



Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Distr. GENERAL
GC.11/6
IDB.30/16
26 de abril de 2005
ESPAÑOL
Original: INGLÉS

CONFERENCIA GENERAL

11° período de sesiones

Viena, 28 de noviembre a 3 de diciembre de 2005

Junta de Desarrollo Industrial

30° período de sesiones

Viena, 20 a 23 de junio de 2005

Tema 6 del programa provisional

APLICACIÓN DEL MARCO PROGRAMÁTICO DE MEDIANO PLAZO, 2004-2007

Informe del Director General

Se informa sobre la aplicación de las medidas que figuran en la resolución GC.10/Res.2, relativa al marco programático de mediano plazo, 2004-2007.

ÍNDICE

| Capítulo | Párrafos | Página |
|--|----------|--------|
| I. INTRODUCCIÓN | 1 | 2 |
| II. APLICACIÓN | 2 - 68 | 2 |
| Sinopsis | 2 - 7 | 2 |
| Módulo de servicio 1 : Gobernanza industrial y estadísticas | 8 - 14 | 3 |
| Módulo de servicio 2 : Promoción de inversiones y tecnología | 15 - 20 | 5 |
| Módulo de servicio 3 : Competitividad industrial y comercio | 21 - 24 | 7 |
| Módulo de servicio 4 : Desarrollo del sector privado | 25 - 34 | 8 |
| Módulo de servicio 5 : Agroindustrias | 35 - 40 | 10 |
| Módulo de servicio 6 : Energía sostenible y cambio climático | 41 - 49 | 11 |
| Módulo de servicio 7 : Protocolo de Montreal | 50 - 51 | 12 |
| Módulo de servicio 8 : Ordenación del medio ambiente | 52 - 61 | 13 |
| Programa de investigaciones para el mediano plazo 2004-2007 | 62 - 68 | 15 |
| III. Medidas que se solicitan a la Junta | 69 | 16 |

Por razones de economía, sólo se ha hecho una tirada reducida del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven consigo a las sesiones sus propios ejemplares de los documentos.



Siglas y abreviaturas

| | | | |
|--------|---|--------|--|
| BSA | bolsa de subcontratación y alianzas industriales | OCDE | Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos |
| CAD | diseño asistido por computadora | ODM | objetivo de desarrollo del Milenio |
| CNPML | Centro Nacional de Producción Más Limpia | OMC | Organización Mundial del Comercio |
| COMFAR | Modelo computadorizado para análisis de viabilidad y presentación de informes | OMS | Organización Mundial de la Salud |
| COP | contaminante orgánico persistente | OMPI | Organización Mundial de la Propiedad Intelectual |
| DFID | Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido | OPIT | Oficina de Promoción de Inversiones y Tecnología |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación | PAO | potencial de agotamiento del ozono |
| FIDA | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola | PMA | país menos adelantado |
| FMAM | Fondo para el Medio Ambiente Mundial | PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| GBR | gestión basada en los resultados | PNUMA | Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente |
| GNUD | Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo | PYME | pequeñas y medianas empresas |
| IED | inversión extranjera directa | SECP | Sistema de evaluación común para los países |
| MANUD | Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo | TAR | tecnología ambientalmente racional |
| MPMP | Marco programático de mediano plazo | TIC | tecnología de la información y las comunicaciones |
| NEI | Nuevos Estados Independientes | UEMOA | Unión Económica y Monetaria del África Occidental |
| NEPAD | Nueva Alianza para el Desarrollo de África | UNESCO | Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura |

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente documento se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución GC.10/Res.2, relativa al marco programático de mediano plazo, 2004-2007, tal como figura en el documento GC.10/14 y en el documento de sesión GC.10/CRP.4 que lo complementa. Los documentos citados ofrecen una visión general coherente y amplia de la diversidad de servicios que ha de prestar la ONUDI en el marco de sus ocho módulos de servicios, señalándose también en ellos las esferas de especial atención y las prioridades programáticas de la Organización así como su programa de investigaciones para el mediano plazo. El presente texto actualiza la información facilitada a la Junta en su 29º período de sesiones en el documento IDB.29/12.

II. APLICACIÓN

Sinopsis

2. El marco programático de mediano plazo para 2004-2007 se aplicó de manera satisfactoria y eficaz desde su aprobación por la Conferencia General. Ello se refiere tanto a las medidas generales adoptadas con miras a garantizar que los funcionarios comprendan cabalmente las especificaciones del marco programático de mediano plazo así como a las medidas más concretas

adoptadas a fin de garantizar que se aprueben los servicios y prioridades establecidos para la realización de las diversas actividades de cooperación técnica de la ONUDI y sus actividades en calidad de foro mundial. Tales medidas se describieron de manera pormenorizada en el capítulo I del documento IDB.29/12, donde se señaló también el empeño por garantizar que se tome debidamente en cuenta la orientación impartida por los Estados Miembros en las directrices estratégicas tituladas “Hacia el mejoramiento de la ejecución de los programas de la ONUDI”.

3. Como se informó a la Junta en su 29º período de sesiones, se ha racionalizado el proceso de aprobación de programas y proyectos mediante la creación de cuatro comités de aprobación de proyectos (IDB.29/12, párr. 10). Más recientemente, en marzo de 2005, se aprobó un nuevo marco de control de la gestión para la formulación y ejecución de programas y proyectos. Las nuevas directrices a las que se ciñe el ciclo de gestión de programas y proyectos se vinculan a la adopción cada vez más frecuente por parte de la ONUDI de principios de gestión basada en los resultados (GBR) en todas sus actividades como instrumento para mejorar la calidad (la pertinencia y la eficacia) y el impacto de dichas actividades. Tras haber introducido de manera gradual la metodología de la gestión basada en los resultados desde 2001, la ONUDI emprendió una autoevaluación crítica de su labor en esta esfera en 2004 a fin de

determinar si iba por buen camino. Los resultados de esta evaluación, validados por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, que había financiado parte de la labor inicial de introducción de la gestión basada en los resultados en la ONUDI, permitieron señalar varias esferas en las que aún se podía hacer progresos. Se están poniendo actualmente en práctica medidas para lograr avances en los ámbitos señalados, siendo particularmente significativa la formulación de un documento de programa y presupuestos para el bienio 2006-2007 basado en los resultados. La adopción por la ONUDI del enfoque de gestión basada en los resultados se describe con más pormenores en el *Informe Anual correspondiente a 2004* (IDB.30/2, cap. VI).

4. Se han puesto en práctica, además medidas para aumentar la competencia técnica y el nivel de excelencia del personal de la ONUDI en las esferas de intervención señaladas en el marco programático de mediano plazo. A ese respecto, se ha formulado un programa de aprendizaje a nivel de toda la Organización en cuyo marco se celebraron en el último trimestre de 2004 varios cursos prácticos técnicos y seminarios especializados. Se prevé organizar seminarios adicionales en el primer trimestre de 2005. Los temas abarcados incluirán el método del marco lógico para la formulación y evaluación de proyectos y programas, concepción de las funciones laborales (vinculación con los procesos a nivel de toda la Organización), la innovación para el desarrollo, la difusión de tecnología y la promoción de inversiones, y el desarrollo del sector privado, las estrategias de lucha contra la pobreza y los objetivos de desarrollo del Milenio. Se han preparado también seminarios especiales de orientación para funcionarios nacionales sobre el terreno a fin de aumentar su nivel de excelencia profesional.

5. En otra medida formulada para aumentar la repercusión de los servicios de la ONUDI a nivel del terreno, de importancia decisiva, la Organización suscribió un Acuerdo de cooperación con el PNUD en septiembre de 2004 a fin de fortalecer su representación sobre el terreno mediante el establecimiento de una serie de suboficinas de la ONUDI en el seno de las oficinas exteriores del PNUD (véase el documento GC.11/7-IDB.30/17). El Acuerdo prevé el establecimiento, en una fase experimental inicial de dos años en 2005-2006, de 15 suboficinas de la ONUDI, como complemento de la red sobre el terreno de oficinas de la ONUDI en los países y oficinas regionales. A largo plazo, se prevé que esa iniciativa conjunta de la ONUDI y el PNUD culmine en la ampliación de la presencia de la ONUDI sobre el terreno hasta abarcar 80 países. En algunos casos, a fin de lograr mayores sinergias y seguir fomentando las operaciones conjuntas de la ONUDI y el PNUD, se estudiará también la posibilidad de establecer oficinas o centros técnicos regionales conjuntos de la ONUDI y el PNUD. La representación ampliada sobre

el terreno, asegurará el papel participativo de la ONUDI en lo que respecta a atender al llamamiento del Secretario General en favor de una mayor coordinación a nivel del terreno y permitirá al mismo tiempo a la ONUDI desempeñar un papel más activo en la formulación y ejecución de estrategias nacionales de lucha contra la pobreza y participar más eficazmente en el desarrollo de mecanismos de coordinación a nivel del terreno como el sistema de evaluación común para los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (SECP-MANUD).

6. El Acuerdo de cooperación suscrito con el PNUD tiene también un importante componente sustantivo en la medida en que estipula una cooperación estratégica entre ambas organizaciones en todas las esferas de actividad de la ONUDI. Ahora bien, tal cooperación se centra principalmente en el desarrollo del sector privado, para lo cual habrá de formularse y ejecutarse un programa conjunto de cooperación técnica. El PNUD y la ONUDI, al seleccionar esa esfera prioritaria, trataron de dar una respuesta vigorosa e innovadora a los análisis, conclusiones y recomendaciones que figuran en el informe de la Comisión sobre el Sector Privado y el Desarrollo presentado al Secretario General de las Naciones Unidas en marzo de 2004 con el título de "El impulso del empresariado: El potencial de las empresas al servicio de los pobres". El informe pide la adopción de medidas en tres esferas concretas:

- En el sector público, con el fin de crear un entorno propicio para el desarrollo del sector privado;
- En común, por parte de los sectores público y privado, para el fomento de las alianzas y la innovación;
- Por parte del sector privado, para la movilización de la capacidad y los recursos.

El programa conjunto de la ONUDI y el PNUD se propone apoyar todas esas actividades y objetivos con arreglo a los mandatos de las respectivas organizaciones, como se indica en detalle *infra* en relación con el módulo de servicios 4 (desarrollo del sector privado).

7. El texto siguiente actualiza la información facilitada a la Junta en el documento IDB.29/12. Contiene referencias en los epígrafes de cada módulo de servicios en las que se indican los párrafos pertinentes de ese documento.

Módulo de servicios 1: Gobernanza industrial y estadísticas

8. En relación con la gobernanza industrial, se está examinando y perfeccionando actualmente una metodología de diagnóstico industrial estratégica. Se espera que este proceso concluya en el tercer trimestre

de 2005. Además, está previsto que se celebre en Bangalore (India) en julio de 2005 la segunda conferencia internacional sobre la innovación y el aprendizaje en ciudades-región dinámicas.

9. Además, la tabla de puntuación del desarrollo Industrial se actualizará periódicamente a intervalos de dos años. La tabla de puntuación se elaboró y publicó por primera vez con el *Informe sobre el Desarrollo Industrial correspondiente a 2002/2003*. La tabla ofrece información comparada sobre aspectos seleccionados del rendimiento industrial y sobre los elementos propulsores estructurales que apuntalan el rendimiento industrial de los países. Los conjuntos de datos de la tabla de puntuación estarán disponibles en un CD-ROM en la segunda mitad de 2005. La tabla seguirá ampliándose para realizar análisis y comparaciones así como para extraer conclusiones sobre el rendimiento de los países y el rendimiento regional. En un inicio, la próxima actualización se programó para 2007.

10. Como parte de la respuesta a la resolución 58/233 de la Asamblea General, de 23 de diciembre de 2003, la ONUDI promovió la aprobación en julio de 2004 por los Jefes de Estado de África de la Iniciativa para fortalecer la capacidad productiva de África y el fondo flexible de financiación conexo (Fondo para fortalecer la capacidad productiva de África). La Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) aprobó la Iniciativa como su marco normativo en materia de desarrollo industrial sostenible. La ONUDI está adoptando progresivamente medidas con las comunidades económicas regionales y los gobiernos del continente, así como con el sector privado de África, para racionalizar los planes de acción sectoriales y las hojas de ruta regionales en el marco de las prioridades sectoriales de la NEPAD. Como resultado de ello, la ONUDI ha iniciado la integración progresiva de todos los programas integrados de la ONUDI para África en el marco de la NEPAD y la Iniciativa para fortalecer la capacidad productiva de África.

11. En el capítulo IV. B. del *Informe Anual 2004*, se examina la aplicación de la Iniciativa para fortalecer la capacidad productiva de África como componente de desarrollo industrial sostenible de la NEPAD. La aplicación de la Iniciativa comenzó en la reunión subregional para el África occidental sobre mejoramiento del rendimiento industrial y promoción del empleo en que participaron activamente la oficina subregional de la Organización Internacional del Trabajo, el Banco Islámico de Desarrollo y el Banco Africano de Desarrollo. Los interesados centraron las medidas de seguimiento en tres puntos fundamentales:

- Mejoramiento del rendimiento industrial, incluida la armonización de la política industrial respecto de la cadena de valor del algodón, los productos

textiles y las prendas de vestir mediante alianzas entre los sectores público y privado;

- Promoción de un clima propicio a las inversiones con miras a que el sector privado logre materializar las oportunidades que brindan los recursos en gran medida sin explotar del sector de la elaboración de alimentos;
- El compromiso decidido de todas las partes interesadas de hacer propuestas concretas con miras a apoyar el Fondo para fortalecer la capacidad productiva de África para el África occidental, comprendidas medidas claras de seguimiento que habrán de agregarse a los componentes específicos de los programas integrados de la ONUDI en curso y los que ejecuten en el futuro.

12. Entre otras medidas adoptadas con miras a que las actividades de la ONUDI en calidad de foro mundial se materialicen en asistencia técnica en la esfera de la gobernanza industrial figuran las siguientes actividades:

- La ONUDI hizo una aportación a la conferencia sobre competitividad organizada por el Ministerio de Comercio e Industria de Sudáfrica en junio de 2004 y participó en ella. Además, la ONUDI colaboró en la organización de una serie de foros consultivos sobre fortalecimiento de la competencia para la gobernanza y la gestión económica, habiendo sido Ghana y la República Unida de Tanzania los primeros países en participar;
- La ONUDI prestó asistencia al Gobierno de Egipto en la elaboración de un Libro blanco sobre un Egipto competitivo y está iniciando un proyecto de envergadura en la Arabia Saudita para la formulación de estrategias encaminadas a aumentar la competitividad industrial y la diversificación;
- Se están ejecutando actualmente una serie de programas de creación de capacidad que entrañan capacitación en el uso de la metodología de la ONUDI para diagnóstico industrial y análisis de competitividad comercial, centrados en América Latina.

13. Entre las actividades de particular interés en materia de estadísticas emprendidas en el contexto de la función de foro mundial de la ONUDI (IDB.30/2, cap. V, apéndice O) figuran las siguientes:

- Las rondas de 2004 y 2005 del programa anual conjunto de la ONUDI y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) en materia de compilación de estadísticas industriales a nivel mundial;

- La producción y distribución de las ediciones de 2004 y 2005 de los productos de las bases de datos estadísticos de la ONUDI destinados a la venta. Figuran, entre otros productos, las versiones en CD-ROM de la base de datos estadísticos industriales y la base de datos sobre el equilibrio de la demanda y la oferta industriales así como el *International Yearbook of Industrial Statistics* en versión impresa. Además, se elaboró la actualización correspondiente a 2004 de *Statistical Country Briefs* (Breve presentación estadística del país), serie de publicaciones basadas en la Internet no destinadas a la venta;
- La contribución periódica de la ONUDI a la comunidad estadística internacional en lo tocante a la elaboración y promoción de normas internacionales mediante la participación de la Organización en reuniones de coordinación interinstitucional sobre estadística, elaboración de metadatos estadísticos, garantía de calidad de la información contenida en las bases de datos multinacionales y promoción de la práctica normalizada internacional entre las organizaciones de estadística de los países auspiciadas por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. En ese contexto y en colaboración con la División de Estadísticas de las Naciones Unidas, la ONUDI ha comenzado a elaborar aportaciones técnicas para el examen de las estadísticas industriales previsto para 2006 por la Comisión de Estadística;
- La construcción en curso de un sistema de base de datos sobre estadísticas de productividad con objeto de apoyar las investigaciones que realiza actualmente la ONUDI en esa esfera en el contexto del componente de investigaciones 1 como se indica *infra*. El contenido inicial abarca los datos preparados para las investigaciones y la interfaz requerida para la actualización periódica y el procesamiento secundario de los datos;
- Las contribuciones técnicas en forma de propuestas estadísticas y la preparación de un informe analítico para un programa en curso de la UNESCO encaminado a desarrollar las industrias culturales en Asia y el Pacífico. A tal fin, se elaboraron dos documentos analíticos a partir de bases de datos de la ONUDI y dos documentos de metodología para la compilación de estadísticas industriales. Los documentos se incorporaron en la propuesta conjunta presentada por la ONUDI, la UNESCO y la OMPI en el simposio de expertos de alto nivel de la UNESCO para el desarrollo de las industrias culturales en Asia y el Pacífico celebrado en Jodhpur (India) en febrero de 2005.

14. Las citadas actividades en calidad de foro mundial en materia de estadísticas industriales se vieron acompañadas de cinco importantes proyectos de cooperación técnica para fortalecer la capacidad de los

países en materia de estadísticas industriales. Uno de los proyectos, que concluyó en 2004, entraña tareas de evaluación de datos y análisis estadístico para el sector industrial sudanés a partir de los resultados del estudio anual derivado del componente estadístico del programa integrado para el Sudán. Los otros cuatro proyectos de cooperación técnica en curso abarcan los componentes estadísticos de los respectivos programas integrados para la Arabia Saudita, Ghana, el Líbano y Sri Lanka, y tienen por objeto fortalecer la capacidad de producir y difundir datos de gran calidad de las oficinas nacionales de estadística de esos países encargadas de las estadísticas industriales.

Módulo de servicios 2: Promoción de inversiones y tecnología

15. La aplicación del marco programático de mediano plazo para 2004-2007 en la esfera de la promoción de inversiones ha seguido tres vías paralelas:

- Las actividades de cooperación técnica para crear y fortalecer la capacidad nacional de atraer la inversión extranjera directa (IED) por conducto de la capacitación y la asistencia en el plano organizacional a las instituciones, y el establecimiento de sistemas de información que faciliten la adopción de decisiones por parte de los inversionistas. Ello abarca la determinación de criterios de competitividad en el caso de inversiones en subsectores concretos y la elaboración de perfiles de empresas. Esas actividades se han puesto en práctica fundamentalmente en el marco de los programas integrados en vías de ejecución de la ONUDI;
- La promoción directa de alianzas que podrían culminar en inversiones extranjeras directas por conducto de una serie de redes y canales de la ONUDI, comprendidas las Oficinas de Promoción de Inversiones y Tecnología (OPIT), el Centro de promoción de inversiones y tecnología para Asia y África establecido hace casi un quinquenio en el contexto de la cooperación Sur-Sur, la plataforma UNIDO Exchange (la bolsa electrónica de la ONUDI) basada en la Internet, y una diversidad de foros de promoción de inversiones y tecnología;
- Las actividades en calidad de foro mundial, incluidas las investigaciones con miras a generar nuevos datos y análisis mediante estudios y actividades experimentales, instrumentos como el modelo computarizado para análisis de viabilidad y presentación de informes (COMFAR) y el perfil de proyectos de inversión, así como el establecimiento y administración de redes y otras plataformas como la red de Organismos de Promoción de Inversiones, las OPIT y la bolsa de subcontratación y alianzas industriales (BSA).

16. Entre las actividades emprendidas hasta la fecha en el terreno de la promoción de inversiones en el contexto de los programas integrados en curso, se ha prestado asistencia a ocho organismos nacionales de promoción de inversiones para mejoramiento de la capacidad a través de la capacitación y la creación de nuevas esferas programáticas, el establecimiento de un nuevo organismo de promoción de inversiones y la formulación de 80 proyectos de inversión promovidos internacionalmente como oportunidades de empresas conjuntas.

17. Se han realizado también progresos en el plan de acción sobre actividades de promoción de inversiones:

- Expansión de las actividades de la red de organismos de Promoción de Inversiones en África de la ONUDI y en particular de los estudios de inversionistas realizados bajo sus auspicios, habiéndose utilizado los resultados de los estudios para formular programas prácticos encaminados a ayudar a los países en desarrollo a atraer inversiones extranjeras y movilizar inversiones nacionales. Los resultados del primero de dichos estudios, realizado en 2003, se han difundido a los 10 países participantes, y se han formulado actividades con miras a aplicar las recomendaciones de política extraídas del estudio. Se ha iniciado también un segundo estudio a fin de realizar un análisis más a fondo de las distintas categorías de inversionistas extranjeros en el África subsahariana. Este estudio se centrará en las respectivas repercusiones que los diferentes tipos de inversionistas tienen en las economías locales, y se percibirán los vínculos entre la inversión extranjera directa y el comercio en el contexto de los países a los que se dirigen las inversiones. Los resultados llevarían a formulaciones concretas de estrategias para los países participantes;
- Investigación del uso y aplicación de nuevos instrumentos y medios financieros para respaldar la productividad y el avance tecnológico de las empresas del sector privado en determinados países de África. En este contexto, se han iniciado operaciones piloto en la República Unida de Tanzania a fin de establecer nuevos instrumentos financieros con miras a la movilización de recursos del mercado de capitales para los proyectos de inversiones industriales.

18. Entre otras importantes actividades emprendidas a este respecto figuran la promoción de las alianzas entre África y Asia en el marco del Centro de promoción de inversiones y tecnología de Asia y África, así como una ampliación de la red de bolsas de subcontratación y alianzas industriales, entre otras cosas a través del establecimiento de tres nuevas bolsas.

19. La aplicación del marco programático de mediano plazo en materia de promoción y difusión de tecnología ha abarcado las siguientes esferas:

- Las actividades de cooperación técnica encaminadas a crear capacidad en materia de previsión tecnológica y elaboración de hojas de ruta en esta esfera en los países de Europa central y oriental y en los Nuevos Estados Independientes y en América Latina y Asia que entrañan la capacitación, la creación de redes, el desarrollo del marco institucional y los estudios al respecto; las actividades encaminadas a fortalecer la infraestructura de los sistemas de innovación nacionales a través del establecimiento y la gestión de centros internacionales de tecnología y centros nacionales de transferencia de tecnología e innovación, incluido el Centro de Innovación Tecnológica para la Fabricación de Bienes de Capital de Ghana, y actividades de evaluación de las necesidades en materia de tecnología así como de modernización en esa esfera;
- Las actividades realizadas en calidad de foro mundial, incluida la Feria Tecnológica del Futuro, que se celebró durante el 11º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) en junio de 2004 en São Paulo (Brasil); actividades de sensibilización, publicaciones y metodología en materia de previsión tecnológica y un portal en la Internet para la elaboración de hojas de ruta tecnológicas así como directrices para la evaluación de necesidades en materia de tecnología.

20. Entre las actividades emprendidas en el contexto del programa de promoción de la tecnología figuran las siguientes:

- El programa de difusión de la tecnología y apoyo tecnológico a la pequeña industria con miras a desarrollar y ejecutar proyectos sectoriales de mejoramiento tecnológico en la India así como crear un mecanismo nuevo internacional para la difusión de tecnología y la transferencia de las mejores prácticas internacionales en la gestión del cambio tecnológico a nivel de la pequeña y mediana empresa en otros países en desarrollo;
- El programa interregional de fomento de la capacidad para la transferencia de tecnologías ecológicamente racionales y de alto rendimiento energético y la promoción de inversiones locales en el sector de materiales basados en recursos locales para viviendas de bajo costo en África, Asia y América Latina;

- El fondo de financiación de tecnologías climáticamente racionales en China, comprendido el establecimiento de un fondo de capital de riesgo a fin de hacer frente a los obstáculos de financiación otorgando participación en el capital social y asistencia técnica a empresas chinas mediante la transferencia de financiación, la comercialización y la aplicación de tecnologías nuevas e innovadoras de gran impacto como energía limpia a escala industrial;
- La iniciativa titulada “transferencia de tecnología: evaluación de las necesidades y promoción de medidas” encaminadas a fortalecer la capacidad institucional de los países participantes en lo que respecta a evaluar la capacidad tecnológica a nivel nacional, sectorial y de empresas y prestar asistencia a las entidades de contraparte en el desarrollo de programas de modernización tecnológica basados en la capacidad a nivel nacional y sectorial, con miras a lograr una correlación entre las necesidades de tecnología a nivel de las empresas y la cooperación tecnoeconómica.

Módulo de servicios 3: Competitividad industrial y comercio

21. La aplicación del marco programático de mediano plazo en la esfera de la competitividad industrial y el comercio se ha centrado en la creación de capacidad comercial a través de las actividades de cooperación técnica a fin de contribuir en los países en desarrollo y las economías en transición a:

- La creación y el fortalecimiento de las capacidades normativa, institucional y humana nacionales a fin de superar los obstáculos al comercio y cumplir las normas voluntarias y obligatorias así como los procedimientos de evaluación de la conformidad para lograr acceder a los mercados externos y mejorar la protección de los consumidores y el medio ambiente en los mercados internos;
- La creación y el fortalecimiento de la capacidad institucional y a nivel de empresas en los países a fin de mejorar la calidad y el rendimiento de la producción industrial así como para ampliar la capacidad de oferta.

22. En este contexto, se ha hecho notable hincapié en la aplicación del memorando de entendimiento, firmado en septiembre de 2003 en Cancún por la ONUDI y la Organización Mundial del Comercio, mediante evaluaciones de las necesidades y seminarios de inauguración en nueve países piloto seleccionados por ambas organizaciones. Se han desplegado también esfuerzos para ampliar la cooperación con otras organizaciones y programas multilaterales dedicados a

la creación de capacidad comercial, como el Centro de Comercio Internacional, la UNCTAD, el Banco Mundial, las organizaciones que participan en el Marco Integrado para la Asistencia Técnica relacionada con el comercio en apoyo de los países menos adelantados y el grupo interinstitucional sobre facilitación del comercio, así como con organizaciones técnicas destacadas como la Organización Internacional de Normalización, la Conferencia Internacional en Acreditación de Laboratorios de Ensayo, el Foro de Acreditación Internacional, la Organización Internacional de Metrología Legal y la Oficina Internacional de Pesos y Medidas.

23. Las actividades en calidad de foro mundial emprendidas en el contexto del módulo de servicios 3 han abarcado investigaciones sobre la repercusión de las nuevas normas en los países en desarrollo, estudios a nivel de empresas sobre los obstáculos técnicos al comercio y las medidas sanitarias y fitosanitarias, el desarrollo de un sistema de medición para evaluar las necesidades en materia de capacidad comercial de los países en desarrollo que se centre en la infraestructura de normas y evaluación de la conformidad, y aportaciones a la base de datos sobre asistencia técnica relacionada con el comercio y creación de capacidad que mantienen la OCDE y la OMC.

24. Las actividades de creación de capacidad comercial y acceso a los mercados relacionadas con el módulo de servicios 3 que se emprendieron en el contexto de los programas integrados en curso y los proyectos de módulo único se caracterizaron por:

- El fortalecimiento de la infraestructura de normalización y evaluación de la conformidad. La labor realizada en este contexto abarca varios proyectos regionales en los países de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMOA), en la región del delta del Mekong, en los países menos adelantados del Asia meridional y en América Central. Además, la ONUDI ejecuta actualmente proyectos a nivel de los países con miras a perfeccionar los organismos encargados de las normas, los laboratorios de metrología y ensayo y los organismos de certificación y acreditación en 27 países;
- Aumento de la competitividad mediante el mejoramiento de la calidad y la productividad. Las actividades emprendidas en este contexto abarcan proyectos regionales sobre gestión de la calidad total en Asia y productividad electrónica y calidad en los países de Europa central y oriental y en los Nuevos Estados Independientes, así como proyectos de mejoramiento industrial y utilización de los programas informáticos de la ONUDI, y rastreabilidad de los alimentos con miras a la conformidad con las disposiciones vigentes en los países importadores.

Módulo de servicios 4: Desarrollo del sector privado

25. La labor que la ONUDI lleva a cabo en la esfera del desarrollo del sector privado se centra en prestar asistencia a las pequeñas y medianas empresas a fin de que superen las restricciones que les impiden aumentar su productividad y competitividad. Tales restricciones se vinculan esencialmente al acceso limitado de dichas empresas a las tecnologías, competencia, información y conocimientos necesarios para iniciar y sostener el crecimiento y mejorar la capacidad. Se prestó apoyo de modo integrado y a menudo vinculado a la labor realizada en sectores específicos, como las agroindustrias, o para programas especializados como la facilitación del comercio, la transferencia de tecnología o la producción más limpia. Al formular y ejecutar los programas, la ONUDI siguió una estrategia orientada hacia el grupo de destinatarios. Los programas de la Organización se formularon, por consiguiente, de manera tal que respondieran a las distintas necesidades de grupos específicos de PYME destinatarias que abarcaban desde empresas medianas especializadas y complejas hasta microempresas rurales. Los citados programas comprendieron el programa de alianzas empresariales, los servicios de información, el desarrollo de agrupaciones y redes de PYME, los consorcios de exportación, el desarrollo empresarial del sector rural y de la mujer y el marco propicio y apoyo institucional para las PYME.

26. *Programa de alianzas empresariales.* Este programa está dirigido a las pequeñas y medianas empresas más avanzadas que procuran alcanzar competitividad internacional y se concentra, por consiguiente, en vincular a las PYME a empresas de mayor envergadura e integrarlas a cadenas de valor mundiales más amplias. Considerando que la conformidad con normas y niveles más elevados, incluidas las normas ambientales y sociales cada vez más estrictas, puede ofrecer mayor acceso a los mercados, se prestó apoyo a las PYME a fin de que comprendieran las estrategias de responsabilidad social de las grandes empresas y respondieran a ella. El programa sobre responsabilidad social de las empresas se ha basado en tres pilares: el programa de alianzas empresariales como piedra angular de la labor de la ONUDI con el sector privado, la participación en el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, que obedece a la necesidad de cumplir los requisitos específicos de las PYME, y la nueva iniciativa de creación de capacidad en materia de responsabilidad social de las empresas. Por consiguiente, los programas de cooperación técnica, basados en el programa de alianzas empresariales ejecutado satisfactoriamente en la India y centrados en el aumento de la productividad, se amplían en la actualidad con miras a abarcar cuestiones ambientales y sociales.

27. En el marco de este programa, se llevaron a cabo proyectos en Croacia, la India, Marruecos, Nigeria y Sudáfrica. Se formularon nuevos proyectos para Indonesia, Nicaragua, la República Unida de Tanzania y Viet Nam. En Croacia, por ejemplo, la ONUDI está desarrollando un marco general de política en materia de responsabilidad social de las empresas para el sector privado y realiza en el actualidad intervenciones paralelas en empresas a fin de permitir que las PYME incorporen en sus operaciones determinados principios de responsabilidad social de las empresas, es decir, cuestiones ambientales y sociales, mejorando al mismo tiempo su productividad. El trabajo titulado *Corporate Social Responsibility and the Development Agenda: Should SMEs Care?* (La responsabilidad social de las empresas y el programa de desarrollo: ¿debería concitar el tema la atención de las PYME?) se publicó dentro de la serie de documentos técnicos de trabajo sobre las pequeñas y medianas empresas. Además, se publicó el trabajo conjunto titulado *Partnership for Small Enterprise Development* (Alianza para el desarrollo de la pequeña empresa) a raíz de un seminario realizado en colaboración con el PNUD y el Pacto Mundial.

28. *Servicios de información.* Con miras a mejorar la productividad y competitividad de las PYME, la ONUDI ha prestado asistencia para la creación de capacidad nacional sostenible para las actividades de información y los servicios de apoyo en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones. Los países que se benefician actualmente del programa son Arabia Saudita, Argelia, China, (en el caso del gobierno provincial de Shaanxi), Djibouti, Guatemala, Marruecos, la República Unida de Tanzania y Uganda. En Uganda se han emprendido nuevas actividades a fin de extender la capacidad nacional de información y servicios de apoyo en materia de tecnologías de la información y de las comunicaciones a las zonas rurales para prestar mejores servicios a las industrias locales, con especial hincapié en el apoyo a las empresarias.

29. *Promoción de agrupaciones y redes de PYME.* A fin de responder a las necesidades del grupo de destinatarios más amplio de pequeñas empresas que abastecen principalmente los mercados nacionales pero tienen también la intención de ampliarse llegando a mercados de exportación, el apoyo de la ONUDI se centró fundamentalmente en los programas de promoción de agrupaciones para ayudar a las PYME a fin de superar los obstáculos del aislamiento y lograr la eficiencia colectiva. Dichos programas de apoyo prestaron asistencia para la formulación y ejecución de estrategias de promoción de las agrupaciones y de iniciativas encaminadas a promover los sistemas económicos locales en cuyo marco las empresas pueden pasar a integrar redes, complementar sus capacidades y ampliar su acceso a recursos y mercados, en un entorno institucional propicio. Se ofrecieron a instituciones gubernamentales pertinentes, asociaciones del sector

privado y otras organizaciones programas de capacitación en materia de creación de capacidad, comprendidas las actividades de colaboración entre agrupaciones. Se ejecutaron o siguen ejecutándose proyectos en Colombia, el Ecuador, Egipto, la India, Marruecos, Nicaragua, Nigeria, el Pakistán, el Senegal y Zimbabwe. Se creó un curso de capacitación global sobre promoción de agrupaciones de PYME para funcionarios gubernamentales y titulares de PYME de países en desarrollo en el marco de la colaboración temática con el Gobierno de Suiza y el programa de aglomeraciones de la ONUDI y el Gobierno de Italia que se impartió en 2004-2005. En 2004 se publicó el estudio titulado *Industrial Clusters and Poverty Reduction – Towards a Methodology for Poverty and Social Impact Assessment of Cluster Development Initiatives* (Agrupaciones industriales y alivio de la pobreza-Hacia una metodología para evaluar el impacto social y sobre la pobreza de las iniciativas de promoción de agrupaciones en el que se aborda la relación entre las agrupaciones industriales y el alivio de la pobreza.

30. *Consortios de exportación.* Por conducto de la formación de redes de PYME orientadas hacia el comercio o consortios de exportación, a menudo en el marco de agrupaciones más amplias de PYME, se promovieron medidas conjuntas a fin de aumentar la competitividad de éstas en la esfera de las exportaciones. Se están ejecutando en Egipto, la India, Jordania, Marruecos y Túnez proyectos encaminados a fomentar los consortios de exportación. Un nuevo programa mundial, aprobado recientemente por el Gobierno de Italia ampliará el apoyo a otros países. Apareció también en francés y en español la Guía de los consortios de explotación publicada anteriormente en inglés con el título de *Guide to export consortia*. Los organismos nacionales respectivos publicaron traducciones de la guía al coreano y al portugués. Además, se ha programado para septiembre de 2005 una reunión de un grupo de expertos en colaboración con la Federación Italiana de Consortios de Exportación. Otra iniciativa prevista es el nuevo programa mundial de capacitación en materia de consortios de exportación, para el cual se ha llevado a cabo la labor preparatoria.

31. *Desarrollo de la capacidad empresarial rural y de la mujer.* Este programa ha sido formulado a fin de atender a las necesidades específicas de las microempresas y de las pequeñas empresas como contribución directa al logro del objetivo de desarrollo del Milenio N° 1 sobre erradicación de la pobreza y estrategias de erradicación de la pobreza a nivel de los países. El apoyo ofrecido por la ONUDI en esta esfera se centra en promover las estrategias de crecimiento desde la base para fomentar el despliegue de iniciativas empresariales, a partir de una base amplia incluida la formación de grupos y asociaciones empresariales de autoayuda, especialmente por mujeres y pobladores de zonas rurales. El programa tiene por objeto promover la

transformación y la diversificación de las microempresas y las pequeñas empresas a fin de que se dediquen a actividades orientadas hacia el crecimiento y procura aumentar la capacidad productiva de las mujeres y los pobladores de las zonas rurales a fin de que participen de manera eficaz en las economías nacionales. Durante el período que se examina, se formularon o pusieron en marcha nuevos proyectos de desarrollo de la capacidad empresarial rural y de la mujer en el Afganistán, en las regiones de acogida de refugiados de Guinea, en Namibia septentrional, Sierra Leona, el Sudán, Timor-Leste y varios países insulares del Pacífico meridional. Se ampliaron varios proyectos en curso, entre otros países en Kenya, en la región de Mindanao en Filipinas, en Marruecos, Mozambique, Uganda y Viet Nam. Además, la ONUDI promovió nuevas iniciativas de desarrollo de la capacidad empresarial de los jóvenes mediante la introducción de programas de estudio en escuelas, iniciativas de desarrollo de las industrias culturales en colaboración con la UNESCO, y para las necesidades especiales de los países que salen de una situación de crisis.

32. *Marco propicio y apoyo institucional para las PYME.* Para que sean eficaces, es necesario que los programas de apoyo específicos que se indicaron anteriormente se integren en una política y un entorno institucional que propicien el desarrollo del sector privado. El apoyo que la ONUDI presta a tal fin se ha centrado en la creación de capacidad nacional en materia de diseño de políticas y marcos institucionales para las PYME coherentes y vinculados a objetivos económicos y sociales más amplios y en la consolidación de la infraestructura institucional adecuada para la aplicación de políticas y estrategias relacionadas con las PYME, así como en el mejoramiento de los marcos normativos encaminados a promover el desarrollo de las PYME. Por ejemplo, en Viet Nam, la ONUDI presta asistencia al Gobierno para poner en funcionamiento estructuras de apoyo, a nivel nacional y provincial, para el desarrollo de las PYME, y colabora a fin de que se establezcan bases de conocimientos e información que contribuirán al desarrollo de políticas y programas relacionados con las PYME.

33. La OCDE y la ONUDI publicaron una guía para el proceso de examen de políticas y planes estratégicos para el desarrollo de microempresas y pequeñas y medianas empresas titulada *Effective Policies for Small Businesses* como medida complementaria al Foro de la OCDE y la ONUDI sobre capacidad empresarial y desarrollo de empresas. La guía se inspira en las conclusiones, formuladas en el marco del Foro, de las reuniones en las que participaron expertos de economías en transición, países de la OCDE, instituciones internacionales y representantes del sector privado. Además, la ONUDI estudia la viabilidad de crear un conjunto de instrumentos para la adopción de políticas

para el desarrollo del sector privado, que sería un manual electrónico con guía en línea, y sobre conocimientos especializados en materia de políticas, legislación y mejores prácticas para el desarrollo del sector privado, con especial hincapié en el desarrollo de las PYME. Dicho manual abarcaría temas como la creación de capacidad comercial, la innovación, la modernización tecnológica, la promoción de inversiones y el desarrollo de las PYME. Se lleva actualmente a cabo un ejercicio de evaluación de necesidades y delimitación del alcance y está previsto que se celebre en Viena en mayo de 2005 una reunión de un grupo de expertos. Sobre la base de los resultados del ejercicio, se elaborará una propuesta detallada de un conjunto amplio de instrumentos para la aplicación de políticas, que se someterá a aprobación.

34. Como se indicó anteriormente, la ONUDI firmó un acuerdo de cooperación con el PNUD en septiembre de 2004 a fin de desarrollar programas conjuntos de cooperación técnica en la esfera del desarrollo del sector privado. La finalidad del acuerdo es potenciar la repercusión de los programas de apoyo que ejecuten ambas organizaciones en esa esfera e impulsar, de ese modo, la contribución del sector privado al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. Está previsto que en un primer momento el programa se ejecute de manera experimental en unos 10 países que ambas organizaciones seleccionarán conjuntamente sobre la base del compromiso de los respectivos gobiernos, el sector privado y otros interesados que participen. Las actividades de asistencia técnica se complementarán a nivel mundial y regional con cursos prácticos, seminarios y programas de investigación así como con la elaboración conjunta de manuales, conjuntos de programas informáticos y otros instrumentos que se utilizarían en esferas específicas de desarrollo del sector privado. Si bien las dos organizaciones financiarán en parte los programas iniciales, la aplicación satisfactoria del programa exigirá la movilización de recursos externos de donantes de los sectores privado y público, a nivel de los países y a nivel mundial. Hasta la fecha, avanzan satisfactoriamente el diseño y la formulación de programas conjuntos de desarrollo del sector privado en varios países, comprendidos Nicaragua, Nigeria, la República Democrática Popular Lao y la República Unida de Tanzania.

Módulo de servicios 5: Agroindustrias

35. Este módulo de servicios siguió prestando asistencia técnica a los países beneficiarios de la ONUDI de conformidad con los servicios prioritarios establecidos en el marco programático de mediano plazo, 2004-2007. Los servicios comprenden sistemas de actividades posteriores a la cosecha en el sector alimentario, el procesamiento de fibras, la innovación y diversificación en materia de productos para aumentar el acceso a los mercados y la potenciación de los medios

de vida de las comunidades rurales mediante cadenas eficientes de oferta de productos agrícolas. La ONUDI prestó apoyo en esas esferas directamente en proyectos de módulo único basados en servicios específicos abarcados por el módulo y en el contexto de programas y proyectos más amplios ejecutados conjuntamente con los servicios ofrecidos bajo otros módulos.

36. Con respecto a los sistemas de actividades posteriores a la cosecha en el sector alimentario, se establecieron en Uganda ocho centros experimentales de tecnología de poscosecha para el secado de frutas tropicales y hortalizas de exportación. En el marco de un programa financiado por el FIDA, la FAO y el Banco Mundial y ejecutado por el Ministerio de Agricultura, se ha solicitado asistencia a la ONUDI para establecer en el sur del país otros 40 centros que se dedicarán también a productos de otros sectores, como la industria lechera. Entretanto, en la República Popular Democrática de Corea, la ONUDI ha emprendido un proyecto financiado por la República de Corea para instalar una unidad de procesamiento de leche de cabra con el objetivo de aumentar las posibilidades de que se disponga de alimentos aptos para el consumo de alto valor nutritivo en las zonas rurales y no agrícolas. En Zimbabwe, la ONUDI concluyó la labor preparatoria para la formulación de un proyecto destinado a aumentar la seguridad alimentaria en regiones afectadas por la sequía a través de equipo y metodologías de aumento de la productividad. Se espera que el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad de los Seres Humanos financie ese proyecto. Conjuntamente con la OMS, se ha elaborado otro proyecto de intervención integrada para el desarrollo comunitario y la estabilización en la ciudad de Shendi en el Sudán, y se han movilizado fondos para su ejecución.

37. En el contexto del procesamiento de fibras, la ONUDI ha emprendido un gran número de proyectos, en particular en la industria textil y de fabricación de prendas de vestir. Entre esos proyectos figuran los que guardan relación con la introducción de instalaciones de diseño asistido por computadora (CAD) en esas industrias en Cuba y Guatemala, el establecimiento de sistemas de ensayo y laboratorio en la industria aldonera argentina, un proyecto de mejoramiento de la calidad y competitividad de la industria textil y de fabricación de prendas de vestir en Bangladesh y el establecimiento de un centro piloto de excelencia para el procesamiento del algodón en Malí. Trascendiendo el ámbito de la industria textil y de fabricación de prendas de vestir, se han introducido nuevas instalaciones de CAD en las industrias del calzado de Egipto, Eritrea y la Federación de Rusia.

38. Los proyectos emprendidos en el contexto de la innovación y la diversificación en materia de productos para aumentar el acceso a los mercados se han

concentrado también en gran medida en el sector textil y de fabricación de prendas de vestir. Se está ejecutando actualmente en la región del África occidental que pertenece a la UEMOA un proyecto particularmente importante que ha entrañado el análisis de los retos a los que se enfrentan las exportaciones de algodón de la región, la promoción de una etiqueta especial para el algodón de la región de la UEMOA, el establecimiento de maquinaria de procesamiento adecuada y la capacitación en materia de clasificación, limpieza y comercialización del algodón. También en el África occidental, se ha prestado asistencia a Ghana para el mejoramiento de la competencia nacional en materia de comercialización, desarrollo de productos, ingeniería textil industrial e investigaciones aplicadas en el sector textil. En la región oriental del continente, en Uganda, se ha puesto en marcha un proyecto para el desarrollo de las aptitudes y de la capacidad de las empresarias de la industria textil para que fabriquen productos innovadores de calidad que puedan competir en los mercados nacionales y de exportación, entre otras cosas mediante un programa de divulgación en materia de producción de prendas de vestir y desarrollo de productos, diseño y tejido en telar. En Madagascar se ha prestado asistencia a la sericicultura, incluida la introducción de nuevos equipos, como telares anchos. Se prestó asistencia análoga a los fabricantes de productos de cuero de varios países del África septentrional y oriental, a saber Egipto, Etiopía, Kenya, Maruecos y Túnez, a fin de que pudieran tener acceso a los mercados mediante programas de modernización y participación en ferias comerciales.

39. Por lo que respecta a la esfera prioritaria de potenciación de los medios de vida de las comunidades rurales mediante cadenas eficientes de oferta de productos agrícolas, se ha formulado un proyecto para Ghana a fin de aumentar la capacidad de los bancos rurales y las instituciones de apoyo comercial para que fomenten la creación de empresas estableciendo vínculos entre el sector agrícola no estructurado, impulsado principalmente por mujeres, y las empresas del sector estructurado que abastecen a mercados locales y de exportación. En Burkina Faso se siguió ejecutando un proyecto iniciado en 2002 para reducir la pobreza mediante el desarrollo de la capacidad de producción y comercialización del sector textil artesanal del algodón.

40. En lo que respecta a la prestación de asistencia técnica en el marco de la iniciativa de la ONUDI relativa a los países que salen de situaciones de crisis, en la región de las montañas de Nuba del Sudán se inició un proyecto de desarrollo comunitario para la seguridad alimentaria y el alivio de la pobreza financiado por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana. El mismo Fondo ha financiado también un proyecto para evaluar las perspectivas de rehabilitación de un fábrica textil en

Gulbahar (Afganistán). Además, se han obtenido del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo fondos para un programa encaminado a promover las artesanías en zonas rurales y urbanas del Iraq.

Modulo de servicios 6: Energía sostenible y cambio climático

41. En la esfera de la energía se presta especial atención a los servicios prioritarios de “energía rural para usos productivos, con hincapié en la energía renovable” y “la eficiencia energética”.

42. Los programas de la ONUDI en materia de energía rural tienen por objeto:

- Estudiar las posibilidades y demostrar la viabilidad social y económica de los diferentes métodos de generación de energía;
- Promover empresas locales sostenibles que puedan prestar servicios fiables de abastecimiento de energía utilizando tecnologías de energía renovable;
- Determinar actividades generadoras de ingresos relacionadas con la producción y generación o el uso de energía en las zonas rurales.

43. La prestación de servicios de energía rural para usos productivos está en consonancia con los objetivos de desarrollo del Milenio y la estrategia institucional de la ONUDI. La energía puede reducir la pobreza y prevenir el hambre facilitando aplicaciones generadoras de ingresos y el establecimiento de microempresas y suministrando electricidad para bombear agua, procesar y moler alimentos y cocinar. Un ejemplo de los proyectos de energía rural de la ONUDI es el proyecto de generación de electricidad mediante energía renovable para miniredes eléctricas aisladas en Zambia, cuya financiación fue aprobada en mayo de 2004 por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Ese proyecto tiene un presupuesto total de 7,8 millones de dólares y su objeto es mejorar las condiciones de vida de la población rural prestando servicios modernos de abastecimiento de energía y promoviendo actividades generadoras de ingresos. Se ejecutan actualmente en la India y México otros proyectos basados en sistemas de energía renovable.

44. En el caso de la utilización racional de la energía, la ONUDI adopta un enfoque basado en los sistemas que procura optimizar la eficiencia de los sistemas de energía que utilizan los establecimientos industriales para garantizar el suministro de electricidad, gas y otros combustibles en la planta en que se utilizan. Para eso no se necesita introducir la tecnología más moderna (que puede ser muy costosa), sino que basta con transferir conocimientos, competencia e información que, una vez adquiridos por el destinatario, pueden reproducirse

mediante cursos de formación en el país y apoyo a las empresas abastecedoras de servicios. El uso eficiente de la energía reduce la contaminación y el consumo de energía y aumenta la productividad y la competitividad. Un ejemplo de los proyectos de la ONUDI en esta esfera es la asistencia que se presta a las industrias de herramientas manuales, cerámica y vidrio en la India, mediante la introducción de tecnologías y procesos de uso eficiente de la energía, emprendiendo auditorías de energía, mejorando las normas de calidad y estableciendo vínculos con los mercados. Esos proyectos no sólo tienen por objeto aumentar la eficiencia energética, sino también reducir la contaminación, incluida la emisión de gases de efecto invernadero.

45. De conformidad con el enfoque basado en los sistemas indicado *supra*, la ONUDI ha iniciado en China un programa de conservación energética de sistemas de motor en cuyo marco se ofrece a pasantes chinos un plan de capacitación especial y ampliamente aplicable basada en los sistemas que les permite ejecutar proyectos de optimización de los sistemas de motor (IDB.30/2, cap. IV.D). Entre los rasgos salientes del proyecto figuran los siguientes:

- La capacitación de cerca de 1.000 empleados que integran el personal de plantas industriales en los procedimientos necesarios para optimizar los sistemas impulsados por motores;
- Sobre la base de las 38 primeras evaluaciones de plantas industriales que llevaron a cabo los ingenieros chinos capacitados en optimización de sistemas se determinó un posible ahorro energético anual de aproximadamente 40 millones de kilovatios-hora, equivalente a un ahorro medio por sistema del 23%;
- En un caso concreto, el Centro de Conservación de Energía de Shanghai prestó asistencia a la Nueva Planta Asiática de Productos Farmacéuticos que redujo en un 62% el consumo de electricidad de su sistema de refrigeración. La inversión se amortizará en menos de dos años.

46. Además, la ONUDI promueve decididamente alianzas comerciales para apoyar la eficiencia energética y las tecnologías limpias a fin de aumentar la productividad y competitividad de industrias seleccionadas en varios países. Por ejemplo, la Organización ha iniciado un proyecto conjunto en la India con la Federación de Cámaras de Comercio e Industria y el Banco ICICI. Este proyecto, presentado por el Director General el 11 de marzo de 2005, se concentra en los sectores de elaboración de alimentos y productos agropecuarios, así como en el de la pasta y el papel.

47. En la esfera prioritaria del cambio climático, las actividades de la ONUDI siguen estando enmarcadas en el Protocolo de Kyoto. Más concretamente, los servicios que presta la ONUDI tienen por objeto desarrollar la capacidad de los países participantes y fomentar alianzas innovadoras con objeto de determinar y emprender proyectos del mecanismo para un desarrollo limpio y promover las reducciones certificadas de las emisiones en el mercado del carbono.

48. Pese a la inexistencia de un mecanismo de financiación análogo al Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal o al FMAM para actividades que se ejecutan en una gran diversidad de otros terrenos relacionados con el medio ambiente, la ONUDI realiza progresos en lo que respecta a la movilización de fondos para proyectos en esa importante esfera. Están en una etapa avanzada las negociaciones que se celebran con posibles donantes como Austria, Italia y el Japón para financiar proyectos con arreglo al mecanismo para un desarrollo limpio en países como Argelia, el Camerún, China, Côte d'Ivoire, Marruecos, Sudáfrica y Viet Nam. Se han iniciado también consultas con Alemania, el Canadá, España, Francia e Israel.

49. Tras la reciente entrada en vigor del Protocolo de Kyoto, cabe esperar que se produzca una rápida aceleración en este programa. Entre los ejemplos de los servicios de la ONUDI proyectados en esta esfera figuran los siguientes:

- Actividades de creación de capacidad relacionadas con el mecanismo para un desarrollo limpio en México, Nigeria, Sudáfrica y Viet Nam;
- La organización de reuniones paralelas y períodos de sesiones de conferencias internacionales sobre el cambio climático, participando en ellas y presidiéndolas;
- La promoción de alianzas entre los sectores público y privado para operaciones del mecanismo para un desarrollo limpio en el Brasil, Filipinas, la India, Marruecos y Sudáfrica.

Módulo de servicios 7: Protocolo de Montreal

50. Actualmente la ONUDI está ejecutando 995 proyectos relacionados con el Protocolo de Montreal en 75 países en desarrollo de todo el mundo, con un presupuesto total de unos 406 millones de dólares. Esos proyectos tienen por objeto eliminar gradualmente sustancias con un potencial de agotamiento del ozono (PAO) de unas 40.000 toneladas. Además, la ONUDI presta apoyo a 10 países en materia de fortalecimiento institucional a través de 25 proyectos, incluidas nuevas fases y renovaciones. En consonancia con el servicio prioritario 1 del módulo de servicios 7, la Organización ha formulado 45 planes nacionales y

sectoriales de eliminación gradual de sustancias que han sido aprobados, incluidos los proyectos de eliminación progresiva del bromuro de metilo, que prestan asistencia eficaz a los países en desarrollo que procuran el cumplimiento.

51. Se ha ampliado la cartera de proyectos de la ONUDI que alcanzó la cuantía de 42 millones de dólares en 2005, y se prevé que en 2006 y 2007 ésta se amplíe a un total de 62 millones de dólares. Se excluyen de la suma proyectos potenciales en sectores nuevos como los hidroclorofluorocarbonos y los refrigerantes, que se incluirán probablemente en el nuevo ejercicio de reposición del Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal cuyo examen deberá llevarse a cabo a fines de 2005, ocasión en la que es muy probable que se hagan promesas de contribuciones por valor de otros 420 millones para el trienio 2006-2008.

Módulo de servicios 8: Ordenación del medio ambiente

52. Este módulo de servicios aborda la cuestión de la sostenibilidad ecológica de conformidad con el objetivo de desarrollo del Milenio N° 7. Los servicios prioritarios de este módulo comprenden los sectores de la producción más limpia y sostenible y de la ordenación de los recursos hídricos. La estrategia de la ONUDI en materia de producción más limpia y sostenible se ejecuta por conducto de una red de centros nacionales para una producción más limpia y persigue los siguientes objetivos:

- La difusión de tecnología ecológicamente racional encaminada a fortalecer la calidad y la productividad;
- La asistencia a los países en desarrollo para que puedan acceder a los mercados de exportación.

53. Al respecto, cabe observar que la ONUDI ha iniciado una revisión de su estrategia de producción más limpia. El proceso comenzó con la celebración en septiembre de 2004 en Hyderabad (India), de una conferencia regional sobre gestión sostenible de los recursos industriales. Tras la conferencia se preparó un documento de trabajo sobre el enfoque de la ONUDI de gestión sostenible de los recursos industriales titulado *From cleaner production to sustainable industrial resource management: Closing the loops*, que se distribuyó a los Estados Miembros en febrero de 2005 a fin de que hicieran llegar sus observaciones. En el ínterin, se han formulado varios proyectos sobre la base de la estrategia revisada. Figura entre ellos un proyecto que se ejecutará en asociación con los centros nacionales para una producción más limpia en varios países para el desarrollo de la capacidad de “arrendamiento químico”, en virtud del cual se otorga a los fabricantes de productos químicos utilizados en procesos industriales incentivos para el reciclaje de dichos productos tras el “arrendamiento” y no la venta

de éstos a los clientes. Se desarrolla en la actualidad un nuevo proyecto de gestión sostenible de los recursos industriales para el sector de la industria lechera en América Central, y se examinan otros proyectos análogos para los sectores textil y de transformación del arroz.

54. De modo análogo, los servicios de la ONUDI en materia de ordenación de los recursos hídricos comprenden la transferencia de tecnologías ecológicamente racionales con objeto de impedir la descarga de efluentes industriales en las aguas internacionales (ríos, lagos, humedales y zonas costeras) y, de esa forma, proteger los recursos hídricos para las generaciones futuras. Figuran entre las finalidades de ese servicio las siguientes:

- Prestar asistencia al sector de extracción artesanal y en pequeña escala de oro para reducir al mínimo las descargas sumamente tóxicas del mercurio utilizado en la extracción de oro;
- Prestar asistencia a los gobiernos para actuar colectivamente en materia de ordenación y utilización sostenible de los ecosistemas transfronterizos integrados de cuencas fluviales, humedales, zonas costeras y grandes ecosistemas marinos.

55. Se ha seguido ejecutando el proyecto mundial que aborda la contaminación del agua por mercurio en el que colaboran el FMAM, el PNUD y la ONUDI. Las metas finales o logros que se esperan de este proyecto son los siguientes:

- Reducir la contaminación por mercurio de las aguas internacionales por emisiones procedentes de la extracción del oro en pequeña escala;
- Introducir tecnologías más limpias para la extracción de oro y capacitar a los mineros en su aplicación;
- Desarrollar capacidad y mecanismos reguladores a fin de que se reduzca al mínimo en el sector la contaminación por mercurio;
- Introducir programas de vigilancia ambiental y sanitaria; y
- Crear capacidad en laboratorios locales para la evaluación del alcance e impacto de la contaminación por mercurio.

56. Además de lo anterior, el programa de la ONUDI relativo a las aguas internacionales comprende el proyecto regional para África encaminado a combatir el agotamiento de los recursos vivos y la degradación de las zonas costeras en el gran ecosistema marino de la corriente de Guinea mediante una acción regional de protección del ecosistema, que abarca 16 países. Se ha iniciado la ejecución de este proyecto tras su aprobación

y financiación por el FMAM con una subvención de 21 millones de dólares. Además, la ONUDI ha suscrito, tras celebrar negociaciones un acuerdo con la Organización Marítima Internacional y el Programa de Acción Mundial del PNUMA para la Protección del Medio Marino frente a las Actividades Realizadas en Tierra para la ejecución de un proyecto de gestión de la contaminación marítima y en tierra. Se ha celebrado además con la FAO y el Instituto de Investigaciones Marinas de Noruega un acuerdo similar de colaboración y configuración relativa a un proyecto sobre evaluación y gestión de recursos pesqueros y de la pesca de arrastre de recursos vivos del mar.

57. También a este respecto, la ONUDI ha organizado con éxito las primeras reuniones regionales con el Servicio de Formulación de Proyectos de Tipo B del FMAM para la preparación de un proyecto de la ONUDI, el PNUMA y el FMAM sobre fomento de la conservación y la utilización racional de plantas medicinales, aromáticas y plaguicidas mediante la ordenación sostenible de los suelos en Guinea, el Níger, Nigeria y Sierra Leona y ha establecido el comité directivo del proyecto que integran representantes de los cuatro países, entidades de contraparte del sector privado, organizaciones no gubernamentales y organizaciones internacionales. El proyecto tiene como meta demostrar el papel que las alianzas entre los sectores público y privado desempeñan en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio, (especialmente en lo que respecta al objetivo de desarrollo N° 1 sobre erradicación de la pobreza y al objetivo de desarrollo N° 7 sobre sostenibilidad ambiental).

58. Además, la ONUDI apoya activamente la aplicación del Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes. En esta esfera, que se vincula directamente con el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación, la ONUDI ha prestado asistencia a unos 40 países a fin de que ejecuten actividades propicias a la eliminación o elaboren planes nacionales de ejecución para la eliminación de esos contaminantes. Concluidas las actividades iniciales, la ONUDI ingresa ahora a una nueva fase de preparación de proyectos en gran escala en muchos países, que tienen por objeto abordar la eliminación de existencias de productos químicos sujetos a fiscalización en el Convenio o la reducción de emisiones de dichos productos químicos, comprendidas dioxinas y furanos, producidas por los sectores industriales de esos países.

59. Como consecuencia de los éxitos alcanzados por la ONUDI en esta esfera, se ha concedido a la Organización acceso directo a los fondos del FMAM en la esfera prioritaria de los contaminantes orgánicos persistentes. La competencia particular de la ONUDI en la esfera de las actividades relacionadas con la industria

se ha traducido en un aumento de la financiación del FMAM y, por consiguiente, es cada vez mayor el número de países que solicitan la asistencia de la ONUDI. Además de las 39 actividades en curso de ejecución por un valor total de 23,7 millones de dólares, la ONUDI presentó recientemente siete propuestas de proyectos por una cuantía total de 11,7 millones de dólares. Además, la cartera de proyectos de la ONUDI para 2005-2008 abarca 44 actividades en esta esfera por un valor estimado de 120 millones de dólares.

60. Entre los ejemplos de proyectos en curso de ejecución figuran los siguientes:

- Un proyecto mundial aprobado por el FMAM encaminado a fomentar la participación activa y eficaz de la sociedad civil en los preparativos para la aplicación del Convenio de Estocolmo;
- Un programa mundial para demostrar la viabilidad de la eliminación de los obstáculos que se oponen a la aprobación y aplicación eficaz de las tecnologías sin combustión existentes para destruir los contaminantes orgánicos persistentes, que se ejecutará en Eslovaquia, ha sido confirmado por el Gobierno y se vuelve a presentar a la Secretaría del FMAM para su aprobación por el Presidente;
- Una reseña de proyecto para demostrar la viabilidad de la eliminación de los obstáculos que se oponen a la aplicación satisfactoria de las tecnologías sin combustión existentes para destruir los contaminantes orgánicos persistentes, que guarda relación con un proyecto que está previsto ejecutar en Filipinas, fue aprobado por la reunión del Consejo del FMAM celebrada en mayo de 2004;
- En China, un proyecto sobre creación de capacidad de la República Popular China para la aplicación del Convenio de Estocolmo sobre los Contaminantes Orgánicos Persistentes y desarrollo de un plan nacional de ejecución fue aprobado por el presidente del FMAM el 10 de septiembre de 2004 para su ejecución directa por la ONUDI.

61. Entre los proyectos de reciente aprobación en este ámbito figura un proyecto en Rumania sobre eliminación de desechos de bifenilos policlorados, mientras que entre los proyectos en tramitación figuran los siguientes:

- Un proyecto sobre medidas para planificar la eliminación de las existencias de desechos de bifenilos policlorados en equipo ferroviario y otros contenedores de desechos de bifenilos policlorados en la República Checa;
- La introducción de las tecnologías disponibles más avanzadas y las mejores prácticas ecológicas para reducir o eliminar los productos químicos

tóxicos liberados en plantas de sinterización en Egipto;

- Un proyecto regional en Ghana y Nigeria para desarrollar estrategias adecuadas a fin de determinar los emplazamientos contaminados por las sustancias químicas enumeradas en los anexos A, B y C del Convenio de Estocolmo;
- Un proyecto regional en los países miembros de la Organización Regional para la Protección del Mar Rojo y el Golfo de Adén, a fin de promocionar estrategias regionales para reducir la producción involuntaria de contaminantes orgánicos persistentes.

Programa de investigaciones para el mediano plazo 2004-2007

62. Se ha iniciado la ejecución del programa de investigaciones y se han hecho avances significativos en los que respecta a los cuatro componentes independientes que el programa abarca.

63. *El componente de investigación 1* tiene por objeto analizar la contribución de la industria al desarrollo y a la reducción de la pobreza e incluye concretamente el establecimiento de una base de datos sobre indicadores económicos y de productividad y la estimación del rendimiento productivo y el cambio estructural, así como su contribución a la reducción de la pobreza. Ambas cuestiones se vienen abordando en un proyecto de investigación en curso sobre el rendimiento productivo en una serie representativa de 17 países en desarrollo. El proyecto de investigación se divide en dos partes:

- En la primera parte, el proyecto examinará la bibliografía empírica sobre análisis de la productividad y métodos de medición de la productividad. Se creará entonces a continuación una base de datos de productividad que puede emplearse para establecer comparaciones entre los países. El proyecto de investigación identificará y analizará a continuación los factores que determinan la productividad estableciendo comparaciones entre países;
- En la segunda parte, se han seleccionado 17 países para estudios de casos a fondo del país. En los estudios de casos se examinará la experiencia de cada país en materia de productividad y se ofrecerá una interpretación que tendrá como referente el rendimiento general en materia de crecimiento de esos países. Además, en los estudios de casos de los países se analizarán los principales factores determinantes de la experiencia de productividad de los países de que se trate y, en ese contexto, se evaluarán los puntos fuertes y débiles de esos países en lo que respecta a los cinco grandes grupos de factores determinantes del crecimiento de la productividad.

Por último, en los estudios de casos se analizarán las políticas adoptadas por países concretos con repercusiones explícitas o implícitas en la evolución de la productividad. Está previsto que los resultados del proyecto se den a conocer en diciembre de 2005.

64. *El componente de investigación 2* tiene por objeto evaluar el papel de la difusión tecnológica en el fortalecimiento de la productividad y aborda, en particular, la manera de fortalecer las interacciones entre los agentes económicos, los mercados y las instituciones con objeto de reforzar la eficacia del comercio internacional y de las corrientes de inversión, y la manera de conciliar las divergencias entre las necesidades de la industria y las del medio ambiente mediante el desarrollo y la difusión de la tecnología. Se está ejecutando actualmente un proyecto de este tipo sobre los factores determinantes de la utilización de las tecnologías ecológicamente racionales en determinados países en desarrollo. El proyecto examina los factores contextuales y los que guardan relación con las empresas que influyen sobre la utilización de las tecnologías ambientalmente racionales en los países en desarrollo, aprovechando un conjunto de datos generado en el contexto de una actividad preparatoria para la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo. El objetivo es examinar los instrumentos normativos para alentar la difusión de tecnologías ambientalmente racionales y promover el desarrollo tecnológico ambientalmente racional. El proyecto se terminará a mediados de 2005 con la publicación de una reseña de investigación.

65. *El componente de investigación 3* aborda el tema de las opciones normativas en el nuevo orden económico. Entraña la formulación de un conjunto de instrumentos para la adopción de políticas de desarrollo industrial adaptadas a los retos que plantea el sistema multilateral, para la determinación de la manera en que las cadenas mundiales de valor pueden contribuir mejor al fortalecimiento de la capacidad nacional. Se han desarrollado dos importantes proyectos en el contexto de este componente de investigación:

- Se está ejecutando actualmente un proyecto titulado "Recursos públicos para el desarrollo económico" que entraña un programa de investigación conjunta con la Universidad Complutense de Madrid. El proyecto aborda el tema del papel que desempeñan los recursos públicos en el desarrollo económico, su adecuado suministro y las repercusiones a nivel de políticas a distintos niveles, incluido el papel de las organizaciones internacionales y de la ONUDI en particular. Se presentarán resultados provisionales de este proyecto durante las conferencias que se celebrarán en 2005. Las conclusiones del proyecto

se presentarán en el próximo período de sesiones de la Conferencia General;

- Otra línea de investigación trata de determinar y evaluar, atendiendo en especial a los subsectores, la mejor manera de ejercer influencia en la participación en las cadenas de valor y las redes de producción mundiales, a fin de aumentar la capacidad competitiva de la industria nacional, así como de determinar las bases institucionales y de política en que se asientan esos procesos. A partir de 2003 se han abordado estos temas en una serie de publicaciones. En 2004 se publicó un documento de trabajo titulado *Inserting Local Industries into Global Value Chains and Global Production Networks: Opportunities and Challenges for Upgrading, with a Focus on Asia, China's Rising Competitiveness and Phasing-out of Multi-Fibre Arrangements*. Tras las reacciones favorables a estas publicaciones y las solicitudes de diversos interesados de que se dé mayor cobertura al sector y al tema, aparecerá en el curso de 2005 otra publicación titulada *Global Value Chains and Production Networks: Prospect For Upgrading By Developing Countries*. La publicación proporcionará un conjunto exhaustivo de información y recomendaciones a propósito de las cadenas de valor mundiales y el papel que desempeñan respecto del desarrollo económico. Los planteamientos que allí figuran pueden emplearse con fines de estrategia, formulación de políticas y cooperación técnica.

66. *El componente de investigación 4* tiene por objeto analizar las estrategias de mayor eficacia para impulsar la contribución de las PYME al crecimiento industrial dinámico. En septiembre de 2004 se inició la ejecución de un proyecto en esta esfera con la colaboración de la Universidad de Harvard. El proyecto examinará y evaluará la importancia de las estrategias de responsabilidad social de las empresas y los retos conexos a los que hacen frente las PYME en sus esfuerzos por acceder a nuevos mercados. Se señalarán luego los subsectores industriales en los que es probable que la adopción de prácticas de responsabilidad social de las empresas por las PYME se traduzca en una mayor participación en el mercado debido a las preferencias del consumidor por el consumo responsable y

sostenible. Se estudiará también bajo este componente la relación entre la responsabilidad social de las empresas, la gestión de la calidad y el aumento de la productividad a nivel de las empresas, y se abogará por medidas colectivas en el contexto de las alianzas entre los sectores público y privado. Está previsto que el proyecto se termine a fines de 2005.

67. Como parte integrante de sus actividades de investigación, la ONUDI está finalizando el programa trienal de investigaciones estratégicas para la lucha contra la marginación y la pobreza mediante el desarrollo industrial (IDB.30/2, cap.V.C). El programa comprende los cinco proyectos independientes que figuran a continuación: superación de las imperfecciones del mercado y suministro de recursos públicos; alivio de la pobreza mediante el desarrollo industrial; retos para el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas; activación del capital social, y desarrollo tecnológico para una industrialización sostenible. El programa está orientado especialmente hacia los países marginados de bajos ingresos y tiene por objeto afianzar la base analítica de las actividades de la ONUDI en esos países. En consonancia con las metas del programa, estaba previsto que cada proyecto esbozara repercusiones a nivel general y a nivel específico de políticas de la ONUDI en el ámbito de cada esfera de investigación. Las conclusiones y repercusiones de la investigación se presentaron y debatieron en una reunión de dos días de duración celebrada en abril de 2005 en la que participaron los investigadores, otros expertos y funcionarios de la ONUDI. Se prevé que las recomendaciones pertinentes se integren ulteriormente en las actividades pertinentes de la ONUDI en países de bajos ingresos. El producto final se divulgará en una serie de publicaciones en el curso de 2005.

68. Se ofrece una presentación más detallada del programa de investigaciones de la ONUDI en un documento de sesión separado.

III. MEDIDAS QUE SE SOLICITAN A LA JUNTA

69. Tal vez la Junta desee tomar nota de la información que figura en el presente documento.