

# 2007 年年度报告



联合国  
工业发展组织



# 2007 年年度报告

工业发展理事会第三十四届会议

方案预算委员会第二十四届会议



联合国工业发展组织

2008 年，维也纳

本出版物所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，表示任何意见。

本文件未经正式编辑。

ISSN 1020-7694

Distr.  
GENERAL

IDB.34/2 – PBC.24/2  
April 2008

CHINESE  
Original: ENGLISH

# 目录

	页次
总干事的致辞 .....	2
第 1 章. 一年的回顾 .....	4
A. 工发组织大会第十二届会议 .....	5
B. 技术合作管理 .....	8
C. 资金调动与技术合作（核准净额和执行额） .....	9
D. 提高工发组织的效能和效率 .....	11
E. 人力资源管理 .....	12
F. 与其他机构和行动者之间的合作与伙伴关系 .....	14
G. 宣传活动 .....	15
H. 外地代表制 .....	15
I. 工发组织与联合国改革 .....	16
第 2 章. 特别主题：气候变化和按成果管理 .....	22
A. 气候变化 .....	23
B. 按成果管理 .....	26
第 3 章. 通过生产性活动减轻贫困 .....	30
A. 互补性努力的重要性 .....	31
B. 改善商务环境 .....	31
C. 商务联网和投资 .....	31
D. 培养创业技能 .....	33
E. 有利于社区发展的生态友好技术 .....	34
F. 提供工发组织服务的新方法 .....	35
第 4 章. 贸易能力建设 .....	36
A. 不可或缺的增长引擎 .....	37
B. 提高竞争性供应能力 .....	37
C. 建立和升级标准、质量和符合性评估基础设施 .....	39
第 5 章. 环境和能源 .....	42
A. 从终端解决办法到预防 .....	43
B. 促进提高资源效率 .....	43
C. 消除对危险和有毒材料的使用 .....	44

	页次
D. 最大限度地回收利用 .....	46
E. 促进可再生能源 .....	47
F. 从出售产品转向出售服务产品要约 .....	47
G. 促进无害环境的减少污染做法 .....	48
<b>第 6 章：交叉方案</b> .....	<b>50</b>
A. 南南合作与最不发达国家 .....	51
B. 人的安全的协调 .....	53
C. 研究和统计 .....	54
<b>第 7 章：部分方案简介</b> .....	<b>56</b>
A. 通过生产活动减少贫困 .....	57
B. 贸易能力建设 .....	59
C. 环境与能源 .....	64
D. 横跨多个领域的方案 .....	68
<b>工发组织概况</b> .....	<b>70</b>
A. 工发组织的规模和结构 .....	70
B. 工发组织的主要目标 .....	70
C. 决策机关 .....	71
D. 政策方面的重要文件 .....	72
E. 工发组织在全世界的存在 .....	73
F. 预算和技术合作 .....	73
<b>工发组织成员国</b> .....	<b>74</b>
<b>工发组织结构图</b> .....	<b>75</b>
<b>简称表</b> .....	<b>76</b>
<b>附录载于 CD-ROM 光盘</b>	

附录载于 CD-ROM 光盘

## 目录

- A. 运作情况统计
- B. 自愿捐款项下的项目核准额
- C. 对最不发达国家的技术援助
- D. 技术合作经常方案
- E. 专家的地域分布情况
- F. 培训活动
- G. 2007 年缔结的协定和其他安排
- H. 促进投资国情介绍会
- I. 采购
- J. 外地代表
- K. 秘书处构成情况和与人事有关的资料
- L. 工作人员发展
- M. 印发的部分出版物
- N. 专家组会议、专题讨论会、研讨会和其他会议
- O. 工业统计
- P. 技术合作活动



## 总干事的致辞

2007 年是工发组织激动人心的一年，本组织在以往优势的基础上努力开拓新的活动领域。

工发组织的工作核心仍然是决心通过生产性活动减贫。全世界一半人口仍然生活在赤贫中，我们不能也不应对这一现实安之若素。我仍然相信，工业在发展中国家真正实现长期减贫方面可以发挥至关重要的作用。通过有力的经济改革以及工业多样化和贸易所推动的快速增长，发展中国家最终会享有希望达到的较高生活水平。在这方面，工发组织促进可持续工业发展和国际工业合作这一任务授权仍然具有至关重要的意义。

但是，单凭工发组织自身无法实现这一变革，因此本组织继续积极参与联合国改革进程，与联合国其他组织密切合作，寻求在全球、区域和国家各级促进全系统一致性的方法。我由衷地相信，我们今天所面临的主要发展难题只有通过联合国各组织共同协调行动才能得到成功解决。如果我们联合各自的力量，真正地“一体行动，履行使命”，便能良好地服务于我们的援助对象。

工发组织在联合国秘书长的领导下，坚决支持为抗击气候变化、增进工业能源效率、支助清洁生产技术和推动可再生能源所作的努力。在这方面，我有幸被任命为 2008-2009 两年期的联合国能源机制主席。我计划在任职期间汇集联合国的所有力量，努力实现这些目标。我意识到全世界共同的紧迫感。我们必须立即行动起来，以确保我们的地球和全球社会有可持续的未来。这是刻不容缓的问题。在 2007 年于巴厘举行了联合国气候变化会议后，不久将按照巴厘路线图开始谈判，讨论如何应对《京都议定书》所定现行



排放指标于 2012 年期满后的气候变化的问题。工发组织期待着在这一进程中发挥积极的作用。

通过精心管理，我们已经避免了为改革而改革，因此确保了本组织前几年的积极成就得以巩固。与此同时，我们继续简化工作做法，并在本组织所有方面的工作中推行了按成果管理原则，以改善决策，提高透明度，改进问责制。总的结果是令人鼓舞的，工发组织的技术执行额保持了强劲上升的趋势。数字可以说明事实：2007 年执行额达到 1.173 亿美元；可用于未来执行工作的总金额达到了 2.801 亿美元；2007 年调动的资金达 1.727 亿美元—后两项数字是工发组织历史上最高的。

2007 年年末成功举行了工发组织大会第十二届会议，这次会议参加人数众多—确实是工发组织历史上规模最大的一次会议。这次会议将立法会议与突出工发组织实质性工作的活跃的互动活动相结合，其形式有：工业发展论坛、高级别主题小组讨论和区域圆桌会议，以及关于工发组织各项活动的总展览。

我相信，在读过《2007 年年度报告》之后，您会赞同工发组织确实是一个稳健地协助各受惠方迎接增长和发展中各种挑战的组织。

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Hella', located on the right side of the page.



# 1

## 一年的回顾



## A. 工发组织大会第十二届会议

工发组织大会是工发组织最高决策机关，其第十二届会议于2007年12月3日至7日在维也纳举行。大会吸引了世界各地约1,500人参加，130多个成员国派代表参加了这次会议。与会者包括五位国家元首和政府首脑、来自发达国家和发展中国家的70多位部长。工发组织几个主要伙伴组织的行政首长参加了这次会议，这些组织包括世界贸易组织（世贸组织）、联合国环境规划署（环境规划署）和国际贸易中心（贸易中心），从而突出说明工发组织重视与彼此活动取长补短的机构保持密切的联系，目的是确保发展工作协同一致，以发挥最大的影响。

大会由奥地利联邦欧洲和国际事务部部长Ursula Plassnik女士阁下代表东道国奥地利正式宣布开幕。她称赞工发组织在应对未来的挑战中所发挥的独特作用，并注意到，本组织所负责的范围很广，其中包括技术开发与转让、扶持中小型企业、创造生产性就业机会、能源效率和环境管理。



大会论坛吸引了著名人士担任专题讨论小组成员。由左至右：巴西CANAPLAN主任 Luiz Carlos C. Carvalho 先生；塞内加尔国家雇主联盟主席兼工发组织亲善大使 Mansour Cama 先生；贸发会议/世贸组织国际贸易中心执行主任 Patricia R. Francis 女士；有线新闻网财经编辑-主持人 Todd Benjamin 先生；日本外务省特别顾问兼京都大学教授 Sawako Takeuchi 大使阁下；捷克共和国环境部副部长 Karel Bláha 先生；坦桑尼亚联合共和国盈富泰克投资集团主席兼首席执行官 Ali A. Mufuruki 先生；美利坚合众国普林斯顿大学社会学和国际事务系教授 Miguel A. Centeno 先生。

根据大会的活动日程表（见图1），将举行全体会议和主要委员会会议，在会议期间，成员国将展开辩论并最后商定一些重要的决定和决议草案。此外，将围绕工发组织工作的各个基本优先主题举行一次高级别工业发展论坛，以此作为起点，在三个高级别小组中讨论与各个优先主题有关的问题，并且还将举行五次区域圆桌会议。专题介绍和展览为交流信息和知识提供了更多的机会。

工业发展论坛以全球生产、消费和贸易格局的迅速变化为背景，审查了工业发展关键问题。工发论坛尤其关注工发组织三个优先主题——通过生产性活动减轻贫困、贸易能力建设、环境和能源——的互补和权衡问题。

图 1：大会第十二届会议活动日程表

12月3日，星期一	12月4日，星期二	12月5日，星期三	12月6日，星期四	12月7日，星期五
<p><b>第1次全体会议</b> 会议开幕 国家元首和政府首脑致辞 开始一般性辩论</p>	<p><b>第3次全体会议</b> 总务委员会 一般性辩论（部长） 主要委员会-第1次会议 巴西关于生物燃料的专题介绍 阿拉伯国家区域圆桌会议 创造财富以减轻贫困问题高级别小组：工业的作用 中国的专题介绍</p>	<p><b>第5次全体会议</b> 全权证书委员会 一般性辩论 主要委员会-第3次会议 经济伙伴关系协议高级别小组 关于法国发展局旗舰出版物的专题介绍</p>	<p><b>第7次全体会议</b> 任命外聘审计员 主要委员会-第5次会议 绿色工业问题高级别小组 国际氢能技术中心所作的专题介绍-世界各地的氢能活动</p>	<p><b>第9次全体会议</b> 审议并通过决定和决议</p>
<p><b>第2次全体会议</b> 一般性辩论（部长） 论坛（三个优先主题）</p>	<p><b>第4次全体会议</b> 一般性辩论 主要委员会-第2次会议 亚太区域圆桌会议 马诺河联盟圆桌会议</p>	<p><b>第6次全体会议</b> 一般性辩论 主要委员会-第4次会议 拉丁美洲和加勒比区域圆桌会议 欧洲和新近独立国家区域圆桌会议</p>	<p><b>第8次全体会议</b> 一般性辩论 主要委员会-第6次会议</p>	
<b>展览</b>				
<p><b>通过生产性活动减轻贫困</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 藤和竹子技术中心</li> <li>• 联邦经济合作与发展部（德国）-与工发组织投资和技 术促进处非洲投资促进机构网之间的合作</li> <li>• 投资和技术促进处非洲投资促进机构网</li> <li>• 马达加斯加丝绸方案</li> <li>• 马诺河联盟青年就业问题</li> <li>• 布基纳法索减轻贫困工作</li> <li>• 私营部门发展出版物：私营部门发展工具箱</li> <li>• 乡村能源发展：微型水利示范项目</li> <li>• Taytu皮包和皮革装饰品</li> <li>• 工发组织与伊朗工业</li> <li>• 妇女创业技能培养</li> <li>• 青年创业技能培养</li> </ul>				
<p><b>贸易能力建设</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 食品加工实验中心</li> <li>• 印度商业展览</li> <li>• 巴林投资与技术促进中心</li> <li>• 投资和技术促进处大学教席联系网</li> <li>• 私营部门发展出版物： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 出口联合总会指南</li> <li>- 负责任的企业家成就方案</li> </ul> </li> <li>• 工发组织-埃及可追溯性中心</li> <li>• 工发组织-微软公司伙伴关系</li> </ul>				
<p><b>环境和能源</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 化学品租赁和国家清洁生产中心出版物</li> <li>• 与蒙特利尔议定书保持一致</li> <li>• 能源展厅</li> <li>• 欧洲水伙伴关系</li> <li>• 国际氢能技术中心土耳其分中心</li> <li>• 可再生能源观察站</li> <li>• 过期杀虫剂</li> <li>• 关注地球（‘Regard sur la Terre’）-可持续发展</li> <li>• 中国国家环境保护局</li> </ul>				



每一个高级别小组负责其中一个主题。关于“创造财富以减轻贫困：工业的作用”的小组就私营和公营部门在以私营部门为主导的发展中所发挥的虽有不同但又互为补充的作用和战胜贫困的新方法展开了辩论。关于“为提高贸易竞争力建设生产能力：经济合作协议”的小组讨论了欧洲联盟和非洲、加勒比及太平洋各国所正在谈判的经济合作协议面临的机遇和挑战。最后，关于“绿色工业：促进增长和保护”的小组重点讨论了进一步加强工业能效、工业服务市场和为了鼓励在工业“绿色化”问题上采取创新做法所必需的政策。

区域圆桌会议讨论了各个地区所面临的工业发展挑战。非洲圆桌会议述及马诺河联盟国家和科特迪瓦青年失业和缺乏保障的问题。对于阿拉伯国家来说，主要的专题是，工业部门在使其经济从单纯依赖矿物资源（尤其是石油）转为实现多样化上发挥的作用。亚太圆桌会议重点讨论中国和印度经济的迅速发展对全球产生的影响。为了保证环境的可持续性而实现工业废水的“零排放”是欧洲和新近独立国家主要关心的问题。对于拉美和加勒比地区来说，主要的问题是社会公正和中小型企业的作用。

根据该日程表，还将举行有关环境主题的几场专题介绍，并将举办涉及工发组织优先主题的系列展览（见图1）。

大会通过了一份重要的决议，述及工发组织参与联合国全系统一致性的进程。在国家一级，在八个试点国家启动了“联合国一体化”举措，联合国更加着力于四个一——一个方案、一个预算框架、一个领导者和一个办公室。该决议注意到，这一进程增强了工发组织在发展中国家以及转型经济国家所发挥的作用，请总干事继续在全球、区域和国家各级协调并推动开展工发组织的活动。工发组织在改进联合国系统一致性方面的作用的详情载于本章第一节。

举行选举以决定究竟由哪一些成员国填补工发组织其他两个决策机关的席位：工业发展理事会与方案预算委员会。此外，举行了关于外聘审计员的选举，经过选举任命巴基斯坦审计长为外聘审计员，任期两年，从2008年7月1日起算。

在大会期间，工发组织显示其保持了财务稳定和进行了谨慎的财务管理。总干事注意到，十年来，人们一直要求工发组织勒紧裤带，接受名义增长为零的预算。这样就把工发组织用到了极限。他指出，如果不追加投资的话，工发组织就难以继续取得以往的成就并满足新的需求。



大会的一个展览突出了工发组织搞活竹子利用工业的项目。竹子在许多发展中国家被称为“绿色黄金”。

## B. 技术合作管理

### 方案与项目审查及核准机制的合并

2006年，建立了一个由质量咨询小组提供支持的单一方案核准委员会，负责几乎所有技术合作活动的审查和内部核准工作。方案核准委员会有权审查和核准工发组织的方案和项目，并在需要时，可以在执行理事会确定的范围内向技术合作提案调拨工发组织的方案资源。

2007年期间，又进一步合并了这一审查和核准机制；其工作方法不变，但根据既定的轮换制度，方案核准委员会和质量咨询小组的组成每半年即在4月和10月各更换一次。这种成员轮换的做法确保了与方案拟订和实施有关的各个组织机构任职情况平衡一致。

2006年8月印发了技术合作准则，该准则仍然是工发组织所拟提案核准工作的基础。因此，开展了大量培训活动，以便使新近聘用的工作人员熟悉准则、其他可适用的作业程序和行政指示，以确保作出进一步的改进，使技术合作提案与工发组织优先主题保持一致。

### 方案核准委员会和质量咨询小组的活动

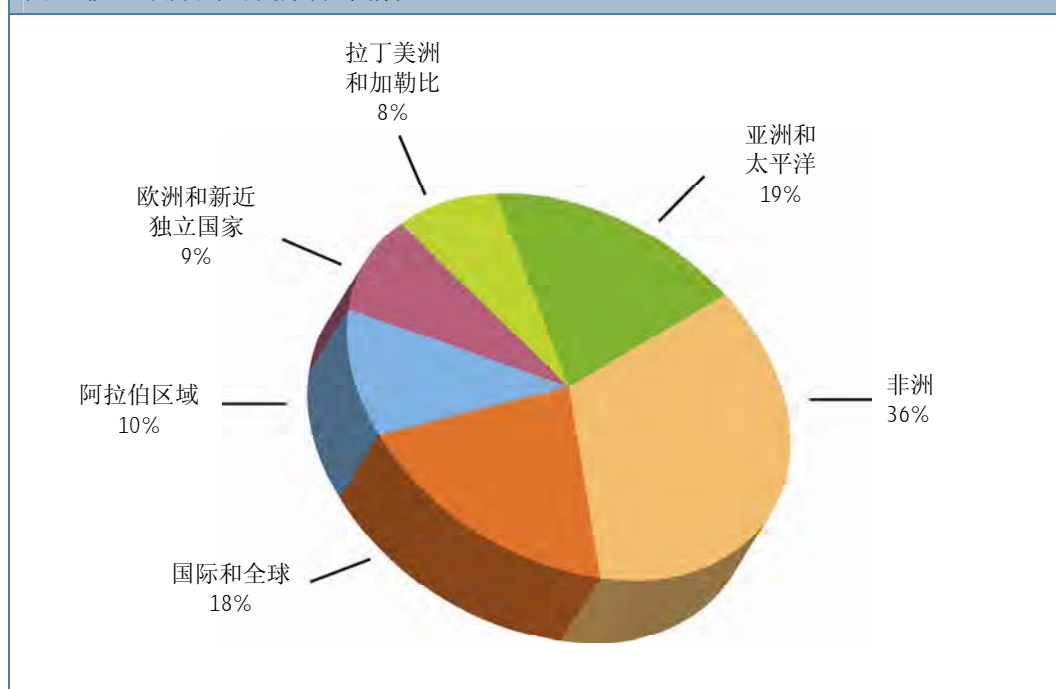
#### 方案核准委员会

依照上一年确定的做法，方案核准委员会继续按照固定的安排每两周举行一次会议，并在需要时临时开会，会议由（方案协调和外地业务司）司长主持，参加会议的有两名常设成员、三个优先主题领域中每个领域的三名代表以及评估小组的一名代表，会议将审查服务简表、项目构想、项目正式文件、综合方案文件及有关项目和预算修订的各种请求。2007年总共举行了35次会议；审查了307项不同的提案，总的核准率为85%。表1对方案核准委员会的决定作了分类；图2列示了提案的区域分布情况。

表 1. 方案核准委员会在 2007 年期间收到的提案上的行动，截至 2008 年 1 月

决定	数目	百分比
已核准	261	85
推迟决定	19	6
要求重新提交	21	7
未核准	6	2
共计	307	100

图2. 按区域分列的提案分布情况



### 质量咨询小组

质量咨询小组的组成与方案核准委员会类似：一名主席、两名常设工作人员和三个优先主题领域——通过生产性活动减轻贫困、贸易能力建设、能源和环境——中各个主题的代表加上评估小组的一名代表。在2007年期间，质量咨询小组还对其业务作了合并。

在其每周举行的会议上，该小组审查了总共235份提案，包括服务简表、项目和方案文件。随后与提案提交人共同讨论了其中多数提案，以便对问题作出澄清，就文件可能存在的改进之处提出建议，然后再将提案提交方案核准委员会，并同时提交捐助方供其考虑给予资助。

方案核准委员会的高核准率显示，该小组有助于不断改进工发组织技术合作活动，特别是方案和项目文件的设计及其实施方式，包括把监督、报告和评价机制纳入其中。

## C. 资金调动与技术合作（核准净额和执行额）

### 技术合作：核准净额和执行额

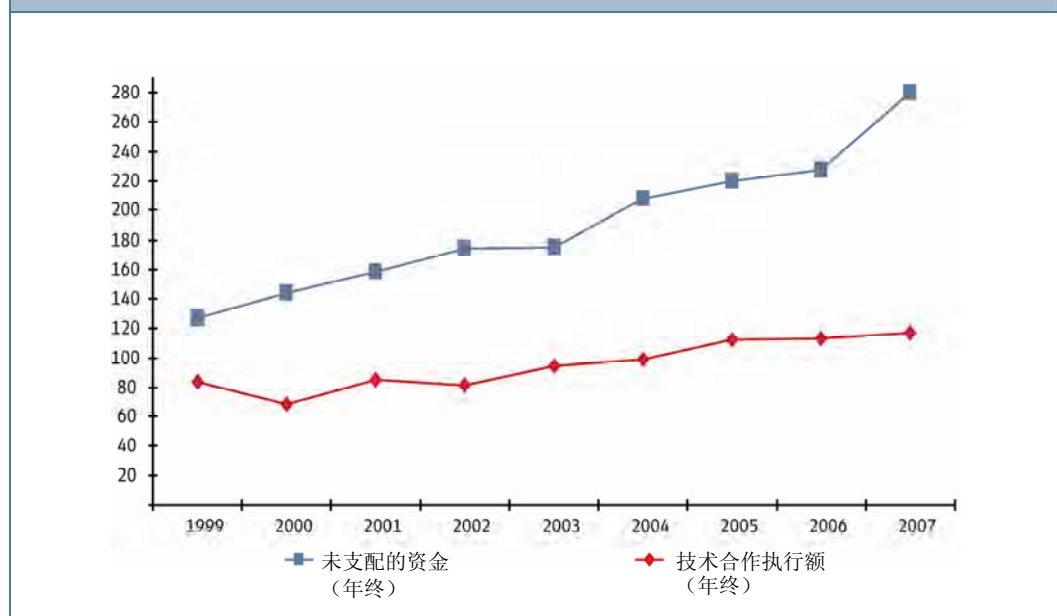
2007年，与近年来资金调动有关的一些发展态势取得了成果：以优先主题为重点得到了政府捐助方的大力赞同，工发组织如今能够直接提用全球环境基金的资金，并且参与了欧洲联盟（欧盟）新的经济合作协议。

2007年期间，从各种来源筹资的技术合作项目和方案核准净额总共为1.727亿美元。这比2006年多出5,000万美元，为工发组织有史以来的最高额。这一创纪录的总额包括当前项目预算增长净额1.51亿美元，在已经签署的协议下未来应缴支付款的增额，1,880万美元和工发组织所收到的捐助方方案捐助款增额290万美元。考虑到该年项目实际执行额

为1.173亿美元，用于进行中项目和方案未来实施工作的计划内资金总额增加了5,250万美元，达到2.801亿美元（见图3）。这在工发组织的历史上也是创纪录的。

由于供资数额很高，工发组织能够在今后几年内大幅度增加执行额。

图3. 技术合作执行额和可用于未来实施的资金



### 资金调动情况

工发组织十分重视与国际社会发展优先事项直接对应的三个优先主题，使得工发组织在这些领域的优势越来越为世人所承认，特别是为政府捐助方所承认。这种承认现已初见成效，表现为已调动的实际资金有所增加。预计2008年这一趋势将继续下去，将会与具体捐助方就优先主题开展更为密切的合作。

按优先主题对筹资结果所作的分类表明，环境和能源所吸收的资金份额最大：7,150万美元。贸易能力建设吸收了4,280万美元，通过生产性活动减轻贫困的工作，包括与人的安全有关的绝大多数活动为3,580万美元。为一揽子提供工发组织服务的综合方案和国别服务框架调动的资金为2,610万美元（不包括支助费用）。这比2006年高出500万美元。得到捐助方核准的另外480万美元也将在今后几年内转入。

环境和能源方面的主要资金来源是实施蒙特利尔议定书和全球环境基金的多边基金。前者提供的资金为2,450万美元，后者提供的核准额为3,010万美元。全球环境基金的核准额得益于增加工发组织直接提用资金机会的决定。事实上，在全球环境基金下调动的资金总额中90%都与这类直接提用项目有关，其中很大一部分指定用于消除持久性有机污染物的项目。今后几年的一个重大挑战是，全球环境基金要求为其项目特别是为最不发达国家的项目联合筹资，工发组织打算在捐助方的帮助下实现这一要求。

工发组织从政府筹集的资金达9,320万美元（包括支助费用），增加了约3,800万美元。表2显示2007年最大的捐助方。



表 2. 主要政府捐助方提供的资金（单位：百万美元）

捐助方	数额（百万美元）
欧盟委员会	21.6
意大利	16.6
土耳其*	12.2
法国	6.8
挪威	5.8
日本**	2.9
奥地利	1.5
联合王国	1.1

\* 国际氢能技术中心

\*\* 其中 120 万美元经由联合国人的安全信托基金提供

联合国各个多捐助方信托基金为在伊拉克、黎巴嫩、苏丹和坦桑尼亚联合共和国的项目提供了紧急事件后供资。附录B按区域和优先主题列示了工业发展基金和信托基金核准额的分布情况。

在欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家组之间的新经济伙伴协议下，正在拟订主要技术方案，加强发展中国家在国际市场上的竞争能力。贸易能力建设这一优先主题与这些方案直接有关，2007年，工发组织与联合国各区域经济委员会和欧盟委员会共同参与拟订了六个主要方案。预计头几个方案将在2008年得到核准。

## D. 提高工发组织的效能和效率

2006年对工发组织的工作作了重大改进，在2007年期间，还继续努力提高工发组织的效能和效率。行政上的改进包括：

- 采取措施力求与全球环境基金信用标准保持一致，这是直接提用全球环境基金的资金的一个先决条件；预计将在2008年期间做到与所有标准完全保持一致；
- 开始采取步骤，力争采用国际公共部门会计准则，从2010年开始，该准则将成为联合国系统的强制性标准；
- 把外地办事处的定额备用金账户的数目增加到30个，以增进外地办事处的独立性并提高工发组织外地业务的效率。
- 通过向工作人员提供培训和进一步完善有关程序（包括颁发新的采购手册）改进采购服务，从而更为有效地使用有限的资源；
- 加强财产管理和对支助服务的监督；
- 加快处理工作人员征聘事宜。

信息和通信技术能力的加强为改进过去一年的行政工作作出了重要贡献。这些改进包括：

- 以电子方式处理账户；
- 开发查询更为方便并且管理更加有序的工发组织网站；
- 改进总部信息和通信技术能力，从而为内部通信和全球通信、人力资源管理、按成果管理和财务管理提供了方便；
- 改进外地信息和通信技术的能力，从而为行政和组织内的通信提供方便。

工作人员培训方案保证了新的信息和通信技术能力得到最为充分的利用。

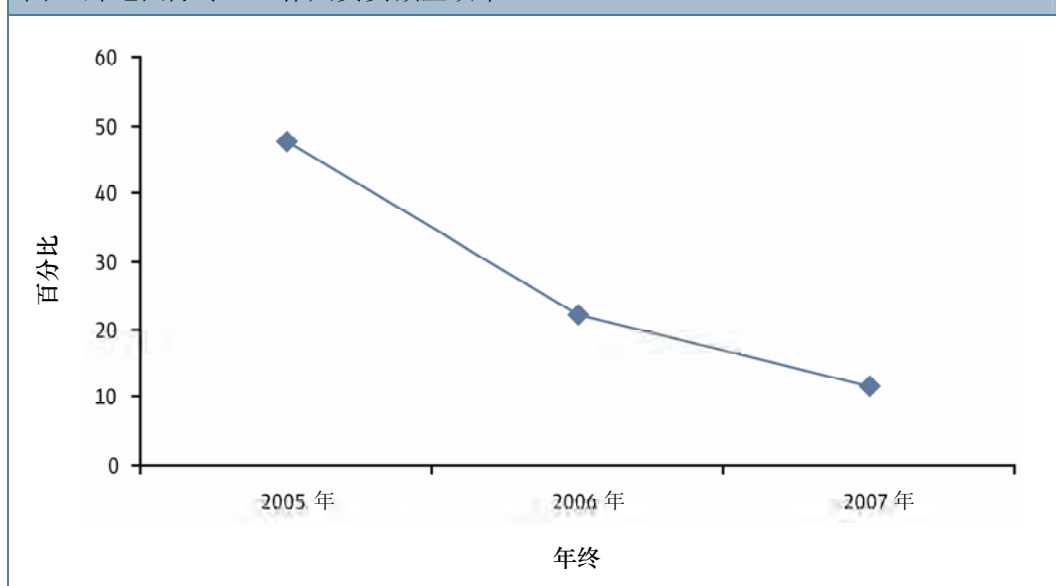
在将按成果管理原则纳入工发组织所有活动的长期项目上也取得了长足的进展。作为这些努力的一部分，加强了评价能力。关于按成果管理的进一步详情载于第2章B节。

## E. 人力资源管理

### 征聘

2007年，工发组织大力开展征聘，任命了总部和外地工作地点的48名专业人员和一般事务人员职类的工作人员。工发组织继续使用2006年推出的更为全面的甄选方法，该方法依靠了评估中心的做法，包括书面测试、专题介绍、电话和小组面试。在聘用的人员中，33%不满35岁。这种做法具有重要的意义，其原因是，工发组织的大批工作人员即将退休，因此，必须通过征聘具有才干的年轻人使其工作队伍焕发活力。增加专业人员职类女性任职人数的努力也取得了成功：所聘用的工作人员中有36%为女性。外地办事处专业人员的空缺又进一步减少（见图4）。自2005年12月以来，外地专业工作人员所占百分比增加了45%。另一个积极的态势是，秘书处从以前未有任职人员的六个国家征聘了工作人员。

图4. 外地国际专业工作人员员额空缺率



## 按绩效管理制文化

本年度内，采取了进一步的行动，以加强工发组织的按绩效管理制文化。在将按成果管理制作为长期性制度的同时（讨论情况见第2章B节），2007年初还在方案开发和技术合作司推出了工作人员合约。这些合约是项目管理人员和各司司长之间的相互承诺，其形式体现为为一个日历年所设定的季度约定指标。项目管理人员确认将在执行技术合作、开展全球论坛活动（会议、出版物）和拟订项目方面作出贡献，而各司司长承诺为此提供基本资源和管理方面的支持。还为外地办事处推出了绩效指示数。

## 职业发展

工发组织继续采取对工作业绩表示承认、以晋升的方式对值得晋升的工作人员予以嘉奖的做法。举例说，2007年总共晋升了57名工作人员；其中包括17人因表现突出得到晋升。根据2006年实施的外地流动政策，还为总部和外地办事处一些专业工作人员双向轮换提供了机会。这些轮换意在保证工作人员的专业发展，为总部和外地工作地点之间的互动增效提供方便。

## 学习与发展

工发组织大大着力开发所有职类工作人员的技术和一般能力。总共组织了100次培训活动，活动所涉领域众多不一，包括综合项目管理、按成果管理制、提高谈判技巧和其他技能、时间管理、演讲技巧、报告撰写能力和冲突管理。首次在总部向外地工作地点的一般事务工作人员提供了全面的培训，培训所涉专题广泛，包括与其所在办公地点日常工作有关的财务和行政事项。各机构为外部培训提供的机会大幅度增加，许多工作人员都利用了这些机会。

工发组织还采取重大步骤加强其管理人员的能力。股长和处长参加了很有针对性的领导与管理能力开发课程，该课程是在维也纳工发组织总部附近的巴登组办的。向管理人员提供了多方面的培训，例如战略性思维、分析和问题解决能力、团队领导能力、沟通与绩效管理。



外地办事处一般事务人员参加在工发组织总部举办的一个培训班。

加强不断学习和共享知识的文化，为此采取的又一个措施是，为方案开发和技术合作司的所有专业工作人员定期组办技术研讨会，向其提供就技术专题交流知识的机会，这些专题包括争取实现可持续性的工作部署、为技术工作者谋划最佳发展道路及工发组织减贫战略。

开展了内容全面的培训需求调查，目的是确定总部和外地工作地点的培训重点。将以此为基础规划今后两年期的培训活动。

## 沟通

工发组织继续强调各级的沟通活动。从总部选出的一些工作人员访问了三个外地工作地点，以便了解外地办事处的需要及其对培训的要求。总干事还延续其开创的一贯做法，与各级工作人员会面，包括同新近聘用的工作人员、实习生和退休的工作人员等所有工作人员以及与工会会面。举行由中层管理人员和工会代表参加的管理问题务虚会，为广泛讨论工发组织面临的各种挑战提供机会。务虚会上形成的各种想法促成了工发组织某些做法的改变，例如精简了为技术合作活动聘用顾问的行政程序。

工发组织还采取各种步骤，加强以非正式方式预防和解决冲突的做法并为之提供方便。任命了一名工作人员咨询顾问，负责向工作人员提供咨询、信息和其他援助，解决精神紧张和发生冲突等影响其福利和工作效率的各种问题。联合咨询委员会——就工作人员福利问题提供咨询的工作人员/管理人员联合机构——正在审查一名任命监察员的建议。

此外，工会和管理部门通过工会代表和工发组织各管理层之间的定期会晤合作解决与工作人员福利有关的问题。

## F. 与其他机构和行动者之间的合作与伙伴关系

工发组织与其他机构和行动者在多个领域展开了密切合作。第一节讨论了“联合国一体化”的举措，这一节和以下各章载有许多范例。此外：

- 通过五月签署的加强合作协议加强了与联合国环境规划署（环境规划署）之间的合作。总干事在五月于迪拜举行的环境规划署理事会和全球环境部长论坛上致了辞，环境规划署执行主任在十二月的工发组织大会上致了辞。
- 2006年11月签署了工发组织与联合国粮食及农业组织（粮农组织）之间的新的谅解备忘录，所产生的一个结果是，已选定工发组织的一名工作人员供推荐给粮农组织担任工发组织驻设于罗马的各组织的代表。
- 工发组织与国际农业发展基金（农发基金）确定了一些联合行动领域。同样，还确定了与国际原子能机构（原子能机构）的一些可能开展合作的领域。

工发组织和联合国开发计划署（开发计划署）2006年对合作协议进行了联合评估，根据这次评估所提的建议，设立了一个联合特别工作组，以拟订今后实施该协议的作业方式，包括与财务、管理、评价和监督问题有关的作业方式。八月在工发组织总部举行了工发组织与开发计划署的联席会议，讨论私营部门发展和联合编制方案的情况，开发计划署驻纽约伙伴关系局和开发计划署布拉迪斯拉发区域中心参加了这次会议。工发组织和开发计划署在贝宁举行了讨论创办农业企业的联合区域研讨会。通过在非洲的项目正积极寻求与微软公司建立伙伴关系（见H节和第7章A节）。



工发组织总干事和世界贸易组织总干事 Pascal Lamy 先生。工发组织和世界贸易组织在各级开展合作以促进发展中国家的出口。

## G. 宣传活动

工发组织积极致力于提高其知名度并加强宣传活动。任命总干事担任联合国能源机制主席（见第1章I节）证明工发组织在环境和能源领域享有崇高的国际地位。

工发组织出版物的质量正在得到改进。如今在撰写《年度报告》、《工业发展报告》和技术出版物时都已着眼于更大的读者群。《工发组织在稳步前进——2006-2007年实现的里程碑》等临时出版物向成员国和公众介绍了工发组织取得的具体成就。为了更加方便登陆工发组织的网站并使其更具吸引力，2007年做了大量工作。还在继续开展宣传和提高宣传质量的工作。

重大国际活动是吸引人们注意工发组织及其工作的理想平台。以下各章简要介绍了由工发组织组办的各优先主题相关活动或以工发组织为主要参与者的活动。大会当属2007年开展的主要活动。除了举办内容多样的附带活动和展览突出介绍工发组织对工业发展的贡献外，还展示了各国的成功事例。设有供与会者使用的资料馆，其中有新的技术出版物、项目介绍和新型在线设施。经与通信顾问的合作确保了全球大众媒体对这些活动的关注。飞机上的新闻节目和美利坚合众国消费者新闻与商业频道（CNBC）的新闻频道等国际媒体都对大会的情况作了报导。

将在2008年加强通过重大国际活动开展宣传活动。工发组织将参加的活动安排包括以工业发展为主题的非洲联盟峰会、与印度政府和粮农组织联合组办的第一次全球农产工业论坛、将在塞内加尔举行的非洲可再生能源问题国际会议、在埃及举行的可追溯性和粮食安全全球会议以及在巴西举行的全球可再生能源论坛。

## H. 外地代表制

2007年，工发组织继续有一个由12个区域办事处和17个国别办事处组成的外地联系网，其中有一些办事处不止涵盖一个国家。此外，还设立了驻布鲁塞尔（欧洲联盟）办事处、驻日内瓦（联合国）办事处和驻纽约（联合国）办事处。2004年9月与开发计划署签署了合作协议，由此13个工发组织服务台开始运作。多数工发组织服务台于2007年结束了



其为期两年的试验阶段；工发组织向这些服务台提供了直到年底及以后的经常预算资源。还在与开发计划署考虑增设三个工发组织服务台。工发组织在七个国家设有联络中心，东道国政府提供工作人员和办公场所并分担运作费用。图5概述了工发组织在外地的存在情况。

由14个投资与技术促进办事处和4个投资促进股组成的联系网继续通过以下方式促进投资与技术流动：

- 为建立伙伴关系和进行商业谈判提供从项目确定到项目实施的专业支助；
- 投资/技术促进代表方案，向官员和企业家提供投资与技术促进方法的实习培训。

9个国际技术中心推动对技术进行升级并协助主导技术变革。

工发组织多年来与环境规划署合作设立了38个国家清洁生产中心和方案。

提高了总部与外地之间以及外地代表相互之间信息交流、沟通和协调的频率和密度，尤其是在工发组织对“联合国一体化”举措八个试点国家工作的参与方面（见本章第一节）。

工业分包和合伙业务交流所方案推动在中小型和大型制造公司之间建立生产联系并与全球市场和供应链网络建立联系，该方案2007年在30个国家设有44个成员办事处。在最近25年内，该方案协助了30多个国家的中小型企业寻找商业伙伴。九月举行的专家组会议审查了该方案取得的成就和目前的状况，讨论了如何对这种做法加以修改，以便使之与现状和全球化的趋势相适应。

专家组会议所提的建议包括提议建立与主要买方和承包商之间的战略伙伴关系，使其与分包和合伙业务交流所联系网建立直接的联系。有些大型公司已经表示有意成为新的分包和合伙业务交流所方案的合作伙伴。

专家组会议还提议开发一个新的数字工具，使供应商得以参照其业务工作的区域和全球平均业绩和买方的要求衡量其业绩。在南非的公司的参与下正在进行开发这一工具的工作；将结合拟与微软公司合作开发的非洲投资监测平台在非洲提供这一工具。

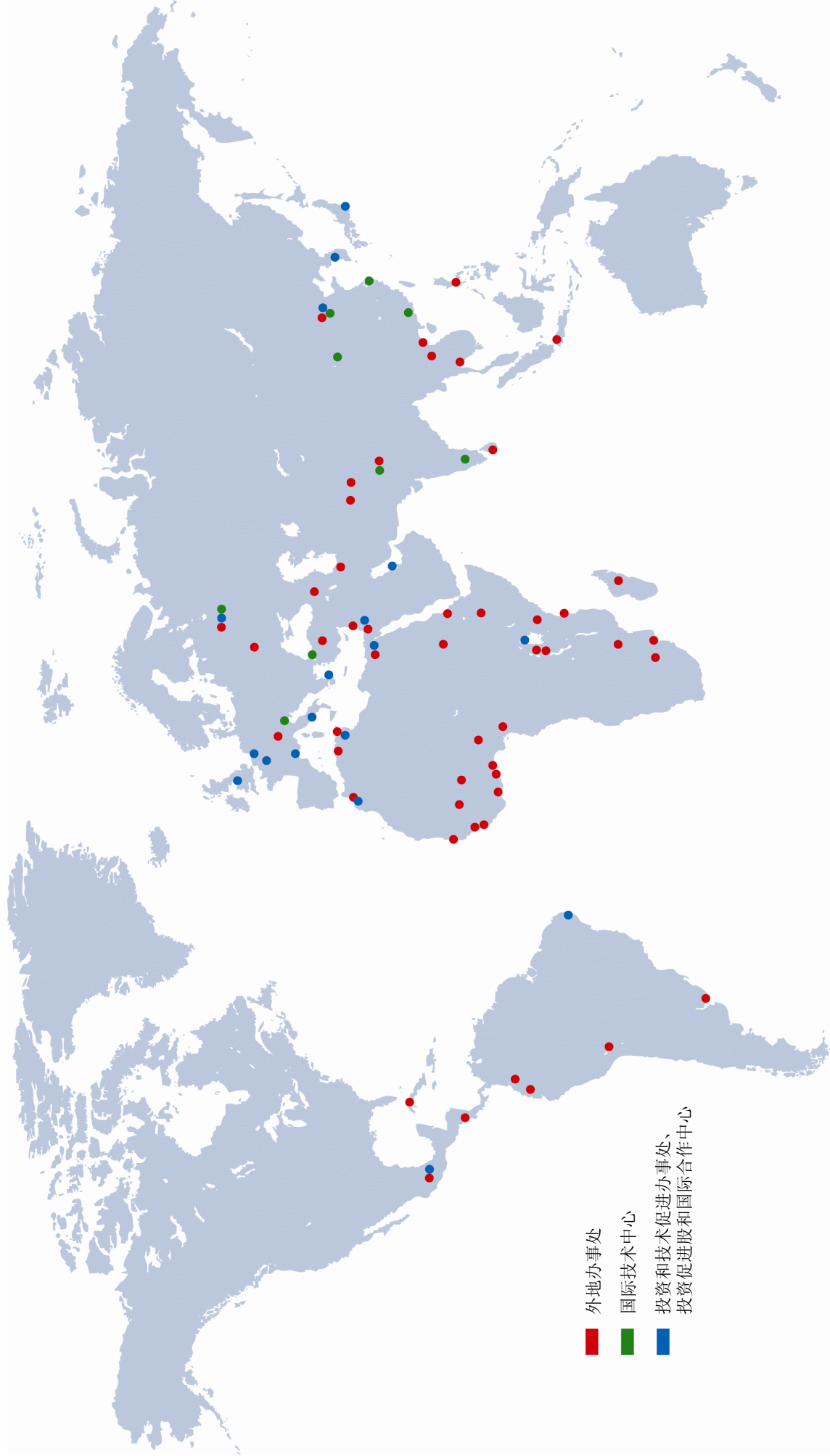
## I. 工发组织与联合国改革

### 有效应对全球挑战

为了实现千年发展目标并有效应对全球重大挑战——包括武装冲突、气候变化、环境退化、流行病、文盲和粮食缺乏保障等重大挑战，联合国系统必须克服其工作分散的状况。在2006年报告“一体行动，履行使命”中，由当时的秘书长所设立的全系统性一致问题高级别小组述及了为联合国应对这些挑战所必需的改革情况。该报告对联合国在国家一级的发展相互工作所作的主要建议被称作四个一——一个方案、一个预算框架、一个领导者和一个办公室。该报告还建议建立人道主义援助全球伙伴关系、全球环境保护统一制度、增强妇女能力的强有力实体和保护人权明确框架。“联合国一体化”举措在国家一级如何施行已在八个试点国家得到检验：阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。

工发组织一开始就大力推行联合国的改革举措。工发组织在全球、区域和国家一级对全系统一致性举措作出了积极的贡献。已经设法使其行动与“一体行动，履行使命”的建议越来越保持一致：

图 5. 工发组织在全世界的存在情况



- 突出了工发组织工作的重点，与国际商定的发展目标看齐；
- 与发展合作伙伴结成联盟关系以进一步协同增效；
- 不断提高方案执行的数量、质量和效率；
- 加强并进一步合并工发组织在国家一级的活动。

## 加强机构间协调

在10月的联合国系统行政首长协调理事会会议上，总干事加入其他行政首长的行列，共同支持对“联合国一体化”举措试点国家进行快速初步评估，同时为2008-2011年分三阶段进行的深入评价做好准备。下文介绍了工发组织参与初步评价工作的情况。工发组织还参加了关于“一体行动，履行使命”举措进展情况的协商，并且参加了其他有关协商，促成行政首长协调会决定将汇聚了发展工作成员机构的联合国发展集团（发展集团）纳入行政首长协调会框架，并且进一步加强了国家一级行动的一致性。

10月举行的行政首长协调会会议任命总干事担任2008-2009年联合国能源机制的主席。联合国能源机制把联合国系统许多组织的高级官员和专家汇集在一起，确保对2002年可持续发展问题世界首脑会议所通过的《约翰内斯堡执行计划》的能源相关问题作出协同一致的回应。作为联合国能源机制的主席，就致力于在对气候变化和可持续发展具有决定性影响的问题上努力推动联合国系统的工作而言，总干事所处地位不可替代。

根据联合国贸易和发展会议（贸发会议）和工发组织的请求，在行政首长协调会内部设立了一个事关工发组织另一主要关切问题——促进贸易和生产能力建设——的主题分组。该分组由世贸组织、国际贸易中心、粮农组织、开发计划署和联合国各区域委员会组成。自6月开始工作以来，该分组举行了多次会议，从而就推动在佛得角、莫桑比克、乌拉圭和越南这些“联合国一体化”举措试点国家联合编制方案的工作达成了一致意见。此外，该分组协助向驻地协调员介绍联合国各机构在发展贸易和逐步提高生产能力上所起的作用并提供相关培训。

在行政首长协调会下属方案问题高级别委员会的主持下，由工发组织牵头的一个机构间工作组编拟并出版了一份贸易能力建设综合资料指南。根据工发组织、世贸组织、世界银行、贸发会议、国际贸易中心、开发计划署、各区域委员会、粮农组织、联合国经济和社会事务部及其他机构所提供的意见，该工作组介绍了由这些组织提供的与贸易有关的具体服务，列出了具有互补性的各个方面，并概述了联合方案。

工发组织与其他专门机构，特别是与粮农组织、国际劳工组织（劳工组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和世界卫生组织（世卫组织）进行了密切协调，对共同关心的机构间问题拟订联合对策，包括与“一体行动、履行使命”举措、开发计划署战略规划和对业务活动每隔三年进行一次的政策审查相关的问题。

## 推进“联合国一体化”举措

工发组织对“联合国一体化”举措八个试点国家进行了一系列查访，已确定其对这一新的举措作出贡献的框架。在工发组织设有外地办事处的国家，根据东道国政府的优先事项，办事处代表与驻地协调员和其他机构的代表共同拟订对待“四个一”的做法。他们



还参加了联合国国别小组务虚会、专题小组和分组以及联合方案的协商。在工发组织未有代表的国家——阿尔巴尼亚、佛得角和莫桑比克，总部或在邻国的办事处的工作人员协助开展了这类活动。表3概述了工发组织对试点项目所作的贡献。

总体而言，在由政府所有和领导、捐助方与政府和国别小组的合作以及各组织之间的互动等方面取得了进展。总干事主动表示愿意2008年在维也纳主持召开一次高级别协商，审查初步评价工作的结果。

### 促进非洲区域的一致性

工发组织继续改进其在各区域特别是在非洲的工作上的一致性。

2月在加纳举行了一次高级别协商会议，以进一步协调各利益攸关者为应对马诺河联盟国家（利比里亚、几内亚和塞拉利昂）与科特迪瓦青年失业的挑战所作努力。这次会议是总干事2006提出的青年就业举措所取得的一个成果。在这次会议后，工发组织、劳工组织、开发计划署、联合国西非办事处和青年就业联系网于2007年5月至6月对这些国家进行了联合查访，从而拟订了这些国家青年就业问题分区域方案草案。第6章B节提供了这方面的更多信息。

应联合国非洲经济委员会（非洲经委会）和非洲联盟非洲发展新伙伴关系的请求，工发组织主持了区域协商会议工业、贸易和市场准入问题分组的工作。5月，工发组织在维也纳组织举行了该分组的开幕式会议，确定并协调联合国系统各非洲区域组织和机构对非洲发展新伙伴关系所作的贡献。总干事、联合国副秘书长兼非洲经委会执行秘书和非洲发展新伙伴关系首席执行官联合主持了这次会议，会议称赞工发组织对协调非洲发展工作所作的承诺。工发组织向11月在亚的斯亚贝巴举行的第八次区域协商会议提交了介绍其主持工作的第一份报告。

总干事率领一个工发组织大型代表团出席了9月在南非Midrand举行的非洲工业部长会议特别会议。非洲国家高级别官员和贸易与工业专家讨论了工业发展重大问题，目的是拟订工业共同战略以提交2008年1月非洲联盟首脑会议。工发组织在拟订特别会议所通过的以下三份重要文件草案上发挥了关键作用：加速非洲工业发展行动计划、第一次特别会议的决议以及非洲联盟关于非洲工业发展的宣言。



出席非洲工业部长会议特别会议的人员。

## 支持国家协调进程

在国家一级，工发组织继续支持协调工作，为此参加了联合国国别小组、专题组和分组的工作以及联合方案与活动。工发组织尤其积极同所持任务授权与之具有互补性的联合国各机构结成伙伴关系。新的外地流动政策和与开发计划署之间的伙伴关系（见上文）也有助于国家一级的一致性。

## 今后的挑战

在进一步实现“联合国一体化”举措上还面临政府间、机构间和国家一级的挑战。在政府间一级，在实现高级别小组所作的主要建议方面有待取得共识：仍然存在程序性和实质性的分歧。此外，这种做法并不简单，涉及各决策机构和协商进程，而其工作进度又不一致。在机构间一级，必须精简协调机制，避免工作重复，尤其是在发展集团和行政首长协调会的高级别委员会方面。在国家一级，所面临的挑战是：

- 确保联合国系统的干预工作充分反映国家发展优先事项和相关专门机构的能力；
- 为试点国家的工作筹集更多的资金；
- 尽量降低联合方案与项目的交易费用；
- 提高区域和国家一级活动的一致性；
- 协调统一基金、方案和机构之间的运营惯例；
- 确保联合国驻地协调员的独立性和公正性。

工发组织仍然坚决致力于联合国的改革进程。工发组织将应对这些挑战，帮助实现“一体行动，履行使命”的目的。

表 3. 工发组织在“一体行动，履行使命”八个试点国家的活动

阿尔巴尼亚	佛得角	莫桑比克	巴基斯坦	卢旺达	坦桑尼亚共和国	乌拉圭	越南
拟定了国别方案；将国别方案纳入了为2008年中期预计的“一个方案”。派遣了查访团以确保持与“一个方案”之间协同一致。	参加了两次务虚会。担任了中小微型企业/私营部门发展联合方案的牵头机构；参加了环境问题联合方案。准备实施欧盟/西非经共体/工发组织质量问题区域方案。参加了关于青年、就业和移民的联合提案。	支持参与“联合国一体化”的总部特派团。工发组织参与“一个预算框架”：8,591,400美元。在联合方案中纳入关于可再生资源、农业、工业、新企业的创建和创业技能培训及有效贸易政策方面能力建设的项目。工发组织请求赋予其行使贸易便利联合方案召集人的职责。为环境和气候变化、两性平等和增强妇女能力、农村信息和通信技术运营中心及青年就业的构想说明撰写稿。	工发组织主持关于农业、乡村发展、减轻贫困和环境的各专题工作组的工作。展开了首次关于性别问题联合项目的活动（侧重于提高妇女的经济能力）。拟订关于通过制造业活动减轻贫困、贸易能力建设和环境的其他联合项目。参与“一个预算框架”和“一个基金”的机构间联合查访活动。	通过国别方案为“一个方案”作出贡献；87项产出中的九项。对“一个预算框架”的捐款：1,480万美元；对“一个基金”的捐款：1,350万美元。上述谅解备忘录和协议书得到工发组织总部的审查。	积极参加三个联合项目：创造财富、就业与发展；桑给巴尔的能力建设；人的安全、人道主义过渡和备灾。预计将参与加强在发展管理、减轻和预防艾滋病/艾滋病毒方面的能力的活动。关于增设三个联合项目的谅解备忘录不久就将提交批准。	正在进行的活动已经列入“一个方案”（侧重于可持续发展、青年参与环境和气候变化、文化和移民等等问题联合项目的拟订工作。参与关于促进东北部地区生产的联合项目的拟订工作。参与“一个预算框架”和“一个基金”的拟订工作。	已经提交了第二阶段综合方案和既有项目的后续提案，供并入“一个方案2”。“一个预算框架2”中请额：3,590万美元；“一个基金2”申请额：1,810万美元。作为“一个方案2”和“一个预算框架2”工作的一部分，拟订贸易发展联合方案。参与拟订性别问题联合方案、参与青年问题工作组和性别问题工作组、参与拟订“一个方案2”、“一个预算框架2”、“一个基金2”等。



# 2

## 特别主题：气候变化和按成果管理





## A. 气候变化

### 联合国为应对全球变暖而作出的努力

2007年在巴厘举行的联合国气候变化会议为所有各国参与拟订2012年之后年应对气候变化的战略提供一个路线图和谈判框架，关于减少温室气体的《京都议定书》将于2012年期满。巴厘会议的政治对策与政府间气候变化问题小组的第四份评估报告所表达信息的紧急性相称，该报告指出有必要大幅度削减温室气体排放以避免气候变化带来重大消极影响。

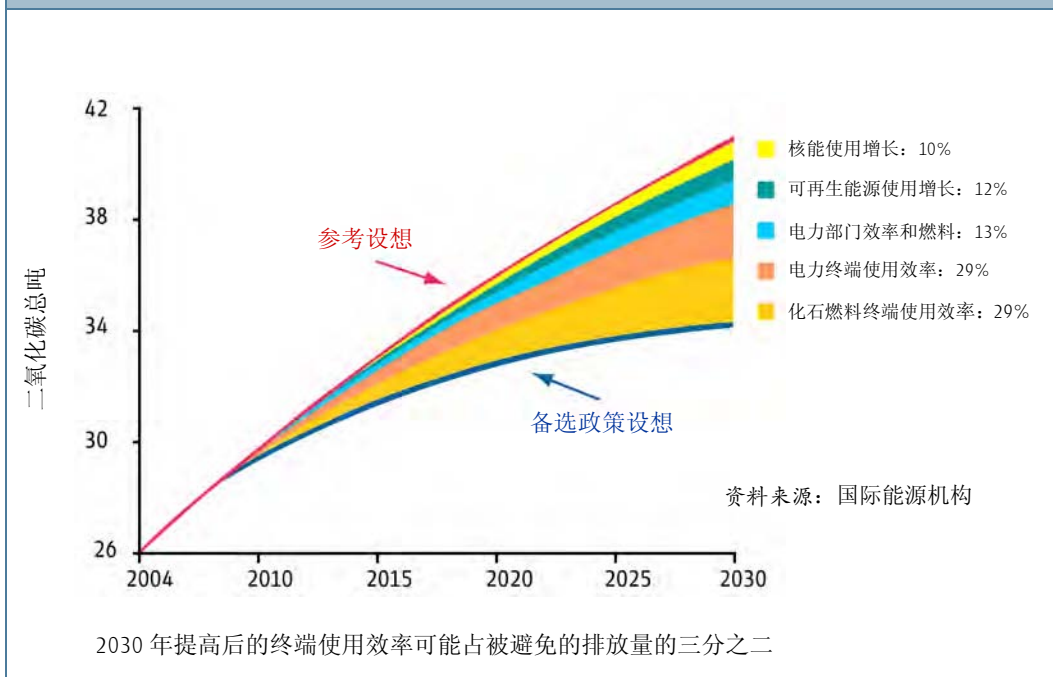
今后两年里将拟订《京都议定书》之后时期的目标和实现这些目标的手段。同时，如清洁发展机制和联合实施等基于市场的机制可能对实现减排目标仍然具有重要意义。借助这些手段，发达国家可通过在发展中国家（在清洁发展机制的情况下）或在定有减排目标的转型期经济体（在联合实施的情况下）开展减轻气候变化项目来履行减排承诺。

### 气候变化与工业

工业部门是温室气体排放的一个主要促成因素。工业占二氧化碳总排放量的37%。来源包括对化石燃料作能源和非能源使用以及除其他外水泥和化学行业的工业生产过程中的排放。工业部门能源使用量的大约85%发生在能源密集型行业，例如钢铁、有色金属、化学品和肥料、炼油、玻璃和瓷土以及纸浆和纸张等行业。工业部门还排放大量非二氧化碳温室气体，例如氟烷、全氟化碳、六氟化硫等气体。

同时，工业也是减轻气候变化的技术性解决办法的主要来源。其中许多技术，例如具有更高效率的引擎和热回收等技术，已可广泛获得，而且其在发展中国家的推广没有什么大问题。由于认识到气候变化的危险以及石油和天然气的价格迅速上升，刺激了对其他技术的开发。此外，促进对工业中的能源管理采取能源管理标准和系统办法扩大了减少能源需求的有效手段的范围。

图 6. 对减少二氧化碳的潜在贡献



## 工发组织的对策

工发组织的一项任务授权是促进无害环境的可持续工业化，第 5 章中对其在这一情况下的各种工作领域作了全面综述，第 7 章 C 节则对一些活动作了较详细的讨论。本组织通过其关于下列方面的方案对联合国系统应对气候变化的努力作出重大贡献：

- 工业能效；
- 清洁生产；
- 蒙特利尔议定书；
- 可再生能源。

工发组织为减轻制造业对气候变化的影响而使用的具体手段有：

- 增强清洁发展机制的能力（编写项目建议和文件，举办讲习班和培训班）；
- 制定和实施清洁发展机制工业示范项目；
- 更改工业旨在减少排放和其在气候变化上的脆弱性的活动；
- 举行全球和区域会议以促进技术转让和提供政策咨询意见；
- 进行分析性和方法论研究。

工发组织的项目不仅促进可持续工业化而且促进工业中的技术进步，从而随着工业满足国际市场上的竞争需求，帮助该部门减少其对全球变暖挑战的促成作用。援助还具有公平的一面，但当地一级建立非污染能源产生能力须能消除最不发达国家发展的一大障碍。虽然在所有区域实施了项目，但通过举办一个关于清洁发展机制的工业论坛和参与清洁发展机制谈判以及通过建立国家应对气候变化的能力，向非洲提供了特别支助。

使这些活动变得特别重要的一个原因是，发展中国家的工业部门在清洁发展机制下几乎没有得到多少注意。国际组织、国际金融机构和双边机构所作的工作大多侧重于政府和民间社会。目前在清洁发展机制下的工业能效项目预计到 2012 年仅占减少的排放量的 7.6%。因此，工发组织正确地把重点放在工业部门上。

2007 年的活动实例包括：

- 在墨西哥和南非举行了培训讲习班，以建立或加强国家制定和实施清洁发展机制项目的的能力，作为与奥地利政府和奥地利工商界合作执行的一个项目的一部分。参加者不仅包括制造业公司，还包括采矿、运输、废物处置和咨询公司。这两个国家都正在制订项目建议。所针对的行业包括基本金属业和饮料业等，活动包括太阳能发电和能源联合生产等。
- 与气候技术举措和英国贸易和投资机构合作于 3 月在维也纳国际中心举行了关于能效项目和碳融资的论坛。论坛吸引了 37 个代表碳交易和碳资产管理的国家、国家主管机关和清洁发展机制联络点。随后举行了工业能源系统最优化问题专家组会议。
- 工发组织和可再生能源和能源效率伙伴关系为非洲区域内与能源有关的监管和政策制定机构出版了培训手册《非洲的可再生能源和政策制定》。

工发组织还与国际标准化组织在拟订国际能源管理标准方面密切合作，大力推动了对企业的能源管理采取一种系统办法，并组织了一系列可再生能源问题会议。第 5 章和第 7 章 C 节对这些活动作了讨论。

“一体行动，履行使命”中将气候变化确定为需要在联合国机构间进行更好的国家一级协调的领域之一。工发组织通过与联合国气候变化框架公约（气候变化框架公约）秘书处、气候技术举措以及气候变化框架公约技术转让问题专家组开展协作，确保与联合国系统的其他机构和方案的努力相辅相成。总干事作为 2008-2009 年联合国能源机制主席于 10 月在行政首长理事会会议上所作的任命（见第 1 章 I 节）突出表明，工发组织在联合国系统内在解决气候变化问题方面发挥关键作用。最近的行政首长理事会协商会议确定，通过提供技术和资金来减轻全球变暖并使社会和经济适应于应付其效应，是联合国系统应当在其中侧重于其未来应对气候变化的领域。如上文所示，工发组织已在对其中一些领域作出重大贡献。

### 使工发组织的运作不对气候造成影响

联合国系统的运作本身就是温室气体排放一个来源。减少联合国对气候的影响将提高其减轻全球变暖的努力的可信度，一些个别机构最近几年在使运作不对气候造成影响方面取得了很大进展。联合国系统作为一个整体所迈出的重大一步是，在行政首长理事会的 10 月会议上，经工发组织和其他三十个机构核可的题为“使联合国的运作不对气候造成影响”的声明。该声明表明各机构承诺：

- 估算其温室气体排放量；
- 作出努力以减少这些排放；
- 分析费用所涉问题并探索购买碳抵销额以使气候不受到影响的可能性。

这些活动将在 2009 年年底开展。

针对上述声明，工发组织设立了一个气候小组，成员来自本组织各个司和外地。该小组将调查工发组织如何能够避免每年产生超过 2,300 吨当量的二氧化碳，其中几乎全部都是产生于在总部和外地办事处的旅行和能源消耗。目的是提交一项关于在 2008 年年底前使工发组织的运作不对气候造成影响的战略。一个内联网平台将使所有工作人员有机会学习可为减少日常工作导致的排放采取的切实步骤并为此贴出建议。

### 扩大活动的规模

各成员国将愿意看到工发组织在减少制造业对气候的影响和鼓励该部门参与气候变化问题讨论方面发挥更大的作用。如果本组织要在下一个两年期扩大其在这些领域中的活动的规模，就需要相应增加财政资助。鉴于与《蒙特利尔议定书》的情况一样，《京都议定书》的各项目标也必须通过市场机制而不是专用基金来实现，因此需要新的资助来源。特别希望建立一个专题基金，即联合国气候变化基金。工发组织打算在维也纳举行一个在《京都议定书》下作出承诺的主要捐助方和国家参加的捐助方协商会议，目的是：

- 通过清洁发展机制，向捐助方提供在减轻发展中国家工业对气候的影响的活动方面的最新技术信息；
- 讨论资助这些活动所需的资助范围；

- 提议为与气候变化和清洁发展机制有关的活动设立一个特别基金；
- 争取捐助方对设立这样一个基金给予批准和作出财政承诺。

## B. 按成果管理

### 什么是按成果管理？

按成果管理的目的是提高管理的成效和改进问责制，为此采取以下方法：界定切合实际的预期成果、监测实现这种成果的进展情况、将吸取的经验教训纳入管理决定以及就绩效提出报告。按成果管理侧重于取得成果，包括产出、结果和影响。因此，按成果管理不同于按投入或活动的管理。按成果管理可应用于项目、方案、国家和组织等层面。

实行按成果管理是一个长期组织变革过程。这种管理费用较高，是劳动密集型的。尽管如此，还是应将其视为对未来的一种投资，因为有充分的证据表明，它对已实行按成果管理的政府和国际组织的运作有着积极的长期影响——降低费用并产生更好的成果。2004年，联合国大会核准了联合国联合检查组为衡量一个组织有效实施按成果管理制的进展情况而制定的九项基准或成功要素。工发组织目前也在适用这些基准或成功要素，它们是：

1. 为按成果管理建立了明确的概念框架，作为一种广泛的管理战略。
2. 对本组织的主要各方的各自责任作了明确界定。
3. 为本组织明确拟定了长期目标。
4. 本组织的方案与其长期目标密切一致。
5. 本组织的资源与其长期目标密切一致。
6. 建立了有效的绩效监测系统。
7. 评价结果得到有效利用。
8. 按成果管理制在整个组织中得到有效实行。
9. 为支持按成果管理而制定了知识管理战略。

### 在工发组织中实行按成果管理

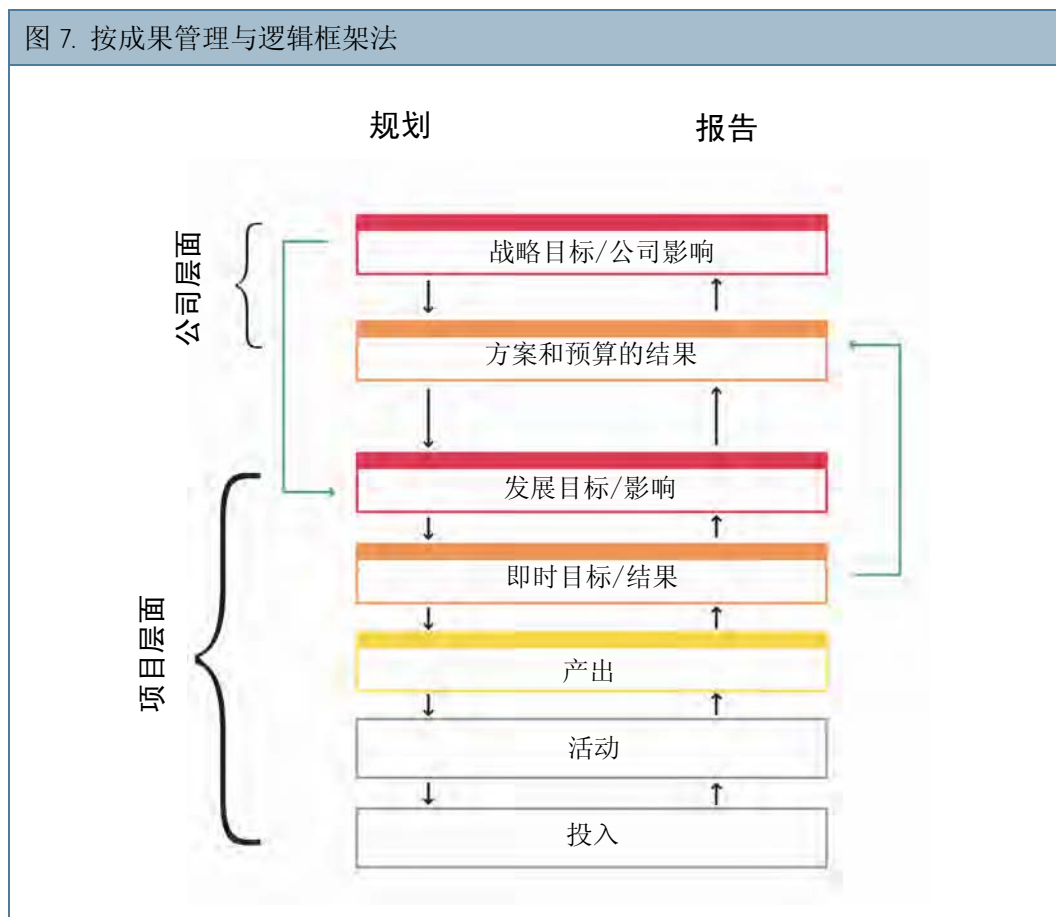
从2004年起，在英国国际发展部的财政支助下，制定了本组织按成果管理制的初步内容。目前将按成果管理纳入整个本组织的主流的工作也得到了国际发展部的支助。

2006-2007年方案和预算是在工发组织内首份将完全在按成果管理基础上编拟的方案文件，《2006年年度报告》与该文件的结构相一致。工发组织因努力将按成果管理原则纳入各项方案和预算而在联合国系统内处于领先地位，因此，2006年10月，联合国系统工作人员学院财务股就编制其自己的着眼于按成果管理制的预算请工发组织提供咨询意见。不过，如上文所述，充分融合按成果管理是一个长期的改革过程。这方面的工作需要增加工作人员能力、制定全面的培训方案、增加预算资源以及为持续的实行作出组织上的调整。



逻辑框架办法是按成果管理制的一个关键手段。该办法描述一项活动在下列方面的不同要素：该项活动所涉及的因果关系、基本假设和风险、成就指标以及核实成果的方法。图7显示在工发组织的情况下逻辑框架办法如何发挥作用利用反馈机制将公司与项目层面联系起来的情况。

图 7. 按成果管理与逻辑框架法



## 2007 年期间的活动与成就

由于为组织战略和学习局评价小组录用了一名新的专业工作人员和两名顾问，2007 年在采用按成果管理方面取得了很大进展。

开发了成果报告系统，并将其放在了本组织的内联网上。在这些内联网网页上，不仅可查阅工发组织所有有关按成果管理制的文件，而且还可查阅其他组织的某些手册和有关按成果管理制的文件。以 40 个项目的具有代表性的样本对成果报告系统进行了检验，然后对其作了进一步的开发并使之适应 2008-2009 年方案和预算的结构。以按成果管理为基础的工作计划已在所有外地办事处得到采用。

6 月，总干事发布了一项范围广泛的政策备忘录，其中定有在工发组织内进一步实施按成果管理原则的具体目标。为确保工作人员充分熟悉按成果管理并为之作出承诺，该备忘录特别侧重于培训。开展了一项培训方案，于 2007 年 9 月-12 月期间举办了 20 多次

为期一至两天的培训班。该方案有五个单元：

1. 关于严格项目设计的按成果管理和逻辑框架法基本要求和原则。
2. 利用逻辑框架法为取得成果进行管理以及采用基于内联网的成果报告系统。
3. 编写良好的服务简表和项目文件。
4. 在方案开发和技术合作司的处一级举办建立共识讲习班。
5. 对外地工作人员进行按成果管理制培训。

头三个单元帮助总部工作人员改进项目设计和管理。第 4 单元的目的是在工作人员中就最有效地利用 2008-2009 年方案和预算作为项目规划、实施和监测的一个实用工具建立共识。第 5 单元专门以外地工作人员为对象，帮助他们在其日常工作中采用按成果管理原则。

总干事任命了一个按成果管理问题指导委员会，由来自本组织所有各部门的代表组成并由办公室主任担任主席。该主席请求对成就进行评价并对按成果管理制在工发组织内的采用情况进行基本自我评估。利用上文提及的联合检查组所定衡量标准，于 7 月和 8 月进行了自我评估。9 月，执行委员会核可了各项结果，这些结果见表 4。

在进行按成果管理方面的自我评估时，工发组织对联合评价组的九项基准中的两项作了充分实施。这一成就与适用联合检查组框架的其他联合国组织的结论相一致，这表明，一个组织一般需要八到十年的时间来充分实施按成果管理原则。通过持续不断的反馈进而达到在整个本组织中全面实行按成果管理这一阶段，将是一个长期的过程。

表4. 采用按成果管理：目前的基本标准和预期的改进

	提高 认识	探索	过渡	充分 实施	持续不断的 学习
1. 为按成果管理建立明确的概念框架			2007	2008	2009
2. 明确界定了主要各方的责任			2007	2008	2009
3. 拟定了战略目标				2007	2009
4. 使方案与战略目标一致			2007	2009	
5. 使资源与战略目标一致		2007	2009		
6. 有效的绩效监测和报告		2007	2009		
7. 有效利用评价结果				2007	2009
8. 按成果管理制在整个工发组织内得到实行		2007	2009		
9. 知识管理对按成果管理起支持作用		2007	2009		

## 2008-2009 年实施计划

在自我评估的基础上，按成果管理问题指导委员会拟订了工发组织 2008-2009 年按成果管理制实施计划。将在各个层面采取行动。

将改进质量保证和成果监测。将使人力资源管理与按成果管理原则相一致。将使中层管理人员对接成果管理制在其各自职责领域的实施承担责任。将更为有效地与工作人员、成员国和其他利益攸关者就按成果管理进行沟通。将进一步改进按成果管理制培训方案。将使战略文件具有充分的可比性，以反映上从公司一级下到项目一级的统一远景。将努力说服捐助方积极地充分采用按成果管理制作为其资助政策的一部分。最后但并非最不重要，本组织将加强与已开始将按成果管理当作组织改革和改进的一种手段的其他联合国组织交流所吸取的经验教训。

在本两年期内，预计本组织将能达到在一些基准上充分获得按成果管理制的惠益这一点。持续不断的学习过程将确保经常对接成果管理制的方法和过程进行调整以使之适应新的要求。关于其他基准，在两年期结束前，本组织将仍处于过渡阶段。

工发组织各成员国充分核可工发组织的与按成果管理有关的长期努力。2007 年大会确认了这一问题的重要性，通过了一项决议<sup>1</sup>，其中请总干事继续融合按成果管理制各项优先原则，同其他联合国机构合作确保采用一种经协调的办法。

---

<sup>1</sup> GC.12/Res.3 号决议。



### 3 | 通过生产性活动减轻贫困



## A. 互补性努力的重要性

作为更广泛的国际努力中的一个合作伙伴，工发组织帮助发展中成员国实现千年发展目标，特别是实现在 2015 年前将世界穷人人数减少一半这一目标。各区域之间和各国之间以及甚至各国国内，减贫的速度和道路可能各不相同，但工业部门将是实现这一目标的关键因素。

虽然私营企业是制造业中有活力的关键因素，但公营部门通过工业政策和支助机构在为该部门的发展创造适当条件方面发挥重大作用。这种作用包括采取能保障环境和促进中小企业的措施。因此工发组织的援助既以公共部门为对象也以私营部门为对象。2007 年期间工发组织继续支助企业发展，方法是提供侧重于下列工作的互补性服务：

- 改善商务、政策和机构环境；
- 促进投资、商务联网和创业技能；
- 采用新的清洁生产技术。

部门重点仍然是农产品加工工业，该工业为穷人在经济发展中发挥积极作用提供最大机会。

## B. 改善商务环境

2007 年，工发组织向中国、莱索托、卢旺达、沙特阿拉伯和乌干达等国政府提供了政策咨询建议。在工发组织支持下拟定的乌干达新的工业政策在该国全国范围内进行了讨论并随后提交总统批准。在苏丹南部，工发组织正在与能源、采矿和工业部合作培训官员，培训内容涉及制定规章和评价外国公司关于工业和采矿执照的申请，后者是一个以石油和矿产占主导地位的经济中的一项关键要求。工发组织还与各地方商会合作培训工作人员、安排其成员的构成并帮助其更有效地参与政策制定人员的工作。

在越南，工发组织与计划和投资部联合完成一项详细的关于越南全国商务登记改革的实施计划，该计划的目的是在所有各省建立一个完全计算机化的综合的商务、税务和统计登记系统，在该系统中，可以一站式完成各种手续。该商务登记册将大大降低在越南从事商务的费用和风险并有助于私营部门的成长。

## C. 商务联网和投资

私营部门公司可通过在工业价值链内建立纵向网络和在集群内建立横向网络，来补充各自的实力以及改进各自获得资源和进入市场的机会。这种联网对本身能力有限的中小企业来说是一种特别有效的战略。

在许多国家，工发组织正在通过加强农业、工业和市场之间的联系帮助发展工业价值链。例如在非洲区域，已在布基纳法索、喀麦隆、加纳、马达加斯加、马里、摩洛哥、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、乌干达和坦桑尼亚联合共和国实施了项目。开展的活动包括转让食品加工技术、提升食品加工技能、促进卫生的食品加工以及采取干预措施提高竞争力和生产率。

工发组织还以其他农基工业和林产工业为对象：

- 与世贸组织、多边和双边合作伙伴发起了非洲国家棉花举措。该举措涵盖贝宁、布



基纳法索、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和多哥，旨在提高生棉出口的价值以及高增值产品在出口中的比重。

- 继续开展得到完善制定的非洲制革和制鞋业方案，从而获得了来自日本、意大利、瑞士和南非的公司对肯尼亚产凉鞋的订单。
- 在老挝人民民主共和国，2007年初开始了一项为期三年的毒品和犯罪问题办公室与工发组织联合方案，由日本所供资的联合国人的安全信托基金出资200万美元。当务之急是向老挝人民民主共和国北部的吸毒上瘾者及其受抚养人以及广大社区提供立足于社区的治疗和基于农业的创收机会，其重点是将社会、技术和经济等方面联系起来的综合发展办法。
- 在墨西哥，建立在工发组织在古巴、加纳和印度等国获取的经验基础上的一个竹子工业发展项目已最后完成准备工作，其重点是建立一个竹子技能开发中心及促进可持续发展的竹子管理。

继续成功实施中小企业集群发展方案，在哥伦比亚、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、印度、伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥、尼加拉瓜、巴基斯坦和塞内加尔开展了项目。这些方案促进了联合活动，其中包括设立技术学校、共同服务中心和陈列室；改善当地物质基础设施；联合产品革新；以及开拓市场。在阿根廷，一项集群发展方案成功地提高了圣菲省和科尔多瓦省畜牧业集群的竞争力。在全世界，将近150个机构——主要是咨询公司、中小企业协会和非政府组织——正在利用工发组织的方法和培训工具促进集群发展。在印度和越南发展了集群与集群合作方案，促进了工发组织为加强南南合作作出的努力。

为政府机构、私营部门协会和政策制定人员开展了全球和区域集群培训方案。同美洲开发银行联合于10月在华盛顿市举办了“小企业的竞争力：集群与当地发展”讲习班，在该讲习班上，向大约250名来自技术合作机构的代表、学者、研究人员和国际专家介绍了基于互联网的私营部门发展工具箱（PSD——见下文）。这一活动是该两个机构之间关系中的一个重要里程碑，为相互学习、加强实地合作和联合开展全球论坛活动开辟了道路。区域一级培训的一个实例是在11月与加勒比开发银行联合举办了集群发展讲习班，9个加勒比国家的代表参加了讲习班。



在尼加拉瓜马萨亚，联合产品升级已经帮助木制家具生产商取得高端市场。

在本组织于 2006 年 6 月举行的非洲投资促进机构网 (AfrIPANet) 会议上, 发行了最新版的非洲外国直接投资概览, 该概览被用于制定非洲区域投资方案。该方案于 3 月在亚的斯亚贝巴举行的一次非洲公共和私营部门利益攸关者会议上作了介绍, 会上核可了该方案, 供提交非洲工业部长会议和非洲联盟国家元首和政府首脑会议。概览数据将成为拟与微软公司合作开发的投资监测和治理系统的一部分。

工发组织通过投资和技术促进办事处网络以及分包和合伙业务交流所方案为促进企业间投资与合作所作的努力见第 1 章 F 节。

## D. 培养创业技能

当地企业是人的安全的一个主要先决条件。工发组织在人的安全领域开展的活动的目标群体是农村地区 and 危机后形势下的妇女和青年。对这些弱势群体给予了帮助, 协助其对其资产作生产性使用, 学会新的技能并抓住市场机会以获得体面的收入。

在这一年里, 农村和妇女的创业技能培养方案得到加强, 并使其活动多样化。为厄立特里亚、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、摩洛哥、乌干达和越南的妇女创业技能培养提供了协助, 从而提高了创业、技术和组织技能, 并提高了获得企业服务的机会。在纳米比亚, 工发组织侧重于加强小企业的培训人员和顾问支持农村地区自助团体和就提高生产率提供咨询意见的能力。向加纳的农村妇女合作社提供了帮助, 协助其在国内和外国鱼类和棕榈油市场上站稳脚跟。

可通过学校和职业培训促进创业风气。应莫桑比克政府的请求, 在该国八所试点学校中制定和检验过的创业技能培养课程表将在全国范围内采用。在东帝汶的 134 所学校中采用了类似的课程表。在伊朗伊斯兰共和国、纳米比亚和苏丹发起了其他举措。在苏丹, 通过一个由欧洲联盟资助的数额为 1,000 万欧元的项目, 正在将青年创业技能纳入职业技术培训系统。将与喀土穆州州长办公室合作设立四个职业技术培训中心。另有一个此类中心将予以恢复。关于工发组织在苏丹的创业技能培养活动的更多信息可参阅第 7 章 A 节。

工发组织于 2007 年 11 月在工发组织总部举行了一次关于中学的创业技能教育的专家组会议。向与会者们介绍了创业社会展望、国别经验和方法论回顾, 与会者包括来自以下机构的代表: 安哥拉、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、莫桑比克、纳米比亚、苏丹、东帝汶、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的教育主管机关, 以及欧盟委员会、达拉斯联邦储备银行、微软公司、开发计划署、教科文组织, 以及丹麦、挪威和英国的一些大学。如第 1 章 I 节所述, 工发组织于 2006 年发起的青年就业举措已发展成为联合国全系统为马诺河流域国家作出的协作努力。第 6 章 B 节载有该方案的一些详细情况。

农产品加工通常是危机后形势下工业复兴的基础, 因此是工发组织在阿富汗、布隆迪、几内亚、海地、伊拉克和乌干达等国进行的减贫努力的重点。举例说, 在伊拉克, 工发组织领导了为重建可行的乳品供应链所作的努力, 从而使最先进的、组织良好的工厂生产高质量的安全乳制品供当地消费。工发组织在最近摆脱危机的国家中从事的活动也侧

重于特定目标群体；第 7 章 D 节所介绍的使乌干达前战斗人员重返社会项目就是一个例子。

## E. 有利于社区发展的生态友好技术

为最大限度提高福利的效果，能提高贫困社区的收入的工业活动需要有对环境产生最低限度影响的技术。工发组织的主要重点是可再生能源，因为缺乏用于农村生产的可靠的，支付得起的能源是许多国家中当地发展的一个主要障碍。第 5 章中对可再生能源作了较详细的讨论。在减贫的具体情况下，项目活动包括：

- 在卢旺达建立小水电站；
- 在赞比亚建设微型电网以传输可再生能源；
- 在古巴采用生物燃料进行发电；
- 在莫桑比克提供基于太阳能的信息和通信技术服务；
- 在马尔代夫和印度的 Laccadive 群岛的混合可再生能源项目。

根据促进在非洲、亚洲和拉丁美洲为制造低成本住房材料采用高能效和生态友好技术的方案，2006 年底在莫桑比克设立了第一个示范中心。随后于 2007 年为塞拉利昂和苏丹拟定了方案并请求纳米比亚和尼日利亚给予援助。工发组织在中国政府的合作下设立的国际材料技术促进中心为来自阿富汗、哥伦比亚、莫桑比克和苏丹的 45 名技术专家提供了培训。

本组织还特别通过由全球环境基金资助的全球汞项目减轻了污染对贫困社区的影响，该项目促进在手工采金的过程中使用清洁技术。更详细的情况可参阅第 7 章 C 节。最后，在孟加拉国发起了一个从贫困社区的饮用水中消除砷的项目，做法是分发供家庭用的过滤器和成立社区一级消除砷的单位。



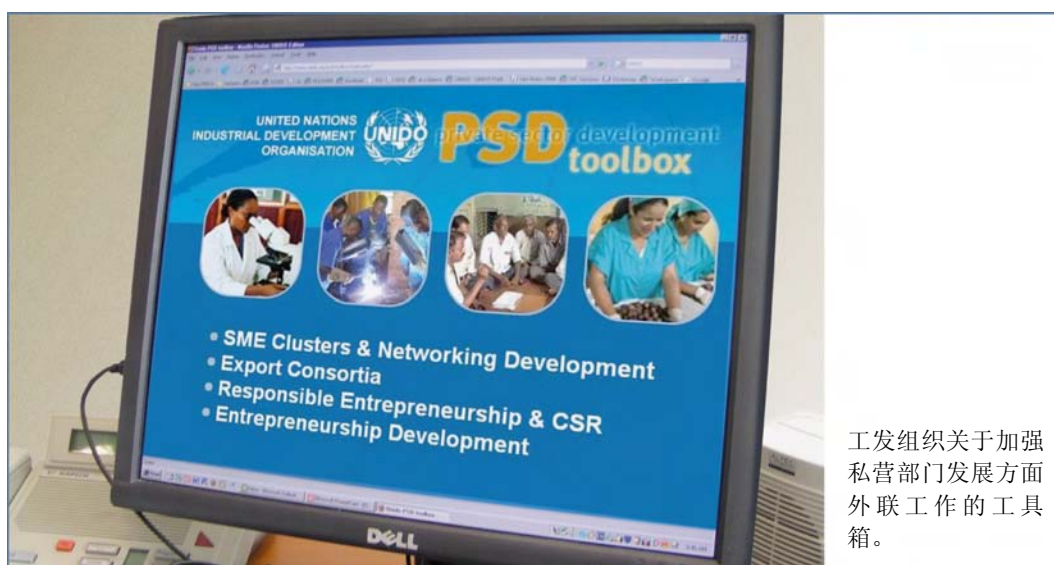
工发组织的一个项目改善了卢旺达农村地区的电力供应。



## F. 提供工发组织服务的新方法

2007 年为扩大工发组织技术合作的涉及面和提高其效率而可提供的最重要的新的服务是工发组织私营部门发展工具箱。这一在线“自己动手”资源<sup>1</sup>是 2006 年末在试点基础上启动的。这一资源对可通过项目提供的各种形式的支助加以补充，其目标既是促进穷人积极参与工业也是加强发展中国家的公司特别是中小企业在全球化经济中的地位。该资源通过关于集群和网络开发、出口联合总会和公司社会责任的项目周期，从项目制定到评价，对从业人员给予指导。在线信息包括：

- 规划和运作工具；
- 良好做法和实地经验教训；
- 联系和环节；
- 诊断方法和诊断实例；
- 个案研究。



工发组织关于加强私营部门发展方面外联工作的工具箱。

<sup>1</sup> <http://www.unido.org/psd-toolbox/>。



## 4 | 贸易能力建设



## A. 不可或缺的增长引擎

国际贸易是一种不可或缺的增长引擎，虽然发展中国家仍然面临着各种壁垒，但贸易自由化大大提高了其潜在的外汇收入。历史证据表明，出口制成品与其他类型的出口商品相比，往往能更有力地刺激增长。许多发展中国家没有具有国际竞争力的制造业。如果这些国家要获益于贸易自由化带来的发展和减贫效果，就必须同时在以下几个领域采取行动，以建立这类行业：必须增加对制造企业的投资并提高其生产力，必须协同努力增加出口，必须扩大培训，必须设立支助企业升级的机构，必须建立成熟的标准和符合性基础设施。

工发组织的贸易能力建设方案谨记上述挑战，侧重于：

- 提高竞争性供应能力；
- 为遵守世贸组织各项协定而改进标准、质量和符合性评估基础设施。

工发组织的技术合作尤其侧重于以下方面以协助发展国家和区域的出口潜力：

- 在产品和次部门一级的竞争潜力分析方面的国家能力建设；
- 具有很大出口潜力的生产部门，进行产品升级并提高生产质量，确保符合国际标准和规范；
- 传播有关的现代技术；
- 成立出口联合总会；
- 为遵守《技术性贸易壁垒协定》和《实施卫生和植物检疫措施协定》而建立必要的质量和符合性评估基础设施；
- 公司的社会责任。

工发组织的贸易能力建设方案正越来越多地被视为实施贸易援助举措的良好典范。在 2007 年期间，工发组织加入了（由主要国际组织和区域开发银行组成的）贸易援助咨询小组，并参与了拉丁美洲和加勒比、亚洲和非洲的区域审查。工发组织还一直在加强同“增强综合框架”（即根据贸易援助获得对最不发达国家的支助的框架）之间的关系，并成为公认的重要执行伙伴。

## B. 提高竞争性供应能力

为了提高竞争性供应能力，必须首先确定具有出口潜力的部门和产品。2007 年工发组织通过以下途径在这方面提供了支助：

- 协助设立竞争力单位，不间断地监测和分析出口趋势和基准业绩。
- 关于国家一级的工业竞争力的出版物，对各个产品的分析和对经商成本的综合调查。
- 扩大关于工发组织对次部门和产品一级工业竞争力的分析方法的培训方案。

上述最后一项的一个范例是，工发组织在巴拉圭工业和贸易部对一组年轻的专业人员进行了工发组织贸易分析方法培训。这有助于推行这一方法。在此之前，本组织已经在喀麦隆和厄瓜多尔对该方法做了发展和测试。随后，一项部级决议正式成立了工业技术研



究单位，这是在拉丁美洲设立的第二个此类单位。

本组织还协助设立了区域和国家生产力中心，并为提高企业生产力和出口能力提供了支助。延长了工业结构改革和升级的一些主要方案。西非质量方案第二期涵盖了西非经济和货币联盟（西非经货联盟）的 8 个国家和西非国家经济共同体（西非经共体）中不属于西非经货联盟的国家及毛里塔尼亚，于 2007 年初在欧洲联盟的支助下开始。

工发组织已经制订了一些方案，供在非洲、加勒比和太平洋各国的区域经济共同体升级工业和质量基础设施并使之现代化，作为《非洲、加勒比和太平洋——欧盟经济合作伙伴关系协定》谈判的一部分。通过南南合作增强出口商品的竞争力是同欧盟区域办事处共同为安第斯共同体举办的讲习班的主题，该讲习班的更多详细情况见第 6 章 A 节。

工发组织将同代尔夫特理工大学、米兰理工大学和格拉茨技术大学合作，促进工发组织大学创新教席全球网络。这一举措将有助于提高工业创新能力和实施工业与大学的合作项目。在一个非洲——欧洲试点项目中，有 10 所非洲大学同欧洲大学结对。按照该项目，硕士研究生将在非洲企业实施与商业有关的创新项目。为了通过采用系统办法进行创新来解决发展难题，学术界、政府、工业和各种智囊团的创新问题专家与正在创新方面开展工作的工发组织主要工作人员一同参加了 10 月在维也纳举行的专家组会议。

在出口联合总会中，各企业协力提高其在国外市场的份额，因此促进出口联合总会仍然是一个优先事项。工发组织十分成功的方案目前正在约旦、摩洛哥、秘鲁、塞内加尔、突尼斯和乌拉圭建立出口联合总会。在西非经货联盟国家工业化方案的框架内，4 月在塞内加尔启动了一个侧重于农产企业的试点项目。

工发组织同摩洛哥对外贸易部和意大利发展合作机构协作，在摩洛哥拉巴特组织了《阿加迪尔协定》签署国（埃及、约旦、摩洛哥和突尼斯）出口联合总会问题专家组会议。这次专家组会议涵盖的问题涉及联合总会的成立、发展和管理、支持机构的作用，以及规范、法律和激励框架。发展出口联合总会已经列入了埃及新的国家方案，并将同第 7 章 B 节讨论的产品溯源性方案紧密联系起来。工发组织、国际劳工组织和意大利出口联合总会联合会 Federexport 早年组织的出口联合总会培训课程经修改后于 6 月在意大利都灵举办。



对关键利益方的培训方案是成立出口联合总会的工作所不可或缺的一部分。各工业部门和支助机构的代表参加了在秘鲁北部举行的这次研讨会。

在出口市场中具有竞争力越来越多地要求公司能够表明其遵守公司社会责任。由于发展中国家的中小型企业在这方面面临着极大的困难，工发组织于若干年前制订了负责任的企业家成就方案。该方案使中小型企业主动对全球市场在社会和环境标准方面的要求作出反应，这对采用合乎道德的商业做法，特别是对世界最大的公司社会责任举措《联合国全球契约》和即将推行的关于社会责任的国际指导性标准 ISO 26000，作出了重要的贡献。

在 2007 年期间，工发组织为企业支助与咨询机构和国家清洁生产中心（见第 5 章）组织了全球和区域性的负责任的企业家成就方案培训班。因此目前全世界约有 40 名经过工发组织培训的顾问可利用负责任的企业家成就方案的办法传播公司社会责任的概念。从长远看，这应当有助于发展中国家的中小型企业采用可验证的公司社会责任标准。

工发组织 11 月召集了一次会议，讨论发展中国家政府如何能够利用奖励办法来特别是鼓励中小型企业采用公司社会责任的各项原则。来自公共部门、学术界、民间社会、国际组织和商业协会的专家为工发组织今后在这一领域的工作打下了基础。专家们一致认为，目前对公司社会责任的热情提供了一个大好机会，可借机使采用其各项原则成为一个主要的公共政策目标，因此为可能有助于各国政府促进中小型企业理解公司社会责任的工发组织举措提出了一系列建议。

### C. 建立和升级标准、质量和符合性评估基础设施

为了进入世界市场，增加出口产品的供应还不够。这些产品还必须符合这些市场所适用的标准，同时考虑到世贸组织的《实施卫生与植物检疫措施协定》和《技术性贸易壁垒协定》，这些协定不仅确保产品安全，还确保贸易符合国际公认的规范。这要求具有得到国际承认的有效的测试、认证和资格认可机制。建立这类标准和符合性基础设施既复杂又昂贵。因此工发组织贸易能力建设工作的一个重要方面就是协助制订成套标准、实施质量保证项目和国际公认的产品测试和标准化，以及支助设立或加强资格认可机构。

在 2007 年期间，工发组织继续通过各项区域和国家方案，支助标准机构以及技术性贸易壁垒和卫生与植物检疫查询点，即提供国家现行贸易条例的有关信息的政府机构。区域方案涵盖了湄公河区域、南亚区域合作联盟（南盟）、西非经货联盟、西非经共体和东非共同体。印度政府和挪威发展机构所提供的资金例如已经使工发组织得以在南盟国家孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔继续改进标准、计量、测试和质量基础设施，从而提高出口商品的竞争力。

国家一级的项目大部分得到了欧洲联盟、挪威和瑞士的资助，正在许多国家实施，其中包括阿富汗（见第 7 章 B 节）、科特迪瓦、埃及、加纳、黎巴嫩、莫桑比克、巴基斯坦、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国。以下范例表明了所取得的进展：

- 在巴基斯坦耗资 250 万欧元实施的与贸易有关的技术援助项目是工发组织、国际贸易中心和世界知识产权组织的共同努力，项目第一期于 2007 年完成。它协助巴基



斯坦标准和质量控制主管机关改进了标准化方面的做法。由于 2004-2007 年与贸易有关的技术援助方案取得了成功，欧盟委员会已经按照其同巴基斯坦的第三代合作安排，特别拨出 800 多万欧元支助在该国实施与贸易有关的技术援助后续方案。

- 在坦桑尼亚联合共和国开展的一项耗资 200 万美元的工发组织项目旨在提高坦桑尼亚质量基础设施的能力，以便更严格地遵守技术性贸易壁垒/卫生和植物检疫制度的各项要求，并提供全球公认的计量、测试、质量和认证服务。这将促进具有很大贸易潜力的部门的出口。该项目还有助于改进咖啡和腰果生产中的质量链。迄今为止，援助的重点是计量，途径是协助进行资格认可和升级计量实验室、审查关于标准的法规和能力建设。2007 年期间，以 ISO 22000 为基础举办了内部审计员食品安全管理制度培训，参与的 9 个公司在采用符合 ISO 22000 的食品安全管理制度方面得到了支助。
- 在孟加拉国，工发组织正在按照欧盟资助的孟加拉国质量支助方案实施三个相互关联的项目；第四个组成部分由国际贸易中心执行。孟加拉国质量支助方案刺激纺织业和渔业这两个战略性出口部门的增长，通过改进孟加拉国标准和测试研究所来改善质量管理体系，以及加强孟加拉国消费者协会，从而为减贫作出贡献。该项目为期 3 年，第一年于 2007 年 6 月结束。显著的成就包括成立了孟加拉国资格认可委员会；正式将国家纺织培训、研究和设计学会的管理权移交给一个公私结合的理事会；渔业部和孟加拉国标准与测试研究所建立了新的实验室。

2007 年期间，在撒哈拉以南非洲启动了各种新方案，如在科特迪瓦和莫桑比克开展的与标准和技术条例有关的技术合作方案。在加纳，在工发组织和世贸组织签署的谅解备忘录的框架下，实施了一个贸易能力建设方案（270 万美元），其目的是提高供应方的能力和特定的农基工业的竞争力。如第 1 章 F 节所指出的，预计工发组织在下一个两年期将与欧盟合作，在拉丁美洲各国的产品质量基础设施和工业现代化领域积极开展活动。



拉丁美洲各行业也因工发组织协助进行的实验室升级工作而受益。

在计量、标准、测试、资格认可和符合性领域，工发组织继续同国际标准化组织（标准化组织）、国际认证论坛（认证论坛）、国际实验室认可合作组织、国际计量局、国际法定度量衡组织等专业组织开展合作。工发组织和标准化组织为促进发展中国家参与国际标准制订活动而签署了谅解备忘录，按照这一备忘录，联合编写了一些出版物和培训材料。国际实验室认可合作组织和国际认证论坛促进在全球范围承认测试报告和证明书，工发组织同它们有类似的谅解备忘录，并出版了重要的出版物，指导发展中国家的实验室为得到国际认可而努力。工发组织同世界工业与技术研究组织协会结成伙伴关系，建立了一个网上门户（LABNET），以协助发展中国家查阅与实验室发展和认证有关的信息。

工发组织目前掌管着在计量学、资格认可和标准化方面向发展中国家提供技术援助的联合协调委员会秘书处，该秘书处在 2007 年期间举行了几次专家组会议，并完成了联合协调委员会网站的筹备工作。



# 5

## 环境和能源





## A. 从终端解决办法到预防

工发组织自 1990 年代初期以来一直在实施环境方案。这一工作的强有力重点是预防对环境的消极影响。本组织于 2005 年制定的战略性长期构想说明<sup>1</sup>概述了工发组织应当如何继续开展工作，通过促进提高效率减少所使用的自然资源、材料和能源的数量，以及支持消除危险和有毒材料。不过，该构想说明认识到，如果要使工业真正成为环境上可持续的，就需要作出根本性的改变。因此，该构想说明确定，长期内工发组织活动的重点应当包括以下四个步骤：

- “(a) 实现对那些多次使用和回收的材料的循环流程；
- (b) 通过提高效率和消除危险和有毒材料继续减少所用材料和能源的数量；
- (c) 从强调销售产品转向强调提供服务；
- (d) 从非再生能源转向可再生能源。”<sup>2</sup>

虽然预防办法是企业减少环境影响的最有成本效益的方法，但工发组织认识到，企业根本无法完全消除废物和污染的产生。因此，工发组织还继续协助工业通过终端污染控制和废物管理减少对环境的污染。

## B. 促进提高资源效率

工发组织通过其一些环境方案促进提高企业的资源效率。

工发组织在其清洁生产方案中增强国家清洁生产中心。这些工业支助机构帮助企业采用清洁生产方法和技术，从而使其减少废物和污染并以有成本效益的方式削减能源和水的消耗。清洁生产还在 C 节中所述《斯德哥尔摩公约》下的工发组织方案中发挥重要作用。

2007 年清洁生产方案的一个重要方面是工发组织和其方案伙伴即环境规划署一道对国家清洁生产中心全球网络进行联合独立评价。评价的目的是评估各国家清洁生产中心的现有能力及其提供新的具有更高增值价值的服务的潜力。将根据这一评价的结论和建议，于 2008 年初制定新的方案战略，并将提出在各国家清洁生产中心之间以及与其他清洁生产中心一道采用新的服务、经改进的方案管理和经加强的协调。

清洁生产方案中的一项重要活动是基于互联网的知识管理系统试点项目。<sup>3</sup>拉丁美洲和加勒比区域被选作试点地区。目前该区域的 12 个国家正在参与和积极促进这一平台；这些国家还在推动其他区域性联合举措。

知识管理系统具有双重功能。设有一个公众交流区，载有该区域清洁生产活动的一般信息。这使各国家经济生产中心和有关方案具有更高的可见度，并体现该网络的规模和范围。其中载有技术文件、培训资料以及在清洁生产和无害环境技术领域工作的顾问的信

<sup>1</sup> 工发组织战略性长期构想说明 GC.11/8。

<sup>2</sup> 工发组织战略性长期构想说明 GC.11/8，第 38 段。

<sup>3</sup> 知识管理平台于 2006 年 2 月正式启动，可在以下网站上查到：[www.produccionmaslimpia-la.net](http://www.produccionmaslimpia-la.net)（西班牙文本）和 [www.producaomaislimpa-al.net](http://www.producaomaislimpa-al.net)（葡萄牙文本）。

息。供授权用户使用的内联网部分是知识管理和内部交流的主要工具。还设有供制定共同倡议的工作区，就清洁生产和无害环境技术服务提出的请求可贴在该区。

工发组织的工业能效方案帮助工业及其辅助机构采用一种系统办法减少能源消耗，从而有助于大幅度提高能效。由于较早前在这一领域做出的努力以及 2007 年初举行的有重要意义的能源管理系统问题国际专家组会议，工发组织与国际标准化组织建立了伙伴关系，为能源管理系统制定国际标准（见第 7 章 C 节）。工发组织为全球环境基金的供资制定了项目，以展示能源管理系统在中国、印度尼西亚、马来西亚、南非、泰国和越南的工业中的使用情况。

如第 2 章 A 节所述，工发组织的促进《京都议定书》清洁发展机制的方案帮助发展中国家的企业利用国际投资基金资助其采用具有更高能效的技术。

工发组织还特别是在其农产工业方案中通过其非环境方案促进提高资源效率。这些方案帮助提高农产品加工业、纺织品制造业和制革业的材料和能源效率。工发组织的业务伙伴方案还促进提高材料和能源投入的使用效率，作为其为提高企业生产率所作总体努力的一部分。

工发组织认识到，必须特别注意提高工业对水的使用效率，因为水将成为一种日益稀少的资源。工发组织于 9 月在匈牙利布达佩斯举行了一次未来工业中水的生产率专题讨论会。这包括举行一次关于维持中东欧区域高质量水的供应的部长级圆桌会议。该圆桌会议发表了一项声明，呼吁制定一项关于零排放的国际协定。更详细的情况见第 7 章 C 节。

## C. 消除对危险和有毒材料的使用

工发组织的清洁生产方案还注重帮助企业消除对危险和有毒材料的使用，而 14 年前启动的蒙特利尔议定书方案就是工发组织在这一领域的主导方案。该方案协助企业消除消耗臭氧物质这一破坏对地球有保护作用的臭氧层的化学物质，并在这方面取得了很大成功。举例说，在墨西哥，工发组织的援助帮助比原计划提前四年关闭了消耗臭氧的氟氯烃的生产，墨西哥目前在发展中国家中率先完成对氟氯烃生产的完全淘汰。

最近几年，该议定书已将注意力转向迄今被豁免的消耗臭氧物质，其中包括气雾定量吸入器所使用的消耗臭氧物质，气雾定量吸入器被广泛用来治疗哮喘和其他呼吸道疾病。2006 年，工发组织在埃及开始执行一个项目，目的是实现向不使用消耗臭氧物质的定量吸入器过渡，帮助公司转向不使用消耗臭氧物质的制造技术，并协助政府执行一个定量吸入器国家过渡战略。继该项目之后，在中国、伊朗伊斯兰共和国和墨西哥开展了三个大型项目，使工发组织在逐步淘汰与定量吸入器有关的消耗臭氧物质方面发挥领导作用。

鉴于认识到《蒙特利尔议定书》在消除氟氯烃、甲基溴和其他强烈消耗臭氧物质方面的成功，于 9 月举行的蒙特利尔议定书缔约方第十九次会议就氢氟氯烃达成了一项重要协定，氢氟氯烃是一类消耗臭氧物质，主要用作冷却器中以及泡沫或溶剂的生产中的制冷剂并具有很高的全球变暖潜能值。发展中国家完全停止生产和消费氢氟氯烃的期限从 2040 年提前到 2030 年。此外，确定了中期削减指标。捐助国同意提供必要的财政和技术援助，并请求评估在步骤淘汰过程中采取第一个步骤即冻结生产和消费所需的供资数额。





在纪念《蒙特利尔议定书》二十周年的庆祝活动期间，工发组织因在消除臭氧层消耗物质方面的杰出贡献而获奖。

工发组织通过完成对 27 个国家的氢氟氯烃消费情况的调查以及促进新的替代技术，预见到了上述动向。在该缔约方会议期间，工发组织收到伊朗伊斯兰共和国、约旦、科威特、黎巴嫩、卡塔尔、南非、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和土耳其发出的新请求。工发组织就这一问题与开发计划署或世界银行在阿根廷、中国、印度和印度尼西亚开展合作。

今年是《蒙特利尔议定书》二十周年，在第十九次缔约方会议的间隙于蒙特利尔举行了庆祝活动。向工发组织颁发了奖，表彰其在帮助发展中国家淘汰消耗臭氧物质方面做出的杰出贡献。工发组织工作人员所做的努力也得到承认。

工发组织最近在《斯德哥尔摩公约》下开展了关于持久性有机污染物的方案，目的是消除企业对这类化学品的使用或生产，这类化学品特别有碍于环境中的生物降解，并且会在机体组织中高度累积。该公约除其他外把目标对准作为副产品特别是二恶英和呋喃的持久性有机污染物的非故意生产问题。工发组织利用基于清洁生产的最佳现有技术和最佳环境做法来应对这一挑战。2007 年期间，工发组织除其他外为中国和东南亚国家制定了一些项目，以促进最佳现有技术和最佳环境做法。在这些项目中取得的经验将用于加强这一领域的活动。

工发组织的汞方案的主要目的非常相似：该方案帮助手工开采金矿者在可能情况下取消对汞的使用。第 7 章 C 节中对该方案作了简要讨论。而工发组织的生物安全方案则侧重于增强对得自于生物技术的商品进行监管的能力，以确保进入市场的商品是安全的。

2007 年期间，工发组织帮助实施了经 2006 年 2 月举行的第一次国际化学品管理会议通过的《国际化学品管理战略方针》。工发组织的旨在帮助实现《国际化学品管理战略方针》的各项目标的战略由一项大会决定<sup>4</sup>予以支持，是要将化学品管理更强大有力纳入国家清洁生产中心的工作。工发组织已帮助各国制定可得到《国际化学品管理战略

<sup>4</sup> GC.12/Dec.17 号决定。

方针》快速启动方案资助的项目。其中两个在厄瓜多尔和秘鲁的项目将于 2008 年开始实施。

## D. 最大限度地回收利用

清洁生产与回收利用之间有着密切的联系，因此，工发组织的清洁生产方案和无害环境技术转让方案还帮助企业回收利用其废品，将废料用作投入。工发组织的汞方案鼓励在不能不使用汞的情况下循环使用汞。纺织品和皮革方案在减贫方面发挥突出作用，其中鼓励对纺织品加工和制革工业中所使用的化学品进行回收利用。

最大限度地回收利用的方式之一是将副产品变成新产品。这样做使企业能够将成本（例如废物流管理）变成收入（例如向市场提供新产品）。萨尔瓦多、危地马拉和尼加拉瓜的国家清洁生产中心一直在帮助其在乳品行业的服务对象这么做，处理奶酪生产的特别成问题的副产品：乳清。传统上，乳清一直被排放到水体中，但其生化需氧量和盐分非常高，带来严重的消极影响。由于有环境立法和终端处理的成本较高，这些国家的乳品企业被迫寻找乳清的用途。

在尼加拉瓜，一家乳品企业经过技术和市场评估，选择重新将乳清用于生产饮料。2007 年期间完成了一项市场调查，以查明尼加拉瓜市场最容易接受的饮料风味。国家清洁生产中心将帮助该公司挑选适合的技术并查明投资选项。目的是将这项活动与为在校儿童提供高营养饮料的国家倡议联系起来。在萨尔瓦多，一家乳品企业决定重新使用乳清生产鲜奶酪和奶油替代品。继 2006 年安装了所需设备之后，2007 年开始在国内销售新产品。在危地马拉，一家乳品企业采用了另一种解决办法：将乳清用于酸奶生产，替代以前购买的乳清粉。2007 年，该企业在国家清洁生产中心的帮助下，一直着重致力于设计生产所需的反渗透装置，并致力于寻找最适当的技术提供者。



鞣皮所产生的废水可经过循环再生用作肥料。

## E. 促进可再生能源

工发组织主要通过其农村和可再生能源方案促进采用可再生能源，方案鼓励没有与国家电网连接的农村地区使用可再生能源。第 3 章详细叙述了今年在该方案下开展的活动。

工发组织于 2007 年举办了一系列关于生物能源的重要会议：国际生物燃料会议，与马来西亚种植产业和商品部联合举办；第一次非洲生物燃料问题高级别会议，与非洲联盟共同举办；在克罗地亚举行了一次区域会议，重点是促进中东欧使用生物燃料。计划于 2008 年再举行两次国际会议，以及在非洲举行两次区域会议，作为与非洲联盟共同举行的会议的续会。

工发组织参与了粮农组织领导的全球生物能源伙伴关系，该伙伴关系是根据格伦伊格尔斯行动计划组建的。全球生物能源伙伴关系是为与生物质能有关的国际研究、开发、示范和商业活动提供一种有针对性的机制，重点放在发展中国家。此外，工发组织还参加了由洛桑联邦理工学院发起的洛桑可持续生物燃料圆桌会议。最后，工发组织与粮农组织、环境规划署和贸发会议一道，是一个联合会的核心成员，该联合会的目的是拟订一套关于生物能源的最低限度可持续性指标，这套指标将由联合国能源机制于 2008 年出版。

2007 年期间工发组织完成了一个在坦桑尼亚联合共和国的重要试点项目，该项目利用工发组织早先的“产品和市场以及剑麻和灰叶剑麻的开发”项目，界定从剑麻废料中生产沼气和肥料的技术上和经济上的可行性。该国的剑麻行业遗弃 96% 的剑麻植物，加工活动每小时污染最多达 10,000 加仑的水。这些废品现被用于生产沼气和肥料。9 月完成了世界上第一家用剑麻废料生产电力和肥料的沼气厂。除其他外，为该企业的剑麻脱皮机发了 150 千瓦的电。现正在讨论安装第二台发电机，该发电机将使用目前被排放到空气中的过多的沼气。将使发电量增至 300 千瓦，非该企业运作所需电力可供应给附近社区。正在当地进行试验以确定液体和固体肥料的最佳商业应用。

## F. 从出售产品转向出售服务产品要约

只是在 2005 年才开始的在这一活动上的工作主要是在清洁生产方案的范围内进行的。从出售产品转向出售由产品提供的服务可促成大幅度减少产品在其整个寿命周期内对环境的影响。工发组织的初步工作侧重于化学工业。

1 月，在埃及，在该国贸易和工业部长出席的情况下签订了头两份化学品租赁合同。Akzo Nobel 公司与 ABB ARAB 签订了一项关于电力设备粉状涂料的化学品租赁合同，而通用汽车公司埃及分公司与 Badawi 博士化学工程公司签订了一份关于用碳氢溶剂作为清洁剂的合作。在另外四个国家（哥伦比亚、摩洛哥、塞尔维亚和斯里兰卡）制定了后续项目，这些项目将持续开展三年。最后，工发组织与 Nobel 公司和 BASF 公司签订了两项谅解备忘录，以共同促进清洁生产和化学品租赁。



作为其全球论坛职能的一部分，工发组织开发了一个化学品租赁工具箱，该工具箱将有助于企业实施化学品租赁业务模型。该工具箱以方案头两年取得的经验为基础，首次尝试向专家和如国家清洁中心等与工业一道工作的独立监测机构提供具体准则。制作了用于解释和促进化学品租赁的录像，并正在广泛传播该录像。为帮助传播，建立了一个化学品租赁主页<sup>5</sup>。最后，工发组织与奥地利环境部合作，于2007年底出版了《化学品租赁走向全球》。工发组织打算在近期编制一份化学品租赁专门手册。

## G. 促进无害环境的减少污染做法

即使工发组织实施由大会所赋予的前瞻性战略以带来更加可持续的消费和生产模式，工发组织还是认识到，仍会产生出某些工业废物和污染，需要以尽量减少对环境的影响的方式加以处理和处置。

工发组织通过无害环境技术转让方案促进无害环境的减少污染做法，该方案的重点是消除由工业废水排放引起的水体污染热点。该方案的范围不仅仅限于清洁生产，而是更加宽泛，允许工业支助机构提供完全的一揽子服务计划，包括从清洁生产到回收利用再到采用废水处理技术。2007年期间，全球环境基金同意为一个新的针对地中海地区的无害环境技术转让方案提供资助，并已开始了筹备工作。

以往的生产和消费做法还导致建立了危险或有毒材料的库存。《斯德哥尔摩公约》所处理的主要问题之一是消除旧有的持久性有机污染物库存。这些库存品往往是过时的杀虫剂，但也包括工业持久性有机污染物的库存品，例如多氯联苯，此类化学品以往作为油料在电力变压器和其他设备中被大量使用。

2007年继续实施由全球环境基金资助的在斯洛伐克的项目，该项目演示可以不用燃烧而销毁持久性有机污染物的各种技术。由于围绕着对持久性有机污染物焚烧炉的使用存在着争议，《斯德哥尔摩公约》希望探索非燃烧技术，从而为销毁这些化合物的通常方法提供替代办法。完成了对旨在向该项目供应非燃烧技术的正式投标进行的评价，并选择了一项投标供在实地作进一步的演示。为菲律宾开发的一个类似项目已得到全球环境基金的最后核准。此外，工发组织还在中国、印度、前南斯拉夫的马其顿共和国和罗马尼亚制定了消除或控制持久性有机污染物的项目。这些项目得到了全球环境基金理事会的核准和全球环境基金首席执行官的核可。

工发组织已在与粮农组织、环境规划署和其他机构合作制定一个全球项目，通过减少氮基污染物降低水体的富养化。全球环境基金还核准了一个新项目，以通过政策变革和更密切的公私营部门伙伴关系减少沿海旅游业对环境的影响。

2007年完成了一个关于古巴哈瓦那城市固体废物清洁管理的试点示范项目。目的是为古巴的城市固体废物管理提供一种综合办法。项目的主要组成部分有：建立分类收集有机和无机废物的国家能力；从有机废物中生产混合肥料；生产用于产生能源的沼气；以

<sup>5</sup> 可在以下网站上查阅：<http://www.unido.org/cp> 或 [http://www.bipro.de/\\_clhome/index.htm](http://www.bipro.de/_clhome/index.htm)。

及建立认证混合肥料的实验室能力。

在 Playa de Havana, 已安装了 370 个废物分类收集箱。为确保当地住户作出承诺和予以合作, 在当地学校的配合下组织开展了宣传活动。在该区的绿色地带, 所收集的有机废物的一部分被制成混合肥料, 用于鲜花和蔬菜的生产。不过, 大多数有机废物是在城市处理厂中制成混合肥料的, 该处理厂也接收无机废物。小商店将这种混合肥料出售给当地人和花匠。国家实验室的设备完善, 正在进行合成肥料认证培训。西班牙文本的城市固体废物手册已完成编制并分发给当地和国家主管部门。将在 2008 年头 6 个月内建立沼气工厂。





# 6

## 交叉方案



交叉方案下的活动正如这一术语所示，并不限于工发组织的一个或另一个优先主题。南南合作具有很强的贸易促进方面，但也涵盖减贫和可再生能源；民生安全协调的目前重点主要是减轻贫困，但减少污染也是一项重要活动；研究和统计为工发组织的所有项目奠定分析和经验基础。

## A. 南南合作与最不发达国家

南方国家在全球经济中发挥日益重要的作用，从而推动寻找南南合作的新的可能性。这对最不发达国家尤其重要。工发组织通过促进南南举措并推动为最不发达国家的经济增长和减贫制订创新方案，在帮助加强南南合作方面处于独特的地位。

工发组织的第一个南南工业合作中心于 2 月在印度新德里揭幕。已与中国商定在中国设立一个类似的中心，并计划在巴西、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国和南非设立类似中心。这些中心的目标是加强专门知识和经验交流、在机构和企业之间建立联系网以及在南方国家间推广最佳做法。这些中心所促进的南南方案具体注重以下方面：

- 中小企业、创业技能和集群发展；
- 微型企业和农村工业发展；
- 技术转让、管理和升级；
- 促进投资；
- 增强贸易能力和市场联系；
- 基层革新和可再生能源；
- 研究成果的商业化和技能开发；
- 价值链参与。

为产生最大限度的协同效应，工发组织极为谨慎地确保工发组织南南工业合作中心与工发组织各投资和技术促进网以及与外部伙伴保持紧密联系。

新德里工发组织南南工业合作中心在其投入运作的第一年与印度政府、贸发会议和国际贸易中心合作，成功地组办了印度与非洲合作问题会议。13 个非洲国家的代表参加了会议，会议结果是南南合作制订项目概念。

工发组织仍专注于《布鲁塞尔行动纲领》<sup>1</sup>，特别是专注于以下三项承诺：

承诺 4： 增强生产能力以使全球化有益于最不发达国家；

承诺 5： 加强贸易在发展中的作用；

承诺 6： 减轻脆弱性和保护环境。

第 3 章 C 节所讨论的为撒哈拉以南非洲采取的棉花举措体现了工发组织对承诺 4 和 5

---

<sup>1</sup> 《行动纲领》(A/CONF.191/11) 获得 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议通过。

的专注，并将在很大程度上依赖于中国和印度的合作。在世贸组织于 3 月举行的棉花问题高级别会议上，工发组织向与会的非洲棉花种植国介绍了棉花举措。

工发组织为使得对增进最不发达国家在世界贸易中的作用给予支持而作出的努力正日益得到加强。工发组织 2006 年关于南南工业发展合作的研究报告分析了南方国家之间制成品贸易、投资和技术转让方面的趋势和举措。研究报告确定了充满希望的加强南南合作的办法，特别是以下办法：

- 将来自亚洲的贸易、外国直接投资和技术流动与撒哈拉以南非洲和最不发达国家的减贫联系起来；
- 将亚洲的劳动密集型工业重新配置到撒哈拉以南非洲；
- 利用亚洲作为促进撒哈拉以南非洲和最不发达国家工业增长的一个增长极，方法是：
  - (a) 增加从撒哈拉以南非洲和最不发达国家的半加工原材料的进口；
  - (b) 通过优惠工业品关税改善撒哈拉以南非洲和最不发达国家的工业产品在中国、印度和其他成功亚洲国家的市场准入，以及最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家参与中国、印度和其他成功亚洲国家的工业价值链。

拉丁美洲国家也在南南合作中发挥重要作用。巴西和工发组织将在巴西向非洲国家转让能源和农产工业的专门知识方面开展合作。2008 年第一季度期间将进行探索性实地访问。于 10 月在哥伦比亚波哥大为安第斯共同体举办了一个关于南方国家间工业一体化和与欧洲联盟的合作的区域讲习班。出席讲习班的有：玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁的部长和副部长、安第斯共同体总秘书处和安第斯发展公司等区域机构的高级代表以及欧洲联盟区域办事处。主要目的是查明与欧洲联盟的联系协定的机会和挑战。加强南南合作有助于建立区域一级的工业链，提高所有安第斯国家的竞争力并增加其在欧盟市场的准入。讲习班的成果已激发安第斯共同体秘书处请求制订关于竞争力和贸易相关问题的联合次区域方案。



在波哥大为安第斯共同体举办的讲习班。



工发组织于 9 月在布基纳法索举行了关于“‘贸易援助’如何能使最不发达国家发生转变”的专家组会议。34 个最不发达国家的政府和私营部门的专家参加了会议，会议强调有必要加强协作努力，以增强最不发达国家的生产竞争能力、提高“贸易援助”的效果以及消除仍然存在的贸易障碍。专家组会议表示赞赏工发组织努力刺激最不发达国家出口，特别是为此开展标准化和合规方面的工作，从而帮助最不发达国家遵守全球贸易规则并对其可获得的贸易减让作最佳利用。作为对该专家组会议的一项后续行动，工发组织于 11 月组办了最不发达国家部长级会议，会议重申本组织在南南合作和贸易能力建设方面发挥关键作用。部长级会议建议工发组织和最不发达国家开展更紧密的合作以满足后者的发展需要。<sup>2</sup>

表 5 和表 6 显示工发组织 2007 年的技术合作执行额和项目拨款额，体现对最不发达国家的支助情况。

表 5. 按年度分列的针对最不发达国家的技术合作执行额（单位：千美元）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
年终执行额	10,505	8,157	9,363	15,283	17,619

表 6. 按年度分列的针对最不发达国家的项目拨款文件金额（单位：千美元）

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
年终	14,927	12,021	16,174	17,676	24,062

工发组织的南南合作方案得到了 77 国集团和中国的强有力支持。77 国集团和中国于 2007 年 10 月举行的第四十次主席和协调员会议上，对工发组织的积极贡献表示了赞扬。会上宣读了题为“维也纳精神”的报告，突出了工发组织通过为中小企业建立集群和企业联系、进行贸易能力建设、投资和技术以及建立工发组织南南工业合作中心为促进南南合作作出的努力。

## B. 人的安全的协调

贫困以及资源和机会的获得不平等是冲突的一个根本原因。人的安全关涉各种类型的自由——免于匮乏的自由、免于恐惧的自由和代表自己采取行动的 free，这些自由是相互关联的。因此，保护人民使其免受严重的普遍性威胁意味着帮助他们增强其自己的力量和期望。

工发组织继续将人的安全概念纳入其方案主流，并通过具体行动实现这些概念。自 2003 年以来，工发组织从人道主义事务协调厅所管理的联合国人的安全信托基金中调集了 1,100 万美元，用于协助非洲和亚洲的面临人的安全方面严重威胁的国家和社区。

工发组织的干预领域包括：恢复受冲突影响的社区的生计、通过发展中小企业为重新安置难民提供便利、通过消除砒来获得安全饮用水以及促进以前种植罂粟的农民的替代生计。正在阿富汗、孟加拉国、加纳、几内亚、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马拉维、斯里兰卡、苏丹和乌干达实施项目。第 7 章 D 节举例说明提供了许多方面的援助以帮助当地社区克服对其生计的威胁。

<sup>2</sup> GC.12/Res.2 号决议。



为解决西亚普遍存在的青年失业和随之带来的不安全问题，工发组织与开发计划署、劳工组织、联合国西非办公室和青年就业网一道发起了一个多种利益攸关者方案，以便为马诺河联盟国家（几内亚、利比里亚和塞拉利昂）和科特迪瓦的青年创造体面的生产性工作机会。作为 2007 年大会的一项附带活动，举行了马诺河联盟圆桌会议<sup>3</sup>。该圆桌会议使马诺河联盟国家元首和政府首脑、捐助界、联合国机构和私营部门代表有机会讨论一致努力如何能让青年人有更好的前途。

## C. 研究和统计

### 战略研究和区域分析

工发组织的研究活动受本组织以下优先主题的指导：通过生产性活动减贫、贸易能力建设以及就业和能源。研究成果使人洞察政策对其中每一优先主题的影响，并通过全球论坛职能支持本组织的技术合作活动。

2007 年出版了四期工发组织的最新研究，其中介绍本组织在研究和统计领域的最新动态；此外还编写了关于发展中国家的生产率和外国直接投资的一些工作文件。在一些高级别会议上宣读并讨论了其中一些工作文件。例如，在美国波士顿的国家经济研究局举行的一个会议上宣读了一份关于基础设施在提高生产率绩效和工业发展中的作用的工作文件。这是本组织在两年里第二次在这一享有声誉的机构宣读文件，该机构负责向联邦储备委员会的主席和各理事提供咨询建议并出版诺贝尔奖获得者的著作。鉴于基础设施的增加所产生的影响取决于现有技术设施规模和工业结构并且难以加以衡量，文件不仅对所涉影响作了估计，而且指明了哪一类型的基础设施在什么时候有重要意义。

这一年还启动了世界生产率数据库，该数据库涵盖了 1960 至 2000 年期间最多达 112 个国家的总要素生产率综合数据。世界生产率数据库有意让各成员国、国际组织、学术界和其他有关各方了解那些 40 多年来一直有国际可比性的相关输入数据的国家中的生产率绩效。在工发组织和日本发展经济研究所于日本东京联合举办的非洲和亚洲生产率与

<sup>3</sup> GC.12/Res.5 号决议。



增长会议上介绍了本组织关于生产率和有关领域的研究情况。

工业发展计分板用于监测和衡量工业绩效，为有着最新和最稳定的数据的 1993 至 2003 年这一期间作了更新。该计分板将是对 2008 年工业发展报告的一项实质性投入。

在作为主要专家的牛津大学 Paul Collier 教授的指导下发起了关于 2008 年工业发展报告的工作。使用有活力的增长区域的数据是一种创新方法，在以下方面提供了新的证据：制造业生产和贸易的演变以及制造业在就业增长、迅速发展和减少受经济波动的影响方面的作用。从经验上推动了全球化进程，这一进程的基础是产品贸易向任务贸易的转移。对 12 个有活力的和创新密集型的地方的增长给就业和技能带来的影响作了分析，以帮助指导政策行动。

工发组织利用其研究成果和工业统计数字，对本组织评估和衡量各国工业绩效的办法作了修订。这种方法提供制造业方面的数据、信息和分析，用于查明需要外部技术援助的可持续工业发展各关键优先领域。2007 年完成了 10 项关于查明潜在的干预领域的国别需求评估。

在维也纳举办了工发组织的首次青年学者专家组会议。邀请了 10 名来自世界各地的研究人员介绍与工发组织各专题问题有关的研究。将以编辑稿形式发表该专家组会议的各份文件。在印度新德里举行了关于印度与非洲工业、贸易和投资方面合作的 Sanjaya Lall 纪念会议，使与会者们了解工业政策的新的方面和有效政策的决定因素，从而促进工发组织的南南合作努力。已故牛津大学 Lall 教授在编制工业发展计分板方面发挥了关键作用。

## 统计

工发组织负责收集、汇编和传播全球范围的工业统计数字是联合国的一项任务授权。2007 年，工发组织与经济合作与发展组织（经合组织）合作，继续收集联合国各会员国的主要工业指标方面的年度数据。对从各国家统计局收到的国别数据作了校正，用工发组织的估计数加以补充，并从其国际可比性的角度加以改进。工发组织汇编的工业统计数字通过本组织的年度《国际工业统计年鉴》、CD 光盘产品和网上发表的国别统计简报（见附录 O），传播了工发组织汇编的工业统计数字。

工业统计数据库于 2007 年移至客户服务区。开发、测试和实施了一些需要新的环境下操作该系统的程序工具。该系统允许根据国际上建议的统计数据 and 原数据交换方法论标准进行数据汇编和传播。工发组织还改进了发往各国家统计局机关的原数据调查表。

2007 年工发组织将不变价格数据的基准年从 1995 年改为 2000 年，以确保对国内生产总值等宏观经济指标和时间系列中的制造业增加值作更为准确的比较。对以前所使用的 1995 年基准权重作了更新。2000 年制造业增加值数据来自于以下三个主要数据来源：联合国统计司、经合组织和工发组织补充估计数。

工发组织作为国际统计界的重要一方，积极参与了国际统计方法和标准的制订。工发组织对国际工业统计建议草案的最后完成作出了重要贡献，参加了各国际组织的统计活动协调委员会的活动以及统计数据和原数据交换方案。

工发组织还成功完成了在俄罗斯联邦和斯里兰卡的两个工业统计技术援助项目。由欧洲联盟资助的在俄罗斯联邦的项目的主要成就是制订旨在改进信息和通信技术统计的统计方法。其中一些建议已在俄罗斯联邦的统计系统中得到采用。斯里兰卡项目提供了一个覆盖全国的制造业登记系统，将散见于各个部门的数据结合起来。这不仅能改进工业统计而且能简化政策的实施，因为所有部门的登记数据都可从一个来源获得。



# 7

## 部分方案简介



## A. 通过生产活动减少贫困

### 在苏丹催生年轻的企业家

**方案构成部分：**培养乡村和妇女企业家创业技能。

**构成部分的目标：**改进乡村和妇女企业家的管理和技术能力。

**计划实现的成果：**在农业社会推广企业家创业文化。

**实绩指标：**

- 中心通过加强培训设施，帮助推动当地的商务活动。

在苏丹南部，马拉卡尔职业培训中心已成为内战后当地社区重新建设工作中的一个关键要素。该中心传授技能，使贫弱的人口特别是青年和妇女获得自立的能力，培训重点是机械工程、食品加工和制造玻璃器皿及助行器材。根据苏丹全国团结政府、苏丹南方政府和职业培训学徒事务最高理事会的请求，工发组织与荷兰的一些大学合作，于 2005 年开办了一项方案，以改进培训设施和科目设置，加强服务的市场导向。

2007 年的活动概览显示出方案的众多方面：

- 在工作人员的帮助下，完成了恢复车间设备和安装新设备的工作；
- 安装了信息通信技术培训设备和互联网连线。正在建立一个网吧；
- 开办了新的职业培训中心活动，包括实验室吹制玻璃器皿和制作助行器材部件。在联邦工业部的支持下，正在建立一个冰箱修理培训部，这项工作还将推广无氯氟烃的制冷方式；
- 举办了关于创业技能、食品质量和食品安全的四期培训班。这些培训班在马拉卡尔帮助售卖食品的妇女开辟了面包和比萨饼的新市场。将利用工发组织的关系查明食品部门的新投资来源；



苏丹南部的马拉卡勒职业培训中心是当地社区重建的关键要素。



- 培训中心生产的农业器械销售给当地的非政府组织；
- 举办了若干期师资培训班，重点是青年的特点、培养企业家创业技能和企业家思维；
- 拟订了一项多学科的培养企业家方案。该方案将配备有 31 名教员，预计将产生强大的扩增效应；
- 工发组织编制了一本商务辅导技能培训手册，以支持未来的商务辅导方案。

一位中小企业专家对该中心的能力、中小企业和微型企业的发展以及商务管理问题作了分析。微型贷款受到了特别注意，调查了与当地商业银行合作建立一套微型融资制度的可能性。培训中心内开设的管理培训方案正在强化创业者的主观能动性。来自苏丹南方其他职业培训中心的工作人员也出席了 8 月份作为该方案一部分而举行的一期讲习班。预期这一方案将开创一种以市场为导向的管理文化，并加强该中心对该区域创造就业和创建企业的影响。

## 在撒哈拉以南非洲与微软公司的合作

**方案构成部分：**推动中小企业发展的框架和机构支持。

**构成部分的目标：**改进中小企业的创立环境和体制框架。

**计划实现的成果：**以方便和能够负担的方式向中小企业提供需求导向的信息和信息通信技术支持服务。

**实绩指标：**

- 在乌干达建立八个商务信息中心，提供信息通信技术和一般商务服务。
- 向非洲 15 个国家提供有关投资问题的数字化信息。

在整个发展中世界，特别是在撒哈拉以南非洲，利用信息通信技术与贫困做斗争尚有未发掘的巨大潜力。工发组织认识到这种潜力，并开发了信息通信技术方面的一系列技术援助项目。通过 2006 年与微软公司订立的合作伙伴协定，本组织在这一领域的工作获得了强大的推动力。在 2007 年期间，这种充满活力的伙伴关系形成了若干项举措：

- 在乌干达，工发组织与当地公共和私营部门代表紧密合作，在奥地利政府的资助下，建立了八个商务信息中心。这些中心以中小企业为对象，提供信息通信技术培训、互联网设施，包括获取商务信息的便利，并提供商务咨询服务。这些中心是公共和私营部门的合营企业。为了确保资金上的维持能力，对提供的服务收取费用。微软公司的贡献是提供软件、根据具体需要编制的信息通信技术培训课程以及信息通信技术专业人员的知识传授。
- 发展中国家中小企业使用信息通信技术的一个关键因素是具有对价格的负担能力，工发组织与微软公司合作在 2007 年 6 月启动了翻新计算机举措。通过这项举措将建立当地的中心，对计算机实行翻新，并廉价提供给小企业。这些计算机符合严格的质量标准，销售后附带质量保证。还提供售后服务和计算机培训。这一举措与本组织的清洁生产网络联系在一起，以确保妥善处置无法再加利用的计算机。乌干达



将作为这一举措的试点国家。

- 9 月，工发组织、乌干达政府和微软公司发起了一个促进乌干达软件产业发展的项目，其侧重点是针对具体部门的国内商务软件解决方案。该项目将为此目的建立一个技术孵化园区。孵化园区还将通过举办最佳做法研讨会，邀请当地和外国工业家传授技术和工业技能。
- 3 月，在 AfrIPAnet（非洲互联网）专家组会议上，介绍了基于互联网的非洲投资监测平台原型，这一平台的用途是在撒哈拉以南非洲开发和实施工发组织与投资有关的活动。AfrIPAnet 目前有 15 个成员国，但两年期内将增加至 31 个。这将确保技术在非洲的广泛普及。

11 月，工发组织和微软公司的乌干达商务信息中心项目在“支持中小企业发展最佳举措”类别中获得了非洲投资者奖。非洲投资者奖是在非洲进行负责任投资的一个国际优秀标准。

## B. 贸易能力建设

### 巴基斯坦出口物品高标准

**方案构成部分：**加强标准、计量、测试和达标评估基础设施。

**构成部分的目标：**加强标准、计量、测试、质量保证和达标评估的国家能力。

**计划实现的成果：**认证组织、标准化组织和试验室的能力得到加强；中小企业的达标能力得到改进。

**实绩指标：**

- 与达标有关的机构支持巴基斯坦努力增加出口的能力得到加强。
- 在质量和卫生管理中应用国际良好做法的出口商增加。

达到国际市场上应用的标准和规定，特别是在信息和保护当地消费者方面，对巴基斯坦出口商是一项挑战。2007 年 9 月结束的一项促进国家与全球市场融合的方案，从许多方面帮助出口商迎接这一挑战。在许多成就中，可以提及下列方面：

- 战略基线研究查明了 150 家出口商所面临的与贸易有关的主要挑战。与世界银行合作，查明了在渔业、园艺业和肉类加工业有关卫生与植物卫生的主要达标问题，并拟定了卫生与植物卫生行动计划。查明了影响特定工业集群（除其他外，其中包括水果加工、电风扇、体育用品、纺织品和服装）的达标障碍，并提出了克服这些障碍的建议。
- 向国家标准和认证机构、试验室和出口企业的 2,500 名工作人员提供了培训。这些机构的一些高级工作人员和技术人员接受了国外培训。试验室评估和卫生管理培训在结束时进行了获国际公认的考试。在渔业部门，1,500 名船东、加工者和出口商获得了培训，目的是改进加工和卫生标准。在专家的咨询下，对 250 条渔船实行了升级。
- 与达标有关的机构不仅受益于培训，还受益于设施的升级。例如，国家标准机构得

到了加强，增设了一个系统认证机构（关于标准和技术条例的世贸组织查询点）和一个消费者联络办公室。18 个试验室获得了国际认证。

- 推广了“CE”（欧洲合格）标记，帮助五个试点企业获得这一达标标记，这是某些类别的产品在欧洲市场上必须具备的标志。

为了实现持久进展，工发组织正在为一个监测成就的方案提供资金，直至所计划的接近 2008 年底时一项后续方案启动。在这一方案中，工发组织将侧重于增强所选定的一些出口工业的竞争力。

## 埃及食品出口跟踪

**方案构成部分：**加强标准、计量、测试和达标评估基础设施。

**构成部分的目标：**加强标准、计量、测试和达标评估基础设施。

**计划实现的成果：**能够达到所制订的产品可追踪性规范。

**实绩指标：**

- 创建农场至餐叉的追踪系统。
- 在一些企业建立追踪系统。

发达国家的消费者构成了亚热带和热带国家高质量食品的主要市场。但是，这些国家的生产者只有其产品达到高标准才能受益于这些市场所提供的机会。

埃及的农业部门占出口总额的 20%，该国的地理位置靠近欧盟，欧盟是食品产品的主要市场之一。为了保障埃及农民和出口商在这一竞争市场中所占的份额，对外贸易部请求工发组织协助达到欧盟 2002 年实行的关于食品安全和流通的规定。为此，在意大利政府的支持下，工发组织建立了埃及农产工业出口物品追踪能力中心（埃及追踪中心）。食品产品能够追本溯源，这对于遏制缺陷产品造成的健康紧急事故至关重要，因为当局和生产商可由此追溯问题的根源。



从农场到餐叉的可追溯性对出口到欧洲联盟的埃及食品是至关重要的。

埃及追踪中心向当地种植者、包装商和贸易公司提供有关食品和质量安全方面的技术援助，以追踪系统为其核心。该中心还帮助这些人员和公司获取建立追踪系统所需的融资和技术。在该中心最近的许多活动中，可以突出介绍如下方面：

- 该国 1,500 多人参加了关于食品安全、追踪能力和标准的培训班。其中包括接受师资培训的 52 名专家，他们可以帮助其他人制订和实施追踪计划。培训的对象是公司、商业协会、政府机构和非政府组织的代表。组织了对意大利和英国的考察访问。
- 在 6 月份举办的一期关于追踪能力的知识讲习班之后，15 个公司参加了一项其追踪系统升级方案，其中一些公司将获得帮助，取得对自动追踪系统的融资。
- 在埃及标准组织的合作下，为埃及标准组织的专家和出口公司的质量保证管理人员举办了关于 ISO 22000（食品安全）标准的培训讲习班。作为一项后续活动，10 个公司开始了申请获得 ISO 22000 资格认证的工作。其中两个公司现已获得认证，还有三个公司预期将很快获得认证。
- 对申请追踪项目融资赠款的公司进行了技术评估。
- 从种植者到出口商，对整条食品链上的企业进行了现场考察，以检查其追踪系统是否符合要求。

工发组织和埃及追踪中心还在其他国家推广追踪概念和计划。2007 年，在坦桑尼亚联合共和国举办了一些技术讲习班，传授埃及的知识和专业技能。重点是咖啡和腰果，这在坦桑尼亚联合共和国是两种优先作物。讲习班结束后将到埃及进行参观。

为了检查本项目下建立的农场至叉钩追踪系统是否有效，对一项出口产品进行了从收获后至英国一家超级市场的全线追踪，并进行了一次产品召回试验。这表明产品可以在 24 小时之内回溯追踪至其在埃及的来源。

## 墨西哥公司的外国伙伴

**方案构成部分：**促进国内投资、外国直接投资和联盟。

**构成部分的目标：**刺激国内和外国直接投资。

**计划实现的成果：**国家在制订和管理投资政策、战略和工具方面的能力得到加强；与全球价值链和贸易相关联的国内企业得到扩大。

**实绩指标：**

- 为整个墨西哥的未来投资促进活动奠定良好的基础；第一批投资项目正在谈判中。

墨西哥的《2001-2006 年国家发展计划》高度重视投资促进。为扩增投资，墨西哥政府与工发组织商定在墨西哥建立一个投资和技术促进办事处，投资和技术促进办事处于 2006 年底开始运作。当时的决定是，墨西哥投资和技术促进办事处的活动第一年将着重于提高对投资服务的认识。在这方面，墨西哥办事处开展了下列活动：

- 向墨西哥所有 32 个州的地方政府提供了投资促进服务和信息。为建立一套地区和中小企业项目数据库访问了七个州，并与各州的经济部长们建立了直接联系。在墨

西哥制造业部门总共查明了 102 个中小企业项目，并将之转给投资和技术促进办事处网络加以促进推动。目前正与投资和技术伙伴谈判四个项目。

- 在十五个州举办了关于使用工发组织投资软件可行性分析和报告模型这一可行性和分析工具的讲习班。在培训后，每个州都获得了这一软件的使用许可，全世界这一软件共有几千个用户。
- 11 月，与设在日本、大韩民国、法国、意大利和英国的投资和技术促进办事处一起，举办了一场国际投资机会活动。这些办事处为墨西哥的公司介绍了投资机会，墨西哥的投资和技术促进办事处介绍了其正在加以促进推动的墨西哥十个中小企业项目；目前正在为其中一个项目谈判伙伴关系。
- 办事处为橡胶和乳胶工业协会和橡胶工业开发中心参与在德国杜塞尔多夫举办的国际橡胶论坛提供了便利。这一机会使这两个机构的管理层能够了解到在塑料和橡胶工业方面的新趋势、技术和机会，并为培训班开展联系。另一个成果是开发中心获得了价值约 60,000 美元的技术捐款。

## 阿根廷一家合作社的国际市场

**方案构成部分：**有竞争力的制造业。

**构成部分的目标：**企业生产力和出口能力得到提高。

**计划实现的成果：**通过企业结构调整、技术升级和质量改进而提高生产力。

**实绩指标：**

- 管理能力和办公室设备得到改进。
- 卫生、加工和储藏设施升级达到国际水平。

设于图库曼的工人联盟合作社自从其最初成立以来，克服了许多严峻的挑战。该生产合作社成立于 1967 年，发起者是一群来自一家大型制糖厂的工人，他们利用剩余的收入购买并接管了甘蔗田和工厂设备。2003 年，工人联盟合作社被选定为工发组织一个 400 万欧元方案的受援对应方之一，该方案由意大利政府提供资金，目的是对阿根廷一些最贫穷省份的中小企业进行更新升级，并改进这些企业获得信贷和进入出口市场的机会。

在项目的早期阶段，项目的重点是提高甘蔗产量和增加制糖厂的产出。最初时的平均产量为 2 万吨糖，现已在 2006 年达到 7.7 万吨的产量记录。2007 年南半球的冬季异常寒冷，不幸对农业造成了严重影响，几乎可以肯定，新的收成将会减少。

为了延长在图库曼的作物种植期和创造更多的工作机会，决定开始种植草莓。这种新作物在供应链中增加了一个果酱和糖果制造的环节，也帮助工人联盟合作社实现生产的多样化。作为项目的一部分而安装的一个加工厂可以对这种极易腐坏的作物实行速冻。工人联盟合作社的主要客户 ARCOR 公司是推广公司社会责任的阿根廷主要公司之一。该公司已作出承诺，还从该合作社购买食糖和冰冻草莓。另外，ARCOR 公司还为工人联盟合作社的工人提供在正常收获季节以外的工作机会，这就是在不同气候周期的其他水果种植区为他们提供临时工作。





设施经过改进后，工人联盟合作社将能够为其草莓找到出口市场。

工发组织还与当地的一个非政府组织——San Javier 基金会开展合作，向该合作社的 20 个主要合伙人提供基本管理培训。一位农业工程师给予关于良好农业做法的具体指导和培训。工人联盟合作社小办公室中的设备获得了更新，现在有一台电脑，并安装了专为中小型农产工业企业设计的商务软件。

最后，实行了一项全面的升级计划，以确保加工设施将达到 EUREPGAP 国际标准（现正改为 GLOBALGAP）。升级工作大约在 2008 年 4 月完成，届时，卫生和储藏设施的标准将得到极大的提高。工人联盟合作社正在获取 EUREPGAP 认证，这是食品产品向欧洲市场出口的一项基本先决条件。届时，该合作社将能够扩大其市场，远远超越拉丁美洲区域的范围。

### 在阿富汗创建标准和达标基础设施

**方案构成部分：**加强标准、计量、检测和达标评估基础设施。

**构成部分的目标：**加强标准、计量、检测和达标评估基础设施。

**计划实现的成果：**标准化组织的能力得到加强，并达到世贸组织的要求。

**实绩指标：**

- 国家标准局的工作人员获得培训。
- 为标准局制订了战略、工作计划和法律结构。

现代化标准、计量和质量基础结构是向国际竞争开放的任何经济中的一项关键基本要素。这一要素不仅有助于确保国家的出口产品符合外国市场要求，而且还保护国内的消费者免受进口商倾销的残次货品的困扰。后面这种情况对阿富汗这类国家十分重要，该国经历了多年的内战，局势动荡，造成消费品严重短缺，而且法治遭受破坏，因此奸商有机可乘，可以提供残次产品。所以说，建立标准和达标基础结构是在社会重建的过程中向前迈进的一步。

阿富汗国家标准局直接对总统办公室负责。在世界银行的一个项目下，工发组织正在下列方面对阿富汗国家标准局提供支持：

- 制订一项标准法，为产品标准提供法律框架；
- 征聘和培训阿富汗国家标准局的工作人员；
- 通过与西亚和南亚其他国家的标准组织达成的谅解备忘录加强国际合作，从而使阿富汗国家标准局有机会借鉴这些国家的标准、惯例和培训方案；
- 与国际标准协调一致。

在建立阿富汗国家标准局的过程中，本组织还帮助：

- 设计、确立和实行一项应急、临时标准和达标评估计划；
- 确立一套法定工业计量的基本计划。

2007年期间，取得了以下成绩：

- 《标准法》修订草案提交政府批准，开始关于计量法的工作；
- 制订了一项关于阿富汗国家标准局新的法律和体制结构建议书，连同一项全面的战略计划；
- 阿富汗国家标准局征聘了二十名技术工作人员和两名行政工作人员，目前正在接受培训；
- 制订和实施了取样和检测程序（对于消费者安全，石油化学品检测特别重要，因为普遍使用煤油提供家庭照明）；
- 为广泛的一系列基本物品，从食用油到水泥等，制订了基本标准草案。

由于项目期间所取得的进展，阿富汗国家标准局现已被接受作为国际标准组织的一个联系成员。

支助方案的第二阶段，预算为 1,800 万美元，定于 2008 年开始。在这一新阶段中，将继续开展上述活动，并改进海关设施。

## C. 环境与能源

### 过渡经济体中可持续的工业用水

**方案构成部分：** 水管理。

**构成部分的目标：** 实现水资源的可持续利用，最大限度减少产生污水，同时促进跨国界水资源的可持续利用。

**计划实现的成果：** 企业减少用水和排放的污水量；跨国界水资源的可持续管理。

**实绩指标：**

- 本区域国家的部长们通过一项关于废水中污染物零排放的联合声明。

中欧和东欧过渡经济体和新独立国家在中央计划时代建立了庞大的制造业部门。资源使用效率低下和不太关心工业生产的环境负作用，是这些部门缺点中的两点。虽然在这些国家中，许多国家的经济结构调整取得了成功，但最大限度地减少资源的使用和污染，仍然任重道远。技术展望是工发组织全球论坛活动之一，正在帮助实现这一目标。

技术展望会议已获证明是一种有效的方式，可在公共和私营部门决策者中间树立对发展战略的共同认识。技术展望首脑会议由工发组织和匈牙利政府联合举办，作为工发组织中欧和东欧及新独立国家区域技术展望方案的一部分。9 月份在布达佩斯举办了关于未来工业水生产力的首脑会议，共同为会议提供资助的有奥地利、捷克共和国和斯洛文尼亚等三国政府，会议的主要目标是讨论在工业中通过更加合理和可持续的用水来保护水资源。

出席首脑会议的有来自该区域 22 个国家及 17 个其他国家的 200 多名与会者，包括许多政府高级官员和商界领导人。会议的日程包括：

- 一场关于工业中水生产力的专题讨论会，其中各阶段会议分别关于节约用水、增加供水工业生产、按需要用水、用水回收和现场再用以及使用回收水等战略；
- 技术展望小组讨论战略决策的最佳做法，集中审查与水管理有关的具体制造业问题；
- 一场关于用水技术的“未来展览会”，由水管理技术的 16 名工业专家介绍其对未来发展的看法，20 家公司对其产品作了介绍；
- 一场部长级圆桌会议，由奥地利前环境部长 **Maria Rauch-Kallat** 担任主席，出席会议的有 11 名国家部长和内阁级别的政府官员、工发组织总干事以及全面禁止核试验条约组织（禁核组织）筹备委员会执行秘书。

一场附带活动是高级决策者技术展望问题的宣传培训，由欧盟委员会未来技术和发明研究所联合举办。首脑会议在国际媒体中作了广泛报导。

主要成果是通过了一项部长联合声明：“力争废水中工业污染物零排放”。部长们认识到负责任的工业增长是经济和社会发展的基本条件，承诺促进工业污染物的零排放，并呼吁国家政府、当地和地区当局、江河流域组织、学术界和研究机构、工业企业以及工发组织对实现这一目标作出贡献。



在未来工业中水生产力问题峰会上，各国部长承诺促进工业污染物零排放。



## 在手工作业采金中减少汞污染

**方案构成部分：**水管理。

**构成部分的目标：**运用可持续的技术提供安全饮用水。

**计划实现的成果：**手工作业采金界采用清洁的矿石加工技术。

**实绩指标：**

- 在六个国家，数千人受益于各种形式的专业知识和信息转让；
- 在巴西和印度尼西亚，安装了减少污染的设备；
- 在苏丹和坦桑尼亚联合共和国，开始设备的当地生产。

手工和小型作业采金（小型手工采金）在发展中国家是一项主要经济活动。其直接或间接涉及的从业人员约达 5 千万至 1 亿人，其中包括数百万妇女和儿童。原始的采矿方法通常涉及金矿混汞，这是一种简单、有效和廉价的提金方法。除使用汞之后而附带的严重职业危险外，还有对采矿作业附近的居民和下游的居民所造成的长期健康威胁。国际空气和水域也受到影响。目前的混汞提金法造成每年排放 1,000 吨汞，相当于由人类活动释放进入环境中的总量的三分之一。由于金价不断上涨，预期汞的使用将会继续上升。

在全球环境基金的支持和伙伴国家及民间社会的共同资助下，工发组织于 2002 年启动了全球汞项目。该项目与政府、非政府组织、工业界和社区进行合作，目的是：

- 减少汞污染；
- 使社区认识到采金造成的环境和健康影响；
- 介绍清洁技术和培训人们使用这些技术；
- 制订条例和建立设施，最大限度地减少汞污染；
- 开始实行环境和健康监测；
- 增强当地实验室评估汞污染的能力。



发展中国家成千上万的手工采金者正获益于工发组织的全球汞项目。



项目的对象是若干地点，分别在六个发展中国家：巴西、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。2007 年开展了下列活动：

- 巴西：师资培训；向 4,200 名采矿者传授专业知识；为采矿者和政府当局举办讲习班；在手工作业采金现场介绍环境技术；建立一个试点加工厂；通过媒体和科学论文传播信息；
- 印度尼西亚：对采矿者和政府官员进行培训；为高级政府官员和社区领导人举办提高认识的会议；在 23 个地点安装汞捕获系统；通过媒体和学校传播信息；
- 老挝人民民主共和国：清点矿区、向村长进行技术示范和介绍；培训卫生部工作人员开展宣传运动；在讲习班和社区传播信息；
- 苏丹：师资培训和采矿者培训；设计和在当地生产低成本设备；通过媒体（包括妇女推广方案）开展宣传运动；与国家和当地政府、非政府组织、宗教和社区领导人以及青尼罗省地质学家结成伙伴关系；
- 坦桑尼亚联合共和国：培训和现场示范；当地生产用于捕获汞蒸气的干馏釜；为 2,500 名学生和 20 名教师进行关于小型手工采金安全操作法的培训；通过媒体传播信息；
- 津巴布韦：对 50 名培训员和大约 700 名采矿者进行培训；通过社区戏剧（覆盖面达到 7,000 人）推广关于汞的知识；以正在排演的戏剧为基础编写的宣传小册子。

在项目接近结束的时候，发现对于减少汞污染，项目的影响效果在各地不完全一样。但总体而言，对汞污染问题的认识有了很大提高，在安装有助于减少污染的技术手段方面取得了很大的进展。参与国正在采用专门适用于小型手工采金的采矿条例。

提出了一项关于在 64 个国家减少汞污染的后续项目。根据国家对问题的认识和处理问题的能力，干预措施的种类和期限各不相同。例如，简短的评审可能为更长期的项目铺平道路，从而提高当地的认识水平，采用改进后的方法和设备，以及促进更加良好的采矿立法。工发组织期望小型手工采金的汞消费可以在未来十年期限至少减少 50%。

## 向国际能源管理标准靠拢

**方案构成部分：**工业能源效率

**构成部分的目标：**降低工业的能源和燃料消耗，促进提高其竞争力、生产力和可靠性，以及温室气体的减少。

**计划实现的成果：**市场向能源效率型产品转变；对优化的能源效率系统进行投资；普及能源效率型工业技术。

**实绩指标：**

- 国际标准组织能源管理标准的筹备工作取得良好进展。

全世界范围，工业的能源利用效率远远低于技术上可行的水平和经济上的最优化水平。工业具有分别减少 26% 能源强度和 32% 排放量的潜力，实现全球能源使用量和 CO<sub>2</sub> 排放量分别显著减少 8% 和 12.4%<sup>1</sup>。经济效益对发展中国家特别重要，发展中国家的工业在

<sup>1</sup> 国际能源机构——最终工业能源效率和 CO<sub>2</sub> 排放量。

运输部门以外可能占能源供应的 50%以上。工业中节约能源的成本效率潜力基本上尚未得到实现，其主要原因是能源未被当作劳力或物资加以有效管理。组成部分的效率可导致增益 2-5%，但系统的优化则可能带来平均效率提高 20-30%。为了实现后者，对公司企业的行动必须辅之以相应的能源管理标准和政策，提倡系统全盘转向。

能源管理标准是耗能设备市场中能源性能改进的框架，因为这些标准刺激朝着可持续能源管理的一体化解决方案转变，包括对工业能源系统作最佳化利用的产品和服务。另外，达到国际公认的标准将最终改进进入私人投资资本和市场的机会。欧洲标准化委员会、美利坚合众国和中国以及国际标准化组织的协调努力，也证明了能源管理标准的相关重要性和有效性。

工发组织从整体上促进能源标准，所采取的方法是：

- 支持发展用以颁布和通过国际和国家能源管理标准的全面政策框架；
- 对政府机构和工业实行并确保遵守这些标准进行必要的能力建设；
- 在企业经营的能源管理操作法与降低成本、提高生产力、达到环境标准和提高全球竞争力等企业核心价值观之间，努力建立密切的联系。

这样，从政府到设备销售商，在促进工业能源效率的过程中，所有关键的参与者都作为工作的对象。

工发组织支持国际标准化组织，对制订能源管理标准提供技术投入，并为发展中国家参与制订这一标准提供便利。3 月，工发组织倡议主办了一起关于工业能源效率和能源管理标准的专家组会议。会议讨论之后一致认为需要这样一种标准。中国、巴西、欧洲联盟和美利坚合众国极力支持制订这种标准。作为响应，工发组织进行和规划了对亚洲、非洲、东欧和拉丁美洲的考察，以发现这些区域广泛采用国际标准化组织能源管理标准的机会和这方面的障碍。预期将于 2008 年 2 月作出关于起草一项国际标准化组织能源管理标准的决定。

另外，本组织和中国标准认证中心还正在召集一个国际工作组会议，与会的代表们来自已实行或正在实行标准的国家以及需要评估这些标准潜在影响的发展中国家。这一工作组的第一次会议定于 2008 年 4 月在北京举行，将推动对现有标准实行协调，并作为一个论坛，使发展中国家能够对标准的发展过程提供其投入。

## D. 横跨多个领域的方案

### 在乌干达推行和平技能

**方案构成部分：**人的安全/危机后重建。

**构成部分的目标：**在危机后重建工作中纳入经济和工业方面。

**计划实现的成果：**社区企业、自助小组、乡村和城市中小微型企业增强能力，发起、恢复和扩大经济活动。

**实绩指标：**

- 向培训班的 400 名毕业生提供全套工具，使他们能够开办企业。

由联合国和日本政府 1999 年成立的联合国人的安全信托基金帮助处于局势严重动荡和普遍不安全的国家中的人民。通过该基金提供援助的基本出发点是，人的安全等许多方面，包括冲突、流离失所、贫困、健康和教育，都是相互交织在一起的问题。

工发组织自 2004 年开始就借助该基金的供资实施项目。其中一个是在乌干达东北部的的项目，那里经历了长期的武装冲突，导致贫困水平严重加剧。一个主要的艰巨任务是对 15 万多名退伍军人和前叛军人员及其家属实行安置。他们参与经济活动对保证长期稳定和繁荣至关重要。通过乌干达退伍军人协助委员会的活动，在退伍军人安置方面已经做了许多工作。

2006 年，开始了一项为期三年的和平和收入技能项目，在该项目中，乌干达退伍军人协助委员会与工发组织和“参与农村发展行动组织”共同合作。该项目在社区一级向大约 3,000 人提供实用的市场营销知识和技能培训。作为该项目能力建设培训班的一部分，建造了四个社区生产力培训中心和“参与农村发展行动组织”的新职业培训所，乌干达国家工业和技术部长出席了这些机构 9 月份的开幕典礼。培训中心开设了砌砖、混凝土使用、木工木匠、锻工铁匠、焊接、金属加工、家具制作和汽车机械等方面的课程。长期目标是鼓励具有生命活力的微型和小型工业。在培训手工业方面，包括蜂蜜加工、烘制面包、裁缝和服装制作等方面，这些中心也发挥着关键作用。还教授各种企业管理技能，例如产品成本核算和记账。2,000 多名受益者和具有利益关系的人员参加了在村庄开设的技能评估讲习班，以查明所需的技能和商业机会。

项目通过社区一级的主持人解决识字水平低下的问题，这些主持人获得技能培训并拥有必要的设备进行实用的成人扫盲培训。另外，该项目还通过讲习班、宣传页和当地无线电台传播知识。

2007 年期间，1,000 多人参加了培训班。大约 30% 的参与者是妇女。400 多套工具交给了个人和小组以帮助他们建立起他们自己的当地企业。他们还将帮助培训社区其他成员掌握市场营销技能。



具备基本经商能力后，乌干达战争退伍军人及其家属能够建设新生活。





## 工发组织概况

### A. 工发组织的规模和结构

工发组织成立于1966年，1985年成为联合国的一个专门机构。本组织现有172个成员国。

工发组织总部和其他常设办事处任用的工作人员有651名。工发组织总干事坎德·K·云盖拉（塞拉利昂）由大会第十一届会议（2005年11月28日至12月2日）任命，并于2005年12月8日就职。

本组织的结构见下文。

### B. 工发组织的主要目标

本组织的主要目标是促进发展中国家和转型经济体的工业发展。为此，工发组织还推动全球、区域、国家和部门各级的合作。

### C. 决策机关

工发组织有三个决策机关：大会、工业发展理事会和方案预算委员会。



## 大会

工发组织成员国每两年举行一次大会，大会是本组织的最高决策机构。大会决定指导原则和政策、批准工发组织的预算和工作方案并任命总干事。大会还选举派往工业发展理事会和方案预算委员会的代表。2007年12月3日至7日举行了大会第十二届会议。

大会第十三届会议暂定于2009年12月7日至11日举行。

## 工业发展理事会

工业发展理事会由53名成员组成，审查工作方案的执行情况、经常预算和业务预算，并就政策事项，包括总干事的任命向大会提出建议。理事会在举行大会的年份每年举行一次会议，其他年份每年举行两次会议。2007年6月25日至27日举行了工业发展理事会第三十二届会议。

理事会目前的组成情况见方框1。

方框 1. 工业发展理事会目前的组成情况

阿富汗	希腊	波兰
阿尔及利亚	危地马拉	大韩民国
奥地利	匈牙利	罗马尼亚
比利时	印度	俄罗斯联邦
玻利维亚	伊朗伊斯兰共和国	沙特阿拉伯
布基纳法索	爱尔兰	南非
中国	意大利	西班牙
哥伦比亚	日本	斯里兰卡
哥斯达黎加	肯尼亚	苏丹
科特迪瓦	阿拉伯利比亚民众国	瑞典
古巴	卢森堡	瑞士
捷克共和国	墨西哥	阿拉伯叙利亚共和国
厄瓜多尔	摩洛哥	泰国
埃及	尼日利亚	突尼斯
埃塞俄比亚	挪威	土耳其
法国	巴基斯坦	大不列颠及北爱尔兰联合王国
德国	巴拉圭	乌拉圭
加纳	菲律宾	

## 方案预算委员会

方案预算委员会由27名成员组成，是理事会的附属机构，每年举行一次会议，协助理事会编制和审查工作方案、预算和其他财务事项。2007年5月2日至4日举行了方案预算委员会第二十三届会议。

委员会目前的组成情况见方框2。

方框 2. 方案预算委员会目前的组成情况		
阿尔及利亚	印度	大韩民国
奥地利	印度尼西亚	俄罗斯联邦
中国	意大利	南非
哥伦比亚	日本	苏丹
科特迪瓦	阿拉伯利比亚民众国	瑞士
古巴	墨西哥	突尼斯
厄瓜多尔	挪威	土耳其
法国	巴基斯坦	乌克兰
德国	波兰	大不列颠及北爱尔兰联合王国

## D. 政策方面的重要文件

- 《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》，该计划由工业发展理事会通过（IDB.17/Dec.2），并经1997年大会第七届会议批准（GC.7/Res.1），为工发组织的组织和方案改革提供了基础。该计划将本组织的各项活动集中在两个领域：加强工业能力，以及清洁和可持续的工业发展。《运营计划》要求本组织同时开展这两个领域的技术合作和全球论坛活动。该计划继续成为工发组织的运作基础。
- 认识到工发组织有必要使其职能和优先次序适应于并使其各项活动着眼于变化中的全球经济形势的新现实和要求，工业发展理事会 2002 年第二十六届会议通过了“改进工发组织的方案执行情况”的战略指导方针（IDB.26/Dec.7）。该指导方针旨在为将工发组织建成为一个更有效能和成效的组织而努力作出重要贡献；指导方针力图进一步突出工发组织各项技术合作活动的重点。
- 2005年大会第十届会议GC.10/Res.2号决议通过的《2005-2015年战略性长期构想说明》阐述了工发组织的未来构想。该说明根据国际发展优先事项，提出了围绕三个优先专题开展业务的灵活构想：

**通过生产性活动减轻贫困**，方法是促进欠发达地区的工业增长，其中侧重于创造就业机会和收入，以及体制能力建设和中小型企业发展；

**贸易能力建设**，方法是协助各国建设和发展生产及贸易相关能力，包括参与国际贸易所需的遵守国际市场标准的能力；

**环境和能源**，方法是重点发展并促进可再生能源，支持实现最大工业能效的方案以及促进可持续工业发展和有助于实施国际环境协定的其他活动。

## E. 工发组织在全世界的存在

- 2007年，工发组织维持着一个由12个区域办事处和16个国别办事处组成的外地网络，其中有些办事处不止涵盖一个国家。自2004年签署与开发计划署的《合作协定》以来，已有13个工发组织服务台投入运作。
- 由14个投资和技术促进办事处以及4个投资促进股组成的网络促进了向发展中国家和经济转型期国家的投资和技术流动。
- 除上述机构外，还有工发组织和环境规划署共同设立的38个国家清洁生产中心与方案，还有更多的中心正在设立之中，而且还有9个处于不同发展阶段、与投资和技术促进办事处密切合作的国际技术中心。
- 工发组织在布鲁塞尔（欧洲联盟）、日内瓦（联合国）和纽约（联合国）设有联络处。

## F. 预算和技术合作

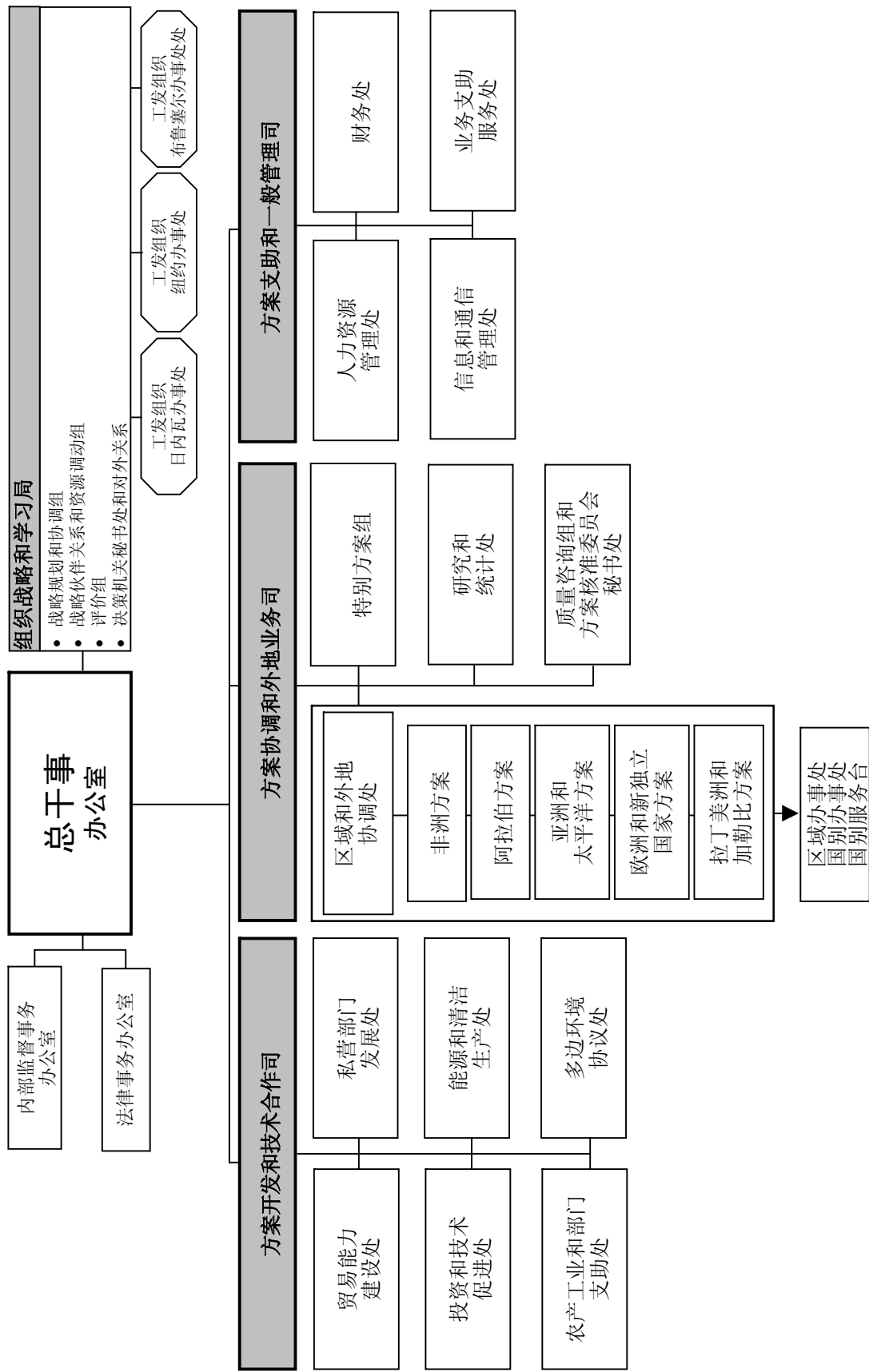
- 预算：2008-2009年两年期的工发组织业务总额估计为3.82亿欧元。
- 截至2007年12月31日，工发组织实施中的技术合作方案和项目的总额为5.573亿美元。
- 2007年的技术合作执行额是1993年以来的最高值，达1.173亿美元，比2000年的相应数字增加了71%，从而巩固了工发组织技术合作服务的增长趋势。

## 工发组织成员国

阿富汗	吉布提	立陶宛	沙特阿拉伯
阿尔巴尼亚	多米尼克	卢森堡	塞内加尔
阿尔及利亚	多米尼加共和国	马达加斯加	塞尔维亚
安哥拉	厄瓜多尔	马拉维	塞舌尔
阿根廷	埃及	马来西亚	塞拉利昂
亚美尼亚	萨尔瓦多	马尔代夫	斯洛伐克
奥地利	赤道几内亚	马里	斯洛文尼亚
阿塞拜疆	厄立特里亚	马耳他	索马里
巴哈马	埃塞俄比亚	毛里塔尼亚	南非
巴林	斐济	毛里求斯	西班牙
孟加拉国	芬兰	墨西哥	斯里兰卡
巴巴多斯	法国	摩尔多瓦	苏丹
白俄罗斯	加蓬	摩纳哥	苏里南
比利时	冈比亚	蒙古	斯威士兰
伯利兹	格鲁吉亚	黑山	瑞典
贝宁	德国	摩洛哥	瑞士
不丹	加纳	莫桑比克	阿拉伯叙利亚共和国
玻利维亚	希腊	缅甸	塔吉克斯坦
波斯尼亚和黑塞哥维那	格林纳达	纳米比亚	泰国
博茨瓦纳	危地马拉	尼泊尔	前南斯拉夫的马其顿共和国
巴西	几内亚	荷兰	东帝汶
保加利亚	几内亚比绍	新西兰	多哥
布基纳法索	圭亚那	尼加拉瓜	汤加
布隆迪	海地	尼日尔	特立尼达和多巴哥
柬埔寨	洪都拉斯	尼日利亚	突尼斯
喀麦隆	匈牙利	挪威	土耳其
佛得角	印度	阿曼	土库曼斯坦
中非共和国	印度尼西亚	巴基斯坦	乌克兰
乍得	伊朗伊斯兰共和国	巴拿马	阿拉伯联合酋长国
智利	伊拉克	巴布亚新几内亚	大不列颠及北爱尔兰联合王国
中国	爱尔兰	巴拉圭	坦桑尼亚联合共和国
哥伦比亚	以色列	秘鲁	乌拉圭
科摩罗	意大利	菲律宾	乌兹别克斯坦
刚果	牙买加	波兰	瓦努阿图
哥斯达黎加	日本	葡萄牙	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
科特迪瓦	约旦	卡塔尔	越南
克罗地亚	哈萨克斯坦	大韩民国	也门
古巴	肯尼亚	罗马尼亚	赞比亚
塞浦路斯	科威特	俄罗斯联邦	津巴布韦
捷克共和国	吉尔吉斯斯坦	卢旺达	
朝鲜民主主义人民共和国	老挝人民民主共和国	圣基茨和尼维斯	
刚果民主共和国	黎巴嫩	圣卢西亚	
丹麦	莱索托	圣文森特和格林纳丁斯	
	利比里亚	圣多美和普林西比	
	阿拉伯利比亚民众国		



图 8. 工发组织架构图\*



\*截至 2007 年 12 月 31 日。2008 年 2 月对组织结构作了调整。

## 简称表

英文简称	中文简称	中文全称
<b>A</b>		
AAITPC		亚非投资和技术促进中心
ABB		阿西亚布朗·勃法瑞公司
ACP		非洲、加勒比和太平洋（国家组）
AE		协理专家
AGFUND	阿联方案	阿拉伯湾支援联合国发展组织方案
AfrIPAnet		非洲投资促进机构网
AIDMO	阿拉伯工矿组织	阿拉伯工业发展和采矿组织
ANSA		阿富汗国家标准局
AOTS		海外技术者研修协会
ASM		小型手工采金
AU	非盟	非洲联盟
<b>B</b>		
BAPPENAS	印尼发展计划署	印度尼西亚国家发展计划署
BAT		最佳现有技术
BEP		最佳环境做法
BIPM		国际计量局
BQSP		孟加拉国质量支助方案
BSTI		孟加拉国标准和测试研究所
<b>C</b>		
CAF		安第斯开发公司
CAMI		非洲工业部长会议
CAN		安第斯共同体总秘书处
CD		集群和联网发展
CDM		清洁发展机制
CD-ROM	CD-ROM 光盘	光盘只读存储器
CE		符合欧洲标准
CEB	行政首长协调会	联合国行政首长协调理事会
CEE		中东欧
CEECCA		中东欧、高加索和中亚
CEI		中欧倡议
CEN		欧洲标准化委员会
CEO		首席执行官
CFC		商品共同基金
CFC		氯氟烃
CLARIS		社区生计和乡村工业支助方案
CO <sub>2</sub>		二氧化碳
COMFAR		计算机可行性分析和报告模型
CNBC		消费者新闻和商业频道
CP		清洁生产
CSD		可持续发展委员会
CSR		公司社会责任

英文简称	中文简称	中文全称
CTBTO	禁核试条约组织	全面禁止核试验条约组织
CTI		气候技术举措
CTU		工人联盟合作社
<b>D</b>		
DCs		发展中国家
DFID		国际发展部（英国）
DOF		渔业部
DVD	DVD 光盘	数字通用光盘
<b>E</b>		
EAC		东非共同体
EAE		能源和环境
EC		欧盟委员会
ECO		经济合作组织
ECOWAS	西非经共体	西非国家经济共同体
EGM		专家组会议
EOS		埃及标准组织
EPA		经济伙伴关系协议
EST		无害环境技术
ETRACE		埃及农产工业出口产品可追溯性中心
EU	欧盟	欧洲联盟
EUREPGAP		欧洲零售商农产品工作组良好农业做法
<b>F</b>		
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
FDI		外国直接投资
FP	联络点	工发组织国家联络点
<b>G</b>		
GAP		良好农业做法
GBEP		全球生物能源伙伴关系
GC	大会	工发组织大会
GCLME		几内亚海流大型海洋生态系统
GDP	国内总产值	国内生产总值
GEF	环境基金	全球环境基金
GHG		温室气体
GLOBALGAP		良好农业做法全球伙伴关系
GM		通用汽车公司
GMP		全球汞项目
GS		一般事务
<b>H</b>		
HACCP		危险分析和临界控制点
HCFC		氢氯氟烃
HFC		氟烷
HIV	艾滋病毒	人体免疫机能丧失病毒

## 工发组织概况

英文简称	中文简称	中文全称
HLCF		方案问题高级别委员会
HQ		总部
HRO		区域办事处负责人
HUO		工发组织业务负责人
I		
IADB		美洲开发银行
IAEA	原子能机构	国际原子能机构
IAF		国际认可论坛
IBRD		国际复兴开发银行
ICETT	环境技术转让中心	国际环境技术转让中心
ICIE	工业家和企业家大会	国际工业家和企业家大会
ICIEC		伊斯兰投资和出口信贷保险合作
ICM		信息和通信管理（工发组织）
ICS	科学和高技术中心	国际科学和高技术中心
ICSTI	科技信息中心	国际科学和技术信息中心
ICT	信通技术	信息和通信技术
IDA	开发协会	国际开发协会
IDB	工发理事会	工发组织工业发展理事会
IDE-JETRO		发展中经济研究所—日本对外贸易组织
IDF	工发基金	工业发展基金
IDO	工发干事	工业发展干事
IEC	电子技术委员会	国际电子技术委员会
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IGCC		几内亚海流问题临时委员会
ILAC	实验室认可组织	国际实验室认可合作组织
ILO	劳工组织	联合国国际劳工组织
IMO	海事组织	联合国国际海事组织
INDSTAT		工业统计数据库
IP		综合方案
IPCC		政府间气候变化问题小组
IPIECA	石油工业环保协会	国际石油工业环境保护协会
IPS		投资促进处
IPSAS		国际公共部门会计准则
IPU		投资促进股
ISIC		国际工业标准分类
ISO	标准化组织	国际标准化组织
ITAP		投资促进和技术援助方案
ITC		国际技术中心
ITC	贸易中心	联合国国际贸易中心
ITMA		工业、贸易和市场准入问题分组
ITPO		投资和技术促进办事处
IUCN	自然保护联盟	国际自然保护联盟
IW LEARN	国际水域学习交流和资源网	全球环境基金国际水域学习交流和资源网
IWG		国际工作组



英文简称	中文简称	中文全称
<b>J</b>		
JCDMAS		向发展中国家提供的计量、认可和标准化方面技术援助联合协调委员会
JJ		联合实施
JJU		联合检查组
JP		联合方案
JPO		初级专业干事
<b>K</b>		
KW		千瓦
<b>L</b>		
LABNET		实验室网络举措
LBA		基于土地的活动
LDC		最不发达国家
LFA		逻辑框架办法
LOA		协议书
<b>M</b>		
MDI		计量吸入器
MDTF-NS		苏丹全国多捐助方信托基金
MOU		谅解备忘录
MPIC		种植业和商品部
MPOB		马来西亚棕榈油委员会
MRU		马诺河联盟
MSME		中小微型企业
MSW		城市固体废物
MVA		制造业附加值
MVTC		马拉卡尔职业培训中心
<b>N</b>		
NCBM		水泥和建筑材料全国理事会
NCPC		国家清洁生产中心
NCPP		国家清洁生产方案
NEPAD		非洲发展新伙伴关系
NGO		非政府组织
NIS		新近独立国家
NITTRAD		国家纺织品培训研究所
Norad		挪威发展合作署
NPO		本国方案干事
<b>O</b>		
OB		一个预算框架
OD		消耗臭氧
ODS		消耗臭氧物质
OECD	经合组织	经济合作与发展组织

## 工发组织概况

英文简称	中文简称	中文全称
OF		一个基金
OIML	法定计量组织	国际法定计量组织
OP		一个方案
OSL/EVA		组织战略和学习局/评价组
OTA		赭曲霉毒素 A
<b>P</b>		
P		专业人员
PAC	方案核准委员会	工发组织方案核准委员会
PAD		项目拨款文件
P&B		方案和预算
PCB		多氯联苯
PCF	方案协调和外地业务司	工发组织方案协调和外地业务司
PFC		全氟化碳
POP		持久性有机污染物
PRAFORD		参与性乡村发展行动
PRODUCE		秘鲁生产部
PRP		通过生产性活动减轻贫困
PSD		私营部门发展
PTB		德国国家计量学研究所
PTC	方案开发和技术合作司	工发组织方案开发和技术合作司
<b>Q</b>		
QAG		质量咨询小组
<b>R</b>		
RB		经常预算
RBM		按成果管理
REAP		负责任的企业家成就方案
REC		区域经济共同体
REEEP		可再生能源和能源效率伙伴关系
RPTC		技术合作经常方案
RRS		成果报告制
<b>S</b>		
SAARC	南盟	南亚区域合作联盟
SAICM		国际化学品管理战略方针
SECO		瑞士国家经济事务秘书处
SF6		六氟化硫
SDMX		统计数据和元数据交换
SHP		小水电
SIDO		高级工业发展干事
SKIPI		和平与收入技能
SME		中小企业
SMTQ		标准、计量、测试和质量
SPS		植物与植物卫生措施
SPX		分包和伙伴业务交流所

英文简称	中文简称	中文全称
SSS		服务简表
<b>T</b>		
TBT		技术性贸易壁垒
TC		技术合作
TCB		贸易能力建设
TEST		无害环境技术转让
TIC		坦桑尼亚投资中心
TRTA		与贸易有关的技术援助
TVE		乡镇企业
<b>U</b>		
UCSSIC	南南工业合作中心	工发组织南南工业合作中心
UEMOA	西非经货联盟	西非经济和货币联盟
UIA		乌干达投资局
UK	英国	联合王国
UN		联合国
UNCTAD	贸发会议	联合国贸易和发展会议
UND	本国主任	工发组织本国主任
UN-DESA	经社事务部	联合国经济和社会事务部
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNECA	非洲经委会	联合国非洲经济委员会
UNEP	环境规划署	联合国环境规划署
UNESCO	教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	气候变化框架公约	联合国气候变化框架公约
UNHCR	难民事务高级专员	联合国难民事务高级专员
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNODC	毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
UNOWA	西非办事处	联合国西非办事处
UNTFHS	人的安全信托基金	联合国人的安全信托基金
UR		工发组织代表
US-NOAA		美国国家海洋和大气管理局
UVAB		乌干达退伍军人援助委员会
<b>V</b>		
VTC		职业培训中心
<b>W</b>		
WHO	世卫组织	世界卫生组织
WIPO	知识产权组织	世界知识产权组织
WPD		世界生产力数据库
WTO	世贸组织	世界贸易组织
<b>Y</b>		
YEN		青年就业网









**UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION**

Vienna International Centre

P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria

Telephone: (+43-1) 26026-0

Fax: (+43-1) 2692669

E-mail: [unido@unido.org](mailto:unido@unido.org), Internet: <http://www.unido.org>