



Distr.
GENERAL
IDB.29/19
7 October 2004
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工业发展理事会

第二十九届会议
2004年11月9日至11日，维也纳
临时议程项目2(e)

加强安全保障和拟议的新会议设施

加强安全保障的筹资备选办法

秘书处的说明

按照方案预算委员会第2004/5号结论，本文件提供了有关为确保维也纳国际中心有效达到总部最低限度业务安全标准而可能需要的筹资来源的详细资料。

目 录

	段 次	页 次
导言	1-2	2
章次		
一. 自愿捐款	3-4	2
二. 未支配经费余额的留存	5-15	2
三. 追加概算	16-22	3
四. 暂时动用周转基金	23-27	3
五. 概要	28	4
六. 需请理事会采取的行动	29	4
附件 改进安全措施经费分摊比额表		5

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

导言

1. 在 IDB.29/7-PBC.20/7 号文件中,秘书处详述了可用于为改进安全措施争取必要手段的筹资办法。方案预算委员会第二十届会议讨论了这份文件并通过了第 2004/5 号结论,该结论决定将有关为工发组织分担的费用出资的事项交由理事会第二十九届会议处理。为此目的,委员会请秘书处考虑到了与会者在本届会议期间表示的各种不同看法的情况下向各成员国提供一些筹资备选办法的详细情况。
2. 根据该结论,秘书处现提供有关各种筹资备选办法以及作为一种临时机制从周转基金中提款的可能性的详细情况。本文件的预发本已在 2004 年 10 月 5 日的一份情况说明中发给各常驻代表团。此后,在接下来的一周内举行了一系列会议。

一. 自愿捐款

3. IDB.29/7-PBC.20/7 号文件详细介绍了利用自愿捐款为加强安全保障措施出资的可能性。尽管从理论上讲自愿捐款可以立即提供现金资源,但是否可行在很大程度上取决于能否和何时获得必要的捐款。
4. 委员会第二十届会议对 IDB.29/7-PBC.20/7 号文件中所述的那种备选办法展开了广泛的讨论。在第 2004/5 号结论中,委员会注意到所有成员国使工发组织能够筹措加强安保分摊款的重要性。委员会还注意到,迄今为止没有一个成员国承诺为此目的提供任何自愿捐款。

二. 未支配经费余额的留存

5. 未支配经费余额系任何财政期即预算两年期内经常预算经费和实际支出之间的差额。造成这类余额的主要原因是成员国未缴或迟缴分摊会费致使已核定方案无法充分实施。
6. 在确定财政期内未支配余额水平以后,对已全额缴纳两年期会费的成员国应按照其分摊比例调整实际收到的现金额。
7. 根据财务条例 4.2(b),财政期终了时未支配的经费余额应在该财政期结束后的第一个日历年终了时经从中扣除成员国尚未缴纳的该财政期的会费后退还各成员国并按照成员国分摊会费比例贷记给有关成员国。

8. 而且,财务条例 4.2(c)规定,在条例 4.2(b)所述 12 个月时期终了时,当时的任何经常预算经费的未用余额,应由总干事详细报告外聘审计员供其检查和审查,并应在从中扣除了成员国尚未缴纳的该经费所涉财政期的会费之后,在该经费所涉财政期结束后的第二日历年终了时按照成员国分摊会费比例退还有关成员国。但是,如有成员国对本组织尚有未结的经常预算债务,则在余额的有关部分交还该成员国之前,应首先结清上述债务。

9. 为解决财政严重拮据的问题,大会以往经常暂停适用有关的财务条例,批准留存未支配经费余额。有关此类暂停适用的详细报告已列入 GC.8/21 号文件,所涉时期为 1986 至 1995 年,即五个两年期。

10. 大会第八和第九届会议未暂停适用有关的财务条例,但倡导自愿做法,鼓励成员国放弃在经费未支配余额中所占份额。由于成员国作出了积极反应,与 1992-1993、1996-1997 和 1998-1999 各两年期有关的未支配经费余额的大笔款项已被用于综合方案和国别服务框架。

11. 2004 年 1 月已将与 1992-1993、1996-1997、1998-1999 和 2000-2001 各两年期有关的 4,367,691 欧元的未支配余额分配给符合条件的成员国。然而,有些成员国出于各种考虑自动放弃了其所占的份额(1,265,457 欧元)。

12. 根据目前的估计,除非成员国另行决定,所收缴的以往各年拖欠会费的现金及定于 2005 年 1 月用于分配的其他调整额共计 100 万欧元。

13. 在 2002-2003 两年期内,根据目前的估计,预计截至 2005 年 12 月将收到 200 万欧元的捐款,2005 年将收到前几个两年期 100 万欧元的收款额,两项合计 300 万欧元,将在 2006 年 1 月期间用于分配,除非成员国另有决定。

表 1. 成员国应缴纳的款额

(单位:百万欧元*)

付款日期	预计现金收款额		合计
	以往各两年期	2002-2003 两年期	
2005 年 1 月	1		1
2006 年 1 月	1	2	3
合计			4

* 暂定数额,只有在完成决算以后才会公布最后数字。

14. 在考虑该备选办法时，成员国应把影响按照财务条例 4.2(b)和 4.2(c)动用这类余额的时间因素考虑进去。必须依照大会的决定动用未支配余额。大会第十一届会议的日期（将由理事会第二十九届会议决定）设想在 2005 年 11 月 28 日至 12 月 2 日。如果大会在该届会议上决定解除对这些未支配余额的限制，这些资金将于 2005 年 1 月可供工发组织支配。

15. 应该注意到的是，该备选办法所提供的数额十分充足，因为根据目前的估计，截至 2005 年年底将收缴到足够的现金。但是，在委员会第二十届会议期间，有些成员国称根据本国法律存在着一些体制上的障碍，因此无法支持这种筹资方式。

三. 追加概算

16. 财务条例 3.9 规定，“总干事在必要时应提出当前财政期经常预算及业务预算的追加概算。追加概算的格式应与核准的预算一致，并应按照国家 3.5 至 3.8，和 3.11 对初步概算规定的程序进行审查和核准”。

17. 条例 3.5 至 3.8 中所述的程序预计总干事将通过方案预算委员会向工业发展理事会提交追加概算。理事会应审查总干事的提案及方案预算委员会的任何建议，并经三分之二多数通过该提案，连同它认为必要的修改，提交大会审议和核准。大会应审议并经三分之二多数核准该提案。但是，根据财务条例 3.11，大会可提出修正案，即如果修正案涉及预计支出，则应将该事项交还方案预算委员会和工业发展理事会审议。

18. 加强安全保障的全部经费需要构成一个单项预算项目，归在“方案 H.1，合办事务捐款和其他间接费用”（2004-2005 年方案和预算，IDB.27/3）这一方案内标题为“（维也纳办事处）警卫和安全处”的支出用途项下。如果根据有关的财务条例批准用于该主题事由的追加概算，则应按照适用于本两年期的分摊比额表确定成员国的分摊额。在根据附件中的附表批准追加概算以后将立即寄出会费分摊函。成员国的摊款额将在 12 欧元至 272,800 欧元（14 美元至 303,600 美元）之间变动，视汇率浮动而定。

19. 追加概算通常包括无法预计的一次性支出，因此将不构成今后预算上调的基础。然而，成员国必须了解，在 2006-2007 下一个两年期预算中将增补有关加强安全保障措施这一主题事由的经常性开支。

20. 根据财务条例 3.5 至 3.8 中所述的批准程序，所有三个决策机关都必须参与批准。尽管因急需为加强安全保障提供必要资金而必须迅速作出决定，但大会下一届常会只能在 2005 年 12 月举行。按照这种解决办法，无法在 2006 年以前收缴捐款。因此，必须找到临时的筹资来源。为此，本文件稍后将介绍作为一种过渡办法可能动用周转基金。但应该指出的是，根据目前的经验，分摊会费的收款率大约为 92%。因此，预计周转基金得到完全补充是不现实的。

21. 不然也可以根据章程和议事规则的有关规定召开决策机关特别届会。为此就必须确定设施的可用情况并为特别届会找到所需的资源。所需费用将取决于各种因素，包括会议日期和会期长短。

22. 在考虑追加概算这一备选办法时，成员国似宜注意 2004 年 9 月 20 日至 24 日在维也纳举行的国际原子能机构（原子能机构）大会第四十八届常会为原子能机构在维也纳国际中心加强安全保障事项分担费用中的出资批准了原子能机构 2004 年的追加预算经费（GC(48)/RES/5）。

四. 暂时动用周转基金

23. 财务条例 5.4 对周转基金作了下列规定：

“(a) 大会应根据方案预算委员会以及理事会的先后建议，按出席并参加表决的成员国的三分之二多数决定周转基金的数额和用途。

“(b) 基金的资金来源应为成员国的预缴款项，此种预缴款项应按大会为分摊本组织经常预算订立的成员国会费分摊比额表缴付。预缴款项应记入预缴此种款项的成员国帐内。

“(c) 由基金项下垫付已经核准的经常预算经费的款项，一俟有了此种用途的成员国会费或预缴款项，即应尽快偿还。

“(d) 只可按照大会根据上文(a)项决定的用途并在其决定的条件和情况之内垫付款项。除非可从其他来源收回，垫付的款项可通过提出经常预算追加概算予以偿还。

“(e) 基金投资所得的收入，应记入普通基金帐内。”

24. 在大会第二届常会上，成员国设立了周转基金，目的是为工发组织建立一个安全机制，以保护其财务完整性不受迟缴或不缴分摊会费的影响。在大会第十届会议通过的 GC.10/Dec.15 号决定中，大会授权总干事从周转基金下垫付“必要

的款项，用以支付无法预计的和非常费用……”。1990 至 1998 年期间，工发组织不得不从周转基金中数次提款，因此到 1997 年 6 月周转基金已经用完。由于总干事 1998 年年初采取措施，周转基金可补充到规定的水平。

25. 自 1998 年以来周转基金一直得到充分补充，达到成员国预缴款的水平。截至 2003 年 12 月 31 日，周转基金的状况表明，成员国的预缴款为 7,325,458 欧元，97,572 欧元数额尚未有着落。

26. 因此，以往一直是将周转基金当作一种现金储备使用，应付因迟缴和未缴分摊会费而造成的现金短缺现象。周转基金的核定额相当于不到两个月的经常预算支出。

27. 由于可能从周转基金中临时取出相当于 138 万美元的欧元用于加强安全保障，如果成员国迟

缴分摊会费则对工发组织的打击就会更大。因此，周转基金务必尽快得到补充，要么立即缴纳追加分摊款，要么从未支配经费余额中调拨必要款额。

五. 概要

28. 表 2 试图概括可供成员国选择的各种加强安全保障的筹资办法。

六. 需请理事会采取的行动

29. 请理事会注意本文件以及 IDB.29/7-PBC.10/7 号文件中提供的情况，并就可确保维也纳国际中心对总部的最低限度业务安全标准作出有效反应的工发组织的筹资方式作出决定。

表 2. 筹资办法概括

筹资办法	批准方式	总干事承担债务的权力	利弊
一. 自愿捐款	成员国个别批准	由成员国个别承付、以实收捐款额为限	利: 不再需要决策机关的参与 弊: 数额和具体时间无法预计; 没有普遍性
二. 未支配经费余额的留存	(a) 大会常会(2005 年 12 月)	从周转基金临时调款	利: 工发组织至迟在 2005 年底得到所有款额(估计额); 周基金得到充分补充 弊: 有些成员国存在体制上的障碍
	(b) 大会特别届会	大会特别届会	利: 2004-2005 年筹得部分资金 弊: 批准的代价很高; 有些成员国存在体制上的障碍
三. 追加概算	(a) 决策机关常会 (2005 年 12 月)	从周转基金临时调款	利: 可保证收款率 弊: 2005 年期间周转基金数额减少; 2006 年收款率达到 92%
	(b) 大会特别届会	大会特别届会	利: 收款相对较快 弊: 批准的代价很高; 周转基金补充率达到 92%

附件

改进安全措施经费分摊比额表

成员国	工发组织 2004 年		
	分摊比率 (百分比)	摊款额 欧元	摊款额 美元
阿富汗	0.00100	12	14
阿尔巴尼亚	0.00426	53	59
阿尔及利亚	0.09951	1,234	1,373
安哥拉	0.00284	35	39
阿根廷	1.37752	17,082	19,009
亚美尼亚	0.00284	35	39
奥地利	1.34625	16,694	18,578
阿塞拜疆	0.00569	71	79
巴哈马	0.01706	212	235
巴林	0.02559	317	353
孟加拉国	0.01000	124	138
巴巴多斯	0.01279	159	177
白俄罗斯	0.02701	335	373
比利时	1.60498	19,902	22,148
伯利兹	0.00100	12	14
贝宁	0.00284	35	39
不丹	0.00100	12	14
玻利维亚	0.01137	141	157
波斯尼亚和黑塞哥维那	0.00569	71	79
博茨瓦纳	0.01422	176	196
巴西	3.39761	42,131	46,886
保加利亚	0.01848	229	255
布基纳法索	0.00284	35	39
布隆迪	0.00100	12	14
柬埔寨	0.00284	35	39
喀麦隆	0.01279	159	177
佛得角	0.00100	12	14
中非共和国	0.00100	12	14
乍得	0.00100	12	14
智利	0.30138	3,737	4,159
中国	2.17788	27,006	30,054
哥伦比亚	0.28574	3,543	3,943
科摩罗	0.00100	12	14
刚果	0.00100	12	14
哥斯达黎加	0.02843	353	392
科特迪瓦	0.01279	159	177
克罗地亚	0.05544	687	765
古巴	0.04265	529	589
塞浦路斯	0.05402	670	745
捷克共和国	0.28858	3,578	3,982
朝鲜民主主义人民共和国	0.01279	159	177

成员国	工发组织 2004 年		
	分摊比率 (百分比)	摊款额 欧元	摊款额 美元
刚果民主共和国	0.00569	71	79
丹麦	1.06477	13,204	14,693
吉布提	0.00100	12	14
多米尼克	0.00100	12	14
多米尼加共和国	0.03270	405	451
厄瓜多尔	0.03554	441	490
埃及	0.11515	1,428	1,589
萨尔瓦多	0.02559	317	353
赤道几内亚	0.00100	12	14
厄立特里亚	0.00100	12	14
埃塞俄比亚	0.00569	71	79
斐济	0.00569	71	79
芬兰	0.74207	9,202	10,240
法国	9.19202	113,982	126,849
加蓬	0.01990	247	275
冈比亚	0.00100	12	14
格鲁吉亚	0.00711	88	98
德国	13.88754	172,206	191,647
加纳	0.00711	88	98
希腊	0.76624	9,502	10,574
格林纳达	0.00100	12	14
危地马拉	0.03838	476	530
几内亚	0.00426	53	59
几内亚比绍	0.00100	12	14
圭亚那	0.00100	12	14
海地	0.00284	35	39
洪都拉斯	0.00711	88	98
匈牙利	0.17059	2,115	2,354
印度	0.48476	6,011	6,690
印度尼西亚	0.28432	3,526	3,924
伊朗伊斯兰共和国	0.38667	4,795	5,336
伊拉克	0.19334	2,397	2,668
爱尔兰	0.41795	5,183	5,768
以色列	0.58996	7,316	8,141
意大利	7.20001	89,281	99,359
牙买加	0.00569	71	79
日本	22.00000	272,800	303,600
约旦	0.01137	141	157
哈萨克斯坦	0.03980	494	549
肯尼亚	0.01137	141	157
科威特	0.20897	2,591	2,884
吉尔吉斯斯坦	0.00100	12	14
老挝人民民主共和国	0.00100	12	14
黎巴嫩	0.01706	212	235
莱索托	0.00100	12	14

成员国	工发组织 2004 年		
	分摊比率 (百分比)	摊款额 欧元	摊款额 美元
利比里亚	0.00100	12	14
阿拉伯利比亚民众国	0.09525	1,181	1,314
立陶宛	0.02417	300	334
卢森堡	0.11373	1,410	1,569
马达加斯加	0.00426	53	59
马拉维	0.00284	35	39
马来西亚	0.33407	4,142	4,610
马尔代夫	0.00100	12	14
马里	0.00284	35	39
马耳他	0.02132	264	294
毛里塔尼亚	0.00100	12	14
毛里求斯	0.01564	194	216
墨西哥	1.54385	19,144	21,305
摩纳哥	0.00569	71	79
蒙古	0.00100	12	14
摩洛哥	0.06255	776	863
莫桑比克	0.00100	12	14
缅甸	0.01000	124	138
纳米比亚	0.00995	123	137
尼泊尔	0.00569	71	79
荷兰	2.47073	30,638	34,096
新西兰	0.34260	4,248	4,728
尼加拉瓜	0.00100	12	14
尼日尔	0.00100	12	14
尼日利亚	0.09667	1,199	1,334
挪威	0.91835	11,388	12,673
阿曼	0.08672	1,075	1,197
巴基斯坦	0.08672	1,075	1,197
巴拿马	0.02559	317	353
巴布亚新几内亚	0.00853	106	118
巴拉圭	0.02275	282	314
秘鲁	0.16775	2,080	2,315
菲律宾	0.14216	1,763	1,962
波兰	0.53736	6,663	7,416
葡萄牙	0.65678	8,145	9,064
卡塔尔	0.04833	599	667
大韩民国	2.63137	32,629	36,312
摩尔多瓦共和国	0.00284	35	39
罗马尼亚	0.08245	1,022	1,138
俄罗斯联邦	1.70591	21,154	23,541
卢旺达	0.00100	12	14
圣基茨和尼维斯	0.00100	12	14
圣卢西亚	0.00284	35	39
圣文森特和格林纳丁斯	0.00100	12	14
圣多美和普林西比	0.00100	12	14

成员国	工发组织 2004 年		
	分摊比率 (百分比)	摊款额 欧元	摊款额 美元
沙特阿拉伯	0.78756	9,766	10,868
塞内加尔	0.00711	88	98
塞尔维亚和黑山	0.02843	353	392
塞舌尔	0.00284	35	39
塞拉利昂	0.00100	12	14
斯洛伐克	0.06113	758	844
斯洛文尼亚	0.11515	1,428	1,589
索马里	0.00100	12	14
南非	0.58001	7,192	8,004
西班牙	3.58064	44,400	49,412
斯里兰卡	0.02275	282	314
苏丹	0.00853	106	118
苏里南	0.00284	35	39
斯威士兰	0.00284	35	39
瑞典	1.45962	18,100	20,142
瑞士	1.81111	22,458	24,993
阿拉伯叙利亚共和国	0.11373	1,410	1,569
塔吉克斯坦	0.00100	12	14
泰国	0.41795	5,183	5,768
前南斯拉夫的马其顿共和国	0.00853	106	118
东帝汶	0.00100	12	14
多哥	0.00100	12	14
汤加	0.00100	12	14
特立尼达和多巴哥	0.02275	282	314
突尼斯	0.04265	529	589
土耳其	0.62550	7,757	8,632
土库曼斯坦	0.00426	53	59
乌干达	0.00711	88	98
乌克兰	0.07534	934	1,040
阿拉伯联合酋长国	0.28716	3,561	3,963
联合王国	7.86994	97,588	108,605
坦桑尼亚联合共和国	0.00569	71	79
乌拉圭	0.11373	1,410	1,569
乌兹别克斯坦	0.01564	194	216
瓦努阿图	0.00100	12	14
委内瑞拉	0.29569	3,667	4,081
越南	0.02275	282	314
也门	0.00853	106	118
赞比亚	0.00284	35	39
津巴布韦	0.01137	141	157
共计 (171 个成员国)	100.00000	1,240,000	1,380,000