



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
19 September 2008

Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать пятая сессия

Вена, 2-4 декабря 2008 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Глобальный продовольственный кризис: ответные
меры ЮНИДО**

**Глобальный продовольственный кризис: ответные
меры ЮНИДО**

Доклад Генерального директора

В настоящем документе содержится информация о последствиях глобального продовольственного кризиса для программной деятельности ЮНИДО и о мерах, принятых Секретариатом во исполнение решения IDB.34/Dec.6.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	2
I. Природа кризиса	2-4	2
II. Международные ответные меры	5-7	3
III. Потенциальный вклад ЮНИДО	8-12	4
IV. Нехватка ресурсов	13-14	5
V. Меры, принятые Секретариатом во исполнение решения IDB.34/Dec.6	15	6
VI. Меры, которые надлежит принять Совету	16	6

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Введение

1. В решении IDB.34/Dec.6 Совет по промышленному развитию счел нынешний глобальный продовольственный кризис серьезным и комплексным вызовом, который в особой мере затрагивает неимущее население мира. Соответственно, Совет просил Генерального директора подготовить к середине сентября 2008 года доклад о том, каким образом ЮНИДО может внести оптимальный вклад в общесистемное урегулирование этого кризиса и представить этот доклад на одном из неофициальных совещаний государств-членов. В этом же решении было предложено включить этот вопрос в повестку дня тридцать пятой сессии Совета для дальнейшего обсуждения. В настоящем документе изложен ход осуществления решения IDB.34/Dec.6 и кратко излагаются основные аспекты этого сложного вопроса с целью содействовать дальнейшим обсуждениям Совета.

I. Природа кризиса

2. В последние годы очень резко выросли цены на продовольствие во всем мире. Индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) вырос на 9 процентов в 2006 году и на 23 процента в 2007 году, при этом особенно резко выросли мировые цены на основные продовольственные продукты. С апреля 2006 года до апреля 2007 года в среднем мировые цены на рис выросли на 217 процентов, на пшеницу – на 136 процентов, на кукурузу – на 125 процентов, а на сою – на 107 процентов¹. Этот быстрый рост продолжался в первые месяцы 2008 года и, хотя в последние месяцы темпы роста несколько снизились, цены по-прежнему значительно выше уровня 2006 года, и в обозримом будущем они вряд ли снизятся.

3. Причины такого роста цен различны. С точки зрения спроса они отражают увеличение объемов потребления, особенно в некоторых наиболее быстро развивающихся странах, а также тот факт, что некоторые зерновые культуры используются не в продовольственных целях, а для производства топлива. С точки зрения предложения рост цен объясняется низким уровнем запасов, ростом цен на энергию, снижением производства и уровня производительности во многих регионах мира вследствие неблагоприятных погодных условий и низкого уровня инвестиций в сельскохозяйственный сектор. Кроме того, различные переменные факторы, такие как динамика обменных курсов и введение торговых ограничений, усугубляют ситуацию, равно как и спекулятивную деятельность на товарно-сырьевых рынках.

4. Эти события вызывают катастрофические последствия. Стоимость импорта продовольствия в развивающиеся страны резко выросла, поднявшись на 33 процента до 254 млрд. долл. США в 2007 году². Растут опасения, что такой рост цен на продовольствие может отрицательно сказаться на успешных результатах борьбы с нищетой, которые были достигнуты в последние годы, и ввергнет около 105 миллионов людей в состояние нищеты. Это воздействие, вызывающее обнищание, будет особенно остро ощущаться в наименее развитых странах.

¹ Chicago Board of Trade

² Международный валютный фонд.

II. Международные ответные меры

5. Международное сообщество оперативно реагирует на глобальный продовольственный (ценовой) кризис. На своем совещании в апреле 2008 года Координационный совет руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций сформулировал стратегию, основанную на концепции "во-первых, мы должны накормить голодных, во-вторых, мы должны обеспечить продовольствие для завтрашнего дня" и выпустил коммюнике, обьявив о мерах, которые следует принять системе Организации Объединенных Наций в целом для того, чтобы удовлетворить непосредственные краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные потребности. Предложенные ответные меры можно резюмировать следующим образом:

а) в ближне-среднесрочном плане: сотрудничество в преодолении кризиса, включая создание чрезвычайных сетей безопасности и программ социального обеспечения наиболее уязвимых слоев населения и оперативное осуществление программ обеспечения занятости и дохода;

б) в средне-долгосрочном плане: объединение технического и аналитического потенциалов Организации Объединенных Наций для заполнения пробелов в исследованиях и знаниях в целях содействия правительствам в ускорении темпов производства и повышении производительности труда;

с) в долгосрочной перспективе: осуществление структурно-программных преобразований, которые в существенной мере содействовали этому кризису, а также решение задач в сфере производства, вызванных изменениями климата.

6. На этом же совещании Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил под своим руководством Целевую группу высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности в составе исполнительных глав нескольких специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, Бреттонвудских учреждений и соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. В июле 2008 года эта Целевая группа представила Всеобъемлющую рамочную программу действий по двум основным направлениям (ВРПД):

а) во-первых, следует незамедлительно предпринять действия в четырех областях: i) чрезвычайная продовольственная помощь и создание сетей безопасности; ii) производство продовольствия мелкими землевладельцами; iii) торговая и налоговая политика и iv) макроэкономические коррективы; и

б) во-вторых, в долгосрочной перспективе следует обратить внимание на пять следующих областей: i) гибкость системы глобальной продовольственной безопасности; ii) укрепление систем социальной защиты; iii) устойчивое производство продовольствия мелкими землевладельцами; iv) улучшение ситуации на мировых продовольственных рынках; и v) международный консенсус по вопросу о биотопливе.

7. Соответствующий решительный подход был продемонстрирован и на двустороннем, и национальном уровнях. Конференция высокого уровня по всемирной продовольственной безопасности, организованная ФАО, обеспечила мобилизацию 20 млрд. долларов со стороны стран-доноров для осуществления краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных действий. На встрече Группы

восьми в июле 2008 года в Тояко на острове Хоккайдо также был предложен ряд краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных ответных мер в связи с этим кризисом.

III. Потенциальный вклад ЮНИДО

8. Хотя ЮНИДО не является членом Целевой группы Генерального секретаря и не могла бы внести существенный вклад в принятие непосредственных мер по ВРПД, Организация с точки зрения как своего мандата, так и опыта вполне в состоянии оказывать эффективную поддержку в деле осуществления различных мероприятий, намеченных в среднесрочном и долгосрочном планах. На одном уровне такая поддержка могла бы включать техническое сотрудничество и программные консультативные услуги для обеспечения существенного роста сельскохозяйственного производства и производительности на основе активизации обрабатывающей отрасли и эффективного использования сельскохозяйственных орудий и технологий. На другом уровне Организация могла бы содействовать внедрению различных послеуборочных технологий для увеличения добавленной стоимости, сроков хранения, сохранности и возможностей для сбыта сельскохозяйственной продукции.

9. В этом контексте важно отметить, что послеуборочные потери составляют значительную долю в производстве продовольствия во многих развивающихся странах. В условиях отсутствия точных данных объем таких послеуборочных потерь в развивающихся странах предположительно составляет до 60 процентов в отношении свежих фруктов и овощей и 20-40 процентов в отношении зерновых. В некоторых странах к югу от Сахары в Африке такие потери могут колебаться в диапазоне от 35 до 50 процентов от общего объема производства, что равнозначно потере более 100 млн. тонн продовольствия в год и предполагаемому объему продовольственных культур, используемых в мире для производства биотоплива.

10. Будучи привержена делу борьбы с нищетой, ЮНИДО разработала и осуществила ряд программ и проектов, ориентированных на увеличение производства продовольствия, обеспечение безопасности и доступности продовольствия на устойчивой основе. Стратегия укрепления продовольственной безопасности ЮНИДО осуществляется, таким образом, по трем основным направлениям: а) наличие достаточных объемов продовольствия, б) обеспечение безопасного продовольствия и доходов и с) облегчение доступа к продовольствию. Этот подход основан на том понимании, что для ликвидации голода требуется не только увеличить объем имеющихся сельскохозяйственных продуктов, но и обеспечить устойчивость производственно-сбытовой цепи и доступности продовольствия посредством осуществления мероприятий, которые позволяют населению получать необходимые ресурсы для приобретения продовольствия.

11. Главным элементом обеспечения этих аспектов продовольственной безопасности является развитие конкурентоспособных и устойчивых агропромышленных и агропредпринимательских операций. Такие операции повышают экономическую эффективность сельскохозяйственного производства, помогают сохранять продовольственные товары, уменьшают послеуборочные потери, позволяют транспортировать продукты на дальние расстояния, а также удовлетворять растущий спрос на сельскохозяйственные продукты как на внутренних рынках, так и в принципе на экспортных рынках. Такие мероприятия способствуют расширению несельскохозяйственной

занятости в сельских районах, что благотворно сказывается на обеспечении доходов на более устойчивой основе и, следовательно, снижает уровень нищеты.

12. Являясь специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, призванным содействовать промышленному развитию, ЮНИДО обладает необходимыми знаниями и обширным опытом поддержки и содействия развитию сельскохозяйственных предприятий и предприятий пищевой промышленности во многих развивающихся странах, экономика которых по-прежнему опирается главным образом на сельское хозяйство, особенно в Африке и наименее развитых странах. ЮНИДО будет и далее предоставлять такие услуги, исходя из того, что рост и модернизация этих отраслей не только повысят производительность промышленного сектора в целом, но и будут расширять доступность продовольствия и способствовать достижению одной из провозглашенных в Декларации тысячелетия целей борьбы с нищетой.

IV. Нехватка ресурсов

13. Расширение, активизация и воспроизводство услуг, предлагаемых ЮНИДО в этой области, которая непосредственно входит в мандат Организации по ее тематическому приоритету "борьбы с нищетой на основе производительной деятельности", а также является отражением секторальной направленности на агропромышленное развитие, позволит Организации значительно укрепить свой вклад в реализацию среднесрочных и долгосрочных мероприятий, разработанных системой Организации Объединенных Наций в целях обеспечения продовольственной безопасности. Традиционно, однако, ресурсов, которые ЮНИДО удается мобилизовать для предоставления таких услуг, оказывается недостаточно, чтобы добиться их расширения до уровня, необходимого в этих целях. Услуги ЮНИДО по техническому сотрудничеству в агропромышленном секторе, несмотря на тенденцию роста с 2004 года, составляют всего лишь 15 процентов от общего объема услуг, оказываемых Организацией. Поэтому ощущается острая потребность в помощи со стороны доноров в этой сфере. В этой связи внушают оптимизм поступающие в последнее время в Секретариат сведения о том, что деятельность Организации, связанная с переработкой продовольствия и уменьшением послеуборочных потерь, может быть расценена Европейской комиссией как заслуживающая финансирования в рамках нового финансового инструмента объемом в 1 миллиард евро, который будет создан в ближайшее время. Секретариат хотел бы также призвать и других доноров рассмотреть вопрос об увеличении финансирования таких видов деятельности.

14. Стремясь преодолеть некоторые из трудностей, связанных с нехваткой ресурсов, которые сдерживают расширение деятельности ЮНИДО в области агропромышленного и агропредпринимательского развития, Организация в последние годы предпринимает усилия по налаживанию партнерских отношений с рядом международных финансовых учреждений для осуществления совместных мероприятий в этих областях. С этой целью проводятся, как правило, стратегические оценки агропромышленных подсекторов, а также готовятся, разрабатываются и/или оцениваются инвестиционные стратегии, программы или проекты в странах, получающих помощь. В настоящее время Организация участвует в совместных операциях, в частности с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в Индии, Марокко, Нигерии и Сьерра-Леоне, которые связаны с потенциальными инвестициями на сумму более 110 млн. долл. США в сфере

агропромышленности. На продвинутой стадии находятся также переговоры по аналогичным программам сотрудничества с другими четырьмя международными финансовыми учреждениями: Всемирным банком, Международной финансовой корпорацией (МФК), Межамериканским банком развития (МАБР) и Африканским банком развития (АБР). Вместе с тем участие ЮНИДО в таких совместных мероприятиях с международными финансовыми учреждениями предполагает в определенной степени и частичное финансирование по линии ЮНИДО, по крайней мере в течение первых нескольких лет партнерских отношений. Поэтому ожидается, что сообщество доноров окажет дополнительную помощь ЮНИДО, с тем чтобы она смогла участвовать в разработке и осуществлении крупномасштабных инвестиционных программ в сфере агропромышленности совместно с международными финансовыми учреждениями.

V. Меры, принятые Секретариатом во исполнение решения IDB.34/Dec.6

15. В соответствии с решением IDB.34/Dec.6 Секретариат неоднократно знакомил государства-члены с информацией о фактическом и потенциальном вкладе ЮНИДО в решение и преодоление глобального продовольственного (ценового) кризиса, особенно в отношении его последствий для развивающихся стран. Всесторонний брифинг по этому вопросу, организованный в сотрудничестве с представителями ФАО, был проведен 22 июля 2008 года. Впоследствии, как это было предложено в решении IDB.34/Dec.6, среди государств-членов был распространен 17 сентября 2008 года доклад Генерального директора об ответных мерах ЮНИДО в условиях глобального продовольственного кризиса, озаглавленный "Решение проблемы всемирного продовольственного кризиса". В этом докладе содержится обстоятельный и подробный обзор деятельности ЮНИДО и предоставляемых ею услуг по этой теме. Доклад был обсужден в ходе второго брифинга государств-членов, организованного Секретариатом 23 сентября 2008 года.

VI. Меры, которые надлежит принять Совету

16. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе и в докладе, опубликованном Генеральным директором 17 сентября 2008 года.
