



**Организация Объединенных  
Наций по промышленному  
развитию**

Distr.: General  
3 June 2009

Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**

Тридцать шестая сессия

Вена, 23-26 июня 2009 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Программа и бюджеты на 2010-2011 годы

**Неиспользованные остатки ассигнований**

**Пересмотренное предложение Генерального директора**

Во исполнение пункта (d) заключения 2009/3 в настоящем документе государствам-членам представлено пересмотренное предложение об использовании остающейся суммы неиспользованных остатков ассигнований.

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Резюме .....	3
II. Инвестиции в управление преобразованиями .....	4
A. Введение .....	4
B. Последующие меры .....	7
C. Стратегия управления преобразованиями .....	7
D. Ожидаемые результаты .....	8
E. Дорожная карта .....	9
F. Финансовый план .....	10
III. Инвестиции в приоритетные программы технического сотрудничества .....	11
A. Целевой фонд I: повышение продовольственной безопасности за счет содействия развитию агропредпринимательства и агропромышленности .....	12
1. Проблема .....	13

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



---

2.	Инициатива ЮНИДО .....	14
3.	Промежуточный результат .....	14
4.	Мероприятия .....	14
5.	Ожидаемые результаты .....	15
V.	Целевой фонд II: использование возобновляемых источников энергии в производственных целях .....	15
1.	Проблема .....	17
2.	Инициатива ЮНИДО .....	18
3.	Промежуточный результат .....	18
4.	Мероприятия .....	18
5.	Ожидаемые результаты .....	19
C.	Вопросы управления и финансовые аспекты двух целевых фондов .....	19
IV.	Меры, которые надлежит принять Совету .....	20
Приложения		
I.	Существующие платформы/системы информационных технологий (ИТ), их недостатки и желаемое состояние .....	21
II.	Инфраструктура информационных технологий .....	26

## I. Резюме

1. На двадцать пятой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам Секретариат представил предложение относительно удержания неиспользованных остатков ассигнований, причитающихся государствам-членам в 2010 году, путем временного приостановления действия соответствующих финансовых положений ЮНИДО. Это предложение, содержащееся в документе IDB.36/12-PBC.25/12, предусматривает использование таких ресурсов в объеме 16,8 млн. евро по состоянию на 31 марта 2009 года для единовременных инвестиций в две важные области: управление преобразованиями (УП) и разработка и осуществление конкретных приоритетных мероприятий в области технического сотрудничества. После должного рассмотрения Комитет по программным и бюджетным вопросам постановил, чтобы согласно соответствующим финансовым положениям государствам-членам была возвращена пропорциональная доля неиспользованных остатков средств в объеме 6,8 млн. евро и чтобы Секретариат представил государствам-членам пересмотренное предложение относительно возвращения или использования остающейся суммы неиспользованных остатков ассигнований<sup>1</sup> (заключение 2009/3). В настоящем документе изложено пересмотренное предложение Генерального директора.

2. При подготовке настоящего пересмотренного предложения Генеральный директор руководствовался главным образом необходимостью обеспечить постоянную готовность и способность ЮНИДО к выполнению своего мандата и соблюдению своих обязательств перед государствами-членами в быстро меняющихся глобальных экономических условиях. Следует отметить, что ряд главных источников финансирования программ ЮНИДО, в том числе Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Европейская комиссия, вводят новые комплексные требования, которые должны быть удовлетворены в течение непродолжительного периода всеми их партнерами, включая ЮНИДО. В этой связи Секретариат тщательно проанализировал проблемы, с которыми Организация может столкнуться в ближайшие годы, и энергичные меры, которые потребуются принять для того, чтобы справиться с такими проблемами и преодолеть их. В частности, была выявлена безотлагательная потребность в существенных новых инвестициях в определенных приоритетных областях с целью обеспечить право Организации на получение средств от основных доноров и возможность поддержания ее потенциала с целью оказания эффективной поддержки государствам-членам в процессе осуществления в обозримом будущем деятельности в целях развития.

3. Секретариат убежден в том, что вышеупомянутые инвестиции необходимы безотлагательно. С учетом "единовременного" характера требуемых капиталовложений необходимые для них средства в обычных условиях были бы запрошены в рамках дополнительного бюджета. Признавая тот факт, что последние изменения в международной экономике затрудняют дополнительное финансирование, Секретариат счел, что наиболее целесообразным вариантом финансирования таких инвестиций является удержание неиспользованных остатков ассигнований путем временного приостановления действия соответствующих финансовых положений.

4. Как указано в первоначальном предложении, представленном в документе IDB.36/12-PBC.25/12, Секретариат по-прежнему расценивает процесс УП как важнейшее для Организации требование при вложении средств.

---

<sup>1</sup> Обновленные данные об остающейся сумме неиспользованных остатков ассигнований будут представлены в документе зала заседаний.

Внедрение принципов УП существенно повысит способность ЮНИДО решить вероятные задачи. Вместе с тем для их эффективного внедрения потребуется также внести ряд коррективов в рабочую практику и процессы ЮНИДО, а также приобрести и внедрить надлежащую систему планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР). В этой области требуется всесторонний обзор потребностей ЮНИДО, а на основании тщательной переоценки расходов на развертывание таких систем и введение их в строй Секретариат сделал вывод о том, что для внедрения эффективной программы УП потребуется, как минимум, 8 млн. евро. Таким образом, содержащееся в настоящем документе предложение предусматривает вложение в эту программу средств в указанном объеме.

5. Секретариат далее полагает, что дополнительную сумму следует мобилизовать за счет неиспользованных остатков ассигнований и приступить к осуществлению программ ЮНИДО, позволяющих принимать эффективные ответные меры в условиях продовольственного и энергетического кризисов. Эта сумма, включая 2 млн. евро за счет остатка наличных ресурсов по состоянию на 31 марта 2009 года, а также все другие дополнительные средства, которые будут получены за счет неиспользованных остатков ассигнований до конца 2009 года, будут использованы для оперативной разработки масштабных программ по решению этих критически важных проблем, которые можно финансировать из других источников. Эти меры позволят ЮНИДО внести эффективный вклад в предпринимаемые государствами-членами усилия в упомянутых кризисных областях.

6. Представляя настоящий документ, Секретариат подтверждает свою просьбу разрешить удержание остающейся суммы неиспользованных остатков ассигнований, подлежащих распределению в 2010 году, путем временного приостановления действия соответствующих финансовых положений. Как указано выше, полученные благодаря этому средства будут использованы для единовременных инвестиций в УП, устранив таким образом необходимость в наличии дополнительного бюджета, а также для осуществления приоритетных программ технического сотрудничества. Ниже приводится более подробное обоснование предлагаемого использования таких средств с целью содействовать обсуждению настоящего предложения государствами-членами.

## **II. Инвестиции в управление преобразованиями**

### **A. Введение**

7. В последние годы в рамках глобальной повестки дня в области развития повысилась роль мандата ЮНИДО, основанного на цели содействовать промышленному развитию в целях борьбы с нищетой и обеспечению всеохватывающей глобализации и экологической устойчивости. Организация получила в настоящее время признание в качестве весьма актуального, специализированного и эффективного поставщика основных услуг в области развития, призванных содействовать решению таких взаимосвязанных задач, как борьба с нищетой на основе производственной деятельности, содействие интеграции развивающихся стран в мировую торговлю, обеспечение экологической устойчивости промышленности и расширение доступа к источникам энергии в целях развития.

8. В этом контексте быстрыми темпами растет спрос на услуги ЮНИДО, а объем средств, имеющихся для осуществления будущих мероприятий, достиг рекордного уровня, превысив 310 млн. долл. США. Кроме того, количество подлежащих финансированию программ технического сотрудничества,

находящихся на различных этапах разработки, таково, что в среднесрочной перспективе (4-6 лет) представляется легко достижимым увеличение годового объема мероприятий до 250 млн. долл. США. Вместе с тем как правительственные доноры (в том числе Европейская комиссия), так и целевые фонды (например, ГЭФ, Монреальский протокол и многосторонние целевые фонды доноров) предъявляют новые, более жесткие и сложные требования, касающиеся порядка финансирования ими тех проектов, которые надлежит осуществлять. По этой причине в процедуры управления и системы отчетности ЮНИДО необходимо ввести важные изменения, с тем чтобы Организация могла соблюдать эти новые условия. В этой связи следует отметить, что целевые фонды обеспечивают более половины общего объема финансирования, мобилизуемого ЮНИДО на осуществление своих проектов и программ.

9. В особой степени меняются процедуры сотрудничества ГЭФ и Европейской комиссии с организациями системы Организации Объединенных Наций. Акцент смещается с процедур и мер контроля, касающихся отдельных проектов, на внедрение ими нового подхода, предусматривающего охват организаций в целом, а также их внутренних процедур при решении вопроса о том, с какими организациями они могут налаживать долгосрочные взаимоотношения. В последнее время ГЭФ проводит работу со всеми организациями-партнерами по изучению их соответствующих требований, с тем чтобы обеспечить в разумные сроки соблюдение ими его весьма разносторонних "фидуциарных стандартов". Эти стандарты включают в себя одиннадцать различных областей, охватывающих весь проектный цикл, а также такие вопросы, как система учета и механизмы внутренней и внешней ревизии. Европейская комиссия также взаимодействует со своими партнерами в рамках обзора так называемых "четырёх основ" с целью обеспечить общие стандарты в отношении процедур учета, ревизии, внутреннего контроля и закупок.

10. Для внедрения такого инновационного подхода от всех организаций, включая ЮНИДО, требуется осуществить существенные преобразования, касающиеся не только общих механизмов их деятельности и способов управления проектами и программами, но и поддержки систем информационной технологии (ИТ), которые должны быть полностью совместимыми с меняющимися процедурами. Кроме того, ЮНИДО надлежит реагировать на новые требования, вытекающие из мер по более энергичному внедрению подхода к управлению всеми ее системами на основе конкретных результатов, а также на требование обеспечить полную интеграцию работающих на местах сотрудников в различных операциях Организации, с тем чтобы они могли непосредственно участвовать в процессе предоставления услуг на децентрализованной основе. Такие меры являются одним из важнейших аспектов более тесной интеграции деятельности на страновом уровне, предусмотренной согласно инициативе "Единство действий", и всемерного участия в многосторонних целевых фондах доноров. В свою очередь это подразумевает внесение серьезных изменений в порядок деятельности Организации, в частности выработку нового определения и разграничения функций, обязанностей и подотчетности всех сотрудников, участвующих в процессе предоставления услуг; делегирование более широких полномочий сотрудникам на местах в отношении всего цикла программ и проектов; изменение в этапах соответствующих процессов; а также адаптацию к меняющимся рискам на уровнях стратегий, операций и соблюдения требований. Очевидно, что придется разработать программу существенных инвестиций с целью обеспечить осуществление требуемых преобразований в течение нескольких следующих лет. Без проведения глубоких преобразований в рамках Организации и ее систем ЮНИДО не сможет соответствовать требованиям,

предъявляемым к партнерству с рядом крупных фондов и доноров и получению финансовых средств из этих источников в будущем, и поэтому Организация лишь на основе таких перемен сможет полностью реализовать свой потенциал важного поставщика услуг в области технического сотрудничества в интересах государств-членов.

11. Активизация усилий, направленных на повышение межучрежденческой согласованности на страновом уровне в соответствии с подходом, предусмотренным инициативой "Единство действий", диктует также необходимость обеспечить более высокий уровень общесистемной унификации административной практики. Как указывалось в ряде докладов, представленных в последнее время государствам-членам по вопросу о согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций (IDB.34/7, IDB.35/12 и IDB.36/15), необходимость обеспечения такой унификации ставит перед ЮНИДО серьезные задачи. Важность такой унификации в предстоящие годы повысится в результате планируемого начала осуществления примерно 90 странами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и программ самостоятельного начала реализации инициативы "Единство действий". Эти факторы служат для ЮНИДО дополнительным стимулом к тому, чтобы пересмотреть и скорректировать свои административные процессы с целью содействовать требуемой унификации административной практики.

12. Необходимость безотлагательной разработки соответствующих систем и процедур неоднократно подчеркивалась также прежним и нынешним внешними ревизорами ЮНИДО в их докладах, выпущенных в качестве документов IDB.35/3-РВС.24/3\* и IDB.36/8-РВС.25/8. Ниже приведены примеры некоторых из их замечаний:

а) система внутреннего контроля ЮНИДО, как в Центральных учреждениях, так и в отделениях на местах, требует укрепления, и в этих областях необходимо принять безотлагательные меры по исправлению сложившейся ситуации на основе использования новых и усовершенствованных процедур, систем и методов контроля, надзора и управления (IDB.35/3-РВС.24/3\*, пункт 9);

б) система контроля за финансовой деятельностью (СКФД) ограничена главным образом финансовыми данными и не поддерживает функции управления людскими ресурсами и закупками в процессе планирования и принятия решений; поэтому функцию закупок следует автоматизировать и создать централизованную базу данных по всем видам закупочной деятельности, а также ввести систему электронного визирования в ходе процедуры закупок (IDB.36/8-РВС.25/8, пункты 11.4 и 3.7ii);

в) необходимо рассмотреть вопрос о внедрении усовершенствованных механизмов мониторинга УОКР в целях повышения качества этой системы, принятой в рамках программы и бюджетов на 2008-2009 годы (IDB.35/3-РВС.24/3\*, пункт 24);

г) в ходе практической реализации процесса децентрализации следует держать в поле зрения оперативные потребности отделений на местах, с тем чтобы обеспечить быстрое и эффективное осуществление проектов и программ (IDB.36/8-РВС.25/8, пункт 7.8i).

## **В. Последующие меры**

13. С учетом подготовленных Секретариатом оценок Организации необходимо приступить к осуществлению энергичных мер реагирования на изменение требований, диктуемых условиями работы, которые должны будут предусматривать удовлетворение четырех нижеизложенных конкретных потребностей;

а) повышение степени интеграции различных систем и процедур управления Организации, включая управление проектами, управление людскими ресурсами (УЛР), службы закупок и финансовую деятельность;

б) укрепление связей между Центральными учреждениями Организации и операциями на местах с целью обеспечить эффективное и действенное предоставление государствам-членам услуг ЮНИДО в области технического сотрудничества;

с) повышение уровня унификации систем управления Организации с системами, используемыми другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в области развития, с целью обеспечить высокую степень межучрежденческой согласованности в рамках инициативы "Единство действий"; и

д) обновление и модернизация инфраструктуры ИТ ЮНИДО в целях удовлетворения таких потребностей.

14. Как отмечалось в первоначальном предложении, представленном двадцать пятой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам в документе IDB.36/12-PBC.25/12, ЮНИДО намерена удовлетворить эти потребности в рамках общеорганизационной инициативы в области УП с целью существенно трансформировать процессы управления и механизмы оказания услуг Организации и добиться желаемого уровня более четкой ориентации на результаты, эффективности, продуктивности и управления рисками. В этом предложении отмечалось также, что основой для таких преобразований является внедрение системы комплексного планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР). Благодаря стратегическим единовременным инвестициям такая система станет для ЮНИДО надлежащим средством, подобным тем, которые широко используются многими современными организациями, позволяющим плавно интегрировать осуществляемые Организацией мероприятия во всем мире. Поскольку многие другие организации системы Организации Объединенных Наций уже внедрили подобные системы, это способствовало бы также достижению желаемой общесистемной согласованности на основе унификации административной практики между учреждениями. Информация о применяемых в ЮНИДО системах и инфраструктуре ИТ в контексте анализа пробелов между существующим и желаемым положением представлена в приложениях I и II.

## **С. Стратегия управления преобразованиями**

15. Главным аспектом предлагаемой Секретариатом стратегии УП является более тесная интеграция трех основ организации: персонал, структура и системы управления. Ожидаемые последствия предлагаемой стратегии для этих трех организационных компонентов можно резюмировать следующим образом:

а) *Персонал*: в рамках такого процесса будет создана новая культура расширения прав и повышения отчетности, отражающая новые навыки и методы работы на основе программ служебной аттестации по конкретным результатам и четких коммуникационных сетей;

b) *Структура*: структура будет приведена в соответствие с возросшим потенциалом в области предоставления услуг, что позволит повысить степень децентрализации и обеспечить плавную интеграцию мероприятий, Центральные учреждения и отделений на местах;

c) *Системы управления*: всесторонняя реорганизация административных процессов (РАП) в сочетании с внедрением полностью интегрированной общеорганизационной системы ПОР позволит ЮНИДО высвободить потенциальные людские ресурсы, занимающиеся в настоящее время решением административных задач.

16. Предлагаемые усилия в области РАП существенно расширят возможности процесса УП, облегчат реализацию концепций УП и будут способствовать осуществлению нынешних инициатив в области преобразований. Эти меры позволят также повысить общую эффективность и результативность процессов, процедур и методов работы ЮНИДО и пересмотреть основы отчетности, включая надлежащие контрольные точки.

17. Внедрение системы ПОР – это главное средство для развития результатов РАП и внедрения более эффективных, транспарентных и упрощенных процедур. Система ПОР обеспечит полную интеграцию таких четырех функциональных областей, как управление проектами, финансы, закупки и УЛР.

18. В системе Организации Объединенных Наций вышеизложенная стратегия не является новой: по состоянию на 2007 год 70 процентов организаций системы Организации Объединенных Наций полностью внедрили системы ПОР, основанные на наиболее распространенном программном обеспечении фирм-поставщиков. Эти системы ПОР различны по объему в зависимости от нужд и методов внедрения, а связанные с ними расходы составляют от 6 млн. долл. США (ИМО) до 80 млн. долл. США (ПРООН).

## **D. Ожидаемые результаты**

19. Результаты и выгоды, которые процесс УП обеспечит, как для ЮНИДО, так и для ее внешних и внутренних заинтересованных сторон, можно резюмировать следующим образом:

*Результаты и выгоды, касающиеся программ и заинтересованных сторон:*

a) расширение возможностей удовлетворения растущего спроса на услуги и эффективного реагирования на меняющиеся требования и будущие проблемы;

b) совершенствование механизмов осуществления деятельности, обеспечивающие оперативное предоставление получателям качественных услуг и устойчивость мероприятий по программам и проектам;

c) совершенствование методов отчетности перед государствами-членами, донорами и получателями, включая результаты, поддающиеся оценке согласно принципам УОКР;

d) повышение потенциала реализации крупных и комплексных программ и проектов с учетом различных требований доноров;

e) полная интеграция операций на местах с деятельностью в Центральные учреждения с целью усовершенствовать процесс предоставления услуг и внести более эффективный вклад в реализацию инициативы "Единство действий";

f) совершенствование механизмов комплексного общеорганизационного управления связями ЮНИДО с заинтересованными сторонами, включая государства-члены и доноров; и

g) создание последовательного и транспарентного механизма отчетности и мониторинга на любом уровне.

*Результаты и выгоды, касающиеся организационных аспектов:*

a) совершенствование управления программно-проектными циклами и мероприятиями по линии глобального форума, а также их интеграция;

b) наличие такой системы управления проектами, которая обеспечивает оказание всесторонней поддержки на каждом этапе программно-проектного цикла технического сотрудничества на уровне как Центральных учреждений, так и отделений на местах;

c) реорганизация вспомогательных услуг (закупки, финансы, УЛР и ИТ) на основе программно-проектного цикла в целях повышения результативности, эффективности и подотчетности;

d) наличие современных мер системного контроля на основе ведения контрольных ревизионных проверок;

e) совершенствование процедур управления рисками и оперативного принятия решений на основе систем раннего предупреждения, автоматизации процессов ручной обработки данных и рабочих процедур, а также электронных подписей;

f) упрощение и стандартизация административных процедур;

g) устранение избыточных систем, особенно тех, которые не предусматривают взаимосвязь, в частности СКФД и прикладных программ с использованием центральной ЭВМ;

h) повышение профессионального уровня сотрудников благодаря приобретению новых навыков, основанных на оптимальных процедурах деятельности и принятия решений;

i) интеграция механизмов планирования, составления бюджетов и прогнозирования с целью обеспечить более четкую увязку стратегических и оперативных целей;

j) осуществление практических мероприятий, позволяющих совершенствовать системы и общие показатели деятельности; и

k) совершенствование использования организационного потенциала ЮНИДО на уровне как Центральных учреждений, так и отделений на местах с целью обеспечить более высокую производительность труда.

## **Е. Дорожная карта**

20. Стратегия УП будет осуществляться в период 2009-2011 годов. Дорожная карта включает следующее:

a) разработку, документирование и институционализацию стратегии УП, ее охват и цели, а также подготовку плана проектов;

b) осуществление комплексных мероприятий по РАП;

- с) закупку системы ПОР и заключение контракта с партнером-исполнителем;
- д) внедрение системы ПОР, подготовку кадров, развертывание и документирование системы; и
- е) эксплуатацию, поддержку, оценку и расширение стратегии УП.

## Г. Финансовый план

21. По оценкам, в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов потребуется в целом 8 млн. евро. В приведенной ниже таблице отражены категории расходов (в млн. евро) и поэтапное распределение предлагаемых мероприятий, связанных с УП.

Позиция	Статья расходов	Всего	2010 год	2011 год
1	Расходы на замещение сотрудников, задействованных в процессе УП	<b>0,5</b>	0,3	0,2
<i>Расходы на внешние услуги:</i>				
2	Эксперты по вопросам УП и РАП	<b>0,6</b>	0,4	0,2
3	Партнер-исполнитель (услуги консультантов)	<b>4,5</b>	2,2	2,3
4	Подготовка кадров (услуги консультантов)	<b>0,3</b>	0,2	0,1
<b>Итого, расходы на внешние услуги</b>		<b>5,9</b>	<b>3,1</b>	<b>2,8</b>
<i>Расходы на программное и аппаратное обеспечение ПОР:</i>				
5	Лицензионные отчисления на программное обеспечение ПОР	<b>1,2</b>	1,2	-
6	Обслуживание программного обеспечения ПОР	<b>0,7</b>	0,3	0,4
7	Аппаратное обеспечение и его установка	<b>0,2</b>	0,1	0,1
<b>Итого, программное и аппаратное обеспечение</b>		<b>2,1</b>	<b>1,6</b>	<b>0,5</b>
<b>Итого</b>		<b>8,0</b>	<b>4,7</b>	<b>3,3</b>

### Примечания:

- Позиция 1: Расходы на замену штатных сотрудников, временно задействованных для выполнения функций в рамках процесса УП.
- Позиция 2: Эксперты по вопросам УП и ПОР будут предоставлять консультативные услуги посредством подготовки рекомендаций по конкретным областям оптимальной практики УП и ПОР.
- Позиция 3: Партнер-исполнитель, например специализированная консультативная фирма, предоставит специальный экспертный опыт и обеспечит передачу знаний в отношении системы ПОР группе штатных сотрудников. Такой партнер будет также выполнять функции посредника между группой по проекту и фирмой-поставщиком системы ПОР.
- Позиция 4: Расходы на подготовку группы штатных сотрудников ЮНИДО, специализирующихся на вопросах управления процедурами РАП и системой ПОР.
- Позиция 5: Лицензии на программное обеспечение ПОР будут охватывать четыре функциональные области: управление проектами, финансирование (включая отчетность), УЛР (включая расчет заработной платы) и закупки (включая

управление активами и служебные командировки). Сметные расходы основаны на лицензионном соглашении о предприятии, в котором могут использоваться такие параметры, как организационный бюджет и количество сотрудников.

Позиция 6: По оценкам, эксплуатационные расходы составляют 22 процента ежегодных лицензионных отчислений на программное обеспечение.

Позиция 7: Расходы на аппаратное обеспечение будут использованы для закупки и установки серверов на этапах тестирования и введения в строй.

### **III. Инвестиции в приоритетные программы технического сотрудничества**

22. В последние годы в мире быстро следовали один за другим три отдельных, но взаимосвязанных глобальных кризиса, которые затрагивают всех, но имеют наиболее серьезные последствия для самых слабых обществ и стран. Наступившие практически одновременно продовольственный и энергетический кризисы, вызванные быстрыми темпами роста диспропорции между предложением двух важнейших для обеспечения жизни и безопасности человека сырьевых товаров и спросом на них, напрямую ставят под сомнение достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и сдерживают развитие многих развивающихся стран, а также создают угрозу для жизни миллионов людей. Продолжающийся глобальный экономический кризис усугубляет сложившееся положение, поскольку цены на основные экспортные товары многих развивающихся стран снизились, а цены на продовольствие хотя и сократились, но сохраняются на более высоком уровне, чем в докризисный период.

23. В рамках трех тематических приоритетов ЮНИДО два набора конкретных взаимозависимых мероприятий могут внести существенный и непосредственный вклад в решение острых продовольственно-энергетических проблем, непосредственно содействуя при этом сокращению масштабов нищеты. Речь идет о следующем:

а) мероприятия, направленные на повышение продовольственной безопасности в плане наличия, доступности и безопасности продовольствия. Предполагается, что деятельность ЮНИДО в этой связи будет направлена на сокращение послеуборочных потерь, создание продовольственных производственно-сбытовых сетей и связанное с этим развитие агропредпринимательства; обеспечение продовольственной безопасности и контроля качества; а также справедливую интеграцию малых агропромышленных предприятий в ориентированные на рынок системы;

б) освоение возобновляемых источников энергии в сельских районах в связи с развитием производственной деятельности. Как отмечалось выше, важными задачами в сельских районах являются сокращение послеуборочных потерь и внедрение более совершенных методов производства пищевых продуктов и продовольственной безопасности. Поскольку для осуществления такой деятельности требуется энергоснабжение, освоение возобновляемых источников энергии и содействие их использованию в производственных целях могут также внести важный вклад в преодоление продовольственного кризиса.

24. Мероприятия ЮНИДО в этих двух областях могут быть существенно расширены благодаря использованию имеющихся неиспользованных остатков, что повысит способность ЮНИДО оказывать помощь государствам-членам в принятии мер по преодолению существующих кризисных ситуаций. Общая сумма средств, доступных из такого источника, будет достаточной для финансирования лишь отдельных проектов, и поэтому не принесет ощутимых

результатов в случае использования таких средств непосредственно в целях осуществления проектов, однако эти средства могут использоваться для создания целевых фондов в этих двух высокоприоритетных областях. В этой связи Секретариат предлагает использовать имеющиеся средства для развертывания усилия по созданию таких фондов в этих двух областях на основе весьма успешной модели и опыта Целевого фонда для создания торгового потенциала (СТП).

25. Этот Фонд был учрежден на проведенной в 2002 году Конференции по финансированию в целях развития, с тем чтобы обеспечить оперативное реагирование на поступающие от государств-членов просьбы относительно подготовки оценок их потребностей в области СТП и разработки соответствующих конкретных проектов. С помощью примерно 2 млн. евро, предоставленных пятью донорами, по просьбе государств-членов был подготовлен крупный портфель программ с уделением особого внимания ситуациям, в которых имеются перспективы для прямого финансирования. На настоящий момент на ряд разработанных таким образом проектов, которые находятся в стадии осуществления, мобилизовано около 15 млн. долл. США. Кроме того, имеется объемный портфель разработанных проектов во всех регионах общей стоимостью около 400 млн. евро. Ожидается, что существенный объем дополнительных средств будет привлечен из таких источников, как Европейская комиссия, Расширенная комплексная рамочная программа<sup>2</sup>, а также другие доноры.

26. На каждую из этих двух приоритетных областей предлагается выделить по меньшей мере 1 млн. евро<sup>3</sup> для создания двух специализированных целевых фондов. Управление этими фондами будет осуществляться по модели Целевого фонда СТП на основе четких и конкретных критериев и с уделением особого внимания разработке и содействию осуществлению программ, в отношении которых имеется возможность привлечения средств. На этой основе могут быть разработаны такие программы с по меньшей мере десятикратным объемом по сравнению с инвестированной суммой, что создаст серьезные стимулы. Кроме того, эти исходные суммы могут обеспечить основу для дополнительных добровольных взносов государств-членов в оба целевых фонда, что обеспечит дополнительный стимул и создаст возможности для оперативного расширения мероприятий в этих двух приоритетных на международном уровне областях.

#### **А. Целевой фонд I: повышение продовольственной безопасности за счет содействия развитию агропредпринимательства и агропромышленности**

27. За последние несколько лет цены на сырьевые товары в целом и на продовольствие в частности резко возросли, что усугубляет голод в беднейших странах мира и создает серьезные экономические и социальные риски. Несмотря на то, что в последние месяцы цены на продовольствие снижаются, все же они

---

<sup>2</sup> Расширенная комплексная рамочная программа (РКРП) представляет собой механизм, с помощью которого наименее развитые страны могут получить доступ к ресурсам "Помощи в интересах торговли" со стороны своих партнеров по деятельности в области развития. Она основана на комплексной рамочной программе (КРП), учрежденной в октябре 1997 года на совещании высокого уровня ВТО по комплексным инициативам в области развития торговли в интересах наименее развитых стран шестью многосторонними учреждениями (МВФ, МТЦ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирный банк и ВТО). РКРП в ее нынешней форме начала функционировать с мая 2007 года.

<sup>3</sup> Точная сумма средств, которые будут внесены в каждый из этих целевых фондов, будет зависеть от полной суммы неиспользованных остатков, накопленных на конец 2009 года.

остаются на высоком уровне в большинстве уязвимых стран, и в предстоящие годы существует вероятность сохранения такого положения.

28. ЮНИДО в полной мере признает безотлагательность краткосрочных мер в интересах обеспечения продовольствия для голодающих, подчеркивая при этом, что, хотя продовольственная помощь может способствовать удовлетворению потребностей населения в чрезвычайных ситуациях, она не устранил серьезные диспропорции на рынке, а также средне- и долгосрочные проблемы, стоящие перед большинством затронутых стран. Для устранения структурных причин продовольственной нестабильности требуются масштабные меры реагирования, направленные на устранение внутренних и внешних рыночных барьеров и, что более важно, укрепление производственного потенциала затронутых стран, с тем чтобы повысить уровень дохода их населения. В этой связи необходимо безотлагательно решить проблему продовольственной нестабильности путем структурных преобразований. Поскольку около 75 процентов неимущего населения проживает в сельских районах, ЮНИДО в своей деятельности по решению этих структурных проблем уделяет особое внимание содействию агропромышленному сектору и его развитию в соответствии с принципами устойчивого роста.

29. В рамках тематических приоритетов ЮНИДО особую важность с точки зрения непосредственного вклада в расширение наличия продовольствия и доступа к нему имеют следующие области деятельности:

а) содействие созданию продовольственных производственно-сбытовых цепей, включая меры по повышению продуктивности и конкурентоспособности целевых цепей. В рамках таких мероприятий акцент делается на повышение уровня местной пищевой промышленности и добавление стоимости, сокращение послеуборочных потерь и повышение качества и безопасности продовольствия с целью обеспечить соответствие рыночным требованиям; и

б) содействие справедливой интеграции малых агропромышленных предприятий в ориентированные на рынки системы с уделением особого внимания сельским производителям и районам.

## 1. Проблема

30. Нынешнее положение, при котором в ряде регионов мира отсутствует продовольственная безопасность, а население по-прежнему голодает, неприемлемо. В мире имеется достаточно продовольствия, однако оно не достигает тех, кто в нем больше всего нуждается. В большинстве уязвимых регионов проблемы и задачи, связанные с достижением продовольственной безопасности и ликвидацией голода, носят многогранный и комплексный характер и охватывают целый ряд следующих вопросов:

а) недостаточный доступ к продовольствию вследствие низкого уровня доходов;

б) низкие уровни образования и здравоохранения;

с) низкий уровень сельскохозяйственного и агропромышленного производства;

д) экологические (включая энергетику) проблемы;

е) конфликты и климатические бедствия; и

ф) последствия международной торговли и глобализации.

31. Существующая ситуация в отношении структур потребления продовольствия и перспектив рыночного роста в рамках отдельных регионов и стран характеризуется крайней неравномерностью. В то же время в результате урбанизации происходят изменения на внутренних рынках развивающихся стран, а одним из главных источников расширения глобальной агропродовольственной системы становится торговля по линии Юг-Юг. Пищевые продукты и другие сельскохозяйственные товары стоимостью в миллиарды долларов являются предметом торговли между развивающимися странами, и существенно увеличивается объем импорта продовольствия беднейшими развивающимися странами, нередко с негативными последствиями для их внутреннего производства.

32. Вместе с тем в торговле агропищевыми продуктами с добавленной стоимостью ведущие позиции занимает лишь небольшое число развивающихся стран, успешная деятельность которых четко объясняется следующими факторами:

- а) способы организации производителей (особенно мелких землевладельцев) и степень их оснащенности новейшими имеющимися знаниями и технологиями;
- б) наличие стратегий, направленных на исправление диспропорций или создание условий, благоприятствующих развитию предприятий; и
- с) степень открытости стран для международной торговли.

## **2. Инициатива ЮНИДО**

33. ЮНИДО предпринимает усилия по выявлению механизмов передачи требуемых знаний в целях увеличения числа стран, пользующихся выгодами от торговли Юг-Юг, и одновременно по повышению продовольственной безопасности в наименее развитых странах. На основе опыта успешных стран ЮНИДО намерена обеспечивать передачу знаний, накопленных в области агропредпринимательства, другим странам или регионам. Конечная цель заключается в том, чтобы содействовать достижению устойчивой продовольственной безопасности и подключению этих стран или регионов к сетям мировой торговли в качестве производителей продовольственных и других агропромышленных товаров.

## **3. Промежуточный результат**

34. ЮНИДО разработает портфель проектов и программ в отдельных странах с целью содействовать производству продовольствия и продовольственных продуктов, имеющих добавленную стоимость.

## **4. Мероприятия**

35. ЮНИДО будет использовать ресурсы, доступные из предлагаемого целевого фонда для проведения оценок, по итогам которых можно будет осуществлять деятельность по двум направлениям:

- а) создание условий, благоприятствующих развитию агропредпринимательства; и
- б) создание конкурентоспособных местных предприятий с уделением особого внимания разработке мер по устранению факторов, сдерживающих производство; организация производителей (мелких землевладельцев) и передача требуемых знаний (включая технологии) в целях их модернизации; и

подключение производителей и местных учреждений к международным производственно-сбытовым цепям.

36. Упомянутые оценки будут использоваться для разработки проектов, которые будут осуществляться ЮНИДО самостоятельно, и для налаживания связей между национальными и международными финансовыми учреждениями в целях мобилизации крупных инвестиций в проведение структурных мер, требуемых в интересах укрепления продовольственной безопасности.

37. Целевой фонд сосредоточит внимание на трех конкретных категориях деятельности:

а) технико-экономические аналитические исследования и консультации, касающиеся возможностей для расширения продовольственных производственно-сбытовых цепей;

б) подготовительная деятельность и мероприятия по разработке программ;

в) совместные мероприятия с финансовыми учреждениями по определению технических требований к инвестициям в проведение мер по созданию условий, благоприятствующих развитию агропредпринимательства и созданию конкурентоспособных местных предприятий.

## 5. Ожидаемые результаты

38. Ожидается, что благодаря осуществлению указанных мероприятий повысится уровень продовольственной безопасности в развивающихся странах; расширится способность таких стран противостоять нестабильности на продовольственном рынке и высоким ценам; и повысится степень интеграции таких стран в систему мировой торговли агропромышленной продукции.

## В. Целевой фонд II: использование возобновляемых источников энергии в производственных целях

39. Участники Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию<sup>4</sup>, проведенной в 2002 году, сочли, что для целей социально-экономического развития исключительно важное значение имеют устойчивые услуги по энергообеспечению и что для устойчивого достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, требуется намного более широкий доступ к источникам энергии.

40. В мире проживают около 2,5 миллиарда людей, по-прежнему зависящих от традиционных видов топлива, основанных на биомассе, и около 1,6 миллиарда людей, не имеющих доступа к современным энергетическим услугам. На практике задача состоит в том, чтобы обеспечить альтернативные варианты источников энергии, позволяющие решить проблемы доступа и доступности, и одновременно содействовать достижению энергетической безопасности на основе устойчивого использования местных ресурсов.

<sup>4</sup> Участники Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию согласовали всеобъемлющую повестку дня в области энергообеспечения в интересах устойчивого развития. Руководствуясь общими целями устойчивого развития и борьбы с нищетой, правительства условились "расширить доступ к надежным, доступным с финансовой точки зрения, экономически жизнеспособным, социально приемлемым и экологически чистым энергетическим службам и ресурсам", расширить применение возобновляемых источников энергии и экологически более чистых жидких и газообразных видов топлива.

41. В рамках трех тематических приоритетов ЮНИДО содействие использованию возобновляемых источников энергии в производственных целях имеет особое значение, поскольку деятельность в этой области вносит непосредственный вклад в решение задач по программам в области доступа к источникам энергии и изменения климата, расширяя при этом возможности получения дохода в общинах и промышленном секторе на местном уровне.

42. В то время как в прошлом усилия, направленные на расширение доступа к современным услугам энергоснабжения на основе использования возобновляемых источников энергии, предусматривали, как правило, удовлетворение лишь элементарных потребностей в энергии, в настоящее время имеющиеся эмпирические данные убедительно свидетельствуют о том, что особо успешными являются такие инициативы, которые конкретно нацелены на использование ресурсов возобновляемых источников энергии в целях развития производственного потенциала, особенно в тех случаях, когда акцент делается на создание возможностей для получения дохода и обеспечение занятости на местном уровне. Поскольку для большинства развивающихся стран основным направлением экономического развития является сельское хозяйство, расширение энергоснабжения сельского хозяйства и пищевых секторов за счет возобновляемых источников не только позволит повысить их производительность, но и будет также содействовать достижению двуединой цели обеспечить энергетическую безопасность и экономическое развитие на местном уровне. Кроме того, более широкое использование возобновляемых источников энергии в таких условиях может принести и целый ряд других выгод, в частности в областях энергетической безопасности и климата.

## 1. Проблема

43. Использование возобновляемых источников энергии в производственных целях может приносить самые различные выгоды общинам и промышленным предприятиям в развивающихся странах, однако возможности такого использования сдерживаются рядом барьеров. В их число входят недостаточный уровень информации, технологий, потенциала и финансирования. В частности, использование технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, в производственных целях ограничено вследствие применявшихся в прошлом подходов, основанных на структурах предложения и технологий, в отношении которых на уровне общин степень причастности была низкой или вообще отсутствовала. На систематическом уровне ощущается нехватка программных стимулов, направленных на активизацию использования систем, основанных на возобновляемых источниках энергии. Вопреки распространенному мнению, на энергетические системы, использующие ископаемые виды топлива, по-прежнему выделяются прямые или косвенные субсидии в большинстве развивающихся стран, в результате чего системы, предусматривающие использование возобновляемых источников энергии, становятся неконкурентоспособными с точки зрения производства электроэнергии или промышленного применения.

44. Системы возобновляемых источников энергии на раннем этапе их освоения были сопряжены с серьезными проблемами, которые касались эффективности соответствующих технологий, однако за последние два десятилетия технический прогресс достиг такого уровня, что некоторые из технологий, предусматривающих использование возобновляемых источников энергии, стали вполне надежными и эффективными. Кроме того, в результате изменчивости цен на нефть большинство систем, основанных на возобновляемых источниках энергии, стали коммерчески жизнеспособными, особенно в отдаленных районах. В то же время для обеспечения беспрепятственного доступа к таким

технологиям и их доступности на местном уровне по разумным ценам большинство развивающихся стран нуждается в помощи в деле наращивания местного потенциала с точки зрения людских ресурсов, обрабатывающего сектора, технической эксплуатации и практической эксплуатации. Широкомасштабное применение систем, основанных на возобновляемых источниках энергии, сдерживается также нехваткой вспомогательных технических учреждений, которые проводят испытания, обеспечивают функционирование и обслуживание таких технологий. Увязка систем, использующих возобновляемые источники энергии, с производственными целями позволит не только расширить возможности трудоустройства для местного населения, но и обеспечить коммерческую жизнеспособность и устойчивость таких систем на долгосрочной основе.

45. Низкий уровень технического обслуживания импортных систем объясняется нехваткой технических специалистов на местном уровне, а внедрение таких систем дополнительно затрудняется отсутствием адекватных предприятий гарантийного обслуживания техники, основанной на возобновляемых источниках энергии. В этой связи для стимулирования рынков возобновляемых источников энергии необходимы технические специалисты и предприниматели высокого и среднего уровней. Обеспечение уверенного и устойчивого коммерческого успеха возобновляемых источников энергии зависит от повышения институционального и людского потенциалов, а также предпринимательского и рыночного потенциалов, опирающихся на целевое финансирование.

46. Хотя рынки возобновляемых источников энергии расширяются во всем мире<sup>5</sup>, во многих развивающихся странах, особенно НРС, частный сектор по-прежнему играет лишь ограниченную роль. Основной объем финансирования по линии частного сектора приходится на зарубежные источники, ведущую роль в которых играют международные финансовые организации и которые пользуются гарантиями правительств-бенефициаров. В этой связи исключительно важное значение имеет применение имеющихся на глобальном уровне оптимальных видов практики в отношении мобилизации инвестиций частного сектора в системы возобновляемых источников энергии, с тем чтобы стимулировать участие местного частного сектора в процессе наращивания капиталовложений в системы возобновляемых источников энергии в производственных целях.

## 2. Инициатива ЮНИДО

47. ЮНИДО будет предпринимать усилия по расширению доступа к современным услугам энергоснабжения в тех случаях, когда энергию из таких источников можно использовать в целях содействия наращиванию производственной деятельности в сельских районах развивающихся стран. В этих целях ЮНИДО будет опираться на свой опыт создания миниэлектросетей на основе систем, использующих возобновляемые источники энергии, в интересах осуществления приносящей доход деятельности в таких районах.

---

<sup>5</sup> По данным, содержащимся в последнем докладе программной сети по возобновляемым источникам энергии, объем годовых инвестиций в сектор возобновляемых источников энергии достиг в 2008 году 120 млрд. долл. США, а установленная мощность возобновляемых источников энергии возросла до 280 гигаватт (ГВт). В эту цифру не входят свыше 600 ГВт мощности крупных ГЭС. Вместе с тем такие инвестиции и возросший потенциал приходятся главным образом на развитые страны и некоторые из крупных развивающихся стран, такие как Бразилия, Индия и Китай. С другой стороны, в странах Африки к югу от Сахары, в которых индекс доступа в сельских районах является весьма низким, объем ежегодно поступающих инвестиций в сектор возобновляемых источников энергии составляет менее 1 млрд. долларов США.

48. Одна из основных задач будет состоять в пропаганде технологий использования возобновляемых источников энергии для применения в промышленных целях на МСП обрабатывающего сектора, которые нередко используют нефтяное топливо либо уголь и топливную древесину. Рост цен на ископаемые виды топлива вынуждает такие предприятия изыскивать альтернативные источники энергии, которые могут обеспечить удовлетворение их потребностей на рентабельной и эффективной основе. ЮНИДО будет оказывать им помощь в усилиях в этом направлении в целях повышения конкурентоспособности и производительности труда.

49. ЮНИДО накопила значительный экспертный опыт в области создания малых ГЭС и применения технологий, основанных на энергии биомассы, ветра и солнца, в частности, с помощью целевых технологических центров по некоторым из таких технологий и осуществления программ в Африке на основе таких технологий в сотрудничестве с ГЭФ и другими партнерами. Поэтому Организация имеет все возможности для реализации аналогичных проектов в отдаленных сельских районах развивающихся стран с использованием этих технологий для обеспечения устойчивых и коммерчески жизнеспособных вариантов производства электроэнергии и ее применение в промышленности на децентрализованной основе.

### **3. Промежуточный результат**

50. ЮНИДО разработает портфель проектов и программ в отдельных странах с целью содействовать использованию возобновляемых источников энергии в производственных и промышленных целях, обеспечивая при этом достижение двуединой цели в области энергетической безопасности и климата.

### **4. Мероприятия**

51. Деятельность ЮНИДО можно резюмировать следующим образом:

а) определение ресурсного потенциала, оценка потребностей на основе проведения диагностических исследований, а также разработка программ и проектов с целью содействовать применению доказавших свою эффективность и рентабельных технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, в целях расширения доступа к энергоснабжению в сельских районах в увязке с конкретными производственными возможностями;

б) разработка и осуществление всесторонних мероприятий по наращиванию людского и институционального потенциалов в государствах-членах в интересах более широкого применения возобновляемых источников энергии для электрификации сельских районов;

с) осуществление программ оказания помощи МСП в целом и агропредприятиям в частности в целях удовлетворения их энергетических потребностей за счет ресурсов возобновляемых источников энергии, особенно энергии, полученной из образующихся на таких предприятиях отходов, и в целях снижения их зависимости от ископаемых видов топлива;

д) оказание помощи в наращивании использования возобновляемых источников энергии на основе стимулирования изготовления на местном уровне оборудования для освоения возобновляемых источников энергии; и

е) предоставление рекомендаций по вопросам политики и оказание технической помощи странам в получении доступа к таким международным природоохранным фондам, как ГЭФ и Механизм чистого развития (МЧР).

52. Ресурсы целевого фонда будут использоваться для осуществления трех конкретных категорий мероприятий:

а) подготовительная деятельность и мероприятия по разработке программ;

б) технико-экономические аналитические исследования и консультации, касающиеся вопросов использования возобновляемых источников энергии;

в) совместные мероприятия с представителями организаций и учреждений-партнеров по выявлению технических требований, регулирующих применение программного подхода, с целью создать условия, благоприятствующие более широкому использованию возобновляемых источников энергии в целях развития; продемонстрировать технико-экономическую целесообразность использования в производственных целях возобновляемых источников энергии на основе миниэлектросетей и автономных систем посредством их увязки с агропромышленностью и пищевой отраслью; и отразить в документах и распространять оптимальные виды практики.

## **5. Ожидаемые результаты**

53. Ожидается, что благодаря таким мероприятиям будет обеспечено прикладное внедрение возобновляемых источников энергии в развивающихся странах и регионах и применение такой энергии в производственной деятельности в интересах стимулирования оперативного достижения социально-экономических целей развития, а также экологической устойчивости и целей в области изменения климата.

## **С. Вопросы управления и финансовые аспекты двух целевых фондов**

54. ЮНИДО учредит эти целевые фонды в соответствии со своими финансовыми положениями и правилами, регулирующими получение упомянутых выше средств и управление ими, включая начисление процентов. Управление целевыми фондами и финансируемой из них деятельностью будет осуществляться ЮНИДО согласно применимым положениям, правилам, административным инструкциям и директивам.

55. Все финансовые счета и ведомости будут выражены в долларах США или евро, а по другим валютам отчетность и учет вестись не будут. Для целей регистрации поступлений и/или платежей все операции будут конвертироваться в доллары США или евро по официальному обменному курсу Организации Объединенных Наций, применимому на дату получения средств и/или платежа.

56. ЮНИДО будет использовать эти целевые фонды для покрытия фактических расходов на вышеизложенные мероприятия, а также для финансирования вспомогательных услуг по программам, которые ЮНИДО будет предоставлять для осуществления проектов, разработанных в рамках таких мероприятий.

57. Целевые фонды будут регулироваться исключительно процедурами внутренней и внешней ревизии, изложенными в финансовых положениях, правилах, административных инструкциях и директивах ЮНИДО.

58. На основе модели Целевого фонда СТП управление целевыми фондами будет осуществлять Комитет по утверждению программы проектов в рамках конкретных кругов ведения и критериев по каждому из целевых фондов. Будут составляться регулярные отчеты о ходе работы, показывающие использование

фондов, а также результаты с точки зрения разработанных и обеспеченных финансированием проектов и программ. Дополнительные добровольные взносы в эти целевые фонды будут использоваться согласно тем же критериям в качестве участия в финансировании или полного финансирования по программам, разработанным на основе распределения первоначальных ассигнований.

#### **IV. Меры, которые надлежит принять Совету**

59. Совет, возможно, пожелает рекомендовать Генеральной конференции приостановить действие финансовых положений 4.2 (b) и (c), с тем чтобы разрешить ЮНИДО удержать остающиеся неиспользованные остатки ассигнований, упомянутые в пункте (d) заключения 2009/3 двадцать пятой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам, а также любые дополнительные суммы, полученные в 2009 году, для целей, изложенных в настоящем документе.

## Приложение I

### **Существующие платформы/системы информационных технологий (ИТ), их недостатки и желаемое состояние**

1. Большинство ИТ-систем и платформ ЮНИДО в настоящее время работает на основе программы Agresso, главной ЭВМ и системы InfoBase. Финансовая система Agresso (система контроля за финансовой деятельностью, СКФД) служит для автоматизации различных процессов в рамках финансового цикла: составления бюджета, учета поступлений и расходования средств, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. На основе главной ЭВМ работает большинство программ управления людскими ресурсами (УЛР) и система расчета заработной платы. На платформе InfoBase работают такие специализированные приложения, как программа подготовки отчетов на основе банков данных, программы базового управления проектами, автоматизированная система учета служебных командировок, рабочего времени и отпусков и система набора персонала.
2. В результате разрозненности этих систем пользователям приходится иметь дело с несколькими принципиально разными интерфейсами и операциями при выполнении даже таких простых задач, как подготовка разрешений на поездки или обработка запросов о наборе консультантов.
3. В перспективе все эти системы желательно перенести на полностью интегрированную систему планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР), которая будет обеспечивать последовательную регистрацию всей вносимой информации, ее проверку и отражение в отчетности. Система ПОР будет предусматривать возможность электронного утверждения документов и обеспечивать оперативный онлайн-доступ к самой последней информации как для Центральных учреждений, так и отделений на местах.
4. В нижеприведенной таблице перечислены все программные приложения, работающие на базе трех основных систем и платформ, указано их текущее состояние, недостатки и желательное состояние после полной интеграции в систему ПОР. Соответствующая информация дана для каждой из функциональных областей, которые требуется рационализировать.
5. При создании системы ПОР будут учтены внешние требования, предъявляемые в рамках текущих реформаторских инициатив, связанных с внедрением Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и фидуциарных стандартов Глобального экономического фонда (ГЭФ), децентрализацией деятельности и созданием системы внутреннего контроля (включая привлечение внешних ревизоров и внутренний надзор).

	Существующие платформы и системы	Недостатки	Желательное состояние после объединения в систему ПОР
<b>Agresso (система контроля за финансовой деятельностью)</b>			
1	<p><b>Управление проектами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отражает только основную финансовую информацию о проекте.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ограниченные возможности представления отчетности по проектам;</li> <li>• не соответствует принципам УОКР;</li> <li>• не отвечает сложным требованиям отчетности, предъявляемым ГЭФ, ЕС и другими донорами.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соответствие принципам УОКР;</li> <li>• полное соответствие требованиям доноров в отношении отчетности и контроля;</li> <li>• поддержка полного цикла реализации программ и проектов технического сотрудничества.</li> </ul>
2	<p><b>Финансовый учет</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ведение главной бухгалтерской книги и финансовой отчетности;</li> <li>• составление бюджета;</li> <li>• учет платежей,</li> <li>• учет дебиторской задолженности;</li> <li>• учет основных средств.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не полностью поддерживает масштабные изменения, связанные с переходом на МСУГС;</li> <li>• не обеспечивает связь между программами учета основных средств, закупок и финансовой отчетности;</li> <li>• ограничен доступ для отделений на местах;</li> <li>• отсутствует веб-портал;</li> <li>• нет функции электронного утверждения документов и электронного документооборота.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Полное соответствие сложным требованиям МСУГС и ГЭФ;</li> <li>• возможность подготовки финансовых отчетов и ведомостей согласно принципам МСУГС;</li> <li>• интеграция модулей учета основных средств, управления закупками и финансовой отчетности;</li> <li>• согласованность с программами других организаций системы Организации Объединенных Наций с целью постепенной унификации административной практики.</li> </ul>
3	<p><b>Закупки</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• закупки и обязательства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отражает только основную информацию об обязательствах по закупкам, оплате услуг экспертов, путевых и прочих расходов;</li> <li>• нет системы управления информацией о закупках и контрактах;</li> <li>• ограничены возможности планирования закупок;</li> <li>• не обеспечивает учет децентрализованных закупок;</li> <li>• не интегрирована с другими системами Организации Объединенных Наций.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка и сбор информации о всех этапах процесса закупок – от планирования до оплаты;</li> <li>• возможность осуществления децентрализованных закупок благодаря применению электронной системы закупок;</li> <li>• автоматизация делопроизводства и электронное утверждение документов.</li> </ul>

	Существующие платформы и системы	Недостатки	Желательное состояние после объединения в систему ПОР
	<b>Главная ЭВМ</b>		
4	<p><b>Управление людскими ресурсами</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оформление кадровых решений;</li> <li>подготовка отчетов о привлечении консультантов и экспертов;</li> <li>учет пенсионных накоплений;</li> <li>начисление заработной платы сотрудникам и экспертам.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Не интегрирована с системой Agresso;</li> <li>дублирует данные о консультантах;</li> <li>использует устаревшие административные процедуры;</li> <li>недоступна для конечных пользователей в Центральных учреждениях и отделениях на местах;</li> <li>система начисления пособий и льгот не соответствует МСУГС.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Интеграция всех элементов системы УЛР в рамках системы ПОР;</li> <li>единая база данных всех сотрудников и консультантов;</li> <li>внедрение передовой практики;</li> <li>полное соответствие процессов УЛР требованиям МСУГС.</li> </ul>
5	<p><b>Закупки</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>учет складских запасов Службы эксплуатации зданий.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Не интегрирована с системой Agresso;</li> <li>не отвечает требованиям МСУГС.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Интеграция с другими программами в области учета закупок и основных средств;</li> <li>управление запасами в соответствии с требованиями МСУГС.</li> </ul>
	<b>InfoBase</b>		
6	<p><b>Управление проектами</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>подготовка отчетности на основе банков данных;</li> <li>составление базовых отчетов о проектах технического сотрудничества (ТС);</li> <li>планирование закупок для проектов ТС;</li> <li>управление документооборотом;</li> <li>управление экспериментальными проектами.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствует интеграция с системой Agresso в реальном масштабе времени;</li> <li>базовые функции управления проектами;</li> <li>поддерживает не весь цикл реализации программ/проектов ТС.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Замена онлайн-средством подготовки отчетности на основе единого источника информации в рамках системы ПОР;</li> <li>применение принципов УОКР и методики сбалансированных показателей;</li> <li>интеграция с модулями финансового учета, закупок и УЛР;</li> <li>соответствие принципам управления знаниями.</li> </ul>

	Существующие платформы и системы	Недостатки	Желательное состояние после объединения в систему ПОР
7	<p><b>Управление людскими ресурсами</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• онлайн-база данных о наборе персонала, вакансиях и кандидатах;</li> <li>• ведение базы данных консультантов и экспертов и оценка расходов на их услуги;</li> <li>• учет рабочего времени и отпусков;</li> <li>• система обучения;</li> <li>• штатное расписание;</li> <li>• подготовка кадровых отчетов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствует интеграция с главной ЭВМ и системой Agresso в реальном масштабе времени;</li> <li>• требует повторного внесения данных.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Интеграция всех процессов УЛР в рамках единой системы ПОР;</li> <li>• внедрение передового опыта в области подготовки кадров, служебной аттестации и набора персонала;</li> <li>• подготовка отчетности на основе единого источника данных.</li> </ul>
8	<p><b>Система учета командировок</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• подача заявок и выдача разрешений на поездки.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Система собственной разработки;</li> <li>• отсутствует интеграция с системой Agresso в реальном масштабе времени;</li> <li>• требует повторного введения данных.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Полная интеграция с программами материально-технического обеспечения и финансового учета.</li> </ul>
9	<p><b>Финансовый учет</b></p> <p>Поддерживаемые функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• начисление взносов;</li> <li>• учет доноров.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не полностью интегрирована с системой Agresso.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка дополнительного модуля управления отношениями с клиентами (УОК);</li> <li>• учет поступления взносов согласно принципам МСУГС.</li> </ul>
<b>Другие автономные системы</b>			
10	<p><b>Управление проектами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• системы подготовки отчетности для доноров: Монреальского протокола, ГЭФ, ПРООН и ЕС.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Автономная и устаревшая система отчетности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Интеграция с системой отчетности ПОР.</li> </ul>
11	<p><b>Управление людскими ресурсами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Программа подготовки статистических кадровых отчетов Paradox.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Автономная и устаревшая система отчетности.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Интеграция всех процессов и систем УЛР в рамках системы ПОР.</li> </ul>

	Существующие платформы и системы	Недостатки	Желательное состояние после объединения в систему ПОР
12	<p><i>Отделения по проектам на местах</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>автономные системы бухгалтерского учета и управления закупками и проектами, используемые в различных отделениях.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Не интегрированы с системами Центральных учреждений.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Онлайновое подключение информационных систем во всех функциональных областях к единой системе ПОР, используемой в Центральных учреждениях.</li> </ul>

## Приложение II

### Инфраструктура информационных технологий

Системы ИТ ЮНИДО работают на основе сложной и разнородной инфраструктуры. В нижеприведенной таблице перечислены существующие элементы инфраструктуры, связанные с ними ограничения и факторы риска, а также желаемое состояние.

Элементы инфраструктуры	Ограничения и факторы риска	Желаемое состояние
<p><b>Главная ЭВМ:</b>            Большинство программ в области УЛР, а также система расчета заработной платы и ряд других приложений работают на базе главной ЭВМ, обслуживаемой Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• МАГАТЭ гарантирует обслуживание до конца 2011 года;</li> <li>• к настоящему времени разработчики баз данных главной ЭВМ вышли на пенсию и ощущается нехватка квалифицированных кадров;</li> <li>• приложения, работающие на базе главной ЭВМ, не рассчитаны на использование в отделениях на местах;</li> <li>• возможности интеграции таких программ с другими платформами крайне ограничены.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• К концу 2011 года все программные приложения, работающие на базе главной ЭВМ, должны быть переведены на другую платформу;</li> <li>• такая платформа будет составной частью клиент-серверной архитектуры, в которой будут использованы новейшие технологии баз данных и аналитические средства управления.</li> </ul>
<p><b>Связь с отделениями на местах:</b>            В большинстве отделений на местах имеется специальное оборудование для обеспечения связи между их локальной вычислительной сетью (ЛВС) и Центральными учреждениями ЮНИДО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Связь медленная и нестабильная;</li> <li>• в некоторых отделениях на местах возможности связи ограничены принимающей организацией, которая контролирует доступ к Интернету.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В районах с плохим качеством связи можно использовать спутниковые средства связи;</li> <li>• Доступ к системе ПОР через Интернет.</li> </ul>
<p><b>Клиент-серверная архитектура</b>            Основной системой, работающей на базе клиент-серверной архитектуры, является программа Agresso.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Для обеспечения нормального функционирования программы Agresso и ее сервисного обслуживания фирмой-поставщиком по истечении пяти лет потребовалось приобрести новую версию программы;</li> <li>• для обеспечения гарантийного обслуживания поставщиком потребовалось также обновить программные средства управления базами данных;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• После создания системы ПОР все программные приложения будут работать на полностью интегрированной клиент-серверной платформе, обеспечивающей более широкие возможности для обработки и хранения данных;</li> <li>• возможность доступа в реальном масштабе времени к системам и платформам для Центральных учреждений и отделений на местах.</li> </ul>

Элементы инфраструктуры	Ограничения и факторы риска	Желаемое состояние
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• для обеспечения нормального функционирования баз данных, программных приложений и веб-серверов требуется замена аппаратных средств.</li> </ul>	
<p><b>Веб-приложения (Infobase)</b>          Большинство программных приложений ЮНИДО собственной разработки работает через веб-интерфейс.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Основным серверам банка данных и прикладных программ Infobase уже более пяти лет, они выработали свой срок службы и более не обслуживаются поставщиками программного обеспечения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Унификация и интеграция всех веб-приложений и платформ баз данных в единую систему ПОР;</li> <li>• Единая система ввода/вывода всех данных.</li> </ul>