



联合国工业发展组织

Distr.: General
3 June 2009
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十六届会议
2009年6月23日至26日，维也纳
临时议程项目6
2010-2011年方案和预算

未用经费余额

总干事的修订提案

兹依照第 2009/3 号结论(d)段向成员国提交关于未用经费余额剩余金额的使用的修订提案。

目录

	页次
一. 摘要	3
二. 对变革管理的投资	4
A. 导言	4
B. 前进道路	5
C. 变革管理战略	6
D. 预期成果	6
E. 路线图	7
F. 财务计划	7
三. 优先技术合作方案投资	8
A. 信托基金 1: 通过促进农产企业和农业工业加强粮食安全	9

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



1. 问题.....	10
2. 工发组织的举措.....	10
3. 产出.....	11
4. 活动.....	11
5. 预期成果.....	11
B. 信托基金 2：可再生能源促进生产性活动.....	11
1. 问题.....	12
2. 工发组织的举措.....	13
3. 产出.....	13
4. 活动.....	13
5. 预期成果.....	14
C. 两个信托基金的管理和财务问题.....	14
四. 需请理事会采取的行动.....	14
附件	
一. 信息技术平台/系统现状、差距分析和期望状况.....	15
二. 信息技术基础设施.....	18

一. 摘要

1. 在方案预算委员会第二十五届会议上，秘书处提交了一份关于通过暂停执行有关工发组织财务条例保留应于 2010 年返还给成员国的未用经费余额的提案。这一提案载于 IDB.36/12-PBC.25/12 号文件，规定截至 2009 年 3 月 31 日数额达 1,680 万欧元的这些资源用于在以下两个重要领域的一次性投资：变革管理；及拟定和执行特定优先技术合作活动。经适当审议后，方案预算委员会决定，应根据有关财务条例，将数额为 680 万欧元的这部分未用余额返还给成员国，而秘书处应当向成员国提供关于返还或使用未用余额剩余金额¹的修订提案（第 2009/3 号结论）。本文件提供总干事的修订提案。
2. 总干事在拟定本修订提案时所依据的指导方针主要是：有必要确保在迅速变化着的全球经济环境面前，工发组织仍然准备且能够履行其任务授权并履行对成员国的承诺。必须指出的是，工发组织有关方案的一些主要供资者，包括全球环境基金和欧盟委员会，正在采用广泛而复杂的新的要求，其所有合作伙伴，包括工发组织，都必须在短期内遵守这些要求。因此，秘书处认真审议了本组织在今后几年里可能面临的挑战，以及需要为能够应对和克服这些挑战而采取的主动措施。秘书处特别确定了迫切需要在某些优先领域进行新的重要投资，以便确保其有资格从主要捐助者获得供资，并能够维持其有效支助成员国的发展努力的能力，直至可预见的将来。
3. 秘书处认为，有必要毫不拖延地进行上述投资。鉴于所要求的投资是“一次”性的，其所需资金一般是通过追加预算提出请求的。认识到国际经济的最近发展情况使得难以追加供资，秘书处发现，通过暂停执行有关财务条例来保留未用余额，是为这些投资进行融资的最适当的选择。
4. 如在 IDB.36/12-PBC.25/12 号文件中提交的原始提案所指出，秘书处仍将变革管理工作视为本组织面临的最重要的投资要求。采用这一工作将大大增强工发组织应对所预期的挑战的能力。不过，有效的引入这一工作还需要对工发组织的业务做法和程序进行一些调整，并需要购置和安装一个适当的机构资源规划系统。对工发组织在这方面的需要进行全面审查，并对此类系统的安装和运行所需费用进行认真的重新评估，使得秘书处得出以下结论，即 800 万欧元是采用一项有效的变革管理方案所需的最低数额。因此，本文件所载的提案预见了对该方案做如此规模的投资。
5. 秘书处还认为，需要从未用余额中提供追加数额，用于发起能够有效应对粮食危机和能源危机的工发组织方案。这一数额包括截至 2009 年 3 月 31 日现有资源的剩余 200 万欧元加上 2009 年年底前其他任何额外收到的未用余额，将用于迅速开发旨在应对这些关键问题的大型方案，这些方案可由其他来源供资。这将使工发组织能够对成员国应对这些危机领域的努力作出有效的贡献。
6. 秘书处通过本文件重申其请求允许通过暂停执行有关财务条例来保留应于 2010 年分配的未用余额剩余金额。如上文所述，由此获得的资金将用于对变革管理的一次性投资，从而不必追加预算，并将用于优先技术合作方案。下文对这些资金的拟议使用作更为详细的解释，以便利成员国对本提案的审议。

¹ 关于剩余未用经费余额的经更新的数字将在一份会议室文件中提供。

二. 对变革管理的投资

A. 导言

7. 最近几年，工发组织的任务授权——以推动工业发展促进减贫、包容性全球化和环境可持续力这一目标为基础——在全球发展议程中发挥了更大的作用。目前本组织被公认是在支持应对相互联系的下列挑战方面的高度相关、高度专业化和高效率的关键发展服务提供者：通过生产活动减贫、促进发展中国家融入全球贸易、增强工业中的环境可持续力，以及改进对进行发展所需的能源的获得。

8. 因此，对工发组织服务的需求迅速增长，未来执行工作可用的资金数额达到超过 3.10 亿美元的新记录。此外，在各发展阶段可予以供资的技术合作方案的数目意味着，从四至六年这一中期角度看，将年执行额增加至 2.50 亿美元是容易达到的。然而，政府捐助者（包括欧盟委员会）和专用资金（例如全球环境基金、蒙特利尔议定书以及多捐助者信托基金）都在引入新的要求，就其所供资的项目必须加以实施的方式而言，这些要求更艰巨、更复杂。因此，有必要对工发组织的管理程序和会计系统进行重要变革，以使本组织能够符合这些新的方式。在这方面不妨回顾，专用资金占工发组织为其项目和方案提供的供资总额的一半以上。

9. 全球环境基金和特别是欧盟委员会正在改变它们与联合国系统各组织进行合作的方式。它们采取的新办法不是侧重于个别基于项目的程序和控制，而是审视整个组织及其内部程序，以确定它们可与哪些组织建立长期关系。全球环境基金最近与其所有伙伴组织共同分析各自的要求，以便确保所有这些组织都在合理的时间框架内遵守该基金的非常广泛的“信用标准”。其中包括十一个涵盖整个项目周期的不同领域以及诸如会计系统和内部与外部审计机制等问题。同样，欧盟委员会也在与其合作伙伴共同开展所谓的“四个支柱”审查活动，以便确保关于会计、审计、内部控制和采购程序的共同标准。

10. 这种创新办法要求包括工发组织在内的所有组织作出大量调整，不仅调整其总体运行机制和其管理项目与方案的方法，而且还调整辅助信息技术系统，此类系统需要与变革后的程序充分兼容。此外，工发组织需要响应由其努力加强将注重实效的管理纳入其所有系统而产生的新的要求，以及响应关于使其外地工作人员充分纳入其各项业务以使他们能在下放权力的服务提供方面发挥直接作用的要求。这是“一体行动，履行使命”举措下为充分参与多捐助者信托基金而要求的国家一级更紧密一体化的一个必要方面。而这也隐含本组织运作方法上的重大变革，例如对参与提供服务的所有工作人员的作用、职责和问责划定不同的定义和界线；在整个方案和项目周期内向外地工作人员下放更多的权力；程序变革的步骤；以及适应战略、业务和履约等各个层面不断变化的风险。开展一个实质性投资方案以确保所要求的变革在今后几年里得到实施，显然是不可避免的。如果不对本组织及其各系统进行所设想的彻底变革，工发组织今后就可能没有资格同一些主要基金和捐助者建立伙伴关系并从其获得供资，本组织从而将无法为了其成员国的利益而充分实现其作为技术服务重要提供者所具有的潜力。

11. 根据“一体行动，履行使命”办法加强为实现国家一级更大程度的机构间一致性而作出的努力，也对全系统统一业务做法产生了更多的压力。如最近提交给成员国的关于联合国系统一致性问题的报告（IDB.34/7、IDB.35/12 和

IDB.36/15) 中所述, 实现这种统一的必要性正在对工发组织构成显著挑战。由于大约 90 个国家按计划展开其联合国发展援助框架和“一体行动, 履行使命”的自我启动方案, 今后几年里这种协调统一的重要性将进一步增加。这将进一步推动工发组织审查和调整其业务做法, 以促进所需的业务做法统一。

12. 工发组织以前和目前的外聘审计员在其最近以 IDB.35/3-PBC.24/3* 和 IDB.36/8-PBC.25/8 号文件形式印发的报告中发表的一些意见, 也着重说明迫切需要建立适当的系统和程序。这些意见的例子包括如下:

(a) 应在总部和外地办事处加强工发组织的内部控制框架, 并需要通过新的和经改进的程序、系统、控制、监督和行政立即采取补救措施 (IDB.35/3-PBC.24/3*, 第 9 段);

(b) 财务执行情况控制系统主要限于财务数据, 并不支持规划和决策中的人力资源和采购职能; 因此, 采购职能应计算机化, 设立一个所有采购活动的中央数据库和一个采购过程中电子核准体制化系统。(IDB.36/8-PBC.25/8, 第 11.4 和 3.7 二段);

(c) 应考虑改进注重实效的管理监测系统, 以便提高 2008-2009 年方案和预算中采用的注重实效的管理框架的质量 (IDB.35/3-PBC.24/3*, 第 24 段);

(d) 在实施向外地办事处下放权力的过程时, 应当始终注意外地办事处的业务要求, 以便确保迅速有效地实施有关项目和方案 (IDB.36/8-PBC.25/8, 第 7.8 一段)。

B. 前进道路

13. 本组织有必要在秘书处所作的评估基础上对其运作环境的不断变化的需求作出主动响应, 为此必须满足以下四项具体需要:

(a) 加强本组织各管理系统和做法的一体化, 其中包括项目管理、人力资源管理、采购服务和财务执行情况;

(b) 加强本组织总部与外地一级业务之间的联系, 以确保高效率和有成效地向成员国提供工发组织技术合作服务;

(c) 进一步协调统一本组织的系统与联合国系统其他发展机构所采用的系统, 以确保“一体行动, 履行使命”举措框架内高水平的机构间一致性;

(d) 更新和升级工发组织的信息技术基础设施以满足这些需要。

14. 如 IDB.36/12-PBC.25/12 号文件中提交给方案预算委员会第二十五届会议的原始提案所述, 工发组织有意通过一项全组织范围的变革管理举措满足这些需要, 该变革举措的目的是将本组织的管理程序和执行机制显著转变成一种加强了对实效的注重、成效、效率和风险管理的期望状况。还如该提案中所述, 采用综合机构资源规划系统是所提议的实现这种转变的努力的核心所在。通过一项战略性一次性投资, 这一系统将提供由许多现代组织通常使用的适当工具, 这将使本组织在各地的业务实现严密无缝的一体化。鉴于联合国系统内许多其他组织已经采用了类似的系统, 这还将有助于通过协调统一机构之间的业务做法促进所期望的全系统一致性。附件一和二在对目前状况和期望状况之间的差距进行分析的情况下提供了有关工发组织目前信息技术系统和技术设施的信息。

C. 变革管理战略

15. 秘书处所提议的变革管理战略的关键方面是更紧密地结合本组织的三个支柱：人员、结构和管理系统。该拟议的战略对这三项组织要素产生的预期影响可概述如下：

(a) 人员：这一过程将创造一种新的增强能力和问责文化，根据注重实效的业绩计划和明确的通信网络，将新的技能和工作实践包括在内；

(b) 结构：将酌情调整结构以提高执行能力，促成进一步的权力下放和总部与外地业务的严密无缝一体化；

(c) 管理系统：全面的业务流程重新设计工作，以及实施完全一体化的全组织范围机构资源规划系统，将使工发组织能够重新获得目前在行政任务中吸收的人力资源能力。

16. 拟议的业务流程重新设计工作将是变革管理过程中的一个重要促进因素，便利变革管理愿景的实施并支持目前的变革举措。该项工作还会促成提高工发组织的各项流程、程序和做法的总体效能和效率，以及促成重新定义问责框架，包括适当控制点。

17. 实施机构资源规划系统是利用业务流程重新设计工作和实施更有效率、更加透明和更简单的程序的关键途径。机构资源规划系统将充分融合项目管理、财务、采购和人力资源这四个职能领域。

18. 上述战略在联合国系统中并不是独一无二的：截至 2007 年，联合国系统中 70% 的组织已充分实施了以最常见的软件卖方为基础的机构资源规划系统。这些机构资源规划系统可有不同的范围，取决于不同的需要和实施方式，费用在 600 万美元（海事组织）至 8,000 万美元（开发计划署）之间。

D. 预期成果

19. 变革管理工作将给工发组织及其外部和内部利益方带来的结果和惠益可概述如下：

与方案和利益方有关：

(a) 满足日益增加的对服务的需求及高效率、有成效地应对不断变化的要求和未来挑战的能力得到提高；

(b) 执行机制得到改善，确保及时地向接受者提供高质量的服务并使方案和项目干预措施得以持久；

(c) 向成员国、捐助者和接受者进行报告的手段得到改进，遵循注重实效的管理原则将可衡量的结果纳入在内；

(d) 处理捐助者对之有不同要求的大型复杂方案和项目的的能力得到提高；

(e) 外地业务与总部业务充分结合，以确保服务的提供得到改进并对“一体行动，履行使命”举措作出更有效的贡献；

(f) 在全组织范围对工发组织与包括成员国和捐助者在内的各利益方之间的关系进行综合管理的工具得到改进；

(g) 任何特定级别的报告和监测机制保持连贯和透明。

组织上的：

- (a) 方案和项目周期以及全球论坛活动的管理和一体化得到改进；
- (b) 有一个项目管理系统能够充分支持总部和外地的技术合作方案和项目周期的每一阶段；
- (c) 围绕方案和项目周期重新设计支助服务（例如采购、财务、人力资源和信息技术），以提高增值价值、效率和问责；
- (d) 能保持审计历史记录的最新系统控制；
- (e) 风险管理和业务决策程序得到改进，将预警系统、手工流程自动化、电子工作流程和签名纳入在内；
- (f) 业务程序实现简化和标准化；
- (g) 消除多余的系统，特别是那些不能相互连通的多余系统，例如财务执行情况控制系统和基于主机的应用系统；
- (h) 通过采用以最佳做法流程和决策为基础的新的技能提高工作人员的专业精神；
- (i) 将规划、预算编制和预测等工具结合起来以提高战略目标和业务目标的一致性；
- (j) 着眼于业务的实施工作使得各系统和总体业务执行情况得以改进；
- (k) 利用工发组织在总部和外地的组织能力实现更高的产出这一点得到改进。

E. 路线图

20. 变革管理战略将在 2009 至 2011 年期间实施。路线图包括以下步骤：

- (a) 制定、编写和从体制上落实变革管理战略及其范围和目标，以及拟订项目计划；
- (b) 全面开展业务流程重新设计工作；
- (c) 采购机构资源规划系统并与实施伙伴签约；
- (d) 安装机构资源规划系统、培训工作人员、部署系统并编制有关文件；
- (e) 维持、支助、评价和加强变革管理战略。

F. 财务计划

21. 2010-2011 两年期期间，估计总共需要 800 万欧元。下表列示拟开展的改革战略相关活动的费用类别（以百万欧元计）和阶段。

项目	支出项目	共计	2010年	2011年
1	被指派负责变革管理工作的工作人员更替费用	0.5	0.3	0.2
外部费用:				
2	变革管理和业务流程重新设计专家	0.6	0.4	0.2
3	实施伙伴(顾问)	4.5	2.2	2.3
4	培训(顾问)	0.3	0.2	0.1
外部费用小计		5.9	3.1	2.8
机构资源规划软件和硬件费用:				
5	机构资源规划软件许可费	1.2	1.2	-
6	机构资源规划软件维护	0.7	0.3	0.4
7	硬件和安装	0.2	0.1	0.1
软件和硬件小计		2.1	1.6	0.5
共计		8.0	4.7	3.3

注:

- 项目 1: 暂被指派负责变革管理工作的内部工作人员更替费用。
- 项目 2: 变革管理和业务流程重新设计专家将提供顾问服务, 在变革管理和业务流程重新设计最佳做法的特定领域给予指导。
- 项目 3: 实施伙伴如专门咨询公司将向内部小组提供机构资源规划系统方面的特定专门知识, 并进行知识转让。该伙伴还将充当项目小组与机构资源规划系统卖方之间的联系人。
- 项目 4: 专门管理业务流程重新设计程序和机构资源规划系统的工发组织内部小组培训费用。
- 项目 5: 机构资源规划软件许可将涵盖四个功能领域: 项目管理、财务(包括报告)、人力资源管理(包括薪资)和采购(包括资产管理和旅行)。估计费用是按照企业许可协议计算的, 该协议可能使用组织预算和工作人员数目等参数。
- 项目 6: 维护费用估计每年占软件许可费的 22%。
- 项目 7: 硬件费用将用于采购和安装测试和生产阶段的服务器。

三. 优先技术合作方案投资

22. 在过去的几年里, 世界接连遭受了三次独立而又相互联系的全球危机, 这些危机虽然影响到所有人, 但最脆弱的社会和国家受到的影响最大。粮食和能源对人的生命和安全至关重要, 由于这两种商品供需不平衡的迅速加剧, 导致几乎同时发生了粮食和能源危机, 直接影响到千年发展目标的实现, 使许多发展中国家受挫, 并危及数百万人的生命。全球经济危机仍在蔓延, 并导致局势更加恶化, 因为许多发展中国家主要出口商品价格下降, 而粮食价格尽管有所降低, 却仍然高于危机发生之前的价格。

23. 在工发组织的三个优先主题范围内, 有两组相互关联的活动可为解决粮食和能源危机作出重要和直接的贡献, 同时也为减贫作出直接贡献。这些活动为:

(a) 旨在从粮食的供应、获取和安全性角度加强粮食安全的活动。其中包括工发组织下列方面的活动: 减少收获后的损失; 建立粮食价值链和相关农产

企业；粮食安全性和质量控制；以及将小规模农业企业公平纳入市场体系；

(b) 在农村地区开发与生产性活动有关的可再生能源。如前所述，减少收获后损失以及改善粮食加工和提高粮食安全性是农村地区的主要问题。由于这些活动的实施需要能源，因此开发可再生能源并促进这些能源用于生产目的也将为应对粮食危机作出重要贡献。

24. 可以利用未用余额中的资金来大大加强工发组织在这两个领域的活动，从而提高工发组织协助成员国应对当前危机的能力。这一来源的可用资金总额只足以资助少数几个项目，因此如果直接用于项目实施可能不会产生大的影响，但可以利用这些资金为这两个高度优先的重点领域设立专用基金。因此秘书处建议利用可用资金，根据贸易能力建设信托基金非常成功的模式和经验，设立这两个领域的专用基金。

25. 贸易能力建设信托基金是在 2002 年的金融促进发展会议期间设立的，目的是迅速根据成员国的请求对其贸易能力建设需要进行评估，并制定相应的具体项目。利用五个捐助者提供的大约 200 万欧元，应成员国的请求制定了各种方案，重点放在具有直接供资前景的情况。到目前为止，共为以这种方式制定并且正在实施的几个项目筹集了约 1,500 万美元。此外还为各区域制定了许多项目，总价值约为 4 亿欧元。预计这会吸引欧盟委员会、增强型综合框架²和其他捐助者进一步提供大量资金。

26. 建议向这两个优先领域的每一领域至少拨款 100 万欧元，³用于设立两项专门的信托基金。将根据明确而具体的标准，按照贸易能力建设信托基金的模式对这两项基金进行管理，并侧重于制定和推行可予资助的方案。预计这会有助于制定一些其价值至少是投资额十倍的方案，从而产生很大影响。此外，这些核心金额还将成为成员国向这两个信托基金提供更多自愿捐款的基础，从而产生进一步的影响，迅速拓展这两个国际优先领域的活动。

A. 信托基金 1：通过促进农产企业和农业工业加强粮食安全

27. 所有商品价格尤其是粮食价格在过去几年里急剧攀升，加剧了世界最贫困国家的饥饿，并且带来了很大的经济和社会风险。虽然近几个月粮食价格有所下降，但在最弱势的国家仍然很高，而且据认为，这种情况在今后几年可能还会继续。

28. 工发组织充分认识到采取短期措施消除饥饿的紧迫性，但强调指出，虽然粮食援助可以帮助具有紧急需要的人口，但这种援助无法解决市场的严重不平衡，以及受影响最大的国家所面临的中长期挑战。必须采取广泛的对策，消除造成粮食不安全的结构性原因，办法是减少内外部的市场障碍，而且，最重要的是，提高受影响国家的生产能力，从而增加这些国家人民的收入。因此，必须立即通过结构性解决办法，解决粮食不安全问题。由于 75%的穷人生活在农

² 增强型综合框架是最不发达国家可以利用发展伙伴提供的贸易援助资源的一种机制。该机制以六个多边机构（货币基金组织、国际贸易中心、贸发会议、开发计划署、世界银行和世贸组织）1997 年 10 月在世贸组织关于支援最不发达国家贸易发展的综合举措高级别会议上提出的综合框架为基础。当前形式的增强型综合框架是 2007 年 5 月以后开始实施的。

³ 首次拨给每个信托基金的确切金额取决于 2009 年底累积的未用余额总额。

村地区，工发组织解决这些结构性问题的活动尤其侧重于根据可持续增长原则，促进和发展农业工业部门。

29. 在工发组织的优先主题范围内，以下活动领域特别能够为增加粮食供应和使更多人获得粮食作出直接贡献：

(a) 支持建立粮食价值链，包括采取干预措施，提高目标链条的生产力和竞争力。这些干预措施的重点是加强当地的粮食加工能力和增加产品附加值，减少收获后的损失，以及提高食品质量和安全性以满足市场要求；

(b) 促进小规模农业企业公平融入市场体系，并以农村生产者和农村地区作为特别重点。

1. 问题

30. 目前，世界有些地区缺乏粮食安全，饥饿问题长期存在，这是令人无法接受的。粮食数量充足，但最需要的人却得不到。在最弱势的地区，实现粮食安全和消除饥饿的问题与挑战具有广泛性和复杂性。它包括与下列方面有关的各种问题：

(a) 由于收入不足而得不到足够的粮食；

(b) 教育和卫生水平低下；

(c) 农业和农业工业生产力低下；

(d) 环境（包括能源）问题；

(e) 冲突和气候灾害；

(f) 国际贸易和全球化的影响。

31. 各区域和国家目前的粮食消费模式和市场发展前景非常不同。同时，城市化正在改变发展中国家的国内市场，南南贸易成为全球农业食品体系扩大的主要原因之一。发展中国家之间的食品和其他农产品贸易价值达数十亿美元，最贫穷发展中国家的粮食进口大幅增加，有时对其国内生产造成了不良影响。

32. 但是，只有少数发展中国家在增值农业食品贸易中占据主导地位。这些国家成功的原因很明显，其成功取决于：

(a) 生产者（尤其是小农）的组织方式及其在多大程度上掌握了最新知识和技术；

(b) 是否有纠正市场扭曲现象或为企业发展创造有利环境的政策；

(c) 国家对国际贸易的开放态度。

2. 工发组织的举措

33. 工发组织一直在努力确定可以利用哪些机制来转让必要的知识，以增加南南贸易的受益国家数目，同时加强最贫穷发展中国家的粮食安全。工发组织打算利用成功国家的经验，向其他国家或区域转让在农产企业领域获得的知识。最终目标是促进可持续的粮食安全，并将这些国家或区域作为粮食和其他农工商商品的生产者纳入全球贸易网络。

3. 产出

34. 工发组织将在一些国家制定各种项目和方案，促进粮食和增值食品的生产。

4. 活动

35. 工发组织将利用拟设立的信托基金的可用资源，开展评估工作，评估工作将促使在以下两方面开展活动：

(a) 创造有利于农产企业发展的环境；

(b) 建立有竞争力的当地企业，其中特别侧重于：制定消除生产制约因素的措施；将生产者（小农）组织起来并转让必要知识（包括技术）以提升其水平；以及将生产者和当地机构纳入国际价值链。

36. 将利用评估结果拟订一些项目，一方面供工发组织本身实施，另一方面与国家与国际金融机构之间建立联系，以便对加强粮食安全所需的结构性措施进行大规模投资。

37. 该信托基金将侧重于三个具体类别的活动：

(a) 以粮食价值链拓展潜力为重点的技术和经济分析及建议；

(b) 筹备和方案发展活动；

(c) 与金融机构开展的联合活动，目的是确定在对创造有利环境以促进农产企业发展和建立有竞争力的当地企业的措施进行投资方面，有哪些技术要求。

5. 预期成果

38. 这些活动预计会提高发展中国家的粮食安全水平；增强这些国家承受粮食市场不稳定和较高价格的能力；并使这些国家进一步融入农工产品全球贸易体系。

B. 信托基金 2：可再生能源促进生产性活动

39. 如 2002 年可持续发展问题世界首脑会议⁴所一致认为的那样，可持续的能源服务对于社会 and 经济发展必不可少，让更多的人获得能源对于实现《联合国千年宣言》中所载的可持续发展目标至关重要。

40. 世界约有 25 亿人仍然依赖传统的生物质燃料，并且约有 16 亿人无法获得现代能源服务。真正的问题在于提供替代性的能源解决办法和方案，解决获取机会和承受能力问题，同时通过可持续地使用当地资源，加强能源安全。

⁴ 2002 年可持续发展问题世界首脑会议就能源促进可持续发展全面议程达成了一致。各国政府以可持续发展和减贫总体目标为指导，商定应让更多的人获得“可靠、负担得起、经济上可行、社会上容许和无害环境的能源服务和资源”，增加可持续能源的使用，提高能效，并提供更加清洁的液体和气体燃料。

41. 在工发组织的三个优先主题范围内，促进将可再生能源用于生产目的具有特别意义，因为这可为解决获取能源方面的挑战和气候变化议程作出直接贡献，同时增加当地社区和工业的创收机会。

42. 以前通过利用可再生能源增加获得现代能源服务的机会的努力往往侧重于利用能源来满足基本需要，但是现在，有力的经验证据表明，旨在利用可再生能源提高生产能力的举措取得了更大成功，尤其是那些注重当地创收机会和就业机会的举措。由于农业是大多数发展中国家的经济支柱，因此向农产工业和粮食加工业提供更多的可再生能源不仅会提高这些工业的生产力，而且有助于实现当地能源安全和经济发展的双重目标。此外，加强这些情况下可再生能源的使用还可带来其他各种惠益，尤其是在能源安全和气候安全领域。

1. 问题

43. 尽管将可再生能源用于生产目的可能会给发展中国家的社区和工业带来多种惠益，但却受到一系列障碍的制约。这些障碍包括信息、技术、能力和资金水平不足。尤其是，在过去采用的供应驱动和技术推动方法中，社区自主权较少或者没有自主权，这些方法影响了可再生能源技术在生产中的使用。在制度上，缺乏旨在扩大使用可再生能源系统的政策鼓励。与普遍看法相反，在大多数发展中国家，矿物燃料能源系统仍然享受直接或间接补贴，这使可再生能源系统在发电或工业应用方面没有竞争力。

44. 虽然早期的可再生能源系统面临着与这些技术的使用有关的许多挑战，但过去二十年取得了显著的技术进步，其中一些可再生技术具有很高的可靠性和效率。此外，石油价格不稳也使大多数可再生能源系统具有商业上的可行性，尤其是在偏远地区。不过，要使当地一级能够以负担得起的费用方便地获取和使用这些技术，大多数发展中国家还需要援助，以发展当地在人力资源、制造、维护和操作方面的能力。由于缺乏测试、操作和维护这些技术的辅助技术机构，也妨碍了可再生能源系统的大规模部署。将这些可再生能源系统与生产目的联系起来，不仅会促进为当地人口创造更多就业机会，而且能确保这些系统长期的商业可行性和可持续性。

45. 当地技术能力不足导致了对引进系统的维护较差，而缺乏适当的可再生能源技术售后服务措施进一步妨碍了这些系统的部署。因此，必须有技术和创业方面的中高级专门知识，以刺激可再生能源市场。要确保可再生能源持续取得商业上的成功，就必须利用专门资金加强机构能力和人员能力，以及商业和市场能力。

46. 尽管全世界的可再生能源市场正在扩大，⁵但私营部门在许多发展中国家（尤其是最不发达国家）的作用仍然很小。大部分私营部门融资都是非本地融资，主要由国际金融机构牵头，由受益政府担保。因此应当利用筹集可再生能源系统私营部门投资的全球最佳做法，促进当地私营部门参与到增加用于生产目的的可再生能源系统投资的行列中来。

⁵ 最新的《可持续能源政策网络报告》指出，2008 年的年度可再生能源投资达到 1,200 亿美元，可再生能源的装机容量增加到 2,800 亿瓦。这还不包括 6,000 多亿瓦的大型水电装机容量。但是，所增加的这些投资和装机容量主要是在发达国家和少数一些较大的发展中国家，例如印度、中国和巴西。另一方面，在农村地区使用率很低的撒哈拉以南非洲，可再生能源部门每年获得的投资不到 10 亿美元。

2. 工发组织的举措

47. 工发组织将努力在现代能源可用于支持发展中国家农村地区生产性活动的情况下，增加这种能源的供应。通过这项努力，工发组织将在促进利用基于可再生能源系统的小型电网开展农村地区创收活动方面扩大经验。

48. 核心目标之一是促进可再生能源技术在中小制造企业中的工业应用，这些企业往往依赖于石油燃料或煤炭和燃料木材。矿物燃料价格上涨使得这些企业急需寻找能够以具有成本效益和高效率的方式满足其需要的替代能源。工发组织将在这方面向它们提供帮助，以提高其竞争力和生产力。

49. 工发组织在小水电、生物质、风能和太阳能技术方面积累了大量的专门知识，这些知识主要是通过针对其中一些技术设立的专门技术中心，以及通过与环境基金和其他伙伴在非洲实施以这些技术为基础的方案而获得的。因此本组织完全能够在发展中国家的偏远农村地区实施类似项目，在权力下放基础上，利用这些技术为发电和工业应用提供可持续并且具有商业可行性的解决办法。

3. 产出

50. 工发组织将在一些国家制定各种项目和方案，促进将可再生能源用于生产目的和工业应用，同时实现能源安全和气候安全的双重目标。

4. 活动

51. 工发组织的活动可以概述如下：

(a) 确定资源潜力，通过诊断性研究进行需要评估以及制定各种方案和项目，促进经过验证和具有成本效益的可再生能源技术的应用，以增加农村地区获得能源的机会，并将这些技术与具体的生产机会联系起来；

(b) 为成员国设计和实施全面的人员和机构能力建设措施，以便更多地利用可再生能源实现农村电气化；

(c) 实施协助所有中小企业特别是农业工业的方案，利用可再生能源尤其是这些企业的废弃物所生成的能源，满足它们的能源需要，并协助减少它们对矿物燃料的依赖；

(d) 通过促进在当地制造可再生能源设备，协助增加可再生能源的使用；

(e) 向各国提供关于如何获得诸如环境基金和清洁发展机制等国际环境基金资助的政策咨询和技术援助。

52. 该信托基金的资源将用于三个具体类别的活动：

(a) 筹备和方案发展活动；

(b) 与可再生能源问题有关的技术和经济分析及建议；

(c) 与伙伴机构代表开展的联合活动，目的是确定在采取方案办法以创造有利于进一步开发可再生能源的环境方面有哪些技术要求；证明基于小型电网和独立系统的可再生能源通过与农产工业和食品工业联系起来而用于生产目的的技术经济可行性；以及编写和传播最佳做法。

5. 预期成果

53. 这些活动预计会推动发展中国家和区域采用可再生能源应用技术，并将这种能源用于生产性活动，促进迅速实现社会经济发展目标，以及环境可持续力和气候变化目标。

C. 两个信托基金的管理和财务问题

54. 工发组织将根据本组织关于接收和管理信托基金包括应计利息的财务条例和细则来设立信托基金。信托基金及其所供资的活动由工发组织根据所适用的条例、细则以及行政指示和指令进行管理。

55. 所有财务账目和报表均以美元或欧元表示，不以其他货币记账或报告。为了记录收款和（或）付款的目的，所有交易都将按照收款和（或）付款当日适用的联合国会计汇率转换为美元或欧元。

56. 工发组织将利用信托基金支付上述活动的实际费用，并资助工发组织为实施通过这些活动制定的项目而提供的方案支助服务。

57. 信托基金只受工发组织财务条例和细则以及行政指示和指令中规定的内部和外部审计程序约束。

58. 仿效贸易能力建设信托基金的模式，这两个信托基金将由方案和项目核准委员会在具体职权范围内根据每个信托基金的标准进行管理。将定期编写进度报告，说明基金的使用情况以及体现为所制定和资助的项目和方案的成果。向信托基金提供的更多自愿捐款将按照同样标准，作为最初拨款所拟定方案的共同资助或全额资助资金使用。

四. 需请理事会采取的行动

59. 理事会似宜建议大会暂停执行财务条例 4.2(b)和(c)，以便使工发组织能够保留方案预算委员会第二十五届会议第 2009/3 号结论(d)段提及的所剩未用经费余额，以及 2009 年为本文件所述目的收到的任何其他资金。

附件一

信息技术平台/系统现状、差距分析和期望状况

1. 工发组织现有信息技术系统和平台主要以 Agresso、主机和 InfoBase 为基础。Agresso 财务系统（财务执行情况控制系统）用于支持包含预算、收款、付款、记账和报告在内的财务周期。主机主要支持人力资源管理以及薪资发放程序和系统。InfoBase 是各种定制式应用程序的平台，如数据仓库报告、基本项目管理、旅行、时间和休假报告以及征聘系统等。
2. 这些单机系统导致用户必须使用几个概念不同的界面和操作系统去完成一些简单任务，例如提出旅行许可申请或处理顾问征聘请求等。
3. 期望状况是将其中大多数系统并入一个充分集成的商用机构资源规划系统，确保从信息来源收集所有信息，并进行一致的监测和报告。机构资源规划系统将包括总部和外地业务均可使用的电子审批和网络访问功能，确保能够实时访问最新信息。
4. 下表列出在这三个主要系统和平台上工作的所有应用程序，并按确定需要改进的每个功能领域列示现状、差距分析和使用一个充分集成的机构资源规划系统的期望状况。
5. 本解决方案将顾及现行变革举措中涉及的外部驱动因素，这些举措包括《国际公共部门会计准则》、全球环境基金信托标准、权力下放和内部控制框架（包括外聘审计员和内部监督服务）等。

	现有平台和系统	差距分析	采用机构资源规划系统后的期望状况
Agresso（财务执行情况控制系统）			
1	项目管理： <ul style="list-style-type: none"> • 收集基本项目财务信息。 	<ul style="list-style-type: none"> • 提供基本项目报告； • 不支持注重实效的管理原则； • 没有达到环境基金、欧盟和其他捐助者的复杂报告要求。 	<ul style="list-style-type: none"> • 以注重实效的管理原则为基础； • 全面的捐助者报告和监测； • 支持技术合作方案和项目周期。

	现有平台和系统	差距分析	采用机构资源规划系统后的期望状况
2	财务： 支持： <ul style="list-style-type: none"> • 总分类账和记账， • 预算编制， • 付款， • 应收款， • 固定资产。 	<ul style="list-style-type: none"> • 不完全支持采用《国际公共部门会计准则》所需要的范围广泛的改动； • 没有将固定资产与采购和财务结合起来； • 外地办事处能够访问的内容很少； • 没有网络门户； • 没有电子审批功能或电子工作流程。 	<ul style="list-style-type: none"> • 符合《国际公共部门会计准则》和环境基金要求的系统，具备一切必要的复杂功能； • 符合《国际公共部门会计准则》的财务报告和报表； • 实现资产管理、采购和财务记录之间的结合； • 与其他联合国组织保持一致，从而有助于统一业务做法。
3	采购： 支持： <ul style="list-style-type: none"> • 采购和承付款。 	<ul style="list-style-type: none"> • 只收集采购、专家、旅行和杂项方面的基本承付款信息； • 没有采购和合同管理系统； • 有限的采购规划系统； • 不支持分散采购； • 不能与其他联合国系统相连接。 	<ul style="list-style-type: none"> • 完全支持并合并从规划到付款的整个供应链； • 支持通过电子采购方式进行的分散采购； • 可控制的电子工作流程和电子审批。
	主机		
4	人力资源管理： 支持： <ul style="list-style-type: none"> • 人事行动； • 顾问和专家报告； • 养恤金管理； • 工作人员和专家的薪资发放。 	<ul style="list-style-type: none"> • 没有连入 Agresso 系统； • 顾问数据输入重复； • 业务流程过时； • 总部和外地办事处的终端用户无法使用； • 应享权利管理不符合《国际公共部门会计准则》。 	<ul style="list-style-type: none"> • 把人力资源管理系统完全并入一个机构资源规划系统； • 为所有工作人员和顾问建立一个数据库； • 实施最佳做法； • 人力资源管理工作符合《国际公共部门会计准则》。
5	采购： 支持： <ul style="list-style-type: none"> • 房舍管理处盘存系统。 	<ul style="list-style-type: none"> • 没有连入 Agresso 系统； • 不符合《国际公共部门会计准则》。 	<ul style="list-style-type: none"> • 与采购和资产管理结合起来； • 符合《国际公共部门会计准则》的盘存系统。

	现有平台和系统	差距分析	采用机构资源规划系统后的期望状况
	InfoBase		
6	项目管理: 支持: • 数据仓库报告; • 基本技术合作项目报告; • 技术合作采购规划; • 文件管理; • 编审中项目管理。	<ul style="list-style-type: none"> • 不能与 Agresso 实时连接; • 提供基本项目管理系统; • 不完全支持技术方案/项目周期。 	<ul style="list-style-type: none"> • 替换为同一来源的网上机构资源规划报告工具; • 纳入注重实效的管理原则和平衡记分卡方法; • 与财务、采购和人力资源管理相结合; • 支持知识管理原则。
7	人力资源管理: 支持: • 网上招聘、空缺和申请人系统; • 顾问和专家名册及费用估计; • 时间和休假报告; • 学习系统; • 员额表; • 人事报告。	<ul style="list-style-type: none"> • 不能与主机和 Agresso 实时连接; • 数据输入重复。 	<ul style="list-style-type: none"> • 完全将人力资源管理工作并入机构资源规划系统; • 将最佳做法作为标准实施,例如学习、绩效评估和招聘; • 利用一个数据来源进行报告。
8	旅行系统: 支持: • 旅行的提出和批准。	<ul style="list-style-type: none"> • 内部开发的系统; • 不能与 Agresso 实时连接; • 导致输入重复。 	<ul style="list-style-type: none"> • 与后勤和财务充分结合。
9	财务: 支持: • 分摊会费; • 捐助者管理。	<ul style="list-style-type: none"> • 未与 Agresso 充分连接。 	<ul style="list-style-type: none"> • 包括一个客户关系管理模块; • 纳入《国际公共部门会计准则》会费收入确认程序。
	其他单机系统		
10	项目管理: • 《蒙特利尔议定书》、全球环境基金、开发计划署和欧盟等捐助者报告系统。	<ul style="list-style-type: none"> • 过时的单机报告系统。 	<ul style="list-style-type: none"> • 并入机构资源规划报告系统。
11	人力资源管理: • 关于人事统计资料的 Paradox 数据库报告。	<ul style="list-style-type: none"> • 过时的单机报告系统 	<ul style="list-style-type: none"> • 将人力资源管理程序和系统完全并入机构资源规划系统。
12	外地项目办事处: • 各办事处的单机采购、记账和项目管理系统。	<ul style="list-style-type: none"> • 不能与总部系统连接 	<ul style="list-style-type: none"> • 在所有功能领域与总部机构资源规划系统实现充分的在线连接。

附件二

信息技术基础设施

工发组织信息技术系统是在复杂而配制不同的基础设施上运行的。下表重点介绍现有基础设施、这些设施的局限性和风险，以及期望状况。

现有基础设施	局限性和风险	期望状况
<p>主机业务: 人力资源管理的主要部分、薪资系统和其他一些应用程序是在国际原子能机构（原子能机构）管理的主机服务器上运行的。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 原子能机构保证服务可持续到 2011 年底； 主机数据库系统开发人员已经退休，缺乏专门知识； 主机应用程序的设计没有考虑到外地办事处； 与其他平台的连接非常有限。 	<ul style="list-style-type: none"> 截至 2011 年底，所有主机应用程序都必须替换为一个不同的平台； 该平台将是工发组织使用最新数据库和分析管理工具的客户机/服务器环境不可分割的一部分。
<p>外地连接: 大多数外地办事处都有将其局域网与工发组织总部连接起来的专门设备。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 连接性差而且不可靠； 在有些地点，可选方法受到对互联网连接拥有控制权的管理组织的限制。 	<ul style="list-style-type: none"> 在连接仍然较差的地区，卫星连接是一个选择； 机构资源规划系统将提供网络访问功能。
<p>客户机/服务器环境 Agresso 是在客户机/服务器环境中运行的主要系统。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 同一版本已经使用了 5 年，有必要对 Agresso 进行版本升级，以便继续正常运行并确保得到卖方支持； 还有必要升级数据管理软件，以确保得到卖方支持； 需要更换数据库硬件、应用程序和网络服务器，以确保能够适当运行。 	<ul style="list-style-type: none"> 机构资源规划系统将确保所有应用程序都在一个充分集成的拥有更大处理和存储能力的客户机/服务器平台上运行； 总部和外地办事处业务可以实时使用各种系统和平台。
<p>网络应用程序 (Infobase) 工发组织利用网络界面管理大多数内部开发的应用软件。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 重要的 Infobase 数据仓库和应用程序服务器都用了五年多的时间，已经到了寿命末期，软件卖方不再提供支持。 	<ul style="list-style-type: none"> 统一所有网络应用程序和数据库平台并将其并入机构资源规划系统； 所有信息都输入一次，并且只有一个来源。