



**Организация Объединенных  
Наций по промышленному  
развитию**

Distr.: General  
3 November 2008  
Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**

Тридцать пятая сессия

Вена, 2-4 декабря 2008 года

Пункт 2 (е) предварительной повестки дня

**Рамки среднесрочной программы на 2010-2013 годы**

**Промышленное развитие в интересах борьбы  
с нищетой, обеспечения всеохватывающей  
глобализации и экологической устойчивости**

**Рамки среднесрочной программы на 2010-2013 годы**

**Всеобъемлющие предложения Генерального директора**

**Добавление**

В соответствии с решениями Генеральной конференции GC.2/Dec.23 и GC.6/Dec.10 в настоящем документе представлены всеобъемлющие предложения по проекту рамок среднесрочной программы на 2010-2013 годы.

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
A. Контекст и основные особенности . . . . .	1-12	3
B. Анализ существующего положения и тенденций . . . . .	13-55	8
B.1 Введение . . . . .	13-14	8
B.2 Тенденции в области промышленного развития . . . . .	15-20	8
B.3 Глобальные вызовы . . . . .	21-43	9
B.3.1 Нищета и неравенство . . . . .	22-26	10
B.3.2 Неравномерная глобализация . . . . .	27-35	11
B.3.3 Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата . . . . .	36-43	13

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



В.4	Изменения в многосторонней системе развития и глобальной архитектуре помощи . . . . .	44-51	15
В.5	Партнерские связи в целях развития . . . . .	52-55	18
С.	Рамки результатов программной деятельности . . . . .	56-208	19
С.1	Введение . . . . .	56-58	19
С.2	Цель развития . . . . .	59	20
С.3	Тематические приоритеты и ожидаемые последствия . . . . .	60	20
С.4	Ожидаемые результаты на страновом уровне . . . . .	61	20
С.5	Тематические программные компоненты . . . . .	62	23
С.5.1	Борьба с нищетой на основе производственной деятельности . . . . .	63-94	23
С.5.2	Создание торгового потенциала . . . . .	95-111	32
С.5.3	Окружающая среда и энергетика . . . . .	112-134	37
С.5.4	Межсекторальные программы . . . . .	135-160	42
С.6	Региональные программы . . . . .	161	48
С.6.1	Региональная программа для Африки . . . . .	162-170	49
С.6.2	Региональная программа для региона арабских государств . . . . .	171-182	52
С.6.3	Региональная программа для Азии и района Тихого океана . . . . .	183-190	54
С.6.4	Региональная программа для Европы и новых независимых государств (ННГ) . . . . .	191-198	55
С.6.5	Региональная программа для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК) . . . . .	199-208	57
Д.	Рамки управления программной деятельностью . . . . .	209-238	60
Д.1	Цель управления и основные принципы, которыми надлежит руководствоваться персоналу . . . . .	211-212	60
Д.2	Развитие людских ресурсов и учет гендерной проблематики . . . . .	213-218	61
Д.3	Мобилизация ресурсов . . . . .	219-227	63
Д.4	Роль отделений на местах и мобильность сотрудников . . . . .	228-232	65
Д.5	Реорганизация рабочих процессов (РРП) . . . . .	233-237	66
Д.6	Закупки . . . . .	238	67
Е.	Меры, которые надлежит принять Совету . . . . .	239	67
Приложение			
	Список сокращений и акронимов . . . . .		80

## **А. Контекст и основные особенности**

1. В соответствии с решением GC.2/Dec.23 Генеральной конференции с поправками, внесенными в него в решении GC.6/Dec.10, и с учетом документа IDB.35/8-PBC.24/8 в настоящем документе изложены предложения Генерального директора, касающиеся рамок среднесрочной программы (РССП) на 2010-2013 годы.
2. В условиях растущей серии потрясений в международной системе, которые можно охарактеризовать как кризисы в продовольственной, топливной и финансовой сферах, согласованные на международном уровне цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему служат общей основой для коллективных действий. В мире, характеризующемся глобализацией, когда экономики взаимозависимы, а различные вопросы взаимосвязаны, вызовы с точки зрения преобразований диктуют необходимость активизации международного сотрудничества. По этой причине в обозримом будущем главным направлением многостороннего сотрудничества в целях развития по-прежнему будет достижение целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Главные вызовы и далее будут связаны с такими областями, как сотрудничество в целях промышленного развития, искоренение нищеты, распространение выгод глобализации и охрана окружающей среды. РССП на 2010-2013 годы представляют собой программный и управленческий ответ на эти вызовы.
3. В условиях применения в рамках программных услуг и административных процессов ЮНИДО подхода, полностью основанного на конкретных результатах, РССП на 2010-2013 годы представляют собой существенный отход от прежних документов по РССП. Новый формат РССП на 2010-2013 годы призван служить гибким инструментом для выполнения решений и резолюций управляющих органов ЮНИДО, а также для достижения соответствующих результатов в работе межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций. Цель РССП заключается также в проведении обзора программных приоритетов и механизмов осуществления деятельности Организации в период 2010-2013 годов.
4. С учетом принципов, лежащих в основе концепции РССП на четырехлетний период, обновляемых каждые два года, РССП на 2010-2013 годы отражают особый акцент на преемственность, согласованность и совершенствование программ. Так, сложившиеся три тематических приоритета ЮНИДО (борьба с нищетой на основе производственной деятельности, создание торгового потенциала, окружающая среда и энергетика) будут и далее служить исходной программной архитектурой для организации и планирования более конкретных программ поддержки со стороны ЮНИДО на период 2010-2013 годов. В рамках этой архитектуры будут выдвинуты новые программные инициативы с учетом изменений в условиях работы Организации и потребностей государств-членов в области развития.
5. Формат РССП на 2010-2013 годы также претерпел ряд существенных структурных новшеств, призванных активизировать ориентированность на конкретные результаты и повысить оперативную значимость РССП при подготовке программы и бюджетов на двухгодичный период. Задача состоит в том, чтобы систематически и последовательно обеспечить увязку среднесрочных приоритетов, с одной стороны, и программ работы на двухгодичный период, с другой стороны.
6. Ниже в сжатой форме изложены основные инновационные особенности РССП на 2010-2013 годы;

а) в новых РССП впервые содержится общая цель в области развития, однозначно связывающая промышленное развитие и три тематических приоритета: "Промышленное развитие в интересах борьбы с нищетой, обеспечение всеохватывающей глобализации и экологической устойчивости". Цель развития формирует общий контекст, в котором ЮНИДО стремится выполнять мандат, сформулированный ее государствами-членами, и содействовать достижению целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ);

б) в главе В настоящего документа, в которой сформулирована четкая аналитическая основа тематических и региональных программных приоритетов Организации, содержится анализ сложившегося положения и тенденций. Подчеркнуты, в частности, соответствующие тенденции в таких областях, как борьба с нищетой, торговля, окружающая среда, энергетика и изменение климата, а также последние изменения в глобальной архитектуре помощи и последствия для стратегических партнерских отношений;

в) структура и состав компонентов тематических программ, изложенных в главе С.5, приведены в полной увязке с теми структурой и составом, которые будут включены в программу и бюджеты на предстоящий период 2010-2013 годов. Поскольку в прежних РССП отсутствовали программные компоненты, этот новый аспект не только позволит конкретизировать новые РССП, но и облегчит процесс разработки программ работы на двухгодичные периоды непосредственно на основе РССП;

г) кроме того, обеспечена существенная рационализация ряда компонентов тематических программ в новых РССП. По сравнению с программой и бюджетами на 2008-2009 годы (документ GS.12/8) общее число таких компонентов сокращено с 21 до 12. Ожидается, что благодаря этому будут сформулированы более рациональные и взаимодополняющие программные рамки при более высоком уровне согласованности в основных вопросах и повышении стимулов для сотрудников ЮНИДО общими усилиями добиваться более эффективных совместных результатов;

д) в соответствии с принципами и практикой управления, основанного на конкретных результатах (УОКР), в РССП на 2010-2013 годы включен также набор поддающихся оценке программно-институциональных результатов, которые должны быть достигнуты на региональном и страновом уровнях. Эти результаты выходят за рамки непосредственных последствий мероприятий ЮНИДО и, как правило, входят в круг ведения правительств, конкретно занимающихся процессом развития и руководящих этим процессом. Включение этих результатов, как ожидается, будет служить руководством при разработке программ и проектов мероприятий в целях развития и их осуществления с учетом достижения в краткосрочной перспективе желаемых результатов. Шесть программно-институциональных результатов непосредственно связаны с тремя тематическими приоритетами и будут отражены в программе и бюджетах на 2010-2011 годы вместо раздробленной структуры результатов в документе по программе и бюджетам на 2008-2009 годы;

е) определение соответствующих показателей деятельности дополняет новый подход к формулированию сводных программно-институциональных результатов. Такие результаты и показатели интегрированы в сводную матрицу результатов ЮНИДО (см. стр. 22);

ж) в РССП на 2010-2013 годы представлены отдельные программы по каждому из пяти регионов ЮНИДО (Африка, регион арабских государств, Азия и район Тихого океана, Европа и ННГ, а также Латинская Америка и Карибский бассейн). По каждой региональной программе представлены основные вызовы,

на которые надлежит дать ответы, а также ответные стратегии ЮНИДО по конкретным регионам;

h) рамки управления программной деятельностью (глава D) содержат обзор ключевых функций поддержки, необходимых для эффективного и действенного осуществления программ. В них содержатся четкое изложение общей цели ЮНИДО в области управления, а также основные важные показатели работы сотрудников Организации на всех уровнях. Изложены также главные инициативы и мероприятия, запланированные на рассматриваемый период. В частности, подчеркиваются меры, предлагаемые в целях повышения эффективности операций ЮНИДО на основе дальнейшей рационализации административных процессов (ДРАП), а также дополнительные меры, направленные на укрепление процесса децентрализации и ведущей роли отделений на местах.

7. С учетом изложенных выше новых или новаторских особенностей в РССП на 2010-2013 годы по-прежнему делается основной акцент на многие из традиционно осуществляемые ЮНИДО программные мероприятия по трем тематическим приоритетам. Предлагаемые мероприятия призваны содействовать укреплению взаимодополняющих связей между аналитической, нормативной и совещательной функциями Организации, ее функциями в области технического сотрудничества и такими аспектами, как консультирование руководителей государственного и частного секторов по вопросам стратегии и политики (поэтому по каждому тематическому приоритету особо отмечаются результаты в области политики).

8. Кроме того, в период 2010-2013 годов ряд программных усовершенствований предполагается внести в следующих конкретных областях:

- a) сотрудничество Юг-Юг;
- b) занятость среди молодежи;
- c) женщины в процессе промышленного развития и расширение экономических прав женщин;
- d) более чистое производство и ресурсосберегающие предприятия с низким уровнем выбросов углеродов;
- e) доступ к источникам энергии и энергетика для неимущего населения;
- f) партнерские связи с международными финансовыми учреждениями; и
- g) укрепление промышленных потенциалов на основе модернизации промышленных навыков и развития людских ресурсов в промышленности.

9. Некоторые из указанных программных усовершенствований входят в четко определенные программные компоненты, а прочие носят скорее межсекторальный характер (например, расширение прав женщин) и поэтому будут служить руководством при разработке и осуществлении программ в большем числе областей.

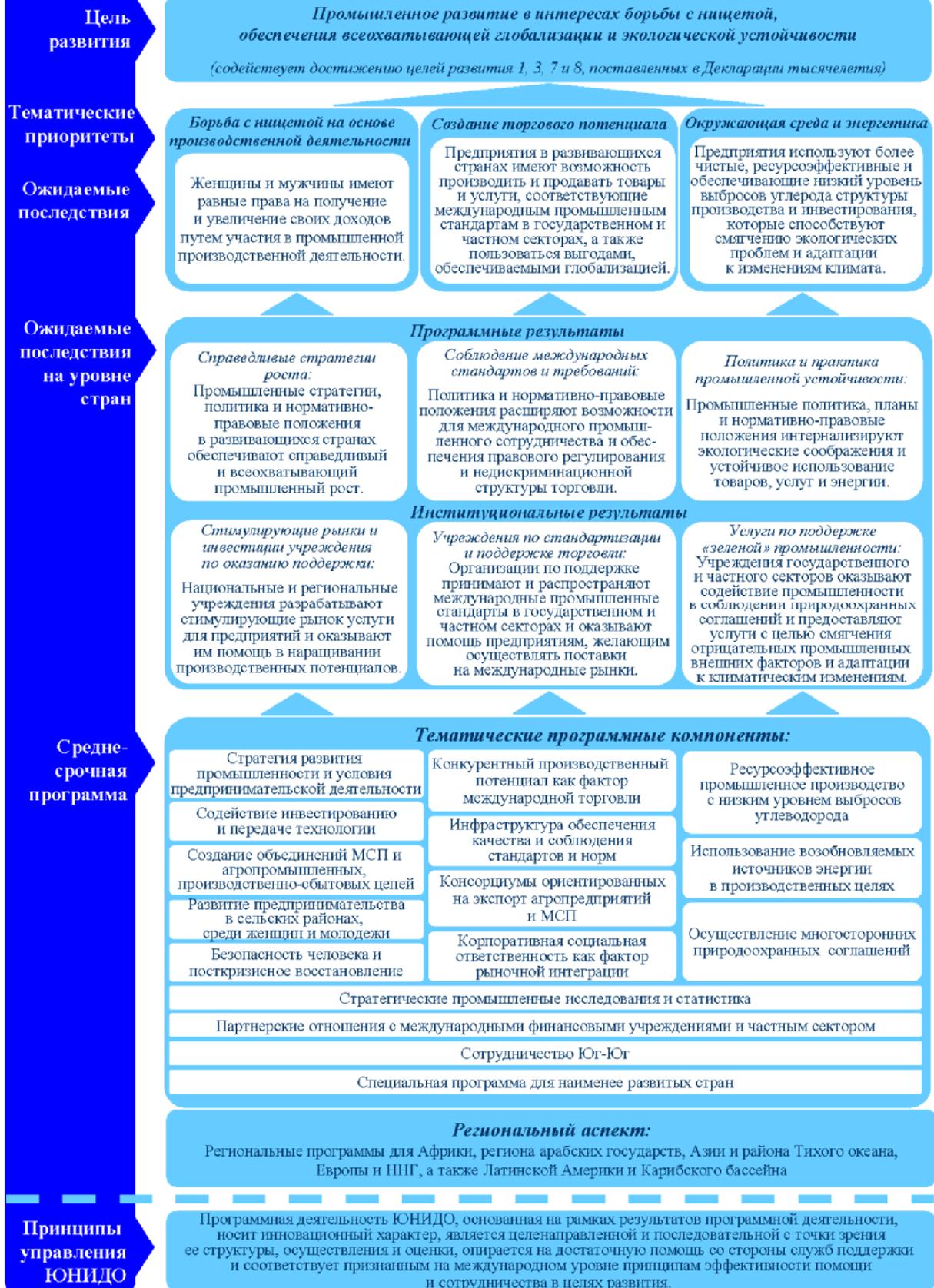
10. Одним из ключевых элементов стратегии осуществления деятельности ЮНИДО в период РССП на 2010-2013 годы является сохранение акцента на укрепление стратегических партнерских связей с организациями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, с целью расширения взаимодействия и повышения результативности своих программ и мероприятий. Особое внимание будет уделяться сохранению энергичного участия в усилиях, направленных на достижение общесистемной согласованности в Центральных учреждениях и на уровне отделений на местах. ЮНИДО будет также продолжать более тесное сотрудничество со всеми

участниками системы развития Организации Объединенных Наций, в частности с теми, мандаты которых являются взаимодополняющими, с целью повысить потенциал удовлетворения растущих потребностей своих государств-членов.

11. В целом РССП на 2010-2013 годы призваны служить для Организации всеобъемлющей и последовательной основой для того, чтобы давать эффективные ответы на вызовы, вытекающие из быстро изменяющихся условий промышленного развития. В этих целях Организация будет обеспечивать наличие необходимых систем поддержки для достижения поддающихся оценке результатов в области развития таким образом, чтобы оптимально использовать ресурсы, выделяемые ей государствами-членами.

12. На стр. 7 приведено графическое изложение РССП на 2010-2013 годы.

## Рамки среднесрочной программы ЮНИДО (2010-2013 годы)



## **В. Анализ существующего положения и тенденций**

### **В.1 Введение**

13. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 61/215 от 20 декабря 2006 года вновь подтвердила, что индустриализация является одним из ключевых элементов усилий по содействию поступательному экономическому росту, устойчивому развитию и искоренению нищеты в развивающихся странах, а также странах с переходной экономикой, и по обеспечению производительной занятости, формированию доходов и облегчению социальной интеграции, включая вовлечение женщин в процесс развития. Ассамблея также подчеркнула решающую роль наращивания производственного потенциала и промышленного развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

14. Достижение ЦРТ, важнейшей из которых является искоренение нищеты, представляет собой главную задачу ЮНИДО. В современных условиях глобализации промышленное развитие по-прежнему является мощным инструментом для повышения благосостояния человека и содействия достижению всеобщего блага, воплощенного в ЦРТ.

### **В.2 Тенденции в области промышленного развития**

15. Темпы и характер изменений в глобальной экономике в последние десятилетия порождают все более сложные условия промышленного развития. Интернационализация промышленного производства, торговли, инвестирования и технологий происходит беспрецедентными, но нестабильными темпами, порождая растущие различия в промышленности и расширяющиеся диспропорции между развитыми и развивающимися странами, а также между собственно развивающимися странами. В настоящее время вследствие заметного экономического роста в странах Восточной и Южной Азии, особенно в Китае и Индии, на развивающиеся страны приходится около одной четверти глобальной добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности (ДСОП). В то же время доля стран Африки к югу от Сахары, исключая Южную Африку, в глобальной ДСОП не растет, составляя около одной четверти процента, а соответствующая доля стран с переходной экономикой и стран Латинской Америки и Карибского бассейна в общемировом промышленном производстве снизилась вдвое и составляет немногим более 3 процентов.

16. Рост обрабатывающей промышленности в развивающихся странах сопровождается увеличением их доли в общемировой торговле товарами обрабатывающей промышленности. Сегодня на развивающиеся страны приходится около одной трети общемировой торговли такими товарами, в то время как в 80-х годах прошлого столетия этот показатель составлял 12 процентов. Основной рост отмечен в торговле между развивающимися и развитыми странами, однако в последние годы стабильно растет также торговля как сырьевыми товарами, так и товарами обрабатывающей промышленности по линии Юг-Юг.

17. Возникает новая тенденция глобальной взаимозависимости по оси как Север-Юг, так и Юг-Юг. С учетом этой новой тенденции "развивающиеся страны" нельзя далее рассматривать в качестве однородной группы. Нельзя также полагать, что индустриализация той или иной страны – это чисто внутренний процесс. Интеграция обрабатывающей промышленности приобрела глобальные масштабы, и ее направленность на развивающиеся страны происходит все более быстрыми темпами. Восточная Азия, особенно Китай, во все большей степени превращается в мировой центр обрабатывающей

промышленности. Особенно очевидным является разделение обрабатывающей промышленности между развивающимися странами по группам доходов. В 2007 году один Китай превзошел по масштабам все другие новые промышленно развитые страны, вместе взятые, с точки зрения ДСОП. Во всех других группах развивающихся стран, особенно среди наименее развитых стран (НРС), отмечено снижение доли промышленного производства.

18. При этом, несмотря на значительные усилия по достижению ЦРТ, во многих регионах мира сохраняются широкие масштабы нищеты. Хотя некоторые регионы и страны добились важных результатов в достижении этих целей, прогресс носит неравномерный характер. В странах Африки к югу от Сахары серьезную озабоченность вызывает их прогнозируемая неспособность обеспечить к 2015 году снижение масштабов нищеты вдвое. Вызовы, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, особенно страны Африки к югу от Сахары, усугубляются климатическими изменениями и высокими ценами на энергоносители и продовольствие. Вследствие растущих с 2007 года цен на продовольствие, нефть и другие сырьевые товары валовой внутренней продукт (ВВП) многих африканских стран сократился на 3-10 процентов. Последствия роста цен на продовольствие и энергоносители для условий торговли превышают 10 процентов ВВП более чем в 15 развивающихся странах.

19. В этих условиях особую актуальность приобретает подход, основанный на росте, поскольку финансово-экономические потрясения последнего времени подчеркивают значимость глобальной экономической взаимозависимости, а продовольственный, топливный и финансовый кризисы в одинаковой мере затрагивают экономическую стабильность как в развивающихся, так и в развитых странах. Для миллионов людей, балансирующих между выживанием и голодом, высокие цены на продовольствие и топливо могут создавать угрозу для их дальнейшего существования. Финансовый кризис может также привести к глобальной экономической стагнации, что чревато сокращением спроса на экспорт из развивающихся стран, сокращением прямых иностранных инвестиций и свертыванием финансирования развития бедных стран. В этих условиях трудно будет избежать снижения экономической активности в развивающихся странах, что может свести на нет с таким трудом достигнутые результаты в отношении ЦРТ.

20. Для эффективного решения сложившегося сегодня в мире беспрецедентного и комплексного кризиса в продовольственной, топливной и финансовой сферах абсолютно необходимо активизировать международное сотрудничество и принимать согласованные меры. Одним из главных компонентов международных ответных мер в этом отношении в условиях глобальной степени интеграции экономики, несомненно, является сотрудничество в области промышленного развития.

### **В.3 Глобальные вызовы**

21. Для обеспечения устойчивости прогресса в достижении целей и решения задач, поставленных в Декларации тысячелетия, помимо нынешних взаимозависимых кризисов в продовольственной, топливной и финансовой сферах, необходимо отвечать на три главных вызова. Первым из них является искоренение нищеты. Второй связан с распределением выгод от глобализации, которая должна отвечать интересам неимущих. Третий вызов – это управление переходом на устойчивый путь к развитию, не сопровождающемуся высоким уровнем выбросов углерода. В течение периода, охватываемого следующими рамками среднесрочной программы на 2010-2013 годы, ЮНИДО в своих программах и мероприятиях сосредоточит усилия на оказании государствам-членам помощи, позволяющей давать ответы на эти ключевые вызовы. Особое

внимание будет уделяться конкретным мерам, изложенным в заявлении о стратегической долгосрочной перспективе на период 2005-2015 годов (принятом в резолюции GC.11/Res.4).

### **В.3.1 Нищета и неравенство**

22. Главным вызовом современности по-прежнему является искоренение нищеты, которому международное сообщество уделяет особое внимание, принимая коллективные меры для уменьшения распространенности и масштабов нищеты. Несмотря на то, что в глобальных масштабах число людей, живущих в условиях крайней нищеты, продолжает сокращаться, эти успешные результаты скрывают медленные темпы и неравномерность прогресса в некоторых странах, включая большинство стран Африки к югу от Сахары. На практике, как отмечалось выше, складывается мнение, что некоторым странам не удастся достигнуть поставленной на 2015 год ЦРТ цели – сократить масштабы нищеты вдвое. Намечившееся в последнее время увеличение цен на продовольствие и топливо выдвигает в полосу нищеты около 100 млн. людей, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии.

23. Существует множество стратегических рецептов борьбы с нищетой, однако доказано, что наиболее эффективным средством является быстрый и устойчивый экономический рост на основе индустриализации при ведущей роли частного сектора. За последнее десятилетие в результате быстрых темпов экономического роста свыше 300 миллионов неимущих в Восточной и Юго-Восточной Азии уже не живут в условиях нищеты. Главную роль в столь значительном снижении уровня нищеты играют создание промышленно-производственных потенциалов и обеспечение производительной занятости неимущих женщин и мужчин.

24. Для эффективного использования динамичных свойств частного сектора и оперативного достижения промышленного прогресса требуется создать такие условия, которые благоприятствовали бы созданию и расширению предприятий и стимулировали бы этот процесс. В большинстве стран на частный сектор непосредственно приходится свыше трех четвертей ВВП, этот сектор приводит в действие процесс промышленного развития почти во всех странах, а благодаря изменению структур международного производства, инвестирования и торговли частный сектор определяет процесс экономической глобализации. Жизнеспособный частный сектор, опирающийся на совокупные преимущества и связи между крупными, средними, малыми и микропредприятиями, – это необходимое условие ускорения динамичных экономических процессов, повышения производительности труда, передачи и распространения новых промышленных технологий, сохранения конкурентоспособности и содействия развитию предпринимательства, что, в конечном счете, способствует снижению уровня нищеты.

25. Во многих развивающихся странах, особенно наименее развитых среди них, несоразмерно большая доля внутреннего промышленного производства приходится на относительно небольшую группу достаточно крупных предприятий, принадлежащих, как правило, государству, иностранным инвесторам или отдельным зажиточным местным предпринимателям. Нередко такие компании поддерживают лишь относительно незначительные связи с другими секторами экономики. Большинство работников несельскохозяйственного сектора заняты на условиях найма или ведут индивидуальную трудовую деятельность в рамках многочисленных микро- и малых предприятий, многие из которых входят в неформальный сектор. Лишь некоторые из таких предприятий в состоянии расширяться и обретать конкурентоспособность в рамках национальной экономики и на международном рынке.

26. Для ответа на этот вызов требуются всеохватывающие стратегии роста, отвечающие интересам неимущего населения, с тем чтобы устранить программные и нормативно-правовые препятствия, сдерживающие местные предпринимательские инициативы, необходимо укрепить предпринимательский потенциал и обеспечить доступ к финансам, техническим ноу-хау и рыночной информации. Поэтому стратегии роста, направленные на борьбу с нищетой, должны предусматривать поддержку превращения микро-, малых и средних предприятий в динамичные, инновационные и ориентированные на рост предприятия, способные выдерживать конкуренцию на национальных и международных рынках. Подобные стратегии способствуют созданию необходимых условий для поддержания экономического роста посредством высвобождения недостаточно используемых активов экономики, для повышения их потенциала и обеспечения роста производительности. Задача должна состоять в том, чтобы помочь неимущему населению избавиться от нищеты и одновременно заложить основы для развития современной и индустриальной экономики.

### **В.3.2 Неравномерная глобализация**

27. Глобализация становится доминирующей особенностью мировой экономики, и такое положение неизбежно сохранится в будущем. Торговля получила признание в качестве центрального элемента стратегий промышленного развития на определенное время, однако сущность ЦРТ 8, касающейся глобального партнерства, заключается в стремлении к созданию открытой, правовой, прогнозируемой и недискриминационной торговой системы. Вместе с тем, как показывает опыт, глобализация и связанная с ней либерализация режимов инвестирования и торговли сами по себе не обеспечивают получения большинством развивающихся стран выгод от глобальных рынков и достижения быстрого экономического роста.

28. Развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с существенными диспропорциями и не имеют возможности в полной мере использовать преимущества ограниченных действий промышленно развитых стран по открытию своих рынков. Хотя за последнее десятилетие мировая экономика существенно расширилась. Несмотря на тот факт, что развивающиеся страны уделяют больше внимания торговле и ее связям с нищетой в рамках национальных стратегий развития, объем экспорта НРС лишь незначительно превысил уровень, зафиксированный в 1995 году. Одна из причин такого положения заключается в том, что барьеры в торговле по-прежнему лишают значительную долю развивающихся стран доступа на рынки в тех секторах, в которых существуют возможности для успешного развития промышленности. Поэтому наличие успешного соглашения о торговле, отражающего намерения ЦРТ 8 в области развития, существенно повлияет на реализацию потенциала развивающихся стран для надлежащей и справедливой интеграции в мировую экономику.

29. Вместе с тем открытия экономики для торговли самого по себе недостаточно. Связь между либерализацией торговли и последующим расширением торговли из развивающихся стран, с одной стороны, и сокращением уровня нищеты, с другой стороны, не является автоматической. Торговля может создавать возможности для экономического роста в интересах неимущих слоев населения благодаря стимулированию производственной активности и росту диверсификации источников занятости в развивающихся странах, однако это не служит гарантией того, что расширение экспорта обеспечит всеохватывающий экономический рост. В НРС, в частности, потенциал производственных запасов и экспортной базы ограничены и чрезмерно зависят от сырья. Экспортеры, стремящиеся продавать новые

продукты и проникать на новые рынки, могут и не иметь доступа к юридическим и информационно-коммерческим услугам, а также к источникам технической поддержки, необходимой для модернизации их продукции и выхода на рынки. Во многих странах отсутствует вспомогательная инфраструктура, как физическая, такая как транспорт и связь, так и институциональная, например органы, обеспечивающие соблюдение правил международной торговли или предлагающие технические и финансовые услуги.

30. Поэтому прогресс необходим не только в отношении вопросов доступа, рассматриваемых в рамках международных торговых переговоров, но и с точки зрения добавления стоимости, диверсификации производства на основе отхода от серьезной зависимости от сырьевых товаров, а также в отношении создания потенциала для удовлетворения технических и коммерческих требований, определяющих участие в торговле. Инициатива "Помощь торговле" и Расширенная комплексная рамочная программа играют решающую роль в оказании развивающимся странам содействия в создании собственного экспортного потенциала и будут определять порядок и масштабы способности развивающихся стран, особенно НРС, получать выгоды от глобальной торговли и преодолеть опасность глобальной маргинализации. По этой причине создание торгового потенциала как средства для наращивания производственного потенциала является главным аспектом в дискуссиях по вопросам развития.

31. Вместе с тем важно признавать, что многие развивающиеся страны, особенно страны с низким уровнем дохода, находятся в нелегком положении. Они не могут выйти за рамки ограниченных успешных результатов в деле перехода к экономике, основанной на знаниях, вследствие недостаточного наличия профессиональной рабочей силы и передовых технологий, а также по причине неспособности конкурировать посредством экономики, основанной на низкой заработной плате, в рамках которой широко используются имеющиеся технологии для решения текущих задач с наименьшими возможными издержками. Этот "промышленный средний класс", особенно в Латинской Америке и Восточной Европе, продолжает поиск своей ниши в мировой экономике и получать более высокие выгоды от интеграции таких стран в глобальные рынки.

32. Кроме того, хотя в обрабатывающей промышленности постепенно происходит отход от производства всего диапазона продуктов к глобальному разделению задач, возможности для экспорта все в большей степени зависят от более широкой концепции, основанной на выпуске самой современной продукции. Хотя производство, основанное на решении соответствующих задач, позволяет странам специализироваться на изготовлении скорее компонентов, чем готовых продуктов, многим развивающимся странам пока что не удастся привести свои промышленные мероприятия в соответствие с общими требованиями и глобальными стандартами в отношении промышленного дизайна, логистики и маркетинга, являющихся ключевыми элементами современного промышленного производства.

33. Кроме того, международные стандарты продуктов и качества уже создают труднопреодолимый барьер в торговле для развивающихся стран, а в последнее время таковые сочетаются с появлением стандартов в частном секторе. Несмотря на то, что частный сектор уже давно выступает в качестве движущей силы при разработке и принятии стандартов в области управления и продукции в промышленно развитых странах, все большее число стандартов частного сектора и требований предприятий розничной торговли сказываются на способности предприятий развивающихся стран участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепях. Такие стандарты могут иметь разное происхождение, однако в определенной степени они связаны с меняющимся

потребительским спросом, особенно в промышленно развитых странах, на высококачественные товары, оказывающие минимальное воздействие на окружающую среду. Поэтому большее внимание необходимо уделять значению требований частного сектора, предъявляемых к предпринимательским системам и стандартам продуктов, включая производство и предложение промышленных товаров таким образом, чтобы при этом сводить к минимуму выброс двуокиси углерода и других выбросов, наносящих ущерб окружающей среде. Для развивающихся стран обеспечение учета в рамках торговли экологических принципов роста представляет собой исключительно трудную задачу, но при этом и открывает широкие возможности, особенно в агропромышленном секторе.

34 Все более стирающиеся различия между обязанностями и функциями в государственном и частном секторах порождают новый вызов, требующий принятия коллективных мер. На глобальном уровне обсуждаются вопросы "корпоративной ответственности", и сегодня гражданское общество принимает активное участие в деятельности в целях развития, осуществляемой на глобальном и местном уровнях. Такая тенденция, скорее всего, продолжится. Вместе с тем сохраняются и все недостатки рынка и государственного управления, в связи с чем потребуются наличие четкой глобальной структуры управления и надлежащих механизмов, регулирующих партнерские отношения между государственным и частным секторами.

35. Кроме того, в результате наметившегося в последнее время устойчивого роста цен на сырье активизировалась глобальная конкуренция за сырьевые товары. В то время как производители сырьевых товаров в развивающихся странах получают выгоды вследствие столь высокого спроса, экономика этих стран сохраняет свою уязвимость от изменчивости цен и пожинает лишь ограниченные выгоды от своей продукции и торговли для целей развития. Выгоды, вытекающие из торговли основными сырьевыми товарами, вряд ли дойдут до беднейших слоев населения в долгосрочной перспективе, если не будут разработаны промышленные стратегии, стимулирующие диверсификацию условно-чистой экспортной продукции, способной выдерживать резкие колебания цен и реагировать на изменения международного спроса.

### **В.3.3. Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата**

36. Истощение природных ресурсов и ухудшение состояния окружающей среды, в том числе изменение климата, утрата биоразнообразия, загрязнение международных вод и разрушение озонового слоя, по-прежнему создают угрозу для глобальной окружающей среды. Экологически устойчивые пути роста должны сочетаться с предотвращением чрезвычайных ситуаций и снижением рисков в промышленности, особенно в тех случаях, когда наибольшей угрозе подвергается неимущее население. В этой связи необходимо создавать новые технологии, разрабатывать инновационные методологии, создавать экологически чистые производства и надежные финансовые механизмы, отвечающие интересам как сельского, так и городского населения. Ответы на эти вызовы по-прежнему являются одним из основных пунктов глобальной повестки дня в области развития, как они отражены в ЦРТ 7 и 8.

37. По данным, содержащимся в четвертом докладе об оценке Межправительственной группы по изменению климата, в период 1970-2004 годов выбросы парниковых газов, охватываемых Киотским протоколом, увеличились на 70 процентов, а CO<sub>2</sub> – самого мощного источника загрязнения за тот же период – на 80 процентов. Промышленность является одним из основных источников этих выбросов, и на нее в 2004 году приходилось 19 процентов выбросов парниковых газов. Около 85 процентов потребления энергии в секторе

промышленности происходит в таких энергоемких отраслях, как сталелитейное производство, цветная металлургия, производство химикатов и удобрений, переработка нефти, минеральное сырье (цемент, известь, стекло и керамика), а также целлюлозно-бумажная промышленность. Этот сектор также является источником значительных выбросов не только CO<sub>2</sub>, но и других парниковых газов, в частности окислов азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглеродов (ГФУ), перфторуглеродов (ПФУ) и гексафторхлорида серы (SF<sub>6</sub>).

38. Тем не менее промышленность, которая необходима для экономического роста в интересах малоимущих, является также главным источником технических решений задачи по смягчению последствий изменения климата. Многие технологии и механизмы, необходимые для противодействия глобальному вызову, связанному с изменением климата, уже имеются в наличии, тогда как другие в предстоящие годы следует перевести на коммерческую основу после создания соответствующих стимулов. Обмен информацией, опытом, экспертными знаниями и оборудованием между странами является ключевым элементом передачи технологий в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

39. Если страны и их промышленность не выйдут на путь устойчивого развития с низким выбросом углерода, то индустриализация не только окажет пагубное воздействие на климат Земли, но и приведет к свертыванию достигнутого экономического прогресса. В силу недостаточности ресурсов или своего географического положения развивающиеся страны подвержены особой опасности. Наиболее эффективным долгосрочным решением является принятие стратегии глобального экономического развития с низким уровнем выбросов в качестве главного компонента глобального соглашения по противодействию изменению климата. Экономический рост и борьба с изменением климата должны не только стратегически сочетаться друг с другом, но и быть двумя сторонами единого целого для одновременного решения нескольких задач: низкочрезвычайного смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и обеспечения устойчивого развития. Такой сценарий невозможен без опоры на разработку и распространение экологически чистых технологий и экспертных знаний.

40. По мере ускорения экономического роста, в частности в развивающихся странах, мир потребляет природные ресурсы в беспрецедентных объемах. В таких странах, например, как Китай и Индия, потребление нефти за последнее десятилетие удвоилось. Аналогичным образом новые индустриальные страны стремятся достаточно оперативно наращивать производство электроэнергии для удовлетворения растущего спроса. Рост спроса на энергию и материалы повышает потребности в обширных инвестициях. По данным Международного энергетического агентства (МЭА), в период 2005-2030 годов одна лишь нефтяная промышленность должна инвестировать 4,3 трлн. долл. США, чтобы не отстать от спроса. Прогнозируемые совокупные инвестиции, необходимые в течение этого периода для удовлетворения энергетических потребностей мира, составляют почти 20,1 трлн. долл. США. Однако даже если в течение следующих 30 лет такой объем инвестиций будет обеспечен, около 1,4 млрд. человек по-прежнему не будут иметь доступа к электроэнергии в 2030 году, а 2,7 млрд. человек по-прежнему будут использовать для приготовления пищи и отопления традиционную биомассу.

41. Одним из последствий роста потребностей на энергоснабжение становится уделение повышенного внимания возобновляемым источникам энергии на основе гидроэнергетики, энергии ветра, фотоэлектричества и солнечной энергии. Во многих странах растет уровень поддержки использования возобновляемых источников энергии, поскольку потенциально такие источники

могут внести позитивный вклад в обеспечение доступа к энергии для промышленности таких стран. В последнее время в результате кризиса цен на продовольствие возникли опасения по поводу последствий производства биотоплива для снабжения продовольствием, однако внедрение биотоплива второго поколения, которое стимулирует использование отходов переработки агропромышленной продукции, может сыграть исключительно важную роль в энергоснабжении малоимущих.

42. Следует также принимать меры по повышению энергоэффективности во всех секторах экономики, включая промышленность. За счет лишь одной энергоэффективности потребности в энергоснабжении можно снизить на 20-24 процента, ежегодно экономив таким образом сотни миллиардов долларов. В странах с высокими ценами на энергоносители и высоким уровнем потребления энергии энергоэффективность представляет собой наименее дорогостоящий стратегический путь к повышению энергоэффективности в различных секторах. По данным МЭА, осуществление последовательной политики может обеспечить к 2030 году почти 40-процентное предотвращение выбросов парниковых газов. Наиболее действенные программные меры по сокращению выбросов являются также эффективными с точки зрения снижения энергетических затрат и зависимости от импорта нефти и электроэнергии, а также могут обеспечить наличие дополнительных ресурсов для возможного использования в целях развития, которые в ином случае были бы утрачены.

43. До настоящего времени переход к осуществлению политики и практики устойчивого развития осуществлялся медленными темпами. Все еще сохраняется ряд барьеров на пути применения и распространения экологически чистых технологий и экспертных знаний, в том числе недостаточная информированность, присущая людям косность, отсутствие соответствующей политики и нормативно-правовых рамок, а также недостаточный уровень инвестиций в инфраструктуру, необходимую для применения новых энергосберегающих технологий. Главная задача в этой связи состоит в том, чтобы сформировать эффективный международный механизм для разработки и распространения технологий в целях устранения барьеров, обеспечения предсказуемых финансовых ресурсов и создания других стимулов для роста капиталовложений в экологически чистые технологии во всем мире, особенно в развивающихся странах. Именно в этом отношении многосторонняя система призвана сыграть главную роль в объединении стран и выработке консенсуса в отношении норм и стандартов, которые все страны смогут соблюдать в интересах общего блага.

#### **В.4 Изменения в многосторонней системе развития и глобальной архитектуре помощи**

44. Нынешняя архитектура помощи приобретает все более комплексный характер вследствие увеличения каналов помощи и фрагментации официальной помощи в целях развития (ОПР), появления новых доноров, роста числа и объема вертикальных фондов и частной филантропии, а также высокой степени целевых взносов. Среднее число доноров, взаимодействующих со странами-получателями, за период 2001-2005 годов увеличилось с 12 до 33, плюс свыше 230 международных организаций, фондов и программ, особенно в секторе здравоохранения.

45. В настоящее время традиционно горизонтальный характер условий оказания помощи (правительственный орган – страна-бенефициар) сочетается с повышением значимости вертикальных фондов или средств специального назначения, программируемых на глобальном уровне. Вертикальные фонды именуют также глобальными программами, отражающими партнерские

отношения и связанные с ними инициативы, выгоды от осуществления которых призваны распространяться за рамки какого-либо отдельно взятого региона мира в таких областях, как окружающая среда и сельское хозяйство, здравоохранение, питание и народонаселение, создание инфраструктуры и развитие частного сектора, торговля и финансы, а также информация и знания. В 2006 году объем вертикальных фондов составил 2,7 млрд. долл. США, почти в три раза превысив их уровень в 1997 году.

46. В дополнение к традиционной модели помощи "донор – бенефициар" и даже вместо такой модели устанавливаются приобретающие все более важное значение партнерские связи между государственным и частным секторами, охватывающие коммерческий сектор, правительства, фонды, благотворительные и религиозные организации, а также денежные переводы работающих лиц. Согласно Индексу глобальной филантропии (ИГФ), публикуемому Центром по вопросам глобального процветания Гудзоновского института, частные пожертвования составляют сегодня свыше 75 процентов всех переводов денежных средств из развитых в развивающиеся страны. В частности, было отмечено, что в 2006 году объем средств из Соединенных Штатов Америки, поступивший по частным филантропическим каналам, составил 34,8 млрд. долл. США, а денежные переводы – 71,5 млрд. долл. США, в то время как ОПР этой страны составила 23,5 млрд. долларов США. Увеличение количества частных потоков средств – это не единственная тенденция корпоративной филантропии, направленной на цели развития и борьбы с нищетой. Филантропы подчеркивают также необходимость обеспечения качества на основе эффективности и управления, основанного на конкретных результатах, в рамках всех финансируемых программ и проектов.

47. Появление новых доноров, в том числе многих доноров из стран Юга, также меняет характер сотрудничества в целях развития. В 2006 году чистый объем ОПР со стороны новых доноров, о котором сообщил Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР), составил 4,5 млрд. долл. США, в четыре раза превысив уровень 1995 года. Китай и Индия не сообщили, какой объем средств был направлен ими в целях содействия развитию через ОЭСР-КСР, однако, по оценкам Всемирного банка, ОПР Китая составляет от двух до трех миллиардов долларов, а Индии – около одного миллиарда долларов США. Кроме того, Китай объявил, что на период 2007-2010 годов НРС будет выделено 10 млрд. долларов США. Ожидается, что нынешний совокупный объем помощи стран, не входящих в ОЭСР-КСР, в 2010 году превысит 2 млрд. долларов США. Хотя эмпирические данные, касающиеся фактической величины их взноса, являются неполными, новые появляющиеся доноры придают новый смысл сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, что отразится на роли и деятельности многосторонних учреждений по вопросам развития.

48. Традиционные доноры особый акцент делают на повышение эффективности помощи. Очевидно, проявляются такие аспекты, как совместное финансирование и другие формы согласования усилий доноров, при этом расширяется участие частного сектора. Вместо оказания непосредственной поддержки по проектам, когда двусторонние или многосторонние учреждения напрямую осуществляют свои программы, акцент все в большей степени смещается на партнерские стратегии, осуществляемые под руководством соответствующих стран. Такой подход, нашедший официальное отражение в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи<sup>1</sup> и в

<sup>1</sup> Парижская декларация, одобренная в марте 2005 года, – это международное соглашение, в котором свыше 100 стран обязались и далее наращивать усилия по унификации помощи и управления этим процессом.

принятой впоследствии в Аккре Программе действий<sup>2</sup>, призван обеспечить повышение степени непосредственного участия стран и координации усилий доноров, а также унификацию оперативных политики и процедур. В результате подобного подхода были выработаны новые механизмы помощи, в частности секторальные подходы, комплексное финансирование и бюджетная поддержка, каждый из которых преследует цель содействовать приведению помощи в соответствие с приоритетами и программами ее получателей. Одним из практических шагов в этом направлении является принятие стратегий борьбы с нищетой (СБН) в качестве программного инструмента правительств и учреждений по вопросам развития.

49. Изменения в структуре помощи имеют различные последствия, однако очевидно, что многосторонняя система развития достигла поворотной точки. В рамках системы Организации Объединенных Наций в последние два года активно обсуждается вопрос общесистемной согласованности. После того, как Группа высокого уровня по вопросу о согласованности в системе Организации Объединенных Наций выпустила в январе 2006 года свой доклад, вопрос о такой общесистемной согласованности является одним из важных аспектов обсуждений на Генеральной Ассамблее, в управляющих органах специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также в главном межучрежденческом органе системы – Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), включая Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Наиболее существенный прогресс в достижении общесистемной согласованности отмечен на страновом уровне. Начало осуществления в конце 2006 года и начале 2007 года инициативы "Единство действий" в восьми странах экспериментального осуществления программ внесло важный элемент в усилия, направленные на повышение согласованности усилий организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

50. Что касается национальных потребностей в помощи в области промышленного развития в упомянутых странах экспериментального осуществления программ, то стратегии их осуществления являются составной частью разделов экономического развития общесистемных "единых планов" Организации Объединенных Наций или Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Положительным аспектом применения подхода, основанного на руководящей роли стран при осуществлении практической деятельности, является укрепление экономических аспектов развития, которым зачастую уделяется недостаточное внимание по сравнению с удовлетворением насущных социальных и гуманитарных потребностей в прошлом. В ЮНДАФ, основанной на национальных документах по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМ), больше чем когда-либо ранее внимание уделяется экономическому росту на основе развития частного сектора. Для специализированных учреждений задача будет состоять в том, чтобы изыскать унифицированный способ работы в этих новых условиях, совершенствовать текущие методы согласованного подхода к денежным переводам и осуществлению деятельности на национальном уровне с использованием таких механизмов, которые соответствуют их мандатам и моделям коммерческой деятельности. В то же время на всех уровнях многосторонней системы необходимо учитывать такие аспекты, как прозрачность и этические вопросы.

---

<sup>2</sup> Аккрская программа действий была одобрена в сентябре 2008 года с целью ускорить и расширить осуществление Парижской декларации.

51. Новый дух согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций позволяет также учитывать общий полезный вклад, который система может вносить в глобальных масштабах в области промышленного развития или, в частности, ее совещательную функцию в качестве фактора, стимулирующего разработку норм и стандартов в качестве сторонника применения мер, согласованных на международном стандарте, и источника беспристрастных рекомендаций для заинтересованных сторон. Таковы некоторые из основных задач, которые будут рассматриваться в ходе выработки ответов на главные вызовы в области промышленного развития – от противодействия изменению климата до создания более справедливых систем международной торговли – в контексте изменений в многосторонней системе сотрудничества в целях развития и архитектуре глобальной помощи.

## **В.5 Партнерские связи в целях развития**

52. Для того чтобы отвечать на вызовы, связанные с искоренением нищеты, неравномерной глобализацией и переходом на путь устойчивого развития при низком уровне выбросов углеродов требуется активизировать сотрудничество между партнерами по деятельности в целях развития. Для ЮНИДО важное значение стратегических и партнерских отношений основано на том, что ни одна отдельно взятая организация системы Организации Объединенных Наций, действуя самостоятельно, не может эффективно давать ответы на основные существующие в мире вызовы в области развития. Посредством объединения своих потенциалов и навыков с потенциалами и навыками других организаций системы Организации Объединенных Наций ЮНИДО в рамках своих мероприятий с большей вероятностью будет вносить более существенный вклад в повышение уровня жизни людей.

53. Именно по этой причине ЮНИДО формирует партнерские связи и продолжает тесно взаимодействовать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) по вопросам развития агропромышленности; с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросам развития частного сектора и представленности на местах; с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по вопросам более чистого производства и осуществления многосторонних природоохранных соглашений; с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирной торговой организацией (ВТО), Международным торговым центром (МТЦ) и Исполнительным секретариатом Расширенной комплексной рамочной программы по вопросам создания торгового потенциала и со Всемирным банком по вопросам окружающей среды и энергетики.

54. В качестве одной из организаций системы Организации Объединенных Наций ЮНИДО принимает также активное участие в общесистемных инициативах и координационных механизмах на глобальном, региональном и национальном уровнях. Ее главная цель заключается в том, чтобы повысить эффективность, действенность, согласованность и результативность системы развития Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях и обеспечить достижение ЦРТ на международном уровне. Организация сотрудничает и взаимодействует с партнерскими правительственными учреждениями, международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и региональные банки развития, а также глобальными и региональными органами, занимающимися вопросами сотрудничества. В соответствующих случаях ЮНИДО стремится также взаимодействовать с двусторонними учреждениями по оказанию помощи, частными предприятиями, гражданским обществом и академическими кругами.

55. В среднесрочном плане способность ЮНИДО и далее осуществлять свой мандат и вносить существенный вклад в достижение ЦРТ будет зависеть не столько от того, насколько эффективно она взаимодействует с другими партнерами, сколько от того, насколько эффективно она решает три важные задачи: повышение эффективности осуществления программ при соблюдении высших стандартов качества; повышение эффективности, действенности, прозрачности и подотчетности своих систем управления, а также мобилизация ресурсов, необходимых для удовлетворения растущих потребностей своих государств-членов.

## **С. Рамки результатов программной деятельности**

### **С.1 Введение**

56. Рамки результатов программной деятельности представляют собой концептуальный механизм увязывания и согласования трех основных инструментов стратегического управления ЮНИДО на основе принципов управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР): заявления о стратегической долгосрочной перспективе на десятилетний срок, принятого на одиннадцатой сессии Генеральной конференции в 2005 году, обновляемых каждые два года рамок четырехлетней среднесрочной программы и документов по программе и бюджетам на двухгодичный период. Рамки результатов программной деятельности призваны, в частности, стать связующим звеном между заявлением о стратегической долгосрочной перспективе, в котором определены общие принципы предстоящей деятельности Организации в основных тематических областях, и подробным изложением программных элементов в документах, посвященных программе и бюджетам. Таким образом, рамки результатов программной деятельности отражают все ожидаемые результаты усилий ЮНИДО по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРТ, которые вытекают из различных направлений ее деятельности, в том числе аналитической и статистической обработки данных, ее беспристрастной деятельности по организации различных мероприятий и оказанию им содействия, ее консультативных услуг по вопросам промышленной политики и содействия распространению соответствующих международных норм и стандартов, а также получивших широкое признание услуг Организации по налаживанию технического сотрудничества в интересах промышленного развития.

57. С точки зрения УОКР рамки результатов программной деятельности увязывают мероприятия различных программных компонентов ЮНИДО, которые осуществляются в форме разнообразных проектов на страновом, региональном и глобальном уровнях, с соответствующими результатами деятельности на программном и институциональном уровнях и последствиями на общих тематических уровнях. Такая увязка служит основой для более последовательного осуществления программных мероприятий по достижению намеченных результатов и, следовательно, для расширения возможностей ЮНИДО в плане управления конечными результатами. Ожидается, что по мере осуществления программы будут расширяться взаимодействие и сотрудничество, в частности, между ЮНИДО и другими учреждениями-партнерами по многосторонней системе деятельности в области развития. Таким образом может быть достигнут более высокий уровень общей согласованности действий участников процесса развития, расширено плодотворное сотрудничество и обеспечена более высокая степень взаимной отчетности в интересах стран – получателей помощи и их народов.

58. Рамки результатов программной деятельности включают сводную матрицу результатов (см. раздел С.4) и реализуются на основе рамок управления программной деятельностью, отраженных в главе D.

### **С.2. Цель развития**

59. В соответствии с рамками результатов программной деятельности общая цель деятельности ЮНИДО в области развития согласно РССП на 2010-2013 годы определена следующим образом: *Промышленное развитие в интересах борьбы с нищетой, обеспечения всеохватывающей глобализации и экологической устойчивости*. Эта задача отражает тот факт, что программы ЮНИДО по оказанию поддержки нацелены на ликвидацию нищеты, придание глобализации более равномерного и всеохватывающего характера и обеспечение охраны окружающей среды за счет использования устойчивых форм промышленного развития. Реализация этой цели способствует обеспечению общего экономического роста, что в свою очередь содействует повышению уровня и качества жизни людей во всех странах и, следовательно, достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе ЦРТ, которые являются неперенным условием достижения прочного мира и безопасности.

### **С.3. Тематические приоритеты и ожидаемые последствия**

60. Обосновывая таким образом деятельность в области развития и руководствуясь заявлением о стратегической долгосрочной перспективе на период 2005-2015 годов, ЮНИДО по-прежнему выделяет три тематических приоритетных направления своей деятельности по содействию промышленному развитию, на которых она намерена добиться долгосрочных последствий. Эти тематические приоритеты включают борьбу с нищетой на основе производственной деятельности (в увязке с ЦРТ 1 и 3), создание торгового потенциала (в увязке с ЦРТ 7) и окружающая среда и энергетика (в увязке с ЦРТ 8). Предоставляя свои услуги в каждой из этих тематических приоритетных областей, ЮНИДО рассчитывает добиться следующих последствий:

1. *Борьба с нищетой на основе производственной деятельности:* женщины и мужчины обладают равными правами на получение и увеличение своего дохода путем участия в производственной промышленной деятельности.
2. *Создание торгового потенциала:* промышленные предприятия развивающихся стран получают возможность для производства и сбыта товаров и услуг, которые соответствуют международным промышленным стандартам в государственном и частном секторах, и во все большей мере ощущают благоприятные последствия глобализации.
3. *Окружающая среда и энергетика:* промышленные предприятия внедряют экологически более чистые, ресурсоэффективные и основанные на снижении уровня выбросов углерода методы производства и инвестирования, которые способствуют смягчению последствий экологических проблем и адаптации к изменению климата.

### **С.4 Ожидаемые результаты на страновом уровне**

61. Чтобы обеспечить ясность и последовательность деятельности ЮНИДО в каждой из трех тематических приоритетных областей, отраженных в рамках среднесрочной программы, и максимальную взаимодополняемость результатов деятельности всех секторов и подразделений Организации, а также усилий ЮНИДО и других участников многосторонней системы деятельности в области

развития, по каждой из тематических приоритетных областей на региональном и страновом уровнях определен ряд рекомендуемых программных и институциональных результатов. В дополнение к ним намечены показатели деятельности с точки зрения последствий и результатов, которые обобщены в представленной ниже матрице:

## Матрица результатов программной деятельности (2010-2013 годы)

<b>Промышленное развитие в интересах борьбы с нищетой, обеспечения всеохватывающей глобализации и экологической устойчивости</b>	
<p><b>1. Ликвидация нищеты на основе производственной деятельности</b></p> <p><b>Ожидаемые последствия:</b> Женщины и мужчины обладают равными правами на получение и увеличение своего дохода путем участия в производственной промышленной деятельности.</p> <p><b>Результат 1.1: Политика обеспечения равномерного роста</b> Стратегии, политика и нормы развития промышленности обеспечивают равномерный и всесторонний промышленный рост.</p> <p><b>Результат 1.2: Учреждения по созданию благоприятных рыночных условий и поддержке инвестиций</b> Национальные и региональные организации формируют службы по созданию благоприятных рыночных условий для промышленных предприятий и оказывают им помощь в наращивании производственного потенциала.</p> <p><b>2. Создание торгового потенциала</b></p> <p><b>Ожидаемые последствия:</b> Промышленные предприятия получают возможность для производства и сбыта товаров и услуг, которые соответствуют международным промышленным стандартам в государственном и частном секторе, и во все большей мере олицетворяют благоприятные последствия глобализации.</p> <p><b>Результат 2.1: Международные стандарты и их соблюдение</b> Политика и нормы расширяют возможности для международного промышленного сотрудничества и осуществления торговли без какой-либо дискриминации и с соблюдением действующих правил.</p> <p><b>Результат 2.2: Учреждения по стандартизации и поддержке торговли</b> Организации по оказанию поддержки принимают и распространяют международные промышленные стандарты государственного и частного сектора, оказывают предприятиям, которые стремятся воспользоваться возможностями сбыта своей продукции на международном рынке, помощь в создании благоприятных условий для участия в торговле.</p> <p><b>3. Окружающая среда и энергетика:</b></p> <p><b>Ожидаемые последствия:</b> Промышленные предприятия внедряют ресурсоэффективные и основанные на снижении уровня выбросов углерода методы производства и развития, которые способствуют смягчению последствий экологических проблем и адаптации к изменению климата, повышая при этом производительность.</p> <p><b>Результат 3.1: Политика и практика обеспечения промышленной устойчивости</b> Промышленная политика, планы и нормы отражают экологические соображения и необходимость устойчивого использования товаров, услуг и энергии.</p> <p><b>Результат 3.2: Службы оказания поддержки "зеленой" промышленности</b> Государственные и частные учреждения оказывают промышленности поддержку в деле соблюдения природоохранных соглашений и предоставления услуги в целях смягчения отрицательных внешних эффектов промышленной деятельности и адаптации к изменению климата.</p>	<p><b>Показатели деятельности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение возможности трудоустройства, особенно для маломощных целевых групп</li> <li>• Увеличение и обеспечение более справедливого уровня доходов от производственной деятельности</li> <li>• Более благоприятные условия труда</li> <li>• Политика промышленного развития содержит выраженные в количественной форме цели ликвидации нищеты</li> <li>• Приоритетами такой политики являются применение всеохватывающего подхода и ликвидация неравенства</li> <li>• Промышленная статистика отражает воздействие промышленной политики на уровень нищеты</li> <li>• Увеличение количества различных предприятий, обслуживаемых организациями по оказанию поддержки</li> <li>• Появление новых и более эффективных служб поддержки</li> <li>• Удовлетворенность предприятий качеством предоставляемых услуг</li> <li>• Появление и развитие поставщиков услуг в частном секторе</li> </ul> <p><b>Показатели деятельности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение объема экспорта, особенно из отраслей, имеющих важное значение для ликвидации нищеты</li> <li>• Снижение показателей отбраковки экспортируемых товаров</li> <li>• Появление новых товаров на мировом рынке</li> </ul> <p><b>Показатели деятельности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Промышленному развитию придается приоритетное значение в политике в области торговли</li> <li>• Эффективный диалог по вопросам политики между государственным и частным сектором</li> <li>• Согласованная система учреждений, связанных с торговлей</li> <li>• Эффективная защита предприятий от некондиционных импортированных товаров</li> <li>• Унификация национальных и международных стандартов, имеющих отношение к деятельности предприятий</li> <li>• Увеличение количества различных предприятий, обслуживаемых организациями по оказанию поддержки</li> <li>• Наличие у предприятий доступа к необходимым службам, связанным с торговлей</li> <li>• Удовлетворенность предприятий качеством предоставляемых услуг</li> </ul> <p><b>Показатели деятельности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение уровня промышленного загрязнения</li> <li>• Более эффективное использование природных ресурсов</li> <li>• Расширение использования возобновляемых источников энергии</li> </ul> <p><b>Показатели деятельности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Промышленная политика отражает выраженные в количественной форме задачи природоохранной деятельности</li> <li>• Политика и нормы стимулируют обеспечение устойчивости</li> <li>• Политика в области энергетики придает приоритетное значение использованию энергии в производственных целях</li> <li>• Увеличение количества различных предприятий, обслуживаемых организациями по оказанию поддержки</li> <li>• Оказание комплексных услуг по охране окружающей среды и предоставлению иной поддержки предприятиям</li> <li>• Появление и развитие поставщиков услуг в частном секторе</li> <li>• Появление у предприятий доступа к возобновляемым источникам энергии</li> <li>• Эффективное осуществление национальными учреждениями международными природоохранными соглашениями</li> </ul>

## С.5 Тематические программные компоненты

62. Программа ЮНИДО нацелена на достижение прогресса в трех тематических приоритетных областях, разбитых на 12 программных компонентов, в каждом из которых в свою очередь определен ряд конкретных мероприятий и результатов. Они будут отражены в подробных матрицах результатов, которые будут представлены в документах по программе и бюджетам на 2010-2011 годы и 2012-2013 годы. Кроме того, выделяются три межсекторальных программных компонента.



### С.5.1 Борьба с нищетой на основе производственной деятельности

63. Борьба с нищетой (ЦРТ 1) и связанные с ней цели обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин (ЦРТ 3) по-прежнему занимают центральное место в контексте услуг по поддержке, предоставляемых ЮНИДО своим государствам-членам. Ее приверженность этим целям основывается на убежденности в том, что самый эффективный путь достижения этих целей – обеспечение экономического роста и что промышленное развитие, осуществляемое при ведущей роли частного сектора, может играть важную роль в выведении экономики развивающихся стран на путь устойчивого экономического роста. Промышленность обеспечивает благоприятную почву для развития предпринимательства, привлечения инвестиций деловых кругов, развития науки и техники, повышения уровня квалификации трудящихся и создания достойных рабочих мест. Благодаря межсекторальным связям промышленное развитие может также обеспечить основу для развития более эффективного и результативного сельскохозяйственного сектора и стремительного развития сферы обслуживания. Совокупность этих факторов способствует устойчивому повышению производительности труда, которая может обеспечивать благоприятные для бедных слоев населения результаты и содействовать повышению уровня жизни в развивающихся странах.

64. Ключевую роль в регулировании и содействии развитию частного сектора играют правительства. Поэтому правительствам развивающихся стран необходимо создавать благоприятные условия для предпринимательской

деятельности на основе взвешенной промышленной политики и эффективных институциональных рамок, при которых частный сектор мог бы энергично развиваться и превратиться в движущую силу устойчивого и всеохватывающего роста.

65. Предприниматели и малые и средние предприятия (МСП) являются главными участниками экономической деятельности, поддерживающей рост производительности и борьбу с нищетой в развивающихся странах. Благодаря более высокой квалификации и более эффективным связям предприниматели и МСП приходят к более взвешенным заключениям и решениям, поэтому они чаще участвуют в успешной деятельности, требующей долгосрочных инвестиций, такой как создание предприятий обрабатывающей промышленности, опираясь на имеющиеся у них знания об условиях предпринимательской деятельности. Поэтому принятие мер по содействию развитию людских ресурсов и налаживанию связей между предпринимателями и МСП может играть важную роль в укреплении их производственного потенциала и повышении их конкурентоспособности на рынке.

66. Расширение экономических прав и возможностей маргинализированных групп населения также может в значительной степени способствовать ликвидации нищеты. Это особенно актуально для преимущественно сельскохозяйственной экономики стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и НРС, где большинство населения, как правило, занято в натуральном сельском хозяйстве. Поскольку большая часть молодежи в этих странах не имеет возможности знакомиться с опытом предпринимательской деятельности или приобретать навыки такой деятельности, эти страны обладают ограниченными возможностями в плане создания предпринимательского корпуса. Низкий уровень образования среди женщин и незначительное участие женщин в предпринимательской деятельности также сдерживают рост предпринимательства во многих развивающихся странах.

67. Особенно трудной задачей для многих развивающихся стран является перевод промышленного производства с приносящей низкую добавленную стоимость хозяйственной деятельности на товарно-сырьевой основе, зависящей от ценовых колебаний, к основанному на применении современных знаний производству и услугам, приносящим высокую добавленную стоимость. Важную роль в преодолении этих препятствий на пути развития будет играть помощь, оказываемая деловым кругам этих стран в получении доступа к коммерческой информации и информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). Постепенное формирование такого информационного общества в развивающихся странах, и особенно в НРС, является ключевым условием для расширения инновационной деятельности, повышения производительности и конкурентоспособности и налаживания рыночных связей.

68. Перспективы развития МСП в развивающихся странах нередко весьма ограничены из-за того, что они не могут подключиться к международным потокам инвестиций и технологий. Поэтому они ощущают нехватку капитала, необходимого для расширения производства, или технологий, которые требуются для совершенствования или диверсификации производимой продукции. Хотя нередко это может быть следствием неблагоприятных политических мер и методов регулирования, применяемых правительствами, зачастую это объясняется также незнанием внешних поставщиков капитала и технологий о возможностях, имеющихся во многих развивающихся странах. В таких случаях необходимы целенаправленные усилия для содействия налаживанию партнерских отношений между национальными производителями и потенциальными зарубежными партнерами.

69. С учетом вышеизложенного ЮНИДО предлагает пять взаимосвязанных программных компонентов в рамках приоритетной темы "Борьба с нищетой на основе производственной деятельности": стратегия развития промышленности и условия предпринимательской деятельности; содействие инвестированию и передаче технологии; создание объединений МСП и агропромышленных производственно-сбытовых цепей; развитие предпринимательства в сельских районах, среди женщин и молодежи, а также безопасность человека и посткризисное восстановление.

*Стратегия развития промышленности и условия предпринимательской деятельности*

70. После нескольких лет по сути полного пренебрежения этими вопросами у лиц, формирующих общественное мнение и отвечающих за разработку политики, возрождается интерес к теме промышленной политики, которой, несомненно, будет уделяться более пристальное внимание в предстоящие годы вследствие глобального финансово-экономического кризиса, разразившегося во второй половине 2008 года. Вместе с тем новая концепция промышленной политики отличается от прежних концепций, поскольку она нацелена на укрепление процесса промышленного развития, а не на совершенствование продукции промышленного производства. В этой связи в рамках организуемого ЮНИДО технического сотрудничества в сфере промышленной политики особое внимание будет уделяться наращиванию потенциала на национальном уровне в целях сбора и анализа надежных экономических данных, и этот процесс продолжится в обозримом будущем. Создав центры передового промышленного опыта в министерствах и торговых палатах, можно заложить прочный аналитический фундамент для разработки соответствующих стратегий и политики на основе тесных консультаций между государственным и частным секторами. Хотя главный акцент и сфера охвата услуг ЮНИДО по оказанию поддержки будут зависеть от конкретных потребностей каждой соответствующей страны, процесс предоставления таких услуг почти всегда будет включать этапы диагностики, формулирования, осуществления и мониторинга.

71. Процесс формулирования может стать более эффективным в результате внедрения ряда специальных подходов и методов. Метод технологического прогнозирования играет важную роль в поддержке принятия решений относительно применения технологий и инноваций в рамках устойчивой и конкурентоспособной экономической и промышленной политики и затрагивает такие вопросы, как распространение технологий, создание национальных инновационных систем и наращивание технологического потенциала. Вместе с тем асимметричность потоков передаваемых технологий можно корректировать путем уделения более пристального внимания организационной основе процесса определения направления и темпов технического развития через связи с производственно-сбытовыми системами и сетями.

72. С учетом того, что в рамках борьбы с нищетой первоочередное значение придается именно МСП, этот программный компонент нацелен прежде всего на разработку политики, программ и регламентирующих рамок, ведущих к формированию условий предпринимательской деятельности, не допускающих необъективного отношения к МСП и способствующих развитию всего частного сектора в целом. Другой отличительной чертой этого программного компонента являются поддержка процесса наращивания потенциала в области разработки и создания национальной и местной институциональной инфраструктуры, способной эффективно содействовать развитию МСП, а также облегчение доступа к рыночным услугам в области развития предпринимательства. Кроме

того, ЮНИДО будет подкреплять свои услуги по содействию наращиванию потенциала в этой области усилиями по установлению партнерских связей и налаживанию конструктивного диалога между представителями государственного и частного секторов в области формулирования и постоянного совершенствования промышленной политики и особенно политики развития МСП, а также соответствующими мерами по улучшению условий предпринимательской деятельности на протяжении всего периода существования настоящей программы.

73. Налаживание связей между правительством и промышленностью имеет важнейшее значение для уменьшения бюрократических препон и трудностей, препятствующих получению ключевой информации, в том числе о процедурах лицензирования и других нормативно-правовых положениях. Поэтому в рамках данного тематического программного компонента будут и далее прилагаться усилия по оказанию правительствам помощи в создании электронных порталов, обеспечивающих комплексный доступ, в частности МСП и предпринимателей, к информации о нормативных полномочиях и учреждениях по оказанию поддержки и рекомендациям общего характера относительно коммерческой деятельности. Такие электронные управленческие ресурсы позволяют повысить прозрачность и эффективность и расширить охват предоставляемых государственных услуг в промышленной сфере и усилий по распространению информации о промышленной политике, а также установлению стандартов в отношении использования ИКТ, особенно среди МСП.

#### *Содействие инвестированию и передаче технологии*

74. Инвестирование является ключевым движущим фактором роста производительности и конкурентоспособности. Поэтому в рамках данного программного компонента будут прилагаться усилия по оказанию развивающимся странам помощи в выявлении и выборе групп иностранных инвесторов, способных оказать положительное воздействие на местную экономику. Кроме того, будут прилагаться усилия с целью увеличить положительные побочные последствия прямого иностранного инвестирования (ПИИ), особенно в области борьбы с нищетой, содействия экономическому росту и повышения занятости. Для содействия формулированию обоснованной политики и стратегии будут созданы информационные и мониторинговые платформы, содержащие аналитическую информацию и интерактивные базы данных и обеспечивающие средства для оценки реакции инвесторов на программные мероприятия и объем произведенных общественных благ. С их помощью будут также формироваться рейтинговые списки, индексы, контрольные и другие показатели, которые будут способствовать принятию инвестиционных решений и формулированию политики. Будет также укреплен национальный потенциал с целью улучшения инвестиционного климата посредством принятия более продуманной политики, более эффективной реализации принимаемых решений и предоставления институциональных услуг.

75. Предоставляемые в рамках настоящего компонента услуги в области технического сотрудничества будут способствовать также созданию национальных сетей субподрядных бирж (СПБ) с целью облегчения привлечения внешних ресурсов, а также развития сбытовых сетей в интересах создания устойчивых инвестиционных возможностей и интеграции развивающихся стран в мировую экономику. Созданные таким образом инвестиционные проекты связаны с источниками финансирования благодаря сотрудничеству с инвестиционными фондами и другими финансовыми учреждениями.

76. Сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий (ОСИТ) будет и далее изыскивать и поддерживать конкретные инвестиционные возможности и деловые партнерские отношения и тем самым будет расширять на глобальном уровне сферу охвата усилий развивающихся стран по содействию инвестированию и передаче технологий. Особое внимание будет уделяться обеспечению взаимодополняемости с другими мероприятиями ЮНИДО в целях максимального увеличения объема побочных результатов и последствий деятельности в области развития. Посредством содействия ответственному инвестированию и расширения возможностей коммерческой деятельности через ОСИТ и группы содействия инвестированию (ГСИ) будет обеспечиваться оказание поддержки на всех этапах реализации проектов путем предоставления услуг в области консультативной помощи и подготовки кадров, а также осуществления специальных мероприятий и программ делегатов.

77. Научно-технический прогресс является ключевым глобальным ресурсом для обеспечения конкурентоспособности и благосостояния и создания рабочих мест, а также общепризнанным фактором экономического роста, развития и борьбы с нищетой, в частности на уровне МСП. Вместе с тем всемирные соглашения, такие как Соглашение ВТО по аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (ТРИПС), заключенное в рамках Уругвайского раунда, и многосторонние конвенции об изменении климата будут иметь важные последствия для развивающихся стран в том, что касается условий их доступа к технологиям и использования таких технологий, а также их социально-экономического развития. Роль ЮНИДО заключается в том, чтобы помочь развивающимся странам преодолеть эти международные барьеры в сфере передачи технологий, обеспечить приемлемый доступ к соответствующим знаниям и целевым разработкам в процессе долгосрочного экономического преобразования и в конечном итоге облегчить их доступ к международной торговле технологически емкой продукцией. В течение периода РССП ЮНИДО будет учитывать существующий глобальный сценарий научно-технического прогресса с соответствующими поправками и сосредоточит свои усилия на пропаганде, передаче, применении и распространении в развивающихся странах новых технологий, открывающих широкие возможности, и новаторских решений. В этом контексте помощь ЮНИДО в передаче технологий как на директивном, так и на институциональном уровне будет играть ключевую роль в достижении этих результатов. В рамках настоящего программного компонента будут также прилагаться усилия по наращиванию потенциала заинтересованных участников на уровне правительств, гражданского общества, институтов и предприятий, а также по укреплению их связи друг с другом и с международными сетями ОСИТ, имеющимися в распоряжении ЮНИДО, технологическими центрами/парками и университетами в целях расширения доступа к технологиям, возможностям делового партнерства и источникам финансовых ресурсов.

78. ЮНИДО будет также предоставлять техническую помощь, методологии и вспомогательные средства для создания и укрепления национальных инновационных систем, создания и поддержания технологических парков и инкубаторов, а также инновационно-технологических центров. Она будет, в частности, содействовать расширению сферы применения новых и новейших технологий, например ИКТ и технологий использования экологически чистых источников энергии, в интересах устойчивого экономического роста. ЮНИДО будет расширять свои услуги по наращиванию потенциала в области управления технологиями, включая оценку потребностей в технологиях, технологическое планирование, изыскание источников, оценку, согласование, лицензирование и адаптацию. Этот опыт и применение передовой практики будут способствовать

укреплению механизма передачи технологий в тех секторах, которые в наибольшей мере затронуты международными соглашениями по проблеме изменения климата и правам интеллектуальной собственности (ПИС). Информационно-пропагандистские задачи будут решаться в рамках мероприятий глобального форума и программ создания потенциала, посвященных повышению уровня осведомленности и профессиональной квалификации, технологическому планированию, содействию в выработке и осуществлении национальной политики и стратегий и укреплению международного партнерства и сотрудничества. В рамках программы пристальное внимание будет также уделяться гендерным вопросам и молодежи в том случае, если соответствующие целевые группы будут сталкиваться с проблемами в получении технологий и финансовых ресурсов.

79. Информационно-коммуникационная технология является одной из ключевых технологий для повышения производительности и стимулирования развития конкурентоспособной и наукоемкой экономики. Тем не менее в большинстве развивающихся стран доступ промышленных предприятий, особенно МСП, к ИКТ является ограниченным в том, что касается их содержания, применения, обслуживания и инфраструктуры, т.е. компонентов, имеющих ключевое значение для промышленного развития, особенно в НРС. Внедрение ИКТ по-прежнему осуществляется весьма медленно и требует значительных расходов, а услуги в области ИКТ зачастую предоставляются крайне бессистемно. Поэтому в рамках данного программного компонента будут также приниматься меры по устранению препятствий, мешающих МСП пользоваться средствами ИКТ, в частности будет обеспечиваться приемлемый доступ, будут предоставляться соответствующие знания и будут изыскиваться конкретные решения. Эта задача будет решаться через растущую сеть информационных бизнес-центров ЮНИДО, энергоснабжение которых в сельских районах частично обеспечивается за счет возобновляемых источников энергии, путем оказания помощи государственным и частным институтам в налаживании местного производства программного обеспечения и поиска информационных решений для МСП на основе технологии мобильной телефонной связи.

#### *Создание объединений МСП и агропромышленных производственно-бытовых цепей*

80. Этот программный компонент преследует цель содействовать созданию объединений и налаживанию деловых связей для оказания предприятиям, и особенно малым предприятиям, помощи в повышении производительности, внедрении новаторских решений и приобретении системных конкурентных преимуществ. Посредством содействия созданию объединений, сетей, систем снабжения и развитию партнерских отношений между государственным и частным секторами настоящая программа укрепляет местные системы хозяйствования, в рамках которых предприятия получают возможность наращивать свой потенциал, совместными усилиями добиваться экономии за счет масштабов и расширять доступ к ресурсам и рынкам в благоприятных институциональных условиях, и при этом создаются возможности для распространения получаемых выгод на малоимущие группы населения.

81. Настоящая программа способствует, в частности, снижению уровня нищеты не только посредством создания экономических возможностей для целевых малоимущих групп населения, но также за счет применения широкого подхода, предусматривающего участие этих групп в процессе принятия решений, а также предусматривает меры по преодолению гендерного неравенства и других форм маргинализации и расширению возможностей

малоимущего населения в плане использования имеющихся экономических возможностей путем повышения их квалификации, организации и обеспечения их представительства в соответствующих структурах. Таким образом, к числу результатов деятельности по борьбе с нищетой, которые могут быть достигнуты благодаря подходу, основанному на создании объединений и налаживании связей, относится обеспечение занятости и повышение дохода предпринимателей таких объединений и их наемной рабочей силы, расширение предложения доступных товаров и услуг, развитие человеческого капитала, расширение доступа к инфраструктуре благодаря инвестициям из государственного и частного секторов и вовлечение женщин и этнических меньшинств в производственную деятельность.

82. ЮНИДО обладает общепризнанной компетентностью и занимает ведущие позиции в деятельности по созданию промышленных объединений и налаживанию деловых связей. В течение периода РССП на 2010-2013 годы Организация разработает новую концепцию и расширит свой подход путем последовательной интеграции в данный программный компонент новых услуг. Например, услуги в области создания экспортных консорциумов будут направлены на создание в рамках объединений динамичных групп предприятий, которые могли бы налаживать контакты с мелкими поставщиками и побуждать тем самым всех членов объединений принимать аналогичные меры в целях выхода на экспортные рынки. Кроме того, базовый триединый подход, применяемый в контексте корпоративной социальной ответственности (КСО), который также найдет отражение в деловых связях, позволит получить практический метод сбалансированного решения насущных экономических, социальных и экологических задач. Будут приняты дополнительные меры по интеграции служб содействия инвестированию с целью увеличения отдачи крупных инвестиций в местных общинах, а также служб, связанных с использованием возобновляемых источников энергии, в целях расширения масштабов использования возобновляемых источников энергии в производственной деятельности на уровне объединений.

83. В рамках настоящего программного компонента будет налаживаться все большее взаимодействие с частным сектором как одним из партнеров по реализации усилий в области развития. Особое внимание будет уделяться налаживанию партнерских отношений с ведущими промышленными компаниями и компаниями, осуществляющими закупки в разных странах мира, с тем чтобы можно было задействовать имеющиеся знания, передовую практику, ресурсы и контакты на благо местных инициатив в области развития.

84. С учетом уроков, извлеченных в результате практической деятельности на местах, в рамках этого компонента будут также активнее предоставляться услуги, связанные с консультированием по вопросам политики и развитием ключевых людских ресурсов. В этом контексте все более насущным является удовлетворение потребностей лиц, отвечающих за разработку политики, в процессе интеграции задач создания объединений в национальную и региональную политику, а также оказание содействия формированию ключевых навыков осуществления и мониторинга политики, которые требуются должностным лицам местных органов власти, промежуточных учреждений по оказанию поддержки, учреждений по обеспечению надлежащего управления и образовательных учреждений, а также самим предпринимателям, входящим в такие объединения.

85. Наконец, особое внимание будет уделяться функциям управления знаниями. В рамках настоящего программного компонента уже созданы возможности для того, чтобы задействовать ряд механизмов, определенные

методы и накопленный опыт в области распространения знаний, консультирования по вопросам политики и подготовки кадров. Этот набор инструментов будет расширен в результате создания системы управления знаниями, включающей четыре составляющих:

а) кодификация и распространение знаний (систематизация опыта, накопленного в рамках проектов, стратегия поддержания связи, программы специальной подготовки кадров на глобальном и региональном уровнях);

б) наращивание потенциала по линии формирования навыков, имеющих ключевое значение для промышленности (подготовка инструкторов, центры передового опыта);

с) систематическое обновление применяемого подхода (исследования, мониторинг и оценка, ориентированные на практическую деятельность) и учет комментариев относительно разработки проектов;

д) налаживание связей с внешними партнерами, в том числе МФУ.

86. Другой ключевой задачей настоящего программного компонента, в рамках которого по-прежнему будут приниматься меры по созданию инфраструктур институциональной поддержки агропромышленности в сельских районах, является повышение конкурентоспособности, гибкости и производительности МСП, особенно в сельских районах. Это касается прежде всего сырьевых товаров и соответствующих вспомогательных агропромышленных предприятий с уделением особого внимания продовольствию (включая рыбу, мясо, молочные продукты, фрукты/овощи, растительное масло) и некоторым непродовольственным продуктам (производство древесной и недревесной продукции лесоводства, текстильные изделия и одежда, кожсырье, а также смежные продукты). С учетом выводов, сделанных в результате осуществления экспериментальных проектов агропромышленного производства в сельских районах и касающихся производственных процессов, качества продукции, минимизации отходов, использования побочных продуктов и улучшения упаковки, будут приняты меры по дополнительному совершенствованию инфраструктуры технико-экономической поддержки государственного и частного секторов.

87. За счет создания региональных центров передового опыта, в частности в таких областях, как пищевая промышленность, безопасность и контроль качества, упаковка, маркировка, стандарты проведения испытаний, сельскохозяйственная техника и использование побочных продуктов, будет увеличено количество и повышено качество предоставляемых услуг по поддержке промышленных предприятий. Ожидается, что это приведет к повышению производительности и эффективности, улучшению качества продукции при снижении доли брака, повышению уровня использования ресурсов и созданию добавочной стоимости, а также сокращению послеуборочных потерь. Кроме того, будут предоставляться технические консультации и будет налаживаться техническое сотрудничество в целях развития производства сельскохозяйственной техники на основе создания в сельских районах технологических центров по передаче технологий, а также надлежащему ремонту и эксплуатации основных сельскохозяйственных орудий и оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции в сельских районах.

*Развитие предпринимательства в сельских районах, среди женщин и молодежи*

88. В рамках настоящего компонента будет и далее оказываться содействие развитию предпринимательства в сельских районах, среди женщин и молодежи

посредством уделения первоочередного внимания организации подготовки предпринимательских кадров в соответствующих целевых группах в целях содействия созданию основы для развития частного сектора. Будут также приниматься меры по стимулированию совершенствования нормативно-правовых и административных условий для содействия осуществлению конкурентной предпринимательской деятельности в формальном секторе. Поскольку ожидаемым долгосрочным последствием реализации настоящего компонента является увеличение количества конкурентоспособных МСП в формальном секторе и более активное участие в предпринимательской деятельности населения сельских районов, женщин и молодежи, этот компонент представляет особый интерес для НРС и стран, испытывающих особые потребности.

89. Планируется повторить хорошо зарекомендовавшую себя программу трудоустройства молодежи в Западной Африке (Союз стран бассейна реки Мано) и в других соответствующих субрегионах.

90. С учетом того, что в борьбе с нищетой необходимо придерживаться стратегии постепенного роста, в рамках настоящего программного компонента по-прежнему будут приниматься меры по внедрению в средних и профессионально-технических учебных заведениях плана обучения предпринимательству с ориентацией прежде всего на формирование у молодежи (как у юношей, так и девушек) предпринимательских навыков до того, как они начнут работать. Ожидается, что это позволит молодым людям приобрести предпринимательские навыки и выработать конструктивное отношение к использованию возможностей коммерческой деятельности и индивидуальной трудовой деятельности. Этому будут способствовать элементы ИКТ-подготовки, в рамках которой изучение основ предпринимательства сочетается с приобретением практического опыта использования новых технологий, благодаря чему молодежь знакомится с ключевыми требованиями, предъявляемыми при трудоустройстве, и готовится к работе во все более усложняющемся информационном обществе, с которым сталкивается каждый молодой предприниматель.

91. В течение периода РССП ЮНИДО будет делать упор на перевод предприятий из неформального сектора в формальный, уделяя особое внимание облегчению и расширению доступа к административным службам регистрации компаний. Настоящий программный компонент преследует также цель расширять участие женщин в предпринимательской деятельности на основе принципа равенства возможностей мужчин и женщин, обладающих равными способностями и в равной мере заинтересованных в такой деятельности. Будут также приниматься меры по развитию людских ресурсов среди женщин в предпринимательских целях, а также устранению официальных и неофициальных препятствий для их предпринимательской деятельности, включая создание нейтральных в гендерном отношении нормативно-правовых условий для коммерческой деятельности.

#### *Безопасность человека и посткризисное восстановление*

92. Страны, пережившие кризис, сталкиваются с рядом особых проблем, требующих выявления и надлежащего урегулирования, – в противном случае такие страны вполне могут вновь захлестнуть насилие и социальные конфликты. Хотя кризисные ситуации возникают по разным причинам, общим для них является наличие серьезной угрозы безопасности человека вследствие серьезного истощения производственных мощностей, деградации окружающей среды, лишения средств к существованию, отсутствия или уничтожения

материальной или социальной инфраструктуры и размывания общественного капитала.

93. Опираясь на имеющийся опыт осуществления программ и проектов в области посткризисного восстановления и обеспечения безопасности человека, ЮНИДО будет и далее принимать меры по урегулированию сложных чрезвычайных ситуаций посредством мероприятий, способствующих достижению социально-экономической, а также экологической и энергетической безопасности. Тем самым она будет способствовать обеспечению гибкости соответствующих институтов и производственного сектора, а также обеспечению безопасности человека, особенно в уязвимых группах населения.

94. Общеизвестно, что операции по поддержанию мира должны быть тесно увязаны с усилиями по миростроительству и социально-экономическим развитием. Одним из ключевых условий для предупреждения кризисов и придания обществу гибкости является, в частности, социально-экономическое развитие, как один из ключевых факторов, позволяющих стране преодолевать и выдерживать внутренние и внешние потрясения или избегать их. Поэтому ЮНИДО сосредоточит свои усилия на осуществлении ряда ключевых мероприятий, способствующих повышению экономической гибкости и обеспечению безопасности человека, таких как восстановление и наращивание местного производственного потенциала, создание и укрепление соответствующих институтов, использование возобновляемых источников энергии для удовлетворения потребностей малоимущего населения и повышение степени стойкости наиболее уязвимых групп населения, в том числе молодежи и женщин.

#### **C.5.2 Создание торгового потенциала**

95. Широкое признание получило мнение о том, что наращивание потенциала развивающихся стран для участия в мировой торговле имеет решающее значение для их будущего экономического роста и устойчивого промышленного развития, что является неперенным условием для ликвидации нищеты и достижения ЦРТ 1, 3 и 8. Кроме того, это обеспечивает более плавный переход к более четко регулируемой, свободной от дискриминации и всеохватывающей международной торговле и экономической глобализации. Одна из ключевых составляющих успеха в этой области заключается в способности промышленных предприятий развивающихся стран участвовать в международной торговле, что в свою очередь зависит от их способности интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепи, обычно создаваемые транснациональными корпорациями (ТНК). Для этого, как правило, требуется не только значительный объем предложения, но и доказанное соответствие требованиям международного рынка. Поэтому промышленным предприятиям требуется расширять свой доступ к ноу-хау и службам, которые позволяют им производить продукцию, обладающую высоким экспортным потенциалом и соответствующую количественным и качественным требованиям рынка, включая международные стандарты, особенно требованиям частных покупателей, техническим спецификациям, а также социальным и природоохранным обязательствам в контексте корпоративной социальной ответственности (КСО).

96. С учетом этого ЮНИДО будет и далее поддерживать усилия развивающихся стран, стремящихся направлять на международные рынки конкурентоспособную, безопасную и рентабельную продукцию. В частности, ЮНИДО будет:

а) выявлять секторы и продукты, которые обладают конкурентным потенциалом;

b) анализировать и оценивать динамику промышленных показателей на национальном, региональном и глобальном уровнях и разрабатывать стратегии и политику, направленные на повышение конкурентоспособности промышленности, преодоление технических барьеров в торговле (ТБТ) и соблюдение санитарных и фитосанитарных мер (СФМ);

c) оказывать помощь в модернизации производственных процессов в секторах, обладающих высоким экспортным потенциалом, до приемлемого международного уровня;

d) содействовать созданию экспортных консорциумов как специализированной формы сети МСП;

e) разрабатывать такую промышленную политику, которая учитывала бы ее соотношение с КСО и благоприятствовала бы ее проявлению, а также определить круг соответствующих учреждений-посредников, придерживающихся принципов КСО; и

f) разрабатывать и осуществлять национальные и региональные программы создания торгового потенциала в сотрудничестве с такими международными учреждениями-партнерами, как Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), ФАО, Международный торговый центр (ЮНКТАД/ВТО) и Всемирная торговая организация (ВТО).

97. Ключевое значение в деле создания торгового потенциала по-прежнему будет иметь соблюдение международных стандартов и требований рынка. Странам, недавно присоединившимся к ВТО или находящимся в процессе присоединения к ней, необходимо создать соответствующую инфраструктуру обеспечения выполнения требований и обязательств, в частности, в соответствии с соглашением ВТО о технических барьерах в торговле и соглашением о применении СФМ. В этих целях в национальных органах по стандартизации необходимо создать потенциал для проведения признаваемых на международном уровне испытаний и калибровки продукции, опираясь на анализ пробелов в инфраструктуре и деятельности метрологических, испытательных и инспекционных служб, и создать аккредитационные органы для лабораторий, системных организаций, выдающих сертификаты, и инспекционных органов.

98. Что касается стандартизации продукции, то особое значение в сфере экспорта промышленной продукции по-прежнему будут играть стандарты, касающиеся гигиены и безопасности пищевой продукции (ISO 22000), управления качеством (ISO 9001), рационального природопользования (ISO 14001) и социальной ответственности (SA 8000). ЮНИДО намерена также учесть и другие формы обеспечения международного соблюдения стандартов, включая практику самостоятельного представления деклараций о соблюдении стандартов, например маркировку "СЕ" и "добровольное" соблюдение обязательств по КСО в рамках глобальных производственно-сбытовых цепей, особенно в свете разработки международного стандарта по социальной ответственности (ISO 26000).

99. С учетом этого общего контекста ЮНИДО будет оказывать свои услуги по созданию торгового потенциала в рамках таких четырех взаимосвязанных программных компонентов, как создание промышленного потенциала для обеспечения конкурентоспособности в торговле, инфраструктура обеспечения качества и соблюдения стандартов, создание консорциумов, ориентированных на экспорт агропромышленных предприятий и МСП, и обеспечение корпоративной социальной ответственности в целях рыночной интеграции.

*Конкурентоспособный производственный потенциал как фактор международной торговли*

100. Конкурентоспособное, безопасное, надежное и рентабельное производство и обслуживание является ключевым условием для повышения промышленной конкурентоспособности и увеличения доли пользующихся спросом товаров и услуг на рынке экспортной продукции. Поэтому промышленные предприятия постоянно нуждаются в рыночной информации, ноу-хау, реорганизации и модернизации. Обычно в этой связи оказывается поддержка в форме инвестиций и технологий, необходимых для модернизации производственных процессов, а также в форме услуг по повышению производительности и совершенствованию управления качеством.

101. Цель настоящего программного компонента будет заключаться в создании потенциала государственных и частных институтов развивающихся стран в области разработки торговой политики и стратегий на основе экономического и статистического анализа; установлении контрольных показателей конкурентоспособности на секторальном уровне и на уровне продукции; и в создании связанных с торговлей баз данных, таких как перечни технических барьеров в торговле (ТБТ), которые призваны обеспечить расширение экспорта продукции промышленного сектора.

102. В рамках настоящего программного компонента предусмотрено также предоставление услуг по технической поддержке в создании региональных и национальных центров по вопросам производительности для оказания целевых услуг, ориентированных на повышение производительности и укрепление экспортного потенциала предприятий. Эта деятельность направлена прежде всего на укрепление организационного потенциала посредством передачи специальных знаний, проведения учебных программ и ознакомительных поездок, поставки оборудования, разработки средств и методологий и подготовки экспериментальных демонстрационных проектов с возможностью их повторного осуществления.

103. В рамках этой программы ЮНИДО будет также оказывать значительное содействие осуществлению соглашений об экономическом партнерстве ЕС/АКТ (СЭП). В настоящее время Организация занимается доработкой крупномасштабных субрегиональных программ промышленной модернизации и обновления для пяти региональных экономических комиссий (РЭК) в государствах африканского, карибского и тихоокеанского (АКТ) регионов, насчитывающих более 60 стран. Рассчитанная на шестилетний период совместная инициатива АКТ/ЕС/ЮНИДО будет всесторонне осуществляться в течение периода РССП и обеспечит предоставление следующих услуг:

- a) поддержка в модернизации частных промышленных предприятий и повышении их конкурентоспособности;
- b) укрепление потенциала инфраструктуры стран-получателей помощи в области обеспечения качества; и
- c) создание/модернизация требуемых учреждений по оказанию технической поддержки.

*Инфраструктура обеспечения качества и соблюдения стандартов и норм*

104. Настоящий программный компонент нацелен на удовлетворение потребности в наращивании потенциала развивающихся стран в соблюдении таких международных стандартов, как ISO 9001, ISO 14001 и ISO 22000. Одним из примеров международных стандартов, который должен быть соблюден

экспортерами, выходящими на международные рынки, является возможность прослеживания продукции с целью определения ее источника. Предприятиям-изготовителям и соответствующим учреждениям по оказанию промышленной поддержки в развивающихся странах необходимо создать системы обеспечения соблюдения новых стандартов в сфере управления, в связи с чем им требуется помощь в создании потенциала, повышении уровня осведомленности и распространении необходимых ноу-хау и другой информации.

105. Настоящий программный компонент предусматривает также оказание развивающимся странам технической помощи с тем, чтобы их продукция поступала на международные рынки только после прохождения надлежащих испытаний в соответствии с международными стандартами и требованиями оценки соответствия. Развивающимся странам необходимо располагать испытательными лабораториями, способными проводить испытание продукции и образцов на предмет их соответствия международным стандартам. Кроме того, для налаживания высокоточного производства и соблюдения строгих требований в отношении качества развивающимся странам необходима метрологическая инфраструктура, включающая калибровочное оборудование, которое позволяет разрабатывать метрологические поверочные схемы на основе международной системы единиц измерения. Требование подтверждения соответствия диктует необходимость создания в развивающихся странах организационной и нормативно-правовой основы обеспечения стандартов, метрологии, испытаний и качества (СМИК).

106. С учетом вышеизложенного в течение периода РССП настоящий программный компонент по сути преследует следующие цели:

а) создать условия, позволяющие национальным органам по стандартизации предоставлять услуги для обеспечения соблюдения в промышленности положений соглашений ВТО, особенно в отношении ТБТ/СФМ, с учетом потребностей частного сектора, экспортеров и потребителей;

б) обеспечить создание местного потенциала в области метрологии, калибровки и испытания продукции для оказания соответствующих услуг местным испытательным учреждениям, производителям и экспортерам в соответствии с наилучшей международной практикой, в том числе в области защиты потребителей;

в) обеспечить возможности для использования международно признанных сертификационных услуг применительно к международным стандартам государственного и частного секторов, в частности, в сфере обеспечения качества, охраны окружающей среды, обеспечения социальной ответственности, безопасности пищевых продуктов и отслеживаемости продукции до экспортеров и местных производителей;

г) создать условия, позволяющие использовать национальные и региональные механизмы аккредитации для оценки функционирования местных и национальных лабораторий, инспектирующих подразделений и сертифицирующих органов; и

е) обеспечить наращивание возможностей потребительских ассоциаций в плане отстаивания прав потребителей в соответствии с национальной политикой и передовой международной практикой.

*Консорциумы ориентированных на экспорт агропредприятий и МСП*

107. В эпоху глобализации получение доступа МСП в развивающихся странах к экспортным рынкам является особенно важным для их развития и повышения производительности. С учетом того, что большинство экспортируемых товаров из развивающихся стран производится в агропромышленном секторе, в рамках настоящего программного компонента будут приниматься меры по оказанию поддержки национальным и региональным институтам в их деятельности по принятию решений относительно различных вариантов экономического развития в целях укрепления агропромышленного сектора (пищевая, кожевенная, текстильная, деревообрабатывающая промышленность и производство сельскохозяйственных машин). Будут приниматься меры по созданию потенциала на уровне учреждений и предприятий с целью повышения производительности в промышленности и улучшения показателей сбытовой деятельности коммерческих агропредприятий и оказанию поддержки традиционным агропромышленным предприятиям с целью повышения их производительности и их более активной интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепи. Будет также оказываться содействие вовлечению соответствующих учреждений в работу международных нормативных органов, проведению исследований по приоритетным товарам, подготовке учебных пособий и справочных материалов по технологиям переработки сельскохозяйственной продукции и смежным технологиям, а также распространению агропромышленной информации.

108. Для многих МСП экспорт зачастую представляет собой довольно сложное и весьма рискованное дело. В рамках настоящего компонента будет оказываться помощь в форме создания экспортных консорциумов в различных секторах (с уделением особого внимания агропредприятиям), создания институционального потенциала и консультирования по вопросам создания нормативно-правовой основы и соответствующей системы стимулов. Мероприятия по формированию экспортных консорциумов будут проводиться в рамках программ создания объединений с уделением особого внимания налаживанию связей с более мелкими экономическими партнерами для содействия выполнению задач обеспечения экономического роста в интересах бедных слоев населения или в качестве конкретных проектов, ориентированных на динамично развивающиеся МСП в перспективных с точки зрения экономического роста секторах. Концепции корпоративной социальной ответственности (КСО) будут последовательно реализовываться в процессе создания экспортных консорциумов в целях содействия интеграции МСП в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепи. В рамках программного компонента по созданию экспортных консорциумов первоочередное внимание будет уделяться распространению знаний и развитию специальных навыков посредством организации глобальных и региональных учебных мероприятий и укрепления стратегических связей с национальными, региональными и глобальными организациями, действующими в этой области, а также путем содействия осуществлению мероприятий по линии сотрудничества Юг-Юг.

*Корпоративная социальная ответственность как фактор рыночной интеграции*

109. КСО получает широкое признание в качестве современного средства управленческой деятельности по мере того, как МСП во всем мире сталкиваются с международными производственно-сбытовыми цепями и мерами КСО, которые принимают иностранные инвесторы. Законодательство и политика в области КСО разрабатываются во многих странах мира. Настоящий программный компонент предусматривает оказание поддержки учреждениям

государственного и частного секторов в углубленном изучении новых стандартов КСО, которые предусматривают необходимость придерживаться не только определенных технических критериев, но также природоохранных и социальных принципов.

110. Необходимость соблюдения этих стандартов ставит перед МСП задачи обеспечения соответствия, но при этом является также потенциальным конкурентным преимуществом и открывает важную с коммерческой точки зрения возможность успешной интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепи. В период РССП повышению уровня осведомленности о значении КСО для коммерческой деятельности будет уделено особое внимание. В этой связи необходимо будет оказывать надлежащую поддержку в области мониторинга и осуществления стандартов КСО учреждениями по поддержке предпринимательской деятельности и промышленными ассоциациями, а также проводить промышленную политику, которая решительным образом содействует соблюдению экологической и социальной ответственности в промышленности.

111. Хотя программа КСО является составной частью мероприятий по созданию торгового потенциала, она имеет также важное значение для плана действий ЮНИДО в области борьбы с нищетой, поскольку она способствует активизации участия частного сектора для достижения социальных и экологических целей развития. По этой причине в рамках настоящей программы будут приниматься меры по обеспечению более полной интеграции вопросов КСО в программу по созданию объединений и налаживанию деловых связей, а также в целом в весь спектр услуг ЮНИДО, связанных с развитием частного сектора в интересах борьбы с нищетой, включая, в частности, осуществление программы подготовки молодых предпринимателей там, где вопросы предпринимательской этики включены в школьную учебную программу. Будет расширено взаимодействие с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам преступности (ЮНДОК) применительно к вопросам МСП и борьбы с коррупцией.

### **С.5.3. Окружающая среда и энергетика**

112. Темпы роста глобального промышленного производства и потребления опережают способность восстановления природных ресурсов и способность правительств регулировать загрязнения и отходы. Хотя за последние десятилетия промышленный рост помог десяткам миллионов жителей многих стран избавиться от нищеты, особенно в постоянно растущих мегаполисах, очевидно, что экономический рост и урбанизация сопровождаются и издержками. Эти тенденции все в большей степени влияют на сокращение природного капитала (обезлесение, утрата биоразнообразия, исчезновение водных ресурсов и деградация земель) в результате беспрецедентного уровня преимущественно промышленного загрязнения атмосферы, водных и земельных ресурсов.

113. Этот феномен сочетается с недостаточным уровнем или отсутствием природоохранных и городских служб, включая системы утилизации, системы очистки сточных вод и канализации, дренаж, водоснабжение, санитарии и удаление твердых отходов. Такие отрицательные факторы сдерживают экономический рост, создают дополнительную нагрузку на природные системы и наносят ущерб здравоохранению и инвестиционному климату, а также ограничивают потенциал городских районов в полной мере содействовать экономическому росту.

114. Нельзя лишать развивающихся стран возможности совместного использования богатых ресурсов Земли, однако важно отдавать себе отчет в том, что вследствие нынешних структур развития отрицательные экологические

последствия будут иметь место и далее. С учетом сложившихся тенденций к росту потребления и численности народонаселения сомнительно, что наша планета сможет и далее справляться с растущими уровнями загрязнения и добычи ресурсов, и в ближайшем будущем могут возникнуть серьезные неблагоприятные последствия. В этой связи необходимо, чтобы как развитые, так и развивающиеся страны скорректировали свою деятельность.

115. Озабоченность международного сообщества в отношении глобального изменения климата заостряет внимание, уделяемое этим вопросам. Последствия изменения климата могут быть весьма серьезными для развивающихся стран, особенно НРС, многие из которых не способны справиться с последствиями роста сельскохозяйственного производства, производительности труда, здравоохранения и внутреннего перемещения людей. В наибольшей степени, несомненно, пострадают неимущие слои населения, непосредственно подверженные воздействию загрязнения и стихийных бедствий, вызываемых изменением климата, и испытывающие особую зависимость от таких природных ресурсов, как сельскохозяйственные или животноводческие продукты, а также топливная биомасса. Вследствие снижения уровня грунтовых вод и повышения изменчивости поверхностных вод снижение урожайности может происходить одновременно во многих странах, создавая потенциально нерегулируемый дефицит продовольствия.

116. ЮНИДО на протяжении длительного периода времени признает, что необходимо решать экологические вопросы и пропагандировать применение технологий более чистого производства в рамках промышленного развития на системном уровне. Для целей пропаганды ресурсоэффективности требуются перспектива и процесс принятия решений, в рамках которых параллельно учитываются как экономические ценности, так и экологическая устойчивость.

117. Повышение ресурсоэффективности применимо также и к энергетике в тех случаях, когда обеспечивается сокращение выбросов парниковых газов в процессе производства энергии и ее потребления, добычи и обработки соответствующих материалов, перевозки и удаления отходов. Таким образом, основой для решения задач, связанных с изменением климата посредством перевода экономики на путь, ведущий к сокращению выбросов углерода, являются стратегии устойчивого промышленного энергообеспечения, предусматривающие внедрение возобновляемых источников энергии, а также энергоэффективность.

118. Чрезмерная зависимость от механического удаления отходов не обеспечивает устойчивость, и страны будут не в состоянии создавать адекватные системы достаточно быстро и безопасно, чтобы решать свои проблемы с отходами, если нынешние темпы образования отходов сохранятся. По этой причине рациональное использование отходов следует рассматривать как неотъемлемую часть промышленного развития, и многие промышленно-предпринимательские возможности могут возникать не только в рамках производства, предусматривающего эффективное использование вводимых факторов, как об этом говорилось выше, но и в рамках утилизации и экологически безопасного удаления отходов. Поэтому развивающиеся страны могут отказаться от традиционных решений в пользу более выгодных и устойчивых возможностей, таких, например, как программы рекуперации ресурсов и производства электроэнергии с использованием отходов. Потенциальный рынок природоохранных товаров и услуг быстро развивается и может стать одним из главных источников занятости и долгосрочной охраны активов, особенно для МСП, опирающихся на местный и национальный спрос. Эту задачу можно решить лишь совместно с промышленно развитыми странами,

пропагандирующими и передающими новые технологии в области "зеленой" химии и возобновляемых источников энергии.

119. Растущий конкурентный спрос на дефицитные ресурсы, включая водные и энергетические ресурсы, может обострять противоречия не только в промышленном контексте. Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата могут также ускорить развитие таких уже вызывающих беспокойство тенденций, как опустынивание, повышение уровня моря, более частые суровые погодные явления и нехватка пресной воды, что чревато проявлением худших сценариев, связанных с гражданскими и трансграничными конфликтами, неконтролируемой миграцией и насилием, обусловленным дефицитом предметов первой необходимости. Поэтому ресурсоэффективность и экономическое развитие, не сопровождающееся высоким уровнем выбросов углерода, способны смягчить стресс и способствовать устранению ряда важных коренных причин социальных конфликтов.

120. С учетом вышеизложенного ЮНИДО оказывает свои услуги по поддержке в тематической приоритетной области окружающей среды и энергетики в рамках трех взаимозависимых программных компонентов, охватывающих ресурсоэффективное промышленное производство с низким уровнем выбросов углерода, использование возобновляемых источников энергии в производственных целях и наращивание потенциала для осуществления многосторонних природоохранных соглашений.

*Ресурсоэффективное промышленное производство с низким уровнем выбросов углерода*

121. В последние годы в системе природоохранных мер на предприятиях происходят существенные изменения. Акцент смещается на методы профилактики, которые посвящены в основном собственно производственным процессам, когда меры принимаются прежде всего либо с целью недопущения образования отходов или загрязнения окружающей среды, либо с целью их немедленной утилизации для повторного использования в тех или иных производственных целях. Подобные меры не только снижают нагрузку в виде загрязнителей на окружающую среду, но и позволяют предприятиям экономить средства, поскольку на те же самые отходы и загрязняющие вещества были фактически затрачены ресурсы, которые предприятие первоначально вложило в их приобретение.

122. Данный программный компонент обеспечит дальнейшее смещение акцента посредством создания национальных центров более чистого производства и путем осуществления других проектов более чистого производства, подчеркивая тем самым экономическую выгоду более чистого производства, а также его значительный вклад в природоохранную деятельность. Особый упор будет делаться в этой связи на агропромышленный сектор в развивающихся странах, особенно на предприятия кожевенной, текстильной, деревообрабатывающей и пищевой промышленности.

123. Все большее внимание будет уделяться устойчивому регулированию химических веществ в рамках выполнения обязательств на основе Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), принятого в начале 2006 года. Эти мероприятия будут осуществляться на основе механизмов последующего финансирования программы быстрого старта СПМРХВ и уделения большего внимания пропаганде концепций эколизинга, особенно в секторе химических веществ, где экологические выгоды существенны.

124. Более чистое производство может вносить существенный вклад в сокращение объема отходов и загрязняющих веществ, образующихся в ходе промышленных процессов, однако неизбежно будут по-прежнему образовываться определенные отходы, и промышленному сектору требуется поддержка со стороны сектора природоохранных услуг для утилизации или иного их удаления на экологически безопасной основе. В то же время требуется надлежащая утилизация произведенной промышленным сектором продукции, когда срок ее полезной эксплуатации истекает и она превращается в отходы. По мере роста экономики развивающихся стран необходимость наличия в таких странах энергичного природоохранного сектора приобретает все большее значение. В течение периода РССП данный программный компонент предусматривает поэтому уделение большего внимания оказанию странам помощи в создании сектора природоохранных услуг, главным образом в отраслях, занимающихся утилизацией.

125. К данному вопросу имеют отношение электро- и электронные отходы. По мере присоединения развивающихся стран к глобальному информационному сообществу количество устаревающего электронного оборудования быстро увеличивается. Серьезную угрозу для окружающей среды и общества создают выбросы токсинов в окружающую среду в результате применения несовершенных методов захоронения или рекуперации устаревшего компьютерного оборудования и мобильных телефонов, в том числе свинца, ртути и мышьяка. В настоящее время утилизация электронных приборов лишь в редких случаях проводится должным образом, и этот вопрос зачастую недостаточно регулируется внутренним законодательством. Именно поэтому данный программный компонент, положивший начало работе с потоком таких отходов, предусматривает активизацию усилий по наращиванию национального и регионального потенциала в области утилизации электронных отходов и предоставления услуг по восстановлению компьютеров в более широком контексте содействия развитию секторов более эффективных и совершенных природоохранных услуг в развивающихся странах.

126. Объем потребления водных ресурсов промышленным сектором, равно как и токсичность сбросов жидких отходов в водосборные системы, будут возрастать. Эта ситуация может достичь критического уровня во многих развивающихся странах, где уже ощущается нехватка водных ресурсов, причем эта ситуация может ухудшиться вследствие изменения климата. Поэтому по данному программному компоненту будет также оказываться помощь странам по таким направлениям, как охрана их водных ресурсов (как национальных ресурсов, так и ресурсов, используемых совместно с другими странами) от сброса промышленных сточных вод, в повышение эффективности водопользования в промышленности и сокращение чрезмерного потребления воды предприятиями.

127. Кроме того, данный программный компонент будет также обеспечивать повышение энергоэффективности промышленности посредством содействия изменению рынков сбыта энергоэффективных продуктов и услуг. В этих целях будут энергично стимулироваться применение новых стандартов управления энергетикой, ускорение темпов инвестиций промышленных предприятий в мероприятия по оптимизации энергосистем и более широкое применение новых энергоэффективных промышленных технологий на основе предоставления технических, финансовых и программных консультативных услуг.

*Использование возобновляемых источников энергии в производственных целях*

128. Одним из условий экономического развития развивающихся стран повсеместно считается расширение доступа к современным и надежным источникам энергоснабжения. Для обеспечения устойчивости такого развития данный энергетический сектор необходимо использовать с целью стимулировать его применение в производственных целях, что позволит создавать рабочие места и расширять возможности для получения доходов местными общинами. Так, данный программный компонент предусматривает осуществление мероприятий по расширению доступа к современным источникам энергоснабжения, особенно на основе возобновляемых источников энергии, в целях содействия наращиванию производственных потенциалов городских и сельских районов.

129. В условиях растущего несоответствия между спросом на электроэнергию и ее предложением возобновляемые источники энергии стали играть исключительно важную роль в цепи энергоснабжения в деле удовлетворения растущего спроса на электроэнергию, особенно в промышленном секторе развивающихся стран. Некоторые технологии использования возобновляемых источников энергии становятся экономически жизнеспособными и экологически благоприятными вариантами, которые, если они применяются должным образом, могут удовлетворять растущие энергетические потребности в промышленности, в частности МСП.

130. В течение периода РССП данный программный компонент предусматривает особый акцент на содействие применению в промышленности возобновляемых источников энергии на энергоемких МСП в обрабатывающей промышленности, нуждающихся в тяговых установках и технологическом тепле для прикладных низко- или высокотемпературных целей. В настоящее время потребности МСП в подавляющем большинстве случаев удовлетворяются за счет электроэнергии, получаемой с помощью ископаемых видов топлива или их непосредственного сжигания в виде мазута, керосина или угля. Поскольку стоимость этих видов топлива быстро растет, более широкое использование технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, позволит не только улучшить окружающую среду на местах, но и повысить производительность и конкурентоспособность МСП, а также компенсировать ненадежное энергоснабжение по национальным системам электропередачи.

131. Данный программный компонент предусматривает также активизацию процесса выработки рекомендаций для национальных и региональных плановых органов и руководителей в отношении разработки стратегий, касающихся структуры промышленной энергетики, с учетом всех имеющихся технологий при уделении особого внимания возобновляемым источникам энергии. Будут также активизированы усилия по содействию наращиванию национального и регионального потенциалов в области производства и сборки промышленной продукции с использованием технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, а также соответствующих вспомогательных структур, включая инновационные программы финансирования.

*Осуществление многосторонних природоохранных соглашений*

132. Необходимо обеспечить поэтапный отказ от производства и потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ), которые вызывают продолжающееся ухудшение здоровья людей и природной среды. Соответствующие ответные меры предусмотрены в Венской конвенции и Монреальском протоколе. Данный программный компонент призван поэтому оказывать помощь правительствам развивающихся стран, подписавших Монреальский протокол, в соблюдении его

требований посредством передачи странам, действующим в рамках статьи 5, технологий, не использующих ОРВ, и оказании им содействия в соблюдении установленных в тоннах целевых показателей уничтожения ОРВ. В течение периода РССП акцент в рамках этого программного компонента будет смещен на бромистый метил и гидрохлорфторуглероды (ГХФУ).

133. Элемент данного программного компонента, связанный с изменением климата, предусматривает оказание помощи в применении подходов, обеспечивающих смягчение последствий (сокращение выбросов в источнике их образования) и адаптации (адаптация к неизбежным уровням изменения климата). В диапазон услуг по содействию применению первого из упомянутых подходов входят разработка устойчивых проектов по сокращению выбросов парниковых газов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, обеспечение устойчивых выгод в области развития на национальном уровне в дополнение к осуществлению глобальных природоохранных мероприятий по смягчению последствий изменения климата. В отношении второго из упомянутых подходов диапазон услуг по поддержке включает в себя оказание помощи в разработке соответствующих программ и проектов, направленных на приоритетные области адаптации в промышленном секторе развивающихся стран. В этих целях ЮНИДО будет и далее:

а) оказывать содействие принимающим странам в создании базы и институционального потенциала, позволяющих в максимальной степени использовать возможности передачи технологий и сокращения выбросов углерода посредством финансирования инвестиционных проектов по охране окружающей среды в промышленном секторе на основе механизма чистого развития (МЧР) или совместного осуществления (СО);

б) способствовать осуществлению проектов, предусматривающих сокращение выбросов углерода, и содействовать созданию новых и инновационных партнерских отношений между участниками рынка углеродов (например, покупателями и продавцами технологий, обеспечивающих сокращение выбросов); и

с) в максимальной степени использовать потенциал финансирования проектов, предусматривающих сокращение выбросов углерода, и пропагандировать мероприятия в этой области с целью содействовать передаче технологий и ноу-хау в области промышленной энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

134. Правительства стран, ставших участниками Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), обязаны принимать правовые, организационные и природоохранные меры, включая существенные технологические изменения, в целях соблюдения требований Конвенции. Производство и применение СОЗ, а также их присутствие в биосфере наносят серьезный ущерб здоровью человека и окружающей среде. Таким образом, данный программный компонент предусматривает также оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в обеспечении соблюдения положений Стокгольмской конвенции и призван создать в развивающихся странах потенциал для защиты их населения и природных ресурсов от загрязнения, вызываемого СОЗ.

#### **С.5.4 Межсекторальные программы**

135. ЮНИДО осуществляет также ограниченное число межсекторальных программ. В РССП на 2010-2013 годы эти межсекторальные программы определены следующим образом: стратегические промышленные исследования

и статистика, партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и частным сектором, а также сотрудничество Юг-Юг.

*Стратегические промышленные исследования и статистика*

136. Промышленное развитие является и впредь долго будет являться для населения мира главным источником благосостояния. В процессе промышленного развития создаются рабочие места, помогающие людям избавиться от нищеты, а продвижение стран через последующие этапы постепенно способствует повышению заработной платы, улучшению условий труда и степени удовлетворенности выполняемой работой. Промышленное развитие – это доказанный потенциал для реализации роста факторов производства и повышения эффекта многократной отдачи в результате установления связей. В процессе промышленного развития создаются многие товары, обеспечивающие для людей возможность жить в более комфортных условиях и повышать свой уровень жизни. При этом создаются технологии, позволяющие осваивать новые профессии, расширять диапазон выпускаемой продукции и постоянно совершенствовать методы производства. Индустриализация, опирающаяся на взаимосвязь между созданием рабочих мест, техническими преобразованиями и инновациями, формирует постоянно укрепляющийся динамичный процесс, который на протяжении более чем двух столетий стимулирует экономический рост.

137. Понимание процесса развития индустриализации – нелегкая задача. Многообразие взаимодополняющих факторов означает, что промышленность может развиваться по различным направлениям. Это также означает, что в любой отдельно взятый момент странам не обязательно находиться на одинаковом уровне развития. Учитывая сложный характер этого процесса, ЮНИДО, если бы она не обладала должным пониманием факторов, определяющих промышленное развитие, была бы не в состоянии выполнять свой мандат – консультировать и предоставлять услуги в области технического сотрудничества по этому вопросу. Поэтому одной из главных задач программы исследований Организации является определение и разъяснение тенденций промышленного развития, а также факторов, лежащих в его основе. В рамках исследований основное внимание уделяется взаимодействию структурных преобразований в рамках обрабатывающей промышленности, внутренних инвестиций и технологического обучения и изменений с проведением различий по крайней мере между опытом НРС и странами со средним уровнем дохода.

138. Чтобы сохранить свою актуальность для внутренних и внешних заинтересованных сторон, ЮНИДО необходимо увязывать исследования со своими тематическими приоритетами и программными компонентами. Следовательно, в период РССП одной из ключевых областей исследований будет определение последствий борьбы с нищетой и расширение возможностей при различных направлениях индустриализации. Будут также изучаться последствия различных видов соглашений о создании объединений МСП и производственно-сбытовых цепей как на основе использования природных ресурсов, так и на основе переработки продукции, для структурных преобразований. Кроме того, будут изучаться возможные варианты применения энергоэффективных технологий и инвестиций применительно к различным этапам или уровням промышленного развития. На практике анализ главных определяющих факторов промышленного развития и их последствий для тематических приоритетов ЮНИДО будет способствовать развитию уникальной области экспертных знаний и эффективному пополнению мирового банка знаний в области индустриализации. В свою очередь это обеспечит основу для разработки рамок промышленной политики в целях подготовки рекомендаций в отношении

оптимальных стратегий промышленного развития конкретных стран, что представляет собой еще одну цель программы исследований и ЮНИДО в целом.

139. Необходимо получить полное представление о причинах и последствиях индустриализации, а также о ее воздействии. Вместе с тем ни одно отдельно взятое научно-исследовательское учреждение, не исключая и ЮНИДО, не в состоянии подготовить всеобъемлющие разъяснения по этому вопросу. В этих целях потребуется устанавливать партнерские отношения с другими занимающимися промышленными вопросами организациями системы Организации Объединенных Наций, университетами и научно-исследовательскими центрами, с тем чтобы расширить понимание ЮНИДО данного феномена. Аналогично партнерским связям по вопросам развития предпринимательства, которые складываются между частным и государственным секторами, и партнерским отношениям по вопросам финансирования, которые складываются между международными организациями, имеется возможность для расширения "партнерств в области знаний" между исследованиями, проводимыми ЮНИДО и ведущими учебными заведениями, специализирующимися по тематическим приоритетам.

140. Вклад ЮНИДО в понимание процесса промышленного развития будет применяться с использованием надежных эмпирических данных и основываться на них. Организация, как известно, выполняет функции сбора и распространения основных промышленных статистических данных, которые правительства, учреждения частного сектора и учебные заведения используют также в целях разработки собственных стратегий, политики и программ промышленного развития. Методологии подготовки и распространения промышленных статистических данных разрабатываются в результате взаимодействия между национальными статистическими управлениями, ЮНИДО и международным статистическим сообществом. Кроме того, ЮНИДО готовит данные о промышленном производстве на подсекторальном уровне, а также показатели конкурентоспособности и производительности труда в промышленности. Потребуется разработать новые показатели, характеризующие тематические приоритеты. Будут обеспечиваться подготовка кадров и наращивание потенциала в области промышленных статистических данных, а также их связи с тематическими приоритетами, стратегиями и политикой индустриализации.

141. Что касается публикаций, то главным периодическим изданием ЮНИДО и далее будет доклад о промышленном развитии (ДПР). В последние годы этот документ был посвящен какой-нибудь одной теме, однако в будущем предполагается, что ДПР будет в большей степени ориентирован на обеспечение информированности в том смысле, что в нем будет содержаться четкое изложение сведений, являющихся, по мнению Организации, актуальными и важными в момент выпуска публикаций. ДПР будут дополнять рабочие документы и тематические доклады. Как и ранее, в него будет включаться постоянно обновляемая и совершенствуемая версия таблицы промышленного развития ЮНИДО.

*Партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и частным сектором*

142. В течение периода РССП ЮНИДО будет и далее прилагать усилия к установлению стратегических партнерских связей с другими организациями и учреждениями государственного и частного секторов, а также с частными корпорациями. Такие партнерские отношения призваны обеспечивать максимальную сферу взаимосвязи между услугами ЮНИДО и мероприятиями

учреждений-партнеров в области развития, и, следовательно, обеспечивать максимальную результативность таких совместных мероприятий с точки зрения развития. Рамки таких партнерских отношений охватывают все три тематических приоритета ЮНИДО и поэтому считаются одним из механизмов, применимых в межсекторальном контексте.

143. С учетом зачастую существенных различий между поставленными целями, моделями практической деятельности и целевыми областями таких потенциальных партнеров и ЮНИДО, для выявления возможных областей и механизма сотрудничества требуются инновационные подходы. ЮНИДО предполагает существенно расширить такие партнерские отношения в период, охватываемый РССП, опираясь на богатый опыт, уже накопленный Организацией в деле развития таких партнерских отношений в последние годы.

144. В этом контексте особое внимание будет уделяться развитию партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями (МФУ), в том числе с учреждениями, финансирующими деятельность в целях развития, которые, как правило, разделяют преследуемые ЮНИДО цели борьбы с нищетой, содействия экономическому росту и охраны окружающей среды. Традиционно они способствуют реализации этих целей, взаимодействуя с правительствами и государственными учреждениями, а также выделяя займы на проекты или программы в государственном секторе, оказывая техническую помощь и обеспечивая кредитование, обусловленное вопросами политики.

145. Развивающиеся страны сегодня все шире признают необходимость создания таких условий, в которых может процветать эффективный частный сектор. Так, имеются широкие возможности для взаимодействия между, с одной стороны, технической помощью, которая направлена на совершенствование условий коммерческой деятельности в целях поощрения внутренних и иностранных частных инвестиций как источника экономического роста, ориентированного на рынки, и, с другой стороны, финансовой помощи, которая способствовала бы поддержанию уровня таких инвестиций частного сектора. Таким образом, эта программа обеспечивает функциональный механизм, позволяющий увязывать традиционную техническую помощь, предоставляемую такими многосторонними организациями, как ЮНИДО, с финансовыми инструментами, поддерживаемыми МФУ.

146. С оперативной точки зрения ожидаемое взаимодействие между ЮНИДО и МФУ может осуществляться на двух различных уровнях:

а) ЮНИДО оказывает поддержку МФУ в разработке и осуществлении крупномасштабных инвестиционных программ, предлагая данные и экспертный опыт, накопленный на уровне конкретных стран. При этом ЮНИДО активизирует свои функции технического сотрудничества в государствах-членах, повышая их результативность. Работа на основе партнерских отношений с МФУ может также создать условия, которые позволят ЮНИДО активизировать свою поддержку, оказываемую государствам-членам, благодаря освоению новых источников финансирования;

б) МФУ работают с местными МСП через партнеров-посредников, таких как местные банки, управляющие фондами или гарантийные организации. ЮНИДО может содействовать обеспечению успешной реализации таких программ, опираясь на свой экспертный потенциал и опыт работы с МСП, в частности по выявлению соответствующих инвестиционных возможностей или оказанию МСП помощи в преодолении информационной асимметрии между МСП и теми финансовыми посредниками, с которыми они взаимодействуют.

147. ЮНИДО уже заключила подобные договоренности с рядом МФУ и будет прилагать усилия к их дальнейшему развитию в период РССП. В соответствующих случаях Организация будет стремиться налаживать подобные партнерские отношения и с фондами частного сектора. На основе разработки программ сотрудничества, формирования банка данных и их совместного использования, а также предоставления правительствам консультативных услуг по вопросам политики ЮНИДО будет стремиться повышать эффективность услуг, предоставляемых такими учреждениями, содействуя таким образом повышению результативности их деятельности в области развития.

148. Будут также и далее пропагандироваться стратегические партнерские отношения и союзы с частными корпорациями в рамках усилий по вовлечению их в процесс преобразований в области развития в качестве непосредственных участников и по использованию их ресурсов и подходов, основанных на корпоративных принципах, в интересах осуществления совместных программ технического сотрудничества в целях устойчивого промышленного развития. В этой связи ЮНИДО будет расширять опыт, накопленный в рамках осуществляемых программ с привлечением частного сектора, которые основаны на трех широких категориях мероприятий:

а) пропаганда принципов и важнейших положений Глобального договора Организации Объединенных Наций, в рамках которого ЮНИДО выступает в качестве одного из основных учреждений, с уделением особого внимания МСП;

б) содействие налаживанию связей между крупными корпорациями и мелкими поставщиками с целью облегчить их интеграцию в национальные и глобальные производственно-сбытовые цепи;

в) мобилизация частного сектора в качестве источника прямых инвестиций, передаваемых технологий и возможностей для заключения внешних контрактов, а также налаживание инновационных партнерских отношений с уделением особого внимания информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и развитию партнерских отношений между государственным и частным секторами.

#### *Сотрудничество Юг-Юг*

149. Одним из главных приоритетов ЮНИДО на период 2010-2013 годов по-прежнему будет сотрудничество Юг-Юг. После успешного создания центров промышленного сотрудничества Юг-Юг в Индии (2007 год) и Китае (2008 год) к 2013 году в нескольких странах со средним уровнем доходов на основе текущих переговоров с их правительствами будут, как ожидается, созданы еще три или четыре подобных центра.

150. Сотрудничество Юг-Юг и ассоциированные центры ЮНИДО в среднесрочном плане будут, по-видимому, играть все более важную стратегическую роль в деле сотрудничества в целях развития. В условиях углубления нынешнего финансового кризиса и глобальной экономической реорганизации эти аспекты могут оказать существенное воздействие на меняющуюся архитектуру помощи, и сотрудничество Юг-Юг будет, вероятно, расширяться, составив в будущем существенную долю сотрудничества в целях развития между различными международными учреждениями, международными финансовыми учреждениями и партнерами.

151. Чтобы дать ответ на эти вызовы и реализовать имеющиеся возможности ЮНИДО будет взаимодействовать со всеми ключевыми внешними партнерами,

в частности с подразделением ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг, в целях наращивания их потенциала и ресурсов, необходимых для оказания дальнейшей поддержки на различных уровнях. Для осуществления таких мероприятий потребуются дополнительные средства из более широкого круга источников, особенно Юга. В этой связи одним из важных шагов ЮНИДО будет создание динамичных и гибких механизмов взаимодействия с новой группой стран-доноров, включая традиционные страны – получатели помощи.

152. Период РССП обеспечит также возможность для проведения стратегических оценок сотрудничества Юг-Юг, в том числе новых промышленных центров, в целях извлечения уроков, накопленных на относительно раннем этапе. Подобные обзоры будут включать в себя аналитическое исследование затрат и выгод сотрудничества Юг-Юг по сравнению с традиционным сотрудничеством; определение оптимальных видов практики; упор на качество и результаты (определение эффективных и неэффективных партнеров); а также дальнейшее обсуждение механизмов сотрудничества, включая трехстороннее сотрудничество. Усилия в этом направлении станут главным вкладом в разработку стратегии ЮНИДО в отношении сотрудничества Юг-Юг и дальнейших направлений работы.

153. В рамках своих усилий по укреплению сотрудничества Юг-Юг ЮНИДО будет также обеспечивать повышение координации и взаимодействия между своими центрами по содействию инвестированию и передаче технологий, что позволит объединить крупную сеть ресурсов с требуемыми Интернет-механизмами, обеспечивающими простой и экономически эффективный глобальный доступ к информации.

#### *Специальная программа для наименее развитых стран (НРС)*

154. В последние несколько лет благодаря улучшению условий международной торговли сырьевыми товарами отмечается существенный экономический рост НРС как группы. За период 2005-2007 годов среднегодовые темпы роста этих стран составили около 7 процентов, превысив показатели по группе стран с высоким уровнем доходов, что свидетельствует о достижении наивысших общеэкономических показателей НРС за тридцатилетний период. В число главных факторов, коренным образом изменивших длительное и стабильное ухудшение условий торговли НРС, входят растущий спрос на сырье со стороны новых индустриальных стран в сочетании с ростом ПИИ из таких стран в НРС.

155. Текущий финансовый кризис создает потенциально серьезную угрозу для зафиксированных в последнее время успехов НРС, поскольку резкое падение спроса на различные сырьевые товары и опасения глобальной рецессии привели к снижению цен. Вместе с тем в контексте долгосрочных тенденций глобализации можно с уверенностью предполагать, что тенденция к расширению рынка сбыта различных сырьевых товаров стала необратимой и что, несмотря на возможное дальнейшее сокращение спроса на сырьевые товары в обозримом будущем, вряд ли такой спрос рухнет, а до завершения периода РССП темпы расширения рынка могут даже быстро восстановиться.

156. В связи с вышеизложенным в среднесрочном плане будущие перспективы НРС представляются не вполне ясными, поскольку могут возникнуть многие вызовы и возможности. Вместе с тем очевидно, что степень взаимозависимости глобальной экономики растет, и появились новые центры благосостояния и динамичного экономического развития, которые способны вновь ускорить темпы роста НРС. К тому же события последних месяцев убедительно свидетельствуют, что НРС напрямую зависят от внешних потрясений и что для

обеспечения устойчивого экономического развития необходимо диверсифицировать их экономику и расширить возможности в сфере торговли.

157. В ближайшие годы перед НРС открываются более широкие возможности для производства самых различных товаров, привлечения большего числа инвесторов и торговли на большем числе рынков. В этих условиях НРС, вероятно, будет оказываться более широкая помощь и увеличится объем инвестиций в эти страны из растущего числа партнеров в среднесрочной перспективе, как только будут закреплены проводимые в настоящее время структурные преобразования.

158. Одним из важных вызовов для всех стран, в первую очередь НРС, по-прежнему является использование экономического роста в целях развития и борьбы с нищетой. Для оказания этим странам помощи в достижении ЦРТ ЮНИДО, несомненно, придется играть более энергичную роль, особенно если сохранятся нынешние тенденции к решению проблем в области предложения и диверсификации торговли на основе таких инициатив, как Помощь торговле и Расширенная комплексная рамочная программа.

159. Одним из ключевых элементов расширяющейся поддержки со стороны ЮНИДО мероприятий по повышению производительности в целях борьбы с нищетой в НРС является мобилизация ресурсов. ЮНИДО будет и далее изыскивать новые возможности, обеспечиваемые новой архитектурой помощи, и объединять традиционных, новых и появляющихся доноров в рамках сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Подобные инициативы будут также направлены на стимулирование инвестиционных потоков в такие страны и технического сотрудничества с ними посредством взаимодействия с отделениями Организации по содействию инвестированию и передаче технологий и новыми создаваемыми центрами Юг-Юг.

160. В процессе оказания НРС поддержки особое внимание будет и далее уделяться агропромышленности, созданию торгового потенциала (включая стандарты и метрологию), развитию МСП, более чистому производству и передаче технологий из постоянно растущего многообразия источников и со стороны различных партнеров Севера и Юга. ЮНИДО будет также играть определенную роль в сохранении акцента в деятельности на борьбе с нищетой и достижении ЦРТ на основе эффективного сотрудничества в целях развития, оказания консультативной поддержки в области политики и социально ответственного развития частного сектора. Кроме того, ЮНИДО разработает новую инициативу по подготовке и осуществлению конкретных программ Помощи торговле в восьми странах экспериментального осуществления программ в сотрудничестве с партнерами по Расширенной комплексной рамочной программе. Ожидается, что благодаря таким мероприятиям к концу периода РССП существенно увеличится объем и повысится качество поддержки, оказываемой ЮНИДО НРС.

### **С.6. Региональные программы**

161. Применение этих программных компонентов будет определяться конкретными потребностями соответствующих регионов и стран. С этой целью на основе различных имеющихся программных компонентов будут разрабатываться отдельные региональные программы для включения в пакеты последовательных региональных ответных мер, опирающихся на спрос, призванных обеспечить удовлетворение конкретных потребностей каждого региона в области промышленной политики и технического сотрудничества. Ниже сформулированы основные приоритеты региональных программ для Африки, региона арабских государств, Азии и района Тихого океана, Европы и

новых независимых государств, а также Латинской Америки и Карибского бассейна на период 2010-2013 годов. Эти региональные программы будут уточняться в более конкретных страновых программах, призванных обеспечить четкое удовлетворение потребностей развития стран с учетом достигнутого ими уровня и структуры промышленного и экономического развития. Будут также разрабатываться специальные программы с целью охвата приоритетов в таких областях, как наименее развитые страны (НРС) и страны, находящиеся в посткризисной ситуации.

### **С.6.1 Региональная программа для Африки**

#### *Последние тенденции и вызовы*

162. Благодаря ряду благоприятных событий в последние годы в африканском регионе достигнуты определенные положительные результаты. В большинстве африканских стран за прошедший период осуществлены энергичные и далеко идущие меры по макроэкономической стабилизации. Во многих африканских странах ощущаются также последствия существенного роста глобального спроса и высоких цен на экспортируемые сырьевые товары, включая нефть, а также имеют место расширение потоков частного капитала и списание долгов. В рамках глобальной торговой системы отход от протекционизма в пользу либерализации также открывает перед Африкой широкие возможности в плане стимулирования торговли и экономического развития этого континента. В дополнение к различным соглашениям о преференциальных условиях торговли этот регион извлекает также выгоды от осуществления других важных концессионных программ, в частности Закона об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке и инициативы "Все, кроме оружия".

163. Последствия этих событий являются весьма впечатляющими, и в последние годы темпы экономического роста стран Африки постоянно растут: в 2006 году средние темпы роста ВВП составили 5,7 процента, а в 2008 году – 5,8 процента. Вместе с тем, к сожалению, в промышленном секторе реакция на эти события остается сдержанной, что в значительной мере объясняется инертностью в сфере предложения вследствие недостаточно развитого производственного и торгового потенциала, слабой инфраструктуры и вялого внутреннего спроса. Последствия этих недостатков усугубляются целым рядом проблем, сдерживающих способность этого региона интегрироваться в многостороннюю торговую систему, что не позволяет ему в полной мере пользоваться выгодами новых предлагаемых возможностей в сфере торговли. В число таких недостатков входят отсутствие благоприятных условий для коммерческой деятельности, достаточного производственного потенциала, эффективных механизмов содействия инвестированию и инструментов развития частного сектора, надлежащих систем расширения знаний и инноваций, а также получивших международное признание систем обеспечения качества, которые позволили бы данному региону экспортировать продукцию, соответствующую техническим стандартам и нормативно-правовым положениям, действующим на международных рынках.

164. Упомянутые сдерживающие факторы существенно ограничивают промышленный и торговый потенциал стран Африки и их возможности в области развития. Кроме того, большинство стран Африки испытывают серьезные трудности в агропромышленном и текстильном секторах и в секторе швейных изделий, в которых они в ином случае пользовались бы сравнимыми преимуществами. Условием последовательного расширения их промышленной деятельности является содействие подключению их предприятий к местным и глобальным производственно-сбытовым цепям в этих важных подсекторах.

165. Кроме того, для большинства регионов Африки, особенно сельских районов, характерны отсутствие доступа к электроэнергии, а также низкая энергоэффективность и чрезмерная зависимость от традиционной биомассы для удовлетворения элементарных энергопотребностей. Поскольку доступ к недорогостоящему энергоснабжению – это главный фактор, определяющий экономический рост и усилия по борьбе с нищетой, Африка по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами в секторе энергетики. Вместе с тем страны Африки обладают богатыми энергетическими ресурсами, по-прежнему в основном неосвоенными, включая нефть и газ в Северной Африке и уголь в Южной Африке. По этой причине сохраняется острая необходимость освоения и комплексного использования всех источников энергии, в частности потому, что цены на нефть, как ожидается, в долгосрочном плане имеют тенденцию к росту, а нехватка электроэнергии оказывает отрицательное воздействие на эффективность промышленности и экономический рост. Африка также сталкивается с сохраняющимися угрозами серьезного ухудшения состояния окружающей среды, в результате которой растет уровень загрязнения важнейших водоемов и почвы, а также изменения климата. В процессе создания устойчивых структур промышленного развития этого региона необходимо будет принимать во внимание все вышеупомянутые аспекты.

#### *Ответные меры ЮНИДО*

166. С учетом вышеизложенного Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза на своей десятой очередной сессии, проведенной в январе 2008 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, одобрила План действий по ускорению промышленного развития Африки. Это решение, акцент в котором делается на преобразование экономики африканских стран посредством создания добавленной стоимости, повышения благосостояния и поддержания контактов с мировой торговой системой, стало важной вехой с точки зрения перспектив развития Африки. ЮНИДО будет всемерно поддерживать осуществление этого Плана и приводить услуги, предоставляемые африканскому региону, в соответствие с его целями и приоритетами.

167. В целях практической реализации Плана действий были согласованы семь программных тематических направлений:

1. промышленная политика и институциональное управление;
2. модернизация производственного и торгового потенциалов;
3. содействие развитию инфраструктуры и энергетики в целях промышленного развития;
4. людские ресурсы для промышленности;
5. промышленные инновации, исследования и разработки, а также техническое развитие;
6. финансирование и мобилизация ресурсов; и
7. устойчивое развитие.

168. В большинстве этих областей, особенно в контексте тематических направлений 1, 2, 3, 4 и 5, ЮНИДО будет вносить вклад в создание необходимого производственного и торгового потенциала, а также повышение управленческого потенциала, расширение профессиональных навыков и повышение конкурентоспособности. В целом в рамках вышеизложенных направлений сотрудничества будут предоставляться услуги, способствующие разработке национальных и региональных стратегий промышленного развития и

укреплению региональных учреждений и инфраструктуры. Кроме того, будут решаться вопросы, связанные с содействием инвестированию и передаче технологий, созданием объединений МСП и экспортных консорциумов, управлением качеством и соблюдением международных стандартов, а также с более чистым производством в целях наращивания потенциала в области предложения и экспортных возможностей стран этого региона. Следует отметить, что по просьбе региональных экономических сообществ стран Африки к югу от Сахары – Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества/Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЦАЭВС/ЭСЦАГ), Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Общего рынка восточной и южной частей Африки (ОРВЮА) – ЮНИДО в рамках тесных консультаций с Европейской комиссией (ЕК) подготовила четыре региональные программы модернизации промышленности для этих регионов. В регионах эти программы включаются в текущие региональные пакеты Помощи торговли, которые они обсуждают со своими партнерами по вопросам развития из Европейского союза.

169. Услуги ЮНИДО по техническому сотрудничеству в этих областях будут также направлены на стимулирование инвестиций из африканской диаспоры, фондов национального благосостояния, других иностранных инвесторов и формирующихся частного сектора и рынков капиталов Африки, которые можно будет включать в региональные инвестиционные проекты в области промышленности и инфраструктуры. Будут также предприниматься усилия по содействию активизации торговли в Африке в целях расширения энергичного промышленного сотрудничества между промышленниками – предпринимателями Африки, что позволит промышленности африканских стран получать выгоды от экономии за счет роста производства, а также специализации. Эти меры позволят также повысить возможности предпринимателей африканских стран по вступлению в международные производственно-сбытовые цепи и расширять присутствие на международных рынках, особенно в отношении агропромышленной продукции.

170. В области окружающей среды и энергетики акцент будет делаться на ряд мероприятий, способствующих обеспечению энергетической безопасности Африки, на основе осуществления политики и программ, призванных содействовать повышению энергоэффективности и продемонстрировать возможности и выгоды технологий, основанных на применении возобновляемых источников энергии. Последнему из упомянутых направлений будет уделяться особое внимание с целью облегчить доступ к источникам энергии и расширить электрификацию сельских районов как средство для повышения качества жизни местного населения и обеспечения возможностей участия в промышленной деятельности. Должное внимание в этой связи будет уделяться итогам проведенных в последнее время совещаний групп экспертов по биотопливу и возобновляемым источникам энергии, а также другим связанным с этим мероприятиям, организованным ЮНИДО. При этом ЮНИДО будет и далее способствовать реализации программ, призванных обеспечить экологическую устойчивость, в том числе программ в таких областях, как охрана крупных морских экосистем, внедрение мер более чистого производства и создание институционального потенциала в области борьбы с загрязнением и рациональное природопользование.

## С.6.2 Региональная программа для региона арабских государств

### *Последние тенденции и вызовы*

171. Для многих стран региона арабских государств борьба с нищетой по-прежнему является одним из главных вызовов, а безработица, главным образом среди молодежи, – основным вызовом на пути к экономическому развитию. Несмотря на эти общие проблемы для данного региона характерны существенные различия в тенденциях развития между различными субрегионами, включая страны, как производящие, так и не производящие нефть, Аравийского полуострова, Арабские страны Магриба и арабские страны Западной Азии.

172. Во многих странах Аравийского полуострова и островов у его побережья наличие существенных доходов от нефти позволило создать современную физическую и социальную инфраструктуру и облегчило достижение существенного роста уровня жизни населения. В этих странах установлен открытый режим торговли и отмечаются низкий уровень инфляции, стабильность валютных курсов и неплохие условия жизни. В частности, в процессе достижения устойчивого промышленного развития они сталкиваются с двумя вызовами: а) диверсификация их экономики, зависящей главным образом от нефти, и б) смещение акцента с государственного в частный сектор.

173. В арабских государствах субрегиона Западной Азии сказываются последствия военных и гражданских конфликтов, которые в ряде случаев проявляются непосредственно, а иногда косвенным образом. Вытекающая из этого политическая нестабильность затрагивает все страны данного субрегиона, сдерживая их способность вступить в устойчивый процесс экономического и промышленного развития. В этом субрегионе ощущается также острая необходимость модернизации зачастую устаревших и характеризующихся слабостью промышленных инфраструктуры и потенциалов.

174. В арабских государствах Африки главным предметом озабоченности является создание на национальном и субрегиональном уровнях надлежащей программной основы, которая позволила бы обеспечить достижение стоящих перед ними целей устойчивого развития и, в частности, снизить уровень нищеты посредством создания рабочих мест и формирования доходов. В этой связи особое внимание уделяется также развитию частного сектора и МСП. Этим странам необходимо также стимулировать устойчивый рост производительности на основе распространения технологий, модернизации и повышения уровня промышленного сектора в целом и агропромышленности в частности. В число других главных условий достижения их целей в области промышленного развития входят облегчение условий торговли и расширение доступа на рынки.

175. При этом главная задача небольшого числа арабских НРС состоит в том, чтобы преодолеть острую нищету и выйти из замкнутого круга низких доходов, низкого уровня инвестиций и низких темпов роста. Экономический спад в этих странах связан с уделением недостаточного внимания развитию производственных секторов, особенно обрабатывающей промышленности. Если их промышленный сектор не будет развиваться, им вряд ли удастся вступить на путь устойчивого экономического развития.

176. Регион арабских государств в целом сталкивается с серьезными экологическими вызовами в таких областях, как загрязнение атмосферы и водных ресурсов, деградация и истощение природных ресурсов и неэффективное использование электроэнергии. Одна из серьезных проблем этого региона связана с деградацией и истощением природных ресурсов, особенно в отношении крупных водных бассейнов. Возлагаются большие

надежды на то, что в этом регионе будут осознаны такие ключевые потребности, как рациональное природопользование, создание потенциала в области борьбы с промышленным загрязнением и разработка соответствующей политики.

#### *Ответные меры ЮНИДО*

177. С учетом вышеизложенных конкретных тенденций и вызовов в области развития в рамках программы ЮНИДО в регионе арабских государств и далее основное внимание будет уделяться в первую очередь развитию предпринимательства. В этом контексте должное внимание будет также уделяться содействию развитию предпринимательства в сельских районах и расширению экономических прав женщин и молодежи, в первую очередь содействию созданию рабочих мест и расширению возможностей для получения доходов. Одним из главных направлений усилий по-прежнему будет являться укрепление "недостающего среднего класса", и ЮНИДО будет последовательно осуществлять программы в области развития частного сектора с уделением особого внимания развитию агропромышленности и МСП (включая, в частности, объединения и сети МСП). В случае ведущих стран – производителей нефти будут также приниматься меры по содействию диверсификации продукции при сокращении доли сырой нефти или нефтепродуктов.

178. Программа ЮНИДО для региона арабских государств в течение периода РССП на 2010-2013 годы будет в целом охватывать следующие мероприятия:

- a) модернизацию промышленного сектора в целях повышения конкурентоспособности;
- b) укрепление экспортного сектора путем содействия решению вопросов обеспечения качества;
- c) создание и укрепление отделений по содействию инвестированию и передаче технологий в регионе арабских государств; и
- d) укрепление сотрудничества Юг-Юг.

179. Стратегия ЮНИДО для стран, входящих в Союз сотрудничества стран Залива (ССЗ), будет направлена на предоставление высококачественных технических рекомендаций в отношении развития людских ресурсов и модернизации промышленных навыков, повышения диверсификации, содействия внедрению новых конкурентоспособных технологий, создания технопарков и внедрения инноваций, поощрения развития частного сектора и укрепления регионального сотрудничества.

180. Для региона арабских государств Западной Азии ЮНИДО сосредоточит усилия на разработке эффективных стратегий и программ в области промышленной политики, в том числе стратегий и программ, охватывающих программы развития предпринимательства в частном секторе, содействие инвестированию и передаче технологий, повышение качества продукции и развитию экспортных рынков, содействие развитию сельских районов и использованию возобновляемых источников энергии, а также охрана окружающей среды, рациональное водопользование и регулирование промышленных отходов.

181. В субрегионе Северной Африки ЮНИДО будет стремиться оказывать помощь странам, позволяющую местным предприятиям давать ответы на вызовы, связанные с созданием в 2010 году Европейско-Средиземноморской зоны свободной торговли. Деятельность в этом направлении будет включать в себя мероприятия по содействию расширению конкурентоспособной торговли с уделением большего внимания развитию частного сектора и МСП.

182. Арабские НРС смогут воспользоваться выгодами от либерализации торговли лишь в том случае, если будут устранены имеющиеся недостатки в сфере предложения, которые сдерживают промышленный рост, и создан конкурентоспособный производственный потенциал. В течение периода РССП помощь со стороны ЮНИДО будет направляться в первую очередь на решение этой задачи.

### **С.6.3 Региональная программа для Азии и района Тихого океана**

#### *Последние тенденции и вызовы*

183. Регион Азии и Тихого океана составляет группа стран с неодинаковым уровнем развития, которые сталкиваются с разными вызовами. С одной стороны, в регионе насчитывается много быстрорастущих и промышленно развитых стран, включая прежде всего Китай, Индию и некоторые государства – члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). С другой стороны, в этот регион входят 14 НРС, некоторые из которых не имеют выхода к морю, а другие относятся к небольшим островным развивающимся государствам.

184. В последние годы главным фактором экономического роста в регионе является Китай, среднегодовые темпы роста ВВП которого в течение последнего десятилетия составляют около 10 процентов. Такой рост экономики в целом обусловлен прежде всего двузначными показателями темпов роста в промышленном секторе страны. Устойчивое функционирование экономики Китая оказывает положительный сопутствующий эффект на многие другие страны региона, стимулируя торговый и экономический рост и позволяя миллионам людей вырваться из нищеты.

185. Несмотря на то, что в последние годы достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов нищеты в этом регионе, в нем по-прежнему проживает более 600 млн. неимущих – почти две трети населения Земли, живущего за чертой бедности, при этом значительное большинство неимущего населения Азии, а именно две трети, составляют женщины. Поэтому главными приоритетами региона в среднесрочной и долгосрочной перспективе являются борьба с нищетой и повышение роли женщин в развитии. К счастью, у быстрорастущих и промышленно развитых стран региона имеется опыт, позволяющий обеспечить передачу внутри региона технологий и оптимальных видов практики в деле борьбы с нищетой. Эти быстроразвивающиеся страны являются также источником инвестиций и потенциальным рынком для других стран региона.

186. В процессе развития регион сталкивается с рядом вызовов, которые в разных странах и субрегионах отличаются по масштабам и степени серьезности. Различия в доходах остается одной из главных проблем, даже для таких быстрорастущих и густонаселенных стран, как Китай и Индия. Некоторые из беднейших стран региона недавно пережили конфликты и располагают весьма ограниченными институциональными возможностями, а для небольших островных государств проблемой является создание новых рабочих мест для своего молодого и растущего населения и обеспечение устойчивого развития. Кроме того, дальнейшему существованию этих стран угрожает повышение уровня океана вследствие изменения климата. Во многих странах ведущее место в планах развития занимают вопросы энергетической и продовольственной безопасности. Кроме того, состояние окружающей среды в регионе серьезно ухудшается под воздействием сочетания таких факторов, как высокая плотность населения и быстрые темпы его роста, ускоренная индустриализация и урбанизация, стихийные бедствия и нищета.

*Ответные меры ЮНИДО*

187. Разнообразие региона Азии и Тихого океана диктует для ЮНИДО необходимость принятия дифференцированного подхода к оказанию странам региона услуг по поддержке. В целом одним из главных приоритетов в регионе по-прежнему будет создание основ для развития МСП, особенно в агропромышленности. Таким образом, основными программными компонентами в регионе будут институциональная поддержка, создание объединений, развитие предпринимательства в сельских районах и среди женщин, инфраструктура, обеспечивающая продовольственную безопасность, повышение квалификации и потенциала в области использования новых технологий и поддержка традиционных агропромышленных предприятий в целях повышения их производительности.

188. Чтобы повысить конкурентоспособность стран с низким уровнем дохода и стран с доходами ниже среднего уровня, ЮНИДО будет уделять особое внимание созданию или укреплению систем стандартизации и инфраструктуры обеспечения соответствия нормам, укреплению институционального потенциала в области управления производственно-сбытовыми сетями, созданию информационных сетей и разработке технологий. В НРС, в частности в островных странах Тихого океана, внимание будет уделяться прежде всего проектам и программам регионального сотрудничества, касающимся обеспечения занятости молодежи, продовольственной безопасности, возобновляемых источников энергии и изменения климата.

189. Одним из главных приоритетов Региональной программы для Азии и района Тихого океана будет также комплексное принятие экономических и природоохранных мер. ЮНИДО, в частности, будет содействовать осуществлению в Азии своей инициативы "Зеленая промышленность" и проведет в регионе ряд международных конференций, посвященных "зеленой промышленности", возобновляемым источникам энергии, энергоэффективности и изменению климата. Пристальное внимание будет уделяться также вопросам рационального природопользования в странах с высоким уровнем индустриализации, включая Китай, Индию и ряд государств – членов АСЕАН. В рамках предоставляемых этим странам услуг будут осуществляться программы, касающиеся Монреальского протокола, ликвидации СОЗ, более чистого производства и ресурсоэффективности. В соответствующих случаях Организация будет также содействовать передаче современных экологически чистых технологий использования возобновляемых источников энергии и рационального водопользования.

190. Динамичный рост и разнообразие экономик в регионе обеспечивают широкие возможности для развития сотрудничества между странами этого и других регионов. С помощью созданных в Китае и Индии центров промышленного сотрудничества Юг-Юг (ЦПСЮЮ) ЮНИДО будет содействовать развитию промышленного сотрудничества по линии Юг-Юг в рамках Азии, а также между Азией и другими регионами, в таких областях, как содействие инвестированию, передача технологий, знаний и ноу-хау и обмен опытом в вопросах развития.

#### **С.6.4 Региональная программа для Европы и новых независимых государств (ННГ)**

*Последние тенденции и вызовы*

191. Программа для Европы и ННГ охватывает 29 весьма отличающихся друг от друга стран, многие из которых за последние 15 лет пережили конфликты. Это

наследие серьезно ограничивает способность стран региона в полной мере реализовать свой потенциал развития, особенно на Кавказе, в Центральной Азии и на Западных Балканах. Кроме того, страны региона находятся на различных этапах перехода от плановой к рыночной экономике, при этом многие из них до сих пор переживают последствия такого шокового перехода, который часто сопровождался высоким уровнем безработицы и перекосами в развитии в отдельных странах.

192. Одной из важнейших вех в развитии региона стало вхождение 12 стран в Европейский союз (ЕС). Эти страны выходят из категории стран - получателей помощи в целях развития от учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров. Вместо этого они становятся "новыми донорами" и создают собственные механизмы сотрудничества в целях развития с другими странами в регионе Европы и ННГ и в других регионах.

193. Другие 19 стран, которые по-прежнему вправе получать помощь в целях развития, можно объединить в четыре субрегиона: Центральная Азия, Кавказ, западные ННГ (включая Российскую Федерацию) и Юго-Восточная Европа (включая Турцию). Во всех четырех субрегионах все более насущной становится необходимость диверсификации экономики и промышленности. Их попыткам проникнуть на рынки промышленных товаров в Западной Европе и других частях мира мешает неспособность обеспечить выполнение существующих на этих рынках различных торговых, энергетических, экологических и социальных стандартов. Применяемые в этих странах промышленные технологии часто являются устаревшими и опасными для окружающей среды в связи с высокими уровнями токсичных выбросов и загрязнения. Некоторые из стран Юго-Восточной Европы и западных ННГ стараются координировать свои усилия с Европейским союзом, в то время как страны Центральной Азии и Кавказа стремятся ускорить процесс интеграции в рамках региона ННГ.

#### *Ответные меры ЮНИДО*

194. В рамках технического сотрудничества ЮНИДО с регионом Европы и ННГ особое внимание уделяется созданию потенциала в ряде таких взаимосвязанных областей, как принятие директивных мер в целях диверсификации экономики и промышленности, развитие частного сектора и МСП, управление технологиями и более чистое производство, что отражает большой спрос на программы в этих областях в странах региона. В охватываемый РССП период 2010-2013 годов этот широкий перечень услуг по поддержке сохранится, при этом в него добавляются дополнительные мероприятия, учитывающие потребности и приоритеты в области развития стран региона, и применяется дифференцированный подход к удовлетворению разных по своему характеру потребностей новых стран-доноров и остающихся стран – получателей помощи. В этом контексте ЮНИДО будет также развивать сотрудничество Восток-Восток в целях обмена оптимальными видами практики и направления помощи в области развития более бедным странам региона.

195. В течение периода РССП ЮНИДО продолжит оказывать странам этого региона помощь в разработке мер, содействующих диверсификации их экономики. В этой связи особое внимание будет уделяться тому, чтобы страны осознали имеющийся у них значительный потенциал, позволяющий обеспечить продовольственную безопасность и увеличить экспорт за счет развития и модернизации своего агропромышленного сектора. Проблема безработицы по-прежнему будет решаться посредством содействия развитию МСП и предпринимательства, особенно среди женщин и молодежи. ЮНИДО продолжит также осуществлять свою региональную программу по технологическому

прогнозированию, ключевым аспектом которой будет стимулирование внедрения предприятиями усовершенствованных технологий для повышения конкурентоспособности и оказание им в этом помощи.

196. ЮНИДО продолжит также поддерживать усилия стран региона, направленные на участие в международной торговле. Для того чтобы страны могли соблюдать технические требования, предъявляемые на внешних рынках, ЮНИДО продолжит также оказывать им помощь в укреплении их способности решать вопросы, связанные с оценкой соответствия, стандартизацией, прослеживаемостью и контролем качества. Тем временем для решения задач, связанных с соблюдением международных социальных и экологических стандартов, ЮНИДО окажет помощь в создании Регионального центра по обеспечению компетентности в вопросах КСО.

197. Учитывая проблемы, связанные с изменением климата и энергетикой, ЮНИДО будет содействовать осуществлению проектов по повышению энергоэффективности промышленного производства и внедрению стандартов управления энергетическим сектором с уделением особого внимания новому поколению энергосберегающих технологий. Кроме того, ЮНИДО будет содействовать изучению потенциальных возможностей для более широкого использования таких возобновляемых источников энергии, как ветер, Солнце, биомасса, малые гидроэлектростанции и биотопливо. Международный центр водородных энерготехнологий (МЦВЭ) в Стамбуле, Турция, продолжит исследования в области использования и применения водорода в качестве возобновляемого источника энергии посредством осуществления демонстрационных проектов в этом и других регионах.

198. В области охраны окружающей среды одной из приоритетных по-прежнему будет программа поощрения более чистого и устойчивого производства. Расширению масштабов деятельности ЮНИДО будет способствовать создание новых и укрепление существующих национальных центров более чистого производства (НЦЧП) в регионе. Организация продолжит также оказывать помощь правительствам стран региона в области рационального водопользования в том, что касается более широкого использования замкнутых систем водоснабжения на предприятиях и применения экологически безопасных технологий с целью сведения к минимуму сброса сточных вод. В контексте Монреальского протокола и Стокгольмской конвенции ЮНИДО будет продолжать свою деятельность, направленную на поэтапное прекращение производства и использования озоноразрушающих веществ и стойких органических загрязнителей.

### **С.6.5 Региональная программа для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК)**

#### *Последние тенденции и вызовы*

199. Несмотря на в целом положительные макроэкономические показатели региона ЛАК в последние годы, за чертой бедности в регионе остается около одной трети его населения, или приблизительно 180 млн. человек, из которых около 70 млн. проживают в пяти наиболее густонаселенных странах региона. Особенно много людей живут в нищете в сельской местности, что одновременно является причиной и следствием быстрых темпов урбанизации и миграции населения из деревень в города во всем регионе в последние несколько десятилетий. В таком общем контексте сохранения большой доли неимущего населения все более выраженным становится разрыв между группами населения с высоким и низким уровнем доходов, между селом и городом и между более развитыми и менее развитыми районами.

200. Стремясь использовать возможности для расширения торговли и роста доходов в связи с происходящими с 80-х годов прошлого столетия процессами глобализации и либерализации экономики, страны региона ЛАК заключили между собой и с крупными торговыми партнерами из других регионов ряд соглашений о свободной торговле. В этой связи особое внимание было уделено связям по линии Север-Юг с промышленно развитыми странами, например на основе Соглашения о зоне свободной торговли в Северной и Южной Америке (ФТААА), и с Европейским союзом (ЕС). Вместе с тем появление новых возможностей в связи с тем, что экономика стран региона ЛАК стала носить открытый характер, сопровождалось значительной внешней конкуренцией и экономическими потрясениями, что потребовало внесения различных структурных изменений, которые усугубили проблему нищеты.

201. Важной основой для развития экономики стран региона и повышения качества жизни их населения являются природные богатства региона и многообразие экосистем. Однако чрезмерная эксплуатация этих ресурсов, которая в последнее время усиливалась в связи с влиянием климатических изменений, ведет к их быстрому истощению и наносит серьезный ущерб окружающей среде.

202. Эти общие условия в той или иной степени характерны для всего региона ЛАК, но в то же время существует четкое разделение на субрегионы с собственными отличительными характеристиками. В странах Центральной Америки, экономика которых основана преимущественно на агропромышленности, бедность является широко распространенным явлением, в то время как в странах Андского региона, которые имеют богатые природные ресурсы и более широкую промышленную базу, велика доля неимущего сельского населения. Во всем регионе наиболее развита экономика у стран Южного конуса и Мексики, однако в них также существуют районы крайней нищеты, а страны Карибского бассейна сталкиваются с типичными проблемами малых островных государств, например с зависимостью от импорта и с недостатками, характерными для небольших внутренних рынков.

#### *Ответные меры ЮНИДО*

203. В период 2010-2013 годов ЮНИДО продолжит осуществлять успешно начатую Региональную программу для Латинской Америки и Карибского бассейна (РПЛАК), которая была учреждена во исполнение резолюции GC.11/Res.1 и одобрена ГРУЛАК и ЮНИДО в ноябре 2007 года. РПЛАК, помимо содействия региональной интеграции, направлена на укрепление устойчивого диалога между ЮНИДО и государствами – членами ЛАК для облегчения постоянного процесса определения проектов и обзора приоритетных задач. Как и в предыдущие периоды, будет применяться ряд механизмов поддержки для обеспечения привязки тематических приоритетов ЮНИДО к потребностям региона, повышения эффективности осуществления совместных стратегий по мобилизации средств и достижения большей отдачи от программ технического сотрудничества ЮНИДО в регионе ЛАК. К этим механизмам относятся, в частности, Банк промышленных знаний как механизм внутрирегионального сотрудничества Юг-Юг, ознакомительные поездки и региональное виртуальное сообщество специалистов-практиков, механизм укрепления внутрирегионального диалога на основе проведения ежегодных тематических координационных совещаний групп экспертов для разработки региональных и субрегиональных технических стратегий и механизм для содействия работе многосторонних координационных платформ на основе создания национальных консультативных групп в странах ЛАК.

204. Принимая во внимание решение IDB.32/Dec.8 Совета и выводы Министерского совещания по возобновляемым источникам энергии, которое было проведено в Монтевидео в сентябре 2006 года, в рамках РПЛАК будет продолжена работа по созданию Центра по возобновляемым источникам энергии и рациональному использованию энергии в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

205. С учетом вышеизложенного ЮНИДО будет стараться адаптировать свои проекты и программы технического сотрудничества к конкретным потребностям различных стран и субрегионов в регионе ЛАК. В этой связи особое внимание будет уделено повышению степени интеграции стран ЛАК на субрегиональном уровне, включая Центральную Америку, Андский субрегион, регион Меркосур и Карибский бассейн. Предполагается, что такая интеграция поможет достижению следующих целей: обеспечение соблюдения все более строгих правил и требований, действующих на внешних рынках, принятие стандартов и новых стратегий маркетинга, модернизация технологий и использование более продуктивных способов производства, позволяющих увеличить добавленную стоимость и повысить конкурентоспособность отечественных предприятий. ЮНИДО часто в сотрудничестве и координации с ЕС уже осуществляет подготовительные мероприятия в поддержку таких программ региональной интеграции. Ожидается, что в период, охватываемый РССП, эти программы начнут функционировать в полном объеме, особенно в Андском субрегионе, Карибском бассейне и Центральной Америке.

206. Деятельность ЮНИДО в Центральной Америке будет направлена, в частности, на содействие развитию агропромышленных производственно-сбытовых цепей в целях удовлетворения внутреннего спроса и производства товаров на экспорт. Деятельность же ЮНИДО в странах Андского субрегиона, характеризующихся преимущественно средним уровнем доходов, и в странах Южного конуса с более низким уровнем доходов будет направлена на повышение конкурентоспособности их отраслей промышленности посредством содействия созданию объединений МСП, экспортных консорциумов и инфраструктуры по обеспечению качества и соблюдения стандартов, а также посредством оказания помощи в разработке промышленной политики. В более крупных странах Южного конуса и в Мексике проекты ЮНИДО будут направлены прежде всего на развитие агропромышленных и производственно-сбытовых цепей в более бедных, преимущественно сельских районах с целью улучшения условий жизни местного населения. В программе для островных государств Карибского бассейна основное внимание будет уделяться добавлению стоимости продукции существующих агропромышленных предприятий при обеспечении экологической устойчивости, и в настоящее время уже ведутся переговоры с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) о разработке такой программы.

207. Кроме того, странам ЛАК необходимо разработать стратегии решения новых задач, связанных с региональной интеграцией, включая обеспечение соблюдения все более строгих правил и требований рынков, принятие стандартов, разработку новых стратегий маркетинга, модернизацию технологий и использование более продуктивных методов производства, позволяющих увеличить добавленную стоимость и повысить конкурентоспособность отечественных производителей. Таким образом, экономические модели и производственную деятельность в странах ЛАК необходимо адаптировать к этим новым реалиям.

208. Чрезмерная нагрузка на окружающую среду во многих странах Латинской Америки и Карибского бассейна подчеркивает тот факт, что снижение уровня

нишеты и устойчивое промышленное развитие достижимы лишь при условии, что экологические и социальные аспекты должным образом учитываются в промышленных стратегиях, политике и планах и имеет место разделение ответственности на всех уровнях частных и государственных учреждений в регионе. Таким образом, ЮНИДО будет и далее предлагать свои услуги в налаживании более чистого промышленного производства, использовании возобновляемых и доступных источников энергии для производственных целей и повышении эффективности использования энергии в качестве ключевых элементов для обеспечения устойчивого освоения материальных ресурсов региона для целей промышленного производства.

## **D. Рамки управления программной деятельностью**

209. При осуществлении своих программ и мероприятий ЮНИДО продолжит применять подход, учитывающий спрос и ориентированный на конкретные результаты, который основан на принципах национальной ответственности и руководства. ЮНИДО будет на постоянной основе консультироваться и сотрудничать с национальными и местными учреждениями, донорами и партнерами по содействию развитию в системе и вне системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы ее программы и мероприятия содействовали достижению директивных и институциональных результатов. В контексте содействия согласованности в системе Организации Объединенных Наций ЮНИДО продолжит тесно сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов для обеспечения максимальной отдачи от осуществляемых ею программ и мероприятий и оказания правительствам помощи в сведении к минимуму оперативных расходов. ЮНИДО будет и далее содействовать межучрежденческой координации при осуществлении и мониторинге своих программ и мероприятий на страновом уровне и представлении отчетности по ним.

210. Рамки управления программной деятельности призваны служить руководством в вопросах оказания управленческой поддержки, которая требуется для реализации программы работы, изложенной в настоящем документе по РССП.

### **D.1 Цель управления и основные принципы, которыми надлежит руководствоваться персоналу**

211. Для обеспечения того, чтобы процесс осуществления множества взаимосвязанных программных мероприятий проходил планомерно, ЮНИДО требуются не только общее стратегическое руководство и постоянное изучение и оценка результатов, но и наличие эффективных служб для вспомогательного обслуживания программ. Учитывая эту двуединую цель управления программами Организации, ЮНИДО сформулировала следующую всеобъемлющую цель в области управления:

*Программная работа ЮНИДО, в основе которой лежат рамки результатов программной деятельности, по своему замыслу, осуществлению и оценке носит новаторский, целенаправленный и согласованный характер, опирается на необходимую помощь действенных и эффективных служб поддержки и соответствует признанным на международном уровне принципам эффективности помощи и международного сотрудничества в целях развития.*

212. Принимая во внимание этот всеобъемлющий принцип управления, ЮНИДО будет поощрять следующие основные принципы в качестве основы для работы персонала во всех областях:

- Приверженность: сотрудники ЮНИДО признают свою сопричастность выполнению мандата Организации и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и привержены Организации и всей системе Организации Объединенных Наций.
- Передовой опыт: сотрудники ЮНИДО являются носителями передовой практики в своих соответствующих областях деятельности, путем непрерывного обучения поддерживают высокие стандарты компетентности и добросовестно, эффективно и настойчиво изыскивают устойчивые решения.
- Ориентированность на взаимодействие: сотрудники ЮНИДО вносят вклад в укрепление коллективной работы и наставничество в рамках Организации и поощряют проведение совместных мероприятий и обучения с учреждениями-партнерами.
- Ориентированность на достижение результатов: сотрудники ЮНИДО увязывают доверенные им людские и финансовые ресурсы со стратегическими результатами Организации и создают комплексные системы для целей планирования, управления, оценки и представления отчетов по результатам.
- Восприимчивость к новому: сотрудники ЮНИДО поощряют новаторство, используют вновь возникающие возможности и добиваются максимальной эффективности на всех уровнях.
- Подотчетность: сотрудники ЮНИДО укрепляют культуру личной подотчетности и ответственности за обеспечение высшего качества работы и за достижение намеченных результатов.
- Добросовестность: сотрудники ЮНИДО ставят репутацию Организации превыше всего, отстаивают интересы Организации, не злоупотребляют служебными функциями и полномочиями, не поддаются неправомерному политическому давлению и незамедлительно принимают меры по пресечению неэтичного поведения.
- Устойчивость: сотрудники ЮНИДО содействуют достижению того, чтобы деятельность на всех уровнях Организации осуществлялась на основе нейтрального и низкого уровня выбросов углерода.

## **D.2. Развитие людских ресурсов и учет гендерной проблематики**

213. Важнейшее значение для деятельности Организации имеют людские ресурсы и эффективное управление ими. В период, охватываемый РССП, продолжится работа, направленная на повышение качества и совершенствование управления людскими ресурсами в ряде областей, включая:

- а) управление деятельностью на основе фактических данных с использованием принципов УОКР и системы "обратной оценки";

b) уже существующие программы обучения, в основе которых лежит политика повышения квалификации, предусматривающая совершенствование навыков и профессиональный рост; и

c) непрерывные и эффективные связи и диалог и конструктивные отношения между сотрудниками и руководством.

214. Организуемые ЮНИДО программы обучения предусматривают также получение сотрудниками соответствующих знаний для выполнения необходимых функций, связанных с поддержкой программ, включая закупки. В этой области уже проводится обязательное обучение с выдачей свидетельств, которое будет развиваться с целью охвата всех соответствующих откомандированных сотрудников. Особое внимание по-прежнему будет также уделяться повышению технических навыков и управленческих качеств сотрудников путем предоставления им разнообразных возможностей для обучения внутри и за пределами Организации. В целях предоставления сотрудникам возможностей для обучения будут устанавливаться партнерские связи с местными предприятиями и исследовательскими институтами.

215. Поскольку в период РССП значительное число сотрудников достигнет возраста обязательного выхода на пенсию, в настоящее время принимаются эффективные меры по планированию замещения кадров. Эти меры предусматривают не только разработку планов набора новых сотрудников, но и включают систему управляемой ротации кадров между Центральными учреждениями и полевыми местами службы, а также продолжение Программы молодых специалистов, которая также направлена на содействие сохранению знаний. В период, охватываемый РССП, будут приниматься также меры для содействия развитию карьеры, особенно путем предоставления возможностей перевода на должности того же уровня. Система продвижения по службе будет пересмотрена с тем, чтобы она соответствовала стратегической ориентации Организации и учитывала изменение ее демографии.

216. Для повышения прозрачности и подотчетности планируется ввести Кодекс поведения ЮНИДО, который будет основан, в частности, на Кодексе поведения, обнародованном Комиссией по международной гражданской службе. Дополнительно будет введена программа раскрытия финансовой информации.

217. Особое внимание по-прежнему будет уделяться связи с персоналом. Продолжится реализация уже осуществляемых различных инициатив, к которым будут добавлены новые. Эти инициативы включают периодические встречи Генерального директора и сотрудников, ежеквартальные встречи Совета персонала со старшими руководителями, регулярные совещания Объединенного консультативного комитета (ОКК), в ходе которых обсуждаются различные кадровые вопросы, а также осуществляемую в последнее время в ряде организационных подразделений инициативу "Открытая дверь".

218. ЮНИДО признает, что на обеспечение устойчивого экономического роста и устойчивого промышленного развития весьма положительно влияет обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, особенно в сфере экономики. В этой связи ЮНИДО привержена учету гендерной проблематики во всех своих организационных программах, стратегиях и практике в целях достижения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. В программной области такая приверженность находит воплощение в сознательных усилиях по содействию достижению этих целей во всех программах и проектах Организации. В области управления людскими ресурсами эта приверженность отражается в ускоренном принятии организационных мер в рамках

осуществления инициативной политики и практики в целях достижения осязаемых результатов в обеспечении гендерного баланса и использования таким образом разнообразия опыта

### **D.3 Мобилизация ресурсов**

219. При осуществлении РССП на 2010-2013 годы ЮНИДО будет стремиться к разработке сбалансированного портфеля мероприятий, охватывающих все ее три тематических приоритета. Для этого потребуются уделять значительное внимание мобилизации достаточных финансовых ресурсов в поддержку программных мероприятий Организации.

220. Этим усилиям, направленным на мобилизацию ресурсов, в значительной мере будет способствовать укрепление в последнее время и планируемое дальнейшее укрепление информационно-пропагандистской функции ЮНИДО и постоянное содействие установлению партнерских отношений с другими организациями, содействующими развитию, и финансовыми учреждениями, а также с организациями частного сектора и гражданского общества. С учетом обнадеживающих тенденций прошлых лет и предположения, что последствия текущего финансового кризиса будут иметь ограниченный характер, следует надеяться, что эти усилия по мобилизации ресурсов в целом будут успешными.

221. В *Ежегодном докладе ЮНИДО за 2007 год* сообщается о том, что объем финансовых ресурсов, мобилизованных на деятельность ЮНИДО в области технического сотрудничества, увеличился в 2007 году до 172 млн. долл. США по сравнению с 120-130 млн. долл. США в год в 2005-2006 годах и уже достиг целевого показателя в 170-200 млн. долл. США, установленного на 2011 год в РССП на 2008-2011 годы. Если исходить из того, что в предпочтениях доноров основное место по-прежнему будут занимать три тематических приоритета ЮНИДО, то можно прогнозировать дальнейшей постепенный рост в период 2010-2013 годов. Можно ожидать, что к 2013 году годовой объем финансирования программ может достичь 220 млн. долларов США.

222. Детализированный анализ суммы мобилизованных в 2007 году средств в размере 172 млн. долл. США указывает на то, что доля взносов правительственных доноров на мероприятия по трем приоритетным темам продолжала расти, а доля средств, полученных из многосторонних фондов на мероприятия по международным природоохранным соглашениям, уменьшилась, хотя в абсолютном выражении их сумма немного возросла. Ожидается, что эта тенденция сохранится. Кроме того, ожидается, что с 2008 года средства из многосторонних донорских целевых фондов (МДЦФ) будут поступать в большем объеме и станут важным каналом финансирования в объеме до 20 млн. долл. США в год. Эти прогнозы касаются ряда стран, переживших кризис, восьми стран экспериментального осуществления программ в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", а также других многосторонних донорских целевых фондов. Ожидается, что средства из этих МДЦФ прежде всего будут выделяться на финансирование мероприятий по теме "Борьба с нищетой на основе производственной деятельности", что будет содействовать более сбалансированному распределению средств между тремя приоритетными тематическими областями.

223. По мнению Секретариата, увеличение объема финансирования частично объясняется уделением большего внимания тем областям, в которых Организация обладает общепризнанными значительными сравнительными преимуществами и в которых она способна удовлетворять растущий спрос и решать согласованные глобальные приоритетные задачи. ЮНИДО будет и далее развивать эти приоритетные области, содействовать повышению их значимости

и одновременно расширять тесное сотрудничество со смежными организациями с целью обеспечить предоставление более полных услуг как своим клиентам, так и донорам. Ожидается, что в итоге явно выраженная положительная тенденция к росту объема финансирования приоритетных программ ЮНИДО сохранится.

224. Усилиям ЮНИДО по мобилизации необходимых ресурсов для оказания услуг будет содействовать сохранение трех приоритетных тем Организации и связанных с ними программных компонентов, которые определяют четкую направленность ее работы. Опыт осуществления РССП на 2008-2011 годы свидетельствует о том, что такое четкое определение приоритетных тем и программных мероприятий Организации позволяет успешнее пропагандировать проводимую ею работу и обеспечивает лучшее понимание со стороны как развивающихся государств-членов, так и доноров. Это позволяет также повысить экономическую эффективность за счет эффекта масштаба и успешнее разрабатывать подходы и средства. Информационно-пропагандистской деятельности ЮНИДО в значительной мере способствует четкая связь между тремя приоритетными темами и приоритетами мирового сообщества в области развития, сформулированными на Саммите тысячелетия и в последующем заключенных международных соглашениях по таким вопросам, как финансирование в целях развития, изменение климата и устойчивое развитие и помощь торговле. Создание в 2008 году специальной группы по информационно-пропагандистской работе с общественностью позволит ЮНИДО успешнее использовать эти возможности.

225. Сохранение четкой направленности деятельности Организации позволит ей последовательно проводить политику развития партнерских отношений с организациями, решающими смежные задачи, в каждой из ее приоритетных областей. Такие партнерские отношения уже установлены со многими организациями, в том числе с МОТ, МФСР, ПРООН и ФАО в контексте темы "Борьба с нищетой на основе производственной деятельности", с ВТО в контексте темы "Создание торгового потенциала" и с ЮНЕП в контексте темы "Окружающая среда и энергетика". В период 2010-2013 годов существующие партнерские отношения получают дальнейшее развитие и будут установлены новые партнерские отношения с другими смежными учреждениями. Эти партнерские отношения позволят обратить большее внимание на деятельность (всех) участвующих организаций, шире освещать возможный вклад ЮНИДО в процесс развития, успешнее осуществлять мобилизацию ресурсов и повысить отдачу от совместных мероприятий.

226. Ожидается, что, как и в прошлом, дальнейшее увеличение объема мобилизуемых ресурсов будет обеспечиваться по теме создания торгового потенциала. В частности, широкие возможности для деятельности ЮНИДО по оказанию государствам-членам помощи в этой важнейшей области развития по-прежнему будут связаны с сотрудничеством с Европейской комиссией в рамках работы по созданию потенциала в соответствии с соглашениями об экономическом партнерстве (СЭП), а также с неизменно большим интересом доноров к деятельности в рамках инициативы "Помощь торговле". Деятельность ЮНИДО, связанная с энергетикой, – это вторая область роста, в которой отмечается значительное увеличение спроса со стороны развивающихся стран, а также большая заинтересованность со стороны международного сообщества доноров, что частично объясняется недавним резким повышением цен на энергоносители. Третья область ожидаемого роста связана с проблемой стойких органических загрязнителей, хотя реализация проектов в этой области требует от ЮНИДО значительного софинансирования для получения ресурсов по линии ГЭФ, предназначенных для этих мероприятий. В настоящее время ЮНИДО

проводит консультации с донорами относительно возможности создания в этих целях многостороннего целевого фонда доноров.

227. Когда это осуществимо, ЮНИДО будет и далее стараться мобилизовывать средства на свою деятельность из других источников, включая частный сектор, хотя необходимо сознавать, что во многих случаях такой вклад может быть в натуральной форме и в форме сотрудничества, а не предоставления финансовых средств.

#### **D.4. Роль отделений на местах и мобильность сотрудников**

228. Государства – члены ЮНИДО давно призывают Организацию провести децентрализацию своей структуры путем расширения присутствия на местах. Решительные шаги к решению этой задачи были сделаны в 2006 году, когда была принята новая политика мобильности на местах и многие сотрудники были откомандированы в отделения на местах. Этот процесс сопровождался набором новых сотрудников и соответствующими назначениями на должности непосредственно в отделениях на местах. Ожидается, что благодаря этим мерам к концу 2008 года будут заполнены все должности представителей ЮНИДО (ПЮ).

229. Равным образом был укреплен технический потенциал отделений на местах, в результате чего в настоящее время во всех региональных отделениях работают набранные на международной или местной (или на той и другой) основе сотрудники ЮНИДО категории специалистов. Набор дополнительных сотрудников этой категории еще продолжается, что позволит еще более укрепить отделения на местах и расширить их оперативные возможности. Кроме того, число бюро ЮНИДО, созданных в соответствии с соглашением о сотрудничестве с ПРООН, было доведено до 16. С учетом этих событий, а также сети координационных центров ЮНИДО в настоящее время на местах насчитывается 51 представительство ЮНИДО, включая страновые и региональные отделения, бюро ЮНИДО и координационные центры, что обеспечивает сбалансированную основу эффективной представленности на местах.

230. Присутствие технических специалистов в отделениях на местах является одним из краеугольных камней стратегии ЮНИДО, направленной на обеспечение более активного участия отделений на местах в выявлении, разработке и осуществлении программ и проектов в области технического сотрудничества. В связи с новыми подходами к разработке программ и финансированию, которые основаны на инициативе "Единство действий" и инициативе Фонда для достижения ЦРТ Испании, и в целом в связи с циклом подготовки общей страновой оценки/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/ЮНДАФ) присутствие ЮНИДО на местах приобретает все более важное значение для обеспечения полноценного конструктивного участия Организации в этих процессах. Пока не предусматривается, что ЮНИДО может быть представлена и будет представлена во всех странах, однако Организация внесет коррективы в свой порядок деятельности, с тем чтобы иметь возможность принимать полноценное участие в этой деятельности на местах с помощью своей расширенной и укрепленной сети на местах.

231. В этой связи следует ожидать, что в охватываемый РССП период 2010-2013 годов к Организации вновь будут обращены призывы повысить роль и расширить функциональные возможности отделений на местах. Основное внимание будет уделяться обеспечению возможностей для более эффективного использования имеющихся ресурсов, в частности, посредством

осуществляемой по инициативе Генерального директора реорганизации рабочих процессов (РРП). Проводимая в рамках этой программы корректировка процедур будет способствовать дальнейшей рационализации деятельности и укреплению потенциала отделений на местах, а также росту производительности труда работающих там национальных сотрудников.

232. В период, охватываемый РССП, истечет срок полномочий первой группы сотрудников, которые были командированы в соответствии с политикой мобильности на местах. Будут приложены усилия к тому, чтобы организованно провести ротацию по заранее составленному плану. ЮНИДО будет и далее обеспечивать надлежащую подготовку сотрудников, командируемых в полевые места службы, посредством организации программы комплексного вводного инструктажа перед их назначением на новую должность.

#### **D.5 Реорганизация рабочих процессов (РРП)**

233. Реорганизация рабочих процессов представляет собой один из управленческих подходов, направленных на повышение эффективности и продуктивности существующих в Организации процедур. Одним из главных средств повышения эффективности функционирования Организации является использование информационных технологий (ИТ).

234. Цель РРП состоит в том, чтобы упростить и рационализировать рабочие процессы ЮНИДО. Меры по РРП направлены на диагностирование узких мест и призваны обеспечить выявление ключевых контрольных точек, при необходимости укрепить их и эффективно использовать для поддержания системы строгого контроля. Для улучшения обмена информацией между Центральными учреждениями и отделениями на местах в настоящее время принимаются меры по значительному улучшению связи и доступа.

235. В связи с принятием Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и с учетом признания того, что порядок функционирования ЮНИДО со временем эволюционирует, в 2008 году началось осуществление проекта по реорганизации рабочих процессов. Реализация этого многолетнего проекта позволит Организации составить схему существующих в настоящее время рабочих процессов и перестроить их в соответствии с современными требованиями к управлению и организации деятельности. Ожидается, что новые процессы обеспечат не только повышение эффективности, но и улучшение взаимодействия с системой внутреннего контроля и, следовательно, будут содействовать соблюдению заявленных принципов управления.

236. Эти меры позволят упростить использование системы планирования общеорганизационных ресурсов (Agresso), обработку расчетов с консультантами, составление бюджетов по проектам технического сотрудничества, представление отчетности по проектам и мониторинг децентрализованного процесса закупок.

237. Осуществление РРП, включая устранение бюрократических препятствий и волокиты, приведет не только к улучшению морального состояния и показателей работы сотрудников, но и к укреплению подотчетности и значительной экономии и росту эффективности. ЮНИДО нацелена на успешное осуществление РРП и обеспечит непрерывность цикла совершенствования рабочих процессов. Предусматривается, в частности, повысить эффективность использования информационных технологий в рамках всей ЮНИДО.

**D.6 Закупки**

238. Для обеспечения прозрачности, подотчетности и эффективности процесса закупок в процедуры закупок постоянно будут вноситься изменения и усовершенствования, учитывающие события, которые происходят на международных рынках и в системе Организации Объединенных Наций. Будут внедрены новые современные компьютеризованные системы закупок, что в сочетании с широким применением системы электронных закупок позволит значительно повысить эффективность и экономичность процесса закупок. Эта работа приведет к дальнейшему укреплению взаимодействия ЮНИДО с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в деле обеспечения эффекта масштаба и согласования процессов закупок. Принятие этих мер позволит усовершенствовать механизмы планирования закупок в том, что касается качества и эффективности закупок, а также повысить эффективность и прозрачность закупочных операций. Для содействия улучшению деятельности в области закупок на регулярной основе будет осуществляться программа комплексного обучения по вопросам закупок.

**E. Меры, которые надлежит принять Совету**

239. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

## Приложение

### Список сокращений и акронимов

АКТ	африканские, карибские и тихоокеанские страны, подписавшие Ломейскую конвенцию
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВВП	валовой внутренний продукт
ВТО	Всемирная торговая организация
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГРУЛАК	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна
ГФУ	гидрофторуглерод
ГХФУ	гидрохлорфторуглерод
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДСОП	добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности
ДССМ	документ по стратегии сокращения масштабов нищеты
ЕС	Европейский союз
ЕС	Европейской сообщество
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КСО	корпоративная социальная ответственность
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
КСР-ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
ЛАК	Латинская Америка и Карибский бассейн
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МЕРКОСУР	Общий рынок Юга
МиО	мониторинг и оценка
МОС	Международная организация по стандартизации
МСП	малые и средние предприятия
МТЦ	Международный торговый центр
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФУ	международные финансовые учреждения
МЧР	механизм чистого развития
МЭА	Международное энергетическое агентство
ННГ	новые независимые государства
НРС	наименее развитая страна
N <sub>2</sub> O	закись азота

---

ОКК	Объединенный консультативный комитет
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОРВ	озоноразрушающее вещество
ОРВЮА	Общий рынок восточной и южной частей Африки
ОСИТ	отделение по содействию инвестированию и передаче технологий
ОФСТ	Общий фонд для сырьевых товаров
ПБС	программа быстрого старта СПМРХВ
ПГЧС	партнерские отношения между государственным и частным секторами
ПЗСТ	панамериканская зона свободной торговли
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПИС	право интеллектуальной собственности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСИ	подразделение по содействию инвестированию
ПФУ	перфторуглерод
РГФ	Рейтинг глобальной филантропии
РКРП	расширенная комплексная рамочная программа
РПЛАК	Региональная программа для Латинской Америки и Карибского бассейна
РПСИ	развитие предприятий и содействие инвестированию
РРП	реорганизация рабочих процессов
РССП	рамки среднесрочной программы
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СМИК	стандартизация, метрология, испытания и качество
СО	совместное осуществление
СО <sub>2</sub>	двуокись углерода
СОЗ	стойкие органические загрязнители
СПБ	субподрядная и партнерская биржа
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
ССД	страна со средним уровнем дохода
ССЗ	Совет сотрудничества стран Залива
СБН	стратегия борьбы с нищетой
СФМ	санитарные и фитосанитарные меры
СЭП	соглашение об экономическом партнерстве
SF <sub>6</sub>	гексафторид серы

ТБТ	технические барьеры в торговле
ТВОП	трехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ТНК	транснациональная корпорация
ТРИПС	Соглашение ВТО по аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей
УОКР	управление, основанное на конкретных результатах
УРК	услуги по развитию коммерческой деятельности
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦАЭС	Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество
ЦПСЮЮ	Центр промышленного сотрудничества Юг-Юг ЮНИДО
ЦРТ	цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦФМД	целевой фонд с участием многих доноров
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности