



联合国工业发展组织

Distr.: General  
9 July 2008  
Chinese  
Original: English

工业发展理事会  
第三十五届会议  
2008年12月2日至4日，维也纳  
临时议程项目2(e)  
2010-2013年中期方案纲要

方案预算委员会  
第二十四届会议  
2008年9月3日至4日，维也纳  
临时议程项目7  
2010-2013年中期方案纲要

## 2010-2013年中期方案框架

### 总干事的提议

初步介绍即将开展的2010-2013年中期方案纲要拟议活动。

#### 一. 引言

1. 本说明是按照随后经大会 GC.6/Dec.10 号决定修正的大会 GC.2/Dec.23 号决定提交的，该决定要求总干事在每个财政期的第一年通过委员会向工发理事会提交该财政期之后四年——即 2010 至 2013 年的四年——的中期方案纲要草案。本说明还遵守了同一份决定(b)(v)d 段的内容，其中请总干事根据预计资源和方案活动指明 2010-2013 两年期的最高总限额。

2. 鉴于工发组织方案服务和行政程序正在逐步过渡到采用完全注重实效的做法，将以近期中期方案纲要采用的格式为起点，对 2010-2013 年中期方案纲要格式进行重大修订。这一新的格式目前正在拟订之中，在 2008 年下半年之前预期将无法最后确定。因此，将推迟到在 2008 年 12 月即将举行的理事会第三十五届会议上提交 2010-2013 年中期方案纲要综合文件。同时，该文件将简要概述方案背景、实施方式、机构间协调工作与伙伴关系、资源调动机制以及 2010-2013 年中期方案纲要所预见的方案支助措施。最后，本说明将会向成员国指明实施 2010-2013 年中期方案纲要所需资源。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



## 二. 方案背景

3. 工发组织方案总体目标和优先任务将继续由大会 GC.11/Res.4 号决议通过的战略性长期远景说明加以确定。该战略性长期远景说明规定，工发组织应当根据其任务授权和比较优势，应对国际发展方面的基本挑战，包括实现千年发展目标，公平分配全球化的惠益。具体地说，该战略性长期远景说明吁请工发组织将三个优先领域作为其活动重点：

- (a) 通过生产性活动减轻贫困；
- (b) 贸易能力建设；及
- (c) 环境和能源。

4. 此外，该战略性长期远景说明要求工发组织采取若干互为交错的做法，在指定的重点领域开展其活动。它还指明了一些具体的区域方面以及工发组织应当采取的宣传和资金调动措施，并吁请工发组织在其活动相关领域加强与其他组织之间的合作。2010-2013 年中期方案纲要的具体内容将以这些准则为依据。

5. 但是在战略性长期远景说明的总体框架内，2010-2013 年中期方案纲要还将列入若干方案增强措施，意在涵盖自 GC.11/Res.4 号决议通过以来越来越重要的一些问题。这些问题包括业已纳入工发组织方案议程的一些专题，例如：

- (a) 推动工业发展方面的南南合作；
- (b) 减少青年失业的措施；及
- (c) 在尽可能减轻气候变化不利影响并为此作出必要调整的情况下增加对发展中国家的能源供应。

6. 将按照需要考虑采取其他方案增强措施。为此，还将在与成员国进行协商的基础上，根据工发组织任务授权及其专长拟订适当对策，协助解决世界粮食危机。这一对策所涉内容是，一方面推动为农业提供工业投入；另一方面扶持农用企业，并推动价值链的发展。前者着力于提高发展中国家农业部门的生产力，而后者旨在减少收获后的损失，扩大粮食作物的销路。

## 三. 加强外地对方案拟订和实施工作的参与

7. 在上一个两年期内，工发组织外地工作大大加强，各外地办事处经由国际招聘的专业职类工作人员空缺率从 2005 年近 48%减少至 2007 年略高于 11%。向外地调拨资源使外地办事处的代表职能和实务职能得以加强，预期在今后几年，外地办事处将能开始对方案拟订和实施工作作出越来越大的贡献。随着工发组织在各国的各类项目继续扩大，很可能会酌情从各国增加招聘拥有适当资格的工作人员，以协助实施这些项目。

## 四. 机构间一致性与伙伴关系

8. 工发组织仍将根据尚在发展中的“联合国一体化”和“一体行动，履行使命”做法，毫无保留地支持并致力于进一步努力加强国家一级的机构间一致性。为此就必须在“联合国一体化”框架所要求的“一个方案”的范围内，加强项目联合拟订和实施工作。尽管这些共同方案的拟订工作尚在初创阶段，大体局限于现有八个试点国家，但几乎可以肯定的是，这种做法在今后几年将日

益盛行。在 2010-2013 年中期方案纲要所涉期间，这种做法几乎势将成为提供服务的主导方式。而这必然会在今后几年内构成一些挑战，要求对主要依赖工发组织独家实施的现行服务提供机制作出一些新的调整，包括进行一定程度的尝试。

9. 同时，对于多边与双边发展机构等公共部门的组织和私营部门机构，工发组织还将继续推行面向伙伴关系的做法，甚至比“联合国一体化”的要求更进一步。无论是在与粮农组织和工发基金开展有关农用工业和农用企业的合作，还是在与世贸组织和贸易中心协同进行贸易能力建设方面，工发组织与其伙伴机构提供的服务均相辅相成，互为补充，在这些领域，将更有可能与发展机构建立伙伴关系。还将作出特别的努力，力求与国际金融机构建立伙伴关系，籍此不仅可以调动更多的资金，而且还能促成各伙伴组织间的活动协同一致，从而加强各自发展工作的影响。凡是与私营部门结成类似本组织与微软和惠普公司之间的伙伴关系就能支持工发组织的发展工作并扩大其工作影响的，便应继续寻求缔结此类伙伴关系。

## 五. 方案支助机制

10. 今后几年将高度重视提高工发组织方案支助服务的效率，这些服务包括财务管理、人力资源管理、信息和通信管理及采购。已经朝着这个方向采取了各种步骤，提出了实施国际公共部门会计标准所需修订管理程序，工发组织承诺将在 2010 年之前加以落实。为了充分利用这些变革，工发组织提出了一个“重新设计工作流程”的伙伴项目，目的是通过更多地利用信息技术适当解决办法来简化行政程序。

## 六. 所需资源

11. 将在最后确定 2010-2013 年中期方案纲要实质性内容的同时确定纲要实施所需资源。但考虑到在方案各领域对工发组织提供的服务需求日益增加，预期需要有更多的经常预算资源。如果现有资源不予增加，工发组织可能就会被迫拒绝有关提供发展支助的请求。这一情况将在秘书处的概算中得到反映。

## 七. 需请委员会采取的行动

12. 委员会似宜注意到本文件所提供的资料。