



联合国工业发展组织

Distr.: General
22 July 2008
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十五届会议
2008年12月2日至4日，维也纳
临时议程项目2(d)
调动财政资源

方案预算委员会
第二十四届会议
2008年9月3日至4日，维也纳
临时议程项目6
调动财政资源

调动财政资源

总干事的报告

对 IDB.25/Dec.5 号决议中提出的任务作出回应，该决定请总干事保持与成员国的持续对话，积极维持调动资源的共同努力。报告了主题优先任务的情况、发展伙伴关系的进展情况和财政资源调动情况。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	2
二. 坚持以三个主题优先任务为重点	4	2
三. 主要方案发展情况	5-10	3
四. 2008-2009 两年期的方案重点	11-12	4
五. 资金调动方面的进展	13	4
六. 需请委员会采取的行动	14	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 引言

1. 本文件对 IDB.25/Dec.5 号决定中提出的任务作出回应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力。审议本报告时应当参照《工发组织 2007 年年度报告》（IDB.34/2-PBC.24/2），其中第 1.C 章介绍了 2007 年的资金调动情况。
2. 按照《章程》的规定，从工发组织经常预算中拨给技术合作活动的资金有限，因此急需调动预算外资金执行工发组织的服务项目。如《2007 年年度报告》所示，预算外资金的数额迅猛增加，特别是在 2007 年，项目预算净增长达 1.51 亿美元，另外根据所签订的协议应付的其他款项和可用于方案的补充捐款共计 2,000 多万美元，系本组织有史以来的最高数额。
3. 由于在《蒙特利尔议定书》和全球环境基金（环境基金）项下的资金数额稳定，每年约 5,000 万美元，所增加的数额主要是各国政府通过工业发展基金和信托基金机制以及所谓的多捐助方信托基金提供的捐款，特别是在危机后情况下。这些政府捐款对本组织三个方案优先主题的执行显然至关重要。2007 年，欧盟委员会成为这一类别中最大的单一捐助方。

二. 坚持以三个主题优先任务为重点

4. 促成上述增长的显然是继续明确地以工发组织的三个主题优先任务为重点。据认为，每个主题优先任务都以不同方式响应了国际社会的主要优先发展任务，工发组织成功地确立了明确而有重点的对策，而且在其中具有相对优势。这反过来也提高了捐助方与工发组织合作的兴趣。这三个主题是：
 - **通过生产活动减轻贫困：**本主题直接涉及减轻贫困这一主要的千年发展目标，其中包括中小微型企业发展；中小企业的集群发展；乡村开发；农用工业；发展进程中的妇女以及通过“将农村能源用于生产”的方案“为贫困人口提供能源”的问题。
 - **贸易能力建设：**本优先主题是在 2002 年联合国发展筹资问题国际会议上发起的，其中将以下两方面结合在一起
 - (a) 建设各国按照世界贸易组织（世贸组织）各项协议（标准、质量、度量衡、认证和检验）参与国际贸易所必需的技术基础设施；
 - (b) 加强主要出口部门的运作，从而扩大其供应和出口能力。
 - **能源与环境：**在能源方面，工发组织侧重于可再生能源和工业能效。环境方案主要包括在《蒙特利尔议定书》和全球环境基金项下资助的方案（主要涉及持久性有机污染物、水和气候变化）以及由捐助国资助的工发组织/联合国环境规划署（环境规划署）联合清洁生产方案。

将继续侧重于上述主题优先任务，进一步积累所需的专门知识和工具，并与其他有关组织建立合作伙伴关系，进一步稳固工发组织的竞争地位和知名度。在这三大主题下，工发组织还正在全联合国方案的框架内，在危机后局面中开展工作。这可能包括一个调查分析阶段，将在该阶段确定工业恢复的各项需要和必要的干预措施，对恢复和重建供应基本需要的主要工业和基础设施的实际干预措施，以及在工发组织服务模块的领域内促进创收活动。

三. 主要方案发展情况

5. 2007 年的一项重大进展是欧盟委员会成为主要的政府捐助方，其项目拨款净增 2,160 万美元，预计这将在 2008 年及随后的几年中保持不变。这一进展主要与贸易能力建设这一优先任务有关。2008 和 2009 年，正在制订更多的大型项目，有的是次区域项目，合作方是与欧盟委员会合作实施方案的区域一体化组织，有的是国家级项目。2007 年工发组织与这些合作伙伴一道深入参与了确定其需要和制定方案的工作，这些方案包括在区域和国家一级的干预。在其中许多方案中，工发组织引入了其合作伙伴国际贸易中心（贸易中心）和联合国贸易和发展会议（贸发会议），以便在单一的方案或项目中有效地涵盖范围广泛的需求。对于工发组织来说，这些方案将包括范围广泛的服务，各部门都将做出贡献。与欧盟委员会的资助有关的一个难题是，要求项目得到第三方的联合资助，第三方可以是工发组织，也可以是另一捐助方。这一要求对非洲、加勒比和太平洋各国免于实行，但仍对其他国家适用。
6. 继续与世贸组织进行密切合作或磋商，这是工发组织贸易能力建设方法的一个基本内容。在扩大综合框架内，正在以近年来的分析工作为基础，为 8 个最不发达国家制订联合试点方案。这些方案将提交 2008 年 11 月（柬埔寨暹粒）举行的最不发达国家部长级会议，并在这次会议上提交捐助界。
7. 在能源和环境方面，工发组织各项活动的主要资金来源仍然是《蒙特利尔议定书》的多边基金和全球环境基金。在前者项下的工作照以往继续进行，同时工发组织已经着手有系统地为全球环境基金的资助制定项目组合，特别是在持久性有机污染物和能源/气候变化方面。这些都是颇有前景的方案，但也对工发组织构成了一个重大挑战，因为全球环境基金成员国已经决定，全球环境基金所资助的项目需要有合作伙伴组织在制订阶段和项目实施的实际筹资阶段提供大量联合资助，不仅。在许多情形下，特别是对于涉及最不发达国家的项目，或者是区域项目，国家资助都是有限的。鉴于工发组织可用于方案的资源极少，目前这是一个主要的潜在障碍。
8. 被选作联合国全系统协调一致问题高级别小组所规定的“一个联合国”办法试点的 8 个国家在筹资和资金调动方面存在一个特别情况。大多数试点国家目前已经同意实行“统一方案”，捐助方提供的第一笔资助也已经划拨。但在一些情形下，国别工作组选择的办法是，参与机构必须自己参与方案的资金筹集工作，同时要求所有地方资金调动工作侧重于“统一基金”。这再次增加了对工发组织有限的可用于方案资源的需求。
9. 此外，正在为区域或次区域一级的具体需要和目标制订特别方案。其中除其他外包括西非青年就业方案和“点亮非洲乡村”方案。鉴于这些方案的规模和性质，以及主要涉及最贫困的国家，多捐助方筹资似乎是今后唯一的办法。
10. 鉴于实际上上述筹资要求远远超出了工发组织现有的可用于方案的资金，本组织正在考虑为这些不同的要求开辟专门的筹资渠道，办法是设立信托基金，捐助方可以向这些基金捐款。

四. 2008-2009 两年期的方案重点

11. 在 2008-2009 两年期内，在制订方案和分配本组织的可用资金方面，仍然以下列三个领域为重点：

(a) 侧重于上述三个优先主题优先的综合方案。在一些国家，“一个联合国”办法涉及将各项活动统一为全联合国的活动，因此在这些国家须作调整；

(b) 上述优先主题下的（次）区域主题方案；

(c) 未实施综合方案的国家中的优先独立项目。预计在主题方面，贸易能力建设对工发组织协助的需求可能最高，在次区域一级和（可再生）能源活动方面也同样如此。

12. 从地域分布来看，重点将仍然是最不发达国家和非洲。

五. 资金调动方面的进展

13. 如上所述，2007 年在政府对工发组织方案与项目的捐款方面取得了重大进展。近年来，多边资金核准额稳定在很高的水平上（5,460 万美元），由于政府捐款达到了工发组织有史以来的最高数额（9,320 万美元），确保了技术合作新资金总体上达到了最高数额。预计 2008 年各捐助国政府将通过“一个联合国”试点方案以及千年发展目标实现基金（由西班牙资助）提供资金。预计 2008 年会提供同等数额的新资金。

六. 需请委员会采取的行动

14. 委员会似宜考虑建议理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.35/7-PBC.24/7 号文件中提供的情况；

(b) 决定授权总干事按照 2008-2011 年中期方案纲要（IDB.32/8 及 Add.1，和 IDB.32/CRP.5）中规定的优先事项核准 2008 年和 2009 年工业发展基金项下资助的项目；

(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款；

(d) 还鼓励所有捐助方考虑提供可用于方案的资金，特别使工发组织能够以协调的方式实施各项综合方案，发挥协同作用并增进综合方案构想中所预期的影响，以及支持有效地拟定和执行针对国际发展优先事项的新举措和主题方案；

(e) 请成员国考虑向工发组织捐款，使本组织能够参与需要联合资助的方案，办法是向专门信托基金捐款，或在国家一级或全球筹集特别用途资金；

(f) 进一步鼓励受援国政府更加积极地与工发组织分担责任，为联合制订的综合方案和其他高度优先活动调动资金，特别是协助确定和使用可在国家一级获得的资金（包括费用分摊安排），以及双边捐助方、多捐助方信托基金、联合国开发计划署、世界银行和其他开发金融机构提供的资金；

(g) 强烈建议成员国对本组织在国际发展背景下制订和促进其方案和举措的工作予以合作和支助，特别是在国际会议上和通过其他对话形式，以确保人们广泛了解这些举措，认识到它们对国际发展目标的重要性，并提供资源。”
