



Distr.  
GENERAL  
GC.11/8  
IDB.30/23  
24 May 2005  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

## Генеральная конференция

Одиннадцатая сессия

Вена, 28 ноября – 2 декабря 2005 года

## Совет по промышленному развитию

Тридцатая сессия

Вена, 20–23 июня 2005 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ПЕРСПЕКТИВА ЮНИДО

#### Заявление о стратегической долгосрочной перспективе ЮНИДО

Доклад Генерального директора

Во исполнение резолюции GC.10/Res.2 в настоящем документе изложена стратегическая долгосрочная перспектива на ближайшие 10–15 лет. В документе, в частности, приводится информация о результатах консультаций с государствами-членами.

#### СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1–4	2
II. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ПЕРСПЕКТИВА ЮНИДО .....	5–62	2
A. Факторы и сценарии перспективы .....	5–18	2
B. Приоритетные области и межсекторальные подходы .....	19–48	5
Приоритетные области .....	22–40	5
a) Снижение уровня нищеты на основе производительной деятельности в несельскохозяйственном секторе .....	22–28	5
b) Создание торгового потенциала .....	29–34	7
c) Окружающая среда и энергетика .....	35–40	8
Межсекторальные подходы .....	41–48	8

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
C. Региональные аспекты . . . . .	49–55	10
Африка . . . . .	50	10
Децентрализация . . . . .	51–54	10
Сотрудничество Юг–Юг . . . . .	55	10
D. Финансирование в целях развития . . . . .	56–58	10
E. Место ЮНИДО в многосторонней системе . . . . .	59–62	11
III. ЗАКЛЮЧЕНИЯ . . . . .	63–64	12
IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ . . . . .	65	12
Приложение		
ЗАЯВЛЕНИЕ О СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ (2005–2015 годы) . . . . .		14

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. На своей десятой сессии Генеральная конференция приняла резолюцию GC.10/Res.2, в которой она просила Генерального директора разработать, по возможности заблаговременно, стратегический документ с изложением долгосрочной перспективы (10–15 лет) для его утверждения на следующей сессии Генеральной конференции. В резолюции также предлагалось отразить в этом заявлении вопрос о стратегическом вкладе ЮНИДО в достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

2. На двадцать девятой сессии Совета по промышленному развитию, проходившей 9–11 ноября 2004 года, Генеральный директор представил документ зала заседаний (IDB.29/CRP.5), содержащий предварительный проект в целях содействия обсуждению этого вопроса и проведению по нему консультаций. В период с декабря 2004 года по февраль 2005 года Генеральный директор провел серию двусторонних и многосторонних совещаний с рядом постоянных представителей, которые выразили свои мнения по этому вопросу. Этот проект был также распространен среди сотрудников Секретариата для представления их замечаний. На основе этого проекта 23–25 февраля 2005 года были проведены консультации со всеми региональными группами.

3. По результатам этих консультаций, а также с учетом полученных от сотрудников замечаний и предварительных мнений, выраженных постоянными представителями и региональными группами, 15 апреля 2005 года среди постоянных представительств было распространено пересмотренное заявление о стратегической долгосрочной перспективе. Впоследствии от некоторых региональных групп были получены замечания к проекту в письменной

форме. С учетом некоторых из них в проект заявления были внесены изменения, и этот пересмотренный документ послужил основой для проведения 30 мая 2005 года заключительных консультаций с государствами–членами. В настоящем документе отражены результаты всех этих консультаций по данному вопросу.

4. Было выражено мнение о том, что в заявлении о стратегической долгосрочной перспективе должно быть в сжатой и гибкой форме изложено перспективное видение будущей Организации. Хотя настоящий документ по своему характеру является справочной запиской, содержащей обоснования и сущность стратегической долгосрочной перспективы, в приложении к проекту решения, сформулированному в главе IV, приведено требуемое заявление о стратегической долгосрочной перспективе на ближайшие 10 лет.

## **II. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ПЕРСПЕКТИВА ЮНИДО**

### **A. Факторы и сценарии перспективы**

5. Первоначальный мандат ЮНИДО, предусматривающий оказание поддержки и содействия промышленному развитию развивающихся стран и стран с переходной экономикой, сохраняет свою актуальность, поскольку промышленное развитие по-прежнему остается одним из важнейших условий долгосрочного устойчивого роста и социального прогресса. В этом контексте желательно, чтобы ЮНИДО и впредь играла роль компетентной и эффективной профессиональной организации, оказывающей конкретные и целенаправленные услуги на основе оценки своих сравнительных преимуществ и способствующей устойчивому экономическому

развитию развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также достижению соответствующих целей в области международного развития.

### **Факторы**

6. Долгосрочная перспектива роли ЮНИДО на ближайшие 10–15 лет должна соответствовать такой роли и будет определяться, в частности, следующими факторами:

а) целями международного развития, в частности соответствующими ЦРТ, с учетом которых формируется повестка дня в области развития на ближайшие 10 лет как на национальном, так и международном уровне;

б) тенденциями развития мировой экономики, затрагивающими развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, в частности присущим международной экономике комплексным процессом глобализации и маргинализации бедных стран, а также проблемами окружающей среды и энергетики, влияющими на устойчивое развитие;

в) положением ЮНИДО в многосторонней системе развития, а также ее ролью и мандатом, которые пересматривались и расширялись в результате предпринятых усилий по преобразованию Организации, указаниями и руководящими принципами, периодически поступающими от государств-членов, включая План действий в отношении будущей роли и функций ЮНИДО и Стратегические руководящие принципы "Повышение эффективности исполнения программы ЮНИДО", а также соответствующими международными соглашениями;

г) корпоративной стратегией Организации с упором на повышение производительности на основе расширения знаний, повышения квалификации и распространения современных технологий.

### **Сценарии**

7. В ближайшее десятилетие важнейшей целью в области развития по-прежнему будет *ликвидация нищеты* в развивающихся странах. Это также признается в рамках ЦРТ, которые предусматривают временные рамки и количественные показатели борьбы с крайней нищетой по многим направлениям. В частности, первой из ЦРТ (ЦРТ–1) является сокращение вдвое доли населения, имеющего доход менее одного доллара в день (нищета по уровню доходов), в период с 1990 по 2015 год. Один из эффективных путей достижения этой цели состоит в создании производственного потенциала и обеспечении продуктивной занятости в неаграрном секторе.

8. В соответствии с ЦРТ борьба с другими проявлениями нищеты, иногда именуемыми "нищетой, не

связанной с уровнем дохода", ведется на основе поощрения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин (ЦРТ–3), укрепления системы здравоохранения и борьбы с болезнями (ЦРТ–5 и –6), обеспечения экологической устойчивости (ЦРТ–7) и формирования глобального партнерства в целях развития (ЦРТ–8). Достижение ЦРТ имеет исключительно важное значение не только для общего экономического роста и развития, но также для международной и национальной безопасности и стабильности, как это было подчеркнуто Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (2004 год). Многие страны активно продвигаются по пути достижения к намеченному сроку по крайней мере одной из упомянутых целей, однако немало стран, особенно в Африке к югу от Сахары, не в состоянии предпринимать усилия в этом направлении. В этой связи в ближайшие 10 лет поддержка международной системой национальных процессов будет направлена на оказание таким странам и регионам содействия в ускоренном достижении ЦРТ к назначенному сроку.

9. Последние 20 лет доминантой мировой экономики является экономическая *глобализация*, означающая интеграцию национальных экономик в рамки международной экономики на основе торговли, прямых иностранных инвестиций, краткосрочных потоков капитала, международной мобильности рабочей силы, а также обмена знаниями и технологиями. Этот процесс носит в основном необратимый характер и будет продолжаться в ближайшие десятилетия. Общественность, на уровне отдельных стран и всего мира, должна озаботиться последствиями этого процесса и регулировать его, с тем чтобы обеспечить получение на его основе благ, сведя к минимуму связанные с ним факторы риска.

10. Вместе с тем глобализация и сопутствующая либерализация режимов инвестиционной деятельности торговли сами по себе не способны обеспечить такое положение, при котором большинство развивающихся стран мира могли бы с выгодой для себя пользоваться доступом к глобальным рынкам и достичь ускоренного экономического роста. Выйти на такие рынки смогли лишь немногие развивающиеся страны, в то время как большое количество государств, особенно наименее развитых стран (НРС), не смогли этого сделать, что не может не вызывать серьезную обеспокоенность. Разумеется, на волне глобализации некоторые развивающиеся страны Азии и Латинской Америки (в частности, Бразилия, Индия, Китай и Мексика) сумели увеличить долю внешнеторгового оборота в совокупном объеме своего национального дохода, и сегодня многие из них экспортируют уже не только сырье, но и готовую продукцию и услуги. Темпы роста реального дохода на душу населения и годового дохода на душу населения в этих странах увеличились, и под влиянием уверенного экономического роста в странах

Азии улучшилась глобальная структура распределения доходов и сократилась численность населения, живущего в условиях абсолютной нищеты.

11. Однако от глобализации выиграли отнюдь не все регионы и страны. Почти 1,1 млрд. человек (приблизительно одна пятая населения мира) по-прежнему живут в абсолютной нищете, имея доход менее 1 долл. в день. Многие страны не сумели добиться устойчивого экономического и социального прогресса. В большинстве из них за последние 20 лет сократился объем торговли, и в целом их экономический рост не успевал за ростом населения. В Африке сложилось особо серьезное положение, которое усугубляется СПИДом и другими эндемическими заболеваниями.

12. В предстоящие 10–15 лет международные усилия необходимо будет сосредоточить на оказании *маргинальным странам* помощи в их попытках присоединиться к основному направлению развития глобальной экономики на основе участия в международной торговле и привлечения потоков прямых иностранных инвестиций. Многие из этих стран ничего не приобрели от глобализации, в значительной степени поскольку они не обладают потенциалом для участия в этом процессе. Этим странам потребуется помощь в создании необходимого потенциала, как в сфере производства, так и в области торговли. В последние годы принимаются меры по решению проблем и удовлетворению потребностей НРС, самых мелких и беднейших стран в рамках всемирной торговой системы. Такие усилия необходимо будет продолжить и, возможно, активизировать.

13. Общемировым интересам угрожает также и ряд *экологических вызовов*. К ним относятся изменение климата, утрата биоразнообразия, загрязнение международных вод и истощение озонового слоя. Особые проблемы возникают в связи с промышленной энергетикой, которая является одним из основополагающих факторов экономического и социального развития и повышения качества жизни населения. Процессы производства, выработки, распределения и использования энергии являются серьезными источниками глобального загрязнения и образования отходов, не в последнюю очередь в силу того, что в связи с ними происходят значительные выбросы загрязнителей в виде парниковых газов, которые создают повышенную угрозу глобальной окружающей среде, поскольку способны вызывать изменение климата. Нахождение ответа на эти вызовы станет на предстоящие годы важным пунктом всемирной повестки дня в области развития.

14. Миру уже известны примеры успешных усилий по охране окружающей среды, воплотившихся в принятии в 1987 году Монреальского протокола, который призван решить проблему выбросов хлорфторуглерода, снижающих содержание озона в верх-

них слоях атмосферы. Значительный вклад в эту работу вносит ЮНИДО. Международное сообщество развернуло поиск решений других вызовов на основе таких международных соглашений, как Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция об изменении климата и Киотский протокол, а также в рамках организационных механизмов, включая Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Нет сомнений в том, что в предстоящие годы эти усилия будут продолжены.

15. В предстоящие 10–15 лет основное внимание в контексте международных усилий в области развития будет уделяться Африке, и в частности *странам Африки к югу от Сахары*, поскольку кризис развития в Африке носит в определенной степени уникальный характер. Африканские страны к югу от Сахары являются единственным регионом, в котором в период 1980–2000 годов были зарегистрированы отрицательные темпы роста дохода на душу населения. В 1990–2001 годах в этом регионе отмечался рост абсолютной нищеты, и он постоянно страдает от продовольственной неустойчивости, распространения опасных для жизни заболеваний, в частности малярии, туберкулеза и СПИДа, высокой детской и материнской смертности, а также от широко-масштабного отставания по большинству ЦРТ. Тупик нищеты, в котором оказались страны Африки, расположенные к югу от Сахары, объясняется целым рядом таких структурных факторов, как: низкая производительность труда в сельском хозяйстве и других секторах производства; незначительная емкость рынка и высокие транспортные издержки, чрезвычайно высокие потери в связи с болезнями, неблагоприятная геополитическая обстановка и исключительно медленное распространение технологий, поступающих из других районов мира. Вывод Африки из этого тупика потребует совместных комплексных усилий населения и правительств этих стран и международного сообщества.

16. В международной помощи также нуждаются страны, пережившие *кризисные ситуации* в результате стихийных бедствий или техногенных катастроф, включая конфликты с применением насилия. В таких ситуациях жизнь населения находится под серьезной угрозой, а обеспечение безопасности человека является важнейшей проблемой. Сдвиги в социально-экономической структуре пострадавших от кризиса стран сокращают производственный потенциал их экономики и уменьшают возможности населения для получения средств к существованию на устойчивой основе. Такие ситуации будут периодически возникать и в будущем, в связи с чем, в надлежащих случаях, потребуется внешняя помощь.

17. Вышеперечисленные сценарии будут определять контуры долгосрочной перспективы ЮНИДО, а закрепленное за ней положение в системе международного развития наряду с накопленными ею за

годы работы сравнительными преимуществами будут определять ее будущую повестку дня в области развития. В рамках многосторонней системы Организации Объединенных Наций в области развития *особая роль ЮНИДО* состоит в оказании поддержки и помощи процессам индустриализации в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. На всем протяжении своего существования Организация совершенствовала услуги, расширяла потенциал, создавала резерв специалистов, улучшала методы работы и подходы на основе *поступающих от государств указаний и руководящих принципов*, а также положений различных *соответствующих международных соглашений*. В контексте общего процесса реорганизации ЮНИДО в последние семь лет были предприняты меры по пересмотру ее специализации и повышению профессионального уровня. В результате налажена работа по постоянному совершенствованию оказываемых услуг и проводимых мероприятий в целях придания им более целенаправленного характера и обеспечения их соответствия потребностям получателей. В будущем этот процесс будет, несомненно, продолжен.

18. Влияние на долгосрочную перспективу Организации и те мероприятия, которые будут проводиться в целях ее практической реализации, будет также оказывать ее *корпоративная стратегия*. Опыт развитых и успешно развивающихся стран в области развития свидетельствует о том, что важнейшую роль в обеспечении экономического роста и прироста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения играет производительность труда. Страны, избравшие путь повышения производительности в своей производственной сфере и сфере услуг, по уровню благосостояния опережают государства, которые по-прежнему уделяют основное внимание низкопроизводительным видам деятельности. В связи с этим корпоративная стратегия ЮНИДО направлена в первую очередь на повышение производительности труда на основе знаний, профессиональных навыков и технологий в интересах экономического и социального прогресса; и Организация должна ориентироваться на мероприятия по повышению производительности труда в поддержку усилий развивающихся стран и стран с переходной экономикой по присоединению ко всемирной системе производства путем оказания им помощи в повышении производительности труда и создании конкурентоспособной экономики.

#### **В. Приоритетные области и межсекторальные подходы**

19. С учетом совокупности вышеизложенных сообщений отобраны несколько четко определенных приоритетных областей деятельности Организации в предстоящие 10–15 лет. Небольшие размеры Организации и ограниченность имеющихся в ее распоряжении ресурсов на цели технической работы

стали дополнительными причинами для сосредоточения усилий на следующих трех направлениях:

- a) снижение уровня нищеты на основе развития производительной деятельности в несельскохозяйственном секторе;
- b) создание торгового потенциала; и
- c) окружающая среда и энергетика.

20. При проведении мероприятий в указанных приоритетных областях по линии оперативной деятельности (техническая помощь) и глобального форума (анализ и обсуждение) будут также применяться некоторые межсекторальные подходы и методы.

21. Эти области и методы вытекают из установок, содержащихся в вышеупомянутых Планах действий и Стратегических руководящих принципах Организации, и тесно связаны с ними.

#### **Приоритетные области**

- a) *Снижение уровня нищеты на основе производительной деятельности в несельскохозяйственном секторе*

22. Снижение уровня нищеты и, как следствие, достижение ЦРТ–1 в развивающихся странах и странах с переходной экономикой будет в основном зависеть от темпов прироста средних показателей дохода неимущего населения. Определяющее значение для борьбы с нищетой имеют ускорение и обеспечение устойчивого роста в долгосрочной перспективе наряду с вовлечением в этот процесс неимущих слоев на основе приносящей доход деятельности.

23. Во многих развивающихся странах, и особенно в НРС Африки, преобладающими видами занятости свыше 50 процентов работающего населения являются низкопроизводительные сельскохозяйственные работы. Исправить такое положение можно путем перехода от низкопроизводительных к высокопроизводительным видам деятельности, от сельского хозяйства к промышленности и услугам, в сфере которых, как правило, наблюдается более высокий уровень производительности, нежели в сельском хозяйстве. Расширение неаграрных видов деятельности в сельских районах и отток избыточной рабочей силы из сельского хозяйства оказывают серьезное воздействие на обеспечение экономического роста в интересах малоимущих и при этом содействуют повышению производительности в сельском хозяйстве, а также созданию возможностей для диверсификации источников и максимального увеличения доходов домашних хозяйств. Таким образом, создание рабочих мест в неаграрном секторе

и возможностей для получения дохода в сельских районах (наряду с повышением производительности в сельском хозяйстве), а также обеспечение номинальной занятости на производстве в сфере услуг являются определяющими факторами экономического роста в интересах неимущих и, как следствие, борьбы с нищетой в развивающихся странах, особенно в Африке. Эти виды деятельности составляют основу мандата ЮНИДО, предусматривающего оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по индустриализации путем создания и развития производственного потенциала в неаграрных секторах.

24. В странах с рыночной экономикой создание и деятельность коммерческих предприятий и производственных объектов в обрабатывающей промышленности и в сфере услуг предполагает принятие рисков и проявление частной инициативы в интересах получения прибыли и доходов. В этом состоит мотивация как крупных национальных и многонациональных компаний, так и мелких и сельских предприятий, частных лиц и домашних хозяйств, продающих свой труд или производящих товары и услуги. В совокупности они составляют частный сектор, на который приходится наибольшая доля ВВП и рабочих мест, и который, вследствие этого, является основным двигателем роста современной экономики. Частные лица, предприниматели, компании, корпорации и организация гражданского общества создают накопления, производят инвестиции, внедряют инновационные решения и распространяют технологии. Поэтому частный сектор может напрямую снижать уровень нищеты путем наращивания местного производственного потенциала, создания рабочих мест, повышения производительности труда и увеличения доходов бедных слоев населения. Жизненно важную роль в такой деятельности играет предпринимательство.

25. Следует также отметить, что практически во всех странах, и особенно в развивающихся, экономическая деятельность по-прежнему носит главным образом мелкомасштабный характер, и большинство отраслей промышленности действуют если не на уровне городов и их районов, то на национальной основе. Предпринимательская деятельность наиболее продуктивна в рамках малых и средних предприятий (МСП), обладающих существенным потенциалом для роста и новаторских начинаний. Кроме того, в борьбе с нищетой важная роль принадлежит также микропредприятиям, особенно в неформальном секторе, поскольку зачастую они обеспечивают единственную в развивающихся странах возможность для миллионов неимущих, в том числе предпринимателей-женщин, найти работу и получить доход.

26. Вышесказанное убедительно доказывает, что услуги ЮНИДО должны быть сосредоточены на

содействии национальному частному сектору развивающихся стран и стран с переходной экономикой в создании производственного потенциала в неаграрном секторе путем организации предприятий и управления их работой, модернизации технологии, удовлетворения финансовых потребностей, получения доступа на внутренние рынки и к международной торговле, а также путем реализации различных схем повышения общей эффективности за счет налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами, создания объединений и сетей и использования других организационных механизмов. В этом будет состоять стратегический вклад ЮНИДО в достижение ЦРТ, и особенно первой и наиболее важной из них – ликвидация нищеты.

27. В этом контексте особое внимание будет и впредь уделяться поддержке и содействию развитию агропромышленных предприятий и предприятий пищевой промышленности с учетом их весомого вклада в аграрную экономику стран Африки и НРС. Рост и модернизация таких предприятий наряду с повышением производительности в промышленных секторах этих стран также будут способствовать достижению ЦРТ в области борьбы с нищетой.

28. Помимо предпринимательства важнейшим фактором обеспечения экономического роста и борьбы с нищетой являются капиталовложения, поскольку они позволяют увеличить производственно-экономический потенциал. В этой связи решающее значение для борьбы с нищетой имеет помощь в создании благоприятного инвестиционного климата, который стимулирует все компании (малые, средние и крупные, а также микропредприятия) к продуктивному вложению средств, созданию рабочих мест, расширению применения и внедрению новых технологий, способствующих повышению экономической отдачи других факторов производства. В развивающихся странах основной объем частных инвестиций носит внутренний характер, однако не менее важное значение имеют и прямые иностранные инвестиции (ПИИ), которые наряду с обеспечением финансовых ресурсов позволяют открыть доступ к современным методам управления, новой технологии, международным рынкам, а также к корпоративной культуре повышения эффективности производства и конкурентоспособности. Есть все основания говорить о том, что ПИИ наиболее эффективны в плане содействия инновациям в передаче знаний и профессиональных навыков, повышению производительности. Увеличения вклада ПИИ в экономический рост можно добиться посредством распространения получаемых с их помощью знаний о современной технологии среди национальных предприятий через налаженную систему связей между ними. В этом смысле ПИИ могут обеспечивать рост местного предпринимательства и способствовать улучшению общего инвестиционного климата. Целевые услуги

ЮНИДО, призванные оказывать развивающимся странам, занимающим относительно маргинальное положение, помощь в деле улучшения инвестиционного климата благодаря соответствующим стратегиям, политике и институциональным механизмам с целью преодоления сбоев в работе органов государственного управления и рыночных структур, будут способствовать привлечению инвестиций и экономическому росту в интересах борьбы с нищетой в этих странах.

b) *Создание торгового потенциала*

29. Общая направленность мероприятий ЮНИДО по созданию торгового потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой объясняется стремлением помочь этим странам интегрироваться в глобальную экономику на основе участия в международной торговле. Есть веские основания полагать, что более широкая интеграция в сфере торговли несет с собой повышение темпов экономического роста, столь необходимого для ликвидации нищеты. Кроме того, для развивающихся стран торговля является основным механизмом реализации выгод от глобализации. Торговля вынуждает национальные компании доказывать свою конкурентоспособность как внутри страны, так и за ее пределами, а также ориентироваться на передовую практику зарубежных фирм и запросы разборчивых клиентов. Все это способствует повышению эффективности работы и производительности труда.

30. Как указывалось выше, основные препятствия, с которыми развивающиеся страны, особенно НРС, сталкиваются в процессе участия в международной торговле, связаны с отсутствием у них необходимого производственного и экспортного потенциала (иначе говоря, потенциала в области предложения) и хроническим несоответствием их совокупного потенциала требованиям рынка развитых стран.

31. Этим препятствиям присущи два основных аспекта, по которым должны быть приняты меры:

a) предприятия развивающихся стран, особенно МСП, в большинстве случаев не обладают производственной базой для изготовления качественной продукции или ее излишков в целях осуществления конкурентоспособных экспортных поставок, позволяющих воспользоваться возможностями международной торговли;

b) кроме того, в настоящее время большинство развивающихся стран не обладают потенциалом для обеспечения соответствия существующим требованиям, а те продукты, которые они могли бы поставлять на экспорт, зачастую не соответствуют техническим стандартам качества, санитарным нормам и требованиям по безопасности, а также правилам, действующим на рынках стран-импортеров.

Во многих случаях, в частности в НРС, отсутствует необходимая инфраструктура в области метрологии, стандартов, испытаний и качества, а в тех странах, где такая инфраструктура имеется, она, как правило, не пользуется международным признанием. Такие страны должны реформировать или модернизировать свои режимы установления стандартов, создать эффективные механизмы испытаний, сертификации и аккредитации лабораторий в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации (ВТО) о технических барьерах в торговле и о мерах санитарного и фитосанитарного контроля и предпринять шаги по эффективной защите своих интересов в органах, занимающихся вопросами стандартизации.

32. Развивающиеся страны нуждаются в технической помощи для устранения таких препятствий в интересах расширения своего доступа к рынкам. Потребность в такой помощи признана на международном уровне, в частности, в рамках принятой в Дохе Повестки дня в области развития (2001 год) и Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Более того, даже в принятых в рамках Уругвайского раунда соглашений о технических барьерах в торговле и о применении мер санитарного и фитосанитарного контроля четко указывается, что развитые страны – члены ВТО должны помогать развивающимся государствам-членам в решении таких проблем.

33. На устранение упомянутых препятствий должны быть направлены и услуги ЮНИДО. Организация уже предпринимает попытки эффективного и комплексного проведения целевых мероприятий в этой области на базе двух ключевых направлений работы. В дополнение к своей обычной деятельности в этой сфере на Международной конференции по финансированию развития, проведенной в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года, ЮНИДО выдвинула целевую тематическую инициативу по созданию торгового потенциала. Еще одним важным шагом в этом направлении стало подписание ЮНИДО и ВТО в сентябре 2003 года меморандума о договоренности в контексте пятой сессии Конференции на уровне министров стран – участниц ВТО в Канкуне, Мексика. Обе организации договорились об осуществлении совместных программ и проектов по созданию торгового потенциала и по смежным направлениям работы, в рамках которых ЮНИДО будет заниматься укреплением потенциала развивающихся стран в области предложения (включая вопросы соответствия международным стандартам и требованиям), а ВТО – расширением их возможностей для эффективного участия в торговых переговорах и последующего осуществления соглашений, принятых в рамках этой Организации. За истекший период к совместному осуществлению принят ряд проектов технического сотрудничества.

34. В предстоящие годы ЮНИДО продолжит и активизирует свою деятельность в этой области.

с) *Окружающая среда и энергетика*

35. Окружающая среда и энергетика составляют третье приоритетное направление работы, в рамках которого ЮНИДО надлежит предпринимать конкретные усилия по удовлетворению выявленных потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Они должны быть направлены на содействие устойчивому промышленному развитию и достижению такой важной ЦРТ, как экологическая устойчивость.

36. Ранее уже упоминалось о значительной роли и существенных достижениях ЮНИДО в контексте осуществления Монреальского протокола 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой. Были приняты и другие многосторонние соглашения по вопросам охраны окружающей среды, в частности Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии и Киотский протокол, и были также созданы соответствующие финансовые механизмы, включая ГЭФ. ЮНИДО будет и впредь вносить существенный вклад в успешное осуществление этих договоренностей.

37. Ключевым компонентом основных программ и услуг ЮНИДО в области устойчивого промышленного развития и охраны окружающей среды является технология. Разработка технологий включает в себя как мероприятия по борьбе с загрязнением окружающей среды, так и принципиально новые процессы промышленного производства, сокращающие нагрузку на окружающую среду. На первоначальном этапе процесса индустриализации основное внимание уделялось борьбе с загрязнением окружающей среды с помощью механизмов контроля за загрязнением в заключительном звене производственной цепи. В тех случаях, когда именно такой практике до сих пор уделяется первоочередное внимание, усилия необходимо переориентировать на использование новых и передовых технологий, которые более эффективны с точки зрения использования энергоресурсов и материалов и обеспечивают уменьшение объема образующихся загрязнителей и отходов.

38. Вместе с тем в долгосрочной перспективе деятельность ЮНИДО в этой области должна быть направлена на содействие осуществлению коренных перемен в области проектирования продукции и технологии, которые обеспечивают устойчивую ресурсную базу за счет внедрения замкнутых циклов использования природных ресурсов в контексте экономической деятельности наших стран. По

существу обеспечение устойчивости ресурсов включает в себя четыре этапа:

а) переход к циркулирующим потокам материалов, обеспечивающих многократное использование и утилизацию;

б) продолжение работы по сокращению объемов используемых материалов и энергоресурсов за счет повышения эффективности и ликвидации опасных и токсичных материалов;

с) переориентация деятельности с купли-продажи товаров на оказание услуг;

д) отказ от невозобновляемых в пользу возобновляемых источников энергии.

39. ЮНИДО традиционно использует национальные центры более чистого производства (НЦЧП) в целях распространения экологически чистых технологий, повышения качества продукции и производительности труда и содействия принятию экологически устойчивых методов более чистого производства. Эти центры могут использоваться для пропаганды рентабельности и эффективности технологий и практики по обеспечению устойчивости ресурсов в конкретных подсекторах промышленности (например, в текстильной промышленности) отдельных развивающихся стран.

40. Деятельность и услуги ЮНИДО в области энергетике должны способствовать осуществлению мер по повышению энергоэффективности и более широкому использованию возобновляемых источников энергии (включая использование биомассы, энергии ветра, солнечной энергии, а также и геотермальных источников, строительство малых гидроэлектростанций) в качестве вклада в достижение целей международного сообщества в области устойчивого развития. Такая работа предполагает оказание помощи в создании потенциала и передаче технологий/технических ноу-хау развивающимся странам и странам с переходной экономикой в области энергоэффективности промышленного производства. Технические услуги Организации также будут ориентированы на содействие продуктивному использованию, особенно в сельских районах, возобновляемых и чистых источников энергии в интересах содействия достижению целей устойчивого развития, включая борьбу с нищетой.

*Межсекторальные подходы*

41. Мероприятия ЮНИДО в первоочередных областях будут осуществляться с использованием ряда межсекторальных подходов, основным из которых является развитие частного сектора, как это отмечалось выше. Деятельность ЮНИДО по всем первоочередным направлениям будет осуществляться

в сотрудничестве с частным сектором – частными лицами, предприятиями, промышленными объединениями и организациями гражданского общества. В сентябре 2004 года ЮНИДО заключила с ПРООН соглашение о разработке и осуществлении совместной программы в области развития частного сектора на основе рекомендаций Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора и развития. Выполнение этой программы посредством конкретных мероприятий по технической помощи и сопутствующих видов деятельности, включая проведение семинаров и практикумов, а также содействие в налаживании деловых партнерских отношений между государственным и частным секторами, станет важным вкладом в работу на этом направлении.

42. Во-вторых, в качестве одного из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций ЮНИДО играет двуединую роль, занимаясь оказанием услуг в области технического сотрудничества (функция оперативной деятельности), а также сбором, анализом и распространением знаний о процессах промышленного развития и организацией/проведением обсуждений и дискуссий по проблемам промышленного развития и смежным вопросам в целях содействия формированию повестки дня в области развития на этом направлении (функция глобального форума). Организации следует поддерживать надлежащий баланс между этими двумя категориями взаимодополняющих функций.

43. Кроме того, в контексте рыночной международной среды и процессов глобализации деятельность любого специализированного учреждения Организации Объединенных Наций определяется задачей обеспечения глобальных общественных благ. Применительно к ЮНИДО такая задача связана со сферой промышленного развития. По существу, накопление и рациональное использование знаний по всем связанным с промышленностью вопросам может рассматриваться как одно из глобальных общественных благ, по праву относящихся к компетенции ЮНИДО. Так, например, существует потребность в накоплении знаний об опыте успешного промышленного развития (включая политику, законодательство, инструментарий и т.д.) развитых и развивающихся стран в целях оказания государствам помощи в решении сложной задачи по анализу такого опыта, отбору надлежащих знаний, проведению на их основе экспериментов и их переосмыслению с учетом местных условий. Помимо этого, необходимо обеспечивать рациональное использование знаний посредством документации, совместного применения знаний и обмена опытом с другими организациями в глобальном масштабе с использованием в этих целях последних достижений информационной технологии. ЮНИДО должна будет обеспечить продолжение и даже дальнейшее совершенствование таких мероприятий, предусматривающих предоставление в предстоящий период

информации, специалистов и технологий, поскольку ее авторитет как организации, основу деятельности которой составляют знания, будет также способствовать повышению ее эффективности в области оказания технической помощи.

44. Все вышесказанное тесно связано с необходимостью проведения работы по содействию внедрению новых и перспективных технологий, которые в предстоящие годы неизбежно окажут мощное влияние на экономическое развитие. В этой связи ЮНИДО надлежит выдвинуть соответствующие инициативы, мобилизовать ресурсы и предпринять соответствующие шаги, с тем чтобы эти новые технологии стали главными инструментами промышленного развития в интересах повышения производительности и экономического роста.

45. Совокупность накопленных в ЮНИДО специальных знаний и предоставляемых ею услуг будет использоваться для решения особых проблем стран, переживших кризисные ситуации в результате стихийных бедствий или техногенных катастроф. Одним из жизненно важных элементов подобных ситуаций является безопасность человека, и именно этими факторами Организация будет руководствоваться при осуществлении мероприятий в этой области. На стадии восстановления и реконструкции ЮНИДО будет в сущности предоставлять услуги по восстановлению предприятий в основных отраслях промышленности, содействуя при этом осуществлению приносящих доход мероприятий в интересах отдельных групп затронутого населения, оказывая поддержку созданию институционального потенциала и способствуя восстановлению промышленной инфраструктуры.

46. Вполне очевидно, что для профессионального осуществления надлежащих мероприятий по линии оперативной деятельности и глобального форума и укрепления авторитета Организации в технической области необходимо постоянно совершенствовать профессиональные знания и технические навыки персонала в соответствующих областях путем рационального набора кадров на внутренней и внешней основе, их подготовки и проведения семинаров и практикумов. Иными словами, в будущем должен быть продолжен процесс пересмотра специализации и укрепления профессионализма, который был начат в рамках предпринимавшихся в последние семь лет усилий по преобразованию ЮНИДО.

47. Для обеспечения роста производительности труда в масштабах всей экономики в развивающихся странах необходимо создавать и укреплять сеть взаимодействия участников экономической деятельности, рынков и учреждений, что позволит таким странам эффективно использовать международную торговлю и инвестиционные потоки. В этом контексте для эффективного осуществления своей деятельности

по этим направлениям ЮНИДО надлежит установить партнерские отношения с организациями частного сектора и гражданского общества, в частности с промышленными ассоциациями и ориентированными на вопросы развития неправительственными организациями (НПО).

48. Наконец, деятельность Организации по оказанию технической помощи в последние годы приобрела несколько асимметричный характер в связи с тем, что более 50 процентов всех мероприятий по техническому сотрудничеству осуществляются в рамках многосторонних природоохранных соглашений. Работа по оказанию таких услуг, безусловно, важна, и ее следует продолжать, однако при этом необходимо восстановить утраченное равновесие и расширить мероприятия ЮНИДО, касающиеся таких фундаментальных проблем индустриализации, как содействие инвестированию и передаче технологий, развитие малых предприятий, создание торгового потенциала, развитие агропромышленности и производства продовольствия, обеспечение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии.

### **С. Региональные аспекты**

49. В предстоящие годы ЮНИДО будет осуществлять свою деятельность с учетом ряда региональных аспектов.

#### ***Африка***

50. В рамках мероприятий по линии оперативной деятельности и Глобального форума Организация будет уделять особое внимание странам Африки к югу от Сахары с учетом уникальных проблем их развития. ЮНИДО уже разработала Инициативу по укреплению производственного потенциала Африки, которая была одобрена в качестве промышленного компонента НЕПАД. В Докладе о промышленном развитии за 2004 год сделан всесторонний анализ потребностей Африки в области развития, и проводимые Организацией в Африке комплексные программы и мероприятия по технической помощи призваны содействовать борьбе с нищетой на основе промышленного и экономического развития. В будущем такая деятельность также будет расширена. В то же время ЮНИДО как международная организация с универсальным составом государств-членов будет и далее заниматься проблемами промышленного развития других регионов (Латинской Америки и Карибского бассейна, Северной Африки, Азии и стран с переходной экономикой) и удовлетворением их конкретных потребностей.

#### ***Децентрализация***

51. Одна из важных организационных целей ЮНИДО всегда состояла и состоит в осуществлении

эффективной децентрализации функций и мероприятий с делегированием полномочий на места. Децентрализация необходима в связи с тем, что решения по таким вопросам, как составление и осуществление программ и финансирование, все чаще принимаются на уровне отдельных стран. За последние семь лет предпринят ряд инициатив, однако усилия Организации по эффективной децентрализации не всегда были успешными в связи с ограниченностью имеющихся финансовых и людских ресурсов.

52. В целях решения этой проблемы и расширения сферы деятельности своих отделений на местах ЮНИДО заключила в сентябре 2004 года с ПРООН Соглашение о сотрудничестве. Этим Соглашением предусматривается укрепление представленности ЮНИДО на местах почти в 80 странах (по сравнению приблизительно с 30 странами в настоящее время).

53. Такое расширение представленности на местах не только соответствует целям оперативной деятельности ЮНИДО, но и поможет Организации плодотворно участвовать в согласованной и целенаправленной разработке стратегий технической помощи, оказываемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), общей системы страновой оценки и основанных на ЦРТ документов по стратегиям сокращения масштабов нищеты.

54. С учетом вышесказанного в предстоящие 10–15 лет необходимо будет активизировать мероприятия в области децентрализации.

#### ***Сотрудничество Юг–Юг***

55. Содействие сотрудничеству Юг–Юг станет важным компонентом работы ЮНИДО в предстоящие годы. Оно будет осуществляться в дополнение к традиционным мероприятиям по упрощению передачи ресурсов и технологий из развитых в развивающиеся страны. В рамках надлежащих механизмов укрепления сотрудничества Юг–Юг Организация будет обеспечивать для менее развитых развивающихся стран возможности использовать опыт в области развития более успешных стран.

### **Д. Финансирование в целях развития**

56. Важное место в долгосрочной перспективе ЮНИДО должно быть отведено обеспечению надлежащих финансовых ресурсов для проведения мероприятий по линии технической помощи и глобального форума и наращивания их объемов в течение ближайших 10–15 лет. Финансирование технической работы ЮНИДО в целом обеспечивают три источника: Фонд промышленного развития (ФПР)

и целевые фонды, фонды, созданные в рамках многосторонних природоохранных соглашений (многосторонние фонды), а также ассигнования из регулярного бюджета на осуществление Регулярной программы технического сотрудничества (РПТС). Свыше 50 процентов ежегодно выделяемых ресурсов приходится на долю самого крупного источника, а именно многосторонних фондов. Средства ФПР и целевых фондов, предоставляемых по линии официальной помощи в целях развития (ОПР), составляют примерно 40 процентов (от годового объема) ресурсов. В этой связи в рамках стратегии Организации по увеличению своего финансирования в предстоящие годы пристальное внимание должно быть уделено этим двум источникам. ЮНИДО уже приняла меры по разработке проектных предложений в традиционных областях промышленного развития, что может обеспечить доступ к средствам в рамках многосторонних природоохранных соглашений. С учетом требований существующих и новых финансовых механизмов в этой области необходимо будет продолжить разработку подобных предложений инновационного характера.

57. Как ожидается, в предстоящий период объем ОПР или помощи увеличится незначительно, но резко возрастет к 2010 году до уровня 115 млрд. долл. США по сравнению с 78 млрд. долл. США в 2004 году. Это может объясняться целым рядом причин, включая стремление реализовать ЦРТ, попытки со стороны мирового общественного мнения убедить благополучные страны в необходимости выделения 0,7 процента их ВВП на борьбу с нищетой, получившее в последнее время подтверждение приверженности стран ОЭСР положениям Декларации тысячелетия и Монтеррейского консенсуса в отношении развития на основе существенного увеличения объема их совокупной помощи, а также осознание после событий 11 сентября 2001 года тесной взаимосвязи между глобальной безопасностью и мировым развитием. Выдвигались также предложения о создании новых и новаторских по своему характеру источников финансирования развития (включая глобальные природоохранные налоги и международный финансовый механизм) для достижения ЦРТ и борьбы с нищетой. Предполагается также, что по отношению к общему объему помощи возрастет доля помощи, оказываемой странам Африки к югу от Сахары, которая будет также расширена в рамках осуществления программ.

58. ЮНИДО, безусловно, примет меры для привлечения обоснованной доли средств в связи с увеличением финансирования помощи в целях развития, однако при разработке стратегии Организации в этой области необходимо учитывать ряд моментов. Во-первых, вряд ли существенно возрастет доля помощи, поступающей через международные учреждения, которые занимаются проблемами экономического развития. Во-вторых, доноры и страны –

получатели помощи проявляют все большую обеспокоенность в связи с дублированием усилий и несогласованностью действий технических учреждений на местах и недостаточным уровнем координации приоритетов и систем с принимающими странами. В этой связи ЮНИДО надлежит найти свою нишу и определить свои сравнительные преимущества, а также рационально позиционировать себя в рамках эволюции системы представительства Организации Объединенных Наций на местах, согласуя при этом свои мероприятия с определяемыми на местах приоритетами в области развития. Кроме того, в интересах поддержания своей конкурентоспособности в области оказания помощи в целях развития Организация должна усовершенствовать и упорядочить свои методы работы с учетом обеспокоенности стран-доноров и получателей помощи по поводу наметившихся тенденций к организации многосторонних миссий, чрезмерному использованию консультантов и росту транзакционных и вспомогательных издержек вследствие подходов, применяемых в настоящее время многосторонними учреждениями. ЮНИДО уже предпринимает шаги по решению некоторых из этих проблем на основе осуществления комплексных программ и своих совместных программ с другими учреждениями. В предстоящие годы работа на этом направлении будет активизирована.

#### **Е. Место ЮНИДО в многосторонней системе**

59. ЮНИДО осуществляет свои функции по содействию устойчивому развитию в многостороннем контексте, что подразумевает необходимость объединения усилий, координации и согласования ее деятельности с мероприятиями других многосторонних учреждений, занимающихся вопросами экономического развития. Очевидно, что структурные недостатки многосторонней системы, особенно связанные с функциями экономического развития соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, будут на практике сдерживать возможности реализации преимуществ, полученных ЮНИДО в результате внутренней реорганизации и реформы своей программной деятельности. В целях преодоления этой проблемы ЮНИДО заключает соглашения о сотрудничестве с другими международными организациями (в частности, ЮНКТАД, ПРООН и ВТО) в конкретных областях деятельности. В будущем усилия в этом направлении будут укрепляться, а также будут заключаться новые соглашения о партнерстве.

60. Фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций за последние несколько десятилетий накопили уникальный потенциал в различных сферах деятельности, включая экономическое развитие, однако, к сожалению, это имело и негативные последствия в виде недостаточной общесистемной координации,

приводящей к дублированию усилий и параллелизму в работе. Как результат, распыление ресурсов, знаний, опыта и профессиональных кадров ощущается во всех звеньях системы, страдающей от недостаточной направленности усилий, отсутствия координации и нехватки средств. В этой связи деятельность системы Организации Объединенных Наций в области развития необходимо организовать на скоординированной основе, стремиться обеспечить формирование критической массы в надлежащих областях, а также накопить и приумножить знания по четко определенным дисциплинам, сосредоточивая усилия и конкретизируя мероприятия в области экономического развития. С этой целью Генеральный директор выступил с предложением о создании усовершенствованного механизма добровольной координации, которое было обсуждено с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и административными главами учреждений системы Организации Объединенных Наций. Это предложение включает следующие основные аспекты:

a) разработку на основе ЦРТ согласованного общесистемного плана действий или общей повестки дня;

b) определение с учетом концепции тематического руководства задач для выполнения различными учреждениями на основе их компетенции, специальных знаний и ресурсов;

c) обеспечение контроля за ходом работ, надзора и отчетности по вопросам осуществления плана действий и поощрение различных органов системы Организации Объединенных Наций, вносящих свой вклад в общую повестку дня;

d) определение направлений работы и проблематики (включая вопросы рыночной эффективности, знаний и окружающей среды) в интересах обеспечения более прочной базы для предоставления глобальных общественных благ и в целях проведения операций на местах.

61. В настоящее время это предложение активно рассматривается на предмет его возможного осуществления в Комитете высокого уровня по программам Организации Объединенных Наций.

62. В предстоящие годы от ЮНИДО потребуются и далее предпринимать усилия по общесистемной координации, что также позволит повысить эффективность ее собственных операций.

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

63. В конечном итоге работа ЮНИДО будет оцениваться не по масштабу ее реформ, а по

актуальности и качеству оказываемых услуг и по уровню профессионализма, который такие услуги отражают. В условиях построенного на знаниях общества, к которому мы приближаемся, такая структура, как ЮНИДО, может выжить и успешно работать только в том случае, если она трансформируется в организацию, действующую на основе знаний в избранной ею области. В отличие от традиционных навыков, которые меняются очень медленно, знания быстро устаревают. Поэтому работники сферы знаний должны постоянно совершенствоваться и повышать свой профессиональный уровень на основе непрерывного экспериментирования, инноваций, исследований и образования по своим соответствующим направлениям работы.

64. Кроме того, в условиях мировой рыночной экономической среды и процесса глобализации, которыми обуславливается возможность беспрепятственного получения на конкурентной основе любых продуктов и услуг (с использованием Интернета и электронной торговли), наиболее серьезным испытанием для такой организации, как ЮНИДО, станет проверка ее способности добиваться конкретных результатов на основе ее уникальных и постоянно расширяемых знаний, профессионального опыта и сравнительных преимуществ. В этом смысле долгосрочная перспектива должна быть направлена на обеспечение авторитета "торговой марки" ЮНИДО в рамках конкурентной среды, в которой осуществляется деятельность в области помощи развитию. На достижение именно этой цели направлено предложение о сосредоточении усилий Организации на ограниченном количестве приоритетных направлений и наполнении ее вспомогательных услуг более конкретным содержанием на основе дальнейшего совершенствования специальных знаний и создания центров передового опыта для подготовки специалистов высокого уровня в этих областях.

### IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ

65. Совет по промышленному развитию, возможно, пожелает рекомендовать Генеральной конференции принять следующий проект резолюции:

*"Генеральная конференция,*

*ссылаясь на свою резолюцию GC.10/Res.2, в которой она просила Генерального директора разработать, по возможности заблаговременно, стратегический документ с изложением долгосрочной перспективы для его утверждения на следующей сессии Генеральной конференции,*

*принимая к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.30/23,*

1. *утверждает* заявление о стратегической долгосрочной перспективе ЮНИДО на период 2005–2015 годов, содержащееся в приложении к настоящей резолюции;

2. *просит* Генерального директора учитывать заявление о стратегической долгосрочной перспективе в процессе разработки и осуществления рамок среднесрочной программы, программ и бюджетов и других программ оперативной деятельности в течение охватываемого периода".

## Приложение

### ЗАЯВЛЕНИЕ О СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ (2005–2015 годы)

#### Введение

С учетом изменения глобальных экологических условий и новых потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) надлежит укрепить свой профиль в качестве компетентной, эффективной и профессиональной организации, способствующей достижению соответствующих целей международного развития и устойчивого промышленного развития этих стран. Организации следует органически воплощать этот принцип в своей долгосрочной перспективе.

Основными факторами, определяющими будущие сценарии, станут совокупность целей международного развития, особенно целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), а также динамика мировой экономики, особенно комплексный процесс экономической глобализации и маргинализации бедных стран. Кроме того, воздействие на промышленное развитие оказывают проблемы окружающей среды и энергетики.

Сценарии – возможное развитие событий, возможности и проблемы, – которые ЮНИДО, вероятно, придется учитывать, включают в себя следующее:

- важнейшей целью развития на ближайшие десять лет по-прежнему будет являться борьба с нищетой в контексте ЦРТ;
- потребуются управлять процессами экономической глобализации, с тем чтобы реализовать ее выгоды при одновременном сведении к минимуму риска свертывания экономической активности, включая маргинализацию бедных стран;
- необходимо будет давать ответы на вызовы, связанные с окружающей средой и энергетикой;
- в центре усилий в области международного развития по-прежнему будут находиться страны Африки к югу от Сахары, поскольку в этом регионе возникли уникальные с точки зрения развития вызовы;
- страны, пережившие кризисные ситуации в результате техногенных катастроф и/или стихийных бедствий, будут нуждаться в международной помощи.

ЮНИДО должна будет реагировать на эти сценарии на основе своих позиций и мандата в системе международного развития, которые были уточнены и укреплены в рамках предпринятых ранее усилий по преобразованию ЮНИДО, соответствующим международным соглашениям, ее корпоративной стратегии и руководящих указаний и установок, периодически поступающих от государств-членов, включая *План действий в отношении будущей роли и функций ЮНИДО* и *Стратегические и руководящие принципы "Повышение эффективности исполнения программы ЮНИДО"*. ЮНИДО надлежит создать собственную нишу в системе международного развития и обеспечить получение добавленной стоимости благодаря конкретным услугам Организации.

#### Приоритетные области

В рамках будущих сценариев деятельности ЮНИДО необходимо будет сосредоточить усилия на следующих трех направлениях:

*А) Снижение уровня нищеты на основе развития производительной деятельности в несельскохозяйственном секторе*

Мероприятия и программы в этом направлении будут включать в себя следующее:

- a) развитие предпринимательства (в том числе предпринимательства среди женщин);
- b) развитие внутреннего частного сектора;
- c) консультирование по вопросам промышленной политики на основе прикладных исследований;
- d) создание институционального потенциала на страновом и секторальном уровнях;
- e) развитие малых и коммерческих предприятий;
- f) развитие неформального сектора, включая микропредприятия;
- g) развитие агропромышленности;
- h) содействие созданию условий, благоприятствующих инвестициям;
- i) содействие распространению и передаче современных и актуальных технологий.

*В) Создание торгового потенциала*

Мероприятия и программы по этой категории будут направлены на оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в создании и наращивании как производственного, так и торгового потенциала, включая способность обеспечивать соответствие требованиям рынка развитых стран. Такая деятельность будет включать в себя следующее:

а) содействие созданию и наращиванию производственного и экспортного потенциалов в отношении качественной продукции и соблюдению требований, связанных с техническими стандартами;

б) осуществление программ по развитию инфраструктуры в отношении метрологии, стандартов, испытаний и качества.

*С) Окружающая среда и энергетика*

Мероприятия в этом направлении будут предприниматься в целях поощрения устойчивого промышленного развития при одновременном содействии достижению экологической устойчивости – одной из важных ЦРТ. Эта деятельность будет включать в себя следующее:

а) программы реализации стратегий и политики экологически устойчивого промышленного развития;

б) содействие внедрению передовых технологий, повышающих эффективность использования энергии и материалов и обеспечивающих снижение уровня загрязнения и образования отходов;

в) поддержку программ внесения изменений в проектирование продукции и технологии, обеспечивающие устойчивость использования ресурсов на основе обеспечения замкнутости цепей использования природных ресурсов в процессе экономической деятельности;

г) программы, способствующие повышению энергоэффективности на основе совершенствования технологий/технических ноу-хау и их передачи;

д) программы содействия применению возобновляемых источников энергии, особенно в отдаленных сельских районах;

е) оказание помощи и участие в осуществлении международных природоохранных соглашений.

**Межсекторальные подходы**

Мероприятия Организации в выявленных первоочередных областях будут осуществляться с использованием ряда межсекторальных подходов:

- надлежащее сочетание функций оперативной деятельности и глобального форума на основе анализа, распространение знаний и обсуждения проблем промышленного развития;
- обеспечение глобальных общественных благ, в частности накопления, преобразования и рационального использования знаний и оптимальных видов практики, в таких областях, как промышленное развитие, технологии, промышленная статистика, профессиональные навыки и т.д.;
- внедрение новых и перспективных технологий, которые в предстоящие годы неизбежно окажут существенное влияние на экономическое развитие;
- уделение особого внимания концепции безопасности человека путем осуществления мероприятий по восстановлению и реконструкции промышленной инфраструктуры в странах, переживших кризисные ситуации;
- постоянное совершенствование технической экспертной базы и профессиональной компетентности сотрудников ЮНИДО;
- содействие установлению партнерских отношений с организациями частного сектора и гражданского общества;
- разработка сбалансированного портфеля мероприятий, связанных с осуществлением природоохранных соглашений, и выполнение традиционных функций промышленного развития в таких областях, как содействие инвестированию и передаче технологий, развитие малых предприятий и создание торгового потенциала.

**Региональные аспекты**

В предстоящие годы ЮНИДО будет осуществлять свою деятельность с учетом ряда региональных аспектов.

С учетом уникальных проблем развития стран к югу от Сахары этому региону будет уделяться особое внимание в рамках мероприятий по линии оперативной деятельности и глобального сектора. В то же время ЮНИДО будет заниматься решением конкретных проблем других регионов – Латинской Америки и Карибского бассейна, Северной Африки, Азии, а также стран с переходной экономикой.

Будут и далее осуществляться и укрепляться усилия по эффективной децентрализации функций и мероприятий Организации на местах на основе различных мероприятий, включая создание сетей, заключение соглашений с ПРООН и другими учреждениями, занимающимися вопросами развития.

Одним из важных направлений деятельности ЮНИДО в предстоящие годы будет содействие развитию сотрудничества Юг–Юг.

#### **Финансирование в целях развития**

В течение ближайших десяти лет ЮНИДО будет предпринимать усилия по обеспечению надлежащих финансовых ресурсов для проведения мероприятий по линии технической помощи и глобального форума и наращивания их объемов. Мероприятия в этом направлении будут осуществляться на основе:

а) обеспечения справедливой доли в ожидаемом в предстоящие годы увеличении объема официальной помощи в целях развития;

б) ведения переговоров об увеличении объема ассигнований, выделяемых в рамках различных многосторонних природоохранных соглашений;

с) разработки других новаторских мероприятий, включая финансирование организациями частного сектора и промышленными ассоциациями.

В этой связи Организация будет и далее уточнять и совершенствовать свои методы работы с учетом обеспокоенности стран–доноров и получателей помощи.

#### **ЮНИДО в многосторонней системе**

ЮНИДО будет и далее осуществлять и расширять свои соглашения о сотрудничестве в соответствующих областях с другими международными учреждениями, такими как Всемирная торговая организация, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и ПРООН. Одновременно она будет стремиться к обеспечению последовательности усилий, предпринимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, путем принятия согласованного и основанного на ЦРТ плана действий или общей программы действий с учетом концепции руководства, основанного на решении соответствующих проблем.