



工业发展理事会
第三十一届会议
2006年6月6日至7日，维也纳
临时议程项目9
联合检查组的活动

联合检查组的活动

总干事的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 联合检查组提交的与工发组织直接有关的报告	3-59	3
A. 改善联合国系统国家一级总体业绩的一些措施（第一和第二部分）— （JIU/REP/2005/2）	3-12	3
B. 关于联合国系统各组织秘书处使用开放源码软件的政策（JIU/REP/2005/ 3）和关于联合国系统各组织利用开放源码软件促进发展的政策 （JIU/REP/2005/7）的系列报告	13-31	4
C. 联合国系统各组织共同发薪系统（JIU/REP/2005/4）	32-41	6
D. 进一步采取措施加强对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支助 （NEPAD）（JIU/REP/2005/8）	42-51	7
E. 在维也纳的共同事务：房舍管理处（JIU/REP/2005/9）	52-55	8
F. 2006年工作方案	56-59	9
三. 需请理事会采取的行动	60	9
本文件中使用的简称语		10
附件		11

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 导言

1. 联合检查组（联检组）根据 IDB.1/Dec.22 号决定成为工业发展理事会的一个附属机构。IDB.24/18 号文件概述了落实联检组建议的一项试点计划，IDB.24/Dec.11 号决定随后批准了该计划。根据其中所载的规定，理事会每年一届常会将审议联检组的报告（具体指明的某些情形除外）。
2. 自理事会最近一次提出有关这一主题的文件（2005 年 4 月 13 日 IDB.30/14）以来，总共印发了九份联检组的报告。¹本文件介绍了本组织就与工发组织直接有关或有某种关系的报告发表的评论意见。附件中概述了与工发组织直接有关或有某种关系的建议。

联检组最近的报告

JIU/REP/2005/1

审查世界知识产权组织的管理和行政工作：预算、监督及相关问题

JIU/REP/2005/2

改善联合国系统国家一级总体业绩的一些措施，第一部分：联合国发展领域改革简史

JIU/REP/2005/3

关于联合国系统各组织秘书处使用开放源码软件的政策

JIU/REP/2005/4

联合国系统各组织共同发薪系统

JIU/REP/2005/5

审查《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》）秘书处的管理、行政和活动

JIU/REP/2005/6

国际劳工组织（劳工组织）按预期成果进行管理框架内战略性预算编制执行情况的外部审查

JIU/REP/2005/7

关于联合国系统各组织利用开放源码软件促进发展的政策

JIU/REP/2005/8

进一步采取措施加强联合国系统对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支助

¹ 所有联检组报告均可通过联检组网站 <http://www.unsystem.org/jiu> 查阅。

JIU/REP/2005/9

在维也纳的共同事务：房舍管理事务

二. 联合检查组提交的与工发组织直接有关的报告

A. 改善联合国系统国家一级总体业绩的一些措施（第一和第二部分）——（JIU/REP/2005/2）

3. 联检组的报告²述及如何提高联合国及其基金、方案和专门机构在国际发展领域的效率、效力和基本影响这一重要问题。

4. 报告强调了联合国国别小组适当运作的重要性以及共同国别评价和联发援框架的日益重要性。

5. 第一部分对历年来提出的关于改革联合国发展系统以提高发展合作及技术援助的效率和效力的各种提案的历史作了概述。报告建议以电子形式向会员国提供一份全面的清单。

6. 第一部分还概述了发展领域新出现的趋势，例如，为真正当地自主的战略和体制提供高质量的集体支助并配有部门方案和预算支助的压力增大；(双边、区域和多边)从事发展活动者众多；以及需要提高国家一级行动的连贯性和一致性。此外，该部分还强调，联合国系统由于其决策机构、技术援助项目、方案执行机制和问责制度繁杂多样而并不总是成为国家一级连贯性和一致性的良好典范。

7. 因此，第二部分强调，从某种程度上讲有必要在总部但更具体的是在外地一级，增强联合国系统各发展组织之间的一致性、协调、统一和伙伴关系。围绕下面五个主题提出了建议：

- 营造一种伙伴关系文化；
- 简化和协调各种程序；
- 合理安排外地办公点；
- 监测发展方面业务活动的进展；
- 制定提高透明度的措施并协助伙伴国规划外来援助（联合国在各国的办公点、筹资机会）。

工发组织的评论意见

8. 工发组织在执行所提议的许多措施方面发挥了带头作用。工发组织同包括世界贸易组织和开发计划署在内的其他一些组织建立了在方案和运作一级进行密切合作与协调的机制，以相互加强其活动和其伙伴机构的活动的影响。工发组织还采取了步骤，以一种创新的协作方式，同开发计划署联合设立外地办公点，以扩大工发组织的外地覆盖面。

9. 此外，工发组织还就围绕共同方案优先事项的共同运营计划/共同行动议程向行政首长协委会提出了一项提案。该提案受到了欢迎，方案问题高级别委员会要求采取后续行动，目前正在就此开展工作。

² 应当指出，在联检组看来，在编写本报告时并不存在质疑联合国系统的结构的政治意愿。

10. 总体而言，联检组的报告明显侧重于联合国系统各组织和捐助界的作用，包括加强经合组织/发展合作局的作用。不过，伙伴国在国家一级协调范围内的观点、作用和责任似乎有些薄弱。《巴黎宣言》明确显示了国家一级观点、作用和承诺，在很大程度上以伙伴应处在“驾驶员的座位”上这一原则为基础。

11. 工发组织还认为，该报告未提及目前为联合国系统各组织和发展合作局之间监测和评价活动的简化、标准化和统一而采取的举措和进行的活跃对话，而本可更具体地论述审计框架的统一问题。

12. 最后，为改进联合国全系统获得对于实地技术合作和其他工作如此重要的信息和知识的机会，工发组织认为应探索将工发组织分区域资源中心的范围扩展至整个联合国系统的可能性。这将大大有助于提高联发援框架的质量并促进各组织和机构之间的知识共享。工发组织认为，分区域资源中心系统应不仅仅是为开发计划署国别办事处各专题组提供服务，而还应促进整个联合国系统的敬业精神和可信性。

B. 关于联合国系统各组织秘书处使用开放源码软件的政策（JIU/REP/2005/3）和关于联合国系统各组织利用开放源码软件促进发展的政策（JIU/REP/2005/7）的系列报告

13. 联检组发表了一系列旨在了解联合国系统范围内使用开放源码软件的情况的报告。开放源码软件的特点是采取以社区为基础的协作发展模式，允许进行同行审查，方法是自由获得软件源代码；每个人均可针对其需要而使用、研究、修改和适用这种软件；以及免费或以名义成本获得重新分配该软件或派生作品）的许可证。

14. 最近几年，开放源码软件已被纳入主流，是一种公认的对封闭源码软件的替代，由一家盈利性公司所开发，由于源代码是专利品，使该软件适应个人需要的可能性有限，而且允许使用的许可证需付款。

15. 报告强调使用开放源码软件有许多好处，其中包括对售货商的依赖较少；费用较低（尤其是在预算零增长而对信通技术的需要增加时）；安全度较高（因为同行审查会迅速发现并解决这些问题）；灵活性较大（因为便于修改）；互可操作性较高（因为开放式文档和平台标准有助于容易地交换数据及降低过时格式数据丢失的风险）。

秘书处内的开放源码软件

16. 许多会员国和地方政府表现出对使用开放源码软件日益感兴趣，并已采取步骤将开放源码软件纳入其软件政策和战略。联合国系统还确认开放源码软件对其内部要求的重要性，因为其目前过度依赖封闭源码软件。

17. 因此，秘书长提出了一项全联合国系统信通技术战略和一项将开放源码软件列为举措之一的信通技术宪章。不过，行政首长协委会并未将开放源码软件作为一种拟采取的关键举措加以保留。

18. 根据所作的分析，检查专员建议联合国全系统商定并采用以下原则，即在无须要求某一特定软件的情况下自由获得信息，并在不依赖软件选择的情况下，通过使用开放式标准和文档格式，提高各种信通技术系统的互可操作性。

19. 检查专员还建议秘书长与各种组织协商界定一个联合国全系统互可操作性框架，同时要求较少地依赖专利标准和文档格式，而平等地考虑所有解决办法，包括开放源码软件。报告还建议收集整个联合国系统中存在的开放源码软件的一般知识和专门知识，并将其放入储存库中。

20. 报告还建议每一组织适时向各自的理事机构提交：**(a)**各自的符合联合国全系统战略和互可操作性框架的信通技术战略，并说明这么做的影响；及**(b)**联合国目前拥有的信通技术平台和程序的总成本³，以便衡量信息技术投资的经济影响（包括封闭源码软件和开放源码软件的使用以及对会员国的影响）。报告进一步建议各组织避免锁定封闭源码软件。

21. 不过，从联合国系统中以往失败的合作尝试吸取教训，检查专员建议设立一个由行政首长协委会推动的信通技术协调机制，明确商定其任务授权、筹资方式、决策权力以及预期产出，由行政首长协委会成员合理地保证将遵循有关建议并向各自的理事会报告实施进展情况。

发展活动中的开放源码软件

22. 信通技术是一种广为人知的促进实施和实现发展目标特别是千年发展目标的工具。如上文所述，开放源码软件被公认为是对封闭源码软件的一种免费或廉价替代。一些属于发达国家和发展中国家的会员国证明了这一现实，在电子政务、赋予经济权力、保健和教育等方面采取了成功举措。

23. 联合国系统的许多组织在其各自为实现千年发展目标而执行的任务和开展的活动范围内，已利用开放源码软件的潜力来支持其各自的发展举措。不过，仍有更多的工作要做。

24. 报告建议以下列方法支持会员国：**(a)**在其《减贫战略文件》和共同国别评价/联发援框架文件中更广泛地将信通技术列为千年发展目标的一个促进因素；**(b)**在其促进发展的信通技术政策中使用开放源码软件；及**(c)**采取旨在促进数字包容性的政策，其中包括促进获得低成本硬件和软件（包括开放源码软件）以奖励正在开展的当地开放源码软件开发和支持活动。报告呼吁捐助界为基于减贫开放源码软件的项目提供充分的供资。

25. 此外，报告还建议联合国系统所有组织都采取具体措施，其中包括开放源码软件专用门户；任何时候只要有可能就根据开放源码软件许可证开发各种应用；支持会员国采取数据包容性举措；以及开放源码软件方面作为与私营部门公司和民间社会组织的伙伴关系促进者开展活动。

工发组织的评论意见

26. 工发组织认为，开放源码软件是当今市场上增长最快、最具有竞争力的各类软件之一。

关于秘书处内使用开放源码软件的情况

27. 虽然工发组织对联检组有关这一事项的最初调查问卷作了全面答复，但最后报告中并未提到本组织充分支持开放源码软件并在其使用方面有着丰富的经验。工发组织只有一个服务器尚未使用开放源码软件；开放源码软件受

³ 例如，信通技术系统运作上的集成、维护、支持和培训成本。

到偏爱（在适用的情况下），而封闭源码软件只在没有任何其他解决办法时才使用。

28. 不过，工发组织对互可操作性框架感到关切，因为互可操作性框架内封闭源码软件标准（如普遍的 MS Word 文档格式）的集成会妨碍使用开放源码软件的政策。此外，要做到公平竞争而对开放源码软件和封闭源码软件给予平等考虑，就要求通过技术规格（电子数据表、文字处理）进行而不是由售货商进行购置过程。

关于利用开放源码软件促进发展的情况

29. 开放源码软件便利发展中国家成为信通技术产品和解决办法的产生者，加强经营和研究方面的当地能力，而不是仅成为外国专利软件的消费者。

30. 工发组织同意联检组报告中所作的说明，但希望强调必须评估软件的所有方面：功能、长期支持、培训和文件等等。

31. 如果联合国建议将开放源码软件作为一项满足发展中国家的需要的关键软件基础设施，将需要有一种正式的方法。联合国应根据以前提及的标准评估这些技术和产品，并顾及所建议的发展中国家的特殊请求和目标。

C. 联合国系统各组织共同发薪系统（JIU/REP/2005/4）

32. 发薪职能并非联合国系统的一项关键任务活动，仅管及时和准确发薪的敏感性使其成为一项能见度颇高的职能。

33. 报告试图评估工资单处理是否能够提供建立公私伙伴关系的机会和外包备选办法，这些机会和办法可为联合国系统提供更多的价值，从而将资源集中在至关重要的任务活动上。

34. 联检组发现，联合国系统的几乎每一个组织都是自行处理各自的工资单，并找到了自己的发薪解决办法。目前，总共有 17 种不同的工资单处理系统在运作。

35. 联检组认为，如果合并各组织的这项职能，整个系统将会实现重大节省，估计 10 年将节省 1 亿美元。联检组的各项建议侧重于整个系统为了建立共同发薪系统所应采取的行动，并提议联合国大会核可共同发薪概念，确立将为姐妹实体提供发薪和其他技术服务的“牵头”组织。此外，联检组还认为，合并发薪活动可能会成为联合国系统采取共同的企业资源规划解决办法的出发点。

工发组织的评论意见

36. 工发组织完全赞同行政首长协委会秘书处的评论意见，其中有些意见将在下文谈到。

37. 据认为，某种单一的发薪职能将对整个系统有益。

38. 但有人不同意联检组只把精力集中在工资单上的观点，因为许多组织——包括工发组织在内——已经建立了综合系统，在当前的计算机系统和平台状况下，发薪职能是不可能孤立进行的。

39. 另外，报告提出的各种好处的概念过于宽泛，对当前工资单环境的描述也过于简单。而且，报告没有涉及与合并发薪和其他行政职能有关的一系列运作问题，特别是联合国系统各组织的不同核心业务以及由此产生的不同需要；全系统采用单一的企业资源规划解决办法的意愿；各组织已在各自的企业资源规划系统方面进行的大量投资；与各财务系统的连接；工作人员细节和条例的统一；以及具体国家的发薪要求等。

40. 最后，报告的财务分析不足以支持所提出的各项建议和所述的各项节省，另外也没有充分理解实施大型企业资源规划应用程序的性质。

41. 尽管如此，工发组织将支持就该事项开展进一步的工作，特别是在与薪资和津贴有关的工作人员共同细则和条例的统一、简化和标准化方面。

D. 进一步采取措施加强对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的支助（NEPAD）（JIU/REP/2005/8）

42. 报告特别通过非洲经济委员会（非洲经委会）召集的区域协商会议，确定了妨碍联合国机构在非洲进行有效区域协作的各种因素。报告进一步建议采取具体措施增进有效的协调与合作，以支助非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。

43. 一些重大结构发展改变了非洲的环境，其中非洲联盟（非盟）致力于实现经济、社会、文化和政治领域的区域合作和一体化，新伙伴关系则是一个由非洲领导、拥有和管理的倡议。报告提到了对对应机构的多样性、联合国系统各组织在区域和分区域的分散存在所表示的关切，并提到联合国系统，特别是非洲经委会需要对非洲区域组织和机构采取更加协调一致的方法。

44. 报告建议通过年度协商，尽快恢复包括非洲经委会在内的联合国系统各组织与非洲联盟（非盟）委员会和新伙伴关系秘书处之间的战略对话。它建议重新考察联合国系统在非洲的体制结构，以增强其一致性，改进合作与成本，并为非洲区域和分区域机构提供更好的支持。

45. 该报告进一步提到，有些组织对现有的专题组安排（这是联合国全系统非洲特别倡议，或联非倡议的一项遗产）是否有用、有效，及其是否有必要符合新伙伴关系的需求和优先事项表示怀疑。联合国系统各组织达成的共识是，专题组为新伙伴关系和区域及分区域层面的非洲发展提供了最佳支助。然而，要产生有形的价值，专题组就不应仅仅是讨论和交流信息的论坛。另外，除了专题组会议的不定期性、不可预测性及其长度外，报告还提到联合国系统在区域协商会议中的代表缺乏一致性，从而影响了专题组的工作。

46. 因此，报告建议审查专题组安排的效率，并建议与新伙伴关系秘书处和其他非洲伙伴机构协商后，将每个专题组的工作侧重于一些联合国区域和分区域联合方案和项目。可以通过大幅度增加联合国系统各组织提供的资金来实现这一点。

47. 报告还强调，非洲经委会必须从单纯的区域协商会议召集者转变成为一个战略协调机构。报告建议通过增加人力资源，加强非洲经委会的监督和析能力，以便支助专题组的工作和活动，例如帮助切实有效地协调驻非洲各联合国组织的活动，与非洲区域和分区域实体保持经常性联系，充当所有专题组会议的秘书处和联合主席，以及建立执行各项决定的后续机制。同样，为了确保非洲对新伙伴关系的主控权，报告呼吁联合国系统各组织，特别是环

境规划署和开发计划署，开展提高非盟委员会和新伙伴关系秘书处能力的活动。

工发组织的评论意见

48. 工发组织注意到，联检组的报告是在拟订和印发下列文件之前编写的：(a) 《世界银行集团行动计划》⁴；(b) 《格莱尼格尔公报》⁵和联合国大会《2005年首脑会议成果》⁶。

49. 报告没有反映出工发组织以非洲生产能力举措支助新伙伴关系的情况，该举措在 2004 年 7 月非洲联盟国家元首首脑会议期间获得新伙伴关系秘书处的核可，将成为新伙伴关系工业战略一个不可或缺的组成部分，其中非洲经委会是平等伙伴。除喀麦隆和尼日利亚的捐款外，工发组织于 2004-2005 年间拨款 150 万欧元，用于支助非洲生产能力举措的各项活动。喀麦隆和尼日利亚通过专为此目的设立的信托基金机制向非洲生产能力举措捐助了 300.000 美元。

50. 工发组织—非洲生产能力举措框架业已涉及到报告中的许多建议：(a) 加强工发组织、新伙伴关系秘书处、各区域经济共同体和非洲工业部长会议之间关于联合编制方案、协调和基金调动战略的体制框架；(b) 采取措施加强工发组织和各区域经济共同体之间与工业有关的活动（包括建立一个后续机制）；(c) 以相对优势为基础，将目标设定在每个分区域的分部门优先事项上；(d) 拟订加强区域战略/政策和促进一体化的方案；(e) 在工发组织—新伙伴关系和各区域经济共同体之间分享和交流信息及工业发展趋势，以采取联合编制方案的活动；(f) 签订一份反映工发组织与新伙伴关系之间合作与协调机制的谅解备忘录。

51. 报告赋予非洲经委会以中央协调职能。但非洲经委会是否有能力（或者，是否能在合理的时间内发展这种能力）履行这些任务值得怀疑。虽然工发组织也在与非洲经委会积极开展合作（如在能源专题分组内），但报告并没有提到这一事实。

E. 在维也纳的共同事务：房舍管理处（JIU/REP/2005/9）

52. 房舍管理处是设在维也纳的各组织的共同事务处之一，于 1977 年被指定由工发组织管理。

53. 应国际原子能机构（原子能机构）的请求，联检组考察了改进对房舍管理处的监督、提高其透明度和加强其问责制的机会。

54. 工发组织指出，虽然它让联检组检查专员视察了房舍管理处并向其介绍了该管理处的情况，但从来没有机会就报告草稿发表评论意见。

55. 另外，由于 2006 年 3 月 16 日才收到联检组的最后报告，因此没有足够的时间在各理事机构的本届会议上对该报告进行审查和评论。因此，工发组织将在下次报告联检组的活动时将其包括在内。

⁴ 2005 年 9 月 7 日出版。

⁵ 在 2005 年 7 月 8 日的八国集团首脑会议上达成。

⁶ 2005 年 9 月 16 日通过。

F. 2006 年工作方案

56. 如联检组章程所规定的那样，联检组为拟由联检组下年开展的工作同所有参加组织进行了接洽，以征求建议。这类提案应：反映出联合国系统议程的优先事项；有可能改善联合国系统实施方案和服务的方式；在范围上涉及全系统；能够提高效率和（或）有可能节约；尽可能与联检组或其他内部监督机构和（或）审计委员会的其他报告相协调，同时避免工作重复（2004 年 4 月 22 日 A/59/75 号文件）。此外，联合国大会在 A/59/267 号决议（2005 年 3 月 7 日通过）中决定，联检组应主要注意如何设法改进管理，确保现有资源得到最佳利用。

57. 2005 年 10 月，工发组织向联检组提出了下列专题：(a)加强联合国系统在促进经济发展以实现千年发展目标方面的政策的一致性；(b)对共同国别评价/联发援框架举措进行评价；(c)多边环境协定与联合国；(d)联合国加强安全保障方面的筹资；及(e)联合旅行服务。

58. 2006 年 3 月 13 日，联检组向工发组织提供了其 2006 年工作方案⁷预发本，这是 2006 年 2 月 28 日向第五委员会提交的一份会议室文件（A/C.5/60/CRP.1）。在联检组 2006 年工作方案所列的 11 个专题中，工发组织感兴趣的有六个：(a)联合国系统各组织人力资源老龄化；(b)联合国工作人员调动；(c)联合国按预期成果进行的管理的执行情况；(d)对联合国系统内部环境治理工作的管理审查（这将包括工发组织提案的专题(b)和(c)）；(e)联合国系统各组织内的联络处；(f)亲善大使方案及其对联合国系统各项目标的贡献。

59. 关于工发组织向理事会提交的联检组活动报告（IDB.30/14）中所提到的离职后健康保险全系统债务和其他与服务有关的债务问题，向与联检组检查专员举行的会议上提供了有关信息。不过，目前报告尚未定稿。秘书处将向理事会报告进展情况。

三. 需请理事会采取的行动

60. 遵照《联检组章程》、联合国大会第 48/221 号决议以及工发组织落实联检组建议的试行办法第 9 段的规定，理事会似宜注意到本文件所载资料，并就进一步行动提供指导。

⁷ 该方案参考了向联检组提交的各份文件，对于联检组侧重管理事项的要求，这些组织立法机构议程上的共同问题，以及联检组内部管理评估和检查专员个人的提议。

本文件中使用的简称语

英文简称	中文简称	中文全称
APCI		非洲生产能力举措
ASHI		离职后健康保险
AU	非盟	非洲联盟
BMS		房舍管理处
CAMI		非洲工业部长会议
CCA		共同国别评价
CEB	行政首长协委会	行政首长协调委员会
CSS		封闭源码软件
DAC		(经合组织中的) 发展合作局
ECA	非洲经委会	非洲经济委员会
ECOSOC	经社理事会	经济和社会理事会
ERP		企业资源规划
IAEA	原子能机构	国际原子能机构
ICSC	公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
ICT	信通技术	信息和通信技术
ILO	劳工组织	国际劳工组织
IT		信息技术
JIU	联检组	联合检查组
MDG		千年发展目标
MS		微软
NEPAD	新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
OECD	经合组织	经济合作与发展组织
OSS		开放源码软件
PRSP		减贫战略文件
UNCCD		联合国防治荒漠化公约
UNCT		联合国国别小组
UNDAF	联发援框架	联合国发展援助框架
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署
UNIF	互可操作性框架	联合国互可操作性框架
UNSI	联非倡议	联合国全系统援助非洲特别倡议
WIPO	知识产权组织	世界知识产权组织

附件

与工发组织直接有关或有某种关系的建议

改善联合国系统国家一级总体业绩的一些措施（第二部分）
(JIU/REP/2005/2)

编号	建议	行动者
2	联大应责成联合国系统各组织(基金、计划(规划)署和专门机构)的理事机构考虑采取措施营造一种伙伴关系文化。	理事机构
3	秘书长应要求驻地协调员和/或部门领导机构确保发展集团的所有成员，包括那些只有很少或没有外地力量的成员密切和积极地参与联合国国别小组的工作。	秘书处
4	联大应该要求各组织（行政首长协委会成员）考虑如何与伙伴国协商编制“单一核心国别分析”以及“单一综合执行计划”。	秘书处
5	联合国系统各组织(行政首长协委会成员)的所有行政首长应发表一项强有力的联合声明，要求其各自的工作人员加强“合作、协作与协调”，包括进一步协调战略框架、文书、模式和伙伴关系安排”， ⁸ 并表明他们打算对这方面的努力者给予奖励。	秘书处
6	联合国系统各组织的行政首长应该安排和增加共同培训机会并合理利用联合国系统职员学院。	秘书处
7	联合国系统各组织理事机构应要求各自秘书处按照联大 A/RES/59/266 号决议第八部分(流动性)的要求，加速查明联合国系统内部职员流动的障碍，并提出解决办法和通报情况。	理事机构
8	行政首长协委会应酌情与公务员制度委员会合作，拟订适当的流动激励制度，为建立整个联合国系统今后的职业发展道路奠定一个基础，并在 2007 年向经济及社会理事会实质性会议和联大提交报告，特别是在“联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查”的范围内进行此项工作。	秘书处
9	发展集团各成员组织的行政首长应探讨进一步向外地代表处下放权力的可行性，在第 60 至 62 段所述领域 ⁹ 推进联合国系统内程序的简化和协调。	秘书处
10	联大应请联合国系统各组织的行政首长加强与经合组织/发展合作局的联系并使此种联系正规化，其中发展集团办事处应发挥适当作用。	秘书处

⁸ “联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查”， A/RES/59/250，2004 年 12 月 17 日，第 52 段。

⁹ 除其他外包括权力下放、国别项目工作人员的征聘、报酬和培训以及聘用顾问人员的条件。

编号	建议	行动者
11	发展集团的行政首长应每年向各自理事机构报告他们在推进简化、协调和统一议程方面的进展。	秘书处
13	发展集团各组织应在驻地协调员和联合国国别小组的考绩制度中纳入团队工作和横向合作评估情况。	秘书处
14	发展集团各组织的理事机构应请各自的行政首长审查外地代表和其他工作人员的职等结构和技能状况，并向联大和经社理事会提交报告。	理事机构
15	行政首长协委会应向联大和经社理事会提交一份在方案和业务活动方面适于建立联合国共同办事处的国家名单。	秘书处
18	联大应请发展集团各组织指示各自驻地协调员与伙伴国合作，在其境内创办一个公共网站，登载有关捐助国援助和联合国系统情况的综合信息。	秘书处
19	行政首长协委会应建立一个机构间工作组，处理预算外/非核心资金的筹集问题。	秘书处

关于联合国系统各组织秘书处使用开放源码软件的政策 (JIU/REP/2005/3)

编号	建议	行动者
2	为执行上述原则，秘书长作为行政首长协委会主席，应总结会员国的经验，并与行政首长协委会进行必要协商，以便制定全联合国系统互可操作性框架（互可操作性框架），并就此向联大第六十一届会议提出报告。	秘书处
3	根据联合国大会对全系统信通技术战略的审议结果，其他组织行政首长应适时向各自主管机构提交战略，并说明使现有信通技术战略符合新的全系统战略和执行以上建议的互可操作性框架的影响。	秘书处
5	行政首长协委会审议《信通技术宪章》提到的关键举措的后续行动，(a)秘书长作为行政首长协委会主席，应根据联大的要求，将一增编列入第六十届会议关于信通技术战略报告，对执行拟议的开放源码软件举措的优先程度、节约潜力、风险、效率问题和对全组织的利益作出有关说明；(b)行政首长应对其目前平台的总拥有成本作出评估，应衡量其对信息技术的投资，包括使用开放源码软件和封闭源码软件的总体经济影响以及对会员国的影响。应在其方案预算绩效审评框架内将调查结果报告给各自的理事机构。	秘书处

**关于联合国系统各组织利用开放源码软件促进发展的政策
(JIU/REP/2005/7)**

编号	建议	行动者
3	秘书长和其他行政首长应考虑酌情采取下列措施： <ul style="list-style-type: none"> (a) 通过下列方式进行宣传：(一)专门的开放源码软件门户；(二)专门的《千年发展目标》或信通技术促进发展门户，其中载有与开放源码软件相关的信息和超文本链接；(三)改进现有网站的编排，以更好地反映与各组织任务相关的开放源码软件倡议； (b) 尽可能根据开放源码软件许可证开发软件应用程序，并方便各种利益相关方在线获得； (c) 通过以可负担得起的方式提供硬件和软件，包括提供运行开放源码软件应用程序的低成本电脑和翻新的个人电脑，支持会员国旨在促进数字包容性的扶贫政策。 	秘书处

**联合国系统各组织共同发薪系统
(JIU/REP/2005/4)**

编号	建议	行动者
2	秘书长应以行政首长协委会主席的身份请行政首长协委会： <ul style="list-style-type: none"> (a) 确定能够在收费或其他财务基础上为那些拥有老的和陈旧系统的机构提供发薪服务的“牵头”组织或共同服务实体； (b) 统一和简化联合国全系统关于薪金和津贴的共同工作人员细则和条例，并使之标准化； (c) 向联大第六十二届会议报告本建议的执行情况。 	秘书处

进一步采取措施加强联合国系统对非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的支助
(JIU/REP/2005/8)

编号	建议	行动者
4	秘书长应以行政首长协委会主席的身份敦请各有关行政首长确保只派遣那些在其机构内负责区域协商和负责协调与新伙伴关系有关活动的官员出席年度协商会议。	秘书处
5	联合国有关组织的所有行政首长都应确保各专题组的召集者在与非洲经委会和有关非洲伙伴机构协商和协调下，为专题组及次专题组会议制定清楚、可预测的时间表，并为执行会议所作决定确立后续机制。	秘书处
6	秘书长应以行政首长协委会主席的身份敦请联合国各有关组织行政首长确保各专题组在工作中适当侧重一些联合国区域和次区域联合方案/项目。需加侧重的具体方案和项目在与非盟、新伙伴关系秘书处和其他非洲伙伴机构协商后决定。	秘书处
7	联大和联合国各有关组织的立法机构应大幅增加对专题组商定的联合方案/项目的支助。行政首长协委会应出台明确的政策指令，确保本条建议得到一致、有效的落实。	秘书处理事机构