



联合国工业发展组织

工业发展理事会

第三届会议续会

1987年10月12日, 维也纳

Distr.
GENERAL

IDB.3/2/Add.2
20 October 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案预算委员会第三届会议工作报告

增编

1987年10月12日第三届会议续会

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言	1 - 6	1
<u>章次</u>		
一. 工发组织财务状况	7 - 9	2
第1987/21号结论		2
主席的总结性发言		2
二. 财务条例	10	3
第1987/22号结论		3
三. 1988 - 1989年方案和预算	11	3
第1987/23号结论		3
四. 通过报告, 第三届会议闭幕	12	3
<u>附件</u>		
一. 各代表团的发言		4
二. 方案预算委员会第三届会议续会(复会)审议的文件		6

导言

1. 1987年10月12日方案预算委员会第三届会议在维也纳国际中心工发组织总部再次复会, 为期半天。

2. 按照工业发展理事会第IDB.2/Dec.36和IDB.3/Dec.24号决定, 委员会继续审议其第三届会议议程项目6和9, 即工发组织财务状况和财务条例。鉴于总干事提供的情况, 委员会还继续审议了项目10, 1988-1989年方案和预算。

3. 委员会27个成员中以下25个成员出席了本届会议续会:

阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、比利时、巴西、保加利亚、喀麦隆、佛得角、中国、哥伦比亚、丹麦、埃塞俄比亚、法国、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、日本、荷兰、尼日利亚、瑞士、泰国、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国。

4. 出席本届会议的还有工发组织的下列49个成员国:

澳大利亚、奥地利、玻利维亚、布隆迪、加拿大、智利、科特迪瓦、古巴、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔、埃及、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、肯尼亚、莱索托、卢森堡、马拉维、马来西亚、墨西哥、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗

马尼亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、西班牙、苏丹、瑞典、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、委内瑞拉、越南、南斯拉夫、扎伊尔、赞比亚。

国际劳工组织派代表出席了会议。

5. 本报告载有委员会作出的结论。 本报告附件一载有希望将其发言载入记录的代表团就通过结论所发表的原则性发言。 附件二载有提交委员会本届会议本次续会的文件一览表。

6. 委员会通过的下述结论(第1987/21、22和23号结论)已于1987年10月12日提交理事会第三届会议续会采取行动。

一. 工发组织财务状况

7. 委员会收到了总干事关于1986-1987年经常预算的报告(PBC.3/19—IDB.3/34和PBC.3/CRP.21—IDB.3/CRP.15)和两份会议室文件,即国际公务员制度委员会有关对维也纳现有最佳服务条件的调查就一般事务人员及有关职类工作人员报酬所通过的报告(PBC.3/CRP.22—IDB.3/CRP.16)以及商定的合同终止实施办法(PBC.3/CRP.23—IDB.3/CRP.17)。此外,委员会还审议了总干事致本届会议续会的开幕词。

8. 委员会审议了主席提交的关于工发组织财务状况的结论草案(PBC.3/L.15)连同主席口头提出的修正案。巴西代表要求对该修正的结论草案进行唱名表决。委员会以18票赞成、3票反对、4票弃权(法定多数为14票)通过了下文转载的第1987/21号结论。 表决情况如下:

赞成: 阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、喀麦隆、佛得角、中国、丹麦、埃塞俄比亚、法国、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、日本、荷兰、瑞士、泰国、土耳其。

反对: 阿根廷、巴西、美利坚合众国。

弃权: 比利时、哥伦比亚、尼日利亚、苏维埃社会主义共和国联盟。

第1987/21号结论

方案预算委员会:

(a) 注意到总干事关于1986-1987年预算执行情况的最新报告(PBC.3/19和PBC.3/CRP.21)中所报告的工发组织财政状况,特别注意到由于1986年以来美元贬值致使以奥地利先令承付的支出按美元计算的费用增加;

(b) 注意到美元对奥先令的汇率依然大大低于大会1985年12月第GC.I/Dec.26号拨款决定中采用的1美元=17.7奥先令的汇率,而且预期在本两年期的剩余时间里美元汇率仍将低于17.7奥先令这一汇率;

(c) 并注意到在考虑到总干事厉行节约情况(PBC.3/19)后经重新计算的1986-1987两年期工发组织资金不足净额为310万美元;

(d) 忆及按照《章程》和财务条例,总干事授权的支出不得超出大会规定的拨款;

(e) 建议工业发展理事会在其第三届会议续会上通过以下决定草案:

“工业发展理事会:

“(a) 注意到总干事关于1986-1987年预算执行情况的最新报告(PBC.3/19和PBC.3/CRP.21—IDB.3/34和IDB.3/CRP.15)中所报告的工发组织财务状况;

“(b) 建议大会第二届常会按照《章程》第14.5条为1986-1987财政时期的经常预算核准追加概算310万美元,用以弥补这一时期内由于美元贬值而出现的工发组织资金不足净额;

“(c) 促请尚未缴纳其1986年和1987年经常分摊会费的成员国不再拖延地迅速缴纳会费,并请所有成员国尽快缴纳1986-1987两年期的追加分摊会费。”

9. 关于一般事务人员、劳力工人和语文教职类的新薪水平和有关津贴调整问题,主席发表了一篇讲话,概述了委员会对此问题的认识。委员会决定在报告中转载主席的发言如下:

主席的概要发言

(a) 我谨忆及按照《章程》第11.5条,工作人员

的服务条件水平应尽可能与联合国共同制度的水平相一致。

(b) 我认为, 方案预算委员会似宜注意到, 国际公务员制度委员会在其第 ICSC/26/R.26 号报告中, 就设在维也纳各组织的一般事务人员、劳力工人和语文教员职类工作人员的工资比额表及有关津贴提出了建议。

(c) 总干事在其致方案预算委员会的开幕词中表示意欲在与设在维也纳的其他组织进行磋商后, 并在确保本组织可以得到足够的资源以充分满足承担这些新义务的需要, 实施国际公务员制度委员会的建议。但是, 在这方面他指出, 1987 年期间不可能实施所建议的调整。只有在总干事作出决定后才可实施国际公务员制度委员会的建议。我认为方案预算委员会似宜适当注意总干事的发言。

(d) 最后, 我认为, 方案预算委员会似宜要求总干事就整个问题向方案预算委员会第四届会议提交一份报告。

二. 财务条例

10. 委员会收到了方案预算委员会第 1986/4 号结论为审查工发组织财务条例草案而设立的可自由参加的非正式工作组所提交的第二份报告 (PBC.3/CRP.20-IDB.3/CRP.12)。在审议了主席提交的结论草案 (PBC.3/L.16) 之后, 委员会通过了如下结论:

第 1987/22 号结论

方案预算委员会:

(a) 注意到可自由参加的非正式工作组关于财务条例的报告 (PBC.3/CRP.20);

(b) 建议工业发展理事会作出决定, 将文件 PBC.3/11 所载的财务条例草案连同方案预算委员会第 1987/10 号结论(a)、(b)、(d)和(e)段中所列的修正案以及文件 IDB.3/CRP.12-PBC.3/CRP.20 第 2 段中所列的修正案, 提交大会第二届常会核准;

(c) 关于条例第 5.5(d)条, 建议理事会向大会提议, 请总干事按理事会第 IDB.3/Dec.23 号

决定(c)段中所载要求, 并就周转基金今后使用何种货币问题, 提出报告。

三. 1988-1989年方案和预算

11. 委员会收到了对 1988-1989 年方案和预算的调整建议 (PBC.3/CRP.19-IDB.3/CRP.11), 这些调整涉及方案项目开发部和工业促进协商技术部的工作计划。委员会在审议了主席提出的并经他口头修正的结论草案 (PBC.3/L.17) 之后, 通过了如下结论:

第 1987/23 号结论

方案预算委员会:

(a) 注意到总干事就方案项目开发部和工业促进协商技术部的工作计划所作调整 (PBC.3/CRP.19);

(b) 并注意到, 这些调整不涉及任何经费问题, 是根据方案预算委员会和工业发展理事会第三届常会核准的变动作出的, 并已列入 1988-1989 年方案和预算的订正综合文本 (GC.2/10);

(c) 建议工业发展理事会通过如下决定草案:

“工业发展理事会:

(1) 通过了文件 IDB.3/CRP.11 - PBC.3/CRP.19 所载总干事就方案项目开发部和工业促进协商技术部的工作计划对 1988-1989 年方案和预算所作调整;

(2) 注意到这些调整已列入建议的 1988-1989 年方案和概算, 待提交大会第二届常会核准。”

四. 通过报告和第三届会议闭幕

12. 委员会将其第三届会议续会(复会)报告的编写和定稿工作委托给报告员后, 委员会第三届会议即告闭幕。

附件一

各代表团的发言

1. 本附件只列入了某些代表团要求列入本报告的有关通过结论问题在方案预算委员会第三届会议续会（复会）上所作的原则性发言。

工发组织财务状况（第一章）

(a) 保加利亚代表D组发言

“作为方案预算委员会和工发理事会成员的D组国家代表团，仔细研究了文件PBC.3/19所载总干事的报告和工发组织的财务状况，其中清楚准确地指出本组织财政困难的原因、其对主要方案资源分配的影响和今后展望。

主席先生，显而易见，我们大家众所周知的某些因素是造成工发组织财政持续困难的根本原因，同样显而易见的是，这些因素之一起了主导作用。我记得一些成员国未能履行它们对经常预算所承担的财政义务。如上述文件附件四所指出的，有70个国家对本组织尚有1986年的未偿债务。

对此，我们各代表团谨此表示遗憾，在《工发组织章程》生效两年多以后，工发组织理事机构不断被迫应付由于某些成员国根本不履行其根据《章程》所承担的义务而产生的问题，这种状况大大削弱了理事机构集中注意工发组织活动的实质性问题的能力。

特别令人震惊的是总干事报告附件一所预测的情况，据称工发组织在1988年开始时的资金短缺额将相当于下一个财政两年期预算拨款额的20%以上。换言之，即使总干事所提出的追加概算获得核准，也不能解决本组织的财务问题。如果容许这种不缴纳经常预算会费的做法继续下去，今后情况将更为困难。因此我想强调说明，我们历来反映这样的原则，即由于某些国家不履行章程规定的义务而竟然使其他国家承受新的负担。

主席先生，我们各国曾不止一次地声明，我们不能对由于资本主义世界的货币和金融体系危机而产生的工发组织重大财政困难承担责任。而且，我们不相信核准追加概算将会解决本组织在方案期间的财政能力问题。理所当然地可清楚看到的是，未缴纳预算会费的那些国家或许也并无意缴纳追加会费。我想指出的是，某些国家由于国内做法复杂，将不能于今年年底以前缴纳追加概算会费。保加利亚代表团因此提出最好利用周转基金来支付追加支出，而用各成员国的追加分摊会费来补充周转基金。

尽管我在此发言提到各点，鉴于本组织的困难状况并为了本组织所确定的崇高宗旨，保加利亚代表团对追加概算将不投反对票。”

(b) 乌拉圭代表拉丁美洲小组发言

“我代表拉丁美洲国家就工发组织财务状况问题作如下发言，并请惠予将发言全文列入方案预算委员会本届会议本次续会记录。

拉丁美洲小组再次重申坚决支持工发组织，工发组织的活动对国际合作争取发展中国家工业增长和人民生活标准提高所作努力具有不容否认的重要意义。同样地，拉丁美洲国家重申它们为加强本组织按其《章程》规定的目标和职责发挥作用所作的坚定承诺。

拉丁美洲国家曾在各种场合表示它们对工发组织目前财务状况的严重关切，并与其他许多代表团一样，对于这种状况主要是由于某些成员国迟缴或不缴会费所造成的这一事实表示遗憾。拉丁美洲小组深信大多数发展中国家所面临的深刻危机使它们不能履行其对本组织和其他国际组织所承担的财政义务；但是它们认为那些确实拥有足够资金的国家就没有任何理由有意和任意迟缴或不缴会费，从而妨害本组织正当执行任务和影响工作人员保持稳定。

从上次提交的1986年和1987年经常预算分摊会费缴纳情况(文件IDB.3/34-PBC.3/19,附件四)报表中可清楚看到,欠缴工发组织的会费中明显地有80%以上为发达国家所欠。

拉丁美洲小组意识到美元贬值造成的货币损失对工发组织的财务稳定也有不利影响,但是,业经表明有可能通过适当实施厉行节约政策和其他节约措施,特别是在本组织的行政支出方面的节约措施,能够而且必须克服这些问题。

拉丁美洲国家一直支持这种方针,并将继续支持任何能够补偿美元贬值造成的货币损失而不损害本组织的实质性方案和能力的节约办法。

拉丁美洲小组认为,只有在各成员国迅速全部履行其财政义务的情况下才能解决目前危机和实现工发组织今后的财政稳定。其他可能采取的任何措施总会是不充分的。

拉丁美洲小组向各国,尤其是主要捐助国,发出新的呼吁,要求它们重振加强工发组织的政治意愿,早日缴纳会费。本小组还重申,特别要求货币重新定值的国家用它们节省下来的原定用美元缴纳会费的资金提供自愿捐款。这类决定会有助于增进作出这种决定的国家的声誉,而且可作为表示其加强国际合作的政治意愿的明证。”

(c) 巴西发言

“巴西代表团投票反对追加预算基于两点理由。首先,巴西从工发组织财政危机一开始就主张增加节约措施以抵销汇率波动和主要捐助国拖延对本组织缴纳会费所产生的不利影响。我们感到不能令人满意的是并未采取一切可能采取的措施。其次,我们注意到尽管许多代表团——包括巴西代表团——要求将又节约的170万美元用来减少追加预算额,但是并未得到重视。最后并未对这笔节省下来金额的用途作出任何决定。但

是,这笔钱已被用来作为合同终止偿金。因此,巴西不能同意这一追加预算也不能同意所提出的金额。”

财务条例(第二章)

(a) 土耳其发言

“如文件PBC.3/CRP.20所指出的,土耳其代表团对条例第5.4(a)条并不完全满意。其理由是根本性的,已在1987年3月本委员会会议上以及自此以来的各种非如此正式场合下予以说明。我就不在此重复。

所述条例涉及周转基金的金额和用途。我们认为确定基金用途是一个政策问题;因此,我们同意关于基金用途的建议应由本组织的决策方面提出。对照之下,基金数额是一个管理问题,因此关于基金数额的建议明确地应由总干事提出。

因此,土耳其代表团荣幸地提议条例第5.4(a)条措词如下:

‘周转基金用途应由大会根据方案预算委员会及其后理事会的建议,以出席并参加表决的成员国的三分之二多数予以确定。基金数额应由大会根据总干事的建议以及委员会和理事会对此提出的任何建议以同样方式予以确定。’

……当然,最终应由大会决定一切,因此,究竟是由决策机构还是由执行机构即总干事提出建议,也许并无太大差别。但是我认为在理论上有一项重要差别:这就是关系到执行机构和决策机构各自权力的问题。我们认为这是一个重要的问题,一个是否符合章程规定的问题,然而鉴于我的提议并未得到任何支持,我当然不愿担搁委员会讨论的事项,因此我同意非正式工作组提出的案文。”

附件二

方案预算委员会第三届会议续会(复会)

审议的文件

文件号	标 题
PBC.3/1/Add.3	第三届会议续会议程项目说明
PBC.3/19 - IDB.3/34	工发组织财务状况。 总干事关于1986-1987年经常预算的报告
PBC.3/11	财务条例。 根据方案预算委员会第1986/4号结论, 为审查工发组织财务条例草案(PBC.2/3)成立的可自由参加的非正式工作组的报告
IDB.3/CRP.7	方案预算委员会的报告: 财务条例。 外聘审计员的意见
PBC.3/CRP.20 - IDB.3/CRP.12	财务条例。 根据方案预算委员会第1986/4号结论, 为审查工发组织财务条例草案成立的可自由参加的非正式工作组的第二份报告
PBC.3/CRP.19 - IDB.3/CRP.11	1988-1989年方案和预算。 对1988-1989年方案和预算的调整
PBC.3/CRP.21 - IDB.3/CRP.15	工发组织财务状况。 总干事关于1986-1987年经常预算的报告
PBC.3/CRP.22 - IDB.3/CRP.16	工发组织财务状况。 国际公务员制度委员会就一般事务人员和有关职类的报酬所通过的报告: 对维也纳的现有最佳服务条件的调查
PBC.3/CRP.23 - IDB.3/CRP.17	工发组织财务状况。 关于商定的合同终止办法的资料说明。