



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
7 July 2010
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать восьмая сессия

Вена, 24-26 ноября 2010 года

Пункт 2 (е) предварительной повестки дня

Мобилизация финансовых ресурсов

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**

Двадцать шестая сессия

Вена, 7-8 сентября 2010 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация финансовых ресурсов

Доклад Генерального директора

Настоящий документ подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным в решении IDB.25/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов. В нем сообщается также о тематических приоритетах, ходе работы по развитию партнерских отношений и мобилизации финансовых ресурсов.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1-3	2
I. Нарращивание деятельности по трем тематическим приоритетным направлениям.....	4-6	2
II. Ход работы по мобилизации средств.....	7	3
III. Основные события в программной деятельности.....	8-10	4
IV. Основная направленность программной деятельности в двухгодичный период 2010-2011 годов.....	11-13	5
V. Меры, которые надлежит принять Комитету.....	14	6

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Введение

1. Настоящий документ подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным в решении IDB.25/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов. Настоящий доклад о ходе работы в этой области представлен Совету через Комитет и его следует рассматривать совместно с *Ежегодным докладом ЮНИДО за 2009 год*, в главе I С которого содержится информация о мобилизации финансовых ресурсов за этот год.

2. Учитывая ограниченность средств на деятельность в области технического сотрудничества, поступающих из регулярного бюджета ЮНИДО, важнейшее значение приобретает мобилизация средств из внебюджетных источников для финансирования деятельности ЮНИДО по оказанию услуг, как это предусматривается Уставом. Из *Ежегодного доклада за 2009 год* видно, что в течение 2009 года объем привлекаемых внебюджетных средств продолжал быстро расти и достиг 183,4 млн. долл. США (включая выплаты, причитающиеся по уже подписанным соглашениям, и дополнительные взносы на осуществление программ), что является рекордным показателем за всю историю Организации.

3. Как отмечалось в предыдущие годы, инвестиции в разработку проектов для финансирования по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ) начинают приносить положительные результаты – утверждено рекордное количество проектов на сумму более 43 млн. долл. США, что позволило компенсировать колебания финансовых потоков, поступающих по линии Монреальского протокола. Объем финансирования в виде взносов государств-членов в Фонд промышленного развития и механизм целевых взносов, а также в так называемые многосторонние донорские фонды, предназначенные главным образом для финансирования мероприятий по посткризисному восстановлению, остается на высоком уровне, достигнутом в 2008 году, – около 115 млн. долл. США (включая будущие выплаты по уже подписанным соглашениям). Крупнейшим донором в данной категории по-прежнему оставалась Европейская комиссия.

I. Нарращивание деятельности по трем тематическим приоритетным направлениям

4. Успешная мобилизация дополнительных средств для программ ЮНИДО явно свидетельствует о том, что последовательное уделение особого внимания трем тематическим приоритетным направлениям и неуклонное наращивание потенциала Организации в этих областях приводят к все более широкому признанию ее достоинств и сравнительных преимуществ. Все три тематических приоритета соответствуют основным целям международного сообщества в области развития. Кроме того, благодаря тому, что ЮНИДО делает общий упор на промышленность как на один из основных производственных секторов в экономике развивающихся стран, Организацией разработаны четкие и адресные меры по достижению целей в этих областях, в которых она обладает рядом явных сравнительных преимуществ. Это в свою очередь способствует повышению интереса доноров к сотрудничеству с ЮНИДО. Этими тремя тематическими приоритетными направлениями являются:

а) **Борьба с нищетой на основе производственной деятельности:** Это направление непосредственно связано с одной из главных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТГ), – борьбой с нищетой – и включает развитие средних, малых и микропредприятий, создание объединений малых и средних предприятий, развитие сельских районов, развитие агропромышленности, вовлечение женщин в процесс развития, а также обеспечения доступа бедных слоев населения к энергетическим ресурсам в рамках программы "Энергоснабжение сельских районов в производственных целях".

б) **Создание торгового потенциала:** Этот приоритет был провозглашен на Международной конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития в 2002 году и объединяет развитие технической инфраструктуры, необходимой странам для участия в международной торговле в соответствии с соглашениями с Всемирной торговой организацией (ВТО) (стандарты, качество, метрология, аккредитация, сертификация), и повышение производительности ключевых экспертных секторов в целях расширения возможностей в области поставок и экспорта.

в) **Охрана окружающей среды и энергетика:** В области энергетики ЮНИДО уделяет особое внимание возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности промышленного производства. Программа в области охраны окружающей среды включает прежде всего программы, финансируемые по линии Монреальского протокола и ГЭФ (главным образом, в областях стойких органических загрязнителей, водных ресурсов и изменения климата), а также программу по ресурсосбережению и более чистому производству, финансируемую странами-донорами и координируемую ЮНИДО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

5. ЮНИДО также проводит работу, как правило, по линии общесистемных программ Организации Объединенных Наций, по ликвидации последствий кризисных ситуаций, но делает это в общем контексте вышеупомянутых трех тематических направлений.

6. Организация будет и впредь уделять этим трем тематическим приоритетам самое пристальное внимание и наращивать свой потенциал и укреплять свои позиции в этих областях. Организация продолжит развитие партнерских отношений с организациями, обладающими взаимодополняющими мандатами и сферами деятельности. Она будет также стремиться наращивать свой опыт и навыки, необходимые для непрерывного повышения качества предоставляемых ею государствам-членам услуг и достижения более существенных результатов. Ожидается, что по мере того, как роль Организации в этих областях будет становиться все более заметной, это будет сопровождаться увеличением объема добровольных взносов, поступающих от доноров и из других источников.

II. Ход работы по мобилизации средств

7. Как отмечалось выше, общее положение в области финансирования программ и проектов ЮНИДО в 2009 году заметно улучшилось. В 2009 году не только наблюдался небывалый приток финансовых средств, но и как никогда возросло число доноров, предоставивших крупные взносы: 16 правительств и других доноров сделали взносы в размере более 1 млн. долл. США. Кроме того, резкое увеличение количества многосторонних донорских фондов, средства которых изначально направлялись на цели

посткризисного восстановления, а в настоящее время используются также для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и основного финансирования программ в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", осуществляемых в экспериментальном порядке в ряде стран, обеспечило дополнительный источник финансирования деятельности ЮНИДО в области технического сотрудничества. В 2009 году ЮНИДО получила более 22 млн. долл. США в виде взносов этих многосторонних донорских фондов на цели реализации совместных программ. Таким образом, с учетом увеличения объема средств, поступающих от ГЭФ, и дальнейшего финансирования по линии Монреальского протокола база финансирования программ ЮНИДО становится все более диверсифицированной.

III. Основные события в программной деятельности

8. Важным дополнительным источником финансирования деятельности по приоритетному направлению "Борьба с нищетой на основе производственной деятельности" являются многосторонние донорские фонды, поскольку финансирование в рамках совместных программ идет главным образом на эти мероприятия. Ожидается, что объем предоставляемых ими средств в ближайшие годы будет оставаться на таком же уровне. Предполагается, что общий объем финансирования по этому тематическому приоритетному направлению еще больше возрастет в связи с новой инициативой ЮНИДО по разработке в тесном сотрудничестве с другими организациями, в том числе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), комплексных программ развития сельскохозяйственного предпринимательства для конкретных наименее развитых стран (НРС). Это приобретает все большее значение, поскольку государства-члены по-прежнему серьезно волнуют вопросы продовольственной безопасности и глобальная ситуация в области обеспечения продовольствием. Целевой фонд, учрежденный в соответствии с решением GC.13/Dec.15 для финансирования дополнительных мероприятий по повышению продовольственной безопасности на основе содействия развитию сельскохозяйственного предпринимательства и агропромышленности, будет способствовать разработке программ, которые будут предлагаться донором для финансирования.

9. Основным донором, финансирующим деятельность по тематическому приоритетному направлению "Создание торгового потенциала", по-прежнему является Европейская комиссия, хотя крупные взносы на мероприятия этой категории вносят также несколько других стран-доноров. Как отмечалось в прошлом году, разрабатывается целый ряд широкомасштабных программ, некоторые из которых должны быть утверждены Европейской комиссией в 2010 году. Единственной проблемой, связанной с выделением средств по линии Европейской комиссии, является требование о совместном финансировании проектов какой-либо третьей стороной, будь то ЮНИДО или какой-либо иной донор. Хотя в отношении стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана это требование теперь не применяется, для всех остальных стран оно продолжает действовать. ЮНИДО с удовлетворением отмечает, что одна страна-донор (Норвегия) согласилась в рамках совместного финансирования предоставить средства, необходимые для реализации недавно утвержденного и финансируемого Европейским союзом (ЕС) широкомасштабного проекта в Бангладеш. Приветствуются аналогичные взносы со стороны других доноров.

По-прежнему требуется финансирование для ряда экспериментальных программ, разработанных совместно несколькими учреждениями для наименее развитых стран по линии Расширенной комплексной рамочной программы.

10. Основными источниками финансирования деятельности ЮНИДО по тематическому приоритету "Охрана окружающей среды и энергетика" по-прежнему являются Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола (МП) и ГЭФ. В 2009 году ЮНИДО вновь заняла первое место среди учреждений-исполнителей по количественным показателям работы. В будущем это, возможно, также позволит расширить доступ к двустороннему финансированию по линии МП. ЮНИДО разработала целый ряд проектов для финансирования в рамках ГЭФ, в частности по проблемам стойких органических загрязнителей и энергетике и изменения климата. Уже в 2009 году ГЭФ утвердил рекордное количество проектов. По-прежнему вызывает затруднение выполнение требования относительно совместного финансирования не только на этапе разработки проектов, но и во многих случаях на этапе их реализации. В этой связи созданный в соответствии с решением GC.13/Dec.15 целевой фонд для проектов по возобновляемым источникам энергии позволит осуществлять проекты, по крайней мере, в этой области. Дополнительные взносы в этот целевой фонд будут иметь важное значение для ЮНИДО, поскольку дадут ей возможность полностью раскрыть потенциал финансирования по линии ГЭФ. Финансирование совместных программ ПРООН и ЮНИДО по ресурсосбережению и более чистому производству по-прежнему осуществляется за счет небольшого числа отдельных доноров. Для содействия разработке и осуществлению конкретных программ в области энергетике и борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды все чаще задействуется сеть национальных центров более чистого производства. В связи с осуществлением этих мероприятий привлечение других доноров и дополнительных финансовых средств позволило бы повысить эффективность предоставляемой государствам-членам поддержки в деле достижения целей в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды.

IV. Основная направленность программной деятельности в двухгодичный период 2010-2011 годов

11. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов при разработке программ и распределении имеющихся у Организации ресурсов приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться: а) комплексным программам по трем вышеупомянутым тематическим приоритетным направлениям; б) участию в совместных программах, особенно в тех странах, в которых принцип "Единой Организации Объединенных Наций" предусматривает интеграцию деятельности всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также в других межучрежденческих мероприятиях; в) региональным и субрегиональным тематическим программам по вышеупомянутым приоритетным направлениям; и d) отдельным приоритетным проектам в странах, в которых комплексные программы не осуществляются.

12. Что касается тематической направленности, то, как ожидается, поддержка ЮНИДО будет больше всего востребована в сферах производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции и сельскохозяйственного предпринимательства, возобновляемых источников энергии и связанной с ними деятельности, а также в области создания торгового потенциала на страновом и субрегиональном уровнях.

13. С точки зрения географического охвата приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться наименее развитым странам и Африке.

V. Меры, которые надлежит принять Комитету

14. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Совету принять следующий проект решения:

"Совет по промышленному развитию:

a) принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.38/8-PBC.26/8;

b) постановляет наделить Генерального директора правом утверждать проекты для финансирования по линии Фонда промышленного развития в 2010 и 2011 годах в соответствии с приоритетами, определенными в рамках среднесрочной программы на 2010-2013 годы (IDB.35/8/Add.1);

c) призывает государства-члены и других доноров увеличить объем своих добровольных взносов в ЮНИДО;

d) призывает также всех доноров рассмотреть вопрос о выделении программируемых средств, в частности, чтобы дать ЮНИДО возможность разрабатывать и осуществлять комплексные программы и другие программные инициативы на координируемой основе и добиться синергетического эффекта и повышения отдачи, как это предусматривается концепцией комплексных программ;

e) просит государства-члены рассмотреть вопрос о выделении ЮНИДО средств, которые позволили бы Организации работать с источниками средств, требующими совместного финансирования, посредством внесения взносов в специальные целевые фонды или предоставления средств специального назначения на уровне стран или глобальном уровне;

f) призывает также правительства стран-получателей помощи играть активную роль, выполняя вместе с ЮНИДО функцию по мобилизации средств для совместно разрабатываемых программ и других приоритетных мероприятий и, в частности, оказывать помощь в выявлении средств, имеющихся на уровне стран, и обеспечении доступа к ним, включая участие в механизмах совместного покрытия расходов, а также средств, поступающих от двусторонних доноров, многосторонних донорских целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений по финансированию развития;

g) настоятельно рекомендует государствам-членам сотрудничать с ЮНИДО и содействовать ее усилиям по разработке и продвижению ее программ и инициатив в контексте международного развития, особенно в рамках международных конференций и других форм диалога, в целях обеспечения широкой осведомленности об этих инициативах, признания их важности для достижения целей международного развития и изыскания необходимых ресурсов".