



# 年度报告 2009



联合国  
工业发展组织



# 2009 年度报告

工业发展理事会  
第三十七届会议

方案预算委员会  
第二十六届会议



联合国工业发展组织  
2010年，维也纳

本文件编发未经联合国正式编辑修订。本文件所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，或者对其经济制度或发展程度，表示任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等说法是为了统计之便，不一定表示对某个国家或地区的发展进程所达到的阶段作出的判断。提到公司名称或商业产品并不代表工发组织的认可。

本出版物内文所用纸张不含木质，无涂层，符合环境管理和评估研究所、森林管理理事会（产销监管链）和泛欧森林认证认可方案（产销监管链）认证标准。

ISSN 1020-7694

Distr.  
GENERAL  
  
IDB.37/2 – PBC.26/2  
2010  
  
CHINESE  
Original: ENGLISH

# 目录

	页次
总干事的致词.....	2
第 1 章. 一年的回顾.....	5
A. 工发组织大会第十三届会议.....	5
B. 技术合作管理.....	6
C. 资金筹集.....	8
D. 人力资源管理.....	10
E. 工发组织各办事处.....	13
F. 联合国一致性和发展伙伴关系.....	17
G. 传达信息.....	25
H. 绿化在工发组织和维也纳国际中心的活动.....	26
第 2 章. 加强工发组织战略应对能力.....	29
A. 挑战.....	29
B. 应对之策.....	29
C. 下几个步骤.....	31
D. 并行的努力.....	31
第 3 章. 通过生产活动减少贫困.....	35
A. 集群发展.....	35
B. 农村和妇女创业能力发展.....	36
C. 农产工业.....	38
D. 支持制药业实现千年发展目标.....	42
E. 投资和技术.....	44
第 4 章. 贸易能力建设.....	47
A. 升级和竞争力.....	47
B. 质量基础设施和合规性基础设施.....	48
C. 贸易援助.....	52
D. 出口联营总会.....	53
E. 企业社会责任.....	53

	页次
第 5 章. 环境和能源.....	55
A. 将自然资源使用与经济增长脱钩.....	55
B. 为实现一个资源高效和更清洁的世界而努力.....	56
C. 能源效率和可再生能源.....	59
D. 蒙特利尔议定书.....	62
第 6 章: 跨领域方案.....	65
A. 南南合作.....	65
B. 最不发达国家.....	66
C. 人的安全方面的协调.....	67
D. 工业研究.....	69
E. 工业统计.....	71
第 7 章: 带来变化.....	75
工发组织部分项目	
工发组织概况.....	91
A. 工发组织的规模和结构.....	91
B. 工发组织的主要目标.....	91
C. 决策机关.....	91
D. 政策方面的重要文件.....	93
E. 工发组织遍布世界各地.....	93
工发组织成员国.....	95
工发组织结构图.....	96
简称和缩略词表.....	97
CD 光盘内的附录	

## CD 光盘内的附录

# 目录

- A. 运作情况统计
- B. 自愿捐款项下的项目核准额
- C. 对最不发达国家的技术援助
- D. 技术合作经常方案
- E. 按国家组标示的任用专家情况
- F. 培训活动
- G. 2009 年订立的协定和其他安排
- H. 投资和技术促进办事处举办的国家推介专题介绍/研讨会
- I. 采购
- J. 外地代表
- K. 秘书处构成情况和与人事有关的资料
- L. 工作人员发展
- M. 印发的部分出版物
- N. 专家组会议、专题讨论会、研讨会和其他会议
- O. 工业统计
- P. 技术合作活动表



## 总干事的致词

2009 年是全球发展努力充满挑战性的一年。一系列已有和新出现的大趋势——包括仍在持续中的粮食/燃料/金融危机、发展中世界人口日渐增加、非法经济规模扩大、全球化发展不平衡和能源紧缺——汇合在一起，对最贫穷的国家造成空前浩劫，而那里是最底层的 10 亿人口生存的家园。尼古拉斯·斯特恩爵士将气候变化描述为“世界上所见的最严重的市场失败”，气候变化已造成这些大趋势产生的各类风险乱象丛生。

然而，也有正面和充满希望的发展。哥本哈根会议达成了一致，朝着广泛包罗所有方面的协议方向取得了进展。尽管错综复杂，但《联合国气候变化框架公约》下的进程仍然是包含面最大、参与范围最广和透明度最高的前进道路。另一个正面的迹象是努力提高能源效率、尽量减少废物和预防污染的坚持不懈的潮流。2009 年，全球能源密集度比 1970 年降低了 33%，而全球刺激措施中约 15% 具有强烈的“绿色”风格。所幸的是，这些趋势定然继续下去。

面对这些发展，工发组织采取了提前主动的方法。作为所成立的将发展与私营部门工业联系在一起的联合国专门机构，我们在 2009 年特别注重通过绿色工业、可再生能源和向低碳经济过渡而实现增长。《2009 年度报告》详细介绍了作为我们绿色工业倡议的一部分我们所组织的各项重大活动，例如维也纳能源会议、亚洲绿色工业马尼拉国际会议和在墨西哥莱昂举行的全球可再生能源论坛。其中还介绍了本组织帮助成员国发展绿色工业而提供的技术合作服务。

本报告还详细阐述了工发组织技术合作执行额继续增长的情况。2009 年的项目服务执行额实现总量超过 1.39 亿美元，比上一年达到的 1.24 亿美元显著增加。截至年底时，可用于未来执行的数额超过 3.55 亿美元，达到历年最高纪录。



我们为执行额这种持续的增长感到骄傲，但是我们也知道，这仅仅是衡量成功的一个指标。在整个年度期间，我作为总干事努力进一步提高工发组织为帮助各国脱贫而提供的服务的质量。为达到这一目的，要求组织文化和工作流程上实行改变。为此，通过各成员国的投资，2009年拨下了种子，这就是我们现在新的“变革和组织振兴方案”。关于正在进行中的变化管理过程，详情载于第二章。

我希望，本报告将能使读者明确了解到工发组织为履行其使命而取得的成就，这一使命就是：包括含广泛、公正平衡和可持续的工业发展，它寄托着所有国家繁荣昌盛的希望。





# 1 | 一年的回顾

## A. 工发组织大会第十三届会议

实行工业绿化以促进全球复苏和增长是 12 月初在维也纳举行的工发组织大会第十三届会议的主题。大会汇集了来自全世界 150 多个成员国和观察员国的 800 多名与会者，其中包括一位国家元首、三位国家政府首脑以及 50 多位部长。一些主要伙伴组织——非洲联盟（非盟）、东南亚国家联盟（东盟）、国际农业发展基金（农发基金）和联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）——的行政首长出席了会议，这突出表明工发组织重视同一直在活动上相互补充的机构保持密切联系。



总干事与政要名人在工发大会第十三届会议上

东道国奥地利的联邦财政部国务秘书正式宣布大会开幕，指出工发组织是一个已适应变革的前瞻性组织，并介绍说可持续性这一概念是工业发展的一个不可或缺部分。联合国秘书长潘基文在其由他人代为宣读的讲话稿中回顾，工发组织一贯强调下一次工业革命将是绿色和全球性的。他欢迎大会着重探讨工业帮助实现可持续绿色增长的方法。

由前美国有线新闻网主播 Todd Benjamin 主持的高级别工业发展论坛是大会的一项主要活动。讨论小组成员是来自政府、学术界、私营部门、银行和国际组织的知名专家。论坛第一次会议审视了全球经济衰退及其对制造业部门的影响，第二次会议则讨论了经济复苏的前景及其为绿色工业提供的机遇。论坛还特别重视发展中国家进入资源高效和低碳产业及有关服务的可能性。随后的讨论表明在使经济发展与资源消耗和对环境的负面影响脱钩方面确实存在着机遇。



总干事会见亚洲和太平洋区域圆桌会议讨论小组成员

根据绿色工业主题，一些技术会议和圆桌会议帮助汇集不同区域内的信息和知识。非洲圆桌会议讨论了非洲发展可持续生物燃料产业的潜力和所涉及的各种挑战。亚洲和太平洋圆桌会议上讨论了创建绿色企业和绿色工业岗位的机会，阿拉伯区域圆桌会议则着重讨论了对绿色工业进行投资问题。促进可再生能源是拉丁美洲和加勒比国家讨论的主要重点，而欧洲和新独立国家圆桌会议则审查了可持续性标准在国际贸易中的作用。

在全体会议和主要委员会各次会议上，成员国通过了一些对本组织业务活动具有核心意义的重要决定和决议，其中包括一项关于工发组织在环境和能源部门的活动的决议。该决议注意到持续经济增长和可持续发展对全球的未来具有重要意义，并强调工发组织的活动非常重要，尤其是在可再生能源、工业能效、清洁生产、绿色工业和具有可持续低碳排放的产业等领域的活动。

举行了选举，以决定哪些成员国将填补本组织的另外两个决策机关即工业发展理事会和方案预算委员会中的席位。巴基斯坦审计长被重新任命为工发组织外聘审计员，自2010年7月1日起再任职两年。

大会重新任命总干事再度任职四年。总干事在向大会致闭幕词时指出，所谓绿色不是一种颜色或一句口号，而是一种生活方式；它涉及希望新的绿色革命和新的绿色能源革命将包罗万象，并以可持续的方式使世界上更多的人口摆脱贫困。总干事向成员国保证，他和他的工作人员在今后的四年里将本着各代表团在大会实质性辩论期间发展出的一些理念尽心尽力地工作。他感谢成员国对他和对工发组织管理层的信任，并感谢给予他在今后四年里领导本组织的机会。

## B. 技术合作管理

2009年审查了工发组织的技术合作程序，并为提升现有项目管理周期拟定了一个行动计划，以充分遵守全球环境基金关于评估和监测的信托标准。将风险项目和项目组合监测包括在内，为实施从开始时质量到交付时质量的综合质量系统铺平了道路。

## 质量保证

对技术合作活动进行内部审查是方案核准委员会和质量咨询小组这两个实行成员轮换的跨组织机构的责任。这两个机构都得到质量保证股的支助。

质量咨询小组的任务是评估项目提案，并就如何在此类提案提交核准之前提高该提案的质量向工发组织工作人员提出咨询意见。方案核准委员会负责对方案和项目进行最后审查和核准，并在执行理事会所确定的参数范围内分配工发组织可编入方案的资源。质量保证股对支持方案核准委员会和质量咨询小组的所有活动进行协调，就连贯一致的在整个本组织内适用技术合作准则并监测这些准则的执行提供指导。

## 方案核准委员会

按既定惯例，方案核准委员会定期每两周举行一次会议，并另外举行一些会议，以审查服务简表、项目概念、全面项目文件、综合方案、联合方案和某些类别的项目/预算修订，以及讨论政策和战略。还请委员会在关于组办专家组会议和有关活动的提案提交给执行理事会之前对这些提案进行评估。总共举行了 34 次会议，以审查 385 项新提交的提案，总核准率为 82%，以及审查了 252 项项目/预算修订。表 1 对方案核准委员会的各项决定作了细分：

表 1. 方案核准委员会就 2009 年期间收到的提交件采取的行动

	数目	百分比
<b>新提案</b>	385	100
按提交件作了核准	159	41.0
在需进行修订的前提下作了核准	157	41.0
要求重新提交	62	16.0
推迟作出决定	5	1.5
未予核准	2	0.5
<b>项目/预算修订</b>	252	100
给予核准	247	98
未予核准	5	2

## 质量咨询小组

质量咨询小组继续每周举行一次会议，共评估了 240 份提交件（102 项概念和 138 份方案/项目文件），就每一项提案向提交股提供书面意见或建议。在全部提交件中，据发现有 18%符合工发组织质量标准，而有 53%需要作较轻微的修改。在其余 29%的案例中，所查明的问题更具实质性，需要提交者在将其递交给方案核准委员会和捐助方之前作出澄清。

在这一年里，小组的组成得到进一步加强，任命了一名关于全球环境基金事项的候补顾问，从而使小组能够更有效地处理日益增多的为争取全球环境基金供资而拟订的提案。

方案核准委员会的核准率证实，质量咨询小组继续在持续改进本组织的技术合作活动方面发挥重要作用，尤其是在项目设计、实施方式以及将监测、报告和评价机制纳入在内等方面。

## C. 资金筹集

### 技术合作—净核准额

2009 年技术合作新的供资额继续呈现积极趋势。来自所有资金来源的技术合作项目和方案净核准额总共达到 1.834 亿美元，这一数字比 2008 年几乎高出 20%，轻而易举地成为工发组织历史上的最高额。

这一创记录的总额由下列部分组成：当前项目拨款净增加 1.587 亿美元，在已签署的协议下未来应付款额净增加 2,380 万美元，以及工发组织可用于编入方案的捐助方捐款增加 90 万美元。还鉴于这一年里所提供的项目服务实际数额为 1.397 亿美元，“手中的”项目和方案组合从 4,320 万美元大幅度增至 3.554 亿美元。这一创记录的水平预计将促成在 2010 年工发组织向其客户实际提供的技术合作服务数额继续增长。

图 1. 工发组织可用于未来执行的资金

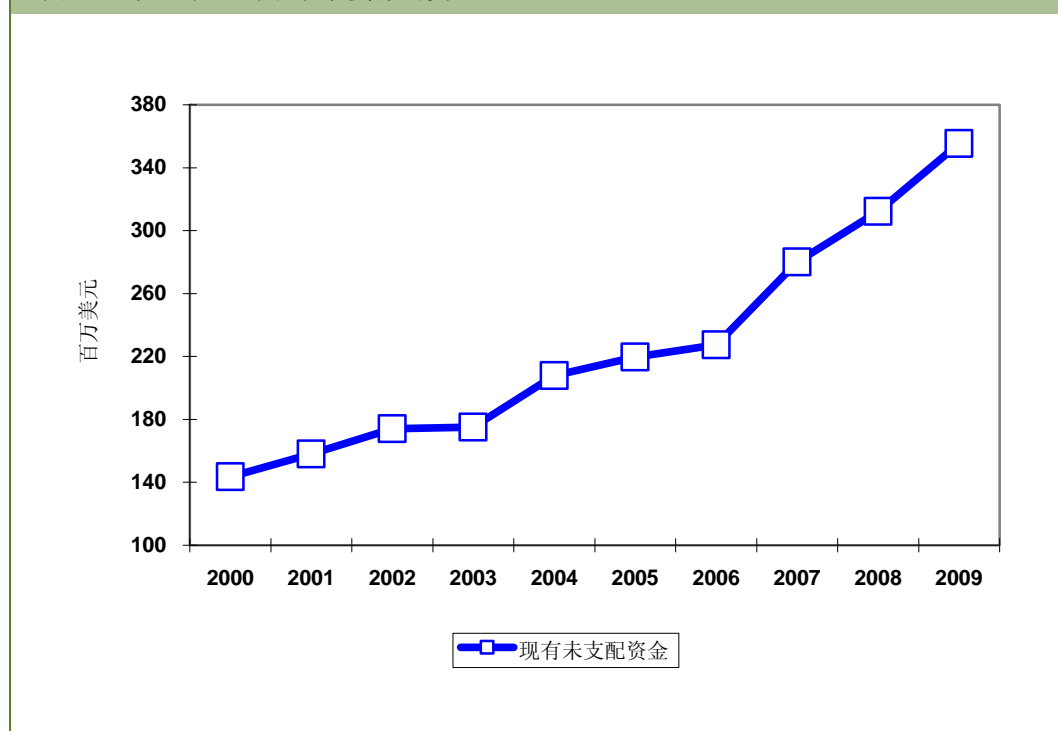
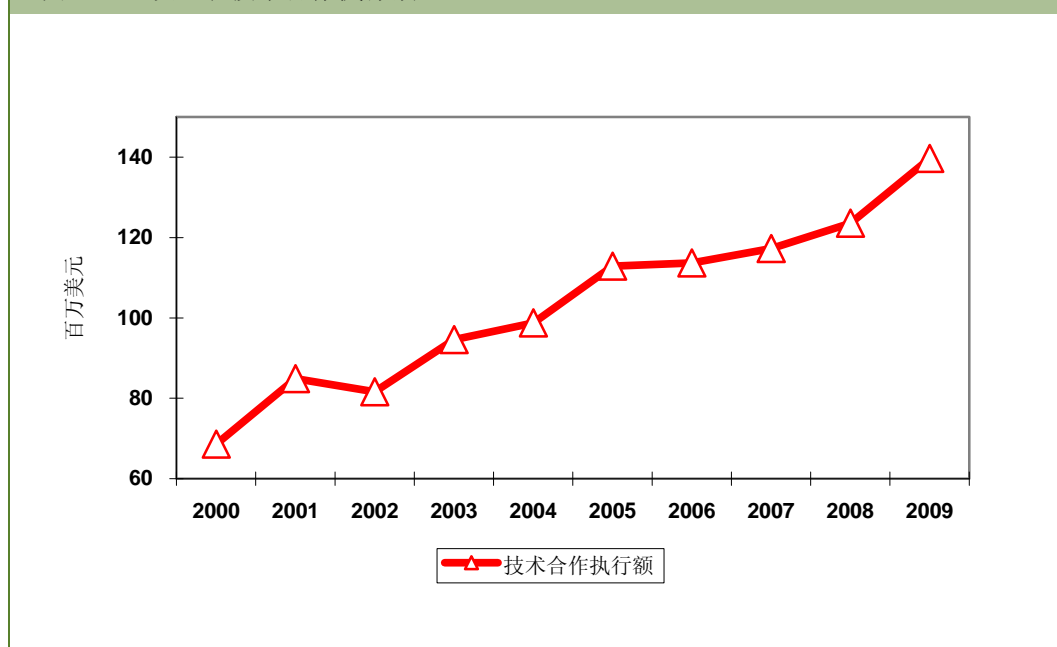


图 1A. 工发组织技术合作执行额



## 资金筹集

与总额的增长携手并进的是筹资来源出现令人欢迎的多样化，这反映了工发组织的任务及其服务质量越来越得到赞赏。在过去八年里，执行蒙特利尔议定书多边基金和全球环境基金提供的资金所占份额合起来达到近 50%，但 2009 年其所占份额降至 32%，尽管其供资数额有所增长。个别捐助国的捐款额也有所增加，有 16 个国家各捐助超过 100



总干事祝贺工发组织工作人员一年来取得的成绩

万美元。欧盟委员会已成为一大捐助方。最后，越来越多的多捐助方信托基金，包括为冲突后局势设立的基金、一体行动试点国家或西班牙供资的实现千年发展目标基金，已成为供资的一个重要来源，2009 年供资额为 2,000 多万美元。

在工发组织的三个优先主题中，“环境和能源”吸引的份额最大，为 8,230 万美元，其中近三分之二来自全球环境基金和多边基金。“通过生产活动减贫”获得了 4,260 万美元，“贸易能力建设”吸引了 3,020 万美元。

工发组织从政府来源(包括通过各种多捐助方信托基金)获得的资金达到近 1 亿美元(包括支助费)，显示在逐渐但却是持续地增加。2009 年最大的捐助方是欧盟委员会，在项目预算中净增加 1,270 万美元(不包括支助费)，其资是意大利，为 810 万美元。净捐款额超过 100 万美元的其他主要捐助方包括：法国：750 万美元；挪威：650 万美元；土耳其：530 万美元；日本和瑞士各为 260 万美元；尼日利亚：240 万美元；奥地利、巴林、中国、德国、印度、大韩民国、俄罗斯联邦、南非和西班牙的捐款额各为 100 万到 200 万美元之间。附录 B 显示按区域和优先主题分列的工业发展基金和信托基金核准额的分配情况。

各国政府通过各种联合国多捐助方信托基金为工发组织技术合作提供的资金增至 2,270 万美元。其中最大一部分仍与危机后多捐助方信托基金有关，预算额净增加 930 万美元。2008 年，由西班牙通过联合国开发计划署(开发计划署)供资的实现千年发展目标基金向项目预算捐助了 600 万美元。一体行动多捐助方信托基金捐助了 500 万美元，由日本供资的联合国人的安全信托基金捐助了 240 万美元。

在环境领域，来自蒙特利尔议定书多边基金的供资额为 1,670 万美元。正如去年所预期的那样，全球环境基金下的核准额大幅增加至 4,330 万美元，所核准的若干大型项目主要是在持久性有机污染物方面。鉴于有大量大型项目，尤其是在气候变化和能源领域的大型项目正在制订或考虑中，预计 2010 年核准额会进一步增加。正如已经指出的，这方面的一个重要挑战涉及全球环境基金的联合供资要求，该要求既针对筹备性援助项目，也针对主要项目。特别是对面向最不发达国家的大型项目而言，预计联合供资要求难以履行，因此将寻求捐助国政府联合供资。2009 年，意大利为八个筹备性援助项目的联合供资提供了大约 100 万美元，从而便利了项目组合的制订。

2010 年初提出的预计在该年度核准的编审中项目的数目很合理，为 2010 年提出的数字极有可能再次超过上文所述 2009 年数字。预计主要捐款将是由全球环境基金在能源和气候变化领域以及由欧盟委员会和其他政府捐助方在贸易能力建设主题下提供的。通过生产活动减贫这一优先主题将完全有可能继续得益于多捐助方信托基金。

如以往年份所指出的，工发组织是否有能力提供或筹集分摊费用将仍是一大挑战。

## D. 人力资源管理

### 招聘

2009 年核准了一些旨在便利招聘和工作人员规划的举措。这些举措包括：(一)以电子方式举行任用和升级机构会议，以便加快招聘过程；(二)从招聘过程保留良好但未选中的候选人，供考虑用于要求具备同样资格的其他员额；以及(三)为启动招聘过程给予预先核准。年初就为该年度空缺的员额核准招聘行动，这一做法对 2009 年期间的继承规划很有帮助。

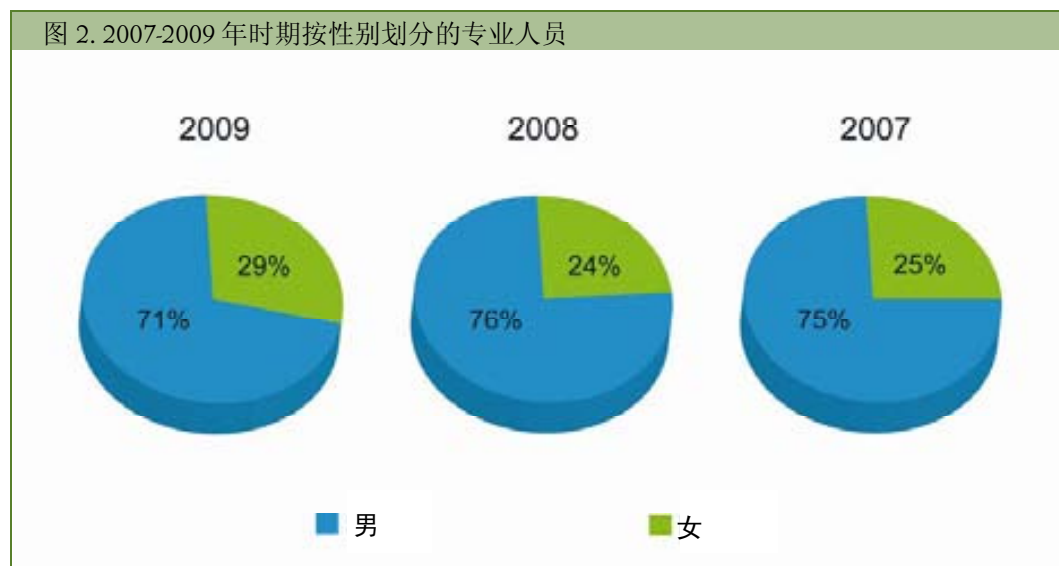
总共完成了 106 项招聘行动，为秘书处任命了 83 名新工作人员，其中属于专业人员类别的有 35 名：15 名来自 A 组国家，10 名来自 B 组国家，6 名来自 C 组国家，4 名来自 D 组国家。<sup>1</sup>46%的专业人员职类新聘用人员为女性，而 2007 和 2008 年分别为 36%和

<sup>1</sup> 见附录 K。



25%。目前秘书处内专业工作人员总的性别分布情况为 71%的男性和 29%的女性，而 2008 年为 76%的男性和 24%的女性，2007 年为 75%的男性和 25%的女性。

图 2. 2007-2009 年时期按性别划分的专业人员



青年专业人员方案于 2009 年启动，其中，在所聘用的 10 名工作人员中有 7 名是女性，这有助于改进性别平衡，但明显需要做更多的工作来提高工发组织女性专业工作人员所占比例。在报告所涉期间，本组织继续努力按公平地域分配原则广泛征聘工作人员。除了在国际杂志和期刊上以及可行的话在区域杂志和期刊上登广告外，本组织还采取步骤通过向一些涉及妇女问题的组织发送空缺通告来有针对性地征聘女性工作人员。

2009 年，外地的专业工作人员人数从 36 名增至 60 名，其中 37 名为国际征聘人员，23 名为本国征聘人员，表明自 2006 年 4 月外地轮岗政策启动以来驻外人员增加了 67%。在青年专业人员方案下聘用的 10 名工作人员参加了涵盖工发组织所有方面的有针对性的入职培训方案。



工发组织青年专业人员方案新近招收的学员接受人力资源管理处举办的情况简介

## 工作人员关系

许多人事政策都是须经工作人员和管理层协商后再由总干事宣布的。在所回顾的这一年来进行了密集的工作人员/管理层协商，特别是在联合咨询委员会框架内进行。向总干事提出的一些联合建议涉及：

(a) 对派至工发组织外地办事处的作为工业发展干事的工作人员的管理

对派至外地的工作人员作出新的安排的目的是实践“工发组织一体行动”（即跨组织融合本组织的发展服务）这一概念，并在其资源范围内促进在总部和外地之间建立更有效的方案和业务联系。

(b) 将性别问题纳入主流

总干事关于性别问题的公报载有工发组织关于将性别问题纳入本组织技术合作方案及其人力资源管理主流的政策声明。

(c) 职位叙级

关于职位叙级的综合政策概述职位叙级的框架并描述其程序。

(d) 举报不当行为

已采用有关程序来保护采取以下行动的工发组织工作人员：举报涉嫌不当行为、善意提供有关涉嫌不当行为的信息或者与审计或调查机构合作。

(e) 道德行为

新的行为守则界定并维护本组织的指导性道德原则和价值观，以及针对包括工作人员、顾问、专家、实习人员及其他人在内的各类人员的行为准则。

(f) 财务披露

工发组织信用标准的一个不可分割部分，关于财务披露的政策将有助于本组织及其工作人员查明和解决实际或潜在的利益冲突。



联合咨询委员会拟定向总干事提交的建议

## 学习和职业发展

2009 年，工作人员有了利用内部和外部设施提升自己的能力的机会（见附录 L）。为 P-1 至 P-4 各职等的工作人员以及本国方案干事组织了一个专业发展方案；104 名工作人员参加了三个单元方案，这些方案侧重于发展管理技能和能力、通过发挥个人效能取得成果、团队精神和领导技能。

联合咨询委员会商定了一项经修订的学习政策，其中重申这一事实，即工发组织的最重要资源是其工作人员以及他们所具有的知识和技术专长。该政策考虑到了工发组织运作所处于的具有挑战性的动态运营环境，以及开展继续学习进程的必要性。该政策还采取措施，鼓励通过与教育和研究机构以及其他组织建立伙伴关系和进行交流，使知识和想法在本组织与外部环境之间持续流通。鉴于认识到网上学习可成为促进最低限度外联的一个有力工具，本组织开展了一项招标活动，以甄选一个提供商来制作关于与总部和外地工作人员相关的主题领域的在线课程。举办了广泛的培训，使新工作人员，尤其是新聘用的青年专业人员初步了解本组织的情况，并使现有工作人员熟悉采购程序和《国际公共部门会计准则》。还为高级工作人员举办了培训，作为变革管理举措的一部分。

## 对工作人员的认可

2009 年绩优晋级工作总共使 32 名工作人员得到晋级，其中 19 人属于一般事务人员类别，12 人属于专业人员类别，1 人为本国干事。

## E. 工发组织各办事处

### 布鲁塞尔

3 月，总干事对设于布鲁塞尔的欧洲联盟总部进行了正式访问，会见了负责对外关系和能源问题的欧盟委员会委员以及其他高级官员。这为布鲁塞尔办事处与欧盟委员会负责

发展、对外关系、能源、环境、贸易、欧洲援助和健康与消费者保护的各总局局长之间开展更密切的协作铺平了道路。布鲁塞尔办事处代表陪同总干事出席了9月底在肯尼亚内罗毕举行的第三次欧非经贸论坛。总干事作了主旨讲话，布鲁塞尔办事处代表介绍了工发组织的政策和活动。10月下旬，布鲁塞尔办事处代表工发组织出席了在瑞典斯德哥尔摩举行的欧洲发展日活动。

该办事处除了在布鲁塞尔发挥宣传作用外，还参加了一些赴阿拉伯区域及拉丁美洲和加勒比区域国家的考察团，旨在制订欧盟委员会-工发组织联合方案。布鲁塞尔办事处出席了2月至3月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第十二次非洲联盟首脑会议，以及非洲工业部长会议主席团会议。工发组织正在寻求改进工发组织/非洲联盟合作与欧盟/非洲战略伙伴关系下方案编制之间的一致性。在整个2009年，工发组织布鲁塞尔办事处积极参加了由24个机构、基金和方案组成的布鲁塞尔联合国工作组的工作，特别是在对欧洲联盟各机构采取联合做法的战略方面的工作。

## 日内瓦

日内瓦是世界上联合国机构、专门机构和其他政府间组织最集中的城市，更不用说那里还有同样大量的国际非政府组织。工发组织日内瓦办事处在该城市代表本组织的利益，代表总部出席会议、保持工发组织、工发组织日内瓦办事处和设于日内瓦的其他国际组织之间的经常性双边信息流通，以及在各种场合展示工发组织的活动，如6月举行的世界贸易组织第二次贸易援助问题全球审查会议和11月20日举行的非洲工业化日庆祝活动场合。



总干事在日内瓦联合国贸易和发展会议第五十六届会议上发言

该办事处与设在日内瓦的20个常驻工发组织代表团保持经常联系，并向其他200个使团和代表团提供信息，特别是关于同设在日内瓦的国际组织和联合国机构联合开展活动的信息。该办事处还向无法出席在维也纳举行的会议的代表团提供工发组织各决策机关工作的信息。2009年，柬埔寨在日内瓦开设了一个常驻代表团，使代表最不发达国家的常驻日内瓦工发组织代表团的数目增至11个，另有一些成员国正在与该办事处进行联系，以期设立常驻工发组织代表团。

日内瓦办事处代表工发组织参加大量旨在提高国际社会对工业发展重要性的认识的会议和活动。与非洲联盟常驻代表团和联合国非洲经济委员会（非洲经委会）日内瓦联络处联合庆祝了非洲工业化日。

## 纽约

纽约办事处通过参与处理与本组织工作有关的一系列问题提高了工发组织在政府间和机构间一级的知名度。

在能源和气候变化领域，纽约办事处支持总干事作为能源和气候变化问题咨询小组主席所发挥的作用，并与联合国大会主席办公室密切合作，筹备联合国大会关于能效、节能和新的和可再生能源问题的互动专题对话。

该办事处若干年来首次出席了妇女和两性平等问题机构间网络会议和提高妇女地位委员会会议，这明确表明工发组织继续承诺实现两性平等。该办事处还参与筹备了工发组织参加 3 月在利比里亚蒙罗维亚举行的提高妇女地位、发展领导能力、国际和平与安全国际讨论会。该办事处代表工发组织参加了 9 月 24 日在纽约举行的关于设立提高妇女地位、发展领导能力、国际和平与安全安吉·布鲁克斯国际中心的后续会议，并代表工发组织发出了关于主办经合组织发展合作局两性平等问题网络与妇女和两性平等问题机构间网络之间两年期联合讲习班的邀请。该讲习班将于 2010 年 2 月在维也纳举行，并将侧重于提高妇女经济地位问题。

2009 年 11 月 20 日是非洲工业化日 20 周年。为庆祝这一纪念日，该办事处组织了一次专题小组讨论，讨论议题是“工业化战略和政策：非洲经济转型的关键”。该项活动开始时，由联合国大会主席和联合国秘书长作了讲话，然后就非洲新的有效工业化战略和政策的必要性进行了讨论。

该办事处出席了关于工发组织今后将参与的非洲安全与可持续发展问题的两次会议，并最终完成了一份报告，其中详述了工发组织对非洲发展新伙伴关系的支持。

## 外地代表

工发组织继续致力于更多地下放其活动，既能够扩大其外地网络，又能够加强其现有外地办事处。所有工发组织代表职位除一个员额外均已在年底前得到填补，对余下的这一空缺员额的征聘不久将开始进行。工发组织各外地办事处的其他专业人员员额或是已被填补，或是正在征聘中。

在没有工发组织代表的国家，工发组织设立了四个工发组织服务台，使此类服务台的总数达到 17 个。设于柬埔寨和吉尔吉斯斯坦的新的工发组织服务台的非工作人员费用，将由开发计划署在 2004 年签署的工发组织与开发计划署合作协定中所规定的费用分摊安排下支付，而在莫桑比克和乌干达的服务台的工作人员和非工作人员费用将由工发组织承担。在 5 个既没有外地办事处也没有工发组织服务台的国家，本组织以工发组织联络点的方式维持其在外地的存在。

外地办事处工作计划体现了按成果管理原则，继续被总部和外地办事处用作概述在其覆盖的国家中每年预计举行的活动的主要工具。关于总部直接覆盖的国家的类似工作计划由各有关区域方案拟订。所有工作计划都与工发组织方案和预算文件保持密切一致。

在整个一年里，工发组织都鼓励总部工作人员与其在各区域办事处的同行保持密切联系。这不仅有助于实现国家一级更高程度的一致，而且有助于提高技术合作执行额。

### 投资和技术促进办事处网络

2009 年制订了关于工发组织投资和技术促进办事处网络的新的远景和战略。该新的远景依据的是对前一年开展的投资和技术促进办事处方案进行独立评价的调查结果，以及以下两次会议的结果：9 月在上海举行的亚洲投资和技术促进办事处会议，以及 10 月在罗马举行的欧洲投资和技术促进办事处协调会议。在整个一年里，重点都是使工发组织技术合作活动一体化，特别侧重于绿色投资和扩大在非洲区域的业务。

希腊投资和技术促进办事处进一步努力促进希腊和非洲之间的经贸伙伴关系，尤其以下列国家为对象：布隆迪、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。罗马投资和技术促进办事处在由意大利经济发展部于 6 月在罗马组织举行的题为“意大利与非洲：经贸合作伙伴”的一个论坛上发挥了积极作用，而日本投资和技术促进办事处则继续同莫桑比克投资促进中心一道实施一个见习方案，并完成了莫桑比克投资者和日本投资者之间的一个蛤蜊加工项目。预计该项目将为当地人创造 250 个以上的工作机会。



清洁技术促进  
经济发展论坛  
在巴林开幕

在绿色和能源相关投资方面，意大利投资和技术促进办事处为工发组织首次出席八国集团在 2009 年举行的三次能源部长会议提供了便利。巴林投资和技术促进办事处和工发组织总部于 2 月在巴林组办了一个工发组织周，其中包括举行了一次清洁技术论坛，由巴林政府借以指定 2009 年为绿色工业年。墨西哥投资和技术促进办事处参与了 2009 年工发组织全球可再生能源论坛，其中展示全世界的最新技术，并支持为扩大墨西哥各工业企业与外国伙伴之间的合作作出的国家努力。法国马赛投资和技术促进办事处使工发组织首次与地中海商贸发展倡议联盟开展合作，侧重于微型和中小型企业。根据一项谅解备忘录的条款，马赛投资和技术促进办事处将作为地中海国家的联络点，使其从工发组织在绿色工业和环境等领域的专门知识获益。

2009 年，工发组织启动了一个筹备性援助项目，以在欧亚经济共同体国家建立工发组织投资和技术促进办事处网络。该项目的目的是加强欧亚经济共同体国家内部的投资和技术流动，并为其进入全球投资市场提供便利。

## F. 联合国一致性和发展伙伴关系

### 1. 工发组织和全系统一致性

在整个一年里，工发组织继续在政策、规范和业务各级深化其在联合国系统内的关系。在政策层面，工发组织在联合国秘书长领导下的联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）中发挥了积极作用。工发组织还是联合国发展集团的一个积极成员，协助在实地推进全系统一致性和一体行动。在规范层面，工发组织同一些姐妹组织进行了密切合作，而在业务层面，工发组织在一体行动举措的总体范围内与伙伴国中的各对应机构开展了合作。

随着联合国大会关于全系统一致性的第 63/311 号决议获得通过，大力开展了在以下五个关键问题上的工作：两性平等、善治、发展活动筹资、一体行动以及统一业务惯例。该决议的一项主要规定是，上述所有问题上的一致意见都必须是在单一决定中达成的。这意味着，虽然各会员国一致同意设立一个性别问题实体并且正在对该机构的任务授权和结构进行界定，但该机构必须是在就另外四个问题达成一致意见之后才可以设立。

在一体行动范围内，工发组织在联合国各国别小组、主题小组和分组中发挥了积极作用。联合国大会第 63/311 号决议载有一项关于未来工作的新指示，其中要求在相关利益攸关者的参与下并在联合国评价小组的技术支持下，开展由国家主导的评价。

### 行政首长协调理事会

联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）鼓励在实质性问题和管理问题上开展协调与合作并监测这种协调与合作的情况。行政首长协调会的成员由联合国系统各组织的行政首长组成，由秘书长担任主席。工发组织自 1986 年转变为一个专门机构以来，一直是行政首长协调会及其前身即行政协调委员会的一个成员。

在所回顾的一年里，工发组织寻求更多地侧重于行政首长协调会的发展议程，强调可持续增长对于创造就业、创收、减贫以及为教育和卫生社会议程供资至关重要。工发组织还对气候变化问题的讨论作出了重要贡献。鉴于认识到工发组织在联合国系统内的重要作用，秘书长和行政首长协调会各成员接受了总干事关于请求于 4 月在维也纳召开行政首长协调会 2010 年春季会议的邀请。

工发组织继续在行政首长协调会各附属机构中发挥积极作用，这些附属机构包括方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团（发展集团）。工发组织帮助确定了针对全球金融和经济危机作出的及时对策，并与其他联合国机构合作确定采取一致行动的领域。这促成了方案问题高级别委员会于 4 月推出了九项联合举措，以应对这些危机对发展经济和生计造成的影响，以及同样重要的是，也要解决全球经济中阻碍了公平和持续增长的事先存在的不平衡。工发组织同世界知识产权组织和国际电信联盟（国际电联）一道，带头采取技术和创新举措。工发组织继续在行政首长协调会贸易和生产能力分组同联合国贸易和发展会议（贸发会议）开展合作。

工发组织参与了方案问题高级别委员会工作组为 12 月在丹麦哥本哈根举行的第 15 次联合国气候变化框架公约缔约方会议进行的筹备工作，为关于更公平、更绿色和可持续的全球化的讨论作出了贡献。在管理问题高级别委员会内，工发组织侧重于诸如简化和统一业务惯例及制订相应的行动计划等关键的管理和行政问题。本组织继续担任管理问题高级别委员会主持下的工作人员安全与安保指导委员会的成员。本组织将执行行政首长协调会在 2010 年为确保工作人员安全与安保而作出的决定。

## 三年期全面政策审查

大会 2007 年 12 月开始实行联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查，就联合国系统的发展合作关键政策方针和国家一级模式提供指导。工发组织在三年期全面政策审查的重点领域取得的成就反映在本报告第 3 至第 7 章中描述的其大量技术合作活动中。因此，整个《2009 年度报告》应视为在三年期全面政策审查背景下对本组织的成就进行的审查。

2009 年，工发组织对秘书长向联合国大会提交的管理报告提供了投入，其中介绍了联合国系统在三年期全面政策审查提供的指导方面的实施情况。工发组织对其他报告也作出了实质性投入，这些报告除其他外涉及驻地协调员制度的运作、国家一级的人力资源挑战、简化与统一，以及联合国系统业务活动的供资。

工发组织继续在联合国发展集团（发展集团）中发挥积极作用，尤其是通过积极参与一体行动试点方案（见下文）来发挥积极作用。发展集团设立了一个政策委员会和五个工作组，工发组织为它们分派了工作人员。这些工作组负责制订有关过程、程序和工具，以使各机构在工作层面实现更大程度的一致性。工发组织是发展集团及其咨询小组的成员，于 11 月在维也纳主办了一次发展集团国别办事处业务运作问题工作组会议。

鉴于联合国大会要求各机构使各自的规划周期与全面政策审查的周期相统一，工发组织修订了其 2010-2013 年中期方案纲要。所加强的领域包括南南合作、两性平等和提高妇女地位、加强能力建设以及提高援助效果的措施。工发组织将寻求使其下一个中期方案纲要与已计划的新的四年期全面政策审查周期完全一致。

有一个可靠的知识系统是得以确定发展中国家的生产力、经济联系、市场准入和投资的最重要因素之一。实现千年发展目标基金请工发组织制订一个项目，使发展中国家的私营企业得以查询可帮助它们取得增长的知识系统。该项目题为“私营部门发展方面全球知识管理系统”，旨在改进私营部门发展领域的当地做法和决策。概括而言，该私营部门发展全球知识管理系统旨在提高联合国系统在私营部门发展政策领域的知识能力，并提高其提供政策咨询意见的能力，特别是在国家一级。该全球知识管理系统应进一步支助发展中国家获得与私营部门发展相关的知识并使这种知识适合其具体的发展需要。这一项目预计于 2010 年 3 月开始实施。

## 一体行动

工发组织继续通过现已处于第三个实施年度的一体行动举措，充分参与为促进全系统一致性而作出的努力。工作的重点是在国家一级的各项一体行动创新对发展的影响。工发组织继续支助一体行动试点国家以及已自愿采取这一做法的国家（所谓的自行启动者）。所取得的进展记录在联合国评价小组关于国家试点情况的《联合国一体行动综合报告》中。各国政府和联合国八个试点国家国别小组在评价报告中报告的成就，以及各机构间讨论和政府间讨论所得出的结论，也证明这一做法取得了成功。



各试点国家在 2008 年初作出的新的方案和管理安排下已完成了整整一年的工作。尽管取得了很大进展，但仍然存在着妨碍一致性、有效性和效率的障碍，需要对此加以解决，以便联合国改革进程得以进一步向前推进。9 月 14 日通过的联合国大会关于全系统一致性的第 63/311 号决议请秘书长“紧急作出安排，独立评价所汲取的教训”，评价结果应提交联合国大会第六十六届会议。独立评价将利用目前正在进行的由国家主导的评价的结果，这应在相关利益攸关者的参与下和联合国评价小组及联合国秘书长的支持下进行。

在整个一年里，工发组织继续参与各国政府和联合国在自行启动的国家中的国别小组为提高联合国响应国家优先事项的能力而作出的努力。工发组织在编写与许多 2008 和 2009 年联合国发展援助框架（联发援框架）推展国有关的联发援框架文件方面发挥了积极作用。这种密切的参与必然对工发组织的运作方式产生影响：工发组织在总部一旦设立了一体行动迅速响应小组以向其外地办事处提供关键支持和指导，就立即加强其跨组织小组，办法是成立一个非正式的一体行动监测小组，监督工发组织所作承诺在开展“一个一体行动方案”的国家的实施情况。在试点国家和自行启动国家执行了一系列一体行动审查和监测任务。赴自行启动国家博茨瓦纳和马拉维执行的任务也旨在审查在自愿遵守一体行动机制方面取得的进展，以及评估对当前和未来的工发组织业务活动的影响。

## 阿尔巴尼亚

6 月 17 日，在阿尔巴尼亚政府对第一个实施年度期间取得的进展进行了成功审查之后，工发组织参加了在阿尔巴尼亚的“一个联合国方案”。2 月 18 日，阿尔巴尼亚“一个联合国一致性基金”联合执行委员会核准了工发组织国家清洁生产中心项目，供在 2009-2010 年期间实施。将清洁生产作为重点是响应该国政府对刺激环境上可持续的生产方式的需要。在第一笔资金 215,000 美元从“一个基金”划拨给工发组织之后，该方案于 9 月开始实施。



阿尔巴尼亚副总理和联合国驻地协调员签署对“一个联合国”方案的修订书，将工发组织作为正式成员包括在内

## 佛得角

作为联合国全球变革管理支助小组的一个成员，工发组织参加了于2月26日至3月18日赴佛得角的第二次机构间考察访问。考察访问的目的是对组织变革作出规划，为一个办事处管理计划初步拟订阶段的工作提供支持，以便在联合国第一个联合办事处有效执行一体行动举措。作为次级方案“增长和经济机遇”的牵头机构，在12个参与机构和一些国家合作伙伴的参与下，为调动过度基金的资源，工发组织协调了运作文件的拟订工作，包括工作计划和预算框架。

## 莫桑比克

迄今为止，工发组织从“一个联合国基金”得到了185万美元拨款，用于执行“青年和就业”、“提高妇女地位”和“环境和气候变化”等联合方案。第四个联合方案“建设有效拟订和管理贸易政策的能力”于7月得到核准，以供筹资。工发组织积极参加了2007-2009年联发援框架中期审查工作，该审查工作以5月举行了各机构负责人和部长高级别会议而告结束。时限延长至2011年将使联合国国别小组在就下一个方案编制周期开始进行协商之前有整整一年的执行时间。

## 巴基斯坦

2月4日，在联合国秘书长和巴基斯坦总理的出席下，签署了2008-2010年“一个联合国方案”文件。该文件规定了关于下列方面的联合方案：农业、农村发展和减贫、健康和人口、环境、教育和灾害管理，以及四个跨领域问题即两性平等、人权、民间社会参与和难民。列入了工发组织关于通过生产活动和创业技能发展提高妇女经济能力的各项建议并给予了充分供资。除了“一个联合国方案”的独立项目外，工发组织正与其他参加的联合国机构合作制订联合方案。

## 卢旺达

在7月赴卢旺达进行审查和监测考察访问的过程中，联合国系统一致性高级协调员与国家政府机构、联合国驻地协调员、国别小组、项目对应方和工发组织业务负责人讨论了一体行动举措下的项目，并访问了项目地点。工发组织在“一个方案”下的活动涉及工业政策制订能力建设、创业精神发展、农产工业价值链和市场准入、废物管理、创收、清洁生产和农村能源发展。工发组织一直同参与贸易和生产部门活动的机构及该国政府合作，改进加强一体化框架诊断性贸易一体化研究并将该研究纳入“一个联合国方案”中。

## 坦桑尼亚联合共和国

2月，在坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔岛上正式开设了“一个联合国”办事处。该办事处集中了在桑给巴尔派有代表的所有联合国机构，是设在坦桑尼亚联合共和国的首个旨在开拓共同事务的“一个联合国”办事处。在2月给“一个方案”分派了新的环境和教育联合方案。工发组织参与了这两个方案，重点是高效利用能源和自然资源并对农村微型电网使用可再生能源技术，以及促进在中学的青年创业精神发展和在高等教育与研究中的科学、技术和创新。

## 乌拉圭

“一个方案”依据的是 2006-2010 年联发援框架以及规划和预算办公室所界定的战略和优先领域。该方案由 11 个项目组成，工发组织是其中的“加强机构能力促进经济发展战略的制订：国家在国际上的参与及长期能源政策发展”项目和“为制订能促进可持续生产和就业的公共政策提供技术援助”项目的牵头机构。工发组织方案协调和外地业务司司长于 9 月访问了乌拉圭，以参加与联合国国别小组的会议。



乌拉圭中小微型企业受益于工发组织的援助

## 越南

在越南的“一个联合国”举措由以下五个要素组成：一个计划、一个预算、一个牵头者、一个房舍和一套管理做法。具有先进生态设计和技术的绿色“一个联合国房舍”正在建造中，将在 2010 年竣工后容纳所有 16 个参与机构。总干事于 9 月访问了越南，与该国的代表谈论了绿色工业问题，并同联合国工作人员和学生团体进行了会谈。该国政府核准了“一个计划”指导委员会的组成，工发组织将以轮换的方式向该委员会派出代表。

## 2. 多边能源举措

### 联合国能源机制

联合国能源机制是一个机构间机制，用以确保联合国系统对各项能源相关决定作出一致响应。鉴于联合国系统内没有主要负责能源问题的专门机构，该机构的目标是通过一致的协作性做法促进全系统范围的能源合作。联合国能源机制由关于能源获得、能效和可再生能源的各个分组组成，各分组由各成员组织牵头。工发组织总干事以联合国能源机制主席的身份，提议对联合国能源机制进行前瞻性审查，以支持其未来的活动并为其提供未来的远景。10 月，工发组织开启了一次招标活动，要求提供与联合国能源机制知识网络的设计和实现有关的服务，以便改进联合国能源机制的功能和产出。该网络将扩展

联合国能源机制的知识库，并使得顺利过渡到一个更紧密的、统一的联合国能源机制，使该机制享有联合国系统内外越来越多的专业人员的协作。

工发组织目前正在代表联合国能源机制努力查明，在哪些领域联合国机构和私营部门可以一道致力于同时应对减轻气候变化和实现可持续发展所带来的挑战。

联合国大会关于能效、节能和新的和可再生能源的对话于 6 月 18 日举行。总干事以联合国能源机制主席的身份参加了侧重于联合国在协助按比例利用清洁技术方面的作用的专题讨论小组。

### 能源和气候变化问题咨询小组

6 月 17 日，联合国秘书长召集了一次对气候变化至关重要的能源问题咨询小组会议。能源和气候变化问题咨询小组由工发组织总干事任主席，成员来自联合国机构、私营部门、资源机构和民间社会。能源和气候变化问题咨询小组的主要目的是协助秘书长将包括能源获得和能效在内的各能源问题与正在进行的气候变化问题谈判联系起来。随后的会议于 8 月和 11 月举行。将于 2010 年初向秘书长提交一份全面的报告。该咨询小组向秘书长提交了一套具体的建议，其中涉及在提供清洁、廉价、可靠和可持续的能源服务的同时防止地球受到气候变化影响的方法。



秘书长关于能源和气候变化问题的咨询组

### 工发组织作为气候变化问题技术转让方面共同召集者的作用

在 2007 年联合国气候变化会议于印度尼西亚巴厘举行之后，联合国行政首长协调理事会（行政首长协调会）宣布技术转让是联合国系统在气候变化问题上的工作的重点领域之一。行政首长协调会指定工发组织和经济和社会事务部（经社事务部）为联合国全系统技术转让问题工作组共同召集者，目的是鼓励与气候变化问题有关的技术开发与转让采取全系统一次行动并开展国际合作。该工作组目前正在对联合国系统各组织的主要技术活动进行调查，重点是能便利开发、利用和转让技术的方案、工具和手段。

作为 12 月在丹麦哥本哈根举行的第 15 次联合国气候变化会议的一项附带活动，工发组织和经社事务部就开展国际合作加快尤其是在发展中国家利用气候友好技术主办了一次讨论。讨论的重点是采取行动和战略促进转让清洁技术，以及推动采用有利于可持续发展的能源。低碳技术对于应对各种挑战以及利用气候变化带来的机遇具有核心意义。

### 3. 千年发展目标和工发组织的对策

产生于《联合国千年宣言》的千年发展目标从广义上涉及人类最基本的需要：免于贫困、饥饿和疾病，以及有权享有教育、就业、平等和生活于其中并传给下一代的清洁、健康的环境。工发组织的三个优先主题即减贫、贸易能力建设和环境及能源与上述目标密切一致并不是偶然的。工发组织开展的技术合作活动有助于实现目标 1、目标 3、目标 7 和目标 8。为提高这种贡献的知名度，采取了一些宣传举措，包括创建一个网站和一个手册，用于向成员国和广大公众介绍成功的干预措施。<sup>2</sup>

尽管工业发展项目和方案产生了令人瞩目的影响和结果，但千年发展目标中缺少能反映工业发展在实现这些目标方面的重要作用的具体指标。工发组织正在行政首长协调会贸易和生产能力分组内寻求强调生产部门对可持续实现千年发展目标的贡献，在制订经济政策和确定优先事项方面向各国政府提供指导。该举措获得 5 月举行的工业发展理事会第三十六届会议的核可。<sup>3</sup>12 月举行的大会对生产部门在减贫和支助可持续发展方面的关键作用作了类似强调，如 GC.13/Res.6 号决议所述。该决议注意到行政首长协调会贸易和生产能力分组就工业发展对实现千年发展目标的贡献采取的举措，并请总干事向工业发展理事会第三十七届会议报告工发组织可对实现这些目标作出进一步贡献的具体手段。

在筹备 2010 年 9 月联合国大会高级别全体会议的过程中，工发组织积极参与正在对实现各项目标和指标方面取得的进展进行审查的一些机构间举措。工发组织通过发展集团千年发展目标工作队提供了在实现目标 7 中各项指标方面的案例研究和成功战略，参加了千年发展目标各项指标问题机构间专家组，并向秘书长的政策委员会提供了关于 2010 年千年发展目标首脑会议事宜的战略指导和建议。工发组织现已被公认为一年一度的千年发展目标报告的一个协助机构。

在实现各项目标的最后期限之前的五年里，继续信守承诺并增加努力和资源比以往任何时候都更加重要。最近的全球经济和金融危机造成全球市场和商品价格下跃、失业率不断上升、粮食价格上涨以及贸易保护主义增多，使最贫穷国家受到的打击尤其严重。这些挑战对于任何国家而言都是极为严峻的，进一步表明需要开展多边发展合作，正如目标 8 所述。

<sup>2</sup> 《工发组织与千年发展目标》，2009 年 7 月。

<sup>3</sup> IDB.36/Dec.13。

## 4. 其他伙伴关系



工发组织与美国普渡大学携手帮助非洲生产非洲自己的防治疾病的非专利药物

甚至在全系统一致性举措诞生之前，工发组织就认识到，与联合国系统内其他组织分享其专门知识和经验并从而得益于其伙伴具有互补性的知识和经验，是有诸多好处的。本报告中各章介绍了许多有关方案和项目，在这些方案和项目中，同联合国内外各机构进行的合作与协作证明是非常宝贵的。为简明起见，本节介绍工发组织为履行其任务授权而建立的许多伙伴关系的一小部分典型实例。

工发组织经常呼吁外部组织和机构的服务部门为工作人员提供专门培训。来自澳大利亚全国测试机构协会的专家于7月在工发组织总部开办了一个为期半天的关于国际实验室认证和区域认证最佳做法的讲习班。国际法制计量组织和国际计量局同意与工发组织合作举办关于工业计量的专门讲习班。

欧洲联盟（欧盟）是发展中国家农产工业产品的一个主要贸易伙伴。通过其健康和消费者保护总司，欧盟负责欧盟范围内的食品和其他产品的安全以及对消费者权利和公众健康的保护。自该年年初以来，工发组织一直在定期参加在健康和消费者保护总司改善提高食品安全培训举措框架内举办的区域讲习班，以审查和改进非洲大陆适用卫生和植物检疫措施的情况。

密歇根州立大学为发展中国家的研究、教育、宣传和能力建设提供了手段，以促进在全球农业食品系统内所有利益攸关者中开展可持续的经济和技术合作。1月，签署了一项协议，其中确定了工发组织与密歇根州立大学之间开展更紧密合作的框架。一项拟议的联合活动涉及培训和研究。该项目的对象是贸易能力建设领域的发展中国家政策制订者和私营部门。正在计划为非洲的从事食品安全工作的高级官员举办暑期课程，并组织联合培训方案。工发组织还与美利坚合众国普渡大学药剂学和制药学合作开展一项方案，以鼓励在非洲制造非专利药品。为来自五个国家的学生提供了培训。

为发展中国家的青年人提供创业技能仍然列为工发组织的高度优先事项。在惠普公司的合作下，就针对非洲和中东失业或就业不足青年人的青年创业精神发展方案开展的工作取得了进展。工发组织和惠普公司的伙伴关系项目侧重于“通过信息技术进行毕业生创业培训”，该项目向年龄16至25岁的青年人教授创业基本知识，提供计算机技术使用方面的第一手经验。2009年期间，在阿尔及利亚、埃及、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、

沙特阿拉伯、南非和阿拉伯联合酋长国设立了 20 个新的通过信息技术开展毕业生创业培训中心，所有这些中心都配备了惠普公司的技术。100 多个教员经认证为有资格提供这种培训，有 12,000 多名学生接受了这种培训。为适应尼日利亚和南非的此类中心的通过信息技术开展毕业生创业培训最佳成就者颁发了惠普技术奖。



全球第五大零售商——麦德龙（METRO）集团帮助供应商达到国际食品安全标准

12 月，工发组织与世界上最大的零售商之一麦德龙集团签署了一项合作协议，以通过增强小生产者的知识并改进其产品的质量和安全来帮助它们从全球化获益。工发组织和麦德龙集团在设于埃及的工发组织/埃及农产工业出口产品可追溯性中心内启动了一个供应商升级与合规示范方案。该方案以小农和中小企业为对象，侧重于促进遵守在生产技术、收成后做法和食品安全方面的国际标准。鉴于麦德龙集团将在埃及开设新的业务，而且成千上万的产品将从当地采购，该方案着眼于增强工作人员的能力以及供应商遵守全球食品安全举措和麦德龙集团的各项要求的能力。这将有助于通过麦德龙集团附属的埃及万客隆公司和全球食品安全举措广大成员，为确认为麦德龙集团供应商的进程提供便利。

## G. 传达信息

在整个 2009 年，使世界媒体随时了解工发组织的各项活动，特别是与其全球论坛职能有关的活动。发布的 60 多份新闻稿用作各报纸、杂志和其他印刷媒体中大量论及和提及工发组织的文章的基础。工发组织题为“挤入和升级：底层 10 多亿人口和中等收入国家的新工业挑战”的工业发展报告在日内瓦、伦敦、纽约、东京和维也纳的成功推出得到了新闻界和包括英国广播公司在内的许多广播公司的广泛报道，“天空”电视台和“第四频道”电视台对总干事进行了采访。总干事还收到了关于要求就一系列议题提供意见文章的请求，这些文章发表在包括《纽约时报》、《国际先驱论坛报》和《卫报》在内的主要报纸上。总干事接受了《时代》杂志、《新闻周刊》、路透社、美联社和《法兰克福汇报》的记者的采访。

2009 年工发组织大会在全世界的媒体中得到广泛报道，其中包括印刷媒体和从美国有线新闻网、半岛电视台和美国全国广播公司财经频道到各区域电视台的电视网络。值得注意的例子有：6 月在维也纳举行的维也纳能源会议；9 月在菲律宾马尼拉举行的亚洲

绿色工业问题国际会议；10月在墨西哥莱昂举行的墨西哥全球可再生能源论坛；以及12月在维也纳举行的最不发达国家部长级会议和工发组织大会。

2009年给工发组织网站（www.unido.org）换上了新面貌并开通了网站的法文版。在工发组织的YouTube账户上扩展了对多媒体的使用。现正在利用包括Facebook和Twitter在内的其他社交网络传播工发组织活动的新闻。

工发组织对其各种各样的出版物引以为傲，这些出版物一般可以印刷本形式获取和在其网站上在线查阅。工发组织的出版物范围广泛，既有专业通讯和小册子，也有新的最前卫的杂志《做到：工业促发展》，通过这些出版物，工发组织将工业发展问题及其贡献坚实地置于一个具有更佳可持续未来的中心地位。



工发组织的新杂志《实干：工业促发展》

## H. 绿化在工发组织和维也纳国际中心的活动

鉴于秘书长表示承诺使联合国变得更加气候友好和环境上可持续，行政首长协调理事会（行政首长协调会）商定，到2009年底，各机构将采取一切必要步骤减少其气候足迹，并分析在购买碳抵消额以最终达到气候中性方面涉及的费用问题。

为响应行政首长协调会的上述决定，工发组织成立了一个气候问题小组，以测量并减少本组织的温室气体排放量。

工发组织2008年的碳足迹规模估计为10,221吨二氧化碳当量，即相当于5,000辆汽车每年行驶10,000公里的排放量。这一估计数涵盖工发组织在业务或财务上负有责任的无论是在总部和外地开展的还是通过工发组织项目产生的所有活动造成的温室气体排放量。为实现在联合国范围有可比性，工发组织正在使用联合国温室气体计算器，计算结果将由一名外部审计员予以核查。已鼓励各成员国就如何减少本组织对环境的影响提出看法。关于奖励成功贡献的计划将为工作人员在绿化工发组织的过程中发挥积极作用提供新的刺激。在维也纳国际中心举办的两个长期展览和一个内部网站都详细介绍了工发组织碳足迹的规模和正在为减少该足迹而作出的努力。

为减少工发组织工作人员公务旅行对环境造成的影响，本组织的旅行核准表中有一个栏目列出了按公斤计算的排放量，并要求确认旅行的目的无法通过使用视频会议或电话会



议或当地工发组织外地办事处工作人员的参与来达到。工发组织正在考虑将维也纳国际中心的一个供应商转换为二氧化碳中性电力供应商。关于办公设备和用品采购的技术规格条款不久将予以修正，以将绿色准则包括在内，确保本组织购买高能效设备。关于对今后购买使用混合燃料的汽车的选择也在考虑中。在今后几年里，工发组织将采取步骤将环境保护纳入其日常工作的所有方面，包括水的利用、纸张消耗和废物管理。

鉴于本组织负责整个楼群中的房舍管理事务，工发组织采用了全面的维也纳国际中心绿化方案。削减用电量的努力包括在电梯中张贴告示，鼓励工作人员在上下一层楼时使用楼梯。三项创新措施对环境保护和安全与安保产生了积极的影响。

**供热/制冷：**自“凉爽联合国”活动于 2008 年在纽约启动之后，工发组织提出了在维也纳国际中心实施的类似计划。在与维也纳国际中心医务室和设于维也纳的其他组织的代表进行了协商后，从 6 月起把供应空气的目标温度升高了 2 度。这使得从 6 月至 9 月节省了 16% 的制冷能源，即节省了大约 33,000 欧元，少排放了 75 吨二氧化碳当量。在供热期间把供应空气的目标温度降低了 2 度，预计可实现类似幅度的节省。

**办公室照明：**6 月重新开展了日光传感器指导下的照明作业。这一措施使得在 6 月至 9 月节省了 62% 的办公室照明电力能源，即节省了 41,000 欧元，少排放了 93 吨二氧化碳当量。



**运动传感器：**维也纳国际中心的所有电灯都将全部更换为节能灯泡。已在 F 楼和 G 楼的卫生间及其他公用房间内安装了运动传感器，不久也将在维也纳国际中心楼群的其余此类地方安装运动传感器。目前正在探讨在所有办公室安装运动传感器问题，可以预料一旦安装后会实现进一步的节省。

工发组织工作人员代表大会继续支助为保护环境和提高工作人员对这些问题的认识而开展的活动。欢迎所有促成采取无害环境做法的举措，但前提是这些举措不会妨碍工作人员高效率履行职责的能力。11 月，工作人员代表大会商定，行政通知不应再以印刷方式分发，但对计算机或电子邮件账户的利用机会有限的地区除外。



## 2 | 加强工发组织战略应对能力

### A. 挑战

在刚刚结束的十年内，世人对工发组织的信心有所增强，相信它是一个重要的、专业性的并且有效的服务供应方，其目的是通过生产活动减轻贫困、通过贸易能力建设推动将发展中国家纳入国际贸易并在促进工业环境保护的同时改进能源供应。工发组织在这一期间的技术合作执行额平稳上升，第 1 章对此已作扼要说明。虽有预算限制但仍然取得了这一成就，这表明工作人员奋发努力，在组织、方案和管理上的一系列改革取得了成功，既最大限度地提高了成本效益，又能满足成员国对技术合作和能力发展日益增加的需求。

虽然这些措施无疑对工发组织及其利害关系者有所帮助，但到 2008 年下半年，本组织被迫考虑改变方针。粮食危机、燃料危机和金融危机同时爆发，发展中国家的人口急剧增加，全球化机会不均，非法经济大行其道，以及气候变化和对在可持续工业发展方面低碳与能效新模式的需要均要求采取区别对待的战略对策。工发组织成员国的不同需求迫使工发组织重新考虑最近十年集中提供技术合作的办法，重新审视其章程所预见的范围更广的多种发展职能。除了技术合作和能力建设外，这些职能还包括分析和政策咨询、支持拟订与工业有关的国际规则以及召开国际合作论坛。

在这一复杂多变的背景下，工发组织采取了一种更加偏重于多学科的综合做法。在继续提高执行额的同时，又更加重视方案设计和实施工作的质量及工作实效。该做法以增效式运营制度和程序为支撑，立足于密切合作和团队努力，更加有效地借鉴工发组织总部和外地各行政单位所具备的广泛知识和专长。

本章较为详细地介绍了为了从制度上和文化上改变本组织以往工作方式而采取的各种措施，由此于 2010 年年初通过了一个变革和组织振兴方案。本章还介绍了一些类似的努力，例如向全球环境基金（环境基金）信托标准看齐、采纳国际公共部门会计标准、继续落实注重结果的管理办法及推行关于性别和提高妇女地位的新政策。

### B. 应对之策

为加强其战略应对能力，工发组织在经常预算零实际增长所造成的制约范围内，在提高其工作质量和影响的同时，又扩大了其服务范围。到 2008 年年底，工发组织实施了变革管理方案，对其组织、管理和运营系统及程序进行了全面的审查和革新，目的是提高其效率和效能。

由此形成的高质量增长战略采取了一种分两部分进行的做法。一方面本组织寻求以已经采取的多种措施为基础，改进现有资源的分配并提高工发组织运营程序的效率。另一方面该战略又力图推动加强内部协调与团队努力，而这是工发组织实现其预期服务量的增

加并提高发展影响所必需的。工发组织借鉴联合国一体行动履行使命的举措，将工发组织一体行动履行使命的格言作为其指导原则。

在“工发组织一体行动履行使命：不畏挑战实现高质量增长”这一旗帜下于 2009 年 2 月中旬举行了理事务虚会扩大会议。为确保该务虚会力求实效，召开了理事会扩大会议的两次筹备会议，会上就如何鼓励团队合作并奖励服务整合的问题展开了讨论。会议还审视了改进总部和外地技术合作执行情况管理和监督工作的战略，推出了关于变革管理和业务流程重新设计的相关机制，并采纳了在知识管理和知识共享方面更为有效的方法。在务虚会有了这些初步结论和建议的条件下，本组织就今后的前进方向达成了广泛共识。

随后几个月已将一些建议付诸实施。一个突出的例子就是，在组织重大会议和类似活动方面向技术人员提供了更多的后勤支助。另一则实例是，决定拟订一个指导纲要，用于指导工发组织将其某些项目的落实活动外包给经过事先选定和事先评估的伙伴机构，该决定尚在进一步拟订之中。

为了在工发组织内部创建一个核心团队，推动落实变革管理举措，一些高级管理人员 6 月份参加了哈佛商学院的学习，听取了关于领导变革和组织振兴模式的介绍。该模式强调，一个组织有效运作并实现其预期目的的前提是，需要在战略远见、行政领导、业务流程、人力资源、企业文化和正式结构之间取得协调统一。领导变革和组织振兴模式至此已获采纳，成为工发组织变革管理举措的依据。



在努力让工发组织工作人员对变革的紧迫性有着清醒认识的同时，还采取了类似措施，以提高成员国的认识并争取他们的支持。尽管这些磋商的范围涉及变革议程的方方面面，但仍将主要重点放在了业务流程的部分上，尤其侧重于推出业务流程重新设计综合方案，目的是提高在技术合作方案与项目、人力资源、财政资源和采购活动等方面管理工作工作流程的效率，并为本组织创建一个适当的企业资源规划系统。

在 2009 年下半年，连同路线图和财政计划一并向决策机关提交了一些文件，详细介绍了变革管理战略及其益处和预期成果。根据会员国的授权，工发组织委托拟订了一份可

行性研究报告，研究本举措对本组织总体效率的预期影响，尤其侧重于企业资源规划系统落实过程中所涉各类费用。制订了在 2010-2013 年期间落实该举措的时间表。大会于 12 月为落实该举措提供了相关资源（请参照 GC.13/Dec.15 号决定）。

### C. 下几个步骤

工发组织利用现有资源根据领导变革和组织振兴模式全面落实关于变革和组织振兴的综合方案。预计该方案将以协调统一的方式处理领导变革和组织振兴模式的各项基本内容，并能由此促成本组织文化、结构和业务/管理流程发生全方位的转变。《2010 年度报告》将详细报告这方面的进展情况。

### D. 并行的努力

工发组织在 2009 年内为推出变革和组织振兴方案而采取各项措施的同时，还辅之以努力加强本组织满足其利害攸关者要求和期望的能力，其中包括采取各种步骤以遵守环境基金信托标准和国际公共部门会计标准，力求进一步实施注重成果的管理办法，推进两性平等并提高妇女地位。

#### 全球环境基金信托标准

环境基金理事会建议环境基金实施和执行机构推行最低信托标准。遵守这些标准是直接动用环境基金的资金的一个先决条件。普华永道承约对遵行信托标准进行比较分析，根据它的评分，工发组织在内部审计和采购标准、评价职能与调查职能方面完全合乎标准。在其他四项标准方面，它认为工发组织在合乎标准方面成就很大（60%-70%合标）。提高现有项目管理周期水平以争取完全遵守环境基金信托标准行动计划已于 11 月获得环境基金理事会的核可。该行动计划涉及一些关键领域，即：(一)加强评价职能；(二)加强内部筛选和批准机制；(三)实现监督机制的协调统一并简化报告标准；(四)对一揽子方案实施监督；(五)建立关于技术合作活动的风险追踪系统；及(六)确定监督工作的中心管理职能。已经采取了一些内部措施，并将在 2010 年第一季度结束之前完成全面落实工作。

在工作人员与管理层协商并由工发组织法律和内部监督股予以审查之后，11 月底已将关于道德行为守则的一份文件提交执行委员会批准（见关于人力资源的一节）。随后做出了关于设立独立道德职能的决定。关于热线和保护举报人的问题，在经过工作人员和管理层之间的几轮协商以及展开法律和内部监督审查之后拟订了一项相关政策。该政策于 11 月获得核准。此外，已经就财务披露政策草案初步展开工作人员和管理层之间的协商。

工发组织目前正努力在机构一级推行企业风险管理系统，将把该系统纳入进行中变革举措。作为一个初步步骤，12 月完成了对全组织风险和机遇的评估。年底编撰了关于内部管制的综合框架文件，按照国际公认术语介绍了涉及工发组织现行内部管制各个方面的大量文件。

最后，关于项目评估和监督标准及风险项目系统，完成了一套确保遵行各项标准的详细建议，这些建议已经得到执行委员会的核准。暂行措施已获通过，将在 2010 年 2 月以前完成全面落实工作。

## 国际公共部门会计标准

2007年,工发组织大会决定采纳国际公共部门会计标准(请参照GC.12/Dec.14号决定)。国际公共部门会计标准侧重于国家、区域和地方政府、相关政策机构及其所服务的选区对会计和财务报告的需求。遵行国际公共部门会计标准便能保证公共机构财务报告反映对财务状况“真实和公正的看法”。

在过渡到国际公共部门会计标准上存在的任何障碍现已排除,工发组织准备在2010年加以全面落实。本组织已经拟定了新的会计政策,这些政策反映了国际公共部门会计标准对工发组织业务和详细作业程序的影响。按照具体需要而确定的会计程序符合双重报告的要求。已经让外聘专家参与设计和实施所需程序变革和软件模块。在11月和12月期间展开了一项广泛的培训方案,以便让总部和外地的的工作人员熟悉国际公共部门会计标准基本概念和新的工作程序。

工发组织已经就会计政策和问题征求外聘审计员的意见,并且与联合国其他组织共同合作,以便在国际公共部门会计标准政策问题上形成一种共同的做法。与已经实施或正在实施国际公共部门会计标准的联合国系统其他组织进行协商还有助于澄清一些问题。2010年将主要侧重于计算截至2010年1月1日与国际公共部门会计标准相符合的期初余额,提供关于系统程序的文件,设计年底财务报表格式、记录和报告并开展关于完全遵守国际公共部门会计标准的试行工作。还将就工发组织已经接受的具体标准过渡条文展开进一步工作。

## 注重结果的管理办法

在2006至2009年期间,工发组织在本组织全面加强实施注重成果的管理办法。总干事2007年成立了一个指导委员会,对在落实注重成果管理办法方面取得的进展进行自我评估,并在评估基础上拟定了按结果管理办法行动计划。该计划目前正在落实之中,外聘审计员对这种做法和已经取得的进展表示满意。2009年,指导委员会拟定了严周密到的注重成果管理办法战略目标框架,向工发组织外地办事处提供了以按结果管理办法为基础的工作计划,并将按结果管理办法延伸适用于所有工发组织工作人员。

## 性别政策

工发组织于4月更新了其关于性别平等和提高妇女地位的政策,包括创设了一个将性别问题纳入主流的指导委员会,负责拟订全面实施计划。该委员会成员遍及整个组织,并且有工作人员作为代表参与其工作,因而很有能力确保将性别问题纳入所有各方案、政策和工发组织实务的主流。

该指导委员会的首要任务之一就是提出一个关于性别问题的全面培训和评估演练活动,鼓励工发组织工作人员在各自工作领域中从性别角度审视和开展其工作。该演练预期将推动本组织学习与能力建设活动,从而使工发组织能够以意识到性别问题的方式开展其工作。

在技术层面上,该演练还预期将开发相关工具,供项目管理人员将性别问题纳入技术和外地业务。为实现这一目标而采取的一个具体步骤是,计划对工发组织在越南的许多项目进行审查,越南在将性别问题纳入其国家减贫和工业发展战略主流方面取得了巨大进展。该审查的结果应当能够为项目管理人员就把性别问题纳入外地工作主流提供实际经

验教训，并从而能够由此就如何把性别问题纳入项目拟订和管理工作主流提出一些具体建议，从而可以在其他国家和地区推广这一举措。



建立农村合作社，例如纱线仓，帮助不丹的农村社区收入翻番

工发组织还参与组织并参加了有关性别平等问题的全球论坛活动，意图同其他机构和发展伙伴交流知识和经验。10月30日，工发组织主持了《关于妇女在发展中作用的世界性调查：妇女对经济资源的控制和获取包括小额信贷等财政资源的条件》一书在维也纳的2009年发行仪式。该调查报告由联合国秘书处经济及社会事务部提高妇女地位司编写，在目前的金融和经济危机的背景下作出了积极贡献。该调查报告指出，需要对这场危机作出关注性别敏感问题的适当回应，最大限度地减少对妇女的不利影响，并利用这一机会使积极的趋势能够朝更为积极的方向发展下去。11月份，工发组织参加了在以色列海法举行的妇女领导人国际会议，该会议的专题是全球经济危机及其对妇女的影响。

2010年2月，工发组织将主持妇女和性别平等问题机构间网络与经合组织—发展援助委员会性别平等问题网络两年一次的联合讲习班。该讲习班将重点讨论提高妇女经济地位、国家自主权和问责制的主题。在该讲习班上，政府、发展合作伙伴和捐助方将借鉴外地切合实际的案例研究，就如何推动自主提高妇女经济地位问题交流知识和经验。





## 3 通过生产活动减少贫困

2009年，金融危机给全球经济蒙上了一层阴影，并致使私营部门，特别是发展中国家的私营部门遭受了严重损失。工发组织早就认识到发展中国家的私营部门，特别是中小企业的增长与发展是减少贫困的重要推动力量。经济下滑暴露了需加以弥补的一些缺陷。在宏观一级，商业环境不利会给中小企业造成尤为严重的影响，并会抑制经济增长和就业。对复苏持怀疑态度往往会扼杀各国出台切实可行工业战略的能力。在微观一级，限制市场准入及资本转移仍对小型经济行为十分不利。

### A. 集群发展



埃塞俄比亚的手工业者组成一个集群

发展中国家特别是最不发达国家的企业通常缺少开展独自经营的资源、知识和尖端技术。在集群内，通过实现范围经济和规模经济并拥有更多获得资源和进入市场的机会，竞争力会得到增强。具有竞争力的私营部门也可向穷人提供参与经济活动并从中受益的机会，以此推动减贫工作。

作为埃塞俄比亚综合方案的一部分，工发组织向首都亚的斯亚贝巴手工纺织、成衣和皮鞋部门的三个集群及提格雷区域的另一个冶金和木工企业集群提供了支助。



工发组织关于集群发展的指导方针在尼加拉瓜证明具有实际效用

之所以挑选这些集群是因为它们有潜力创造就业机会，并有潜力作为范例，鼓励促进该国其他地区的微型企业和中小企业。取得的显著成就包括：通过批量采购成本降低，存储空间共享和共用展示厅；因共同参加招标和与大公司签署分包协定并共同参加培训和展销会，效率提高；获得了利率更低的贷款。由于这些集群中的公司主要是微型和小型企业，所以从该项目获益最多的多半是贫弱的自营职业企业家和工人。

## B. 农村和妇女创业能力发展

发展中国家的许多青年在农村长大，通常以农为生，并无法获得使他们能够自己创业的知识和技能。但是，发展中国家要想创造财富并实现脱贫，真正所需是在全国范围内建立充满活力的创业基础。

工发组织已开始向一些国家农村和城市地区的学龄儿童传授创业技能，以此帮助缩小这一差距。在莫桑比克、纳米比亚、东帝汶和乌干达的中学和职业培训学院推出了创业技能发展课程，为青年男女迈入成年做好准备，使其掌握打开各种经济机会经之门的实用



工发组织在玻利维亚多民族国家帮助负担家计的妇女成为自营职业者

手段。除就信息和通信技术开展学术研究外，该课程鼓励培养创新、创造力、规划和领导能力等个人素质，因为这将对学生今后的事业道路颇有助益。通过学习和应用“节省、创新、投资和增长”等观念，学生对如何开展经济活动有了了解。2006-2009 年期间，在 1,397 所学校为 400,000 多名学生开设了创业课程。

最近，其他国家参加了这一计划。卢旺达和坦桑尼亚联合共和国于 2009 年底在“一个联合国方案”框架内推出了该课程。为安哥拉起草了一项创业技能发展的试点课程，并将于 2010 年在约 40 所学校试行。工发组织将以试行汲取的经验为依据最后确定课程，并对教师进行培训，以便为 2012 年在全国范围内开始实行做准备，预计将有 500,000 多名学生从中获益。该课程的一个重要方面是为分享经验提供机会。安哥拉和佛得角的教育官员参加了莫桑比克的教师培训方案，此外，安哥拉的官员还对莫桑比克和乌干达进行了访问，以学习创业教育的各种执行战略。

据联合国难民事务高级专员（难民专员）称，2008 年底，全世界因冲突或迫害而被迫离开家园者高达 4,200 万人。<sup>1</sup>工发组织通过其创业技能发展方案在提高难民收入潜力方面发挥核心作用，具体做法是不论在避难国还是为筹备重返家园，帮助难民获得谋生所需的技能。在审查年度内，工发组织与难民专员办事处、联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和其他机构合作，帮助难民和境内流离失所者学习创业和技术能力。在加纳布杜布拉姆和克里森难民营，1,287 人获得了木工、细木工、制图、泥瓦工、计算机硬件、电器安装、烘制、美容保健、制衣、布料蜡染和扎染、制皂和室内装饰等实用性主题领域的培训，受训者主要为西非难民和难民营周边的当地居民。向 500 多名难民传授了在难民营逗留期间和返回原籍国后实施创收活动所必需的业务技能。



启程回家

工发组织不只在非洲开展了有利于难民的创业技能发展活动。2009 年，为帮助减轻境内流离失所者和当地家庭的贫困状况，亚美尼亚的一个新项目获得核准。工发组织在亚美尼亚和加纳两国的工作重点将包括开展创收活动、提供培训，以及改善生活条件。

<sup>1</sup> 《2008 年全球趋势：难民、寻求庇护者、回返者、流离失所者和无国籍者》，难民专员，2009 年 6 月。

在苏丹实施的联合国发展援助框架（发展援助框架）内，工发组织负责为一些社会最弱势成员创造培训和教育机会，这些成员包括青年、妇女和境内流离失所者。具体而言，工发组织协助喀土穆州及南部苏丹其他两个州的七个职业培训中心开展了重建工作，并为其提供了设备。目前正在编写的技能课程将提供各种创业和职业技能，从而以最佳方式满足市场在新产品和服务、产品设计和加工方面的需求。

许多国家的妇女仍面临正式、非正式或传统性质的性别障碍，这阻挠了她们进行创业的雄心壮志。工发组织正协助越南工商会开展一项关于影响越南妇女企业家的性别障碍的调查与分析，并将就如何改善这一状况建议切实措施。在佩雷斯-格雷罗发展中国家间经济和技术合作信托基金<sup>2</sup>的支持下，工发组织向厄立特里亚、肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦妇女创业南南合作网络的发展提供了支助。

## C. 农产工业

### 食品加工



从事农产加工的中小微型企业在卢旺达的一期交易会上展示其产品

在审查年度内，工发组织参加了一系列新项目，以通过不断扩大食品加工产业并加强食品价值链，解决农村边缘化人群的贫困问题。这一构想涉及提高农民（包括小农）生产的水果和蔬菜、奶制品、鱼类产品、油籽产品和谷类的附加值，同时帮助他们进入市场。通过开展目标明确的能力建设活动，工发组织正引领农民与市场建立联系，进而促使他们最终进入全球市场。根据非洲类似项目汲取的经验，在布基纳法索、刚果、马里、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国建立了农村食品加工中心。这些中心将小型企业分别组成集群，以使它们能够共享市场分销渠道。

通过引进最新技术，工发组织推进了伊朗伊斯兰共和国奶制品、水果和鱼类产品部门的发展。高价值出口作物生产供应方的改善，帮助孟加拉国、布基纳法索、刚果、马里和摩洛哥的农民和渔民获得了进入欧洲市场的机会。

<sup>2</sup> 佩雷斯-格雷罗发展中国家间经济和技术合作信托基金于 1983 年由联合国创立，目的是向 77 国集团成员国开展研究和实施发展中国家间的经济合作/发展中国家间技术合作项目提供起始资金。

工发组织多数食品加工项目正在趋向价值链发展和面向市场的方法，因此需开展详细评估和规划，以寻找市场机会，并开发生产潜力。工发组织协助多国政府编写了部门研究报告，制定了分部门发展战略和总体计划。在对埃塞俄比亚三个价值链开展部门研究过程中，工发组织与粮农组织和联合国开发计划署（开发署）一道对这一方法做出了改进，并确保它得到了广泛使用，以尽量扩大食品加工部门技术援助活动的影响和可持续性。

工发组织继续支助冲突后国家食品加工部门的恢复与重建工作。目前正在伊拉克实施两个大型项目，以通过引进现代技术重建枣类加工和奶制品行业，并提高管理和技术能力。在早先成功向工业部门提供援助之后，工发组织被邀在粮食安全和奶制品加工领域制定新项目。

通过与其他联合国机关和机构密切合作，工发组织向食品加工部门提供的援助得到了增强。除与粮农组织开展合作外，工发组织正与国际劳工组织（劳工组织）和世界卫生组织（世卫组织）合作开展新的研究，研究内容涉及从农业生产、加工到营销这一价值链的所有方面。



工发组织对冲突后黎巴嫩的食品加工业给予支持

### 农产工业支助

许多发展中国家，特别是农村社区居多的发展中国家面临的根本挑战是不能充分获取食物，并缺少就业机会。该问题更趋严重的另一原因是，这些国家依赖的技术均已过时且效率不高，从而势必导致生产力低下、经济增长缓慢。在这方面，非洲遭受了尤为严重的打击。

农产工业产品占发展中国家出口总量的一半，但其中仅有 30% 为加工产品，而发达国家则达到了 98%。充分机械化是农业和农产工业生产力和竞争力的主要拉动力量，能够实现从自给农业向商业农业的过渡和市场准入。工发组织已开始向发展中国家，特别是其中的最不发达国家的农产工业部门提供支助。为创建更强有力的农产工业，工发组织正实施多个项目，重新设计、调整和准备从事农业机械和工具的设计和制造的车间和工厂。

工发组织、粮农组织和国际农业发展基金（农发基金）合作编写了题为《农产工业促进发展》的出版物，并于 8 月印发。该书介绍了上一年在印度新德里举行的全球农用工业论坛提出的展望和意见。



苏丹的农耕社区现在已经熟悉工发组织的努巴锄

印度洋海啸给周边沿海地区造成了严重破坏，在海啸发生五年之后，斯里兰卡东部省份仍未得到完全恢复。工发组织已着手开展技术合作项目，用于恢复因海啸或国内冲突而饱受贫困折磨者的生计。它采用的是一项基于社区的多部门做法，该做法旨在把资金投向小农户（包括妇女和其他弱势群体），以此振兴农业活动，提高粮食产量。因此，该项目可促进获得资产和服务，确保更好地管理自然资源；消除国内贸易的制约因素，促进公私伙伴关系；提高农村的整体粮食产量，并对经济活动加以改进。为帮助当地经济得到持续恢复，项目首先努力提高农业生产力，进而引进了机械化技术，并通过农产品加工活动提高了产品附加值。该项目还有助于通过小型企业发展建立市场联系。

为科特迪瓦核准了一个新项目，以通过恢复职业培训部门来帮助提高该国企业的竞争力。该项目旨在向青年——其中许多人过着朝不保夕的生活——提供商业和技术学科的培训机会。这样，他们将在掌握适当技能后，进入就业市场，并能够推动国家的经济增长。正在印度尼西亚、老挝人民民主共和国、苏丹和乌干达实施其他项目，改善农村社区特别是人的安全存在问题的社区的生活。



墨西哥工人安装竹子维护设备

决策者正开始将注意力集中于促进有效的农业价值链，以此进一步扩大农业在减贫方面发挥的主导作用。2009 年，工发组织出版了题为《农业价值链分析与发展：工发组织的做法》的工作人员工作文件。该文件介绍了通过利用市场力量实现发展目标来促进农业价值链的重要构想和标准。此外，它还介绍了若干项个案研究，这些研究阐明了价值链分析有助于决定让穷人获益的最适当干预政策的不同设想。为付诸实施，工发组织正与农发基金和粮农组织共同在喀麦隆和苏丹拟定农业价值链促进项目。工发组织还正在与刚果共和国政府一道制定促进林业价值链的项目。

正在埃塞俄比亚、印度、肯尼亚、墨西哥和东帝汶实施关于提倡将竹子作为可再生自然资源用于工业活动的各种项目。2009 年，工发组织印发了两份技术培训手册，其中载有埃塞俄比亚高地竹和低地竹种植准则；此外，可以电子方式在工发组织主页出版物栏下查阅这些手册。<sup>3</sup>

2009 年，全球环境基金（环境基金）启动了一项关于在摩洛哥高原生态系统防治荒漠化和开展减贫的项目。该项目提倡的观念是只有在减轻农村贫困状况背景下，让各级利益攸关方参与开展综合行动，才能有效缓解土地退化，并防治荒漠化。

## 皮革和纺织业



来自非洲和亚洲的皮革工人在土耳其接受工发组织清洁生产技术推广班培训

工发组织在皮革部门的主要重点领域是对孟加拉国、埃塞俄比亚、印度、马里、尼日利亚和卢旺达的鞣皮和皮革产品工业进行升级。11月，在土耳其布尔萨为亚洲和非洲的参加者举办了为期两周的制革业清洁技术国际讲习班。工发组织还参与了中国、印度、肯尼亚、莱索沃、蒙古和巴基斯坦的项目开发活动，目的是振兴这些国家的制革业，特别侧重于通过采用清洁技术优化工艺。

工发组织继续利用本组织有关鞣皮和鞋厂的基准化分析技术准则，帮助埃塞俄比亚鞣皮和皮革产品制造单位开展升级工作。此方面取得的一项重大成就是埃塞俄比亚皮革和皮制品技术研究所的实验室获得了认证资格。

<sup>3</sup> [www.unido.org](http://www.unido.org)。

在转型-亚洲方案下<sup>4</sup>启动了一个项目，用于探讨如何减少环境面临的威胁，并加强孟加拉国皮革产品的出口能力。它首先对哈扎里巴格鞣皮业集群中当地鞣皮企业目前采用的技术进行了评估和审查，例如水资源管理、能源消耗及职业健康和安全方面的技术。工发组织还对现有最佳技术的试点示范提出了建议，其中一些技术已得到应用。



孟加拉国未来的纺织和时装设计师

除环境关切外，竞争力也是孟加拉国工业面临的一个问题。该国是继中国和土耳其之后的世界第三大服装生产国，但是竞争更加激烈，服装工业不能再局限于裁剪和缝制活动。工发组织与联合王国伦敦时装学院和德国下莱茵应用科学大学合作，帮助位于孟加拉国达卡的孟加拉国服装制造商和出口商协会的时装研究所建立了出口和产品研发中心。10月，该中心开始向此行业的新产品开发提供技术支助服务。还制定了一项五年战略发展计划，以通过公私伙伴关系增强国家纺织培训研究和设计研究所。

多年敌对行动期间，科特迪瓦的许多基础设施遭受了损失。该国第二大城市布瓦凯的经济对棉花种植业严重依赖。工发组织正根据3月启动的一个项目帮助修缮布瓦凯遭到破坏的棉花中心，并为其重新配备设备，以使它能够成为象牙海岸棉花种植分类中心。通过其项目，工发组织期望科特迪瓦将重新获得优质棉花种植国的国际声誉，从而提高该国的竞争力，并增加棉花销售的收入。

工发组织编制了一份战略文件，介绍阿拉伯叙利亚共和国纺织和制衣部门的发展情况，并帮助对阿勒颇服装和纺织发展中心服装作业的计算机辅助设计和计算机辅助制造系统进行了升级。

## D. 支持制药业实现千年发展目标

在八项联合国千年发展目标中，有三项与健康——儿童健康、产妇健康和艾滋病/艾滋病毒——尤为相关，健康是联合国大家庭为消除贫困所作一切努力的基石。

<sup>4</sup> 转型亚洲是欧洲联盟委员会推出的一项举措，旨在促进亚洲中小企业和消费者群体开展可持续消费和生产。



在题为《非洲健康事务》(2007 年)的出版物中,<sup>5</sup>国际金融公司估计撒哈拉以南非洲整个医药市场的年度产值为 38 亿美元,其中非洲制药厂仅占 25%至 30%。挽救生命的药

撒哈拉以南非洲人口占世界总人口的 11%,但其承担的疾病负担却占世界的 24%,保健支出不足全球 1%。

品生产集中在少数非洲国家,南非的药品产量占到了 70%,加纳、肯尼亚和尼日利亚占 20%,剩余 10%分布在其他国家。确保廉价获得基本药品是发展中国家政府和管理公共卫生系统领域面临的一项最为艰巨挑战。自 2000 年以来,通过全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金等筹资机构提供了大量资金,以便能更广泛获得治疗这些疾病和其他所谓被忽略的热带病的药品。虽然基本药品的供应量近年来有所增加,但廉价药品供应与社会贫困阶层的需求之间仍存在巨大差距。《与贸易有关的知识产权协定》颁布的更为

严格的国际专利细则和条例使这一状况进一步恶化。

最不发达国家可采取的一项解决方法是增加国内非专利药品的产量。《与贸易有关的知识产权协定》将最不发达国家履行与贸易有关的知识产权规定的最后期限延长到了 2016 年,从而为它们提供了一扇机会之窗。发展中国家政府可采取的另一项备选方法是充分利用与贸易有关的知识产权规定为当地药品生产带来的灵活性。工发组织可在此方面提供其丰富经验。本组织实施的一个项目于 2009 年步入第二阶段,它正通过该项目努力提高非洲当地基本非专利药品的产量。在该项目下,工发组织将向一些发展中国家的中小企业提供设备,在当地制造基本非专利药品,并廉价提供给穷人。项目内容包括咨询、宣传、体制能力建设和企业活动,后者采用了试点举措的方式。同样,还将鼓励建立商业伙伴关系、促进投资并开展南南合作。项目将借鉴先前项目汲取的经验,并将努力扩大地域外联。

7 月,工发组织联合主办了在加纳举行的多利益攸关方圆桌会议,讨论通过发展地方制药工业增加药品获取机会的问题。公共和私营部门与会者共同拟定了一项共同做法和部门发展战略。

在工发组织赞助下,来自非洲五国——肯尼亚、莱索托、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国——的 14 名学生完成了工业药剂学高级培训方案四个单元中前两个单元的学习。该方案由坦桑尼亚联合共和国莫希乞力马扎罗药学院与美利坚合众国普渡大学药学与医药科学学院及霍华德大学药学院合作举办。迄今,课程涉及药品研发和制造,以及条例和质量达标问题。



来自非洲 5 个国家的工业制药师学员

<sup>5</sup> [www.ifc.org/ifcext/healthinafrica.nsf/Content/FullReport](http://www.ifc.org/ifcext/healthinafrica.nsf/Content/FullReport)。

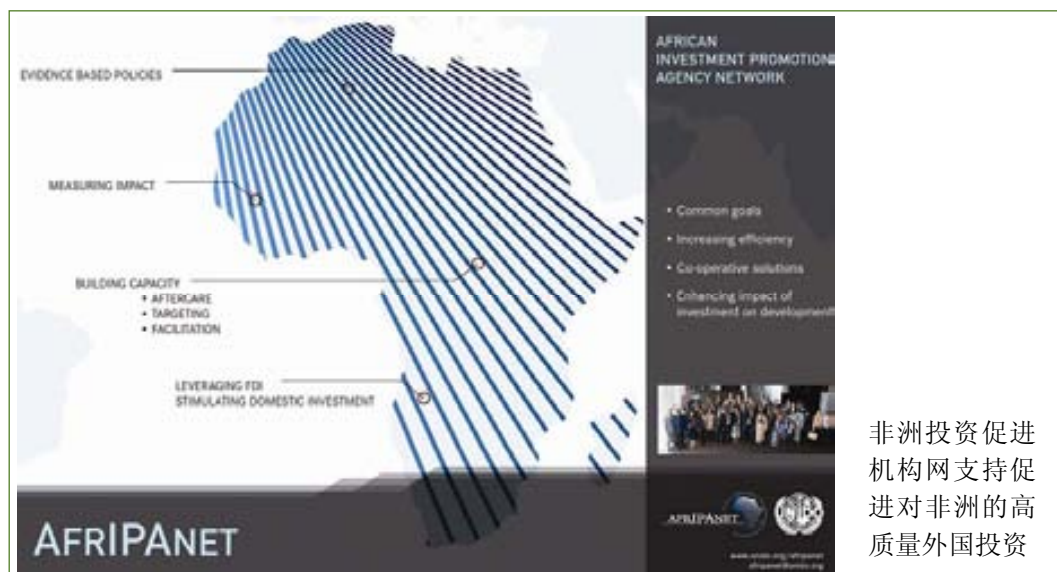
为促进制药部门的内部合作，12月成立了南部非洲非专利药品协会这一自愿性非营利组织。该组织旨在使南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）当地的廉价、优质非专利药品生产实现自给自足和可靠供应。工发组织积极参与了为成立南部非洲非专利药品协会开展的筹备工作，并协助起草了协会条款和其他基本文件。工发组织还在同一项目下帮助加纳两个公司，对制造优质抗艾滋病、结核病和疟疾药物及生产其他基本药品的可行性和经济生存能力进行了评估。

## E. 投资和技术

外国直接投资会对东道国经济产生积极影响，它也是促进发展和减少贫困的主要推动因素。工发组织力争支持发展中国家和新兴市场国家努力通过设在本国的外国企业获得最大利益。

工发组织区域投资促进方案于2008年10月在第四次非洲投资促进机构网会议上启动，其中囊括各种必需的要素，以帮助各国将重点从外国直接投资流量的数量转向其质量，并促进国内投资，力求实现富有竞争力的增长。方案已取得一些重大成就。区域方案的第一部分非洲投资者调查既涵盖国内公司也涵盖国外公司，并向决策者提供一个广泛信息库。正在20多个非洲国家开展调查，并将于2010年上半年完成。调查获取的数据将使投资促进机构能够确定使国家获益最多的投资者类型；它将有助于各公司识别商机，并提供依据，加强国家开展循证政策宣传及制定资源效率较高的投资促进战略的能力。

非洲投资者调查非常独特，即它在整个大陆范围内收集投资者动机及当地机构业绩和认知的数据，并涵盖所有经济部门。工发组织倡导开发了一个在线投资信息平台——投资监测平台，并预计于2010年底启动。该平台将提供别处所无的有关国内公司和国外投资者的各种主要数据和分析。这个建立在网络的平台还将便于经核准的利益攸关方进行检索，其中包括各机构、政府部门和私营部门机构和个人投资者。



非洲投资促进机构网支持促进对非洲的高质量外国投资

为确保当地支持投资者调查工作及区域投资促进方案的可持续性，正在各参与国实施强有力的宣传工作。这项工作包括提高对方案及其给相关利益攸关方带来的利益的认识，

通过开展此项工作在每一参与国建立了执行委员会，成员由私营部门协会、投资促进机构和其他相关国家机构组成。与这些机构及国家统计局办公室和研究机构密切合作，开展了非洲投资者调查筹备阶段的工作。2009 年，工发组织就如何与公司首席执行官或指定官员进行面谈而对每个国家专门挑选的调查者小组进行了培训，以努力确保数据尽可能准确和可靠。

为加强调查工作的影响并确保所收集数据可给受益者带来最大价值，区域方案的能力建设部分将确保国家一级的相关机构能够利用调查获取的数据，制定有效的投资促进战略。

区域方案的另一个关键要素是分包和合伙业务交流方案。该项目将在一些选定的东道机构内，如国家商会等，设立当地的分包和合伙业务交流中心。分包和合伙业务交流中心的工作人员将利用基准化分析工具，帮助当地中小企业评估自身的竞争地位，从而它们能够成为服务于主要买方的具有竞争力的供应商和分包商，它还将就管理工作建议升级和投资行动计划。2009 年期间，在加纳、肯尼亚、尼日利亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦等多个国家，与一些机构签署了附设分包和合伙业务交流中心的协定，并对必要的体制结构作出了安排。这些分包和合伙业务交流所中心在每个国家的作用是与大型跨国公司和国有企业开展互动，了解它们的采购需求和计划，并对各自部门中与国际公司相关的国内企业的业绩和能力进行基准化分析，以评估它们的竞争地位。分包和合伙业务交流中心还将与投资监测平台建立联系。工发组织目前正制定一个内部信息技术管理系统，以为管理公司数据库提供便利，并全部纳入分包和合伙业务交流中心的三个组成部分，即配对、基准化分析和供应商能力建设。

9 月，工发组织对南非比勒陀利亚的南非分包和合伙交流所开展了首次基准化分析培训班。正为印度的汽车部门和皮革部门建立分包和合伙业务交流中心。

正在伊拉克实施一个项目，目的是通过对现有企业进行升级并创建新企业，振兴私营部门，特别是中小企业部门。在伊拉克巴格达、埃尔比勒和济加尔省的机构中设立了企业发展股。2009 年完成了针对企业家、咨询专家和顾问的广泛培训方案的实施工作。工发组织对 300 多名企业家进行了培训，并向 200 多家中小企业提供了技术支助。项目的下一个阶段将着重增强企业发展股的能力，以采用分包和合伙业务交流方法向企业和供应商提供发展服务，并为当地企业家建立电子学习平台。



工发组织帮助  
妇女创业者作为  
中华文化和  
发展伙伴关系  
框架的一部分



# 4 | 贸易能力建设

贸易能力建设是可持续工业发展的关键。它为发展中国家和转型期经济体开启了通往全球市场的大门，从而有助于确保其今后实现经济增长和减贫。虽然多边和区域贸易协议已为发展中国家进入全球市场提供便利，但由于缺乏具有竞争力的供应能力并缺乏足够的质量基础设施对市场需求作出应对，许多发展中国家为从全球贸易充分获益而做出的努力受到了阻碍。

工发组织提供一系列支助其客户国努力开展必要贸易能力建设的专门方案，并在其诸多其他项目和方案中纳入了贸易能力建设问题。

## A. 升级和竞争力

发展中国家和经济转型期国家的许多企业无法跟上当今商业环境不断变化的步伐。质量与数量同等重要，发达世界进口商提出的高标准会令人望而生畏。为此，工发组织的任务是在发展中国家公私部门开展能力建设，进而促使贸易政策和战略得到完善，以此帮助其生产符合国际标准的商品。工发组织认为尤为有效的一种方法是挑选一组企业为升级对象，实施一个试点项目，然后在同一领域的其他企业进行推广。



2008年，工发组织在阿拉伯叙利亚共和国启动了工业现代化和升级方案，该方案由意大利资助，并于2009年底之前完成各项任务。制定“我在奋起—叙利亚”是为了以纺织业价值链为重点提高该国制造业的竞争力，从而使其能够得益于区域市场和全球市场上新的贸易机会。方案的目标是增强企业的生产能力，并增进当地大规模推广升级进程所

需的技能。工发组织首先帮助 36 家企业起草了详细的营销、产品开发、人力资源管理、成本核算和生产规划计划，以及节能计划和环境措施。向国家顾问和阿拉伯叙利亚共和国工业部工业升级领域的工作人员提供了培训。在项目第二阶段，工发组织将于 2010 年初向纺织、制衣和农产食品业另外 40 家中小企业提供类似咨询意见和培训。它还将协助约 10 家企业遵守质量、安全、企业社会责任和环境方面的国际标准及能源标准。

## 技术展望

技术展望被视为技术开发过程最上游的要素。它为拟订指导技术基础设施发展的技术政策和战略提供投入。技术展望鼓励开展革新，并在技术管理和技术转让领域为企业提供奖励和帮助。工发组织技术展望方案双管齐下：它推动在重要工业部门制定中长期战略——工发组织目前在阿根廷、玻利维亚多民族国和秘鲁实施的有关纺织业前景的项目就是一个良好的实例——并有助于在利用技术展望方法领域开展能力建设。

最近在中欧和东欧及新独立国家采取的举措进一步明确凸显了中长期前景，并有助于知识型机构更加注重技术开发。此外，在战略决策领域不仅要开展能力建设，还要开展技术展望培训。为在该区域各国实施技术展望方案，工发组织 2008/2009 年技术展望培训方案继续安排了国家和区域能力发展课程。



在斯洛伐克进行的技术展望培训

## B. 质量基础设施和合规性基础设施

### 质量基础设施

对于在此讨论贸易标准这一问题，现已不再有任何怀疑。多年来，国际标准制定组织针对生产过程的不同阶段和最终产品及其对安全、健康和环境的影响出台了各种标准。出口商必须由国际认可的机构出具证据，证明其产品符合这些标准。由此进行的质量改进不仅促使出口额增加，而且也有利于国内消费者、劳动力和环境。目前，发展中国家尚未充分参与全球标准的制定工作。它们往往是“标准服从者”而非“标准订立者”。因此，工发组织向发展中国家提供的诸多援助的重点是发展国家在标准方面的能力。



在孟加拉国进行的产品标准化培训

在所审查的年度内，工发组织继续帮助孟加拉国标准和测试研究所制定和统一各项标准。通过工发组织按照欧洲联盟资助的孟加拉国质量支助方案提供的技术援助，孟加拉国国家计量研究所提出了质量参数和温度参数认证资格申请。方案向纺织业和渔业部门出口商提供了支助，这促使在渔业部门采用了溯源系统，并为当地纺织公司和欧洲纺织公司及国际主要大学之间的合作签署了谅解备忘录。



赞比亚养蜂人受益于“贸易援助”

由于不能证明符合国际质量标准，赞比亚许多传统出口业——蜂蜜、木材和木制品、园艺、皮革和皮革制品、棉花和服装——尚未取得应有的成就。在挪威发展合作署资助下，工发组织和世贸组织联合启动了一个新项目，该项目将通过加强为标准、技术规范、计量、检测和质量提供依据的国家立法框架，提高赞比亚的出口业绩。项目还将对标准、检测和计量，特别是法制计量方面存在的缺陷予以弥补，设立一个在相关领域具有认证资格的可靠合规性评价基础设施，并为多边贸易提供便利。在项目初期，工发组织对该国在起草国家质量政策过程中建立的国家质量基础设施开展了详细评估。该贸易援助项目的

最终受益者是战略出口部门的制造商和出口商。它们将能够扩大生产规模，更好地利用赞比亚获得认证资格的检测和核证设施，遵守出口国的规章和标准。

除实施诸多项目之外，工发组织还就质量和标准化问题开展了研究并印发了出版物。工发组织与国际标准化组织（标准化组织）一道印发了题为《建立信任：合规性评价工具包》的出版物。《建立信任》是一本方便用户的综合手册，其明确概述了合规性评价及其在国际贸易中的作用。它是对工发组织/标准化组织联合出版的《快速前进：发展中国家的国家标准机构》的补充，后者作为贸易能力建设和经济发展的推动因素，介绍了质量基础设施的概念。新出版物意在帮助发展中国家的企业管理人员、规范者和消费者代表了解合规性评价，并建立满足其需求的有效合规性评价基础设施，它将成为关注合规性评价问题及其对贸易的影响的相关方的一项有益的参考工具。

根据检测和校准实验室使用的主要标准 ISO/IEC/17025 建立质量管理体系通常不仅仅是发展中国家面临的一项复杂任务。12 月，工发组织出版了一本题为“遵守 ISO 17025”的实用指导手册，以帮助发展中国家检验实验室获得国际认证资格，并帮助其产品在其他国家获得接受。为此，它们将克服贸易方面的主要技术障碍，更好地在全球市场利用其竞争优势。



工发组织在柬埔寨帮助建设计量学能力

2008 年，工发组织与世界工业和技术研究组织协会（工技研协）开展合作，在印度海得拉巴建立了网上实验室网络门户——实验室网。建立实验室网是为了汇集有关实验室检测及校准的信息和知识。它将发达国家和发展中国家的成员聚集在一起，并提供一个交流经验和信息的论坛。7 月，工发组织-原子能机构-毒品和犯罪问题办公室-世卫组织在维也纳召开了实验室网络问题联合讨论会，工发组织在此期间举行了专家组会议，讨论如何通过让本组织一些主要伙伴参与标准化、实验室认证和熟练程度检测信息系统来增强实验室网。特别是，实验室网可传播关于检测和校准、实验室规划管理和认证管理、企划和设计方面的信息。通过与各利益攸关方开展合作，它还可促进各国分享——特别是通过个案研究——其经验教训和最佳做法。

计量是贸易之根本，但决策者往往对此知之甚少。决定产品和服务数量和质量物理和（或）化学测量是全球多数贸易活动的基础。工发组织在全球发展议程关于计量发展的



领域具有双重作用。第一，它是传播工业相关知识的一个全球论坛。第二，它向计量相关项目提供技术支助，并对国家质量基础设施予以加强。

为加大工业发展对经济增长的影响，尽量减少贸易方面的技术障碍，并帮助发展中国家融入全球经济，工发组织和国际计量局于 2008 年底签署了一份战略伙伴关系协定。2009 年，工发组织、国际法定计量组织和国际计量局商定在工发组织资助下，协作开展各项活动，以帮助一些区域加强计量基础设施，并促进贸易计量与能力建设之间的相关性。工发组织-国际计量局正计划开展若干联合行动，其中包括印发有关工业计量的技术出版物，向最近成立的非洲内部计量系统提供支助，并举办专门的讲习班。

除遵守国际标准之外，发展中国家生产商还必须遵守跨国公司的各种要求，包括技术要求和其他要求，因为跨国公司是全球价值链的主要推动力。在发展中国家生产商期望进入全球市场的情况下，许多非官方标准和自愿标准实际上已经成为强制性标准。在挪威的资金援助下，工发组织即将完成有关这一问题的研究，并将于 2010 年公布其结果。

### 遵守卫生和植物检疫要求

卫生（人和动物安全）措施和植物检疫（植物安全）措施的必要性无可争议。遵守卫生和植物检疫条例对进出口国都有益，因为这些条例保护消费者，并有助于提高出口产品的质量。“从农场到餐桌”的产品溯源——从种植者到超市货架——正迅速成为进入全球市场的一个主要要求，而且作为实际上的供应链管理制度，还有助于生产商提高产品质量。

工发组织对遵守卫生和植物检疫标准采用了多管齐下的方法，其中涉及支助农产工业、协助各国政府和贸易协会，并发展相关的基础设施。



科特迪瓦可可豆收获方法的改进减少霉变风险

科特迪瓦是咖啡和可可的主要出口国。该国可可产量位居世界之首，但由于发现这些产品含某类真菌分泌的一种致癌的霉菌毒素——赭曲霉毒素 A，最近其对欧洲联盟的出口受到了威胁。工发组织已在查明严重污染场所并采用适当的采样方法方面向科特迪瓦当局提供了援助。它在实验室配备了检测咖啡和可可中赭曲霉毒素 A 的仪器，对工作人员开展培训，并对房舍进行了改造。为确定赭曲霉毒素 A 的污染程度，还对 2,000 多份可可和咖啡样本进行了分析。本组织介绍了生产和收获后阶段的良好做法，帮助建立了对这

一问题的认识。工发组织编制的宣传材料包括传单、广播节目、电影，以及用于对无阅读能力者开展培训的图片展示库。此外，还根据 1,260 多个村庄和合作社中各供应链阶段工作者的情况，对培训方案做出了调整。

### C. 贸易援助

在全球化创造的巨额利润中，贸易所占份额——及其创造就业和财富的能力——最为显著。经济学家一直认为制成品出口国是最大的利益获得者。制造业产生的协同效应极为重要，并渗透到了其他部门。但许多国家仍需建立必要的体制和基础设施，获得技术和技能，并出台使之可行的法律框架。诸多处境不利国家如果要从多边贸易规则中受益，就需要获得援助，在这一紧要关头，便出现了贸易援助。工发组织的任务是为各国的制造业发展提供帮助，它也是贸易援助需求国及为此提供资金国的重要伙伴。

鉴于最近全球贸易和贸易相关技术援助的模式发生改变，工发组织决定重新审查其贸易能力建设方法。发生改变的实例包括：进行国际采购的全球买方与发展中国家供应商和生产商之间的贸易关系发生转变；出台了新的合规性评价参照框架；要求建立伙伴关系并保持一致；私营部门需要为技术援助提供支助；以及有必要在贸易能力建设方面的多边和双边技术援助之间建立更为密切的联系。在主要专家和利益攸关方协助下，11 月在维也纳举行了高级别协商对话，对话确定了需进一步提高本组织提供技术援助能力的几个领域，并就此拟定了各项战略。瑞士国家经济事务秘书处和挪威发展合作署为此次活动提供了资助。

工发组织对 2008 年首次出版的《贸易能力建设机构间资源指南》作出了增订。这一新版本将于 2010 年出版，其对另外四个联合国组织或机构的服务和方案作出了阐述，从而使该书所载组织或机构的总数达到了 25 个。新版本还提供信息，介绍了机构间合作机制和五个区域开发银行。新指南的一个主要侧重点是贸易援助。此外，它进一步凸显了南南合作问题，并指明与经济合作与发展组织（经合组织）开展了更为密切的协作。指南分 10 个类别系统介绍了服务和方案，使用户得以更有效利用每个参与发展伙伴的能力。

6 月 24 日，工发组织在维也纳签署了一份加入加强一体化框架的协议，该框架有助于协调一致地向最不发达国家提供贸易相关技术援助。在此之前，加强一体化框架委员会于 5 月 14 日决定让工发组织担任加强一体化框架的执行伙伴及该委员会的观察员。工发组织将通过借鉴其在贸易能力建设领域的专门知识为此项工作做出贡献。



签署工发组织与“加强一体化框架”之间的伙伴关系协定

工发组织是联合国系统行政首长协调理事会（行政首长理事会）贸易和生产小组的积极成员。2009 年，在工发组织倡议下，所有相关机构与不丹政府举行会议，讨论该国加入加强一体化框架的问题。工发组织一直就拟在“一体行动、履行使命”倡议框架内实施的联合项目，与佛得角、坦桑尼亚联合共和国和越南等若干国家的小组机构开展合作。

## D. 出口联营总会

多年来，工发组织建立出口联营总会的工作获得了意大利的支助。9 月，组织秘鲁公私支助机构代表前往意大利进行参观考察。继续在摩洛哥开展联营总会建设工作，同时为科特迪瓦和埃及制定了新项目。工发组织于 10 月在意大利萨勒诺举行了一次出口联营总会问题联合学习讲习班，以审查项目经验并对工发组织的方法加以改进。11 月，在意大利都灵的劳工组织国际培训中心对拉丁美洲和加勒比参与者举行了第四期出口联营总会问题培训。与劳工组织国际培训中心合作建立了一个新型电子学习网络平台，并将于 2010 年开办第一次试点课程。2009 年出版了相关的《出口联营总会促进者培训手册》。最近定稿的其他文件包括《出口联营总会的战略管理》和《质量联营总会》。

## E. 企业社会责任

普遍认为，企业社会责任是公司兼顾经济、环境和社会职责，同时满足股东和利益攸关方期望的一条途径。工发组织六年前加入全球契约，是联合国第五个加入该契约的核心机构，在此背景下，工发组织主要拟订了一项有关企业社会责任的做法，以此提高发展中国家生产力和竞争力。

作为中小企业的支持者，工发组织继续开展一系列能力建设举措，帮助公私业务支助和咨询机构满足新出现的企业社会责任标准。中欧、南欧和东欧建立企业社会责任区域网络的工作取得了进展。在这一年内，波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、塞尔维亚和乌克兰指定了几个机构担任该网络内的协调中心。协调中心负责对 200 家中小企业开展了首次企业社会责任认识调查，并编制了利益攸关方概况图，介绍国家一级与企业社会责任或中小型企业发展相关的所有公私机构。最近还建立了一个网站，为交流经验和信息提供平台（[www.csr-net.org](http://www.csr-net.org)）。

2 月，工发组织越南外地办事处在转型亚洲 2007-2013 年计划下，制定并发起了一项有关“帮助越南中小企业适应并履行企业社会责任以在可持续生产过程中加强与全球供应链的联系”的三年期项目。

2009 年，工发组织、开发计划署和劳工组织通过提高公司的生产力并增加其市场准入机会，以及向土耳其最贫困地区处境不利群体提供惠益，共同帮助该国纺织业实现了“负责任的竞争力”。11 月，针对有关建立全球发展伙伴关系的千年发展目标 8 发起了“利用可持续联系促进土耳其纺织业部门中小企业”的方案。该方案的目标之一是通过在业务过程和做法中引入可持续发展、企业社会责任和两性平等概念，加强土耳其纺织业部门小企业的竞争力。在这方面，工发组织将向土耳其相关业务支助和咨询机构提供负责任的企业家成就方案。12 月 14 日至 18 日，在维也纳工发组织总部对中欧和东欧、拉丁美洲和加勒比及亚洲的业务顾问进行了为期一周有关该方案的培训。



# 5 | 环境和能源

拥有获得清洁、廉价能源的机会，以及生态平衡的健康环境，是世界较贫困国家实现可持续发展和工业生产增长的前提条件。遗憾的是，发展中国家许多产业采用的技术和工艺均已过时且效率低下，从而导致原材料和能源用量过多。全世界生产者和消费者顽固沿用的生产和消费方式均没有顾及地球上的可利用资源和人口日益增长的情况，也未考虑到已面临种种挑战的生态系统对进一步的排放物的同化能力。

## A. 将自然资源使用与经济增长脱钩

将自然资源使用与经济增长脱钩是发展面临的一项重大挑战。目前，原材料、水和能源消耗量——且不说产生的废物量和排放量——随经济活动日益上升。但地球的可利用资源及其对排放物的同化能力却有限。人口增长也加剧了这些困难。过去，将排放量与经济不断增长相脱钩工作的进展极为缓慢。同时，虽然多数国家的排放量相对于国内生产总值出现了下降，但绝对排放量依然持续上升。国际趋势表明能源或原材料密集程度的下降尚不足以抵消日益增长的需求。因此，全球挑战是在绝对意义上将自然资源消耗与经济增长脱钩。

工发组织的绿色工业倡议涉及提高资源效率和清洁生产、能源效率、工业用可再生能源、水消耗和废物管理等多项问题。它激励工业部门发挥“少投入而多生产”的潜力。支持绿色工业的诸多有力依据为：提高资源效率和实现低碳，将工业部门的自然资源消耗量与工业增长所产生的排放量相脱钩，提高生产力，创建新产业，进一步扩大全球市场准入机会，创造有利于环境改善和提高资源效率的就业。采用绿色工业方法取得的进展可促使实现持久、公平地减贫。

在审查年度内，工发组织继续将绿色工业列为全组织的优先事项。为此，其采取了双管齐下的做法：使现有各产业得以在废物和排放量减少的情况下更加有效地运作，以及建立环境产品和服务部门。在帮助客户国实现能源效率和水资源效率、开展清洁生产以及对化学品和技术进行无害环境管理方面，绿色工业倡议借鉴了本组织取得的广泛经验。它旨在利用项目成果在国家一级取得重大进展，以最终促使出现亟需的使经济发展与自然资源消耗量增加和污染程度日益严重相脱钩。

2009年一个具有里程碑意义的事件是工发组织、菲律宾政府、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和联合国环境规划署（环境署）于9月9日至11日在菲律宾马尼拉联合举办了亚洲绿色工业国际会议。该区域22个国家的政府高级官员一致通过了《亚洲绿色工业马尼拉宣言》及其行动框架，其中吁请各国政府、私营部门和国际组织通力协作，共同促进绿色工业发展。工发组织就此次会议采取的后续行动包括起草了国家绿色工业战略，并编制了国家生态效率概况和一揽子绿色工业政策。

作为绿色工业倡议的一部分，2月2日至5日举行了“巴林工发组织周”活动，并举办了为期三天关于清洁技术促进经济发展的论坛。此次论坛的一大成果是发表了关于“力争通过清洁及资源高效型技术和产品将工业废物和工业排放量降低到零”的马尼

拉声明，声明敦促各国政府、国际组织、私营部门和学术界制定并执行零排放战略。

## B. 为实现一个资源高效和更清洁的世界而努力

10 月，启动了工发组织-环境署关于发展中国家和转型期国家提高资源效率和清洁生产的联合方案。提高资源效率和清洁生产方案在各种工艺、产品和服务中应用预防性环境战略，以此提高效率，并减少人类健康和环境面临的风险。联合方案旨在提高资源生产率及企业的环境绩效。它通过国家清洁生产中心网络进行运作，这些中心负责提供培训、技术援助和政策咨询，并促进对无害环境技术转让进行投资。通过这一联合方案，国家清洁生产中心网络可作为提高资源效率和清洁生产方案的全球网络行使各项职能。



2009 年期间，在阿尔巴尼亚、佛得角、摩尔多瓦共和国和黑山启动了建立新国家清洁生产中心或方案的项目，因此拥有国家清洁生产中心或国家清洁生产方案的国家数目增加到了 46 个。2009 年，还为印度尼西亚、毛里求斯、塞内加尔和阿拉伯联合酋长国制定并建立了提高资源效率和清洁生产方案和网络。核准斯里兰卡和突尼斯在现有国家清洁生产中心基础上实施后续项目，同时与柬埔寨、老挝人民民主共和国、莫桑比克、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌干达的国家清洁生产中心开展合作，最终确定了其他推广项目。2009 年 10 月在瑞士举行了国家清洁生产中心和国家清洁生产方案全球联网会议，40 多个方案国的清洁生产专家出席了会议。与环境署和其他机构的合作得到了增强。实例包括工发组织加入可持续旅游业马拉喀什工作队及解决电子垃圾问题倡议。已开始制订各项方案，鼓励实现可持续旅游业和低碳工业，并特别针对非洲制订了区域提高资源效率和清洁生产方案。2009 年，继续与 7 个国家的国家清洁生产中心合作实施化学品租赁专题方案，并将此推广到了印度。为哥伦比亚制定了一项可持续公共采购举措。目前，若干国家清洁生产中心正在实施有关能源效率和可再生能源的国际清洁技术转让项目，其中一些项目获得了全球环境基金（环境基金）的资助。

可持续发展委员会第十一届会议决定以两年为一周期分七个周期实施其 2003 年后多年期工作方案，并决定在每个周期侧重于所选定的专题组。在审查年度内，国家清洁

生产中心网络在筹备可持续发展委员会 2010/2011 年第四个专题周期方面发挥了主导作用，该周期侧重于对化学品和废物进行无害环境管理、运输、采矿及可持续消费和生产。工发组织与非洲可持续消费和生产圆桌会议及非洲各国家清洁生产中心合作，编写了关于非洲废物和化学品管理状况的报告，以此为非洲筹备将于 2010 年 5 月举行的可持续发展委员会第十八届会议的工作提供投入。工发组织以可持续消费和生产为重点向亚洲及太平洋、欧洲和拉丁美洲和加勒比有关可持续发展委员会会议的筹备工作提供了帮助。

工发组织参加了 5 月在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二届会议，斯德哥尔摩公约缔约方大会第四次会议也于 5 月在日内瓦举行。

鉴于需要更加有效地评估和管理化学品以尽量减少其对人类健康和环境的不利影响，2006 年国际化学品管理大会第一届会议通过了《国际化学品管理战略方针》。2009 年，工发组织按照国际化学品管理大会的快速启动方案，开始在埃及、萨尔瓦多和秘鲁等国实施《国际化学品管理战略方针》执行项目。该方案由国际化学品管理大会 2006 年第一届会议制定，旨在向发展中国家的初步能力建设和执行工作提供支助。

化学品租赁涉及有效化学品管理及减少对环境产生不利影响的释放的各种途径。在奥地利联邦农业、林业、环境和水资源管理部和工发组织的联合倡议下，5 月 13 日在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二届会议宣布设立全球化学品租赁奖。这是首次设立此类奖项，旨在推动进行工业绿化，支持对化学品进行无害管理，并激励世界各地的公司采用化学品租赁做法。最后的颁奖典礼将于 2010 年举行。12 月 8 日，工发组织在塞尔维亚贝尔格莱德大学技术和冶金系启动了国家工发组织化学物租赁网络。

2009 年继续在有效消除各种持久性有机污染物方面开展工作。4 月，工发组织的一个小组与日本一些关注亚洲持久性有机污染物清理行动的公司举行了会议，并对一些场所进行了考察。讨论的问题之一是向东非国家提供类似支助。作为中国 2007 年国家实施计划就《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》建议的一项后续行动，工发组织在环境基金资助下制定了一项不燃烧技术项目，用于处置农药库存和废物焚化场富含二恶英的飞尘。2009 年为印度制定了两项国家实施计划执行后项目建议，并已提交环境基金供核准，项目建议的侧重点是多氯化联二苯的管理和处置及医疗废物的处理和处置。这两个项目有望于 2010 年投入运营。



在罗马尼亚出席现有最佳技术/最佳环境做法会议的与会者

继续在安哥拉和斯威士兰实施由环境基金资助的各个项目，以增进对持久性有机污染物的认识并根据《斯德哥尔摩公约》第 7 条制定国家实施计划。在其他领域，本组织不仅仅在国家实施计划范围内开展工作。例如，环境基金已核准工发组织的下述项目：在中国的医疗废物管理和处置及能力建设项目；在阿尔及利亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、印度、蒙古、摩洛哥和前南斯拉夫的马其顿共和国的多氯化联二苯处置项目；在加纳和尼日利亚的污染场清理项目，以及在越南和红海及亚丁湾沿岸各国推行现有最佳技术和最佳环境做法战略的项目。由于越来越多的国家启动了国家实施计划，对工发组织技术合作的需求也不断增加。2009 年，继续在菲律宾和斯洛伐克实施促进采用不燃烧技术消除持久性有机污染物的项目，最近在中国启动了类似项目。

《斯德哥尔摩公约》责成各国政府利用现有最佳技术/最佳环境做法减少或消除持久性污染物排放。全球论坛和区域论坛是便利开展现有最佳技术/最佳环境做法相关活动的重要工具。2007 年 10 月成功举办了东亚和东南亚现有最佳技术/最佳环境做法区域论坛成立会议，之后于 2009 年 11 月在罗马尼亚布加勒斯特为中欧和东欧、高加索和中亚各国启动了类似论坛。新论坛启动后，就《斯德哥尔摩公约》第 5 条的执行及现有最佳技术/最佳环境做法准则的实际使用问题举行了培训班。还将为非洲、阿拉伯区域及拉丁美洲和加勒比设立现有最佳技术/最佳环境做法区域论坛。

2009 年年中，工发组织将其清洁生产领域的一个旗舰项目——在古巴的综合废物管理和回收项目——正式移交给了古巴政府。在项目示范地区哈瓦那普拉亚市，通过分离式收集有机和无机废物，运送至垃圾填埋地的城市固体废物减少了 38%。沼气厂运作良好，其通过内部网向 Calle 100 垃圾填埋地的城市固体废物中心提供能源。首家开展混合物解析分析的国家实验室设备齐全，垃圾填埋技术也得到了增强，以确保进行有利于环境和安全的填埋。通过在 Calle 100 垃圾填埋地采用新的废物收集支付制度，哈瓦那城的成本大幅削减。共 1,120 位国家专家获得了有关清洁管理城市固体废物的培训。

环境基金国际水域方案针对的是流经多国的河流流域、多国共享的地下水资源，或位于多国边界范围内的海洋生态系统等跨界水系。2009 年，工发组织参加了环境基金国际水域工作队，这是该基金执行机构及其秘书处之间的一个平台。工作队负责帮助拟定环境基金各项方案，并协调其实施。它每月召集 10 个执行机构的代表举行电话会议。工作队处理的问题包括：跨界水污染；过分开采地下水资源；不可持续的渔业开发；保护渔业生境；入侵物种；以及平衡兼顾水资源的不同用途。工发组织还参与执行了诸多与水相关的大型项目，3 月其受邀在土耳其伊斯坦布尔举行的第五届世界水论坛作了主旨发言。它还参加了 10 月在澳大利亚大堡礁举行的第五届全球环境基金两年期国际水域会议。

2009 年，工发组织继续实施旨在扭转自然资源恶化趋势的几内亚洋流大型海洋生态系统项目。在重建衰退的渔业，减少土地和海上污染，使已经退化的生境得到恢复方面，由工发组织实施的几内亚洋流大型海洋生态系统项目向西非 16 个国家提供了支助。另一个现行的重要项目对发展相关活动特别是旅游给撒哈拉以南非洲 48,000 公里海岸线沿线海洋和沿岸资源造成的威胁做出了应对。该项目的目标之一是掌握减少污染和协力对旅游业进行可持续投资的最佳可得做法和技术。

2009 年，关于综合评估和管理墨西哥湾大型海洋生态系统的新项目获得了环境基金的最后核准，目前正处于实施阶段。工发组织正与环境署合作编制一项供环境基金资助的题为“使农产企业结成合作伙伴关系减轻营养物过多对大型海洋生态系统的影响”的全球项目。在地中海区域，埃及、摩洛哥和突尼斯将利用工发组织的无害环境技术转让办法节水并减少工业废水。该项目主要解决与持久性有毒物质有关的工业热点问题



题。它还将展示包括采用现有最佳技术、清洁生产和清洁技术，以及适当环境管理做法在内的综合方法带来的惠益。此外，工发组织正在洪都拉斯一个河流流域的水与卫生项目中使用无害环境技术转让，该项目得到了实现千年发展目标基金的资助。

据世界卫生组织（世卫组织）估计，孟加拉国约 2,000 万人面临饮用水遭砷污染的风险。2008 年顺利完成了减轻土壤矿物质中的砷对地下水的污染的工作。2009 年开展的后续活动包括举行一系列讲习班和讨论会，对该项目开展影响评估。

全球汞伙伴关系咨询小组首次会议于 2009 年 4 月初在日内瓦举行，此次会议指派工发组织担任手工和小规模采金业伙伴关系领域的牵头机构，以减少和消除手工和小规模采金业中的汞使用量。该伙伴关系领域设定的目标是在 2017 年之前将汞的需求量减半。

### C. 能源效率和可再生能源



在哥伦比亚举行的工发组织拉丁美洲可再生能源观察站技术讲习班

在审查年度内，工发组织继续执行《2008 年度报告》介绍的一些项目活动，诸如向土耳其国际氢能技术中心提供支助，这是工发组织为展示氢能技术的可行性及其在发展中国家广泛使用而实施的一个项目；或在拉丁美洲和加勒比建立可再生能源观测所。观测所是一项涉及多个机构和多个学科的方案，它将区域内外做出的所有努力汇集在一起，从而促使在可再生能源领域开展各项行动，加强该区域的能源安全，并开展减贫工作。2009 年开展的其他主要活动包括帮助实施了新通过的能源管理标准 ISO 50001，并与各国家清洁生产中心在能源效率和引进可再生能源技术领域开展了联合活动。

除上文所述的现行项目活动外，其他活动现处在最后规划阶段。一项前景尤为良好的举措是在西非农村电气化和生产用途中推广利用可再生能源的微型电网并开发多用途小型水力发电系统。2009 年底，佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比亚、尼日利亚和塞拉里昂的项目编制拨款获得了核准。

在奥地利政府支助下，工发组织正在佛得角普拉亚建立西非国家经济共同体可再生能源和能源效率区域中心。该中心将于今后几个月投入运作，其工作重点为：

- 建立可再生能源和能源效率区域政策和监管框架；
- 制定区域商定的设备标准和设备性能标注计划；
- 就可再生能源和能源效率的不同方面，对市场协助者和市场参与者开展能力建设；
- 在该区域建立可再生能源和能源效率信息管理系统；
- 为每个西非经共体国家制定可再生能源概况图；
- 建立促进区域内和区域间合作的知识平台；以及
- 促进对可再生能源和能源效率项目进行投资。



低碳技术是应对和把握气候变化带来的种种挑战和机遇的关键（见第 1 章）。向发展中国家进行技术转让是工发组织开展可再生能源活动的一个至关重要的问题。2007 年，工发组织委托开展了一项研究，对发展中国家当前可获得的生物质转换技术方面的信息来源进行了评估。就工发组织可在改善信息流通方面发挥的作用提出了建议。同时，工发组织还访问了其清洁生产中心网络，以确定企业家所需的技术信息。通过开展研究，制定了建立生物质转换技术在线信息平台的项目。该平台将于 2010 年启动，并将提供信息，介绍市场上可获得的生物能源技术、供应商、环境和经济数据，以及一些成功事例。给数据库辅以一套生物能源培训教材，该套教材向决策者和企业界人士提供关于技术、政策、社会经济和金融专题的知识，它还针对可可、咖啡、棕榈油、大米、蔗糖、木材和蔬菜及食品加工行业的从业人员提供具体的培训。

在能源效率方面，2009 年启动了一项关于能源管理标准和工业系统优化（蒸汽发动机和压缩空气发动机）的重要方案。该方案针对的是亚洲的一些国家，即柬埔寨、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国和越南。工发组织正在与欧洲复兴开发银行、全球环境基金（环境基金）、国际能源机构（能源机构）、国际标准化组织（标准化组织）和世界银行及一系列主要国家利益攸关者、工业部门和筹资机构密切合作。



所罗门群岛居民在接受太阳能装置维护培训之后展示其证书

为向成员国专家提供平台，讨论、分享和相互学习各自的经验和专门知识，2009 年举行了以下两次重要会议。

6月，工发组织举行了“维也纳能源会议——力争形成一个2020年以后的综合能源议程”，以此作为能源和绿色工业重大主题系列对话的一部分，这些对话的目的是，汇集决策者、私营部门和民间团体的代表，讨论当前全球金融危机和经济危机背景下的能源问题。更具体而言，其目的是确定行动方针，以便为实现更加可持续的低碳未来铺平道路。会议由奥地利政府和国际应用系统分析研究所（应用系统分析所）联合举办，共700多人参加了这次会议。环境署、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行等由联合国能源机制牵头的机构积极参与了方案的起草工作，并牵头开展或参与了全体会议和并行分会的讨论。



维也纳能源会议上的讨论主讲人

以2008年5月在巴西福斯杜伊瓜苏举行的全球可再生能源论坛的工作为基础，工发组织与墨西哥能源部于10月在墨西哥莱昂合作举办了全球可再生能源论坛。此次论坛的副标题为“逐步增加可再生能源”，73个国家的2,000多名与会者代表各国政府、国际组织、学术界、民间团体和私营部门出席了会议。论坛的主要目的是加强区域间合作

并鼓励多个利益攸关方结成新型伙伴关系，以此逐步增加拉丁美洲和加勒比区域和世界各地的可再生能源。此次活动还认真研究了如何将可再生能源作为能源安全、减少贫困和实现碳后社会的一个关键手段。

这些主要会议产生的令人喜悦的附带影响是，它们提供了与联合国系统内外各组织建立新型伙伴关系的机会。2009年，工发组织还为粮农组织主办的国际合作举措——全球生物能源伙伴关系，以及可持续生物燃料圆桌会议等举措的实施做出了贡献。可持续生物燃料圆桌会议是洛桑的瑞士联邦理工学院协调开展的一项国际举措，它有利于在与确保生物燃料生产和加工的可持续性相关的农民、企业、非政府组织、专家、政府及政府间机构之间开展对话。



在墨西哥举行的全球可再生能源论坛

通过参加世界银行推动的信息促进发展方案，工发组织为有关气候技术创新中心的研究提供了支助，该项研究旨在扩大对这一概念及其与发展中国家的相关性的了解。工发组织的贡献包括在区域一级开展了自下而上的分析，重点关注现有中心和网络加速发展的潜力，在斯里兰卡和泰国的制造部门采用并传播低碳技术。此外，工发组织正在与同属美国能源部的国家可再生能源实验室和劳伦斯伯克莱国家实验室，以及印度能源与资源研究所等国家能源研究所共同开展工作。它还正在与一些国家能源机构签署合作协议。

## D. 蒙特利尔议定书

从1992年起，工发组织就开始协助各发展中国家实现《蒙特利尔议定书》为其规定的履约目标。过去几年，其工作重点是淘汰各类氯氟烃，发展中国家实现全部淘汰的最后期限是2010年1月1日。截至2009年12月31日，工发组织已在超过85个国家完成了国家氯氟烃淘汰计划、最终淘汰管理计划和行业计划的实施工作。工发组织的项目已实现每年淘汰约47,000公吨的氯氟烃消费和生产总量。

培训方案是工发组织获得执行蒙特利尔议定书多边基金资助的所有项目不可分割的组成部分。培训单元包括管理和技术技能、对操作员和技工的培训，以及安全处理新设备和化学品。工发组织尽可能利用国家专门知识，以便鼓励各国在项目实施过程中掌握自主权。阿尔及利亚、中国和埃及的项目便属于此情况。2007年，工发组织成功开办了类似课程，它还将于2010年3月在日本针对亚洲及其他地区的约25名国家臭氧官员举办培训班。



工发组织的对应人员在一个新的氢氯氟烃淘汰项目中

工发组织在淘汰臭氧消耗潜能较高的熏蒸剂——甲基溴——方面发挥了重要作用。2009 年在赞比亚启动了一项全部淘汰烟草、鲜花、园艺和收获后用途中的甲基溴的技术援助项目，同时工发组织继续帮助埃及和危地马拉实现《蒙特利尔议定书》为其规定的履约目标。这两个国家均已实现 2007/2008 年削减 20% 的第一个目标，埃及目前正在执行第二个阶段，此阶段的目标是在 2013 年之前实现全部淘汰。2009 年，工发组织向巴西农业提供援助的工作取得了阶段性进展，其通过采用无甲基溴方法，淘汰了全部甲基溴用量。

随着世界各地呼吸道疾病人数的增长，吸入式气雾剂使用者人数日趋上升。2009 年，埃及、伊朗伊斯兰共和国和墨西哥改用不含氯氟烃的吸入式气雾剂的工作进展良好，并确定了技术提供商。2009 年初，工发组织在中国的剂量刻度吸入式气雾剂项目获得了核准，现场提供了设备，并确定了技术提供商。尽管全部淘汰各类氯氟烃的最后期限是 2010 年 1 月 1 日，但由于医用各类氯氟烃的使用时间较长，因此根据必要用途规则，对一些生产含各类氯氟烃的吸入式气雾剂的国家，将其使用期限延长到了 2011 年。该规则由各缔约方在签署《蒙特利尔议定书》之时制定，其允许在治疗某些重症时使用臭氧层耗减物质。

自 2007 年以来，工发组织解决了《蒙特利尔议定书》议程突出强调的两个新问题，即淘汰各类氢氯氟烃及销毁库存的臭氧层耗减物质和含臭氧层耗减物质的设备。正在为阿尔及利亚、中国、墨西哥和土耳其以及一个非洲国家和一个西亚国家编制臭氧层耗减物质销毁示范项目。氢氯氟烃转换技术上的复杂性带来了一些挑战。工发组织的专门知识对于确保采取可持续性综合方法——即臭氧耗减潜能值为零，全球变暖潜能值低，能耗效率高，费效比合理——极为重要。

工发组织在 40 个国家的氯氟烃淘汰管理计划的编制工作已进入最后阶段。2009 年 11 月，在埃及迦里卜港举行的执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会第五十九届会议上，工发组织是首个提交氢氯氟烃淘汰管理计划的执行机构，这为开展讨论提供了依据。

为在 2013 年之前实现根据 2009 年和 2010 年平均消费量计算的氢氯氟烃冻结目标，一些国家将需要开展独立的氢氯氟烃淘汰活动，同时还需编制氢氯氟烃淘汰管理计划，以减缓预计在 2013 年之后出现的消费量增长。执行委员会还核准了工发组织提交的氢氯氟烃淘汰项目。由于这是拟核准执行的第一个投资项目，拟议的项目战略及其后续执行将为今后 HCTF 淘汰项目制定工作的改进提供可资借鉴的实例。



# 6 | 跨领域方案

## A. 南南合作

工发大会 2005 年第十一届会议通过的工发组织战略性长期构想说明认识到南南合作是工发组织工作的一个日益重要的特点。南南合作是对传统上发达国家向发展中国家转让资源和技术的补充，同时还能够使发展中国家受益于较为先进的发展中经济体的经验。

第一个工发组织南南工业合作中心于 2007 年在印度启动。工商部部长在开幕式致辞中指出：“印度既有许多要学习，也有许多要传授，既有许多收获，也有许多付出。互利是其中的关键定义”。上述发言对工业化已达到一定程度的所有新兴经济体均适用，并表明应与工业发展水平较低的经济体共享成功经验和教训。这并不是一个新概念。工发组织从早期就鼓励发展中国家开展经济和技术合作，但在历经多年之后，这一观念现已发展扩大，包含经济体之间彼此相互投资。



南南合作：斯里兰卡专家、中国设备和卢旺达学员

工发组织已在中国和印度建立两个南南工业合作中心，并将很快在印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国和摩洛哥建立新中心。伊朗伊斯兰共和国的工发组织南南工业合作中心与新近在德黑兰设立的纳米技术中心保持联系，其预算约为 400 万美元。摩洛哥政府同意支持在拉巴特建立中心。

工发组织实施的项目和方案表明南南合作日趋重要。南部国家提供的技术合作投入和资源越来越多，特别是在农产工业、可再生能源和贸易能力建设方面。工发组织在埃及新成立的农产工业出口产品溯源中心就是一个很好的实例（见第一章，F4 节），该中心通

过强有力的南南合作加强区域一级的食品安全和出口。另一个实例是在过去三年期间，斯里兰卡专家一直利用中国的设备，帮助卢旺达三个地区建立用于生产和家庭用途的农村小型水力发电设施。

工发组织有意识地努力与促进南南合作的机构建立伙伴关系。联合国开发计划署（开发署）2008年12月开办的半年刊杂志《南南行动》的第一篇文章就突出介绍了工发组织南南工业合作中心。2009年12月，工发组织参加了开发署南南合作特设局在美国哥伦比亚特区华盛顿举办的全球南南发展博览会。

工发组织与诸多相关伙伴合作，为12月在维也纳举行的最不发达国家部长级会议编制了政策建议，这些伙伴包括南方中心，该中心是设在瑞士日内瓦的一个发展中国家政府间政策智囊团。今年，还与非洲开发银行就南南合作问题展开了讨论。

## B. 最不发达国家

2003至2008年期间，工发组织向最不发达国家活动提供的支助每年平均增长30%，这明显反映了本组织帮助世界最贫困人口摆脱贫困的决心。同期所实施的最不发达国家援助方案约80%集中在非洲，因为在49个被定为最不发达国家的国家中，有33个位于非洲。有利于最不发达国家的项目和方案数量增加，同时更加重视专门针对最不发达国家的需求建立伙伴关系并提供政策投入。

连续三次的最不发达国家部长级会议的第三次于12月在维也纳召开。2007年和2008年的会议主要侧重于工发组织参与贸易能力建设和贸易援助举措的情况，在这两次会议的成果基础上，第三次最不发达国家部长级会议审查了全球衰退对最不发达国家的短期和长期影响和预期后果。在筹备部长级会议期间，工发组织开展了多项研究，其中包括对所涉的全球和区域问题进行了一般性审查，对非洲和亚洲八个最不发达国家的水果和蔬菜、渔业和奶制品部门开展了三项具体部门研究。研究对现有政策进行了审查，分析了这些政策在区域和全球范围内的效力，还确定了增长的关键推动力量。

会议结束之际通过的《部长级宣言》重申最不发达国家确信，虽然它们对自身的发展负首要责任，但国际伙伴关系和合作至关重要。它们还承认有效的发展基于经济多样化，能力建设，恪守国际质量标准，技术转让，提高竞争力，以及为建设生产能力分配国家资源。

“最不发达国家实现跨越式发展和提高工业化水平需具备一系列前提条件，还需提高使用现代技术和使新知识商业化的适应能力。”工发组织总干事坎德·云盖拉在2009年最不发达国际部长级会议上的发言

《部长级行动计划》经由继最不发达国家会议之后举行的工发组织大会第十三届会议批准。工发大会一致认为，必须实现最不发达国家的经济多样化，以增强粮食安全和生产能力，提高对外来冲击的承受力。工发大会商定为此将采用双管齐下的做法，一方面注重开展政策和战略研究，另一方面注重实施与研究相关的工作示范项目。将集中围绕以下五个优先领域开展上述活动：农产工业；创新、技术转让和生产力；私营部门发展和投资；工业基础设施；以及政策空间、治理和机构建设。





塞拉利昂 15 个青年小组接受废物管理培训

维也纳部长级会议被视为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处将于 2011 年在土耳其举办的第四次联合国最不发达国家问题会议的一次重要筹备活动。第四次联合国最不发达国家问题会议将审查 2001 年在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《2001-2010 年行动方案》。第四次联合国最不发达国家问题会议的日程无疑将体现维也纳部长级会议强调的需开展生产能力建设并实现经济多样化。

### C. 人的安全方面的协调

人的安全是一项根本的发展问题，它系指保护人民的正常生活，使之免遭生命各阶段内在的长期威胁和伤害——贫困、失业、疾病和环境恶化就是几个例子——免遭突然出现的战争、流行病、金融和经济衰退及自然灾害等外部危机。

工发组织应加强个人和团体降低风险和脆弱性的能力，从而确保其生产活动不会中断。它还在各项目中纳入了会对人类生产能力产生影响的能源、卫生和环境安全关切。通过落实“重建更好”原则，工发组织确保得到恢复的生计和生产力尽量在今后远离风险和威胁，并尽量实现绿色环保。

自 2003 年以来，工发组织一直通过联合国人的安全信托基金<sup>1</sup>在不同国家实施一系列项目。项目内容涵盖一系列人的安全关切，其中包括武装冲突后恢复，以及构成结构性威胁和危及生命的各种问题。

加纳收容了许多躲避非洲其他国家武装冲突的难民。难民营面临的一个普遍问题是难民鲜有赚钱机会，生活条件艰苦。一旦难民融入当地社区的经济生活，便会引起纠纷，因为周边居民的部分土地被用于修建难民营，他们本身往往也很贫困。这些问题错综复杂，需各机构采取协调行动。在联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）以往工作的基础上，工发组织牵头执行了一个项目，该项目旨在改善加纳布杜布拉姆和克里森难民营的条件，并使难民得以在返回祖国后或在当地创建可行的小型企业（见第三章）。

<sup>1</sup> 联合国人的安全信托基金创建于 1999 年，旨在资助联合国机构及其伙伴实施干预性措施，减轻全世界弱势人口和社区面临的威胁，以此促进人的安全。

参与项目的联合国其他机构侧重于完善健康和卫生基础设施并提高农业生产力，而工发组织则就具有商业可行性的经济活动开展培训，并提供必要的基本设备。它还支持设立了当地开办的企业支助中心和当地信贷系统。所涉的联合国其他机构是难民专员办事处和联合国粮食及农业组织（粮农组织），这些机构与政府机构、非政府组织及代表难民营居民和农村社区的组织开展了合作。数万难民及周边社区的居民从该项目中获益。

老挝人民民主共和国是世界最贫困的国家之一，该国近四分之一人口的日均收入不足 1 美元。在农村，对罂粟种植的广泛依赖和吸毒成瘾导致贫困之祸害加剧。2006 年，工发组织与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）启动了一项旨在在乌多姆赛省三个地区创造其他创收机会的联合项目。主要挑战是对吸食鸦片和滥用其他非法药物的数百名村民进行治疗和康复的问题。除社会层面外，该项目的主要目标是实现作物多样化，提高农产品的价值并扩大销售。23 个村庄的共 36,000 人获得了援助。设立了 30 多个农村生产力小组，同时向约 1,000 人开展了基本农产品加工和社区发展方面的培训。芝麻油、手工纸、笕帚和天然纤维编织的口袋只是其生产和出售的部分物品。乌多姆赛城的生产力和销售中心在当地经济转型方面发挥核心作用，在偏远农村与市场之间建立了亟需的联系环节。受益者目前能够向游客市场销售其产品，并参加了 10 月至 11 月举行的老挝手工艺节。



2009 年，工发组织出版了一份题为“工发组织对人的安全的贡献”的折叠宣传页，其中载有工发组织在联合国人的安全信托基金资助下实施的 12 个项目的情况介绍。

工发组织正在参与马诺河联盟国家——科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂——的一些冲突后活动。其中的一项活动通过与阿拉伯湾支援联合国发展组织方案（阿联方案）开展南南合作加以实施，该方案是一个非盈利性区域发展机制。阿联方案正在资助为几内亚、利比里亚和塞拉利昂开办的一项三年期企业发展和投资促进方案。

国际劳工组织（劳工组织）统计数据显示，利比里亚的青年失业率为 88%，马诺河联盟国家的总体失业率约 70%。<sup>2</sup>包括前战斗人员和前儿童兵在内的边缘化青年和弱势青年依然是工发组织的高度优先处理的问题。工发组织/劳工组织/开发署联合实施的马诺河联盟国家青年生产性就业及体面工作的多利益方分区域方案，正在工发组织领导下通过创业技能发展、解决资金渠道和增强就业能力而解决这一问题。3 月在塞拉利昂弗里敦首次举行了分区域青年论坛，论坛的重点是青年创办的企业、社会性创业和建立网络。论坛启动了一个虚拟交流工具，以鼓励就青年就业方面的问题交流信息和经验。在欧洲联盟的财政支助下，正在南部苏丹瓦乌地区实施一个类似项目，其工作重点是修复培训基础设施。



科特迪瓦的  
通讯枢纽

于 2006 年启动试验性创业发展方案之后，工发组织参加了突尼斯一项新的有关创造就业的多机构举措，突尼斯位居全世界失业率最高国家之列，其就业人口为 14%。在突尼斯，受失业影响最大的群体是青年，一半失业人口的年龄低于 25 岁，并且年轻毕业生和妇女的形势尤其严峻。正在实施一项让突尼斯青年参与实现千年发展目标的三年期方案，该方案旨在根据劳动力市场趋势调整青年和就业政策及方案。方案还旨在满足失业大学毕业生和低技能青年的具体需求。

8 月，工发组织和劳工组织与中国人力资源和社会保障部合作启动了一项三年期项目，以改善该国城市地区外来青年工人的就业前景。该项目旨在通过雇用前教育和培训，促进青年拥有更多获得体面工作的机会，并减少他们遭受恶劣工作条件的可能性。工发组织将制定并实施需求驱动的提高技能和技能认证方案，并提供创业培训，帮助外来青年在原公司获得必要技术专门知识后开始创业。

工发组织与奥地利联邦欧洲和国际事务部合作，继续探讨了韧力概念，特别是社会经济体系面临压力的调节能力。在 2007 年该部启动的人的安全环境维也纳倡议背景下，工发组织参加了 8 月在奥地利举行的阿尔卑巴赫韧力问题务虚会，此次会议是欧洲阿尔卑巴赫欧洲论坛的一部分。

<sup>2</sup> 对劳工组织为提高成员国制定侧重于青年就业的政策和方案的能力而实施的战略的独立评价，国际劳动局，2009 年 10 月。

## D. 工业研究

2009年，新旧伙伴关系在工发组织开展研究和统计活动方面发挥了宝贵作用。工发组织继续根据与日本亚洲经济研究所之间的现行协议开展专门知识和工作人员交流工作，同时与联合国大学世界发展经济学研究所和马斯特里赫特创新与技术问题经济和社会研究与训练中心建立了新的伙伴关系。对于工发组织努力使决策者和学术界了解工业发展从而产生制定合理政策所需的信息协同效应而言，建立知识伙伴关系至关重要。

鉴于全球经济危机和新出现的环境制约因素，工发组织、联合国大学世界发展经济学研究所和马斯特里赫特创新与技术问题经济和社会研究与训练中心于10月举办了题为“21世纪工业化之路：新挑战和新兴范例”的国际讲习班，以审查工业化是否依然为发展的最佳途径。讲习班力求确定工业发展能否提供为提高10亿多贫困人口物质生活所必需的各种生产结构和就业。讨论的其他问题包括：中国和印度对全球其他地区工业发展的影响，以及创业和创新在经济增长方面发挥的推动作用。



卢旺达的粮食加工者参加交易会

2009年，工发组织与世界银行发展经济学研究部联合制定了一项有关非洲简单制成品竞争力的研究项目。该项目目前正在界定相关方法，并寻求国际资助。它不仅将全力审查支撑工业化方面经认可的各种因素的作用，还将审查开展研究较少的一些因素的作用，前者包括商业条件的性质和有无基础设施，后者包括社会资本和工业政策。

全球经济危机给发展中国家工业发展造成的影响是工发组织开展外地分析的专题。研究对国际前景及一些发展中国家和经济转型期国家的局势进行了探讨，这些国家包括阿根廷、喀麦隆、中国、埃及、印度、尼加拉瓜、尼日利亚、突尼斯、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国和越南。此外，还开展个案研究，调查危机对孟加拉国和东南亚，特别是发展中国家的纺织业、汽车工业，以及中国、印度及拉丁美洲和加勒比地区各国风力发电行业的影响。针对纺织业和制衣业开展的分析表明虽然出口量普遍下降，但危机对中端和高端消费市场产生了更大影响。价格竞争和质量改进在某种程度上使低端市场得以幸

免。例如，虽然单价大幅降低，但孟加拉国的出口仍能够保持适度增长。工业个案研究还表明，绿色工业和进行工业“绿化”可成为发展中国家工业复苏的一个重要推动力量。

多项研究审查了从农业到工业以及制造业之间和内部的结构变化；它们还对技术和体制变化在决定上述模式方面发挥的作用进行了探讨。一项研究显示，对于生产力而言，在特定制造业部门内为创新重新分配资源与从一个部门向另一个部门重新分配资源同等重要。研究认为，最不发达国家应首先在一个行业内实现技能和技术升级，然后再尝试向新部门扩展，这样必能从中获益。另一项研究将部门之间的资源重新分配与东南亚的增长联系在一起，得出结论认为最佳备选办法是在参加全球价值链的同时，结合加强国内的联系和促进质量升级。第三项研究表明，生产结构特点的变化决定了金融危机给泰国汽车工业造成的影响的性质和程度。

若干研究报告强调了公共资本和基础设施在促进工业发展方面的作用。其中指出，基础设施资本——能源、电信和运输——解释了为何一些国家设法实现了工业化而其他国家没有实现的原因。资本增长率也有助于确定工业发展速度。其他重要的决定因素包括人力资本、科研机构质量及与农业生产力的联系。

2009 年开始编制《工发组织 2011 年工业发展报告》。该报告的重点是工业能源效率给环境、经济和发展带来的影响和发展中国家工业企业提高能源利用率所必需的政府政策。初步结果显示，虽然多数工业部门正降低其能源密集程度，对气候变化和取用能源产生了相应的影响，但在采用能使其实现进一步大幅降低能源使用率的节能技术和工艺方面，仍面临诸多障碍。信息和能力建设、投资融资、技术转让、合作和工业条例等领域的政策将有助于发展中国家提高能源效率。

年底开始实施一项帮助蒙古政府制定工业政策的项目。该项目的主要目的是对制造业部门及其对总体经济的持续贡献进行评价。项目努力动员各利益攸关方为政策拟订工作献计献策，并分析长期结构变化及工业政策的作用。

## E. 工业统计

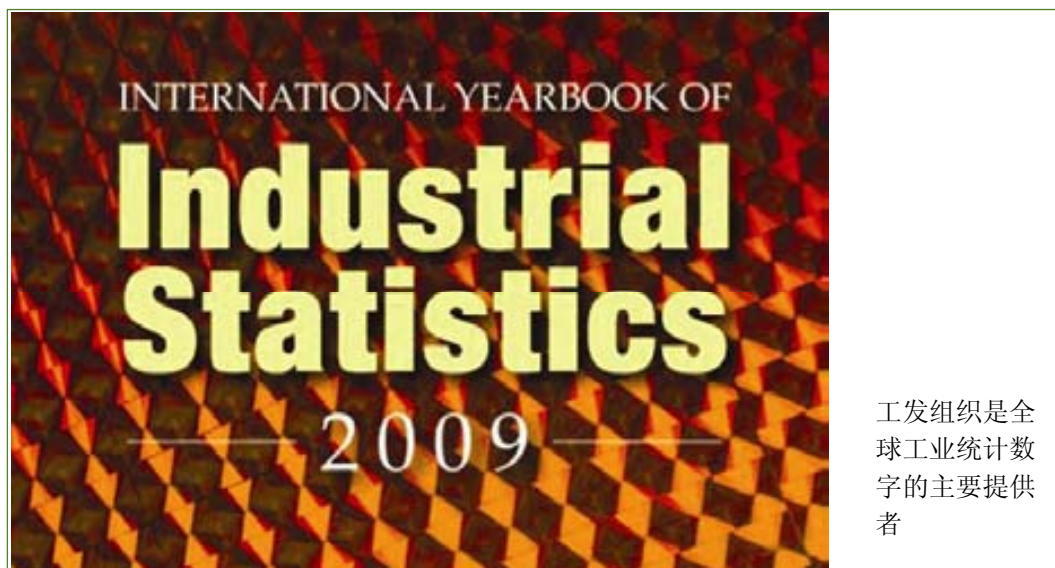
根据联合国统计委员会<sup>3</sup>的任务授权，工发组织负责维护国际工业统计数据库，并为国际数据用户制作统计产品。它还按国家、区域和全球划分，以标准格式对统计表进行汇编和汇总，在此基础上，编制了《2009 年国际工业统计年鉴》，并由知名书商在全世界经销。年鉴以往版本的评论将其描述为“唯一一本提供全世界制造业部门当前业绩和趋势统计数据的联合国出版物”。其全面性、准确性及所作的跨国比较无与伦比。工发组织还制作了 CD 光盘形式的最新工业统计数据库 (INDSTAT4)，以及工发组织工业供求平衡数据库，其中载有按国家、工业部门和年份分类的数据。为满足广大数据用户的需求，工发组织网站提供有关工业业绩重要指标的统计数据。<sup>4</sup>国别统计简报列出一些国家的数据，并与其所属地理区域或发展集团的数字加以对比。

2009 年工发组织创建了一个新的统计数据库，这是此类工业统计数据库中最大的一个。与其他数据库不同的是，其他数据库按不同时期和国家以不同分类代码分列数据，而

<sup>3</sup> 联合国统计委员会于 1947 年成立，是开展国际统计活动，特别是设定统计标准，拟定相关概念和方法并在国家和国际各级予以实施的最高决策机构。

<sup>4</sup> [www.unido.org](http://www.unido.org)。

INDSTAT2 数据库则按照全部经济活动国际标准产业分类第三修订版，通过采用单一分类办法以 2 位数显示 1963 年至 2007 年的企业结构统计数字。INDSTAT2 数据库能让用户对许多国家进行长期企业结构数据分析。



年初，开始从国家统计局收集数据，目前此项工作仍在继续。最新数据将刊登在《2010 年国际工业统计年鉴》。

为努力使其统计过程实现现代化，工发组织最近完成了将其统计数据库从国际原子能机构主机上迁移到自主维持的客户服务器环境下和相关的应用程序中。新系统为更新数据、控制误差和制作统计产品提供了更大的可能性。工发组织正进一步开发统计方法和应用程序，以提高所收集和传播的数据的质量。《工发组织数据质量：工发组织统计活动质量保证框架》于 2 月出版，并已向数据用户发放。该出版物描述了工发组织的统计活动和统计数据生产过程中所遵循的相关质量标准。

2009 年启动了一些新的活动，旨在扩大数据库和统计产品的覆盖面。这些活动包括对生产数据进行最新估算，试验性公布采矿和公用事业数据，通过辅助数据来源收集季度生产指数，以及制定能源统计数字的统计方法。

长期以来，工发组织一直被视为国际统计数据 and 元数据系统方面的领先者。作为国际统计界的一个活跃成员，工发组织继续为国际建议和标准的制定做出贡献。它与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）经济统计发展技术咨询小组合作为所涵盖的区域制定了行动计划。6 月，工发组织出席了在菲律宾宿务举行的东亚制造业统计专家会议，并提交了一份有关制造业统计数据国际可比性方面质量保证的文件。工发组织还参加了与粮农组织和世贸组织合作建立机构间数据库的一项方案。

在同联合国统计司和联合国其他机构举行一系列协商会议之后，工发组织工业统计数据

库现已成功被纳入“一个联合国”数据系统。<sup>5</sup>国际数据用户目前能检索工发组织的部分工业数据，而全部数据则储存在 CD 光盘上。

---

<sup>5</sup> [www.undata.org](http://www.undata.org)。





# 7 | 带来变化

## 导言

本章介绍工发组织的代表性项目，其中涵盖不同区域和各种活动。项目按照其主要对应的优先主题编列：通过生产活动减贫、贸易能力建设，以及环境和能源。最后一个项目同时横跨所有优先主题。

所介绍项目中有一些还处于早期阶段，虽然不应预先断定其最终结果，但已有令人鼓舞的成功迹象。所描述的项目在执行上大部分已达到或刚刚超过一半。对这些项目的描述包括简要介绍迄今为止取得的成就和预计近期将取得的成就。

本章的其他项目在所审查的年度中已经完成。在此，所取得的可量化的结果再次证明，工发组织能够给有关国家人民的生计和经济带来真正的改变。所审查的一个项目是很久以前完成的，这段时间以来足以清楚表明工发组织干预措施的可持续性。最近的一次评价再次证实了各项举措产生的持久影响，并引证越来越多的利益方得益于该项目激发的经济活力。



尼加拉瓜精巧  
技术的手工艺  
人

贯穿本章所述所有项目的同一条主线是这些项目无一例外都显现了结果，无论是初步结果、中间结果还是事实证明可持续的结果。这些项目仅仅是工发组织广泛的项目和方案组合的一小部分。读者若有兴趣了解更多情况，可访问本组织的网站（[www.unido.org](http://www.unido.org)），其中载有本组织各项活动的最新信息。

## 1. 青年企业领导人

- 项目名称： 莫桑比克青年的创业技能发展
- 优先主题： 通过生产活动减贫
- 目标： 为青年人提供技能来创立自己的企业或寻找就业机会
- 计划取得的成果： 作为该国学校改革的一部分，在中学和职业学校推行创业课程方案
- 结果： 约有 30,000 名学生学到改善生计所需的技能

竞争性创业是私营部门发展和减贫的一个必要条件，因为企业家创立企业，企业随之创造就业机会、收入和财富。莫桑比克政府一直在进行中学改革，以使教育能够满足该国的经济需要和社会需要。工发组织根据在试点项目中取得的经验，正在协助教育和文化部在全国的中学和职业学校的课程中推行创业方案。该方案的对象是至今几乎没有机会学习必要技能开创企业的农村青年。今年，共有 33 所学校的 30,255 名学生—17,504 名男生和 12,751 名女生—完成了这一课程。该国政府预计，到 2012 年，参与的学校将增加到 311 所。除了知识课程外，学生们有 60% 的时间参加实习。他们参观自己社区的企业，当地企业家协助对学生项目进行评估。所有参与该方案的人都了解了私营部门的作用和在减贫方面的潜力。他们还发展了各种能力，如创造力、灵活性、时间管理、解决问题、任务取向、决策、管理能力和刻苦耐劳的能力。该方案通过学生的家庭引发了各社区的文化变革。该方案与该国的义务教育体制相结合，从而保证了其大范围的影响和可持续性。



莫桑比克成长中的企业家

## 2. 复原

- 项目名称： 在斯里兰卡东北部通过提高农业生产力和基于社区的创业，支助可持续的生计恢复

优先主题:	通过生产活动减贫
目标:	提高农业生产力并增加增值生产
计划取得的成果:	提供设备和培训以提高生产力; 协助生产者进入市场
结果:	提供农耕设备, 农民得到培训

斯里兰卡土地富饶肥沃, 日照充足, 水资源丰富, 曾被誉为“东方的面包筐”。但经过 20 年的国内冲突, 再加上 2004 年印度洋海啸造成的大规模破坏, 农业生产陷于衰落, 特别是在该岛的东北部农业仍然是斯里兰卡最重要的经济部门, 约有 80% 的人口居住在农村地区。其他一些机构参与重建和恢复, 而工发组织则正在通过投资于包括妇女和其他脆弱群体在内的小农耕作的农用设备制造, 支助恢复农业活动并增加粮食产量。该项目涉及小型企业、当地支助计划和自助举措。工发组织正在引进手动工具、器械和农用机械, 包括基本的食品加工设备, 以协助大约 3,000 个家庭增加粮食产量。通过创建微型和小型农业企业而鼓励产品多样化, 以提高农产品的附加值。工发组织还组织讲习班, 向农业推广人员和当地农民介绍了可持续的灌溉方法。当地的农业机构、农村生产集团和银行及信贷机构等组织向小农家庭提供援助, 并鼓励企业家投资食品加工活动。通过技术培训和创业培训, 个人和社区能够获得知识和技能, 藉此可增进粮食生产并促进可持续的粮食安全。



向 30 名斯里兰卡妇女传授稻米制品新技术

### 3. 出售最好的配件

项目名称:	在塞尔维亚发展汽车供应商行业
优先主题:	通过生产活动减贫
目标:	增进塞尔维亚中小型汽车配件生产商进入市场的机会
计划取得的成果:	建立更发达、更有效的集群
结果:	交货时间改进; 机器停工期缩短; 环境性能改进

2007年，工发组织启动了一项两年期企业伙伴关系和集群发展方案，以加强塞尔维亚的汽车集群。该项目的目标是改善汽车配件工业中供应商的经营情况，使其具有国际竞争力，并通过加强机构设置、与有关工业支助机构建立联系及扩充训练有素的国内工程师人才库，改善塞尔维亚汽车集群组织。最终，这一集群应有能力进入全球供应链和国际市场，特别是欧洲联盟。工发组织提供了技术专家服务，这些专家在12个月内进行了工作现场培训，并向一群塞尔维亚法律顾问和集群发展代理人传授了专门技能和知识，以协助当地公司。公司工作人员在持续改进的方法、要求和重要性方面接受了培训。参与的公司通过定期举行的集群审查会议，学习了如何通过增进交流而从彼此的经验中受益并确定最佳做法。借鉴斯洛文尼亚汽车集群的模式，在制定构想、战略和商业计划方面对塞尔维亚汽车集群提供了指导，从而提高了集群成员的满意度，并为将来的合作奠定了基础。在12月的闭幕会议上，与会者回顾了得到的经验教训。所注意到的改进之处包括：许多产品的交货时间大大缩短，通过实行维护保养缩短了机器的停工时间，增加适用标准作业程序，节约了能源和水消耗。



塞尔维亚汽车配件厂的生产线

#### 4. 重建黎巴嫩

项目名称： 增进黎巴嫩产品进入市场的机会，并提高基础设施的质量以更严格地遵守技术性贸易壁垒/卫生与植物检疫措施

优先主题： 通过生产活动减贫

目标： 在黎巴嫩受战争影响的地区支助经济复苏并恢复工业设备，以创造就业和减贫

计划取得的成果： 恢复经济活动以及创收活动多样化

结果： 创造 655 个新的就业机会；恢复 155 个企业

2006年，由于冲突，黎巴嫩很大一部分人口流离失所，该国的许多基础设施和工业遭到毁坏，其中包括大约 900 个商业企业、25 个加油站和仓库及农业加工厂。曾经的新兴农

产工业部门受到了严重影响，该国不得不依赖进口以解决粮食需要。2007 年，工发组织应黎巴嫩政府的请求，启动了一个项目，以帮助重建黎巴嫩的农产工业并恢复生计。第一步是评估损害程度，并与公共和私营利益方一道，确定优先援助领域。商定以纺织、皮革、木制品、粮食和酿酒、橄榄油等部门的中小型企业为对象。这些企业多为家庭企业，已遭到部分或全部毁坏。在过去两年中，该项目共支助了 86 个企业，其中有 8 个企业因范围广泛的重建工作而受益，有 39 个企业接受了新机械以及技术和管理方面的培训。能力建设包括直接培训和参观考察。在如何使用工发组织可行性分析和报告计算机模型、企业咨询、企业管理、良好生产做法以及危险性分析和关键控制点等方面，向企业家、政府代表、企业协会代表和大学生进行了培训。工发组织还安排到埃及、法国、约旦和阿拉伯叙利亚共和国进行参观考察。通过该项目，企业得以重新投入生产，重新雇用工作人员并创造新的工作机会。受雇人员及其家人包括亲属的生计得到了恢复，粮食安全也不再是严重的问题。



新机器促进新发展

## 5. 厄瓜多尔制造

项目名称：	可持续地提高工业竞争力：集群发展
优先主题：	通过生产活动减贫
目标：	在小型服装生产企业中推行集群和联网方法
计划取得的成果：	改进设计和生产；提高竞争力
结果：	零售商店报告销售额提高 60%；通过培训，生产时间缩短 15%；新的交易会吸引 100,000 多人参观

在 2004 至 2007 年期间，工发组织与厄瓜多尔贸易和商业部合作，在厄瓜多尔北部高原的阿图纳基镇，对衰落的服装工业进行全面改造。阿图纳基镇在工发组织援助前的情形和 4 年后的情形相比较，便是一个真正的“改造前和改造后”的故事。亚洲制造商的有力竞争，以及 2002 年美元成为全国性货币之后的大规模通货膨胀，对该镇的主要工业

造成了沉重的打击。工发组织和商会一道，证明了企业集群的优势。工发组织选择了 16 个企业开展试点方案，在这些企业引进了新的裁剪和设计技术，另有 100 家企业随后也采用了这些技术。向希望提高技能和增进知识的学徒提供了培训机会。工发组织还促进开办了管理、生产程序、降低成本、产品开发和商业战略等方面的培训课程，侧重于迎合追求时尚的购买者的产品。集群企业使就业机会增加了 60%，工资增加了 15%。集群内的公司通过批量购买和分担大订单任务，节约了成本。引进了计算机辅助设计和生产，有 70 个企业采用之后便发展起来。还有 80 家公司正在向大学或商会购买计算机辅助设计和生产服务，这样该镇有将近 50% 的服装企业已经实现“计算机化”。工发组织的支助是雄心勃勃的社会经济改革进程的起点，这一改革将影响到阿图纳基镇的所有居民。



“Deny” 工厂  
加入阿图纳基  
镇服装集群从  
中受益

## 6. 更安全的咖啡和可可

- 项目名称： 在科特迪瓦预防和控制咖啡和可可豆的赭曲霉毒素 A 污染
- 优先主题： 贸易能力建设
- 目标： 确保出口的咖啡和可可符合欧盟标准
- 计划取得的成果： 进行培训和宣传，以避免污染
- 结果： 2,600 个村庄和合作社得到培训；对 3,000 个样品进行赭曲霉毒素 A 分析

科特迪瓦是世界上最大的可可生产国和主要的可可和咖啡出口国，这两种产品均依赖欧洲市场。一段时间以前，该国作物受到某些菌类分泌的一种劣生毒枝菌素赭曲霉毒素 A 的威胁。欧盟委员会密切监测赭曲霉毒素 A 的最高含量，可能会实行更低的新限量；这样一来，科特迪瓦的许多农产品可能会被拒之门外。工发组织一直在协助确定临界污染点并采用适当的取样法。工发组织向一个实验室提供了检测赭曲霉毒素 A 的仪器，对工作人员进行了培训，并改良了建筑物。协助增进认识和在生产和收获后阶段推行良好做法也是一个优先事项。利用 170 万公顷可可林和 600,00 公顷咖啡林，向生产者演示了如

何避免或减少大多发生在庄园中和农场前期加工步骤中的污染。对 3,000 多个可可和咖啡样品进行了分析以确定赭曲霉毒素 A 的污染程度。所编写的宣传材料包括小册子、现成可播的广播节目、影片和用来培训文盲的图片盒。培训方案灵活调整，适应在 2,600 多个村庄和合作社的供应链上所有阶段工作的人，由农业部派出单位和合作社中挑选的 36 名训练有素、准备充分的推广干事执行。农村电台工作人员也在赭曲霉毒素 A 污染及可可和咖啡生产质量等方面接受了指导。



收获者指南

## 7. 力争做到最好

项目名称： 孟加拉国质量支助方案

优先主题： 贸易能力建设

目标： 通过进入国际市场促进出口增长

计划取得的成果： 提高纺织和服装业的竞争力，并加强所有部门的质量基础设施

结果： 时装设计；新技术；认证合格的渔场和计量实验室

工发组织一直在与孟加拉国政府合作建设纺织和服装部门的能力，以通过改进质量和创新提高竞争力，这也是对该国实行的大型跨部门质量支助方案的一部分。这一工业在孟加拉国扎根仅 25 年，但该部门目前已占出口额的 80%，因而需要新一代纺织专家和毕业生。工发组织一直在协助孟加拉国服装制造商和出口商协会将该协会的时装和技术研究所转变为一个高级研究中心，并在短期内发展成一所大学，还安排了英国伦敦时装学院和德国下莱茵大学的专家参观。组织了到德国和英国的参观考察，英国文化协会还向孟加拉国时装和技术研究所提供了研究赠款。在该质量支助方案下，工发组织建立了孟加拉国国家计量研究所。孟加拉国资格审查委员会将向测试和校准实验室、鉴定和检查机构提供认证。在该方案下建立的孟加拉国标准和测试机构通过工发组织的支助，已经有了很大发展。该方案还支助孟加拉国的第二大出口业，即渔业部门。该部门为 100 多万人创造收入。工发组织协助渔业局在吉大港和库尔纳分别建立了一个新的实验室，并

为之提供设备。提高了渔场检查和质量与管理办公室的检查和与管理能力，以符合国际要求。目前正在对虾类实行全国范围的溯源制度。



孟加拉国纺织  
工业升级

## 8. 负责任的企业

项目名称： 为中欧、南欧和东欧区域建立一个公司社会责任能力区域网络

优先主题： 贸易能力建设

这一部分的目标： 改善中欧、南欧和东欧中小型企业的环境条件和社会条件

计划取得的成果： 提高中小型企业的竞争力

结果： 形成对公司社会责任及其与中小企业重要关系的广泛认识和意识；  
为营造良好政策环境促进公司社会责任奠定基础

2006年，在克罗地亚举行的工发组织区域论坛上，建议建立一个公司社会责任区域网络。该网络旨在改善在该区域工业部门中小企业的环境条件和社会条件，使之能够以对社会和环境负责任的方式经营业务，从而提高生产力和质量。该网络为交流最佳做法方面的信息提供了一个平台，且有助于增进公共和私营机构之间的伙伴关系。克罗地亚清洁生产中心目前担任该网络的中心机构，辅之以其他参与国的国家联络点（目前的参与国有：波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、塞尔维亚和乌克兰）。联络机构已经进行了背景研究，并在200多家公司进行了中小企业公司社会责任认识调查，在人们对公司社会责任的理解程度方面提供了宝贵的见解。他们还绘制了利益方地图，介绍了与公司社会责任或中小企业发展有关的国内公共和私营机构。区域性网站提供各国的信息，并将促进联系和经验交流。12月，工发组织在维也纳组织了一次公司社会责任问题区域培训班，目的是建设企业顾问和企业协会会员的能力，以将公司社会责任顾问服务扩大到全区域的



中小企业。这次培训以工发组织的负责任的企业家成就方案办法<sup>1</sup>为基础。计划今后开展的活动包括一个知识库、咨询服务、技术援助和在厂评估、区域能力建设和政策建议。



在工发组织总部举办的公司社会责任培训课程

## 9. 联合起来

- 项目名称： 在摩洛哥发展国内能力促进出口联合总会
- 优先主题： 贸易能力建设
- 目标： 提高中小企业的竞争力，从而增加进入出口市场的机会
- 计划取得的成果： 政府和公共机构采取政策和战略促进出口联合总会；中小企业接受出口联合总会办法
- 结果： 成立 20 个出口联合总会，正在筹备再设立 10 个；培训；成立摩洛哥出口联合总会协会

中小企业加入出口联合会可以获得很多益处，因为与单枪匹马相比，产品现代化、改进和经销的成本和风险都较低。工发组织按照在约旦和突尼斯开展的类似项目，一直在协助摩洛哥不同部门的中小企业建立出口联合总会。第一步是确定目标，制定商业计划和促进联合总会。工发组织通过组织讲习班和参观考察，在促进或规范出口联合总会的公共和私营机构进行宣传，使其对这一概念有了理解。迄今为止，已经成立了 20 个出口联合总会，关涉到 150 个企业的 15,000 个就业机会，涵盖 11 个镇共 9 个产业部门；正在建设另外 10 个联合总会。该项目还在与出口联合总会有关的机构中建设能力，并向联合总会管理人员提供培训。政府通过一项特别资助计划，对出口联合总会加以鼓励。在本项目下成立的所有联合总会目前都树立了自己的公司形象，与服务提供商谈判取得了优惠价格，并在交易会上参加了展览。一些联合总会还联合进行现代化和升级，建立了一个共用培训设施，并改组了稽核部门。纺织品服装联合总会的成员在 4 年内出口额

<sup>1</sup> [www.unido.org/reap](http://www.unido.org/reap)。

平均提高了 22%，而同一时期整个行业的出口额仅提高了 10%。7 家摩洛哥旅行社结成联合总会后，目前已成为摩洛哥该行业内的第三大运营商。组合形成榛果树油<sup>2</sup>联合总会的妇女生产者合作社也首次在国际博览会上开设了一个展位。



MOSAIC 纺织  
品联合总会参  
加交易会

## 10. 健康的水 = 健康的鱼

项目名称： 通过以生态系统为基础的区域行动，在几内亚海流大型海洋生态系统中防止生物资源耗竭和海岸地区退化

优先主题： 环境和能源

目标： 缓减环境破坏的后果

计划取得的成果： 减少污染，振兴渔业，区域协调

结果： 建立战略行动方案；举办讲习班和培训

几内亚海流大型海洋生态系统从几内亚比绍延伸到安哥拉。几年来，工发组织参与了一些项目，其目的是消除海上和陆上各种活动造成的广泛环境退化的后果。最近启动了一个项目，目的是恢复该区域枯竭的鱼类资源，扭转海岸退化趋势，恢复被破坏的生境，并建立区域范围的管理框架，以便在几内亚海流大型海洋生态系统中可持续地利用生物资源和非生物资源。该大型项目是应对几内亚海流大型海洋生态系统区域 16 个国家所确定的具体问题而设立的，定于 2010 年完成。一个优先事项是建设区域能力，加强国家机构和区域机构，并确保区域内的协调。将寻求私营部门的支助，以确保长期可持续性。该项目目前正在安排实行 9 个示范项目，以展示哪些措施可能带来最显著的改观；这些项目很容易照搬到别处。该项目还力求为今后的执行工作建立一种可持续的融资机制，并研究各种办法以保护生物多样性，减少海岸侵蚀并改善水质。目前正在制定国际行动计划以动员外部的财政支助，将于 2010 年中期最后完成。随后工发组织将组织一

<sup>2</sup> 榛果树油是用榛果树的果实生产的油，是摩洛哥的地方特产。

次捐助方会议。迄今为止实现的其他成果包括：几内亚海流大型海洋生态系统的所有 16 个国家批准了一项战略行动方案。就城市废水处理和联合管理跨界鱼虾资源等问题举办了若干讲习班和培训班。



利用高精度全球定位系统进行海滩测绘分析，监测海岸侵蚀情况

## 11. 试用、测试和转让

- 项目名称：在印度推广清洁技术
- 优先主题：环境和能源
- 目标：通过采用清洁技术减少环境污染并提高工业实体的竞争力
- 计划取得的成果：加强清洁生产中心和服务供应商在清洁技术评估方面的能力，转让清洁技术
- 结果：38 家公司采用清洁技术；国内合作伙伴目前已能够制定清洁技术领域的项目和清洁发展机制

2002 年，工发组织在印度启动了一个项目，以在更大范围内促进转让和采用清洁技术。该项目最初侧重于染料和染料中间体、汽车部件供应和热电联产部门，但在项目中期评价后，涵盖范围扩大到了化学部门。这为特别是在制冷部门引进清洁发展机制敞开了大门。为印度各企业提供的服务包括评估清洁技术、实施清洁技术、与瑞士公司或经合组织其他国家的公司牵线搭桥或为其进行技术代理，以及金融工程。2008 和 2009 年，小型企业和集群为促进和设计清洁发展机制项目作出了特别的努力。转让清洁技术的方式有两种，一种是升级或改造可在当地生产的现有设备，另一种是从国际来源获得先进的清洁程序技术。尽管在执行上有些延误（大部分原因是最初筹资上的困难），但私营部门已经筹到了所需资金的一半，剩下的一半预计将来自公共资助或通过与外国供应商合营获得。工发组织在该项目中仿效了以前在转让清洁技术方面的成功做法，得以制定出极可能有效减少碳排放的相关清洁发展机制项目。一个特别值得注意的成就是制定并核

准了新办法，使用一种全球变暖低潜能值的制冷剂生产节能家用冰箱以及制造和维修家用制冷电器。



印度一家生产  
冰箱箱体的工  
厂

## 12. 绿色工业，蓝色海洋

- 项目名称： 南地中海区域无害环境技术转让
- 优先主题： 环境和能源
- 目标： 在该区域引进综合性的现代化环境管理工具
- 计划取得的成果： 使受援方和捐助方了解减少污染的创新技术；通过示范项目实现减压措施的效果，并在水体层进行监测
- 结果： 选定国内合作伙伴；培训和宣传活动；选定示范工业

地中海素来被誉为古代文明中心之一，几个世纪以来一直是具有战略、经济和文化重要性的地方。地中海总面积为 250 万平方公里，沿岸有 21 个主权国家。这是早期旅游者最喜爱的目的地，现今仍然是世界上最繁忙的旅游胜地。如今，由于陆地上的各种活动，包括旅游业和制造业，地中海遭到严重污染。为了解决这一问题，工发组织正在协助南地中海区域的三个国家——埃及、摩洛哥和突尼斯——采用无害于环境的技术。南地中海区域无害环境技术转让（MED-TEST）是工发组织的一项绿色工业举措，得到了全球环境基金和意大利政府的支助，其目的是解决地中海战略行动中所确定的工业污染的优先热点问题。MED-TEST 仿效了多瑙河无害环境技术转让的成功做法，后者是工发组织于 2001-2004 年在多瑙河盆地的五个国家实施的。工发组织的第一步是选择国家协调员和国内技术合作伙伴。4 月在维也纳对各国专家进行了工发组织无害环境技术转让方法的培训，介绍了综合性无害环境技术转让的办法。对这三个国家的 70 种工业完成了技术性现场审查。选出了 42 家公司首先进行示范活动。计划 2010 年在每个示范地点开展培训和技术援助活动。尽管发生了全球金融危机，但地方工业对这一举措作出了十分积极

的响应，为实现改进铺平了道路，十分令人鼓舞。它们通过共同供资，承诺实行在项目过程中确定的各种措施。



三个国家的 20 名国内专家前来维也纳接受培训

### 13. 在阿根廷逐步淘汰氯氟烃

- 项目名称： 国家氯氟烃淘汰计划
- 优先主题： 环境和能源
- 目标： 在制冷部门逐步淘汰臭氧耗减潜能值当量 1,810 吨的氯氟烃
- 计划取得的成果： 使阿根廷能够履行《蒙特利尔议定书》所规定的义务
- 结果： 停止氯氟烃的生产和出口，且未对经济造成损害；阿根廷履行《蒙特利尔议定书》所规定的逐步淘汰所有氯氟烃的义务

在 1996-2002 年期间，阿根廷实施了各种项目，其中除其他外涉及制冷设备、泡沫材料和气溶胶的生产，因而对氯氟烃的需求逐渐减半。尽管取得了这一成就，但很明显，阿根廷若无进一步援助，便无法在 2010 年 1 月 1 日之前完全淘汰氯氟烃。工发组织与阿根廷政府合作，制定了一项国家淘汰计划，于 2004 年 4 月得到了蒙特利尔议定书执行委员会的核准。尚未解决的主要氯氟烃消费问题在制冷服务部门。第一步是在剩余的生产制冷设备的中小企业中完全淘汰对氯氟烃的使用。对 6,000 名制冷技术人员实行了良好制冷做法和其他有关专题的培训方案，从而减少了保养维修工作和运行过程中的氯氟烃泄漏，还实行了国家氯氟烃制冷剂回收和再循环计划。阿根廷政府签发了控制使用氯氟烃的条例，其中包括对臭氧耗减物质的进出口实行许可证制度，规定每年的氯氟烃生产限额，已经得到帮助而改用无损臭氧物质的企业禁止再用臭氧耗减物质，对制冷技术人员实行认证计划，以及公众宣传活动。后者包括在媒体上进行保护臭氧层的宣传活动和参加主要的博览会和展览，其目的是在使用臭氧耗减物质的各个部门保持淘汰势头，并确定该国哪些是仍在使用臭氧耗减物质的用户。正在对氯氟烃进行回收、再循环，甚至回收后在维修设备时进一步使用。



#### 14. 在拉丁美洲和加勒比传授知识

- 项目名称： 工发组织为拉丁美洲和加勒比服务的工业知识库
- 优先主题： 横跨
- 目标： 确立一种低预算的高效工具，以便应拉丁美洲和加勒比中小企业的援助请求提供支助
- 计划取得的成果： 实时知识推广平台
- 结果： 在运行的头几个月，10个国家自愿作为知识捐助方

工发组织为拉丁美洲和加勒比服务的工业知识库于2009年3月成立。这是一个三方合作伙伴平台（这三方是：工发组织、知识捐助方和知识接受方），用于处理其成员的紧急技术援助需要，并促进拉丁美洲和加勒比各国交流知识和最佳做法。知识库的成员可以是知识和专长的捐助方，也可以是接受方，也可以两者皆是。知识捐助机构对专家的素质、诚实和专业水准负责。捐助国免费提供专长，知识接受国承诺支付在本地的所有费用，包括公布结果。工发组织负责管理援助提供和援助请求，并支付专家的差旅费。该项目得到了拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）的支持。自仅仅9个月前启动以来，已经进行了10项知识交易。委内瑞拉玻利瓦尔共和国拉腊州的中小企业理事会向秘鲁的一个非政府发展组织提供了农产工业部门最佳做法方面的建议。牙买加的一个信息技术公司与苏里南工业和贸易部通过中小企业国际化战略问题区域培训讲习班，合作制定了中小企业政策。厄瓜多尔最重要的巴拿马帽制造商之一向玻利维亚妇女手工艺组织“Tres Palmas”提供了援助。哥伦比亚环境控制机构就回收垃圾的方式向其秘鲁对应机构提供了建议，巴西的研究所分别就农产工业政策和工业发展战略问题向哥伦比亚及特立尼达和多巴哥提供了建议。



一名来自厄瓜多尔的专家向玻利维亚多民族国的妇女手工艺组织 Tres Palmas 提供帮助





# 工发组织概况

## A. 工发组织的规模和结构

工发组织成立于1966年，1985年成为联合国的一个专门机构。本组织现有173个成员国。全体成员国一览表见第95页。

工发组织总部和其他常设办事处任用的工作人员有约690名。工发组织总干事坎德·K·云盖拉（塞拉利昂）经大会第十三届会议（2009年12月7日11日）再次任命，任期四年。2010-2011两年期工发组织的业务总额估计为3.75亿欧元。截至2009年12月31日止，工发组织正在实行的技术合作方案和项目价值共计6.985亿美元。2009年技术合作方案价值为1992年以来最高点，达1.397亿美元。这相当于2000年相应执行额数字的两倍多，保持了工发组织技术合作服务的增加趋势。

本组织的结构见第96页。

## B. 工发组织的主要目标

本组织的主要目标是促进发展中国家和转型经济体的可持续工业发展。为此，工发组织还推动全球、区域、国家和部门各级的合作。

## C. 决策机关

工发组织有三个决策机关：大会、工业发展理事会和方案预算委员会。

### 大会

工发组织成员国每两年举行一次大会，大会是本组织的最高决策机构。大会决定指导原则和政策、批准工发组织的预算和工作方案，并任命总干事。大会还选举参加工业发展理事会和方案预算委员会的代表。2009年12月7日至11日举行了大会第十三届会议。

大会第十四届会议定于2011年11月28日至12月2日举行。

### 工业发展理事会

工发理事会由53名成员组成，审查工作方案、经常预算和业务预算的执行情况，并就政策事项，包括总干事的任命向大会提出建议。

理事会在举行大会的当年举行一届会议，其他年份每年举行两届会议。2009年6月23日至26日举行了工发理事会第三十六届会议。

理事会目前的组成情况见方框1。

方框 1. 工业发展理事会的组成		
阿富汗	印度	大韩民国
安哥拉	印度尼西亚	罗马尼亚
奥地利	伊朗伊斯兰共和国	俄罗斯联邦
比利时	伊拉克	沙特阿拉伯
喀麦隆	爱尔兰	塞内加尔
智利	意大利	南非
中国	日本	西班牙
哥伦比亚	哈萨克斯坦	苏丹
哥斯达黎加	阿拉伯利比亚民众国	瑞典
科特迪瓦	墨西哥	瑞士
古巴	摩洛哥	阿拉伯叙利亚共和国
厄瓜多尔	纳米比亚	突尼斯
法国	挪威	土耳其
德国	巴基斯坦	大不列颠及北爱尔兰联合王国
加纳	秘鲁	乌克兰
希腊	菲律宾	乌拉圭
危地马拉	波兰	津巴布韦
匈牙利	葡萄牙	

## 方案预算委员会

方案预算委员会由27名成员组成，是理事会的附属机构，每年举行一届会议，协助理事会编制和审查工作方案、预算和其他财务事项。2009年5月5日至7日举行了方案预算委员会第二十五届会议。

委员会目前的组成情况见方框2。

方框 2. 方案预算委员会组成		
阿尔及利亚	印度	大韩民国
奥地利	意大利	俄罗斯联邦
巴西	日本	苏丹
喀麦隆	肯尼亚	瑞士
中国	黎巴嫩	突尼斯
科特迪瓦	墨西哥	土耳其
厄瓜多尔	挪威	乌克兰
法国	巴基斯坦	大不列颠及北爱尔兰联合王国
德国	波兰	委内瑞拉玻利瓦尔共和国

## D. 政策方面的重要文件

- 《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》由工发理事会通过（IDB.17/Dec.2），并经1997年大会第七届会议批准（GC.7/Res.1），为工发组织的组织和方案改革提供了基础。该计划将本组织的各项活动集中在两个领域：加强工业能力，以及清洁和可持续的工业发展。《运营计划》要求本组织同时开展这两个领域的技术合作和全球论坛活动。
- 认识到工发组织有必要使其职能和优先次序适应于并使其各项活动着眼于变化中的全球经济环境的新现实和要求，工发理事会 2002 年第二十六届会议通过了“改进工发组织的方案执行情况”的战略指导方针（IDB.26/Dec.7）。该指导方针旨在为将工发组织建成为一个效率和效能更高的组织的努力作出重要贡献，并力求进一步突出工发组织各项技术合作活动的重点。
- 2005年大会第十一届会议GC.11/Res.4号决议通过的《2005-2015年战略性长期构想说明》阐述了工发组织的未来远景。该说明根据国际发展优先事项，提出了围绕三个优先主题开展业务的灵活构想：

**通过生产活动减少贫困**，方法是促进工业增长，其中侧重于创造就业机会和收入，以及体制能力建设和中小企业发展；

**贸易能力建设**，方法是协助各国建设和发展生产及贸易相关能力，包括参与国际贸易所需的遵守国际市场标准的能力；

**环境和能源**，方法是重点发展并促进可再生能源，支持实现最大工业能效的方案以及促进可持续工业发展和有助于实施国际环境协定的其他活动。

- 2008年12月，总干事向理事会第三十五届会议提出了2010-2013年中期方案纲要（中期纲要）建议。<sup>1</sup>该中期方案纲要与以往的中期方案纲要文件相比有很大不同。纲要第一次在总体发展目标中把工业发展同三个优先主题明确联系起来，这三个优先主题就是“工业发展促进减贫、包容性全球化和环境可持续性”。发展目标概述了工发组织力求完成成员国委托的任务并促进实现千年发展目标的大背景。大会第十三届会议赞赏地注意到中期方案纲要，承认它是执行本组织任务授权的一个重要而灵活的工具。<sup>2</sup>

## E. 工发组织遍布世界各地

- 2009年，工发组织保持了一个由遍布世界各地的28个区域办事处和国别办事处组成的外地网络，其中有些办事处不止涵盖一个国家。此外，到2009年底，有17个工发组织服务台已经投入运作。工发组织还维持一个伊拉克事务特别代表办事处和设在土耳其的一个区域合作中心。
- 遍布世界各地的投资和技术促进办事处以及投资促进股组成的网络促进投资和技术流向发展中国家和经济转型期国家。还有若干处于不同发展阶段的国际技术中心在与投资和技术促进办事处密切协作。

<sup>1</sup> IDB.35/8/Add.1。

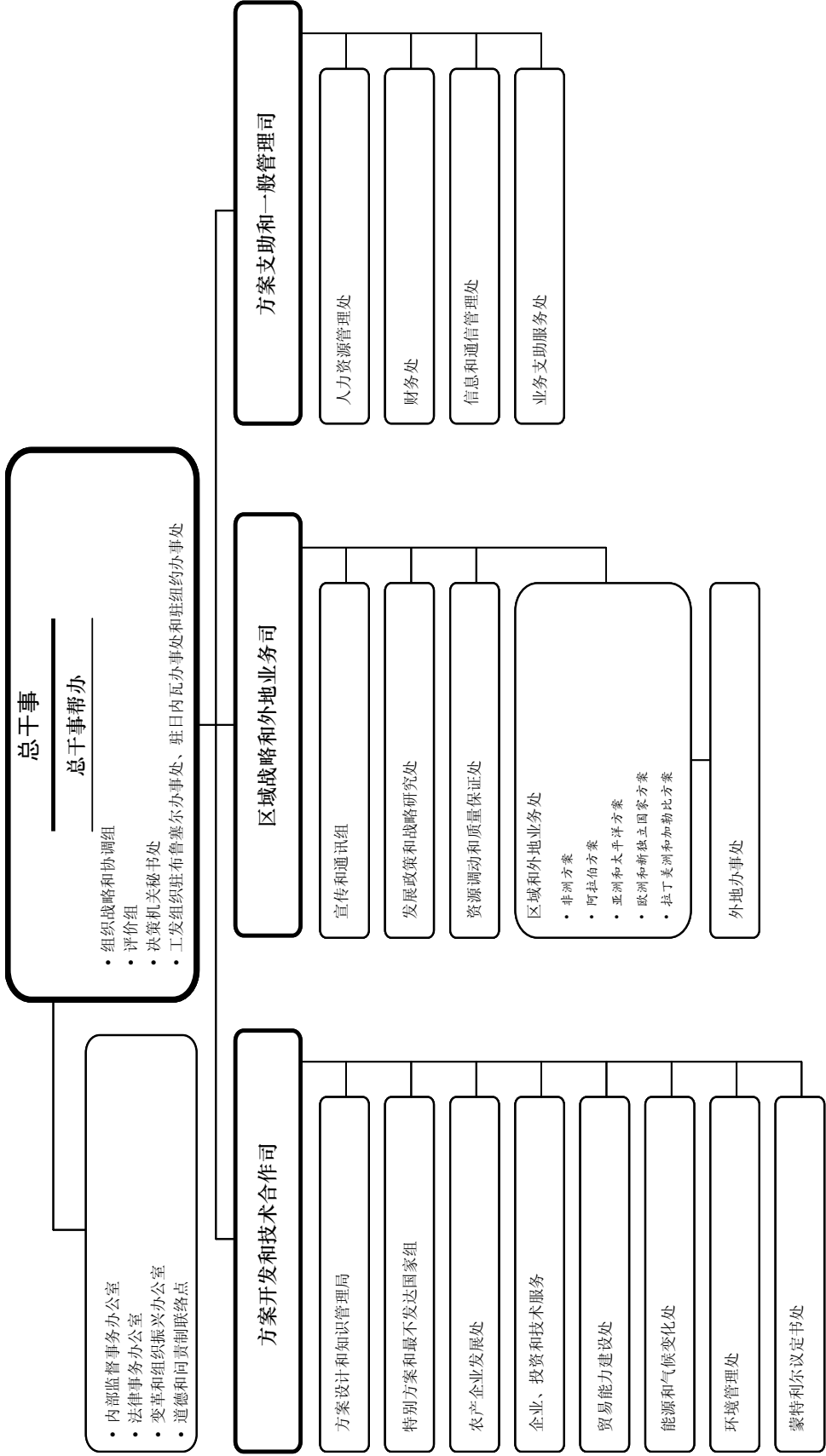
<sup>2</sup> GC.13/Res.3 号决议。

#### 工发组织概况

- 除上述机构外，还有工发组织与环境规划署共同设立的众多国家清洁生产中心和国家清洁生产方案，更多的中心和方案正在设立之中。
- 工发组织在布鲁塞尔（欧盟）、日内瓦（联合国）和纽约（联合国）设有联络处。

## 工发组织成员国

阿富汗	吉布提	立陶宛	萨摩亚
阿尔巴尼亚	多米尼克	卢森堡	沙特阿拉伯
阿尔及利亚	多米尼加共和国	马达加斯加	塞内加尔
安哥拉	厄瓜多尔	马拉维	塞尔维亚
阿根廷	埃及	马来西亚	塞舌尔
亚美尼亚	萨尔瓦多	马尔代夫	塞拉利昂
奥地利	赤道几内亚	马里	斯洛伐克
阿塞拜疆	厄立特里亚	马耳他	斯洛文尼亚
巴哈马	埃塞俄比亚	毛里塔尼亚	索马里
巴林	斐济	毛里求斯	南非
孟加拉国	芬兰	墨西哥	西班牙
巴巴多斯	法国	摩纳哥	斯里兰卡
白俄罗斯	加蓬	蒙古	苏丹
比利时	冈比亚	黑山	苏里南
伯利兹	格鲁吉亚	摩洛哥	斯威士兰
贝宁	德国	莫桑比克	瑞典
不丹	加纳	缅甸	瑞士
玻利维亚多民族国	希腊	纳米比亚	阿拉伯叙利亚共和国
波斯尼亚和黑塞哥维那	格林纳达	尼泊尔	塔吉克斯坦
博茨瓦纳	危地马拉	荷兰	泰国
巴西	几内亚	新西兰	前南斯拉夫的马其顿共和国
保加利亚	几内亚比绍	尼加拉瓜	东帝汶
布基纳法索	圭亚那	尼日尔	多哥
布隆迪	海地	尼日利亚	汤加
柬埔寨	洪都拉斯	挪威	特立尼达和多巴哥
喀麦隆	匈牙利	阿曼	突尼斯
佛得角	印度	巴基斯坦	土耳其
中非共和国	印度尼西亚	巴拿马	土库曼斯坦
乍得	伊朗伊斯兰共和国	巴布亚新几内亚	乌干达
智利	伊拉克	巴拉圭	乌克兰
中国	爱尔兰	秘鲁	阿拉伯联合酋长国
哥伦比亚	以色列	菲律宾	大不列颠及北爱尔兰联合王国
科摩罗	意大利	波兰	坦桑尼亚联合共和国
刚果	牙买加	葡萄牙	乌拉圭
哥斯达黎加	日本	卡塔尔	乌兹别克斯坦
科特迪瓦	约旦	大韩民国	瓦努阿图
克罗地亚	哈萨克斯坦	摩尔多瓦共和国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
古巴	肯尼亚	罗马尼亚	越南
塞浦路斯	科威特	俄罗斯联邦	也门
捷克共和国	吉尔吉斯斯坦	卢旺达	赞比亚
朝鲜民主主义人民共和国	老挝人民民主共和国	圣基茨和尼维斯	津巴布韦
刚果民主共和国	黎巴嫩	圣卢西亚	
丹麦	莱索托	圣文森特和格林纳丁斯	
	利比里亚	圣多美和普林西比	
	阿拉伯利比亚民众国		



\*截至2010年3月1日

## 简称和缩略词表

英文简称	中文简称	中文全称
<b>A</b>		
ACS		斯洛文尼亚汽车集群
AFRIMETS		非洲计量系统
AfriPANet		非洲投资促进机构网
AGFUND	阿联方案	阿拉伯湾支援联合国发展组织方案
AGECC		能源和气候变化问题咨询小组
AIDS	艾滋病	后天免疫机能丧失综合症
ARSCP		非洲可持续消费和生产圆桌会议
ASEAN	东盟	东南亚国家联盟
AU	非盟	非洲联盟
<b>B</b>		
BAT		现有最佳技术
BEP		最佳环境做法
BGMEA		孟加拉国服装制造商和出口商协会
BIFT		孟加拉国时装和技术研究所
BIOTIP		生物质转换技术在线信息平台
BIPM		国际计量局
BNMI		孟加拉国国家计量研究所
<b>C</b>		
CAD		计算机辅助设计
CAM		计算机辅助制造
CAMI		非洲工业部长会议
CDM		清洁发展机制
CD-ROM		CD 光盘
CEB	行政首长协调会	联合国系统行政首长协调理事会
CFC		氯氟烃
CNBC		消费者新闻和商业频道
CNN		有线新闻网
CO <sub>2eq</sub>		二氧化碳当量
COMFAR		可行性分析和报告计算机模型
COP 15		第 15 次联合国气候变化框架公约缔约方会议
CP		清洁生产
CSD		可持续发展委员会
CSR		公司社会责任
CT		清洁技术
<b>D</b>		
DaO		一体行动

英文简称	中文简称	中文全称
Dec.		决定
DG SANCO	欧盟消保总司	欧洲联盟健康和消费者保护总司
<b>E</b>		
EBRD		欧洲复兴开发银行
EC	欧共体	欧洲共同体
ECA	非洲经委会	联合国非洲经济委员会
ECDC		发展中国家间经济合作
ECOWAS	西非经共体	西非国家经济共同体
ECP		创业课程方案
EDU		企业发展股
ESCAP	亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
EIF		加强一体化框架
Etrace		埃及农产工业出口产品溯源中心
EU	欧盟	欧洲联盟
EurAsEC	欧亚经共体	欧亚经济共同体
<b>F</b>		
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
<b>G</b>		
G8		8国集团（加拿大、法国、德国、意大利、日本、俄罗斯联邦、英国和美利坚合众国）
GC		大会
GCLME		几内亚海流大型海洋生态系统
GEF	环境基金	全球环境基金
GENDERNET		经合组织发展援助委员会性别平等问题网络
GET-IT		通过信息技术进行毕业生创业培训
GFSI		全球粮食安全举措
GHG		温室气体
GMSC		将性别问题纳入主流的指导委员会
GRULAC	拉加组	拉丁美洲和加勒比国家组
<b>H</b>		
HCFC		氢氯氟烃
HIV	艾滋病毒	人体免疫机能丧失病毒
HLCM		管理问题高级别委员会
HLCP		方案问题高级别委员会
HP		惠普公司
HPMP		氢氯氟烃淘汰管理计划
<b>I</b>		
IAEA	原子能机构	国际原子能机构



英文简称	中文简称	中文全称
IANWGE		妇女和性别平等问题机构间网络
ICCM		国际化学品管理大会
IDB	工发理事会	工业发展理事会
IEA	能源机构	国际能源机构
IEC	电工委员会	国际电工委员会
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IIASA	应用系统分析所	国际应用系统分析研究所
ILO	劳工组织	国际劳工组织
INDSTAT		工业统计数据库
IPSAS		国际公共部门会计准则
ISIC		国际工业标准分类
ISO	标准化组织	国际标准化组织
IT		信息技术
ITC-ILO		国际劳工组织国际培训中心
ITPO		投资和技术促进办事处
ITU	国际电联	国际电信联盟
<b>J</b>		
JAC		联合咨询委员会
<b>L</b>		
LABNET		实验室网络举措
LCF		伦敦时装学院
LCOR		领导变革和组织振兴
LDC		最不发达国家
LDC-III		第三次联合国最不发达国家问题会议
LDC-IV		第四次联合国最不发达国家问题会议
<b>M</b>		
MDG		千年发展目标
MDG-F		通过联合国开发计划署（开发计划署）由西班牙供资的实现千年发展目标基金
MDI		刻度剂量吸入式气雾剂
MRU		马诺河联盟
MSU		密歇根州立大学
MSME		中小微型企业
MSW		城市固体废物
<b>N</b>		
NATA		国家检验局协会
NCPC		国家清洁生产中心
NCPP		国家清洁生产方案
NEPAD		非洲发展新伙伴关系

英文简称	中文简称	中文全称
NIP		国家实施计划
NIS		新独立国家
Norad		挪威发展合作署
<b>O</b>		
ODS		臭氧耗减物质
OECD	经合组织	经济合作及发展组织
OECD-DAC		经合组织发展援助委员会
OIML		国际法定计量组织
OPSC		“一个计划”指导委员会
OTA		赭曲霉素 A
<b>P</b>		
PAC		方案核准委员会
PCB		多氯化联二苯
PGTF		佩雷斯-格雷罗发展中国家间经济和技术合作信托基金
POP		持久性有机污染物
PSD		私营部门发展
<b>Q</b>		
QAG		质量咨询小组
QCPR		四年期全面政策审查
<b>R</b>		
RBM		按结果管理
REAP		负责任的企业家成就方案
RECP		资源效率和清洁生产
RSB		可持续生物燃料圆桌会议
<b>S</b>		
SADC		南部非洲发展共同体
SAGMA		南部非洲非专利药品协会
SAICM		国际化学品管理战略方针
SECO		瑞士国家经济事务秘书处
SME		中小企业
SPS		卫生和植物检疫措施
StEP		解决电子垃圾问题
SPX		分包和合伙业务交流
<b>T</b>		
TCB		贸易能力建设
TCDC		发展中国家间技术合作

英文简称	中文简称	中文全称
TCPR		三年期全面政策审查
TBT		技术性贸易壁垒
TEST		无害环境技术转让
TF		技术展望
TRIPS		与贸易有关的知识产权协定
<b>U</b>		
UCSSIC		工发组织南南工业合作中心
UN		联合国
UNCTAD	贸发会议	联合国贸易和发展会议
UNDAF		联合国发展援助框架
UN-DESA	经济和社会事务部	联合国经济和社会事务部
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNECE	欧洲经委会	联合国欧洲经济委员会
UNEG		联合国评价小组
UNEP	环境规划署	联合国环境规划署
UNHCR	难民专员	联合国难民事务高级专员
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNODC	毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
UN-OHRLS		联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处
UR		工发组织代表
US	美国	美利坚合众国
UNU-WIDER		联合国大学世界发展经济学研究所
UNU-MERIT		联合国大学马斯特里赫特创新与技术问题经济和社会研究与训练中心
<b>V</b>		
VIC	国际中心	维也纳国际中心
<b>W</b>		
WAITRO	工技研协	世界工业和技术研究组织协会
WHO	世卫组织	世界卫生组织
WIPO	知识产权组织	世界知识产权组织







**UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION**  
Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria  
Telephone: (+43-1) 26026-0, Fax: (+43-1) 26926-69  
E-mail: [unido@unido.org](mailto:unido@unido.org), Internet: [www.unido.org](http://www.unido.org)