



Distr.  
GENERAL  
GC.11/8  
IDB.30/23  
24 May 2005  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

# 联合国工业发展组织

## 大会

第十一届会议  
2005年11月28日至12月2日，维也纳

## 工业发展理事会

第三十届会议  
2005年6月20日至23日，维也纳  
临时议程项目10

### 工发组织战略性长期构想

#### 工发组织战略性长期构想说明

#### 总干事的报告

依照 GC.10/Res.2 号决议提出未来 10 至 15 年的战略性长期构想说明。本文件中纳入了同成员国协商的结果。

### 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1-4	2
二. 工发组织战略性长期构想 .....	5-62	2
A. 决定着构想的力量和局面 .....	5-18	2
力量 .....	6	2
局面 .....	7-18	3
B. 重点领域和跨部门方针 .....	19-48	4
重点领域 .....	22-40	4
(a) 通过非农业部门的生产性活动缓减贫困 .....	22-28	4
(b) 贸易能力建设 .....	29-34	5

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



目录 (续)

章次	段次	页次
(c) 环境和能源 .....	35-40	6
跨部门方针 .....	41-48	6
C. 区域方面 .....	49-55	7
非洲 .....	50	7
权力下放 .....	51-54	7
南南合作 .....	55	8
D. 发展融资 .....	56-58	8
E. 多边系统中的工发组织 .....	59-62	8
三. 结束语 .....	63-64	9
四. 需请理事会采取的行动 .....	65	9
附件		
战略性长期构想说明 (2005-2015 年) .....		10

## 一. 引言

1. 大会第十届会议通过了 GC.10/Res.2 号决议, 其中请总干事在可能的情况下及时拟订一份战略性长期构想说明 (10 至 15 年), 以供下届大会通过。决议还进一步要求在说明中包括工发组织对实现千年发展目标的贡献。

2. 在 2004 年 11 月 9 日至 11 日举行的工业发展理事会第二十九届会议上, 总干事提交了一份会议室文件(IDB.29/CRP.5), 为便于有关这一议题的讨论和协商提供了一个初步草案。在 2004 年 12 月至 2005 年 2 月期间, 总干事同几位就这一议题发表了初步意见的常驻代表举行了一系列双边或多边会议。初步草案还在秘书处内部进行了分发, 以征求工作人员的意见。在 2005 年 2 月 23 日至 25 日期间, 以此草案为基础同各区域组进行了协商。

3. 在进行了这些协商并将工作人员提出的意见以及常驻代表和区域组所发表的初步意见纳入之后, 于 2005 年 4 月 15 日向常驻代表团分发了经修订的战略性长期构想说明。接着收到了有些区域组对草案的书面意见。再次对说明草案进行了修订, 以便纳入它们的某些意见; 这一经修订的文件为 2005 年 5 月 30 日同成员国进行最后协商奠定了基础。本文件体现了就议题进行的所有这些协商的结果。

4. 据认为, 战略性长期构想说明(长期构想说明) 应为未来提出一个简洁、灵活的前瞻性构想。本文件属于背景说明的性质, 介绍的是战略性长期构想的逻辑依据和实质内容, 但其第四章中的决定草案却作为附件载有所要求的下一个 10 年期间的长期构想说明。

## 二. 工发组织战略性长期构想

### A. 决定着构想的力量和局面

5. 工发组织原有的支持和促进发展中国家和经济转型期国家工业发展的使命仍然具有适切性, 因为工业发展仍然是长期可持续增长和社会进步的前提。因此, 工发组织在这方面应有的形象始终应当是一个能干而有效的专业组织的形象, 它在对自己的比较优势进行评估的基础上提供明确界定的、重点突出的服务, 并为发展中国家和经济转型期国家的可持续工业发展和相关国际发展目标的实现做出贡献。

### 力量

6. 对工发组织在今后 10 至 15 年期间的作用的长期构想, 应当与这一形象相称, 并将由以下力量所决定:

(a) 国际发展目标，特别是相关的千年发展目标，这些将决定今后十年国家和国际一级的发展议程；

(b) 对发展中国家和经济转型期国家有影响的世界经济的发展情况，特别是作为国际经济的特点的全球化和穷国边缘化的复杂进程，以及影响到可持续发展的环境和能源问题；

(c) 由过去改革努力所界定和加强的工发组织在多边发展系统中的地位及其作用和任务，成员国不时提出的指示和指导方针，包括《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》和《战略指导方针：改进工发组织的方案执行情况》，以及相关的国际协定；

(d) 组织公司型战略，侧重于通过增加知识、提高技能和传播现代技术提高生产力。

## 局面

7. 缓减发展中国家的贫困仍是下个十年最重要的发展目标。这一点已为千年发展目标所承认，其中规定了解决许多方面极端贫困的时限和数目指标。特别是在 1990 年至 2015 年之间将每日收入低于 1 美元的（收入贫困）的人口比例减少一半的目标，正是千年发展目标的第一项目标。在非农业部门建立生产能力和创造生产性就业是实现这一目标的有效途径之一。

8. 千年发展目标所涉及的贫困的其他方面有时被称为非收入贫困，其中包括促进两性平等和赋予妇女以权力（千年发展目标 3）、改善保健和同疾病作斗争（千年发展目标 5 和 6）、确保环境的可持续能力（千年发展目标 7）和全球合作促进发展（千年发展目标 8）。实现千年发展目标是至关重要的，这不仅是为了总体经济增长和发展，也是为了国际和国家安全和稳定，正如威胁、挑战和变革问题高级别小组所强调的那样（2004 年）。虽然许多国家已经走上了到预定的 2015 年至少可实现某些目标的轨道，但另外许多国家，特别是撒哈拉以南非洲国家，却并未走上轨道，因此，国际系统对国家一级进程的支持，应当与使这些国家和地区走上快行道的工作相适应，从而到指定日期实现千年目标。

9. 经济全球化，意味着国家经济通过贸易、外国直接投资、短期资本流入、劳动力跨国流动和知识和技术的流入而并入国际经济，而这种全球化在过去 20 年中已成了世界经济的主要特点。这一进程从某些意义上说已是不可逆转的，而且在未来的几

十年中肯定会继续下去。各国社会和国际社会应处理好这一进程的后果并管理好这一进程，以便在获得其惠益的同时尽可能减少消极风险。

10. 光有全球化和与之相联系的投资和贸易制度的自由化还不能保证许多发展中国家都能从全球市场受益和实现快速的经济增长。只有少数几个发展中国家成功地打入了这类市场，而绝大多数的其他国家，特别是最不发达国家，却未能做到这一点。毫无疑问，在这种全球化的浪潮中，亚洲和拉丁美洲的一些发展中国家（如巴西、中国、印度和墨西哥）的贸易与收入的比率已有所提高，而且其中不少国家现在已不再只是出口原料，而是也出口成品和服务。它们的实际人均收入和每年人均收入增长已有所提高，而且，由于亚洲强劲的经济增长，全球收入分配情况已有改善，生活在绝对贫困中的人数也有所减少。

11. 可是并非所有国家和地区都从全球化得到了好处。仍有近 11 亿人——约占世界人口五分之一——依然生活在绝对贫困之中，每日收入还不到 1 美元。在许多国家，可持续的经济和社会发展根本无从说起。在其中多数国家，过去 20 年来贸易下降，平均经济增长也赶不上人口的增长。非洲的情况尤其严重，因为艾滋病和其他地方疾病加重了问题的严重性。

12. 今后 10 至 15 年的国际努力，将需要把重点放在帮助边缘化国家通过参与国际贸易和外国直接投资的流入而加入全球经济的主流。其中许多国家主要因为尚无能力参加全球化进程而未能从中受益。这些国家将需要发展所需能力方面的援助，包括与生产和贸易有关的能力。过去几年已为解决世界贸易系统中最小也最穷的最不发达国家的需要和障碍而做出了努力。这些努力还需要继续，甚至需要加速。

13. 世界也面临着若干威胁着全球民众的环境挑战，包括气候变化、生物多样性丧失、国际水域污染和臭氧层耗竭。工业能源是实现经济和社会发展和提高人民生活质量的基本条件之一，现在也构成了特殊的挑战。能源的生产、生成、分配和使用是全球污染和废料的主要来源，其部分原因是它们会释放出大量的温室气体污染物，通过其引发气候变化的潜力而对全球环境构成严重的威胁。迎接这些挑战将是未来若干年内全球发展议程的一个主要项目。

14. 世界已从 1987 年蒙特利尔议定书中看到了一个成功的环境故事，因为议定书力求解决减少上层大气臭氧浓度的含氯氟烃排放物问题。工发组织在

这一领域做出了重要的贡献。国际社会已开始寻找通过生物多样性公约、气候变化框架公约和京都议定书等国际协定和全球环境基金（环境基金）等机构安排应付其他挑战的办法。这些努力在今后年份里无疑仍将继续下去。

15. 在未来 10 至 15 年期间，非洲，特别是**撒哈拉以南非洲地区**仍将是国际发展努力的重点所在，因为非洲的发展危机具有一定的独特性。撒哈拉以南非洲地区是 1980-2000 年两个十年期人均收入为负增长的唯一区域。本区域在 1990-2001 年期间绝对贫困的人数上升，而且继续饱受粮食缺乏安全、威胁着生命的疾病如疟疾、肺结核和艾滋病的蔓延和婴儿和产妇死亡率高之苦，另外，普遍性短缺使多数千年发展目标根本无法实现。撒哈拉以南非洲国家之所以陷入贫困陷阱而不能自拔，应归咎于一系列的结构因素：农业和其他生产活动的生产力低、市场规模小而且运输费用昂贵、疾病负担很重、不利的地缘政治以及外部世界技术传播到这些国家的速度太慢。要想摆脱非洲贫困陷阱，就需要这些国家的人民和政府以及国际社会做出共同的、综合性的努力。

16. 同样，**刚刚摆脱**自然和人为灾害包括暴力冲突造成的**危机状况的社会**，也需要得到国际社会的援助。在这些状况下的人们所受到的威胁是很大的，而且人的安全也成了一个大问题。受危机影响的国家于是便面临着社会和经济大混乱，从而降低了经济的生产能力和受影响人民谋求可持续生计的能力。这些局面将会不断出现，因此应当视需要提供外部援助。

17. 以上概述的种种局面，将决定工发组织的长期构想，而工发组织在国际发展结构中被赋予的地位以及多年来所形成的比较优势则决定着其针对未来的发展议程。在联合国多边发展系统中，工发组织的独特领域是为发展中国家和经济转型期国家的工业化努力提供支持和援助。多年来，工发组织开发了各种服务、能力、技术、工作方法和做法，而这些又因**成员国所给予的指示和指导方针以及相关国际协定条款**而得到改进和充实。过去七年中，作为工发组织改革进程的一部分，开展了一个再专门化和专业化的进程。结果，所提供的服务和所开展的活动不断得到改进，从而使其重点更加突出，也更针对接受国的需要。这一进程在今后无疑也将继续下去。

18. 本组织的**公司型战略**也将影响其长期构想和为将构想变为现实而开展的活动。发达国家和成功的发展中国家的发展经验表明，生产力在经济增长和人均国内生产总值（国内总产值）增长方面起着

关键的作用。在其生产和服务活动中采取高生产力道路的国家，同那些只能从事低生产力活动的国家相比要富裕一些。因此，工发组织公司型战略强调以知识、技能和技术为动力的生产力提高，以取得经济和社会进步；而且，战略还要求本组织将重点放在那些可支持发展中国家和经济转型期国家参与世界生产体系的努力的生产力提高活动，办法是帮助这些国家提高生产力和发展经济竞争力。

## B. 重点领域与跨部门方针

19. 以上所述种种考虑决定着本组织未来 10 至 15 年期间工作中几个严格界定的重点领域的选定。本组织规模小，可用于其技术工作的资源有限，也是只能将重点放在下列三个领域的原因之一：

- (a) 通过非农业部门的生产性活动缓减贫困；
- (b) 贸易能力建设；
- (c) 环境和能源。

20. 在这些重点领域开展业务性（技术援助）活动和全球论坛（分析和讨论）活动时还将采用一些跨部门的方针和方法。

21. 这些领域和方法的依据是早些时候提到过的本组织运营计划和战略指导方针中所载说明，而且同这些说明有着密切的联系。

### 重点领域

#### (a) 通过非农业部门的生产性活动缓减贫困

22. 发展中国家和经济转型期国家减贫和实现千年发展目标 1 的情况，将在一段期间内穷人平均收入增长率来衡量。加速增长并使其持续一个长的时期，同时确保穷人通过创收活动参加这种增长，对于缓减贫困是至关重要的。

23. 在许多发展中国家，特别是非洲最不发达国家，低生产力的农业是主要的职业，所使用的人力占工作人口 50% 以上。补救办法是从低生产力活动转向高生产力活动，从农业转向生产力往往比农业更多的工业和服务。农村地区非农业活动的增加以及多余劳动力的转移，对有利于穷人的经济增长是有很大好处的，因为这种增长在促进农业生产力增长的同时还为家庭收入来源的多样化并从而增加家庭收入提供了机会。因此，在发展中国家，特别是非洲，农村地区非农业就业和收入的创造（同时提高农业生产力）以及在制造业和服务部门的正规就业，是有利于穷人的经济增长的重要决定因素，

因而也是减贫的决定因素。工发组织任务中的核心活动是：通过创造和发展非农业部门的生产能力援助发展中国家和经济转型期国家的工业化努力。

24. 在市场经济中，这些活动，特别是制造业和服务部门的商业和生产能力的创造和运营活动，涉及为了利润和收入的冒险性私人举措。这不仅是大型的和跨国公司的动机所在，也是乡村小企业、个人和家庭在出售自己的劳力或生产产品和服务时的动机所在。所有这些共同构成私营部门这一国内总产值贡献者因而也是现代经济的主要推动力。私营的个人、企业家、公司和民间社会组织所开展的活动有储蓄、投资、革新和技术传播。因此，私营部门可通过建立地方生产能力、创造就业、提高生产力和增加穷人收入来直接缓减贫困。创业精神在这些活动中发挥着关键作用。

25. 另外，几乎在所有国家，特别是发展中国家，多数经济活动都是在小规模的范围进行的，而且，多数工业即使不是在城镇和社区一级运营也是在国家一级运营的。创业精神在有着巨大增长和创新潜力的中小企业中可以最有效地得到发扬。此外，大都属于非正规部门的微型企业，也在减贫方面发挥着重要的作用，因为它们为发展中国家千百万穷人，包括女企业家提供着就业和赚取收入的唯一机会。

26. 因此，工发组织的重点显然应当放在援助发展中国家和转型期国家创造非农业部门以下方面的生产能力：组织和管理企业、更新技术、达到财务要求、取得利用本国市场和国际贸易的机会和通过公共—私营合作伙伴关系实现各种集体效率的提高、发展集群和网络及其他机构方式。这将是工发组织对实现千年发展目标，特别是根除贫困这个第一的也是最重要的目标的战略性贡献。

27. 因此，将继续强调对农产工业和食品加工业发展的支持和促进，因为这些对于非洲和最不发达国家以农业为基础的经济来说是很重要的。这些工业的增长和现代化，除了提高这些国家工业部门的生产力外，还将为减贫这一千年发展目标的实现做出贡献。

28. 通过提高经济的生产能力，投资同创业精神一道在增长和减贫中起着中心作用。因此，协助创造有利于投资的环境，对于减贫任务的完成起着至关重要的作用。良好的投资环境可以刺激大、中、小型的所有公司以及微型企业进行生产性投资、创造就业、扩展和采用有助于提高其他生产要素的生产力的新技术。虽然发展中国家多数私人投资都是本国性的，但外国直接投资也十分重要，而且除了带

来资金外，还能带来改良的管理专门知识、现代技术、对国际市场的利用和讲效率和竞争的公司文化。外国直接投资也许还可以通过创新、技术和技术转让和生产力而做出更大贡献。如果外国直接投资所带来的对更好技术的认识能够通过企业联系而在国内企业中传播，它对增长的贡献还可能更大一些。从这种意义上看，外国直接投资可成为地方企业增长的动力，并能改善总体投资环境。旨在帮助相对而言处于边缘化地位的发展中国家通过制订着眼于解决现有政府和市场失灵问题的适当战略、政策和结构机制，将有助于为缓解这些国家的贫困而促进投资和增长。

## (b) 贸易能力建设

29. 工发组织之所以将活动的重点放在发展中国家和经济转型期国家的贸易能力建设方面，是为了帮助这些国家通过参与国际贸易而参加到全球经济的主流中去。有大量迹象表明，更大的贸易一体化是同减贫所需的更高的经济增长率联系在一起的。另外，对发展中国家而言，贸易也是其获得全球化惠益的主要手段。它使国内公司受到国内和国外竞争的考验，同时也有机会了解外国公司的最佳做法和精明客户的需求。所有这些都要求提高效率和促进生产力。

30. 如早些时候所解释的那些，发展中国家，特别是最不发达国家在参与国际贸易方面面临的主要瓶颈是：缺乏必要的生产和出口能力（或者说供方能力）以及其达到发达国家市场要求的能力方面固有而且越来越严重的缺乏。

31. 这些瓶颈有两个需要加以解决的主要方面：

(a) 发展中国家企业，特别是中小企业，在多数情况下都没有为了利用国际贸易机会而生产优质产品或这类产品的竞争性出口所需的剩余产品的生产能力；

(b) 此外，多数发展中国家目前都还缺乏合规能力，而且它们的产品也往往达不到进口市场所规定的技术质量标准、卫生和安全要求和规定。在许多情况下，特别是在最不发达国家，与计量、标准、检测和质量有关的必要基础设施缺乏、而且即使已有一些服务，通常也得不到国际承认。这些国家需要改革或更新其标准制订制度，建立有效的检测、认证和实验室认证机制以符合世界贸易组织（世贸组织）与技术性贸易壁垒和卫生和植物卫生检疫措施有关的协定，并在标准制订机构中有效地保护自己。

32. 发展中国家需要在克服这些不足方面得到技术援助，以便提高市场准入。这类援助必要性已得到了国际的承认，例如在世贸组织多哈发展议程（2001年）和非洲发展新伙伴关系中。甚至连在乌拉圭回合谈判而成的与技术性贸易壁垒和卫生和植物卫生检疫有关的协定都明确指出，世贸组织发达国家成员应当协助发展中国家成员解决这些问题。

33. 工发组织的服务必须针对这些问题。本组织已力求以一种有效而综合的方式使这一领域中的具体干预围绕这两个方面来进行。除了在这一领域的正常活动外，它还在2002年3月在墨西哥蒙特雷发展筹资问题国际会议上发起了贸易能力建设特别专题举措。另一个重大步骤，是2003年9月采取的，由工发组织和世贸组织借在墨西哥坎昆举行第五次世贸组织部长级会议之便签署了一份谅解备忘录。两组织商定为贸易能力建设和有关活动开展联合方案和项目，由工发组织就加强发展中国家供方能力（包括符合技术标准和要求）作出贡献，并由世贸组织进行有效参与贸易谈判和进一步实施世贸组织协定的能力的发展工作。自那时以来已开展了一些联合执行的技术合作项目。

34. 工发组织将在今后几年内继续并进一步推动其在这一领域中的活动。

### (c) 环境和能源

35. 另一个重点领域是环境和能源，而为了满足发展中国家和经济转型期国家已经确定的需要，便有必要在这方面开展一些具体的活动。这些活动应着眼于在促进可持续工业发展的同时促进环境可持续性这一重要千年发展目标的实现。

36. 早些时候曾提到工发组织在1987年关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书项下的重要作用 and 成绩。还有与环境问题有关的另外一些多边协定，例如关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约、联合国气候变化框架公约、生物多样性公约和京都议定书，以及环境基金等筹资机制。工发组织将继续为这些协定的成功执行做出重大贡献。

37. 技术是与可持续工业发展和环境有关的主要工发组织方案和服务的核心。技术开发涉及减少环境污染活动和各种全新的、可减少对环境负担的工业生产工艺两个方面。在工业化进程的初期，重点放在排放口污染控制方面。虽然说这仍然是现在的普遍做法，但重点应当转到对那些在能源和材料使用方面效率更高和产生污染和废物更少的新先进技术的使用方面。

38. 但是工发组织在这一领域中活动的重点最终应当是帮助实现产品设计和技术两方面的根本变革，从而通过在我们的经济中封闭自然资源的循环而保证资源的可持续性。资源可持续性基本涉及四个步骤：

(a) 实现对那些多次使用或回收材料的循环流程；

(b) 通过提高效率和减少危险和有毒物质继续减少所用材料和能源的数量；

(c) 从强调销售产品转向强调提供服务；

(d) 从非再生能源转向可再生能源。

39. 工发组织历来都利用国家洁净生产中心来传播可提高质量和生产力的无害环境技术和促进环境可持续的洁净生产技术的采用。这些洁净生产中心可用以展示某些发展中国家具体工业分部门（如纺织品）资源可持续性有关的技术和做法的功用和效能。

40. 在能源领域，工发组织的活动和服务应当涉及能效措施的促进和对可再生能源（生物量能源、风能、太阳能、小水电和地热能）的扩大利用，从而为国际社会的可持续发展目标做出贡献。这将涉及在工业能效领域协助发展中国家和经济转型期国家的能力建设和向其转让技术/技术专门知识。本组织的技术服务部门还将努力促进可再生能源和洁净能源的生产性使用，特别是在农村地区，以促进包括减贫在内的可持续发展目标。

### 跨部门方针

41. 工发组织在重点领域的活动的特点是采用了某些跨部门方针。其中主要包括已经谈到过的私营部门发展。工发组织在所有重点领域的活动和干预都将同私营部门——包括私营的个人、企业、工业协会和民间社会组织——合伙进行。2004年9月，工发组织同开发计划署缔结了一份根据联合国私营部门与发展委员会建议在私营部门发展领域开发和执行一个联合方案的协定。通过具体的技术援助和有关活动，包括讨论会和讲习班来执行方案以及促进公共—私营部门伙伴关系，将是在这方面的一个重大贡献。

42. 其次，工发组织作为联合国的一个专门机构有着双重的作用：提供技术合作服务（业务职能），同时还要求它获取、分析和传播与工业发展过程有关的知识并发起/举行关于工业发展和有关问题的辩论和讨论，以便影响这一领域的发展议程（全球

论坛职能)。本组织应当努力对这两类相辅相成的职能进行恰当的组合。

43. 另外,在国际环境市场导向和全球化情况下,提供全球性公益品使联合国专门机构有了开展业务活动的充分理由。就工发组织而言,这些将涉及工业发展领域。更具体点说,所有与工业有关事项方面的知识的创造、改造和管理都可视为全球性公益品,而这正是工发组织的正当关切所在。例如,应当予以创造的关于成功的发达国家和发展中国家工业发展经验的知识(政策、立法、文书等),以帮助各国完成对这些经验进行筛选、提取相关知识,对这种知识进行试验并使之适应当地的条件的困难任务。此外,还有通过编制文献对知识进行管理的职能,从而分享和同世界上其他组织交流,并利用信息技术中的最新发展来进行这种管理。工发组织应当继续甚至进一步改善这些方面的业务,包括在今后提供信息、技能和技术,因为它作为一个知识组织的出色能力也将加强其在技术援助提供领域的效能。

44. 与此密切相联系的一点是,需要促进新技术和新兴技术,因为它们势必会对未来的经济发展产生巨大影响。因此,工发组织应当采取适当措施,拨出资源开展合适的活动,以便使这些作为提高生产力和经济增长的工业发展工具的新技术成为主流技术。

45. 工发组织将有选择地结合使用其现有能力和服务来解决刚摆脱自然和人为灾害所造成危机局势的社会的特殊问题。人类安全是这些状况中的重要因素,并将指导本组织在这一领域中的活动。基本说来,在整顿和重建阶段,工发组织将为关键工业领域的企业整顿提供服务,以促进受影响特定群体的创收活动,支持机构能力建设并为工业基础结构的整顿做出贡献。

46. 显然,为了以敬业的方式开展有关业务和全球论坛活动并提高本组织的专业才干,应当通过将内部和外部征聘、培训、研讨会和讲习班很好地结合起来而不断提高工作人员在其各自领域中的专业知识和技术本领。换句话说,今后还应当继续那种已成为过去七年中工发组织改造的特色之一的再专门化和专业化进程。

47. 为了实现发展中国家经济生产力的增长,应当建立和加强经济行为主体、市场和机构之间的联系网,以使这些国家能有效利用国际贸易和投资流入。在这种情况下,工发组织为了有效地发挥自己的作用,将需要同私营部门组织和民间社会组织建

立伙伴关系,特别是同各种工业协会和从事发展工作的非政府组织一道开展其活动。

48. 最后一点是,本组织以往的技术援助的提供略有扭曲之嫌:它在多边环境协定项下提供的服务竟占技术合作总额的50%以上。虽然说这些服务都是些基本服务而应当予以继续,但也有必要纠正一下这种不平衡,其办法包括增加工发组织那些着眼于工业化核心问题的活动,例如投资和技术促进、小企业发展、贸易能力建设、农产工业和食品加工业、能效和可再生能源等。

### C. 区域方面

49. 工发组织未来的工作将涉及某些区域方面。

#### 非洲

50. 由于非洲存在着独特的发展问题,所以在本组织的业务和全球论坛活动中将特别注意撒哈拉以南非洲地区。工发组织已制订了非洲生产能力举措,而且该举措已作为非洲发展新伙伴关系的一个工业构成部分而得到核准。《2004年工业发展报告》对非洲的发展需要进行了综合性的分析,而且,本组织的综合方案和技术援助活动也力求通过工业和经济发展为减贫做出贡献。这些活动在今后也将予以加强。与此同时,作为一个成员国遍布世界的国际组织,工发组织也将继续解决其他区域(拉丁美洲和加勒比、北非、亚洲和经济转型期国家)的工业发展问题并满足它们的不同需要。

#### 权力下放

51. 将职能和活动有效地下放到外地,一直是工发组织的一个重要组织目标。随着方案编制、执行和筹资决定越来越多地是在国别一级进行的,这种权力下放是必要的。过去七年中已经开展过一些举措,但由于财政和人力资源的制约,本组织旨在有效下放权力的努力迄今并未完全取得成功。

52. 为了解决这一问题并扩大外地办事处覆盖面,工发组织于2004年9月同开发计划署缔结了一项合作协定。协定的目的在于将工发组织外地覆盖面最高扩大到80个国家(目前约30个)。

53. 除了达到工发组织的业务目标外,扩大外地覆盖面,也将有助于本组织有效地参与有协调的、基于目标的技术援助战略的拟订工作—这里的技术援助是指联合国机构通过联合国发展援助框架和

以千年发展目标为基础的减贫战略文件(发展援助框架/减贫战略文件)提供的援助。

54. 所有这些都要求在未来10至15年内进一步加强权力下放的措施。

## 南南合作

55. 促进南南合作将是工发组织未来工作的一个重要特点。这将是对其旨在促进资源和技术从发达国家向发展中国家转让的传统努力的补充。通过适当的机制加强南南合作,本组织将能使欠发达国家从较成功的新兴经济体的发展经验中受益。

### D. 发展融资

56. 在未来10至15年期间,为其技术援助和全球论坛活动获得充分的财政资源并增加资源水平,应在工发组织长期构想中占有重要的位置。工发组织技术工作大致由三个来源供资:工业发展基金(工发基金)和信托基金、多边环境协定基金项下的基金(多边基金)和经常预算的技术合作经常方案构成部分。其中最大的为多边基金,占每年可用资源的近50%。带有官方发展援助性质的工发基金和信托基金在每年可用资源中约占40%。因此,这两个来源应在本组织今后增加供资的战略中受到很大的重视。工发组织已采取步骤拟订工业发展传统领域的项目建议——这些领域能够利用多边环境协定项下的资金。将需要拟订更多这类创新性建议,同时考虑到这一领域中现有的和新的融资机构的要求。

57. 预计,官方发展援助或救助额在未来几年中只会有少量增长,但却将从2003年时的680亿美元左右剧增至2010年的1,000亿美元。这可能是多种原因的结果:实现千年发展目标的运动、世界舆论要求富国将其国内生产总值0.7%用于扶贫的压力、经合组织国家通过大大增加其集体援助额重申的对千年宣言和发展问题蒙特雷协商一致意见以及在2001年9月11日事件后所取得的对世界安全与发展有着密切关系这一点的认识。还提出了一些为实现千年发展目标和扶贫而设置新的、创新性发展融资来源的提议(例如全球环境税和国际融资基金)。另外还预计,对撒哈拉以南非洲国家的援助在总援助中的比例也将有所增加。而且其中更多的将以方案形式提供。

58. 毫无疑问,工发组织将会努力争取从发展援助增长中得到公平的份额,但在设计本组织在这一领域的战略时也需考虑到几个问题。首先,通过过问

经济发展问题的国际机构提供的援助的份额,可能不会有大的增长。其次,捐助国和受援国都越来越对在外地的技术机构的工作重复和缺乏协调感到关切,也对东道国优先事项和制度不完全对口而感到关切。因此,工发组织应当查明自己的独特所在和比较优势,并在不断发展变化的联合国系统外地结构中摆正自己的位置,同时使其活动同地方确定的发展优先事项相一致。另外,为了在发展援助的事业中保持竞争力,它还应改进和精简自己的工作方法,以照顾到捐助国和受援国对多种工作团、过多使用顾问和多边机构采用的当前方针所引起的交易费用或支助费用很高等的关切。工发组织已在通过综合方案和其他机构的联合方案来解决其中的某些关切。这一过程今后还需加速进行。

### E. 多边系统中的工发组织

59. 工发组织在促进可持续发展方面的作用须在一种多边环境下发挥。这就意味着需要发挥协同效应,对其活动同其他多边机构在经济发展领域的活动进行协调和统一。而且显而易见的是,工发组织通过内部结构调整和方案改革所取得的成绩将会受到多边系统的系统性制约因素的限制,特别是在相关联合国机构的经济发展职能方面。为了克服这一问题,工发组织正在同其他国际机构(如贸发会议、开发计划署和世贸组织)缔结特定工作领域的合作安排。今后还将加强这些安排并作出新的伙伴关系安排。

60. 虽然联合国各种基金、计划署和专门机构在过去几十年中已在包括经济发展在内的不同领域形成了自己的独特能力,但也产生了一种令人遗憾的副作用,那就是重复和重迭所造成的全系统协调统一的缺乏。资源以及知识、经验和技能在整个系统中显得过于分散。而这个系统又深为缺乏重点、没有协调和资金短缺所苦。因此,有必要以一种有协调的方式来安排联合国发展工作,力求保证相关领域的临界量,并积累和发展已确定思路方面的知识、更加突出重点和深化经济发展领域干预的实质内容。为此目的,总干事拟订了一项改进自愿协调机制的提议,已就这项提议同联合国秘书长和联合国机构行政首长进行过讨论。提议的突出特点如下:

(a) 制订一致同意的、全系统的、以千年发展目标为基础的运营计划或共同行动纲领;

(b) 以议题领导的概念为基础根据不同机构的权限、专门知识和资源情况界定应由其各自完成的任务;



(c) 审查、监测和报告运营计划执行情况并奖励为共同纲领作出贡献的各联合国机构；

(d) 确定为加强全球性公益品的提供和外地一级业务所需的工作领域和专题项目单(如市场效率、知识和环境)。

61. 这项提议现正由联合国方案问题高级别委员会进行审议，以便付诸执行。

62. 今后，工发组织需要继续为全系统协调而开展这些工作，而且这样做也将会提高其自身业务的效能。

### 三. 结束语

63. 归根结底，对工发组织的判断并不是根据其改革的程度而是根据其服务的適切性和质量以及反映在这些服务之中的专业知识水平来进行的。在一个已经来临的知识社会中，象工发组织这样的组织只有在其将自己改造成其选定领域方面的知识组织时才能生存下去并有所作为。同(变化很慢的)传统技能不同的是，知识很快便会过时。因此，知识工作者应当经常提高自己和自己的专业知识，办法是不断在其各自工作领域进行试验、创新、研究和接受教育。

64. 而且，在一个各种产品和服务竞相提供而且容易获得的(通过因特网和电子商务)日益全球化的、以市场为导向的经济环境中，对工发组织这样的组

织的最终考验是看它能否在自己特有的、不断发展的知识、专业才干和比较优势的基础上做出引人注目的贡献。从这种意义上讲，长期构想应当着眼于确立工发组织在竞争激烈的发展援助世界中的“品牌价值”。关于突出本组织在少数几个领域中的重点和通过发展这些领域中的高水平专门知识和高级研究中心来深化其支助服务的实质内容的提议，便是为实现这一目标而提出的。

### 四. 需请理事会采取的行动

65. 工业发展理事会似宜建议工发组织大会通过以下决议草案：

#### “大会

“回顾大会 GC.10/Res.2 号决议，其中请总干事及时拟订一份战略性长期构想说明供下届大会通过，

“注意到 IDB.30/23 号文件中所介绍的资料，

“1. 通过本决议附件所载工发组织 2005-2015 年期间战略性长期构想说明；

“2. 请总干事在拟订和执行所涉期间中期方案纲要、方案和预算和其他业务方案时考虑到战略性长期构想说明。”

## 附件

### 战略性长期构想说明（2005-2015 年）

#### 导言

在全球经济环境不断变化和发展中国家和经济转型期国家有着新的需要的情况下，联合国工业发展组织（工发组织）一定要以一个能干而有效的专业性组织的形象出现，为相关的国际发展目标和这些国家的可持续工业发展做出贡献。本组织应在其长期构想中使这一形象内在化。

国际发展目标，特别是千年发展目标，世界经济中的发展变化，特别是经济全球化和穷国边缘化的复杂过程，将是决定未来局面的主要推动力。此外还有对工业发展有影响的环境和能源问题。

工发组织可能要应付的局面——可能的发展变化、机会和问题——有以下几个方面：

- 结合千年发展目标减贫仍将是今后 10 年的最重要的发展目标；
- 将需要对经济全球化加以管理，以便在获得全球化的好处的同时尽可能减少消极风险，包括穷国的边缘化；
- 将需要应付环境和能源的挑战；
- 撒哈拉以南非洲地区仍将是国际发展努力的重点所在，因为这一区域面临着独特的发展挑战；
- 刚摆脱人为和/或自然灾害造成的危机状况的社会将需要得到国际援助。

工发组织将根据其在国际发展结构中的地位和授权对这些局面作出反应，而它的这种地位和授权已因过去的改革努力、相关的国际协定、它自己的公司型战略和成员国不时所给予的指导方针和指示而得到改进和加强，包括《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》和《改进工发组织方案执行情况战略指导方针》中的指示。工发组织应当确定自己在国际发展结构中的独特领域并确保通过其出色服务达到增值目的。

#### 重点领域

为了应付未来的种种局面，工发组织的活动需要着重于以下三个领域：

#### (A) 通过非农业部门的生产性活动缓减贫困

这一类活动和方案将包括：

- (a) 企管人才（包括女企管人才）培养；
- (b) 本国私营部门发展；
- (c) 以应用研究为基础的工业政策咨询；
- (d) 国家和部门一级的机构能力建设；
- (e) 小企业和业务发展；
- (f) 发展非正规部门，包括微型企业；
- (g) 发展农产工业；
- (h) 协助创造有利的投资环境；
- (i) 协助推广和转让现代相关技术。

#### (B) 贸易能力建设

这一类活动和方案将力求协助发展中国家和经济转型期国家建立和发展与生产和贸易有关的能力，包括达到发达国家市场要求的能力。其中包括：

- (a) 协助建立和发展优质产品生产和出口能力和达到技术质量标准要求的能力；
- (b) 与计量、标准、检测和质量有关的基础设施开发方案。

#### (C) 环境和能源

这一类活动将着眼于在促进可持续工业发展的同时为实现环境可持续性这一重要千年发展目标作出贡献。其中将包括：

- (a) 关于环境可持续的工业发展战略和政策的方案；
- (b) 促进能源和材料利用效率更高而且产生污染和废物更少的先进技术；
- (c) 涉及产品设计和技术两方面变革的支助方案，以通过封闭经济中的自然资源的循环确保资源的可持续性；
- (d) 通过改进和转让技术/技术专门知识提高能效的方案；

(e) 促进可再生能源使用特别是在边远地区使用的方案；

(f) 协助和参加执行国际环境协定。

## 跨部门方针

本组织在已确定的重点领域中的活动的特点是采用了一些跨部门方针：

- 将业务活动和涉及工业发展问题分析、知识传播和讨论的全球论坛恰当结合起来；
- 提供国际性公益品，例如关于工业发展、技术、工业统计、技能等领域的知识以及这些领域中的最佳做法的创造、改造和管理等；
- 促进各种势必会对未来经济发展产生巨大影响的新技术和新兴技术；
- 通过对危机后社会工业基础设施的整顿和重建活动来强调人类安全的概念；
- 继续提高工发组织工作人员的技术专门知识和专业本领；
- 促进同私营部门组织和民间社会组织的伙伴关系；
- 确定与执行环境协定有关的活动同投资和技术促进、小企业发展和贸易能力建设等领域中的传统的工业发展职能活动间比重的平衡。

## 区域方面

工发组织未来的工作将涉及某些区域方面。

鉴于撒哈拉以南非洲地区存在着独特的发展问题，所以它将在本组织技术合作和全球论坛活动

中受到特别重视。与此同时，对其他区域——拉丁美洲和加勒比、北非、亚洲和经济转型期国家——的不同需要也将予以注意。

将本组织的职能和活动有效地下放到外地的工作，将通过包括联网、同开发计划署和其他发展机构的安排等各种措施继续进行并予以加强。

促进南南合作将是工发组织未来工作的一个重要特点。

## 发展融资

工发组织将力求为其技术援助和全球论坛活动获得充足的财政资源并在未来 10 年中提高资源水平。具体办法是：

(a) 争取从预期中的官方发展援助未来增长中获得公平的份额；

(b) 就增加各项多边环境协定项下拨款事宜进行谈判；

(c) 拟订其他创新性措施，包括由私营部门组织和工业协会供资。

在这方面，工发组织将继续改进和精简其工作方法，以照顾到捐助国和受援国双方的关切。

## 多边系统中的工发组织

工发组织将继续并加强同世界贸易组织、联合国贸易和发展会议和开发计划署等其他国际组织在相关领域中的合作安排。与此同时，它还将通过采用一致同意的、以千年发展目标为基础、以议题领导的概念为依据的运营计划或共同行动纲领而实现联合国全系统的协调统一。