

2008 年年度报告



联合国
工业发展组织

2008 年年度报告

工业发展理事会第三十六届会议

方案预算委员会第二十五届会议



联合国工业发展组织

2009 年，维也纳

本文件未经联合国正式编辑。本文件所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，或者对其经济制度或发展程度，表示任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等说法是为了统计之便，不一定表示对某个国家或地区的发展进程所达到的阶段作出的判断。提到公司名称或商业产品并不表示工发组织认可。

本出版物内文所用纸张为无涂层、不含木质的纸张，经环境管理和评估研究所、森林管理理事会（产销监管链）和森林认证认可方案（产销监管链）认证。

ISSN 1020-7694

Distr.
GENERAL

IDB.36/2 - PBC.25/2
2009

CHINESE
Original: ENGLISH

前言

工发组织与工业发展

工业生产、贸易、投资和技术的国际化使得不少发展中国家变得日益繁荣。但是，有许多国家落在了后面，并且工业对能源、水和原材料消费以及对变化中的气候的影响已越来越多地受到关注。因此，工发组织作为负有促进可持续工业发展和国际工业合作的任务的联合国专门机构，致力于通过工业发展推进扶贫、有利于环境的经济增长，这种增长可提高全世界人民，尤其是最贫困国家人民的生活水平和生活质量。

工发组织力求通过其全球论坛职能、其与发展中国家的技术合作活动以及其研究和规范工作来实现这一目的。本组织着重于三个优先主题：

- 通过生产活动减少贫困；
- 贸易能力建设；
- 环境和能源。

工发组织作为全球发展系统中的伙伴

工业发展要得到最有效的促进就须成为人的发展综合办法的一部分，由多边和双边机构、非政府组织和私营部门行动者共同作出努力，上述各方根据各自的能力和权限一道协助发展中国家和区域推动实现国际商定的目标并满足各国的具体需要。

为此目的，本组织开展了联合与协同，以尽量增大其带来的价值。工发组织同联合国系统各组织密切合作，其中包括联合国开发计划署（开发计划署）、粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国环境规划署（环境规划署）、国际贸易中心等。同具有互补性的政府机构、国际金融机构以及全球和区域发展银行开展合作与协作对本组织采取的办法也至关重要。此外，工发组织还积极同双边援助机构、私营企业、民间团体和学术界开展协作。

工发组织致力于提高联合国发展系统的效能、效率和影响，是联合国改革的积极支持者，这在出现全球经济危机之际具有更大的紧迫性。

工发组织对全球发展议程的贡献

要行动一致就需要政策一致。工发组织同其许多伙伴一道致力于实现发展目标，包括在保护环境和应对气候变化这两个方面的具体行动领域。

最重要的目标包括千年发展目标。虽然工业发展对实现所有千年发展目标具有重要意义，但本组织特别侧重于下列方面：

- 千年发展目标 1：根除赤贫和饥饿

工发组织在该领域的工作重点是促进工业带动的增长以使人们摆脱贫困。

- 千年发展目标 3：促进性别平等和为妇女提供支助

通过政策和机构支助以及能力建设促进妇女参与生产部门，特别是作为创业者参与。

- 千年发展目标 7：确保环境保护

工业是抗贫所需的经济增长的一个关键来源，但也是许多环境退化的原因。工发组织通过减少工业污染、为工业寻求新的清洁技术以及促进可再生能源和能效来帮助保护环境。

- 千年发展目标 8：建立全球发展伙伴关系

实现发展目标是一项集体任务。因此工发组织在其各种活动中与其他组织开展合作，力求实现千年发展目标 8 中关于满足最不发达国家的特殊需要的关键指标，并通过其贸易能力建设活动帮助建立一个有章可循、可预测的开放性贸易体系。

关于本组织的结构的详情见本报告末尾处的“工发组织概况”这一标题下的内容。

目录

	页次
总干事的致辞	2
第 1 章. 一年的回顾	5
A. 技术合作管理	5
B. 资金调动	8
C. 巩固改革进程	10
D. 人力资源管理	14
E. 工发组织办事处	17
F. 联合国改革和全系统一致	21
G. 与其他机构和行动者的伙伴关系	24
H. 宣传	26
第 2 章. 利用研究、经验和创意的力量	29
A. 侧重于根本问题	29
B. 全球发展论坛	30
C. 2009 年工业发展报告	30
D. 一整系列资料	31
第 3 章. 通过生产活动减少贫困	33
A. 对发展富有竞争力工业和私营部门的政策支持	33
B. 集群发展	34
C. 农村和妇女创业能力发展	34
D. 农基工业	35
E. 投资和技术	38
F. 农村能源用于生产	39
G. 贫困与环境	39
第 4 章. 贸易能力建设	41
A. 工业能力促进贸易竞争力	41
B. 质量基础设施和合规性基础设施	42
C. 贸易援助	44
D. 出口联营集团	44
E. 公司社会责任	45

	页次
第 5 章. 环境和能源.....	47
A. 为了一个更清洁的世界而努力.....	47
B. 节能和可再生能源.....	49
C. 蒙特利尔议定书.....	51
D. 面向绿色未来的新技术.....	52
第 6 章: 跨领域方案.....	55
A. 南南合作.....	55
B. 最不发达国家.....	56
C. 人的安全方面的协调.....	57
D. 工业战略研究.....	59
E. 工业统计.....	60
F. 区域方案和支助活动.....	60
第 7 章: 若干项目简介.....	63
A. 通过生产活动减少贫困.....	63
B. 贸易能力建设.....	68
C. 环境和能源.....	76
D. 跨领域方案.....	82
工发组织概况.....	84
A. 工发组织的规模和结构.....	84
B. 工发组织的主要目标.....	84
C. 决策机关.....	84
D. 政策方面的重要文件.....	86
E. 工发组织遍布世界各地.....	87
工发组织成员国.....	88
工发组织结构图.....	89
简称表.....	90
附录载于 CD-ROM 光盘	

附录载于 CD-ROM 光盘

目录

- A. 运作情况统计
- B. 自愿捐款项下的项目核准额
- C. 对最不发达国家的技术合作
- D. 技术合作经常方案
- E. 专家的地域分布情况
- F. 培训活动
- G. 2008 年缔结的协定和其他安排
- H. 促进投资国情介绍会
- I. 采购
- J. 外地代表
- K. 秘书处构成情况和与人事有关的资料
- L. 工作人员发展
- M. 印发的部分出版物
- N. 专家组会议、专题讨论会、研讨会和其他会议
- O. 工业统计
- P. 技术合作活动



总干事的致词

2008年世界面临的如此多的全球威胁和挑战实属罕见。这一年由于全球燃料、粮食和金融市场上的极端波动而出现的危机使焦点更加集中于所有国家尤其是最贫困国家中人民的经济和社会脆弱性。此外，还须加上气候变化这一严峻挑战。正当根据联合国《2008年千年发展目标报告》，我们终于观察到全世界的贫困出现下降趋势之际，目前的这种形势对我们今后几十年的共同福祉构成了最严重挑战。

在这些新的威胁面前，工发组织并未无所作为。我们的对策是尽一切努力鼓励工业增长以抗击贫困。工发组织的核心任务是推进可持续工业发展和国际工业合作，目前这一任务比以往任何时候都具有更大的紧迫性。

我们必须共同面对这些威胁。2008年联合国系统终于开始“一体行动履行使命”，这是可喜的进展。工发组织于3月组织的“联合国全系统协调一致：今后的步骤”高级别对话在规划前进道路方面发挥了建设性的作用。无论是我们在联合国行政首长协调理事会贸易和生产能力专题组中发挥着不可或缺的作用，还是我们在积极地参与联合国的国别工作队，以及我自己一直担任联合国能源机制主席，所有这些都继续体现出工发组织对机构间协作和协调一致作出的承诺。

我坚信，经济增长和应对气候变化不应只是携手前进，两者其实是一个整体的两个部分。此外，有效的国际合作必须是延续进展的基石。2008年期间，工发组织在一些论坛上就诸如工业污染、绿色能源和工业以及技术转让等问题提供了专门知识，这些论坛包括为2009年哥本哈根联合国气候变化会议而在波兹南举行的重要筹备会议。

《2008 年年度报告》试图使读者对运作中的本组织略有所了解。本报告介绍了过去一年里进行的一些创新，其目的是确保工发组织站在精简业务做法和注重实效的管理的最前沿，其中包括通过了新的 2010-2013 年中期方案纲要（中期纲要），该纲要是完全以注重实效的管理原则为基础的首份此类文件。

此外，我相信本报告显示出本组织正在积极进行减贫、正在消除实际的贸易障碍、正在终结有害的工业排放以及正在增加对能源的获得。各项数字也证明了这一点。2008 年实现的技术合作执行额为 1.24 亿美元，比前一年的 1.17 亿美元有大幅度增加。工发组织出色的资金调动业绩得到保持，总额达到 1.55 亿美元。可用于未来执行工作的数额增加到 3.12 亿美元，这是工发组织历来所记录的最高数额。

本报告遵循了工发组织的专门主题重点，明确说明了我们的活动是如何成功瞄准那些能加强工业政策并增强公私营领域中机构能力的结果的。本报告还在行文中强调了工发组织如何根据国家和区域的需要调整其服务。

我相信您将在本报告中发现本组织拥有丰富的知识和专长，在方法和执行上既灵活又以解决问题为导向，并随时准备开展合作以应对今后的挑战。

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Hella', located in the lower right quadrant of the page.



维也纳国际中心工发组织总部

1 | 一年的回顾

A. 技术合作管理

质量保证

在本年度中，早在 2006 年引入的技术合作活动审查和批准机制（包含一个由质量咨询组支持的方案审批委员会），随着质量保证组的设立而得到加强。质量保证组负责协调支持方案审批委员会和质量咨询组工作方面的所有行政和实务活动，并负责管理和支持审核过程，为其在本组织内的统一适用提供指导，并监测其质量。

该组的活动包括：

- 组织了方案审批委员会和质量咨询组 90 场会议，担任这两个机关的秘书处；
- 与项目管理人员举行了 135 次单独的会议，讨论设计上的改进；
- 为方案审批委员会准备了 140 份咨询说明；以及
- 为新来的工作人员举办了两期关于技术合作指导方针的培训。

根据高级管理层的要求，2008 年初，该组对工发组织有关全球环境基金（环境基金）信托标准的评价和监测程序进行了审查，并提出了关于改进遵守情况的建议。第 1 章 C 节提供了关于该组这方面工作的详细情况。

现有的质量咨询组（来自质量保证组的一名组长和两名常设成员、来自三个优先主题领域中分别代表每一领域技术部门的三名轮流成员和来自评价组的一名顾问）于 3 月扩大，增加了一名来自区域和外地业务处的轮流成员和第二名负责环境基金相关事务的顾问。

在每周一次的会议上，质量咨询组审查了 261 项建议，包括服务简表、方案甄选表和已完全拟定的方案/项目，并为每项建议提供书面意见/建议。在必要时，与项目管理人员讨论建议，以澄清问题并在转交方案审批委员会和捐助方之前就可能的改进方面提供咨询。

方案审批委员会的审批率高，证明质量咨询组在不断改进本组织的技术合作活动方面，特别是在项目设计、执行方法和纳入监测、报告和评价机制等方面，发挥着重要作用。

方案审批

根据既定的惯例，方案审批委员会定期会议审查了服务简表、项目构想、已完全拟定的项目文件、综合方案、联合方案以及某些类别的项目/预算订正。

本年度中，举行了 44 次会议，以审查 413 项新提出的申请和 301 项项目/预算订正。表 1 列出了方案审批委员会各项决定的详细划分情况；图 1 和图 2 显示按主题领域和区域分列的提交申请书的分布情况。

表1. 方案审批委员会对2008年收到的申请书采取的行动

	数量	百分比
新建议	413	100
获批准	327	79
推迟决定	50	12
要求重新提交	29	7
未获批准	7	2
项目/预算订正	301	100
获批准	295	98
未获批准	6	2

图1. 按主题领域分列的提交申请书情况

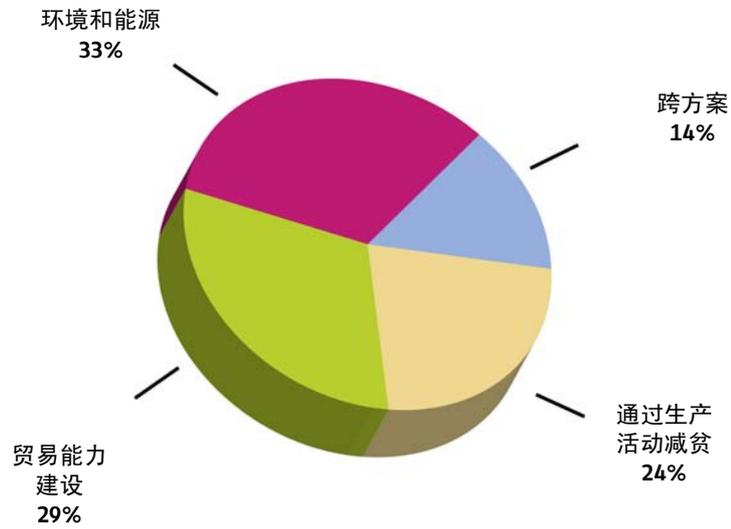
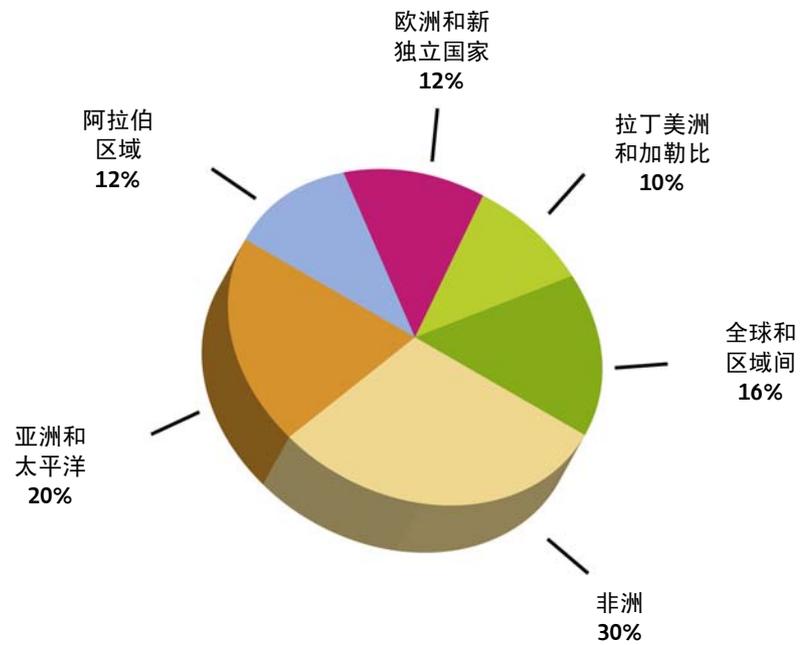


图2. 按区域分列的提交申请书情况



B. 资金调动

技术合作——核准净额

2008 年保持了近年来资金调动的卓越成绩。所有来源资金的技术合作项目和方案核准净额共计 15,520 万美元。

本年度，技术合作执行额上升到 12,360 万美元，而“手中的”项目和方案组合增加了 3,010 万美元，达到 31,220 万美元。这为工发组织今后几年不断增加技术合作执行额创造了条件。图 3 显示了这一趋势。

图3A. 工发组织可供未来执行项目动用的资金

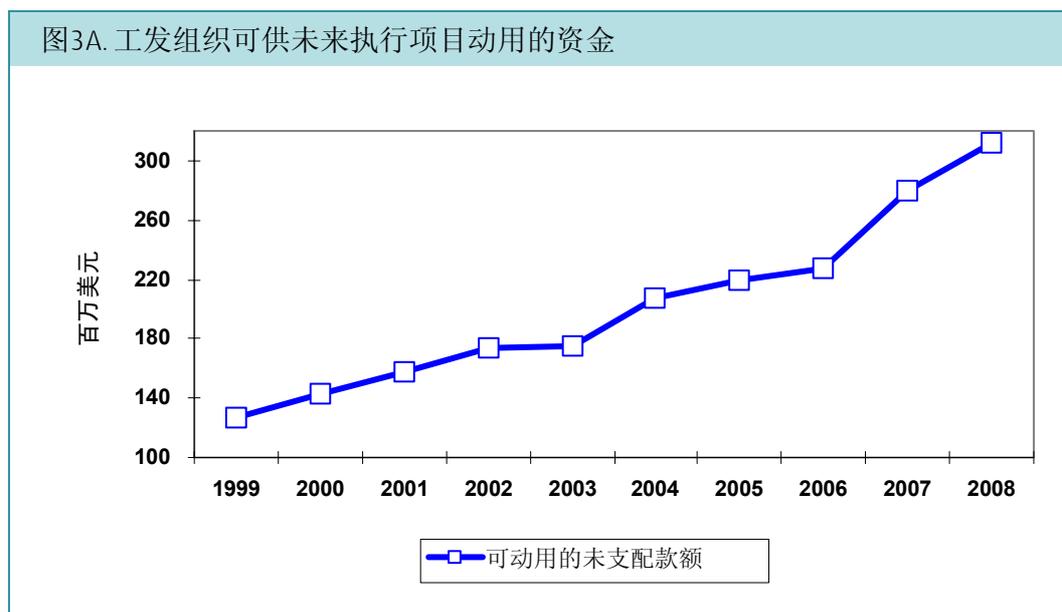
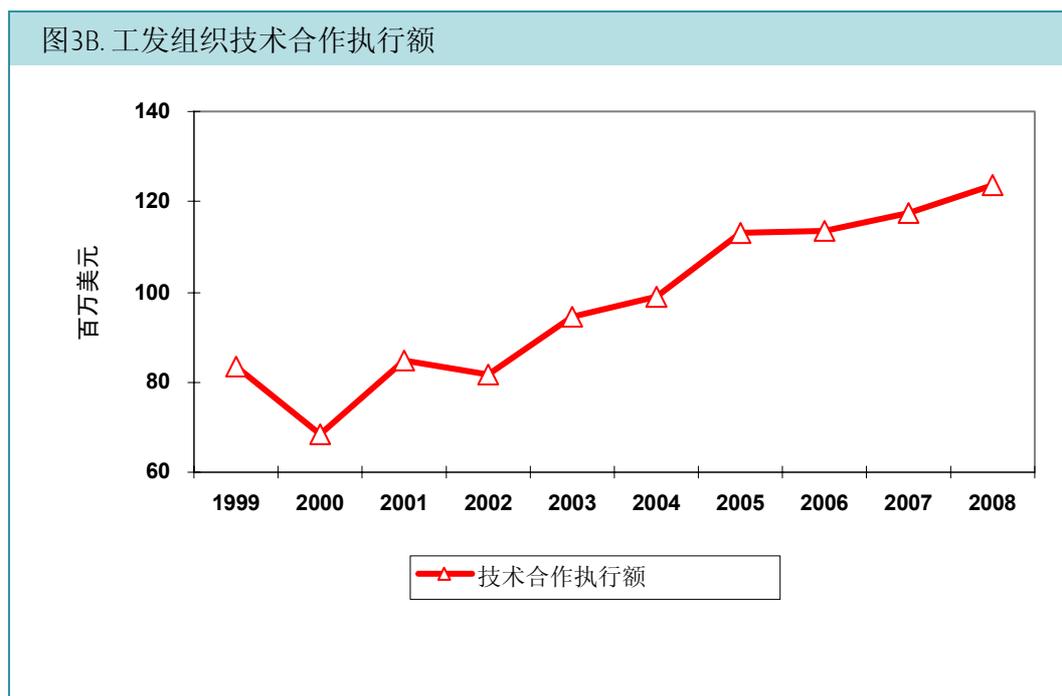


图3B. 工发组织技术合作执行额



资金调动

在工发组织的三个优先主题中，2008 年环境和能源吸收的资金比例最大，调动了 5,420 万美元；包括大多数与人的安全有关的活动在内，通过生产活动减少贫困收到了 5,340 万美元，贸易能力建设则吸收了 2,680 万美元。通过生产活动减少贫困这个优先主题收到的数额是自采用这三个优先主题以来最高的，这既要归因于与人的安全（见下文）和危机后恢复有关的活动，也要归因于新的“联合国一体行动”信托基金和西班牙通过联合国开发计划署（开发计划署）资助的实现千年发展目标基金（西班牙千年发展目标基金）。

工发组织从政府来源收到的资金达到 9,260 万美元（包括支助费用），与去年的水平几乎持平。2008 年捐助最多的是意大利，捐助净额达 1,750 万美元，其次是欧盟委员会捐助了 1,110 万美元。其他主要捐助方包括：挪威 850 万美元，日本 740 万美元（其中 40 万美元通过联合国人的安全信托基金提供），瑞士 250 万美元，奥地利和法国各 230 万美元，尼日利亚 190 万美元，印度 170 万美元，中国 160 万美元，俄罗斯联邦和英国各 120 万美元，埃及 110 万美元，德国 100 万美元。一些联合国多捐助方信托基金（见下文）输送了 1,840 万美元的政府捐款。附录 B 按区域和优先主题划分，列出了工业发展基金和信托基金核准额的分布情况。在环境领域，蒙特利尔议定书多边基金为执行《蒙特利尔议定书》提供的资金达 3,340 万美元。另外，上文提到的意大利捐款 360 万美元以及法国和西班牙捐款 20 万美元也涉及《蒙特利尔议定书》的实施工作。环境基金下的核准额降至 910 万美元，主要包括能源和持久性有机污染物领域筹划项目的部分供资。但是，这为 2009 年和 2010 年环境基金供资的大幅度增加创造了条件，届时所产生的大型项目预计将最后确定和获得核准。环境基金要求联合资助筹备性援助项目和所产生的项目，这种要求特别对最不发达国家的大型项目来说，是一个严峻的挑战。工发组织将与捐助方接触，寻求他们协助解决这个问题。

2008 年，通过多捐助方信托基金收到的捐助大幅度增加。虽然近些年来这些捐助主要是为了提供危机之后的援助，但 2008 年，工发组织在四个“联合国一体行动”试点国家（莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭）的活动从多捐助方“联合国一体行动”信托基金收到了将近 400 万美元，今后一些年的增加资金也已获核准。西班牙千年发展目标基金已充分运作，工发组织所参与的在 10 个国家实施的多机构方案获得核准，2008 年收到核准总额约 1,000 万美元中的 240 万美元。危机后多捐助方信托基金为 2008 年的核准额增加了约 1,200 万美元。

2009 年，看起来形势甚至更加有希望。预计政府捐助的增加趋势仍将继续，《蒙特利尔议定书》下提供资金的项目总量将得到保持。另外，与非洲、加勒比和太平洋（非加太）国家组和欧盟委员会合作拟定的大型分区域技术合作方案中的第一个方案预计将投入运作。此外，正在拟定中而由环境基金供资的第一个大型可再生能源方案年底前可能获得核准。可能获得新供资的第三个发展动态是为筹备 2008 年底与世界贸易组织（世贸组织）联合举办的最不发达国家部长级会议而与联合国贸易和发展会议（贸发会议）及国际贸易中心一起拟定的八个方案。设计这些方案是为了应对在从前的综合框架下所查明的国家需要，现在这些方案有可能在新的强化综合框架

信托基金下吸引捐助方的供资，或在贸易援助下吸引双边捐款。

正如在工业发展理事会（工发理事会）上最近提交各成员国的一份报告¹中所述，2009年的主要问题将是工发组织能否提供或调动必要的资金，以满足各个捐助方和方案的费用分摊要求。

C. 巩固改革进程

组织结构调整

3月1日，工发组织调整了它的组织结构，如第89页所示，并公布了各组织单位新的职权范围。工作人员作了相应调动。这是2007年底和2008年初广泛磋商过程的结果，最终召开了一次由工发组织大多数高级工作人员和工会理事会代表参加的董事会扩大会议。

改良后的组织结构，其指导原则是加强日益重要的方案领域，以期强化总部和外地的执行能力，加强工发组织在咨询和推广职能方面的鲜明形象。

新结构的主要创新元素包括：

- 在环境管理处之外，增设了一个能源和气候变化处，以响应为对付气候变化而加强的全球努力。这个新单位包括一个能源政策和伙伴关系组，除其他外，将支助总干事履行其作为联合国能源主席的职责；
- 工业政策咨询职能合并到工业政策和私营部门发展处下；
- 创设一个国际金融机构伙伴关系组，以加强工发组织与全球和区域开发银行，特别是与农发基金的合作（另见第1章G节）；
- 质量保证和审批技术合作方案和项目的职能与调动资源和捐助方关系的职能合并（另见第1章A节）；
- 创设一个公共宣传和通信组（详见第1章H节）。

性别平等政策

确保性别平等和使性别内容主流化是技术合作中的一个重要问题。工发组织的侧重点始终放在针对妇女的举措上，主要通过农村和妇女创业能力方案，大多数项目在非洲，而且重点放在选定的一些农产工业分部门。

2006年，行政首长协调会通过了一项性别平等和增强妇女权力的全系统政策，要求行政首长协调会成员，包括工发组织在内，必须在所有组织方案、政策和实践中纳入性别观念，并在所有各类联合国雇员中，特别是在决策级别，实现性别平等。

¹ IDB.35/7-PBC.24/7。



总干事在关于妇女增强权力和创业能力发展的专家对话期间给一名来自巴林的创业者颁奖。

为兑现行政首长协调会的承诺，作为努力的一部分，工发组织于 7 月份在维也纳举行了关于妇女增强权力和创业能力发展的专家对话。会议吸引了来自开发银行、私营部门、媒体、成员国和联合国系统的妇女名人，包括助理秘书长兼秘书长性别问题和提高妇女地位特别顾问雷切尔·马扬贾女士作为主旨发言者。会议的目标是提炼所吸取的经验和提出建议，以便通过将性别问题纳入工作主流而促进妇女创业能力发展和克服阻碍妇女增强经济权力的障碍。

会议产生的一项关键建议是工发组织应当在全系统政策标准的基础上制定一项性别平等政策和行动计划。随后向工发组织执行局提交了一项性别平等和增强妇女权力政策，广泛涵盖本组织的内部工作过程、技术合作和全球论坛活动。打算在 2009 年初通过和实施这一政策。

工发组织的气候足迹

年初时，总干事成立了一个全组织范围的气候小组，其任务是拟订一项战略，使工发组织能够兑现其关于气候中性的承诺。该战略的总体目标是测算本组织的温室气体排放量，尽可能加以减少，并抵消剩余的任何排放量。该战略在 3 月获得执行局的核准，还提交给维也纳国际中心的共同事务委员会，建议将其作为拟订维也纳国际中心其他组织类似战略的基础。在该战略建议的基础上，采取了下列行动：

- 测算：对工发组织气候足迹的初步估算显示，办公室空间（暖气、冷气和用电，主要在维也纳国际中心）和差旅（主要是航空旅行）占本组织排放量的大部分，比例大致同等。测算规程和拟列入的活动范围最近发生了改变，导致了新一轮的计算，目前尚未完成。初步估算表明，航空旅行将成为工发组织气候足迹的主要成分。
- 减少：工发组织负责维也纳国际中心大楼管理运作。为此，本组织采取了一系列行动，减少了建筑群的能源消耗。维也纳国际中心的外墙窗户将近 90% 都已换成最新技术的绝缘窗户，暖气能源节约超过 27%，冷气接近 17%。4,000 个办公室的灯管全部更换，不仅节约 50% 的照明用电，还改善了照明条件。15,000 个空调装置中使用的新冷凝管既改善了制冷效果，也减少了能耗。

在维也纳市的支持下，2008年9月由外部的一个机构对维也纳国际中心进行了一次初步的能源审计。审计员的建议包括使用暖气泵从处理空气的装置中回收热能、太阳能加热热水以及优化热交换系统。这些建议已提交共同事务委员会。在工发组织的外地办事处减少能源并不容易，因为工发组织通常不过是一幢大楼的许多租户之一。关于航空旅行，已采取行动提高工作人员对其旅行产生的气候影响的认识（在差旅授权书上印上每次旅程的温室气体排放量），并鼓励他们在可能的情况下使用视频会议或类似的替代办法。

抵消碳排放量将在战略实施的后期阶段进行。

遵守环境基金的信托标准

环境基金理事会为环境基金的实施和执行机构建议了最低限度的信托标准。遵守这些标准是直接取用环境基金的一个条件。2月，作为对受托人就代理人遵守信托标准情况进行的评估所作的答复，工发组织提交了一份关于其对环境基金信托标准执行程序的报告，其中载有一项明确的战略和附有监督机制的行动计划。目前，工发组织完全或大致符合环境基金订立的十二项标准中的九项，其中包括外部财会审计、财务公布、道德守则、内部审计、采购程序、评价职能、调查职能、热线和举报人保护。

有三项标准对工发组织的业务操作具有广泛的影响，要求投入更多的资源，目前正在加以审查，以便今后加以遵守。为遵守关于财务管理和控制框架的标准，提出了两个阶段：第一阶段针对技术合作活动，第二阶段涉及经常预算活动所需的操作程序改变。2008年初，质量保证组就其余的几项环境基金信托标准（监督、风险项目制度和项目评审标准）对工发组织的执行程序进行了审查，提出了改进遵守情况的一些建议。作为这次审查的结果，质量保证组成为按成果管理的执行计划框架内技术合作质量跨处工作组的领导成员，以处理技术合作方案和项目周期升级的重要挑战，并提出了一套从“入口处质量把关”到“交付时质量把关”的精简化制度。

国际公共部门会计准则和业务流程重新设计

2007年的大会通过了《国际公共部门会计准则》²，并核准了2008-2009年预算用以执行《会计准则》。目前正在作出努力，使工发组织到2010年1月1日时达到《会计准则》的要求。为此目的成立的若干跨组织工作组正在为过渡到《会计准则》而开展若干并行的活动：

- 在资产管理领域，针对总部财产固定设备制定了符合《会计准则》的措施，技术合作措施正在审查中。固定资产登记册作了更改，以按照《会计准则》的要求记录总部财产固定设备；
- 在自愿供资协定的收入确认领域，目前正在制定政策，包括审查各主要类型的自愿供资协定。

在执行《会计准则》的同时，将广泛应用业务流程重新设计，这是改进内部管理程序效率和效能的一个管理工具，其中包括监督，以使管理人员在必要时能够及时启动纠正行动。

这项目标远大的工作将利用所有机会简化和精简工发组织的业务流程。全组织范围的

² GC.12/Dec.14 号决定。

业务流程重新设计调查,能够让所有工作人员有机会就行政流程中的延误发表其看法。另外,总干事还成立了一个运作协调委员会,迅速解决可能影响运作和(或)限制顺利提供服务的各部门间任何问题。2008年编录了30多个关键业务流程,将在此工作流程信息的基础上改进整个流程。

使用信息技术,特别是企业资源规划系统,是业务流程重新设计中的一个主要因素。企业资源规划系统是全组织范围的一套信息系统,支持从采购和财务到方案和人力资源管理的一整套职能。这一系统将独立的程序编入协调的一体化流程,实现整个流程的简化和标准化。这反过来又可加强内部控制框架。

11月,为各成员国举办了一次介绍会,通报将在联合国各个组织采用业务流程重新设计和企业资源规划系统。行政首长协调会、国际劳工组织(劳工组织)、国际海事组织(海事组织)和国际原子能机构(原子能机构)的代表,除其他外,还强调了业务流程重新设计和企业资源规划系统之间的紧密关系,并阐述了益处、成本和进度。

业务流程重新设计将消除官僚障碍,有助于提高工作人员的积极性和绩效。还将加强问责制,带来完全不同的更加良好的组织氛围。工发组织正致力于成功实施业务流程重新设计和业务流程的不断改进。

投资管理和金融市场动荡

针对国际金融市场的动荡,工发组织采取了维护所作投资的措施。与受到牵连的金融机构的业务关系有限并(或)予以取消,实行了一项持续监测市场和保护资本防范高风险的战略。迅速的反应使本组织能够避免损失。

新采购手册

1月,采用了订正后的采购手册,作为工发组织持续努力的一部分,以提高行政透明度和效率,并加强内部管制机制。该手册以《工发组织财务条例和细则》、工作人员细则、总干事的行政指示和公告中的有关规定为依据,纳入了联合国系统内其他组织的最佳做法。该手册对所有办公室和地点涉及采购的所有各方的职权和职责作了更明确的划分,从而提高了工发组织采购程序的完整性、透明度和效率。该手册是一个“活”文件,定期加以必要的进一步更新和完善,修订内容将分发给所有工作人员。该手册可在工发组织的内联网上查阅。

在手册推出的同时,对参与的工作人员进行广泛的采购培训,包括在线测试。今后,只有通过测试的工作人员才被给予采购授权。培训计划将提高对采购规则的认识,并加强这一重要行政职能的效率,计划将于2009年1月底完成。

按成果管理

在2007年对所实行的按成果管理进行自我评估基础上,工发组织制定了一项全组织范围实行按成果管理计划。执行局在5月核准了这一计划,并分拨了必要的财政资源。按成果管理指导委员会(由全组织所有级别的工作人员组成)为执行计划提供指导和支持。2008年期间取得了下列成果:

- 7月设立了一个服务台。服务台根据请求向工发组织工作人员提供支持,协助将按成果管理原则应用于工作中;

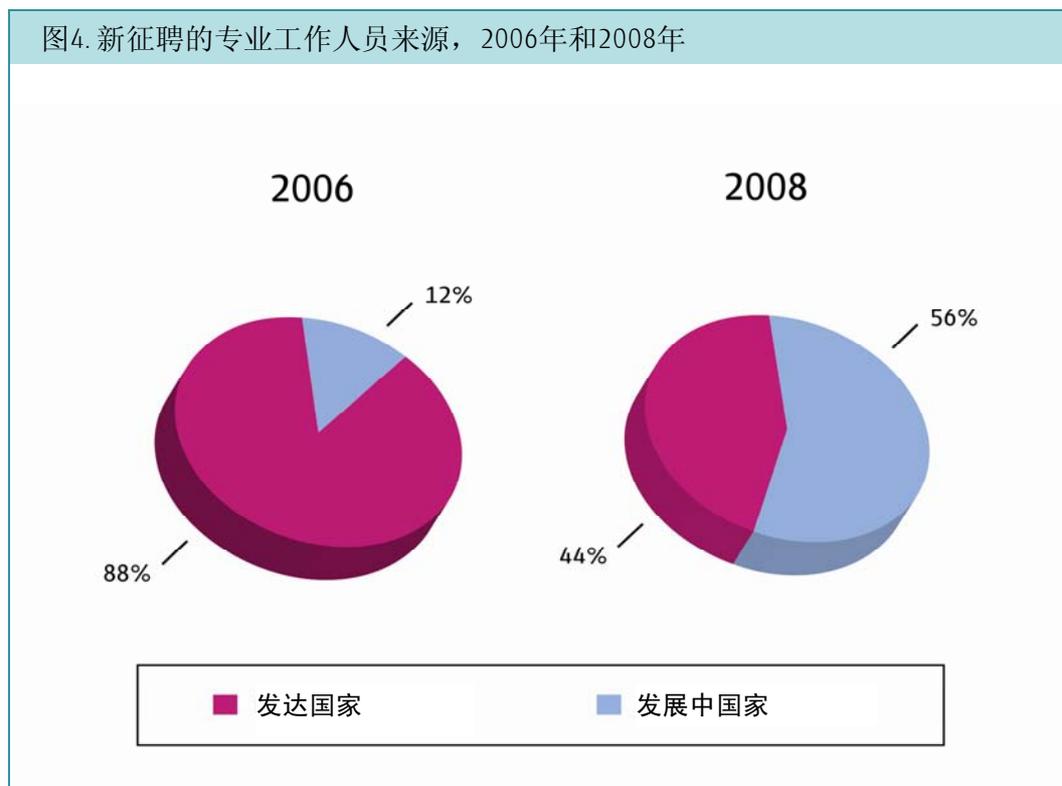
- 10月设立了一个在线按成果管理资源中心。该资源中心提供有关优劣做法、工具和指南手册等资料；
- 本年度期间，对新工作人员的系统培训已成为职业发展计划的一个组成部分，所有新工作人员都必须参加为期两天的按成果管理和逻辑框架方法培训班；
- 2008年，所有外地办事处和区域办公室都制定了按成果编制的工作计划。7月与来自埃塞俄比亚和印度的区域办事处工作人员举行了会议，以协调外地办事处和相关的工作计划，并制定共同的按成果管理绩效指标。工作计划与工发组织本两年度的方案预算文件³加以协调，以确保方案协调一致，并且可以按文件规定的成果进行统一的合并报告。

工发组织新的2010-2013年中期纲要⁴是向前迈出的一大步，因为这是完全在按成果管理原则编制的第一份此类文件，工发理事会12月赞赏地注意到该文件⁵，文件中包括绩效指标和简明的成果纲要，将在此基础上，将工发组织的各项发展目标从管理层开始由上自下贯穿到各级方案、项目和组织单位。

D. 人力资源管理

招聘

图4. 新招聘的专业工作人员来源，2006年和2008年



³ GC.12/8 号文件。

⁴ IDB.35/8 和 IDB.35/8/Add.1 号文件。

⁵ IDB.35/Dec.5 号决定。

2008 年，本组织再次大力开展招聘，任命了 51 名（25 名专业人员和 26 名一般事务人员）外地工作地点和总部工作人员，比上一年增加 6%。继续努力通过招聘青年人才实现工作人员队伍的年轻化，新招聘的人员当中 39% 在 35 岁以下。从发展中国家招聘的工作人员比例也有所增加，在 25 名专业人员级别的工作人员中，14 名来自这些国家。与 2006 年相比，这是一个大幅度增加，当年招聘的专业人员级别工作人员只有 12% 来自发展中国家（见图 4）。另外，在选定的 14 名候选人中，5 人来自在工发组织无任职人员的国家。在外地办事处，自 2006 年 4 月实行外地流动政策以来，专业人员级别的工作人员比例增加了 56%。

新的青年专业人员方案以 30 岁以下的人员为对象，在 P-1 级别上雇用，任职三年定期。当本年度第三季度发出空缺职位通告时，收到了 1,200 多份申请。将通过严格的程序对候选人进行评估，包括检测经济和工业发展问题的总体知识和所选领域的基本技术知识。选出的前 10 名青年专业人员将在 2009 年初就任，大多数将在方案开发和技术合作司与方案协调和外地业务司工作。

职业发展

本组织继续表彰工作成绩，通过晋级奖赏理所应得的工作人员，晋升了 34 名工作人员。另外，31 名工作人员获得了表彰其工作质量的绩优奖。5 名专业人员级别的总部工作人员加入了外地办事处。工作调动帮助确保工作人员的职业发展，并为总部和外地工作地点之间知识的相互结合提供了便利。

提高技能

继 2007 年为管理人员实行领导才干发展计划取得成功之后，本组织为 P-1 至 P-4 级别的所有专业人员以及为本国方案干事开办了一项职业发展计划。这项三单元的培训计划力求提高管理、领导和合作技能。这项培训计划的第一期讲习班于 2008 年 12 月举办。

与人力资源管理处协作，财务处继续执行 2007 年的倡议，为没有参加过类似讲习班的项目助理人员，包括新任命的工作人员举办为期一天的培训课程。这一倡议的目标是方案协调和外地业务司、方案开发和技术合作司各业务处以及其他部门的工作人员。培训班涵盖财务、定额备用金账户、人力资源和采购等专题。除培训之外，课程还帮助澄清与技术合作相关的各项通用程序的规则，并鼓励交流看法和经验，帮助改进这些活动的流程。提出的改进建议将成为对预算规划和审查委员会的投入。

除定期培训方案之外，本组织还举办一些培训活动，让工作人员熟悉各项行政规则和程序，并向他们介绍最新的规则和程序，包括财务执行情况控制系统和项目管理。在维也纳为指派到投资和技术促进办事处的工作人员举办了一期为期一周的培训方案。培训的重点是提高他们的效率和效能水平。如第 1 章 C 节所述，通过对相关工作人员的强制性培训，增强了关于采购规则和采购效率的观念。还为新到任的和现有的工作人员举办了关于工作—生活平衡、工作人员福利和使用信息通信技术的培

训课程。

修订了工发组织的学习政策，并将之提交联合咨询委员会进行工作人员—管理层之间的磋商。新政策提出了许多措施，旨在加强工发组织的学习文化，并通过与教育和研究机构的伙伴关系和交流，鼓励本组织与开展工作的环境之间知识和观念的持续流通。

工作人员关系

良好的雇员关系始终是一项优先重点，各项举措确保了工作人员的参与。特别是在联合咨询委员会的框架内，工作人员—管理层加强磋商成为本年度的标志。每月至少举行一次会议。在这些会议上，工作人员和管理层代表讨论涉及工作人员福利和工作条件的各种问题，审查现有的政策，并提出新的政策。这些包括关于员额叙级政策、青年专业人员方案、学习政策、健康保险事项和任职条件。

向联合咨询委员会提交了关于保护举报人（防止因举报失检行为而遭受报复）的一份总干事公告草稿，以供磋商，内部监督事务办公室和法律事务办公室目前正在对之加以审查。一份工发组织道德守则草案和一份工发组织财务公布纲要草案也已提交联合咨询委员会审查。这些指示以联合国系统内和其他国际组织内的相关现行政策和做法为基础，意在加强问责制，并使本组织的业务工作和方案效率更高，经济成本更加良好。这些守则将充分遵循全系统范围的联合国人员道德守则草案所载的各项原则和准则、《环境基金最低限度信托标准》（见第 1 章 C 节）和《联合国反腐败公约》的原则和标准。

根据总干事 2008 年 3 月成立的审查一般事务职等工作人员问题特别工作组提出的建议，执行局作出了广泛的决定，为一般事务职等工作人员的职业发展提供便利。其中有些建议得到立即执行，有些则将在作进一步审查和人力资源管理处与联合咨询委员会磋商之后加以实施。



总干事与工作人员一起开会，就组织问题产生了许多宝贵的建议和反馈。

总干事继续在其“对话总干事”倡议的框架内，直接与随机选出的工作人员见面。2008 年举行了两次这种见面会，产生了关于组织问题的宝贵建议、投入和反馈。总干事还与所有新工作人员见面，阐明他们对他们的期望。人力资源管理处实行了一种机制，确保新工作人员面临的问题得到迅速处理。

绩效管理

联合咨询委员会的一个工作组审查了绩效考评制度，目的是设计一项符合按成果管理的新制度，对绩效进行更加严格的考评。工作组还将提出反向考评制度的建议，该项制度是工作人员对其上级监管人员提出反馈，以帮助后者的个人发展，同时保持匿名性、保密性、透明度和公正性。新的制度将在 2009 年开始试行。

加强安全

本组织加强了增加工作人员安全的体制安排。由一名高级工作人员专门负责外地的安全，确保本组织及其工作人员总体上达到安全准则的要求。还在总部成立了一个安全管理工作组，就安全事项向总干事献计献策，并处理任何严重的安全事件。

E. 工发组织办事处

布鲁塞尔

与欧洲联盟（欧盟）的伙伴关系正在继续发展。欧盟委员会已成为工发组织最大的捐助方之一，布鲁塞尔办事处正在以若干方式帮助加强与欧洲各机构的伙伴关系。

在 7 月于维也纳举行的欧盟常驻代表团团长会议期间，工发组织介绍了其在欧盟发展政策实施过程中的作用。在该月，本组织向欧洲议会的发展委员会介绍了其关于欧盟与非加太国家之间经济伙伴关系协定对于发展的影响作用的观点。

布鲁塞尔办事处，就本组织对经济伙伴关系协定和欧盟与安第斯及中美洲国家之间联系协定的技术合作方式，与欧盟委员会和非加太国家建立了持续对话。重点讨论的是工发组织与欧盟和一些区域经济委员会合作拟订的贸易能力建设方案。

日内瓦

该办事处加强了与各成员国常驻日内瓦代表团的联系，特别是与那些在世贸组织机构中起关键作用的代表团的联系。该办事处与政府间机构和捐助方，特别是为贸易方面提供技术援助资金的捐助方进行联系，例如加拿大、卢森堡和瑞士。工作人员与活动上与工发组织相关联的非政府组织进行联络和交换信息。另外，通过新闻发布会和出版物，强调了工发组织在发展方面的作用。

日内瓦办事处以多种方式作出贡献，协助工发组织支持由世贸组织领导的贸易援助倡议，以及加强对最不发达国家提供有关贸易援助的强化综合框架。该办事处参与的主要活动包括推广行政首长协调会关于贸易和生产能力建设的集群方案，以及在柬埔寨

举办“贸易援助：最不发达国家的工业议程”最不发达国家部长级会议。

纽约

该办事处的活动重点是提高工发组织的知名度，增进与联合国系统各组织和其他重要组织的相互联系，以及组织关于工发组织任务规定中重要方面的介绍会议。特别注重于全系统协调一致、燃料和粮食危机以及工业在非洲发展中的作用。

该办事处安排总干事参加了 3 月召开的气候变化之友小组的一次会议，并在 6 月主办了一次关于工发组织国际氢能技术中心的简况报告会，作为对经社理事会高级别会议期间举办的创新博览会的贡献。

为支持努力应对粮食危机，纽约办事处、粮农组织和农发基金安排了一场部长级圆桌早餐会，重点介绍三个组织在农产企业发展方面的联合工作。另外，该办事处主办了一次关于农业供应链及其在抵抗饥饿中的作用问题的会议，总干事出席了该次会议。总干事还主持了高级别会议的一场场外活动——“加速减贫和经济增长：将非洲国家转变为龙虎经济体”，该活动与贸发会议和非洲绿色革命联盟合作举办。

对联合国大会第二委员会（经济和金融）的讨论作出贡献的是本年度下半年期间的一项重大活动。总干事在 10 月向第二委员会介绍了秘书长关于工业发展合作的报告⁶，随后，工作人员在关于这一问题的一项决议的谈判中向各会员国提供了支持。该决议将指导工发组织今后的工作，决议的最后文本获得第二委员会的一致通过⁷。

外地代表制

按照工发组织关于加强其外地工作人员队伍的政策，本组织继续从办事处地点、工作人员和总体影响力方面加强其在外地的能力。2008 年底，所有 12 个区域办事处和 16 个国别办事处都有 1 名工发组织代表作为负责人。除工发组织代表之外，所有办事处还都配置 15 名国际和（或）本国专业人员，其中还有 7 人正在招聘中。

外地工作人员的技术合作执行额从 2007 年 12 月底的 680 万美元上升到 2008 年 12 月底的 947 万美元。由于调往这些办事处的专业工作人员人数增加，外地办事处的技术合作执行能力将在下一个报告期得到加强。

2004 年与开发计划署签署的《合作协定》继续对外地覆盖面的扩展作出贡献。《协定》的试行期已经结束，工发组织现在全额负担设在开发计划署国别办事处内的工发组织办公台的费用。已决定将办公台的数目从 13 个扩大到 16 个。工发组织在莫桑比克的联络点已升级为办公台，而在柬埔寨和吉尔吉斯斯坦则设立了一个新的外地办公点。新办公台现已开始运作。

工发组织的投资和技术促进办事处继续在 18 个国家促进当地与外国公司之间的工业伙伴关系。召集所有投资和技术促进办事处的负责人举行了一次会议，审查投资和技

⁶ A/63/309。

⁷ A/RES/63/231。

术促进办事处网络的目前状况，为未来的行动商定愿景，力求更好地将投资和技术促进办事处的工作与工发组织的战略协调起来，满足工业发展的优先事项。长期目标是改变投资和技术促进办事处网络在发展援助链中的地位。由于投资和技术促进办事处有充分的条件可以为负责任的发展调动投资，所以会议还讨论了办事处网络应当适用的负责任投资原则。还将作出特别努力，促进对绿色技术的投资。



所有投资和技术促进办事处负责人在一次会议上为未来提出了一个新的愿景。

投资和技术促进办事处通过参与“千年城市倡议”支持工发组织的千年发展目标努力，该倡议的目的是吸引更多的外国直接投资投入非洲的城市中心。这些办事处通过使用工发组织的可行性分析和报告计算机模型软件，帮助查明投资机会，并通过整个办事处网络促进投资项目。

8 个国际技术中心⁸作为技术升级的催化剂，帮助管理技术变革。其中一个中心在发展可再生能源方面的活动，在第 5 章 B 节中描述。

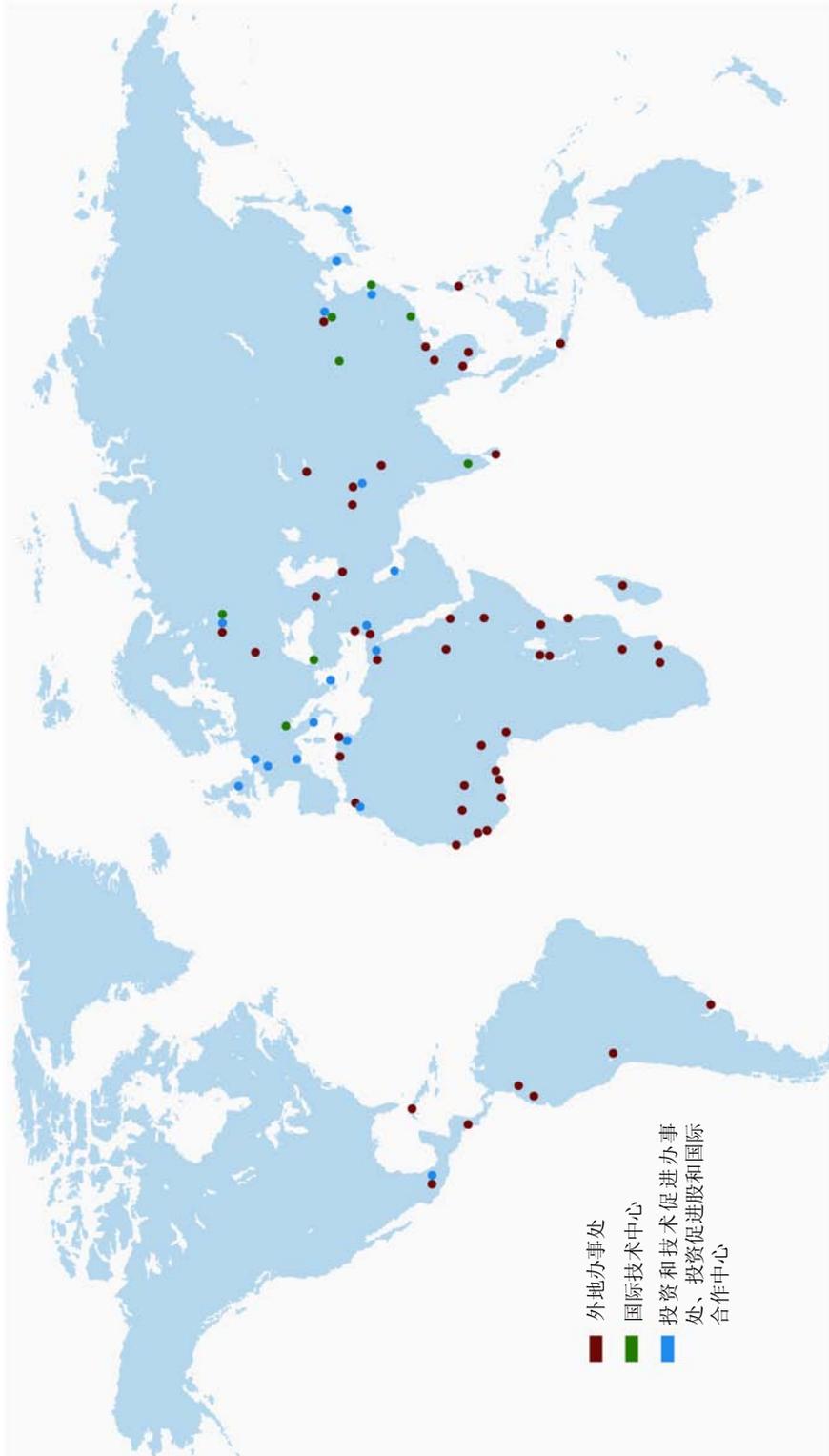
所有外地办事处、投资和技术促进办事处及国际技术中心的分布地点在图 5 中列出。

投资和技术促进办事处网络的活动，因它与工发组织建立的 60 多个合同分包和伙伴关系交换点的密切联系而得到加强。这些交换点不仅提供“配对”服务，还帮助当地企业的生产能力升级，加强它们在全球分包市场上的竞争力。

工发组织的清洁生产方案促进工业采用环境友好型操作方法和技術，在该方案下，现有 33 个国家清洁生产中心、5 个国家清洁生产方案，而在拉丁美洲则有 4 个国家清洁生产中心，它们属于区域清洁生产网络的一部分。关于国家清洁生产中心，详见第 5 章 A 节。

⁸ 国际科学和高技术中心（科技中心，意大利的里雅斯特）、国际制造技术促进中心（制造技术促进中心，印度班加罗尔）、国际小水电中心（中国杭州）、国际推广和转让太阳能中心（中国兰州）、国际氢能技术中心（土耳其伊斯坦布尔）、工发组织—上海国际信息和通信技术推广中心（中国上海）、国际材料技术推广中心（中国北京）、俄罗斯—巴西技术合作中心（俄罗斯莫斯科）。

图5. 工发组织外地办事处、国际技术中心及投资和技术促进办事处的分布



F. 联合国改革和全系统协调一致



联合国秘书长与行政首长协调会的成员在一起（2008年4月，伯尔尼）。

三年一次的全面政策审查

业务活动的三年一次全面政策审查是联合国采用的一个工具，为的是提供一个全面的框架，指导联合国系统发展合作活动的方向，并加强其效果。联合国大会采用各种工具指导全系统的业务活动，并监测这些活动的执行情况。管理工作报告确定政策领域、行动、基准和时限，在就管理工作报告达成一致之后，定期每三年就这些问题报告一次。另外，大会还可能要求听取特定的报告。

工发组织今年密切参与制订了三年一次全面政策审查管理计划，这项工作是在联合国经济和社会事务部（经社事务部）的指导下进行的，工发组织还在经济及社会理事会（经社理事会）和联合国大会密切参与了这一计划的汇报和讨论。工发组织还充分参与了三年一次的全面政策审查所涵盖的各项实质性活动。

其中许多实质性活动都涉及联合国改革，特别是联合国驻地协调员制度的运作和联合国发展系统的简化和协调。在全系统机构间一级，工发组织积极参与行政首长协调会及其各附属委员会（高级别方案委员会、高级别管理委员会和联合国发展集团）的工作。

高级别方案委员会和高级别管理委员会协助协调全系统的行动一致，并商定实现协调和简化的具体步骤。联合国发展集团则起特别重要的作用，为“一体行动履行使命”倡议制订和协调国家内的程序，并改进驻地协调员制度的运作。工发组织是联合国发展集团咨询小组的非轮流成员，也是联合国发展集团为联合国国别工作队提供指导的所有五个工作组的积极成员。工发组织还参与了联合国发展集团为处理诸如能力评估等具体国家问题而组织的若干次活动和国家考察团。下节将讨论为加强全系统协调一致而作出的努力。

三年一次全面政策审查要求在性别平等、资源调动（包括可靠的长期供资）这些领域加强努力。工发组织在这一领域对全系统努力作出了许多贡献，包括第1章C节讨论的妇女增强权力和创业能力发展专家对话。正如第1章B节所表明的，本组织成功为其业务活动调动了更多的资源，工发组织的努力为“一体行动方案”下的发展活动增加供资作

出了贡献。以下各章将表明工发组织通过促进南南合作等方法对发展中国家的能力发展所作出的重要贡献。

全系统协调一致

工发组织始终充分致力于加强联合国系统的协调一致、有效性和成果导向。本报告中的许多示例说明了这一承诺是如何反映在总部和外地采取的行动中的。本节将重点介绍本组织所参与的机构间努力。

3月，工发组织在维也纳总部举办了“联合国全系统协调一致：今后的步骤”高级别对话，以加深对全系统协调一致和“一体行动履行使命”倡议所涉发展方面的认识，查明主要挑战，并制订前进路线图。出席这次会议的有300多人，包括联合国副秘书长、联合国大会全系统协调一致问题协商会议联席主席、工发组织成员国的高级别代表以及来自联合国系统16个组织、行政首长协调会秘书处和联合国发展集团的高级官员。

工发组织在建立行政首长协调会的贸易和生产能力集群中发挥了突出作用，该集群由贸发会议（主席）、开发计划署、国际贸易中心、粮农组织、工发组织、世贸组织和各区域委员会组成。2008年，该集群促进了在一些“一体行动履行使命”试点国家编制联合方案，并组织了一期联合培训，以提高驻地协调员对联合国机构在贸易和生产能力问题上的作用的认识。在工发组织的领导下，编印了一本《贸易能力建设问题机构间资源指南》（见第4章A节）。在加纳阿克拉举行的贸发会议第十二届会议期间发起行政首长协调会贸易和生产能力集群时，该指南向各会员国作了分发。

在总干事的主持下，联合国能源组拟订了一项工作计划，以加强联合国各机构对取用能源、可再生能源和能源效率等问题的集体影响力。具体活动包括在哥伦比亚特区华盛顿举办的能源效率讲习班、在大会的一届会议期间举办的能源服务促进实现千年发展目标高级别对话，以及在波兰联合国气候变化框架公约（气候变化框架公约）缔约方会议期间举办的技术会议。联合国能源组和环境基金为西非发起了一项4,500万美元的取用能源方案，着重于可再生能源和能源效率。工发组织为10月的行政首长协调会会议拟订了一份受到高度赞赏的说明，其主题是能源危机及其与粮食和金融危机的关系。

行政首长协调会在五个核心领域组织联合国系统气候变化方面的工作，包括调整适应、技术转让、能力建设、减少由毁林和森林退化产生的排放物以及减缓/融资。工发组织和经社事务部被邀请担任技术转让的联合召集人。7月就此问题向高级别方案委员会提出了一则初始说明，9月在维也纳召集了一次高级别方案委员会成员组织会议。会议就许多联合活动达成了一致，涉及的领域包括技术转让指标、技术转让和知识产权、《蒙特利尔议定书》的执行工作经验，以及开发计划署和环境规划署正在更新的《技术需要评估》手册。

在国家一级，工发组织积极参与联合国国别工作队、专题组和集群以及联合方案和活动。本组织作出了特别努力，促进与职能上互补型的机构建立伙伴关系。在2007年和2008年初“一体行动履行使命”倡议主要部分的设计、计划和规划阶段之后，大多数试点国家都已开始执行其“一体行动方案”进程。表2概述了2008年8个试点国家的关键发展动态。

工发组织积极参与“一体行动履行使命”倡议之后，为本组织的运作方式带来了重要变化，其中一些已在本章上文作了讨论。现由一个跨组织的工作队监测试点国家中的发展动态，并确保对来自外地的请求作出迅速反应。与总部和外地工作人员一起进行的研讨

会突出强调了“一体行动履行使命”的重要性。关于工发组织参加试点国家工作情况的每月进度报告，使工作人员保持了解形势的发展，并确保后续行动。总部与外地工作人员之间定期举行音频会议，以交换信息和解决未决的问题。一名负责联合国全系统协调一致问题的高级协调员监测工发组织参与各机构间和国家一级进程的情况。

表2. 2008年在八个“一体行动履行使命”试点国家的活动

阿尔巴尼亚	<p>联合执行委员会核准了“联合国一体行动”协调一致基金拨款 330 万美元，用以实施 12 个联合项目和方案。</p> <p>很快将纳入“联合国一体行动”方案：工发组织独立的清洁生产 and 能源效率项目，以及对行政首长协调会贸易和生产能力集群下联合方案的贡献。</p> <p>关于目前审议中的一体行动基金谅解备忘录。</p>
佛得角	<p>签署关于“联合国一体行动”方案谅解备忘录，包括一体行动转型基金。</p> <p>联合国国别工作队的职权范围、一体行动转型标准划分和国别工作队核准的资源调动战略。</p> <p>九个次级方案中三个纳入了工发组织的贡献；工发组织被指定为“增长和经济机会”次级方案的牵头机构。</p> <p>正在拟订 2009 年年度工作计划，为一体行动转型基金调动资源。</p>
莫桑比克	<p>政府/联合国联合指导委员会（联合指导委员会）获得核准。一体行动基金拨款 1,300 万美元用于实施八个联合方案。</p> <p>工发组织拨款 113 万美元，用于执行三个联合项目下的活动：青年就业、妇女增强权力和环境进入主流工作，以及调整适应气候变化（联合方案、西班牙千年发展目标基金）。</p> <p>正在拟订 2009 年度工作计划，为一体行动基金调动资源。</p> <p>2007-2009 年联合国发展援助框架（联发援框架）延长到 2011 年之后，2007-2009 年一体行动计划也将延长。</p>
巴基斯坦	<p>2004-2008 年联发援框架接受审查，并延长至 2010 年。</p> <p>“联合国一体行动”方案草案进入后期阶段。</p> <p>包括工发组织在内的联合国各参与组织签署一体行动基金谅解备忘录。</p> <p>工发组织在贸易能力建设、中小企业发展、环境和清洁生产领域的单独项目纳入“联合国一体行动”方案，同时还有五个专题工作组中的三个工作组正在拟订联合方案。</p>
卢旺达	<p>联合指导委员会核准了 2008 年一体行动基金拨款。</p> <p>为联合方案拨款 1,300 万美元，为实现 2008-2012 年联合国发展援助框架的五个主要成果作出贡献。</p> <p>工发组织拨款 150 万美元用于执行联合国发展援助框架五个成果中四个成果领域内所包括的活动。移交工发组织的资金 80%以上正在执行中。</p> <p>9 月底对一体行动基金执行情况进行中期审查。</p> <p>正在拟订 2009 年度工作计划，为一体行动基金供资。</p>

坦桑尼亚联合共和国	<p>一体行动基金投入运作。</p> <p>联合指导委员会核准了 1,830 万美元用于实施七个联合方案中的六个方案。</p> <p>工发组织获得 220 万美元拨款，其中 75%已经划拨入账，正在执行中。</p> <p>联合国国别工作队正在拟订 2009-2010 年延长的联合国一体行动方案，以涵盖 2007-2010 年联合国发展援助框架的 60%。</p> <p>工发组织审查了其第二阶段的综合方案，以使其内容和周期与 2009-2010 年联合国一体行动方案保持一致。</p>
乌拉圭	<p>联合指导委员会核准了共计 330 万美元用于实施 10 个项目和方案。</p> <p>工发组织被指定担任两个项目的牵头/召集机构，而且是“文化与发展”主题窗口下西班牙千年发展目标基金联合项目中的一个参与组织。</p> <p>363,000 美元划拨到工发组织用于在 2008 年 12 月前执行两个项目。</p>
越南	<p>包括工发组织在内，联合国 14 个组织签署了 2008-2010 年第二期联合国一体行动方案。</p> <p>商定加入一体行动计划指导委员会。在 2008-2010 年期间，工发组织将以成员代表身份两次进入一体行动计划指导委员会（2008 年下半年和 2010 年下半年）。</p> <p>第二期联合国一体行动方案预期获得约 3,200 万美元。一体行动计划资金调动和拨款委员会正在制定第二期联合国一体行动方案的资金分配标准。</p> <p>所有 11 个方案协调小组拟订 2008 年一体行动计划年度审查报告和 2009 年一体行动计划年度工作计划。</p> <p>联合国国别工作队审查一体行动牵头机构谅解备忘录，再次获准下一阶段运作六个月。</p> <p>工发组织同意承担同一幢办公大楼的分担费用（65,823 美元）。</p>

G. 与其他机构和行动者的伙伴关系

增进人的安全的联合行动

为促进人的安全，工发组织加入了联合国其他组织和对应方的联合努力。

工发组织正在结合奥地利联邦欧洲和国际事务部 2007 年发起的维也纳人的安全环境倡议，与该部一起探索韧性概念，包括社会政治和经济制度在压力下变通适应的能力。该倡议主张驻维也纳的各国际组织在增强人的安全方面发挥更强大的作用。通过查明和推广共同的做法，该倡议依靠各组织的各自专业知识领域，同时加强驻维也纳各组织相互之间和与奥地利政府的联系。

在 2 月份首次讲习班之后，8 月份在 Alpbach 论坛基础上举办了一次研讨会，题为“预防冲突，创建韧性社会”，该论坛是一个每年举办一次的国际会议，讨论当前的重大问题，并努力制定跨学科的解决办法。研讨会的讨论重点是驻维也纳各组织在巩固马诺河联盟国家（科特迪瓦、几内亚、利比里亚、塞拉利昂）的和平以及加速其发展方面的潜在作用。会议成果是就一个中期项目达成了一致——“韧性国家：一个和平与发展的模式”，该项目将探讨韧性概念如何可以支持和平建设与发展。

其他显著的伙伴关系包括：

- 马诺河联盟国家生产性体面工作多方利益攸关方方案，由工发组织、劳工组织和开发计划署联合制定，并在部分程度上与青年就业网协作执行。本方案下的活动在第 6 章 B 节中介绍；
- 在中国的青年就业网方案，在西班牙千年发展目标基金的资金支持下，工发组织目前正与劳工组织和教科文组织联合加以执行；
- 关于青年人口流动和就业的方案，目前正与劳工组织、粮农组织、国际移民组织（移民组织）和开发计划署在突尼斯执行中。

与金融机构和私营部门的伙伴关系

工发组织加强了其与金融机构和其他资金来源的战略伙伴关系，以增加本组织技术合作的影响力。

2008 年期间，本组织与农发基金的协作特别密切。10 月，工发组织与农发基金在罗马联合组织了一次为期三天的关于价值链和扶贫市场发展的技术研讨会和磋商。两个组织交流了各自在农业部门应用价值链做法的经验，并在此基础上确定了发挥协同效应的领域。为了在今后通过合作取得更大的成果，工发组织与农发基金签署了一份战略伙伴关系协定，以求特别在以下几个方面加大工作力度和开展联合项目：(a) 价值链和市场联系发展；(b) 促进农产工业和农产品加工业中中小企业的发展；(c) 粮食生产和生物能源。工发组织还帮助设计在印度、尼日利亚和塞拉利昂的农发基金项目，这些项目将改进小农生产者获得技术和市场准入的机会。

在实施非洲粮食危机应对方案中，工发组织与非洲开发银行的联合行动包括制定丰收后减少损失的战略，评估非洲开发银行的农业组合项目，以及推荐技术转让和培训试点项目。

工发组织还力求与私营部门合作设施其项目。10 月，工发组织连同《非洲投资者杂志》、微软公司和国际金融公司一起邀请来自非洲公司和在非洲开展业务工作的国际公司的 40 名首席执行官出席非洲工业部长会议。会议使非洲企业领导人有机会就非洲联盟（非盟）的工业化战略及公司参与执行情况发表其意见。私营部门代表同意定期向工发组织提供关于其技术援助方案的咨询建议，并在非盟各国政府和其他公司中充当拥护其各项倡议的先锋队。它们也将考虑为关系到其企业发展的特定方案提供支助。

在早先活动的基础上，工发组织—微软公司伙伴关系发起了乌干达绿色电脑公司，这是在坎帕拉的第一个翻修电脑高级生产中心。该中心雇用了 50 名拥有精良技术的工作人员，翻修了 10,000 多台优质品牌电脑。这些电脑配有经许可的成套软件转售，保用期一年，售价 175 美元，是乌干达一台新电脑售价的三分之一。提供信息和通信技术培训及售后支持，已有 700 多家中小企业从中受益。该伙伴关系让当地的中小企业和创业者在可以负担的程度内拥有个人电脑。非洲其他国家的政府已请求推广该倡议。



总干事与惠普欧洲、中东和非洲大区公司销售副总裁交换信息技术应用方案联合协定的文本。

在伙伴关系方案的基础上，工发组织与惠普公司在 5 月签署了一项联合协定，以便在非洲实施毕业生创业能力信息技术培训方案。该方案向就业不足或失业的青年人提供培训，目前正在埃及、摩洛哥、尼日利亚、南非、突尼斯和乌干达实施。9 个培训中心开设这些培训课程，着重于创业能力的基本面，掌握使用技术的亲手实践经验。这帮助他们找到工作或开办自己的经营。预期 2009 年该培训方案将拥有 2,000 名学生。2009-2010 年期间工发组织和惠普公司打算在非洲和中东增设 20 个培训中心。

H. 宣传

2008 年，通过专门设立的公共宣传和通信组投入运作，进一步强调了宣传对于本组织的重要性，宣传组设在组织战略和学习办公室的框架内，由新的工发组织发言人负责。

宣传组扩大了公共宣传活动的范围，使工发组织的核心信息更为引人注目，并通过从本组织技术合作活动中抽取的鲜明示例，表明工发组织如何使发展中国家的人民生活发生积极的转变。宣传组积极介绍工发组织的旗舰报告，包括拟于 2009 年 2 月推出的《工业发展报告》（见第 2 章 C 节）。还不断升级本组织的公共网站，以反映其作为主要宣传工具日益增加的重要性，编入了更加多样化的内容，包括表现工发组织成就的更加大量的多媒体报道。

国际媒体和联合国系统信息网络的注意力被吸引到工发组织参加国际会议和高级别会议上，工发组织的利益攸关方能迅速、全面地了解这些全球论坛活动的讨论情况和成果。一些重大的国际活动重点反映了本组织 2008 年期间在发展方面的关键作用，其中包括：

- 非盟首脑会议（1 月 25 日至 2 月 2 日，埃塞俄比亚），工业发展是其主要的讨论专题；
- 第一次全球农产工业论坛（4 月 8 日至 11 日，印度）；
- 非洲可再生能源国际会议（4 月 16 日至 18 日，塞内加尔）；
- 全球可再生能源论坛（5 月 18 日至 21 日，巴西）；
- 第 18 次非洲工业部长会议（10 月 24 日至 28 日，南非）；

- 最不发达国家部长级会议（11 月 19 日至 20 日，柬埔寨）；以及
- 溯源和粮食安全问题全球会议（5 月 3 日至 5 日，埃及）。

本报告相关章节对其中一些活动作了简要介绍。



研究有助于改进现有的和确定新的技术合作服务

2

利用研究、经验和创意的力量

A. 侧重于根本问题

研究对于工发组织活动的重要性再怎么强调也不过分。扎实的分析能力和对工业化问题的透彻理解是提出良好咨询和设计完善的有效方案和政策的基础。对于联合国其他组织、各国政府和学术界，研究还提高了本组织的可见度，使工发组织成为工业发展思考与实践的一个重要基准参照点。

为了提高分析能力和更好地为项目人员及外部利益攸关方服务，2008年期间对研究和统计处的方案和活动进行了彻底的修整。主要目的是在工发组织的以下优先主题框架内进一步侧重于工业发展的根本方面和根基：通过生产活动减少贫困、贸易能力建设以及环境和能源。

新研究方案的基本点是侧重、融合、附加值和关联性：

- 侧重：方案侧重于少数紧密相关的、描述和解释工业发展的问题，并着重于其对工发组织优先主题的影响。突出重点有助于认知的进步；
- 融合：工发组织根据联合国授权提出的分析和统计合在一起为工业趋势提供了一个坚实的经验基础和连贯一致的解释。将编制专项指标作为对分析工作的支持；
- 附加值：创建别处所没有的实用知识，这些知识可直接用于设计工业政策和项目；
- 关联性：工作重点是满足各国政府和私营部门以及工发组织其他部分对诊断和系统知识的具体需要。

将在丰富的经验基础上从应用研究的角度对工业发展和相关结构变化的原因进行审查。研究将针对投资和技术变革对工业化的影响，突出各种不同形式国内投资的作用，如机械、工业基础设施和知识。对与这些投资相关的技术学习和变化的作用也将作缜密的审查。将特别注意各个公司的技术选择，及其为改造或创立新技术而作出的努力，包括这些因素为什么以及如何导致不同产业部门生产力转换的问题。

将通过对明显有助于减少贫困、可持续使用能源和环境以及建设充满生机的贸易能力的条件、行动者和发展机制的调研，来补充这类分析。这样，开展的研究即有助于实现千年发展目标。将编制新的减贫、能效和环境影响指标，研究活动将注重于以下关键领域：

- 减少贫困：分别建立在资本投资、生产活动、劳动力应用和自然资源利用基础上的战略对于创建最有可能减少绝对和相对贫困水平的商业环境和举措所起的作用；
- 贸易能力建设：不同类别的投资、技术变革及合作模式（私营和公共部门之间、横跨价值链或工业集群内部）对提高国际市场竞争力所起的作用；
- 环境和能源：在工业战略和结构变革的基础上，清洁、资源节约型技术对能源效率和生态平衡的影响。

研究结果将有助于把重点放在现有的技术合作服务上，并确定新的技术合作服务。在业务活动中融入新知识并从其现场应用中学习，将可极大地加深理解和加强工发组织作为一个“不断学习的组织”。因此，将力求实现研究人员与技术合作人员之间在知识创建过程所有层面的密切协作。

研究和统计处未来的一项主要任务将是建设一个基础工业政策框架，可用于制定针对具体国家的最优化工业发展战略。在具有多重反馈循环的全球经济中，这些战略必须考虑到国家、区域和国际发展状况。由于工发组织的研究将在所有这些层面上开展，因而建立在其基础之上的政策框架将使各国能够把从地方到国际的一整系列问题纳入其战略之中。

B. 全球发展论坛

为了有效应对全球经济发展的复杂性，技术合作还需辅之以全球论坛活动，通过这些活动，利益攸关方可以相互交流看法、信息、研究和经验。工发组织为公共和私营部门的广泛一系列行动者加强合作、建立对话和发展伙伴关系提供了一个共同的平台。

发展新的知识、方法和政策建议，除其他外，需要与相关的联合国组织、大学和研究中心建立联系。研究方案将与联合国机构、顶尖学术机构和工业发展方面及工发组织优先主题领域方面的高级专业研究中心缔结协议和协作或“知识伙伴关系”。2008年期间，与日本的发展中经济体研究所和牛津大学的国际发展系加强了伙伴关系。正在与联合国大学建立一种新的伙伴关系，研究突飞猛进的发展中国家的工业化模式。这将扩大大组织的知识基础，并形成推动创建新知识的信息协同效应。

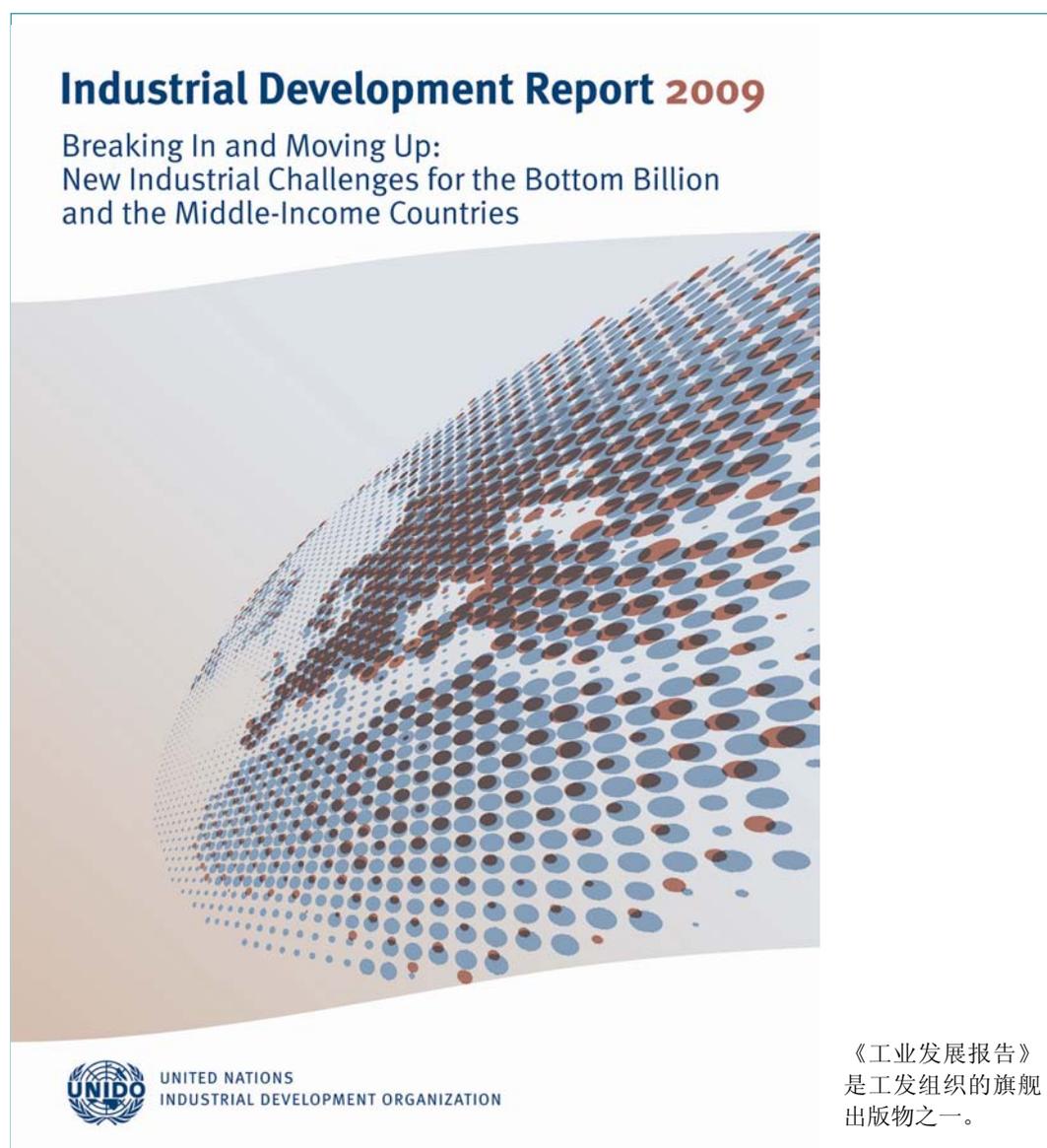
C. 2009年工业发展报告

出版研究成果与全球论坛活动紧密相关。《工业发展报告》是工发组织研究活动的一项主要产出，具有很高的国际知名度。这些报告提供了关于现代工业发展效益和挑战的新见解，并提供了对工业政策有效性的见识。重点将日益放在主要发展议题上。

《2009年工业发展报告》（副标题“挤入和升级：底层10多亿人口和中等收入国家的新工业挑战”）的有关工作已于2008年底完成。新一期的报告指出，许多国家都未能建立一个充满活力和竞争力的工业经济，而另一些国家则正在挣扎着跟上前进的步伐，尽管过去30年来，在贸易爆炸性增长的驱动下，工业在发展中国家迅速扩大。“底层10多亿人口”的国家正在试图挤入制成品全球市场，中等收入国家则正在力求升级到更加尖端的制造业，本期报告审查了这两类国家所面临的机会和限制因素。报告主要侧重讨论制造业，但也讨论了发展中国家另一项主要类别的产业——资源开采。

全球经济空前的变化正在重新定义工业发展，在开辟一些渠道，也在关闭一些渠道。由于从产品向任务的转移，以及地理集中区的转移，工业结构正在发生剧烈的变化。因为各国的结构特征不同，所以相应制定的工业战略也必须各有千秋。本期报告的重点在工业结构转变的三个方面：随着工业的发展，工业生产什么、在哪里开办工业以及工业产出在哪里销售？本期报告力求改进我们对这些结构转变的认识，并列出一一些经济对策，以帮助各国挤入全球工业经济并实现升级。各国所拥有的政策空间，鉴于各国的发展水平和增长率，以一些案例研究加以讨论和举例说明。

按传统，本期报告还审查了世界各国的工业活动，包括技术进步的措施，并重点阐述了区域之间和区域内部的结构差异。最先在《2002/2003年工业发展报告》中列入的竞争力工业绩效指数，试图表明各国生产和出口制成品的竞争能力，该指数的涵盖范围现已增加到122个国家。



D. 一整系列资料

工发组织的研究产出继续包括一整系列的工作文件和讨论文件、国别和部门分析研究报告、期刊文章、书刊、简编、会议文件、手册和分类研究法、报告、《工业统计年鉴》和数据库。详情见第六章 C 和 D 节。

一项主要的新产出将是《工业发展主题系列》，这是一份季刊或半年刊，重点讨论目前主要经济和政策趋势对发展中国家工业发展的影响。读者对象是政府官员、研究人员和发展问题从业人员。对不同的读者将采用不同的传播方法。除传统渠道（包括参加会议和新闻发布稿）外，研究成果的传播在今后将加强利用工发组织的网页，并将采用新颖的方式，例如以高级决策人员为对象的政策扼要简报。外地办事处将成为传播研究成果的重要渠道。



南亚的小型企业从工发组织的项目中受惠颇多

3 通过生产活动减少贫困

为了在 1990-2015 年期间将每日收入不足 1 美元的人口比例减少一半而作出的协调努力已经在 2008 年开始结出成果。根据联合国《千年发展目标 2008 年报告》¹，世界贫穷状况呈现总体下降趋势。尽管如此，报告指出，这一下降趋势表现出巨大的区域差别，中长期商品价格的上升可能将 1 亿人口推向更深重的贫困。持续的国际金融危机可能产生甚至更严重的负面影响。

这种经济环境以及到千年发展目标的预定年份还只剩七年时间，构成了一个严峻的挑战。工发组织的回应是尽一切努力通过发展工业减少贫困，以私营部门为突出重点。为了为私营部门创造适宜的环境，工业政策、体制建设和工业支持服务继续是重要的援助领域。

A. 对发展富有竞争力工业和私营部门的政策支持

使工业部门具有国际竞争力和促进向技术密集型、高附加值的工业转型，要求实行有效的政策。但是，在发展中国家，决策机构通常太薄弱，无法支持结构变革过程和建立充满生机的私营部门。因此，工发组织制定了一个加强这些机构的方案。干预措施的重点是：

(a) 在关键公共和私营部门机构设立竞争力情报部门，配置合格的学术界人员，直通决策的最高层。这些部门的任务是为设计、实施和监测效力强大的工业政策提供所需的严格的分析依据；

(b) 建立“工业观测台”，监测全球贸易和工业趋势，以及衡量国家和公司的绩效。

工发组织在拉丁美洲发起了若干项竞争力方案，在厄瓜多尔和巴拉圭创建了竞争力情报机构。这些方案激发了包括撒哈拉以南非洲在内的其他发展中区域对类似方案迅速高涨的需求。

第一个方案于 2003 年在厄瓜多尔启动，成果是在工业与竞争力部的属下设立了一个竞争力情报处。该处于 2006 年成为工业与竞争力部的一个正式部分，确保获得公共和私营部门的承认²。情报处于 2008 年帮助设计了厄瓜多尔的工业政策，并将参与实施具体方案和随后的方案评价工作。情报处现已改为竞争力秘书处分部内的统计和工业研究司。工发组织保持咨询角色。

2007 年，工发组织创设了一个私营部门发展在线工具箱，目的是支持决策者和从业人员努力制定和实施私营部门发展方案，重点是集群和联网发展、出口联营集团和公司社会责任这三个方面。工具箱展现了私营部门发展的核心原则，为用户提供项目周期指导，涵盖从筹备到制定、实施和评价等各个阶段。2008 年增加了一个关于企业会员组织（包括商会和雇主组织）的内容。打算在今后还增加竞争力分析等题目。

¹ 联合国经济和社会事务部出版，2008 年 8 月。

² 关于工业观测台的工作和该情报处的分析和出版物，可查阅网站（www.ecuadorindustrial.org）。

B. 集群发展



尼加拉瓜的小型企业主联手提高他们的竞争力。

中小企业集群发展方案旨在应对小企业和支助机构之间缺乏联系而带来的挑战，这常常阻碍中小企业实现其充分的增长潜力，特别是在全球价值链方面。为了加强对减少贫困作出的贡献，集群发展方案日益侧重于直接深入贫苦大众开展工作。

目前正在推行中小企业集群发展项目的有哥伦比亚、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、印度、伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥、尼加拉瓜、巴基斯坦和塞内加尔。在意大利政府的财政支持下，工发组织目前正在越南开办一个创新项目，旨在实现越南与外国集群的结盟，采用已在印度试点实行的方法。在俄罗斯萨马拉地区开设的发展汽车组件工业集群的项目，协助当地供应商满足了工业的质量要求，为萨马拉供应商加入全球价值链提供了便利。在意大利、日本和英国的投资技术促进办事处，帮助促进了印度奥里萨邦集群的清洁发展。

此外，下列能力建设和知识传播活动值得注意：

- 在法国马赛与法国开发署协作举办了一期研讨会，向撒哈拉以南非洲和北非的决策者和工业领导人介绍了集群发展的问题；
- 在意大利都灵与劳工组织国际培训中心联合举办了两期培训活动；
- 在南非比勒陀利亚与南非工贸部联合举办了一期关于南非中小企业集群和联网发展原则与实践的培训课程；
- 在工发组织集群发展和公司社会责任活动的范围内，在印度新德里举行了一次专家组会议，讨论从印度最近的集群项目中吸取的经验教训。

C. 农村和妇女创业能力发展

农村和妇女创业能力发展方案以妇女和青年为重点，激发发展中国家的创业能力。在这一方案下，工发组织为安哥拉、喀麦隆、几内亚、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达和东帝汶的中学和职业学校编制了创业能力发展的教学课程。增加青年就业也是联合国全系统协作和协调努力的一部分。在这方面，工发组织为马诺河联盟国家的青年开办了一个方案，由日本政府提供财政支持，详见第6章B节的说明。



苏丹喀土穆省的培训中心帮助年轻人和流离失所者提高技术技能。

在苏丹喀土穆省，工发组织正通过与省政府和私营部门合伙设立四个培训中心而帮助提高职业和技术技能，这些项目由欧共体提供财政支持。另外，还正在对一个现有的中心实行升级，社区组织以及非政府组织将得到加强，以便它们能够为培训国内流离失所者作出有效的贡献。目标是培训至少 6,000 名年轻人和流离失所者。还将对培训中心加以充实，使之能够提供企业发展服务，支持创收举措。

如第 1 章 C 节所讨论的，7 月组织的关于妇女增强权力和创业能力发展的专家对话将帮助工发组织今后更加有效地促进妇女创业能力的发展。

D. 农基工业



竹制品为老挝人民民主共和国民众的生计提供了一个盈利来源。

在从传统的农村经济向具有竞争力的以制造业为基础的经济进行转型的过程中，农基工业发挥着关键作用。工发组织帮助各国获得发展这些工业的技能和知识。这些协助也提供给那些以生活无缺为第一优先的国家。从粮食到生物燃料，对一整系列的农产工业产

品日益增加的需求，以及一些国家战后重建粮食加工能力的必要性，为本组织对农产工业的技术援助开辟了新的途径。

食品加工

为实现农产品价值链升级和向农产品开放市场渠道，开设了一些新方案。在西非农产食品价值链升级和开放市场渠道的一个区域方案的第一阶段，布基纳法索正在发展洋葱和大蒜、绿豆、甜瓜和芒果的四个价值链。对生产的支持以市场需求为基础。正设想在布基纳法索扩展到其他价值链，并向西非区域扩展，计划 2009 年初对贝宁、加纳、马里、尼日尔和塞内加尔进行考察，为这些国家选定的价值链拟定方案。正在为布基纳法索（本项目还涵盖肉类加工）、科特迪瓦、马达加斯加和马里筹备乳制品工业项目。

目前正在布基纳法索、刚果、马里、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国实施一种不同的项目。这些项目支持边远的农村地区融入全球市场经济，将小型食品加工者与分销渠道联系在一起。这些项目采用的是食品加工中心的方法，这一方法是在从非洲和阿拉伯区域国家早先项目中吸取的经验教训基础上发展而来的。这些中心已从小型加工作业发展成小型企业和分销渠道集群。

随着价值链整合和市场导向在食品加工中正变得日益重要，需要对市场机会和生产潜力进行详细的评估，并制定行动计划。工发组织的部门发展总计划提供的就是这些。在埃塞俄比亚，为八个价值链制定了一套总计划。利用取得的经验改进方法，并检验其可持续性和效力。未来对食品加工的技术援助将从中受益。

与粮农组织合作举行的“非洲农业机械化——重新审视的时刻”专家组会议，审查了农业机械化的现状和局限因素，确定了对可持续经济增长和减少贫困的支持机制。有关此会议的一份出版物“非洲农业机械化：……行动的时刻”阐述了关于这些问题的对策，包括机械化可如何帮助非洲农民和农村社区提高农业生产力。与粮农组织合作，工发组织制作了“食品加工工具包”。这些是为发展中国家中小型食品加工者提供的实用指南，内涵范围广泛的实用信息和技术信息。

若干项目利用南南合作推广对竹子等资源的可持续利用，根据当地的需要适当调整技术、生产技能和组织战略。这些项目涉及第 6 章 B 节讨论的南南工业合作中心，帮助制造厂扩大能力并在出口市场赢得立足之地。

纺织品和皮革

在埃塞俄比亚、墨西哥、尼日利亚和南非进行了部门研究，以制定蓝图，改进纺织服装工业。开办了一些项目，支持墨西哥的纺织和服装工业。在阿根廷、孟加拉国、几内亚、伊拉克、尼日利亚、阿拉伯叙利亚共和国和乌干达，建立或加强了高级技术研究中心。为了确定纺纱厂的最佳地点和将来工厂盈利的条件，工发组织正在将 11 个非洲国家的纺纱工业与孟加拉国、中国、埃及、印度、巴基斯坦和土耳其的同行进行基准对照。

在皮革部门，企业集群共同设施已在开罗（埃及）、基加利（卢旺达）和阿巴（尼日利亚）投入运作或正在建立中。这些中心提供的服务包括设计、市场营销、培训和产品分级等。在钦奈（印度），通过与意大利的类似集群开展合作，正在继续加强皮革集群。编制了一套全面的制鞋培训方案，意大利的专家对当地的鞋类制造业进行了评估。

恢复农产工业

战争或自然灾害之后恢复社区生计是一种跨越行业界限的活动。项目通常为农民提供工具和机械，以改进农业生产和食品加工，而家庭式的技术则使妇女能够建立起微型企业。农村服务提供者（包括铁匠、泥瓦工、木工和裁缝）的技能得到升级，从而他们可以对重新建设作出充分的贡献。

在黎巴嫩，一个支持性的项目正在提供设备和培训以及恢复房屋建筑，该项目的援助对象是 75 个农产工业企业，以及企业协会和相关的政府机构。迄今已向 63 个企业提供了援助，由此，企业得以恢复运作，重新雇用人员，创造新的工作机会，并保障所涉及的家庭的生计。希望到项目结束时，750 人将返回其工作岗位或找到新工作。

在伊拉克，工发组织完成了对一个日产 150,000 公升的乳制品厂的修复，目前正在修复一个日产 150 吨的大枣加工和包装厂。第 7 章 A 节对伊拉克的另一个项目进行了较为详细的讨论。第 6 章 B 节审查了恢复粮食安全和促进或重建创收活动的其他活动。

分享创新的农产企业解决方法

全球粮食危机凸显了发展中国家民众面对粮食价格和供应的波动的脆弱性。5 月，工发组织工发理事会请总干事就工发组织如何才能对联合国全系统解决全球粮食危机的办法作出最佳贡献编写一份报告。³在罗马举行的粮食峰会上，世界各国领导人呼吁为实现世界粮食安全紧急采取相互协调的国际行动。他们要求采取措施，通过南南合作等途径，帮助农民特别是小规模生产者增加产量，融入地方、区域和国际市场。

为此，工发组织正在加大工作力度，加强农产企业的价值链，扩大发展中国家的粮食供应，便利它们进入市场及获得技术和投资。



全球农产工业论坛确定了发展农产工业的创新做法。

这方面的一项重大活动是 4 月在印度新德里举行的全球农产工业论坛：提高竞争力和加大发展影响。这次论坛是与粮农组织联合筹办的，由印度政府、粮农组织和农发基金资助，有来自 70 多个国家公私营部门和国际组织的约 500 名与会者参加。论坛的目的是：

³ IDB.34/Dec.6 号决定。

- 查明在高速前进的区域和国家里业已取得成功的农产工业化创新政策、模式和协调安排，并加以充实；
- 确定公共部门、多边机构、捐助方和私营部门作用的新内容。

与会者进行了热烈的讨论，强调所有利益攸关方都应当分享看法，应当使公共部门进一步发挥支持作用，应当在环境和社会方面具有可持续性，需要更好地整合多边援助。对此，三个联合国机构确认它们承诺与成员国和区域金融机构联手，促进这个部门未来的发展。论坛的组织者将编写一册关于论坛成果的出版物。

这些问题在 11 月于埃及开罗举行的交流创新农产企业解决方法国际会议上得到了进一步探讨。会议由工发组织、埃及政府和 SEKEM 联合筹办，有来自 60 多个国家的约 350 名与会者参加。来自农产企业、共私营技术和金融机构、国际组织、捐助方、非政府组织和学术界的代表们提出了 100 多项创新解决方法和最佳做法，涵盖以下五个方面：供应和价值链、市场准入和联系、标准和合规性、技术、附加值和融资。会议还提供了配对机会。第一天会议是在 SEKEM 农场举行的，该农场在 2003 年获得了“生活权利奖”（更称为“另一种诺贝尔奖”）。那里不拘礼节的氛围使人们活跃地交流了看法和经验。

E. 投资和技术

外国直接投资、技术转让和技术普及继续是工发组织减少贫困战略的关键组成部分。

在南非德班举行的第四次非洲投资促进机构网会议，将公共和私营部门的利益攸关方召集在一起，并发起了一项区域投资促进方案。第四次非洲投资促进机构网会议与第十八次非洲工业部长会议合并举行，所发起的方案是部长们讨论的工业化战略的一部分。第四次非洲投资促进机构网会议获得了方案所涵盖的国家对方案经费的捐助承诺，奥地利、意大利、南非和土耳其也将提供财政支持。与 2009 年投资方调查相关的工作已在布基纳法索、布隆迪、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马里、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和乌干达开始。非洲投资促进机构网现在是一个正式建立的全非洲大陆的投资促进机构组织。

投资监测平台项目是非洲区域投资促进方案的一个组成部分，其中包括国内外投资方调查、相关实施活动和投资促进机构及其他中介的能力建设。工发组织的合同分包和伙伴关系交流网将与该平台结合在一起。整个网络将支持国内公司的升级，采用新方法或改良的方法，使这些公司成为对外资公司或本国大型公司最有吸引力的伙伴。投资和技术促进办事处也为非洲的调动投资努力作出贡献。工发组织的可行性分析和报告计算机模型软件被用于为库马西（加纳）和布兰太尔（马拉维）制作投资方指南，以及用于查明在加纳的库马西投资日和伦敦的千年城市投资日上介绍的中小企业部门投资机会。

设在巴林的投资和技术促进办事处在塞拉利昂、伊拉克和黎巴嫩发起了一个企业发展和投资促进方案。工发组织继续对已在实施这一方案的国家提供支持，包括约旦、科威特、老挝人民民主共和国、莫桑比克、沙特阿拉伯、苏丹、突尼斯、乌拉圭和也门。中国政府已请求设在巴林的投资和技术促进办事处协助发展一个充分规模的企业发展和投资促进中心。埃及、几内亚、利比里亚、摩洛哥、尼日利亚、阿曼和阿拉伯叙利亚共和国的项目，以及西非经货联盟八个国家的项目正在编审中。

技术转让和推广项目加强发展中国家的国内创新制度。对工发组织援助的需求增加，今年为阿尔及利亚、加蓬、科威特、巴拉圭和突尼斯筹划了有关方案。工发组织还将印度国际制造技术促进中心（制造技术促进中心）的运作阶段延长了五年（2008-2013 年），将中国上海信息技术促进中心的运作阶段延长了三年（2008-2011 年）。工发组织还正在为中国的商务部提供援助，协助制定政策指导方针，以通过信息通信技术的六个技术园网络，提高其对外承包行业的竞争力，在这方面，预计外国直接投资将发挥主导作用。

F. 农村能源用于生产

如不能取用能源，现代生产活动无法想象。因此，可靠的能源供应对于摆脱贫穷困境至关重要。工发组织新成立的能源和气候变化处的主要任务之一就是处理这一重要的发展问题。

工发组织的能源取用方案着重于可再生的能源来源。例如，与全球环境基金和其他机构联合，为西非国家拟定了一个大型总体方案，促进工业部门、公共部门和住宅建设部门的可再生能源供取机会和能源效率。在工发组织的“照亮非洲农村”方案下，本组织在撒哈拉以南非洲为农村电气化和能源用于生产执行了小型水电项目（第 7 章 A 节列举了一个示例）。本组织还启动了一项倡议，支持小岛屿发展中国家从矿物燃料的能源供应和消费向环境友好型可再生能源技术转型。该倡议还旨在实现能源的有效利用。

工发组织能源领域工作在第 5 章 B 节作更加详细的讨论。

G. 贫困与环境

贫困与环境破坏紧密相关：相互促成彼此更加恶化，形成恶性循环。工发组织以多种方式协助打破这一循环：

- 工发组织主要通过拟定全球汞项目的一项后续行动以及在环境署全球汞伙伴关系手工采掘金矿业务中发挥领导作用，继续在减少手工采掘金矿造成汞污染方面开展工作。正在与劳工组织和世卫组织拟定一个项目，处理莫桑比克手工金矿附近和下游居民所面临的风险问题。
- 与农发基金联合拟定的“摩洛哥东部干旱和半干旱高原生态系统荒漠化参与式控制和减少贫困”项目，促进自然的再生、轮替放牧、单另划出本地种子生产区和其他非侵扰性作业程序，同时除其他外，还通过农耕以外的经济活动，促进当地生产的多样化。



简易家用过滤器为孟加拉国的村民提供安全饮水。

在此还应当提及第 5 章 A 节简要讨论的减少饮用水所含砷毒的方案。该方案向南亚的贫穷村落提供安全饮用水，因为那里的当地居民被迫使用受到当地土壤天然存在的砷污染的地下水。



质量标准是拉丁美洲加工水产品出口取得成功的保证

4 | 贸易能力建设

增强发展中国家和转型期经济体参与全球贸易的能力对于这些国家的今后经济增长和可持续工业发展来说是至关重要的。贸易是经济发展的一个主要手段，有助于减少贫困并使国家踏上可持续发展的道路。它还能确保更顺利地过渡到一个更加有章可循、不歧视和包容的贸易格局与经济全球化。在缔结多边和区域贸易协议方面取得的进展已经大大增进了进入市场的机会，但许多发展中国家仍无法充分享受全球贸易的益处，这是因为它们：

- (a) 缺乏有竞争力的供应能力；和
- (b) 缺乏足够的质量基础设施来遵守各种市场要求。

工发组织提供专门的支持方案，用于支助建设这类能力的工作。

A. 工业能力促进贸易竞争力

发展中国家和经济转型期国家中的制造企业往往难以适应今日不断变化的企业环境。要在出口市场建立牢固的地位，不仅仅是有无力提供低成本产品的问题，而且是企业能否凭借创新且达到国际标准的产品开拓新市场的问题。有竞争力、安全可靠和成本效益高的商品和服务，这是增强产业的竞争力和增加可贸易商品与服务的出口市场份额的重要前提。因此，企业需要不断地获得市场信息、专门技能，不断地调整结构和升级。工发组织在这个领域的方案提升公共和私营机构的能力，使它们得以以经济与统计分析和部门与产品各级的基准竞争力绩效为基础制定贸易政策和战略，查明和推广新技术，鼓励结成战略合作伙伴关系。



工发组织企业升级服务的一个关键要素是拟订升级计划。

为了提高工业企业在价格、质量和创新等方面的竞争力并使它们能够跟上和吸收消化技术与市场的发展，工发组织通常以一组企业为对象，开展一个试点项目，提升这些企业的服务，然后在同一领域的其他企业进行推扩。例如，2008年，在喀麦隆和印度尼西亚开展了新的商品贸易能力建设方案。在喀麦隆，这一举措将为更大的国家方案铺平道路，并有助于与欧盟订立一个次区域经济合作伙伴关系协议。在印度尼西亚，该方案的目标是，从生产商/出口商和购买者/进口商（贸易走廊）的角度充分了解渔业部门目前的发展限制条件和贸易潜力，在此基础上为渔业部门制订一项贸易发展战略。

工发组织与叙利亚工业部一道，启动了工业现代化和升级方案“IM UP叙利亚”。该项目由意大利发展合作司资助，其目标是提高私营制造业的竞争力，侧重于纺织价值链，使其能够得益于区域市场和全球市场上新的贸易机会。作为试点，将向纺织部门的40个企业提供技术合作，援助范围包括：设计详细的行动计划、培训中高级管理人员、培训国家顾问和咨询公司、发展出口、推动进入国际市场、促进投资合作伙伴关系。

要具备长期竞争力，还需要技术发展战略。欧洲技术展望举措针对的是中欧和东欧国家以及新近独立国家中长期发展前景的需要。该举措还有助于知识型机构更加以技术开发为导向。信息通信技术能力建设和技术前景培训是重要的工具。培训课程的对象是在工作中参与技术和创新战略的官员、企业管理人员和专业人员。第7章B节讨论了与欧盟合作实施的中欧和东欧国家食品加工业的技术前景项目。

如第1章F节所述，工发组织协调建立了一个公用平台，用于联合国各组织在贸易能力建设领域的行动。本组织还协调编写了关于贸易能力建设的机构间资源指南，其中介绍了所有参与机构的服务和方案以及机构间合作机制。分10个类别系统介绍了服务和方案，使用户能够更有效地利用每个机构的能力。本年度报告所附的CD-ROM光盘列有各机构的方案、服务和活动。

B. 质量基础设施和合规性基础设施

质量基础设施



符合国际标准的工厂实验室对推动非洲的制成品出口至关重要。

在全球贸易中，对于产品质量、安全以及对健康和环境的影响所适用的要求日益严格。此外，出口商需要国际认可的机构证明其产品符合这些要求。因这些压力而进行的产品改进不仅使出口额有所增长，而且标准提高也有利于国内消费者、劳动力和环境。因此工发组织制订了一项综合方案，以克服在标准、计量、认证和合规性基础设施等方面的缺点。

西非国家的非石油出口收入大部分来自未加工或轻度加工的商品，如咖啡、可可、棉花，较少一部分来自海鲜、肉类、坚果、水果、蔬菜和其他园艺产品。通过当地加工提高产品价值可大大增加出口收入。工发组织的西非质量方案主要由欧洲共同体的欧洲发展基金资助，在认证、标准化、计量、产品检测和质量促进等方面，向西非经共体 15 个国家（包括西非经货联盟的 8 个国家）和毛里塔尼亚国内与贸易有关的机构和地方企业提供技术专门知识。

孟加拉国质量支助方案的对象是纺织部门和渔业部门的出口商，已经取得的成果有：在渔业部门采用了溯源系统，并为当地纺织公司和欧洲纺织公司之间的合作签署了谅解备忘录。通过该方案，各公司还正在公司社会责任和国内消费者保护等方面取得进步。

按照欧共体资助的巴基斯坦与贸易有关的技术援助方案，工发组织支助了一些检测实验室的升级工作。此外，巴基斯坦有 18 个检测实验室经过挪威资格认证机构的评估，已经达到了 ISO/ICE 17025（即测试和校准实验室使用的主要标准）认证资格。这些实验室位于巴基斯坦各大城市和工业中心，涵盖了微生物、化学、纺织、皮革和电器检验等领域。

在冲突结束后重建质量基础设施对于刺激出口和帮助经济恢复是必不可少的。在黎巴嫩，工发组织正在为此目的实施一个项目；该项目的情况见第 7 章 B 节。

工发组织还正在通过研究和出版物解决质量问题和标准化问题：

- 《国家标准机构的建立和管理》手册经过改进后重新印发，题为《快速前进—发展中国家的国家标准机构》，是颇有吸引力的出版物。手册涵盖了国家、区域和国际各级的主要标准化原则，并指明对国家标准体系的要求。手册概要介绍了国际标准化组织（标准化组织）的经验，并吸纳了工发组织在这一领域 40 年的经验。
- 除了遵守国际标准之外，发展中国家生产商还必须遵守跨国公司的各种要求，包括技术要求和其他要求，因为跨国公司是全球价值链的主要推动力。许多非官方标准和自愿标准实际上已经成为强制性标准。工发组织认识到这一现象日益重要，因此在挪威的经济援助下，于 3 月开始研究这一问题。研究结果将于 2009 年公布。

遵守卫生和植物检疫要求

全球贸易和现代密集农业生产扩大了消费者的选择范围，也使食物更加便宜。但消费者有时也比过去更容易受伤害，禽流感 and 宠物食品污染等就表明了这一点。卫生（人和动物的安全）措施和植物检疫（植物安全）措施的必要性是无可争议的。遵守卫生和植物检疫条例对进口国和出口国都有益，因为这些条例保护消费者并有助于提高出口商的质量标准。“从农场到餐桌”的产品溯源—从种植者到超市货架—正在

成为进入全球市场的一个主要要求，而且作为实际上的供应链管理制度，还有助于生产商提高产品质量。

工发组织对遵守卫生和植物检疫标准采用了一种多方面兼顾的方法，其中涉及支助农产工业、协助政府和贸易协会，以及发展相关的基础设施。例如，本组织正在协助柬埔寨—第一个加入世贸组织的最不发达国家—草拟标准和计量法律，建立关于卫生和植物检疫以及技术性贸易壁垒的咨询点，升级检测实验室，以及制订产品认证方案。由于开展了这一项目，柬埔寨橡胶研究所的检测实验室目前已得到国际认可。

埃及农产工业出口产品溯源中心的食品质量、安全和溯源项目目前已经为 150 多个与食品加工工业有关的企业和其他实体提供了培训。此外，许多企业和储藏设施已经采用了溯源制度。

C. 贸易援助

工发组织在建设有竞争力的供应和质量基础设施方面的援助仍然在贸易援助举措中发挥着重要的作用。工发组织与欧盟、奥地利、法国、意大利、日本、挪威、瑞典、瑞士和英国等主要捐助方合作，实施各种采用创新方法的方案，如将债务转换同与贸易有关的技术合作联系起来。例如，埃及和意大利订立的债务转换协议将有助于克服卫生和植物检疫和技术性贸易壁垒的限制条件，并建立“从农场到餐桌”的溯源机制。

工发组织已经同标准与贸易发展基金签订了一个框架协议，目的是更好地协调在卫生和植物检疫方面的技术合作。按照这一协议，已经由标准与贸易发展基金资助，为马拉维和赞比亚制订了两个黄曲霉毒素管理项目建议。黄曲霉毒素是一种污染动物饲料和花生等贮存粮食的毒素。目前正在与两个捐助方进行谈判。2008 年底，工发组织还完成了与国际计量局的谅解备忘录。具体合作领域包括出版关于实验室中的计量和法定计量问题的培训指南。第 6 章 A 节回顾了工发组织在贸易援助方面的其他活动。

D. 出口联营集团



安第斯国家的纺织品联营集团现在能够获得优质羊毛用以生产优质出口产品。

中小型企业出口联营集团中将彼此的知识、经济资源和关系汇合起来，可大大增强其出口潜力，并降低进入国际市场所带来的成本和风险。

工发组织多年来一直利用意大利的资金和专门知识支助建立出口联营集团。今年继续在摩洛哥、秘鲁和突尼斯建立联营集团，并在塞内加尔启动了一项试点举措，以促进与摩洛哥的南南合作。这一举措包括组织参观考察以及两国私营组织和公共组织之间的经验交流。为阿根廷、摩洛哥、塞内加尔和乌拉圭的出口联营集团和支助机构的代表组织了两次意大利参观考察。目前正在为阿尔及利亚、阿根廷、埃及和南部非洲发展共同体（南共体）国家制订新项目。在意大利都灵的劳工组织国际培训中心组织了第三期出口联营集团问题全球培训，有来自 33 个国家的 56 人参加。

E. 公司社会责任

2008 年，工发组织继续积极地为联合国全球契约做出贡献，支持公共和私营机构更好地了解新出现的公司社会责任标准并为此做好准备。

同年，工发组织启动了一个项目，在中欧、南欧和东欧建立一个区域性的公司社会责任网络。该网络由克罗地亚政府支助，目标是持续改善该区域中小型工业企业的环境条件和社会条件，提高其竞争力并增加其进入市场的机会。在中国，本组织参加了劳工组织和中国纺织工业协会通过公司社会责任促进中国纺织业可持续发展的试点项目。劳工组织和工发组织将彼此在劳工、工业和环境领域的互补能力结合起来，形成了一种综合的企业改进办法。第 7 章 B 节对该项目作了详细介绍。

工发组织还参与了与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）联合开展的项目：“提高尼日利亚商业交易中的道德操守和透明度”。该项目的主要目标包括：

- 评估企业—特别是中小企业—在与公共部门进行日常交往时面临的与治理有关的风险；
- 制订原则和工具支持尼日利亚有道德操守的商业行为；
- 建立活跃的公私合作伙伴关系，促进企业及其公共部门对应机构遵守有关法律和行为规范。

工发组织最近开始探索一个相对来说未经触及的领域：公共政策干预、中小企业和公司社会责任之间的联系。已经编写了一份题为“中低收入国家的公司社会责任、中小企业和公共政策：工发组织面临的问题与选择”的议题文件。工发组织还作为定期协助尼日利亚政府制订国家公司社会责任政策的专家组成员，目前正在研究这一课题。



新的输水干线从东欧的布格河输送清洁河水

5 | 环境和能源

工发组织对环境上可持续发展的贡献侧重于改善工业对自然资源的高效利用。主要手段包括清洁生产和清洁无害环境技术的转让、生态设计、提高废物回收利用、能源效率、以可再生能源和材料替代不可再生能源和材料，以及消除有毒和有害物质。工发组织联合组办了 10 月举行的 2008 年地中海生态城市论坛，这是一项引人瞩目的横跨可持续发展各个不同方面的活动。论坛通过了《安曼宣言》，其中促请地方政府和城市与各国国际组织、非政府组织及私营部门合作，制订并执行推广“绿色”城市的立法。

A. 为了一个更清洁的世界而努力

对国家清洁生产中心方案的独立方案评价于 2008 年初完成，为环境规划署-工发组织联合开展的关于清洁而节省资源的新的方案铺平了道路。该方案的意图是：

- 加强清洁生产和资源节约（包括能源节约）之间的联系；
- 将清洁且节省资源的生产纳入国家政策和企业财务的主流；
- 提高技术能力，以支助转让无害环境技术和开发可持续产品。

已经制订了一些将该方案与工业能源管理相联系的项目，例如在伊朗伊斯兰共和国和南非，还制订了将该方案与促进公司社会责任相联系的项目，例如在越南。



新的清洁生产中心将有助于确保塞尔维亚工业的可持续发展。

将通过提高质量和业绩标准来加强国家清洁生产中心网络。该网络还将向其他符合标准的国家清洁生产中心、国家下属区划清洁生产中心或国际清洁生产中心开放，从而扩大范围。同时，工发组织正在保加利亚、罗马尼亚、卢旺达、塞尔维亚和乌克兰建立新的中心。在卢旺达，该项目是“联合国一体行动”方案不可分割的一部分；已提议对阿尔巴尼亚采用同样的方法。本组织还继续促进国家清洁生产中心和相关中心的区域网络。拉丁美洲和加勒比网络 11 月在墨西哥城举行了会议。这是该网络组织的第一次区域会议。第 7 章 C 节以乌干达中心为例介绍了国家清洁生产中心的工作。

在化学品管理领域，促进化学品租赁的成功方案已经推行到哥伦比亚和斯里兰卡等新的国家。化学品租赁有助于企业遵守环境条例。这一概念的重要要素与新的欧盟化学物质登记、评价、批准和限制条例相同，因而两者可互为支持。两者均通过加强化学品生产者和使用者之间的合作而实现环境上和经济上的益处。2007 年 12 月大会核可《国际化学品管理战略方针》后，¹已经协助哥伦比亚、埃及和秘鲁等国制订了一些项目，按照快速启动方案得到资助，用以实现《国际化学品管理战略方针》的各项目标。

在其国际多方利益攸关方工作组和参与的国家清洁生产中心的协助下，工发组织正在不断改进自身在这一领域的工作和开发新工具。年初，工发组织和奥地利环境部联合出版了《化学品租赁全球化》。该出版物描述了在埃及、墨西哥和俄罗斯联邦的不同行业中采用这一创新商务模式所取得的经验，并分析了相关的政治问题和科学问题。

继续在协助编写有效消除持久性有机污染物所必不可少的国家实施计划。在 2008 年期间，工发组织在中国完成了一个大型国家实施计划；已开始为印度的另一大型计划进行筹备。还已经着手在安哥拉和斯威士兰制订和实施计划。

本组织在许多领域正在超越国家实施计划的范围。例如，全球环境基金已经核准了工发组织的下述项目：在中国的医疗废物管理和处置及能力建设项目、在亚美尼亚、蒙古、摩洛哥和前南斯拉夫的马其顿共和国的多氯联苯处置项目、在加纳和尼日利亚的污染场所清洁项目，以及在越南和红海及亚丁湾国家推行最佳可得技术和最佳环境做法战略的项目。由于越来越多的国家逐渐达到了国家实施计划的实施阶段，方案组合会有所增大，表明对工发组织技术合作的需求日益增多。最后要指出的是，目前在斯洛伐克和菲律宾进行的促进使用不燃烧技术消除持久性有机污染物的项目正在继续实施。

各种论坛有助于处理持久性有机污染物问题。2007 年 10 月举办了东亚和东南亚最佳可得技术和最佳环境做法区域论坛。论坛理事会举行了部长级会议并核准了《论坛宣言》。论坛为发电部门制订了一个区域项目，得到了全球环境基金的核准。已经安排在 2009 年早些时候为东欧、高加索和中亚各国设立一个最佳可得技术和最佳环境

¹ GC.12/Dec.17 号决定。

做法区域论坛。第一次会议由罗马尼亚政府主办。将为拉丁美洲和加勒比、非洲和阿拉伯区域设立类似的最佳可得技术和最佳环境做法区域论坛。

随着沼气厂的投入使用，古巴的综合废物管理和回收利用项目已经达到了一个重要的里程碑。已经与古巴的现场补救专家合作制订了一个全球项目，目的是确定污染场所、提高人们对最严重问题的认识，并确定清理的优先次序。

工发组织目前是海洋环境保护的科学方面联合专家组的积极成员，该专家组的目标是寻找海洋污染的科学解决办法。工发组织参与了若干与水有关的大型项目：

- 墨西哥湾的一个地方海洋环境项目正处在全球环境基金审批的最后阶段；
- 已经开始执行一个由全球环境基金资助的项目，示范和应用最佳做法和技术降低非洲国家沿海旅游业造成的陆源影响；
- 正在与环境规划署合作制订一个全球项目“使农产企业结成合作伙伴关系减轻营养物过多对大型海洋生态系统的影响”，并申请全球环境基金的资助；
- 埃及、摩洛哥和突尼斯将利用工发组织的无害环境技术转让办法节水并减少工业污水。工发组织还正在洪都拉斯一个河水流域的水与卫生项目中应用无害环境技术转让，该项目由西班牙千年发展目标基金资助；
- 在孟加拉国和印度，继续努力减轻土壤矿物质中的砷对地下水的污染。已经培训数千人使用简单设备去除饮用水中的砷，做了数百次水样检验，提供了若干家用除砷装置。不久将出现两个“无砷”村。目前打算不仅推广这一项目，还要制订一个在农村地区提供无砷水的全球战略。

B. 节能和可再生能源

为了促进在工业活动中更有效地利用能源，工发组织正在开展广泛的活动：

- 在全球环境基金的资助下，正在协助经济转型期国家、拉丁美洲和加勒比国家以及东南亚国家采用能源管理标准；
- 正在所有区域中 20 多个国家执行或制订将政策支助、资助和技术培训相结合的技术援助项目；
- 本组织正在与标准化组织合作制订国际能源管理标准（ISO 50001）。这项工作体现了工发组织的两个主要职能，一是在规范方面为对抗气候变化的工作做出贡献，二是在发展中国家协助加强工业节能方面的技术能力和政策制订能力。第 7 章 C 节介绍了这一活动的其他详细情况。

土耳其伊斯坦布尔的国际氢能技术中心新设施的规划工作正在接近尾声。除了研发工作，该中心 2008 年的成果包括：

- 在土耳其博兹加岛和塞戴夫岛上开展的两个制氢项目，这两个项目最终将为房屋和保健中心以及小型船只和高尔夫车提供能源；
- 研制了一个氢动力内燃发动机；
- 研制了燃料电池动力供应和以燃料电池驱动的叉车、小型摩托车、船只和轻型车。

在印度阿格拉，在泰姬陵内使用氢动力三轮车的项目目前正在规划阶段。将通过一个国际伙伴关系实施。

如第 1 章 F 节所述，工发组织在促进全系统的能源领域合作方面起到了带头作用，在主要能源问题上周详地安排了一种连贯一致的办法。在这方面，本组织还在联合国能源框架内主持了工业节能和技术转让问题磋商会议。

工发组织还继续开展能源领域的全球论坛活动，2008 年共组织了四次重要会议：

- 4 月，塞内加尔达喀尔：非洲可再生能源问题国际会议。这次会议是与塞内加尔政府、非盟和德国经济合作与发展部联合组织的，会上评估了可再生能源在应对非洲大陆能源挑战方面可能发挥的作用，审查了各种可用技术，确定了鼓励使用可再生能源的政策选择办法和行动，还讨论了怎样才能使可再生能源市场起作用的问题。与会者代表了国际发展的所有利益攸关方。
- 5 月，巴西福斯-杜伊瓜苏：全球可再生能源论坛。这次论坛是与巴西矿产和能源部及 Eletrobrás 和 Itaipu Binacional 这两个电力公司联合组织的。论坛的目的是讨论可再生能源在拉丁美洲和加勒比的潜力，并与来自世界各地的与会者交流知识和经验。参加论坛的有来自 40 多个国家的 1,500 多人，还有联合国各组织、非政府组织和私营部门的代表。
- 5 月，乌克兰利沃夫：喀尔巴阡山脉可再生能源问题区域讲习班。学员们讨论了能源政策、可再生能源的机会、可再生能源方面的跨边境合作和资助机制。具体成果之一是工发组织、粮农组织、环境规划署和其他伙伴的一个联合项目，其目的是鼓励在喀尔巴阡山地区发展可再生能源，该项目将由欧盟提供资助。
- 9 月，尼日利亚阿布贾：第四届今日水电论坛。这届论坛是与西非经共体和非洲能源委员会联合组织的，有来自非洲各国、中国和印度的 100 多人参加。政策制订者、能源专家和水电设备制造商经讨论后制订了在非洲发展小水电的行动计划，与设在中国和印度的工发组织水电中心的合作将在其中起到重要的作用。

这些活动汇集了高级决策者、专家和私营部门代表。通过研究具体案例和世界各地的最佳做法，学到了很多经验教训。与会者承诺开展共同行动，以市场为动力，增加对可再生技术和节能技术的应用。

在拉丁美洲和加勒比，已在阿根廷、哥斯达黎加、厄瓜多尔和巴拉圭着手建立一个可再生能源观测所。这将是一个虚拟平台，供可再生能源生产商、研发中心和发展机构之间交流信息。



学习考察使来自非洲的代表们熟悉拉丁美洲国家使用的最新生物燃料生产技术。

在 5 月举行的巴西论坛期间，来自六个非洲国家的代表进行了生物燃料考察。除了使各位代表了解生物燃料政策、研究和生产的各个方面之外，这次考察还为非洲国家和巴西之间的合作奠定了基础。11 月在哥伦比亚进行了一次类似的考察。

C. 蒙特利尔议定书

在过去 15 年中，工发组织在 63 个发展中国家实施项目，为保护臭氧层作出了巨大的贡献。600 多个投资项目和 500 多项非投资活动协助这些国家遵守了《蒙特利尔议定书》为其规定的义务。第 7 章 C 节举例介绍了委内瑞拉的一个项目。迄今为止，本组织的项目已经为发展中国家包括《议定书》第 5 条中的国家的臭氧层消耗物质消费量减少 18% 以上作出了贡献。



阿尔巴尼亚是众多从工发组织淘汰臭氧层消耗物质的成功方案中受惠的国家之一。

2007 年,《蒙特利尔议定书》各缔约方达成了关于加快淘汰氢氯氟烃的历史性协议。工发组织对此作出响应,与其在发展中国家的对应单位举行了协商,协商结束后于 2 月在维也纳举行了一次关于替代技术和相关挑战的研讨会。这一举措以及工发组织以往的成就和网络为在至少 39 个发展中国家开展的氢氯氟烃方案奠定了基础。工发组织还协助为氢氯氟烃淘汰管理计划指导方针进行最后定稿,该指导方针得到了实施蒙特利尔议定书执行委员会的核准。

这些计划向遵守《蒙特利尔议定书》氢氯氟烃淘汰措施迈出了第一步,为在 2013 年实现冻结目标(即不允许继续增加这些化学品的消费和生产)以及在 2015 年减少 10%提供了一个全面的战略并确定了各项活动。这些计划将考虑到去除氢氯氟烃的不同选择办法对环境的总体影响,其中包括在气候变化方面的益处、节能和公共卫生。

工发组织还正在制订这一领域的几个试点示范项目。其中一个项目已于 11 月获得批准,将支助约旦的一个大型商业制冷和空调设备生产商淘汰氢氯氟烃。这类示范项目将使人们了解与采用替代技术和替代物质有关的技术要求和经费要求。2009 年将开展更多的投资和示范项目。

工发组织将继续在淘汰剩余甲基溴和氯氟烃的工作中发挥重要的作用:本组织目前正在实施 11 个国家淘汰计划,14 个最终淘汰计划和 5 个部门淘汰计划。除其他活动外,本组织正在成功减少中国农业部门以及洪都拉斯和摩洛哥的甲基溴使用量。11 月执行委员会批准了一个淘汰计量药剂吸入器所含氯氟烃的大型计划(1,350 万美元)。这些吸入器是患有呼吸疾病的穷人普遍使用的。该项目的目的是使中国含氯氟烃的吸入器生产全部改用氟烷。与此同时,继续与技术提供方合作,在埃及、伊朗伊斯兰共和国及墨西哥实施初期淘汰项目。

11 月,《蒙特利尔议定书》各缔约方商定在 2009-2010 年期间向多边基金补充 4.7 亿美元用于执行《议定书》。这些资金将付清以往拨款周期未付的承付资金,并支付与加快淘汰氢氯氟烃时间表下的新活动有关的费用。

D. 面向绿色未来的新技术

广泛应用的各种技术对跨部门的长期经济改革有着深远的影响。例如,生物技术(包括新的生物加工、生物修复,以及遗传资源用于生产)对可持续工业发展具有重大的意义。因此工发组织在这一领域大力进行能力建设:

- 在巴西巴伊亚州萨尔瓦多举行的专家组会议在干旱和半干旱地区植物原料的工业用途方面,研究了生物技术的潜在应用;
- 商品共同基金已批准资助在孟加拉国、中国和马来西亚开展的一个以生物技术为基础的关于洋麻在工业上的新用途的区域项目。预计将在 2009 年第一季度开始执行;
- 工业生物技术网络的建设取得了进展。该网络的目标是通过宣传、示范项目和

能力建设，鼓励发展中世界的可持续工业做法。



借助生物技术，能够利用在亚洲发展中国家广泛生长的洋麻制造新的工业产品。



工发组织许多关于人的安全和最不发达国家的活动注重于青年的就业和企业经营技能

6 | 跨领域方案

A. 南南合作



南南合作：中国的技术员向叙利亚农民演示虫害防治技术。

2008 年加强了增进南南工业合作的努力。

2007 年 2 月在印度设立的工发组织南南工业合作中心开展了若干新方案：

- 节能且环境友好的炉子（中国）；
- 竹艺发展和示范中心（东帝汶）；
- 乙醇来源研究（巴西）；
- 用于生产的可再生能源（5 个非洲国家）；
- 有利于工业研究的体制建设（肯尼亚）；
- 促进贸易和工业政策的体制建设（尼日利亚）；
- 创建一个农产企业园区（西非）；
- 棉—纺织品—服装价值链和网络（布基纳法索和马里）。

正在同非洲和亚洲的几个国家讨论在皮革、农药、工业集群、制药、负担得起的住房技术、建筑材料和信息通信技术等领域的合作问题。

2008 年 7 月 23 日在北京正式开放了一个新中心。该中心自 7 月以来开展的活动包括：

- 与以下机构建立地方和国际网络：国有企业和私营企业、研究和培训机构、开发计

划署的中国发展中国家间技术合作网络、中非商会、世界杰出华商协会及工发组织设在中国的其他中心；

- 与中国国家开发银行和中国进出口银行建立伙伴关系，以促进在其他发展中国家的投资；
- 确定干预措施优先领域，包括新能源和可再生能源、化学品信息技术、农产工业、新的环境友好的低成本建筑材料和住房。

正在探讨两个工发组织南南工业合作中心之间在各领域进行合作的可能性，如中国向印度转让可再生农村能源技术，以及共同支助阿富汗的住房和建筑材料行业。

还有一些发展中国家也表示有兴趣成立工发组织南南工业合作中心。已经根据工发组织与伊朗伊斯兰共和国政府签订的谅解备忘录，讨论了在德黑兰建立中心的问题。预计新中心将于 2009 年正式成立，伊朗伊斯兰共和国将提供 300 万美元的初始资金。埃及、印度尼西亚、摩洛哥等国也对这一举措表示了兴趣。

2008 年草拟了工发组织南南工业合作中心项目的工作方法，目前正在工发组织内部进行讨论。该工作方法详细阐述了启动南南合作项目的指导原则和这类项目的有效期限，预计将成为未来成立的中心相互合作的一个重要工具。

继续努力在工发组织南南合作中心和工发组织投资和技术促进办事处之间形成协同效应，讨论了制作联网工具的问题。巴林投资和技术促进办事处将仿效巴林的创业发展办法，与设在北京的新中心合作在北京建立一个创业发展机构。

作为 2007 年末为拉丁美洲国家举行的专家组会议的后续行动，为该区域的国家成立了一个技术援助知识库。这个知识库起到一个平台的作用，可在此交流各种关于工业问题的专门知识和经验。古巴和墨西哥已经提供了专门知识，还有一些国家已经表示有兴趣参与。

B. 最不发达国家

发展中国家在全球制造业中的份额在过去几十年中大大提高，但最不发达国家的份额仍然相对较低。由于最近发生的全球金融动荡，调动最不发达国家潜力的工作更加紧迫了。

在 2007 年 11 月举行的最不发达国家部长级会议请总干事在实施 2008-2010 年中期纲要时“特别考虑到最不发达国家的需要”。此后，工发组织从事贸易能力建设和贸易援助等举措的力度得到了加强。工发组织为回应这一请求，加强了与世贸组织和强化综合框架其他核心成员的合作，2008 年期间为非洲的最不发达国家（贝宁、莱索托、莫桑比克、卢旺达和塞内加尔）和亚洲的最不发达国家（柬埔寨、老挝人民民主共和国和也门）制订了八项试点项目建议。

9 月在卢旺达基加利举行的一个讲习班对这些建议进行了审查和更新，作为 11 月在柬埔寨暹粒举行的最不发达国家部长级会议筹备工作的一部分。在对工发组织协助提高最不发达国家的供应方能力以融入全球贸易的作用达成共同理解方面，这次会议是一个里程碑。这次会议还有助于巩固与贸易援助中各利益攸关方的合作伙伴关系。

由于工发组织向最不发达国家方案划拨较多资源的政策，2004-2008 年期间，特别是在非洲，技术合作执行额平均每年增长近 30%，如表 3 所示。

表3. 2004-2008年向最不发达国家提供的技术合作（百万美元）

年	2004	2005	2006	2007	2008
执行额	8,157	9,363	15,283	17,481	22,112

在此期间，最不发达国家方案有将近 80%是为包括非洲阿拉伯国家在内的非洲国家执行的。对非洲的侧重还反映在 2004-2008 年期间执行额最高的七个国家的排名上：

表4. 2004-2008年期间方案执行额最高的最不发达国家（百万美元）

苏丹	14.0
孟加拉国	7.6
乌干达	6.4
坦桑尼亚联合共和国	5.6
莫桑比克	5.5
塞内加尔	5.3
埃塞俄比亚	4.7

2008 年 11 月举行的最不发达国家部长级会议促请工发组织“利用贸易援助和强化综合框架所提供的机会，进一步发展和扩大其南南工业合作的理念”。¹因此，预计将来南南合作和专门针对最不发达国家的方案之间的联系将更加紧密。

C. 人的安全方面的协调

刚刚脱离战争、冲突和自然灾害等危机的国家面临着特殊的问题，如生产能力、生计和基础设施遭到破坏，环境恶化和社会资本减少。除非查明并有效解决这些问题，否则这类国家极有可能陷入或重新陷入暴力和社会分裂。在这种情形下，社会中最易受伤害的群体会失去水、能源、食物和住所等基本必需品，而且几乎没有可靠的收入来源。

作为联合国系统中负责通过工业发展减少贫困并创造财富的专门机构，工发组织将增进人的安全的工作侧重于稳定这些群体的经济状况并通过能力建设和在生产活动中创造就业协助其走上可持续发展之路。本组织正在以下国家解决因冲突和危机而产生的发展问题：

- 非洲：科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚、马拉维、塞拉利昂、卢旺达、乌干达
- 阿拉伯区域：伊拉克、苏丹
- 亚洲及太平洋：阿富汗、孟加拉国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、斯里兰卡、东帝汶、所罗门群岛
- 欧洲：亚美尼亚
- 拉丁美洲和加勒比：海地

¹ 《最不发达国家部长级会议宣言》，2008 年 11 月 19 日至 20 日，柬埔寨暹粒。

2008 年为此目的调动的资金包括人的安全信托基金的 1,100 多万美元。各种项目包括整顿乳制品厂和使以前的战斗人员重新融入当地经济。下文简要介绍了其他一些活动，第 7 章 A 节较为详细地举例介绍在伊拉克的一个项目。

在阿富汗，工发组织与当地伙伴合作，于 6 月完成了一个两年期人的安全项目。该项目帮助加兹尼和赫拉特地区 43 个村庄群落的贫穷农村社区。提高农业生产力、改进作物加工和发展可行的微型企业等方面的工作已经惠及 2,000 多阿富汗人，其中涉及技能转让和更方便地获取适当设备和其他资源。



有了新设备，斯里兰卡乡村经济的重建工作正在迈向前进。

在斯里兰卡东部受海啸影响的省份，工发组织正在实施一个两年期人的安全项目，项目预算为 170 万美元。约有 3,000 家农户将能够通过机械化恢复农业活动并提高生产力。该项目还将鼓励农基工业和有关服务业中的微型和小型企业的发展，并加强这一部门的供应链，找到新市场。将通过培训和装备地方工匠，建立农业和食品加工设备维修服务及农村社区的其他基本技术服务。随着当地民众的积极参与，这些社区将稳定下来，国内流离失所人员也将更便利地得到重新定居。该项目还改善了地方上组织收获后经营的工作，提高了粮食质量，增加了收入。

工发组织参与了在马诺河联盟国家开展的一些主要的冲突后活动，其中包括：

- 加强马诺河联盟秘书处的能力，使其能够在联盟内重新充分发挥作用，包括拟订并向成员国提供政治建议和技术建议；
- 与阿拉伯湾支援联合国发展组织方案联合发起了一个创新性的南南创业发展方案。该方案仿效阿拉伯区域的企业和创业发展办法，并作了变通。方案对象是年轻创业者，很大一部分内容是微额信贷；
- 在社区一级提升技能并设立生产中心，以鼓励小型创收活动。这些中心将学徒方案或培训方案同小型工业活动结合起来；
- 在几内亚和塞拉利昂详细研究了小水电的潜力并设计了水力发电厂。

此外，在工发组织/劳工组织/开发计划署为马诺河联盟国家的年轻人提供生产性工作

和体面工作的多方利益攸关方方案执行的第一年，开展了范围广泛的活动。该方案促进了以青年为主导的企业和社会项目，与私营部门合作制订了就业技能方案，并启动了一项计划，以使青年组织积极参与以青年为主导的社区发展项目。年轻人还通过网络通信平台、国家通信活动和组织青年论坛等方式参与了该方案。劳工组织正在加强就业服务。如第 1 章 G 节所述，在较长时期内，将探讨韧性这一概念对于在马诺河联盟建设和平与鼓励发展有何作用。马诺河联盟青年方案第一年得到了日本政府 500 万美元的捐助。

在欧盟的财政资助下，正在苏丹南部的瓦乌地区实施一个类似的项目，侧重于恢复培训基础设施。

D. 工业战略研究

根据工发组织的工业统计和研究活动，完成了一套新的国家需要评估，作为对方案编制的投入。评估分析了制造业部门及其主要分部门，并确定了需要技术合作以推动可持续工业发展的优先领域。工发组织在区域和外地的运作及其技术合作活动以这种方式直接受益于有关的有效统计和研究资料。此外，如第 2 章所述，已经做了很多工作以改进工发组织的分析工作并扩大分析结果的传播范围。

工发组织为 Sanjaya Lall 技术和管理促进发展的方案的第一次年度会议“迎接技术促进发展所带来的挑战：巴西、俄罗斯、印度、中国和南非（金砖五国）的经验”作出了实质性的贡献。这次会议由牛津大学组织，有 100 多名重要的研究人员和从业人员参加。工发组织介绍了世界生产力的长期趋势，为这次会议设置了背景。此外，本组织还资助了来自发展中国家的七名研究人员参加会议，并帮助他们成功完成论文，这些论文已在工发组织的工作文件系列中发表。

2008 年，工发组织的世界生产力数据库在全球范围启动。用户反馈表明，研究界已经将其视为经济研究的一个独特工具。莱斯特大学的英国效率和生产力分析网络还将把世界生产力数据库用作教学工具。已经根据世界生产力数据库编写了一些工发组织研究论文，还有的论文正在编写之中。

工发组织更新了工业竞争力绩效指数，或称工业发展排行榜，其中反映了 120 多个国家的体制改革，以及 1993 年、1998 年和 2003 年基准年工业发展的驱动力。这个排行榜已经分发给全世界 168 个机构，目前使用排行榜的除其他外有新加坡贸易和工业部、爱尔兰企业、贸易与就业部和《经济学家》情报部。工发组织还已经着手对新兴市场经济体中的国家创新制度进行调查研究。

为了研究最初在日本制订的“一个村庄一种产品”减贫运动在最不发达国家较为广泛的应用问题，对这一概念的优缺点和在发展中国家取得的经验进行了研究。研究后编写的论文建议将某些发展中国家自上而下的方法的优点同最初的自下而上的方法结合起来，以便加快其影响，同时增强其可持续性。

作为中期研究方案的一部分，已经着手对投资和创新领域的组织内学习进行研究。这些研究的目的是了解影响企业内部各生产组之间学习情况的内部和外部因素。2008 年，就组织内学习的理论背景及其对发展项目的影响问题编写了一份论文，以此作为对技术合作的贡献。

工发组织新近的出版物《公益品用于经济发展》述及了促进或妨碍成功提供以下四种

主要国际公益品的要素：金融稳定、国际贸易制度、技术知识的国际传播和对全球环境的保障。千年发展目标含蓄地承认了这些公益品的重要作用，已经确定了教育、卫生、治理和环境可持续性等方面的指标。除该出版物之外，在这一研究项目中编写的背景文件选集述及了特定主题问题和区域方面的问题。

通讯《研究进展》继续突出介绍在研究和统计方面的最新资料，并继续提供关于经济趋势的独特见解。第 2 章 D 节简要述及了 2008 年晚些时候开始的新的论文系列《工业发展中的专题问题》。定于 2009 年初出版的第一篇论文将针对当前的全球经济震荡，审视金融危机对发展中国家工业的影响。

E. 工业统计

工发组织按照其收集、汇编并在全球范围传播工业统计数据的联合国任务授权，继续同经济合作与发展组织（经合组织）合作，向联合国会员国收集关于主要工业统计指标的年度资料。从各国统计局收到的国别数据用工发组织的估计数字加以验证和补充，其国际可比性得到了提高。近几年的统计表见《2008 年国际工业统计年鉴》。如附录 O 所述，已通过光盘和在工发组织网站上发表的国家简介公布了更详细的资料。

已经完成了工业统计数据库从主机到客户服务器环境的转换，形成了综合统计发展环境，有许多新的统计应用。可利用该系统按照国际推荐的统计数据和元数据交换标准对数据进行汇编和传播，执行这些标准将是工发组织统计系统下一个重要的发展阶段。

F. 区域方案和支助活动

工发组织已经为本组织与中亚和高加索地区国家²合作应对这些国家所面临的挑战编写了一份战略文件。目前，该区域在本组织的技术援助活动中参与不足。该文件侧重于工发组织未来的方案，这些方案将会对这些国家在发展方面的需要、希望和需求产生最佳影响。工发组织所能提供的各类专门知识补充了其他国际组织和捐助方所提供的专门知识，对此有很大的需求。该文件以正在实施的工发组织项目、与高级官员的讨论、与政府代表的会晤、从各国和实地调查团收到的报告为基础，提出了若干技术合作领域。此外，该项研究还列出了潜在的资金来源，并建议与该区域的其他国际行动者结成战略性伙伴关系。

9 月，副总干事访问了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦，以促进与各国政府、多边机构和其他组织进行对话，讨论拟议的扩大与这些国家的技术合作范围问题。各国政府代表尤其欢迎计划在投资促进和贸易能力建设领域开展的区域性举措。还为在工业节能、持久性有机污染物和可再生能源等领域开展与环境基金有关的项目确定了若干机会。项目概念将发展成为成熟的区域级和国家级方案和项目，工发组织设在这一区域的外地办事处也将得到加强。

在拉丁美洲，工发组织已经设立了分区域级和国家级的咨询机制。这些机制的功能是评估拉丁美洲和加勒比国家区域方案的进展情况。有几个部派驻高级代表的国家级咨询机构已经在哥伦比亚、墨西哥、秘鲁和乌拉圭积极活动。这些咨询机制已经为各种

² 亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

方案提供了实质性的协助，审查了项目执行情况，促进了与国内利益攸关方的互动，根据国家需要确定了与工发组织进行技术合作的新领域。与包括秘鲁生产部和安第斯共同体在内的若干区域实体合作，于 9 月在秘鲁利马组织了区域一体化和竞争性工业发展问题讲习班。参加讲习班的人员包括若干拉丁美洲国家的几位部长和副部长，以及来自欧盟、私营部门、学术界和研究机构的代表。



工发组织在联合国系统中占有特别的一席之地：它的项目通过制造业来创造财富，减少贫困

7 若干项目简介

A. 通过生产活动减少贫困

摩洛哥妇女真抓实干



摩洛哥妇女创办了生机勃勃的农产品加工企业。

项目名称： 在农产工业部门发展妇女创业能力。

方案构成部分： 农村和妇女创业能力发展。

构成部分的目标： 让穷人 - 尤其是妇女、年轻人和村民 - 从兴办或扩办企业中获益。

计划实现的成果： 由各类机构提供培训和支助服务，以便逐步建立可持续的创业能力。

项目成果：

- 向几百名妇女提供了关于企业经营各个方面的培训。
- 提供了专用企业软件。

工发组织摩洛哥综合方案的目标之一是，加强农产品加工能力，开发农村地区辍学年轻人和大学毕业生的潜力。推动农村经济将能增加就业并减少贫困。除了巩固以往的成果外，目前正在实施的本方案第二阶段的工作，将力图向计划在各地区建立的约200所地方农产品加工中小微型企业提供地方支助服务，向2000名毕业生和年轻创业者提供农产品加工技术、管理和营销培训。

若干项目简介

该方案有助于实现千年发展目标，不仅因为它减轻了边缘群体的贫困状况，而且还因为它促进了两性平等。在审查年内，开发妇女创业能力是摩洛哥工商部与工发组织之间开展合作的一项重要内容。取得的成果包括以下方面：

- 330位妇女接受了生产管理、技术改进和生产安全与质量保证系统方面的培训；
- 约有20名从事橄榄油、无花果和李子干果生产的妇女接受了营销、通信、企业管理和使用为支持妇女创业而专门开发的追踪软件等方面的培训；
- 妇女参加了西班牙和意大利的贸易展览会，以及一些国内贸易展览会，从而加深了对市场和市场需求的了解；
- 70多名妇女接受了纺织和织物整理方面的培训以及在管理、会计和维修报告方面的培训；
- 引进了现代加工技术；
- 地方主管机构十分支持这类举措。

通过该项目开发了由农村妇女负责管理的小型企业，这些妇女所获技能足以确保企业得以延续。工发组织、摩洛哥工商部和西班牙国际合作发展机构（项目合作伙伴）之间的会议和三方评估均确认，凭借其综合性（涵盖制造业从生产到市场所涉的技术、管理和营销各个方面），该项目对农村发展和妇女创业作出了巨大贡献。评价表明：

- 乡村工业和小型工业均能进入国际市场（一些欧洲国家的贸易展览组织正在把这些产品推向市场，该项目下橄榄油的出口量大大幅度增加）；
- 其活动是可以持续的；
- 它们提供了稳定的就业机会；及
- 农村地区的妇女可以通过经济活动创造财富，提高在家庭和社区中的地位。

最后，通过向妇女传授应变方法并讨论问题解决办法，该项目协助确保其企业十分灵活，足以应对经济需求的变化。

卢旺达使用绿色能源促进地方发展



卢旺达地方社区充分参与基层一级的可持续能源供应项目。

项目名称：卢旺达乡村能源发展：小水电示范项目。

方案构成部分：农村能源用于生产。

构成部分的目标：通过在农村地区将可再生能源用于生产而增加创收机会。

计划实现的成果：农村社区以可持续的方式将可再生能源用于生产。

项目成果：

- 微型水电试点项目的工作已经完成或在进行之中。
- 创设了地方技术能力。
- 已决定再建八座工厂。

为推动卢旺达乡村地区的经济活动就必须有经济上可以承受的现代能源。该项目主要由卢旺达政府提供资助，它使地方社区认识到电力对发展的作用及其技术内容。它通过培训和技术转让创设了技术能力，并建造了试点规模的微型水电厂。根据工厂的发展潜力选定厂址。从建立水力设施直到其投入运营、进行管理和维修，可持续性始终是该项目的主要构想。除了这些基层活动外，该项目还在国家一级审查既有政策、提出新的政策并进行机构能力建设。

项目在2008年取得了以下成果：

- 在卢旺达西部省份的穆图博建设了一个200千瓦的试点微型水电厂。有关设施（民用工程、发电设备、传输和分送线、200个地方受益单位的服务线路）已经完成，并向运营和维修队提供了培训。负责运营和管理的私营承包商的甄选工作正在进行之中。
- 在布塔雷附近建设了一个类似的工厂。除某些传输和分送线以外，此处建筑工程已经完工。向运营和维修队提供了培训，并正在甄选私营承包商。
- 在Nyamyotsi建造第二座发电厂的工作已经开始，公路通道和民用工程已经完工。
- 通过在实践中不断学习，受益方确立了强烈的主人翁意识，地方技术能力已经建成。
- 受到项目成果的鼓舞，该国政府决定再建设八座水电厂。在工发组织推动下的南南合作将发挥关键作用。

从长远来讲，将推动由本国制造工厂所需部件，计划在卢旺达举行一次水力发电区域会议，非洲各国与会者届时可交流经验与教训。

印度石匠的集群建设



雕刻出一个更加美好的生活：奥里萨邦科尔纳克的石匠自助集群。

项目名称：奥里萨邦中小微型企业集群发展方案。

方案构成部分：中小企业集群和网络发展。

构成成分的目标：加强中小企业的集群和网络以推动扶贫发展。

计划实现的成果：由政府机构实施集群发展举措；集群实施联合举措；提高受支持的集群中中小企业的竞争力。

项目成果：

- 许多工匠提高了生产力。
- 工匠与买方间的联系推动转产高质量产品；工匠的盈利大幅度增加。
- 妇女正在参与这些活动。

石刻是印度东部奥里萨邦最为古老的手艺之一。奥里萨邦科尔纳克十三世纪的太阳庙举世闻名，便是这一手艺的一个范例。石刻已构成布里 - 科尔纳克 - 布巴内斯瓦尔地区的一个集群，在营业额、工匠密集程度、战略位置和市场拓展方面有可能成为该邦顶级集群之一，但条件是它必须克服许多限制因素，其中包括：缺乏信贷和市场、机器供应有限、原材料匮乏、组织松懈、产品开发与设计能力有限并且工作条件恶劣。

工发组织被赋予的任务是，与奥里萨邦政府合作，在由英国国际发展局资助的“促成奥里萨扶贫经济增长”的项目框架内，开发该集群。该项目于2005年4月开始实施，2008年5月完成。

该项目的实施战略是，把属于同一产品类别的工匠组织起来，纳入自助团体和合作社等联络网，共同解决争取正规信贷的关键问题，然后推动采取集群联合行动，利用所提供的现代机械增加生产力。通过组织工匠访问印度其他邦（班加罗尔、德里、斋浦尔和海德拉巴）的高端市场而直接建立营销联系。寻找能够满足全国市场和出口市场的大宗买方。鼓励女性工匠自行组织自助团体和合作社参与这些活动；该活动还包括定期组织提

高保健认识的宣传。

该方案具有以下影响：

- 向自助团体和合作社的工匠提供贷款，利率远远低于非正式贷款人所征收的利率，而且所有信贷都投资于生产活动；
- 通过建立直接营销联系而在新的市场销售集群产品，高质量产品销售额上升和价格的提高使得技能熟练和半熟练的工匠的收入均有改善；
- 单位生产率上升15%至20%，产品质量有所改进，同时降低了生产成本，机械化降低了工作强度，并改善了生活条件；
- 女性工匠得以销售自己生产的产品，并对在邦内外的市场上销售这类产品的信心增强。

最为重要的是，在逐步采用集群方法、为发展主要工艺集群创造有利环境并加强地方机构实施集群发展举措的能力过程中，与奥里萨邦政府手工艺局建立了强有力的伙伴关系。

重建伊拉克地方经济



联合国赞扬工发组织在伊拉克北部实施的社区生计和微型工业项目。

项目名称：伊拉克北部城乡地区社区生计和微型工业支助项目。

方案构成部分：人的安全/危机后振兴。

构成部分的目标：重建危机后国家的生产性结构并恢复其经济，加强脆弱群体的安全。

计划实现的成果：重建并/或加强机构能力；逐步建立社区一级的生产能力。

项目成果：

- 向2,000个人提供了创收活动所需技能和工具。
- 改进了600个年轻人和其他脆弱群体成员的市场销售技能。
- 建立了15个生产团体。
- 加强了该地区的培训基础设施。

2006年启动了工发组织与粮农组织的联合项目“伊拉克北部城乡地区社区生计和微型工业支助项目”。该项目的目的是，帮助伊拉克埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省贫困和边缘社区创建可行的非农场农产企业。向选定的地区和村庄提供了加工设备，以改进技术和生产水平，并辅之以技术和商业技能培训，尤其把妇女、年轻人和国内流离失所者当作培训的目标。除了食品加工外，培训领域还包括金属加工、皮革加工、木工、纺织品和服装生产。培训以在地方有销路的技能为重点。项目影响力得到了联合国发展集团伊拉克信托基金最近一份报告的承认。

2008年取得了以下成果：

- 在农业部和工业部组建了一支由62名教员组成的核心队伍，负责各种生产技能和相关商业发展技能方面的培训；
- 七所工业培训学院和手工艺中心得到了机械、农用机器、焊接、纺织、裁缝和木工方面的培训设备。它们目前每年还能够再招收200名学员；
- 在获得技术技能的同时，500名项目受益人（包括流离失所者）获得了各类成套工具，从而使其能够自谋职业，或在建筑、制造或服务部门工作；
- 将要向食品和非食品部门的15个生产团体提供技术支助，帮助其开展更有活力的工业活动；
- 技能的提高使80%以上的目标受益人得以从事农田内外可行的活动。

项目的长期目标是，使选定的生产团体成为所涉行业的最佳示范做法。因此，工发组织还正在拟订一个认真选定的导师和管理指导方案，以帮助确保良好生产做法和工作安全标准。此外，将协助编写运营计划、商业机遇和可行性研究报告。这样就能使地方微型工业走上进一步增长的道路。

B. 贸易能力建设

向健康和食品安全食品过渡



“未来食品6”项目的最后会议对项目进行评价。

项目标题：未来的健康和食品安全-保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、罗马尼亚和斯洛伐克技术展望项目。

方案构成部分：创新系统、技术管理和展望。

构成部分的目标：国家和区域创新系统对创新型公司具有支助作用。

计划实现的成果：政府和公共机构采取各种政策和战略，加强国家和区域创新系统。

项目成果：

- 经广泛研究并与利益攸关方协商后提出具有各种发展可能性的工业未来愿景。
- 实现愿景的路线图。

保证食品质量和安全是欧盟的主要政策目标。中东欧国家食品加工业的组织、技术和财政正在发生全面的变化，其安全和质量标准必须向欧盟其他国家看齐。在为应对需求快速增长并且种类日益增多而扩大供应的同时，该行业辅助基础设施，包括金融服务、批发市场和运输基础设施，还需要进行重大变革。如果政策有力，该部门就能实现所有这些目标。

欧盟项目“未来食品6”，于2007年启动，当能应对这一挑战。该项目的目标是：

- 在管理层和决策者之中倡导新的决策文化，把质量和安全问题放在食品链管理工作的中心地位；
- 在中东欧国家确定今后的关键技术和新的商业模式，力求通过食品和安全平台提高食品生产的质量和安全性。

已经委托由工发组织担任协调伙伴的某联营集团负责项目执行工作。西班牙未来工业技术观察基金会提供方法指导，维也纳国际经济研究所提供社会经济问题方面的咨询。此外，在技术展望和创新方面具有专长的六个机构负责目标国家的工作。

“未来食品6”邀请保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、罗马尼亚和斯洛伐克的专家研究到2020年本国食品工业发展情况的问题，食品业管理人员、商会、消费者组织、部委和认证机构对此反响热烈。所用基本方法为工发组织的技术展望方法，在需要拟定涉及多个利益攸关方的长远发展复杂计划时，该方法已证明十分有效。

所用展望工具包括：

- 动员各国的利益攸关方团体（决策者、企业家、科学家和民间社会）；
- 就社会各团体对食品业和技术影响的看法展开社会经济调查；
- 采访包括业界和政府机构在内的相关学科和附属机构的专家；
- 就应对业界挑战所需关键技术展开调查；
- 根据主要利益攸关方团体的经验和看法，创设具有不同可能性的发展愿景；
- 编拟一份技术路线图，详细说明不同可能性所涉影响以及利用机遇和应对威胁的各种行动。

项目将于2009年上半年结束，在最后一次会议上，将对与参与国食品业今后发展相关的

成果和建议作出评价。¹

秘鲁盼望共同努力争创出口佳绩



秘鲁的小型纺织品制造业者通过联营集团促进了出口。

项目名称：扶持中小企业出口联营集团。

方案构成部分：中小企业出口联营集团。

构成部分的目标：改进中小企业进入出口市场的机会。

计划实现的成果：中小企业采取出口联营的做法；政策机构采用出口联营做法扶持中小企业。

项目成果：

- 在八个不同的行业和地区设立了28家出口联营集团。
- 支助机构加深了对建设联营集团的了解。

秘鲁经济最近几年稳步增长，2003至2007年期间，出口额增长几乎达150%。中小企业部门在出口增长中作用甚微，仅占出口总价值的3%。中小企业面临的共同问题是：知识和资金匮乏、未能符合外国监管和质量要求以及出口数量不足以满足外国需求。

如果建立出口联营集团，中小企业便可汇集其知识、财力和联系以克服这类问题，从而在增加出口潜力的同时，又能减少进入外国市场所存在的成本和风险问题。因此，秘鲁政府请工发组织协助设立出口联营集团。该项目于2008年底完成，得到了意大利合作机构的资助，选定了秘鲁私营和公共部门的一些机构，加强其扶持中小企业出口联营集团的能力。该项目立足于由20个不同机构参加的公共和私营部门合作伙伴关系，其中包括生产部、外贸和旅游部、秘鲁出口促进机构和利马商会。

项目的主要活动和成果是：

- 举办了关于出口联营集团的两个讲习班（分别在阿雷基帕和利马），在讲习班期间，

¹ 更多资料，请查阅项目网站 www.FutureFood6.com。

公共和私营部门各个组织的约85名代表得到了关于工发组织出口联营集团建设方法的培训；

- 在八个地区设立了28家联营集团，涵盖八个不同的行业部门，其中最为显著的行业是农产品加工、珠宝和服装业。

2008年对该项目作了深入评价。评价认为：

- 该项目表明秘鲁出口联营集团是能够生存下去的。经过当地的努力，出口屡获成功。参与企业出口业绩有所改进；
- 在支出方面将重点放在推动机构和组织改革上，确保避免将资金用于补贴。在出口联营集团需要更多资源（财政或其他资源）时，该项目是调动这类资源的一个有效工具；
- 出口联营集团能够协助推动贫困人群的经济活动。举例说，库斯科地区的四家旅行社联营集团与地方社区展开了合作，游客可以在当地人家中居住，彼此交换看法并藉此熟悉当地文化、习俗、工艺和食品，由此给村庄带来了新的就业机会。

项目第二阶段建议书已提交捐助方。将要开展的活动包括：巩固现有联营集团、设立新的联营集团，并拟定一个支持扶持活动的财政计划，以周转基金的方式运作。

中国企业从负责任的生产中获益

项目名称：中国纺织业的公司社会责任。

方案构成部分：公司社会责任促进市场一体化。

构成部分的目标：中小企业实施公司社会责任标准。

计划实现的成果：相关机构向中小企业介绍公司社会责任标准及其在公司一级的实施情况；协助中小企业采用公司社会责任标准。

项目成果：

- 加强了中国纺织工业协会的公司社会责任能力（培训材料和经过培训的专家）。
- 30家公司参加了培训，并且从劳工积极性、生产力和竞争力的提高中获益。
- 将散发关于最佳做法的五份案例研究报告。

中国的企业必须对重视社会和环境标准的产品需求日益增加作出回应。因此，中小企业不断采取各种措施，改进业务管理以遵守公司社会责任标准。为协助这些工作，工发组织和劳工组织，在瑞士经济事务国务秘书处的支持下，实施了“中国纺织业公司社会责任”的试点项目。该项目侧重于劳工管理、工作条件、环境管理和生产力，与中国纺织工业协会合作实施，还逐步加强了该协会的能力，使其能够向希望改进劳工和环境标准的企业全面提供公司社会责任综合培训、咨询和信息。

这是劳工组织和工发组织国别项目合作的首批案例之一。通过在劳工、工业和环境领域利用各自的专长和资源取长补短，这两个组织协助全面改进了企业的竞争力。

该项目得到了各受惠方的积极反馈，包括得到了一家主要品牌生产商公司的一名社会责任问题管理人员的好评，他在经过广泛的实际考察后断定，由劳工组织—工发组织—中

国纺织工业协会实施的这一方案是中国最为成功的公司社会责任方案之一。

该项目的具体成果是：

- 编写和试用了顾问（教员培训）与公司（工厂培训）培训材料。培训材料适合中国纺织业的需求。为方便提供培训材料，设置了一个网站并制作了一份CD-ROM光盘；
- 培训了五名本国专家，以便让他们举办五单元成套培训的讲习班。该项目还有助于增加纺织业对这类公司社会责任问题专家服务的需求；
- 清洁生产内容的实施使有些公司立即取得成效，从而激发了提高社会责任的更大动力；
- 在公司一级，劳工和环境方面的改进致使生产率和竞争力有所提高。因此，该项目证明，综合处理经济、社会和环境问题的整体性做法是成功的；
- 撰写了五份案例研究报告，可用于在今后的项目中明示最佳做法。

这些项目成果为今后在中国开展公司社会责任方面的活动奠定了牢固的基础。打算从2009年开始在其他国家推广这一试点项目。

埃塞俄比亚的皮革征服了世界市场



“参与者获得了技术专门知识、商业技能和与时尚界的联系，使这个小型企业网得以自给自足，富有生命力。”
（《时代》杂志关于Taytu的报道，2008年11月10日）

项目名称：埃塞俄比亚 - 对发展埃塞俄比亚皮革和皮革产品业的战略性援助。

方案构成部分：以出口为导向的农产工业的现代化。

构成部分的目标：以出口为导向的农产工业采用经改进的生产技术、提高产品质量和开拓新市场。

计划实现的成果：支助业界的组织向出口导向型公司提供长期支助服务。

项目成果：

- 建立了埃塞俄比亚皮革和皮革产品技术研究所，并大大增加了出口。

在东非和南部非洲皮革部门的发展方面，埃塞俄比亚的皮革和皮革产品业名列前茅。皮革多年来一直是埃塞俄比亚位居咖啡之后的第二大出口创汇产品，但1997至2004年期间，其出口份额摇摆不定，未能实现稳步增长，而且2000年以后，出口收入有所下降。该行业显然停滞不前，丧失了前进的动力。

什么是重新起飞的最好战略？埃塞俄比亚政府请工发组织给该问题寻找答案。结果就产生了以主要竞争力因素为依据的行业总体计划和运营计划，这将有助于将它纳入世界皮革和皮革产品的价值链。

行业发展战略使用了“从上到下（拉）”的做法，即皮革产品部门的下游生产商通过要求改进皮革制成品的供应（在数量和质量方面）而“拉”制革厂到一个更高的水平。这将导致制革厂对量多质优的原材料需求增加。该战略优先重视制鞋业，将开发皮革服装和皮革商品生产作为次要目标。“埃塞俄比亚造”的品牌开发可以成为打进外国皮革产品高端市场的一个重要工具。该战略设定了生产和出口创汇的指标。这些指标构成皮革生产和皮革产品业五年运营计划的基础。

自2005年7月开始实施该计划以来，工发组织开展了多种活动，从设立皮革和皮革产品技术研究所，为提高生产力和改进皮革制成产品的质量奠定基础，到拟定和实施基准制度，其中设有埃塞俄比亚制鞋业应当达到的关键技术标准和实绩指示。

尤其应当提到的是“埃塞俄比亚-Taytu制造”的项目，该项目推出了多种制作精巧的皮革商品及配件。这些产品由12家埃塞俄比亚公司在Taytu贸易公司的统一领导下独家设计和生产，以欧洲国家、日本和美利坚合众国时尚市场高端部分为目标，11月份的《时代》杂志对“埃塞俄比亚-Taytu制造”作了整版报导。

该项目2008年取得了以下成果：

- 自2005年6月推出“从上到下”的做法以来，该部门出口收入年均增长17%至20%。2008年，皮革和皮革产品出口量首次超过一亿美元（2004年和2005年为6,600万美元，而2007年约为9,000万美元）；
- 2007至2008年期间，该行业约36%的外汇收入来自于制成品，而前几年为15%至25%；
- 意大利三家大的制鞋商和德国一家制鞋商与设在亚的斯亚贝巴的埃塞俄比亚五家制鞋商订立了分包安排，从而增加了向欧盟市场的出口；
- 英国一家知名的制革集团将其制作手套用的高质量精制绵羊皮和山羊皮生产场地迁到了埃塞俄比亚，目的是向日本等东亚市场出口这类产品；
- “埃塞俄比亚-Taytu制造”的产品在美国市场实现了突破，在纽约和洛杉矶的大百货商店均有出售。

该项目将继续提高埃塞俄比亚皮革和皮革产品业所有各方的技术与管理能力，为增加出口并吸引该行业的外国直接投资创造有利条件。将尤其注意性别和环境等跨领域的问题。

印度具有竞争力的汽车组件

项目名称：支助印度汽车组件业中小型制造商。

方案构成部分：为加强贸易而促使企业升级。

构成部分的目标：改进升级后企业的实绩/竞争力和出口能力。

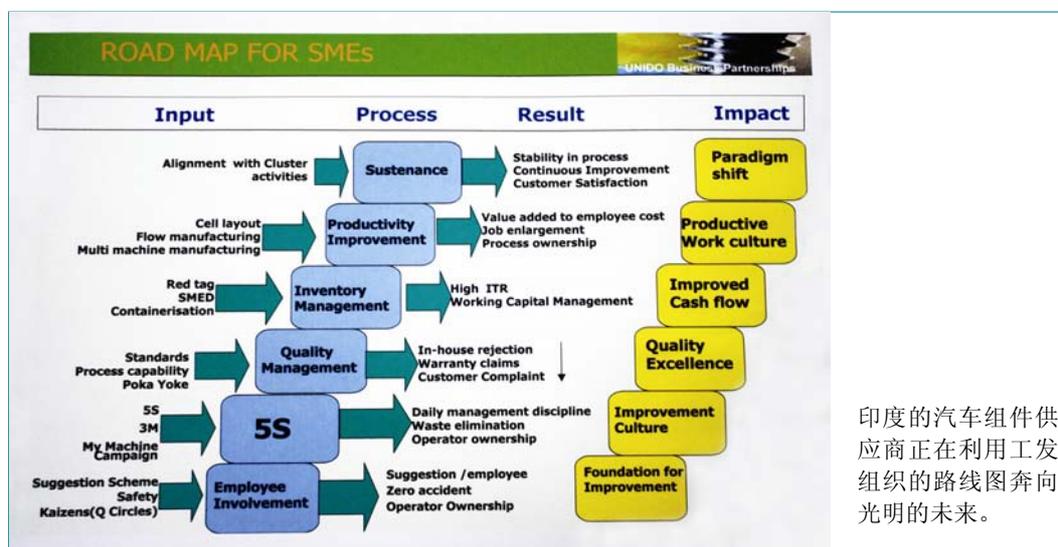
计划实现的成果：实施国家升级计划并使企业升级。

项目成果：

- 许多参与公司实现平均值以上的增长率。
- 增加与大型汽车公司的业务。
- 公司增设许多新的产品。
- 大幅度增加质量证书发放数目。

印度汽车组件供应商要在全球和国内市场上具有竞争力，唯一方法是他们和他们的分销供应商接受全球公认的最佳做法。为满足汽车制造商的要求并普遍提高业界实绩，印度重工业部工业政策和促进司、印度汽车组件制造商协会与工发组织在1999年提出了工发组织支助印度汽车组件业的伙伴方案。60多家公司参加了该方案第一和第二阶段的工作，其第三阶段于2005年开始。迄今为止，42家公司完成了该阶段的升级方案，全国有27家公司正在参加这一方案。

方案的结构立足于此处所示路线图：员工培训与员工参与使业绩明显改进，从而导致采取不同的运营做法。



印度的汽车组件供应商正在利用工发组织的路线图奔向光明的未来。

各公司明显感受到了方案的好处，包括雇员提高了生产率和参与程度、事故和故障减少、退回率和库存下降。据印度汽车组件制造商协会称，无形的好处甚至更多。改进了管理层与雇员间的关系，并转变了工作文化，从而更加开放，学习和交流的热情高涨，并增强了相互间的信任和尊重。

对方案所作的独立影响评估着重说明了以下成果：

- 在已提供数据的30家公司中，15家公司2002至2005年期间销售额增长率接近63%，超过了业界平均增长率；
- 由于该方案而获得了业界许多大的客户，包括卡特彼勒、沃尔沃、通用汽车公司、法雷奥、英格索兰等大品牌；
- 除了改进质量和其他参数外，该方案还使工作场所大为改观，本来并不打算与参与公司签订订单的客户如今对有关公司的履约已有信心；
- 在方案期间，许多公司增加了2至143项新产品，其中半数以上的公司增加了10项或更多项产品；
- 方案期间的培训常常有助于获得质量证书，而后者是质量得到改进的一个明显标志。

所作评估确认，方案有助于转变许多公司的文化。尽管工会最初对增加产出予以抵制，但工人们已接受技术变革，愿意增加产量。

提高乌拉圭保健产品的标准



乌拉圭的 Bio-Phyto 品牌正在走向优质自然产品市场的显要位置。

项目名称：推动乌拉圭创业活动：支助中小企业部门为其进入出口市场提供便利

方案构成部分：中小企业出口联营集团。

构成部分的目标：改进中小企业进入出口市场的机会。

计划实现的成果：中小企业采取出口联营集团的做法。

项目成果：

- 九家企业在质量、生产安全和管理方面实现了升级，并加入了植物类药物产品的出口联营集团。
- 已经采取措施确保生产质量并正在挖掘新产品的潜力。

乌拉圭中小企业技术水准低、缺乏质量标准并且因能力有限而无法利用规模经济的好处，因而其药用植物类产品难以具有竞争力。而企业间的合作不够，所以也就无法帮助解决这一问题。由于该行业为特殊利益行业，因此选定由意大利政府资助的工发组织出

口联营集团方案提供支助。

医用植物出口联营集团Phyto乌拉圭现有九名成员。它希望将有新的成员加入，利用这一渠道实现其产品的商业化。联营集团的创设分若干步骤进行：

- 成员参加国际贸易展览会和其他活动以熟悉国际市场，这使他们看到了本公司技术和管理能力的不足；
- 通过在良好制造做法、危险分析和临界控制点、外贸和成本管理所涉方面接受培训而纠正这些缺点；
- 通过乌拉圭共和国大学与意大利罗马Sapienza大学的战略联盟，对可用来制造大型消费市场创新产品的地方草药的特性展开分析；
- 利用蔬菜原材料和其他有机产品为食品和化妆品创设了Bio-Phyto的共同品牌。该品牌将能保证产品质量、公司道德、遵守规定的科学技术程序并保证广告不作虚假宣传；
- 为加强联营集团竞争力并且给进入外国市场提供便利，根据工发组织专家的建议，拟定了以国际标准为基础的监管协议。该协议要求公司遵守对具有国际竞争力至关重要的管理、有机生产和其他方面的标准。该品牌虽为注册商标，但协议属于公益品，愿意遵守协议规则的任何乌拉圭企业均可加以使用；
- 对联营集团所属企业的审计工作由意大利与乌拉圭-奥地利认证机构（职业道德和环境认证所、Latu Sistemas和奥地利质量验证局）联合进行，它们提出必要的改进建议。六家企业和40多项产品现已达到了协议和Bio-Phyto品牌所确定的私营标准，从而通过了认证。职业道德和环境认证所向乌拉圭技术人员提供了有机产品的认证培训。

创设质量文化对这些产品进入外国市场必不可少，这也是该项目一个很重要的方面。但联营集团不仅共同努力在世界市场推销其产品（正在和大宗买方进行谈判），而且还瞄准国内市场，已经和本国主要超市集团订立了商业协议。

C. 环境和能源

设定国际能源管理标准



国际标准将有助于在整个工业系统使能源得到最佳的利用。

项目名称：支持拟定业界国际能源管理标准。

方案构成部分：工业能效和气候变化。

构成部分的目标：转让能效和其他气候友好技术。

计划实现的成果：标准化组织协助各国政府促进能效的能源管理标准。

项目成果：

- 加强发展中国家和转型期经济体参与标准化组织拟订工作，并在草拟ISO 50001标准工作中考虑到它们的需要。

能源管理标准是实现业界可持续能效的一项关键工具。工发组织认为，对于国家标准、政策和机制尚未到位的发展中国家和转型期经济体来说，有一项国际公认的标准将尤为有益。该标准还有助于统一各国不同的标准，为国际贸易提供便利。因此，这些国家主要利益攸关方团体应参与制定这项标准。

工发组织在2007年发起关于该标准的对话。该年3月举行了专家组会议，许多发展中国家和发达国家以及标准化组织的代表参加了这次会议，最后会议要求标准化组织拟定国际能源管理标准。工发组织在7月启动了一项支助项目，该项目注重于提高对能源管理标准重要性的认识，确保将发展中国家和转型期经济体的利益考虑在内。

该项目2008年的日程很充实：

- 2月：标准化组织设立了一个项目委员会（ISO/PC 242），负责拟定标准化组织新的能源管理系统标准ISO 50001。截至12月，该委员会已有33个成员国和6个观察员国。
- 4月：工发组织和中国标准化管理委员会组办了一次能源管理标准问题会议，14个国家公共和私营部门的代表出席了这次会议。会议的主要成果是拟定了重大主题行动框架，供ISO/PC 242用于编拟相关标准。
- 6月：工发组织专家编拟了一份业界能源管理系统调查表。调查表的目的是提高业界对管理系统标准的认识，向ISO/PC 242陈述业界的看法，协助拟定国家和国际方案，支持能源管理标准的通过。
- 7月：工发组织获得了ISO/PC 242A类联络地位，从而使本组织得以在ISO 50001草拟工作中发挥积极作用。
- 7月至8月：工发组织和新加坡标准、生产力与创新问题委员会及国家环境局试用调查表，为ISO/PC 242的首次会议而向地方业界收集相关数据。
- 8月：在可再生能源和能效伙伴关系的帮助下，工发组织协同巴西标准化协会组办了拉美公共和私营部门利益攸关方会议，会议介绍了标准方面的工作，与会的利益攸关方有机会发表关于能源管理标准的看法。
- 9月：举行了ISO/PC 242首次会议，出席会议的有工发组织和25个成员国的代表。会议的成果是拟定了新标准草案初稿。
- 11月：完成了工发组织关于巴西不同行业部门企业情况调查的筹备工作。计划在2009年第一季度进行该调查。

结果是在实现项目目标上取得了重大进展：

- 工发组织协助拟定ISO 50001，这就确保了在拟定标准时考虑到发展中国家的情况及其业界需要。ISO/PC 242请本组织继续介绍这些国家的看法，着重说明对它们有着重要意义的问题。ISO 50001准备于2010年年底发表。
- 30多个发展中国家和转型期经济体的政策制定者和标准拟定机构参加了由工发组织组办的多个会议，从而加深了对能源管理标准重要性的认识，其中有些国家现已加入ISO/PC 242。
- 工发组织在能效和能源管理标准方面进一步发挥技术主导作用，这已在国际上得到承认。环境基金为今后的项目提供了资金，收到了召开能效及其标准问题区域会议的新的请求。

在完成巴西调查后项目即告终止。后续行动的目的是：

- 支持发展中国家和转型期经济体主要利益攸关方继续参与标准化组织标准拟订工作，同时加强其在本国开展辅助工作的能力；
- 加深了解这些国家的业界在采纳ISO 50001上的需要和面临的挑战，并确定相关技术援助服务；
- 充实工发组织的专长和工具，支持成员国及其业界更为有效地改进能效；
- 确保工发组织对拟定ISO 50001继续作出积极贡献。

乌干达的清洁生产

项目名称：建立乌干达共和国全国清洁生产中心。

方案构成部分：可持续的洁净生产。

构成部分的目标：减少有关公司或部门的资源消费、排放量和工业废弃物，为进一步推广作出示范。

计划实现的成果：支持相关机构向业界提供持续性服务；在业界进一步采用环境友好技术和工序。

项目成果：

- 向更多的顾问、评估人员和相关机构提供清洁生产方法与技术方面的培训。
- 大幅度减少各行业的用水量和二氧化碳排放量。
- 14家公司通过了ISO 14001的认证。

乌干达清洁生产中心成立于2001年10月。它在执行委员会和咨询委员会的指导下运作，这两个委员会由来自私营部门、政府、研究机构和工业协会的国家主要利益攸关方的代表组成。

该中心参与清洁生产方面的所有各项活动：

- 传播信息与提高认识。中心出版了若干小册子，包括案例研究报告，同时组办了多个研讨会或类似活动，以加深对清洁生产的概念、方法和技术的了解。迄今为

止，近1,600人参加了这些活动。

- 培训。企业和机关工作人员以及希望成为清洁生产评估人员或持证顾问者均可参加培训。历年参加长期培训的已超过240人。
- 直接参与在企业一级实施清洁生产，其中包括工厂评估、引进内部管理良好方法和技术改进等。所涉行业从乳品业、制革业一直到家具业和钢铁业。激发员工的积极性并创造较为健康的工作条件均为该活动的重要方面。
- 支持机构建设。一些咨询公司、大学和全国性机构与乌干达清洁生产中心合作把清洁生产列入其活动。
- 协助到国外推动清洁生产。该中心参与了区域和国际一级方案；具体而言，它在卢旺达和莱索托推出了清洁生产的构想。

截至2008年后期，在中心支持下，有14家公司获得了ISO 14001证书，受援公司二氧化碳年度排放量减少了160万吨，在生态惠益方案下确定的清洁生产备选方法每年总共节省250万美元。具体行业取得的成果包括：制糖工厂生物化学氧的需求量平均减77%，渔业加工工厂用水消费量从14立方米下降至8立方米。

乌干达清洁生产中心计划继续扩大其行之有效的活动。将尤其注意：

- 能效；
- 把清洁生产纳入公共与私营部门重大投资和相关机构的工作主流；及
- 帮助政策制定者将清洁生产构想纳入政策与战略。

该中心还将日益瞄准范围更广的可持续发展问题，引入生命周期分析、生态设计和公司社会责任等专题。预计乌干达清洁生产中心最终将在大型的可持续发展方案的实施方面发挥主要作用，奠定国内税收的牢固基础。将相应加强中心的管理框架。

委内瑞拉良好的制冷服务



在委内瑞拉，对制冷设备的妥善维修服务有助于保护臭氧层。

项目名称：委内瑞拉逐步淘汰氯氟碳化合物的国家计划。

方案构成部分：《蒙特利尔议定书》。

构成部分的目标：向各国转让不消耗臭氧层物质的技术，协助它们履行《蒙特利尔议定书》规定的义务。

计划实现的成果：企业通过采用不消耗臭氧层物质的技术而达到国际市场的标准；已帮助该国履行《蒙特利尔议定书》规定的义务。

项目成果：

- 3,000多名技术人员接受了培训并通过了认证；其中有些得到了相关设备。
- 向46家机构的教员提供了培训，并对其设备加以升级。
- 正在实施行为守则。

氯氟烃是由碳、氟、氯和氢组成的化合物。这些化合物用途广泛，从电子部件清洁剂一直到制冷剂，但造成了臭氧层消耗。

根据工发组织《蒙特利尔议定书》方案，委内瑞拉正在按照2004年核准的国家计划逐步淘汰氯氟烃。氯氟烃的消耗主要是在制冷和空调方面。调查结果显示，维修服务技术人员中接受基本技术培训的不足40%；其余人员依靠经验行事。因此，维修服务技术人员接受良好的制冷做法培训对顺利地逐步淘汰氯氟烃至关重要。为此开展了以下活动：

- 挑选国家一级的潜在培训机构；
- 编写良好制冷做法手册；
- 在选定的机构向教员提供培训；
- 向国家培训机构提供教育材料和制冷服务最新工具；
- 对技术人员实施培训和认证方案；
- 实施经劳动部、环境部和工业部核准的维修服务认证方案；
- 向认证后技术人员提供相关工具，使其得以遵循良好做法；
- 拟定并实施行为守则。

截至2008年，三年期项目成果显著：

- 46家培训机构加入该方案；其设备得到升级换代，而且教员接受了培训；
- 在接受培训的3,350多名制冷技术人员中，有2,950名人员得到认证；
- 向认证后技术人员分发了380多套工具；
- 拟定并正在实施行为守则。

由于这些积极成果，已将该方案的期限延长，最终目标是争取5,000名技术人员通过认证。

该项目将辅之以氯氟烃回收和重复利用计划。根据该计划，对回收后的氯氟烃将加以净化并予以重新使用，从而限制对更新制冷剂的需求。

莫桑比克和赞比亚无电网上网



太阳能为莫桑比克和赞比亚乡村商业中心供电。

项目名称：为未架设电网地区的小型乡镇企业和社区设立由可再生能源供电的乡镇企业支助中心。

方案构成部分：农村能源用于生产。

构成部分的目标：通过在农村地区将可再生能源用于生产而增加创收机会。

计划实现的成果：引进并推行现代能源服务支助机构。

项目成果：

- 在莫桑比克和赞比亚设立了两个由太阳能供电的商业和社区中心。

如果没有信息通信技术，参与当今全球知识化经济便无法想象。发展中国家资源匮乏造成数字鸿沟扩大，尤其给最不发达国家的发展设置了更多的障碍。保障能源供应是利用信息通信技术的先决条件之一，但是在发展中国家，尤其在城市以外的地区，经常不存在能源供应。撒哈拉以南的非洲国家是世界上电气化最不发达的地区，乡村居民中得到电力供应的人数通常不足5%，由于乡村居住分散，传统电网电气化费用过高。需要在信息通信技术和电力供应方面采取通用做法，以克服非洲乡村地区人民日益边缘化的问题。必须利用可再生能源发电，除此之外别无其他可行能源。

工发组织可再生能源信息和通信技术举措所提供的解决办法是，建立由太阳能供电的乡村社区和商业远程中心。该举措所针对的地区是规模不大的乡村社区，它们根本没有电力供应或现代通信。已经首先在莫桑比克和赞比亚设立了两个这样的中心，配备了经过训练的工作人员和良好的运营计划。将继续提供支持，以确保顺利过渡到成为一个自助机构。

这些中心提供了各种通信和商业服务，包括公用电话和移动电话、互联网登陆和最新的信息。预计这些中心将对改进社区生活水平作出重要贡献。它们将不仅提供市场信息、货物买卖新方法和针对不同目标群体的培训，而且还可成为聚会场所，并能用于娱乐目的。

工发组织计划向其他地区推广这一举措，通过出版物全面宣传从现行中心获得的最佳做法和经验教训。

D. 跨领域方案

非洲逐步建立起商业服务



通过相互联络汇集的经验在改进支持妇女和青年创业的商业发展服务中起着关键作用。

项目名称：通过区域联络和发展中国家间经济合作与技术合作，支持妇女和青年创业，加强若干非洲国家私营部门机构和非政府组织的能力。

方案构成部分：最不发达国家和南南合作。

构成部分的目标：各国政府与私营部门在合作伙伴框架内交流和使用最佳做法。

计划实现的成果：加强区域合作。

项目成果：

- 开展有效的区域（和国家）联络，支持改进向妇女和青年创业者提供的商业服务。

工发组织与厄立特里亚、肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国及津巴布韦公共与私营部门的有关机构逐步建立了合作伙伴关系，支持妇女和青年创业。根据这些国家的请求，工发组织目前在这些合作伙伴关系上又往前迈进了一步，以改善在农产工业对妇女和年轻人开办企业的服务工作。提供这些服务的企业支助机构可从区域和国家间联络中获得很大的收益，这类联络能够帮助它们更好地应对市场趋向，加强提供服务的能力，找出提高农产工业竞争力的新方法，而农产工业部门对南部和东部非洲的经济极为重要。

2007年举行的77国集团外交部长第三十一次年度会议支持工发组织采取举措，通过将农产企业作为重点并以南南合作及南部和东部非洲联络为基础的区域项目，逐步建立商业发展服务。该项目得到了发展中国家间经济和技术合作佩雷斯－格雷罗信托基金和工发

组织的联合资助。其目的是在妇女创业和青年创业举措之间建立联系，力争更为有效地使用该区域内与国家一级的现有资源和机会。

交流经验并由该项目在区域一级启动各项工作，这有助于参与国启动并持续开展商业发展服务、技术推广和加深支助团体间联络的相关活动。通过公共和私营部门之间的合作伙伴关系，逐步形成了以下方面的共同做法：

- 在组织内部扶持创业并形成创业文化与思路；
- 解决限制农产企业发展的的问题，利用对提高竞争力必不可少的相关资源；
- 以市场为导向的商业发展服务可持续系统；
- 建立团队与互信，以加深联络并实现共同目标；
- 加强管理，包括撰写报告和建议书、保存记录、处理数据和应用绩效管理方法。

2008年取得了以下成果：

- 与项目伙伴合作举办了一系列区域和国家一级的研讨会。迄今为止，已经在马拉维和坦桑尼亚联合共和国举办了区域研讨会；
- 项目合作伙伴建立了一个区域联络网，确定了共同的目标和远景规划，他们对优先实施事项和区域工作计划作出了承诺并就此达成共识；
- 合作伙伴同意设立项目网站，以作为加深联络和交换信息的论坛；
- 支持建立国家联络网，把妇女创业/青年创业纳入商业服务的主流；
- 对工发组织在推动创业和开发商业发展服务市场上的整体做法进行了审查并正在加以应用；
- 项目合作伙伴就开发商业发展服务市场的共同做法达成了共识；
- 起草、介绍并审查了带有六个月工作计划的建立商业发展服务网络的国别战略；
- 与劳工组织、尼日利亚工业银行和肯尼亚证券银行交流非洲在支持妇女创业/青年创业方面的经验，其中还包括这方面的相关工具和做法。

显然，该项目已初见成效。合作伙伴在不断完善其创业发展构想，并且更加认识到，除了公共和私营部门的合作外，还需要加强私营部门内部的合作与协调。商业发展服务支助和向企业提供的贷款普遍增加，这就表明这些国家帮助企业实现多样化经营、进行创新和增加附加值的能力有所改进。收到了西非、中美州以及西亚和中亚国家经济合作组织希望建立类似的区域妇女创业/青年创业联络网的请求。

工发组织概况

A. 工发组织的规模和结构

工发组织成立于1966年，1985年成为联合国的一个专门机构。本组织现有173个成员国。全体成员国一览表见第88页。

工发组织总部和其他常设办事处任用的工作人员有约650名。工发组织总干事坎德·K·云盖拉（塞拉利昂）由大会第十一届会议（2005年11月28日至12月2日）任命，并于2005年12月8日就职。2008-2009两年期工发组织的业务总额估计为3.82亿欧元。

本组织的结构见第89页。

B. 工发组织的主要目标

本组织的主要目标是促进发展中国家和转型经济体的可持续工业发展。为此，工发组织还推动全球、区域、国家和部门各级的合作。

C. 决策机关

工发组织有三个决策机关：大会、工发理事会和方案预算委员会。

大会

工发组织成员国每两年举行一次大会，大会是本组织的最高决策机构。大会决定指导原则和政策、批准工发组织的预算和工作方案并任命总干事。大会还选举派往工发理事会和方案预算委员会的代表。2007年12月3日至7日举行了大会第十二届会议。

大会第十三届会议定于2009年12月7日至11日举行。

工业发展理事会

工发理事会由53名成员组成，审查工作方案、经常预算和业务预算的执行情况，并就政策事项，包括总干事的任命向大会提出建议。

理事会在举行大会的年份每年举行一届会议，其他年份每年举行两届会议。2008年5月14日至16日举行了工发理事会第三十四届会议。第三十四届会议还在2008年9月2日举行了续会。2008年12月2日和3日举行了工发理事会第三十五届会议。

理事会目前的组成情况见方框1。

方框1. 工业发展理事会目前的组成情况

阿富汗	希腊	波兰
阿尔及利亚	危地马拉	大韩民国
奥地利	匈牙利	罗马尼亚
比利时	印度	俄罗斯联邦
玻利维亚	伊朗伊斯兰共和国	沙特阿拉伯
布基纳法索	爱尔兰	南非
中国	意大利	西班牙
哥伦比亚	日本	斯里兰卡
哥斯达黎加	肯尼亚	苏丹
科特迪瓦	阿拉伯利比亚民众国	瑞典
古巴	卢森堡	瑞士
捷克共和国	墨西哥	阿拉伯叙利亚共和国
厄瓜多尔	摩洛哥	泰国
埃及	尼日利亚	突尼斯
埃塞俄比亚	挪威	土耳其
法国	巴基斯坦	大不列颠及北爱尔兰联合王国
德国	巴拉圭	乌拉圭
加纳	菲律宾	

方案预算委员会

方案预算委员会由27名成员组成，是理事会的附属机构，每年举行一届会议，协助理事会编制和审查工作方案、预算和其他财务事项。2008年9月3日和4日举行了方案预算委员会第二十四届会议。

委员会目前的组成情况见方框2。

方框2. 方案预算委员会目前的组成情况

阿尔及利亚	印度	大韩民国
奥地利	印度尼西亚	俄罗斯联邦
中国	意大利	南非
哥伦比亚	日本	苏丹
科特迪瓦	阿拉伯利比亚民众国	瑞士
古巴	墨西哥	突尼斯
厄瓜多尔	挪威	土耳其
法国	巴基斯坦	乌克兰
德国	波兰	大不列颠及北爱尔兰联合王国

D. 政策方面的重要文件

- 《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》，该计划由工发理事会通过（IDB.17/Dec.2），并经1997年大会第七届会议批准（GC.7/Res.1），为工发组织的组织和方案改革提供了基础。该计划将本组织的各项活动集中在两个领域：加强工业能力，以及清洁和可持续的工业发展。《运营计划》要求本组织同时开展这两个领域的技术合作和全球论坛活动。该计划继续成为工发组织的运作基础。
- 认识到工发组织有必要使其职能和优先次序适应于并使其各项活动着眼于变化中的全球经济形势的新现实和要求，工发理事会 2002 年第二十六届会议通过了“改进工发组织的方案执行情况”的战略指导方针（IDB.26/Dec.7）。该指导方针旨在为将工发组织建成为一个更有效能和成效的组织而努力作出重要贡献；指导方针力图进一步突出工发组织各项技术合作活动的重点。
- 2005年大会第十届会议GC.10/Res.2号决议通过的《2005-2015年战略性长期构想说明》阐述了工发组织的未来构想。该说明根据国际发展优先事项，提出了围绕三个优先主题开展业务的灵活构想：

通过生产活动减少贫困，方法是促进欠发达地区的工业增长，其中侧重于创造就业机会和收入，以及体制能力建设和中小型企业发展；

贸易能力建设，方法是协助各国建设和发展生产及贸易相关能力，包括参与国际贸易所需的遵守国际市场标准的能力；

环境和能源，方法是重点发展并促进可再生能源，支持实现最大工业能效的方案以及促进可持续工业发展和有助于实施国际环境协定的其他活动。

- 2008年12月，总干事向理事会第三十五届会议提出了2010-2013年中期方案纲要（中期纲要）建议。¹该中期方案纲要与以往的中期方案纲要文件相比有很大不同。纲要第一次在总体发展目标中把工业发展同三个优先主题明确联系起来，这三个优先主题就是“工业发展促进减贫、包容性全球化和环境可持续性”。发展目标概述了工发组织力求完成成员国委托的任务并促进实现千年发展目标的大背景。理事会赞赏地注意到中期方案纲要的内容，承认它是执行本组织任务授权的一个重要而灵活的工具。²

E. 工发组织遍布世界各地

- 2008年，工发组织维持着一个由遍布世界各地的28个区域办事处和国别办事处组成的网络，其中有些办事处不止涵盖一个国家。此外，到2008年底，有15个工发组织服务台按照2004年与开发计划署签署的《合作协定》在运作。
- 由遍布世界各地的投资和技术促进办事处以及投资促进股组成的网络促进了向发展中国家和经济转型期国家的投资和技术流动。还有若干处于不同发展阶段的国际技术中心在与投资和技术促进办事处密切协作。

¹ IDB.35/8/Add.1。

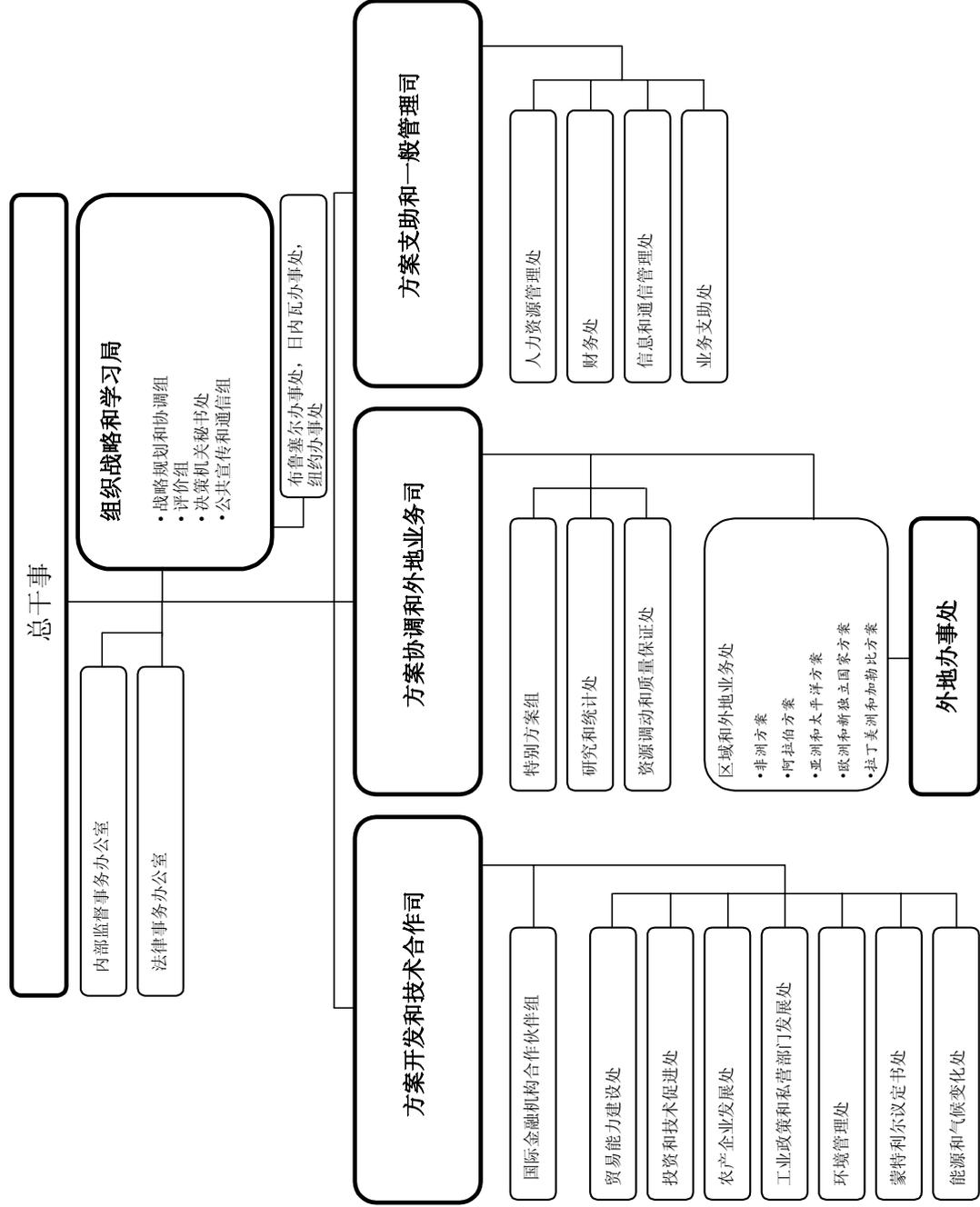
² IDB.35/Dec.6 号决定。

- 除上述机构外，还有工发组织与环境规划署共同设立的众多国家清洁生产中心和国家清洁生产方案，更多的中心和方案正在设立之中。
- 工发组织在布鲁塞尔（欧联）、日内瓦（联合国）和纽约（联合国）设有联络处。

工发组织成员国

阿富汗	吉布提	立陶宛	萨摩亚
阿尔巴尼亚	多米尼克	卢森堡	沙特阿拉伯
阿尔及利亚	多米尼加共和国	马达加斯加	塞内加尔
安哥拉	厄瓜多尔	马拉维	塞尔维亚
阿根廷	埃及	马来西亚	塞舌尔
亚美尼亚	萨尔瓦多	马尔代夫	塞拉利昂
奥地利	赤道几内亚	马里	斯洛伐克
阿塞拜疆	厄立特里亚	马耳他	斯洛文尼亚
巴哈马	埃塞俄比亚	毛里塔尼亚	索马里
巴林	斐济	毛里求斯	南非
孟加拉国	芬兰	墨西哥	西班牙
巴巴多斯	法国	摩尔多瓦	斯里兰卡
白俄罗斯	加蓬	摩纳哥	苏丹
比利时	冈比亚	蒙古	苏里南
伯利兹	格鲁吉亚	黑山	斯威士兰
贝宁	德国	摩洛哥	瑞典
不丹	加纳	莫桑比克	瑞士
玻利维亚	希腊	缅甸	阿拉伯叙利亚共和国
波斯尼亚和黑塞哥维那	格林纳达	纳米比亚	塔吉克斯坦
博茨瓦纳	危地马拉	尼泊尔	泰国
巴西	几内亚	荷兰	前南斯拉夫的马其顿共和国
保加利亚	几内亚比绍	新西兰	东帝汶
布基纳法索	圭亚那	尼加拉瓜	多哥
布隆迪	海地	尼日尔	汤加
柬埔寨	洪都拉斯	尼日利亚	特立尼达和多巴哥
喀麦隆	匈牙利	挪威	突尼斯
佛得角	印度	阿曼	土耳其
中非共和国	印度尼西亚	巴基斯坦	土库曼斯坦
乍得	伊朗伊斯兰共和国	巴拿马	乌干达
智利	伊拉克	巴布亚新几内亚	乌克兰
中国	爱尔兰	巴拉圭	阿拉伯联合酋长国
哥伦比亚	以色列	秘鲁	大不列颠及北爱尔兰联合王国
科摩罗	意大利	菲律宾	坦桑尼亚联合共和国
刚果	牙买加	波兰	乌拉圭
哥斯达黎加	日本	葡萄牙	乌兹别克斯坦
科特迪瓦	约旦	卡塔尔	瓦努阿图
克罗地亚	哈萨克斯坦	大韩民国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
古巴	肯尼亚	罗马尼亚	越南
塞浦路斯	科威特	俄罗斯联邦	也门
捷克共和国	吉尔吉斯斯坦	卢旺达	赞比亚
朝鲜民主主义人民共和国	老挝人民民主共和国	圣基茨和尼维斯	津巴布韦
刚果民主共和国	黎巴嫩	圣卢西亚	
丹麦	莱索托	圣文森特和格林纳丁斯	
	利比里亚	圣多美和普林西比	
	阿拉伯利比亚民众国		

图 6. 工发组织架构图*



*截至2008年12月31日

简称和缩略词表

英文简称	中文简称	中文全称
A		
AAITPC		亚非投资和技术促进中心
ABB		阿西亚布朗·勃法瑞公司
ACMC		印度汽车部件制造商协会
ACP		非洲、加勒比和太平洋（国家组）
AE		协理专家
AGFUND	阿联方案	阿拉伯湾支援联合国发展组织方案
AfDB		非洲开发银行
AfrIPAnet		非洲投资促进机构网
AIDMO	阿拉伯工矿组织	阿拉伯工业发展和采矿组织
AIDS	艾滋病	获得性免疫缺陷综合征
ANSA		阿富汗国家标准局
AOTS		海外技术者研修协会
ASM		小型手工采金
AU	非盟	非洲联盟
AWP		年度工作计划
B		
BAPPENAS	印尼发展计划署	印度尼西亚国家发展计划署
BAT		最佳现有技术
BDS		企业发展服务
BEP		最佳环境做法
BIPM		国际计量局
BQSP		孟加拉国质量支助方案
BRICS	金砖五国	巴西、俄罗斯、印度、中国和南非
BSTI		孟加拉国标准和测试研究所
C		
CAF		安第斯开发公司
CAMI		非洲工业部长会议
CAN		安第斯共同体总秘书处
CCS		共同事务委员会
CD		集群和联网发展
CDM		清洁发展机制
CD-ROM	CD-ROM 光盘	光盘只读存储器
CE		符合欧洲标准
CEB	行政首长协调会	联合国行政首长协调理事会
CEE		中东欧
CEECCA		中东欧、高加索和中亚
CEI		中欧倡议
CEN		欧洲标准化委员会
CEO		首席执行官
CFC		商品共同基金

英文简称	中文简称	中文全称
CFC		氯氟烃
CIP		竞争性工业绩效
CLARIS		社区生计和乡村工业支助方案
CO ₂		二氧化碳
COMFAR		计算机可行性分析和报告模型
CNBC		消费者新闻和商业频道
CNTAC		中国纺织工业协会
CP		清洁生产
CSD		可持续发展委员会
CSF		国别服务框架
CSR		公司社会责任
CTBTO	禁核试条约组织	全面禁止核试验条约组织
CTI		气候技术举措
CTU		工人联盟合作社
D		
DCs		发展中国家
DFID		国际发展部（英国）
DOF		渔业部
DVD	DVD 光盘	数字通用光盘
E		
EAC		东非共同体
EAE		能源和环境
EC		欧盟委员会
ECDC		发展中国家间经济合作
ECO		经济合作组织
ECOWAS	西非经共体	西非国家经济共同体
EDIP		企业发展和投资促进
EGM		专家组会议
EIF		强化综合框架
EOS		埃及标准组织
EPA		经济伙伴关系协议
ERP		企业资源规划
EST		无害环境技术
ETRACE		埃及农产工业出口产品可追溯性中心
EU	欧盟	欧洲联盟
EU REACH	欧盟化学物质注册系统	欧盟化学物质注册、评价、批准和限制系统
EUREPGAP		欧洲零售商农产品工作组良好农业做法
EVA		评价小组
F		
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
FDI		外国直接投资
FP	联络点	工发组织国家联络点
FPCS		财政执行情况控制系统

英文简称	中文简称	中文全称
G		
GAP		良好农业做法
GBEP		全球生物能源伙伴关系
GC	大会	工发组织大会
GCLME		几内亚海流大型海洋生态系统
GDP	国内总产值	国内生产总值
GEF	环境基金	全球环境基金
GET-IT		应用信息技术开展研究生创业能力 培训
GHG		温室气体
GLOBALGAP		良好农业做法全球伙伴关系
GM		通用汽车公司
GMP		全球汞项目
GS		一般事务
H		
HACCP		危险分析和临界控制点
HCFC		氢氯氟烃
HFC		氟烷
HIV	艾滋病	人体免疫机能丧失病毒
HLCM		管理问题高级别委员会
HLCP		方案问题高级别委员会
HP	惠普公司	休利特·帕卡德公司
HQ		总部
HRM		人力资源管理处
HRO		区域办事处负责人
HUO		工发组织业务负责人
I		
IADB		美洲开发银行
IAEA	原子能机构	国际原子能机构
IAF		国际认可论坛
IBRD		国际复兴开发银行
ICAMT	制造技术促进中心	国际制造技术促进中心
ICEA		职业道德和环境认证所
ICETT	环境技术转让中心	国际环境技术转让中心
ICIE	工业家和企业家大会	国际工业家和企业家大会
ICIEC		伊斯兰投资和出口信贷保险合作
ICM		信息和通信管理（工发组织）
ICS	科学和高技术中心	国际科学和高技术中心
ICSTI	科技信息中心	国际科学和技术信息中心
ICT	信通技术	信息和通信技术
IDA	开发协会	国际开发协会
IDB	工发理事会	工发组织工业发展理事会
ICHET	氢能技术中心	国际氢能技术中心
IDE-JETRO		发展中经济研究所—日本对外贸易组织
IDF	工发基金	工业发展基金

英文简称	中文简称	中文全称
IDO	工发干事	工业发展干事
IEC	电子技术委员会	国际电子技术委员会
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IGCC		几内亚海流问题临时委员会
ILAC	实验室认可组织	国际实验室认可合作组织
ILO	劳工组织	联合国国际劳工组织
IMO	海事组织	联合国国际海事组织
INDSTAT		工业统计数据库
IP		综合方案
IPCC		政府间气候变化问题小组
IPIECA	石油工业环保协会	国际石油工业环境保护协会
IPS		投资促进处
IPSAS		国际公共部门会计准则
IPI		投资促进股
ISIC		国际工业标准分类
ISO	标准化组织	国际标准化组织
IT		信息技术
ITAP		投资促进和技术援助方案
ITC		国际技术中心
ITC	贸易中心	联合国国际贸易中心
ITMA		工业、贸易和市场准入问题分组
ITPO		投资和技术促进办事处
IUCN	自然保护联盟	国际自然保护联盟
IW LEARN	国际水域学习交流和资源网	全球环境基金国际水域学习交流和资源网
IWG		国际工作组
J		
JAC	联合咨委会	联合咨询委员会
JCDCMAS		向发展中国家提供的计量、认可和标准化方面 技术援助联合协调委员会
JEC		联合执行委员会
Jl		联合实施
JIU		联合检查组
JP		联合方案
JPO		初级专业干事
JSC		政府/联合国联合指导委员会
K		
KW		千瓦
L		
LABNET		实验室网络举措
LBA		基于土地的活动
LDC		最不发达国家
LFA		逻辑框架办法
LOA		协议书

英文简称	中文简称	中文全称
M		
MDI		计量吸入器
MDTF		多捐助方信托基金
MDTF-NS		苏丹全国多捐助方信托基金
MDG		千年发展目标
MDG-F		西班牙通过联合国开发计划署资助的实现千年发展目标基金
MOU		谅解备忘录
MPIC		种植业和商品部
MPOB		马来西亚棕榈油委员会
MRU		马诺河联盟
MSME		中小微型企业
MSW		城市固体废物
MTPF	中期纲要	中期方案纲要
MVA		制造业附加值
MVTC		马拉卡尔职业培训中心
N		
NCBM		水泥和建筑材料全国理事会
NCPC		国家清洁生产中心
NCPP		国家清洁生产方案
NEPAD		非洲发展新伙伴关系
NGO		非政府组织
NIP		国家执行计划
NIS		新近独立国家
NITTRAD		国家纺织品培训研究所
Norad		挪威发展合作署
NPO		本国方案干事
O		
OB		一个预算框架
OD		消耗臭氧
ODS		消耗臭氧物质
OECD	经合组织	经济合作与发展组织
OF		一个基金
OIML	法定度量衡组织	国际法定度量衡组织
OP		一个方案
OPSC		一体计划指导委员会
OSL/EVA		组织战略和学习局/评价组
OTA		赭曲霉毒素 A
P		
P		专业人员
PAC	方案核准委员会	工发组织方案核准委员会
PAD		项目拨款文件
P&B		方案和预算

英文简称	中文简称	中文全称
PCB		多氯联苯
PCF	方案协调和外地业务司	工发组织方案协调和外地业务司
PFC		全氟化碳
PGTF		佩雷斯-格雷罗信托基金
POP		持久性有机污染物
PRAFORD		参与性乡村发展行动
PRODUCE		秘鲁生产部
PRP		通过生产性活动减轻贫困
PSD		私营部门发展
PTB		德国国家计量学研究所
PTC	方案开发和技术合作司	工发组织方案开发和技术合作司
Q		
QAG		质量咨询小组
QAU		质量保证组
R		
RB		经常预算
RBM		按成果管理
RCS		驻地协调员制度
R&D		研究和开发
REAP		负责任的企业家成就方案
REC		区域经济共同体
REEEP		可再生能源和能源效率伙伴关系
RPTC		技术合作经常方案
RRS		成果报告制
S		
SAARC		南亚区域合作联盟
SADC		南部非洲发展共同体
SAICM		国际化学品管理战略方针
SECO		瑞士国家经济事务秘书处
SF6		六氟化硫
SDMX		统计数据和元数据交换
SHP		小水电
SIDO		高级工业发展干事
SITPC		上海信息技术促进中心
SKIPI		和平与收入技能
SME		中小企业
SMTQ		标准、计量、测试和质量
SPS		植物与植物卫生措施
SPX		分包和伙伴业务交流所
SSS		服务简表
STDF		标准和贸易发展基金

英文简称	中文简称	中文全称
T		
TBT		技术性贸易壁垒
TC		技术合作
TDA		自上而下（拉）的做法
TCDC		发展中国家间技术合作
TCB		贸易能力建设
TCPR		三年期全面政策审查
TEST		无害环境技术转让
TIC		坦桑尼亚投资中心
TRTA		与贸易有关的技术援助
TVE		乡镇企业
U		
UCSSIC	南南工业合作中心	工发组织南南工业合作中心
UEMOA	西非经货联盟	西非经济和货币联盟
UIA		乌干达投资局
UK	英国	联合王国
UN		联合国
UCPC		乌干达清洁生产中心
UNCT		联合国国别工作组
UNCTAD	贸发会议	联合国贸易和发展会议
UND	本国主任	工发组织本国主任
UNDAF	联发援框架	联合国发展援助框架
UN-DESA	经社事务部	联合国经济和社会事务部
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNECA	非洲经委会	联合国非洲经济委员会
UNEP	环境规划署	联合国环境规划署
UNESCO	教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	气候变化框架公约	联合国气候变化框架公约
UNHCR	难民事务高级专员	联合国难民事务高级专员
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNODC	毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
UNOWA	西非办事处	联合国西非办事处
UNTFHS	人的安全信托基金	联合国人的安全信托基金
UR		工发组织代表
US-NOAA		美国国家海洋和大气管理局
UVAB		乌干达退伍军人援助委员会
V		
VEHS		维也纳环境促进人的安全方案
VIC	国际中心	维也纳国际中心
VTC		职业培训中心

英文简称	中文简称	中文全称
W		
WED/YED		妇女和青年创业能力培养
WHO	世卫组织	世界卫生组织
WIPO	知识产权组织	世界知识产权组织
WPD		世界生产力数据库
WTO	世贸组织	世界贸易组织
Y		
YEN		青年就业网
YPP		青年专业人员方案



UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

Vienna International Centre

P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria

Telephone: (+43-1) 26026-0

Fax: (+43-1) 2692669

E-mail: unido@unido.org, Internet: www.unido.org