

Ежегодный доклад, 2006 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ



Подписание меморандума о договоренности с Генеральным директором ФАО г-ном Ж. Диуфом



Делегация высокого уровня, Япония



Министр промышленности и торговли Бахрейна Е.П. г-н Х. Факхро с выпускниками 15-го набора Программы по предпринимательству и предприятиям



Встреча с Президентом Чили Е.П. г-жой М. Бачелет



Г-н Юмкелла, Министр развития Германии Е.П. г-жа Х. Вичорек-Цойль и Постоянный представитель Германии при ЮНИДО Е.П. Посол К. П. Готтвальд



Встреча с Премьер-министром Индии Е.П. г-ном М. Сингхом



Встреча с Премьер-министром Италии Е.П. г-ном Р. Проди



Г-н Юмкелла и бывший Президент США г-н У. Клинтон



17-я сессия Конференции министров промышленности африканских стран (КМПАС-17)



Встреча с Премьер-министром Уэльса Достопочтенным Родри Морганом и Государственным секретарем по вопросам международного развития (ДМР) Достопочтенным Хилари Бенном



10-я Китайская международная инвестиционно-торговая ярмарка

Ежегодный доклад, 2006 год

Совет по промышленному развитию,
тридцать третья сессия
Комитет по программным и бюджетным вопросам,
двадцать третья сессия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ
Вена, 2007 год

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций по промышленному развитию какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящий документ официально не редактировался.

ISSN 1020-7686

Distr.
GENERAL

IDB.33/2-PBC.23/2*
3 May 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

*Переиздано по техническим причинам.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) занимает особое место в системе Организации Объединенных Наций, являясь единственной организацией, конкретно ставящей перед собой цель повышения благосостояния на основе развития обрабатывающей промышленности, уделяя при этом особое внимание поощрению расширения сектора малых и средних предприятий – главному фактору роста благосостояния в большинстве развивающихся стран. В целях повышения уровня жизни на основе развития таких отраслей, которые конкурентоспособны на международном уровне и обеспечивают экологическую устойчивость, Организация разработала крупнейший в системе Организации Объединенных Наций портфель проектов в области создания торгового потенциала и играет ведущую роль, в частности, в осуществлении Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

Реформы, проводимые с целью превратить систему Организации Объединенных Наций в еще более эффективный фактор развития, оказания гуманитарной помощи и обеспечения экологической устойчивости, требуют также, чтобы Организация Объединенных Наций совершенствовала свою информационно-пропагандистскую работу для укрепления широкой поддержки среди многих заинтересованных в развитии сторон. ЮНИДО, как показывает настоящий доклад, стоит в авангарде усилий в области реформирования. Одним из средств для повышения уровня информированности об организации является обеспечение доступа к *Ежегодному докладу ЮНИДО* – программному документу о показателях деятельности ЮНИДО, для более широкого круга представителей общественности. Таким образом, этот документ поможет осветить вклад основных направлений деятельности ЮНИДО в достижение международных целей в области развития, которые, несмотря на их очевидность для тех, кто работает в Организации, не всегда получают должное признание в мире.

Ежегодный доклад открывает вступительное послание Генерального директора ЮНИДО Кандэ К. Юмкеллы. В главе 2 содержится краткий обзор происшедших в 2006 году событий, начиная с главного мероприятия – празднования сороковой годовщины ЮНИДО в качестве одного из учреждений Организации Объединенных Наций. Затем проводится обзор деятельности в таких областях, как управление технической помощью, мобилизация средств, административные реформы, пропагандистские мероприятия, направленные на повышение авторитета ЮНИДО, и усилия по активизации сотрудничества на местах с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также партнерами за пределами системы Организации Объединенных Наций. В главе 3 рассматриваются более широкие рамки сотрудничества Организации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций: реформа Организации Объединенных Наций и весьма активная роль, которую ЮНИДО играет в этом контексте. В главах 4-8 представлен обзор операций ЮНИДО на местах. Для тех, кто не знаком с деятельностью Организации, краткое описание принципов, регулирующих эти операции, может быть весьма полезным.

Помощь, оказываемая Организацией, основана на выполнении двух основных функций и мероприятий по трем тематическим приоритетам.

Основные функции:

- выполнение функции **глобального форума** для получения и распространения знаний в области промышленности и обеспечения платформы для всех участников деятельности в государственном и частном секторах;

- разработка и осуществление программ **технического сотрудничества**, призванных содействовать усилиям клиентов ЮНИДО в области промышленного развития;

Тематические приоритеты:

- **борьба с нищетой на основе производственной деятельности** посредством содействия развитию промышленности, особенно с помощью малых и микропредприятий, в менее развитых районах, с уделением особого внимания созданию рабочих мест, обеспечению дохода и созданию институционального потенциала;
- **создание торгового потенциала** путем оказания странам помощи в наращивании производственного и торгового потенциала, в том числе потенциала обеспечивать соответствие стандартам международных рынков;
- **Окружающая среда и энергетика** – содействие повышению энергоэффективности в промышленности и использованию возобновляемых источников энергии, особенно в отдаленных сельских районах, и оказание поддержки другим мероприятиям, направленным на достижение устойчивого промышленного развития.

Две основные функции взаимодополняют и поддерживают друг друга: опыт в области технического сотрудничества могут совместно использовать как руководители, так и другие участники деятельности; как аналитическая работа, так и функция по обеспечению соответствующей платформы способствуют выявлению наиболее результативных областей технического сотрудничества. С учетом комплексной взаимосвязи между вопросами развития программы и проекты во многих случаях выходят за рамки тематических границ.

Практическое выполнение основных функций и мероприятий по тематическим приоритетам обеспечивается в рамках восьми модулей услуг:

1. промышленное управление и статистика
2. содействие инвестированию и передаче технологий
3. конкурентоспособность промышленности и торговля
4. развитие частного сектора
5. агропромышленность
6. устойчивая энергетика и изменение климата
7. Монреальский протокол
8. рациональное природопользование

Эти услуги могут объединяться в комплексных программах (КП) и рамках страновых услуг (РСУ) либо применяться при осуществлении автономных проектов с использованием одного или двух модулей услуг.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	III
Глава 1. Послание Генерального директора	2
Глава 2. Обзор событий за прошедший год	4
А. Сороковая годовщина создания ЮНИДО	5
В. Техническое сотрудничество – управление	8
С. Мобилизация средств и техническое сотрудничество (чистый объем утвержденных проектов и объем деятельности)	10
D. Административные реформы	12
Е. Управление людскими ресурсами	13
F. Уделение более пристального внимания тематическим приоритетам ...	15
G. Сотрудничество с другими учреждениями и заинтересованными сторонами	16
H. Информационно-пропагандистская деятельность	21
I. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики	24
Глава 3. Содействие эффективному осуществлению реформы Организации Объединенных Наций и повышению отдачи от деятельности на местах	26
А. Меры по улучшению технической помощи	27
В. Реформа Организации Объединенных Наций "Единство действий"	27
С. ЮНИДО и реформа Организации Объединенных Наций	28
Глава 4. Борьба с нищетой на основе производственной деятельности	32
А. Рост промышленных предприятий как основной фактор в борьбе с нищетой	33
В. Улучшение коммерческих условий, политические и институциональные рамки	33
С. Содействие развитию предпринимательства и деловых связей	35
D. Секторальная поддержка агропромышленности	37
Глава 5. Создание торгового потенциала	40
А. Конкурентоспособность, соответствие стандартам и связи	41
В. Создание конкурентоспособных отраслей промышленности	41
С. Обеспечение соответствия рыночным требованиям	44
D. Межучрежденческое сотрудничество	46
Глава 6. Окружающая среда и энергетика	48
А. На пути к формированию устойчивых моделей производства	49
В. Содействие повышению эффективности использования ресурсов	49
С. Прекращение использования опасных и токсичных материалов	51

D.	Обеспечение максимальной утилизации	52
E.	Содействие использованию возобновляемых источников энергии	53
F.	Переход от продажи товаров к оказанию связанных с ними услуг	54
G.	Борьба с промышленным загрязнением и утилизация отходов	54
Глава 7.	Межсекторальные программы и вопросы	56
A.	Сотрудничество Юг-Юг и наименее развитые страны	57
B.	Координация усилий по обеспечению безопасности человека	60
C.	Исследования и статистические данные	60
Глава 8.	Описание отдельных программ	64
A.	Расширение производства тканей из верблюжьей шерсти в Боливии	65
B.	Программа поддержки качества в Бангладеш	67
C.	Региональная программа по корпоративной социальной ответственности в Центральной и Восточной Европе	68
D.	Африканская сеть агентств содействия инвестированию	70
E.	Технологическое прогнозирование в Центральной и Восточной Европе и новых независимых государствах	72
F.	Химический лизинг	74
G.	Совместная разработка промышленной стратегии для Саудовской Аравии	76
Общая информация о ЮНИДО		78
A.	Размер и структура Организации	78
B.	Главная цель ЮНИДО	78
C.	Директивные органы	79
D.	Важнейшие вехи	80
E.	ЮНИДО в мире	81
Государства - члены Организации Объединенных Государства - члены Организации Объединенных Наций по промышленному развитию		83
Организационная структура ЮНИДО		84
Список сокращений		85
Добавления на компакт-диске (CD-ROM)		



Выступление
Генерального
директора по случаю
40-й годовщины
ЮНИДО.

1

Послание Генерального директора

Устойчивое развитие достижимо лишь в том случае, если его основными бенефициарами являются неимущие слои населения, и поэтому главная задача международного сообщества заключается в повышении уровня жизни неимущих. Для тех, в чьих руках сосредоточено богатство, и для власть имущих решение этой задачи не только представляется правомерным с моральной точки зрения, но и соответствует целям "просвещенного эгоизма". Эту мысль можно выразить и проще – более справедливый мир станет также более стабильным и спокойным.

В настоящем *Ежегодном докладе* приводится информация о том, каким образом деятельность ЮНИДО, направленная на достижение устойчивого промышленного развития, вносит вклад в предпринимаемые на глобальном уровне усилия по борьбе с нищетой и достижению других целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Доклад содержит важные главы, посвященные реформам, которые проводятся как в рамках Организации, так и за ее пределами, однако я не рассматриваю эти реформы как самоцель; скорее они представляют собой одно из средств повышения положительного воздействия программ ЮНИДО на жизнь людей в развивающихся странах. Хотя я с гордостью могу отметить, что во многих отношениях ЮНИДО находится в авангарде усилий по реформированию Организации Объединенных Наций, это чувство гордости вытекает из твердой убежденности в том, что реформы помогут нам улучшить услуги, которые мы предоставляем. В том же духе наш позитивный подход к выполнению программы по достижению слаженности в системе Организации Объединенных Наций в 2006 году основывался на уверенности в том, что надлежащее осуществление этой программы принесет более ощутимые результаты на страновом уровне.

К 2010 году численность населения трудоспособного возраста в развивающихся странах увеличится на 700 млн. человек по сравнению с 2005 годом. Если эти люди не будут иметь более

широкие возможности для получения средств к существованию, они вряд ли смогут реализовать свой потенциал. Некоторые из них, несомненно, станут изгоями в обществе, не оправдавшем, по их мнению, их надежды. Последствия такого положения очевидны и подтверждают необходимость того, чтобы мы принимали меры для повышения благосостояния и расширения занятости в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в том числе в тех из них, которые пережили конфликтные ситуации. В этом контексте необходимо безотлагательно обеспечить занятость молодежи.

По мнению ЮНИДО, единственный способ создать требуемое число рабочих мест – содействовать развитию динамичного частного сектора. Особое внимание мы уделяем малым и средним предприятиям, на которые приходится львиная доля новых рабочих мест в развивающихся странах. Когда мы работаем над тем, чтобы укрепить потенциал предприятий для расширения экспорта производимых ими товаров, например в рамках усилий по созданию торгового потенциала, или же способствуем подготовке предпринимателей-женщин, наша цель состоит в том, чтобы содействовать расширению занятости и повышению уровня благосостояния. Эта задача решается в рамках ряда программ, однако в этом направлении необходимо предпринимать еще более энергичные усилия.

Помимо экономического и социального аспектов устойчивого развития, существует и еще одна задача, в решении которой участвует ЮНИДО – экологическая устойчивость. Пожалуй, ни один из вызовов, на которые нам надлежит дать ответ в будущем, не является столь многогранным и сложным, как изменение климата. Необходимо оказать помощь промышленности – основному источнику парниковых газов и других загрязнителей – в снижении уровня воздействия на окружающую среду при одновременном повышении конкурентоспособности. Наша работа в области окружающей среды и энергетики непосредственно предусматривает достижение таких результатов.

Произошли важные события в области регионального сотрудничества. Сотрудничество Юг-Юг все чаще рассматривается в качестве важного элемента международного сотрудничества. По мере накопления опыта и укрепления потенциала страны Юга начинают проявлять готовность и способность передавать такой опыт и потенциал другим странам. Новая инициатива ЮНИДО в отношении сотрудничества Юг-Юг, выдвинутая в 2006 году, значительно расширит возможности для взаимодействия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в будущем на основе обмена опытом по вопросам политики, передачи технологий и поощрения инвестиционных потоков между странами Юга.

В истекшем году ЮНИДО удалось значительно повысить эффективность усилий по выполнению своего мандата. Преимущество программ сочеталась с новыми инициативами, а устойчивый уровень деятельности в области технического сотрудничества – с высокими стандартами качества. В течение года была заложена прочная основа для нашей стратегии "роста при обеспечении качества" на предстоящие годы.

Я надеюсь, что вы сочтете *Ежегодный доклад* о нашей деятельности в 2006 году содержательным и интересным. Я убежден, что к моменту подготовки *Ежегодного доклада* за 2007 год мы сможем представить еще более интересную информацию.





2

Обзор событий за прошедший год

ЮНИДО готова и впредь находить ответы на новые вызовы в области промышленного развития.

december

2009

Mo	Tu	We	Th	Fr	Sa	S
				1	2	
5	6	7	8	9		
12	13	14	15	16		

А. Сороковая годовщина создания ЮНИДО

Повод для того, чтобы отметить достигнутые результаты и извлечь уроки

Сороковая годовщина создания ЮНИДО прилась на 2006 год, ставший важным элементом усилий Организации по укреплению своего авторитета и повышению осведомленности о ее деятельности. Главная юбилейная церемония проходила в первой половине дня 28 ноября 2006 года и была организована совместно с федеральным министерством иностранных дел Австрии и мэрией города Вены. Свыше 1 200 приглашенных, включая руководителей других расположенных в Вене организаций, послов доброй воли ЮНИДО, вышедших в отставку и действующих сотрудников ЮНИДО собрались в венском "Австрия-центре", с тем чтобы отдать дань уважения ЮНИДО. Программа включала, в частности, выступления известных во всем мире музыкантов и проведение специальной выставки "Реальный вклад ЮНИДО – инвестиции, бизнес и партнерство".

Церемонию открыл Генеральный директор. В своей речи он назвал годовщину поводом для того, чтобы отметить достигнутое и извлечь уроки. Затем выступил президент Республики Черногории – самого нового государства – члена ЮНИДО, который подчеркнул важное значение Организации как для развивающихся стран, так и для стран с переходной экономикой. После этого был показан короткометражный фильм, посвященный трем тематическим приоритетам Организации – борьбе с нищетой на основе производственной деятельности, созданию торгового потенциала и окружающей среде и энергетике. Высокопоставленные представители австрийского правительства, а также другие официальные лица в своих кратких заявлениях отметили активное участие принимающей страны в деятельности ЮНИДО и подчеркнули способность Организации быстро адаптироваться к переменам в международной обстановке. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене огласил заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с признанием важной роли ЮНИДО в усилиях по искоренению нищеты и голода, охране окружающей среды и оказании помощи развивающимся странам в создании собственного потенциала, позволяющего использовать преимущества международной торговли.

Взгляд в прошлое . . .

Поскольку данное мероприятие задумывалось также как повод для критической оценки прежних достижений Организации, на церемонии выступили четыре бывших руководителя ЮНИДО, которые почтили своим присутствием собравшихся и изложили свое личное представление об истории и деятельности Организации. Первый из выступавших, д-р Абдель Рахман Хан, Директор-исполнитель в 1975-1985 годах, отметил, что благодаря успешной адаптации к изменяющимся условиям развития мандат ЮНИДО и по сей день сохраняет свою актуальность для Африки и других развивающихся стран. Первый Генеральный директор ЮНИДО посол Доминго Л. Сиазон мл. отметил богатый событиями 1985 год, когда ЮНИДО стала специализированным учреждением со своим собственным бюджетом и структурой управления. Посол Маурисио де Мариа-и-Кампос, сменивший г-на Сиазона на посту Генерального директора и работавший в 1993-1997 годах, рассказал о трудных годах его руководства Организацией и усилиях по поддержанию ее статуса в качестве эффективного специализированного учреждения.

Г-н Карлос Магариньос, Генеральный директор в 1997-2005 годы, подчеркнул огромные достижения ЮНИДО в области создания торгового потенциала в развивающихся странах.

... и взгляд в будущее

Вслед за ораторами, представившими общую картину прошлой деятельности ЮНИДО, выступил действующий Генеральный директор Кандэ К. Юмкелла, который уделил основное внимание трудному, но обнадеживающему будущему Организации. В начале своей речи он подчеркнул большое значение прошлого и настоящего для определения будущего. Генеральный директор рассказал о ряде достижений ЮНИДО за 40 лет ее деятельности, в частности об участии в разработке Генерального плана промышленного развития Малайзии; новаторской роли в осуществлении Монреальского протокола; поддержке Международной инвестиционно-торговой ярмарки в Китае, число участников которой за 10 лет возросло с 300 до 17 000; и содействии Международному центру по совершенствованию производственных технологий в Бангалоре, Индия.

Он также затронул текущую деятельность Организации по трем тематическим приоритетам. Ввиду все более стремительных перемен в международной обстановке мандат ЮНИДО является сегодня даже более важным, чем 40 лет назад. В будущем решающую роль будет играть развитие устойчивых и чистых технологий в интересах повышения благосостояния в развивающихся странах. В этой связи основным направлением усилий ЮНИДО в предстоящие годы будут экологически чистые технологии.

В завершение церемонии Генеральный директор вручил сотрудникам награды за исключительные достижения в различных категориях: за постоянные выдающиеся результаты работы, за новаторскую деятельность и за лучшие показатели работы вне Центральных учреждений. Индивидуальными или коллективными наградами были отмечены в общей сложности 26 сотрудников категорий общего обслуживания, специалистов и выше.



Одним из наиболее ярких событий стало произведение "Моя африканская мечта", которое исполнили г-жа Номатемба Смайли Дивинденс и ее хор.

Групповые обсуждения: производительность, торговля и энергетика

Во второй половине дня на форуме обсуждались ключевые проблемы, с которыми ЮНИДО может столкнуться в будущем, и возможные пути их решения. Групповые обсуждения по модели Давосского форума, основанные на тематических приоритетах ЮНИДО, велись под руководством Тодда Бенджамина, редактора по финансовым вопросам компании "Кэйбл ньюс нетворк" (Си-Эн-Эн). Открывая обсуждения, Генеральный директор подчеркнул важность взаимодействия, новаторских подходов и необходимость глобализации "с человеческим лицом". Выступивший затем президент компании "Бритиш петролеум" и посол доброй воли ЮНИДО Питер Сазерленд отметил многообразие взаимосвязей между такими серьезными проблемами, как ущерб, наносимый экосистемам, дефицит продовольствия и нищета, и настоятельно призвал к принятию практических мер, особенно в том, что касается энергоэффективности, сокращения выбросов и изменения климата.

Первая группа уделила основное внимание проблемам повышения производительности и создания рабочих мест с учетом социальных факторов на основе развития торговли. Она пришла к выводу, что ЮНИДО в партнерстве с другими организациями проводит большую работу по оказанию помощи развивающимся странам в решении этих проблем, с тем чтобы они могли достичь своих целей в области развития. Тем не менее группа сочла, что Организация могла бы добиться еще более высоких результатов, особенно в отношении повышения качества, консультирования по вопросам политики и ее разработки, партнерства между государственным и частным секторами и оказания поддержки на уровне предприятий.

Вторая группа рассмотрела вопрос о важности энергетике для экономического роста, а также о ее воздействии на окружающую среду. Деятельность ЮНИДО получила высокую оценку, при этом ей было настоятельно рекомендовано и далее применять свои новаторские подходы в этой области, облегчающие обмен знаниями и опытом в глобальных масштабах и способствующие диалогу по вопросам устойчивого развития между всеми заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях.

Закрывая групповые обсуждения, Генеральный директор подчеркнул необходимость применения коллективных и комплексных подходов к борьбе с нищетой, отметив решающую роль ЮНИДО в обсуждении темы общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций.

ЮНИДО с удовлетворением отметила, что ей удалось обеспечить непрерывное освещение всего хода торжественного мероприятия с использованием современной техники, позволившей ее отделениям и партнерам во всем мире следить за событием в режиме реального времени. С видеороликами и выступлениями можно ознакомиться на веб-сайте Организации по адресу: <http://www.unido.org/>.

Готовность работать еще сорок лет

Благодаря уникальной и незабываемой атмосфере, ознаменованной участием многочисленных представителей государств-членов и других международных организаций, а также действующих и вышедших в отставку сотрудников, празднование сороковой годовщины Организации прошло весьма успешно. Это событие способствовало укреплению отношений с партнерами ЮНИДО и расширило представление о ее деятельности. В настоящее время Организация готова находить ответы на новые вызовы в области промышленного развития в течение еще сорока лет.

В. Техническое сотрудничество – управление

Совершенствование механизма обзора и утверждения

После создания в феврале новой организационной структуры был учрежден Комитет по утверждению программ (КУП). В апреле он приступил к работе, придя на смену предшествующим четырем тематическим комитетам по утверждению. В этом Комитете представлены все подразделения, занимающиеся разработкой и осуществлением программ. В нем также представлены Группа оценки и Консультативная группа по качеству (КГК – см. ниже), которые готовят рекомендации с целью обеспечить соответствие представляемых КУП предложений по техническому сотрудничеству (ТС) *Руководящим принципам разработки программ и проектов по техническому сотрудничеству*.

Новая организационная структура обеспечивает дальнейшую оптимизацию и упрощение внутреннего порядка утверждения. В то же время она способствует применению более последовательного и согласованного подхода к утверждению программ и проектов ТС, подготовленных на основе *Руководящих принципов* и других применимых оперативных процедур и административных инструкций. В августе был издан обновленный вариант *Руководящих принципов*, полнее отражающий новую организационную структуру, и три тематических приоритета¹. После дальнейшей доработки и редактирования он будет повсеместно распространен в удобном для пользователей формате. Этот вариант обеспечивает подробное руководство по управлению программами и проектами ТС, четко определяя функции, полномочия и подотчетность на всех этапах проектного цикла ТС.

Деятельность Комитета по утверждению программ

Охватывая все тематические приоритеты, КУП рассматривает и утверждает программы и проекты ЮНИДО и распределяет средства на финансирование предложений в области ТС в соответствии с критериями, установленными Исполнительным советом (ИС). Он также выделяет ресурсы на подготовку всеобъемлющих документов и осуществление мероприятий по мобилизации средств.

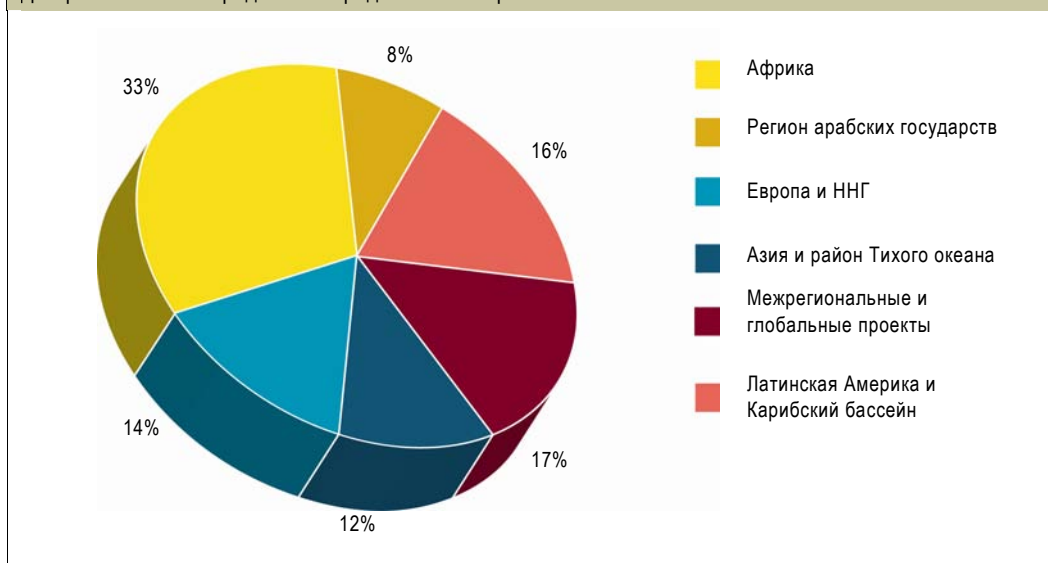
КУП проводит свои совещания один раз в две недели. В 2006 году он провел 20 заседаний, рассмотрев в общей сложности 207 документов по программам и проектам. Общая доля утвержденных предложений составляет 79 процентов. Не было утверждено только 9 процентов представленных предложений, главным образом в тех случаях, когда имелись серьезные сомнения в отношении соответствия этих предложений приоритетам и тематическим областям ЮНИДО. В таблице 1 и диаграмме 1 приведена разбивка представленных предложений по видам решений и регионов. Данные включают как предложения по проектам, так и предварительные предложения в форме сводных ведомостей по услугам (СВУ). Около трети всех рассмотренных документов касались мероприятий в области ТС, предназначенных для Африки.

¹ DG AI.17/Rev.1.

Таблица 1. Решения КУП по предложениям, полученным в 2006 году

	Количество	Доля в процентах
Утверждено	164	79
Решение отложено	10	5
Запрошено повторное представление	15	7
Не утверждено	18	9
Итого	207	100

Диаграмма 1. Распределение предложений по регионам



Консультативная группа по качеству

В состав КГК входят два штатных сотрудника и представители Отдела разработки программ и технического сотрудничества по каждому из трех тематических приоритетов – борьба с нищетой на основе производственной деятельности, создание торгового потенциала и окружающая среда и энергетика. В 2006 году она рассмотрела и обсудила с заинтересованными сторонами 145 новых программ и проектов технического сотрудничества, представленных в форме предварительных предложений или концепций, таких как СВУ, аналитические записки по программам или другие концептуальные записки (77), проектная документация (65) и комплексные программы (3).

Эта процедура, подробно описанная в *Руководящих принципах*, призвана содействовать постоянному совершенствованию мероприятий Организации в области ТС, особенно в отношении разработки программной и проектной документации, условий осуществления программ и проектов и обеспечения надлежащего мониторинга, механизмов отчетности и оценки в ходе всех связанных с ТС мероприятий. Исходя из результатов такой работы, КГК готовит консультативные записки для членов КУП, рассматривающих предложения.

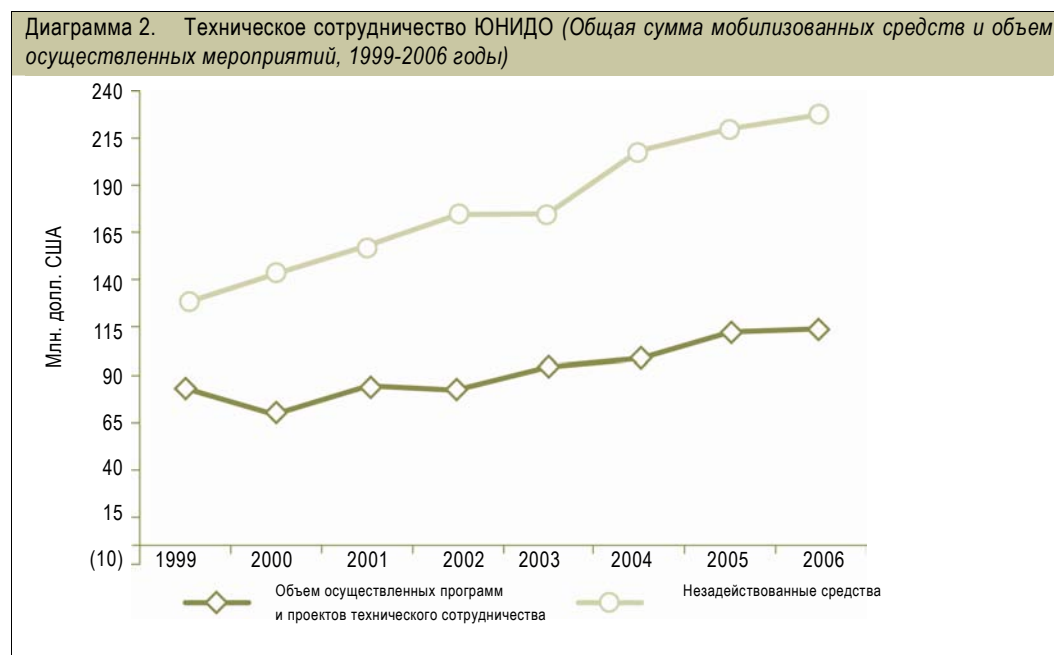
Ожидается, что рекомендации КГК будут не только способствовать повышению качества мероприятий Организации в области ТС с точки зрения их актуальности и устойчивости, но и

внесут пусть косвенный, но эффективный вклад в достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия² в странах-получателях помощи ЮНИДО.

С. Мобилизация средств и техническое сотрудничество (чистый объем утвержденных проектов и объем деятельности)

Техническое сотрудничество: чистый объем утвержденных проектов и объем деятельности

Совокупный чистый объем утвержденных проектов и программ технического сотрудничества по всем источникам финансирования составил 104,4 млн. долл. США, что на 24 млн. долл. США меньше, чем в 2005 году. Такая разница вызвана аннулированием по инициативе ЮНИДО одного проекта, который был утвержден в 2005 году Целевым фондом Организации Объединенных Наций для Ирака и переносом выплат по одному крупному проекту на 2007 год из-за более медленного, чем ожидалось, осуществления данного проекта. Без учета этих двух единичных случаев объем утвержденных проектов составил бы около 120 млн. долл. США как в 2005, так и в 2006 годах. В то же время сумма будущих выплат, причитающихся по уже подписанным соглашениям (не включенных выше), увеличилась за год на 17,1 млн. долларов США. Таким образом, общий объем мобилизованных средств составил 121,9 млн. долларов США. Поскольку эта сумма превышает годовой объем осуществления проектов, который составил 113,6 млн. долл. США, постепенное увеличение стоимости портфеля проектов и программ (227,4 млн. долл. США на начало 2007 года) будет способствовать постоянному росту объемов осуществляемых мероприятий в предстоящие годы.



² См. <http://www.un.org/millenniumgoals/>.

Мобилизация средств

Техническое сотрудничество финансируется главным образом за счет добровольных взносов стран- и учреждений-доноров, а также за счет средств многосторонних фондов и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Как и в 2005 году, сильное положительное воздействие на мобилизацию средств, особенно правительственных доноров, по-прежнему оказывает особый акцент на глобальные приоритеты развития и более четкое представление программ ЮНИДО с учетом этих приоритетов. Как ожидается, эта тенденция продолжится и далее при более тесном сотрудничестве с отдельными донорами по тематическим приоритетам.

Что касается финансирования по тематическим приоритетам, то наибольшая доля средств (60,9 млн. долл. США) пришлось на проекты в области охраны окружающей среды и энергетики. На создание торгового потенциала было привлечено 27,4 млн. долл. США, а на борьбу с нищетой, включая большинство мероприятий, связанных с координацией мероприятий в области безопасности человека, – 13,6 млн. долл. США. Без аннулирования проекта, который должен был финансироваться Целевым фондом Организации Объединенных Наций для Ирака, эта сумма составила бы 19,6 млн. долл. США. Объем средств, привлеченных для осуществления комплексных программ и рамок страновых услуг, в соответствии с которыми услуги ЮНИДО предоставляются в форме единого пакета, составил 21,2 млн. долл. США без учета вспомогательных расходов. Этот показатель ниже, чем в предшествующие годы, однако ожидается, что в 2007 году он увеличится после представления большого количества новых сформулированных комплексных программ или новых этапов осуществления этих программ.

Объем финансирования ЮНИДО из правительственных источников достиг 55,1 млн. долл. США (включая вспомогательные расходы) с учетом аннулирования проекта Целевого фонда Организации Объединенных Наций для Ирака и переноса платежа, упомянутого в предшествующем разделе. Крупнейшим плательщиком остается Италия, взнос которой составил 10 млн. долл. США. Вторым крупнейшим плательщиком была Швейцария, взнос которой составил 8,2 млн. долл. США; за ней следуют Япония (5,7 млн. долл. США), Норвегия (4,2 млн. долл. США) и Словения (2,4 млн. долл. США). К числу других крупных правительственных доноров в 2006 году относятся также Австрия, Германия, Руанда, Франция и Европейская комиссия (ЕК), взносы которых составили по 1 млн. долл. США или более. За счет взноса Руанды финансировался проект строительства в этой стране мини-ГЭС. За счет средств целевых фондов Организации Объединенных Наций осуществлялось посткризисное финансирование проектов в Афганистане, Ираке, Нигерии и Объединенной Республике Танзания; последние два проекта были связаны с оказанием помощи беженцам. Гана, Уганда и Шри-Ланка получали помощь в рамках трех проектов, осуществляемых по линии целевых фондов Организации Объединенных Наций по безопасности человека, которые финансировались Японией. В добавлении В приведено распределение утвержденных средств по линии Фонда промышленного развития и целевых фондов в разбивке по регионам и объектам финансирования.

В области природоохранной деятельности объем финансирования из Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола составил 34,7 млн. долл. США, а объем утвержденных проектов в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ) – 15,2 млн. долл. США (на осуществление Монреальского протокола было также использовано около 5 млн. долл. США из упомянутых выше взносов Италии и Японии).

В 2006 году произошло два важных события, которые, как ожидается, приведут к появлению в 2007-2008 годах новых значительных источников финансирования.

Первое событие связано с решением ГЭФ разрешить прямой доступ ко всем соответствующим отвечающим требованиям организациям в их сферах специализации. Для ЮНИДО, как ожидается, это приведет к существенному увеличению объема утвержденных проектов в рамках программы по стойким органическим загрязнителям (СОЗ), в отношении которой проведена значительная подготовительная работа на основе разработки национальных планов осуществления для более чем 40 стран. Следует отметить, что такие проекты потребуют существенного участия финансирования третьих сторон, особенно по проектам в наименее развитых странах (НРС).

Второе важное событие связано с новым подходом Европейского союза к сотрудничеству с группой африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ), особенно на субрегиональном уровне. В соответствии с новыми соглашениями об экономическом партнерстве (СЭП) в настоящее время разрабатываются крупные программы технической помощи, включающие объемные компоненты, связанные с укреплением торгового потенциала стран. Исходя из результатов работы ЮНИДО с аналогичными программами в прошлом и настоящем, региональные экономические комиссии и ЕК предложили Организации принять участие в формулировании этих компонентов, что обеспечит приток значительных средств. Поскольку эти программы ЕК, которые будут осуществляться ЮНИДО, требуют совместного финансирования, ожидается, что это даст двусторонним донорам прекрасные возможности для участия в них, учитывая их весьма важный политический характер.

В текущем году свой первый крупный взнос внесла также группа новых европейских доноров. Как отмечалось выше, Словения стала крупным донором после подписания рамочного соглашения с ЮНИДО с целью облегчения такого сотрудничества. Ряд других стран также приступили к осуществлению конкретных мероприятий по финансированию, и предполагается, что в 2007 году размеры взносов этих стран вырастут еще в большей степени.

D. Административные реформы

С целью укрепления способности ЮНИДО выполнять стоящие перед ней задачи был осуществлен ряд административных реформ, позволивших повысить эффективность и результативность работы, причем их проведение нередко осуществлялось на основе децентрализации полномочий при одновременном укреплении механизмов надзора и оценки.

Указанные реформы включают ротацию старших руководителей, совершенствование целевого преемственного планирования и пересмотр систем закупок, набора персонала по проектам и управления знаниями. Были внедрены усовершенствованные механизмы отчетности и финансовые механизмы. К январю 2010 года планируется внедрить в обязательном для всей системы Организации Объединенных Наций порядке Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), которые, как ожидается, позволят получить более полную информацию, необходимую для принятия управленческих решений. Кроме того, действующая Комплексная система управленческой информации Организации Объединенных Наций будет заменена новой системой планирования ресурсов предприятий, первые шаги к внедрению которой уже предприняты ЮНИДО. Наконец, было открыто новое отделение в Брюсселе с целью

укрепления способности ЮНИДО осуществлять и вести проекты, финансируемые Европейским союзом (ЕС).

Для повышения эффективности оценки достижений ЮНИДО в настоящее время проводится работа по совершенствованию принятой в Организации системы управления, основанной на конкретных результатах (УОКР), с учетом опыта других учреждений системы Организации Объединенных Наций. С целью выработки более согласованного подхода к УОКР в рамках системы Организации Объединенных Наций комитеты высокого уровня по вопросам управления и по программам создали совместную рабочую группу, которой ЮНИДО оказывает активное содействие.

Е. Управление людскими ресурсами

Обзор системы управления людскими ресурсами ЮНИДО

Был проведен обстоятельный обзор стратегии управления людскими ресурсами Организации. Этот обзор включал широкие консультации с участием целевой группы, созданной Генеральным директором для переоценки систем управления людскими ресурсами Организации. Кроме того, Генеральный директор пригласил группу действующих и вышедших в отставку старших руководящих сотрудников кадровой службы из частного сектора и международных организаций для обсуждения стратегий ЮНИДО в области людских ресурсов.

Эти консультации послужили основой для выработки рекомендаций, представленных целевой группой Исполнительному совету (ИС). После утверждения ИС некоторые из этих рекомендаций были претворены в жизнь или осуществляются в настоящее время. Утвержденные рекомендации будут включены во всеобъемлющую рамочную систему управления людскими ресурсами, которая находится в стадии разработки.

Всеобъемлющий обзор имеющихся навыков с точки зрения нынешних и будущих потребностей Организации, проведенный с целью выявления основных кадровых пробелов, особенно в новых областях экономического роста, обеспечил ЮНИДО солидную основу для удовлетворения своих потребностей в более целенаправленном наборе персонала. В результате был объявлен конкурс на 71 должность категории специалистов, из которых 41 должность была заполнена.

В Организации были также внедрены более совершенные методы конкурсного отбора. К ним относятся: письменный тест, представление сотрудникам категории специалистов кадрового подразделения и структурированные групповые интервью. К настоящему времени получены весьма положительные отзывы.

Новая политика мобильности на местах

С целью укрепления представленности ЮНИДО на местах была принята новая политика мобильности на местах, опирающаяся на наилучшую практику других учреждений Организации Объединенных Наций и организаций, занимающихся вопросами развития³. Подробная информация по этому вопросу содержится в главе 3.С.

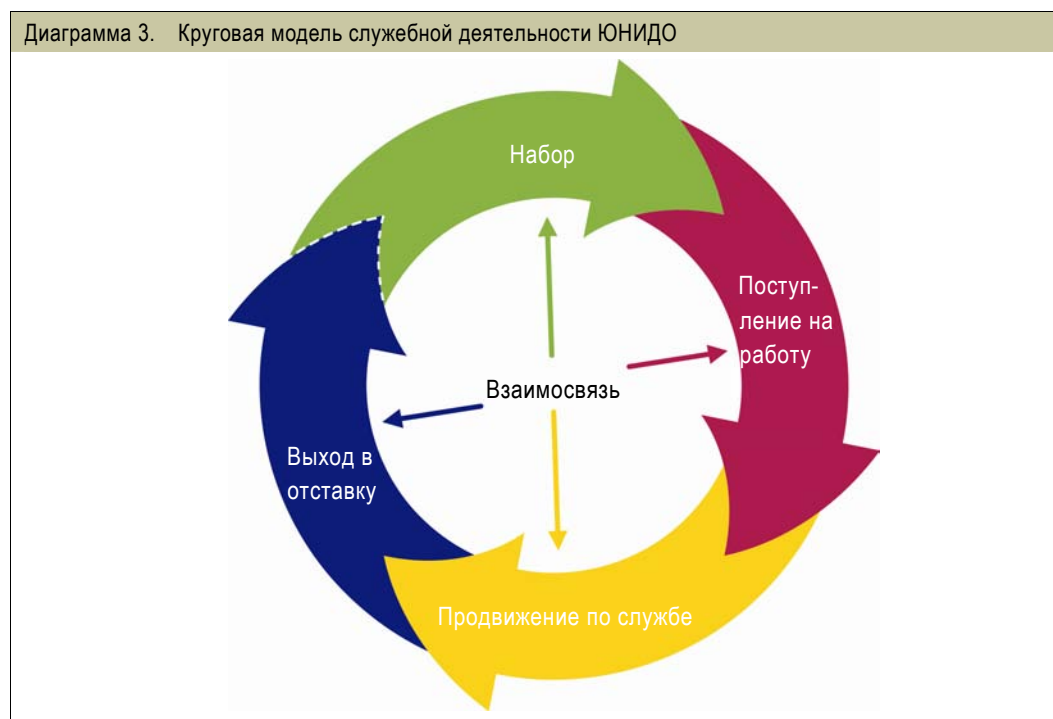
³ UNIDO/DGB/(M).97.

Продвижение по службе

Политика мобильности на местах и объявление вакантных должностей в Центральных учреждениях позволяют Организации открыть перед сотрудниками более широкие возможности профессионального роста. В рассматриваемом году повышение по службе получили 53 сотрудника.

Кроме того, с целью повышения квалификации сотрудников различным организационным подразделениям ЮНИДО было предложено представить информацию об индивидуальных и коллективных потребностях в обучении их сотрудников. Основанный на этой информации учебный план Организации был представлен Генеральному директору для рассмотрения и утверждения.

Помимо вводной программы для сотрудников на местах были организованы другие программы повышения квалификации в таких областях, как логический структурный анализ, управление, основанное на конкретных результатах, и общение. После утверждения ИС была проведена подготовительная работа по программе развития руководящих навыков для сотрудников старшего и управленческого звена. Для определения уровней квалификации, которые потребуются сотрудникам в течение всего срока их службы, внедрена круговая модель (см. диаграмму 3) служебной деятельности – от набора до выхода в отставку. По каждому этапу разработаны или разрабатываются различные соответствующие инструменты. В 2006 году существенный прогресс был достигнут в совершенствовании деятельности в таких областях, как набор персонала, поступление на работу и взаимосвязь.



По случаю празднования сороковой годовщины ЮНИДО Генеральный директор подчеркнул ту важность, которую он придает достижениям сотрудников. Как уже отмечалось в главе 2.А, ряд сотрудников категорий специалистов и общего обслуживания были отмечены за исключительные

успехи в работе. Кроме того, еще 27 сотрудников были поощрены за выдающиеся успехи в работе в рамках обычной системы поощрения.

Служебная аттестация

Были продолжены усилия по совершенствованию системы служебной аттестации посредством оптимизации подхода, связанного с УОКР. Был изменен период проведения служебной аттестации, который теперь проводится с 1 января по 31 декабря, с тем чтобы он соответствовал программе работы Организации. Это облегчит применение УОКР, поскольку план работы подразделений может быть последовательно распределен между сотрудниками в качестве индивидуальных рабочих заданий.

Были созданы две рабочие группы для разработки рекомендаций в отношении показателей работы сотрудников технических подразделений и отделений на местах.

Поддержание связи

Генеральный директор неоднократно подчеркивал необходимость эффективного потока информации в рамках ЮНИДО с целью содействия коллективной работе и обмену информацией. Помимо прямого общения с сотрудниками по вопросам политики и управления через обычные административные каналы, Генеральный директор ввел в практику прямое общение с сотрудниками посредством электронной почты. Он также стал проводить "диалог с Генеральным директором", в рамках которого произвольно отобранные сотрудники встречаются с ним без заранее утвержденной повестки, чтобы высказать свои мнения по любому вопросу по своему выбору.

Наконец, для рассмотрения жалоб сотрудников Генеральный директор создал также Группу по урегулированию конфликтов и механизмам посреднических услуг. В ее функции входит:

- проведение обзора системы внутреннего правосудия (для принятия решений по жалобам через официальные механизмы) и неофициальных механизмов урегулирования конфликтов;
- вынесение рекомендаций по стратегиям и механизмам урегулирования жалоб и конфликтов на рабочем месте с учетом механизмов и оптимальной практики других организаций.

Г. Уделение более пристального внимания тематическим приоритетам

Опираясь на масштабные реформы в предшествующие годы, ЮНИДО работала над обеспечением более конкретной направленности своих услуг, повышением своего технического потенциала и эффективности своих вспомогательных услуг и управления с точки зрения затрат. Главным географическим направлением деятельности Организации остаются НРС и Африка. Что касается тематической направленности, то все большее внимание уделяется энергетике и изменению климата. В этом контексте Организация принимает меры для получения прямого доступа к финансированию из Глобального экологического фонда (ГЭФ). Эти меры позволят облегчить передачу технологий, позволяющих снижать выброс парниковых газов.

Проведен подробный обзор комплексных программ (КП) и подготовлена пересмотренная программа технического сотрудничества на 2007 год. Комплексные программы, являющиеся важнейшим итогом предшествующих реформ в Организации, позволили улучшить конкретную направленность технического сотрудничества на местном уровне за счет концентрации услуг на четко определенных целях и использования взаимодополняемости различных услуг ЮНИДО. На основе результатов программного обзора в настоящее время проводится работа по постепенному прекращению осуществления, оптимизации или активизации КП в ряде стран при одновременном формировании нового портфеля КП, осуществление которых начнется в разных странах в 2007 году.

Эффективность новых и пересмотренных КП повысится благодаря более четкой направленности трех тематических приоритетов ЮНИДО – борьба с нищетой на основе производственной деятельности, создание торгового потенциала, окружающая среда и энергетика. Самые ощутимые улучшения в 2006 году произошли в области борьбы с нищетой, где глобальным производственно-сбытовым звеньям был придан более интегрированный характер в рамках концепции, объединяющей различные виды услуг. Такая более четкая направленность является результатом обстоятельного анализа и обсуждений, которые были проведены на первом за всю историю ЮНИДО тематическом выездном заседании с участием старших руководителей ЮНИДО и сотрудников категории специалистов трех технических подразделений.

Г. Сотрудничество с другими учреждениями и заинтересованными сторонами

Более эффективное реагирование на основные глобальные проблемы требует более тесного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций. Процесс реформирования Организации Объединенных Наций, определяющий конкретный этап обеспечения большей слаженности в рамках системы, рассматривается в главе 3. Одновременно ЮНИДО предпринимает шаги по объединению усилий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с заинтересованными странами вне системы Организации Объединенных Наций с целью повысить результативность помощи в целях развития.

Соглашение о сотрудничестве между ЮНИДО и ПРООН и его оценка

Весьма важным шагом к активизации межучрежденческого сотрудничества стало Соглашение о сотрудничестве между ЮНИДО и ПРООН, заключенное в сентябре 2004 года. Обе организации заключили также соответствующее рамочное соглашение о совместных программах технического сотрудничества ЮНИДО и ПРООН в области развития частного сектора.

Теоретически ЮНИДО должна быть представлена в любой из являющихся ее клиентами стран, с тем чтобы осуществлять надзор за мероприятиями, координировать работу с другими учреждениями и обеспечивать обратную связь с Центральными учреждениями в Вене, однако имеющихся ресурсов для этого недостаточно. ПРООН же весьма широко представлена на местах. Данное Соглашение, призванное объединить усилия обеих организаций на основе сотрудничества в ряде областей, нацеленных на развитие частного сектора (РЧС), предусматривает новую модель представленности на местах – бюро ЮНИДО. Такие бюро должны быть созданы в течение экспериментального двухлетнего периода в страновых отделениях ПРООН в 15 странах с последующим доведением числа стран до 80 в качестве

долгосрочной цели. На основе развернутого на уровне стран диалога разработаны новые совместные программы развития частного сектора (СПРЧС). Благодаря более эффективному осуществлению программ и повышению качества услуг и программ в области развития, Соглашение оказывается полезным для партнеров в государственном и частном секторах в тех странах, где две организации ведут активную работу.

В июне-сентябре 2006 года была проведена совместная оценка Соглашения⁴. К этому времени было создано 13 бюро ЮНИДО (см. диаграмму 4), которые были укомплектованы высококвалифицированными местными специалистами, назначенными руководителями подразделений по операциям ЮНИДО (РПО). Оценка охватывала как достигнутый прогресс, так и рекомендацию в отношении дальнейшего развития или корректировки сотрудничества на местах и координации программ.

Оценка выявила наличие явного прогресса в следующих трех областях:

- совместные программы: в настоящее время разрабатываются 33 совместные программы на общую сумму около 80 млн. долл. США. Общий бюджет 14 программ, разработанных в соответствии с рамочными соглашениями, составляет 52,6 млн. долл. США;
- проекты и программы ЮНИДО: в настоящее время разрабатываются 42 проекта на общую сумму около 30 млн. долл. США. Фактические суммы будут зависеть от результативности работы по мобилизации ресурсов;
- авторитет ЮНИДО в области разработки программ Организации Объединенных Наций: он был существенно улучшен благодаря новым проектам и программам и учитывая относительно короткий срок с момента подписания Соглашения и начала работы бюро (от 9 до 18 месяцев).



⁴ UNIDO Evaluation Group – UNDP Evaluation Office, *Joint Assessment – UNIDO-UNDP Cooperation Agreement pilot phase*, Vienna 2006.

Вместе с тем результаты мобилизации ресурсов по-прежнему далеки от ожиданий, и это затронет окупаемость расходов: маловероятно, что поступления за счет осуществления деятельности, смогут окупить расходы бюро, как это предусмотрено в Соглашении. Серьезные проблемы создали также разные стили управления и неодинаковые сферы интересов в отношении развития частного сектора. Не было общей стратегии и общей системы принятия решений, мониторинга или разрешения проблем. Вместе с тем Соглашение в целом было успешным. В результате оценки было рекомендовано не только продолжить его осуществление в течение намеченного первоначального пятилетнего периода, но и расширить сферу сотрудничества, дополнив ее другими областями помимо РЧС, такими как окружающая среда и энергетика, при одновременном совершенствовании совместного управления и процесса осуществления, а также методов финансирования бюро.

Основные уроки оценки можно кратко охарактеризовать следующим образом:

- залогом успеха являются традиции сотрудничества, наличие общих приоритетов, а также приверженность целям и наличие стратегического видения на высшем уровне;
- решающее значение для начала и дальнейшего осуществления процесса сотрудничества имеют последовательная заинтересованность участвующих сторон и директивные указания государств-членов. Вместе с тем финансовая поддержка не является автоматическим результатом сотрудничества;
- инновации и преобразования требуют ресурсов, и следует понимать, что принимающая сторона и участвующие организации могут проиграть от следования слишком жестким подходам к финансированию, поскольку потенциальные выгоды выходят далеко за рамки финансовой ценности проектов и программ. Стремление свести все к получению доходов чревато тем, что страны могут утратить другие преимущества, связанные с консультированием, доступом к знаниям или сетям;
- несмотря на жесткий характер организационных процедур, взаимодействие на страновом уровне может обеспечивать преодоление барьеров, создаваемых различными организационными культурами, способствовать углублению взаимопонимания и повышать эффективность поддержки на страновом уровне.

Администратор ПРООН и Генеральный директор ЮНИДО полностью поддержали выводы оценки в совместном замечании⁵ руководства и договорились о следующем:

- продолжать сотрудничество с учетом необходимых коррективов;
- создать совместную целевую группу для управления процессом осуществления Соглашения о сотрудничестве;
- принимать меры по доведению числа бюро ЮНИДО до 30 к концу 2009 года при сохранении существующих отделений ЮНИДО на местах;
- разработать устойчивый механизм финансирования бюро ЮНИДО;
- активизировать усилия с целью взаимодействия в рамках проектов РЧС и других проектов и программ, в том числе на основе совместной мобилизации средств.

⁵ Документы IDB.32/11 и IDB.32/14.

Совет рассмотрел 1 декабря элементы, содержащиеся в совместных замечаниях руководства, и просил Генерального директора на основе консультаций с государствами-членами, в частности, продолжать осуществление Соглашения о сотрудничестве в течение предусмотренного пятилетнего периода.

Продолжая осуществление Соглашения, обе организации обеспечат согласованность с более широкими инициативами Организации Объединенных Наций по реформированию на страновом уровне.

Другие виды партнерства в целях развития

Соглашение о сотрудничестве между ЮНИДО и ПРООН является весьма важным шагом к обеспечению слаженности в оказании помощи в целях развития, однако ЮНИДО также укрепляет свои партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами вне системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более последовательное достижение совместных целей.

ЮНИДО и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подписали меморандум о договоренности, в соответствии с которым ЮНИДО будет направлять сотрудников в штаб-квартиру ФАО для налаживания более тесных связей между двумя учреждениями. Проекты технического сотрудничества в конкретных областях, опирающиеся на взаимодополняющие мероприятия обеих организаций – мероприятия ФАО в области сельского хозяйства и ЮНИДО в агропромышленности, – окажут более существенное воздействие, чем отдельные или изолированные проекты. ФАО участвует также в осуществлении региональной программы ЮНИДО/Всемирной торговой организации (ВТО) по хлопку в Африке. Предполагается, что эта программа, в рамках которой осуществляется сотрудничество с Африканской ассоциацией по хлопку и Международным консультативным комитетом по хлопку и участниками которой являются 11 африканских стран, повысит в среднесрочной перспективе уровень экспорта этой основной африканской культуры на 20-40 процентов.

На завтраке за круглым столом на уровне министров, состоявшемся во время июльского совещания Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), Генеральный директор ЮНИДО выступил с инициативой в области занятости молодежи. Обсуждение этого вопроса проводилось под руководством Генерального директора, главного экономиста Всемирного банка и Директора-исполнителя Отдела занятости МОТ. В 2007 году в рамках последующих мероприятий планируется провести соответствующую конференцию, а в Западной Африке будет осуществлена демонстрационная программа с участием Африканского союза, Отделения Организации Объединенных Наций по Западной Африке (ООНЗА), МОТ, представителей правительств и различных учреждений. ЮНИДО надеется, что эта программа станет первой из многих программ в области занятости молодежи, на которой плодотворно скажется улучшение межучрежденческой слаженности и сотрудничества.

В рамках подписанного в 2003 году соглашения между ЮНИДО и ВТО об оказании помощи девяти развивающимся странам в создании потенциала в области производства и экспорта конкурентоспособных товаров был проведен практикум для участников деятельности в целях развития в каждой из стран, в ходе которого были выявлены основные потребности в области технического сотрудничества. Обе организации обсудили также вопрос о том, каким образом ЮНИДО через свои отделения на местах может оказывать помощь ВТО в предоставлении услуг

6 Решение IDB.32/Dec.6.

на страновом уровне. ЮНИДО основное внимание уделяет созданию производственного потенциала и инфраструктуры для обеспечения соответствия техническим требованиям; задача ВТО заключается в содействии интеграции рассматриваемых стран в глобальную систему торговли.



К числу других учреждений Организации Объединенных Наций, с которыми сотрудничает ЮНИДО, относятся Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). ЮНЕП, например, предложила сотрудничать в разработке различных видов биотоплива и повысить роль сети национальных центров более чистого производства ЮНЕП/ЮНИДО с целью охватить выявление перспективных проектов по борьбе с изменением климата, которые будут финансироваться в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола, а также по осуществлению Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Межучрежденческое сотрудничество является лишь частью стратегии ЮНИДО по укреплению взаимодействия на основе партнерских отношений. Например, новое соглашение с компанией Майкрософт, в котором основное внимание уделяется ИКТ для обучения предпринимательству, содействию инвестированию и получению коммерческой информации в странах Африки к югу от Сахары, свидетельствует о стремлении Организации привлечь к своей деятельности частный сектор. Что касается создания торгового потенциала, то в этой области у ЮНИДО имеется самый большой портфель программ и проектов в системе Организации Объединенных Наций, при этом она поддерживает партнерские отношения со многими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими организациями, ЕС и отдельными странами-донорами.

ЮНИДО установила тесные партнерские отношения с такими финансовыми учреждениями, как Группа Исламского банка развития, подписав меморандум о договоренности с Исламской корпорацией по страхованию инвестиций и экспортных кредитов в отношении сотрудничества в области деятельности по содействию инвестированию, передачи технологий и созданию национального потенциала. Кроме того, подразделение ЮНИДО по содействию инвестированию

в Иордании совместно с Инвестиционным советом Иордании под высоким патронажем Его Величества короля Абдаллы организовали в июне Иорданский инвестиционно-торговый форум.

В то же время сферой особых интересов ЮНИДО является сотрудничество по линии Юг-Юг с государственными учреждениями и организациями из развивающихся стран. Сотрудничество Юг-Юг – это не новая концепция, но его потенциальные возможности значительно расширились в результате достигнутого в последние несколько лет прогресса в ряде стран с формирующейся рыночной экономикой, особенно в Китае и Индии, и увеличения торговых, технологических и инвестиционных потоков между развивающимися странами.

В настоящее время в стадии осуществления или рассмотрения находится ряд новых инициатив ЮНИДО в этой области. Важнейшей из них является создание специализированных центров сотрудничества Юг-Юг. Уделяя особое внимание областям, в которых принимающая страна или конкретные учреждения в этой стране имеют развитый технологический или промышленный потенциал, эти центры будут оказывать техническое содействие компаниям или учреждениям в менее развитых странах. Недавно такой центр вступил в строй в Индии; одобрен проект создания соответствующего центра в Китае. Эти центры будут, в частности, заниматься передачей другим развивающимся странам ноу-хау по использованию возобновляемых источников энергии для электрификации сельских районов и удовлетворения производственных потребностей (малые гидроэлектростанции и энергия биомассы). Подробно о роли ЮНИДО в сотрудничестве Юг-Юг говорится в главе 7.А.

Помимо технического сотрудничества ЮНИДО участвует в различных межучрежденческих мероприятиях, направленных на улучшение координации сотрудничества Юг-Юг. Участие ЮНИДО в разработке доклада о сотрудничестве стран Юга (*South Report*), который в настоящее время координируется ПРООН, кратко освещено в главе 7.А. Организация занимается подготовкой доклада о роли промышленности в сотрудничестве Юг-Юг, который обеспечит основу для включения вопросов промышленности в страновые мероприятия в области сотрудничества Юг-Юг с участием многих учреждений. Наконец, в июне 2006 года ЮНИДО провела четвертое совещание председателей и координаторов Группы 77 и Китая, информация о котором приведена в разделе ниже.

Н. Информационно-пропагандистская деятельность

Новые усилия по повышению авторитета ЮНИДО

ЮНИДО стремится к укреплению своей функции в качестве глобального форума. Это стремление проявляется в осуществлении целого ряда информационно-пропагандистских мероприятий: от популяризации деятельности Организации до участия в инициативах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. На своей тридцать первой сессии, состоявшейся в июне 2006 года, Совет по промышленному развитию подтвердил важность повышения авторитета Организации в решении IDB.31/Dec.2, в котором, в частности, он призвал активизировать осуществление "информационно-пропагандистской деятельности в рамках крупных международных мероприятий с участием ЮНИДО и послов доброй воли". Функции обеспечения глобального форума будут также теснее увязываться с мероприятиями в области технического сотрудничества в целях поддержания усилий ЮНИДО по активизации деятельности на местах, о которых говорится в главе 3.С.

В ответ на призыв Совета Организация активизировала свои усилия по более широкому освещению возложенной на нее миссии и расширила свое участие в крупных международных мероприятиях. Самым заметным событием в этой связи стало празднование в ноябре сороковой годовщины основания ЮНИДО, о чем говорилось в разделе А настоящей главы. Эта и другие инициативы способствуют более широкому освещению того вклада, который ЮНИДО вносит в достижение международных целей развития, занимаясь своей основной деятельностью.

Более четкое изложение возложенной на ЮНИДО миссии

Для обеспечения более четкого изложения возложенной на ЮНИДО миссии и повышения авторитета Организации ЮНИДО воспользуется услугами эксперта в области общественной информации. Кроме того, проводится работа по подготовке более удобных для пользования крупных публикаций и повышению их информативности. Настоящий документ представляет собой попытку расширить доступ широкой общественности к программному документу о деятельности ЮНИДО. Еще одним примером является *Доклад о промышленном развитии*: эта важнейшая публикация будет улучшена с точки зрения стиля и содержания. Разработаны новые принципы и процедуры подготовки технических публикаций, и в настоящее время создается новый комитет по изданиям, который будет заниматься рассмотрением и утверждением этих документов. До конца 2007 года будет полностью обновлен веб-сайт ЮНИДО.

Информационно-пропагандистская деятельность и мероприятия по повышению авторитета Организации воздействуют также на информационные потоки в повседневной деятельности ЮНИДО. В настоящее время проводится работа по совершенствованию программного и бюджетного процесса. Он будет отражать скорее не распределение ресурсов между статичными организационными структурными подразделениями, а характер их использования Организацией для достижения ее общих целей. Это позволит государствам-членам проследить связь между финансированием и его последствиями, а не просто видеть привязку средств к статьям расходов, таким как расходы по персоналу, поездки или оборудование. В то же время ЮНИДО продолжит разработку более совершенных показателей деятельности, с тем чтобы более конкретные и реальные результаты могли оцениваться и доводиться до сведения государств-членов. С целью повышения осведомленности общественности о деятельности ЮНИДО в поддержку развития отделением на местах выделены более значительные финансовые средства.

Наконец, особого упоминания заслуживает мероприятие, способствовавшее повышению авторитета Организации в 2006 году. Речь идет о последовательно проводимой Генеральным директором и старшими руководителями кампании по разъяснению перспективы работы ЮНИДО в ближайшие несколько лет. Суть этой кампании, заключающейся в том, что в организации произошли масштабные и успешные реформы, которые теперь нуждаются в консолидации и более широком разъяснении, пропагандировалась по самым различным каналам. В частности, для установления и развития контактов с целью ознакомления с деятельностью ЮНИДО было использовано присутствие многих мировых лидеров на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая проходила в октябре. Благодаря этой кампании в первый год деятельности нового руководства была распространена конкретная информация о новых направлениях, планах и приоритетах деятельности ЮНИДО, что является важнейшим элементом усилий по мобилизации международной поддержки.

Информационно-пропагандистская деятельность на крупных международных форумах

Среди информационно-пропагандистских мероприятий ЮНИДО на крупных международных форумах особое место занимает одно событие: организация в июне четвертого Совещания председателей и координаторов Группы 77 и Китая. Это совещание, в котором участвовал ряд входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций учреждений, занимающихся вопросами развития, в частности МАГАТЭ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Фонд международного развития ОПЕК (ФМРО), явилось крупной вехой в продвижении вперед программы сотрудничества Юг-Юг. В число организаторов этого совещания входило Венское отделение Группы 77. Обсуждения касались главным образом необходимости укрепления системы Организации Объединенных Наций, активизации сотрудничества Юг-Юг, создания торгового потенциала, использования энергетики в интересах развития, а также решающей роли специализированных учреждений в решении этих вопросов. Были подчеркнуты работа Организации в этих областях, а также необходимость ее активизации и расширения сотрудничества с другими организациями.

ЮНИДО продемонстрировала свою приверженность решению энергетических вопросов на состоявшемся в сентябре Иbero-Американском совещании на уровне министров по вопросам энергетической безопасности в Латинской Америке: возобновляемые источники энергии как надежная альтернатива. Это совещание проходило в Монтевидео, Уругвай, и его организаторами выступили ЮНИДО, Секретариат Иbero-Американского саммита и министерство промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности Уругвая. Основная часть совещания была посвящена обсуждению вопросов энергетической безопасности представителями министерств энергетики стран региона и разработке программы регионального сотрудничества в области технологий использования возобновляемых источников энергии. Одним из основных результатов стало принятие Декларации министров, в которой подчеркивается необходимость регионального сотрудничества для повышения эффективности энергопотребления, увеличения производства энергии из возобновляемых источников и содействие исследованиям и техническим разработкам в этой области. В Декларации выражена поддержка предложения ЮНИДО призвать правительства стран региона изучить вопрос о создании регионального наблюдательного центра по возобновляемым источникам энергии и рациональному энергопотреблению. Декларация была препровождена Иbero-Американскому саммиту для дальнейшего изучения и обсуждения вопросов энергетической безопасности.

Усилия ЮНИДО по включению вопросов индустриализации в глобальную повестку дня в области развития в качестве ее важного элемента были отмечены при открытии шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, когда Генеральный директор представил доклад о сотрудничестве в области промышленного развития⁷ в ходе своего выступления во Втором комитете по экономическим и финансовым вопросам. В этой связи Генеральная Ассамблея приняла резолюцию⁸, в которой подчеркивается важность промышленного развития и укрепления значения и мандата Организации в координации деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития.

⁷ A/61/305.

⁸ Резолюция 61/215 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.



Участники сорокового совещания председателей и координаторов Группы 77 на площади внутри Венского международного центра.

Другим значительным событием была третья Конференция Африканской сети агентств содействия инвестированию ЮНИДО (АСАСИ-III) в Йоханнесбурге, организованная совместно ЮНИДО, Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД) и Департаментом торговли и промышленности Южной Африки. Цель конференции заключалась в обсуждении последствий проведенного ЮНИДО *Обзора иностранных инвесторов в Африке за 2005 год*, который содержит новую информацию о характере и динамике прямых иностранных инвестиций (ПИИ), осуществляемых государствами Юга в страны Африки к югу от Сахары, и обеспечивает основу для совершенствования странами стратегий привлечения ПИИ. По итогам обсуждений на конференции была разработана региональная программа управления инвестициями с целью содействия инвестированию и улучшения инвестиционного климата в странах Африки к югу от Сахары. Деятельность АСАСИ подробнее рассматривается в главе 8.D.

ЮНИДО участвовала в ряде других международных мероприятий для распространения информации по вопросам, связанным с промышленностью. В частности, на Совещании по науке и технологиям министров Группы 77 Организация представила документ о проблемах и стратегиях развития науки и техники в странах Юга: роль ЮНИДО. ЮНИДО организовала также семнадцатую Конференцию министров промышленности африканских стран, которая проходила в июне в Каире.

I. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики

Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности является инструментом, который Организация Объединенных Наций использует для установления ключевых общесистемных программных ориентиров для сотрудничества в целях развития и условий работы на страновом уровне. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) отвечает за оказание помощи в обеспечении применения этих программных ориентиров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

К основным программным ориентирам относятся:

- интеграция деятельности системы Организации Объединенных Наций в национальные планы и приоритеты и обеспечение причастности и участия на национальном уровне;
- партнерство и поддержка национальных усилий по наращиванию потенциала;
- способность системы Организации Объединенных Наций вносить вклад в достижение результатов в области развития;
- реформа Организации Объединенных Наций.

В 2006 году ЭКОСОС рассмотрел прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в этих областях. ЮНИДО активно участвовала в подготовке доклада о ходе работы по проведению трехгодичного обзора⁹, причем значительный вклад в эту работу внес ряд подразделений ЮНИДО.

В докладе выделен ряд следующих оперативных мероприятий ЮНИДО:

- содействие наращиванию потенциала через различные механизмы, в том числе в рамках комплексных программ и развития национального потенциала в контексте многосторонних природоохранных соглашений;
- создание глобальных сетей, субподрядных партнерских бирж с целью содействовать передаче технологий по линии Юг-Юг;
- использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) с целью укрепления международного сотрудничества и применения ИКТ-решений в интересах развития партнерства;
- содействие передаче технологий.

Что касается вопроса о прогрессе в обеспечении слаженности, эффективности и актуальности оперативных мероприятий в целях развития, то в докладе были отмечены создание бюро ЮНИДО в рамках Со Соглашения о сотрудничестве между ЮНИДО и ПРООН, а также совместная инициатива ЮНИДО и ВТО по хлопку для африканских стран, о чем говорилось выше. Была также подчеркнута техническая поддержка, оказываемая ЮНИДО Средиземноморской бирже по содействию инвестированию и передаче технологий и взаимодействию информационных сетей Африки и Азии, которое в настоящее время обеспечивает ПРООН в рамках Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА). Заметное место в докладе отведено также деятельности Организации в области сотрудничества Юг-Юг с уделением особого внимания, в частности, поддержке, оказываемой Африканскому региональному центру технологий.

Существенный вклад ЮНИДО в осуществление программных ориентиров трехгодичного всеобъемлющего обзора политики подробнее освещен в следующей главе.

⁹ Резолюция E/2006/14 Экономического и Социального Совета.



3

Содействие осуществлению реформы Организации Объединенных Наций и повышение отдачи деятельности на местах

Значительный прогресс достигнут в улучшении результатов деятельности на местах, которые будут иметь далеко идущие последствия для промышленного роста и экономики в целом.

А. Меры по улучшению технической помощи

Для повышения результатов деятельности ЮНИДО на местах и системы Организации Объединенных Наций в целом был принят ряд серьезных мер. Достигнут значительный прогресс, имеющий важное значение для перспектив сотрудничества в области развития, особенно в том, что касается возможностей ускорения промышленного роста и экономики в целом на страновом уровне.

Проведя широкие внутренние реформы и приобретя опыт, согласно которому для повышения результатов в области развития важнейшее значение имеет концентрация ресурсов и укрепление взаимодействия, ЮНИДО активно содействует продвижению реформы Организации Объединенных Наций и обеспечению слаженности действий на местах. Кроме того, Организация повысила целенаправленность своих действий по оказанию технической помощи, укрепила представленность на местах и усовершенствовала административные процедуры. Эти меры позволят значительно укрепить техническое сотрудничество и повысить вклад Организации в планируемые мероприятия по улучшению деятельности в области технического сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в целом.

В. Реформа Организации Объединенных Наций: *Единство действий*

Учитывая, что на Всемирном саммите мировых лидеров в Нью-Йорке в 2005 году был достигнут широкий консенсус в отношении приоритетных задач мирового сообщества, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил Группу высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в области развития, гуманитарной помощи и окружающей среды. Группе было поручено изучить возможности совершенствования структуры Организации Объединенных Наций для оказания странам помощи в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития, а также возможностей для повышения эффективности реагирования Организации Объединенных Наций на такие серьезные мировые проблемы, как ухудшение состояния окружающей среды, инфекционные заболевания и вооруженные конфликты.

В ноябре 2006 года был представлен доклад, название которого – *"Единство действий"* – отражает его центральную концепцию: Организация Объединенных Наций должна преодолеть свою раздробленность и оказывать услуги, действуя как единый организм в области развития, оказания гуманитарной помощи и охраны окружающей среды. Для этого множеству входящих в нее организаций надлежит взять на себя более твердое обязательство работать сообща над реализацией единой стратегии ради достижения единого комплекса целей.

Содержащиеся в докладе рекомендации предусматривают:

- замену программ различных учреждений Организации Объединенных Наций в одной стране единой страновой программой Организации Объединенных Наций, осуществляемой одной страновой группой, с одним межправительственным надзорным органом для контроля за осуществлением – Советом по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций;
- оказание гуманитарной помощи на основе единого партнерства, включающего Организацию Объединенных Наций, правительства различных стран, Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственные организации;

- создание действенной сильной системы для охраны глобальной окружающей среды с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве центра передового опыта;
- создание единого действенного подразделения, отвечающего за обеспечение равноправия мужчин и женщин и улучшение положения женщин;
- создание единой и четкой структуры для поощрения и защиты прав человека с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в качестве ее центра.

Для достижения этих целей установлен пятилетний срок, при этом потребуются внести изменения в порядок управления системой Организации Объединенных Наций и ее финансирования. В докладе предлагается создать группу по вопросам политики и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, объединяющую знания и опыт всех организаций в области развития. Генеральному секретарю через Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), в состав которого входят руководители организаций-членов, следует и далее возглавлять процесс изменения методов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и стремиться обеспечивать полную совместимость процедур планирования людских и финансовых ресурсов, общего обслуживания и оценки для достижения слаженности в работе организаций. К 2008 году будет создан общесистемный механизм оценки деятельности Организации Объединенных Наций для обеспечения большей прозрачности и подотчетности. И наконец, для финансирования единой страновой программы донорам следует активнее объединять свои взносы.

В докладе выражена надежда на то, что осуществление рекомендаций станет первым шагом на пути к повышению общесистемной слаженности действий, что еще более укрепит необходимость системы Организации Объединенных Наций для решения задач в области развития, обеспечения безопасности человека и экологической устойчивости.

С. ЮНИДО и реформа Организации Объединенных Наций

Консультации и замечания по "Единству действий"

Для решения тех же проблем, которые в настоящее время обсуждаются применительно к Организации Объединенных Наций в целом, ЮНИДО уже прошла процесс реформирования, во многих отношениях опередила текущее обсуждение и может поделиться ценным практическим опытом для обеспечения слаженности и экономической эффективности деятельности всей системы. С тех пор как Генеральный секретарь в 2005 году выдвинул инициативу по реформе Организации Объединенных Наций, ЮНИДО активно содействует достижению ее целей. Старшие сотрудники Организации активно участвовали в работе всех сессий КСР, Комитета высокого уровня по программам (КВУП), Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) и Группы руководителей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).

В 2006 году Организация выступила принимающей стороной проведенных в Вене тематических консультаций Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, которые были посвящены роли системы координаторов-резидентов. Подход ЮНИДО к обеспечению слаженности согласуется с основными рекомендациями, внесенными Группой высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в ее заключительном докладе, и может быть сведен к следующему:



Председатель проходивших в Вене консультаций Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций г-жа Рут Якоби, Генеральный директор по вопросам сотрудничества в целях развития Министерства иностранных дел Швеции, Директор-исполнитель секретариата этой Группы г-н Аднан Амин и Генеральный директор ЮНИДО г-н Кандэ К. Юмкелла.

- повышение целенаправленности работы и ее увязка с согласованными на международном уровне целями в области развития;
- создание союзов с партнерами для улучшения взаимодействия;
- активное развитие межучрежденческого сотрудничества в приоритетных тематических областях, особенно под эгидой КСР;
- интеграция мероприятий на страновом уровне;
- постоянное повышение качества и эффективности осуществляемых программ;
- согласование методов оперативной деятельности с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

Во всех этих областях ЮНИДО осуществляет весьма активную деятельность, которая описывается в главе 2 и в разделах ниже.

Кроме того, Организация представила записку об интеграции в системе Организации Объединенных Наций с учетом специализации. В этой записке изложено мнение ЮНИДО о том, что слаженности в рамках всей системы лучше всего способствует четкое разделение труда между организациями системы Организации Объединенных Наций, при том, что ПРООН будет выполнять функцию руководителя системы координаторов-резидентов, не занимаясь теми областями, в которых экспертным опытом обладают другие организации.

Что касается подхода "Одна программа – один офис – один бюджет", то, как указала ЮНИДО, для того чтобы он принес оптимальные результаты, предстоит решить ряд вопросов. Необходимо, чтобы "одна программа" была собственной программой страны и возглавлялась ею; необходимо согласовывать национальные планы и приоритеты доноров; и следует использовать весь диапазон имеющихся в системе Организации Объединенных Наций экспертных знаний и опыта. Партнерство между ПРООН и ЮНЕП в целях противодействия изменению климата не должно привести к передаче секторальным учреждениям функций управления проектами, имеющими отношение к окружающей среде. Для "одного бюджета" должна быть разработана система адекватного, стабильного и предсказуемого многолетнего финансирования. В этом контексте необходимо изучить возможности привлечения дополнительных ресурсов на цели

развития. Содействуя слаженности операций, "один офис" не должен препятствовать принятию специализированными учреждениями наиболее эффективного с точки зрения затрат порядка осуществления своих мероприятий на местах. И наконец, следует повысить роль КСР. ЮНИДО твердо намерена помогать решению этих вопросов и продвижению вперед инициативы по осуществлению единых страновых программ Организации Объединенных Наций.

Стимулирование слаженной деятельности учреждений на местах

Помимо внесения вышеупомянутого вклада в реформу Организации Объединенных Наций ЮНИДО участвовала в ряде связанных с ней межучрежденческих мероприятий. Особой инициативой ЮНИДО по обеспечению слаженности общесистемных действий стало учреждение, по решению КВУП, Целевой группы по экономическому развитию (ЦГЭР). Задачей ЦГЭР является создание общей основы для коллективных действий учреждений по обеспечению "устойчивого экономического роста в качестве одного из ключевых направлений общесистемных усилий по содействию достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия"¹. В июне КВУП согласился с предложением ЮНИДО о том, чтобы основное внимание уделялось работе по созданию торгового потенциала (СТП), а в сентябре ЮНИДО организовала совещание рабочей группы с целью положить начало этому процессу. На этом совещании, в работе которого приняли участие десять организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами торговли и развития, было решено, что для повышения слаженности общесистемных действий в этой тематической области необходимо осуществлять более широкое сотрудничество. Первым шагом станет разработка руководства, содержащего информацию о различных услугах по СТП, предлагаемых организациями системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время ЮНИДО координирует усилия по подготовке и опубликованию этого руководства, которое затем будет служить основой для дополнительных мероприятий ЦГЭР, направленных на повышение слаженности работы в области СТП.

С аналогичной инициативой под эгидой КВУП по теме, касающейся занятости и достойного труда, выступила Международная организация труда (МОТ). Вместе с МОТ ЮНИДО вносит вклад в подготовку сборника материалов, которые позволят учреждениям системы Организации Объединенных Наций, содействующим развитию, эффективнее учитывать вопросы обеспечения занятости и достойного труда в своих программах и проектах. ЮНИДО намерена повысить осведомленность своих сотрудников, особенно руководителей проектов, о вопросах занятости и достойного труда, а также внимание к этим вопросам. Это должно привести также к разработке организационных стратегий и проектов технического сотрудничества, поощряющих соблюдение трудовых норм, согласованных Организацией Объединенных Наций, и к активизации усилий Организации, направленных на создание рабочих мест, улучшение условий труда и соблюдение других принципов достойного труда.

Укрепление представленности на местах

Для обеспечения общесистемной слаженности действий требуется прочное присутствие ЮНИДО на местах. Важным инструментом в этом отношении, согласно приведенной в главе С.2 информации, является установление более тесного сотрудничества с ПРООН. Кроме того, Организация, опираясь на оптимальную практику других органов Организации Объединенных Наций и учреждений, занимающихся вопросами развития, приняла новую всеобъемлющую и

¹ Доклад Комитета высокого уровня по программам о работе его девятой сессии (СЕВ/2005/4), 21 марта 2005 года (на английском языке).

транспарентную политику в отношении мобильности на местах². Она предусматривает направление и перенаправление набираемого на международной основе персонала на места в соответствии с оперативными потребностями Организации. Эта политика обеспечивает комплексный набор стимулов для работы на местах и нацелена на то, чтобы переход на такую работу вознаграждался и способствовал продвижению по службе.

Генеральный директор принял в общей сложности 26 решений относительно назначений и отбора сотрудников категории специалистов и выше в различные периферийные места службы. В последние годы доля вакантных должностей на местах, за исключением бюро ЮНИДО, составляла около 40 процентов, а к концу 2006 года эта доля сократилась до 16,7 процента для директоров, 25 процентов для (старших) сотрудников по вопросам промышленного развития в региональных отделениях и 18,8 процента для представителей ЮНИДО в страновых отделениях. Штаты бюро ЮНИДО укомплектованы полностью.



Министр торговли и промышленности Южной Африки Мадиси Мпалва и Генеральный директор ЮНИДО Кандэ К. Юмкелла 19 апреля 2006 года официально открыли Региональное отделение ЮНИДО в Претории.

Ожидается, что такое укрепление присутствия ЮНИДО на местах в сочетании с принятием соответствующих мер, таких как модернизация технической базы отделений на местах, позволит повысить эффективность осуществляемых программ и улучшить стратегическое положение Организации при обсуждении вопроса о слаженности в системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, впервые была организована комплексная вводная программа для сотрудников, назначаемых на работу на местах. Эта программа охватывает все важнейшие аспекты представительства на местах, знакомит сотрудников с продуктами и услугами ЮНИДО и обучает другим необходимым навыкам.

Благодаря укреплению присутствия на местах ЮНИДО сможет играть более активную роль в вышеописанных рамках единых страновых программ Организации Объединенных Наций и тем самым увеличить объем и повысить актуальность вносимого ею вклада в оказание системой Организации Объединенных Наций услуг в целях развития посредством активного участия в деятельности Общей системы страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и повышению эффективности технических и консультативных услуг.

² UNIDO/DGB/(M).97.



4

Борьба с нищетой на основе производственной деятельности

ЮНИДО содействует реализации недостаточно используемого производственного потенциала неимущего населения. Она также способствует росту микро-, малых и средних предприятий и увеличению их доли в совокупной.



А. Рост промышленных предприятий как основной фактор в борьбе с нищетой

В течение всего года ЮНИДО продолжала оказывать поддержку государствам-членам в решении задач по достижению целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), особенно цели в два раза снизить уровень нищеты к 2015 году. Ключевым фактором, способствующим переходу бедных стран на путь устойчивого экономического роста, является промышленное развитие с опорой на частный сектор, однако во многих развивающихся странах, особенно наименее развитых (НРС), большинство населения, начиная заниматься предпринимательской деятельностью или пытаясь расширить ее, сталкивается с целым рядом трудностей. Лишь немногие малые и микропредприятия обладают необходимым потенциалом для того, чтобы стать стабильными малыми и средними предприятиями (МСП), а также воспользоваться возможностями, которые открываются в секторе экспорта и глобальной экономике.

ЮНИДО оказывает развивающимся странам помощь в создании политических и институциональных условий, способствующих развитию частного сектора и превращению его в эффективный фактор развития в интересах неимущих слоев населения. С этой целью устраняются препятствия на пути осуществления инициатив в области предпринимательства на местах, укрепляется потенциал предпринимателей и расширяется их доступ к возможностям повысить свою квалификацию и получению финансирования. Предоставляемая в этом контексте помощь направлена, с одной стороны, на реализацию недостаточно используемого производственного потенциала беднейших слоев населения, и, с другой стороны, на преобразование и диверсификацию микро-, малых и средних предприятий, содействие их росту и увеличение доли их продукции в совокупной экономической деятельности.

В этой области ЮНИДО оказывает помощь своим странам-клиентам, предоставляя три вида взаимодополняющих услуг:

- улучшение коммерческих условий и политических и институциональных рамок в целях развития частного сектора (РЧС) в интересах неимущих слоев населения;
- содействие развитию предпринимательства и деловых связей;
- оказание секторальной поддержки и обеспечение доступа к ресурсам и вспомогательным услугам для МСП.

В. Улучшение коммерческих условий, политические и институциональные рамки

В 2006 году в ряде стран, в частности во Вьетнаме, Республике Молдове, Руанде, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республике и Уганде, с помощью ЮНИДО были созданы национальные потенциалы, необходимые для разработки последовательной политики в области МСП с учетом более широких социально-экономических целей. Помимо укрепления инфраструктуры для разработки и осуществления политики в отношении МСП расширились также услуги, оказываемые МСП в целях развития коммерческой деятельности. Особенно убедительным примером в этом отношении является проект по улучшению коммерческих условий во Вьетнаме.

В 2005 году правительство Вьетнама объявило о своем намерении к 2010 году вдвое увеличить число зарегистрированных частных предприятий (с 250 000 до 500 000). При этом имелось в виду, что благодаря новым предприятиям будет создано 2,7 млн. новых рабочих мест, возрастет объем и повысится качество экспорта продукции МСП. С этой целью ЮНИДО оказала содействие Агентству по развитию МСП при министерстве планирования и инвестиций в подготовке плана действий по развитию МСП на 2006-2010 годы. К разработке этого плана, которая осуществлялась на основе широких консультаций, активно привлекалась общественность страны. Утвержденный премьер-министром план состоит из 45 конкретных мероприятий, 39 из которых предусматривают совершенствование нормативно-правовых и административных положений и охватывают широкий спектр вопросов – от регистрации и лицензирования предприятия до банкротства, бухгалтерского учета и финансовой отчетности, разрешения споров, получения доступа к финансовым, земельным и технологическим ресурсам.

Для улучшения системы регистрации предприятий ЮНИДО помогла этому Агентству спланировать общенациональную программу реформирования системы регистрации, в результате осуществления которой будет создана единая компьютеризированная регистрационная система по вопросам предпринимательства, налогообложения и статистики. Это позволит снизить расходы, связанные с выходом на рынок, а также расходы и риски, связанные с коммерческой деятельностью во Вьетнаме, и обеспечить предприятия в масштабе всей страны юридически надежной информацией о потенциальных партнерах.

Кроме того, Организация оказала помощь Агентству и 19 сотрудничающим с ним министерствам, ведомствам и департаментам в создании правительственного бизнес-портала (www.business.go.vn). Этот портал оказывает поддержку деловому сообществу и агентствам по регистрации и лицензированию предприятий. Он содержит не только около 300 удобных для пользователей информационных листов по лицензированию предприятий с указанием всех действующих лицензионных требований, дополненных более чем 7 000 страницами правовых текстов, которые можно загрузить, но и базовые коммерческие рекомендации для малых предприятий и обширную информацию об учреждении, политике и программах по поддержке МСП.

ЮНИДО занимается также оказанием помощи в деле улучшения притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страны Африки к югу от Сахары. Африканская сеть агентств содействия инвестированию (АСАСИ) опубликовала обзор иностранных инвесторов, содержащий анализ осуществляемых в настоящее время ПИИ с точки зрения мотивации, функциональных особенностей, восприятия и будущих планов. В результате обсуждения этого обзора на конференции АСАСИ-III, проведенной в Йоханнесбурге в июне 2006 года, была разработана региональная программа поддержки инвестиций частного сектора и улучшения действующей в регионе системы управления инвестициями. Более подробные сведения приведены в главе 8.

Поскольку отсутствие надежных и доступных источников энергии является одним из основных барьеров на пути развития сельских районов, стратегия ЮНИДО по энергообеспечению сельских районов направлена на расширение доступа неимущих слоев населения к надежным и устойчивым услугам энергоснабжения в их увязке с производством. Проекты по энергообеспечению сельских районов и использованию возобновляемых источников энергии осуществляются в Африке, Латинской Америке и Азии. В 2006 году при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) началось осуществление проекта создания трех мини-энергосетей в отдаленных сельских районах Замбии. Прежде всего необходимо было определить место расположения мини-энергосетей, которые будут использовать возобновляемые источники

энергии (энергия солнца и биомассы и гидроэлектроэнергия), подготовить технико-экономические обоснования и обеспечить совместное финансирование. На всех площадках был определен конкретный порядок работы, позволяющий обеспечить экономическую устойчивость мини-энергосетей и расширить участие в проекте местных общин. ЮНИДО тесно сотрудничает также с правительством в разработке политики, призванной обеспечить создание аналогичных мини-энергосетей во всех районах Замбии.

Деятельность ЮНИДО в области возобновляемых источников энергии рассматривается также в главе 6Е.

С. Содействие развитию предпринимательства и деловых связей

Помощь ЮНИДО в этой области была сосредоточена на сельских и менее развитых районах африканских стран к югу от Сахары и НРС с уделением особого внимания развитию предпринимательских навыков, ноу-хау и культуры, особенно среди молодежи, а также устранению социальных и правовых препятствий на пути обеспечения гендерного равноправия в области предпринимательства. Растет число стран, в которых осуществляется разработанная ЮНИДО учебная программа в области предпринимательства (УПП). Программа предусматривает выработку при содействии компании "Майкрософт" навыков использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), что предусмотрено в соглашении между ЮНИДО и компанией "Майкрософт", о котором упоминается в главе 3.

Впервые эта программа была испытана в Уганде. В правительственной Белой книге по вопросам образования, признающей важное значение предпринимательских навыков для роста малых предприятий, предлагалось внести изменения в систему образования с целью придать более практическую направленность подготовке рабочей силы. С помощью ЮНИДО и благодаря финансированию со стороны Японии в 2002 году министерство образования и спорта приступило к осуществлению экспериментальной УПП в 10 средних школах, в которых обучается в общей сложности 6 000 учащихся; в 2003 году эта программа уже получила общенациональный статус. С годами программа расширилась, и в мае она охватывала 69 000 учащихся в 180 средних школах.



В рамках помощи, оказываемой ЮНИДО странам Африки к югу от Сахары, упор делается на развитии предпринимательских навыков.

В рамках пересмотра школьной программы в октябре 2004 года правительство Мозамбика приступило к осуществлению в провинции Кабу-Делгаду экспериментальной УПП, финансирование которой обеспечила Норвегия. В апреле 2005 года эта программа осуществлялась в четырех школах, в которых обучалось 960 учащихся, а в феврале 2006 года ею было охвачено восемь школ, в которых насчитывалось 2 600 учащихся. В настоящее время правительство приняло решение поднять эту программу на национальный уровень. В 2007 году программой будет охвачено 38 школ (11 350 учащихся), а через два года – 214 школ (129 700 учащихся). В сентябре 2006 года во всех провинциях началось осуществление вводно-ознакомительной программы для работников системы просвещения.

Правительство Тимора-Лешти также обратилось к Организации с просьбой о содействии во внедрении УПП. Финансирование обеспечили Япония и Португалия. В 2005 году были проведены подготовительные мероприятия, а в октябре 2006 года программой было охвачено 134 школы, в которых обучались 16 000 учащихся.

Наконец, в 2006 году ЮНИДО оказала помощь Национальному институту по развитию системы образования Намибии в разработке учебной программы, пособия для учителя и учебной программы для учителей по УПП, а в Камеруне, Никарагуа и Руанде осуществляются подготовительные мероприятия по внедрению этой программы.

В Судане Организация содействует развитию в штате Верхний Нил по линии Центра профессиональной подготовки в Малакале, которому предстоит сыграть важную роль в восстановлении и реабилитации местных общин, стремящихся устранить последствия гражданской войны. Финансируемый Нидерландами проект призван обеспечить развитие предпринимательских и технических навыков, а также производственного потенциала местных микро- и мелких фирм на базе комплексного центра. Задача заключается в том, чтобы повысить общий уровень жизни более чем 300 молодых людей, особенно инвалидов и перемещенных лиц. Проект предусматривает также проведение на регулярной основе обзоров и пересмотра учебных программ, оказание технической помощи и обучение инструкторов и молодых предпринимателей в рамках программы создания рабочих мест, а также обеспечение к концу 2007 года базовой инфраструктуры для молодых предпринимателей.

В течение всего 2006 года продолжала расширяться получившая международное признание программа ЮНИДО по созданию объединений и сетей (СО). ЮНИДО осуществила проекты по содействию созданию объединений и сетей ЭСП на страновом уровне и приняла ответные меры в связи с ростом спроса на эти услуги. С этой целью были созданы пакеты методологии и средств для специализированных учебных программ на глобальном и региональном уровнях. В сотрудничестве с Центром Международной организации труда в Турине третий год осуществлялась глобальная учебная программа по созданию объединений. Внедрен новый механизм оказания помощи в виде инструментария по развитию частного сектора (РЧС). Инструментарий представляет собой средство для интерактивного обмена знаниями, помогающее руководителям и специалистам-практикам разрабатывать и осуществлять программы поддержки в целях создания объединений.

В рамках одной из крупнейших программ СО для ткацкой промышленности в Чандери, Индия, были проведены углубленный анализ и оценка работы по созданию объединений. Цель этой программы – оказание помощи бедным ткачам на основе развития сотрудничества. Отдельные работающие в регионе ткачи не могут позволить себе инвестировать средства, необходимые для улучшения доступа на рынок, а от повышения производительности выигрывают лишь хозяева

ткацких предприятий и торговцы. Политика создания объединений тесно связана с самопомощью с целью развития в сельской местности деятельности, приносящей доход, и создания рабочих мест. В ходе осуществления этой программы было создано 60 групп самопомощи, объединивших нуждающихся ткачей, которые начали экономить и получать кредиты, а также две группы производителей, что позволило снизить их зависимость от владельцев ткацких предприятий и торговцев, в том, что касается их зарплаты и рынков сбыта. Кроме того, 12 владельцев ткацких предприятий и торговцев создали свою собственную группу "Шелковый клуб", что позволило снизить их зависимость от посредников.



В Индии значительно окрепли малые предприятия текстильной отрасли благодаря применению подхода ЮНИДО, основанного на создании объединений.

Данные анализа за 2006 год говорят о том, что доходы членов группы производителей возросли на 15-20 процентов, поскольку они стали продавать свою продукцию непосредственно на рынки. К тому же, это принесло значительные социальные выгоды – особенно для женщин, которые также создали свои собственные организации – в плане уверенности в себе, повышения грамотности и сбережений. Подход на основе СО ясно свидетельствует о том, что объединение сил на четко структурированной основе способствует борьбе с нищетой.

Чтобы ускорить создание объединений и сетей и расширить применение в Индии концепции СО, ЮНИДО приступила к разработке лицензии квалифицированных управляющих объединений, которая выдается после их интенсивной подготовки. Это поможет расширить сферу деятельности на группы неимущих производителей и будет способствовать их росту и процветанию.

D. Секторальная поддержка агропромышленности

Поскольку агропромышленность является крупнейшим промышленным сектором в большинстве развивающихся стран, ЮНИДО уделяет этому сектору самое пристальное внимание, особенно в рамках деятельности в сельских районах. В результате этой секторальной поддержки сократились послеуборочные потери, минимизируются отходы и налаживается использование побочных продуктов, стабилизируется ритмичность производства, улучшается качество продукции и упаковки и повышается добавленная стоимость. Поддержка оказывается как в

области сырья, так и в смежных отраслях перерабатывающей промышленности, а также в пищевой промышленности и производстве непродовольственных товаров. Частично поддержка оказывается через технические центры передовых технологий в области агропромышленности.

В 2006 году был завершен крупный проект восстановления экономики в районах, пострадавших от войны в Нубийских горах на юге Судана. Среднегодовой доход населения в этом регионе составляет лишь 145 долларов США. Регион очень серьезно пострадал в результате вооруженных конфликтов и засухи, почти полностью разрушивших социально-экономические структуры. Осуществление проекта началось с того, что проживающим здесь общинам было оказано содействие в планировании, проведении в жизнь и управлении собственными мероприятиями в целях развития. В интересах 6 000 домашних хозяйств будут обеспечены повышение квалификации и модернизация оборудования для сельскохозяйственного производства и переработки продукции, что позволит упрочить базу для приносящей доход деятельности.



ЮНИДО содействует расширению местного производства сельскохозяйственных орудий в районе Нубийских гор Судана.

В результате осуществления этой программы было создано свыше 40 групп общинного развития и были разработаны планы реабилитации. Вместе с этими группами и с их помощью ЮНИДО обеспечила повышение квалификации и ноу-хау для производства в региональном масштабе сельскохозяйственной продукции, охватив почти 6 000 домашних хозяйств. Кроме того, эти группы прошли подготовку по изготовлению и ремонту основных агрегатов и механизмов.

В Малави бедным общинам было предоставлено оборудование и была повышена квалификация работников. Большинство владельцев небольших участков и микропредпринимателей в стране по-прежнему ведут натуральное хозяйство, используя устаревшие методы производства и технологии. Низкая производительность усугубляется распространенностью инфекционных заболеваний, таких как малярия и ВИЧ/СПИД. Для решения этой проблемы ЮНИДО недавно приступила к проведению в жизнь программы, направленной на обеспечение средств к существованию для бедных сельских общин в районе Салима. Проектом охвачены свыше 3 200 домашних хозяйств, почти половина из которых возглавляются женщинами. Эти домашние хозяйства насчитывают более 1 000 сирот.

В рамках проекта уже осуществлена подготовка комитетов по улучшению положений сельского населения по вопросам организации деятельности, приносящей доход, и оказана помощь в осуществлении такой деятельности. Были продемонстрированы преимущества использования трудосберегающих технологий в целях долговременного повышения и диверсификации дохода от сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности. Кроме того, в рамках проекта было организовано обучение сирот методам использования оборудования и механизмов, усовершенствованных в рамках проекта, что открывает перед ними широкие возможности в будущем. Предпринимаемые Организацией усилия сопровождаются подготовкой координаторов по вопросам общинного развития с целью обеспечить преемственность и последовательность предоставления долгосрочных услуг неимущим слоям населения Малави.

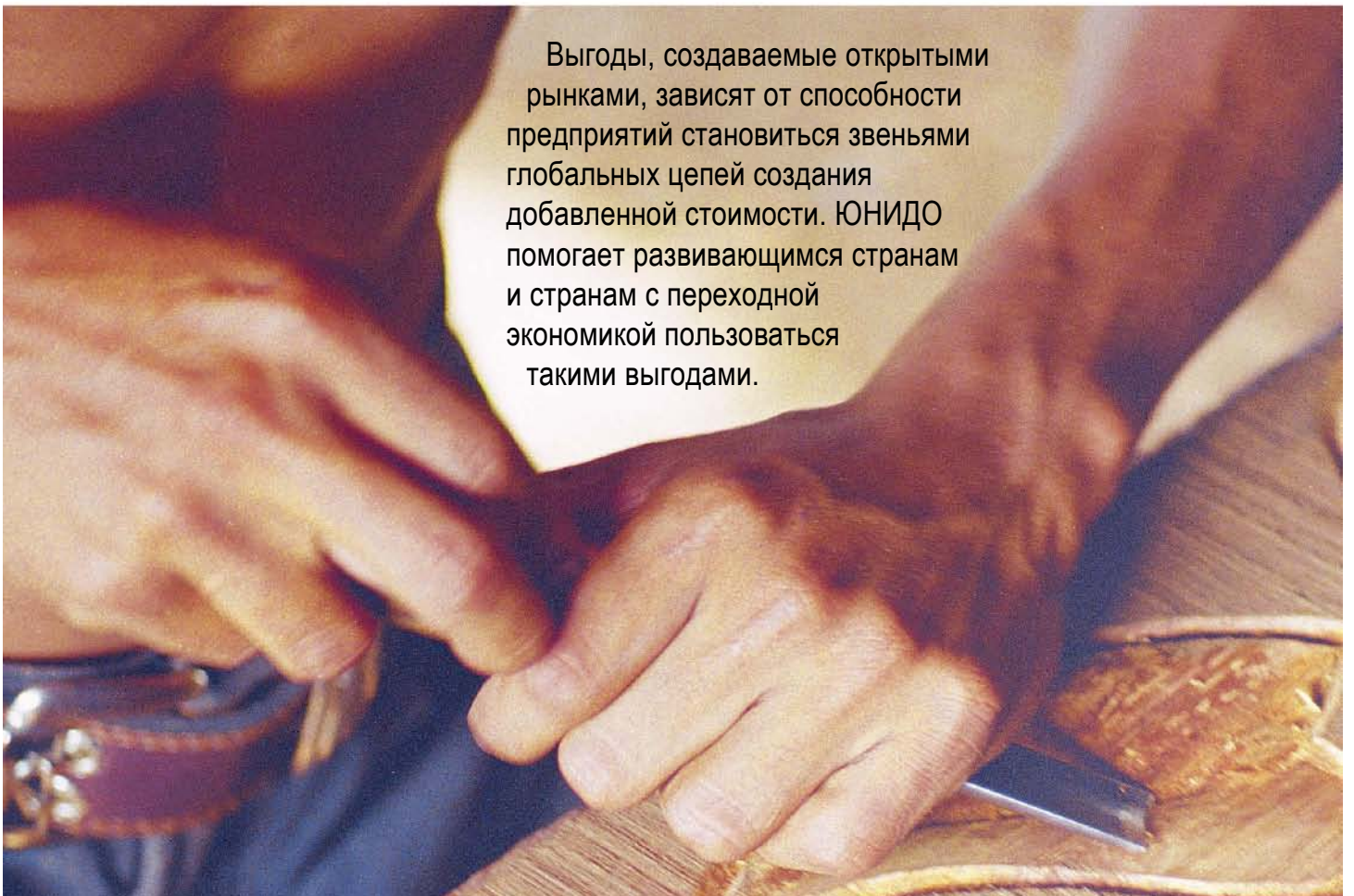
В 2006 году в Кении и Эфиопии началось осуществление программ в области деревообрабатывающей промышленности. ЮНИДО стимулирует обеспечение занятости сельского и городского населения в секторе обработки бамбука и повышению добавленной стоимости продукции из бамбука, обеспечивая высокий профессиональный уровень производства и маркетинга. В последние годы бамбук – "древесина бедняка" – стал важным сырьем в ряде африканских стран, однако в основном бамбук используется в рамках натурального хозяйства с низкой добавочной стоимостью. Промежуточные доклады по этому инновационному проекту показывают явные преимущества использования специальных технических навыков для обработки бамбука и обеспечения устойчивости запасов бамбукового сырья. Кроме того, охваченные проектом работники начали курс обучения с целью улучшить технические, функциональные и эстетические аспекты продукции из бамбука, что позволит улучшить реализацию конечных продуктов. Участники учатся также преодолевать трудности на пути развития своих предприятий, что может внести реальный вклад в развитие экономики на местном и региональном уровнях.



5

Создание торгового потенциала

Выгоды, создаваемые открытыми рынками, зависят от способности предприятий становиться звеньями глобальных цепей создания добавленной стоимости. ЮНИДО помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой пользоваться такими выгодами.



А. Конкурентоспособность, соответствие стандартам и связи

Рост глобализации и либерализация рынков открывают перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой широкие возможности для борьбы с нищетой на основе торговли. В то же время выгоды, создаваемые открытыми рынками, не возникают автоматически, а зависят от способности предприятий становиться звеньями глобальных производственно-сбытовых цепей создания добавленной стоимости. Это означает, что предприятия должны быть конкурентоспособными с точки зрения не только цены и количества, но и качества, надежности поставок и соответствия стандартам покупателей.

В рамках своей программы создания торгового потенциала (СТБ) ЮНИДО помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой получать выгоды от торговли путем:

- **повышения конкурентоспособности** промышленных предприятий;
- **обеспечения более четкого соответствия** промышленных товаров установленным стандартам;
- **расширения связей** экспортеров с глобальными рынками.

Упор делается в первую очередь на мероприятия по первым двум из этих направлений.

В. Создание конкурентоспособных отраслей промышленности

Условием роста конкурентоспособности промышленности должен быть обеспеченный потенциал для получения добавленной стоимости на местном уровне и экспорта продукции за рубеж. На основе тесной координации с проектами ЮНИДО, осуществляемыми в рамках тематической области борьбы с нищетой на основе производственной деятельности, Организация разрабатывает методологию для анализа связанных с торговлей аспектов и создает внутренний потенциал для анализа конкурентоспособности. В 2006 году в Парагвае была внедрена методология анализа торговли, впервые разработанная в качестве экспериментального проекта в Эквадоре.

ЮНИДО осуществляет национальные и региональные программы наращивания промышленного потенциала в сотрудничестве с такими международными учреждениями-партнерами, как Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный торговый центр (МТЦ) и Всемирная торговая организация (ВТО). Наглядным примером может служить поддержка, оказываемая совместно с ВТО производителям хлопка в Западной Африке. В рамках этой программы на французском языке было опубликовано *Руководство ЗАЭВС по повышению качества хлопка*, которое включает в себя план обеспечения качества и пять технических руководств. Этот документ является практическим инструментом и руководством-справочником по обеспечению постоянного повышения качества хлопка и его ценности в странах Африки.

Кроме того, ЮНИДО стимулирует распространение современных технологий, в частности в рамках своей сети международных технологических центров и поддержки программ управления

технологиями. В частности, ЮНИДО содействует внедрению современных технологий в агропромышленности, с тем чтобы данный сектор мог в большей мере соответствовать сложившимся на мировых рынках требованиям в отношении количества и качества. В числе конкретных программ можно отметить внедрение автоматических технических средств и методов контроля технологических процессов, испытание и оценку сельскохозяйственного оборудования, а также оптимизацию производства с помощью систем автоматизированного производства и проектирования (АП/АПРО). Примером оказания успешной поддержки является стратегия развития кожевенной отрасли для Эфиопии, которую ЮНИДО подготовила в сотрудничестве с министерством торговли и промышленности Эфиопии. За период с июля 2005 года по июль 2006 года объем экспорта этого сектора увеличился на 20 процентов с 66 млн. долл. США до 76 млн. долларов США. В течение этого периода впервые осуществлялся экспорт обуви, общая стоимость которой составила около 3 млн. долларов США.



Рост экспорта и его диверсификация доказывают эффективность стратегии развития хозяйственной отрасли Эфиопии.

Одним из эффективных путей оказания помощи малым и средним предприятиям (МСП) для достижения конкурентоспособности на экспортных рынках при снижении собственных рисков является создание экспортных консорциумов. Экспортный консорциум представляет собой сеть МСП, которая позволяет участвующим фирмам совершенствовать свою экспортную продукцию, снижать связанные с этим расходы на основе объединения знаний, финансовых ресурсов и контактов.

В течение 2006 года ЮНИДО осуществляла проекты экспортных консорциумов в Иордании, Марокко, Перу, Тунисе и Уругвае. Эти проекты охватывали такие направления, как подготовка пропагандистов консорциумов в государственном и частном секторах и улучшение институциональной и нормативно-правовой среды для развития консорциумов. В Тунисе создано на настоящий момент 11 экспортных консорциумов, а еще 10 учреждений осуществляют пропаганду связанных с ними вопросов. Проект, осуществляемый в Перу, предусматривает оказание содействия шести группам предприятий в создании экспортных консорциумов. Мероприятия включали в себя осуществление в течение одной недели учебной программы для 40 пропагандистов экспортных консорциумов и двух семинаров для ознакомления основных учреждений с этой темой. В сотрудничестве с Итальянской федерацией экспортных консорциумов и международным учебным центром Международной организации труда (МОТ)

был организован международный учебный курс по вопросам консорциумов. В его работе приняли участие 26 представителей государственных и частных учреждений по оказанию поддержки МСП из различных стран мира.

В области обеспечения глобальной конкурентоспособности важным элементом становится корпоративная социальная ответственность (КСО): агенты по закупкам товаров за рубежом все шире предъявляют экспортерам требования обеспечить соответствие принципам КСО. Поступает все больше данных, свидетельствующих о том, что соблюдение принципов КСО в процессе стратегического планирования и осуществления операций ведет к росту объема производства или по меньшей мере нейтрально отражается на краткосрочной прибыли компании. Кроме того, все больший круг компаний и МСП признают необходимость совершенствовать свои стратегии управления социальными и экологическими рисками и более активно вступают в контакты с малыми поставщиками, общинными группами и т.д.

С учетом того, что, по мнению многих МСП в развивающихся странах, применение принципов КСО сопряжено с большими трудностями, ЮНИДО разработала Программу достижения уровня ответственных предпринимателей, которая способствует осуществлению международных инициатив в области надлежащего корпоративного управления, в частности Глобального договора Организации Объединенных Наций и перспективного международного стандарта в отношении социальной ответственности (ISO 26000), которые позволяют МСП эффективно удовлетворять экологические и социальные требования, установленные на глобальных рынках. На глобальном уровне ЮНИДО совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) разрабатывает практическое руководство по вопросам возможных методов защиты МСП от коррупции – серьезного фактора, сдерживающего их развитие. По состоянию на осень 2006 года ЮНИДО осуществляла информационную программу по распространению методологий КСО для МСП в Болгарии, Боснии и Герцеговине, Румынии и Сербии с учетом результатов программы в области КСО, ранее осуществленной в Хорватии.



Благодаря совместным усилиям местных и международных партнеров индийская автопромышленность обрела экономическую самостоятельность.

Деловые партнерские отношения являются важным механизмом, стимулирующим внедрение принципов КСО и наращивание производственного потенциала. Проект по установлению

деловых партнерских отношений в индийской отрасли автозапчастей осуществляется уже шестой год и стал экономически жизнеспособным и самодостаточным. На настоящий момент создана институциональная основа, а в заинтересованные компании направлены для предоставления услуг на постоянной основе инженеры и консультанты.

С. Обеспечение соответствия рыночным требованиям

Любая страна, стремящаяся эффективно участвовать в торговле, нуждается в инфраструктуре, обеспечивающей признание соответствия стандартам на мировом уровне. ЮНИДО анализирует инфраструктурные пробелы, устанавливает или модернизирует стандарты, аккредитационные органы и службы испытаний и калибровки продукции, пользующейся признанием на международном уровне, а также оказывает предприятиям помощь в обеспечении соответствия требованиям в отраслях с высоким потенциалом экспорта. В этом контексте решающее значение имеют национальные научно-исследовательские институты промышленно-технического профиля. В интересах таких институтов ЮНИДО совместно с Всемирной ассоциацией организаций по промышленно-техническим исследованиям (ВАОПТИ) разработала совместную программу, а в 2006 году – Интернет-портал по вопросам технического сотрудничества лабораторий под названием LABNET.

В тех случаях, когда страны недавно вступили в ВТО или хотели бы присоединиться к этой Организации, ЮНИДО оказывает им помощь в совершенствовании их инфраструктуры для обеспечения соблюдения требований, с тем чтобы они могли соответствовать установленным ВТО положениям о технических барьерах в торговле и применении санитарных и фитосанитарных мер. Помощь со стороны ЮНИДО дает также развивающимся странам и странам с переходной экономикой возможность становиться полноправными членами и партнерами таких международных органов по оценке стандартов и соответствия требованиям, как Международный аккредитационный форум (МАФ), Международное бюро мер и весов (МБМВ), Организация по международному сотрудничеству в области аккредитации лабораторий (ИЛАК), Международная организация по стандартизации (МОС) и Международная организация по законодательной метрологии (ОИМЛ).

В 2006 году ЮНИДО и Всемирный банк провели совместное исследование проблем, с которыми сталкиваются пакистанские экспортеры в процессе обеспечения соответствия фитосанитарным требованиям на международных рынках. В рамках этого исследования была проанализирована нормативно-правовая основа, оценены функции и обязанности министерств и вспомогательных учреждений, а также внесены предложения относительно стратегии соблюдения санитарных и фитосанитарных норм и поддержки потенциальных экспортеров. Были также предложены планы действий по обеспечению соответствия санитарным и фитосанитарным требованиям на основных целевых рынках, таких как Европейский союз (ЕС), что послужит основой для осуществления стратегии по обеспечению соблюдения требований. Основное внимание ЮНИДО уделила сектору рыболовства. В настоящее время Пакистан модернизирует свои инспекционные службы, рыболовецкие суда, портовые объекты и перерабатывающие предприятия в соответствии с изложенными в этом исследовании рекомендациями.

Для производителей и розничных торговцев особую важность приобрели стандарты продовольственной гигиены и безопасности (ISO 22000). В целях содействия внедрению в частном секторе надлежащих гигиенических методов и систем по обеспечению безопасности продовольственных продуктов ЮНИДО способствует созданию признанных на международном

уровне сертификационных служб, а также предоставлению консультативных услуг и наращиванию потенциала в области подготовки кадров.

В Алжире, Бангладеш, Буркина-Фасо, Гане, Кубе, Ливане, Марокко, Мозамбике, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии осуществлялись проекты по повышению продовольственной безопасности и совершенствованию инфраструктуры для обеспечения качества. Благодаря этим проектам укреплены службы и лаборатории по инспекции продовольствия и оказана помощь около 60 предприятиям во внедрении систем анализа рисков и критических контрольных точек (АРККТ), ISO 22000, оперативного контроля продукции и сертификации органических веществ. Большинство предприятий применяют в настоящее время АРККТ. В Эфиопии было сертифицировано три предприятия и 11 предприятий проходят заключительный этап сертификации по стандарту ISO 22000.

Оперативный контроль продовольственной продукции становится важным требованием, особенно на европейских рынках, где в 2005 году было принято новое законодательство. Министерство торговли и промышленности Египта и ЮНИДО сотрудничают в осуществлении проекта по обеспечению оперативного контроля агропромышленной продукции, предназначенной для европейского рынка. В рамках этого проекта использован новаторский подход к созданию торгового потенциала, предусматривающий сочетание мер по погашению долговых обязательств поставками товаров и технического сотрудничества, связанного с торговлей, в частности с целью преодолеть проблемы, связанные с техническими барьерами в торговле и применением санитарных и фитосанитарных мер. Около пяти миллионов жителей сельских районов Египта пользуются выгодами позитивного воздействия этого проекта на их источники средств к существованию.



В целях расширения доступа на рынки ЮНИДО содействует международной аккредитации лабораторий.

ЮНИДО продолжает также усилия по повышению уровня соответствия предприятий другим международным стандартам, в том числе в отношении управления качеством (ISO 9001), рационального природопользования (ISO 14001) и социальной ответственности (SA 8000), а также оказывает содействие производителям в самостоятельной подготовке деклараций о соответствии, в частности маркировки о соответствии европейским стандартам, для рынка ЕС.

Программы, призванные обеспечить унификацию требований в отношении стандартизации и оценок соответствия, а также эффективное разделение труда между странами способствуют расширению внутрирегиональной и межрегиональной торговли. ЮНИДО оказывает поддержку таким программам в Центральной Америке и районе реки Меконг, а также в государствах – членах таких организаций, как Андское сообщество, Восточно-африканское сообщество (ВАС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС). Благодаря финансированию со стороны правительства Индии и Норвежского агентства по сотрудничеству в целях развития (НОРАД), например, ЮНИДО оказывает помощь в совершенствовании инфраструктуры в области стандартизации, метрологии, испытаний и качества (СМИК) и тем самым в повышении конкурентоспособности экспортной продукции стран региона СААРК (Бангладеш, Бутан, Мальдивские Острова и Непал).

D. Межучрежденческое сотрудничество

Как отмечалось выше, в области создания торгового потенциала ЮНИДО активно взаимодействует с другими организациями. Мероприятия по обеспечению слаженности в системе Организации Объединенных Наций и работа по оказанию помощи в осуществлении инициатив в области торговли (ЮНИДО оказала помощь Африканскому союзу (АС) в определении его позиции в отношении этой инициативы) подчеркивают необходимость координации межучрежденческой деятельности в области торговли.

В интересах создания общей основы для коллективных и согласованных действий среди организаций системы Организации Объединенных Наций ЮНИДО, являясь ведущим учреждением по вопросам рыночной эффективности и интеграции под эгидой Целевой группы по вопросам экономического развития Комитета высокого уровня по программам, организовала совещание, в котором приняли участие представители различных организаций системы Организации Объединенных Наций¹. На этом совещании была достигнута договоренность о том, что в качестве первого шага в этом направлении будет осуществлен сбор информации об услугах и (совместных) мероприятиях участвующих организаций. Такая информация станет частью справочного руководства по вопросам создания торгового потенциала (СТТ), что обеспечит доступ системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций к всеобъемлющей информации о потенциалах и экспертном опыте в рамках системы Организации Объединенных Наций и позволит выявить взаимодополняющие направления в работе различных учреждений.

ЮНИДО входит в состав Совместного комитета по координации помощи развивающимся странам в области метрологии, аккредитации и стандартизации, учрежденного ведущими международными организациями, круг ведения которых включает в себя укрепление потенциалов в области метрологии, аккредитации и стандартизации. На настоящий момент в состав этого Совместного комитета входят также МБМВ, МАФ, Международная электротехническая комиссия (МЭК), ИЛАК, МОС, ОИМЛ и Бюро стандартизации электросвязи Международного союза электросвязи (МСЭ).

¹ ФАО, МТЦ, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Всемирный банк и ВТО.



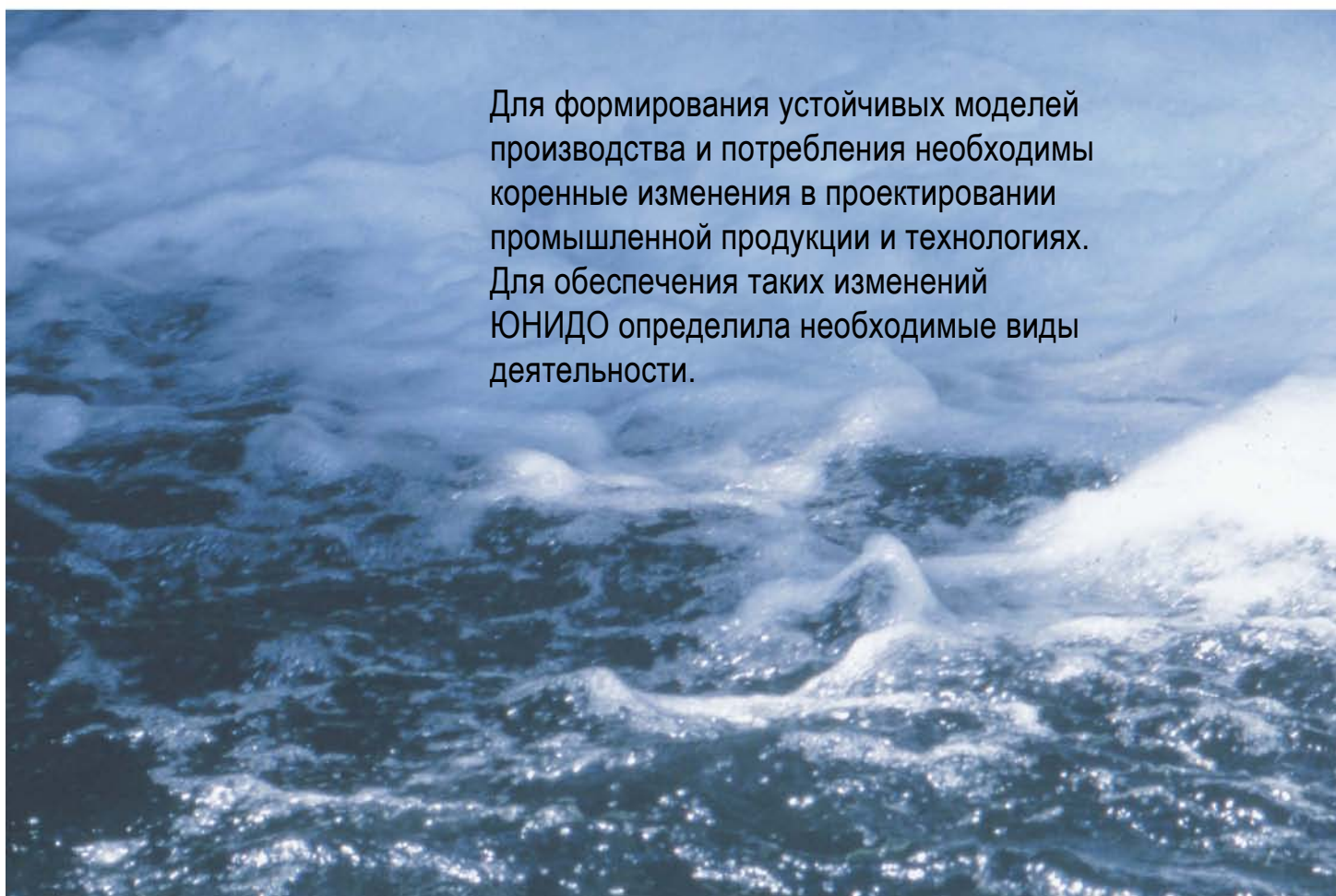
ЮНИДО активно взаимодействует с другими организациями в целях выработки общих рамок коллективных и согласованных мер по созданию торгового потенциала

В настоящее время ЮНИДО выполняет функции секретариата Совместного комитета, содействуя достижению договоренностей на международном уровне в отношении стандартов, измерений, сертификации, испытаний и соответствия, а также поддерживая разработку многосторонних соглашений о признании в рамках МАФ и ИЛАК. ЮНИДО также организовала региональный практикум в Перу по наращиванию потенциала в области метрологии, аккредитации и стандартизации в Андском регионе. Цель этого практикума заключалась в том, чтобы углубить понимание важного значения нетарифных барьеров в торговле и выявить потребности в модернизации существующей технической инфраструктуры. На фоне нерезультативности раунда торговых переговоров, состоявшихся в Дохе, и вытекающей из этого заинтересованности в двусторонних соглашениях или региональных соглашениях о свободной торговле этот практикум подтвердил также значение технической помощи, в которой нуждаются страны Андского региона для расширения экспорта на основе устранения технических барьеров в торговле.



6 | Окружающая среда и энергетика

Для формирования устойчивых моделей производства и потребления необходимы коренные изменения в проектировании промышленной продукции и технологиях. Для обеспечения таких изменений ЮНИДО определила необходимые виды деятельности.



А. На пути к формированию устойчивых моделей производства и потребления

В Декларации тысячелетия уважение к природе относится к ряду основополагающих ценностей, на которых в XXI веке должны строиться международные отношения. Государства – члены Организации Объединенных Наций согласились с тем, что "сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой", можно только путем внимательного рационального использования и что нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены "в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков"¹.

Для обеспечения устойчивых моделей производства и потребления необходимы коренные изменения в проектировании промышленной продукции и технологиях. При подготовке своего Заявления о стратегической долгосрочной перспективе, принятой на Генеральной конференции в 2005 году², ЮНИДО определила четыре вида деятельности, которые должны осуществляться одновременно для обеспечения таких коренных изменений:

- дальнейшее содействие повышению эффективности использования ресурсов и ликвидации опасных и токсичных материалов;
- переход к циркулирующим потокам производимых и потребляемых материалов, в максимальной степени обеспечивающих утилизацию и повторное использование;
- переориентация промышленного производства и других секторов общества с использованием невозобновляемых на использование возобновляемых источников энергии;
- поощрение перехода с продажи товаров на оказание услуг, обеспечиваемых товарами.

Полная ликвидация промышленных отходов и загрязнения не представляется возможной. В этой связи ЮНИДО по-прежнему оказывает помощь странам в уменьшении экологического воздействия промышленности посредством контроля за загрязнением в заключительном звене производственной цепи и утилизации отходов, подчеркивая при этом важное значение использования экологически чистых технологий (ЭЧТ).

В. Содействие повышению эффективности использования ресурсов

ЮНИДО содействует повышению эффективности использования ресурсов предприятиями в рамках ряда своих природоохранных программ:

- В рамках программы более чистого производства (ЧП) ЮНИДО создает национальные центры более чистого производства (НЦЧП). Эти центры помогают предприятиям освоить методы и технологии более чистого производства, позволяющие снижать при минимальных расходах объемы отходов, загрязнения, энерго- и водопотребления.

¹ Пункт 6 резолюции 55/2 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

² Резолюция GC.11/Res.4.

- В программе передачи экологически чистых технологий (ПЭЧТ) основное внимание уделяется ликвидации загрязнения, вызванного промышленными сточными водами. Эта программа имеет более широкий охват, чем ЧП, и позволяет организациям, оказывающим помощь промышленности, предлагать полный комплекс услуг в области охраны окружающей среды.
- Программы ЮНИДО, принятые в соответствии со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях (СОЗ), нацелены на ликвидацию производства и использования относящихся к СОЗ химических веществ, трудно поддающихся биологическому разложению и способных накапливаться в высоких концентрациях в тканях организма. Суть этой программы заключается в ликвидации производства СОЗ, образующихся в качестве побочных продуктов, особенно диоксинов и фуранов, посредством применения основанных на ЧП наилучших имеющихся технологий и оптимальных экологических методов.
- В рамках программы ЮНИДО по повышению эффективности потребления энергии в промышленности предприятиям и содействующим организациям оказывается помощь в принятии системного подхода к снижению энергопотребления, который может привести к существенному росту эффективности.
- В рамках своей программы в области климата ЮНИДО оказывает содействие развивающимся странам в применении механизма чистого развития Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Этот механизм позволит предприятиям этих стран привлечь международные инвестиции для освоения более эффективных энергосберегающих технологий.



Повышению эффективности потребления материалов и энергии способствует также ряд не связанных с окружающей средой программ ЮНИДО, в частности, касающихся пищевых, текстильных и кожевенных отраслей. Принятая Организацией программа установления деловых партнерских отношений также содействует более эффективному потреблению материалов и энергии на предприятиях.

Важным мероприятием в рамках программы более чистого производства (ЧП) стал экспериментальный проект создания систем управления знаниями на базе Интернета. После его разработки в 1994 году основное внимание в рамках программы ЧП стало уделяться формированию национального потенциала посредством национальных центров более чистого производства (НЦЧП) или смежных национальных проектов. Все эти звенья были соединены между собой через глобальную сеть ЧП, однако поток информации через эту сеть был небольшим. Признавая, что работа участников сети могла бы быть более эффективной, если бы они имели возможность пользоваться общим объемом накопленного ими опыта, ЮНИДО в 2005 году приняла решение создать региональные Интернет-системы управления знаниями. В качестве экспериментального района был выбран регион стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В феврале 2006 года официально вступила в строй сеть CPLatinNet, доступ к которой можно получить по адресу: <http://www.cp-latin-unido.net>. В настоящее время участниками этой сети являются 14 стран региона.

Система управления знаниями выполняет двойную функцию. Это – открытая зона общения и обмена информацией общего характера о ЧП. Она повышает авторитет НЦЧП и смежных программ и создает общее представление о них как о мощной и эффективной сети. Основным инструментом управления знаниями и внутреннего общения является внутренний раздел сети, предназначенный для санкционированных пользователей. Он содержит техническую документацию, учебные материалы и информацию о консультантах в области ЧП и экологически чистых технологий (ЭЧТ). Существуют также рабочие разделы для разработки совместных инициатив, где также могут размещаться запросы на оказание услуг в области ЧП и ЭЧТ.

В настоящее время к этой системе имеют доступ 390 пользователей. Международные эксперты проводят проверку загружаемой документации для обеспечения ее качества. На основе успешного осуществления экспериментального проекта разработаны планы создания еще трех региональных систем управления знаниями в области ЧП. Еще одна система будет введена в действие в Африке в течение 2007 года, вслед за которой в 2008 году будут созданы системы в Восточной Европе, а в 2009 году – в Азии

С. Прекращение использования опасных и токсичных материалов

Программа и мероприятия Организации в области ЧП, в частности прекращение или сокращение использования ртути в кустарной золотодобыче, способствуют сведению к минимуму значения и воздействия опасных и токсичных материалов в промышленности. Вместе с тем основной программой ЮНИДО в этой конкретной области является программа в рамках Монреальского протокола, осуществление которой началось 14 лет назад. Она предусматривает ликвидацию озоноразрушающих веществ (ОРВ), химических веществ, которые разрушают защитный озоновый слой Земли.

Осуществление Монреальского протокола проходит весьма успешно. Основные мероприятия в рамках Протокола будут завершены к 2010 году, и теперь стороны Протокола обращают свое внимание на те виды использования ОРВ, которые до настоящего времени были исключены из сферы действия Протокола. Одним из таких видов использования является применение ОРВ в аэрозольных дозированных ингаляторах (ДИ), которые широко используются для лечения астмы и других респираторных заболеваний. ЮНИДО приступила к осуществлению одного проекта в Египте с целью обеспечить переход к использованию ДИ, не содержащих ОРВ. Эта программа призвана оказывать помощь компаниям в переходе к технологии производства ДИ,

не содержащими ОРВ, и содействие правительству в осуществлении национальной переходной стратегии в области производства ДИ, важной частью которой является проведение пропагандистской кампании с целью ознакомления врачей, выписывающих рецепты на ДИ, со сроками и причине перехода к использованию ДИ, не содержащих ОРВ. Этот проект будет первым в ряду аналогичных проектов.



Стороны Протокола обращают также внимание на химические вещества, которые в меньшей степени разрушают озоновый слой, но при этом используются в огромных количествах. К ним относятся, например, хладагенты, используемые во многих холодильных установках. В ноябре 2005 года Исполнительный комитет Многостороннего фонда Протокола утвердил для осуществления ЮНИДО три демонстрационных проекта по использованию холодильных установок, охватывающих Африку, Восточную Европу и Западную Азию, с целью продемонстрировать эффективность замены холодильных установок на базе ОРВ.

D. Обеспечение максимальной утилизации

Ввиду тесной взаимосвязи между более чистым производством и утилизацией программы ЮНИДО в области ЧП и ПЭЧТ помогают также предприятиям утилизировать свои отходы и использовать их в качестве исходного материала. Программа по ртути направлена на поощрение утилизации ртути там, где от ее использования нельзя отказаться. Наконец, программы по текстильной и кожевенной отраслям отчасти сконцентрированы на утилизацию химических веществ, используемых при обработке текстиля и дублении кожи.

Один из путей обеспечения максимальной утилизации заключается в переработке побочных отходов в новую продукцию. Это позволяет предприятиям превратить расходы, связанные, например, с утилизацией всех видов отходов, в доходы, связанные с предложением нового продукта на рынке. НЦЧП в Гватемале, Никарагуа и Сальвадоре оказывают своим клиентам, производящим молочную продукцию, соответствующую помощь. Благодаря своей традиционной деятельности в области ЧП эти центры уже накопили большой опыт в этой отрасли. Они решили

объединить усилия и заняться таким побочным продуктом сыроделия, как сыворотка. Сыворотку всегда сбрасывали в водоемы, где свойственная ей высокая биохимическая потребность в кислороде и уровень солености вызывали множество проблем. Более жесткое правоприменение водоохранного законодательства заставило молочные предприятия в этих странах пересмотреть свой подход к этому побочному продукту. Поскольку традиционная обработка на заключительном этапе производственной цепи повышает эксплуатационные расходы предприятия, НЦЧП с 2005 года вместе со своими клиентами ведут поиск более эффективных решений с экологической и экономической точек зрения.

В Никарагуа одно из молочных предприятий после проведения технических и предварительных рыночных оценок решило повторно использовать сыворотку для производства напитков. В настоящее время проводится маркетинговое исследование для выявления наиболее приемлемых для никарагуанского рынка ароматизаторов. Эту работу намечается увязать с национальной инициативой по обеспечению каждого школьника одним стаканом высокопитательного напитка в день. В настоящее время правительство обеспечивает школьников молоком, однако было внесено предложение о замене молока напитком из сыворотки. В Сальвадоре одно молочное предприятие решило повторно использовать сыворотку для производства творога и заменителя сливок. При содействии НЦЧП оно внедрило технологию сверхтонкой фильтрации, необходимую для переработки сыворотки; новая продукция поступит на рынок в 2007 году. В Гватемале одно из молочных предприятий нашло другое решение. После проведенных в 2006 году оценок оно решило повторно использовать для производства йогуртов собственную сыворотку взамен порошковой сыворотки, которую оно ранее закупало. В 2007 году на этом предприятии при неизменной поддержке со стороны НЦЧП будет внедрена необходимая технология обратного осмоса.



Переработка сыворотки в новый продукт снижает экологические последствия и повышает рентабельность предприятий молочной промышленности.

Е. Содействие использованию возобновляемых источников энергии

ЮНИДО оказывает содействие внедрению возобновляемых источников энергии в первую очередь через свои программы развития сельских районов и использования возобновляемых источников энергии, которые затрагивают главным образом сельские районы, не подключенные к

национальной сети электроснабжения. Мероприятия в рамках этой программы за 2006 год подробнее описаны в главе 4.

В 2006 году серьезные изменения произошли в области использования различных видов биотоплива, что отражает быстрорастущий глобальный интерес к их потенциальному вкладу в структуру энергопотребления стран. Поскольку биотопливо может заменить топливо, получаемое из невозобновляемых источников, и таким образом представлять собой возможную ответную реакцию на изменение климата, а также ввиду высокой стоимости традиционных видов углеводородного топлива, ЮНИДО приступила к разработке стратегии по биотопливу. С уделением основного внимания следующим областям:

- установление параметров обеспечения потребления биотоплива с уделением особого внимания тому, что потребление топлива не ограничивается сектором транспорта;
- передача технологий Юг-Юг и внедрение на рынки технологии газификации твердой биомассы на основе успешного создания центра передового опыта ЮНИДО по газификации биомассы в Бангалоре, Индия;
- переработка отходов, особенно пищевой промышленности, в этиловый спирт в качестве краткосрочного приоритета;
- содействие децентрализованному производству биодизельного топлива и обеспечению увязки между местными изменениями в области биотоплива в сельских районах и глобальной торговлей и рынками;
- создание центра обмена информацией о заводах по производству биотоплива в качестве вклада в деятельность глобальных платформ знаний в рамках системы Организации Объединенных Наций.

F. Переход от продажи товаров к оказанию связанных с ними услуг

Этот сравнительно новый для ЮНИДО вид деятельности, начало которому было положено в 2005 году, осуществляется главным образом в контексте программы ЧП. В настоящее время ЮНИДО внедряет в развивающихся странах и странах с переходной экономикой новую разрабатываемую в развитых странах модель коммерческой деятельности, заключающуюся в продаже связанных с товарами услуг, а не самих товаров. Использование этой модели может привести к резкому сокращению экологического воздействия товаров в течение всего их срока существования от момента производства до конечной утилизации. На первоначальном этапе Организация сосредоточила свою деятельность на химической промышленности. Более подробное описание этой деятельности в 2006 году приводится в главе 8.

G. Борьба с промышленным загрязнением и утилизация отходов

Содействуя внедрению более устойчивых моделей производства и потребления, ЮНИДО признает, что в полной мере ликвидировать промышленное загрязнение и отходы не представляется возможным. С целью сведения к минимуму их воздействия ЮНИДО содействует применению экологически безопасных методов в рамках программы ПЭЧТ и секторальных программ для текстильной и кожевенной отраслей промышленности.

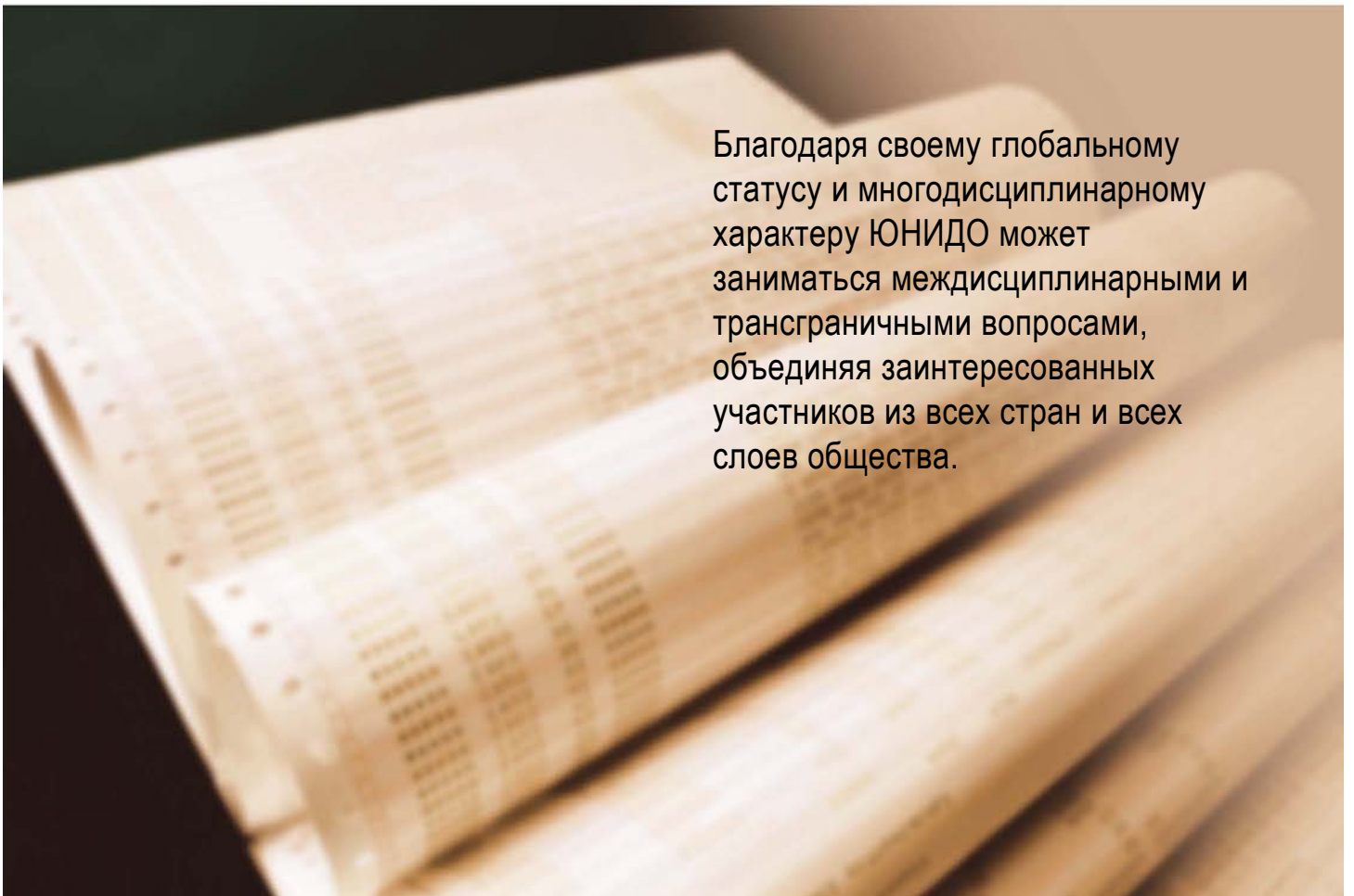
В контексте Стокгольмской конвенции ЮНИДО уделяет особое внимание уничтожению старых запасов СОЗ. Нередко к ним относятся устаревшие пестициды, однако уничтожению подлежат также и запасы таких промышленных СОЗ, как полихлорированные дифенилы (ПХД), которые широко использовались в качестве масел в электротрансформаторах и другом оборудовании.

В Словакии в 2006 году началось осуществление полномасштабных демонстрационных проектов по различным технологиям, которые могут обеспечивать уничтожение СОЗ без их сжигания. В прошлом СОЗ обычно сжигали, однако из-за полемики, развернувшейся вокруг использования печей для сжигания, в Стокгольмской конвенции предлагается изучить вопрос о том, могут ли не связанные со сжиганием технологии обеспечить эффективный или более эффективный способ уничтожения этих соединений. Проект в Словакии опирается на многолетние оценки и расчеты, а также на выявленные запасы СОЗ, которые могут быть объектом демонстрационного проекта. На первом этапе ЮНИДО необходимо было создать структуру управления проектом. Затем Организация предложила девяти поставщикам технологий провести презентацию различных технологий. В 2007 году будут отобраны поставщики технологий на основе их предложений и разработаны демонстрационные проекты.



7

Межсекторальные программы и вопросы



Благодаря своему глобальному статусу и multidisciplinary характеру ЮНИДО может заниматься междисциплинарными и трансграничными вопросами, объединяя заинтересованных участников из всех стран и всех слоев общества.

А Сотрудничество Юг-Юг и наименее развитые страны

В феврале ЮНИДО создала специальную группу для разработки и координации мероприятий в области сотрудничества Юг-Юг. Была укреплена взаимосвязь между мероприятиями ЮНИДО в наименее развитых странах (НРС) и содействием сотрудничеству Юг-Юг. В этих целях принимались различные меры, в том числе:

- определение потенциала в более развитых странах Юга для оказания поддержки другим развивающимся странам с уделением особого внимания НРС;
- налаживание партнерских отношений между развивающимися странами, в частности для укрепления производственного потенциала в НРС;
- поощрение региональной торговли и регионального сотрудничества;
- поддержка создания институциональных сетей через центры передового опыта на Юге;
- расширение трехстороннего сотрудничества между Севером и Югом с уделением особого внимания НРС. В рамках такого сотрудничества Север или расположенное на Севере учреждение предоставляет финансовые или технические ресурсы в поддержку программы сотрудничества Юг-Юг.

Техническое сотрудничество ЮНИДО в НРС нацелено главным образом на выполнение следующих обязательств Брюссельской программы действий¹:

обязательство 4: укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в НРС выгод от глобализации;

обязательство 5: повышение роли торговли в процессе развития;

обязательство 6: снижение уязвимости и охрана окружающей среды.

Основной упор делается на увеличение условно-чистой продукции и развитие каналов поставок для МСП в агропромышленных отраслях. Мероприятия проводятся в соответствии с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и призваны содействовать их достижению.

Услуги ЮНИДО в области технического развития охватывали многие области и осуществлялись в интересах НРС в рамках сотрудничества Юг-Юг. Основные элементы этого сотрудничества включают:

- содействие налаживанию деловых связей в секторе МСП, включая создание объединений и сетей;
- поддержка в получении доступа к рынкам и облегчение торговли в НРС, являющихся членами Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК);

¹ Программа действий (A/CONF.91/11) была принята на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Брюсселе 20 мая 2001 года.

- повышение качества продукции в странах Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС);
- создание потенциала и налаживание партнерств, объединяющих страны Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна через Международный центр по совершенствованию производственных технологий (МЦСПТ), созданный ЮНИДО в Индии;
- создание малых гидроэлектростанций в Восточной и Южной Африке через Международный центр малых ГЭС (МЦМГЭС), созданный ЮНИДО в Китае;
- передача технологий применения биомассы для удовлетворения энергетических потребностей сельских районов и промышленных предприятий;
- осуществление совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) проекта по крупной морской экосистеме Гвинейского течения для 16 стран Гвинейского залива. Эта программа была одобрена Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД).

С целью оптимизации и активизации мероприятий по линии Юг-Юг и НРС Организация, на основе совершенствования институциональных механизмов, приступила к осуществлению новой инициативы – создание центров промышленного сотрудничества Юг-Юг в странах Юга с формирующейся рыночной экономикой.

В январе 2007 года в Индии был открыт первый центр промышленного сотрудничества Юг-Юг. Аналогичный центр должен быть создан в Китае. Цель этих центров будет заключаться в мобилизации технических, финансовых и управленческих ресурсов для укрепления производственного потенциала, обеспечении основы для обмена знаниями и решениями в области развития, содействие региональной торговле и поощрению широкого использования наилучших методов борьбы с нищетой. В настоящее время идут переговоры о создании такого центра в Египте, а в будущем планируется создать центры в Бразилии и Южной Африке.

В таблицах 2 и 3 приводится разбивка данных об объемах оказанных услуг в области технического сотрудничества и сметах ассигнований по проектам (САП) для НРС. Обе таблицы отражают тенденцию к росту.

Таблица 2. Объем оказанных НРС услуг в области технического сотрудничества в разбивке по годам, в тыс. долл. США

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Объем указанных услуг на конец года	9 342	10 505	8 157	9 363	15 337

Таблица 3. САП для НРС в разбивке по годам в тыс. долл. США

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Конец года	12 957	14 927	12 021	16 174	18 912

Кроме того, ЮНИДО активизировала свои отношения с Группой 77, о чем говорится в главе 3. Повысился уровень взаимодействия и координации с другими учреждениями Организации

Объединенных Наций, осуществляющими Брюссельскую программу действий. Все государства-члены дали положительную оценку секторальному докладу ЮНИДО², представленному на сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2006 года и отражающему роль и вклад Организации в области технического сотрудничества в НРС. Организация совместно со специальной группой ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг работает над глобальным докладом о сотрудничестве Юг-Юг, который будет охватывать следующие темы:

- определение сотрудничества Юг-Юг;
- сотрудничество Юг-Юг в промышленности;
- положительные итоги инициатив Юг-Юг;
- сотрудничество Юг-Юг помимо сотрудничества между правительствами – частный сектор как возможный стимулирующий фактор сотрудничества в промышленности;
- роль ЮНИДО в содействии сотрудничеству Юг-Юг.

Деятельность Организации в области сотрудничества Юг-Юг отражена также в документе об осуществлении рамок среднесрочной программы на 2006-2009 годы, представленном Совету на его тридцать второй сессии³. Кроме того, была распространена (на английском языке) новая публикация о промышленном сотрудничестве, торговле и борьбе с нищетой на основе сотрудничества Юг-Юг. В ходе сессии была продемонстрирована энергичная поддержка усилий Организации по укреплению сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и содействию усилий Юга в области промышленного развития, в частности НРС, посредством осуществления специальных инициатив.



В соответствии с руководящими указаниями директивных органов и мандатами Организации Объединенных Наций ЮНИДО будет и далее активизировать и конкретизировать свою деятельность с целью содействия сотрудничеству Юг-Юг, уделяя при этом особое внимание НРС.

² Сотрудничество в области промышленного развития. Записка Генерального секретаря (A/61/305).

³ IDB.32/13.

В. Координация усилий по обеспечению безопасности человека

Вопросы безопасности человека касаются в первую очередь наиболее уязвимых групп общества: людей, живущих ниже или на грани черты бедности и не способных удовлетворять свои элементарные человеческие потребности вследствие отсутствия гарантированного доступа к воде, пище, жилью и энергии или гарантированному источнику дохода. В развивающихся странах эти группы людей встречаются главным образом среди сельского населения, женщин и молодежи. В начале XXI века безопасность человека подвергается многочисленным угрозам – от риска утраты средств к существованию до болезней и насильственной смерти. В 2000 году беднейшая половина взрослого населения мира владела лишь 1 процентом мирового богатства⁴.

В ЮНИДО координационное подразделение по безопасности человека является частью недавно созданной Группы по специальным программам. Ему поручено как предотвращение кризисных ситуаций, так и посткризисное урегулирование. В числе различных видов угроз ЮНИДО занимается такими вопросами, как экономическая нестабильность, экологические риски и отсутствие общественного капитала на общинном уровне. В рамках проектов эти проблемы решаются различными путями: улучшением или восстановлением производственного потенциала и инфраструктуры, восстановлением институциональной вспомогательной инфраструктуры, привлечением иностранных и внутренних инвестиций. Ниже приведен ряд примеров проектов:

- обучение членов около 300 домашних хозяйств в Лхоксёмаве, Индонезия, производству мебели, плотническому делу, пошиву одежды, вышивке и другим ремеслам с целью преодоления последствий цунами;
- оказание помощи пищевым и семейным предприятиям в 40 деревнях, расположенных вокруг Диллинга и Кадугли, Судан, позволяющей обеспечить бедным и оказавшимся без дела фермерам, ремесленникам и бывшим беженцам источники дохода и рабочие места;
- подготовка технико-экономических обоснований возможности использования возобновляемых источников энергии для производственной деятельности особо уязвимыми группами населения Гаити, Либерии и Сьерра-Леоне;
- привлечение внутренних инвестиций в пострадавшие от землетрясения районы Южной Азии для начала процесса восстановления под руководством местных властей.

С. Исследования и статистические данные

При проведении исследований и связанных с ними мероприятий соблюдаются три руководящих принципа:

- темы и области деятельности выбираются из той сферы, – определяемой структурными изменениями, международной торговлей и ростом, – в которой классическая тематика, относящаяся к промышленности в стадии развития, поддается плодотворному анализу;
- выбор конкретных областей деятельности в этой сфере и некоторых смежных направлений определяется на основе общего мандата ЮНИДО, предусматривающего борьбу с нищетой

⁴ United Nations University-World Institute for Development Economics Research: *The World Distribution of Household Wealth*, 5 December 2006.

посредством обеспечения устойчивого промышленного роста, и с учетом трех тематических приоритетов Организации;

- при формулировании отдельных исследовательских проектов используется критерий полезности их результатов для подробной доработки программ Организации, а также для разработки программных компонентов технического сотрудничества.

Экономические исследования

Большинство исследований касались первого тематического приоритета – борьба с нищетой на основе производственной деятельности. Исследования вопросов производительности в развивающихся странах по-прежнему дают обширную информацию, имеющую непосредственное отношение к этой приоритетной области. Важным шагом является представление результатов в форме всемирной базы данных о производительности, которая станет доступной в интерактивном режиме в начале 2007 года и которой смогут пользоваться государства-члены, международные организации, академические круги и другие заинтересованные партнеры. Кроме того, началось изучение факторов, определяющих страновые различия в уровне производительности. В данном случае важную роль играют как внутренние, так и международные факторы. Особую значимость имеет передача технологий посредством импорта промежуточных продуктов, средств производства и укрепления международной интеграции, хотя для последнего фактора это справедливо только при условии наличия высокого потенциала освоения. Важную роль играют также качественные характеристики учреждений, конкурентоспособность и структурные преобразования в несельскохозяйственном секторе.

На совещании Национального бюро экономических исследований (НБЭИ), проходившем в Бостоне, Соединенные Штаты Америки, было высказано пессимистичное утверждение о наличии технологического разрыва между богатыми и бедными странами. ЮНИДО оценила этот разрыв, используя шесть различных подходов, которые показали, что он не только велик, но и постоянно расширяется. Если не принять никаких мер, он будет расти и далее. Вместе с тем определенную надежду внушает небольшая группа быстро развивающихся азиатских стран (исконные азиатские "тигры" и ряд формирующихся азиатских "тигров", такие как Индия, Китай и Таиланд).

С целью определения способности стран успешно участвовать в общемировой торговле, в соответствии со вторым тематическим приоритетом ЮНИДО – создание торгового потенциала – ведется исследование моделей торговли в обрабатывающем секторе, соответствующих тенденций международной специализации и последствий для промышленного и общего экономического роста.

Положено начало исследованиям по энергетическим вопросам, которые являются частью третьего тематического приоритета ЮНИДО – Окружающая среда и энергетика. Применительно к Китаю использовалась модель для анализа текущих и будущих потребностей в энергии для промышленного развития. В соответствии с этой моделью рекомендуется повысить эффективность энергопотребления в промышленности, увеличить объем производимой энергии и обеспечить более рентабельное устойчивое производство энергии. Эту модель можно легко использовать в рамках региональных и страновых оценок (см. ниже), и в то же время она может быть полезной для государств-членов при разработке и осуществлении долгосрочной энергетической политики и стратегий конечного потребления.

В рамках финансируемой Данией исследовательской программы "Борьба с маргинализацией и нищетой с помощью промышленного развития" (БМНПР) опубликовано пять исследований о

вкладе промышленности в достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Рекомендации, содержащиеся в этих докладах, служат основой для разработки политики и стратегий промышленного развития в странах с низким уровнем дохода. В докладах содержатся также рекомендации, относящиеся к конкретной деятельности ЮНИДО.

Страновые оценки

Проводимая ЮНИДО диагностика конкурентоспособности помогает оценивать и сопоставлять степень конкурентоспособности национальных отраслей на глобальном, региональном и секторальном уровнях. Разработанная и используемая ЮНИДО для этих целей методология была доработана и расширена, что позволило проводить более широкие оценки перспектив устойчивого промышленного развития на страновом и региональном уровнях. Она также предоставляет в распоряжение Организации стандартизованный метод систематического анализа, который в свою очередь представляет собой ключевую основу для будущих программ и проектов. Завершено первое опытное исследование по Руанде, результаты которого будут использованы в качестве исходного материала при подготовке новой программы технического сотрудничества ЮНИДО с этой страной.

На более общем уровне помощь правительствам, частному сектору и информационным институтам в осуществлении мониторинга и сравнению объемов промышленного производства и торговли оказывает Таблица промышленного развития ЮНИДО. С целью обновления ключевых показателей эффективности Таблицы была проведена подготовительная техническая работа. На этой основе в 2007 году будет выпущен новый вариант Таблицы, который поможет заинтересованным сторонам улучшить качество оценок и сравнения.

Управление промышленностью

ЮНИДО предлагает развивающимся странам и странам с переходной экономикой широкий спектр услуг, направленных на улучшение способности правительственных учреждений и организаций частного сектора формулировать и разрабатывать промышленные стратегии и политику, а также проводить их мониторинг. Это сложный и долгосрочный процесс. Он предусматривает взаимодействие и координацию усилий с различными заинтересованными сторонами и на разных уровнях управления, от местных деловых ассоциаций до правительственных министерств. Частью проектов или программ является обратная связь, с тем чтобы уроки, извлеченные в ходе их осуществления, могли использоваться для совершенствования предоставляемых услуг. Главную роль в решении сложных проблем подобных проектов играет multidисциплинарный характер Организации.

В главе 8 приводится дополнительная информация о некоторых наиболее важных мероприятиях в области управления, которые проводились в контексте комплексной программы "Стратегии повышения конкурентоспособности и диверсификации промышленности в Саудовской Аравии".

Статистические данные

Организация Объединенных Наций поручила ЮНИДО осуществлять сбор и распространение статистических данных о промышленности. В сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) был составлен ежегодный сборник основных статистических

данных по промышленности за 2006 год. После повышения степени международной сопоставимости данных, представленных странами, и включения оценок, проведенных ЮНИДО, базы данных были распространены во всех странах. Там, где это было возможно, сбор и распространение данных осуществлялись в соответствии с таким международным рекомендованным методологическим стандартом, как Обмен статистическими данными и метаданными (ОСДМ). Результаты, полученные на основе баз данных и распространенные в 2006 году, приводятся в добавлении Р.

Помимо баз статистических данных о промышленности Организация обновила еще одну уникальную базу данных о произведенной условно-чистой продукции в секторах и подсекторах обрабатывающей промышленности в постоянных ценах. Началась работа по составлению новой базы данных о промышленных статистических базах данных (ИНДСТАТ) по двузначным позициям третьей версии МСОК, которые содержат временные серии данных по переменным показателям ИНДСТАТ. Началась также работа по систематизации и методологической модернизации Таблицы промышленного развития с целью улучшения последовательности данных и сопоставимости показателей.

В рамках выполнения своих межучрежденческих функций в области разработки и содействия использованию международной стандартной методологии и практики для статистической деятельности ЮНИДО совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций играла ведущую роль в подготовке двух новых руководств Организации Объединенных Наций по статистике промышленной структуры и показателям промышленного производства. Организация обеспечила также создание потенциала в области проведения статистических обзоров в четырех развивающихся странах и в одной стране с переходной экономикой, а также участвовала в одном региональном учебном практикуме по промышленной статистике.



8

Описание отдельных программ

ЮНИДО выстраивает свое видение промышленного и экономического развития в средне- и долгосрочном плане с помощью процесса мобилизации усилий ключевых действующих лиц на совместные действия.



А. Расширение производства тканей из верблюжьей шерсти в Боливии

Программный компонент: развитие агропромышленных отраслей.

Задача компонента: повысить конкурентоспособность, гибкость и производительность агропромышленных отраслей.

Планируемый результат: повышение компонента добавленной стоимости в агропромышленных областях.

Итоговые показатели: объем сезонного производства шерсти в районе действия проекта увеличился с 0,8 до 5,0 тонн благодаря внедрению более современного оборудования для стрижки животных.

В экономике высокогорных районов Боливии важную роль играет разведение лам. Так, например, шерсть этого животного, относящегося к семейству верблюдовых, представляет собой традиционное сырье для выделки тканей, которой занимается местное коренное население. Высококачественная шерсть ламы превосходит по своим свойствам шерсть альпака – одно из самых дорогих шерстяных волокон на рынке верблюжьей шерсти. Вместе с тем производительность и конкурентоспособность текстильной промышленности Боливии, использующей в качестве сырья верблюжью шерсть, находится на низком уровне по причине отсталости методов животноводства, а также в силу неадекватности технологий переработки шерсти.

В 2005 году правительство Боливии и ЮНИДО приступили к решению этих проблем в рамках долгосрочного проекта, конечной целью которого является улучшение всей цепи производства шерсти, начиная от разведения лам и кончая производством пряжи и тканей руками местных ремесленников. Если животноводы и ремесленники смогут добиться производства шерсти, качество которой будет удовлетворять требованиям текстильщиков Боливии, конкурирующих на мировых рынках высококачественных тканей из верблюжьей шерсти, то выиграют от этого не только фермеры, но и страна в целом. Помимо совершенствования методов разведения ламы, а также модернизации оборудования для стрижки животных и обработки шерсти, планируется организовать учебные курсы для 120 человек, желающих перенять опыт на различных стадиях цепи по производству верблюжьей шерсти. В упомянутом проекте ключевую роль играют сотрудничество и диалог с другими организациями и проектами, из которых далеко не все упомянуты в настоящем кратком обзоре, внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.

Осуществление проекта началось с поставки в ноябре 2005 года оборудования для стрижки животных в распоряжение местных фермеров на юго-западе страны. Проблема широкого разброса фермерских хозяйств и маломасштабности производства решалась с помощью поставок переносного электрооборудования низкого напряжения для стрижки животных. Эта новая техника позволила фермерам отказаться от традиционных методов стрижки, которые давали ограниченный выход шерсти низкого качества, уходящей по дешевым рыночным ценам. Новое, гораздо более производительное оборудование позволило также решить проблему нехватки рабочих рук, вызванную тем, что большая часть молодежи мигрирует в города. В связи с тем, что поставленные низковольтные машинки для стрижки лам могут работать от внешних источников питания, была достигнута договоренность с правительством приступить к реализации проекта по установке в отдаленных сельских районах систем электроснабжения на солнечных элементах, обеспечивающих низкочастотную, децентрализованную, устойчивую форму энергообеспечения.

Для производства высококачественной шерсти на постоянной основе требуется породистый скот. Благодаря сотрудничеству с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в рамках проектного компонента выведения новой породы скота будут проведены работы по улучшению поголовья лам с целью добиться выхода более тонкого белого волокна (на рынке белое волокно стоит на 0,50 долл. США за килограмм дороже, чем цветные волокна). В проекте участвуют фермеры, пожелавшие внедрять новые методы животноводства.

Будущие планы коммерческого использования увеличившегося объема производства шерсти ламы обсуждались в ходе встречи за круглым столом с участием региональных ассоциаций фермеров, занимающихся разведением лам, представителей прядильных и текстильных комбинатов и различных учреждений поддержки. Кроме того, упомянутый проект вызвал большой интерес на Международной экспортной ярмарке верблюжьей шерсти в Боливии.



Проекты ЮНИДО, касающиеся производства верблюжьей шерсти, обеспечивают рост доходов фермеров в ряде стран Латинской Америки.

По результатам проведенной в мае среднесрочной оценки проекта было предложено внести в него ряд коррективов в целях повышения эффективности мер по реализации данного проекта и повышения его отдачи. От первоначальной идеи предоставления региональной ассоциации фермеров возможности управлять центром инноваций и передачи технологий (ЦИПТ), который должен обеспечивать поддержкой самих производителей, включая выделение оборудования для совместного пользования, пришлось отказаться из-за управленческой слабости ассоциации и непростой для нее финансовой ситуации. Вместо этого были установлены контакты с финансируемым Данией проектом создания центра устойчивого производства продовольствия коренным населением (ЦИПАС), которым руководит боливийская неправительственная организация (НПО), с целью совместного использования технических средств, и диалог проходит весьма интенсивно.

Как свидетельствуют первые результаты осуществляемого проекта, сезонное производство шерсти ламы уже возросло с 0,8 до 5,0 тонн, что позволило фермерам значительно увеличить объем продаж и финансовых поступлений.

В. Программа поддержки качества в Бангладеш

Программный компонент: укрепление стандартов метрологии и инфраструктуры испытаний и оценки соответствия общепризнанным нормам.

Задача компонента: укрепить стандарты, метрологию и инфраструктуру испытаний и оценки соответствия общепризнанным нормам.

Основные планируемые результаты: укрепление лабораторного потенциала по проведению анализа изучаемого материала, испытанию готовых изделий, промышленной и правовой метрологии; укрепление потенциала аттестационных органов по аккредитации испытательных лабораторий и сертифицирующих организаций.

Итоговые показатели: четыре: лаборатории были модернизированы или находятся на стадии планирования; учреждена аттестационная комиссия.

Несмотря на постоянно прилагаемые внутренние и международные усилия, Бангладеш остается бедной страной с многочисленным населением, 36 процентов которого проживает за чертой бедности. Бангладеш по-прежнему является преимущественно сельскохозяйственной страной, в которой агропромышленные отрасли – в частности производство кожевенных товаров, готовой одежды, джутовых изделий, рыбопродуктов и морских продуктов – играют важную роль в сфере промышленного производства и экспорта страны. Повышение доли экспорта этих продуктов могло бы внести существенный вклад в борьбу с нищетой.

Вместе с тем агропромышленные отрасли сталкиваются с серьезными проблемами. Например, им недостает механизмов удостоверения качества, практической поддержки в области организационного строительства и маркетинговой информации. Одно время Бангладеш занимала второе место в мире по поставкам джута, однако затем глобальный спрос на джут и джутовые изделия резко сократился. И наконец, агропромышленные отрасли являются источником серьезного загрязнения окружающей среды. В частности, кожевенные предприятия сбрасывают большой объем жидких стоков, содержащих вредные химические вещества, и неочищенных твердых отходов. Из-за этого в грунтовые воды попадают соединения мышьяка.

Для Бангладеш эти проблемы решаются с помощью программы "Рамки страновых услуг" (PCU) ЮНИДО на основе модернизации промышленного производства и обеспечения доступа к рынкам, а также внедрения чистых технологий. Финансируют эти меры, в числе других доноров, Европейская комиссия (ЕК), Индия, Япония, Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития (НОРАД) и Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития (СИДА). С помощью этих мер, осуществление которых началось в январе 2006 года, уже многого удалось достичь.

Важную роль катализатора сыграла Бангладешская программа поддержки качества (БППК). В контексте БППК:

- в июле был принят Закон об аттестации;
- была учреждена Аттестационная комиссия Бангладеш. ЮНИДО продолжает поддерживать усилия по превращению ее в международно признанный аттестационный орган;
- функции управления Национальным институтом по подготовке кадров для текстильной отрасли и проведения исследований (НИТТРАД) были переданы из рук государственной Корпорации текстильных предприятий Бангладеш вновь сформированному управляющему

совету с участием многочисленных представителей частного сектора. Эта мера позволит НИТТРАД поднять свой потенциал до уровня учебного и научно-исследовательского учреждения мирового класса;

- с помощью ЮНИДО осуществляется модернизация и перестройка лаборатории контрольно-измерительной техники Бангладешского института стандартов и испытаний, персонал которого проходит обучение на курсах повышения квалификации;
- были подготовлены проектные решения и спецификации для трех новых лабораторий департамента по делам инспекций и контролю качества Министерства рыболовства, создание которых должно завершиться к июню 2007 года. Эта деятельность дополняется мероприятиями по подготовке кадров и внедрению всеобъемлющей системы обеспечения качества и отслеживания продукции для экспорта морепродуктов;
- ЮНИДО содействовала укреплению Ассоциации потребителей Бангладеш путем повышения осведомленности населения и оказания ей инфраструктурной поддержки, а также путем стимулирования сотрудничества с организацией "Международный союз потребителей". Благодаря этим мерам потребители смогут шире участвовать в деятельности по установлению стандартов и контролю за рынками, что должно привести к повышению уровня транспарентности в области стандартизации. Были выявлены также долгосрочные потребности Ассоциации в помощи.

И наконец, в области обеспечения безопасности человека было закуплено оборудование для удаления соединений мышьяка из грунтовых вод, установка которого идет полным ходом.

Ожидается, что к 2009 году программа принесет РСУ максимальный эффект при условии успешной мобилизации средств, которые все еще необходимы, и осуществления всех предусмотренных проектов.

С. Региональная программа по корпоративной социальной ответственности в Центральной и Восточной Европе

Программный компонент: экспортные консорциумы малых и средних предприятий (МСП) и корпоративная социальная ответственность (КСО)

Задача компонента: улучшить доступ МСП на мировые рынки.

Планируемый результат: повышенная осведомленность и повышенный потенциал реагирования МСП в связи с необходимостью соблюдения экономических, социальных и экологических стандартов, требуемых для интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепи.

Итоговые показатели: повысился уровень знаний участников, способных оказывать поддержку МСП в рамках программ КСО.

Как отмечалось в главе 5, соблюдение принципов КСО становится ключевым фактором конкурентоспособности. Предприятиям стран Центральной и Восточной Европы все настоятельнее рекомендуется вводить принципы КСО на рынках ЕС и других регионов ОЭСР. В 2004-2005 годах ЮНИДО и Хорватия осуществили проект, в котором основное внимание уделялось обмену практическими навыками надлежащего управления и опытом в области КСО, созданию потенциала для оказания услуг, связанных с КСО, и распространению практического метода эффективного с точки зрения затрат применения концепций КСО на малых и средних

предприятиях. Была оказана поддержка усилиям правительства Хорватии, направленным на выявление стимулов и мер политики, содействующих применению принципов КСО в частном секторе.



Активные дискуссии, состоявшиеся в ходе совещания по корпоративной социальной ответственности в Центральном учреждении ЮНИДО.

Как итог реализации этой программы, в ЮНИДО поступили запросы на распространение сферы действия программы по КСО на другие страны региона Центральной и Восточной Европы. ЮНИДО, правительство Хорватии и Хорватский центр экологически более чистого производства при поддержке правительства Венгрии организовали региональный форум по КСО для малых предприятий стран Центральной и Восточной Европы, который проходил в Загребе в марте 2006 года. В нем приняли участие представители министерств, деловых кругов, научных учреждений и НПО из большинства стран Центральной и Восточной Европы, а также из Швеции и Франции. Форум преследовал следующие основные цели:

- представить и обсудить итоги хорватского проекта по КСО, особенно в области охраны окружающей среды;
- изучить возможности для распространения этой концепции в других странах региона;
- выработать политическую волю в вопросах всеобъемлющего применения мер по КСО, а также оказания поддержки существующим инициативам на основе сотрудничества государственного и частного секторов.

Итоги проекта были встречены участниками с огромным энтузиазмом и послужили отправной точкой для проведения оживленной дискуссии по вопросу передачи хорватского опыта другим странам региона. Эта дискуссия по поводу текущего состояния политики в области КСО в новых государствах – членах Европейского союза (ЕС) позволила обобщить ценные идеи по вопросу увязки их действий с политикой ЕС и принятия высоких стандартов при одновременном решении проблемы конкурентоспособности на глобальном уровне.

Форум рекомендовал учредить региональный центр по КСО в качестве платформы для обмена опытом и информацией о передовой практике. В качестве штаб-квартиры для такого центра правительство Хорватии предложило Загреб; его создание запланировано на 2007 год. Центр будет помогать сетям, объединяющим предприятия частного сектора, разработать и осуществить

мероприятия в области КСО и будет повсеместно распространять передовой опыт в Центральной и Восточной Европе.

ЮНИДО готовит тематический доклад о текущем состоянии КСО в четырех странах Центральной и Восточной Европы: Болгарии, Боснии и Герцеговине, Румынии и Сербии. Доклад будет включать результаты целевых исследований, а также анализ общего положения и обзор НСП в связи с применением концепции КСО. На втором этапе Организация выберет партнерские учреждения, такие как ассоциации деловых предприятий и национальные центры экологически более чистого производства, для проведения совместного анализа клиентских баз и их соответствующих потребностей в КСО. Целью является разработка практических услуг в области КСО и концепций в сфере профессиональной подготовки. В 2007 году ЮНИДО планирует организовать в целевых странах серию учебных практикумов по вопросам, связанным с КСО. Сюда включается вопрос использования всеобъемлющей, но вместе с тем простой в применении системы мониторинга КСО, которая распространяется в качестве программного обеспечения в рамках Программы достижения уровня ответственных предпринимателей (РЕАП), о которой шла речь в главе 5.

D. Африканская сеть агентств содействия инвестированию

Программный компонент: содействие внутригосударственному инвестированию, прямым иностранным инвестициям (ПИИ) и созданию альянсов.

Задача компонента: стимулировать внутригосударственные и прямые иностранные инвестиции.

Планируемый результат: наращивание национального потенциала в разработке политики стратегий и инструментария для инвестирования и управлении этими средствами.

Итоговые показатели: был подготовлен и опубликован большой объем информации об инвестициях, обеспечивающей государственные и частные организации по вопросам развития подробными характеристиками и оценками деятельности различных инвестиционных механизмов, а также данными о тенденциях роста инвестиций. Кроме того, был проанализирован результат воздействия различных категорий прямых иностранных инвестиций на экономику принимающих инвестиции стран.

Последние два десятилетия наблюдается беспрецедентный рост технических инноваций, либерализации торговли и глобализации мировой экономики. Ключевая задача в этих процессах отводится инвестициям. Вот почему инвестиции составляют неотъемлемую часть каждого тематического приоритета ЮНИДО и играют в ее деятельности ведущую роль. Повышения эффективности производства и его конкурентоспособности добиваются с помощью инвестиций, вкладываемых в предприятия и промышленное оборудование. Инвестиции необходимы для внедрения экологически безопасных технологий или разработки чистой энергодобывающей технологии. И расширение торговли требует умелого управления инвестициями, необходимыми для соблюдения условий глобального рынка и установления партнерских отношений с глобальными игроками.

Вместе с тем основная масса инвестиционных потоков (за редким исключением), поступающих во многие развивающиеся регионы, особенно в страны Африки к югу от Сахары, направляется в добывающий сектор экономики и ограничивается лишь небольшим числом богатых природными ресурсами стран. На этом фоне и была создана в 2001 году Африканская сеть агентств содействия инвестированию (АСАСИ), которая помогает агентствам содействия инвестированию

(АСИ) региона разрабатывать стратегии привлечения ПИИ. В ходе проводимого один раз в два года обследования иностранных инвесторов подготавливается анализ существующих ПИИ с точки зрения мотивации, операционных характеристик, восприятия и будущих планов.

Обследование 2005 года, проводившееся в третий раз, помогло расширить представление о характере различных инвесторов, вкладывающих средства в добычу углеводородного сырья и полезных ископаемых, и их воздействия на адресные экономики. Проведенный на уровне предприятий анализ позволил по-новому оценить масштабы и темпы роста отдельных инвесторов, их фактические инвестиции, а также многие вопросы повышения эффективности производства, ассоциируемые с поступлениями ПИИ. Анализ предлагает руководителям важную информацию, помогающую лучше выбирать инвесторов, регулировать их влияние на темпы развития местной экономики и регламентировать необходимые услуги и меры вмешательства на уровне политики.

Обследование дает ответ на вопрос о необходимости отхода от исключительно количественного восприятия ПИИ. Оно проливает свет на концепцию углубления диверсификации иностранных инвесторов в плане динамики развития, воздействия на местную экономику с точки зрения расширения занятости и получения добавленной стоимости, восприятия рисков и географических факторов. В нем высвечиваются такие новые тенденции, как увеличение доли инвесторов из других развивающихся стран Юга и индивидуальных инвесторов или иностранных предприятий, не являющихся филиалами международных компаний. Меняющийся характер иностранных инвесторов и растущая актуальность иностранных предприятий и транснациональных корпораций (ТНК) с Юга в формирующихся секторах экономики сигнализируют о необходимости пересмотра стратегий содействия инвестированию и приоритетов для правительств африканских стран в сфере инвестирования.

Результаты обследования были представлены на третьей конференции АСАСИ, проходившей в Йоханнесбурге в июне 2006 года. Конференция была организована совместно с программой "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД) и министерством торговли и развития Южной Африки. Среди участников конференции развернулась широкая дискуссия по вопросам использования содержащихся в обследовании выводов для оказания поддержки африканским агентствам содействия инвестированию, в частности в целях укрепления их посреднической роли и их возможностей по выявлению инвестиций и реализации стратегий содействия инвестированию и предоставления услуг в этой связи. В ходе дискуссии обозначились наметки региональной программы по оказанию поддержки инвестициям частного сектора и укреплению механизма управления инвестициями в регионе.

В настоящее время ЮНИДО занимается выполнением рекомендаций этой встречи в рамках АСАСИ и намеревается провести обследование в масштабах всего региона. Был подготовлен проект региональной программы, целью которой является решение проблемы ускорения темпов роста занятости и расширения деятельности, приносящей доход, в регионе Африки, расположенном к югу от Сахары. В основу программы будет положена платформа мониторинга, строящаяся на данных, собираемых в ходе обследования. Ее целью является содействие:

- оценке инвестиционного климата;
- улучшению инвестиционного климата с помощью мер политики, регулирования и целевых услуг;
- оценке эффективности этих мер для инвесторов, показателей деятельности и полученных итогов;

- увеличению притока иностранных инвестиций, оптимизации их потенциала с целью увязки с деятельностью и стимулирования усилий местного частного сектора;
- генерированию внутренних инвестиций путем выявления снабженческих цепей иностранных дочерних предприятий и укрепления связей между финансовыми посредниками и местными предпринимателями;
- региональной торговле путем улучшения информационной базы эмпирических данных; и
- получению показателей деловой активности, таких как рейтинги, индексы, эталоны.

В Аддис-Абебе в марте 2007 года будет проведено совещание группы экспертов с участием региональных и национальных представителей как государственных, так и частных секторов для окончательной доработки упомянутой программы, которая в апреле будет представлена на одобрение Конференции министров промышленности африканских стран (КМПАС). Затем в июне 2007 года окончательный вариант программы будет препровожден саммиту глав государств Африканского союза для утверждения в качестве одной из приоритетных целей для процесса индустриализации Африки.

Свою будущую стратегию содействия инвестированию ЮНИДО будет строить на основе платформ мониторинга, которые призваны помогать странам выверять свой политический курс и услуги по оказанию поддержки инвестированию. На основе этих платформ будет сформирована уникальная система данных, с помощью которых можно будет получать показатели, характеризующие основные компоненты инвестиционного климата, складывающиеся тенденции в области природоохранной деятельности и энергетики и позволяющие разработать набор показателей и эталонов для будущих национальных мер содействия инвестированию. С помощью этих платформ инвесторы смогут также определять инвестиционную конъюнктуру и в лучшую сторону менять свое представление о рынках развивающихся стран как сопряженных с высокой степенью риска. В то же время будут созданы национальные потенциалы для пользования платформой мониторинга в целях повышения качества ПИИ и создания более прочных связей между ПИИ и внутригосударственными инвестициями, способными обеспечить максимальную отдачу от национальных инвесторов. В таком контексте партнерские отношения с инвестиционными фондами и другими финансовыми учреждениями, устанавливаемые с целью увязки деятельности по содействию инвестированию с международными и местными рынками капитала, станут неотъемлемым компонентом инвестиционной программы ЮНИДО на 2007 год.

Е. Технологическое прогнозирование в Центральной и Восточной Европе и новых независимых государствах

Программный компонент: управление технологиями и технологическое планирование и прогнозирование.

Задача компонента: укреплять управление технологиями с целью повышения конкурентоспособности.

Запланированный результат: укрепление потенциала стран в разработке и осуществлении программ управления технологиями.

Итоговые показатели: был учрежден региональный центр технологического прогнозирования; заинтересованные стороны из стран четырех регионов смогли улучшить свои навыки.

Региональные инициативы ЮНИДО по совершенствованию навыков технологического прогнозирования (ТП) нацелены на такие регионы, как Азия, Центральная и Восточная Европа и новые независимые государства (ЦВЕ/ННГ), Латинская Америка. Их цель – формирование средне- и долгосрочной перспективы экономического и технологического развития путем мобилизации усилий заинтересованных сторон на совместные действия в рамках процесса, обеспечивающего их систематическое участие. Весьма положительный отклик на эту инициативу был отмечен, в первую очередь, в регионе ЦВЕ/ННГ.

При финансовой поддержке Венгрии, Словакии, Турции и Чешской Республики был организован ряд учебных курсов, направленных на повышение профессиональных навыков различных участников процесса прогнозирования: организаторов, практиков, руководителей и корпоративных менеджеров. В каждой из вышеупомянутых стран были проведены такие курсы, причем в каждом случае одним из организаторов их выступал какой-либо местный партнер. Хотя основная группа слушателей курсов представляла регион ЦВЕ/ННГ, на них приглашались также представители арабского региона, Азии, Латинской Америки и стран Африки, расположенных к югу от Сахары. В 2007 году эти учебные курсы будут организованы повторно для новых участников.

В последние годы на методологию прогнозирования делался сильный акцент в проектах, предназначенных для Российской Федерации. В октябре ЮНИДО одобрила программу технологического прогнозирования для Иркутской области, которую будет финансировать правительство области в рамках вклада в деятельность ЮНИДО по линии самофинансирования.

Для лучшей координации осуществления растущего числа инициатив в области ТП в регионе ЦВЕ/ННГ и для содействия обмену информацией, а также планированию будущей деятельности под эгидой ЮНИДО был учрежден региональный виртуальный центр (РВЦ) для технологического прогнозирования. Его сервисное подразделение, расположенное в Будапеште, финансируют правительства Венгрии и Чешской Республики. В числе его основных бенефициаров рассматриваются лица, отвечающие за разработку политики, и специалисты-практики.

Государства – члены ЮНИДО весьма положительно отреагировали на эту инициативу, а интерес стран ЦВЕ/ННГ к такому РВЦ получил подтверждение в ноябре на первом совещании членов руководящего комитета РВЦ и координаторов деятельности, назначенных 12 странами из региона ЦВЕ/ННГ. Было решено подготовить предложения о деятельности Центра в области ТП и о распределении работы среди участвующих координаторов. Это решение будет отражено в программе работы РВЦ на 2007-2009 годы.

При осуществлении программ ТП ЮНИДО также тесно сотрудничает с ЕК с целью улучшения дополняемости и координации деятельности в регионе ЦВЕ/ННГ. Так, например, ЕК обязалась оказывать финансовую поддержку проекту ЮНИДО на тему "Здоровье и безопасное питание на будущее", который предназначен для Болгарии, Венгрии, Румынии, Словакии, Хорватии и Чешской Республики. Осуществление проекта начнется в 2007 году.

В 2007 году в регионе ЦВЕ/ННГ будут расширены рамки программы ТП. На 27-29 сентября 2007 года запланировано проведение в Будапеште саммита по технологическому прогнозированию с уделением основного внимания проблеме производительности водных ресурсов. Это важное мероприятие спонсируют правительства Австрии, Венгрии, Словении и Чешской Республики.

Ф. Химический лизинг

Программный компонент: экологически более чистое и устойчивое производство.

Задача компонента: содействовать экологически устойчивому управлению промышленными ресурсами в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Планируемый результат: повышение эффективности использования ресурсов в производственных цепях тех стран, где осуществляются проекты по экологически устойчивому управлению промышленными ресурсами.

Итоговые показатели: уменьшение объемов и токсичности промышленных отходов и загрязнителей в расчете на единицу выпускаемого продукта.

Химический лизинг – это бизнес-модель, в соответствии с которой производители химических веществ переходят от непосредственной продажи химикатов к продаже функций, выполняемых этими химикатами, например к их очистительной функции (растворители) или к функции защитного покрытия (краски). Платеж исчисляется на основе количества единиц очищенных или покрашенных изделий. В этой бизнес-модели изготовители берут на себя ответственность за использование и утилизацию химических веществ, участвующих в производственном процессе.

Выгоды для пользователей химикатов в промышленности очевидны:

- изготовители химикатов осведомлены об их свойствах лучше, чем их пользователи. В связи с этим изготовители оптимизируют используемый объем химических веществ и могут гарантировать при этом химическую безопасность;
- изготовители лучше осведомлены о том, что делать с химикатами на том этапе, когда они становятся слишком токсичными для дальнейшего использования, что во многих случаях будет означать снижение расходов по их утилизации.

Благодаря этим преимуществам пользователи химикатов в промышленности могут надеяться на снижение расходов на приобретение химикатов.

Преимущества изготовителей менее очевидны. В целом химический лизинг означает уменьшение объемов продаж, поскольку в этом случае химикаты используются более экономно и изготовители несут ответственность за утилизацию отходов. Вместе с тем эти недостатки компенсируются:

- более стабильными, долгосрочными партнерскими отношениями с пользователями, которые в меньшей степени склонны менять поставщиков в данной бизнес-модели, чем в стандартной модели закупок продукции;
- гораздо более привлекательным пакетом услуг для клиентов: изготовители не только могут снизить расходы, сопряженные с применением химикатов, но и освободить клиентов от бремени использования незнакомых, зачастую опасных или высокотоксичных материалов.

Кроме того, в выигрыше остается также экология: объем применяемых химикатов уменьшается, что ведет к снижению производства химикатов и объема их отходов, которые утилизируются более приемлемым для безопасности экологии способом.



Партнерские отношения изготовителей и пользователей химикатов в промышленности можно расширять с целью охвата поставщиков производственных установок и оборудования и компаний, занимающихся регенерацией химических веществ. В успехе химического лизинга ключевую роль играют надлежащее распределение совместных выгод среди всех участвующих компаний, высокие стандарты качества, устанавливаемые на конечный продукт и на регенерированные химикаты, а также взаимное доверие участников.

В сотрудничестве с Министерством по охране окружающей среды Австрии Программа ЮНИДО по экологически более чистому производству приступила к распространению бизнес-моделей химического лизинга в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в 2005 году. За истекший год проекты с участием свыше 20 компаний были реализованы совместно с ПЭБЧП в Египте, Мексике и Российской Федерации. ПЭБЧП предлагала такие проекты своим клиентам и, как только среди них завязывались партнерские отношения, осуществляла мониторинг и узаконивала их деятельность.

В Египте, например, партнерские отношения установили между собой компания "АКЗО Нобель", занимающаяся напылением электростатического слоя, и компания "АББ Араб", изготавливающая высоко- и низковольтное электрооборудование, в качестве пользователя соответствующего химического вещества в процессе технологического производства. Продукт компании "АКЗО Нобель" применяется для покрытия станин электрооборудования, выпускаемого компанией "АББ", методом напыления. В соответствии с принятой этими компаниями модели химического лизинга "АКЗО Нобель" предлагает услугу по нанесению покрытия вместо продажи химикатов, используемых для порошкового напыления. "АББ Араб" оплачивает стоимость работ в расчете за квадратный метр готового изделия в день. В оплату включаются расходы на собственно порошок, надзор за производственной линией нанесения покрытия с передачей опыта порошкового напыления и утилизацию отходов порошкообразного химиката.

К числу основных преимуществ такого партнерства для окружающей среды относятся:

- уменьшение объема порошкового покрытия, используемого на территории компании "АББ Араб" с вытекающим отсюда снижением уровня вредного воздействия техники порошкового напыления на окружающую среду;

- регенерация отходов порошкового покрытия, которые раньше вывозились на свалку;
- улучшение условий труда в компании "АББ Араб" благодаря более совершенной системе контроля за процессом нанесения покрытия и повышению качества обслуживания технологической линии по нанесению порошкового напыления;
- снижение вредного воздействия на окружающую среду, которая ранее исходила от недостаточно качественного обслуживания производственного оборудования.

Кроме того, обе компании в настоящее время поддерживают долгосрочные деловые отношения.

G. Совместная разработка промышленной стратегии для Саудовской Аравии

Программный компонент: услуги по техническому сотрудничеству в системе управления промышленностью.

Задача компонента: улучшить потенциал принятия решений для государственных структур, частного сектора и учреждений поддержки при разработке, осуществлении и мониторинге стратегий, политики и программ в области промышленного развития.

Планируемый результат: повышение эффективности систем управления промышленностью на основе партнерских отношений и консультаций между государственными и частными структурами.

Итоговые показатели: правительство работает непосредственно с другими заинтересованными сторонами при разработке, осуществлении и мониторинге промышленной стратегии.

В документе "Перспектива до 2020 года" Саудовская Аравия ставит перед собой задачу сократить зависимость от нефти. Доходы от нефти предполагается использовать для развития диверсифицированной экономики, основными движущими силами которой должны стать частный сектор и высококвалифицированные трудовые ресурсы страны. В процессе перехода от экономики, ориентированной преимущественно на добычу ресурсов, к наукоемкой экономике решающую роль будет играть обрабатывающий сектор. ЮНИДО поддерживает усилия правительства этой страны с помощью комплексных программных стратегий, направленных на укрепление конкурентоспособности промышленности Саудовской Аравии и ее диверсификацию.

В документе "Перспектива до 2020 года" признается, что сформулированные в нем амбициозные цели могут быть достигнуты в рамках активного диалога между основными заинтересованными сторонами, вносящими вклад в развитие: правительством, в частности министерством торговли и промышленности, частным бизнесом и национальной инновационной системой, включающей университеты и научно-исследовательские институты. На основе оценки промышленного сектора, подготовленной ЮНИДО, были проведены интервью и встречи со всеми заинтересованными сторонами с целью определения стратегических концепций развития данного сектора. Этот поэтапный процесс направлял руководящий комитет, в котором были представлены все основные действующие стороны, что обеспечивало преемственность проводимого диалога.

Итогом этого процесса стал проект стратегии, представленный группой ЮНИДО по его подготовке на совещании основных участников процесса, на котором председательствовал министр торговли и промышленности. Окончательный вариант стратегии в виде документа

"Промышленность до 2020 года – партнеры по строительству многообещающего будущего в промышленности" был представлен на одобрение правительству в декабре 2006 года. В основу стратегии легли следующие задачи:

- наращивание внутреннего потенциала в таких областях, как подготовка профессиональных кадров, НИОКР, информационные и коммуникационные технологии, а также содействие инвестированию;
- создание более благоприятной деловой атмосферы, особенно для МСП;
- создание системы инноваций отраслей на национальном уровне, а также в различных регионах страны;
- содействие созданию промышленных групп;
- более крепкая система промышленного управления на национальном, региональном и местном уровнях (см. диаграмму 5, изображающую ее состав) для руководства осуществлением данной стратегии.

Был сформулирован план действий, содержащий конкретные программы для каждого основополагающего направления развития, с бюджетом 3,9 млрд. долларов США. Опыт, накопленный в ходе осуществления проекта, будет использован для разработки связанных с промышленностью положений нового пятилетнего плана развития, который стартует в 2010 году.

Успешное проведение диалога и развитие сотрудничества между заинтересованными в развитии сторонами, которые позволили разработать документ "Промышленность до 2020 года", можно считать важным итогом осуществления комплексной программы. Вместе с тем заслуживают упоминания и другие итоги этого процесса, в частности план создания промышленных групп, публикация материалов статистического обследования, совершенствование системы промышленных данных, проведение практикумов для заинтересованных сторон по новым формам управления промышленностью и обучения сотрудников министерства торговли и промышленности навыкам проведения анализа, разработки политики, ее практического осуществления и контроля.

Диаграмма 5. Предлагаемая организация системы управления промышленностью из документа "Промышленность до 2020 года"





Общая информация о ЮНИДО

А. Размер и структура Организации

ЮНИДО была создана в 1966 году, а специализированным учреждением Организации Объединенных Наций стала в 1985 году. В настоящее время в состав ЮНИДО входят 172 государства-члена.

В Центральных учреждениях и других действующих отделениях ЮНИДО насчитывается 654 сотрудника. Кроме того, ЮНИДО ежегодно использует услуги около 2 100 международных и национальных экспертов, которые работают над конкретными проектами в разных странах мира. На одиннадцатой сессии Генеральной конференции (28 ноября – 2 декабря 2005 года) Генеральным директором ЮНИДО был назначен Кандэ К. Юмкелла, который приступил к исполнению своих обязанностей 8 декабря 2005 года.

Структура Организации приведена в диаграмме 1 ниже.

В. Главная цель ЮНИДО

Главная цель Организации – поощрять промышленное развитие развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Для достижения этой цели ЮНИДО поощряет также сотрудничество на глобальном, региональном, национальном и секторальном уровнях.

С. Директивные органы

Деятельность ЮНИДО определяют три директивных органа: Генеральная конференция, Совет по промышленному развитию и Комитет по программным и бюджетным вопросам.

Генеральная конференция

Генеральная конференция – высший директивный орган Организации – проводится один раз в два года, и в ее работе принимают участие все государства – члены ЮНИДО. Конференция определяет руководящие принципы и политику, утверждает бюджет и программу работы ЮНИДО и назначает Генерального директора. Генеральная конференция избирает также представителей в Совет по промышленному развитию и Комитет по программным и бюджетным вопросам. Одиннадцатая сессия Генеральной конференции состоялась 28 ноября – 2 декабря 2005 года.

Двенадцатая сессия Генеральной конференции будет проведена 3-7 декабря 2007 года.

Совет по промышленному развитию

Совет по промышленному развитию, в состав которого входят 53 члена, проводит обзоры осуществления программы работы, регулярного и оперативного бюджетов и выносит на рассмотрение Генеральной конференции рекомендации по вопросам политики, включая назначение Генерального директора. В годы проведения Генеральной конференции Совет проводит одну сессию, в другие годы – две сессии. Тридцать первая и тридцать вторая сессии Совета по промышленному развитию были проведены соответственно 6-7 июня и 29 ноября – 1 декабря 2006 года.

Нынешний состав Комитета приведен во вставке 1.

Вставка 1. Состав Совета по промышленному развитию		
Австрия	Италия	Сирийская Арабская Республика
Алжир	Кения	Словакия
Афганистан	Китай	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Бельгия	Колумбия	Таиланд
Боливия	Кот-д'Ивуар	Тунис
Бразилия	Куба	Турция
Буркина-Фасо	Люксембург	Украина
Гана	Марокко	Уругвай
Гватемала	Мексика	Франция
Германия	Нигерия	Чешская Республика
Греция	Нидерланды	Чили
Египет	Норвегия	Швейцария
Зимбабве	Пакистан	Шри-Ланка
Индия	Парагвай	Эфиопия
Индонезия	Польша	Южная Африка
Иран (Исламская Республика)	Республика Корея	Япония
Ирландия	Российская Федерация	
Испания	Саудовская Аравия	
	Сенегал	

Комитет по программным и бюджетным вопросам

Комитет по программным и бюджетным вопросам, в состав которого входят 27 членов, является вспомогательным органом Совета, который проводит сессию раз в год и оказывает помощь Совету в подготовке и рассмотрении программы работы, бюджета и других финансовых вопросов. Двадцать вторая сессия Комитета по программным и бюджетным вопросам была проведена 5-6 сентября 2006 года.

Нынешний состав Комитета приведен во вставке 2.

Вставка 2. Состав Комитета по программным и бюджетным вопросам		
Австрия	Корейская Народно–	Соединенное Королевство
Алжир	Демократическая	Великобритании и
Буркина–Фасо	Республика	Северной Ирландии
Венгрия	Кот–д’Ивуар	Тунис
Гватемала	Куба	Турция
Германия	Мексика	Франция
Греция	Пакистан	Швейцария
Иран (Исламская	Перу	Эфиопия
Республика)	Польша	Южная Африка
Италия	Республика Корея	Япония
Китай	Российская Федерация	

D. Важнейшие вехи

- План действий в отношении будущей роли и функций ЮНИДО, принятый Советом по промышленному развитию (IDB.17/Dec.2) и одобренный на седьмой сессии Генеральной конференции в 1997 году (GC.7/Res.1), является основой организационных и программных преобразований в ЮНИДО. В этом документе деятельность Организации сконцентрирована на двух областях: укрепление промышленных потенциалов и экологически более чистое и устойчивое промышленное развитие. В Плане действий предусмотрено выполнение Организацией функций в области технического сотрудничества и мероприятий по обеспечению глобального форума. Он по-прежнему представляет собой основу деятельности ЮНИДО.
- С учетом необходимости направления и приведения ЮНИДО своих функций и приоритетов в соответствии с новыми реалиями и требованиями, обусловленными меняющимися глобальными экономическими условиями, Совет по промышленному развитию на своей двадцать шестой сессии в 2002 году утвердил стратегические руководящие принципы "Повышение эффективности осуществления программы ЮНИДО" (IDB.27/Dec.7). Эти руководящие принципы были задуманы как важный вклад в усилия, направленные на повышение эффективности ЮНИДО; они призваны обеспечить дальнейшее усиление направленности мероприятий ЮНИДО в области технического сотрудничества
- Перспективное видение будущего ЮНИДО изложено в заявлении о стратегической долгосрочной перспективе на 2005-2015 годы, принятом в резолюции GC.10/Res.2 на десятой сессии Генеральной конференции в 2005 году. С учетом международных

приоритетов в области развития в заявлении представлено в гибкой форме видение деятельности Организации в трех тематических приоритетных областях:

Снижение уровня нищеты на основе производственной деятельности посредством поощрения промышленного роста в менее развитых областях с уделением особого внимания занятости и созданию источников дохода, а также наращиванию институционального потенциала и развитию малых и микропредприятий;

Создание торгового потенциала путем оказания помощи странам в создании и развитии производственного и торгового потенциалов, включая потенциал для обеспечения соответствия стандартам международных рынков, необходимым для участия в международной торговле;

Окружающая среда и энергетика – путем уделения особого внимания возобновляемым источникам энергии и вспомогательным программам, обеспечивающим максимальный рост эффективности потребления энергии в промышленности, и поощрения их использования, а также проведения других мероприятий, содействующих устойчивому промышленному развитию и способствующих осуществлению международных природоохранных соглашений.

Е. ЮНИДО в мире

- В 2006 году сеть отделений ЮНИДО на местах включала 12 региональных отделений и 16 страновых отделений, ряд из которых охватывает более одной страны. После подписания в 2004 году Соглашения о сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) начали функционировать 13 бюро ЮНИДО.
- Привлечению инвестиций и передаче технологий в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой содействует сеть, которая включает 15 отделений по содействию инвестированию и передаче технологий (ОСИТ) и четыре группы содействия инвестированию (ГСИ).
- Кроме того, имеются 34 национальных центра более чистого производства (НЦЧП), созданные ЮНИДО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), пять новых центров, которые в настоящее время находятся в стадии создания, и находящиеся на различных этапах становления десять международных технологических центров, тесно взаимодействующих с ОСИТ.
- У ЮНИДО имеются бюро по связям в Брюсселе (Европейский союз), Женеве (Организация Объединенных Наций) и Нью-Йорке (Организация Объединенных Наций).

Ф. Бюджет и техническое сотрудничество

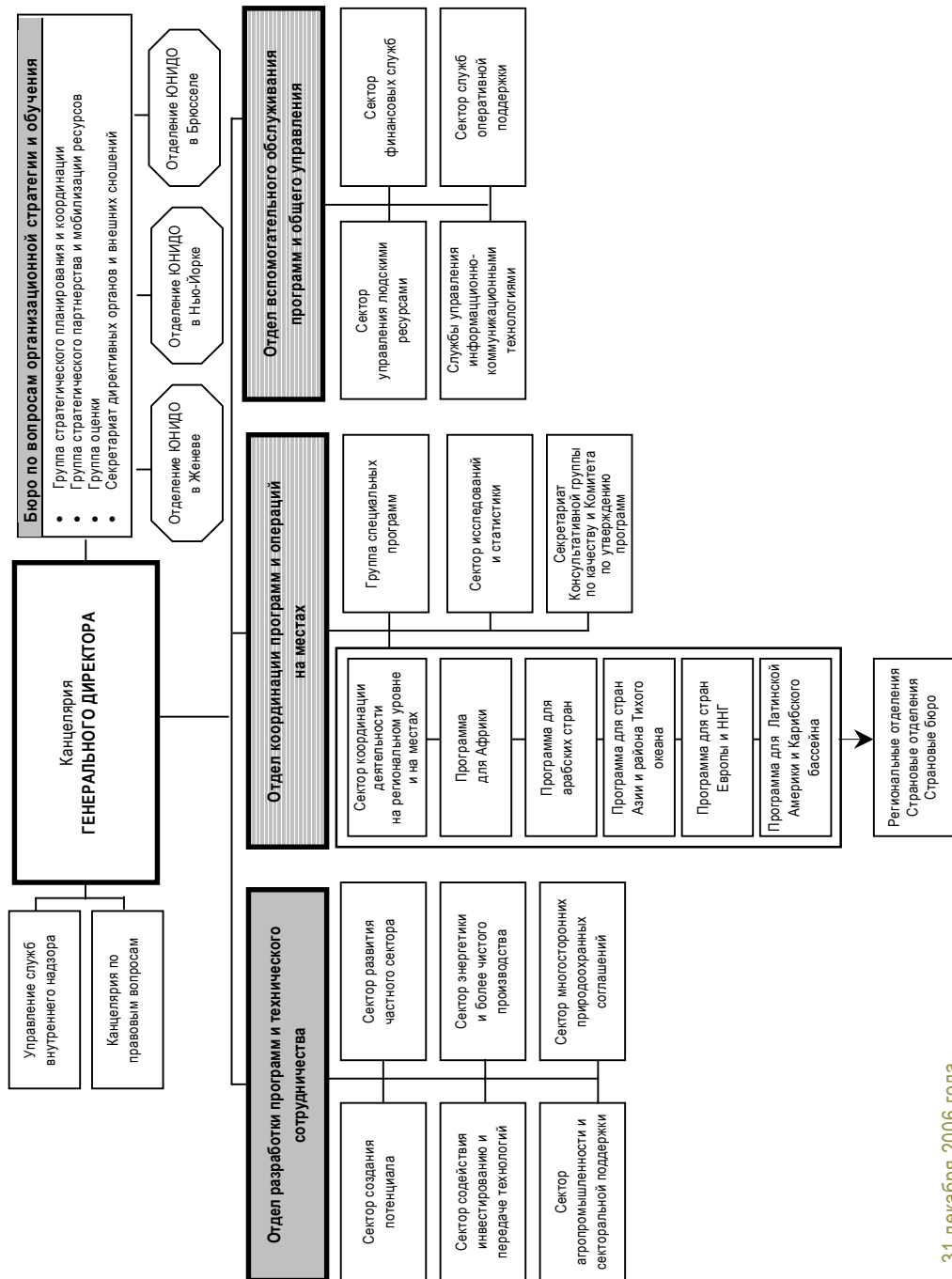
- Бюджет: сметный объем операций ЮНИДО на двухгодичный период 2006-2007 годов составляет 356 миллионов евро.
- На 31 декабря 2006 года общая стоимость текущих программ и проектов технического сотрудничества составила 494,6 млн. долларов США.

- В 2006 году стоимость осуществления технических программ достигла рекордного уровня за все годы начиная с 1993 года, составив 113,66 млн. долл. США, что на 65 процентов больше соответствующего показателя за 2000 год и свидетельствует о сохранении устойчивой тенденции к расширению объема услуг в области технического сотрудничества.

Государства - члены Организации Объединенных Объединенных Наций по промышленному развитию

Австрия	Доминика	Малайзия	Сирийская Арабская
Азербайджан	Доминиканская	Мали	Республика
Албания	Республика	Мальдивские Острова	Словакия
Алжир	Египет	Мальта	Словения
Ангола	Замбия	Марокко	Соединенное
Аргентина	Зимбабве	Мексика	Королевство
Армения	Израиль	Мозамбик	Великобритании
Афганистан	Индия	Монако	и Северной
Багамские Острова	Индонезия	Монголия	Ирландии
Бангладеш	Иордания	Мьянма	Сомали
Барбадос	Ирак	Намибия	Судан
Бахрейн	Иран (Исламская	Непал	Суринам
Беларусь	Республика)	Нигер	Сьерра-Леоне
Белиз	Ирландия	Нигерия	Таджикистан
Бельгия	Испания	Нидерланды	Таиланд
Бенин	Италия	Никарагуа	Тимор-Лешти
Болгария	Йемен	Новая Зеландия	Того
Боливия	Кабо-Верде	Норвегия	Тонга
Босния и Герцеговина	Казахстан	Объединенная	Тринидад и Тобаго
Ботсвана	Камбоджа	Республика	Тунис
Бразилия	Камерун	Танзания	Туркменистан
Буркина-Фасо	Катар	Объединенные	Турция
Бурунди	Кения	Арабские	Уганда
Бутан	Кипр	Эмираты	Узбекистан
бывшая югославская	Китай	Оман	Украина
Республика	Колумбия	Пакистан	Уругвай
Македония	Коморские Острова	Панама	Фиджи
Вануату	Конго	Папуа-Новая Гвинея	Филиппины
Венгрия	Корейская Народно-	Парагвай	Финляндия
Венесуэла	Демократическая	Перу	Франция
(Боливарианская	Республика	Польша	Хорватия
Республика)	Коста-Рика	Португалия	Центрально-
Вьетнам	Кот-д'Ивуар	Республика Корея	африканская
Габон	Куба	Республика Молдова	Республика
Гаити	Кувейт	Российская	Чад
Гайана	Кыргызстан	Федерация	Черногория
Гамбия	Лаосская Народно-	Руанда	Чешская Республика
Гана	Демократическая	Румыния	Чили
Гватемала	Республика	Сальвадор	Швейцария
Гвинея	Лесото	Сан-Томе и Принсипи	Швеция
Гвинея-Бисау	Либерия	Саудовская Аравия	Шри-Ланка
Германия	Ливан	Свазиленд	Эквадор
Гондурас	Ливийская Арабская	Сейшельские Острова	Экваториальная
Гренада	Джамахирия	Сенегал	Гвинея
Греция	Литва	Сент-Винсент и	Эритрея
Грузия	Люксембург	Гренадины	Эфиопия
Дания	Маврикий	Сент-Китс и Невис	Южная Африка
Демократическая	Мавритания	Сент-Люсия	Ямайка
Республика Конго	Мадагаскар	Сербия	Япония
Джибути	Малави		

Диаграмма 6. Организационная структура ЮНИДО



31 декабря 2006 года

СОКРАЩЕНИЯ

А

АКТ	Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств
АПРО/АП	Автоматизированное проектирование/автоматизированное производство
АРККТ	анализ рисков и критические контрольные точки
АРМСП	Агентство по развитию малых и средних предприятий
АСАСИ	Африканская сеть агентств содействия инвестированию
АСИ	агентство содействия инвестированию

Б

БИСИ	Бангладешский институт стандартов и испытаний
БКТП	Бангладешская корпорация текстильных предприятий
БМНПР	борьба с маргинализацией и нищетой с помощью промышленного развития
БПОК	Бангладешская программа обеспечения качества
БЧП	более чистое производство

В

ВАОПТИ	Всемирная ассоциация организаций по промышленно-техническим исследованиям
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВТО	Всемирная торговая организация

Г

ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГЭФ	Глобальный экологический фонд

Д

ДИ	дозированный ингалятор
----	------------------------

Е

ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз

З

ЗАЭВС	Западноафриканский экономический валютный союз
-------	--

И

ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИЛАК	Организация по международному сотрудничеству в области аккредитации лабораторий
ИНДСТАТ	промышленно-статистические базы данных
ИС	Исполнительный совет

К

КВУП	Комитет высокого уровня по программам
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КГЧ	Консультативная группа по качеству
КМПАС	Конференция министров промышленности африканских стран

КП	комплексная программа
КСО	корпоративная социальная ответственность
КСР	Координационный совет руководителей
КУП	Комитет по утверждению программ
М	
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МАФ	Международный аккредитационный форум
МБМВ	Международное бюро мер и весов
МОЗМ	Международная организация по законодательной метрологии
МОС	Международная организация по стандартизации
МОТ	Международная организация труда
МСП	малые и средние предприятия
МСУГС	международные стандарты учета в государственном секторе
МСЭ-Э	Бюро стандартизации электросвязи Международного союза электросвязи
МТП	министерство торговли и промышленности
МТЦ	Международный торговый центр
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МЦМГЭС	Международный центр малых гидроэлектростанций
МЦСПТ	Международный центр по совершенствованию производственных технологий
МЭК	Международная электротехническая комиссия
Н	
НБЭИ	национальное бюро экономических исследований
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НИПКИТП	Национальный институт подготовки кадров и исследований в текстильной промышленности
НОРАД	Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития
НПО	неправительственные организации
НРС	наименее развитая страна
НЦЧП	национальный центр более чистого производства
О	
ОРВ	озоноразрушающие вещества
ОСДМ	обмен статистическими данными и метаданными
ОСИТ	Отделения по содействию инвестированию и передаче технологий
ОССЦ	общая система страновой оценки
ОФСТ	Общий фонд для сырьевых товаров
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
П	
ПДУОП	Программа достижения уровня ответственных предпринимателей
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСИ	подразделение по содействию инвестированию (ЮНКТАД/ВТО)
ПХД	полихлорированные дифенилы
ПЭБТ	передача экологически безопасной технологии
Р	
РВЦ	региональный виртуальный центр
РПОЮ	руководитель подразделения по операциям ЮНИДО

PCY	рамки страновых услуг
PCH	развитие частного сектора
C	
CAARK	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
СВП	соглашение о взаимном признании
СВУ	сводная ведомость услуг
СИДА	Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития
СМИК	стандартизация, метрология, испытания и качество
СОЗ	стойкие органические загрязнители
СОС	создание объединений и сетей
СПРЧС	совместные программы развития частного сектора
СТП	создание торгового потенциала
СФМ	санитарные и фитосанитарные меры
СЭП	Соглашение об экономическом партнерстве
T	
ТП	Технологическое прогнозирование
ТБТ	технические барьеры в торговле
ТНК	транснациональная корпорация
ТС	техническое сотрудничество
У	
УОКР	управление, основанное на конкретных результатах
УПП	учебная программа в области предпринимательства
Ф	
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФМРО	Фонд международного развития ОПЕК
Ц	
ЦВЕ/ННГ	страны Центральной и Восточной Европы/новые независимые государства
ЦГЭР	Целевая группа по экономическому развитию
ЦИПТ	Центр инноваций и передачи технологий
ЦРТ	цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
Э	
ЭБТ	экологически безопасная технология
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Ю	
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНОВА	Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности



UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

Vienna International Centre

P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria

Telephone: (+43-1) 26026-0

Fax: (+43-1) 2692669

E-mail: unido@unido.org, Internet: <http://www.unido.org>