

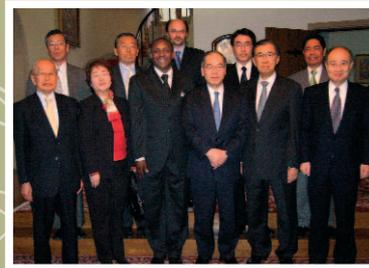
# 2006 年年度报告



联合国  
工业发展组织



与粮农组织总干事 J. 迪乌夫先生签署谅解备忘录



日本高级代表团



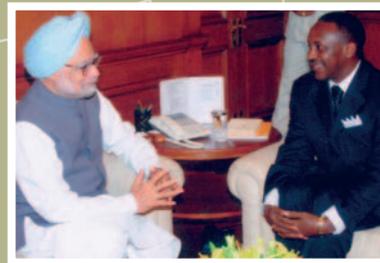
巴林工商部长 H. Fakhro 先生阁下，同第 15 期创业与企业方案的毕业生在一起



会见智利总统米歇尔·巴切莱特女士阁下



尤姆凯拉先生同德国发展部长 H. Wieczorek-Zeul 女士阁下和德国常驻工发组织代表 K. P. Gottwald 大使阁下在一起



会见印度总理 M. 辛格先生阁下



会见意大利总理 R. 普罗迪先生阁下



尤姆凯拉先生同美国前总统 W. 克林顿先生在一起



第 17 次非洲工业部长会议



会见威尔士第一大臣 Rhodri Morgan 阁下、英国国际发展部国务大臣 Hilary Benn 先生阁下



第十届中国国际投资贸易洽谈会

# 2006 年年度报告

工业发展理事会第三十三届会议

方案预算委员会第二十三届会议



联合国工业发展组织

2007 年，维也纳

本出版物所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，表示任何意见。

本文件未经正式编辑。

ISSN 1020-7694

Distr.  
GENERAL

IDB.33/2 - PBC.23/2\*  
3 May 2007

CHINESE  
Original: ENGLISH

---

\* 因技术原因重新印发。

## 前言

联合国工业发展组织（工发组织）在联合国系统中有着特殊的地位：它是唯一一个专门以通过制造活动创造财富为目标的组织，其中主要侧重于促进中小企业部门的发展，而中小企业是大多数发展中国家的主要财富创造者。为了通过既具有国际竞争力又有环境可持续性的工业提高生活水平，本组织创建了联合国系统内与贸易能力建设相关的最大项目组合。本组织除其他外还在执行关于消除臭氧消耗物质的《蒙特利尔议定书》和关于消除持久性有机污染物的《斯德哥尔摩公约》方面发挥着主导作用。

目前为使联合国系统成为发展、人道主义援助和环境可持续性方面更为相关的力量而正在实施的改革要求联合国更好地传递其信息，以获得许多发展利益相关者的广泛支持。从本文中将会看到，工发组织是改革的先锋。提高本组织知名度的一项措施是使《工发组织年度报告》成为一份让更多公众看到的关于工发组织业绩的法律文件。通过这种方法，将有助于突出说明工发组织核心活动为国际发展目标所作的贡献，这些贡献对于在本组织工作的人员来说虽然显而易见，但通常并不为外人所知。

《年度报告》以工发组织总干事坎德·K·尤姆凯拉的致辞作为开篇。第2章简要回顾了这一年的活动，首先是庆祝工发组织成为一个联合国组织四十周年的重大活动。然后概述了技术合作管理、资金调动、管理改革、提高工发组织知名度的宣传活动和为加强与其它联合国机构以及联合国系统外合作伙伴的外地合作而付出的努力。第3章讨论了本组织与其他联合国机构开展合作的更为广泛的框架：联合国改革和工发组织在其中发挥的非常积极的作用。第四至第8章概述了工发组织的外地活动。本报告所附的CD-ROM光盘载有提供工发组织技术合作活动详细数字的附录。对于不了解本组织活动的人来说，就指导这些活动的原则予以简要介绍可能会有所助益。

本组织的援助基于下列两个核心职能和三个优先主题。

核心职能：

- 充当创造和传播工业相关知识的全球论坛，并为公营和私营部门的所有行动主体提供一个平台；
- 拟订和实施支持客户工业发展努力的技术合作方案。

优先主题：

- 通过生产活动减轻贫困。方法包括特别通过中小型企业促进欠发达地区的工业，重点是创造就业机会和收入以及体制能力建设；
- 贸易能力建设。方法是帮助各国发展生产和贸易相关能力，包括遵守国际市场标准的能力；
- 环境和能源。方法包括特别促进农村地区的工业能效和可再生能源，以及支持促进可持续工业发展的其他活动。

上述两个核心职能是相辅相成的：技术合作经验可与决策者和其他行动主体共同分享；

分析工作则有助于确定技术合作能够产生最大影响的领域。由于各种发展问题错综复杂，方案和项目经常会超出主题范围。

通过八个服务单元将上述核心职能和优先主题转化为行动：

1. 工业治理和统计
2. 投资和技术促进
3. 工业竞争力和贸易
4. 私营部门发展
5. 农产工业
6. 可持续能源和气候变化
7. 蒙特利尔议定书
8. 环境管理

可将这些服务全部综合方案或国别服务框架，或者用于独立项目。

# 目录

	页次
前言 .....	iii
第 1 章：总干事致辞 .....	2
第 2 章：一年的回顾 .....	4
A. 工发组织四十周年 .....	5
B. 技术合作管理 .....	7
C. 资金调动和技术合作（核准净额和执行额） .....	9
D. 行政改革 .....	10
E. 人力资源管理 .....	11
F. 进一步突出优先主题的重点 .....	13
G. 与其他机构和部门的合作 .....	13
H. 宣传活动 .....	18
I. 三年期全面政策审查 .....	20
第 3 章：促进联合国改革，提高在外地的影响 .....	22
A. 完善技术合作 .....	23
B. 联合国改革：“一体行动，履行使命” .....	23
C. 工发组织和联合国改革 .....	24
第 4 章：通过生产活动减轻贫困 .....	28
A. 减轻贫困的关键：不断发展的工业企业 .....	29
B. 改善经营环境和政策制度框架 .....	29
C. 促进创业并加强商务联系 .....	30
D. 对农产工业的专门部门支助 .....	32
第 5 章：贸易能力建设 .....	34
A. 竞争、达标、关联 .....	35
B. 建设具有竞争力的工业企业 .....	35
C. 实现符合市场要求 .....	37
D. 机构间合作 .....	39
第 6 章：环境和能源 .....	40
A. 实现可持续的生产和消费方式 .....	41

	页次
B. 提高资源效率.....	41
C. 消除危险和有毒材料的使用.....	42
D. 最大限度地回收利用.....	43
E. 促进可再生能源.....	44
F. 从出售产品到出售产品服务.....	45
G. 减少工业污染与废物管理.....	45
第7章：贯穿各领域的方案和问题.....	46
A. 南南合作与最不发达国家.....	47
B. 人的安全协调.....	49
C. 研究与统计.....	50
第8章：部分方案简介.....	52
A. 促进玻利维亚驼毛纤维纺织品的生产.....	53
B. 孟加拉国质量支助方案.....	54
C. 中欧和东欧公司社会责任区域方案.....	55
D. 非洲投资促进网.....	57
E. 中欧、东欧和新独立国家的技术预见.....	59
F. 化学品租赁.....	60
G. 联合制定沙特阿拉伯的工业战略.....	62
工发组织概况.....	64
A. 工发组织的规模和结构.....	64
B. 工发组织的主要目标.....	64
C. 决策机关.....	65
D. 政策方面的重要文件.....	66
E. 工发组织在全世界的存在.....	67
F. 预算和技术合作.....	67
联合国工业发展组织成员国.....	68
工发组织结构图.....	69
简称表.....	70
附录载于 CD-ROM 光盘	





总干事在工发组织四十周年庆典上讲话。

# 1 | 总干事致辞

发展要成为可持续的发展，必须使贫困人群成为发展的首要受益对象。因此，改善贫困人群的生活就成为了国际社会面临的根本挑战。这既是一种道义上的善举，同时也符合掌握更多财富和权力者的正当自身利益。简而言之，一个更为公正的世界同时也将是一个更为稳定、更为和平的世界。

今年的《年度报告》概述了工发组织为促进可持续工业发展所做的工作是如何为全球减少贫困和实现其他千年发展目标的行动作出贡献的。报告中有部分重要章节介绍了本组织内外实行的改革，但我本人并不将这些改革视为目的本身，而将它们视作一种手段，一种提高工发组织方案对发展中国家人们的生活产生积极影响的手段。我不无自豪地宣称工发组织被广泛公认为走在了联合国改革行动的前列，这种自豪源于我们坚信这些改革将帮助我们更好地提供服务。本着同一精神，2006年我们积极响应联合国一致性行动议程，这种响应受以下信念的引导：如果实施得当，一致性行动议程必将在国家一级产生更大影响。

到2010年，发展中国家达到就业年龄的人口数将比2005年多7亿多人。如果不增加谋生的出路，则这些人实现自身潜能的可能性微乎其微。其中一些人无疑将脱离社会，而他们也认为社会抛弃了他们。其影响是显而易见的，也愈加使得我们的工作更为重要，我们必须努力为发展中国家和转型期国家，包括那些刚刚摆脱冲突的国家创造财富和就业机会。在这种背景下，为年青人提供就业就成为了一项迫切的需要。

工发组织认为，创造所需工作岗位的唯一途径就是促进私营部门的蓬勃发展。我们的工作侧重于中小企业，因为正是中小企业创造了发展中国家绝大部分新增工作岗位。无论我们的工作是通过贸易能力建设行动提高企业的产品出口能力，还是培训女企业家，我们的目标是一致的，就是要促进创造就业机会，创造财富。虽然我们业已通过许多成功的方案做了工作，但仍有更多的工作需要完成。

除了可持续发展的经济与社会层面外，工发组织还在帮助处理另外一个层面的问题——环境的可持续能力。在未来若干年中我们将面临的所有挑战中，少有（如果还有的话）哪项挑战象气候变化这么复杂，这么具有多面性。工业是一个主要的温室气体和其他污染物排放源，我们必须帮助其在提高竞争力的同时，减轻对环境的影响。我们在环境和能源方面开展的工作均直接以这类活动为目标。

在区域合作领域出现了重要发展情况。南南合作已日趋被视为国际合作的一个重要组成部分。南方各国随着自身技能和能力的提高，不仅愿意而且也能够将其技能和能力转让给其他国家。2006 年工发组织推出的南南合作新举措将通过政策经验交流、技术转让和促进南方国家内部投资流动等途径，极大提高发展中国家和转型期国家未来更好合作的能力。

今年，工发组织在完成其工作任务方面有了显著改善。在保持方案连续性的同时还推出新举措，在持续稳定技术合作执行额的情况下坚持质量的高标准。今年为我们未来几年实施“高质量发展”的战略奠定了坚实的基础。

我希望有关我们 2006 年工作的《年度报告》让您既觉得内容丰富，又鼓舞人心。我相信，到撰写 2007 年《年度报告》时，我们将有更为激动人心的故事奉献给大家。

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Hella', located at the bottom right of the page.



## 2

### 一年的回顾

工发组织为迎接工业发展的未来挑战做好了准备。

*december*

2009

Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa	S
				1	2	
5	6	7	8	9		
12	13	14	15	16		

## A. 工发组织四十周年

### 庆祝和学习的机会

2006年是工发组织庆祝其四十周年的一年，该庆祝活动是本组织努力提高其知名度及对其活动的认识的一项重要内容。2006年11月28日上午举行了主要的纪念庆典活动，该活动由奥地利联邦外交部和维也纳市共同主办。其他驻维也纳组织的负责人、工发组织亲善大使、退休人员和工作人员等1,200多名来宾聚集在维也纳奥地利中心向工发组织致意。在庆典活动的过程中还穿插了由国际艺术家表演的音乐节目，并组织举办了一个特别的展览，其名称为“工发组织的增加值——投资、商业与伙伴关系”。

总干事在上午的庆典上致开幕辞。在他的讲话中，他将四十周年称之为庆祝和学习的机会。最新加入工发组织的成员国黑山共和国的总统谈及本组织对发展中国家和转型期经济体等的重要性。随后放映了一部短片，概述了本组织的三个优先主题——通过生产活动减轻贫困、贸易能力建设、环境和能源。奥地利政府的高级代表及其他贵宾作了简短的发言，强调了东道国对工发组织活动的积极参与并指出本组织具有对国际环境的变化迅速作出应变的能力。联合国维也纳办事处主任宣读了联合国秘书长的书面发言，其中承认工发组织在努力根除贫困和饥饿、保护环境和帮助发展中国家建设从国际贸易中获益的能力等方面发挥的宝贵作用。

### 回顾……

由于该庆典也被视为对本组织以往的成就加以评价的机会，最显著的是工发组织四位前行政首长的发言，这几位前任在纪念活动上谈了他们对本组织历史和工作情况的个人看法。第一位发言者拉赫曼（Abd-El Rahman Khane）博士曾在1975年至1985年期间担任执行主任，他注意到，工发组织顺应时势，转向以发展为其基本任务，时至今日，其在非洲国家和其他发展中国家上的任务授权意义不减当年。首位总干事夏松（Domingo L.Siazon）大使提及1985年这一重要的一年，在这一年，工发组织成为了一个预算和治理结构独立的专门机构。继夏松先生之后于1993至1997年担任总干事的卡普斯（Mauricio de Maria y Campos）大使谈及在他主持工作时经历了艰难岁月，使本组织持续成为一个有意义的专门机构。1997至2005年担任总干事的马格里尼奥斯（Carlos Magariños）先生强调了工发组织在发展中国家贸易能力建设领域取得的巨大成就。

### ……并展望未来

几位前任首长的发言使人们对工发组织的过去略知一二，在他们的发言之后，现任总干事尤姆凯拉（Kandeh K.Yumkella）侧重介绍了本组织的虽具有挑战但仍有希望的未来。他在发言时首先指出了以往和目前的情况对确定未来的重要性。总干事列举了工发组织40年以来取得的若干成就，例如参与拟订了马来西亚工业总计划；在倡导实施《蒙特利尔议定书》上发挥的作用；对中国国际投资和贸易洽谈会的支持，该洽谈会的参与方十年来已从300家增加至17,000家；以及其对印度班加罗尔先进制造技术国际中心的帮助。



Nomathemba Smiley Divindenz 女士和她的合唱队是庆典上的重头戏之一。

他还着重介绍了本组织目前在其三个优先主题方面的工作情况。由于国际环境所发生的日益迅速的变化，工发组织的任务比以往40年的任何时候都更为重要。未来将主要取决于为造福发展中国家而推广可持续的洁净技术。因此，绿色技术将成为工发组织今后几年工作的重点。

在上午的庆典结束之前，总干事向在各个方面工作突出的工作人员颁发了突出表现奖：持续表现优异、创新和总部以外工作最佳的办事处。一般事务人员、专业人员及以上职类的总共26名工作人员获得了个人奖或集体奖。

### 小组讨论：生产力、贸易和能源

在下午的论坛上讨论了工发组织今后可能遇到的主要挑战和可能的应对之策。有线新闻网（CNN）的金融编辑Todd Benjamin主持了按照工发组织优先主题展开的“达沃斯风格”的小组讨论。总干事在小组讨论的开幕式上强调了互动和创新的重要性以及全球化以人为本的必要性。英国石油公司主席Peter Sutherland和工发组织亲善大使均提及对生态系统的危害、粮食短缺和贫困等重大挑战在许多方面都存在着相互联系，并敦促采取切实的步骤，尤其是在能效、减少排放量和气候变化等方面采取切实的步骤。

第一个小组着重讨论了在通过贸易提高生产力和创造具有社会包容性的就业机会上遇到的挑战。该小组的结论是，工发组织与其他组织合作为帮助发展中国家迎接这些挑战从而得以实现其发展目标上作了许多工作。不过该小组依然认为本组织尤其在质量改进、政策咨询和拟订、公私营部门伙伴关系和扶持企业等方面还可以做更多的工作。

第二个小组审议了能源对经济增长的重要性及其对环境的影响。小组称赞工发组织开展的活动并敦促其继续在该领域采取创新做法，促进在全球范围内共享知识和经验，推动发展方面的所有利害关系方在国家与国际各级就可持续性问题的展开对话。

在小组讨论结束时，总干事强调必须共同采取减轻贫困的综合办法，并着重指出工发组织可以在就联合国内部有关全系统协调而正在进行的讨论中发挥关键作用。

工发组织很自豪能够使用最新技术现场直播整个活动，得以使其在世界各地的办事处和对应单位现场收看庆祝活动。可以在本组织的网站<http://www.unido.org/>上查看视频剪辑和所作的发言。

### 为今后四十年做好准备

在成员国和其他国际组织的众多代表以及工作人员和退休人员的参与下，庆典气氛别具一格，令人难忘，四十周年庆祝活动取得了圆满成功。该活动有助于加强与工发组织合作伙伴的关系并加深了对本组织的工作的了解。本组织目前已为迎接工业发展的未来挑战做好了准备。

## B. 技术合作管理

### 改进审查和核准机制

在2月建立了新的组织结构之后，设立了方案核准委员会。该委员会取代了以前的四个专题核准委员会，于四月份开始工作。负责方案拟订和实施活动的各单位均派代表参加了该委员会的工作。评价组和质量咨询组（见下文）也派有代表，提供咨询意见，目的是确保根据《技术合作方案和项目准则》向方案核准委员会提交技术合作建议。

新的组织结构确保了内部核准程序得到进一步精简。与此同时，该结构有助于采取更为协同一致的做法核准在《准则》和其他可适用的作业程序与行政指示的基础上编拟的技术合作方案和项目。八月印发了《准则》修订本<sup>1</sup>，更为明确地反映了新的组织结构和三个优先主题。在进一步修订和编辑之后将以方便用户的格式把该修订本分发给各办公室。该修订本就技术合作方案和项目的管理工作提供了广泛的指导，同时划定了技术合作项目周期所有各阶段的明确责任、职权和义务。

### 方案核准委员会的活动

方案核准委员会的范围所及包括所有各优先主题，负责审查和核准工发组织的方案与项目，在执行理事会确定的范围内给技术合作建议分配资金。该委员会还负责分配着手编拟正式文件的资源并开展资金调动活动。

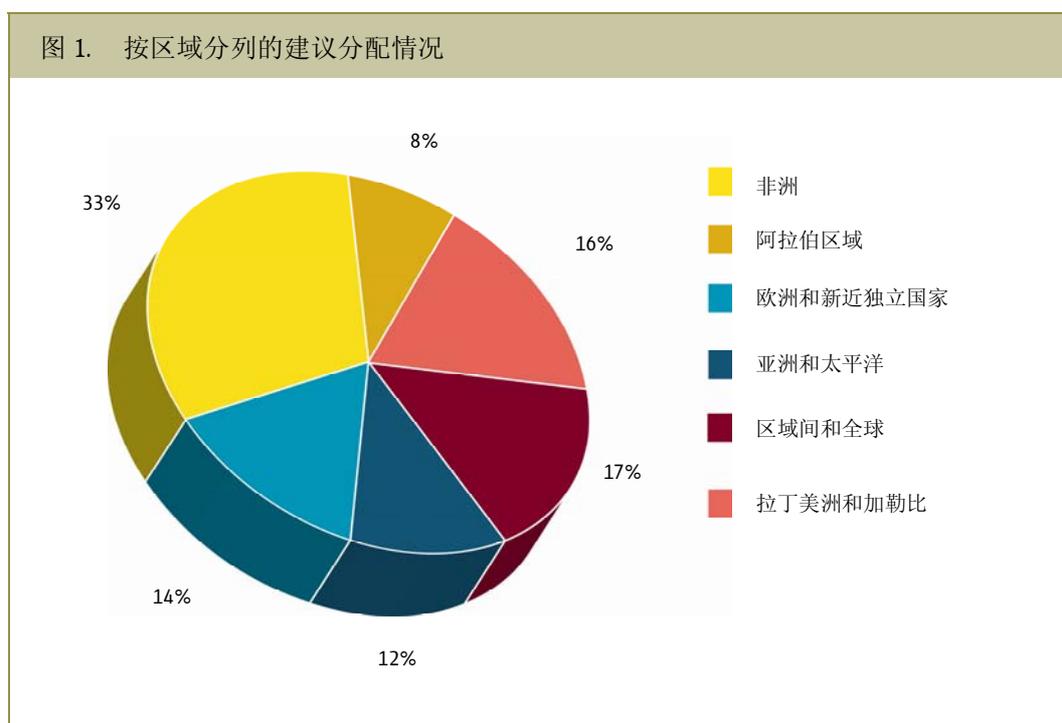
方案核准委员会每两周举行一次会议。该委员会在2006年期间举行了20次会议，总共审查了207份方案和项目文件。这些建议的总的核准率为79%。已提交的建议中只有9%未获批准；未获批准的主要原因是建议与工发组织的优先任务和专题领域是否一致持有严重的保留。表一和图一按决定和区域的类型分列了所提交的建议的情况。所列的序号同时指正式项目文件和以工作概要表为形式的初步建议。所审查的所有文件中约有三分之一与以非洲为目标的技术合作活动有关。

<sup>1</sup>DG AI.17 Rev.1。

表1. 方案核准委员会在2006年期间收到的建议上的行动

	数目	百分比
已核准	164	79
推迟决定	10	5
要求重新提交	15	7
未核准	18	9
共计	207	100

图 1. 按区域分列的建议分配情况



### 质量咨询组

质量咨询组由两名长期工作人员和三个优先主题——通过生产活动减轻贫困、贸易能力建设及环境和能源——中每个主题的代表组成，这些人员来自方案开发和技术合作司。2006年，质量咨询组会同提交人员审查并讨论了145份新的技术合作方案和项目，这些方案和项目的形式为工作概要表等初步建议和构想、方案筛选表或其他构想说明（77份）、项目文件（65份）和综合方案（3份）。

在《准则》中加以详细阐述的该程序意在协助不断改进本组织的技术合作活动，尤其是拟订方案和项目文件、方案和项目的实施方式以及把适当的监测、报告和评价机制纳入与技术合作有关的所有活动。质量咨询组根据这一工作取得的成果为负责审查这些建议的方案核准委员会的成员拟订咨询说明。

质量咨询组的咨询意见预计将不仅有助于改进本组织技术合作活动在適切性和可持续

性方面的质量,而且还将对得到工发组织援助的国家实现千年发展目标<sup>2</sup>作出间接但是有效的贡献。

### C. 资金调动和技术合作（核准净额和执行额）

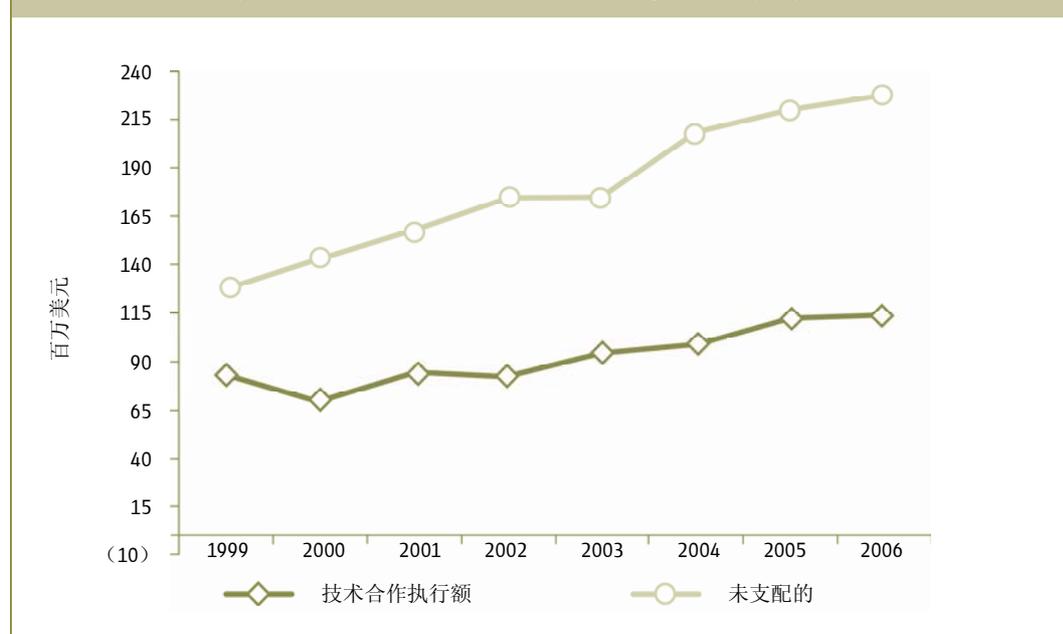
#### 技术合作：核准净额和执行额

来自所有各种资金的技术合作项目和方案核准净额总共为1.044亿美元。这一数额比2005年少了2,400万美元。该差额已经完全弥补,其原因是工发组织主动取消了2005年得到联合国伊拉克问题信托基金核准的一个项目和由于一个主要项目的实施晚于预期而将有关项目的付款推迟至2007年。如果没有这两个一次性事件,2005年和2006年的核准额都将是约1.20亿美元。与此同时,(未列入上文的)已经签署的协议下未来应付款的数额该年增加了1,710万美元。因此,已调动资金的总额为1.219亿美元。由于该款额超过了1.137亿美元的年度执行额,随着目前为2.274亿美元(2007年初)的一揽子项目和方案的逐步落实,今后几年的执行额将会不断增加。

#### 资金调动情况

技术合作的资金主要来自于捐助国、捐助机构、多边基金的和在有限程度上来自于联合国开发计划署(开发计划署)的自愿捐款。截至2005年,以全球发展优先任务为主要重点和根据这些优先任务更为明确地介绍工发组织的方案继续对资金调动,尤其是对从政府捐助方调动资金产生重大的积极影响。预计这一趋势将会继续下去,将会与具体捐助方就优先主题开展更为密切的合作。

图 2. 工发组织技术合作（1999-2006 年调动的所有资金和执行额）



<sup>2</sup> 见 <http://www.un.org/millenniumgoals/>。

就优先主题而言，环境和能源所吸收的资金份额最大：6,090万美元。贸易能力建设吸收了2,740万美元，减贫工作，包括与人的安全协调工作有关的绝大多数活动为1,360万美元。如果不取消由联合国伊拉克问题信托基金供资的项目，该数字本可达到1,960万美元。若将支助费用排除不计，为一揽子提供工发组织服务的综合方案和国别服务框架调动的资金为2,120万美元。该数字低于往年，但预计2007年在向捐助方提交许多最新拟订的综合方案或这些方案的新近阶段活动以后，该数字将会增加。

工发组织中由政府方面提供的资金达到5,510万美元（包括支助费用），其中已把取消联合国伊拉克问题信托基金项目 and 上一节所述延迟付款计入在内。最大的捐款方仍然是意大利，捐款1,000万美元。第二大捐助方为瑞士，捐款820万美元，其次是日本（570万美元）、挪威（420万美元）和斯洛文尼亚（240万美元）。2006年其他主要的政府捐助方包括奥地利、法国、德国、卢旺达和欧盟委员会，其中各自的捐款额为100万或100多万美元。卢旺达的捐款用于资助在该国设立微型水电站的项目。各项联合国信托基金为阿富汗、伊拉克、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国的紧急事件后项目提供了资金；后两个项目与支助难民有关。加纳、斯里兰卡和乌干达从联合国人的安全信托基金下三个项目得到了惠益，这些项目是由日本提供资金的。附录B按区域和主题展示了工业发展基金和信托基金核准额的分布情况。

在环境领域，由蒙特利尔议定书多边基金提供的资金为3,470万美元，在全球环境基金下的核准额为1,520万美元（在上文提及的意大利和日本的捐款中约有500万美元与《蒙特利尔议定书》的实施有关）。

2006年发生的两个重大事件预计将会给2007-2008年带来大量新的资金。

第一个事件与全球环境基金决定允许各自专业领域的所有相关的合格组织准入有关。就工发组织而言，该决定预计会使持久性有机污染物方案下的核准额大量增加，通过为40多个国家拟订国家实施计划，已经开展了重要的筹备工作。必须指出的是，这些项目，尤其是最不发达国家的项目需要第三方共同提供大量资金。

第二个重大事件源于欧洲联盟采取了尤其在分区域一级与非洲、加勒比和太平洋国家集团进行合作的新做法。根据新的经济伙伴关系协议，正在拟订技术合作重大方案，其中列入了增强各国贸易能力的大量组成部分。根据工发组织以往和现在在类似方案上的实施情况，各区域经济委员会和欧洲联盟请本组织参与拟订这些组成部分，由此将会带来大量的资金。由于将由工发组织实施的这些欧盟的方案需要联合出资，预计将为双边捐助方参与这些在政治上十分重要的方案提供绝佳的机会。

今年欧洲一组新的捐助方也首次提供了大笔捐款。如上文所述，斯洛文尼亚在与工发组织签署促进这种合作的框架协议之后已经成为一个主要的捐助方。其他几个国家也已着手为具体活动提供资金，预计这组国家将于2007年进一步增加捐款。

## D. 行政改革

为加强工发组织履行其任务的能力，已进行了一些行政改革。经过所有这些改革，效力和效能均有所改进，为此通常采取了权力下放和加强监督与评价的做法。

这些改革包括高层管理人员的轮换、改进目标明确的继任规划工作并且对采购、项目人员聘用和知识管理系统进行审查。推出了更好的会计核算和财务安排。正计划截至2010

年1月在联合国全系统强制推行《国际公共部门会计准则》，该准则预计将为管理工作的决策提供更好的信息。此外，新的企业资源规划系统将取代现行联合国综合管理信息系统，工发组织已经采取推行该系统的首批步骤。最后，在布鲁塞尔开设了一个新的办事处，以加强工发组织实施和管理由欧洲联盟供资的项目的能力。

为更好地衡量工发组织的成就，将借鉴联合国系统其他机构的经验改进本组织注重实效的管理系统。为了在该系统内针对注重实效的管理系统采用一种更为统一的做法，管理和方案问题高级别委员会设立了一个联合工作组，工发组织正在为此作出积极的贡献。

## E. 人力资源管理

### 对工发组织人力资源管理的审查

已经对本组织人力资源管理战略进行了重大审查。该审查包括在由总干事组建的一个特别工作组的参与下开展广泛的协商，对本组织的人力资源管理系统进行重新评价。此外，总干事还请一组私营部门和国际组织在职和退休的人力资源高层管理人员讨论工发组织的人力资源战略。

这一协商工作为特别工作组向执行理事会提交的建议提供了依据。在执行理事会核准以后，其中大多数建议已经得到或者正在得到实施。将把已核准的建议纳入正在编拟之中的人力资源综合管理纲要。

对满足本组织现在和今后要求的既有技能进行了全面审查，以确定尤其是新的增长领域在技能上主要还存在哪些差距，从而为工发组织以重点更为突出的方式满足征聘需求奠定了扎实的基础。结果公布了71个专业人员职位，其中39个已得到填补。

本组织还实施了较好的竞争性甄选方法。这些方法以评估的核心方法上的最佳做法为基础，包括书面测验、向专业工作人员介绍聘用部门的情况和安排有序的小组面试。迄今得到的反馈十分积极。

### 新的外地流动政策

借鉴其他联合国机构和发展机构最佳做法推出了新的外地流动政策，以加强工发组织的外地活动。<sup>3</sup>详情载于第3章C节。

### 职业发展

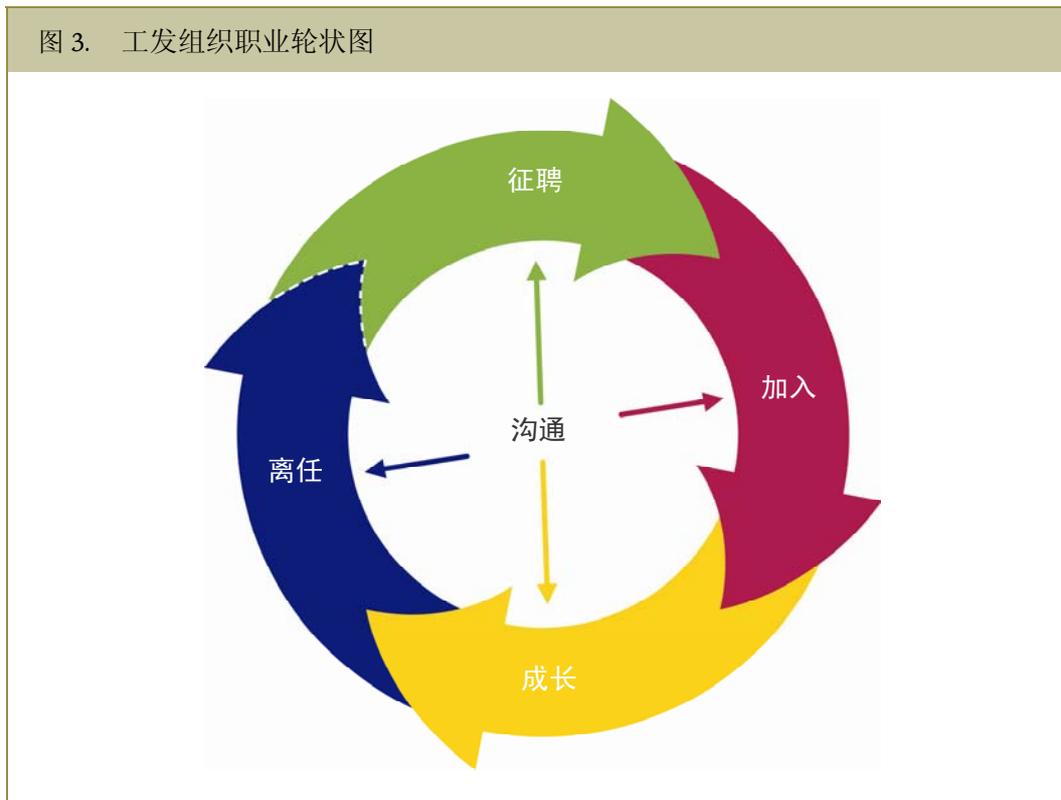
本组织通过外地流动政策和总部空缺通知给工作人员提供了更多的职业发展机会。在审查年度内有53名工作人员获得晋升。

此外，为加强工作人员的能力，已要求工发组织各组织单位提供有关其工作人员个别和共同学习需求的信息。已将以该信息为依据的本组织综合学习计划提交总干事审议和核准。

<sup>3</sup>UNIDO/DGB/(M).97。

除了针对外地工作人员的新的简介方案外，还在逻辑框架分析、注重实效的管理和通信等领域组织了以加强专业能力为目的的其他方案。在执行理事会核准以后，开展了针对资深工作人员和管理一级工作人员的开发领导技能方案筹备工作。采用了职业轮状模型（见图3），以确定工作人员在从征聘到退休的整个职业生涯中所需的各种能力。已经为或正在为每一个阶段开发了一系列工具。2006年在发展征聘、加入和沟通等领域方面取得了很大进展。

图 3. 工发组织职业轮状图



在庆祝工发组织四十周年之际，总干事强调了他对工作人员业绩的重视。正如第2章A节已经提及的，专业人员和一般事务人员职类的一些工作人员获得了杰出成就奖。此外，还有27名工作人员因表现突出获得了恒常绩优奖。

### 考绩

还在继续努力加强考绩工作，为此已把注重实效的管理做法纳入主流。已将考绩周期从1月1日改为12月31日，以便与本组织的工作方案保持一致。由此可以简化注重实效的管理活动，因为这样就可以把各部门的工作计划作为个人考绩目标下达给工作人员。

设立了两个工作组，就改进实绩指标向技术部门和外地办事处的工作人员提出建议。

## 沟通

总干事一再强调必须保证工发组织内部的信息有效流通，目的是推动团队工作和信息共享。除了通过正常的行政渠道就政策和管理问题与工作人员直接沟通外，总干事还采取了使用电子邮件同工作人员直接交流的做法。他还推出了“与总干事对话”的做法，同随机选定的工作人员会面，不设任何固定议程，目的是就他们选定的一切问题提供反馈意见。

最后，为消除工作人员的抱怨，总干事还设立了一个解决和调解冲突机制小组。其任务是：

- 审查内部司法制度（通过正式机制消除抱怨）和非正式冲突解决机制；
- 就解决工作场所抱怨和冲突的战略与机制提出建议，其中考虑到其他组织的机制和最佳做法。

## F. 进一步突出优先主题的重点

工发组织在前几年广泛改革的基础上致力于进一步突出其服务的重点，加强其技术能力并设法提高其支助服务和管理的成本效益。在地域方面将依然主要侧重于最不发达国家 and 非洲。就主题的重点而言，将越来越重视能源和气候变化。本组织为此已采取各种步骤以便直接有机会获得全球环境基金的资助。这将便利转让减少温室气体的技术。

已对综合方案进行了深入审查。综合方案是本组织以前改革工作所取得的一个主要成果，通过该方案得以更加突出在外地一级的技术合作的重点，将服务重点放在方向明确的目标上并对工发组织各种服务实行优势互补。在对方案进行审查之后，将使一些国家的综合方案逐步退出、得以精简或充实，同时将于2007年在不同的国家实施新的一系列综合方案。

工发组织三个优先主题——通过生产活动减轻贫困、贸易能力建设及环境和能源——重点更为突出将对新的和经过修订的综合方案有所助益。2006年改进最大的是减贫工作，把进一步融入全球价值链作为一个统一的构想在各种服务中加以推行。经过工发组织首次召开的专题务虚会的广泛分析和讨论，使得重点更为突出，参加这次务虚会的有工发组织的高层管理人员和三个技术部门的专业工作人员。

## G. 与其他机构和部门的合作

为了更加有效地应对全球重大挑战，联合国各机构必须展开更为密切的合作。第3章将论述联合国改革进程，通过改革为加强联合国系统内的协同一致铺平道路。与此同时，

工发组织已采取各种步骤，与其他联合国机构和联合国系统以外的部门共同努力，以提高发展援助的影响。

### 《工发组织—开发计划署合作协定》以及对该协定的评估

在加强机构间合作方面采取的一个重要的步骤是工发组织和开发计划署于2004年9月订立的《合作协定》。这两个组织还订立了一个与此相关的《工发组织—开发计划署私营部门发展问题技术合作共同方案纲要》。

工发组织最好能够在其每一个服务对象国都设有办公点以管理自己的活动，与其他机构开展协调并向维也纳总部提供反馈。但既有资源不允许这样做。另一方面，开发计划署外地活动范围很广。该协定以私营部门发展为重点，试图通过在一些领域的合作同时发挥这两个组织的长处，其中提出了一个新的外地代表模式——工发组织服务台。将在为期两年的试行期内在开发计划署设于15个国家的国别办事处设立工发组织服务台，长远目标是至多在80个国家设立此类服务台。经过在国家一级的对话，拟订了新的私营部门联合发展方案。在两组织所开展活动的国家，政府和私营部门合作伙伴均能从其发展服务和方案效力与质量的提高中获益。

在2006年6月至9月期间对协定进行了联合评估。<sup>4</sup>届时已设立了13个工发组织服务台（见图4），配备了完全胜任的当地专业人员，并指定其为工发组织业务负责人。评估的范围包括既有进展和有关进一步发展或调整外地合作与方案协调的建议。

评估得出的结论是，在三个领域取得了明确的进展：

- 联合方案：其中33个正在拟订之中，总金额约为8,000万美元。根据《纲要》拟订的14个方案资金总额为5,260万美元；
- 工发组织的项目和方案：42个正在拟订之中，总金额约为3,000万美元。实际数额将取决于资源调动的成功与否；
- 工发组织在联合国方案拟订中的知名度：有鉴于自协定签署以及各服务台开始运行以来为时较短（后者在9个月和18个月之间），通过新的项目和方案，工发组织的知名度有了很大的改进。

不过资源调动仍然远远低于预期，这将会影响成本的收回。从实施中产生的收益似乎无法如协议所述抵消服务台的费用。在私营部门的发展方面，管理风格不同，关注领域有别，从而也构成了一些严重的挑战。在战略、决策、监督或解决问题方面尚未实现联合。不过总的来说该协定是成功的。评估结果不仅建议在设想的最初五年内继续合作，而且还应将合作延伸至包括私营部门发展以外的其他领域，例如环境和能源，改进联合管理与实施工作，给服务台找到更好的筹资方法。

<sup>4</sup>工发组织评价组—开发计划署评价办公室，《联合评价—工发组织与开发计划署合作协定试行阶段》，2006年，维也纳。

图 4. 截至 2006 年 9 月根据《工发组织—开发计划署合作协定》而设立的工发组织服务台



工发组织服务台：阿富汗，亚美尼亚，玻利维亚，布基纳法索，厄瓜多尔，厄立特里亚，约旦，老挝人民民主共和国，马里，尼加拉瓜，卢旺达，塞拉利昂和津巴布韦。

评估工作得出的主要经验教训概述如下：

- 取得成功的驱动力是具有合作的传统、相同的优先任务，以及最高层所持的承诺和战略眼光；
- 利害攸关者的不懈关注和成员国的政策指导是开始合作并继续进行合作的关键。但合作不会自动地带来财政资助；
- 创新和变革都需要资源，应该了解的是，东道国和参与的组织应当意识到，潜在的好处远不限于项目和方案的金额。如果把目标缩小到为各组织创收，则有关国家在咨询意见、获取知识和拓宽联系等方面无从获益；
- 即便组织结构有失灵活，但在国家一级展开合作也可打破各种组织文化之间的壁垒，增进相互了解并从而得到更为有效的国别支助。

开发计划署署长和工发组织总干事在联合管理对策中完全赞同评估结果<sup>5</sup>并一致认为：

- 继续开展合作，同时做些修改；
- 设立联合特别工作组，负责《合作协定》的实施工作；
- 设法在2009年年底以前把工发组织服务台的数目扩大至30个，同时保持工发组织现有的外地代表规模；
- 为工发组织服务台找到一种可持续的筹资机制；
- 加紧努力，联合拟订私营部门发展及其他项目和方案，包括使用联合资金调动的方法。

<sup>5</sup>IDB.32/11 号文件和 IDB.32/14 号文件。

12月1日理事会审议了联合管理对策中所载的内容并要求总干事与成员国协商，除其他外努力在规定的五年期内实施《合作协定》<sup>6</sup>。

两组织在推进该协定时将确保与范围更广的联合国国别改革举措保持一致。

### 其他发展伙伴关系

尽管《工发组织—开发计划署合作协定》是努力使发展援助保持一致性的一个特别重要的步骤，但工发组织同时也正在加强其同联合国其他机构和联合国系统以外的各部门之间的伙伴关系，以便更为系统地实现共同的目标。

工发组织与联合国粮食及农业组织（粮农组织）签署了一份谅解备忘录，工发组织据此将在粮农组织总部派驻工作人员，密切这两个机构之间的关系。在依赖于这两个组织的互补性活动——农基工业加工和有商业竞争力的生物燃料——的具体领域开展技术合作项目所产生的影响将远远大于个别的单独项目。粮农组织也参与了工发组织/世界贸易组织（世贸组织）非洲区域棉花方案。该方案与非洲棉花协会和国际棉花咨询委员会开展了合作，得到了11个非洲国家的参与，预计在中期内将把该非洲主要作物的出口量增加20%至40%。

联合国经济及社会理事会（经社理事会）七月会议期间，在总干事部长级早餐圆桌会议上，工发组织提出了青年就业举措。总干事、世界银行首席经济学家和国际劳工组织（劳工组织）就业部执行主任主导了该专题的讨论。计划于2007年召开后续会议，将拟订西非示范方案，参加该方案的有非洲联盟、联合国西非办事处（西非办事处）、劳工组织和各政府与机构。工发组织期望这将是获益于改进机构间协调与合作的许多青年就业方案中的首个方案。

工发组织与世贸组织于2003年签署了一份协议，目的是帮助九个发展中国家建立生产和出口竞争性产品的能力，根据该协议，为各国发展利益攸关者举办了一次讲习班，在该讲习班上确定了技术合作方面的主要需要。两组织还讨论了工发组织如何通过其外地活动协助世贸组织提供国别一级的服务。工发组织的侧重点是发展生产能力和基础设施，使之达到技术要求；世贸组织的任务是协助将有关国家纳入全球贸易体系。

与工发组织开展合作的其他联合国机构包括国际原子能机构（原子能机构）、国际农业发展基金（农发基金）和联合国环境规划署（环境规划署）。举例说，环境规划署建议就发展生物燃料开展合作，并扩大环境规划署/工发组织国家清洁生产中心网的作用，其中包括确定由《京都议定书》清洁发展机制供资的在解决气候变化问题上有希望的项目和实施《关于控制危险废弃物跨界转移及其处置的巴塞尔公约》。

机构间合作只是工发组织通过伙伴关系加强协作的战略的一部分。举例说，最近与微软公司订立的新的协议主要侧重于将信息和通信技术用于在撒哈拉以南的非洲地区培训

---

<sup>6</sup>IDB.32/Dec.6 号决定。

企管人才、促进投资和提供商业信息，显示本组织希望吸纳私营部门参与其工作。在贸易能力建设领域，工发组织在联合国系统中所拥有的项目最多，与联合国各组织及其他组织、欧洲联盟和具体的捐助国有着许多伙伴关系。

工发组织与伊斯兰投资保险和出口信贷公司签订了关于投资促进活动、技术转让和体制能力建设领域合作的谅解备忘录，从而同伊斯兰开发银行等金融机构建立了牢固的伙伴关系。此外，工发组织设在约旦的投资促进股与阿卜杜拉国王陛下赞助的约旦投资署共同于6月份组办了约旦投资和贸易论坛。

不过工发组织特别关心的是与发展中国家的公私营机构伙伴和商务伙伴开展南南合作。南南合作不是一个新的概念，但其潜力大大地增加了，原因是最近几年若干新型经济体，特别是中国和印度取得了一些进展以及发展中国家之间的贸易、技术和投资流量有所增加。

工发组织在该领域的若干新举措目前正在执行之中或在审议之中。其中意义最大的是建立了南南合作专门中心。这些中心以东道国或东道国的具体机构具有高度发达的技术或工业能力的领域为重点，将向欠发达国家的公司或机构提供技术支助。在印度，这样一个中心最近开始运作；在中国建立这样一个中心的项目已得到批准。这些中心，除其他外，将把用于农村发电和生产的可再生能源的专门知识（小型水电站和生物质能源）转让给其他发展中国家。有关工发组织在南南合作中的作用的详情载于第7章A节。

除了技术合作外，工发组织还参与了以推动改进南南合作协调工作为目的的各种机构间活动。工发组织参与拟订了由开发计划署负责协调的《南方报告》，第7章A节对此作了论述。本组织正在起草一份工业在南南合作中的作用的报告，其中将提供把工业问题纳入有多边机构参加的国家一级南南合作活动的背景情况。最后，工发组织主办了于6月举行的第四十次77国集团加中国(G-77)主席和协调员会议，下一节对此有所述及。



总干事坎德·K·尤姆凯拉与微软公司负责全世界公共部门事务的公司副总裁Gerri Elliott女士在微软非洲政府领导人论坛上签署协议

## H. 宣传活动

### 提高工发组织知名度的新的努力

工发组织致力于加强其全球论坛的职能。这些包括广泛开展从宣传到参与整个联合国范围的各项举措的多种宣传活动。6月的工业发展理事会第三十一届会议通过了IDB.31/Dec.2号决定，从而肯定了提高本组织知名度的重要性，该决定除其他外吁请“在涉及工发组织的重大国际活动中并通过亲善大使加强开展新闻和宣传工作”。还将密切全球论坛的职能与技术合作活动之间的联系，以支持工发组织为加强第3章C节所述外地业务而作出的努力。

本组织采取了更加努力地传达其信息的对策并进一步参与重大国际活动。在这方面最为显著的活动是本章A节所述工发组织于11月庆祝其四十周年的活动。该举措和其他举措有助于彰显工发组织核心活动对实现国际发展目标的贡献。

### 更好地传达工发组织的信息

为更好地传达工发组织的信息并提高本组织的知名度，工发组织将聘用一名公众宣传问题专家。此外，正在设法使主要出版物更加面向用户并且内容更加丰富。本报告即为设法使更多的公众均能查阅有关工发组织业绩情况的法律文件而作出的努力。另一个范例为《工业发展报告》：该王牌出版物的风格和实质内容都将得到改进。已经为技术出版物拟订了新的政策和程序，并且将设立新的出版物委员会，负责审查和核准这些文件。将在2007年初全盘更新工发组织的网站。

宣传与提高知名度的工作还对工发组织日常工作的信息流通产生了影响。正在对方案和预算程序进行改进。新的程序将不会把资源与静止的组织结构单位联系在一起，而将会显示如何使用本组织的资源以实现其总体目标。这将使成员国得以了解资金与影响之间的联系，而不只是把资金与人员配置、旅费或设备等支出项联系在一起。与此同时，工发组织将继续拟订更好的实绩指标，以便能够衡量更为具体的专门成果并将其报告给成员国。已向外地提供了更多的资金，以便提高公众对工发组织支持发展的活动的认识。

2006年增加本组织知名度的最后一项活动值得特别提及。这就是由总干事和高层管理人员为解释工发组织对今后几年的展望而持续开展宣传活动。通过各种渠道传达的信息是，本组织顺利进行了广泛的改革，但目前必须巩固这些改革并扩大宣传活动。总干事和高层管理人员尤其利用许多世界领导人出席十月联合国大会第六十一届会议的机会建立和发展各种联系，藉此宣传工发组织。通过这一活动，在新的管理层就职的第一年即明确介绍了工发组织新的方向、计划和优先任务，这是调动国际支持的工作中的一个极为重要的内容。

### 在重大国际活动上的宣传活动

工发组织在重大国际活动上开展了多种宣传活动，其中一个突出的活动是：于6月主办了第四十次77国集团加中国(G-77)主席和协调员会议。这次会议属于推进南南合作议程

的重大活动，联合国系统内外的一些发展机构出席了这次会议，其中包括原子能机构、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和石油输出国组织国际发展基金。G-77维也纳分部共同主办了这项活动。讨论侧重于在加强联合国系统、增进南南合作、将贸易能力建设和能源用于促进发展上的必要性以及专门机构在解决这些问题上的极端重要性。讨论突出强调了本组织在这些领域的工作以及加强这类工作并扩大与其他组织的合作的必要性。

工发组织在9月关于“拉丁美洲能源安全问题：作为可行选择的可持续能源”的伊比利亚—美洲部长级会议上表示了其对能源问题所持的承诺。该会议在乌拉圭蒙得维的亚举行，由工发组织、伊比利亚—美洲最高级会议秘书处和乌拉圭工业、能源和采矿部联合组织举办。这次会议的主要内容是由该地区各国能源部讨论能源安全问题并拟订可持续能源技术区域合作方案。会议产生的主要成果之一是发表了《部长级宣言》，其中强调必须开展区域合作，提高能源使用的效率，增加可再生能源的供应并促进该领域的研究和技术开发活动。《宣言》支持工发组织的建议，即吁请该地区各国政府研究设立可再生能源和能源合理使用问题区域观察站。已将该宣言提交伊比利亚-美洲最高级会议进一步审议，并就能源安全问题展开讨论。作为部长级会议的一项进一步后续行动，将于2007年在巴西举行一次从全球角度侧重于可再生能源的会议。

在联合国大会第六十一届会议开幕期间，与会者强调了工发组织为将工业化作为全球发展议程的一个重要部分所作的努力，总干事在第二委员会的发言介绍了述及经济和金融问题的工业发展合作问题报告<sup>7</sup>。在这之后通过了一份大会决议<sup>8</sup>，其中强调工业发展的重要性，并进一步凸显了本组织在协调联合国系统工业发展活动上的重要性和任务授权。



第四十次77国集团主席和协调员会议与会者在维也纳国际中心的纪念广场上

<sup>7</sup>A/61/305。

<sup>8</sup>联合国大会第 61/215 号决议。

另一个重要活动是约翰内斯堡非洲投资促进机构网第三次会议，这次会议由工发组织、非洲发展新伙伴关系及南非贸易和工业部联合组织举办。会议的目的是讨论工发组织2005年《非洲外国投资概览》所涉问题，这份概览对南方国家在撒哈拉以南非洲地区的外国直接投资的性质和动态作了新的阐述，为各国拟订吸引外国直接投资的更为可行的战略奠定了基础。在会议讨论之后拟订了区域投资管理方案，以促进撒哈拉以南非洲地区的投资并改善其投资环境。第8章D节对非洲投资促进机构网作了更为详尽的论述。

工发组织参加了各种其他国际活动，传递工业相关问题的信息。例如，在G-77科学和技术问题部长级会议上，本组织提交了一份有关《南方在科学和技术发展方面的挑战和战略：工发组织的作用》的论文。工发组织还组织了于6月在开罗举行第十七次非洲工业部长会议。

## I. 三年期全面政策审查

对业务活动进行三年期全面政策审查是联合国用于确定全系统在发展合作方面的主要政策方向和国别工作方式的工具。经济及社会理事会（经社理事会）有责任协助确保在整个联合国系统贯彻这些政策方针。

主要政策方向是：

- 把联合国系统的活动与国别计划和优先任务结合在一起，并确保国家所有权和参与；
- 伙伴关系和对国家能力建设的支持；
- 联合国系统协助取得发展成果的能力；
- 联合国改革。

2006年经济及社会理事会对联合国系统在这些领域的进展情况进行了审查。工发组织积极参与了三年期全面政策审查进度报告的编拟工作，<sup>9</sup>工发组织的一些部门和单位作出了重要贡献。

报告列举了工发组织的一些业务活动：

- 通过各种机制协助开展能力建设活动，其中包括其综合方案和多边环境协议下的国家能力发展工作；
- 发展全球联网、分包和合伙业务交流所以便利南南技术转让；
- 利用信息和通信技术推动国际合作，并将信息和通信技术解决办法用于发展伙伴关系；
- 支持技术转让。

在保证发展方面业务活动一致性、有效性和相关性上的进展问题上，本报告着重介绍了上文所述的根据《工发组织—开发计划署合作协定》设立工发组织服务台以及工发组织与世贸组织针对非洲国家的棉花问题联合举措的情况。报告还着重说明了工发组织对地

---

<sup>9</sup> 经社理事会第 2006/14 号决议。

中海投资与技术促进交流方案以及对非洲和亚洲之间信息联网的技术支持活动，开发计划署正在根据东京非洲发展问题国际会议落实非亚之间的信息联网。本组织有关南南合作的活动也在报告中占据了显著的位置，报告除其他外还专门提及了为非洲区域技术中心提供的支持。

下一章将更为详细地介绍工发组织对实现三年期全面政策审查的政策方针向所作的主要贡献。



### 3

## 促进联合国改革，提高在外地的影响

在提高在外地的影响方面已经取得重大进展，对工业增长和整个经济具有深远意义。

## A. 完善技术合作

为了提高工发组织业务及整个联合国系统在外地的影响，已经采取了重大步骤。这方面业已取得重大进展，对发展合作具有深远意义，尤其体现在其具有在国家一级推动工业增长和整个经济的潜力。

工发组织已经实施了广泛的内部改革，认识到要对发展产生更大的影响就必须集中资源和加强协作，因此工发组织始终非常积极地支助联合国的改革议程，倡导在外地协同行动。此外，工发组织突出了其技术合作重点，加强了外地代表，改进了行政程序。这些措施将极大地促进技术合作，还将使工发组织在未来为整个联合国系统计划完善技术合作的执行作出更大的贡献。

## B. 联合国改革：“一体行动，履行使命”

在纽约召开的 2005 年世界首脑会议汇聚了世界各国领导人，对国际社会的优先发展事项达成了具有深远影响的共识。联合国秘书长响应会议精神，设立了联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性问题高级别小组。高级别小组的使命是探索如何完善联合国的结构，帮助各国实现千年发展目标和国际社会议定的其他发展目标，以及如何更有效地应对环境退化、传染病和武装冲突等重大全球性挑战。

2006 年 11 月提交的报告的标题为“一体行动，履行使命”，该标题系表示以下中心概念：联合国必须克服零碎分散的状况，在发展、人道主义援助和环境领域一体行动履行其使命。这就要求联合国的众多实体作出更加有力的承诺，为实施统一战略、实现同一套目标而开展合作。

该报告的主要建议有：

- 以联合国一体化国别方案取代联合国各机构在一国开展的各种方案，由一个国别工作队实施，由一个政府间监督机构即联合国可持续发展委员会监督方案的执行；
- 通过联合国、各国政府、国际红十字和红新月运动及非政府组织组成的一种伙伴关系提供人道主义援助；
- 建立一个强有力的全球环境保护体系，以联合国环境规划署作为高级研究中心；
- 通过一个强有力的实体确保实现性别平等和增强妇女的能力；
- 建立一个明确的框架促进并保障人权，以联合国人权事务高级专员办事处为核心。

实现这些目标的时间期限确定为五年。为了实现这些目标，必须改革联合国系统的管理与供资方式。报告建议集中发展领域内所有组织的专门知识成立联合国发展政策和业务组。秘书长应继续通过由各成员组织行政首长组成的联合国系统行政首长协调理事会（行政首长理事会），领导联合国业务做法的改革进程，促使各组织间的人力资源规划、财政资源规划、共同服务和评估具有全面兼容性，以提高一致性。到 2008 年时，透明度和问责制应通过联合国全系统评估机制的建立得以提高。最后，捐助机构的供资应越来越多地集中用于一体化国别方案。

报告预计，这些建议的落实将成为提高联合国全系统一致性进程中迈出的第一步，将使联合国系统成为一支更为适切的促进发展、人的安全和环境可持续性的力量。

## C. 工发组织和联合国改革

### 关于“一体行动，履行使命”的协商和意见

工发组织此前已完成一轮改革，解决的问题与当前讨论中的整个联合国面临的问题相同。因此，工发组织在讨论的某些方面走在了前列，能够提供一些宝贵的经验教训，实现全系统的一致性，提高成本效益。自秘书长 2005 年推出联合国改革举措以来，工发组织就积极促进其目标的实现。本组织的高级官员积极参与了行政首长理事会、方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会、联合国发展集团（发展集团）负责人小组的所有会议。

2006 年，本组织主办了在维也纳进行的关于全系统一致性问题高级别小组驻地协调员制度作用的专题协商。工发组织促进一致性的方法与全系统一致性问题高级别小组在最终报告中提出的主要建议是一致的，可总结如下：

- 突出工作重点，与国际商定的发展目标保持一致；
- 与合作伙伴结成联盟，增强协作效应；
- 在优先主题事项方面积极寻求机构间合作，尤其是在行政首长理事会主持下寻求机构间合作；
- 统筹国家一级的各种活动；



全系统一致性问题高级别小组维也纳协商会议主席瑞典外交部发展合作司司长 Ruth Jacoby 女士同高级别小组秘书处执行主任 Adnan Amin 先生和工发组织总干事坎德·K·尤姆凯拉先生在一起。

- 继续提高方案执行的质量与效率；
- 使业务做法与联合国系统其他机构的业务做法统一。

第 2 章和下文各节均表明，工发组织在所有这些领域均一直在非常积极地行动。

此外，本组织提交了一份题为“联合国系统的具有专业化的一体化”的说明。该说明概述了工发组织的观点，即联合国各组织之间的明确分工是推进全系统一致性的最佳方法，其中由开发计划署担任驻地协调员制度的管理者，但退出其他组织具有专门知识的工作领域。

至于“一个方案、一个办事处、一个预算”的方法，如果要想让这种方法发挥最佳效果，则仍有许多问题尚待解决。“一个方案”必须由国家掌有和主导，国家计划和捐助方的优先事项需要加以统一，联合国系统内可提供的所有各类专门知识应当加以利用。开发计划署和环境规划署为应对气候变化而形成的合作伙伴关系应继续向与其他联合国机构，特别是具有环境方面部门专门知识的联合国机构的合作开放。而对于“一个预算”，则必须为之形成一个资金充足的、稳定的、可以预计的多年供资制度。在这种情况下，就必须探索吸引其他发展资源的潜力。“一个办事处”在促进行动一致的同时，也应当让各专门机构采用适合于各自外地活动的最具成本效益的安排。最后，应当加强行政首长理事会的作用。工发组织致力于帮助解决这些问题，推进联合国一体化国家方案举措的实施。

### 激励外地各机构实现一致性

除了上文所述的对联合国改革作出的贡献外，工发组织还参与了一些相关的机构间活动。经济发展问题特别工作组就是由方案问题高级别委员会授权设立、由工发组织启动的一项促进全系统一致性的特别举措。特别工作组的任务是为各机构间的集体行动建立一个共同框架，这些集体行动致力于“持续的经济增长，将此视为全系统支助实现千年发展目标的行动的一个重要方面”。<sup>1</sup>6 月，方案问题高级别委员会接受了工发组织提出的应以贸易能力建设为工作重点的建议。9 月，工发组织组织了一次工作组会议启动这一进程。这次会议由参与贸易与发展工作的 10 个联合国机构参加。会上一致同意，必须加强合作以提高全系统在这一专题领域的一致性。第一步工作就是要制定一份指南，说明联合国各机构提供的不同的贸易能力建设服务。工发组织目前正在协调该指南的编写与出版，然后，经济发展问题特别工作组将以此为起点，开展其他旨在提高贸易能力建设领域一致性的活动。

另有一项类似的有关就业与体面工作主题的举措，在方案问题高级别委员会的主持下，由国际劳工组织（劳工组织）启动。工发组织与劳工组织一起参与开发一个工具箱，以使联合国系统内的各开发机构能够借助该工具箱更好地将就业与体面工作内容

<sup>1</sup>方案问题高级别委员会第九届会议报告(CEB/2005/4)，2005 年 3 月 21 日。

纳入其各自的方案与项目主流中。工发组织拟提高其工作人员尤其是项目管理人对就业与体面工作问题的认识与敏感性。这还将使机构政策和技术合作项目倡导联合国议定的劳动规范，并加强本组织在创造就业机会、工作条件和其他体面工作原则领域的行动。

### 加强外地代表

全系统一致性要求工发组织在外地要有强有力的存在。第 2 章 G 节已经阐述，在这方面的重要手段之一就是与开发计划署进行更密切的合作。此外，本组织吸收其他联合国机构和开发机构的最佳做法，实行了一项新的、全面而透明的外地调动政策。<sup>2</sup> 该政策涉及派任或者调动国际征聘工作人员前往外地执行工发组织的行动任务。这项政策为外地工作提供了一整套激励措施，旨在使在外地办事处系统任职成为一次既能获取回报又能丰富专业知识的工作变动机会。

总干事为各外地工作地点的专业人员及以上职类的职位共作出了 26 项任用和甄选决定。虽然近年来外地办事处职位的出缺率约为 40%（工发组织服务台除外），但到今年年底，区域主任的出缺率已经降至 16.7%，国别办事处工发组织代表的出缺率已经降至 18.8%。而工发组织服务台则人员齐备。

上述加强工发组织在外地存在的行动，以及提升外地办事处技术能力的相关措施，预计将改善方案执行情况，使本组织能在更好的战略位置参与联合国全系统一致性的讨论。此外，首次为调动至外地的工作人员组织了全面的入职培训方案。这个方案涵盖外地代表的所有基本方面，使工作人员了解工发组织的产品与服务，并提供其他基本技能。



南非贸易和工业部长 Madisi Mpahlela 先生和工发组织总干事坎德·K·尤姆凯拉于 2006 年 4 月 19 日为工发组织南非比勒陀利亚区域办事处正式揭幕。

<sup>2</sup>UNIDO/DGB/(M),97。

加强在外地的存在将使工发组织在上述联合国一体化国家方案框架内发挥更强有力的作用，积极参与共同国别评估和联合国发展援助框架（联发援框架）进程，提供更好的技术与咨询服务，从而提高工发组织对联合国全系统发展服务执行工作的贡献及其活动的适切性。



## 4

### 通过生产活动减轻贫困



工发组织协助发挥贫困人口中利用不足的生产潜力。工发组织还协助微型、小型和中型企业发展并提高其对主流经济的贡献。

## A. 减轻贫困的关键：不断发展的工业企业

在这一年中，工发组织继续支助各成员国应对千年发展目标的挑战，特别是到 2015 年将赤贫减半这一目标。由私营部门引领的工业发展对于贫困国家走上持续经济增长的道路发挥着中心作用，但在许多发展中国家，特别是最不发达国家，大多数人口在开办或扩展工业活动方面面临着种种障碍。有能力成为稳定的中小型企业并能对出口部门和全球经济提供的机会作出反应的小型 and 微型企业凤毛麟角。

工发组织通过消除各种打击地方创业积极性的障碍、增强创业能力、增加技能培养和筹资机会，协助发展中国家打造政策和制度环境，使之有利于私营部门发展并确保私营部门成为有利于穷人的经济增长的有效动力。这方面援助的目的是，一方面发挥人口中贫困群体未充分利用的生产潜力，另一方面改造微型企业和中小型企业并使之多样化，帮助它们发展并提高它们对主流经济的贡献。

在上述努力中，工发组织通过提供下列三种补充服务来支助其援助对象国：

- 为有利于穷人的私营部门发展改善经营环境和政策制度框架；
- 促进创业和商务联系；
- 针对各部门的支助以及使中小型企业有机会获得资源和支助服务。

## B. 改善经营环境和政策制度框架

2006 年，工发组织结合更广泛的经济和社会目标，在若干国家中加强了各国设计协调的中小型企业政策的能力，这些国家包括摩尔多瓦、卢旺达、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、乌干达和越南。随着中小型企业政策制定和实施的加强，对中小型企业的经营发展服务也得到了加强。在越南开展的改善经营环境的项目是一个尤其重要的例子。

2005 年，越南政府宣布打算到 2010 年实现注册私营部门企业的数目翻一番，从 250,000 个增加到 500,000 个，预计这些新增企业将创造 270 万个新岗位，并协助提高中小型企业部门出口产品的数量和质量。根据这一目标，工发组织协助计划和投资部下属的中小型企业发展局编写了 2006-2010 年中小型企业发展行动计划，在这一过程中进行了大量的参与和磋商。该计划已经过总理核准，其中包括 45 个具体行动，其中 39 个行动旨在改善规范和管理环境，涵盖了从企业注册和许可证颁发到破产、会计和财务报告、纠纷解决、资金获得、土地和技术等各种问题。

为了改善企业注册制度，工发组织协助中小型企业发展局完成了全国注册改革方案计划，该方案将建立计算机化的一站式企业、税务和统计注册系统。这将有助于降低进入市场的成本，并降低在越南开办企业的成本和风险，同时向企业提供关于全国各地潜在合作伙伴的法律上有效的信息。

本组织还协助中小型企业发展局和 19 个合作的部、局和司设立了政府商务门户 ([www.business.gov.vn](http://www.business.gov.vn))。该门户向商务界及注册和营业执照发放机关提供支助。其中

约有 300 个方便用户的营业执照情况介绍表，提供了当前所有的执照发放要求，并附有 7,000 多页可下载的法律文书，此外还有向小型企业提供的基本经营建议和关于支助中小企业的机构、政策和方案的大量信息。

工发组织还参与了协助改善向撒哈拉以南非洲的外国直接投资流的工作。非洲投资促进机构网发表了一份外国投资者调查，从动机、操作特点、观念和未来计划等方面分析了现有的外国直接投资。于 6 月在约翰内斯堡举行的非洲投资促进机构网第三次会议对这一调查进行了讨论，由此制订了支助私营部门投资并加强该区域投资管理的区域性方案。更多的详细信息见第 8 章。

缺乏可靠而负担得起的能源是农村发展的主要障碍之一，因此工发组织的农村能源战略旨在增进贫困者获得可靠而可持续的能源服务的机会，并将能源服务与生产联系起来。目前正在非洲、亚洲和拉丁美洲实施农村项目和可再生能源项目。2006 年，在全球环境基金的支助下，在赞比亚的偏远农村地区启动了建设三个小型电网的项目。最初的步骤是为这些利用可再生能源（太阳能、生物质和水电）的小型电网确定位置、筹备可行性研究，以及动员联合融资。已经在所有地点确定了具体的生产活动，以确保小型电网在经济上的可持续性，并加强当地社区在该项目中的参与。工发组织还与该国政府密切合作，制定确保在赞比亚全国推广农村小型电网的各项政策。

第 6 章 E 节也讨论了工发组织在可再生能源领域的工作。

### C. 促进创业并加强商务联系

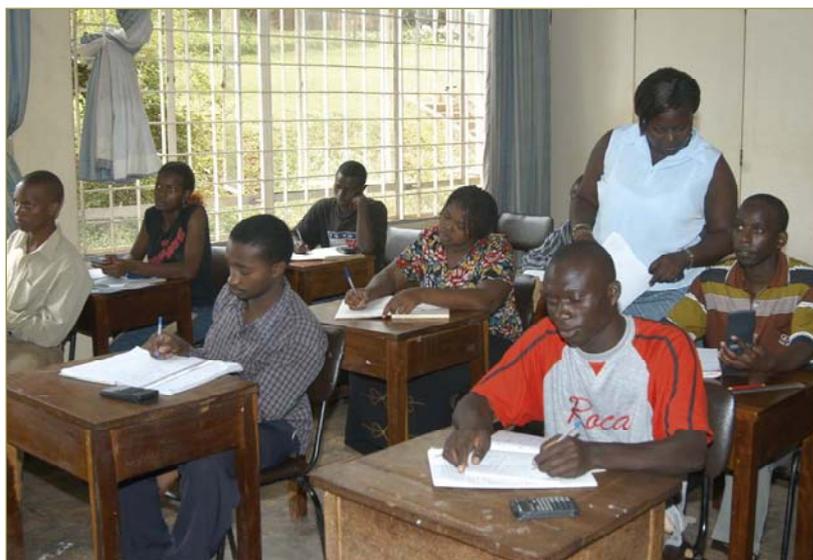
工发组织在这一领域的援助工作侧重于撒哈拉以南非洲和最不发达国家的农村地区和欠发达地区，十分重视特别是在年轻人中间发展创业技能、专门知识和文化，以及消除妨碍工商业中性别平等的社会和法律问题。工发组织编写的创业课程方案正在越来越多的国家实行。在微软公司的支助下，在该方案中纳入了信息和通信技术技能，这是第 2 章中提及的工发组织—微软公司协议的一部分。

乌干达是第一个试行该方案的国家。该国政府的《教育白皮书》承认创业技能对小型企业发展的重要性，因而提出调整教育制度以使劳动者学到更为实用的技能。在工发组织的协助和日本的资助下，教育和体育部 2002 年开始对 10 所中学的 6,000 名学生实行试点创业课程方案；2003 年将该方案推广到全国。该方案逐年发展，到今年 5 月，已有 180 所中学的 69,000 名学生参加了这一方案。

2004 年 10 月，莫桑比克政府在挪威的资助下，在德尔加杜角省推行了试点创业课程方案，作为其学校课程审查的一部分。该方案已从 2005 年 4 月的 4 所学校 960 名学生扩展到了 2006 年 2 月的 8 所学校 2,600 名学生。该国政府目前已决定将该方案推广到全国。2007 年，将有 38 所学校 11,350 名学生参与，两年后将有 214 所学校 129,700 名学生参与。2006 年 9 月，对所有省份的教育机关实行了简介方案。

东帝汶政府也请本组织协助其推行创业课程方案。该方案在日本和葡萄牙的资助下实行。2005 年开始筹备，到 2006 年 10 月已推广到 134 所学校 16,000 名学生。

最后，工发组织协助纳米比亚国家教育发展研究所为创业课程方案编制了教学大纲、教师指南和教师培训方案，目前正在筹备在喀麦隆、尼加拉瓜和卢旺达推行这一方案。



工发组织在撒哈拉以南非洲地区的援助主要侧重于开发创业技能。

在苏丹，本组织通过马拉卡勒职业培训中心支助上尼罗州的发展，该中心对于在内战后的困境中挣扎的地方社区的重建和恢复将发挥重要的作用。该项目由荷兰资助，将发展创业和技术技能，并通过一步到位的系统，提供商务发展服务和帮助获取营业执照。该项目的用意是提高300多名年轻人，特别是残疾的和流离失所的人的整体生活水平。该项目还打算对课程不断进行审查和修订，为教员和年轻企业家提供技术培训和支助，作为创造工作岗位方案的一部分，并在2007年年底之前为青年创业建立基本的基础设施。

本组织得到国际公认的集群和联网发展方案在2006年期间继续推广。工发组织在国家一级实施了协助中小型企业集群和联网的项目。鉴于对这些服务的需求增多，工发组织还将其方法和工具组合成套，用于全球和区域各级的专门培训方案。与国际劳工组织都灵中心合作实施的关于集群发展的全球培训方案已经度过了第三年。启动了另一种援助模式，即私营部门发展工具箱。该工具箱是一种网上知识共享工具，协助决策者和从业人员设计并实施集群发展的支助方案。

对印度昌德尔编织业集群和联网发展方案中集群方面的工作进行了深入的评价和评估。该方案是最大的集群和联网发展方案之一，其目的是通过促进合作来帮助贫困的编织工。该区域的个体编织工无力为拓展市场进行必要的资本投资，而且因生产力提高而带来的收益都被编织师傅和商人获取。集群办法是同农村自助创收和创造就业机会相联系的。该方案为贫困的编织工人建立了60个自助组，鼓励他们开始进行储蓄和信贷活动，并且还成立了两个生产组，使他们在工资和市场方面减少了对编织师傅和商人的依赖性。此外，有12个编织师傅和商人成立了自己的小组——丝绸俱乐部，降低了对中间人的依赖性。

2006年的评价显示，生产组成员由于现今直接对市场销售，收入增加了15%到20%。此外，在自信心、扫盲和储蓄方面还产生了巨大的社会效益，特别是对于妇女来说，因为她们也成立了自己的组织。集群和联网发展办法清楚表明，有组织地将人们的力量联合起来有利于缓减贫困。



为了在印度加速建成集群和网络，并扩大对集群和联网发展概念的采用，工发组织启动了许可通过强化培训选拔合格的集群管理人员的工作。这将有助于向贫穷的生产者群体扩展，支助其发展和繁荣。

#### D. 对农产工业的专门部门支助

由于农产工业是大多数发展中国家最大的工业部门，工发组织保持了这一专门部门重点，着重于在农村地区进行的各项活动。所提供的支助减少了收获后损失，使浪费减少到最低水平，将副产品利用起来，使生产流程更加顺畅，改善了产品质量和包装，并提高了附加值。干预活动涵盖了原材料和相关的加工业，以及粮食产品和非粮食产品。部分支助是通过农产品加工高级技术中心提供的。

苏丹南部受战争影响的努巴山区经济恢复的一个主要项目于 2006 年结束。该地区的人口平均年收入仅有 145 美元。该地区由于受到武装冲突和干旱的严重影响，社会经济结构几乎完全崩溃。该项目最初的目标是使该地区的各个社区能够规划、实施和管理自己的发展活动。6,000 户家庭的农业生产和粮食加工的技能和设备将得到改善，为创收打下较为牢固的基础。

该方案的成果是，40 多个社区发展小组已经成立并制定了恢复计划。工发组织与这些小组一道并通过这些小组为各地区的农产品生产提供技能和专门知识，已影响到 6,000 户家庭中的大多数。此外，还向这些小组传授制造和修理基本机械和工具的方法。

与此同时，在马拉维，贫困社区的能力因更先进的技能和设备而得到了增强。该国大部分小土地拥有者和微型企业创办者仍然从事自给农业，依赖古老的生产方法和技术。由于疟疾和艾滋病毒/艾滋病等传染病的流行，原本很低的生产力越发降低。为了解决这一问题，工发组织最近启动了一个方案，目的是使 Salima 区贫困的农村社区得到生计。现有 3,200 多户家庭参加这一项目。这些家庭近一半由妇女做主，还照顾着 1,000 多名孤儿。



工发组织正在帮助促进在苏丹努巴山区当地生产农业器具。

该项目已经对村庄改善委员会作了创收活动培训，并协助其着手实施。该项目已经示范了如何使用省力的技术长期增加农业和非农业收入并使之多样化。该项目还为培训孤儿使用通过该项目改进的设备和工具而提供了赞助，使他们将来有谋生的机会。本组织的干预以培训社区发展促进者为补充，目的是确保对马拉维贫困人口长期服务持续下去。

2006 年在埃塞俄比亚和肯尼亚开展的方案以木器加工业为目标。工发组织正在推动竹业部门在农村和城市创造就业机会并提高竹制品的附加值，同时将生产和销售专业化。竹子——“穷人的木头”——近年来在非洲一些经济体中已成为一种重要的原材料，但仍然以生活使用为主，而且附加值很低。该创新项目的中期报告显示，竹子加工的技术能力和未加工的竹子供应的可持续性都有明显改善。此外，参与的工人还开始接受培训，以在技术、功用和美观上对竹制品加以改良，这将使最终产品销路更好。参加培训的人正在学习如何克服其企业发展的障碍，以使这些企业能够在当地经济和地区经济中发挥切实的作用。



## 5 | 贸易能力建设

能否从市场开放中受益，取决于企业自身参与全球价值链的能力。工发组织帮助发展中国家和转型期经济体从中受益。



## A. 竞争、达标、关联

全球化和市场自由化的程度日益加深为发展中国家和转型期经济体创造了通过贸易摆脱贫困的巨大机遇。但市场开放带来的利益并不会自动降临：能否获益取决于企业自身参与全球生产与供应价值链的能力。这就意味着企业不仅要在价格和数量上具有竞争力，还要在质量、供货可靠性以及符合买方标准方面具有竞争力。

工发组织通过开展贸易能力建设方案，帮助发展中国家和转型期经济体通过下述方式从贸易中获益：

- 提高工业企业的竞争力；
- 提高制成品的合格率；
- 提高出口商与全球市场的关联程度。

活动的重点主要是其中前两个问题。

## B. 建设具有竞争力的工业企业

要发展具有竞争力的工业企业，就必须查明国内增值潜力和国际出口潜能。工发组织与其在通过生产性活动减轻贫困的主题领域中实施的项目密切协调，正在研究一种贸易分析方法，发展各国国内的竞争力分析能力。这种贸易分析方法最初是作为一个试点项目在厄瓜多尔拟订的，之后于 2006 年在巴拉圭开始采用。

工发组织与一些国际合作伙伴机构合作，实施各种发展工业能力的国家方案和区域方案，这些机构包括商品共同基金、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际贸易中心（贸易中心）和世界贸易组织（世贸组织）。其中一个主要实例就是工发组织和世贸组织向西非的棉农提供支助。在这个方案下，以法文出版了《西非经货联盟棉花质量手册》，由一份质量计划和五份技术指南组成。对于非洲国家持续提高棉花质量和稳定棉花价格而言，该手册无疑是一项实用的工具和参考指南。

工发组织还促进了现代技术的推广，尤其是通过其国际技术中心网和对技术管理方案的支助促进技术的推广。工发组织尤其促进了现代农产品加工技术的采用，使农产品加工业能更好地满足世界各地市场的数量与质量要求。具体的方案包括农业机械采用自动化技术和流程控制、测试与评估；通过计算机辅助设计和计算机辅助制造（CAD/CAM）系统实现生产优化。成功支助的一个实例是工发组织与埃塞俄比亚贸易与工业部合作制订的埃塞俄比亚皮革及皮革制品行业战略。2005 年 7 月至 2006 年 7 月间，该国皮革业出口金额增长了 20%，由 6,600 万美元上升至 7,600 万美元。期间，首次实现了鞋类产品出口，出口总额约为 300 万美元。

组建出口联营集团是帮助中小企业在出口市场中竞争并限制其面临的风险的一种有效方式。出口联营集团就是一个由中小企业组成的网络，使参与其中的企业能够通过整合知识、财政资源和联系人来削减联营成本，改善出口。



不断增长的多样化出口证明埃塞俄比亚的皮革及皮革制品工业战略是成功的。

2006年，工发组织在约旦、摩洛哥、秘鲁、突尼斯和乌拉圭实施了出口联营集团项目。其中包括培训公共与私营部门的联营集团推动者，改善联营集团发展的制度与监管环境。迄今为止，突尼斯已组建了11家出口联营集团，并有10多家机构从事推动这些联营集团发展的工作。在秘鲁的项目正在帮助6家企业集团组成出口联营集团。项目活动包括为40个出口联营集团推动者提供一星期培训和举办两场旨在促进主要机构了解出口联营的研讨会。工发组织与意大利出口联营集团联合会及国际劳工组织（劳工组织）国际培训中心合作，开设了有关联营集团的国际培训课程。全世界共有26名来自公共和私营中小企业支助机构的学员参加了培训。

公司社会责任已成为全球竞争力的一个重要因素：国际买方日趋要求出口企业遵守公司社会责任原则。越来越多的证据表明，在战略规划和运作阶段遵守公司社会责任原则有助于提高经济产出，或者其对公司短期利润的影响至多也是中性的。此外，越来越多的大公司和中小企业已经认识到必须完善其社会与环境风险管理战略，必须更加积极地接触小型供应商和社区团体。

由于发展中国家的许多中小企业发现适用公司社会责任原则非常困难，因此工发组织启动了负责任的企业家成就方案。该方案为推动良好公司治理的国际举措，尤其是《联合国全球契约》和即将实行的社会责任国际标准（ISO 26000）作出了贡献，使中小企业能够积极主动地应对全球市场的环境和社会要求。工发组织正在全球范围内与毒品和犯罪办公室合作，制定一份实用指南，使中小企业了解如何防御腐败，因为腐败已成为阻碍它们发展的一大障碍。作为其早些时候在克罗地亚开展的公司社会责任方案的后续行动，自今年起，工发组织一直在波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、罗马尼亚和塞尔维亚开展提高认识方案，推广中小企业公司社会责任方法。

业务合作伙伴是激励采用公司社会责任原则、建设生产能力的一个重要工具。印度汽车零部件业的业务合作伙伴项目到2006年已进入第六个年头，业已成为一个在经济上可自我维持的可行项目。到目前为止，该项目已建立了体制框架，培训了工程师和顾问并将其派遣到有关公司持续提供服务。



通过当地伙伴与国际伙伴的共同努力，印度汽车工业方案在经济上已能够自行维持。

### C. 实现符合市场要求

一个国家要有效地参与贸易，就必须有一个全球公认的达标基础设施。工发组织分析基础设施方面存在的差距，建立或升级标准和认可机构以及国际公认的产品测试与校准服务，帮助具有高度出口潜力行业内的企业实现达标。而国家工业与技术研究机构在其中至关重要。为此，工发组织与世界工业和技术研究组织协会（工技研究协会）制定了一个联合方案，并为各实验室开发了一个名为“LABNET”的基于互联网的技术合作门户网站。

近期，当有国家加入了或者想要加入世贸组织时，工发组织就帮助它们改善其达标基础设施，确保其符合世贸组织《技术性贸易壁垒协定》和《实施卫生与植物卫生措施协定》。工发组织还向发展中国家和转型期经济体提供援助，帮助它们成为国际认可论坛、国际计量局、国际实验室认可合作组织、国际标准化组织和国际法定度量衡组织等国际标准和合格评定机构的正式成员和合作伙伴。

2006 年，工发组织与世界银行开展了一项联合研究项目，研究巴基斯坦出口商在遵守国际市场卫生与植物卫生措施规定中所遇到的挑战。该研究考查了有关的法律和监管框架，评估了政府部委和支助机构的作用与职责，提出了关于卫生与植物卫生措施合规战略的建议和关于支助潜在出口商的建议。它还为实现欧盟等主要目标市场的卫生与植物卫生措施规定提出了行动计划，该计划将构成实施合规战略的基础。而其中工发组织的重点是渔业领域。巴基斯坦目前正在按照该研究的建议，升级其检验服务、捕鱼船只、港口设施和加工设施。

对于生产商和零售商来说，食品卫生和食品安全标准（ISO 22000）已变得尤为重要。为了便利私营部门采用良好卫生做法和食品安全制度，工发组织帮助发展国际认可的认证服务以及咨询和培训能力。

在阿尔及利亚、孟加拉国、布基纳法索、古巴、埃塞俄比亚、加纳、黎巴嫩、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等国开展了改善食品安全和质量基础设施的项目。这些项目帮助加强了食品检验服务和实验室，协助约 60 家企业采用了危险分析临界控制点系统、ISO 22000、产地追踪与有机认证。大多数企业目前均在适用危险分析临界控制点系统。在埃塞俄比亚，已有 3 家企业获得 ISO 22000 认证，11 家企业正处于认证的最后阶段。



为促进市场准入，工发组织支持实行国际实验室认可。

食品产地追踪已日趋成为一项重要的要求，在欧洲市场上尤其如此，欧洲市场于 2005 年实行了新的法规。埃及贸易与工业部目前正在与工发组织合作开展一项面向欧洲市场的农产工业产品产地追踪项目。这个项目采用了新颖的贸易能力建设方法，使之与债务转换和与贸易有关的技术合作联系起来，以便克服技术性贸易壁垒和卫生与植物卫生措施等限制因素。项目对埃及农村地区约 500 万低收入人群的生计产生了积极影响，使他们从中获得了实惠。

工发组织还继续改善企业对包括质量管理标准（ISO 9001）、环境管理标准（ISO 14001）和社会责任标准（SA 8000）在内的其他国际标准的遵守，支助生产商实行欧盟市场适用的欧洲合规（CE）标识等合规自我声明。

一些方案统一标准化和合格评定要求并在各国间组织有效的分工，从而有助于促进区域内贸易和区域间贸易。工发组织支助在中美洲、湄公河区域以及下述组织的成员国的此类方案：安第斯共同体、东非共同体、西非国家经济共同体（西非经共体）、南亚区域合作联盟（南盟）和西非经济和货币联盟（西非经货联盟）。例如，工发组织借助印度政府以及挪威发展机构提供的资金，帮助改善了孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔等南盟国家的标准、计量、测试和质量基础设施，因此提高了其出口产品的竞争力。

## D. 机构间合作

上文所述业已表明，在贸易能力建设领域，工发组织在与其他组织密切合作。联合国全系统一致性方面的行动和以援助贸易促进举措方面的工作均强调了必须在贸易领域进行机构间协调。为加强和统一非洲联盟与工发组织之间已有的密切合作，这两个组织之间在埃及举行的非洲工业部长会议上签署了一项协议。

为着手创建一个联合国各组织之间集体协同采取行动的共同框架，在方案问题高级别委员会经济发展工作队的主持下，工发组织作为市场效率和一体化议题的牵头人，组织了一次由联合国各组织的代表参与的会议。<sup>1</sup> 会上一致认为，作为第一步，将编写有关与会组织提供的服务和开展的（联合）活动的资料。该资料将构成贸易能力建设资料手册的一部分。这项行动将向联合国驻地协调员制度提供全面的有关联合国系统内部能力与专门信息的信息，并将确定各机构间的互补性。

工发组织是协调向发展中国家提供的计量、认可和标准化方面援助联合委员会的成员之一，该委员会是由在计量、认可和标准化方面负有加强能力的工作任务的各主要国际组织建立的。目前，其他成员还有国际计量局、国际认可论坛、国际电工委员会、国际实验室认可合作组织、国际标准化组织、国际法定度量衡组织和国际电信联盟电信标准化局。

工发组织目前主持协调向发展中国家提供的计量、认可和标准化方面援助联合委员会的秘书处，倡导标准、计量、认可、测试和合规方面的国际协定，支助国际认可论坛和国际实验室认可合作组织制定多边承认协定。工发组织还在秘鲁组织了一次区域研讨会，讨论发展安第斯地区的计量、认可和标准化能力。研讨会旨在提高人们对非关税贸易壁垒重要性的认识，并确认必须使现有技术基础设施现代化。当时正值多哈回合贸易谈判失败之际，由此对双边或区域自由贸易协定的兴趣重新燃起，在此背景下，研讨会还强调了安第斯地区各国需要技术援助，以便通过消除技术性贸易壁垒增加出口。



工发组织与其他组织密切合作，为贸易能力建设方面协调的集体行动创建一个共同的框架。

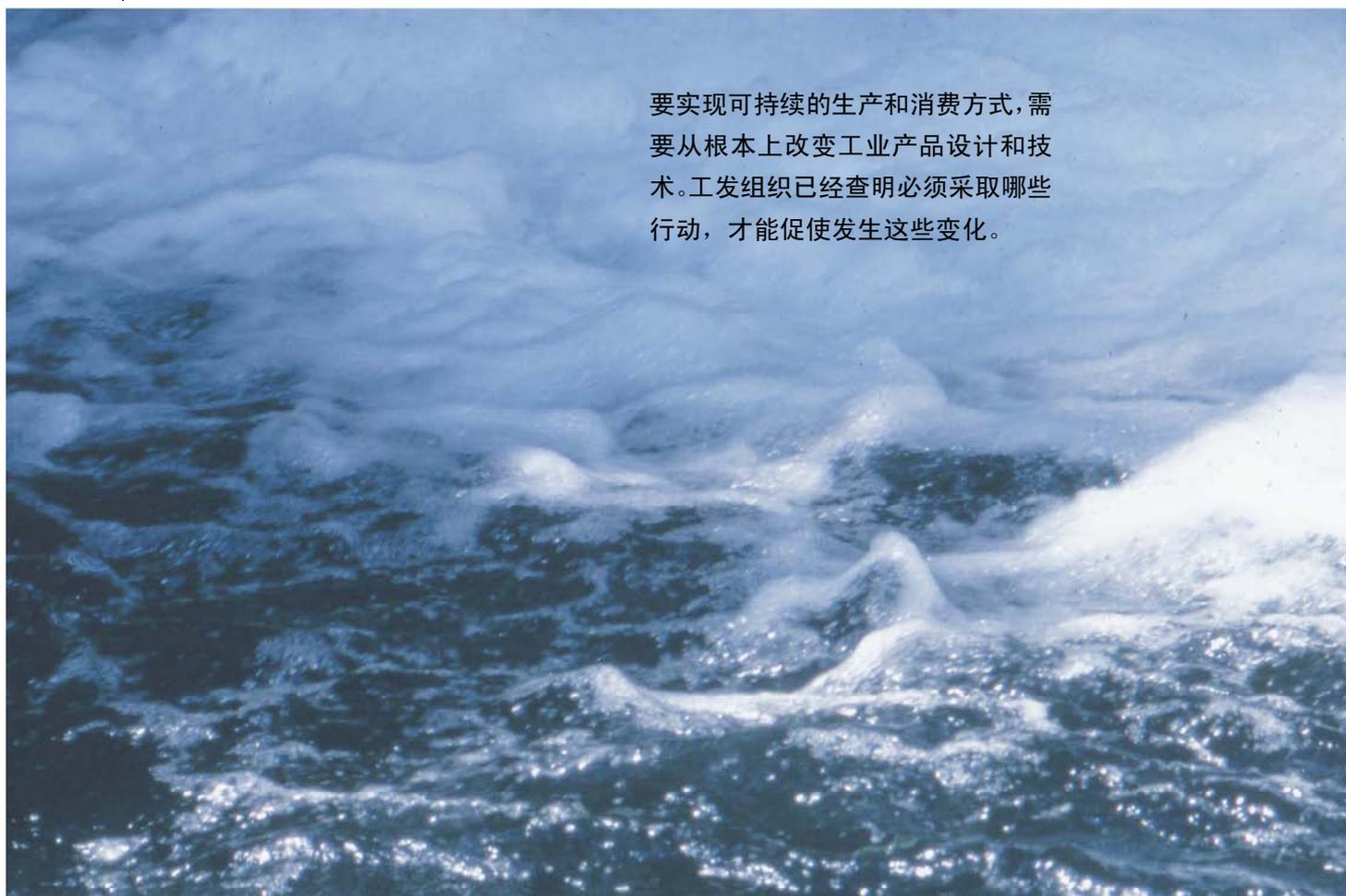
<sup>1</sup>粮农组织、国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、联合国经济和社会事务部、联合国开发计划署、联合国非洲经济委员会、联合国欧洲经济委员会、联合国人类住区规划署、世界银行和世贸组织。



# 6

## 环境和能源

要实现可持续的生产和消费方式，需要从根本上改变工业产品设计和技術。工发组织已经查明必须采取哪些行动，才能促使发生这些变化。



## A. 实现可持续的生产和消费方式

《千年宣言》确定，尊重大自然应当成为二十一世纪国际关系所依据的关键价值观之一。联合国会员国一致认为，只有按照可持续发展的原则，在进行管理时谨慎行事，“才能保护大自然给我们的无穷财富，并把它们交给我们的子孙”。并且“为了我们今后的利益和我们后代的福祉”，必须改变目前不可持续的生产和消费方式。<sup>1</sup>

要实现可持续的生产和消费方式，需要从根本上改变工业产品设计和技术。工发组织在编写其大会在2005年通过的《战略性长期构想说明》<sup>2</sup>时，确认要想促使发生这些根本变化，必须同时开展四项活动：

- 继续提高资源效率，并消除危险和有毒材料；
- 最大限度地回收利用和重新使用，推动实现循环生产—消费流；
- 促使工业部门和社会所有其他部门从使用不可再生能源转向可再生能源；
- 鼓励从销售产品转向销售产品所提供的服务。

彻底消除工业废料和污染是不可能的。因此，工发组织还通过末端污染控制和废物管理，继续帮助各国减少工业对环境的影响，重点是使用无害环境技术。

## B. 提高资源效率

工发组织通过一系列环境方案，提高企业的资源效率：

- 工发组织利用清洁生产方案，建立国家清洁生产中心。这些中心帮助企业采用清洁生产技术和工艺，以低成本、高效益的方式减少废物、污染、能源和水的使用。
- 无害环境技术转让方案侧重消除工业废水造成的污染。其范围比清洁生产方案要广，目的是帮助工业支助机构提供全套环境保护服务。
- 工发组织根据《斯德哥尔摩持久性有机污染物公约》开展了几个方案，目的是消除特别耐生物降解且在身体组织大量积聚的持久性有机污染化学品的生产和使用。方案的重点是通过现有的清洁生产最佳技术和最佳环境做法，消除作为副产品的持久性有机污染物的生产，特别是二氧芑和呋喃。
- 工发组织的工业能源效率方案帮助工业界和支助机构采用系统的办法，降低能源消耗，从而极大地提高效率。
- 工发组织利用其气候方案，在发展中国家推动《联合国气候变化框架公约京都议定书》的清洁生产机制。该机制将使这些国家的企业能够调动国际投资，以采用高能效技术。

<sup>1</sup>联合国大会第 55/2 号决议，第 6 段。

<sup>2</sup>GC.11/Res.4 号决议。



工发组织还通过一系列非环境方案，提高材料和能源的效率，特别是在食品、纺织和皮革业。本组织的商业伙伴关系方案也促使企业更加高效地使用材料和能源。

清洁生产方案的一项重要活动是基于互联网的知识管理系统试点项目。清洁生产方案自1994年设立以来，一直将重点放在通过国家清洁生产中心或有关国家项目建设各国的能力。所有这些活动通过一个全球清洁生产网络联系在一起，但是通过该网络所传递信息的流量并不大。工发组织认识到，网络成员可通过分享共同的经验提高效率，因此在2005年决定建立基于互联网的区域清洁生产知识管理系统。拉丁美洲和加勒比区域被选作试点区。CPLatinNet在2006年2月正式设立，可通过<http://www.cp-latin-unido.net>加以查询。目前，该区域有14个国家在参与该网络。

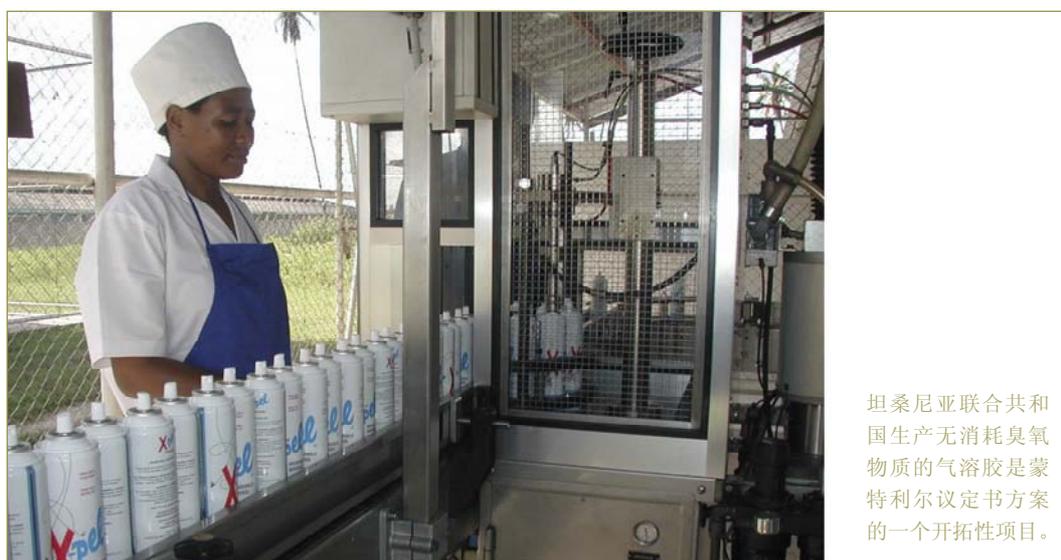
知识管理系统具有双重功能。设有一个公众交流区，载有该区域清洁生产活动的一般信息。这使各国家清洁生产中心和有关方案具有更高的可见度，树立了它们作为一个强大而高效的网络的共同形象。供授权用户使用的内部网部分是知识管理和内部交流的主要工具。其中载有技术文件、培训资料以及清洁生产和无害环境技术顾问的信息。还有供制订共同倡议的工作区，就清洁生产和无害环境技术服务提出的请求可贴在该区。

当前有390个用户可以访问该平台。国际专家正在对上传的文件进行验证，以保证文件质量。该试点项目取得了成功，因此计划再建三个区域清洁生产知识管理系统。下一个将于2007年在非洲建立，接下来将于2008年在东欧和2009年在亚洲建立。

### C. 消除危险和有毒材料的使用

本组织的清洁生产方案和活动，如消除或减少手工淘金者对汞的使用等，帮助将危险和有毒材料在工业中的作用和影响降到最低程度。但是，14年前开始的《蒙特利尔议定书》方案是工发组织在这个特殊领域的最主要方案。该方案的目的是消除消耗臭氧物质这一破坏地球保护性臭氧层的化学品。

《蒙特利尔议定书》是非常成功的。该议定书下开展的大量活动将在2010年前完成，议定书缔约方正将注意力转向迄今被豁免的消耗臭氧物质的使用。其中一项是定量气雾吸入器所使用的消耗臭氧物质，定量气雾吸入器被广泛用来治疗哮喘和其他呼吸道疾病。工发组织在埃及开始执行一个项目，目的是实现向不使用消耗臭氧物质的定量气雾吸入器过渡。该项目帮助公司转向不使用消耗臭氧物质的生产技术，并协助政府执行一个定量气雾吸入器国家过渡战略，其中一个重要组成部分是开展提高认识运动，向开定量气雾吸入器处方的医生宣传向不使用消耗臭氧物质的定量气雾吸入器过渡的时机和理由。该项目是此类系列项目的第一个。



坦桑尼亚联合共和国生产无消耗臭氧物质的气溶胶是蒙特利尔议定书方案的一个开拓性项目。

议定书缔约方还将注意力转向消耗臭氧较少但使用量巨大的化学品，如许多冷却器中使用的制冷剂。2005年11月，议定书多边基金执行委员会批准了三个冷却器区域示范项目，由工发组织负责实施，以证明替代使用消耗臭氧物质的冷却器的可行性，范围包括非洲、东欧和西亚。

#### D. 最大限度地回收利用

清洁生产与回收利用之间有着密切联系，因此，工发组织的清洁生产方案和无害环境技术方案还帮助企业回收利用其废品，将废料用作投入。汞方案鼓励在不能不使用汞的情况下循环使用汞。最后，纺织品和皮革方案的部分重点是纺织品加工和制革工业中所用化学品的回收利用。

最大限度地回收利用的方式之一是将废弃的副产品变成新产品。这样做使企业能够将成本如管理废物流变成收入，从而向市场提供新产品。萨尔瓦多、危地马拉和尼加拉瓜的国家清洁生产中心一直在帮助其在乳品行业的服务对象这么做。这些中心通过其传统的

清洁生产工作，已经在该行业积累了大量经验。它们决定共同努力，处理干酪生产的副产品：乳清。乳清一直被排放到水体，但其生化需氧量和盐分非常高，给水体带来很多问题。随着更严格地执行水保护立法，这些国家的乳品企业不得不重新考虑如何处理这种副产品。但传统的末端处理将提高企业的运营成本，因此，自2005年起，国家清洁生产中心与其服务对象一道，努力找到环境和经济上更好的解决方案。

在尼加拉瓜，一家乳品企业经过技术评估和初步的市场评估，决定重新将乳清用于生产饮料。正在进行市场调查，以查明尼加拉瓜市场最容易接受的饮料风味。打算将这项活动与每天为在校儿童提供一杯高营养饮料的国家倡议联系起来。当前由政府负责牛奶经销工作，但已建议用乳清饮料代替牛奶。在萨尔瓦多，一家乳品企业决定重新使用乳清生产鲜奶酪和乳酪替代品。该企业在国家清洁生产中心帮助下，安装了再加工乳清所需要的超滤技术；新产品将于2007年上市。在危地马拉，一家乳品企业采用了另一种解决办法。在2006年进行评估之后，该企业决定重新将乳清用于酸奶生产，替代以前购买的乳清粉。2007年，该企业将继续在国家清洁生产中心的帮助下，采用必要的反渗透技术。



将乳清转变为新产品有助于减少乳品工业对环境的影响并可增加该工业的收入。

## E. 促进可再生能源

工发组织主要通过其农村和可再生能源方案促进采用可再生能源，方案特别针对没有与国家电网连接的农村地区。第4章详细叙述了2006年在该方案下开展的活动。

今年，生物燃料领域有了重大发展，反映了全球日益关注这种燃料对国家能源组合的潜在贡献。生物燃料可以替代不可再生来源的燃料，因此为应对气候变化提供了可能的办法，并且鉴于传统的碳氢化合物燃料价格高企，工发组织已开始制订生物燃料战略。该战略有如下重点领域：

- 编写提供和使用可持续生物燃料纲要，强调燃料使用远非只包括运输；
- 利用工发组织在印度班加罗尔成功建立工发组织生物质气化高级研究中心的经验，实现固态生物质气化技术的南南转让并在市场上引进这种技术；
- 在短期内优先重视将废弃残留物特别是食品工业的废弃残留物变成乙醇；
- 促进生物柴油的分散生产，并促进本地农村生物燃料发展与全球贸易和市场之间的联系；
- 建立生物炼油厂信息交换服务部门，为联合国系统内的全球知识平台作出贡献。

## F. 从出售产品到出售产品服务

工发组织的这项活动是一项较新的活动，开始于2005年，主要在清洁生产方案的范围内进行。工发组织正在将一种新的业务模式推介到发展中国家和转型经济体，这就是销售产品服务而不是产品本身，发达国家现在已经采用了这种模式。这种模式可以大大降低产品从生产到最后处置的整个生命周期对环境的影响。本组织最初将工作重点放在化工业。第8章详细说明2006年开展这些活动的情况。

## G. 减少工业污染与废物管理

工发组织在促进更加可持续的生产和消费方式的同时，认识到工业污染和废物是不能完全消除的。为将工业污染和废物的影响降到最低程度，工发组织通过无害环境技术方案及专门针对纺织品和皮革部门的方案，促进无害环境的减少污染做法。

在《斯德哥尔摩公约》的范围内，工发组织的工作重点是消除现有持久性有机污染物存量。常见的是已淘汰不用的农药，但是，工业持久性有机污染物存量也必须消除，如变压器和其他设备中大量使用的油类即多氯联苯。

在斯洛伐克发起了实际规模示范项目，采用各种技术，在不使用焚烧办法的情况下销毁持久性有机污染物。过去通常将持久性有机污染物焚烧，但是，围绕焚化炉的使用有一些争议，因此，《斯德哥尔摩公约》建议探讨非焚烧技术可否有效销毁这些化合物，或提高这方面的效率。几年来进行了评估和评价，并且查明了可由示范项目处理的持久性有机污染物存量，在斯洛伐克开展的项目正是以此为基础。工发组织采取的第一步是建立项目的管理结构。然后，本组织邀请九家技术供应商介绍了各种技术。2007年，将在投标基础上选定技术供应商，并且将设立示范项目。



# 7

## 贯穿各领域的方案和问题

工发组织由于具有全球性和多学科性，因此能够处理各种跨学科、跨国界的问题，将来自所有国家、所有社会阶层的利益方汇聚起来。



## A. 南南合作与最不发达国家

工发组织于今年 2 月设立了一个特设局，开发并协调南南合作活动。工发组织在最不发达国家开展的活动与促进南南合作的活动之间的关联性因此得到了加强。工发组织以多种方式激发南南合作：

- 确定南方国家中相对较发达的国家支助其他发展中国家的潜力，以最不发达国家为支助重点；
- 在发展中国家中发展合作伙伴关系，尤其要加强最不发达国家的生产能力；
- 促进区域贸易和区域合作；
- 支助通过南方国家的高级研究中心形成机构网络；
- 增强南北方之间的三角合作，特别关注最不发达国家。在三角合作中，北方国家或者设于北方国家的机构以及其他各方，在非洲发展问题东京国际会议的范围内，支助南南合作方案。

工发组织在最不发达国家开展技术合作，主要目的在于履行《布鲁塞尔行动纲领》的下述承诺：<sup>1</sup>

**承诺 4：** 建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家；

**承诺 5：** 加强贸易在发展中的作用；

**承诺 6：** 减轻脆弱性和保护环境。

工作重点是使农基工业领域内中小企业提高增加值并发展供应链系统。这些活动符合并促进千年发展目标的实现。

工发组织的技术合作服务涉及众多领域，使最不发达国家在南南合作框架内受益。主要的服务项目包括：

- 促进中小企业间的业务联系，包括集群和联网发展；
- 支助南亚区域合作联盟（南盟）最不发达国家成员国获得市场准入并实现贸易便利化；
- 西非经济和货币联盟（西非经货联盟）国家的质量提高；
- 通过工发组织设在印度的国际制造技术促进中心开展能力建设并促进非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比各国结成技术合作伙伴关系；
- 通过工发组织设在中国的小水电国际中心开发东非和西非的小水电站；
- 转让生物质技术，满足农村和工业能源需求；
- 与联合国开发计划署（开发计划署）和联合国环境规划署（环境规划署）合作，为几内亚湾 16 个国家实施几内亚海流大型海洋生态系统项目。该方案已由非洲发展

<sup>1</sup> 《行动纲领》(A/CONF.191/11) 于 2001 年 5 月 20 日在布鲁塞尔由第三次联合国最不发达国家问题会议通过。

新伙伴关系核可。

为了通过改善机构机制精简并深化其开展的有关南南合作和最不发达国家的活动，本组织已经启动了一项新举措：在新兴南方经济体中建立南南工业合作中心。

首个南南工业合作中心于 2007 年 1 月在印度开设。在中国拟建一个类似的中心。这些中心的宗旨是，动员技术、财政和管理资源以提高生产能力，提供平台共享开发知识和解决办法，促进区域贸易，鼓励效仿减少贫困的最佳做法。目前正在进行谈判以在埃及建立一个中心，设想未来进一步在巴西和南非设立这样的中心。

针对最不发达国家的技术合作执行额和项目拨款文件金额细目载于表 2 和表 3。两表均显示出现了强劲增长。

表 2. 按年度分列的针对最不发达国家的技术合作执行额，单位：千美元

	2002	2003	2004	2005	2006
年末交付额	9,342	10,505	8,157	9,363	15,283

表 3. 按年度分列的针对最不发达国家的项目拨款文件金额，单位：千美元

	2002	2003	2004	2005	2006
年末	12,957	14,927	12,021	16,174	18,912

此外，第 3 章已经提到，工发组织加强了与 77 国集团的关系。与其他实施《布鲁塞尔行动纲领》的联合国机构的互动与协调也得到了改善。2006 年 9 月，工发组织向联合国大会提交了部门报告。<sup>2</sup> 报告反映了本组织的作用和对最不发达国家中技术合作作出的贡献，获得了所有会员国的积极评价。本组织正在与开发计划署南南合作特设局合作编写全球南南合作报告，该报告将包含下述专题：

- 南南合作的定义；
- 南南工业合作；
- 南南合作举措的有益成果；
- 政府之外的南南合作——私营部门可成为促进工业合作的发动机；
- 工发组织在促进南南合作中的作用。

在工业发展理事会第三十二届会议上，本组织向理事会提交了有关 2006-2009 年中期方案纲要的执行情况的文件，<sup>3</sup> 其中也反映了本组织在南南合作方面开展的工作。会上，对于本组织为加强联合国机构间合作以及通过特殊举措支助南方国家尤其是最不发达国家的工业发展行动而作出的努力，与会者表示大力支持。

<sup>2</sup> 工业发展合作。秘书长的说明 (A/61/305)。

<sup>3</sup> IDB.32/13 和 IDB.32/CRP.5。



工发组织将根据其决策机关规定的准则及联合国赋予的工作任务, 继续巩固并加强其活动, 促进以最不发达国家为重点的南南合作。

## B. 人的安全协调

人的安全问题重点关注社会中最脆弱的群体: 这些群体生活在贫困线以下, 或者缺乏水、食物、住所和能源, 或者没有稳定的收入来源, 因而无法满足其基本的人的需求。在发展中国家, 这些群体主要存在于农村人口、妇女和青年中。在二十一世纪来临之际存在着许多威胁人的安全的因素, 包括从生计濒于无着到疾病和暴力致人死亡等各种威胁。2000 年, 世界成年人口中较贫穷的一半人仅拥有全球财富的 1%。<sup>4</sup>

工发组织新设立了一个特别方案小组, 其中设有人的安全协调股。该股从事危机预防和危机后援助的工作。在不同类型的威胁中, 工发组织处理社区一级的经济无保障、环境公害和缺乏社会资本等问题。各项目以多种方式解决这些问题: 提高或者恢复生产能力和基础设施, 重建机构支助基础设施, 吸引外国和本国投资。一些项目实例包括:

- 为印度尼西亚 Lhokseumawe 地区约 300 户家庭开展了家具制造、木工、制衣、刺绣和其他手工艺培训, 以克服海啸的影响;
- 支助苏丹南部努巴山区 40 多个村庄, 提高处于边缘地位的贫困农民、手工艺人和原难民的收入和就业机会 (另见第 4 章 D 节);
- 就海地、利比里亚和塞拉利昂特别脆弱人口群体利用可再生能源进行生产活动进行可行性研究;
- 吸引向南亚受地震影响的地区投资, 以启动当地主导的恢复进程。

<sup>4</sup> 联合国大学-世界发展经济学研究所: 《全世界家庭财富的分配》, 2006 年 12 月 5 日。

## C. 研究与统计

研究及相关活动遵循下述三项指导原则：

- 选定的议题和工作领域应来自于一个能对与工业发展有关的典型专题作出富有成果的分析的方面，这个方面按结构变化、国际贸易和增长确定；
- 从这个方面及与之相关的其他方面中选择具体的工作领域，则须遵循工发组织的总的任务授权，通过可持续工业增长减轻贫困，并应体现本组织的三个优先主题；
- 具体研究项目的形成取决于项目成果对于本组织方案的微调以及技术合作中政策部分的设计是否有用。

### 经济研究

大多数研究与第一项优先主题有关：通过生产活动减轻贫困。有关发展中国家生产力的研究继续向人们提供与这一优先领域密切相关的深刻认识。一个重要步骤是以世界生产力数据库形式展现成果，该数据库将于 2007 年初期上网，并向各成员国、国际组织、学术机构和其他有关方提供。此外，已经启动一项调查研究，探讨不同国家发展差异背后的因素。国内与国际因素均起着重要作用。通过半成品、资本货物的进口进行的技术转让和国际一体化程度的提高尤其具有重要作用，但后者只有在国内具有良好的消化吸收能力时才能发挥作用。机构质量、竞争和从农业的结构性转移等因素同样也很重要。

在美利坚合众国波士顿举行的美国国家经济研究局的一次会议上，发出了一个令人不安的关于富国与穷国间技术差距的信息。工发组织曾采用六种不同的方法衡量了这种差距，结果都表明这种差距不仅很大，而且在继续拉大。除非采取行动，否则这种差距将进一步扩大。但少数发展迅速的亚洲国家（原先所谓的“四小龙”经济体以及后来兴起的中国、印度和泰国等一些新兴经济体）让人们看到了一线希望。

为了确定各国成功参与全球贸易的能力，工发组织按照其第二项优先主题（贸易能力建设）进行了相应的筹备工作，拟研究制造业贸易模式、相应的国际专业化趋势以及对工业增长和总体增长的影响。

关于能源问题的研究业已启动，而能源是工发组织第三项优先主题即环境和能源的一部分。采用了目前与未来工业发展能源需求分析模型分析中国的情形。该模型建议提高工业能效，增加能源供应，提高具有成本效益的可持续能源生产。这一模型可随时应用于区域和国家评估（见下文），还能帮助各成员国设计和实施长期能源政策和最终使用战略。

由丹麦资助的研究方案“通过工业发展对付边缘化和贫困”，出版了五份关于工业对实现千年发展目标的贡献的研究报告。这些报告中提出的建议为低收入国家的政策制定和工业发展战略提供了基础。这些报告中也载有针对工发组织的有关技术合作的意见。

### 国家评估

工发组织的竞争力分析帮助在全球、区域和部门一级评估并按基准衡量各国工业的竞争力绩效。工发组织为此开发和使用的的方法已经得到了改进和扩展，可以在国家和区域一

级对可持续工业发展的前景进行更广泛的评估。该方法也为本组织提供了一个系统分析标准化方法，而系统分析将构成未来方案和项目的一个重要投入。以卢旺达为对象的首次测试性研究业已完成，其结果将用作对工发组织向该国提供技术合作的新方案的筹备工作的投入。

在更广泛的层面上，工发组织的工业发展记分卡帮助各国政府、私营部门和知识机构监测并按基准衡量工业生产和贸易情况。技术性筹备工作业已开展，以便更新记分卡的核心业绩指标。在此基础上，将于 2007 年推出新版记分卡，帮助利益方完善评估和基准衡量工作。

## 工业治理

工发组织向发展中国家和转型期经济体提供各种服务，以便提高政府机构以及私营机构制定、实施和监测工业战略和政策的能力。这是一个复杂而长期的过程。它需要涉及并协调不同利益方和不同级别的治理，范围包括从地方企业协会到政府部委。反馈环是项目或者方案设计的一部分，这样在实施中汲取的教训与经验就可以用来完善服务的交付情况。本组织的多学科性对于处理此类项目的复杂性是必不可少的。

第 8 章中载有名为“提高沙特阿拉伯工业竞争力和多样化的战略”的综合方案在治理领域进行的一些最重要活动的更多信息。

## 统计

工发组织承担着联合国赋予的汇总并向全世界分发工业统计数据的任务授权。工发组织与经济合作与发展组织（经合组织）协作进行了主要工业统计数据的 2006 年度汇编工作。在提高了各国所报告数据的国际可比性并纳入工发组织作出的估计后，向全世界分发了该数据库。数据汇编与分发尽可能地按照国际认可的方法标准即统计数据和元数据交换(SDMX)进行。2006 年源于该数据库的、分发的产品情况见附录 P。

除了工业统计数据库外，本组织还更新了另一个独有的数据库，即按不变价格计算部门与次部门制造业增加值的数据库。一个新的工业统计数据库的建立工作业已开始，该数据库按《国际标准工业分类》第 3 修订版的两位数一级分类建立，包含工业统计数据库变量的历史时序。工业发展记分卡的系统化与方法升级工作也已经开始，以提高数据的一致性和指标的可比性。

作为其承担的开发并促进国际标准统计业务方法和惯例的机构间职责的一部分，工发组织与联合国统计司一起在联合国有关工业结构统计和工业生产指数的两份新手册的筹备工作中发挥了带头作用。本组织还为四个发展中国家和一个转型期经济体建立了统计调查能力，并合作举办了一个工业统计区域培训讲习班。



# 8

## 部分方案简介

工发组织通过动员主要行动者共同行动，逐步形成工业与经济发展的中长期远景。



## A. 促进玻利维亚驼毛纤维纺织品的生产

方案构成部分: 发展农产工业。

构成部分的目标: 提高农基工业的竞争力、灵活性和生产力。

计划实现的成果: 农产工业价值链得到加强。

实绩指标: 由于改进了剪毛设备, 项目覆盖地区的单季驼毛产量从0.8吨提高至5吨。

美洲驼属于驼科动物的一种, 是玻利维亚高山地区经济非常重要的一个因素。例如, 美洲驼毛是土著居民生产纺织品的传统原材料。最优质的美洲驼毛甚至胜过羊驼毛, 而羊驼毛已是市场上最昂贵的驼毛纤维之一。但由于育种方法不良及驼毛加工方法不当, 玻利维亚的驼毛纤维纺织业的生产力和竞争力均处于低下水平。

为了解决这些问题, 玻利维亚政府与工发组织于 2005 年启动了驼科动物项目。项目的长期目标是提升整个驼毛生产链, 从美洲驼的育种到当地手工艺人的纺织。如果美洲驼饲养农民和手工艺人生产的驼毛能够满足玻利维亚纺织制造商的要求, 使其能在世界优质驼毛纺织品市场上竞争, 则不仅农民自身将受益, 整个国家也将受益。除了改进美洲驼育种方法、剪毛和加工设备外, 还计划为 120 人安排培训课程, 传授驼毛生产链各阶段的专门知识。与联合国系统内外其他组织和项目开展合作和对话, 是该项目的一个重要组成部分。本简介仅提及少数此类组织与项目。

项目的首项活动是 2005 年 11 月向玻利维亚西南部的土著农民提供剪毛设备。对于生产活动高度分散、规模偏小的问题, 通过提供便携式低压电动剪毛设备得到了解决。传统的剪毛方法剪毛量少, 品质低, 在市场上只能低价出售。有了新设备, 传统的剪毛方法将被淘汰。而且这些生产力高得多的新设备还解决了因大量青年人向城市地区迁移而造成的劳动力短缺问题。虽然这种低压设备可由发电机提供动力, 但工发组织仍与一个政府项目开展协作, 在偏远农村地区安装一种低成本、分散式的可持续能源供应形式的光伏发电系统。

要持续地获得优质驼毛, 就要求有优质种群。将与粮农组织合作, 通过一个项目构成部分实行基因改良, 重点在于提高白色细纤维所占的比例(在市场上, 白色纤维每公斤售价多出有色纤维 0.5 美元), 该项目构成部分应能通过以富有创新精神的农民为目标的参与性办法促进基因管理。

在与区域美洲驼饲养农民协会、纺丝厂、纺织厂及各类支助机构举行的一次圆桌会议上, 讨论了美洲驼纤维产量未来增加后的其他商业化途径。此外, 该项目在玻利维亚国际驼类产品出口交易会上获得了广泛关注。



5月对项目进行了中期评估，提出了许多调整建议，以确保项目的有效实施并提高项目的影响力。最初曾设想由区域美洲驼饲养农民协会管理创新与技术转让中心，由中心向生产者提供包括共用设备在内的支助服务。但由于农民协会管理能力有限，其财政状况有问题，因此不得不对上述设想重新加以考虑。为此，与由玻利维亚的一个非政府组织管理的、丹麦资助的可持续粮食生产土著中心项目进行了接触以共享设施，并开展了深入的对话。

由于驼类动物项目的实施，单季驼毛产量已从0.8吨增至5吨，大幅提高了参加项目的农民的销售量和收入。

## B. 孟加拉国质量支助方案

**方案构成部分：**加强标准、计量、测试和合格评定基础设施。

**构成部分的目标：**加强标准、计量、测试和合格评定基础设施。

**计划实现的主要成果：**检测材料抽样、产品测试以及行业和法律计量方面的实验室能力得到加强；认可机构对检测实验室和认证机构进行认可的能力得到加强。

**实绩指标：**四个实验室业已得到升级或者正处于规划阶段；一个认可委员会业已设立。

虽然孟加拉国本国和国际社会持续作出努力，但孟加拉国依旧是一个贫穷的人口过多的国家，有36%的人生活于贫困线以下。孟加拉国仍然是一个农业占主导地位的国家，皮革制品、成衣、枣产品、经加工的鱼及海产品等农基工业在工业生产和出口中发挥着重要作用。这些产品的出口增长将对减轻贫困作出巨大的贡献。

但该国的农基工业面临若干重大的挑战。例如，它们缺乏质量保证、实用的机构支助和市场信息。虽然孟加拉国过去曾是世界第二大大枣供应国，但全球的大枣和枣制品需求已急剧下降。最后，农基工业是主要的污染源。尤其是皮革业对造成大量污染废水和大量未经处理的固体废物负有责任。地下水已经受到砷污染。

工发组织孟加拉国国别服务框架通过提高工业生产力、改善市场准入及引进清洁生产技术等方式解决这些问题。欧盟委员会（欧盟）、印度、日本、挪威发展合作署、瑞典国际发展合作署等提供了资金。于 2006 年 1 月开始实施，在第一年即取得了许多成绩。

孟加拉国质量支助方案尤其是一个主要的具有催化作用的方案。在该方案中：

- 7 月通过了《孟加拉国认可法》；
- 建立了孟加拉国认可委员会。工发组织继续支助其发展成为一个国际承认的认可机构；
- 国家纺织培训研究所的控制权从政府所有的孟加拉国纺织厂公司转给了一家新设立的管理机构，该机构有大量私营部门代表。这将使研究所得以实现自身的充分潜力，成为一家世界级的培训研究所；
- 孟加拉国标准与测试研究所的计量实验室目前正在工发组织的援助下实施现代化和升级，并已进行了工作人员培训；
- 已经为渔业部检验与质量控制司编制三个新实验室的设计方案和规范，拟于 2007 年 6 月完成。与之相辅的活动有引入海产品出口综合质量保证和追踪体系并进行相应的培训；
- 工发组织通过消费者认识培训、基础设施支助和鼓励与消费者国际进行合作等方式，加强了孟加拉国消费者协会。这将提高消费者在标准设定和市场监管方面的参与程度，从而提高标准领域的透明度。还确定了消费者协会需要的长期援助。

最后，在人的安全领域，购置了地下水除砷设备并正在进行安装。

到 2009 年，随着目前仍需要的资金的成功筹集和其所有项目的实施，国别服务框架预计将充分发挥其影响。

### C. 中欧和东欧公司社会责任区域方案

**方案构成部分：**中小企业出口联营集团和公司社会责任。

**构成部分的目标：**使中小企业更多地进入全球市场。

**计划实现的成果：**中小企业对全球价值链中所要求的经济、社会和环境标准的认识 and 应对能力得到提高。

**实绩指标：**能够在公司社会责任方案中支助中小企业的行动者的专门知识得到提高。

第5章中已经指出，遵守公司社会责任原则正日趋成为一个关键的竞争力因素。中欧和东欧企业面临着越来越大的压力，要求其在欧盟市场和经合组织其他地区遵守公司社会责任原则。2004年和2005年，工发组织与克罗地亚实施了一个项目，重点进行良好管理做法和公司社会责任经验的交流、与公司社会责任相关的服务能力建设以及中小企业具有成本效益地实施公司社会责任概念的实用方法的传播。工发组织支助克罗地亚政府确定相关的激励措施和政策，推动私营部门遵守公司社会责任原则。



在工发组织总部举行的公司社会责任问题会议期间进行深入讨论。

由于这一方案的实施，中欧和东欧区域的其他国家请求工发组织将该公司社会责任方案推广至其本国。工发组织、克罗地亚政府和克罗地亚清洁生产中心，在匈牙利政府的支助下，于2006年3月在萨格勒布组织了一次中欧和东欧小企业公司社会责任区域论坛。来自中欧和东欧大多数国家以及瑞典和法国的政府部委、企业界、学术机构和非政府组织的代表参加了此次论坛。论坛的主要目标是：

- 展示和讨论克罗地亚公司社会责任项目所取得的成就，尤其是在环境领域所取得的成就；
- 探索有无可能将这一概念推广至该区域的其他国家；
- 形成对全面公司社会责任政策的承诺，并通过公私营部门合作支助现有举措。

项目所取得成果受到了与会者的高度赞誉，并引发与会者热烈讨论能否将克罗地亚的经验转用于该区域的其他国家。这场对欧盟新成员国公司社会责任政策现状的讨论，为人们深入了解在应对全球竞争的同时与欧盟政策保持统一并采用更高标准提供了一个宝贵的机会。

论坛建议建立一个区域公司社会责任中心，作为最佳做法经验与信息的交流平台。克罗地亚政府主动提出在萨格勒布设立这样一个中心，该中心计划于 2007 年设立。中心将帮助私营部门网络制定和实施公司社会责任活动，并在整个中欧和东欧传播最佳做法。

工发组织正在编写有关波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、罗马尼亚和塞尔维亚等四个中东欧国家公司社会责任现状的议题文件。该文件既包括个案研究，也有对公司社会责任概念适用情况的一般性评议及与中小企业有关的评议。在第二阶段，本组织将挑选对应的机构，如企业协会和国家清洁生产中心，共同分析有关客户群体及其各自的公司社会责任需求。其目的在于开发实用的公司社会责任服务和培训概念。2007年，工发组织计划在各目标国家组织一系列的讲习班，提供公司社会责任相关事项的培训。其中包括第5章中所述的使用负责任的企业家成就方案中以软件形式提供的方便用户的公司社会责任综合监测系统。

#### D. 非洲投资促进网

**方案构成部分：**促进国内投资、外国直接投资和联盟。

**构成部分的目标：**促进本国和外国直接投资。

**计划实现的成果：**设计和管理投资政策、战略和工具的国家能力得到提高。

**实绩指标：**形成和公布了大量投资信息，为发展领域的公私利益方提供了详细的不同类型投资的概况和实绩评估以及有关投资增长趋势的信息。此外，还分析了各种类型的外国直接投资对所在经济体的影响。

过去二十年中，技术创新、贸易自由化和世界经济的全球化的步伐是前所未有的。外国投资和国内投资是这些进程中的一个关键要素。因此，投资也就成为了工发组织每一优先主题的组成部分，在工发组织的活动中发挥着核心的作用。生产能力因工厂和设备的投资而逐步形成，竞争力因之得到提高。采用环境友好技术或者开发清洁能源均需要投资。要扩展贸易就要求细致地统筹投资，以便满足全球市场的需要，与全球参与者建立伙伴关系。

但是，流入许多发展中地区的绝大多数投资，尤其是流入撒哈拉以南非洲的投资，均以自然资源开发为目标，并且仅限于少数资源丰富的国家。在这种背景下，2001年建立了非洲投资促进机构网。该网络帮助该区域的投资促进机构制定外国直接投资引进战略。

半年一次的外国投资者调查从动机、经营特点、观念和未来计划等方面分析现有的外国直接投资。

2005 年调查是系列调查中的第三次，加深了对碳氢化合物和采矿部门之外的不同类型投资者性质及其对所在国的影响的了解。企业水平分析让人们在具体投资者的业绩与发展情况、其实际投资情况以及许多与外国直接投资流动相关的生产力促进问题有了新的深刻认识。它为政策制定者提供了基本的信息，以便更好地选择投资者，善加利用其对当地发展的影响，因人而宜地推出所需的服务和政策干预。

该调查对必须转变单纯从数量角度看待外国直接投资这一点作出响应。它揭示了外国投资者的动力日趋多样化，调查了投资对当地就业与增值的影响，对风险和地点选择因素的认识。它突出了一些新的趋势，例如来自南方国家其他发展中经济体的投资者、独立投资者以及并非国际公司子公司的外国企业的比例在日趋上升。外国投资者群体面貌不断改变，新兴部门来自南方国家的外国企业和跨国公司的适切性日趋提高，这些都表明，必须重新审视非洲各国政府的投资促进战略和优先事项。

2006 年 6 月在约翰内斯堡举行的非洲投资促进机构网第三次会议上介绍了调查结果。该次会议由非洲发展新伙伴关系和南非贸易与工业部共同组织。会议推动了与会者广泛讨论如何利用调查结果支助非洲投资促进机构，尤其是如何加强其政策宣传作用，加强其设定投资指标、执行投资促进和服务战略的能力。讨论后形成了支助私营部门投资和加强区域投资管理的区域方案纲要。

工发组织正在实施非洲投资促进机构网会议的建议，拟对整个非洲区域开展调查。已经起草了旨在解决非洲撒哈拉以南地区就业与创收增长缓慢问题的区域方案。该方案以监测平台为基础，而平台则建立在通过调查收集的数据的基础上。该方案的目的是：

- 促进对投资环境的评估；
- 通过政策措施、监管性干预和目标明确的服务促进投资环境的改善；
- 促进衡量这些政策措施对于投资者行动、业绩和影响的效果；
- 促进外国投资流的增加，最大程度地实现其在与当地私营部门建立联系并刺激当地私营部门发展方面的潜力；
- 通过外国子公司供应链的本地化促进国内投资，促进金融中介机构与当地企业形成更紧密的联系；
- 通过完善经验资料库促进区域贸易；
- 促进排名、指数、基准等商情指标的形成。

2007 年 3 月将在亚的斯亚贝巴举行一次专家组会议，使代表公私部门的区域和国家利益方汇聚一堂，以最终确定该方案。最终的设计将于 4 月提交非洲工业部长会议批准，并随后于 2007 年 6 月作为非洲工业化的一个优先事项提交非洲联盟国家首脑会议通过。

工发组织未来的投资促进战略将以协助各国调整其政策干预和支助服务的各种监测平台为基础。这些监测平台将提供一个独特的数据系统，可从中形成指数，反映投资环境以及环境与能源趋势的基本构成部分，从而形成一整套指标和参照基准，用于未来制定国家主导的促进投资措施。这些平台也将协助投资者发现投资机会，减轻他们认为发展中国家市场风险高的看法。与此同时，将建设国家使用这些监测平台的能力，提升外国直接投资的质量，使外国直接投资与国内投资之间形成更紧密的联系，对国内投资者产生最大程度的积极影响。在此背景下，与股本基金和其他金融机构的伙伴关系可使促进投资与国际和当地资本市场相联系，因此将成为工发组织 2007 年投资方案的一个不可分割的构成部分。

## E. 中欧、东欧和新独立国家的技术预见

**方案构成部分：** 技术管理与技术路线图绘制和展望。

**构成部分的目标：** 为提高竞争力而加强技术管理。

**计划实现的成果：** 设计和实施技术管理方案的国家能力得到加强。

**实绩指标：** 建立了一家区域技术预测中心；提高了来自四个区域的国家的利益方的技能。

工发组织区域技术预见举措以亚洲、中欧和东欧、新独立国家和拉丁美洲为对象。其目标是通过一种系统的、动员行动者共同行动的参与过程，形成经济与技术发展的中长期远景。该举措在中欧、东欧和新独立国家中得到了尤为积极的响应。

借助捷克共和国、匈牙利、斯洛伐克和土耳其提供的财政支助，组织了一系列的培训课程。培训的目的在于提升预见过程中不同利益方的技能，如组织者、从业人员、决策者、公司经理等的技能。上述每一国家均主办了一期培训课程，并有当地对应机构共同参与组织。参加培训的人虽然大多数来自中欧、东欧和新独立国家，但也有来自阿拉伯地区、亚洲、拉丁美洲和撒哈拉以南非洲的人员参加了培训。2007 年将为其他学员举办相同的培训课程。

预见的方法在关于俄罗斯联邦的项目的最后几年中得到了大力推动。一个面向伊尔库茨克州的技术预见方案在 10 月获得了工发组织的批准，该方案拟由伊尔库茨克州政府向工发组织提供的自筹资金捐款供资。

随着中欧、东欧和新独立国家中的技术预见举措的数目日趋增多，为了确保更好地对此加以协调，并便利信息交流和未来活动的规划，在工发组织的主持下建立了一个技术预

见区域虚拟中心。中心的服务机构设在布达佩斯，由捷克共和国和匈牙利两国政府共同赞助。中心的主要受益者是决策者和从业人员。

工发组织各成员国对这项举措作出了积极的反应。11月，中欧、东欧和新独立国家区域12个国家指定的区域虚拟中心指导委员会成员与联络人举行了首次会议，会议确认了中欧、东欧和新独立国家对该区域虚拟中心的兴趣。会上一致同意编写一份关于该中心技术预见活动和参与的联络人之间工作分工的建议。这些内容将反映在2007-2009年区域虚拟中心工作方案中。

在实施技术预见方案过程中，工发组织还与欧盟委员会密切合作，以便更好地补充并协调在中欧、东欧和新独立国家区域内的活动。例如，欧盟委员会已经承诺在资金上支助工发组织名为“面向未来的健康而安全的食品”的项目，该项目涉及保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、罗马尼亚和斯洛伐克。该项目将于2007年开始实施。

2007年将扩大在中欧、东欧和新独立国家的技术预见方案。技术预见高峰会议预定于2007年9月27日至29日在布达佩斯召开。这是一次侧重水资源生产力的重要活动。高峰会议由奥地利、捷克共和国、匈牙利和斯洛文尼亚四国政府共同赞助。

## F. 化学品租赁

方案构成部分：可持续的清洁生产。

构成部分的目标：促进发展中国家和经济转型期国家可持续的工业资源管理。

计划实现的成果：设有可持续工业资源管理项目的国家的生产链提高了资源效率。

实绩指标：单位最终产品产生的废物和污染物的数量和毒性出现了下降。

化学品租赁是一种业务经营模式，在这种模式中，化学品制造商从出售化学品转向出售化学品所发挥的功能，例如溶剂的清洗功能或油漆的涂覆功能。清洗或者涂覆的件数就成为了付款的依据。在这种业务经营模式中，制造商同意将化学品的使用与处置都纳入其责任范围内。

这种模式对于化学品工业用户的益处是显而易见的：

- 制造商比用户更为了解化学品的特性。因此，制造商能按最佳用量使用化学品，并确保安全地使用化学品；
- 在一旦继续使用将造成过度污染的情况下，制造商最了解如何处置化学品，这就通常意味着降低了处置成本。

由于存在这些益处，化学品的工业用户就有望降低化学品的采购成本。

对于制造商的益处则更为微妙。一般地说，化学品租赁就意味着出售量的减少，因为化学品的使用更为高效，而且制造商还要负责废物的处置。但这些不利之处可以由下述益处所克服：

- 与标准的产品采购模式不同，在这种业务模式中制造商将与用户形成更为稳定的长期伙伴关系，用户变更供应商的可能性将随之降低；
- 它对客户而言是一个更具吸引力的成套服务：制造商不仅能降低化学品的使用成本，而且能使客户免除处理不熟悉但通常是危险或者有毒的物质的负担。

除此之外，还有环境方面的益处：化学品的用量减少了，也就降低了化学品的产量，从而减少了化学品废物的数量，因此得以用环境上更可接受的方式管理化学品废物。

化学品制造商和工业用户之间的伙伴关系可加以扩展，以便将装置和设备供应商和化学品回收利用公司包括在内。成功开展化学品租赁的关键要素在于参与其中的所有公司之间有恰当的利益分享、最终产品和任何回收利用的化学品有高质量标准，以及参与其中的公司之间相互信任。

工发组织的清洁生产方案与奥地利环境部合作，于 2005 年开始在发展中国家和转型期国家倡导化学品租赁业务经营模式。2005 年和 2006 年，该方案与埃及、墨西哥和俄罗斯联邦的国家清洁生产中心共同实施的项目涉及约 20 家公司。这些国家清洁生产中心在其服务对象中倡导开展这些项目，一旦确立伙伴关系，它们就监测并核证项目的履行情况。

在埃及，其中一个伙伴关系的双方是粉末静电喷涂涂料供应商 AKZO Nobel 粉末涂料公司和化学品工业用户低压及高压设备制造商 ABB 阿拉伯公司。AKZO Nobel 的产品被用来喷涂 ABB 电力设备的机架部件。在采用化学品租赁模式后，AKZO Nobel 所做的是提供喷涂服务，而非销售其粉末涂料化学品。而 ABB 阿拉伯公司则按每天喷涂的最终产品的平方米数支付费用。费用包括所用的粉末涂料、喷涂生产线的监督（其中还包括转让有关喷涂技术的专门知识）和粉末废料的回收。



在一个项目中还采用了化学品租赁办法以减少俄罗斯一家工厂胶水生产所产生的废水量。

这种伙伴关系对环境的主要益处有以下各项：

- ABB 阿拉伯公司现场的粉末涂料用量在减少，因此也就降低了粉末涂料生产对环境的总体影响；
- 粉末涂料废物得到了回收，而之前则被埋填处理；
- 改善了 ABB 阿拉伯公司的工作条件，因为喷涂工艺控制和粉末涂料生产线的维护均有了改善；
- 减少了之前因设备维护不当产生的环境影响。

此外，两家公司现在建立了长期的业务关系。

## G. 联合制定沙特阿拉伯的工业战略

方案构成部分：工业治理技术合作服务。

构成部分的目标：提高各国政府、私营部门和支助机构在制定、实施和监测工业战略、政策和方案中的决策能力。

计划实现的成果：在公私营伙伴关系和协商基础上提高了工业治理制度的功效。

实绩指标：政府在工业战略的制定、实施和监测中与其他利益方直接合作。

沙特阿拉伯在《2020 年远景》战略文件中，承诺致力于降低对石油的依赖。沙特阿拉伯将利用石油工业的收入，以私营部门和其高度熟练的劳动力作为主要推动力量，建设成为一个多样化的经济体。在从自然资源密集型经济向以知识为基础的经济转变的过程中，制造业将发挥至关重要的作用。工发组织支助沙特阿拉伯政府利用综合方案战略提高其工业竞争力和实现多样化的行动。

《2020 年远景》承认，要实现这些宏大的目标，政府（尤其是商业与工业部）、私营企业以及包括大学和研究机构在内的国家创新体系等在发展方面的主要利益方就必须进行深入的对话。在工发组织对工业部门评估的基础上，与所有利益方举行了面谈和会议，以便确定工业部门的战略构想。这种逐步推进的进程由一个指导委员会引导，该委员会中有所有主要行动方的代表，以便确保对话的连续性。

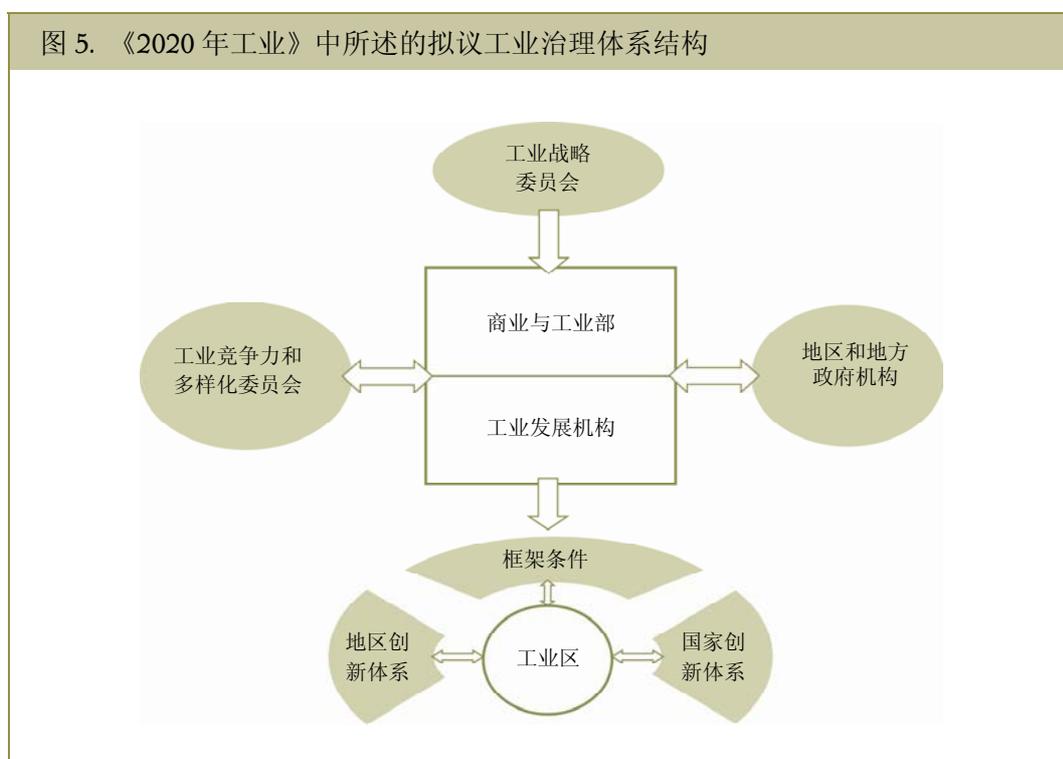
这项进程的成果是工发组织项目小组向沙特阿拉伯商业与工业部主持的利益方会议提交的一份战略草案。最终战略文件《2020 年工业——缔造未来工业美好前景的合作伙伴》于 12 月提交该国政府批准。文件所述的战略支柱有以下各项：

- 在技能、研究与开发、信息与通信技术、投资促进等领域建设本国的能力；
- 营造一个更能激励企业发展，尤其是中小企业发展的环境；
- 在国家一级和国家的不同地域建立工业创新体系；
- 促进工业区的发展；

- 在国家、地区和地方各级加强工业治理体系（其构成见图 5），以便指导战略的执行。已制定一项预算为 39 亿美元的行动计划，其中为每一支柱均制定了具体的方案。实施项目所获取的经验教训将被用来为将于 2010 年开始的新的五年计划制订与工业相关的活动。

各发展利益方成功进行对话和合作并最终制定《2020 年工业》这一进程，可以被视为该综合方案的一项主要成果。而该进程的其他成果也值得一提，例如工业区形成计划、统计调查结果的公布、工业数据系统的完善、面向利益方的新的工业治理形式讲习班、对商业与工业部工作人员开展的分析、政策制定、实施和监测培训。

图 5. 《2020 年工业》中所述的拟议工业治理体系结构





## 工发组织概况

### A. 工发组织的规模和结构

工发组织成立于1966年，1985年成为联合国的一个专门机构。本组织现有172个成员国。

工发组织总部和其他常设办事处任用的工作人员有654名。此外，每年还有大约2,100名国际和本国专家为工发组织提供服务，从事世界各地的项目工作。工发组织总干事坎德·K·尤姆凯拉（塞拉利昂）由大会第十一届会议（2005年11月28日至12月2日）任命，并于2005年12月8日就职。

本组织的结构见下文图6。

### B. 工发组织的主要目标

本组织的主要目标是促进发展中国家和转型经济体的工业发展。为此，工发组织还推动全球、区域、国家和部门各级的合作。

## C. 决策机关

工发组织有三个决策机关：大会、工业发展理事会和方案预算委员会。

### 大会

工发组织成员国每两年举行一次大会，大会是本组织的最高决策机构。大会决定指导原则和政策、批准工发组织的预算和工作方案并任命总干事。大会还选举派往工业发展理事会和方案预算委员会的代表。2005年11月28日至12月2日举行了大会第十一届会议。

大会第十二届会议将于2007年12月3日至7日举行。

### 工业发展理事会

工业发展理事会由53名成员组成，审查工作方案的执行情况、经常预算和业务预算，并就政策事项，包括总干事的任命向大会提出建议。理事会在举行大会的年份每年举行一次会议，其他年份每年举行两次会议。2006年6月6日至7日和11月29日至12月1日分别举行了工业发展理事会第三十一届和第三十二届会议。

理事会目前的组成情况见方框1。

方框 1. 工业发展理事会目前的组成情况

阿富汗	希腊	大韩民国
阿尔及利亚	危地马拉	俄罗斯联邦
奥地利	印度	沙特阿拉伯
比利时	印度尼西亚	塞内加尔
玻利维亚	伊朗伊斯兰共和国	斯洛伐克
巴西	爱尔兰	南非
布基纳法索	意大利	西班牙
智利	日本	斯里兰卡
中国	肯尼亚	瑞士
哥伦比亚	卢森堡	阿拉伯叙利亚共和国
科特迪瓦	墨西哥	泰国
古巴	摩洛哥	突尼斯
捷克共和国	荷兰	土耳其
埃及	尼日利亚	乌克兰
埃塞俄比亚	挪威	大不列颠及北爱尔兰联合王国
法国	巴基斯坦	乌拉圭
德国	巴拉圭	津巴布韦
加纳	波兰	

## 方案预算委员会

方案预算委员会由27名成员组成，是理事会的附属机构，每年举行一次会议，协助理事会编制和审查工作方案、预算和其他财务事项。2006年9月5日至6日举行了方案预算委员会第二十二届会议。

委员会目前的组成情况见方框2。

阿尔及利亚	德国	秘鲁
奥地利	希腊	波兰
布基纳法索	危地马拉	大韩民国
中国	匈牙利	俄罗斯联邦
科特迪瓦	伊朗伊斯兰共和国	瑞士
古巴	意大利	南非
朝鲜民主主义人民共和国	日本	突尼斯
埃塞俄比亚	墨西哥	土耳其
法国	巴基斯坦	大不列颠及北爱尔兰联合王国

## D. 政策方面的重要文件

- 《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》，该计划由工业发展理事会通过（IDB.17/Dec.2），并经1997年大会第七届会议批准（GC.7/Res.1），为工发组织的组织和方案改革提供了基础。该计划将本组织的各项活动集中在两个领域：加强工业能力，以及清洁和可持续的工业发展。《运营计划》要求本组织同时开展这两个领域的技术合作和全球论坛活动。该计划继续成为工发组织的运作基础。
- 认识到工发组织有必要使其职能和优先次序适应于并使其各项活动着眼于变化中的全球经济形势的新现实和要求，工业发展理事会 2002 年第二十六届会议通过了“改进工发组织的方案执行情况”的战略指导方针（IDB.26/Dec.7）。该指导方针旨在为将工发组织建成为一个更有效能和成效的组织的努力作出重要贡献；指导方针力图进一步突出工发组织各项技术合作活动的重点。
- 2005年大会第十届会议GC.10/Res.2决议通过的《2005-2015年战略性长期构想说明》阐述了工发组织的未来构想。该说明根据国际发展优先事项，提出了围绕三个优先专题开展业务的灵活构想：

通过生产性活动减轻贫困，方法是促进欠发达地区的工业增长，其中侧重于创造就业机会和收入，以及体制能力建设和中小型企业发展；

贸易能力建设，方法是协助各国建设和发展生产及贸易相关能力，包括参与国际贸易所需的遵守国际市场标准的能力；

环境和能源，方法是重点发展并促进可再生能源，支持实现最大工业能效的方案以及促进可持续工业发展和有助于实施国际环境协定的其他活动。

## E. 工发组织在全世界的存在

- 2006年，工发组织维持着一个由12个区域办事处和16个国别办事处组成的外地网络，其中有些办事处不止涵盖一个国家。自2004年签署与开发计划署的《合作协定》以来，已有13个工发组织服务台投入运作。
- 由15个投资和技术促进办事处以及4个投资促进股组成的网络促进了对发展中国家和经济转型期国家的投资和技术转让。
- 除上述机构外，还有工发组织和环境规划署共同设立的34个国家清洁生产中心（另有5个国家清洁生产中心正在设立），以及9个处于不同发展阶段、与投资和技术促进办事处密切合作的国际技术中心。
- 工发组织在布鲁塞尔（欧洲联盟）、日内瓦（联合国）和纽约（联合国）设有联络处。

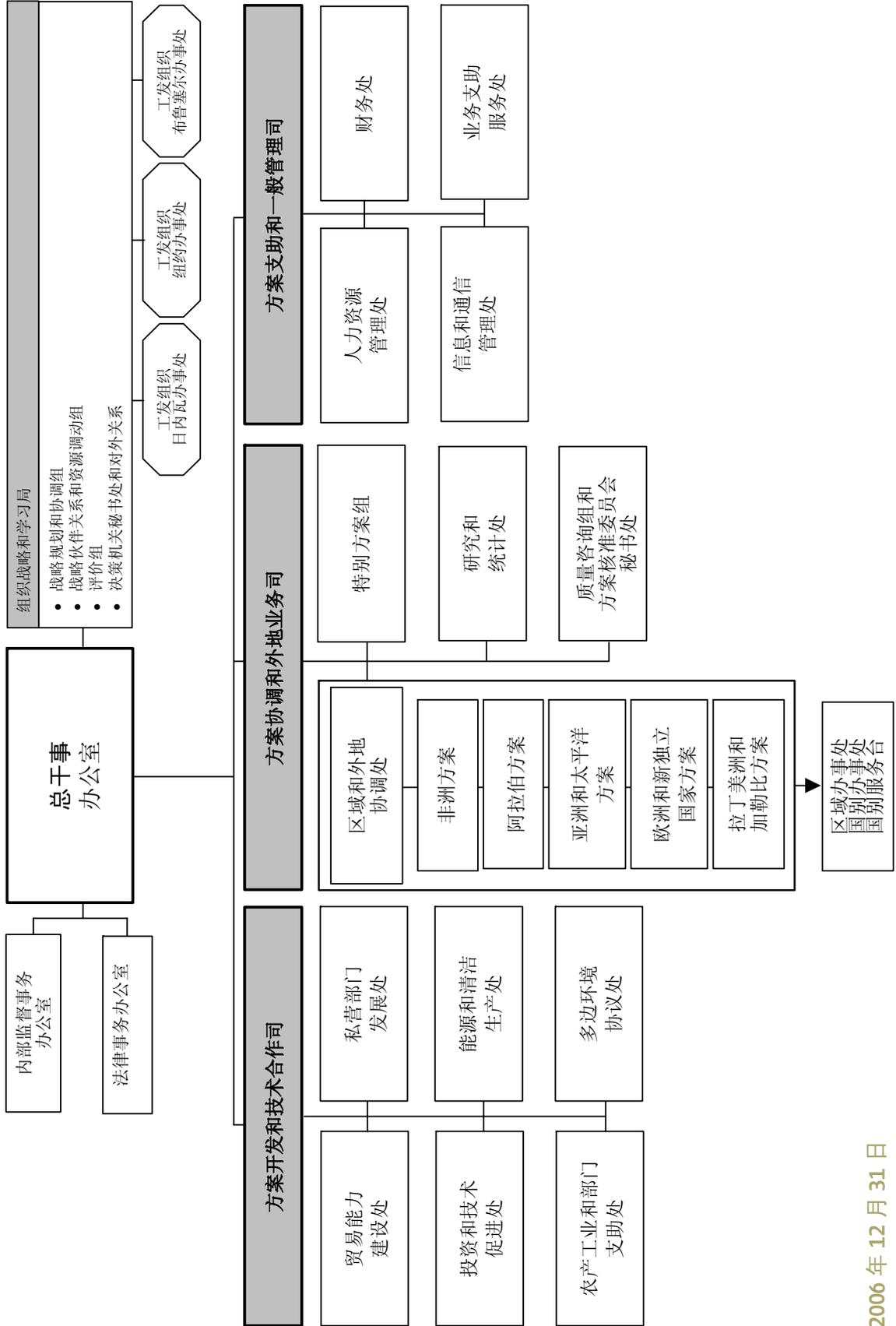
## F. 预算和技术合作

- 预算：2006-2007年两年期的工发组织业务总额估计为3.56亿欧元。
- 截至2006年12月31日，工发组织实施中的技术合作方案和项目的总额为4.946亿美元。
- 2006年的技术合作执行额是1993年以来的最高值，达1.137亿美元，比2000年的相应数字增加了65%，从而巩固了工发组织技术合作服务的增长趋势。

## 联合国工业发展组织成员国

阿富汗	厄瓜多尔	马来西亚	索马里
阿尔巴尼亚	埃及	马尔代夫	南非
阿尔及利亚	萨尔瓦多	马里	西班牙
安哥拉	赤道几内亚	马耳他	斯里兰卡
阿根廷	厄立特里亚	毛里塔尼亚	苏丹
亚美尼亚	埃塞俄比亚	毛里求斯	苏里南
奥地利	斐济	墨西哥	斯威士兰
阿塞拜疆	芬兰	摩尔多瓦	瑞典
巴哈马	法国	摩纳哥	瑞士
巴林	加蓬	蒙古	阿拉伯叙利亚
孟加拉国	冈比亚	黑山	共和国
巴巴多斯	格鲁吉亚	摩洛哥	塔吉克斯坦
白俄罗斯	德国	莫桑比克	泰国
比利时	加纳	缅甸	前南斯拉夫的
伯利兹	希腊	纳米比亚	马其顿共和国
贝宁	格林纳达	尼泊尔	东帝汶
不丹	危地马拉	荷兰	多哥
玻利维亚	几内亚	新西兰	汤加
波斯尼亚和	几内亚比绍	尼加拉瓜	特立尼达和多巴哥
黑塞哥维那	圭亚那	尼日尔	突尼斯
博茨瓦纳	海地	尼日利亚	土耳其
巴西	洪都拉斯	挪威	土库曼斯坦
保加利亚	匈牙利	阿曼	乌干达
布基纳法索	印度	巴基斯坦	乌克兰
布隆迪	印度尼西亚	巴拿马	阿拉伯联合酋长国
柬埔寨	伊朗伊斯兰共和国	巴布亚新几内亚	大不列颠及北爱
喀麦隆	伊拉克	巴拉圭	尔兰联合王国
佛得角	爱尔兰	秘鲁	坦桑尼亚联合
中非共和国	以色列	菲律宾	共和国
乍得	意大利	波兰	乌拉圭
智利	牙买加	葡萄牙	乌兹别克斯坦
中国	日本	卡塔尔	瓦努阿图
哥伦比亚	约旦	大韩民国	委内瑞拉玻利
科摩罗	哈萨克斯坦	罗马尼亚	瓦尔共和国
刚果	肯尼亚	俄罗斯联邦	越南
哥斯达黎加	科威特	卢旺达	也门
科特迪瓦	吉尔吉斯斯坦	圣基茨和尼维斯	赞比亚
克罗地亚	老挝人民民主	圣卢西亚	津巴布韦
古巴	共和国	圣文森特和	
塞浦路斯	黎巴嫩	格林纳丁斯	
捷克共和国	莱索托	圣多美和普林西比	
朝鲜民主主义人民	利比里亚	沙特阿拉伯	
共和国	阿拉伯利比亚	塞内加尔	
刚果民主共和国	民众国	塞尔维亚	
丹麦	立陶宛	塞舌尔	
吉布提	卢森堡	塞拉利昂	
多米尼克	马达加斯加	斯洛伐克	
多米尼加共和国	马拉维	斯洛文尼亚	

图 6. 工发组织结构图



## 简称表

英文简称	中文简称	中文全称
<b>A</b>		
ACP	非加太集团	非洲、加勒比和太平洋（国家集团）
AfrIPANet		非洲投资促进机构网
ASMED		中小企业发展机构
<b>B</b>		
BIPM		国际计量局
BQSP		孟加拉国质量支助方案
BSTI		孟加拉国标准和测试研究所
BTMC		孟加拉国纺织厂公司
<b>C</b>		
CAD/CAM		计算机辅助设计/计算机辅助制造
CAMI		非洲工业部长会议
CCA		共同国别评估
CD		集群和联网发展
CE		符合欧洲标准
CEB		行政首长协调理事会
CEE/NIS		中欧、东欧和新独立国家
CFC		商品共同基金
CIPAS		粮食可持续生产土著中心
CITTE		技术创新和转让中心
CNN		有线新闻网
COMPID		通过工业发展对付边缘化和贫困
CP		清洁生产
CSF		国别服务框架
CSR		公司社会责任
<b>E</b>		
EAC		东非共同体
EB		执行局
EC		欧盟委员会
ECOSOC	经社理事会	联合国经济及社会理事会
ECOWAS	西非经共体	西非国家经济共同体
EPA		经济伙伴关系协定
ECP		企管人才培养课程方案
EST		无害环境的技术
EU	欧盟	欧洲联盟
<b>F</b>		
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
FDI		外国直接投资
<b>G</b>		
G-77		77 国集团加中国
GEF		全球环境基金

<b>H</b>		
HACCP		危险分析和临界控制点
HIV/AIDS	艾滋病毒/艾滋病	人体免疫功能丧失病毒/后天免疫功能丧失综合症
HLCF		方案问题高级别委员会
HLCM		管理问题高级别委员会
HUO		工发组织业务负责人
<b>I</b>		
IAEA	原子能机构	国际原子能机构
IAF		国际认可论坛
ICAMT		国际制造技术促进中心
ICSHP		国际小水电站中心
ICT		信息和通信技术
IEC	电工委员会	国际电工委员会
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
ILAC		国际实验室认可合作组织
ILO	劳工组织	国际劳工组织
INDSTAT		工业统计数据库
IP		综合方案
IPA		投资促进机构
IPU		投资促进股
IPSAS		国际公共部门会计准则
ISO	标准化组织	国际标准化组织
ITC		国际贸易中心(贸发会议/世贸组织)
ITPO		投资和技术促进办事处
ITU-T	国际电联电信标准化局	国际电信联盟电信标准化局
<b>J</b>		
JCDCMAS		协调向发展中国家提供的计量、认可和标准化方面援助联合委员会
JPSDP		私营部门发展联合方案
<b>L</b>		
LDC		最不发达国家
<b>M</b>		
MCI	工商部	商业和工业部
MDGs		千年发展目标
MDI		计量吸入器
MRA		多边承认协定
<b>N</b>		
NBER		国家经济研究局
NCPC		国家清洁生产中心
NEPAD		非洲发展新伙伴关系
NGO		非政府组织
NITTRAD		国家纺织培训研究所
Norad		挪威发展合作署
<b>O</b>		
ODS		消耗臭氧物质

工发组织概况

OECD	经合组织	经济合作与发展组织
OFID		欧佩克国际开发基金
OIML		国际法定度量衡组织
<b>P</b>		
PAC		方案核准委员会
PCB		多氯联苯
POP		持久性有机污染物
PSD		私营部门发展
<b>Q</b>		
QAG		质量咨询组
<b>R</b>		
RBM		注重成果的管理
REAP		负责任的企业家成就方案
RVC		区域虚拟中心
<b>S</b>		
SAARC	南盟	南亚区域合作联盟
SIDA		瑞典国际发展合作署
SPS		卫生与植物卫生措施
SSS		服务简表
SME		中小企业
SMTC		标准、计量、测试和质量
SDMX		统计数据和元数据交流
<b>T</b>		
TBT		技术性贸易壁垒
TCB		贸易能力建设
TC		技术合作
TCPR		三年期全面政策审查
TEST		环境无害技术转让
TF		技术预见
TFED		经济发展特别工作组
TNC		跨国公司
<b>U</b>		
UEMOA	西非经货联盟	西非经济和货币联盟
UNDAF	发展援助框架	联合国发展援助框架
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNEP	环境规划署	联合国环境规划署
UNODC	毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
UNOWA	西非办事处	联合国西非办事处
<b>W</b>		
WAITRO	工业与技术研究协会	世界工业与技术研究组织协会
WTO	世贸组织	世界贸易组织





**UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION**

Vienna International Centre

P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria

Telephone: (+43-1) 26026-0

Fax: (+43-1) 2692669

E-mail: [unido@unido.org](mailto:unido@unido.org), Internet: <http://www.unido.org>