



Distr.  
GENERAL  
GC.11/6  
IDB.30/16  
26 April 2005  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

# 联合国工业发展组织

## 大会

第十一届会议  
2005 年 11 月 28 日至 12 月 3 日，维也纳

## 工业发展理事会

第三十届会议  
2005 年 6 月 20 日至 23 日，维也纳  
临时议程项目 6

### 2004-2007 年中期方案纲要的执行情况

#### 总干事的报告

报告关于 2004-2007 年中期方案纲要的大会 GC.10/Res.2 号决议的执行情况。

#### 目 录

| 章次                      | 段 次     | 页 次 |
|-------------------------|---------|-----|
| 一. 导言.....              | 1       | 2   |
| 二. 执行情况.....            | 2 - 68  | 2   |
| 概述.....                 | 2 - 7   | 2   |
| 服务单元 1: 工业治理和统计.....    | 8 - 14  | 3   |
| 服务单元 2: 投资和技术促进.....    | 15 - 20 | 5   |
| 服务单元 3: 工业竞争力和贸易.....   | 21 - 24 | 6   |
| 服务单元 4: 私营部门发展.....     | 25 - 34 | 6   |
| 服务单元 5: 农产工业.....       | 35 - 40 | 8   |
| 服务单元 6: 可持续能源和气候变化..... | 41 - 49 | 8   |
| 服务单元 7: 蒙特利尔议定书.....    | 50 - 51 | 9   |
| 服务单元 8: 环境管理.....       | 52 - 61 | 10  |
| 2004-2007 年中期研究方案.....  | 62 - 68 | 11  |
| 三. 需请理事会采取的行动.....      | 69      | 12  |

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



简称表

| 英文简称      | 中文简称       | 中文全称              | 英文简称   | 中文简称   | 中文全称           |
|-----------|------------|-------------------|--------|--------|----------------|
| AAITPC    |            | 亚非投资和技术促进中心       | MDG    |        | 千年发展目标         |
| AfrIPANet |            | 非洲投资促进机构网         | MTPF   |        | 中期方案纲要         |
| APCF      |            | 非洲生产能力基金          | NCPC   |        | 国家洁净生产中心       |
| APCI      |            | 非洲生产能力举措          | NEPAD  |        | 非洲发展新伙伴关系      |
| BAT       |            | 现有最佳技术            | NIS    |        | 新独立国家          |
| BEP       |            | 最佳环境做法            | ODP    |        | 臭氧消耗潜能值        |
| CAD       |            | 计算机辅助设计           | OECD   | 经合组织   | 经济合作与发展组织      |
| CCA       |            | 共同国别评估            | PAC    |        | 项目核准委员会        |
| CEE       |            | 中欧和东欧             | PCB    |        | 多氯联苯           |
| CEO       |            | 首席执行官             | PERSGA |        | 红海和亚丁湾区域环境保护组织 |
| COMFAR    | 可行性分析和报告模型 | 工发组织可行性分析和报告计算机模型 | POP    |        | 持久性有机污染物       |
| COMPID    |            | 通过工业发展对付边缘化和贫困    | PSD    |        | 私营部门发展         |
| CP        |            | 洁净生产              | RBM    |        | 注重成果的管制        |
| CSR       |            | 公司社会责任            | SIRM   |        | 可持续工业资源管理      |
| DFID      |            | 国际开发部（联合王国）       | SME    |        | 中小企业           |
| EST       |            | 无害环境的技术           | SPX    |        | 分包和合伙业务交流所     |
| FAO       | 粮农组织       | 联合国粮食及农业组织        | UEMOA  | 西非经货联盟 | 西非经济和货币联盟      |
| FDI       |            | 外国直接投资            | UNCTAD | 贸发会议   | 联合国贸易和发展会议     |
| GEF       | 环境基金       | 全球环境基金            | UNDAF  | 发展援助框架 | 联合国发展援助框架      |
| ICT       |            | 信息和通信技术           | UNDG   | 发展集团   | 联合国发展集团        |
| IDR       |            | 工业发展报告            | UNDP   | 开发计划署  | 联合国开发计划署       |
| IDSB      |            | 工业供求平衡            | UNEP   | 环境规划署  | 联合国环境规划署       |
| IFAD      | 农发基金       | 国际农业发展基金          | UNESCO | 教科文组织  | 联合国教育、科学及文化组织  |
| INDSTAT   |            | 工业统计              | WHO    | 卫生组织   | 世界卫生组织         |
| IPA       |            | 投资促进机构            | WIPO   | 知识产权组织 | 世界知识产权组织       |
| ITPO      |            | 投资和技术促进办事处        | WTO    | 世贸组织   | 世界贸易组织         |
| LDC       |            | 最不发达国家            |        |        |                |

一. 导言

1. 本文件是根据关于 2004-2007 年中期方案纲要的 GC.10/Res.2 号决议印发的。该方案纲要已在 GC.10/14 号文件中作了介绍，并由 GC.10/CRP.4 号会议室文件作了补充。这些文件对工发组织在其八个服务单元框架内提供的一系列服务作了连贯的、综合性的概述，并表明了本组织的重点领域和方案优先事项，及其中期研究方案。本文件是对理事会第二十九届会议在 IDB.29/12 号文件所述资料的增订。

二. 执行情况

概述

2. 2004-2007 年中期方案纲要自大会核准以来已成功而有效地得到实施。这不仅适用于为确保方案纲要得到工发组织所有成员国的充分理解而采取的一般性措施方面，也适用于为确保针对开展工发组织各种技术合作和全球论坛活动而确定的服务和优先事项获得通过而采取的更具体措施方面。这些措施已在 IDB.29/12 号文件第一章中做了详细介绍，其中还注

意到确保适当考虑到成员国在“改进工发组织的方案执行情况”的战略指导方针中所给予的指导。

3. 如向理事会第二十九届会议所报告的那样，已通过建立四个项目核准委员会而简化了方案和项目的核准程序（IDB.29/12，第 10 段）。最近还于 2005 年 3 月采用了一个新的方案和项目制订和执行控制框架。方案和项目管理周期方面的这些新指导方针，与工发组织越来越多地在其所有活动中采用注重成果的管理的原则有关，其目的是提高这些活动的质量（适切性和效能）和影响力。在从 2001 年起逐步实行成果管理法以来，工发组织于 2004 年对其在这一领域的工作进行了严格的自我评估，以确定是否已走上正轨。这一自我评估的结果已由联合王国国际开发部予以确认，而且国际开发部还曾为促成在工发组织采用成果管理法的某些初步性工作提供过资助。由于这种自我评估，已查明了一些可进一步取得进展的领域。目前正在努力利用这些进展机会，并且通过为 2006-2007 两年期编制一份注重成果的方案和预算文件而取得了特别重大的突破。关于工发组织采用成果管理法的情况的更详细资料，见 2004 年年度报告（IDB.30/2，第六章）。

4. 此外，还采取了一些措施，来提高工发组织工作人员在方案纲要中所查明的某些干预领域中的技术能力和专业才干。因此，已制订了一个组织学习方案，并在该方案项下于 2004 年最后一季度举办了一系列技术讲习班和焦点研讨会。2005 年第一季度还将举办更多研讨会。所涉专题包括项目/方案设计和评价逻辑框架法；职务设计（同组织过程的联系），发展方面的创新；技术推广和投资促进；私营部门发展、减贫战略和千年发展目标。还为在外地的本国干事设计了熟悉情况的特别讨论会，以提高他们的专业才干。

5. 另外一项措施的目的是提高工发组织服务在十分重要的外地一级的影响力。本组织已于 2004 年 9 月同开发计划署订立了一项合作协定，以通过在开发计划署外地办事处设立工发组织服务台来加强其在外地的存在度（参见 GC.11/7-IDB.30/17 号文件）。这项协定规定在 2005-2006 年的最初试行期设立 15 个工发组织服务台，以作为工发组织国别办事处和区域办事处外地网络的补充。从长远角度看，这一工发组织—开发计划署联合举措的目的在于使工发组织的外地代表增加到 80 个国家。在有些情况下，为了实现工发组织和开发计划署间的更大协同效应和进一步加强联合行动，还将探讨建立工发组织/开发计划署联合区域技术中心/办事处的可能性。外地代表方面的这种发展，确保工发组

织在支持秘书长关于加强外地协调的号召方面参与作用，同时还能使工发组织在制订和实施国家减贫战略方面发挥更积极的作用，并更有效地参与诸如共同国别评估和联合国发展援助框架等外地一级协调机制的开发。

6. 同开发计划署的合作协定还有一个重要的实质性构成部分，因为协定规定两个组织应就工发组织所涉所有活动领域开展战略合作。不过，工发组织的主要焦点在于私营部门发展，将针对这一焦点拟订和实施一个技术合作联合方案。在确定这一优先领域时，开发计划署和工发组织力求对私营部门与发展委员会报告中所载分析、结论和建议作出专门的、有开创性的响应。这份题为“激发创业精神—使企业为穷人服务”的报告，已于 2004 年 3 月提交联合国秘书长。报告号召在三个特定领域采取行动：

- 在公共领域的行动：创造有利于私营部门发展的环境；
- 在公共和私营部门联合开展的行动：加强伙伴关系和创新；
- 在私营部门的行动：调动资源 and 能力。

工发组织—开发计划署联合方案的目的是在各自组织的职权范围内支持所有这些活动和目标，详细情况见下文关于服务单元 4（私营部门发展）的介绍。

7. 以下内容是对 IDB.29/12 号文件中向理事会介绍的资料的增订，并附上了表明该文件中相关段落的相应的服务单元标题。

#### 服务单元 1：工业治理和统计

8. 关于工业治理，目前正在对战略性工业诊断方法进行审查和调整。这一过程预期将于 2005 年第三季度最后完成。此外，预计将于 2005 年 7 月在印度班加罗尔举行第二次有活力城市—地区创新与学习问题国际会议。

9. 另外，还将定期更新工业发展计分板，每两年进行一次。这个计分板是第一次利用《2002/2003 年工业发展报告》制作和发表的。计分板提供了工业绩效的某些方面的比较数据，以及关于国家工业绩效结构性动因的比较数据。计分板数据集将在 2005 年下半年以光盘形式提供。将继续利用计分板进行分析和比较，并就国家和区域绩效得出结论。下次更新初步定为 2007 年。

10. 作为响应联合国大会 2003 年 12 月 23 日第 58/233 号决议的工作的一部分，工发组织为非洲国家元首于 2004 年 7 月通过非洲生产能力举措及

与之相联系的灵活融资办法（非洲生产能力基金）提供了便利。这一举措是由非洲发展新伙伴关系作为其可持续工业发展政策框架而通过的。工发组织目前正在同各区域经济共同体、政府和非洲私营部门一道逐步采取措施和行动，以便在非洲发展新伙伴关系的部门优先事项范围内精简部门行动计划和区域行进图。结果是，工发组织开始将所有工发组织非洲综合方案逐步纳入非洲发展新伙伴关系/非洲生产能力举措的范围之内。

11. 作为关于可持续工业发展的非洲发展新伙伴关系的一个构成部分的非洲生产能力举措的执行情况，《2004 年年度报告》第四章，B 节中已作了介绍。首先是西非关于提高工业绩效和促进就业的分区域会议，国际劳工组织分区域办事处、伊斯兰开发银行和非洲开发银行积极参加了会议。参加的利益方将各自的后续行动的重点放在以下三个基本点之上：

- 提高工业绩效，包括通过公共—私营部门伙伴关系统一棉花/纺织/服装价值链方面的工业政策；
- 促进投资气候，以使私营部门能够利用食品加工部门基本未加利用的资源所提供的机会；
- 所有利益方明确承诺提出具体提议，以支持西部非洲非洲生产能力基金，包括拟在工发组织进行中的和未来的综合方案特定构成部分的基础上开展的明确的后续行动。

12. 其他将其全球论坛活动转化为工业治理方面技术援助现实的努力包括以下活动：

- 工发组织参加了 2004 年 6 月由南非贸易和工业部组织的竞争力问题会议并为其做出了贡献。此外，它还帮助安排了一系列的关于加强治理和经济管理能力的协商论坛，首先参加的国家有加纳和坦桑尼亚联合共和国；
- 工发组织协助埃及政府编写了一份“有竞争力的埃及”的白皮书，而且现在正在沙特阿拉伯开展一个战略设计的重大项目，目的在于提高工业竞争力和多样化；
- 目前正在开展一系列能力建设方案，内容涉及工发组织工业诊断和贸易竞争力分析方法使用方面的培训，重点是拉丁美洲。

13. 关于在工发组织全球论坛职能范围内开展的统计活动中（IDB.30/2，第五章，附录 O），值得一提的有：

- 2004 年和 2005 年工发组织—经合组织全球工业统计数据联合年度汇编方案；
- 由工发组织统计数据库派生出的销售产品 2004 年版和 2005 年版的制作和经销。其中包括《工业统计》和《工业供求平衡数据库》光盘版和《国际工业统计年鉴》纸质出版物。此外，还为《国家统计简报》这一套非销售性因特网出版物编写了增订本；
- 工发组织通过参加由联合国统计委员会主办的关于在各国统计机构间就统计、统计元数据开发、多国数据库的数据质量保障和促进国际标准做法开展机构间协调的会议，在制定和促进国际标准方面对国际统计界做出了经常性贡献。在这方面，工发组织同联合国统计司一道为定于 2006 年进行的统计委员会工业统计审查编写了技术投入。
- 正在进行生产力相关统计数据库系统的建设，以支持工发组织正在就下文所述研究构成部分 1 开展的生产力研究工作。初步的内容包括为研究而编制的数据和为数据定期更新和二级处理所需的界面；
- 通过向教科文组织一个正在进行的开发亚洲和太平洋文化产业的方案提出统计方面的建议和编写分析报告而做出贡献。为此，已根据工发组织数据库编写了两份分析报告并为工业统计汇编编写了两份方法论文件。这些文件已并入向 2005 年 2 月在印度焦特布尔举行的教科文组织亚洲文化产业发展问题高级专家专题讨论会提交的工发组织/教科文组织/知识产权组织联合提案之中。

14. 在这些工业统计方面的全球论坛活动的同时还开展了五个重要的技术合作项目，以提高国家的工业统计能力。一个项目已于 2004 年完成，涉及在从苏丹综合方案的统计部分获得的年度调查结果的基础上对苏丹制造业部门进行的数据评估和统计分析。另外四个进行中技术合作项目包括加纳、黎巴嫩、沙特阿拉伯和斯里兰卡等国综合方案中的统计构成部分，目的在于提高这些国家的国家统计局处理工业统计数据以制作和传播高质量数据的能力。

## 服务单元 2：投资和技术促进

15. 2004-2007 年中期方案纲要在投资促进领域的执行是从以下三方面齐头并进的：

- 通过对机构进行培训和提供组织援助以及建立便于投资人更好决策的信息系统，来开展各种技术合作活动，从而建立和加强国家吸引外国直接投资的能力。关于建立信息系统，还包括具体分部门和企业简介中投资的竞争力基准的制定。这些活动主要是在工发组织进行中综合方案的框架内实施的；
- 直接促进有关伙伴关系，以便能通过一系列工发组织网络和渠道引入外国直接投资。这些网络和渠道包括投资和技术促进办事处、大约五年前在南南合作的范围内建立的亚洲—非洲投资和技术促进中心、网上 UNIDO Exchange 平台和许多投资和技术促进论坛；
- 全球论坛活动，包括开展研究，以生成新数据和分析，办法包括开展调查和试点活动，利用可行性分析和报告计算机模型（COMFAR）和投资项目简介等工具，以及建立/管理诸如投资促进机构网、投资和技术促进办事处和分包和合伙业务交流所等网络和其他平台。

16. 迄今为止，在进行中综合方案范围内开展的投资促进活动包括：向八个国家投资促进机构提供援助，以通过培训和确定新方案领域提升这些机构的能力；建立一个新的投资促进机构；作为合资经营机会拟订了 80 个投资项目并进行国际促进。

17. 在投资促进活动行动计划方面也取得了进展：

- 扩大工发组织—非洲投资促进机构网络的活动，特别是在其主持下开展的投资者调查，调查结果将用于设计切实可行的方案，以协助发展中国家吸引外国投资和调动本国投资。2003 年进行的第一次这类调查的结果已向 10 个参与国传播，并拟订了一些旨在实施由这次调查提出的政策建议的活动。第二次调查也已开始，目的在于对撒哈拉以南非洲地区不同类别的外国投资者进行更深入的分析。这次调查的重点将是不同类型投资者对地方经济的影响情况，并将查明对象国外国直接投资与贸易的关系。调查结果将可用于为参与国制订具体的战略；

- 探索使用和应用新的金融票据和工具，以支持某些非洲国家私营部门企业提高生产率和进行技术更新。在这方面，已在坦桑尼亚联合共和国开始了一些试点活动，以便制定新金融票据而为工业投资项目调动资本市场资源。

18. 在这方面开展的其他重要活动包括促进非洲和亚洲在亚洲—非洲投资和技术促进中心范围内的伙伴关系，并扩大分包和合伙业务交流所网络，特别是通过建立三个新的交流所。

19. 技术促进和传播方面的中期方案纲要执行情况涉及以下方面：

- 开展技术合作活动，以建立中欧和东欧/新独立国家、拉丁美洲和亚洲技术展望和行进图标绘的能力；通过建立和管理包括加纳资本货物技术创新中心在内的国际技术中心和国家技术转让和创新中心来加强国家创新系统的基础设施，并提供技术需要评估和升级；
- 全球论坛活动，包括作为 2004 年 6 月在巴西圣保罗举行的联合国贸易和发展会议（贸发会议）第十一届大会的一项活动的未来技术交易会；技术展望方面的认识提高、出版物和方法论；技术行进图标绘因特网门户网站；技术需要评估指导方针；

20. 技术促进方案范围内开展的特定活动有：

- 中小工业技术传播和支持方案，目的在于在印度开发和实施部门技术升级项目和建立一个新的、其他发展中国家中小企业一级变革管理最佳国际做法技术传播和转让国际机制；
- 区域间能力建设方案，目的是转让高能效的、生态无害的技术和促进建材领域利用非洲、亚洲和拉丁美洲当地资源对低成本住房进行当地投资；
- 中国无害气候技术融资基金，目的是建立一个风险资本基金，以解决融资障碍问题。办法是通过为在工业一级具有很高的洁净能源效果的新技术和革新的转让、商品化和应用融资来提供股权投资和向中国企业提供技术援助。
- “技术转让：评估需要—促进行动”举措，目的在于加强参加国评估国家、部门和企业一级技术能力方面的机构能力，并协助

对应方开发国家和部门一级以能力为基础的技术更新方案,从而便于企业一级技术—经济合作中的技术需要配对。

### 服务单元 3：工业竞争力和贸易

21. 中期方案纲要在工业竞争力和贸易方面的执行情况,重点在于通过技术合作活动进行贸易能力建设,以帮助发展中国家和经济转型期国家:

- 建立和加强国家控管、机构和人力等方面的能力,以克服贸易障碍,并符合各种自愿和强制标准以及标准符合情况评估程序,以便能进入外部市场和改进对消费者的保护和内部市场环境;
- 建立和加强其机构和企业一级的能力,以提高工业生产的质量和生产率并扩大供应能力。

22. 在这方面,通过经工发组织和世界贸易组织选定的九个试点国进行需要评估和举办起步讨论会,大力强调了对这两个组织所签署的谅解备忘录的实施。还做出了种种努力来加强同其他涉及贸易能力建设的多边组织和方案的合作,例如同国际贸易中心、贸发会议、世界银行、参加向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架的组织和贸易便利化机构间小组,以及同诸如国际标准化组织、国际实验室认证合作组织、国际认证论坛、国际法定度量衡组织和国际计量局等关键性技术组织的合作。

23. 结合服务单元 3 开展的全球论坛活动包括:关于新标准对发展中国家的影响的研究;关于贸易技术壁垒和卫生与植物卫生标准的企业一级调查;开发旨在评估发展中国家贸易能力需要的度量衡制度,侧重于标准和标准符合情况评估的基础设施;为经合组织和世贸组织所维护的贸易技术援助和能力建设数据库提供投入。

24. 结合进行中综合方案和单一服务单元项目开展的与服务单元 3 有关的贸易能力建设和市场准入活动的特点是:

- 加强标准化和标准符合情况评估基础设施。在这方面开展的工作包括在西非经济和货币联盟(西非经货联盟)、湄公河三角洲区域、南亚最不发达国家和中美国家的几个区域项目。此外,工发组织正在实施对 27 个国家标准机构、计量和测试实验室和验证和认证机构进行升级的国别项目;

- 通过提高质量和生产力加强竞争力。在这方面开展的活动包括:亚洲全面质量管理区域项目和中欧和东欧国家及新独立国家电子生产率和质量区域项目,以及工业升级和为达到进口国规定而将工发组织软件用于食品可追踪性方面的项目。

### 服务单元 4：私营部门发展

25. 工发组织私营部门发展工作的重点是帮助克服中小企业在提高生产率和竞争力方面所遇到的制约因素。这些制约因素基本上与利用为启动和保持增长和能力提升所需的技术、技能、信息和知识的机会不多有关。以综合方式提供了支助,而且往往是同具体部门中所做工作相挂钩的,例如农产工业部门;或者针对诸如贸易手续简化、技术转让或洁净生产等专门化方案。在设计和实施方案时,工发组织奉行的是一种面向目标群体的战略。因此,本组织方案的目的是适应中小企业具体目标群体的不同需要,从专门化的、先进的中型企业到乡村微型企业都包括在内。这些方案包括企业伙伴关系方案、信息服务、中小企业集群和联网发展、出口企业集团、农村女企管人才培养和中小企业赋能框架和机构支持等内容。

26. **企业伙伴关系方案。**本方案针对那些较先进的、力求具备国际竞争力的中小企业,并因此侧重于使中小企业同更大企业联系起来并将其纳入更广泛的全球价值链。考虑到符合高标准和高规范,包括越来越多而严格的环境和社会标准有利于提高市场准入,所以还支持中小企业理解和响应大公司的公司社会责任战略。公司社会责任战略有三大支柱:作为工发组织私营部门工作的基础的企业伙伴关系方案;工发组织对联合国全球契约的参与(出于满足中小企业具体要求的需要);以及新的公司和社会责任能力建设举措。因此,以印度成功的企业伙伴关系为基础的、侧重于提高生产力的各种技术合作方案正在得到扩大,以便将环境和社会问题结合起来。

27. 在本方案的框架内,已在克罗地亚、印度、摩洛哥、尼日利亚和南非开展了一些项目。还为印度尼西亚、尼加拉瓜、坦桑尼亚联合共和国和越南设计了一些新项目。例如在克罗地亚,工发组织正在为该国公共部门制订一个综合性公司社会责任政策框架,并进行平行公司干预,以使中小企业能将公司社会责任原则即环境和社会问题纳入业务活动中,同时提高生产力。《公司社会责任与发展议程:中小企业应当加以关心吗?》的出版物已作为中小企业技术工作文件系统之一印发。此外,在同

开发计划署和全球契约合作举办的一个讲习班的基础上印发了一份《中小企业发展伙伴关系》的联合出版物。

**28. 信息服务。**为了提高中小企业的生产力和竞争力，工发组织协助建立国家信息和信息通信技术支助活动可持续能力。在这一方面受益的国家有阿尔及利亚、中国（同陕西省政府）、吉布提、危地马拉、摩洛哥、沙特阿拉伯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。在乌干达开展的新活动已着手将国家信息和信息通信技术支持能力扩大到农村地区，以便更好地为当地工业服务，并特别侧重于对女企业家的支持。

**29. 中小企业集群和联网发展。**为了针对那些主要供应国内市场但也打算向出口市场发展的更大一些的小企业目标群体，工发组织支持的重点主要是集群发展方案，以帮助中小企业克服隔绝所造成的障碍，并取得集体效率。这类支助方案在以下方面提供援助：设计和实施集群发展战略和举措，目的在于促进当地的经济体系，使公司能在有利的体制环境下进行联网，实行能力互补并增加利用资源和进入市场的机会。已向相关政府机构、私营部门协会和其他组织提供了能力建设培训方案，包括集群对集群的合作活动。已在或正在哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、印度、摩洛哥、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔和津巴布韦实施一些项目。在同瑞士的专题合作和工发组织一意大利在印度的集群方案的框架内制订了一个发展中国家政府官员和中小企业从业人员中小企业集群发展全球培训课程，并于 2004 年和 2005 年进行了培训。《工业集群和减贫—集群发展举措的贫困和社会影响评估方法》的研究报告已于 2004 年印发，内容涉及工业集群与减贫的关系。

**30. 出口企业集团。**通过组成面向贸易的中小企业或出口企业集团网络（往往是在现有更广泛的中小企业集群的范围之内）而促进了一些旨在提高出口竞争力的联合行动的开展。正在埃及、印度、约旦、摩洛哥和突尼斯实施一些扶持出口企业集团的项目。一个最近由意大利政府核准的新的全球方案将向更多的国家提供支助。早些时候出版的《出口企业集团指南》也已以法文和西班牙文印发。韩文和葡文译本已由相应的国家机构出版。另外，还计划同意大利出口企业集团联合会合作于 2005 年 9 月举行一次专家组会议。计划中的另一举措是一个新的出口企业集团全球培训方案，而且已为方案做好了准备工作。

**31. 农村女企管人才培养。**本方案旨在解决微型和小型企业的具体需要，以作为对实现关于减贫的千

年发展目标 1 和国别减贫战略的直接贡献。工发组织在这方面的支持的重点是倡导自下而上的增长战略，以鼓励创业举措的普遍增加，包括成立自助性企业家小组或协会，特别是由妇女和农村人民成立的这类团体或协会。方案着眼于促进微型和小型企业以增长为导向的活动的过程并实现多样化，同时提高妇女和农村人民的生产能力，使其能有效地参与国家经济活动。在所审查期间，在阿富汗、几内亚难民群集区、纳米比亚北部、塞拉利昂、苏丹、东帝汶和若干南太平洋岛国拟订或开展了一些女企管人才和农村企管人才培养的新项目。还对有些现有项目进行了扩充，例如在肯尼亚、摩洛哥、莫桑比克、菲律宾棉兰老岛地区、乌干达和越南等。此外，工发组织还通过同教科文组织协作在学校编写文化产业开发的课程促进青年企管人才培养的新举措以及针对危机后国家特殊需要的举措。

**32. 中小企业赋能框架和机构支持。**上述有针对性的支助方案需要在适合私营部门发展的赋能政策和体制环境中才能有效地发挥作用。工发组织在这方面支助的重点在于：建立国家在制订有连贯性的、与更广泛的经济和社会目标相联系的中小企业政策和机构框架；加强适当的机构基础设施以便实施中小企业政策和战略；为促进中小企业发展而改进控管框架。例如，工发组织正在越南援助该国政府开展国家和省中小企业发展支持结构的启动活动，并帮助建立知识和信息基础，以支持中小企业政策和方案的制订。

**33. 作为经合组织/工发组织创业精神和企业发展论坛的一项后续行动，经合组织和工发组织出版了一本题为《小企业的有效政策》的微型和中小企业发展政策审查过程和战略规划指南。指南是根据在论坛框架内同经济转型期国家、经合组织国家、国际机构和私营部门代表举行的会议的结论编写的。另外，工发组织正在对开发私营部门发展的政策工具箱的可行性进行评估，这一工具箱将是一份在线的、关于私营部门发展特别是中小企业发展政策、立法和最佳做法的专门知识的指导性手册。内容将涉及以下专题：贸易能力建设、创新、技术升级、投资促进和中小企业发展。目前正在进行需要评估和范围确定活动，并定于 2005 年 5 月在维也纳举行一次专家组会议。将在这些活动所取得结果的基础上，编写并提交一项详细的综合性政策工具箱提议以供核准。**

**34. 如上所述，工发组织于 2004 年 9 月同开发计划署缔结了一项开发私营部门发展领域技术合作联合方案的合作协定。目的是为了两个组织在这方面执行的支助方案的影响力，从而加强私营部**

门在实现千年发展目标方面的贡献。预计将在大约 10 个国家开展方案的试点工作，具体的国家将由两个组织根据有关政府、私营部门和其他利益方承诺情况共同选定。作为对技术援助活动的补充，还将在全球和区域一级举办讲习班、讨论会和开展研究方案，并将联合开发针对私营部门发展具体领域的各种手册、软件包和其他工具。最初的方案将由两组织提供部分资金，但成功实施方案的关键将是调动国家和区域一级和私营和公共部门捐助者的外部资源。迄今为止，私营部门发展联合方案的设计和拟订工作正在一些国家顺利进行，其中包括老挝人民民主共和国、尼加拉瓜、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国。

#### 服务单元 5：农产业

35. 本服务单元继续根据 2004-2007 年中期方案纲要中确定的优先服务向工发组织受益国提供技术支持。这些服务包括食品部门收获后制度、纤维加工、为提高市场准入而实行产品革新和多样化，以及通过有效率的农产品供应链提高农村地区的生活水平。工发组织在这些方面的支助，既有直接通过基于服务单元所涵盖的具体服务的单个的单元项目提供的，也有通过与其他服务单元所包含的服务结合起来实施的更广泛的方案和项目提供的。

36. 关于食品部门收获后制度，已在乌干达建立了八个热带水果蔬菜烘干的试点性收获后中心，目的在于出口。一个由农发基金、粮农组织和世界银行供资并由农业部实施的方案，已请工发组织援助在该国南部再建立 40 个中心，这些中心还将处理诸如奶制品等其他部门产品。与此同时，工发组织还在朝鲜民主主义人民共和国开展了一个由大韩民国供资的旨在安装山羊奶加工设备的项目，项目目标是加强国家能力，以保障农村和非农村地区高营养价值的安全食品的供应。在津巴布韦，工发组织完成了制订一个通过提高生产力的设备和技术加强干旱地区粮食安全的项目的准备工作。该项目预计将由联合国人类安全信托基金供资。还同卫生组织联合编制了苏丹尚迪市社区发展和稳定化综合干预项目，并已为项目的执行而调动资金。

37. 在纤维加工方面，工发组织开展了许多纺织和服装业项目。其中包括一些与以下内容有关的项目：在古巴和危地马拉的这类产业中采用计算机辅助设计设施；在阿根廷棉花业建立检测和实验室系统；在孟加拉国开展一个提高纺织和服装业质量和竞争力的项目；在马里建立一个棉花加工方面的试点性高级研究中心。关于纺织和服装以外的行业，

还在埃及、厄立特里亚和俄罗斯联邦制鞋业采用了新的计算机辅助设计设施。

38. 结合为提高市场准入而实行产品革新和多样化的工作开展的项目在很大程度上也将重点放在纺织和服装部门。正在西非的西非经货联盟地区实施一个特别重要的项目，所涉内容包括：对西非区域棉花出口所面临的挑战的分析；促进西非经货联盟棉花特别棉花标签的使用；配备适当的加工机械；进行棉花分级、轧花和商品化方面的培训。还在西非向加纳提供了支助，以提升纺织部门营销、产品开发、工业纺织工程和应用研究方面的国家能力。在乌干达开展了一个培养纺织业女企业家能力的项目，以制造在国内和出口市场都具有竞争力的创新性优质产品，办法包括开展一个服装生产和产品开发、面料设计和手摇纺织机纺织方面的宣传方案。在马达加斯加，向丝绸业提供了援助，包括采用宽织机等新设备。还向一些北非和东非国家（埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥和突尼斯）的皮革产品制造厂家提供了类似的援助，以帮助它们通过升级方案和参加贸易博览会取得市场准入。

39. 关于通过有效的农产品供应链提高农村地区生活水平这一优先领域，已为加纳制订了一个提高农村银行和企业支助机构的能力的项目，通过建立主要由妇女所推动的非正规农业部门与兼顾地方和出口市场的正规部门公司之间的联系，促进商机的创造。在布基纳法索，2002 年继续实施了一个通过发展手工棉纺部门生产和营销能力缓减贫困的项目。

40. 关于在工发组织危机后举措框架范围内提供的技术援助，已在苏丹努巴山区开展了由联合国人类安全信托基金供资的食品安全与扶贫的社区建设项目。该基金还为一个评估阿富汗古尔巴哈纺织厂整顿前景的项目提供了资金。此外，还为一个旨在促进伊拉克城乡地区家庭手工业的方案从联合国发展集团（发展集团）筹到了资金。

#### 服务单元 6：可持续能源和气候变化

41. 在能源领域，特别关注了重点服务“农村生产用能源，重点是可再生能源”和“能效”。

42. 工发组织农村能源方案的目标是：

- 研究各种能源生成做法的可行性并展示其社会和经济可行性；
- 鼓励可以依靠再生能源技术提供可靠的能源服务的可持续地方企业；



- 查明与农村地区能源的生产、生成或使用有关的创收活动。

43. 提供农村生产用能源服务是符合千年发展目标和工发组织公司型战略的。能源可以通过便利创收性应用、建立微型企业以及提供抽水、加工/碾磨粮食和炊用的电力而减缓贫困和防止饥荒。工发组织的农村能源项目的一个例子是在赞比亚开展的利用可再生能源为孤立的小型电网发电项目，项目已于 2004 年 5 月核准由全球环境基金（环境基金）供资。项目的预算总额为 780 万美元，目的在于通过提供现代能源服务和促进创收活动提高农村人民的生活水平。正在印度和墨西哥实施一些以可再生能源系统为基础的其他项目。

44. 在能效方面，工发组织采取了一种系统做法，目的在于优化工厂用以将电力、煤气和其他燃料所提供的服务送往工厂使用点的能源系统的效率。这些工作无须采用最新的（也可能是昂贵的）技术，而是依靠转让知识、技能和信息。这种转让由受援方获得后，便可通过国内培训和向服务提供业提供支持而加以推广。能源的有效使用可以降低污染、减少能源密集度并提高生产率和竞争力。工发组织在这一领域的项目的例子是，通过采用高效技术和工艺、进行能源审计、提高质量标准和建立市场联系向印度手工工具、陶瓷和玻璃工业提供援助。这些项目的目的不仅在于提高能效，还在于减少污染，包括减少温室气体排放。

45. 根据上述系统做法，工发组织开展了一个中国发动机系统节能方案，该方案可向中国参训人员提供独特的、可广泛适用的系统培训课程，以使它们能够进行发动机系统优化工作（IDB.30/2，第四章，D 节）。这一项目的重点内容包括：

- 对近 1,000 名工厂人员进行优化发动机驱动系统所需的程序方面的培训；
- 由接受了这种系统优化培训的中国工程师对首批 38 家工厂进行的评估的结果表明，潜在的年度节能将近 4,000 万千瓦小时，相当于平均每个系统节约 23%；
- 在一个具体例子中，上海节能中心能够援助新亚洲制药厂将其冷却系统耗电量减少 62%。在不到两年的时间内便可收回投资。

46. 此外，工发组织正在积极促进企业伙伴关系，以支持能效和洁净技术，从而提高几个国家的某些工业的生产率和竞争力。例如，本组织同印度工商联合会和 ICICI 银行在印度开展了一个联合项目。该

项目由总干事于 2005 年 3 月 11 日推出，重点是农产品加工和食品加工以及纸浆和造纸部门。

47. 在气候变化这一重点领域，工发组织的活动仍然是在京都议定书的框架内进行的。具体来说，工发组织所提供的服务旨在加强参与国的国家能力，并倡导创新性伙伴关系，以查明和开展洁净发展机制项目并将经认证的排放减量推向碳市场。

48. 尽管没有类似于蒙特利尔议定书多边基金或针对一系列其他与环境有关领域的活动的环境基金的供资机制，工发组织在为这一重要领域的项目调动资金方面正在取得进展。同奥地利、意大利和日本等潜在捐助国就阿尔及利亚、喀麦隆、中国、科特迪瓦、摩洛哥、南非和越南等国洁净发展机制项下项目供资的谈判已进入后期阶段。还开始了同加拿大、法国、德国、以色列和西班牙的讨论。

49. 在京都议定书于最近生效之后，这一方案可望迅速加速。工发组织在这一领域的预期服务包括：

- 与墨西哥、尼日利亚、南非和越南的洁净发展机制有关的能力建设活动；
- 组织、主持和参加国际气候变化会议附带活动和会议；
- 促进巴西、印度、摩洛哥、菲律宾和南非洁净发展机制业务方面的公共和私营部门伙伴关系。

#### 服务单元 7：蒙特利尔议定书

50. 工发组织目前正在世界 75 个发展中国家实施 995 个蒙特利尔议定书项目。这些项目的预算总额为 4.06 亿美元，目的在于逐步淘汰约 40,000 吨的臭氧消耗潜能值的物质。此外，工发组织还通过 25 个项目（包括新阶段/更新）向 10 个国家提供加强机构方面的支助。根据服务单元 7 中的重点服务 1，工发组织制订了 45 个国家和部门范围内的逐步淘汰计划并获得了核准，包括淘汰溴甲烷项目，从而有效地援助发展中国家在合规方面的努力。

51. 工发组织 2005 年一揽子项目总额达到 4,200 万美元，而且预计 2006 和 2007 年将进一步增至 6,200 万美元。这一总数中不包括氯氟烃和冷却机等新部门的潜在项目，因为这些项目可能会列入拟于 2005 年底加以审议的执行蒙特利尔议定书多边基金新的补充活动之中，届时很可能为 2006-2008 三年期认捐 4.2 亿美元。

## 服务单元 8：环境管理

52. 本服务单元涉及千年发展目标 7 项下的环境可持续性。本服务单元项下的重点服务包括可持续的洁净生产和水管理。工发组织可持续洁净生产战略是通过国家洁净生产中心网络来予以实施的，其目标是：

- 推广提高质量和生产率的无害环境的技术；
- 协助发展中国家获取出口市场准入。

53. 在这方面似宜指出，工发组织已开展了对其洁净生产战略的审查。先是于 2004 年 9 月在印度海德拉巴举办的一个关于可持续工业资源管理的区域会议。接着是编写了一份关于工发组织对可持续工业资源管理的做法的题为“从洁净生产到可持续工业资源管理：封闭循环”的工作文件，已于 2005 年 2 月分发成员国以征求意见。同时，还在这一经修订的战略的基础上制订了一些项目，其中包括拟同有些国家的国家洁净生产中心合伙实施的发展“化学品租赁”能力，使工业过程中所用化学品生产商有积极性在对其客户“租赁”而不是出售化学品后对这类化学品进行回收。正在为中美奶品部门开发另一个可持续工业资源管理项目，并正在考虑为纺织品和稻米加工部门开展其他类似项目。

54. 同样，工发组织在水管理方面的服务涉及无害环境技术的转让，以防止向国际水域（河流、湖泊、湿地和沿海）排放工业废水，从而为子孙后代保护水资源。本服务的目的包括：

- 协助手工采金和小规模采金部门尽量减少采金所用剧毒汞的排放；
- 协助各国政府在综合性跨国流域、湿地、沿海地区和大型海洋生态系统的管理和可持续利用方面采取集体行动。

55. 实施关于汞对水的污染的全球环境基金/开发计划署/工发组织项目的工作继续进行。这一项目的最终目标和/或成绩是：

- 减少小规模采金排放物对国际水域的汞污染；
- 采用洁净提金技术并对矿工进行技术应用方面的培训；
- 发展能力和控管机制，以使该部门能减少汞污染；
- 开展环境和健康监测方案；

- 建立当地实验室评估汞污染规模和影响力的能力。

56. 此外，工发组织国际水方案包括非洲通过生态系统方面的区域行动克服几内亚海流大型海洋生态系统中生物资源减少和沿海地带环境退化的区域项目，项目共涉及 16 个国家。这个项目在得到核准并由环境基金供资 2,100 万美元后已开始付诸实施。此外，工发组织还顺利完成了同国际海事组织和环境规划署保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动方案关于实施一个陆地和海洋污染管理项目的谈判。还同粮农组织和挪威海洋研究所就一个涉及渔类和海洋生物资源拖网捕捞评估和管理的项目的合作与供资问题达成了类似的协定。

57. 另外，工发组织还在环境基金项目开发基金类型 B 项下为拟订一个工发组织/环境规划署/环境基金项目成功地举行了第一次区域会议。该项目的目的是通过在几内亚、尼日尔、尼日利亚和塞拉利昂进行可持续的土地管理提高对药用植物、芳香植物和农药植物的养护和合理使用。工发组织还是项目指导委员会成员。该委员会由这四个国家、私营部门对应方、非政府组织和国际组织代表组成。项目旨在展示公共和私营部门伙伴关系在实现千年发展目标（特别是关于减贫的千年发展目标 1 和关于环境可持续性的千年发展目标 7）方面的作用。

58. 此外，工发组织还积极参加支持实施斯德哥尔摩持久性有机污染物公约的活动。在这一与关于控制危险废物越境转移及其处置的巴塞尔公约有直接联系的领域，工发组织援助了 40 个国家开展赋能活动或起草消除这些污染物的国家执行计划。这些初步活动现在已经完成，工发组织现正进入在许多国家制订大型项目的新阶段，目的是解决消除受公约管制化学品的储存或减少这类化学品的排放量，包括其工业部门产生的二氧芑和呋喃。

59. 由于工发组织在这方面取得的成功，本组织已获准直接利用其他持久性有机污染物重点领域中的环境基金资金。由于工发组织在与工业有关的活动领域的独特专门知识环境基金的供资有所增加，而且请求工发组织援助的国家数目也随之增加。除了价值总额为 2,370 万美元的 39 个进行中活动外，工发组织最近还提出了总值为 1,170 万美元的 7 个项目提案。此外，工发组织 2005-2008 年项目一揽子中还包括这一领域中价值约为 1.2 亿美元的 44 项活动。

60. 进行中项目的例子有：

- 旨在推动民间社会积极而有效参与斯德哥尔摩公约实施准备工作的一个已获环境基金核准的全球项目；

- 一个题为“展示活力和克服各种妨碍现有消除持久性有机化合物的非燃烧技术的采用和有效实施的障碍”的拟在斯洛伐克实施的全球方案，已获政府核可，并将重新提交环境基金秘书处以供行政首长核准；
- 一份题为“展示活力和克服各种妨碍现有消除持久性有机化合物的非燃烧技术顺利实施的障碍”的项目简介（涉及拟在菲律宾实施的一个项目）已在环境基金理事会 2004 年 5 月会议上获得核准；
- 在中国，一个题为“建立中华人民共和国实施关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约和制订国家执行计划的能力”的项目已于 2004 年 9 月 10 日由环境基金行政首长认可而交由工发组织直接执行。

61. 这方面新核准的项目包括一个关于多氯联苯废料处理的罗马尼亚项目，而编审中项目则包括：

- 一个旨在采取措施有计划地处理铁路和其他多氯联苯废料所有者多氯联苯废料储存的捷克共和国项目；
- 采用现有最佳技术和最佳环境做法减少或消除埃及粉末冶金厂有毒化学品的释放；
- 一个加纳和尼日利亚区域项目，目的在于制订适当的战略，以查明受斯德哥尔摩公约附件 A、B 和/或 C 所列化学品污染的场所；
- 在保护红海和亚丁湾环境区域组织成员国开展的一个区域项目，目的在于促进旨在减少持久性有机污染物意外生产的区域战略。

## 2004-2007 年中期研究方案

62. 研究方案的实施已经开始，在本方案所涵盖的所有四个构成部分方面都采取了一些重要步骤。

63. **研究构成部分 1** 旨在分析工业对发展和减贫的贡献。它明确要求建立生产率 and 经济指数数据库，并评估生产力水平和结构改革情况以及对减贫的贡献。这些问题都由一个关于 17 个发展中国家的范围跨部门生产力水平的进行中研究项目加以处理。研究项目共分两个部分：

- 在第一部分，项目将审查有关生产力分析的经验文献和生产力衡量方法。然后，将着手建立可用以对国家进行比较的生产

力数据的数据库。研究项目接着将查明和分析各国生产力的深层决定因素；

- 在第二部分，选定了 17 个国家进行深入的国别个案研究。这些个案研究将审查具体国家生产力方面的经验，并结合这些国家总增长绩效做出解释。此外，国别个案研究还将审查有关国家生产力经验方面的主要决定因素，并评估这些国家在五大组生产力增长决定因素方面的长处和短处。最后，个案研究还将分析具体国家所采取的对生产力发展有直接或间接影响的政策。项目的这些成果可望于 2005 年 12 月兑现。

64. **研究构成部分 2** 旨在评估技术推广在提高生产力方面的作用，特别是研究关于如何加强经济主体、市场和机构之间的相互作用以提高国际贸易和投资流动的效能，以及如何通过开发和推广技术来协调工业和环境的不同需要。目前正在实施一个与此有关的题为“某些发展中国家利用环境无害技术的决定因素”的项目。项目利用结合约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议筹备活动而生成的数据集审查影响发展中国家利用环境无害技术的背景因素和公司因素。目标在于审查各种旨在鼓励环境无害技术的推广和促进环境无害技术的开发的政策手段。项目将于 2005 年年中完成，届时将发表研究情况简介。

65. **研究构成部分 3** 涉及新经济秩序中的各种政策选择。其内容包括针对多边体系带来的挑战制订工业发展政策工具箱，并对全球价值链如何才能为加强本国能力做出贡献进行评估。已针对这一研究构成部分开发了两个重要项目：

- 一个题为“促进经济发展的公共物品”的项目正在实施之中，涉及同马德里孔普鲁腾塞大学联合实施的研究方案。项目涉及公共物品在经济发展中的作用、公共物品的妥善提供和在不同层面所涉政策问题，包括国际组织特别是工发组织的作用。将在 2005 年期间举行的会议上介绍初步取得的成果。项目结果将向下届工发组织大会提交；
- 其他研究内容包括在侧重分部门的情况下查明和评估如何才能最好地发挥参与全球价值链和全球生产网络的好处，以提高本国工业的竞争能力，以及这些过程的机构和政策基础是什么。从 2003 年开始，推出了一系列的出版物来讨论这些问题。

2004 年发表了一份题为《使地方工业进入全球价值链和全球生产网络：升级机遇与挑战，侧重于亚洲；中国提升竞争力和多种纤维安排的逐步终止》的工作文件。由于这些出版物颇受好评，而且各利益方还提出了扩大部门和问题覆盖面的请求，将于 2005 年发表一份题为《全球价值链和生产网络：发展中国家升级的前景》的出版物。这一出版物将全面介绍与全球价值链及其对经济发展的作用的资料和建议。其中的主张和见解可用于战略、政策和技术合作等方面。

66. 研究构成部分 4 旨在分析各种加强中小企业对能动的工业增长的贡献的最有效战略。2004 年 9 月同哈佛大学合作开始实施这方面的一个项目。项目将审查和评估公司社会责任战略的重要性和中小企业在努力取得新市场的准入方面所遇到的挑战。接着是查明中小企业采取公司社会责任做法后可能因消费者倾向于负责任的、可持续的消费而增加市场份额的那些工业分部门。项目还将探讨公司一级公司社会责任、质量管理与生产力提高之间关系，以及在公共—私营部门伙伴关系情况下采取集体行动的情况。项目预计于 2005 年年底完成。

67. 作为研究活动的一个有机组成部分，工发组织目前正在最后审定“通过工业发展对付边缘化和贫困”的三年期战略研究方案(IDB.30/2，第五章，C 节)。其中包括五个单独项目：克服市场失灵和提供公共物品；通过工业发展缓减贫困；中小企业发展遇到的挑战；使社会资本投入运作；为可持续工业化开发技术。方案侧重于边缘化的低收入国家，并着眼于加强工发组织活动在这些国家的分析基础。按照方案的目的，各个项目都应在各自的研究领域内提出一般性政策和工发组织政策所涉问题。在 2005 年 4 月举行的为期两天的会议上对这些研究的调查结果和所涉问题进行了介绍和讨论，研究人员、同行审查人员和工发组织工作人员参加了这次会议。预计，随后将把适当的建议纳入相关的工发组织在低收入国家的活动之中。最后产出将于 2005 年在一系列出版物中予以传播。

68. 关于工发组织研究方案的更详细的情况，将在一份单独的会议室文件中予以介绍。

### 三. 需请理事会采取的行动

69. 理事会似宜注意本文件中所介绍的资料。