



联合国工业发展组织

Distr.: General  
13 May 2009  
Chinese  
Original: English

工业发展理事会  
第三十六届会议  
2009年6月23日至26日，维也纳  
临时议程项目7  
联合国全系统一致性：工发组织的作用

## 工发组织关于千年发展目标的倡议

### 总干事的说明

在千年发展目标范围内，介绍一些引入新的或经修改的具体目标的建议，这些目标侧重于生产部门的贡献。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-5	2
二. 现状 .....	6-7	2
三. 今后的步骤 .....	8	3
四. 需请理事会采取的行动 .....	9	3

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



## 一. 引言

1. 近年来，粮食、燃料、金融和经济危机导致国际体系接连受到越来越剧烈的冲击。在这一背景下，《千年宣言》中所载的国际商定发展目标作为多边发展合作的重点，变得更加重要，也更具挑战性。虽然这些危机主要是工业化国家造成的，但贫穷国家却受到了其中一些最严重的影响：全球市场萎缩、产出下降、失业增加、投资枯竭、商品价格下滑、粮食价格居高不下、汇款减少、保护主义再度构成威胁等。
2. 上述情况使生产部门在协助实现社会目标中的作用成为新重点。2006年，联合国大会第61/215号决议重申，工业化是推动发展中国家和经济转型期国家实现经济持续增长、可持续发展和消除贫困的一个必不可少的因素。该决议还强调生产能力建设对于实现千年发展目标极其重要。
3. 这些观点在国际发展辩论中得到越来越多的承认。在2008年9月2日至4日于加纳阿克拉举行的援助实效问题高级别论坛上，生产部门被说成是被遗弃的部门。2008年9月25日在纽约举行的一次千年发展目标高级别会议上也发表了类似看法。
4. 联合国“2008年千年发展目标报告”表明，必须系统处理经济下滑问题，包括全球粮食市场的波动性，这严重影响了减贫工作的方方面面。然而，千年发展目标各项具体目标和指标的现有结构主要侧重于社会、教育、健康和环境问题，极少反映生产部门。这导致很少考虑到一些组织在协助发展生产能力方面的重大贡献。
5. 鉴于上述情况，工发组织和联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）机构间贸易和生产能力小组<sup>1</sup>正建议在千年发展目标中引入新的或经修改的具体目标，包括有关指标，以体现生产部门的贡献。更有系统地选择各种具体目标和指标将为政府制定经济政策和确定优先事项提供指导。它将有助于加强发展中国家的生产部门，从而为有利于穷人的经济增长提供一个必要的坚固支撑，这可加速实现国际商定的社会目标。

## 二. 现状

6. 就工发组织而言，2010-2013年中期方案纲要所载的发展目标是工业发展促进减贫、包容性全球化和环境可持续力。这为工发组织力求完成成员国委托的任务并继续促进实现千年发展目标提供了一个大背景。
7. 经济和金融危机导致的保护主义正在对曾帮助数百万人脱贫的全球经济体系构成威胁，而孤立和不协调的政府行动又加重了保护主义。在这种背景下，工发组织和行政首长协调会这一小组的成员设想添加一些体现生产部门重要贡献的具体目标和指标。因此：

---

<sup>1</sup> 行政首长协调会贸易和生产能力小组于2008年4月在贸发会议第十二届会议上成立，是一个在以下方面发挥重要作用的机构间小组：确保在“一体行动，履行使命”和联合国全系统协调过程中，适当考虑到与贸易和生产部门有关的问题及其与千年发展目标的关系。该小组由联合国贸易和发展会议（贸发会议）担任主席，并由下列机构和组织的代表组成：联合国各区域委员会、联合国开发计划署（开发计划署）、国际贸易中心、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、工发组织和世界贸易组织（世贸组织）。

(a) 目标 1（消灭极端贫困和饥饿）可列入一个具体目标和相关指标，反映生产部门在实现充分的生产性就业和人人拥有体面工作这一既定目标中的作用；

(b) 目标 3（促进男女平等并提高妇女地位）可列入一个侧重点，侧重于通过企业和私营部门发展提高妇女经济地位的重要性；

(c) 目标 7（确保环境的可持续力）可制定一些体现生产部门在保护环境和缓解气候变化中的贡献和责任的具体目标和指标。这样就能在可指导工业致力于保护环境和缓解气候变化的明确目标和指标基础上，对私营部门发展采取更加系统的方法；

(d) 目标 8（全球合作促进发展）可提到必须消除非关税壁垒，并保持和增加投资，以便对建立一个开放、有规可循、可预测和非歧视性的贸易和金融体系的具体目标予以补充。

### 三. 今后的步骤

8. 列入系统性地反映生产部门贡献的具体目标和指标，可以极大地协助政府制定健全的经济政策，并从长期上实现国际商定的社会目标。根据这些初步意见，行政首长协调会这一小组的成员将共同努力，制定数量有限的新的或经修改的具体目标及有关指标，供 2010 年举行的千年发展目标高级别审查会议通过。该小组将与各成员国和联合国其他方案、基金和机构合作，确定将有助于系统地进一步地理解发展中国家如何在实现千年发展目标方面取得进展的具体目标和指标。该小组的各个组织将为制定新指标安排数据收集和供应工作。

### 四. 需请理事会采取的行动

9. 理事会似宜注意到本文件所载信息。

---