



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
28 October 2009
Russian
Original: English

Генеральная конференция

Тринадцатая сессия

Вена, 7-11 декабря 2009 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Форум по вопросам промышленного развития

Форум по вопросам промышленного развития

Тематический документ, подготовленный Секретариатом

Часть I. Спад мировой экономики – влияние на промышленное производство

I. Введение

1. Нынешний экономический кризис, называемый "великим экономическим спадом 2008 года", носит наиболее серьезный характер со времени великой депрессии 1929 года, несмотря на появляющиеся свидетельства восстановления промышленного производства в мире, набирающего темпы и порождающего надежды на устойчивое оздоровление экономики в течение одного года. Появившиеся в последнее время признаки начала подъема и незначительного оптимизма на рынках акционерного капитала не должны заслонять сохраняющиеся серьезные трудности с точки зрения мировых перспектив и промышленного развития. Воздействие ошибок, связанных с накоплением воображаемого богатства, на реальную экономику имеет крайне жесткий характер, затрагивая неблагоприятным образом системы производства, мировые цепи создания стоимости и поставок, торговые сети и интеграцию рынков факторов производства в мире.

2. Поиску решений были посвящены три встречи на высоком уровне (Вашингтон, ноябрь 2008 года; Лондон, апрель 2009 года; Нью-Йорк, июнь 2009 года). Встреча на высшем уровне Группы 20 в сентябре 2009 года в Питтсбурге была призвана оценить прогресс, достигнутый после встреч на высшем уровне в Вашингтоне и Лондоне в отношении устойчивого оживления экономики в условиях мирового финансового и экономического кризиса.

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Группа 20 призвала к установлению более значительных основ регулирования для решения критически важных вопросов.

II. Широкие темы

3. В результате великого экономического спада 2008 года возникают восемь всеохватывающих тем, касающихся перспектив промышленного развития:

1) вследствие явных провалов, приведших к возникновению причин кризиса, *какой должна быть преобладающая экономическая философия в отношении социально-экономического развития?*

2) поскольку все страны борются за спасение своих отраслей промышленности – и предотвращение социального коллапса вследствие неприемлемо высокого уровня безработицы – *какой должна быть экономическая роль государства и правительства в области социально-экономического развития в контексте восстановления экономики при высоком уровне безработицы?*

3) поскольку роль государства переосмысливается, в какой степени она должна быть сопряженной с "мерами вмешательства – обеспечения развития" или "дерегулирующей – регулирующей" в целях содействия устойчивому промышленному развитию? Иначе говоря, *какова роль промышленной политики?*

4) ключевое противоречие управления экономикой, которое следует разрешить, заключается в следующем: *рынки не функционируют из-за вмешательства со стороны государства* или же *рынки функционируют только благодаря регламентирующим полномочиям государства?*

5) пакеты мер по выходу из кризиса и мер стимулирования равнозначны социализации потерь. *Какие ограничения следует установить в отношении таких мер и какими должны быть последующие меры после отказа от применения налогово-бюджетных стимулов?*

6) глубокая озабоченность выражается по поводу возможности достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. *В какой степени меры стимулирования следует направлять на достижение ЦРТ, не жертвуя при этом факторами, укрепляющими движение к восстановлению экономики?*

7) в результате кризиса возникает "зеленая" промышленность. *Будет ли "зеленая" промышленность, основывающаяся на результатах технологического прогресса, и далее обострять проблему восстановления экономики при высоком уровне безработицы?*

8) протекционистские меры никого не защищают. *Свидетельствует ли увеличение протекционистского давления о безотлагательной необходимости усиления торговых правил?*

III. Ключевые проблемы

4. Отобранные важные проблемы и вопросы, возникающие в результате финансового кризиса, излагаются на последующих страницах.

Проблема 1. Истоки кризиса

5. Истоки нынешнего кризиса, вероятно, сопряжены с политической динамикой финансового регулирования: либерализация и дерегулирование экономики атлантических стран и финансовое управление, которое не поспевает за так называемыми инновациями на финансовых рынках. На фоне значительной несбалансированности текущих платежей в мире это привело к ускоренному расширению кредитования, а также к общему повышению цен на активы до неприемлемого уровня, особенно на рынках жилья, подогреваемых снижением доли собственного капитала и увеличением задолженности.

6. Характер кризиса, обуславливающийся рядом факторов: от усиливающихся рисков на рынках кредитования до широко распространенного отсутствия кредитов сначала домашним хозяйствам, а затем корпоративному сектору, привел к резкому падению потребительского спроса с вызванным этим воздействием на торговлю. В период 2008-2009 годов объем мировой торговли уменьшился на 9-13 процентов, а экспортная стоимость товаров снизилась на 45 процентов.

7. В странах ОЭСР, на которые приходится примерно 70 процентов общемирового ВВП, объем производства продукции сократится, согласно прогнозам, в 2009 году на 4-5 процентов.

Возникающий вопрос

8. *Во все в большей степени взаимосвязанном мире с учетом всепроникающего характера финансового кризиса каким образом развивающиеся страны – стремясь обеспечить достижение ЦРДТ – могут подготовиться к противостоянию внешним потрясениям в мировой экономике?*

Проблема 2. Каналы распространения и динамика кризиса

9. В глобализованных системах производства сегодняшнего дня последствия спада распространяются по таким каналам, как интегрированные на международном уровне сети транснациональных корпораций (ТНК). На ТНК приходится примерно 65-75 процентов мировой торговли, основной объем которой приходится на развитые страны (68 процентов на развитые страны, 27 процентов на развивающиеся страны и 5 процентов на страны с переходной экономикой). "Мировая фабрика" характеризуется взаимозависимостью ее составных частей.

10. Таким образом, с учетом резкого падения спроса и по мере того, как корпоративные секторы в развитых странах корректируют структуры своих расходов к понижению и изменяют конфигурацию своих сетей для минимизации издержек, объем промышленного производства обречен на уменьшение. Имеется множество примеров этого: так, показатели производства в 2009 году по сравнению с предыдущим годом снизились в Европе на 12 процентов, в Бразилии – на 15 процентов, а в провинции Китая Тайване – на 43 процента. Объем промышленного производства в Соединенных Штатах Америки сократился на примерно 14 процентов.

11. Поскольку в условиях сетевой экономики каждый производитель также является потребителем промежуточных товаров, связи в мировых, национальных и субнациональных цепях создания стоимости и поставок разрушаются на фоне уменьшения на 11 процентов общего объема инвестиций в зоне ОЭСР. Такая динамика приводит к ежегодному падению объема мирового

промышленного производства примерно на 20-25 процентов (20 процентов для появляющихся рынков и около 25 процентов для таких рынков Азии).

Возникающий вопрос

12. *С учетом пространственно распределенных и интегрированных систем промышленного производства каким образом развивающиеся страны могут усилить свою промышленную устойчивость к макроэкономическим коррективам, вносимым международными компаниями и ТНК, и укрепить мировые связи между цепями создания стоимости и поставок по линии Юг-Юг?*

Проблема 3. ЦРДТ и роль производства

13. В какой степени воздействие глобального экономического спада будет влиять на усилия развивающихся стран по достижению ЦРДТ посредством промышленного развития? Хотя триллионы долларов накачиваются в программы спасения в форме пакетов мер по борьбе с кризисом и стимулированию, весьма важно не забывать о бедных слоях населения и их потенциале. Если не будут предприняты решительные усилия, то, по всей вероятности, многие страны не смогут обеспечить достижение показателей ЦРДТ. До последнего времени устойчивый рост доходов, обусловливаемый откликом производственного сектора на макроэкономическую стабильность во многих странах, способствовал ускорению прогресса к уменьшению масштабов нищеты с точки зрения доходов. И напротив, под воздействием бума в торговле сырьевыми товарами в последнее время намного больше людей оказались в тисках нищеты. Финансовый кризис воздействует в большей мере на безработицу, чем на выпуск продукции.

14. На основе нового исследования, которое было проведено Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций с использованием всеобъемлющей основы моделирования в отношении шести латиноамериканских стран, прогнозируемый на 2009-2010 годы экономический спад, за которым последует медленное и постепенное восстановление экономики до предкризисного уровня роста к 2015 году, существенно отдалит некоторые страны этого региона с низкими доходами (Боливия, Гондурас и Никарагуа) от пути к достижению ЦРДТ. Даже такие страны, как Бразилия, Коста-Рика и Чили, которые вполне успешно продвигались по этому пути, согласно прогнозам не смогут достичь ряда показателей ЦРДТ вследствие мирового финансового кризиса.

Возникающий вопрос

15. *Может ли производство служить динамичной движущей силой на пути к восстановлению экономики, давая развивающимся странам возможность достичь ЦРДТ?*

Проблема 4. Ответные меры в связи с экономическим спадом

16. Ответные меры правительств различных развитых стран имеют более или менее одинаковую основу: предоставление пакетов стимулирующих мер. И напротив, развивающиеся страны полагаются на учитывающую условия страны политику для решения своих проблем.

17. В 30-х годах прошлого столетия меры по выводу мира из великой депрессии предусматривали главным образом традиционный кейнсианский подход бюджетного накачивания путем стимулирования потребления и инвестирования посредством временного увеличения государственных расходов

и/или снижения налогов. Эти меры носили в основном краткосрочный характер и предназначались для стимулирования экономики. В условиях нынешнего экономического спада страны конкретно ищут правильные пакеты мер стимулирования и правильный преобразовательный путь к росту. Стимулирующие экономику инновации становятся ключевой частью процесса преобразований.

18. Есть пословица: "Никогда не позволяйте, чтобы кризис прошел впустую". С точки зрения ЮНИДО, то, что мы видим в настоящее время, представляет собой совпадение интересов, которое проявляется в области установления промышленной политики и повестки дня, связанной с изменением климата. Нынешний кризис все в большей мере рассматривается как возможность поощрять появление настоящих "зеленых ростков". Сосредоточение финансирования на исследованиях, образовании, разработке новых экологически чистых технологий и энергетике, инвестициях в экологически чистое производство и других формах инноваций представляет собой основную часть данной новой повестки дня в области обеспечения экологически чистого экономического роста.

19. В странах ОЭСР пакеты стратегических мер финансовой помощи и стимулирования, сопровождающиеся экономическим национальным эгоизмом, в разной степени охватывают: страхование депозитов; гарантии банковской задолженности; вливания капитала; национализацию; определение и приобретение "токсичных" активов; финансирование обеспеченных коммерческими документами и активами ценных бумаг; ограничения продажи ценных бумаг или товаров без покрытия; и комбинация традиционных и нетрадиционных мер.

20. И напротив, развивающиеся страны в целом и наименее развитые страны в частности оказываются в уязвимом положении и сталкиваются с целым рядом послешоковых последствий (сокращение объема торговли; неустойчивость цен на нефть и продовольствие; переводы средств, уменьшение ПИИ и ОПР) и вынуждены полагаться на помощь международного сообщества, включая МВФ, Всемирный банк и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, для выхода из своего уязвимого положения.

21. Каждый из фискальных и кредитно-денежных аспектов таких ответных мер имеет серьезные последствия, включая приватизацию доходов и социализацию затрат и рисков, с одной стороны, и порождение инфляционного давления и создания регламентирующих режимов, которые сокращают возможности инноваций, с другой стороны. Развивающиеся страны в наибольшей степени заинтересованы в ограничении числа людей, выталкиваемых в состояние нищеты.

22. Одним из тревожных факторов мер, принимаемых в условиях экономического спада, является усиливающийся протекционизм. Возможно, настало время для того, чтобы страны ужесточили торговые правила для противодействия протекционистским тенденциям. Задача заключается в том, чтобы вывести мир из финансовой депрессии с помощью любых средств, кроме протекционизма.

Возникающий вопрос

23. С учетом огромных различий в политике, основывающейся на "степени свободы" и "налоговом пространстве", и асимметрии в политических ответных мерах в экономике стран, испытывающих на себе последствия кризиса, каким образом развивающиеся страны сохраняют,

генерируют и выделяют ресурсы для устранения различных форм воздействия кризиса и преобразуют исследования и разработки и инновации в часть перехода от количественного увеличения к качественному улучшению? Является ли торговый протекционизм путем к решению проблем нынешнего экономического кризиса? Является ли противодействие протекционистским мерам приемлемым с экономической и социальной точек зрения?

Проблема 5. Перспективы восстановления экономики

24. Обращение вспять сокращения спроса, сокращения объема выпуска и производства продукции, уменьшения объема мировой торговли, а также предотвращение роста безработицы и вероятности повторного спада остаются основными приоритетными задачами для руководителей центральных банков и промышленности в развитых и развивающихся странах. Основная политическая задача заключается в обеспечении восстановления экономики без роста безработицы. С учетом избыточного производственного потенциала и усиливающегося технического прогресса объем выпускаемой продукции может быть увеличен без повторного использования рабочей силы. А это действительно является реальной причиной для озабоченности.

25. Чрезмерная опора на рыночные силы ослабевает, а в качестве альтернативы появляется активность населения в условиях рынка с определенными политическими нюансами.

26. Возникшие в связи со спадом последствия и потребности в денежном выражении, подразумевающие степень воздействия на экономическую и промышленную деятельность, являются ошеломительными: объем частичного списания задолженности финансовым сектором на настоящий момент составляет примерно 4 трлн. долл. США; принимаемые правительством меры по стимулированию финансирования банков в стоимостном выражении достигли примерно 9 трлн. долл. США; согласно оценке МВФ разрыв в рефинансировании в результате пролонгации кредитов достигнет в 2011 году около 25,6 трлн. долл. США; объем акционерного капитала для сокращения соотношения собственных и заемных средств до 17 к 1 составляет приблизительно 500 млрд. долл. США для Соединенных Штатов Америки, 725 млрд. долл. США для еврозоны и 250 млрд. долл. США для Соединенного Королевства. Согласно оценкам, содержащимся в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, озаглавленном "Мировой финансово-экономический кризис и его последствия для развития" (A/CONF.214/4, 22 июня 2009 года), массивные вливания в мировую финансовую систему ликвидных средств с 1 сентября 2008 года составили 18 трлн. долл. США или приблизительно 30 процентов валового мирового продукта. С учетом одновременного спада объема выпуска продукции во всем мире и последующей необходимости для новых рынков (главным образом, в Центральной и Восточной Европе) рефинансировать задолженность в размере приблизительно 1,8 трлн. долл. США возникает опасность того, что меньше внимания будет уделяться оказанию технической помощи развивающимся странам в целом и наименее развитым странам в частности.

Возникающий вопрос

27. С учетом масштабов спада мировой экономики, связанных с этим трудностей в области производства и вытекающего из этого кризиса в области занятости, который может привести к утрате 51 млн. рабочих мест

во всем мире, каким образом развивающиеся страны могут восполнить ущерб, пережить кризис и стать более сильными после кризиса?

Часть II. Восстановление мировой экономики: использование возможностей для внедрения природосберегающих технологий в промышленности

I. Введение

28. На фоне начинающегося восстановления мировой экономики "зеленая" промышленность становится одним из долгосрочных императивов развития. Национальные пакеты мер стимулирования, объем которых составляет миллиарды долларов, призваны обеспечить поддержку преобразующего перехода от роста ресурсопотребления к повышению эффективности мировой промышленности. Появляются первые признаки восстановления экономики, и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций провозглашен новый курс на развитие "зеленой" мировой экономики. Ключевую роль в восстановлении экономики на "зеленой" основе имеет направление инвестиций на развитие ресурсоэффективной и экологически чистой промышленности, достижение устойчивой энергобезопасности, создание промышленной инфраструктуры с низким уровнем выбросов углерода и обеспечение охраны окружающей среды. По оценкам, общемировой рынок природоохранных технологий и предприятий с низким уровнем выброса углерода составляет в настоящее время около триллиона долларов США, а к 2020 году этот показатель, как ожидается, увеличится в три раза.

29. Полностью "зеленая" мировая экономика достижима, выгодна и необходима для предотвращения наихудших последствий чрезмерного использования природных ресурсов, истощения экосистем и изменения климата. В различных промышленных секторах существуют многочисленные возможности, которые, при наличии действенной глобальной законодательной основы, могут способствовать сокращению объема выброса парниковых газов на 50 процентов к 2050 году при условии доступности требуемых технологических вариантов, а также при наличии политической воли и финансовых ресурсов. Нынешний экономический кризис создает возможность для направления экономики различных стран на более устойчивые рельсы, ведущие к восстановлению и росту посредством государственных инвестиций в природосберегающие технологии, стимулирующие частные инвестиции в природоохранную область. Многие страны выделяют в этих целях существенную долю в пакетах мер стимулирования – от 6 процентов в Испании до 81 процента в Республике Корея.

30. С учетом такой динамики событий инициатива ЮНИДО в области развития "зеленой" промышленности направлена на повышение уровня осведомленности и знаний, а также потенциала учреждений, отвечающих за вопросы устойчивого промышленного развития. Инициатива предусматривает оказание предприятиям помощи в деле внедрения природосберегающих технологий. Меры в этом направлении включают, в частности, модели промышленного развития с низким уровнем выбросов углерода, более эффективное использование сырьевых материалов, более широкое использование рециркулированных побочных продуктов, принятие международных обязательств и более высоких природоохранных стандартов, а также внедрение систем рационального природопользования как предварительного условия для участия в глобальных цепях создания

добавленной стоимости. Инициатива охватывает также создание и начало практической деятельности новых компаний в таких природосберегающих секторах, как утилизация, переработка отходов и консультирование по вопросам материало- и энергоэффективности. Рациональное использование стандартов и схем маркировки может создавать рыночные стимулы для развития "зеленой" промышленности и торговли, если меры в этом направлении сочетаются с эффективным нормативно-правовым регулированием. Исключительно важную роль может также играть применение стандартов и схем маркировки в процессе принятия решений в сфере публичных закупок с целью содействовать разработке устойчивых продуктов, оборудования и услуг. Правительства, частный сектор и НПО разрабатывают самые различные стандарты, программы маркировки и сертификации, охватывающие весь срок службы производимой продукции и ее устойчивость.

31. Развивающиеся страны имеют все возможности для создания ресурсоэффективных промышленных предприятий с низким уровнем выбросов углерода. Соображения устойчивости, принимаемые во внимание потребителями и в рамках государственной природоохранной политики, являются фактором быстрого роста таких промышленных предприятий в развитых странах, а некоторые развивающиеся страны, особенно новые страны с рыночной экономикой, успешно создают конкурентоспособные на международном уровне фирмы в секторе промышленных предприятий с низким уровнем выбросов углерода. В условиях, когда население развивающихся стран не имеет доступа к источникам электроэнергии, доступ неимущего сельского населения к возобновляемым источникам энергии не только окажет позитивное воздействие на смягчение последствий изменения климата, но и послужит важным стимулом для осуществления экологически устойчивой промышленной деятельности и предпринимательства.

II. Широкие темы

32. На фоне признаков восстановления экономики и появления возможностей для создания "зеленых" промышленных предприятий в предстоящие годы в результате ожидаемого перехода на природосберегающие технологии возникают девять широких тем:

1) Стремятся ли заинтересованные стороны принять участие в развитии "зеленых" промышленных предприятий, поскольку вследствие необходимости учитывать изменения климата появляется доступ к пакетам стимулирования, субсидиям и льготам, объем которых составляет миллиарды долларов, либо заинтересованные стороны поступают таким образом, исходя из долгосрочной устойчивости получения коммерческой выгоды?

2) Располагают ли развивающиеся страны возможностями для внедрения природосберегающих технологий в промышленности?

3) Поскольку понимание возможностей, открываемых внедрением природосберегающих технологий в промышленности, зависит от распространения знаний, передачи технологий и создания потенциала, в какой мере развивающиеся страны способны соблюдать требования экологически более чистого производства и могут ли развивающиеся страны вступить на путь индустриализации с низким уровнем выбросов углерода без замедления темпов экономического роста?

4) В условиях, когда восстановление экономики и процесс преобразований в целях развития промышленного производства с низким

уровнем выбросов углерода предусматривает уделение особого внимания НИОКР, а также инновациям, в чем заключаются условия для разработки стимулирующей политики и создания институциональных условий для ускорения темпов развития "зеленой" промышленности? Какие меры следует принять в целях разработки стимулирующей политики и создания институциональных условий для ускорения темпов внедрения природосберегающих инноваций в странах, позднее других ставших на путь индустриализации?

5) Поскольку меняющаяся структура энерго- и материалопотребления в интересах развития "зеленой" промышленности зависит от сокращения дистанции до достижения передовых технологических рубежей, а в развивающихся странах, как правило, ощущается нехватка достоверных, действенных и надежных данных для оценки дистанции, отделяющей их от этих рубежей, какая поддержка может быть оказана в целях выработки оптимальных видов практики по конкретным видам продукции в процессе внедрения природоохранных производственных технологий?

6) Обладают ли развивающиеся страны сопоставительными преимуществами в области содействия внедрению природосберегающих технологий в промышленности вследствие ожидаемого повышения уровня занятости?

7) Являются ли совместимыми задачи, вытекающие в связи с ЦРДТ, сокращением масштабов нищеты и развитием экономики с низким уровнем выбросов углерода?

8) С учетом потенциальных возможностей, вытекающих из внедрения природосберегающих технологий в промышленности, выделяются ли достаточные ресурсы в рамках национальных планов на стимулирование природоохранных мер и, если такие ресурсы выделяются в достаточной мере, в чем заключаются опасности "зеленого камуфляжа" (выделение субсидий в отсутствие законодательных и международных требований обеспечить реальный переход к промышленному производству с низким уровнем выбросов углерода)?

9) В контексте международных переговоров об изменении климата каким образом следует привлекать промышленные предприятия к эффективному участию в этом процессе на основе нормативно-правового регулирования?

III. Ключевые проблемы

33. Отобранные важные проблемы и вопросы, связанные с внедрением природосберегающих технологий в промышленности в контексте ожидаемого восстановления мировой экономики, излагаются на последующих страницах.

Проблема 1: Восстановление мировой экономики – от "бурой" к "зеленой" экономике

34. Потенциальная рыночная стоимость создания новых "зеленых" предприятий может быть весьма высокой, однако природоохранный и экономический потенциал внедрения природосберегающих технологий в промышленности может быть еще более существенным. По оценкам, повышение эффективности процессов промышленного производства, включая улавливание и хранение углерода, может сократить объем выбросов CO₂ к 2050 году примерно на 37 процентов. Замещение "бурых" производственных

процессов экологически более чистыми, более энергоэффективными и материалосберегающими технологиями, а также реорганизация производства будут способствовать общему повышению эффективности и конкурентоспособности промышленности и, следовательно, эффективности основных фондов. Кроме того, такие меры снизят зависимость от изменчивости цен на энергоносители и сырьевые материалы.

Возникающий вопрос

35. Может ли внедрение природосберегающих технологий в промышленности стать устойчивым "фактором" развития мировой экономики и обеспечат ли такие меры базу для создания рабочих мест в рамках высоких темпов роста природосберегающих промышленных предприятий?

Проблема 2: Эффективная передача технологий для развития "зеленой" промышленности

36. В решении КС-14, на основе которого была принята Познаньская стратегическая программа в области передачи технологий, внимание обращается на необходимость эффективной передачи технологий по линии как Север-Юг, так и Юг-Юг в сочетании с потоками передаваемых знаний и информации, которые могут играть важную роль в ускорении темпов роста "зеленой" промышленности. Страны-экспортеры технологий могут получать выгоду от коммерческих возможностей, возникающих в результате растущего спроса на широкий диапазон энерго- и материалосберегающих технологий с низким уровнем выбросов углерода. Страны, позднее других вступившие на путь индустриализации, могут на практике соответствовать требованиям "зеленой" промышленности путем использования устойчивых производственных технологий и опирающихся на знания природоохранных услуг – при условии повышения уровня готовности механизмов финансирования содействовать передаче технологий. В этой связи одним из ключевых аспектов являются новые рыночные программно-экономические инструменты, в рамках которых принимаются во внимание не только частные выгоды фирм, но и социальные выгоды новых экологически чистых технологий с низким уровнем выбросов углерода.

37. В странах с низким уровнем дохода решающую роль в деле промышленного развития будут играть относительно передовые технологии. Вместе с тем развивающиеся страны, как правило, являются пассивными получателями инновационных продуктов и производственных технологий. По мнению ЮНЕП, инвестиции в экологически чистые энерготехнологии с низким уровнем выбросов углерода могут создать к 2030 году около 20 миллионов рабочих мест на промышленных предприятиях с низким уровнем выбросов углерода. Однако даже такие благоприятные перспективы в области создания рабочих мест могут оказаться недостаточными для решения проблем в сфере занятости в развивающихся странах.

38. Наличие ресурсов в развивающихся странах нередко диктует необходимость выбора способов, оптимизирующих использование рабочей силы, а характеристики новых технологий с низким уровнем выбросов углеродов являются, как правило, капиталоемкими. Как это ни парадоксально, внедрение самых совершенных технологий с низким уровнем выбросов углеродов, особенно малыми и средними предприятиями, может приводить к снижению, а не повышению уровней занятости. Вместе с тем такие меры могут рассматриваться развивающимися странами как возможность для

внедрения технологических преобразований с учетом местных условий, а также как путь поддержки национального научно-технического потенциала на основе, соответствующей обеспеченности факторами производства.

Возникающий вопрос

39. С учетом инновационных характеристик ресурсоэффективных технологий с низким уровнем выбросов углерода каким образом международная торговля может содействовать проведению научных исследований в области "зеленой" промышленности и при этом создавать условия для передачи результатов таких исследований из развитых в развивающиеся страны?

Проблема 3: Роль НИОКР и инноваций

40. Для того чтобы выйти из нынешнего глобального экономического кризиса и смягчить наихудшие последствия изменения климата, требуется "зеленая" промышленная революция, призванная преодолеть зависимость роста от все большего потребления природных ресурсов и повышения уровня выбросов углерода. НИОКР и инновации, частично поддерживаемые финансированием в области климата, являются ключевым направлением такой "зеленой" промышленной революции. Стимулирование инноваций должно быть важнейшим аспектом преобразующего процесса создания новых рамок предпринимательства, изменяющих баланс глобальных вариантов в отношении использования ресурсов.

41. Объявленные в 2008 году пакеты мер по восстановлению экономики предусматривают разные степени поддержки инноваций и инвестиций в природосберегающие технологии, составляя от 1 процента пакета (Италия) до 69 процентов (Республика Корея) по данным исследования, проведенного банком HSBC. Наиболее благоприятный подход, использованный Республикой Корея, предусматривает расходование за период до 2015 года до 87 млрд. долл. США на обеспечение "зеленого роста" при том понимании, что данный процесс включает не только новые "зеленые" продукты, процессы и предприятия, но и экологически устойчивые социально-экономические мероприятия и экологически чистые стандарты.

42. Вместе с тем, несмотря на объявленный Группой 20 пакет мер стимулирования инноваций в объеме 200 млрд. долл. США, необходимо создать надлежащие рамочные условия для роста и восстановления экономики на основе знаний. Нынешний кризис все чаще рассматривается как возможность стимулирования "зеленого" роста невзирая на дефицит финансовых средств в развивающихся странах, а финансирование и техническая помощь должны быть важнейшей частью новой повестки дня в области "зеленого" роста.

Возникающий вопрос

43. В процессе смещения акцента на экономию в результате диверсификации производства в области "зеленого" предпринимательства какие возможности открываются перед развивающимися странами с точки зрения конкурентоспособности?

Проблема 4: Создание потенциала для использования имеющихся возможностей

44. Для того чтобы развивающиеся страны сумели обеспечить такие же производственные стандарты, как и промышленно развитые страны, требуются тщательно продуманные стратегии, надлежащие технологии и поддержка в форме создания потенциала, а также политические меры стимулирования. Такие меры делают возможными и обеспечивают стимулы для производителей реорганизовать свои производственные процессы с целью не только минимизировать расход материалов и энергии на единицу продукции, но и максимально широко использовать утилизируемые материалы.

45. Объем инвестиций для финансирования создания потенциала в области перехода на ресурсоэффективную экономику с низким уровнем выбросов углерода является значительным, но он уменьшается с учетом требуемого объема капиталовложений. Исключительно важно будет привлечь капитал частного сектора с помощью целенаправленного публичного порядка и энергичного правового регулирования.

Возникающий вопрос

46. В условиях постоянного роста взаимозависимости в процессе восстановления мировой экономики является ли создание потенциала для развития "зеленой" промышленности глобальным общественным благом и, если это так, каковы минимальные предпосылки для эффективного создания потенциала?

Проблема 5: Роль государства

47. Использование возможностей для внедрения природосберегающих технологий в промышленности в процессе восстановления мировой экономики требует от государства выступать в качестве предпринимателя не только в плане права собственности на промышленные активы, но и с точки зрения формирования и стимулирования динамичных источников "зеленого" роста. Уроки, извлеченные из финансово-экономического кризиса, вынуждают правительства проводить более активную политику и выполнять функцию нормативно-правового регулирования в сфере промышленного развития. Было признано, что нерегулируемые рынки не всегда обеспечивают достижение более высоких социальных результатов в области окружающей среды, и продолжается обсуждение вопроса о роли правительства в промышленности и на рынках. В то же время, если бы в последнее время не были приняты энергичные правительственные меры и не была оказана поддержка со стороны правительств, ряд интегрированных в глобальных масштабах промышленных отраслей обрушился бы, вызвав высокие социальные издержки. Относительный успех подобных правительственных мер не только дает правительствам законные основания для действий в направлении реорганизации и развития промышленности, но и открывает возможности для разработки новых форм участия правительств в развитии "зеленой" промышленности.

48. Под промышленной политикой обычно понимают меры, принимаемые и стимулируемые правительствами, которые направлены на изменение структуры промышленного производства с целью осуществления более передовых, обеспечивающих повышение производительности и добавление стоимости мероприятий, которые в конечном счете оборачиваются выгодами в области повышения благосостояния. На стратегическом уровне устойчивая промышленная политика обеспечивает, чтобы в процессе движения по пути

развития промышленности достигалась ликвидация нищеты и создавались более ресурсоэффективные промышленные предприятия с низким уровнем выбросов углерода. Возможности – это не гарантии, и требуются ответные меры государства на уровне политики. В условиях глобального экономического спада и начала восстановления экономики вновь получает признание важная роль государства.

Возникающий вопрос

49. *С учетом того, что доля общих государственных ассигнований в промышленно развитых странах составляет до 45 процентов ВВП, в чем должна состоять роль правительств при оказании помощи в развитии "зеленой" промышленности для целей динамичного выполнения такой роли и какие пределы должны устанавливаться в отношении прерогативы государства?*

Список сокращений

ВВП	валовой внутренний продукт
Группа 20	Группа в составе 20 министров финансов и управляющих центральных банков
КС 14	Четырнадцатая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Познань, Польша, 2008 год)
МВФ	Международный валютный фонд
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
НПО	неправительственные организации
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
CO ₂	двуокись углерода
ТНК	транснациональная корпорация
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде