



Distr.  
GENERAL

IDB.2/2  
23 May 1986  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

# 联合国工业发展组织

---

## 工业发展理事会

第二届会议

1986年10月13日至23日，维也纳

临时议程项目7

方案预算委员会第二届会议工作报告

1986年5月12日至16日

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言 .....	1 - 6	2
<u>章 次</u>		
一. 议事规则 .....	7	2
第 1986/1 号结论 .....		3
二. 工发组织的财务状况和成员国 分摊比例表 .....	8	3
第 1986/2 号结论		
三. 1988 - 1989 两年期方案和 预算的格式 .....	9	3
第 1986/3 号结论		
四. 财务条例 .....	10	4
第 1986/4 号结论		
五. 工业发展基金 .....	11	4
第 1986/5 号结论		
六. 周转基金 .....	12	4
第 1986/6 号结论		
七. 工业发展高级现场顾问方案的 经费提供办法 .....	13	5
第 1986/7 号结论		
八. 第三届会议的日期 .....	14	5
第 1986/8 号结论		
九. 通过第二届会议的报告 .....	15	5
十. 第二届会议休会 .....	16	5
 附 件		
一. 各国代表团的发言 .....	6	
二. 提交方案预算委员会第二届会 议的文件 .....	6	

导 言

1. 方案预算委员会第二届会议于 1986 年 5 月 12 日至 16 日在维也纳国际中心工发组织总部举行。委员会 27 个成员国中有下列 26 个成员国参加了本届会议：阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、比利时、巴西、保加利亚、喀麦隆、佛得角、中国、哥伦比亚、丹麦、埃塞俄比亚、法国、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、日本、荷兰、尼日利亚、瑞士、泰

国、特立尼达和多巴哥、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国。工发组织的下列 40 个成员国也出席了会议：澳大利亚、奥地利、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、加拿大、智利、科特迪瓦、古巴、捷克斯洛伐克、朝鲜民主主义人民共和国、埃及、芬兰、希腊、危地马拉、匈牙利、伊朗（伊斯兰共和国）、以色列、意大利、牙买加、肯尼亚、黎巴嫩、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、挪威、阿曼、巴拿马、秘鲁、波兰、大韩民国、塞内加尔、西班牙、瑞典、突尼斯、乌克兰苏维埃社会主义共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、委内瑞拉、越南、南斯拉夫和扎伊尔。联合国维也纳办事处、联合国开发计划署、国际原子能机构、国际劳工组织和欧洲经济共同体派代表与会。

2. 委员会按照其议事规则第 17 条以鼓掌方式选出：J. R. 海尔马斯先生（印度）任主席；A. 罗德里格茨·皮雷斯先生（佛得角）、A. 奥杜茨·杜瓦特先生（哥伦比亚）、C. Tsukada 先生（日本）任副主席；R. 鲁思先生（德意志民主共和国）任报告员。

3. 委员会通过的其第二届会议议程载于文件 UNIDO/PBC.2/1。

4. 方案预算委员会第二届会议（1986 年 5 月 12 日至 16 日）工作报告按照《章程》第 10.4(d) 条提交工业发展理事会。第二届会议续会（见下文第 16 段）的报告将作为本报告的增编印发。

5. 本报告载有委员会达成的各项结论。报告附件一是希望将其发言载入记录的代表团的原则性发言。附件二所载为提交委员会本届会议的文件一览表。

6. 委员会下列结论要求理事会采取行动：

<u>结 论</u>	<u>题 目</u>
1986/2	工发组织的财务状况和成员国分摊比例表
1986/3	1988-1989 两年期方案和预算的格式
1986/5	工业发展基金
1986/7	工业发展高级现场顾问方案的经费提供办法

一. 议 事 规 则

7. 5 月 12 日，委员会审议了方案预算委员会第一届会议暂行议事规则（PBC.2/2 和 Corr.1 及 2）以及议事规则工作组主席，L. 奥尔康先生（阿根廷）提交的若干修改建议（PBC.2/CRP.1），并通过了下列结论：

### 第1986/1号结论

- (a) 委员会通过了文件PBC.2/2和CORR.1及2所载的规则连同会议室文件PBC.2/CRP.1所列的修改意见作为其议事规则,但第4.3和6.2条除外,该两条经委员会通过仅暂行适用于其第二届会议。
- (b) 委员会请议事规则工作组继续审议第4.3条和6.2条并向委员会第三届会议提出其建议。

#### 二. 工发组织的财务状况 和成员国分摊比额表

8. 5月12日,13日和16日,委员会审议了总干事关于工发组织的财务状况的报告(PBC.2/6和CORR.1)、总干事关于汇率波动对工发组织预算所产生的影响的报告(PBC.2/9)、秘书处对工发组织财务状况最新资料和支出货币分析的说明(PBC.2/CRP.5)、秘书处关于1986—1987年现金流量的说明(PBC.2/CRP.6)秘书处提交的1986年度分摊会费缴纳情况的第一份报告(PBC.2/8)、文件PBC.2/8经最新增订的附件(PBC.2/CRP.3)、以及秘书处关于成员国分摊比额表的说明(PBC.2/CRP.7)。5月16日,委员会在审议了主席提交的一份结论草案(PBC.2/L.5)以后,通过了以下结论:

### 第1986/2号结论

- (a) 委员会请总干事就工发组织的财务状况向理事会第二届会议再提交一份报告,其中应考虑到届时各成员国缴纳分摊会费的实际情况以及汇率波动的影响。
- (b) 委员会建议理事会认可总干事的提议,即如果有必要对方案进行调整,应当有选择地进行,而不应全面调整。委员会请总干事在这种情况下将一份提议的调整一览表提交理事会审议,并强调技术合作活动为本组织的主要目的。
- (c) 委员会请总干事继续审查联合国系统内其他组织,特别是国际原子能机构关于编制概算和确定成员国摊款方面的各种办法和

有关经验,并就此向方案预算委员会第三届会议提出报告。

- (d) 在方案预算委员会第三届会议就上述报告提出建议之前,总干事应:
- (一) 在编制1988—1989年概算时采用以前计算经费所用的1美元=17.7奥先令的汇率,以便能与以前的预算相比较;
  - (二) 假定大会在核准1988—1989年经费时,对除美元以外的货币支出将采用核准经费时所施行的联合国业务汇率;
  - (三) 在记录1988—1989两年期的帐目时,记录支出均按支付时所施行的联合国业务汇率计算。
- (e) 委员会赞赏地注意到一些成员国早已缴纳了它们分摊的会费。委员会会促请尚未缴纳1986年分摊会费的成员国尽快地缴纳会费。
- (f) 委员会要求所有成员国尽早缴纳1987年的分摊会费。
- (g) 至于纳米比亚已于1986年2月21日成为本组织的一名成员国,委员会建议理事会向大会第二届会议提议,按照联合国大会第39/500号决议第9段豁免纳米比亚的摊款。

#### 三. 1988—1989两年期方案和预算的格式

9. 5月12日,13日和16日,委员会审议了总干事关于1988—1989两年期方案和预算格式的说明(PBC.2/10)以及秘书处关于1990—1995中期计划格式的说明(PBC.2/4)。5月16日,委员会在审议了主席提交的一份结论草案(PBC.2/L.2)以后,通过了以下结论:

### 第1986/3号结论

#### A. 1988—1989两年期方案和预算

委员会请总干事编制并提出按实质性方案

分列而不是按组织单位分列的1988-1989两年期方案和概算的建议草案，编制时应考虑到各代表团在本届会议期间提出的意见，同时使方案和预算编制方式更为清楚了。

#### B. 1990-1995中期计划

委员会建议理事会通过下列决定草案：

“工业发展理事会请总干事在提出1988-1989年方案和概算的同时，另用一份简要文件提出1990-1995年的中期计划。”

#### 四. 财务条例

10. 5月13日和16日，委员会审议了总干事以一份说明提交的工发组织财务条例草案(PBC.2/3)。5月16日，委员会在审议了主席提出的一份结论草案(PBC.2/L.6)以后，通过了以下结论：

##### 第1986/4号结论

委员会决定成立一个以A.奥杜茨·杜瓦特大使(哥伦比亚)为主席的非正式的可以自由参加的工作组来审查工发组织财务条例草案。委员会要求财务条例工作组于1986年6月开始工作，并向方案预算委员会第三届会议提出报告。

#### 五. 工业发展基金

11. 5月13日、14日和16日，委员会审议了总干事关于1987年方案和1987-1988年计划的报告(PBC.2/5和Add.1)。5月16日，委员会在审议了主席提交的一份结论草案(PBC.2/L.4)以后，通过了以下结论：

##### 第1986/5号结论

(a) 委员会建议理事会通过以下决定草案：

#### “工业发展理事会

1. 注意到文件PBC.2/5和增编I所载总干事的报告；

2. 核准文件PBC.2/5所载1987年工发基金建议方案和1987、1988年建议计划；

3. 决定授权总干事核准1987和1988年由工发基金提供资金的项目；

4. 促请各成员国考虑各种具体办法，确保该基金尽早达到每年5,000万美元的所需数额；

5. 鉴于该基金中普通用途可兑换货币部分在迅速减少，促请各捐助国考虑在其认捐额中至少应有一部分是对该基金的普通用途可兑换货币捐款；

6. 注意到在大会通过工发基金的政策准则和工发组织财务条例之前，总干事应将联大1976年12月22日第31/202号和第31/203号决议关于工发基金的财务管理和运用的规定经适当修改后应用于工发基金；

7. 核准将业务储备金冻结在55万美元的水平上。”

(b) 委员会请秘书处就联合国财务条例和细则有关工发基金附件(ST/SGB/UNIDF Financial Rules/4(1982))的执行方式向委员会第三届会议提出报告。

#### 六. 周转基金

12. 5月13日和16日，委员会审议了总干事提出的关于1986-1987两年期已收缴纳款项的第一份情况报告(PBC.2/7)以及秘书处关于垫付款项情况的说明(PBC.2/CRP.4)。5月16日，委员会在审议了主席提交的一份结论草案以后，通过了以下结论：

##### 第1986/6号结论

委员会决定在预定于理事会第二届会议期

间举行的续会上进一步审议周转基金的问题，以便根据届时的财务状况就此问题提出建议。

## 附件一

### 七. 工业发展高级现场顾问 方案的经费提供办法

13. 5月14日，委员会审议了秘书处关于工业发展高级现场顾问（高级现场顾问）方案经费提供办法说明（PBC.2/CRP.2），并通过了以下结论：

#### 第1986/7号结论

委员会注意到总干事提供的有关高级现场顾问方案经费提供办法的资料，并请其在开发计划署理事会第三十三届会议以后，根据其与各成员国就此问题进行的讨论情况向理事会第二届会议提交一项进一步的报告。

### 八. 第三届会议的日期

14. 5月14日，委员会通过了以下结论：

#### 第1986/8号结论

委员会决定于1987年3月9日至20日举行其第三届会议。

### 九. 通过第二届会议的报告

15. 5月16日，委员会通过了经修正的其第二届会议的报告草稿（PBC.2/L.1），但有一项谅解，即委托报告员对报告作最后定稿。

### 十. 第二届会议休会

16. 委员会第二届会议于5月16日中午12时休会，并将于理事会第二届会议期间（1986年10月13日至23日）复会审议周转基金问题（见上文第1986/6号结论）。

## 各国代表团的发言

1. 本附件所载仅包括要求将其发言载入报告的那些代表团在方案预算委员会第二届会议上作的原则性发言。

### 议事规则（参见第一章）

2. 尼日利亚代表团在谈及暂行通过供委员会第二届会议使用的第62条时说，尼日利亚代表团的理解是议事规则工作组将进一步审议该条规则的内容。尼日利亚代表团对给予民族解放运动和其他组织的代表的待遇感到不满，它不能接受允许一些观察员与会而不允许另一些观察员与会的做法。尼日利亚代表团认为，委员会应能拟定出不带歧视允许不同类型的观察员与会的规则来。

### 工发组织的财务状况和成员国分摊比额表（参看第二章）

3. 美利坚合众国代表团注意到联合国纳米比亚理事会议要求加入工发组织章程而联合国秘书长作为章程保存人已接受其加入。美国对于纳米比亚理事会是合乎工发组织成员国的条件持有严重保留。美国代表团意识到方案预算委员会并非讨论这一问题的适当场所，因此认为不得不将其立场载入记录。

### 工发组织的财务状况和成员国分摊比额表（参看第二章）

### 以及工业发展基金（参看第五章）

4. 德意志民主共和国代表团并代表保加利亚和苏维埃社会主义共和国联盟代表团发言说，尽管它们几个代表团不反对以协商一致方式通过第1986/2号和1986/5号结论，但它们并不完全赞同已通过的该两项结论，因而希望作如下说明：

“(a) 我们仍然认为从工发组织经常预算中为技术援助提供经费超过预算的6%是对《工发组织章程》不应有的严重违反；

(b) 我们坚决反对任何试图就成员国对工业发展基金自愿捐款的数量和货币规定强制性要求的做法，因为这违反该基金的自愿性和普遍性的根本原则，并表现了对一些国家捐款的歧视态度。”

周转基金(参看第六章)

5. 尼日利亚代表团代表方案预算委员会中的非洲国家委员发言，通知委员会非洲国家委员对关于周转基金的第1986/6号结论与亚洲国家委员持相同立场。<sup>\*</sup>而且，委员会中的大多数非洲国家委员在维也纳并无代表，要这些委员出席续会有很多困难也很费钱。但是，为了赞同协商一致的精神，非洲国家委员支持第1986/6号结论。

附件二

提交方案预算委员会第二届会议的文件

<u>文 号</u>	<u>题 目</u>
PBC.2/1	临时议程
PBC.2/1/Add.1	附加说明的临时议程
PBC.2/2和Corr.1及2	方案预算委员会第一届会议暂行议事规则
PBC.2/3	联合国工业发展组织财务条例草案 总干事的说明
PBC.2/4	1988-1989两年期方案和预算的格式。 1990-1995年中期计划的格式。 秘书处的说明
PBC.2/5	工业发展基金。 1987年方案和1987-1988年计划。 总干事的报告
PBC.2/5/Add.1	工业发展基金。 1985年联合国工业发展基金(工发基金)项下核准的项目清单，秘书处编制。 增编
PBC.2/6和Corr.1	工发组织财务状况。 总干事的报告
PBC.2/7	周转基金。 总干事提交的1986-1987两年期已收缴款项的第一份情况报告
PBC.2/8	成员国分摊比额表。 秘书处提交的1986年度分摊会费缴纳情况的第一份报告
PBC.2/9	工发组织的财务状况。 汇率波动对工发组织预算的影响。 总干事的报告
PBC.2/10	1988-1989两年期方案和预算的格式。 总干事的说明
	* * *
PBC.2/INF.1/Rev.1和Add.1	与会者名单
	* * *

\* 孟加拉国代表团在代表委员会的亚洲国家委员时说，亚洲国家委员本着互让与和解的精神并不反对推迟审议周转基金问题。 但是，它们认为秘书处的文件和说明已经提供了全面和有说服力的情况，可使委员会在本届会议上达成一项决定，自从委员会第一届会议以来情况恶化，清楚地表明了需要周转基金的数额大大超过900万美元，因而待十月份再次审查这一问题将会成为重复和无益的工作，会为新的工发组织财务管理方面带来更多的不确定因素，并会损害新的工发组织履行其职责的能力。 亚洲国家委员希望委员会下届会议将会达成一项赞同增加支付300万美元的周转基金的决定。

附件二 (续)

<u>文 号</u>	<u>题 目</u>	<u>文 号</u>	<u>题 目</u>
PBC.2/L.1	方案预算委员会第二届会议工作报告草稿, 1986年5月12日至16日	PBC.2/CRP.2	工业发展高级现场顾问方案的经费提供办法。秘书处的说明
PBC.2/L.2	1988-1989两年期方案和预算以及1990-1995中期计划的格式(项目7), 主席提交的结论草案	PBC.2/CRP.3	成员国分摊比额表。1986年度分摊会费缴纳情况的第一份报告经最新增订的附件。秘书处的说明(PBC.2/8)
PBC.2/L.3	周转基金(项目11), 主席提交的结论草案	PBC.2/CRP.4	周转基金。垫付款项情况。秘书处的说明
PBC.2/L.4	工业发展基金(项目9), 主席提交的结论草案	PBC.2/CRP.5	工发组织的财务状况。工发组织的财务状况的最新增订资料 and 支出货币分析。秘书处的说明
PBC.2/L.5	工发组织的财务状况和成员国分摊比额表(项目6和10), 主席提交的结论草案	PBC.2/CRP.6	工发组织的财务状况。1986-1987年的现金流量。秘书处的说明
PBC.2/L.6	财务条例(项目8), 主席提交的结论草案	PBC.2/CRP.7	成员国分摊比额表。秘书处的说明
PBC.2/CRP.1	方案预算委员会第一届会议暂行议事规则(PBC.2/2)。自由参加的工作组一级商定的修改意见		