



Генеральная конференция

Одиннадцатая сессия

Вена, 28 ноября – 2 декабря 2005 года

Пункт 12 предварительной повестки дня

РАМКИ СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ НА 2006–2009 ГОДЫ

Пересмотренные предложения Генерального директора

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
Глава		
I. Введение	1–3	2
II. Программный контекст	4 – 10	2
III. Программа технического сотрудничества	11 – 61	3
Модуль услуг 1: Промышленное управление и статистика	11 – 15	3
Модуль услуг 2: Содействию инвестированию и передаче технологий	16 – 23	4
Модуль услуг 3: Конкурентоспособность промышленности и торговля	24 – 27	4
Модуль услуг 4: Развитие частного сектора	28 – 37	5
Модуль услуг 5: Агропромышленность	38 – 45	7
Модуль услуг 6: Устойчивая энергетика и изменение климата	46 – 51	9
Модуль услуг 7: Монреальский протокол	52 – 54	10
Модуль услуг 8: Рациональное природопользование	55 – 61	10
IV. Программа исследований и обзоры по проблемам конкурентоспособности	62 – 66	11
Программа исследований	62 – 64	11
Обзоры по проблемам конкурентоспособности	65 – 66	12
V. Меры, которые надлежит принять Конференции	67	12

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



I. Введение

1. В соответствии со сложившейся практикой и прогнозом, изложенным в документе IDB.29/6-RVC.20/6, в настоящем документе представлены пересмотренные и доработанные предложения в отношении рамок среднесрочной программы (РССП) на 2006–2009 годы.

2. Первоначальные предложения Генерального директора (IDB.29/6) были представлены Комитету по программным и бюджетным вопросам на его двадцатой сессии в соответствии с решением GC.2/Dec.23 Генеральной конференции с изменениями, внесенными в него впоследствии решением GC.6/Dec.10, в котором Генеральная конференция просила Генерального директора в первый год каждого финансового периода представлять Совету через Комитет проект рамок среднесрочной программы на четырехлетний период, который следует за текущим финансовым периодом. В пункте 17 документа IDB.29/6 было указано, что объем ресурсов, который требуется для осуществления РССП на 2006–2009 годы, необходимо будет определить при доработке основного содержания рамок.

3. Между тем смета ресурсов, необходимых для осуществления первого этапа РССП на 2006–2007 годы, уже была представлена в предлагаемых программе и бюджетах на 2006–2007 годы (IDB.30/6), а затем в пересмотренных предложениях (GC.11/11). Настоящий документ следует рассматривать в сочетании с этими предложениями, которые организованы в соответствии с программными компонентами.

II. ПРОГРАММНЫЙ КОНТЕКСТ

4. Общие программные цели и приоритеты ЮНИДО по-прежнему определяются в соответствии с Планом действий в отношении будущей роли и функций ЮНИДО, который был утвержден Генеральной конференцией в резолюции GC.7/Res.1. Эти программные цели и приоритеты были дополнительно уточнены в наборе стратегических руководящих принципов "Повышение эффективности исполнения программы ЮНИДО", приняты Советом по промышленному развитию на его двадцать шестой сессии в ноябре 2002 года и впоследствии одобрены Генеральной конференцией в резолюции GC.10/Res.2 относительно РССП на 2004–2007 годы.

5. Программные цели и приоритеты ЮНИДО, как и раньше, определяются более общими решениями, принимаемыми международным сообществом по вопросам развития. Наиболее важные из них изложены в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), которая была принята на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года, и в итогах Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года в рамках Генеральной

Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года.

6. Учитывая положения Плана действий и Стратегических руководящих принципов, а также соответствующие решения, принятые международным сообществом на других форумах, Секретариат в 2003 году сформулировал для Организации корпоративную стратегию, озаглавленную "Промышленное развитие: повышение производительности в интересах социального прогресса". Что касается конкретных мероприятий, проводимых ЮНИДО, то в корпоративной стратегии отмечается, что с аналитической точки зрения осуществляемые ЮНИДО услуги по линии технического сотрудничества и функции глобального форума можно отнести к двум основным областям, в которых ЮНИДО имеет сравнительные преимущества: распространение технологий и создание потенциала, обеспечивающего доступ к рынкам и развитие. В обеих областях корпоративная стратегия предусматривает, что основное и все более пристальное внимание ЮНИДО по-прежнему следует уделять наименее развитым странам (НРС) и неимущим слоям населения, а также обеспечению экологической устойчивости промышленного развития в качестве одного из основных компонентов услуг ЮНИДО.

7. На основе этой корпоративной стратегии в 2003 году был проведен всесторонний пересмотр услуг, предоставляемых ЮНИДО, в результате чего были определены следующие восемь пересмотренных модулей услуг:

- Модуль услуг 1 – Промышленное управление и статистика
- Модуль услуг 2 – Содействие инвестированию и передаче технологий
- Модуль услуг 3 – Конкурентоспособность промышленности и торговля
- Модуль услуг 4 – Развитие частного сектора
- Модуль услуг 5 – Агропромышленность
- Модуль услуг 6 – Устойчивая энергетика и изменение климата
- Модуль услуг 7 – Монреальский протокол
- Модуль услуг 8 – Рациональное природопользование

8. Как указано в документе IDB.29/6, который был представлен Комитету по программным и бюджетным вопросам на его двадцатой сессии в сентябре 2004 года, РССП на 2006–2009 годы разработаны на основе РССП на 2004–2007 годы, что обеспечило широкую преемственность. Ее сохранению способствовало частичное совпадение этих двух рамок по времени в течение двухгодичного периода 2006–2007 годов, а также то, что РССП на 2006–2009 годы в целом придерживаются целей, изложенных в корпоративной стратегии и в разработанных на ее основе модулях услуг. Равным образом, в РССП на 2006–2009 годы остались также неизменными механизмы

осуществления вышеуказанных модулей услуг ЮНИДО.

9. Также в соответствии с прогнозом, содержащимся в документе IDB.29/6, в отношении РССП на 2006–2009 годы были внесены корректировки, касающиеся степени приоритетности услуг ЮНИДО, с тем чтобы учесть изменения в повестке дня в области развития. Информация о том, как эти корректировки повлияют на деятельность ЮНИДО в области технического сотрудничества, выполнение ею функций глобального форума и ее программу исследований, содержится в главах III и IV ниже. Деятельность ЮНИДО в области технического сотрудничества и ее модули услуг (см. главу III) представлены в соответствии с принципами управления, основанного на конкретных результатах, которые изложены в пересмотренных предложениях по программе и бюджету (GC.11/11).

10. Кроме того, учитывая различные потребности регионов, в РССП на 2006–2009 годы предусматривается более широкая дифференциация в оказании услуг по регионам, о чем подробнее сообщается в отдельном документе зала заседаний (GC.11/CRP.3). В том же документе представлено также резюме основных мероприятий по поддержке программ, которую будет оказывать ЮНИДО для обеспечения эффективного осуществления своих программ.

III. ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Модуль услуг 1 – Промышленное управление и статистика

11. Деятельность по оказанию услуг в рамках этого модуля направлена на совершенствование процесса разработки, осуществления и мониторинга стратегий и политики в области промышленности в целях расширения вклада промышленности в повышение производительности и содействия достижению ЦРТ. Этот модуль предусматривает, в частности, оказание услуг по вопросам управления промышленностью в рамках технического сотрудничества, а также услуг, связанных со сбором, обработкой и распространением промышленных статистических данных.

12. Оказываемые ЮНИДО услуги по вопросам управления промышленностью в рамках технического сотрудничества направлены на укрепление директивного потенциала министерств и правительственных учреждений, организаций частного сектора, таких как промышленные ассоциации и торгово-промышленные палаты, и других вспомогательных промышленных учреждений, участвующих в разработке, осуществлении и мониторинге промышленных стратегий, политики и программ. Кроме того, предусматривается содействие совершенствованию системы управления промышленностью, в частности в

создании механизмов партнерских отношений и консультаций между государственным и частным секторами.

13. К основным мероприятиям ЮНИДО по оказанию услуг в области управления промышленностью относятся:

- оказание консультативных услуг в области политики при подготовке докладов, исследований и аналитических материалов, касающихся стратегий и политики;
- учебные курсы для руководящих сотрудников с целью ознакомления политических руководителей с новейшими подходами и знаниями в области промышленных стратегий и политики и управления промышленностью;
- оказание помощи в создании вспомогательных промышленных учреждений, механизмов партнерских отношений и консультаций между государственным и частным секторами для содействия разработке политики на компромиссной основе и создания благоприятных условий для промышленного развития.

14. Целью компонента промышленной статистики является более широкое использование промышленной статистики правительствами, частным сектором и информационно-аналитическими учреждениями при мониторинге и анализе промышленных показателей и тенденций на мировом и национальном уровнях, а также наращивание потенциала национальных статистических управлений в области промышленной статистики. Во исполнение рекомендаций Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, принятых на ее двадцать седьмой сессии, ЮНИДО в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) будет и далее нести ответственность за сбор, ведение и распространение ключевых промышленных статистических данных по всем странам мира. Кроме того, ЮНИДО будет по-прежнему обеспечивать техническую поддержку различным мероприятиям Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, а также созданию институционального потенциала национальных статистических управлений в области промышленной статистики.

15. К основным мероприятиям в рамках компонента промышленной статистики относятся:

- ежегодное обновление статистических баз данных ЮНИДО;
- осуществление проектов технического сотрудничества в области промышленной статистики;
- оказание международному статистическому сообществу консультативных услуг в области получения и распространения статистической информации на национальном и международном уровнях.

Модуль услуг 2 – Содействие инвестированию и передаче технологий

16. Оказание услуг в рамках этого модуля услуг направлено на достижение хотя и взаимосвязанных, но четко выраженных целей, а именно на стимулирование внутренних и прямых иностранных инвестиций (ПИИ), с одной стороны, и на активизацию передачи и распространения технологий, с другой стороны.

17. Деятельность ЮНИДО по содействию внутреннему инвестированию, ПИИ и другим формам предпринимательских союзов направлена на укрепление учреждений, отвечающих за создание общественных благ в целях содействия инвестированию и получению доступа к сетям снабжения в развивающихся странах. Особое внимание уделяется организационным механизмам и наращиванию потенциала для подготовки необходимой общественной информации в целях содействия формированию более эффективных рынков, нетрадиционных механизмов финансирования и глобальных сетей внешнего подряда в целях распределения риска и сокращения расходов за счет более высокой степени транспарентности.

18. К основным мероприятиям в рамках компонента содействия инвестированию относятся:

- расширение компетенции потенциальных предпринимателей и инвесторов и повышение их осведомленности о коммерческих операциях и наличии соответствующей административно-правовой основы;
- оказание консультативных услуг для достижения целей инвестирования, содействия получению доступа на рынки и подбору источников и получению технологий;
- создание институционального потенциала в форме групп/центров развития предприятий, групп содействия внутреннему инвестированию, "предпринимательских/технологических инкубаторов", технологических парков и т.д. и создание или укрепление национальных и международных сетей.

19. Эти мероприятия направлены на укрепление национального потенциала в области разработки и рационального применения политики, стратегий и средств содействия инвестированию, увеличение числа национальных предприятий, связанных с глобальными производственно-сбытовыми сетями и рынками сбыта, а также содействие внутреннему инвестированию для привлечения ПИИ и создания рабочих мест.

20. В отношении распространения технологий получение признания тот факт, что для создания необходимых общественных благ и воплощения имеющихся знаний, информации и потенциала в более высокую производительность, экономический рост и

устойчивое развитие требуется эффективная организационная инфраструктура. Чтобы создать такие благоприятные условия для распространения технологий, необходимо иметь определенное представление о стоящих технических задачах и твердое намерение добиваться их решения, целенаправленно укреплять соответствующие учреждения, взять на вооружение оптимальные виды практики и оптимальные имеющиеся технологии и обеспечить соблюдение многосторонних природоохранных соглашений. Оказываемые услуги призваны помочь свести все эти элементы воедино.

21. К основным мероприятиям в рамках компонента этого модуля услуг по содействию передаче и распространению технологий относятся:

- предоставление консультативных услуг в целях укрепления национальных инновационных систем и обеспечения устойчивых связей и отдачи, особенно для приоритетных отраслей промышленности;
- предоставление поддержки и консультативных услуг в целях создания и укрепления национальных и международных технологических центров и технологических парков;
- предоставление консультативных услуг и передача информации об оптимальной международной практике работы технологических центров и отделений по содействию инвестированию и передаче технологии (ОСИТ).

22. Эти мероприятия направлены на укрепление институционального потенциала национальных инновационных систем, создание и укрепление международных и национальных технологических центров, ОСИТ и соответствующих сетей и расширение инновационных возможностей предприятий.

23. Помимо предоставления связанных с технологиями услуг в рамках этого модуля услуг ЮНИДО недавно создала Группу по новейшим технологиям (ГНТ) для наблюдения за осуществлением программы Организации по оказанию помощи странам-клиентам в таких областях, как информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), биотехнологии и водородная энергетика. Эта группа координирует процесс систематической и целенаправленной разработки программ, предусматривающих широкое применение новых технологий в качестве инструмента промышленного развития в поддержку более широкого спектра мероприятий ЮНИДО в области технического сотрудничества.

Модуль услуг 3 – Конкурентоспособность промышленности и торговли

24. Основной целью этого модуля услуг является укрепление национального потенциала в отношении стандартов, метрологии, испытаний, сертификации продукции и предприятий и аккредитации для

обеспечения защиты потребителей и развития торговли. Эта цель отражает тот факт, что, несмотря на существенное снижение тарифов и квот, рост экспорта из развивающихся стран в развитые страны остается ограниченным. Что касается участия в международной торговле и производственных цепочках, то наименее развитые страны по-прежнему находятся в особенно неблагоприятном положении.

25. Эта ситуация обусловлена двумя основными причинами. Первая из них – невозможность обеспечения поставок на основе производства конкурентоспособной продукции, которая отвечала бы установленным на рынках сбыта техническим и нормативным требованиям, касающимся санитарии и гигиены, безопасности и экологичности. Основа для таких требований в системе многосторонней торговли была заложена Всемирной торговой организацией (ВТО), в частности в достигнутых ею соглашениях по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС). Вторая причина связана с необходимостью представления развивающимися странами признаваемых на международном уровне доказательств соответствия их продукции требованиям международного рынка. В том случае, если такое доказательство не может быть обеспечено на местном уровне, его приходится получать через поставщиков услуг в зарубежных странах, что ведет к увеличению расходов.

26. В будущем предварительные требования для успешной интеграции в глобальные производственно-сбытовые сети станут даже еще более жесткими. Частные стандарты и технические нормы, устанавливаемые крупными импортерами, сетями универсальных магазинов и т.д., будут приобретать все более важное значение и по степени строгости превысят национальные или региональные стандарты и технические нормы. Одним из основных условий выхода на внешние рынки будет способность обеспечивать соответствие таким признаваемым на международном уровне требованиям. Решение этой задачи потребует создания, укрепления и международного признания служб, отвечающих за калибровку и метрологическое обслуживание, испытание продукции, сертификацию продукции и предприятий, аккредитацию лабораторий, а также взаимное признание органов по аккредитации.

27. В связи с признанием того, что техническая помощь, предоставляемая в целях развития торговли, может в значительной мере содействовать повышению развивающимися странами конкурентоспособности экспортируемых ими товаров и получению выгод от более широкого участия в международной торговле, в рамках этого модуля предлагаются следующие конкретные услуги:

- предоставление консультативных услуг в области стандартизации, метрологии, испытаний, сертификации, аккредитации и обеспечения качества;
- оказание поддержки в целях укрепления национального и регионального потенциала в области установления стандартов и участия в международной деятельности по установлению стандартов;
- предоставление технических консультативных услуг и оборудования и организация учебных мероприятий в целях модернизации метрологических и испытательных лабораторий;
- консультирование и подготовка кадров для создания национальной и региональной инфраструктуры аккредитации и сертификации;
- содействие заключению соглашений о взаимном признании между службами по аккредитации и созданию механизмов коллегиальной оценки;
- предоставление консультативных услуг для обеспечения соответствия производственных процессов соглашениям ВТО по ТБТ и СФС, а также санитарно-гигиеническим и экологическим нормам, стандартам безопасности и техническим нормам намеряемых рынков;
- предоставление консультативных услуг для создания систем контроля за изготовлением продукции;
- подготовка руководящих принципов, методик и пакетов программного обеспечения в целях расширения возможностей развивающихся стран отслеживать и улучшать показатели предпринимательской деятельности.

Модуль услуг 4 – Развитие частного сектора

28. Основными направлениями деятельности в рамках этого модуля услуг являются ликвидация нищеты на основе производственной деятельности и наращивание торгового потенциала. Основное внимание в первой из этих областей уделяется оказанию помощи в улучшении условий деятельности для малых и средних предприятий (МСП), созданию или укреплению инфраструктуры для их развития, расширению возможностей МСП повышать их коллективную эффективность посредством создания объединений и сетей, а также развитию предпринимательства в сельских районах и среди женщин. Основное внимание в рамках второй из указанных областей направлено на оказание содействия выходу МСП на международные рынки и включению в производственно-сбытовые цепи посредством содействия развитию экспортных консорциумов, корпоративной социальной ответственности (КСО) и деловых партнерских отношений.

29. С учетом признания того, что необходимой предпосылкой для развития частного сектора и МСП является наличие благоприятных условий для предпринимательской деятельности, этот модуль услуг

предусматривает содействие созданию потенциала для разработки последовательных стратегий развития МСП при активном участии заинтересованных сторон в государственном и частном секторах. Особое внимание будет уделено созданию новой программы поддержки, направленной на укрепление организационного потенциала торгово-промышленных организаций как органов, выступающих за улучшение условий деятельности, так и поставщиков услуг компаниям, являющимся членами таких организаций. Предусматривается также содействие совершенствованию навыков национальных и местных органов власти в области разработки и осуществления последовательных секторальных и местных стратегий.

30. Особое внимание при оказании услуг в рамках этого модуля будет уделяться также укреплению институциональных структур для предоставления услуг в области коммерческой информации, таких, как информационные системы и сетевые информационные продукты для МСП. Это отражает тот факт, что наличие эффективных услуг по оказанию поддержки ИКТ является необходимым условием для повышения производительности и обеспечения устойчивого развития МСП, особенно в сельских районах. В период 2006–2009 годов особое внимание будет уделяться созданию систем поддержки устойчивого развития бизнеса в сельских районах и установлению их связей с национальной информационной инфраструктурой.

31. В этом контексте первоочередное внимание по-прежнему будет уделяться программе создания объединений МСП. Будут прилагаться согласованные усилия к тому, чтобы охватить этой программой новые страны и оптимизировать средства и методы, содействующие более широкому использованию подхода, предусматривающего создание производственных объединений и сетей сотрудничества. Повышенное внимание будет уделяться созданию сельских и кустарных производственных объединений и установлению двусторонних отношений между существующими объединениями в развитых и развивающихся странах. Предусматривается также внедрение усовершенствованных механизмов мониторинга и оценки, а также проведение испытаний с целью выяснить, насколько широко может использоваться этот подход для оптимизации механизма осуществления более широких проектов развития МСП, например в областях, касающихся соблюдения принципов КСО. Кроме того, будут изучаться возможности для более эффективной интеграции такого подхода ЮНИДО к созданию объединений МСП в устойчивые местные структуры.

32. Что касается функции глобального форума, то ЮНИДО будет и далее сотрудничать с Международной организацией труда (МОТ) в области обучения созданию объединений, а также будет устанавливать отношения с новыми партнерами (например, с

университетами) для повышения качества этих учебных программ. В рамках дальнейшего расширения возможностей для сотрудничества Юг–Юг в области создания объединений планируется создать центр передового опыта в Индии. И наконец, в Комитете учреждений-доноров по развитию малых предприятий ЮНИДО будет и далее играть ведущую роль в выявлении оптимальной практики в области создания объединений. Особое внимание будет уделяться оценке взаимодействия таких факторов, как создание объединений, укрепление связей между предприятиями и получение доступа МСП в развивающихся странах к глобальным производственно-сбытовым сетям.

33. При оказании услуг в области развития предпринимательства в сельских районах и среди женщин учитывается тот факт, что для успешной борьбы с нищетой требуется создание производственных мощностей в промышленности на основе динамичного перехода от земледелия к несельскохозяйственной деятельности. Учитывается также, что среди неимущих большинство составляют женщины и что такая ситуация все чаще вынуждает их искать средства к существованию в сельском хозяйстве или в неформальном секторе. Поэтому особое внимание в рамках этого модуля услуг уделяется созданию и укреплению производственного потенциала с помощью микро-, малых и средних предприятий, включая деятельность неформального сектора, в целях содействия созданию устойчивых местных рынков, используя развитие предпринимательства и сельских районов в качестве ключевых факторов улучшения экономических показателей, и в конечном счете подготовки основы для приложения более широких усилий с целью выхода на национальные и внешние рынки.

34. В период 2006–2009 годов при оказании услуг в области развития предпринимательства в сельских районах и среди женщин особое внимание будет уделяться наименее развитым странам и районам, пережившим кризисы, и при этом предусматривается следующее:

- проведение гендерного анализа мероприятий, связанных с развитием МСП и общин, в целях определения потребностей и проблем и предоставления местным органам власти консультаций по вопросам политики и средств, обеспечивающих защиту интересов;
- борьба с маргинализацией микро- и малых предприятий вследствие глобализации с помощью таких мер, как организация предпринимательской деятельности, ориентированной на развитие, стратегическая организация сбыта, повышение производительности и формирование сетей;
- посткризисное восстановление и возрождение экономики для повышения безопасности человека в районах, пострадавших от конфликтов;
- развитие местных кадров, включая программы развития предпринимательства среди молодежи

в сельских районах, для уменьшения миграции в города на основе создания производственных мощностей и рабочих мест;

- концептуализация и распространение оптимальных видов практики, инструментов и руководств.

35. Основное внимание в рамках второй основной области этого модуля услуг, а именно наращивание потенциала в области торговли, будет уделяться содействию созданию экспортных консорциумов МСП, включая добровольные группировки предприятий, обычно в тех же или аналогичных сферах деятельности или подсекторах. Благодаря объединению в рамках экспортного консорциума своих знаний, финансовых ресурсов и связей МСП получают возможность существенно укрепить свой экспортный потенциал и снизить расходы и риски, связанные с выходом на внешние рынки. В настоящее время эта программа охватывает восемь развивающихся стран, однако она будет существенно расширена благодаря новым проектам в области технического сотрудничества и разнообразным мероприятиям, направленным на повышение осведомленности, включая подготовку публикаций, создание Интернет-платформы и организацию учебных программ и практикумов.

36. Еще один набор услуг, предоставляемых в рамках второй основной области этого модуля услуг, будет связан с оказанием МСП помощи в соблюдении строгих экологических и социальных стандартов, которые установлены на международных рынках. Эти услуги сгруппированы в рамках специальной программы содействия установлению принципов КСО и партнерских деловых отношений. Для обеспечения взаимодействия и взаимодополняемости программа КСО будет все более тесно интегрироваться с другими программами ЮНИДО, такими как программа создания объединений и сетей МСП и программа создания национальных центров более чистого производства (НЦЧП). В этом контексте ЮНИДО будет по-прежнему активно участвовать в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций.

37. Стремительный прогресс в области ИКТ имеет далеко идущие последствия для международной предпринимательской деятельности МСП. В этой связи ключевым требованием для выхода МСП на мировые рынки является получение доступа к специально созданным платформам (компьютерным системам) для обмена информацией и электронной коммерческой деятельности. Учитывая относительно высокие расходы и риски на начальном этапе деятельности, МСП во все большей степени нуждаются в получении помощи в использовании инструментов ИКТ, в частности программных средств для электронной коммерческой деятельности. В рамках программы по оказанию поддержки МСП, связанной с ИКТ, особое внимание будет уделяться таким начинающим предпринимателям и содействию их интеграции в производственно-бытовые и

международные торговые сети на основе использования надежных платформ для торговли и маркетинга.

Модуль услуг 5 – Агропромышленность

38. Для развивающихся стран в целом, и в частности для НРС, агропромышленность имеет первостепенное значение в качестве средства устойчивого жизнеобеспечения их быстро растущего населения. В этой связи модуль агропромышленных услуг предусматривает оказание ряда важных услуг для удовлетворения потребностей развивающихся стран, которые касаются как конкретных секторальных областей, так и более широких тематических вопросов.

39. Оказание услуг в конкретных секторах направлено на удовлетворение потребностей агропромышленных предприятий по переработке продовольственных и непродовольственных продуктов. Эти услуги в продовольственном секторе направлены на оказание развивающимся странам помощи в снижении послеуборочных потерь и в приращении стоимости продукции. Следствием высоких послеуборочных потерь и низкой добавленной стоимости являются ограниченная конкурентоспособность и упущенные возможности для создания новых рабочих мест и формирования доходов. Если конкретизировать, то эти услуги призваны содействовать решению вопросов, касающихся послеуборочных систем в продовольственном секторе, включая технологии послеуборочной обработки, наличия и доступности продовольствия, безопасности и качества продовольствия и облегчения доступа на рынки для развивающихся стран.

40. В первую очередь предусматривается следующее:

- консультирование по возможным вариантам развития и соответствующим стратегиям содействия процессу интеграции на справедливой основе малых агропромышленных предприятий в рыночные системы;
- осуществление национальных и региональных программ по обеспечению соответствия систем безопасности и качества продовольствия международным требованиям и стандартам;
- содействие более широкому применению инновационных технологий послеуборочной обработки на основе создания региональных центров передового опыта в области производства продовольствия, контроля безопасности и качества, упаковки, маркировки, стандартов для проведения испытаний, сельскохозяйственной техники, автоматизированных технических средств, использования побочных продуктов и т.д.

41. Что касается непродовольственных секторов, то прежде всего будет оказываться поддержка переработке таких материалов на основе натуральных

волокон, как хлопок, шерсть, шелк, кожевенное сырье, бамбук и древесина, которые нередко составляют основную часть местных природных ресурсов в развивающихся странах. Получение из этих волокон разнообразной готовой продукции является одним из эффективных вариантов обеспечения более широкой диверсификации, увеличения стоимости продукции и формирования доходов. Технологии переработки волокон рассчитаны на использование малыми и средними предприятиями и наиболее подходят для содействия индустриализации сельских районов и создания условий для устойчивого развития местных общин, обеспечивая при этом производство товаров, которые постоянно пользуются спросом на мировом рынке.

42. В этой связи при оказании услуг особое внимание будет уделяться четырем приоритетным областям:

- расширение и совершенствование поставок базовой сельскохозяйственной продукции на основе внедрения более эффективных механизмов сбора, улучшения транспортировки и складирования, минимизации отходов, внедрения сортировки по качеству и соответствующих систем поощрения;
- расширение ассортимента продукции и внедрение новых образцов и идей с целью более эффективного использования местной сырьевой базы и традиционных ремесел при одновременном содействии ориентации на определенные сегменты рынка и целенаправленному производству готовых потребительских товаров;
- совершенствование технологических процессов в целях повышения производительности, конкурентоспособности и объема условно чистой продукции местных предприятий по переработке волокон и повышение качества и однородности готовой продукции;
- уменьшение воздействия предприятий по переработке волокон на окружающую среду путем ужесточения норм техники безопасности и охраны труда и принятия мер по борьбе с загрязнением среды промышленными отходами.

43. Что касается тематических областей, то особое внимание будет уделяться новинкам и диверсификации производства с целью расширения доступа к рынкам. Для потенциального выхода на мировой рынок и противостояния растущей конкуренции со стороны импортных товаров на внутреннем рынке ключевым требованием является разработка новой продукции на основе имеющихся агроресурсов. Производителям следует найти свое место в системе международного сотрудничества на основе диверсификации своей продукции, занятия рыночных ниш и активного использования своих отличий. В этом отношении можно добиться успеха в следующих конкретных областях:

- разработка полуфабрикатов и готовых изделий и компонентов для местных промышленных предприятий и населения в целях повышения специализации и производительности;
- создание и/или укрепление центров по разработке нового дизайна и продукции в целях предоставления местным производителям информации о моде и тенденциях, разработке моделей, спецификациях и рецептах продуктов, технической документации и средствах стимулирования сбыта, а также информации для потребителей;
- создание и/или укрепление служб технологической поддержки для внедрения эффективных систем обеспечения качества, организации надежного испытания и сертификации материалов и продуктов, а также подготовки и переподготовки технического и среднего руководящего персонала местных промышленных предприятий.

44. Будет охвачена также такая важная тематическая область, как расширение источников средств к существованию в сельских общинах за счет эффективного использования цепей поставки сельскохозяйственной продукции. Мероприятия в этой области будут проводиться на основе взаимодействия и взаимодополняемости с мероприятиями по оказанию помощи другими учреждениями в таких основных секторах, как сельское хозяйство, здравоохранение и образование. Основной целью при этом будет модернизация традиционных перерабатывающих предприятий в сельских районах с целью поставок продукции с более высокой добавленной стоимостью на местные, региональные или международные рынки. Предусматривается также совершенствование сетей предприятий по производству и сбыту свежих сельхозпродуктов и создание цепей поставок новых или нетрадиционных сельскохозяйственных продуктов/продукции на рынки товаров с высокой добавленной стоимостью. В первую очередь будут решаться следующие задачи:

- оказание технико-экономической поддержки экспериментальным агропромышленным предприятиям в сельских районах на основе совершенствования технологий, повышения квалификации, упорядочения производственных процессов, повышения качества продукции, минимизации отходов, использования побочных продуктов и улучшения упаковки;
- оказание практической помощи в стимулировании сбыта полуфабрикатов и готовой сельскохозяйственной продукции на региональных и мировых рынках;
- укрепление потенциала в области использования сельскохозяйственной техники на основе создания сельских технологических центров по передаче технологий, ремонту и эксплуатации основных сельскохозяйственных орудий и

оборудования для переработки сельхозпродуктов в сельских районах;

- содействие скорейшему принятию более рациональных технических мер по борьбе с деградацией почв и опустыниванием и по мелиорации деградированных земель.

45. Третья тематическая область, в которой будет проводиться работа, связана с повышением безопасности человека в посткризисных ситуациях. Страны, пережившие кризисы, как правило, сталкиваются с необходимостью скорейшего восстановления или перестройки разрушенной базовой социально-экономической инфраструктуры, например в области снабжения продовольствием, оказания услуг по ремонту и техническому обслуживанию и срочного создания новых рабочих мест. В этой связи мероприятия ЮНИДО будут направлены на:

- оказание содействия скорейшему удовлетворению потребностей в запасных частях для сельскохозяйственной техники и оборудования и обеспечение их устойчивых и достаточных поставок на основе создания/восстановления баз по ремонту и техническому обслуживанию;
- поддержание источников средств к существованию путем обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства и приносящих доход несельскохозяйственных видов деятельности в сельских районах на основе предоставления необходимых технологий и организации соответствующей подготовки кадров для кустарной промышленности;
- оказание стратегической поддержки соответствующим национальным органам и институтам в расширении их возможностей предоставлять необходимые услуги для восстановления и обеспечения устойчивости агропромышленного сектора;
- предоставление технической помощи и ресурсов для восстановления существующих фабрик по переработке сельскохозяйственной продукции.

Модуль услуг 6 – Устойчивая энергетика и изменение климата

46. Деятельность ЮНИДО в рамках этого модуля услуг охватывает такие области, как энергоснабжение сельских районов в производственных целях и энергоэффективность, а также изменение климата.

47. Программа энергоснабжения сельских районов предусматривает предоставление современных энергоуслуг бедным сельским общинам и использование технологий возобновляемых источников энергии. Она соответствует ЦРТ и корпоративной стратегии ЮНИДО, поскольку энергоснабжение может способствовать снижению уровня нищеты и предотвращению голода за счет облегчения приносящей доход деятельности, создания микропредприятий, а также обеспечения энергии для удовлетворения таких

основных нужд, как перекачивание воды, обработка/переработка продовольственных продуктов и приготовление пищи.

48. Проекты ЮНИДО в этой области предусматривают:

- подготовку технико-экономических обоснований и демонстрацию социально-экономической жизнеспособности различных подходов к производству энергии;
- поощрение устойчиво функционирующих местных предприятий, способных обеспечивать надежное энергоснабжение на основе использования технологий возобновляемых источников энергии;
- выявление доходных видов деятельности, связанной с производством или использованием энергии в сельских районах;
- стимулирование участия местных перерабатывающих и строительных предприятий в осуществлении энергопроектов.

49. ЮНИДО разрабатывает или повторно осуществляет такие энергопроекты в сельских районах, как, например, проект производства электроэнергии для изолированных мини-электросетей на основе использования возобновляемых источников энергии, проект энергоснабжения информационно-коммуникационных систем в сельских районах на основе использования возобновляемых источников энергии и проект применения в сельских районах современных технологий получения энергии за счет использования биомассы.

50. В программе ЮНИДО, касающейся энергоэффективности, учитывается тот факт, что одним из крупнейших энергопотребителей является промышленность. Поэтому энергоэффективность промышленного производства имеет огромное значение для повышения производительности и оптимизации энергопотребления в обрабатывающей промышленности и сфере услуг. Использование энергоэффективных промышленных технологий может содействовать повышению конкурентоспособности, снижению уровня загрязнения и обеспечению национальной энергобезопасности. Проекты ЮНИДО в этой области ориентированы на такие энергоемкие отрасли, как производство ручных инструментов, керамики и стекла, цемента и кирпича, а также коксование и металлическое литье. Эти проекты направлены не только на повышение энергоэффективности, но и на снижение уровня загрязнения.

51. ЮНИДО применяет также системный подход, целью которого является оптимизация эффективности энергосистем на уровне предприятий, которые основаны на использовании электричества, газа и других видов топлива. Этот подход не требует внедрения новых дорогостоящих технологий, а предусматривает передачу знаний, навыков и информации, которые

могут быть воспроизведены в рамках национальной подготовки кадров.

52. В области изменения климата услуги, оказываемые ЮНИДО в рамках технического сотрудничества, будут по-прежнему направлены на укрепление потенциала для создания благоприятных условий для реализации промышленных проектов на основе использования гибких механизмов Киотского протокола и на содействие их разработке и осуществлению путем формирования партнерских отношений между государственным и частным секторами. Эти направления деятельности получают все большую поддержку после того, как Протокол вступил в силу в феврале 2005 года. При условии наличия средств ЮНИДО будет и далее расширять свою деятельность по таким вопросам, как установление контактов между заинтересованными сторонами, формирование партнерских отношений, устранение барьеров, передача безопасных для климата технологий и адаптация к изменению климата.

Модуль услуг 7 – Монреальский протокол

53. ЮНИДО уделяет особое внимание оказанию развивающимся странам помощи в решении экологических проблем, которые угрожают глобальному общему достоянию человечества. Ключевым вопросом в повестке дня является, в частности, угроза разрушения озонового слоя. В 2006–2009 годах ЮНИДО продолжит оказывать развивающимся странам содействие в выполнении ими своих обязательств по Монреальскому протоколу. Улучшение экологической характеристики предприятий в плане воздействия на окружающую среду и повышение качества их продукции в результате проводимых ЮНИДО мероприятий в рамках Монреальского протокола будет содействовать сохранению и развитию этими предприятиями своих рынков и обеспечению устойчивого формирования новых рабочих мест и экономического роста в их странах.

54. Большинство мероприятий по поэтапному отказу от производства и потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ) в течение 2006–2009 годов должно быть завершено, поскольку производство и потребление большинства таких веществ с 1 января 2010 года будет запрещено. Эта задача представляется особенно трудной, поскольку крупномасштабные и более простые проекты уже завершены и предстоит заниматься экономически менее эффективными проектами на базе МСП. Поэтому у ЮНИДО в этой области будут следующие приоритеты:

- укрепление институциональной структуры и повышение осведомленности;
- разработка политики и законодательства;
- мониторинг, контроль и проверка хода осуществления программ;

- организация мероприятий по поэтапному отказу от ОРВ в новых секторах, например в холодильных установках;
- подготовка программ поэтапного отказа от гидрохлорфторуглеродов;
- завершение текущих инвестиционных проектов, секторальных и национальных программ поэтапного отказа от ОРВ;
- оказание МСП помощи, особенно в том, что касается обслуживания холодильных установок, использования растворителей и сельскохозяйственной практики;
- закрытие предприятий по производству ОРВ.

55. В рамках этой программы ЮНИДО будет активно участвовать также в работе различных форумов, имеющих отношение к разработке стратегий осуществления Монреальского протокола, включая:

- совещания сторон Монреальского протокола;
- совещания Исполнительного комитета Многостороннего фонда;
- региональное сетевое совещание сотрудников по озону;
- проведение Международного дня озона;
- научно-технические конференции, практикумы и выставки.

Модуль услуг 8 – Рациональное природопользование

56. Деятельность ЮНИДО в рамках этого модуля услуг направлена на решение проблем, связанных со стойкими органическими загрязнителями (СОЗ), а также на содействие применению методов более чистого производства (БЧП) и передаче экологически безопасных технологий (ЭБТ). Кроме того, будут решаться вопросы, связанные с экологической нагрузкой на международные воды.

57. Основное внимание при оказании услуг в области СОЗ будет уделяться созданию институционального потенциала для содействия учету природоохранных соображений в политике и стратегиях промышленного развития, чтобы обеспечить включение природоохранных задач в процесс промышленного развития. Эти услуги помогут предприятиям частного и государственного секторов исключить из производственных процессов СОЗ и стойкие токсичные вещества. Они помогут также создавать планы и программы осуществления на национальном уровне, призванные содействовать внедрению и распространению оптимальных имеющихся технологий/оптимальной природоохранной практики и ЭБТ, например технологий, не предусматривающих сжигания топлива, для ликвидации СОЗ и оборудования, загрязненного СОЗ. Кроме того, эти услуги будут содействовать принятию систем комплексного регулирования химических веществ, которые охватывают такие вопросы, как повышение производительности, сохранение природных ресурсов, борьба с

загрязнением, улучшение санитарного состояния и повышение безопасности окружающей среды, и способствуют улучшению социально-экономических условий и совершенствованию руководства на глобальной основе.

58. Что касается содействия БЧП, то ЮНИДО все более широко использует концепцию устойчивого управления промышленными ресурсами. На основе тесного сотрудничества с НЦЧП в Египте, Мексике и Санкт-Петербурге уже началось осуществление проектов по внедрению этой концепции в химической отрасли. В настоящее время разрабатывается еще один проект в текстильной отрасли, который призван а) определить конкурентоспособность текстильных товаров, производимых в соответствии с этой концепцией, и б) определить потребности в технической помощи для ее принятия. Основное внимание в рамках этого проекта будет уделено Индии и Китаю.

59. Этот модуль услуг предусматривает также применение разработанной ЮНИДО методики передачи ЭБТ на опытных предприятиях, с тем чтобы привести их в соответствие с экологическими стандартами, учитывая при этом, что им придется поддерживать конкурентоспособность и иметь дело с социальными последствиями процесса широкой модернизации технологий. ЮНИДО успешно завершила осуществление программы в странах, расположенных в бассейне реки Дунай, и в настоящее время готовит аналогичную программу для стран, расположенных в южной и восточной частях Средиземноморья.

60. В рамках этого модуля услуг ЮНИДО осуществляет также крупные программы по решению региональных трансграничных проблем, которые касаются речных бассейнов, водно-болотных территорий, прибрежных зон и крупных морских экосистем (КМЭ) и относятся к центральной сфере деятельности Глобального экологического фонда, связанной с международными водами. Эти программы позволяют объединить усилия правительств стран региона и ученых, представляющих различные дисциплины, для оценки того, какое воздействие промышленное развитие и производство оказывают в целом на международные воды, и для определения современного состояния, в сравнении с которым можно будет оценивать действия в будущем. Такое сотрудничество позволяет устанавливать соответствующие цели в области охраны природы и развития и вырабатывать рекомендации в отношении первоочередных мер по сохранению или восстановлению способности окружающей среды к воспроизводству. Такие программы уже осуществляются применительно к КМЭ Мексиканского залива, Гвинейского течения и течения Гумбольдта. Что касается Европы и ННГ, то в настоящее время разрабатывается стратегическая программа действий в отношении бассейна реки Днепр.

61. Осуществляемый в настоящее время проект по устранению барьеров, сдерживающих внедрение

более чистых кустарных технологий добычи и извлечения золота, призван продемонстрировать возможности преодоления барьеров, препятствующих внедрению оптимальной практики и мер по предупреждению загрязнения, с помощью которых можно ограничить загрязнение международных вод ртутью в результате кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. Этот проект предусматривает внедрение чистых технологий, обучение горняков, создание механизмов регулирования и укрепление потенциала правительства, проведение оценки состояния окружающей среды и санитарных условий, а также создание потенциала местных лабораторий для продолжения мониторинга загрязнения ртутью. В настоящее время в этом проекте участвуют шесть стран: Бразилия, Зимбабве, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Объединенная Республика Танзания и Судан.

IV. ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЙ И ОБЗОРЫ ПО ПРОБЛЕМАМ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Программа исследований

62. Целью осуществляемой ЮНИДО программы исследований является наращивание аналитического потенциала правительств, частного сектора и информационно-аналитических учреждений развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области формулирования и осуществления стратегий, политики и программ устойчивого промышленного развития и в области обеспечения соответствующего мониторинга.

63. В течение 2006–2009 годов исследовательская деятельность ЮНИДО будет продолжаться в рамках четырех компонентов исследований программы исследований на среднесрочный период 2004–2007 годов, которые были одобрены Генеральной конференцией на ее десятой сессии в декабре 2003 года:

- вклад промышленности в развитие и борьбу с нищетой;
- распространение технологий в целях повышения производительности;
- программные варианты в условиях нового экономического порядка;
- развитие частного сектора.

64. Программа исследований предусматривает проведение следующих основных мероприятий:

- выпуск двух докладов по промышленному развитию, первая часть которых посвящена глобальным тенденциям, а вторая часть – одному из ключевых вопросов, охватываемых программой исследований;

- подготовка по меньшей мере восьми докладов о результатах исследований по темам, охватываемым программой исследований;
- проведение по меньшей мере четырех практикумов для представления и обсуждения результатов исследований и последствий исследовательских проектов для политики;
- создание информационно–аналитического центра на базе Интернет для распространения докладов ЮНИДО о результатах исследований и других соответствующих публикаций других учреждений и обеспечения электронного форума для обсуждения тем и вопросов, охватываемых программой исследований.

Обзоры по проблемам конкурентоспособности

65. ЮНИДО подготовит также серию обзоров по проблемам конкурентоспособности с целью укрепления потенциала правительств, частного сектора и информационно–аналитических учреждений в области оценки, сопоставления с контрольными показателями и постоянного мониторинга показателей конкурентоспособности промышленных предприятий на региональном и мировом уровнях. В этой связи ЮНИДО будет и далее обновлять и использовать свою схему оценки промышленного развития, которая служит основой для периодического осмысления относительных показателей функционирования промышленности на уровне стран и регионов, а также основных факторов, определяющих степень эффективности деятельности. ЮНИДО продолжит также совершенствовать и применять специально разра-

ботанную методику для проведения стратегических диагностических исследований промышленности.

66. В течение 2006–2009 годов в рамках этого компонента будут осуществлены следующие основные мероприятия:

- публикация в 2007 и 2009 годах схемы оценки промышленного развития;
- доработка и обновление методологии ЮНИДО в области диагностики конкурентоспособности промышленности;
- подготовка восьми региональных и/или страновых обзоров по проблемам конкурентоспособности на основе методологии ЮНИДО, согласованной в ходе совещаний и практикумов с участием основных заинтересованных сторон;
- подготовка 15 страновых обзоров на основе методологии ЮНИДО в области диагностики конкурентоспособности промышленности;
- подготовка двух секторальных обзоров по вопросу о глобальных тенденциях, трудностях и возможностях в отдельных отраслях промышленности.

V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ КОНФЕРЕНЦИИ

67. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть информацию, представленную в настоящем документе, и сформулировать соответствующие руководящие указания.