

年度报告  
2010

شريك  
من أجل الرخاء  
socio para la  
prosperidad  
partenaire pour  
la prospérité

партнер для  
процветания  
促进繁荣的伙伴  
partner for  
prosperity



联合国  
工业发展组织

工发组织 2010 年年度报告

© UNIDO 2011. All rights reserved.

本文件编发未经联合国正式编辑修订。本文件所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，或者对其经济制度或发展程度，表示任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等说法是为了统计之便，不一定表示对某个国家或地区的发展进程所达到的阶段作出的判断。提到公司名称或商业产品并不代表工发组织的认可。

所指示的所有金额均以美元给出。

出版单位：联合国维也纳办事处英文、出版和图书馆科。

本出版物内文所用纸张不含木质，无涂层，符合环境管理和评估研究所、森林管理理事会（产销监管链）和泛欧森林认证认可方案（产销监管链）认证标准。

报告全文可上网查阅：[www.unido.org](http://www.unido.org)

ISSN 1020-7694

Distribution: GENERAL

IDB.39/2-PBC.27/2 2011

Original: ENGLISH

联合国工业发展组织  
2010 年年度报告



---

总干事的前言 iv

使命陈述 vi

---

01 高质量增长 1

技术合作管理 • 财务管理 • 变革管理 • 性别政策 • 人力资源 • 碳平衡政策

---

02 促进繁荣的伙伴 13

工发组织：联合国团队中的一个成员 • 多边能源举措中的一个伙伴 • 与其他国际行为体的伙伴关系 • 实地伙伴 • 与私营部门合作 • 与学术界的伙伴关系 • 传递信息

特写：

工发组织推动实现千年发展目标的举措

---

03 通过生产活动减少贫困 33

千年发展目标 • 最不发达国家 • 中小企业 • 青年就业 • 创业能力发展 • 投资促进 • 合同分包与伙伴关系交换方案 • 农产工业 • 非洲工业化 • 粮食安全 • 结构变革与经济多元化 • 农村发展 • 人道主义危机 • 基于文化的产业 • 扶贫集群发展 • 妇女参与工业 • 技术展望

特写：

农产企业

---

04 贸易能力建设 49

多元化 • 质量、安全和环境标准 • 测试、认证和标定 • 加强生产能力 • 竞争力 • 政策咨询 • 工业升级 • 质量和合规基础设施 • 贸易咨询服务 • 出口业绩 • 标准化组织粮食安全标准 • 贸易援助 • 出口联营总会 • 企业社会责任

特写：

《2010年贸易能力建设资源指南》

---

## 05 环境和能源

61

可持续工业发展 • 绿色工业 • 能源效率 • 可再生能源 • 低碳技术 • 可再生能源知识平台 • 清洁能源技术 • 国家清洁生产中心 • 化学品租赁 • 化学品无害环境管理 • 采金中汞的使用 • 持久性有机污染物 • 氢氯氟烃淘汰管理 • 臭氧耗减物质的销毁 • 气候变化 • 资源效率 • 电子废物 • 水管理 • 以生态系统为基础的管理 • 可持续旅游业 • 水的砷污染 • 生态城市 • 适当的先进技术

**特写:**

获得能源, 促进可持续发展



---

## 06 分析和政策服务

77

工业发展研究 • 工业政策 • 分析服务 • 与经合组织的合作 • 工发组织数据库 • 工业生产指数 • 统计方法 • 世界统计日 • 《2011年工业发展报告》 • 结构变革研究 • 出版物和研究报告 • 与世界银行和贸发会议的协作 • 工发组织能力建设研究所 • 工业统计准则和方法 • 工业竞争力报告

**特写:**

政策研究: 蒙古案例

工发组织概况

工发组织遍布世界各地

简称

CD 光盘内的附录

运作情况统计 • 自愿捐款项下的项目核准额 • 与最不发达国家的技术合作 • 技术合作经常方案 • 按国家组标示的任用专家情况 • 2010年订立的协定和其他安排 • 投资和技术促进办事处举办的国家推介专题介绍 / 研讨会 • 采购 • 外地代表 • 秘书处构成情况和与人事有关的资料 • 工作人员发展 • 工业统计 • 技术合作活动清单

## 总干事的前言

工发组织《2010年年度报告》的读者将会看出年度报告的编排形式和结构又有了一些新的改进，其目的是为了能在《年度报告》主要读者即我们决策机关成员国代表的基础上扩大受众面。《年度报告》外观、风格和内容的变化反映出我们在继续努力将工发组织推介给迄今对我们的组织及其工作所知甚少的那些读者，他们通过阅读了解了我们在减贫中的作用后可能会希望与我们协作、支持我们或者想利用我们的专门知识帮助他们解决迫切的发展问题。它还意在显示可持续工业发展具有中心地位，是通过经济多元化向更有生产力和竞争力的活动转型，特别以最不发达国家为重点持续开展减贫工作的先决条件。可持续工业发展还是采用对环境和社会均可接受的做法进一步融入全球贸易流动的要求。我们相信，这绝对不仅仅是在减少贫困，而是真正创造财富的不可或缺的条件。

在审查年度内，工发组织做到了在往年取得的成功的基础上再接再厉。我们又一次被视为是业绩最好的蒙特利尔议定书实施机构。我们的全部活动得到了发达国家和发展中国家利益攸关方的认可。尽管取得了这些值得肯定的进展，我们继续在努力提高我们的效率、有效性和成果针对性，以便使工发组织成为一个更加宝贵的促进繁荣的伙伴。而我们工作的基础是

我们在成员国的指导和支持下启动的全面的变革和组织振兴方案。如第1章详述，这将导致本组织运作方式的根本变化。

工发组织在提供专门服务方面占有自己的一席之地，这比以往任何时候都更加突出，这种专门服务是联合国为促进经济社会发展而开展的活动这张大画布上的基本笔墨。我们与其他机构同心协力，无论是为他人的工作提供必要的基础还是由我们在我们的成员国和国际发展界赋予我们相关授权任务的那些领域承担领导角色，我们都乐而为之。我们感到自傲的是，我们是高效、可靠的伙伴，能对他人的需要作出响应，具有足够的灵活性，能针对我们客户国家的独特情况调整我们的方针和方法。在这方面，使我们特别高兴的是9月在纽约举行的联合国千年发展目标峰会最后文件中对工业发展及相关能源问题给予了确认。我们的首要目标是通过促进可持续工业发展来有效和持久地减少贫困。

《2010年年度报告》列举了无数事例中的一些事例，来说明工发组织通过对我们的成员国在发展中遇到的挑战采用创新解决办法，使事情发生了实实在在的改变。导致他们取得成功的往往是我们服务的倍增效应。在本年度报告中读者将会发现2010年工发组织在各个方面都取得了成果。本年度报告第2至第6章各



有一篇特写，它们或是展现工发组织的当前趋势——获得能源和农产企业在 2010 年特别受到重视，或是更加详细地描述相关一章正文中提及的某项活动。我们特别满意的是第 4 章特写“2010 年贸易能力建设资源指南”以及我们在支持发展中国家国内生产基本药物方面的工作以作为我们对实现千年发展目标的贡献。第 6 章特写凸显了工发组织进行的研究和分析工作的重要性，它使我们得以向政府提供周全的咨询和围绕一个坚实的概念框架制订方案和项目。

与此同时，《年度报告》还应对了工发组织决策机关提出的指导方针，纳入了本组织的财务执行情况报告和方案执行情况报告。同样，《年度报告》按照向我们提出的要求，报告了我们开展的同联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查有关的活动 (GC.11/Res.3) 和年度报告期内 2010-2013 年中期方案纲要的执行情况 (GC.13/Res.3)。《年度报告》的综合性附录，除其他外，涵盖了运作情况统计、技术合作项目清单，包括那些以最不发达国家为对象的技术合作项目以及自愿捐款项下的项目核准额。

第 2 章特别强调了工发组织对联合国全系统协调一致的贡献以及我们在国际发展领域同其他行为方的广泛的伙伴合作关系。2010 年通过的工发组织新的使命陈述（见第 1 章）一开始就重申工发组织是一个促进繁荣的伙伴，这是本《年度报告》的主题。我们参与和推动的伙伴关系是多重性的。本《年度报告》特别触及同联合国其他机构的伙伴关系、工发组织同私营部门的伙伴关系、发展中国家间的伙伴关系（南南合作）以及工业化国家同发展中国家间的伙伴关系。这正是我们为这个主题专设一章的原因所在，虽然读者将会在整篇《年度报告》中发现伙伴关系这一主旨。

最后，我想请我们的读者访问一下工发组织的网站 ([www.unido.org](http://www.unido.org))，以便对我们的组织有更多了解或跟进最新动态。《年度报告》充其量只能对我们 2010 年的工作提供一个概览，但我相信它将使你得以对我们为国际发展作出了多大贡献作出自己的判断。如果它能激发起你想对工发组织以及我们提供的宝贵服务有更多了解的兴趣，那么这个任务就完成了。

总干事  
坎德·K·云盖拉

工发组织力求通过可持续工业发展来减少贫困。  
我们希望各国均有机会发展欣欣向荣的生产部门，  
更多地参与国际贸易，保护本国环境。



## 我们的服务：高质量增长

“高质量增长”系指我们不断改进和发展我们的所有服务，这些服务是多学科的，能使世界各地的政策和机构积极转型。

- » 我们提供解决方案：通过高影响力的综合服务，调集全球专门知识和经验，应对复杂的发展挑战。
- » 我们变通而灵活：根据处于不同发展阶段国家的需要，区分和调整我们的办法和方法。
- » 我们拓展我们的服务：扩大我们的地域范围，增加我们的执行额，服务更多国家和人民。
- » 我们确保富有效力：衡量我们的服务对发展产生的影响，以期确保获得最佳成果。

## 我们的业务：工发组织一体行动履行使命

“工发组织一体行动履行使命”系指我们目标一致，行动统一。

- » 我们增强我们人员的能力：认可并开发才能和知识，鼓励沟通和创新思维，加强廉正和问责制，奖励团队成就。
- » 我们为我们的利益攸关方服务：在处理我们所有利益攸关方的需要时，推动合作、响应和自主权文化。
- » 我们以身作则：展示讲求道德且对性别问题敏感的领导能力，激励人员，促进创新，在灵活而跨组织的团队工作。
- » 我们高效管理：提高我们各项服务的及时性和成本效率，创建和使用能尽量减少繁文缛节的业务流程。



## 高质量增长

新的使命陈述用寥寥数个关键词便抓住了工发组织的本质、愿望和战略愿景。此使命陈述在本组织全体工作人员的集思广益下于 3 月拟定，向成员国、捐助方和接受国、国际社会和广大公众传递了一个清晰的信号：在发展中国家寻求实现繁荣的过程中，工发组织是其可信赖的有效伙伴。整份报告都在提醒读者此使命陈述中包含的各种信息。第 1 章阐述各项继续在塑造工发组织并确保其增长质量的政策和管理框架。

### 技术合作管理

2010 年，工发组织技术合作方案供资额继续呈现积极趋势。由于在前些年签署了高额项目供资协定，包括分期付款，所以当前项目预算资金净增额正好超过 1.82 亿美元，这一数字比去年几乎高出 15%，成为迄今为止工发组织历史上的最高额。尽管捐助方的现金支出额这样高，在已签署协定下的未来付款额加上可用于编入方案的捐助方资金显示比 2009 年的高数额有小幅增长，致使调集到的资金总额达 1.836 亿美元。还鉴于这一年里所提供的项目服务实际数额为 1.535 亿美元，“手中的”项目和方案组合大增 3,000 万美元，达到 3.854 亿美元。这一创记录的水平一定会促成工发组织在 2011 年向其客户实际提供的技术合作服务数额进一步增长。

图 1. 工发组织可用于未来执行的资金 (单位: 百万美元)

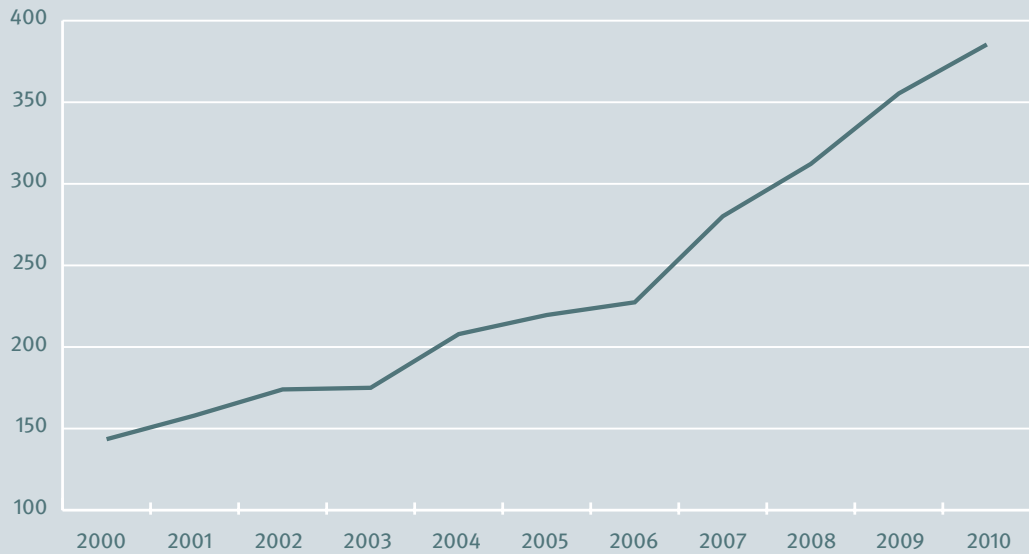
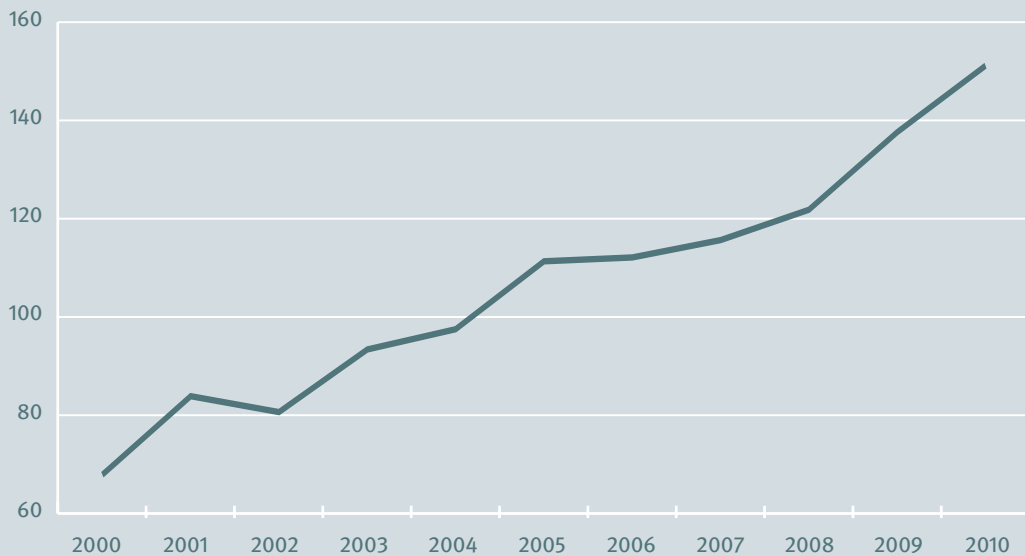


图 2. 工发组织技术合作执行额 (单位: 百万美元)



2006年采用的技术合作活动审查机制在6月经历了一次重大变革,引入了一套经过修订的方案和项目筛选、评价和核准制度。它将用以加强审查过程的制衡,实现更高的质量标准。此修订后机制的主要特征包括使筛选职能与核准职能相互分离——二者在之前均归属方案核准委员会——交由一个新的筛选和技术审查委员会以及

一个方案核准和监测委员会负责。筛选和技术审查委员会分析项目请求并指导项目开发,而方案核准和监测委员会的任务是核准完整的项目文件和发放工发组织可编入方案的资金,审查对报告要求的遵守情况并向执行理事会提供方案咨询意见。此经过修订的制度还要求重新定义质量咨询组——改名为评价组——以评价主题

问题及在项目转交方案核准和监测委员会前对其总体质量进行评估。系统地使用合乎逻辑的框架和根本的干预链办法不仅对于构想和项目的设计，而且对于在不同层级对其进行相互一致的审查，均是一个关键工具。

4月，一项提升监测、报告和风险跟踪系统的详细建议获得执行理事会核可。首套旨在加强遵守基本报告要求的措施于7月生效，该系统的后续阶段将从2011年起在变革和组织振兴方案框架内逐步加以实施。

2010年，方案核准委员会及筛选和技术审查委员会举行了29次会议，共审查了120个构想（服务简表、方案筛选表、项目确定表等），复合核准率为70%。表1分列各项决定。

## 财务管理

上述工发组织技术合作方案供资额的增长主要通过不断拓宽的捐助方和基金基础提供支助而实现，这些捐助方和基金认可工发组织服务的適切性和质量。

政府来源（包括通过各种多捐助方信托基金）供资首次突破1亿美元大关，其中有17个捐助方供资各自超过100万美元。2010年最大的捐助方仍是欧盟委员会，在项目预算中净增加2,010万美元（不包括支助费用），其次是意大利，为1,650万美元。净捐款额超过100万美元的其他主要捐助方包括：日本：520万美元（另有110万美元

通过联合国人类安全信托基金捐助）；瑞士：480万美元；挪威：440万美元；俄罗斯联邦：380万美元；德国：290万美元；法国：270万美元；西班牙：260万美元（另有560万美元通过实现千年发展目标基金捐助）；印度：240万美元；加拿大：220万美元；奥地利：200万美元；尼日利亚、南非、瑞典和赞比亚的捐款额各为100万到200万美元之间。附录B显示按区域和优先主题分列的工业发展基金和信托基金核准额的分配情况。

各国政府通过各种联合国多捐助方信托基金为工发组织技术合作提供的间接供资达到1,960万美元。2010年，其中最大一部分是“一体行动，履行使命”多捐助方信托基金捐助的730万美元；由危机后多捐助方信托基金供资的项目额为560万美元；由西班牙通过联合国开发计划署（开发计划署）供资的实现千年发展目标基金也向项目预算捐助了560万美元；基本上由日本供资的联合国人类安全信托基金捐助了110万美元。

在环境和能源领域，来自全球环境基金（环境基金）和执行蒙特利尔议定书多边基金的供资额从以前4,500万美元至6,000万美元的范围（2004至2009年）增至创纪录的7,280万美元。在2009年创下4,330万美元的纪录水平之后，来自环境基金的新增资金降至2,580万美元，而来自多边基金的供资在2009年出现低位之后，达到了空前的创纪录水平，即4,690万美元。鉴于有相当数目的大型项目，尤其是气候变化和能源领域的大型项目正在编拟或

表1. 2010年方案核准委员会及筛选和技术审查委员会审查的概念

决定	提交件数目	百分比	
作了核准	按提交件	19	16%
	需进行修订	65	54%
要求重新提交	17	14%	
推迟作出决定	13	11%	
未予核准	6	5%	
共计	120	100%	

审议之中，预计 2011 年来自环境基金的核准额会提高，而第五个环境基金补给期（2010 年 7 月至 2014 年 6 月）又有超过 43 亿美元可供使用。环境基金的联合供资要求既针对筹备性援助项目，也针对主项目，这特别对面向最不发达国家的大型项目来说是一个挑战。需同各成员国接洽，以确保它们参与这些项目。

9 月，工发组织向环境基金秘书处发送了一项经过修订的可监测的行动计划，重点突出 2010 年在履行为十个环境基金执行机构制订的信托标准中取得的进展情况。5 月，发布了三份文件。首先，批准和颁布了财务披露政策文件（见下文关于人力资源的一节）。关于内部控制框架的第二份文件载有嵌入本组织结构和活动的一套核心指导原则和政策，它们完全融入规划、执行和监测等管理流程之中。作为一个全面机制，此框架包含管理工发组织业务的所有政策、程序、监测活动和承诺、行为标准及其他方面。它旨在确保有效和高效地管理工发组织，同时有效、高效和节约地使用本组织管理的全部资源。

最后，修订后的技术合作方案和项目筛选、评价和核准制度确保使筛选职能与核准和监测职能相互分离，并且建立在两个均拥有跨组织成员的决策机构基础上。工发组织的一个环境基金同行审查机构参照环境基金审查标准监督环境基金供资项目的质量。

随着上述三份文件的发布，工发组织认为，它已充分实现了十一条环境基金信托标准中的下述八条：外部审计、财务披露、业务道德守则、内部审计、采购、评价职能、调查职能、举报热线。未解决的有关风险及其管理的问题与涉及以下各项的信托标准有关联：(a) 财务管理和控制框架，(b) 项目评估，(c) 监测和风险项目制度。它们将在进行中的变革管理举措实施期间予以进一步调整。

在工发组织的三个优先主题中，环境和能源吸引的资金份额最大，为 9,010 万美元，其中

80% 由环境基金和多边基金供资。通过生产活动减贫获得了 5,850 万美元，贸易能力建设吸引了 2,890 万美元。

工发组织运作的三个专门信托基金获得的资金有限。只有芬兰向贸易能力建设信托基金和农产企业信托基金捐了款。自大会从未用经费余额中拨款设立可再生能源信托基金（GC.13/Dec.15 号决定有所述及）后，该基金尚未获得任何其他捐款。向这些信托基金捐助更多款项将极大推动开发合适的高优先项目，或者在适当情况下负担工发组织在联合项目中分摊的费用份额。

尽管 2010 年的核准额较高，工发组织在本年度结束时仍有非常可观的编审中项目，特别是在能源和气候变化、环境和贸易能力建设等领域的项目，将于 2011 年提交供批准。预计通过生产活动减贫这一优先主题将再次得益于各种多捐助方信托基金以及捐助方对选定的项目直接供资越来越感兴趣。这可能会使今后数年的供资额提高，尤其是在农产企业举措方面，在一项专用信托基金支助下，一个大型项目组合正在制定之中。另外，捐助方也对为支助私营部门发展而设计的供资项目产生日益浓厚的兴趣。

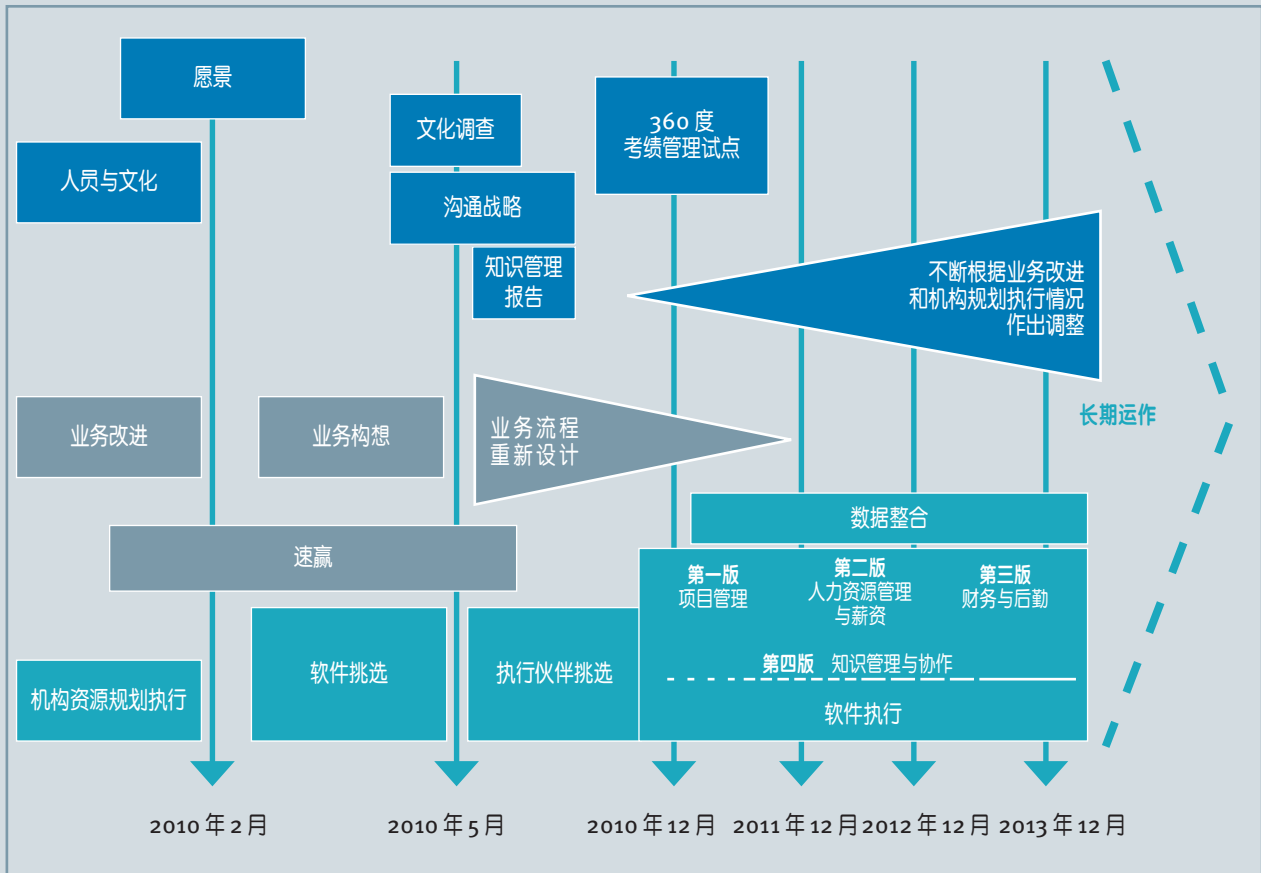
## 变革管理

### » 高质量增长

变革和组织振兴方案是一项全组织举措，目的是增强工发组织作为繁荣伙伴的作用。此三年期方案正从根本上调整本组织的运作方式，以进一步提高其效率和效力。此方案是在 1 月举行的一次高级管理人员务虚会上提出的，参照“领导变革和组织振兴”一致模式，提倡在实施任何重大变革时首先应变革组织文化，同时结合其他变革管理举措。

工发组织的新的使命陈述：“高质量增长”和“工发组织一体行动履行使命”抓住

图 3. 变革和组织振兴方案高级别执行计划



筹备工作的最后阶段涉及编制一项高级别执行计划。基于该计划，变革和组织振兴委员会制定和核准了关于三个不同组别活动——“人员与文化”、“业务改进”和“机构资源规划执行”——的详细工作计划，此后不久便启动了相关的具体举措。

了变革和组织振兴方案的预期惠益。将通过重新设计工发组织的业务流程和执行机构资源规划系统连同按照要求调整人力资源开发和组织文化来实现这些惠益。为确保以系统而整体的方式处理“领导变革和组织振兴”模式的所有方面——业务流程和组织形式及人员和文化的，2月总干事成立了新的变革和组织振兴方案治理结构。这个新结构由来自本组织不同单位的工作

人员组成，旨在鼓励增强协同工作。为变革和组织振兴方案设立的主要决策机构是变革和组织振兴委员会，它提供总体和特定指导并对该方案进行监督。在总干事办公室内设立了变革和组织振兴办公室，以便指导、协调和管理变革和组织振兴方案的执行工作。两个工作队对其提供支助，作用是提高业务效率和效力并改进管理和工作文化。

2010年，大量工作付诸实施，以增强变革的势头并确保全体工作人员的奉献。为了最佳利用新业务模式，本组织审视了价值和规范及其对行为的影响以及改进协同工作、评价和奖励制度、知识分享和有效沟通的途径等问题。4月至6月开展了一项文化诊断综合调查，以对工作文化获得更清晰的认识并设定评估文化变革进展的基线。调查吸引了工作人员的广泛反馈，查明了尚可改进的一些关键领域。在相关组织单位内指定各个变革代表将便利平稳地采用新业务流程并铺平进行业务变革和文化变革的道路。目前，工发组织正在试行一种360度工作人员考绩制度，该制度将成为机构资源规划系统的一个组成部分。

工发组织全体工作人员，无论是在总部还是在在外地，均通过定期新闻通讯和专用内联网网页或若是总部工作人员的话，还可通过总干事举行的员工大会、管理人员会议或非正式讨论，及时获知发展动态。成员国和利益攸关方则借助文件印发、简报报告会以及可查阅相关文件和新闻通讯的专用外联网网页了解动态。

一项可行性研究及其他一些内部评估查明了40个速赢项（即只需一点或无需投资即可实现的业务流程和程序改进）。其中的大部分在4月至12月已成功实现，其余各项即将完成。这些速赢项不仅有益于提高本组织的效率，而且最重要的是使变革势头得以保持和帮助灌输变革文化。

与此同时，工发组织着手实施业务流程重新设计工作，以审查和分析其整套业务流程，包括技术合作项目管理、采购、财务服务和人力资源管理。此工作是通过7月至9月为约100名总部和外地工作人员举办由联合王国克兰菲尔德商学院专家主持的一系列讲习班和协商会议而完成的。业务流程重新设计工作制定了“预期目标”流程和建议，包括信息要求、活动的变化形式、风险、外地办事处的反馈、扮演

的角色和差距分析。最终成果是一项关于预期从变革和组织振兴方案获得的主要惠益的协定、一个技术合作项目周期业务模式以及诸多能够在执行机构资源规划之前或同时采取的行动。在开发新软件前完成业务流程重新设计工作将为工发组织节省时间和金钱。

机构资源规划系统的实施是变革和组织振兴方案的核心。预计该系统将产生一项充分透明的从查明需要到实现项目成果的流程，提供途径以利用在总部与外地之间和各业务职能和单位之间收集并传播信息和知识的单个一体化平台。

甄选最恰当的机构资源规划软件包和一个合适的伙伴来协助工发组织实施是一项带有挑战性的任务。关于各项基准的信息、从业务流程重新设计工作吸取的教训和从其他组织收集到的最佳做法被纳入机构资源规划系统的采购流程。业务流程重新设计工作取得的成果还构成了新系统的执行基础。在本年度下半年，来自各职能领域的一组工作人员应用详细标准对收到的报价进行了评价，并整理了一份合适供应商候选名单。甄选工作在12月初进行。机构资源规划系统将在2010年至2013年期间分四批陆续执行：自2010年12月至2011年12月是核心业务（项目和组合管理）、自2010年12月至2011年12月是人力资源管理与薪资；自2011年10月至2013年1月是财务、采购与后勤；自2010年12月至2013年1月是知识管理与协作。

在2011年执行完毕第一批后，将落实到位一套全球管理平台，同工发组织利益攸关方分享技术合作活动、项目结果和成果。新系统将加强问责制、透明度和内部控制，通过提供涵盖数量和质量方面的最新和精确报告，加快决策和规划能力。

机构资源规划系统实施期间将继续处理变革和组织振兴方案的人力资源和组织文化这两项要素，工作人员在这个系统内接受培训，其职务定位从职能型向新的以知识分享和协同



工作为核心的一体化业务办法转变。已定于2011年2月举行一次高级管理人员务虚会，审视变革和组织振兴方案及行动计划。

## 性别政策

所有参与发展的伙伴共同关注的一个领域是两性平等问题。于2009年发布的工发组织性别政策所基于的前提是，两性平等与赋予妇女权力将极大促进经济增长和可持续工业发展，她们本身便是减贫和社会融合的驱动力量。该政策既涵盖在国家发展工作中赋予本国妇女权力，又涉及本组织内工作人员——尤其是高级工作人员中的性别均衡问题。自通过性别政策和创设性别观念纳入主流指导委员会以来，本组织在加倍努力确保将两性平等观点纳入所有项目、方案和政策的主流。最近，性别观念纳入主流指导委员会最后确定了一项执行战略和行动计划，其中明确了负责领域以及确保充分执行该政策所需的人力资源和财务资源。目前，执行理事会正在审查该战略和行动计划。性别观念纳入主流指导委员会还将开展工作，以实现秘书处内性别均衡的目标。

在5月至11月举行的一次全组织能力建设活动下，共为技术部门及参与项目开发和执行过程的其他关键部门举办了11次性别观念纳入主流讲习班。还为人力资源管理处组织了一场会议，审议能极大促进实现秘书处，尤其是高级决策层性别均衡目标的各种创新方式。总计241名工作人员接受了由国际劳工组织国际训练中心提供的培训。这次活动是一个不间断过程的开始，意在确保工作人员持续发展和提高能力，将性别观念纳入日常活动的主流。目前，性别观念纳入主流指导委员会正在整理一个专门工具箱，用以评估尤其是在外地一级将两性平等纳入工发组织项目和方案主流的程度，并查明需改进之处。除其他外，该工具箱将借鉴从2010年在摩洛哥和越南进行的试点项目中获取的经验。

若没有总干事千年发展目标特别顾问、性别观念纳入主流指导委员会主席Ole Lundby的献身精神、无私奉献和敬业品格，指导委员会不可能在仅仅一年半的时间内便取得巨大跨越式发展。惊悉Ole Lundby于2011年2月10日英年早逝，总干事和同事们感到十分悲恸。

在发挥召集人角色方面，工发组织牵头组织了关于妇女经济发展问题的全系统讨论，



“在许多发展中国家，妇女缺少创造财富的机会，即便机会存在，文化规范经常阻碍妇女从中充分受益”

工发组织总干事坎德·K·云盖拉

伊拉克女见习电子技术员。  
© UNIDO

2月在维也纳主办了一次关于赋予妇女经济权力、问责制和国家主权的性别问题讲习班。这次讲习班是与联合国机构间妇女和两性平等网络及经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会两性平等网络联合组织的，将政府代表、发展伙伴和捐助方聚集到一起，共享在多项外地案例研究期间获得的知识和经验。这些案例研究，除其他外，专门介绍了工发组织针对莫桑比克学校的创业务实课程。莫桑比克国家教育发展研究院教师培训部校长示范了一个关于国家主权的实例，其中各项结构化协作机制落实到位，把该研究院与教育部和省一级的利益攸关方联系起来。

## » 两性平等与赋予妇女权力将极大促进经济增长和可持续工业发展

讲习班最后一场会议得出的结论是，教育，无论形式是否正规，均是赋予妇女经济权力的关键，使她们能够在劳动力市场上竞争。政策制定者还必须处理有权获得符合劳工标准的体面工作问题，制定承认和重视妇女所有付酬和无酬工作的政策和方案。讲习班还一致认为，包括双边和多边机构在内的发展伙伴需对两性平等和将两性平等纳入主流问题表现出更大的问责。

3月，工发组织参加了妇女地位委员会会议，其内容之一是对《北京行动纲要》的十五周年审查。虽然成员国在处理1995年北京第四次妇女问题世界会议确定的12个关键领域方面取得了重大进展，但是，仍有很长的路要走，并且需要更多资源振兴尤其是在最不发达国家的工作。

2010年还标志着距离实现千年发展目标的最终期限还剩五年。尽管有一个具体目标专门监测为实现两性平等而取得的进展（千年发展目标3），然而，人们越来越认识到，两性平等在本质上是一个贯穿各领域的问题，有助于加快实现其他目标的进展。在筹备2010年9月举办的千年发展目标峰会期间，工发组织参加了由丹麦政府主办的关于“赋予妇女权力与就业问题”千年发展目标3高级别会议，会上总干事参加了一次小组讨论会，议题涉及在赋予妇女权力过程中克服文化和社会障碍所遇到的挑战。

本年度在联合国系统两性平等工作方面还发生了一件重大的里程碑事件。7月，联大就一项决议达成一致，创设一个名为“联合国促进两性平等和增强妇女权能署”（亦称“妇女署”）的新机构。这体现出会员国坚定承诺分配更多的人力资源和财务资源，帮助发展中国家实现两性平等和赋予妇女权力。它还使联合国系统有机会重新思索处理两性平等问题的方式。对于工发组织来讲，妇女署带来一个真正的机会，来改进针对妇女的协调和援助工作，尤其是在赋予经济权力领域。通过提高能力和增强驻外人员，工发组织确信妇女署会提供极其需要的推动力和指导，协助联合国其他机构履行各自的任务授权，从而确保全世界妇女和女童有一个更加美好的未来。

### 人力资源

» 我们增强我们人员的能力：我们认可并开发才能和知识，鼓励沟通和创新思维，加强廉正和问责制，奖励团队成就。

效率要求具备履行某一职务的恰当技能。在工发组织采用的严格竞争性甄选流程下，2010年，通过外部征聘或内部调动为总部和外地的常设员额甄选了96名应征人员。对于像工发组织这类注重外地的组织，有工作人员在其客户国



总干事及方案支助和全面管理司司长会见工发组织新工作人员。© UNIDO

有效驻留能极大地增强本组织的效率。2010年，外地的专业工作人员人数从2009年的60名（37名国际人员和20名本国人员）增至2010年的74名（50名国际人员和24名本国人员）。

尽管工发组织确保新工作人员具备与其征聘政策所庄严宣告的高标准相称的学术技能和技术专门知识，很清楚，学习是一个不间断的过程。2010年，本组织提出了一项学习新政策，新政策基于的前提是学习既是战略性的，又是工作人员、管理人员和人力资源管理处应当分担的责任。新政策确认，学习既是过程又是结果，应与工发组织的总体目标相结合（见所附CD光盘上的附件L）。这个问题连同其他问题在5月公布的经过修正的人力资源管理框架中有详细阐述。新框架建立在两个前提上，即在人力资源规划中占据战略位置的继任规划以及职业发展，它提供应对当前组织需求和工作人员需求的策略。

有效率的工作人员是消息灵通的。2010年，工发组织《行政手册》上线，向工作人员介绍各种行政事项、服务和程序，包括与工作人员

福利和应享权利以及与同奥地利共和国签署的《东道国协定》下特权和豁免相关的行政事项、服务和程序。其中涉及维也纳国际中心和在维也纳生活的一节对新征聘人员特别有价值。4月，同奥地利签署了一份新的社会保障协定——这是40年来首次修订协定——规定了工发组织工作人员参加奥地利社会保障计划一些分支的条款和条件。

提高效率——和为工发组织“绿化”工作做出贡献——是通过采用一个无纸电子记时和休假管理系统实现的。

工发组织有理由为其工作人员的才能感到自豪。绩优奖励制度认可突出表现，按该制度工作人员由其主管和同事提名。2010年，又有27名

» 办事人员之雇用应以求达效率、才干、及忠诚之  
最高标准为**首要考虑**...”

[工发组织《工作人员条例》3.2]



以身作则：在维也纳国际中心的“绿化”举措。

© UNIDO

右：维也纳国际中心。

© UNOV

工作人员和两支团队获颁绩优奖。通过考绩定期对才能进行评价。与此同时，11月试点启动了一项新的举措，包括总干事在内的高级管理人员藉以从与其日常工作有关的不同人员那里接收反馈。这些人员不仅包括主管和同事，还有内外部对应方，从而提供真真正正的360度工作人员评估。试点研究的结果将被用于在2011年初拟定一项新的业绩管理和工作人员考评制度。

工作人员在最初加入工发组织时承诺忠于本组织，并在职业生涯始终恪守高标准的廉正。为了维护这种廉正和响应提高联合国系统内透明度的呼吁，工发组织同其他组织一样，于2010年3月颁布了《道德行为守则》。同时，经与工作人员代表和管理人员密集协商，本组织最后确定了关于保护不因举报不当行为而遭报复的政策。《守则》重申本组织的道德原则，就工作人员活动期间可能出现的工作关系和个人行为等各种问题向其提供指导。“保护免遭报复政策”为保护为本组织工作的举报不当行为、善意提供有关涉嫌不当行为的信息或者配合审计或调查的个人确立了框架和程序。“财务披露和利益申报政策”于5月发布，目的是

防范工作人员的公务与其个人生活之间有任何实际存在的、察觉到的或潜在的利益冲突。

## 碳平衡政策

» 我们以身作则

工发组织在帮助发展中国家和经济转型期国家追求环境友好型可持续工业发展的同时，在过去数年间付出了大量努力，致力于减少其碳足迹，以树立一个“绿色”组织的榜样。联合国环境规划署（环境规划署）在2009年底发布了一份题为《争取建设一个对环境无害的联合国》的报告，赞扬作为负责维也纳国际中心房舍管理工作的工发组织所采取的能源节约和环境保护措施，这些措施“不仅非常有助于节约能源和保护环境，而且提高了维也纳国际中心的安全、安保和可靠性，营造了一个应用最先进技术的现代办公环境”。报告特别提到通过用节能新设备替换旧设备和使工作人员参与节能来节省供热、制冷、用水和照明。

2010年，维也纳国际中心大多数会议设施所在的C楼被特别选中。在进行拆除石棉工作



期间，工发组织房舍管理处利用该楼关闭的时机安装应用最先进技术的节能设备和系统，包括配有能源回收系统的新空调装置。

工发组织 2009 年的气候足迹规模估计为 11,300 吨二氧化碳当量（2010 年数字暂缺）。这涵盖本组织在业务或财务上负有责任的所有活动，包括由工发组织管理的项目。航空旅行占工发组织足迹的 62%，其余足迹来自房舍使用（供热、制冷和用电）、公务车辆燃料消耗及其他杂项来源。所有排放几乎全是二氧化碳形式。

公务旅行不可避免，不过，鼓励工作人员减少和酌情合并旅行。工发组织正在制定一项全面减少排放战略，将就如何能够进一步减少旅行产生的排放提出建议。

工作人员热烈响应了“工发组织迈向无纸化”活动。自 3 月引入该计划开始至年底，工发组织节省了惊人的 170 万页、合 8.5 吨的优质纸张。通过采用电子工作流程和行政程序电子签名及安全的电子归档系统，预计 2011 年甚至会节省更多纸张。



## 促进繁荣的伙伴

“我……坚信，只要我们铭记这总是事关民众，而决非事关抽象的概念，团结一致，我们就能做出改变。”

工发组织总干事坎德·K·云盖拉

访问工发组织网站的约一百万人知道本组织的长期愿景是“努力创建一个充满机会的世界，在这个世界上进展应当是公平的、可取得的和可持续的，减轻贫困应当是共同的目标和全球的责任”。仅仅几十年前，人道主义援助组织主要被视为施惠者，而救济对象国家则为被动受惠者。目前的情况不再如此，发展中国家，即使是最贫穷的发展中国家，也对其发展方向和发展方式有了明确的概念。这些国家请工发组织等组织提供支助、指导和建议，而非指示。工发组织不强加解决方案，而是将自身视为一个促进繁荣的伙伴。创造财富不是仅仅意味着帮助穷人将日收入从1美元提高到2美元，而是实现一定程度的繁荣，得以实质性改变其生活、家庭和当地社区。工发组织知道，通过不仅与发展中国家本身合作，而且也与大量伙伴合作（每个伙伴均以其特有优势和能力为这种伙伴关系添砖加瓦），本组织能对世界上较贫穷国家的经济增长产生最大影响。工发组织无论是与另一个联合国组织、非政府组织、私营公司、大学联手，还是与所有这些伙伴联手，本组织都确保每位伙伴都在为了受援国的利益以协调互补的方式发挥其所长。

## 工发组织：联合国团队中的一个成员

不言而喻，工发组织与其成员国以及联合国系统内其他成员拥有最密切的伙伴关系，这在制定减贫战略、执行方案和项目或者确保明智使用可获得的资源等方面均为如此。在最高层级进行协调有助于避免重复工作，使每个团队成员都能为实现一个共同的目标而贡献其独特的专门知识和经验。全系统协调一致是联合国系统一个相对较新的优先事项，但也是一个将长期保持的优先事项。

2010年联大第六十五届会议请工发组织继续“与执行相互配合的任务和活动的联合国其他组织以及私营部门等其他实体建立和加强伙伴关系，以提高成效和对发展的影响力，并促进增强联合国系统内的一致性”。

本组织致力于推进全系统一致性的努力在2010年到达了一个里程碑。4月，联合国系统27个组织的负责人齐聚维也纳参加由联合国秘书长任主席的联合国系统行政首长协调理事会会议。首次由工发组织主办的本届会议讨论了许多问题，从环境变化到全球治理以及实现千年

发展目标。在本届行政首长协调会会议之前举行了联合国发展集团（发展集团）咨询小组会议（见下文）。发展集团由联合国秘书长于1997年创立，旨在加强国家层面发展进程的成效。工发组织的另一个首创之举是本组织一名司长被提名担任2011年发展集团的副主席。

三年期全面政策审查是作为确保整个联合国系统发展方面业务活动一致性的一个框架而运作的，2007年12月由联合国大会通过。工发组织在三年期全面政策审查的重点领域取得的成就反映在本报告所述的各种技术合作活动中。事实上，整个报告概述了工发组织在三年期全面政策审查背景下取得的成就。2010年，工发组织为秘书长关于三年期全面政策审查机制执行情况的进展报告以及述及业务流程的简化和统一、驻地协调员网络的职能和全系统业务活动的融资情况的相关报告做出了实质性贡献。这些贡献在上述报告中得到充分体现，将作为在2012年制定新的四年期全面政策审查机制的结构单元。

工业发展理事会11月举行的第三十八届会议建议调整本组织四年期中期方案纲要，使其与促进联合国系统发展工作业务行动的四年期

“衡量联合国是否成功的**真正尺度**，不是我们作出多少许诺，而是我们为那些最需要我们帮助的人做了多少”

联合国当选秘书长潘基文，2006年10月3日当选致辞



全面政策审查机制保持协调一致。这无疑将实现更大的一致性。

根据联大的授权，工发组织向联大第六十五届会议递交了其工业发展合作两年期报告。该报告凸显了近期工业发展方面的趋势，特别是在全球金融和经济危机背景下的趋势。该报告还讨论了工业发展在实现千年发展目标方面的作用，特别审视了绿色工业、现代形式能源的获得以及能效这些方面特定而相互关联的作用。针对该报告，12月20日联大通过了第65/175号决议。该决议除其他外承认工发组织在促进工业发展和国际工业合作方面的关键作用，并鼓励本组织继续开展技术合作、政策咨询、规范制定和会议召集活动。

千年发展目标不是发展援助的起点，但是这些目标为前进的方向提供了一个战略框架。这八个目标每个都包含多个可量化目标。最重要的是，它们为用来应对并解决这个星球所面临的一些最迫切问题的全球发展伙伴关系奠定了基础。联合国千年发展目标高级别全体会议于9月在纽约举行，以期确定相关方式来加快到2015年实现千年发展目标的进展。对现状的

审查注意到了成功之处和所取得的成就，查明了许多必须加以处理的障碍和差距，讨论了日后的挑战和机会。本次峰会的成果文件“履行诺言：团结一致实现千年发展目标”提及生产部门在促进可持续发展和减少贫困方面的

## » 联大承认工发组织在促进工业发展和国际工业合作方面的关键作用

重要作用。该文件认识到，促进工业和农业发展的适当政策能加快实现千年发展目标的进程。该文件还强调，必须解决能源问题，包括提供负担得起的能源，提高能效，使能源的来源和使用均可持续，以期实现千年发展目标和促进可持续发展。工发组织参与了本次峰会及其周边活动，特别侧重于气候变化、能效和能源获得、绿色工业以及私营部门发展等问题。



2010年4月，行政首长协调会成员在维也纳工发组织总部。© UNIDO

“一体行动，履行使命”举措作为试点于 2007 年在八个国家（阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南）启动，该举措包括四个支柱：一个领导、一个预算、一个方案、一个办公室。该举措的目的是加强所有联合国系统组织在实地进行发展行动时的有效性和一致性。通过“一体行动，履行使命”举措，伙伴国、捐助方和联合国国别工作队以崭新的活力、动力和更强的共同使命感汇聚到一起。通过大力鼓励八个试点国别工作队进行改革，并给予它们广阔的自由度就以一个联合国工作队一起工作的方法进行创新和实验，“一体行动，履行使命”举措已试验了多个不同的合作方法。

2010 年是实施“一体行动，履行使命”（“一体行动”）举措的第四年（见方框）。工发组织继续支助“一体行动”举措的试点国家以及多个自愿采用“一体行动”方法的国家（所谓的自主启动国家）。随着试点国家取得显著进展和一个多捐助方信托基金的设立（“实现千年发展目标的扩大的一体行动履行使命供资窗口”，自 2009 年 7 月开始运作），表示希望采用或发展集团区域工作队建议其采用“一体行动”方法的自主启动国家超过了 25 个。这些国家包括不丹、科摩罗、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马拉维、黑山、巴布亚新几内亚和塞拉利昂，它们均已获得“实现千年发展目标的扩大的一体行动履行使命供资窗口”基金的资助。其他自主启动国家主要包括 2009 和 2010 年联合国发展援助框架的推行国家，这些国家处于制定其“一个方案”或发展“一体行动”方法其他支柱的不同阶段。

只要联合国国别工作队或相关政府提出要求，工发组织就积极参与联合方案的制定、发展援助框架的中期审查以及 40 个国家发展援助框架的推出进程，发挥发展援助框架主题领域内牵头机构或召集机构的作用。通过自

2008 年起设立的工发组织财务支助机制“加强工发组织参与共同国别评价 / 发展援助框架和一体行动履行使命举措的协调和支助工作”，工发组织得以参与国家一级的共同国别评价方案编制进程。向巴基斯坦和乌拉圭这两个试点国家以及自主启动国家科摩罗派出了一系列“一体行动”举措的审查和监测特派团，审查在全系统一致性框架、特别是在“一体行动”举措方面工发组织的所有业务和潜力。这些特派团的工作有助于在总部进行更好的监测，并配合了非正式的一体行动举措监测小组的工作，该小组于 2010 年举行了 20 次会议。由于所有由工发组织负责的部分均是在实地执行的，前往乌拉圭的特派团利用机会审查了其国家实施备选方案，并评价了机构经验。

## 多边能源举措中的一个伙伴

联合国秘书长能源和气候变化咨询小组的报告于 4 月 28 日公布，当时秘书长和作为能源和气候变化咨询小组和联合国能源机制主席的工发组织总干事在场。报告公布后，联合国能源机制与能源和气候变化咨询小组举行联合会议，讨论现有机构框架以及联合国系统如何能为可持续的能源未来做出最好的准备。

能源和气候变化咨询小组的报告是在 1 月举行的会议上最后审定的，总干事牵头讨论了一套将协助秘书长在气候变化和能源问题以及全球向可持续能源未来过渡方面发挥领导作用的建议。挪威国家石油公司（挪威）、尚德太阳能有限公司（中国）和爱迪生国际公司（美利坚合众国）等能源部门跨国公司的执行官参加了会议。

可持续发展委员会秘书处主办的一次研讨会以可持续消费和生产模式为主题。该活动提供了一个机会来凸显工发组织在绿色工业和可持续生产领域取得的多项成就，（下文见第 20 页）

## 方框 1. 一体行动

### 阿尔巴尼亚

3月，工发组织和联合国环境规划署（环境规划署）与阿尔巴尼亚经济、贸易和能源部以及环境部合作启动了阿尔巴尼亚国家清洁生产中心方案。此前，一体行动举措联合执行委员会于3月12日举行会议，审查上一年的成就，核可2010年工作计划，并决定一个联合国一致性基金的分配事宜。工发组织收到了用于国家清洁生产中心方案的203,000美元第二批拨款。工发组织将清洁生产作为重点是为了响应该国政府对鼓励环境上可持续生产方式的关切。工发组织与联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国开发计划署（开发计划署）、国际贸易中心（贸易中心）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作，协助制订了行政首长协调会机构间贸易和生产能力小组下的一个联合方案：“迈向欧盟：支持阿尔巴尼亚的贸易能力”。目前阿尔巴尼亚政府正在审议该方案。工发组织还参与协助制定2012-2016年下一个联合国发展援助框架和方案。

### 佛得角

2010年，工发组织在佛得角进行的技术合作活动非常活跃。工发组织作为次级方案“增长与经济机遇”的牵头机构，在12个参与机构和一些国家合作伙伴的参与下，着重推进职业培训和就业工作。工发组织还参与制定2012-2016年新一轮的联合国战略框架和“一个方案”。2010年，“一个方案”内几乎所有由工发组织负责的部分——投资促进、贸易能力建设、创业能力发展、增强工业竞争力的机构能力建设、清洁生产与能效，包括全球环境基金方案——均进展

顺利。5月，工发组织的一个代表团访问了佛得角，与联合国官员和国家合作伙伴会面。7月，工发组织副总干事出席了西非经共体可再生能源和能源效率区域中心的落成典礼，并借此机会会晤了联合国驻地协调员和国家合作伙伴，包括新成立的旅游、工业和能源部的部长、总理国务秘书、国家改革部长和外交事务秘书，以及卢森堡发展合作局的代表。

### 莫桑比克

8月，工发组织两名司长带领一个特派团访问莫桑比克以审查本组织的技术合作方案。莫桑比克拥有工发组织在撒哈拉以南非洲地区最大的项目组合，并且是工发组织对承担国家实施任务的合作伙伴进行微观评估的首个国家。微观评估在现金转拨统一做法框架内进行，该框架将现金转拨管理方式从严格控制系统转至风险管理方法。选定供评估的六个国家合作伙伴参与“一个方案”所包括的11个联合方案中的四个方



2010年8月，工发组织方案开发和技术合作司司长及区域战略和外地业务司司长实地考察莫桑比克楠普拉。© UNIDO

## 方框 1 (续)

案，即青年和就业、性别平等和赋予妇女权力、环境和气候变化以及贸易能力建设。工发组织参与了调整下一个发展援助框架和“一个方案”的内容的工作，使之与近期核准的《2010-2014年政府计划》所确定的国家发展优先事项保持一致。10月，工发组织对其在莫桑比克的工作进行了独立国别评价，评价整个国别方案、区域方案的组成部分、独立项目、发展援助框架和“一体行动”机制以及国家办事处的业绩。目前的共同国别方案编制工作正在审议相关建议。

### 巴基斯坦

工发组织参与了三个联合方案：农业、农村发展和减少贫困；环境；和教育；并参与贯穿各领域的性别问题。5月，派出了一个审查特派团，与驻地协调员、联合国

机构和潜在捐助方协商，估量预期并分配责任。通过该特派团最后澄清了巴基斯坦“一个联合国”机制的具体配置。随后对年度工作计划进行微调，以确定每个参与机构的责任，包括确定工发组织的具体作用；之后随即核准了相关项目。工发组织作为参与洪水后行动的损害和需求评估部门小组的一名成员，为工业和私营部门部分的工作做出了实质性贡献。工发组织国家办事处参与了冲突后需求评估工作。工发组织一直在牵头评估巴基斯坦不久前遭受的洪灾对实现千年发展目标8（全球发展伙伴关系）的影响。该千年发展目标评估工作以及损害和需求评估报告为该国洪灾后的所有发展工作奠定了基础。

### 卢旺达

2009年底，联合国国别工作队增加了在卢旺达的联合举措的份额，并随后变更了“一个基金”的拨款标准。5月，与联合国驻地协调员和参与“一个基金”拨款事宜的利益攸关方讨论了这些变化对工发组织活动的影响。这些讨论使得工发组织的项目组合多元化，并增加了与贸发会议、环境规划署、联合国人类住区规划署、贸易中心和粮农组织联合制定的关于工业政策制定与执行以及农产工业加工能力建设的新方案。可喜的是，工发组织有机会将这些举措纳入“一个方案”，包括与增强型综合框架相关的联合举措以及非洲投资促进机构网方案下的促进投资举措。11月，任命了一名新的工发组织业务负责人，并确保各机构按核心任务授权和专门知识参与而对活动作了重新分配，结果，工发组织被指定为负责与能源和制造业部门相关问题的牵头机构。



联合国秘书长潘基文在坦桑尼亚联合共和国参观“一体行动，履行使命展览”。

© UN Photo/Mark Garten

## 坦桑尼亚联合共和国

工发组织参与审查于12月结束的该国最近一轮的国家发展和减贫战略。修订后的战略已递交政府供核准。关于下一阶段的国家发展战略(2011-2015年),联合国国别工作队正在准备实施联合国发展援助计划,覆盖联合国系统在坦桑尼亚联合共和国支助的所有活动。该援助计划将提供一个成果框架,各参与机构应在该框架内调整其独立或联合开展的行动。在联合国发展援助计划内,工发组织参与包括经济治理和环境在内的经济增长工作组的工作。工发组织于9月对国别方案进行的独立评价包括评估所执行项目的有效性、贡献和影响。目前的共同国别方案工作正在审议国别评价中提出的各项建议。整个国别工作队商定在2015年前统一支助领域和共同服务事宜,包括为财务、采购和人力资源工作加强共同的、成本效率高的平台。

## 乌拉圭

11月,工发组织工作人员组成一个监测特派团访问乌拉圭,审查“一体行动”框架内工发组织的业务。工发组织官员向利益攸关方介绍了本组织的“一体行动”政策,并采取相关措施以便能从工发组织总部进行最佳监测。该特派团还努力使驻地协调员、联合国国别工作队和其他人员认识到专门机构业务模式的特殊性及其对“一体行动”方案执行工作的影响。该特派团还适逢新发展援助框架的编制、进行中的2011-2015年周期行动计划的编制以及对乌拉圭

国家实施备选方案和机构经验的审查。作为与经济发展战略、能源政策、可持续生产和就业相关的各种项目的牵头机构,以及作为联合国开发计划署-西班牙千年发展目标成就基金项目“加强文化产业并改进乌拉圭文化产品和服务的准入”的联合牵头机构,工发组织一直在通过其驻蒙得维的亚区域办事处执行现行2008-2011年“一个方案”内工发组织负责的所有部分。

## 越南

2012-2016年“一个计划”的制定工作于5月完成,其中包括由捐助方和工发组织等联合国组织代表组成的工作组牵头进行了一次国别分析。9月,联合国国别工作队、捐助方和政府代表以该国别分析、由国家牵头进行的评价和各方案协调工作组的投入为基础协作编写了一份综合报告。工发组织与国际劳工组织(劳工组织)一起,牵头八个方案协调工作组中的一个工作组,并参加了其他三个工作组。由工发组织代表等各机构负责人组成的三个工作组随后编制了下一个2012-2016年“一个计划”的成果说明文件。为了努力统一业务做法,在越南的所有联合国机构预计将尽快推行现金转拨统一做法,并在2011年初前落实其他相关措施。工发组织建立了一个工作组以讨论其落实方式,并向相关国家当局递送了一份立场文件。正在向方案管理人员简要介绍这些规则,并指示他们在开展活动中尽可能执行这些规则。



能源和气候变化咨询小组报告发布会。  
© UN Photo/Mark Garten

并关注更广泛地实施资源高效型清洁生产方法与做法等可持续生产模式的必要性。在委员会第十八届会议期间，工发组织与联合国环境规划署（环境规划署）和瑞士政府合作，组织了一次题为“国家清洁生产中心：在发展中国家和转型期国家促进资源高效型清洁生产”的附带活动（更多信息请见第5章）。该活动的目标是增进人们对国家清洁生产中心如何在发展中国家推动实施可持续生产做法的了解。该附带活动还涉及主题：“可持续消费和生产模式十年期方案框架”，展示这些方案能够如何在激励企业减少废物和能源强度的同时创造利润，最终实现可持续生产。

主办。600多名与会者讨论了就能加快世界向清洁能源技术和低碳经济转型的政策和方案展开合作的事宜。与会者审视了提高能效的方法以及制定周全的政策和伙伴关系，以在将公共支出降至最低的同时指导私营部门投资和能力建设的必要性。

9月在纽约千年发展目标峰会期间举行的高级别会议（见上文）将需要采取全球行动促进获得能源和消除能源贫穷问题置于议程最重要位置。该会议由工发组织、开发计划署、环境规划署和联合国基金会共同组办，汇聚了奥地利和塞内加尔总统及埃塞俄比亚总理等世界领导人。会议承认，普及能源获得的障碍并非技术性的，而是反映出社会各方面普遍不太热衷提升能源获得在政治和发展议程中的位置。

## » 工发组织总干事担任联合国能源机制主席及联合国秘书长能源和气候变化咨询小组主席

总干事以工发组织负责人、联合国能源机制主席及能源和气候变化咨询小组主席的身份参加了在哥伦比亚特区华盛顿举行的清洁能源部长级会议。该会议由美利坚合众国能源部长

### 与其他国际行为体的伙伴关系

从独立项目转型到国别方案意味着工发组织比以往任何时间都更密切地与联合国系统内外的姐妹组织进行合作。本报告述及的工发组织的大多数活动涉及与其他技术合作服务的提供者结成伙伴关系进行合作。本节提供了若干范例，说明本组织数年来建立起的宝贵的伙伴关系。

2010年，工发组织加强了与粮农组织和国际农业发展基金（农发基金）的伙伴关系，将促进农产企业发展作为应对低收入国家的粮食安全关切和可持续减贫问题的一种方式（见第46页关于农产企业的特写）。该伙伴关系以成功举行一系列关于农产企业发展的国际和区域会议为基础。首个此类联合会议于2008年在新德里举行，会议汇聚了来自100多个发展中国家的代表。随后，针对亚洲和太平洋区域以及拉丁美洲和加勒比区域国家的具体需求，组织了区域协商会议。非洲发展农产企业和农产工业高级别会议（见第3章）于3月在阿布贾举行，讨论了非洲国家的需求。在非洲联盟委员会的支持下，来自43个国家的近200名与会者参加了工发组织、粮农组织和农发基金在非洲开发银行和联合国非洲经济委员会支助下联合举办的一次附带活动。

自2008年起，工发组织与国际标准化组织（标准化组织）的长期伙伴关系注重在环境和能源管理、食品安全、能源使用和能效领域制定一套国际行业标准。该伙伴关系还包括发展中国家的标准化做法和合规性评估。工发组织倡导全球规范和标准的授权任务对其推动减少全球排放量、提高材料效率、发展中国家生产商进入世界市场的机会的工作产生影响。通过与标准化组织合作，共同编写了各种准则和专门工具，近期大多在能源管理方面，这是工发组织技术合作服务的核心。

工发组织和标准化组织2月出版的一本手册重点讨论了合规性评估及其在国际贸易中的作用。该新出版物《建立信任—合规性评估工具箱》是一本供企业管理人员、监管人员和消费者代表使用的全面而方便用户的手册。合规性评估提供了相关手段，使得能够根据相关标准和规定测试产品和服务在质量、安全、可靠性、操作性、效率、有效性和环境可持续

性方面的合规情况。它有助于确保产品和服务满足消费者的期望，赢得他们的信任。

5月，在工业发展理事会第三十七届会议期间，工发组织总干事和世界知识产权组织（知识产权组织）总干事商定加强这两个组织在支持可持续发展方面的合作，协助发展中国家应对全球化经济的挑战。具体而言，这两个组织将就技术展望和战略性使用专利信息以推动发展、创新促进和技术转让、私营部门发展、贸易能力建设和贸易相关知识产权等问题开展更密切的合作。知识产权体系通过促进鼓励创新投资、提供贸易知识资产框架以及凭借商标和品牌建立市场秩序在便利技术转让方面发挥着关键作用。

在以往开展过多次成功的联合活动的基础上，1月，工发组织和知识产权组织在巴基斯坦启动了一个贸易能力发展方案。该方案由欧盟委员会提供了950万欧元的资助，方案将持续四年半的时间。工发组织正在发展渔业和园艺部门的供应能力，并支持发展合规基础设施和服务，而知识产权组织则关注知识产权制度和机构设置。针对渔业和园艺部门的联合活动将通过认可并推广当地产品的具体属性或品牌为出口产品增加价值。

## 实地伙伴

2010年，管理层继续着重改进工发组织外地代表机构的业务效率和有效性。一方面，它要确保拓展网络，另一方面，它要为现有单位开辟新的途径。工发组织驻巴西的国家办事处于3月建立；一名高级工业顾问被派往刚果民主共和国，作为在该国建立一个新的国家办事处的第一步，如果方案开发成功，该国家办事处将于2011年全部建成。孟加拉国是工发组织与贸易中心合作实施一个大型质量支助方案的重点国家（见第3章）。一个新的工发

组织服务台于7月在孟加拉国设立，这使得工发组织更易于管理其现有方案并在今后年份增加该国的项目组合。2010年底，工发组织的所有区域和国家办事处均有一名指定的工发组织代表，尽管有些代表还在等待完成相关手续，之后才能到新的工作地点任职。

## » 工发组织外地办事处能在本组织的技术合作活动中承担更高级别的责任和问责

2009年，根据工发组织的权力下放政策建立了一个机制，藉此，外地工业发展人员得以与总部的相关技术部门挂钩。11月，总干事将工发组织整个外地网络委托给方案开发和技术合作司管理，以对总部和外地的方案和项目实现完全一体化管理。同样，新的支持进行技术合作的机构资源规划系统将确保在今后年份工发组织外地办事处能在本组织的技术合作活动中承担更高级别的责任和问责。工发组织继续利用外地办事处的工作计划，通过一种以成果管理原则为基础的表格，来了解外地机构的已计划的活动。

到今年年底，世界各地共有29个工发组织的区域和国家办事处，其中有些办事处覆盖多个国家；另外，在无办事处覆盖的国家共设有17个工发组织服务台。工发组织还在伊拉克为总干事驻该国的特别代表保持了一个方案。还应当指出的是，驻土耳其的前国家办事处自1999年以来一直作为工发组织区域合作中心运作。

在2009年引入变革以后，目前，工发组织投资和技术促进办事处的职责由方案开发和技术合作司负责，这使得能与工发组织更广泛的投资促进方案和本组织其他技术合作方案进行更密切

的关联。2010年期间，在巴林、比利时（瓦隆地区）、中国（北京和上海）、法国、意大利、日本、墨西哥、大韩民国、俄罗斯联邦和联合王国设有投资和技术促进办事处。曾在巴黎和马赛运作的两个办事处于6月合并成一个法国投资和技术促进办事处，以简化相关活动和最佳地利用专门知识和资源。该办事处位于巴黎。

亚洲及太平洋区域投资和技术促进办事处第二次会议于10月在东京举行。主要成果之一是确定了将由该区域四个投资和技术促进办事处联合实施的区域方案。此外，还讨论了为非洲投资促进机构网提供资助的事宜。11月，东京投资和技术促进办事处在联合国大学房地主办了一次摩洛哥投资研讨会，随后在12月，举办了一次秘鲁投资研讨会。在东京投资和技术促进办事处代表方案下，工作在投资和（或）技术促进领域的九名发展中国家政府或半政府机构官员应邀于2010年访问东京，在东京停留两至三星期，以促进日本对各自国家的外国直接投资和技术转让。各代表的反馈表明该方案仍然很成功。2010年完成的东京投资和技术促进办事处的独立评价称赞该办事处的有效性和效率及其对撒哈拉以南非洲地区、最不发达国家以及环境和能源问题的关注。

1月，巴林投资和技术促进办事处参与了国际中心的落成典礼。该中心位于两个地点，由巴林的Eskan银行资助，将为建造环境友好型住房方面的巧妙建造信息、技术和培训提供支助。该中心落成后，巴林投资和技术促进办事处主办了两次会议，汇聚了巧妙建造技术和水管理方面的专家。

位于欧洲联盟总部所在城市的工发组织布鲁塞尔办事处与欧盟委员会和欧洲议会保持着密切联系。在整个2010年，该办事处继续扩展与欧洲联盟的合作，并与欧洲相关机构密切协商，在制定政策方面发挥了日益重要的作用。该办事处



代表工发组织与多名高级官员会晤，并帮助加强了总部与驻布鲁塞尔的欧洲机构之间的联系。

本年度该办事处的主要工作与工发组织在非洲的活动相关。该办事处积极参与制定旨在提高非洲农业和工业的竞争力和多元化的(2011-2013年)欧盟—非洲联合行动计划，并积极参与第四次欧盟—非洲商业论坛。该论坛在11月于的黎波里举行的欧盟—非洲峰会的前夕举行，来自非欧两个大陆的企业家和公私投资者齐聚论坛，讨论如何改善非洲的投资和企业环境及提高在非洲经商的形象(见第3章)。工发组织凭借其私营部门合作的广泛经验对该论坛予以支助。工发组织驻布鲁塞尔代表向非洲、加勒比和太平洋国家集团大使委员会以及非洲集团大使做了数次专题介绍，向他们介绍工发组织的活动，为日后合作打好基础。该代表还在若干会议上做了主题发言，其中包括4月在布鲁塞尔举行的克朗斯—蒙大纳非洲问题论坛。

布鲁塞尔办事处是联合国布鲁塞尔小组的一员，该小组包括26个机构、基金和方案，覆盖联合国所有活动。该小组致力于增进欧洲联盟各机构和欧洲更广泛公众对联合国系统各项活动的了解和支持。所开展的活动包括就未来欧

盟发展政策、环境变化或绿色经济等问题确定共同立场和发出关键信息，以及通过欧盟委员会和联合国之间的《财务和行政框架协定》改进方案的编制。布鲁塞尔办事处特别参与制定相关战略，促进对欧洲机构采用联合做法。

工发组织日内瓦办事处所处位置使其得以利用大量信息，并从多边体系内的协同增效中获益。日内瓦是22个签有总部协定的国际组织、7个准国际组织、173个常驻使团和不少于700个非政府组织的所在地。联合国日内瓦办事处每年为8,500场会议提供服务；其他国际组织也组办大量会议。有必要关注这些会议情况以确定那些与工发组织的工作特别相关的问题。

工发组织日内瓦办事处及时了解那些与工发组织拥有共同目标的国际组织的工作情况，提醒总部开展联合活动的机会，并收集与工发组织目标相关的信息。该办事处还建议何时工发组织应派代表参加在日内瓦举行的技术会议，并在很多情况下，充任工发组织的代表或通过分发表物来推介工发组织的专门知识。该办事处参加由联合国或专门机构组织的多种多样的活动和事件，并在行政首长协调会机构间贸易和生产能力小组等小组内代表工发组织。



工发组织总干事坎德·K·云盖拉  
与知识产权组织总干事 Francis Gurry。  
© UNIDO

11月18日的2010年非洲工业化日主题为“建设有竞争力的工业,促进非洲发展”。与非洲联盟的常驻代表团以及联合国非洲经济委员会的当地办事处联合为所有驻日内瓦的常驻使团和代表团以及其他相关方组办了庆祝活动。

工发组织日内瓦办事处与世界贸易组织(世贸组织)保持联系,并参与为拟在2011年7月举行的世贸组织贸易援助第三次全球审查会议提供工发组织的投入,特别是参与编写个案研究。该办事处积极参与增强型综合框架理事会的审议工作,并为该理事会对最不发达国家的工作做出贡献。同样,该办事处帮助促进工发组织参与增强型综合框架的实地讲习班。

日内瓦办事处与知识产权组织中小型企业司合作制定工发组织与知识产权组织间的合作框架,详细情况见上文所述。该办事处还与国际电信联盟(国际电联)合作探讨组织有国际电联、工发组织、标准化组织和国际电工委员会参与的区域研讨会的可行性。目前,日内瓦办事处正在制定与国际电联间更加结构分明的合作框架。

工发组织纽约办事处位于联合国总部所在城市,该办事处不仅在难以数计的高级别活动中担任工发组织的代表,而且还代表工发组织组织许多活动。纽约办事处2010年提供的支助大多与环境和能源领域相关,特别是与工发组织参与多边能源举措相关(见上文)。4月,纽约办事处筹备了能源和气候变化咨询小组报告的发布会,并组织了一次关于国家清洁生产中心网络的附带活动。

5月,该办事处参与“全球可持续能源岛屿举措”十周年庆典活动。该举措由一个国际组织联合会于2000年11月启动,旨在协助小岛屿国家努力转变其能源基础,从矿物燃料转至一个基于可再生和节能技术的系统。该活动还提供了一个审查“执行小岛屿发展中国家可持续发展毛里求斯战略”运行五年进展情况的

机会。同月,纽约办事处组织了一次与菲律宾政府的圆桌会议,以在亚洲就《绿色工业马尼拉宣言》采取后续行动(见第5章)。在11月的非洲工业化日举行了一次新闻发布会,宣读了联大主席、联合国秘书长和工发组织总干事的致辞,随后举行了小组讨论会。

纽约办事处还监测重大文件和报告的进展情况,以确保工业的作用、能效和能源获得受到应有的重视。一个范例即是千年发展目标峰会的最后成果文件,其中这些问题占有突出地位。

在联合国大会届会期间,该办事处在不同委员会代表工发组织参加会议,以本组织的名义发言。本年度,该办事处在第二委员会介绍《工业发展合作报告》,并参与非正式协商过程,最终导致以该报告为基础通过了一份决议。会员国一致同意该报告的关键内容,如更加关注获得可持续能源,日益需要让私营部门参与工业发展,以及加强工发组织的任务授权。在与会员国的其他交往中,纽约办事处继续努力倡议设立一个“能源之友小组”。该办事处还强调获得能源是实现所有千年发展目标的必要条件,并获得联大支持将2012年指定为“人人享有可持续能源国际年”。

## 与私营部门合作

今天的青年无法想象一个没有计算机的世界。制成品设计、生产、包装、认证和发送(这只是其中的部分流程)方式的变革比工业革命以来的以往任何时候都更加惊人。实际上,人类活动的所有方面均受到计算机化的影响,那些没有向儿童讲授计算机技能的国家处于明显的劣势。这就是为什么工发组织决定为世界上发展中国家的学童和学生的利益与一些全球一流的信息技术公司合作的原因之一。

过去两年来,工发组织和惠普公司一直在为16和25岁之间的青年推进一个广泛的培训

方案，使他们获得运营自创企业的技能，其中包括指导他们学习计算机技术。参与该方案的国家包括阿尔及利亚、埃及、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、沙特阿拉伯、南非、突尼斯、乌干达和阿拉伯联合酋长国。2010年，这项工作扩展至大学毕业生、有抱负的新企业家和小企业主。培训课程——简称为 LIFE 即企业家学习举措——讲授相关经营技能，包括使用技术，来开创、运营并维持一个企业。培训模块分成这样几个大类：设想、计划、开创、成长和创新。这些课程以网络和课堂方式通过当地合作伙伴提供。这些合作伙伴通常是已经活跃在创业技能发展或信息技术培训领域并且正在支持微型和小型企业的非营利性组织或政府机构。当地合作伙伴的参与能确保该方案的可持续性。工发组织负责中小企业发展方面的培训，而惠普公司则负责提供一流的技术、设计课程、提供培训材料并使其当地工作人员准备好实施一个培训培训师计划。

在安哥拉实施的一个类似项目下，工发组织正在帮助将创业技能作为中学的一门课程来采用。10月，雪佛龙公司宣布向该项目捐助100万美元，该项目将是对该国的国家创业

技能发展方案的补充。雪佛龙公司是首个支持安哥拉中学创业技能课程方案的私营部门捐助者。目前该课程在九个省的40所学校讲授，2,000多名学生在试点的基础上参与。政府计划在全国推行该创业技能课程，到2013年将覆盖约500,000名学生。

» 实际上，人类活动的**所有方面**均受到计算机化的影响，那些没有向儿童讲授计算机技能的国家处于**劣势**

3月，工发组织与 Ecobank 跨国股份有限公司（一家主要泛非银行集团）签署了谅解备忘录。工发组织和 Ecobank 将合作通过可持续工业发展促进非洲的经济增长。工发组织认识到私营部门能为实现其战略目标做出卓越贡献，因此一直在积极推动与私营部门利益攸关方达成合作安排。Ecobank 在非洲西部、中部、东部和南部的30个国家运营。工发组织与 Ecobank 跨国股份有限



突尼斯“通过信息技术开展毕业生创业培训”方案。  
© UNIDO



公司将主要关注农产企业和农产工业、可再生能源和清洁技术。支助私营部门发展的举措将包括使妇女和青年企业家获益的特别措施。

8月,工发组织与采购及供应特许协会(一个总部设在联合王国的非政府组织)签署协定,藉此这两个组织将合作通过将非洲、亚洲和拉丁美洲的中小型制造业企业与全球供应链挂钩的方式来帮助加快发展中国家私营制造业部门的发展。通过工发组织的合同分包和伙伴关系方案,该协会会员将获取关于方案参与国供应商能力的信息,这将有助于在支持本国生产商发展的同时帮助这些供应商变得更具竞争力。

## 与学术界的伙伴关系

与大学院所的伙伴关系对工发组织发挥其工业发展问题全球思想引导者的作用尤其宝贵。在整个2010年,工发组织与多所大学加强了现有联系,并发现了与多所新大学的共同关注领域。它们除其他外包括奥地利、巴巴多斯、巴西、布隆迪、加拿大、中国、科特迪瓦、丹麦、加纳、爱尔兰、肯尼亚、马里、莫桑比克、尼日利亚、

塞内加尔、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、越南和赞比亚的大学和高等院所。

10月,新德里的特里大学授予总干事荣誉博士学位,以表彰他为促进发展中国家和转型期经济体的可持续工业发展所做出的努力。

大学创新课程教授(创新课程)举措是由工发组织在2006年与三所欧洲大学,即奥地利的格拉茨工业大学、意大利的米兰理工大学和荷兰的代尔夫特理工大学合作提出的。作为助理伙伴,工发组织向该举措提供技术支助。创新课程举措首批活动之一是建立一个全球大学创新课程教授网络。这些创新课程教授职位一落实,创新课程举措就得以在2010年将地中海地区发展中国家的大学与这三所欧洲对应大学结成友好院校。根据该区域的工业发展要求,已结成友好院校的大学合作为各自国家的工业问题寻求解决方案。目前参与该举措的大学包括埃及的开罗大学、黎巴嫩的圣约瑟夫大学、摩洛哥的穆罕默德耶哈桑二世大学、阿拉伯叙利亚共和国的阿勒颇大学和突尼斯的Sfax国家工程大学。2010年,该区域举行了一系列会议以启动该方案,目前该

“**该方案**为创业技能教育带来了新视野。作为国家青年发展署，我们有协助青年自创企业的能力和资源，大多数青年也有这样做的技能和知识……但是创业的经营方面是什么样的呢？经营技能和知识方面怎么样？这是我经常思考的问题。当工发组织和惠普公司向国家青年发展署介绍 LIFE 方案时，我知道，非它莫属！” Lin Buys 女士，南非国家青年发展署高级署长。

方案正在运行之中。目前，工发组织和创新课程举措正在合作扩展该举措的地理覆盖范围。

联合国宣布 2010 年为国际生物多样性年，并请各国际组织以及全世界采取行动维护地球上生命的多样性。为此，工发组织与发展中国家植物生物技术研究所和比利时根特大学合作，在 3 月于维也纳举行的国际专题讨论会上启动了国际工业生物技术网络。该网络由佛兰德 / 工发组织工业生物技术科学信托基金资助。该网络的目的是协助其成员获取并开发用于可持续工业发展的生物技术。该网络将通过使用新颖生物技术工艺和流程为尚未充分利用或尚未开发的生物资源增加经济价值。该网络力求促进相关公共研究机构、行业和监管机构之间的南南和南北伙伴关系，这些机构致力于共享专门知识和技术，以便从生物多样性中创造经济价值从而减少对生物群的压力。

工发组织在就不同项目和任务与全球多所国家大学结成伙伴关系的同时，还考虑到了联合国大学的丰富知识和经验。联合国大学于 1973 年根据前秘书长吴丹的倡议在东京成立。1984 年，联合国大学世界发展经济学研究所（发展经济学所）在芬兰的赫尔辛基成立，这是

首个联合国大学研究和培训中心。2006 年，联合国大学与荷兰马斯特里赫特大学的创新和技术经济研究所合作成立了名为联合国大学—创新与技术经济研究所的联合研究和培训中心。联合国大学—创新和技术经济研究所就推动技术变革和创新的社会、政治和经济因素提供见解，其研究和培训方案涉及与国家、国际科学、技术和创新管理相关的广泛的政策问题，特别注重创造、传播和获取知识问题。

2010 年工发组织与联合国大学马斯特里赫特创新与技术问题经济社会研究所和联合国大学世界发展经济学研究所合作开展的联合研究活动之一是合作撰写了一本书，书名暂定为《通向工业化之路，新挑战与新模式》，该书将由牛津大学出版社出版。该书审视了非洲农业主导的工业发展、工业政策和环境变化以及创业技能发展等与工发组织工作有关的问题。

## 传递信息

工发组织为其作为值得信任的促进繁荣的伙伴这一形象感到自豪。伙伴关系是一个双向过程，



在维也纳国际中心举行“非洲工业化日”庆祝活动。  
© UNIDO

要求定期对话和交流信息。工发组织及时了解与其相关的各方的各项活动和举措。同时，工发组织作用的一个重要方面是确保本组织各项活动的利益攸关方—受援国、捐助方、联合国系统成员、其他国际组织、非政府组织、学术界和通过其政府支持工发组织的纳税人—充分了解本组织的动态。

## » 伙伴关系是一个双向过程，要求定期对话和交流信息

全年度，世界各地的人们有机会通过多个电视频道的报道或通过流行的 YouTube 网站了解工发组织的活动。在联合国气候变化会议于 2010 年底在墨西哥坎昆举行之前、期间和之后，美国有线电视新闻网国际频道在公益告示中特别报道了工发组织的绿色工业努力。鉴于当前全球辩论中能源问题的重要意义，工发组织总干事以工发组织负责人以及联合国能源机制以及能源和气候变化咨询小组主席的身份受到国际媒体广泛

的新闻报道。总干事接受了多个主要广播网络的采访，包括有线电视新闻网、英国广播公司、半岛电视台和今日俄罗斯。他还接受了《纽约时报》、《国家地理》、《新闻报》、《经济日报》和《新华》等平面媒体以及法国新闻社、西班牙埃菲社和路透社等全球新闻记者的采访。总干事的见解在 30 多个国家发表。

工发组织通过定期、及时的新闻发布，就具有里程碑意义的活动和成就几乎是同步地向国际媒体、学术界、非政府组织和其他密切关注本组织活动的人们提供详细的相关信息。2010 年发布的 80 篇新闻稿还张贴在工发组织的网站上，使公众直接了解本组织内发生的所有重要事件。目前工发组织提供了法文网站，本年度该网站对工发组织活动和事件的报道规模一直在扩大。对多媒体和社会网络的使用也有所增加。

其他印刷的信息材料包括本年初以英文和法文印发的关于 2009 年底举行的大会第十三届会议情况的一本小册子，其中突出了本组织的全球论坛活动。重大会议的特别媒体报道使人们注意到新举措。范例之一是，在 3 月举行的阿布贾会议上，非洲和国际媒体了解到了



“《实现目标》提供了关于工业发展相关问题的行文简洁的文章。尽管文章篇幅短小，易于阅读，但却传递了明确的、并非同一的信息。”

Tilman Altenburg 博士，德国波恩德国发展研究院

会议通过的新的非洲农产企业和农产工业发展倡议。本年度向媒体通报的其他里程碑式事件包括 4 月在联合国纽约总部发布能源和气候变化咨询小组报告，以及在 9 月的千年发展目标峰会期间工发组织组办了一次关于普遍获得能源的高级别会议（更多信息见第 5 章）。其他宣传活动包括为多个活动设计并分发宣传材料和传单，其中包括 2010 年上海世博会、新宣布的世界统计日和 2010 年非洲工业化日。

新的季刊《工发组织时讯》新闻通讯于 10 月创刊，作为一个平台使本组织各部门的工作注重于和表现为通过工发组织支助而实现的可持续工业发展和减贫方面的目标和成就。《工发组织时讯》以印刷形式和在工发组织网站上提供，汇总了现有的内部新闻通讯，使

工发组织能够以一个声音说话。工发组织受到高度赞扬的杂志《实现目标：工业促进发展》已发行两年。不久，将以法文和西班牙文提供迄今为止发行的四期。

宣传工发组织实力和成就的最好方式之一是通过其工作人员的声音。为了确保工作人员能对工发组织内发生的所有情况有一个总体了解，他们每月收到与本组织在区域和国际层面工作相关的报道的新闻简报，每周收到报道摘要。这对总部和实地工作人员了解相互活动非常有益。总干事在全体员工大会上直接与工作人员分享关于重要动态的新闻。来工发组织总部的访问者也有机会通过量身定制的专题介绍增进对本组织的了解。在本年度，工发组织接待了来自世界各地许多国家的 750 名团体访问者。

## 工发组织推动实现千年发展目标的举措

“每年非洲有数以百万的人死于艾滋病毒 / 艾滋病、结核病和疟疾。如果能够及时获得适当和负担得起的药物，许多人可免于死亡。” 工发组织总干事坎德·K·云盖拉

在大多数工业化国家获得保健服务和药物是理所当然的事，但是，外汇有限的发展中国家不总是能提供必要的药物来保护其日益增长的人口生命。尽管近十年来发展中国家救命药物的供应大幅度增加，但药品的需求与供应之间仍然存在巨大差距。虽然对于最重要的流行病中的三种疾病，即艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和结核病，这种差距最为显著，但是，不能充分获得质量有保证的基本药物治疗其他疾病仍是发展中国家特别是最不发达国家的一个沉重负担。在非洲，及时获得合适和负担得起的药物每年可使数以百万的人免于死亡。近年来，越来越多的人认识到，当地生产基本药物能在改进救生药品的获得方面发挥关键作用。工发组织在这一领域的贡献得到了联合国大会等多个国际机构的承认，联合国大会欢迎工发组织支持《非洲联盟医药制造计划》。

自 2006 年起，工发组织即在一个旨在加强发展中国家当地生产基本非专利药品的全球项目下提供咨询和能力建设支助。10 月商定了为该项

目的第三阶段提供资助，预计持续两年时间。由德国资助的该项目最终目标是扩展并升级所选定发展中国家的中小企业，这些国家大多位于非洲和亚洲。尽管撒哈拉以南非洲地区的整个医药市场每年市值达 38 亿美元，但是非洲的制药部门只能满足该大陆 25% 至 30% 的需求。救生药物的生产集中在非洲极少数几个国家。通过加强发展中世界的医药生产，工发组织在加强一个战略上很重要的产业的同时推动实现与保健相关的千年发展目标（特别是千年发展目标 6）。在这个知识密集型部门实现当地增值能在降低对贸易收支的不良影响的同时，帮助可靠供应负担得起的高质量非专利药物。此外还能为南南合作带来机会。

这是 11 月工业发展理事会（工发理事会）第三十八届会议期间一次附带活动的主要讨论专题。此外，汇聚了工发理事会与会者以及公私保健和医药部门实体的高级别代表的本次附带活动还着重将发展中国家的公共健康与工业发展





2010年8月，在坦桑尼亚联合共和国举办的工业制药高级培训班。  
© UNIDO

和改善非专利药品的质量联系起来。发达国家和发展中国家私营部门的代表分享了彼此的经验。参与者指出，由于保健相关事项对实现千年发展目标非常关键，因此，进一步发展当地制造业将对保健和经济增长均产生积极影响。总干事收到了成员国的明确任务授权，即与其他联合国机构和方案以及国际科学研究所合作，开展当地制造医药产品的能力建设活动（IDB.38/Dec.7号决定）。

自2006年以来获得的深入认识为工发组织确定了在公共健康与经济发展之间结合面中的一个明确契机。要达到公共健康目标，就需要以总体方式将工业发展这一组成部分并入其中。为了吸引人们投资高质量生产，必须为技术转让提供

便利，并实施工业政策举措。工发组织所采取的整体办法（最近完成的对工发组织全球项目的独立评价也确认这一点具有决定性作用）是一个适当的应对举措。

通过在发展中国家发展制药部门来改善一药难求的状况是一项庞大的任务，要求提供具有针对性和完全同步一致的咨询和能力建设支持，而时间跨度则经常超出单个项目既定的期限。一个增强型工发组织方案将使本组织能够应对许多不同的需要并根据请求向更多区域和产品类别扩展。这将要求有更多的资源，这样工发组织就得以利用迄今为止积累的经验，找到在一个复杂产业内取得进展所需的解决方案，并最终将其活动范围拓展至更多的国家和地区。



## 通过生产活动减少贫困

2010年，国际社会重申对千年发展目标的承诺。关于千年发展目标的联大高级别全体会议于9月在纽约举行。会员国在联大10月19日第65/1号决议通过的成果文件中称赞“世界各个区域的国家通过合作、伙伴关系、行动和团结取得了进步，许多范例令人鼓舞”，同时也认识到“极端贫困和饥饿人口超过十亿，国家之间和国家内部的不平等仍然是巨大的挑战”。

工发组织对千年发展目标的承诺体现在一个雄心勃勃但重点突出的工作方案中，该方案将工发组织的工作置于三个主题优先事项之下：通过生产活动减少贫困、贸易能力建设以及环境和能源。在通过生产活动减少贫困这一优先主题领域——工发组织通过该领域的工作来推动实现千年发展目标1和3——本组织寻求建设适当的生产能力，使国家得以将其经济结构多元化，提高竞争力，创造更多增加值，实现体面的就业，从而来推动持久的减贫工作。《年度报告》本章述及2010年工发组织按2010-2013年中期方案纲要所确认的，在这个优先主题领域所提供的服务。



为了在最贫困地区应对贫穷问题，工发组织继续特别关注最不发达国家——大多位于撒哈拉以南非洲地区——以及新兴工业化国家内那些贫困仍然是生活中悲惨事实的地区和部门。

## » 为了在最贫困地区应对贫穷问题，工发组织继续特别关注最不发达国家

自 1968 年在新德里参加联合国贸易和发展会议（贸发会议）的会员国商定设立一个最不发达国家类别以来，联合国就一直将面临最大发展挑战的国家挑选出来给予关注。次年，联大请秘书长全面审查最不发达国家面临的特殊问题。根据人均国内总生产总值以及成人文盲率编制了一份清单，列入被视为最不发达的 25 个国家。该清单最初在 1971 年由联大核准，每三年审查和更新一次，目前列有 48 个国家。

工发组织与土耳其政府于 2008 年签署的一份谅解备忘录启动了制定联合方案以支助最不发达国家的工作。具体来讲，以发展农产工业以及

中小企业为目标进行合作，以此促进创造就业和可持续经济增长，这继而会减少贫困并保证粮食安全。土耳其将于 2011 年 5 月在伊斯坦布尔主办第四次联合国最不发达国家问题会议，届时该国还将在促进最不发达国家发展方面发挥关键作用。工发组织和土耳其科学技术研究理事会将于 2011 年 2 月组办一次筹备活动，活动主题为“科学、技术和创新：为最不发达国家确定优先事项、制定并落实政策”。关于该项筹备活动的报告将收入第四次联合国最不发达国家问题会议的议事录及科学、技术和创新工作的发展路线图。

与联合国系统内其他机构一样，工发组织已着手为第四次联合国最不发达国家问题会议做准备。第一步是在 2009 年底工发组织大会第十三届会议前夕举行了一次部长级会议（见《2009 年年度报告》）。2010 年 10 月，总干事应邀作为主旨演讲人出席葡萄牙政府与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处在里斯本联合组办的一次部长级会议。这次会议的目的是讨论如何能加强金融资源的调动以促进最不发达国家的发展。所审查的备选方案包括：海外发展援助、

“千年发展目标从来不应是一个单行道——不应是富裕国家在向贫穷国家行善……我们致力于促进普遍发展的长期工作始终基于全球性团结，基于利益分享，基于这样一个强有力的意识：我们在一个相互联系的世界中共同生活，我们的命运是休戚相关的。”

联合国秘书长潘基文，2010年9月

左：总干事访问塞拉利昂莫扬巴。© UNIDO

右：对莫桑比克青年进行创业技能培训。© UNIDO

外国直接投资、债务减免、债务延期、全球性刺激和危机减缓一揽子计划、国内资源、分配特别提款权等创新资金来源以及移民汇款。

工发组织还为编写供第四次联合国最不发达国家问题会议审议的各种文件做出了实质性贡献，其中包括利用行政首长协调会机构间贸易和生产能力小组其他成员提供的素材，与贸发会议合作编写了一份说明。在第四次联合国最不发达国家问题会议期间将举行一次特别活动，讨论贸易和生产能力在包容性可持续发展中的作用，届时将审议该概念性说明。工发组织还编写了一份关于最不发达国家内绿色工业的政策说明，另一份概述工发组织对最不发达国家的援助的说明，以及一份关于能源服务的背景文件。预定于2011年2月在纽约举行的审视如何减少最不发达国家在气候变化、土地退化和生物多样性丧失方面的脆弱性的会前会议将讨论该背景文件。工发组织还将参加2011年3月在纽约举行的一次关于普遍获得基本服务特别是获得能源问题的筹备活动。

经联合国大会授权，第四次联合国最不发达国家问题会议将导致为下一个十年在最不

发达国家与其发展伙伴之间采取一种齐心协力、重新振作的伙伴关系。组办方正在寻求包括政府、民间社会、私营部门、企业家协会、学术界和媒体在内的所有利益攸关方的积极参与，以为最不发达国家调动全球团结。

近来工发组织从成员国收到不少希望获得战略性咨询和政策支持的请求，这些国家寻求在本国经济体内推进结构变革和工业多元化进程。工发组织已经毫不迟延地在博茨瓦纳、喀麦隆、佛得角、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、加纳、莱索托、卢旺达、塞拉利昂、苏丹、多哥和津巴布韦采取措施，对这些国家的请求做出了回应。

在通过生产活动减少贫困这一主题领域内，工发组织继续执行关于青年就业、农产品加工、中小企业发展和投资促进问题的各个方案。

不能就业以及缺少实现其理想抱负的手段，青年就会对社会稳定造成威胁。在科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂，几乎四分之三的人口年龄在30岁以下，青年失业率平均为70%，这些国家拥有全世界最年轻、最贫穷的人口。为了应对不同利益攸关方发出的提供帮助的紧急呼吁，工发组织、联合国开发计划署

(开发计划署)、国际劳工组织(劳工组织)及其青年就业网秘书处合作制定了一份方案,为马诺河联盟的青年提供生产性的体面工作机会。自2008年马诺河方案启动以来,已有5,000多名青年男女接受了职业和创业技能培训。在今年上半年,653名青年在利比里亚和塞拉利昂接受了关于管道工、计算机扫盲和纺织品手工扎染等内容的培训。在几内亚,1,124名妇女和845名男子在同一时间参加了类似课程,实用识字和企业文化是最受欢迎的课程。科特迪瓦的2,804名青年接受了创业和经营技能增训,在各马诺河国家的首都建立了四所交流中心,以鼓励交流信息和经验。14个青年团体获得了用于增强或发展风险企业的补助金。工发组织在安哥拉、佛得角、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞内加尔和苏丹等其他非洲国家开展的青年创业方案也取得了瞩目结果,这些国家的年轻妇女在各个方案中占有相当比例。

非洲投资促进方案于2008年启动,包括三个部分:投资者调查;合同分包与伙伴关系交换方案;以及建设一个投资监测平台。第四次非洲投资者调查于2009年启动,覆盖20多个国家,现在即将完成。调查所得数据将在投资监测平台上加以汇总,以便于各投资促进机构确定适当的投资者,并帮助各公司利用商业机会。各国政府将能利用调查结论加强其制定促进工业投资的政策和战略的能力。工发组织已与加纳、肯尼亚、尼日利亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚等国达成协议,以设立专门中心,促进外国和本国投资者间的合同分包安排。

在汇聚非洲和欧洲的企业家和公私投资者以提高在非洲经商的形象方面,工发组织支助的欧盟—非洲商业论坛发挥了关键作用。11月在的黎波里举行的第四次论坛凸显了非洲投资促进方案在鼓励投资流入非洲生产部门方面的潜力和使用实证证据来吸引更多投资的重要性。在该次

论坛上专题介绍了一个原型投资监测平台,通过与微软公司和日立数据系统咨询有限公司合作设计的特别展台显示平台能生成的各类直观分析图形范例,来展示数据的作用。本次专题介绍还包括合同分包与伙伴关系交换方案。加纳、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的合同分包与伙伴关系交换中心已经建成,喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克和赞比亚的合同分包与伙伴关系交换中心正在建设之中。科特迪瓦和塞内加尔现有的合同分包与伙伴关系交换中心将得到提升以达到所需标准。

认识到投资促进在发展进程中的关键作用,第五次非洲投资促进机构网会议计划与第四次欧盟—非洲商业论坛同时举行。非洲投资促进机构网成立于2001年,是在撒哈拉以南地区发展并执行工发组织投资相关活动的一个平台。第五次非洲投资促进机构网会议由欧盟委员会主持,工发组织投资和技术促进办事处和私营部门组织出席会议。该次会议最后通过了一份决议,述及投资监测平台支助各个投资促进机构和其他中介组织履行任务授权的潜力。

3月,非洲发展农产企业和农产工业高级别会议在阿布贾举行,审议以促进非洲各经济体增长与多元化作为可持续减贫工作基础的各个方法。会议由尼日利亚政府与工发组织、非洲联盟、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金(农发基金)合作主办。会议聚集了非洲各国国家元首、政府首脑、部长和决策者,以及联合国各专门机构和金融机构的高级代表。会议的一个主要成果是核可了非洲农产企业和农产工业发展倡议,以通过将中小型农业生产者与国际市场挂钩的方式推动农业发展(见方框)。该倡议是与在非洲新形成的这样一个共识相一致的:要使农业成为刺激经济增长的主要部门,那么投资就不应仅限于提高农田生产率,而应扩展到覆盖农产企业和农产工业的



## » 非洲农产企业和农产工业发展倡议

利用积极的经济、社会和政治力量，这些力量正在为非洲的增长和发展注入新的活力

### 非洲农产企业和农产工业发展倡议

非洲农产企业和农产工业发展倡议的目标是到 2020 年非洲有一个由各种生产性营利农业价值链组成的农业部门，这些价值链：

- 将中小型农业生产者与各个市场相连接；
- 供应价值更高的食品、纤维制品、饲料和燃料产品；
- 有助于提高农民收入；
- 以可持续的方式使用自然资源；以及
- 创造更多优质的就业岗位。

为了实现该目标，其即期目标是从国内和国际金融市场为农产企业和农产工业的发展调动资源，以此增加私营部门对非洲农业部门的投资。该倡议将支持非洲各国政府、区域机构、相关联合国实体和其他国际机构以及私营部门很好地相互配合，分享知识和协调方案，从而实现协同效应，避免分散努力，增强对发展的影响。该倡议还支持一项投资方案，该方案将大幅增加非洲农产品中转化成差异性高价值产品的比重，这样，到 2020 年，当地和国内市场出售的非洲食品产品一半以上将为加工产品。



在卢旺达创造价值链。  
© UNIDO

发展。该倡议还利用积极的经济、社会和政治力量，这些力量正在为非洲的增长和发展注入新的活力。这些力量包括国内和区域粮农市场的潜力、国内生产更高价值的食品的机会增多以及非洲大陆城市化进程的加快。依照非洲农产企业和农产工业发展倡议，工发组织正在审定一项方案，以在十个国家支持农产企业和农产工业的发展，该方案将与粮农组织和农发基金共同实施。

## »任何旨在实现可持续减贫的战略 必须以提高农民收入和农业生产力为目标

非洲农产企业和农产工业发展倡议由另一个旨在促进非洲发展的倡议加以补充：《加快非洲工业发展行动计划》。《加快非洲工业发展行动计划》由非洲联盟与工发组织和联合国非洲经济委员会合作编制，经 2008 年在南非举行的非洲工业部长会议核可。该《行动计划》及其实施战略包括 21 项方案和 49 个项目，覆盖工业发展的各个方面。工发组织继续在为

《加快非洲工业发展行动计划》实施战略的编制和审定工作提供支助。

经非洲联盟请求，工发组织为《加快非洲工业发展行动计划》制定了一个资源调动战略、一个监测和评价框架和指导委员会结构。10 月，非洲联盟委员会、联合国非洲经济委员会和工发组织在亚的斯亚贝巴联合组办的一次专家组会议讨论了这些要素。会议意见体现在供审议的各个文件内。该会议还建议集中少数几个优先领域，以此方式启动《加快非洲工业发展行动计划》战略的实施工作。

根据与非洲联盟订立的协定的条款，工发组织提供金融和技术援助，以协助组办两年一次的非洲工业部长会议。非洲工业部长会议于 1975 年建立，是一个促进快速和可持续工业发展的泛非举措。非洲工业部长会议是非洲领导人和其他利益攸关方讨论和审查非洲工业化进程进展情况的一个论坛，是非洲各国共同重申工业能够并且应当在非洲大陆的经济社会发展中发挥关键作用的一个体现。第十九次非洲工业部长会议计划于 2011 年 3 月在阿尔及尔举行，会议主题为“通过提高和改进增值来加强非洲工业



孟加拉国安全出口。  
© UNIDO



的竞争力”。会议讨论将几乎肯定会考虑阿布贾会议的成果和建议，以确保将农产企业和农产工业纳入《加快非洲工业发展行动计划》的实施之中。工发组织的准备工作包括计划举行一场私营部门附带活动，讨论为非洲农产企业和农产工业调动投资中的挑战、机会和备选方案。

工发组织在东非地区实施的一个方案以统一食品安全监管框架以及就卫生与植物检疫措施进行合作为主题。在工发组织的支持下，肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国得以建设本国的贸易发展和消费者保护基础设施。制定、批准了一份区域议定书，并随后提请各自政府核准。工发组织已就园艺和渔业部门内某些中小企业的当前和预期业绩间差异完成差距分析，并在该次区域组织了若干关于食品安全的宣传活动。这些活动有望加强一些部门和目标群体进入当地和国际市场的能力。

2月，西非国家经济共同体（西非经共体）和西非经济和货币联盟（西非经货联盟）的代表访问了工发组织，讨论该区域各个产业重组和升级的举措。工发组织在西非经货联盟国家实施的重组和升级方案正在显示出积极

成果。2010年在以下方面取得了显著进展：建立并加强法律框架和方案管理机构，建设本国咨询部门的能力，制定本国改组和升级方案，以及支持100家试点公司的重组和升级。工发组织还保证在与欧洲联盟进行的关于经济伙伴关系协定的谈判进程中给予非洲国家支助。更多信息在第4章提供。

大多数生活在贫困线以下人口居住在农村地区，依靠小农耕作糊口。因此，任何旨在实现可持续减贫的战略必须以提高农民收入和农业生产力为目标。这意味着首先要提高农业产量并减少收获后损失。提高农业生产力可增加就业岗位并创造收入。这无疑会促进其他部门的发展、拓展国内市场、改进食品安全以及减少向城镇迁移的现象，这还意味着说服劳动力加入生产力通常较农业高的农场外企业。的确，实证证据表明，随着一个经济体的发展，农业在国内生产总值中所占份额会相应减少，从最贫穷国家的一半左右到先进经济体的只有百分之几。然而，相同数据表明，随着一个国家的发展，农产品加工带来的增值在国内生产总值中却日益重要；该模式在食品加工部门尤为明显。

资源从农业生产向下游加工活动转移并非总是轻而易举的。需要加以考虑的因素包括：农业投入、生产和加工层面的技术；从种植到加工到营销的整个价值链的技能发展；产业组织和有效市场；能源和交通方面的基础设施；商务发展服务；获取资金；以及一个有利的政策环境。

虾是孟加拉国最重要的出口产品之一。同其他贝类一样，虾特别易于被污染，污染可能发生在虾的养殖水域，也可能发生在加工厂内。不久前，工发组织完成了一个项目，帮助孟加拉国建立本国的质量基础设施，以确保虾产品满足出口市场对安全和质量的要求。该项目是大型孟加拉国质量支助方案的一部分，该方案由工发组织与联合国国际贸易中心合作实施。工发组织为实验室工作人员和培训人员举办讲习班和培训课程、编制培训手册并为渔业厅所属的两个新实验室配备现代分析仪器，以此帮助加强渔业厅的能力。工发组织给予私营部门的支助包括培训了近 20,000 名业界人员以及农民和推广员。在审查年度内，工发组织为两个新的渔业检验和质量控制实验室配备了设备，并升级了相关图书馆。采用了一个可溯源

系统；约 175,000 名渔民接受了如何使用该系统的指导并随后作了登记。孟加拉国质量支助方案向加工厂和养虾场的女工及女虾苗捡拾人员讲解工人权利、为其提供关于水产养殖的培训并设立扫盲班，以此来继续改善这些女工的工作条件。对加工厂的环保做法进行了调查，随后组织了一系列关于环境标准、副产品利用和水质的研讨会；共 772 名渔民接受了水质管理培训，并对整个价值链采用了水质监测。

工发组织对埃塞俄比亚的援助涉及一个以油籽、谷物和咖啡这三条价值链为核心的农产工业战略和行动计划，其目的是将小农户与市场相连接、在新地区建立可持续的农产工业集群并发展风险资本支助机制，从而发挥这些小农户的潜力。2010 年，埃塞俄比亚政府核可了工发组织编制的战略文件，并将其用于编制该国五年期农产工业发展规划，作为埃塞俄比亚全面增长和转型计划的一部分。同时，埃塞俄比亚政府已着手调动各种资源以落实这些战略和行动计划。

在伊拉克，人道主义危机导致普遍食品配给制，很多人因此营养不良，其中，儿童受到



伊拉克牛奶供应链升级换代。  
© UNIDO

的影响尤甚。情况通常就是这样，社会最脆弱群体——儿童和老人——受到营养不良的影响最严重。一个始于五年前的工发组织项目旨在通过增加并改进牛奶的生产来改善伊拉克的生活条件。该项目的发展目标包括：战后恢复农业和农产工业；更安全的粮食生产；贫穷消费者更易获取牛奶；减少农场一级的贫困以及在乳业部门创造就业。工发组织选定了位于迪瓦尼那的一家乳品厂，向其提供新技术新设备。翻新后的乳品厂将于 2011 年 3 月在工业部长的见证下正式运营。工发组织在今年上半年评价了该项目，注意到了安全形势以及随后在获取国际专家服务方面的滞后情况。尽管有些预期目标尚未实现，但是该乳品厂改进了现有乳业生产线的生产和卫生做法，从而提升了产品质量，提高了客户满意度。该项目的另一成功之处是通过培训大多向该乳品厂提供牛奶的 225 名奶农升级了该乳品厂在当地的牛奶供应链。培训前，该乳品厂只使用奶粉生产产品。培训后，鲜奶质量有所提高，乳品厂开始向当地农民收购鲜奶。另一个成果是该国其他（大多为私营）乳品厂的食物安全和食品质量有所改善。

并非所有旨在减少贫困的项目均在农业部门。有人可能会感到吃惊，文化竟是一种能创造收入、提高生活水准的适销商品。在不丹，这个亚洲及太平洋区域 14 个最不发达国家之一，情况即是如此。不丹位于喜马拉雅山脉东麓，是一个内陆国家，地理上与外隔绝，这使该国得以保存足以令其引以为豪的丰富的文化遗产。2009 年，不丹政府起草了一项政策，承认文化在可持续发展中的作用；同样，该国长期发展规划特别强调采用各种方式，在发展创意产业的同时鼓励私营部门发展。工发组织设计的一个项目满足了这些要求。“促进文化主导的创意产业，以减少贫

困、为社区注入活力并促进青年和妇女（自主）创业的试点方案”正协助发挥不丹的创业潜力，在私营部门特别是在农村地区创造就业。除了在手工艺部门从业人员中引起浓厚兴趣外，该项目还在产品开发、创新和产量方面取得显著进步。该项目正在协助加强机构支助系统以发展微型和小型行业，鼓励增值生产和市场连接以促进贸易。

发展中国家许多中小企业不能单凭自身力量进入国际市场；它们缺少必要的资源、知识、产量和整体精密性，不能成为全球市场的有效参与者。中小企业的集群和网络发展方法可实现范围经济和规模经济，更好地获取资源和市场，从而增强竞争力，长期以来被人们认为是一个旨在促进创新和发展具有竞争力的私营部门的经济政策和技术合作工具。

## » 中小企业集群和网络发展方法是一个旨在促进创新和发展具有竞争力的私营部门的经济政策和技术合作工具

近年来，中小企业集群发展在为当地社区提供就业机会方面发挥的作用受到大量关注。就业带来收入，收入可减少贫困，因而集群正在成为基础广泛的地方经济发展的推动力。可以让较贫穷社区作为生产者、受雇人员和企业主参与经济活动，也可以促进以穷人为消费者的创业活动和市场，以此来创造收入，提供就业机会。

在萨尔瓦多的首都，超过 30% 的家庭生活在贫困线以下，这些人大多居住在不够标准的住房和贫民区内。同其他发展中国家一样，该国的城镇迁移现象导致圣萨尔瓦多人口快速增长，已超出政府提供住房的能力。工发组织



一个石刻集群成员。  
© UNIDO

## » 尽管有悠久的传统手工艺历史，奥里萨邦仍是印度最贫穷的邦之一

奥里萨邦工匠们结成的集群中有石雕、手工织机编织、非木材森林制品和轻工商品等集群。同世界各地的中小行业集群一样，奥里萨邦工匠集群面临的一些最大挑战是信贷和市场的准入、机械不足和工作条件恶劣。2005年，工发组织开发了一个方案，以支持上述部门的四个集群，包括提供现代机械。工发组织利用联合王国国际发展署的财政资助，协助奥里萨邦政府在全邦各地广泛推介集群发展举措。对选定的四个集群的直接支助包括建立信任和组织、市场

联系、获得信贷和技术升级。随着该项目在去年成功结束，工匠们与买家的联系加强，产品质量提高，生产率大幅上升，销售和收入显著增加，从而改善了无数户人家的生活条件。女工匠特别从人们增强了对她们生产销售能力的信任中受益。11月派遣了一个为期两周的特派团，对本组织在印度的国别方案进行独立评价，结果认定工发组织在奥里萨邦的服务，利用从印度其他地区发展集群做法所得的经验教训，完全符合印度的优先事项和本组织的能力与专门知识。

与联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人类住区规划署合作，正在努力提高低价住房的建造或销售企业的效率。该项目由西班牙实现千年发展目标基金资助。该西班牙基金支助的第二个举措是要在巴拿马四个省的农村地区减少贫困。工发组织与贸发会议、开发计划署、粮农组织和世界贸易组织（世贸组织）合作，正在帮助发展食品加工和传统服装部门的微型企业，这些企业的管理者和雇员来自社会最贫穷地区。

不仅是企业能从集群中受益。“一村工业集群”项目，顾名思义，就是通过创造可持续的生计帮助具体村庄或社区脱贫。其所用方法是利用和加强集群所在地区的独特性，以此来提升目标社区的文化遗产和价值。该项目源自工发组织、日本政府和位于印度的工发组织南南工业合作中心之间的伙伴关系。该项目将日本的“一村一产品”举措与工发组织的集群发展方法结合起来，2010 作为试点在两国四地启动：埃塞俄比亚的巴赫达尔和阿瓦萨，乌干达的基索罗和卢韦罗。

10 月，在工发组织总部为非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲的发展问题专家举行了一次扶贫集群发展问题专家小组会议。30 多名专业人员与会，分享知识，学习那些能使私营部门发展战略对穷人产生最大影响的工具和做法。会议介绍了选择、监测和评价集群举措的准则，与会者并借此学习他人的经验。

## 贫穷不分国界

世界各个大陆均存在贫穷现象，即使是高度工业化国家也有脆弱的个人被社会网遗漏。

亚美尼亚在 20 年前才成为一个市场经济国家，该国在 2009 年的全球金融和经济危机中受到重创。2010 年，亚美尼亚开始恢复，

经济增长率几乎为 2.6%，2011 年该数字有望翻一番。不过，该国有些地区仍受到 1988 年毁灭性地震的影响，这次地震导致 500,000 多人无家可归；许多建筑仍然破损失修。工发组织参与了一个项目，向脆弱家庭，特别是难民，提供经营技能，并提供多元化的能源服务，以此帮助他们脱贫。该项目与联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国儿童基金会合作开展，其工作包括修复旧建筑为脆弱家庭提供住房、鼓励受惠人参与妇女团体等以社区为基础的组织以及协助建立中小企业，包括向约 100 家企业提供启动贷款。工发组织通过组织关于创业和商业管理、可再生能源系统的运作和维护的培训课程以及针对保健人员和机构的培训课程来提供支助。工发组织还组织参观考察该国国内制造、旅游和服务业中的成功企业。自 2009 年启动该项目以来，工发组织已向约 850 名有前途的企业家提供了培训；103 家所创立的中小企业成功运营，为各自社区内的其他人员提供了就业机会。该项目将于 2011 年结束，届时将在相邻社区组织新一轮的培训。总共将为开办企业制定 100 个计划，这些企业可获得负担得起的融资服务。

该区域另一个项目有望在可持续发展和创收方面有所作为，该项目旨在欧亚经济共同体成员国内建立工发组织投资和技术促进办事处网络，目前该共同体包括白俄罗斯、哈萨



2011-2020 年越南科学技术战略情景讲习班。© UNIDO

克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦。尽管近年来采取了各种扶贫政策和举措，这些国家中有些仍存在大量贫穷人口。例如，在吉尔吉斯斯坦，约 35% 的人口生活在贫困线以下，这些人大多生活在农村地区。在塔吉克斯坦，这个数字估计为 60%，这使得该国成为该区域最贫穷国家。消除贫困和实现千年发展目标所需的经济增长只能通过投资和提高生产率来实现。通过注入新资本、技术和

于减少贫困、改善环境并提高该区域的生活水准。

技术展望可以说是从技术和市场趋势角度评估一个区域或国家经济体日后需要和机会的过程。技术展望被视为技术发展过程中的最上游要素。它为制定指导技术基础设施发展的技术政策和战略提供参考。此外，技术展望支持技术管理和技术转让领域中的创新，从而增强竞争力并促进增长。近几十年来，技术展望被越来越多地用作一个战略性政策智能工具。作为政策工具，展望的作用已经从以产品为导向转移到以过程为导向。近来，工发组织重点致力于开发在制定部门政策和战略时应用技术展望。

## » 技术展望为制定指导技术基础设施发展的技术政策和战略提供参考

以下项目表明工发组织在两个迥然不同的区域和部门应用了技术展望。

管理专门知识、环境相关技术转让以及通过提高技能和产业效率，工业投资和技术变革将推动生产率的提高。该项目旨在鼓励投资以及应用新技术。与能力建设举措一起，这将有助

越南的展望项目是越南一体计划基金的一个上游部分。该项目将就机会、未来挑战、风险和变化远景提供预期情报和政策建议，由此制定该国直至 2020 年的科学、技术和创新战略。该项目的成果将就优先次序、未来远景以及如何越南实现科学、

安第斯区域当地手工艺品。  
© UNIDO



技术和创新战略理想未来的路线图提供具体的政策建议。

第二个技术展望项目惠及的是居住在安第斯山脉偏远村庄的社区，这些人依靠饲养羊驼、美洲驼和其他骆驼科动物勉强度日。在这片包括阿根廷、多民族玻利维亚国和秘鲁部分土地的区域，贫穷广泛存在，约 80% 的人口受到贫困的影响。尽管所饲养的动物是生产纤维和纺织品的宝贵潜在资源，

但是大多数村民不具有挖掘这种潜在资源的专门知识和手段。工发组织派出的一个专家组建议，为了提高生产率和竞争力，应将相关产业部门重组为跨区域的可持续生产链。它们继而应将这样一些可获得的现代产业体制框架包括在内：金融服务、批发市场、商品交易和期货市场、价格信息、质量标准、可溯源性、控制和认证、出口营销机构以及运输设施和基础设施。

## » 农产企业

2008 年粮食危机引发人们对全球粮食短缺的担心，从而导致主食商品价格的快速上涨。发展中国家不得不因此重新考虑其以前的出口农产品的模式：主要出口原料农产品以换取进口食品等加工品或者甚至于进口其他国家生产的谷物所需的外汇。

全球危机还引发急需的世界共同行动。联合国秘书长全球粮食安全危机高级别工作队、拉奎拉粮食安全倡议、全球农业和粮食安全方案以及更近期的世界粮食安全委员会的改革等举措是有效全球应对中受欢迎的手段。

工发组织认为，发展农业不单是一个增加产量的问题，而是涉及农村改造、将种植农户和畜牧农户置于一个从资源到加工业再到市场的价值链的整体过程，为此，本组织则选择将农产企业作为 2010 年的特别主题。世界粮食市场的持续不稳定将确保粮食安全责任转给国内供应：跨境交易模式无法处理配给和价格僵硬问题，相对优势的逻辑在这里失效。非洲四分之三的营养不良人群依靠小农耕作糊口；今天，他们是受害者，必须给予其满足自身需求的手段，而明天他们则将成为各国促进粮食安全举措的核心内容。

粮食安全信托基金和芬兰提供的特别捐款使得工发组织能够在 2010 年对支持农产企业发展的三项重要要求做出响应。这些要求源自 2008 年《非洲联盟加快非洲工业发展行动计划》、2009 年 12 月的《最不发达国家行动计划》和 3 月举行的非洲发展农产企业和农产工业高级别会议。题为“支持农产企业和农产工业发展举措：落实三个框架”的项目于 8 月启动。工发组织与粮农组织和农发基金密切合作，最初选定 12 个国家为支助目标，其中 10 个国家为最不发达国家，10 个国家位于撒哈拉以南非洲地区。鉴于该方案在非洲区域具有很强的集中度，因为被称为非洲农产企业和农产工业发展倡议，并以此名称推广。以下段落介绍 2010 年取得的早期发展情况。

在阿富汗招聘了一名本国顾问，以协助为价值链发展确定优先商品。2010 年在科摩罗开展的



评估为一个便利主要由妇女组成的各生产商组织加工园艺产品的项目获得了资金。工发组织的刚果民主共和国国别方案于9月至11月制定，随后获得了政府的核准。2010年底日本政府提供的130万美元的捐助将通过帮助建设试点食品加工设施来支持非洲农产企业和农产工业发展倡议方案。8月，派往加纳的特派团查明，棉花部门已成为一个明确的优先领域，对促进北部农村地区的社会经济进步非常关键。虽然在10月向预期的对应方提供了简要情况介绍，但是在海地的工作进展却因霍乱爆发和筹备即将举行的选举而暂时停滞。在利比里亚，目前正在制定两个项目，一个是增加水果和蔬菜价值链的价值和减少收获后损失，另一个是商用大米的生产、加工和销售。马达加斯加的一个项目的目的是在开发一个创业和创收潜力均很大的利基市场的同时支持生物多样性保护和可持续管理。工发组织在尼日利亚的评估项目在三个地区确定了

涉及木薯、谷物和大米的优先价值链。工发组织在卢旺达的活动着重促进农村中小企业的企业发展服务，这是一个将支持农村地区农场外微型和小型企业作为减贫手段的农发基金项目的一部分。一个相关举措将使粮农组织、农发基金、工发组织和私营伙伴在乳类和乳产品价值链上合作。12月，派往塞拉利昂的一个考察团会见了该国的贸易和工业部长以及农业、渔业和粮食安全部长，两位部长对有关举措表示坚定承诺。一致同意为重组发展融资系统制定计划，以为农产企业建立融资窗口。工发组织在苏丹的新国别方案选定了生皮、毛皮、皮革和皮革制品开发价值链，同时，工发组织和粮农组织在苏丹南部进行的评估导致产生了一个项目文件“通过基于社区的生计发展和水收集实现可持续粮食安全”。11月向坦桑尼亚联合共和国派出了首个特派团，着重审查现行政策和农产工业发展举措以及与利益攸关方和潜在伙伴接触。



CAUTION

CAUTION

M.G.W. TARE

NET CU CAP



CAUTION



CAUTION

CAUTION

M.G.W. TARE

NET CU CAP



M.G.W. TARE

NET CU CAP

MAX. DWT

TARE

NET

CU CAP



M.G.W. TARE

NET CU CAP



M.G.W. TARE

NET CU CAP

## 贸易能力建设

发展中国家在努力参与全球市场竞争时所面临的种种挑战众所周知。由于供应能力不具有竞争力，产品不符合市场要求，必须采取强有力的措施，通过生产和出口基地的多元化和最佳化来挖掘发展中国家的出口潜力。同时需要有量身定制的贸易相关技术援助和能力建设。只有所有这些要素均到位时，发展中国家才能在参与全球贸易时逐步实现其出口业绩、经济发展和财富创造的可持续增长。

工发组织在工业发展领域拥有四十多年的经验，在整个发展中世界拥有广泛的外地办事处网络，能够与发展中国家共同努力加强它们的工业部门，使其出口业务多元化并建立其相对优势。许多发展中国家只是缺少足够的可贸易货物；它们需要在发展供应能力方面获得协助。同时，工发组织是一个能向受惠国提供必要支持，使受惠国通过建设其测试、认证和标定的国家机构能力来达到质量、安全和环境标准的关键机构。

工发组织通过其贸易能力建设方案，向其客户提供基于以下三要素的、相互结合的市场开拓办法：竞争、合规和连接。简而言之，发展中国家需要加强其生产能力以提高竞争力并发挥规模经济的作用。它们需要遵守公认的标准，以赢得消费者对其产品的信任，从而被世界市场所接受。它们需要以互利的方式加强与全球贸易系统的连接，确保可靠和快速的交易。

在 2009 年恶化到极点的全球金融和经济危机削弱了发展中国家在国内、区域和国际市场竞争的能力。2010 年期间，那些依赖商品出口的国家仍然遭受着这场危机的影响。对此，工发组织出台了特别方案，从工业产出的成本效率、适销性、质量、可靠性和安全角度对企业进行升级，以缩小它们与其竞争者之间的差距。工发组织提供的支持包括各项改善国内企业环境的措施，做法是：提供政策咨询，通过加强向企业提供技术援助和金融服务的机构来改进工商业支助基础设施，以及提高那些出口和创造就业潜力大的企业、工业园区和价值链的竞争力和生产率。

过去几年来，莫桑比克取得了长足进步。莫桑比克在 1975 年独立时是世界上最贫穷的国家之一。该国平均每年 8% 的经济增长率令人印象深刻，该增长率意味着莫桑比克虽然仍属于最不发达国家，但却是全世界增长最快的经济体之一。不过，该国仍然在设法生产足够的符合国际标准的货物以供出口。世界银行的《2010 年营商环境报告》在“经商便利度”指标下将莫桑比克排在 183 个国家中的第 126 位。影响莫桑比克日后发展的主要绊脚石之一是其标准化和计量领域薄弱。总的来说，该国仍然缺少设计和执行产品标准所需的适当

能力，并需要全面改造其各个计量、标准化和认证机构。由欧洲联盟和工发组织共同资助的“商业环境支持与贸易手续简化”项目将有助于建设莫桑比克从区域和全球贸易机会中获益的能力。该项目的总体目标是减少那些影响莫桑比克商业环境的贸易相关制约因素，以此来促进以出口为导向的增长，并改善现有投资环境。具体来讲，该项目旨在加强计量、标准化和认证领域的现有服务提供机构，以及改进贸易信息和咨询服务的提供、获得和质量。这样，各个公司就能够通过达到国际产品标准和增强当地产品的竞争力来更好地利用市场准入机会。

在欧洲联盟同非洲、加勒比和太平洋国家集团间的经济伙伴关系协定等区域间贸易自由化进程的背景下，该做法被证明尤其宝贵。2 月，西非国家经济共同体（西非经共体）和西非经济和货币联盟（西非经货联盟）的代表访问了工发组织，讨论该区域工业重组和升级的各个举措，包括 2007 年启动的一个旨在增强西非经货联盟工业部门竞争力的方案。该方案的试验阶段于 12 月结束。工发组织和西非经货联盟委员会合作结成伙伴关系，得以在联盟内建立一种产业升级文化，建立区域和国家级法律、金融和机构框架，为该区域调整并规范各种工具和方法，并且在试点的基础上向 100 多个中小企业提供技术和金融支持。结果，各个企业的生产率和质量有了大幅提高，并且通过节能节水减少了对环境造成的负担。这反过来又增强了它们的竞争力，使其得以拓展市场机会。

借助此项经验，工发组织依照各自经济伙伴关系协定发展部分的内容，帮助了数个非加太集团区域经济体制定关于产业升级和现代化的次区域方案，其中包括西非经共体、

中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）、南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）、东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）和非加太国家加勒比论坛。

各种标准通过提供一套便于生产者和购买者共同遵守的统一的要求来促进贸易。可以说，各种国际标准是全球化的一个关键内容，是国际贸易体制的一个重要组成部分。问题是大多数标准由发达国家规定，供发达国家使用，而希望发展中国家遵守这些标准。从质量、生产率、安全、健康和环境方面对发展中国家的产品提出了日益严格的要求，只有付出高昂的经济和社会成本才能满足这些要求。挑战之一即是推动发展并实施质量和合规基础设施，涵盖标准、计量、合规性评估和认证工作。经验表明，建设或加强质量基础设施常常足以使发展中国家参与全球市场竞争并从自由贸易中获益。

2010 年，工发组织继续在瑞士经济事务国务秘书处资助的一个以加纳的出口业绩为目标的项目中协助加纳。该项目涉及向加纳的一些

## » 工发组织向其客户提供基于以下三要素的、相结合的市场开拓办法：竞争、合规和连接

加纳种子检测实验室。  
© UNIDO



机构提供援助，以达到当今出口环境要求的严格质量标准。该项目审视了改善加纳出口业绩的各种方法，包括提高园艺产品供应链的应对性和效率，以使产品质量满足国际市场的要求。2010年工发组织主要关注用于国内种植和出口产品的种子的质量和健康。目前正在农业部的支持下建设一个种子测试实验室。如果该实验室明年初得以认证，那么它将是西非首个得到国际种子试验协会承认的种子实验室。国际种子试验协会的总部位于瑞士，其工作包括编制国际公认的种子采样和测试规则、认证实验室、提供种子分析证书、推动研究、传播种子科技知识以及提供培训。在同一项目下，工发组织支持加纳标准局——负责管理加纳质量基础设施的国家法定机构——加强由国际标准化组织（标准化组织）颁布的质量标准（ISO 9000）和食品安全标准（ISO 22000）方面的认证能力。

工发组织还在能力建设领域向拉丁美洲和加勒比区域的国家提供技术合作服务。一些主要项目在2010年的下半年开展。尼加拉瓜的

一个新项目着重加强并提高该国提供标准化、计量、测试和质量服务的能力。该区域的另一个项目涉及在危地马拉建造一个计量实验室楼。该项目已于近期完成，功能齐全的实验室于8月底正式移交给该国政府。工发组织还支持危地马拉政府起草了一个新的国家质量系统法律框架，导致设立了一个地方认证机构、国家计量所和国家技术条例委员会。

工发组织还在多民族玻利维亚国开展一个项目，以改进面粉、果脯和经加工的牛血的食品安全。2009年启动的技术合作活动包括通过提供关于技术和管理提升以及遵守食品安全和营养价值规范的培训来加强当地的贸易能力。该项目是一个由西班牙政府设立的实现千年发展目标基金资助的更大项目的一部分。

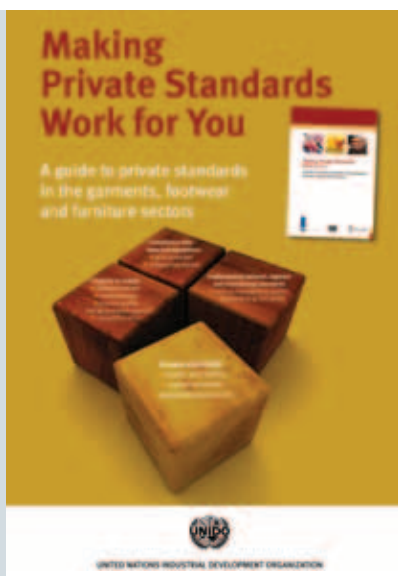
自1月地震毁灭性地重创了海地大部分地区之后，工发组织对一个进行中的标准化项目进行了多次调整，该项目目前着重测试循环再用的建筑材料，以及确定各种新方法，以使各个标准能有助于在该国更好更安全地开展重建工作。

## » 工发组织通过其研究和出版物处理质量和标准化问题

工发组织还通过其研究和出版物处理质量和标准化问题。2010年，工发组织发行了一份题为《符合标准，赢得市场》的关于遵守贸易标准的出版物。该报告由工发组织与挪威发展合作署和发展研究学院合作编写，后者成立于1966年，是国际发展研究、教学和交流领域的一家领先学术机构。该报告可能是日后系列报告中的首份报告，它主要关注发展中国家在遵守国际贸易中的关键贸易相关标准、技术规章和私营标准方面所面临的挑战。该报告估算这些挑战所致的出口损失，然后将这些合规挑战和损失与对发展中国家建设并证明其合规能力的分析以及加强这种能力所需成本关联起来。借助其他撰稿组织的专门知识，该报告还可作为贸易标准合规问题形势变化的一个预警工具。

今天，发展中国家和新兴经济体中有越来越多的公司正在成为全球生产商。这种现象本身就是一种挑战。一方面，消费市场的自由化为各个公司提供了将其产品出口到全球市场的机会，另一方面，这些公司又不得不遵守一大堆私营标准。私营标准与在任何贸易伙伴交易时遇到的技术规则和国家、区域或国际自愿标准不同，其主要关注社会、安全和环境问题，由品牌生产商和零售商在为其产品物色来源时提出。私营标准的形式和规模多种多样，其关注重点和重要级别常常不同。例如，劳工问题似乎是皮革和服装部门的一个较大关切，而遵守特定环境标准的要求在家具部门中更为常见。使问题更加复杂的是，可以对生产场区和（或）产品本身适用标准。购买方行为守则常常主要提及生产场区，而证书和产品标签则经常表明遵守了与生产场区和产品本身相关的要求。

当前，随着全世界关税和配额均有所下降，各种标准和技术规则被视为全球贸易的主要障碍。数年来，工发组织采用了一种多元做法，通过支持农工业、协助政府和贸易协会



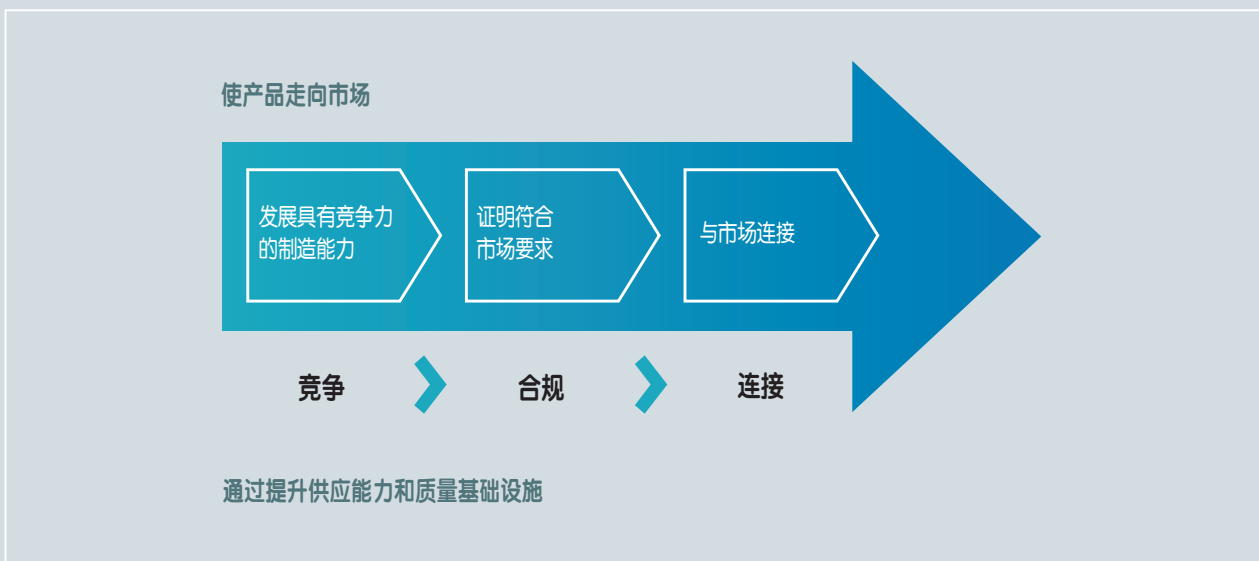
10月，工发组织出版了一本实用指南，标题为《让私营标准为己所用：服装、鞋类和家具部门私营标准指南》。该指南用于帮助发展中国家的出口商进入全球生产和供应链，是在挪威发展合作署的资助下，由工发组织与促进输入发展中国家货品中心合作编写，后者成立于1971年，为荷兰外交部下属的一家机构。该指南使服装、鞋类和家具部门的生产商得以了解多种多样的私营标准，并指导他们如何最好地将这些标准为己所用。它的信息来自对印度鞋类部门、土耳其纺织服装部门以及巴西家具部门的一批抽样出口公司的调查和采访结果。

以及发展相关基础设施，帮助其受惠国达到国际和（或）私营自愿标准与技术规则。

对大多数发展中国家来说，进入欧洲联盟（欧盟）市场非常关键，然而，欧盟的消费者保护规则渐趋严格，如果出口国希望获得并保持市场准入资格，那么它们必须做出重大调整。2007年6月实施了一个关于化学品及其安全使用的新规则，即“化学品注册、评估、许可和限制制度”。它是该领域迄今为止最全面的规则。该化学品制度的引入触发人们严重关切其对设法进入欧盟市场的各个国家的影响。其中这样一个国家是泰国，工发组织正通过一个化学品注册、评估、许可和限制制度信息中心提高泰国出口商对该制度的认识，并向他们传播该制度的相关信息。目前已培训其国内专家运行该中心。该中心负责通过新建载有该化学品制度文件的泰文译本以供下载的网站 ([www.reachtalk.net](http://www.reachtalk.net))、为曼谷和其他主要城市的私营部门组办关于该制度的公开研讨会以及印发该制度的新闻通讯等方式，使人们广泛了解化学品注册、评估、许可和限制制度。目前正在筹备该网站的英文版本。

不久前，工发组织发起了一个项目，以协助中国东南沿海的福建省达到与食品安全管理体系以及饲料和食品链溯源性相关的各个 ISO 标准。由于若干经食物传播的疾病，包括两年前广为报道的婴儿奶产品污染，中国食品出口激增的趋势已有所减缓。相关当局通过召回产品和停止其出口做出反应，但是该事件表明 ISO 22000 相关专门知识的欠缺，因为 ISO 22000 这一标准向食物链内所有单位提供安全指导。工发组织一直在帮助福建省对外贸易经济合作厅执行 ISO 22000 以及关于饲料和食品链溯源性的 ISO 22005。该项目在第十四届中国国际投资贸易洽谈会于九月在厦门举行之际启动。2010年，为来自不同企业的约 330 名参与人举办了六场讲习班，使其意识到遵守食品安全标准的迫切性。工发组织与该洽谈会共同举办了“绿色工业发展与贸易能力建设”的讲习班，吸引了来自政府、研究所、进出口监管机构、食品企业以及测试和质量相关机构的 80 名参与人。

尽管经济学家早已承认发展中国家会从出口制成品中获益，但是许多国家却因为缺少



适当的法律框架、机构、基础设施、技术和技术熟练的工人而无法使此举成行。始于2001年11月处理该问题及其他问题的多哈发展议程谈判意外地遇到了多个障碍，至今尚未完成。为了满足进行更直接援助的请求，世界贸易组织于2005年12月启动了贸易援助举措。自那以来，世界贸易组织一直在支持发展中国家融入并受益于多边贸易体系的努力。工发组织的具体任务是帮助各国加强其制造业部门。无论是对那些能受益于贸易援助举措的国家还是对那些提供金融资源的国家来说，工发组织都是一个重要的伙伴。贸易援助举措并非不要国家承担经济发展的责任，而是致力于向这些国家提供有助于其创造财富的一套工具。这些工具包括制定贸易战略和发展现代基础设施，当然还包括大幅提高生产能力。

## “工发组织的贸易能力建设方法

和贸易援助举措是同一整体思路中两项相辅相成的努力”

工发组织总干事坎德·K·云盖拉

近期一份题为《贸易援助：采取行动的全球性呼吁》的出版物介绍了工发组织对贸易援助举措所做的贡献。该领域内的方案围绕三个主要支柱制定：发展有竞争力的生产供应能力；加强国际公认的合规性基础设施和服务；以及确保与各个市场的有效连接。贸易援助举措已成为工发组织目前和已计划的区域或国家级贸易能力建设方案的主要参照和推动力。工发组织常常与其他联合国机构合作来实施

这类方案。最不发达国家部长级会议、关注中小企业、让私营部门参与以及加强机构间合作，这些是工发组织的实力能最有效推动实现贸易援助举措的目标的部分方式。

2009年底举行了一次高级别磋商对话，以重新考虑上文概述的贸易能力建设方法。讨论确认，尽管贸易发展和贸易相关技术援助的环境有所改变，但工发组织的方法仍然可取。然而，工发组织决定启动一个新项目，以监测其各个项目对减贫工作的影响。该项目由挪威发展合作署资助，其目的是开发一个系统模型，以评估贸易相关技术援助干预措施对减贫工作的影响，以及确定相关适用指标，使工发组织和其他发展伙伴得以设计更多有针对性的技术合作项目。工发组织将利用伙伴机构和组织在该领域的工作，与这些伙伴合作对该模型进行试用，从而做出最大努力，向利益攸关方提供一个连贯一致的机制来监测影响情况。

2010年，工发组织代表联合国系统行政首长协调理事会贸易和生产能力小组的一组伙伴机构制作了第二版旗舰出版物《贸易能力建设资源指南》。该机构间《资源指南》被认可为对贸易援助举措的一个重大贡献（见第58页上的特写）。

与独自运营相比，中小企业加入出口联营总会受益颇多，它们能够以更低的成本和更小的风险对其产品进行现代化、改进和营销工作。

在审查年度内，工发组织继续协助摩洛哥的贸易部加强其本国出口联营总会方案。在意大利发展合作署的资助下，该项目已取得显著成效。迄今为止，已建立20个出口联营总会，涉及11个城镇9个不同部门150家企业的15,000个工作岗位；另有10个出口联营总会正在建立之中。贸易部和摩洛哥出口商协会正通过一个特定资助计划为出口联营总会提供支持。以意大利出口联营总会联合会为榜样，摩洛哥的出口联营总会已成立一个自己的协会。





建设摩洛哥出口联营总会。  
© UNIDO



秘鲁生机勃勃的出口市场。  
© UNIDO

9月，欧洲联盟支助在科特迪瓦启动了一个新的出口联营总会举措，以提高非传统出口部门的竞争力。该项目通过升级制造业企业并将其与出口联营总会挂钩的方式协助科特迪瓦的中小企业应对进入国际市场所带来的挑战。工发组织还采取措施将国际标准和各个进口国家规定的标准纳入国内体系。它还将认证那些能测试出口货物的实验室。

秘鲁充满活力的经济和高增长率主要得益于该国生机勃勃的出口市场。不过，中小企业对该成功的参与却很有限，这意味着这种发展是不均衡的。2006年，秘鲁政府请工发组织建立专为中小企业设计的出口联营总会，以应对该问题。在意大利发展合作署资助的一个项目之下，建立了多个经营出口联营总会。这30个联营总会位于8个不同地区，涉及从珠宝到信息技术和旅游的多个部门。该项目所取得的成功主要归功于其所采用的一种方法，该方法促进可持续性并建设当地利益攸关方的能力，使其能够在工发组织停止参与后把该举措继续下去。该项目重点关注减贫努力。现在，该项目

已扩展至建立质量联营总会，即在同一价值链和地理区域运作的生产商、合作社和公司组成的自愿联盟。各个生产商联合起来商定共同的产品规格、注册一个共同的标记并通过以地域为基础的营销战略推销共同的产品或标记，这些做法既销售了产品又宣传了其所在区域。这种新方法使手工和食品部门的中小型生产商不必在价格上与非专利和标准化产品进行竞争。该方法还使得这些生产商得以使用古老的方法来生产已在其独特区域深深扎根的传统产品。

工发组织在其关注减贫努力的联营总会方法取得积极成果之后，决定将该方法推广至其他国家。工发组织与摩洛哥的贸易部和农业部合作，于11月在拉巴特组办了题为“质量联营总会：一个开发并推销区域原产传统产品的有效战略”的研讨会，世界知识产权组织参加了会议。作为本次研讨会的一个成果，预计2011年将启动一个新方案，该方案兼具出口和质量联营总会以及集群发展的理念。

在西班牙实现千年发展目标基金所资助的一个项目框架内，多民族玻利维亚国也采用了

» 世界各地，大到跨国公司，小到家庭经营企业，凡关注其活动对社会和环境的影响的，都已普遍采用了**企业社会责任**

质量联营总会的方法。工发组织正在该国协助生产昆诺阿苳、苳菜、tarwi、马卡、洋葱和巨豆等有机产品的生产商进入本国和国际价值链。该方案有双重好处。在生产方面，更加稳定的就业和收入会让贫困社区受益，而消费者则可通过一篮子的营养丰富的食物改善其饮食。

不久前，工发组织出版了一个关于建立质量联营总会的指南。该题为《为区域原产传统产品增值》的全面指南以英文、法文和西班牙文出版，述及法律保护 and 增值集团问题，以及建立质量联营总会所需采取的各个步骤。

消费者对认同原产地的传统产品兴趣日趋浓厚。无论是在发达国家还是在发展中国家，顾客都越来越喜好购买深深植根于本土文化的食品或农工产品。消费者对公平贸易产品的青睐日益增加，就表明了此种趋势。对那些真正和正宗产品的偏好很大程度上是对全球化，特别是对生产标准化产品的跨国公司激增所带来的快速变化的一个反应。工业化世界的消费者愿意购买那些土生土产并保持了以往质量的产品。

10月，来自拉丁美洲和加勒比区域的20名代表在意大利都灵国际劳工组织国际培训中心参加了一个关于联营总会发展的年度培训课程。在为期一周的面授培训后，参与者进入在线学习阶段。培训将持续至2011年2月，以在各自国家发展出口和质量联营总会项目。

在2010年整个年度，工发组织继续鼓励企业社会责任。企业社会责任涉及到一家公司在顾及到股东和利益攸关方的期望的同时又实现经济、环境和社会责任的平衡所用的方式。这是一个全球性举措，世界各地，大到跨国公司，小到家庭经营企业，凡关注其活动对社会和环境的影响的，都已普遍采用。2000年联合国启动联合国全球契约时将企业社会责任纳入议程，该契约使企业同联合国机构、劳工界、民间社会和政府联手，在人权、劳工、环境和反腐领域推进十项普遍原则。

6月，工发组织参加了在纽约举行的2010年联合国全球契约领导人首脑会议，会议主题为“建设可持续的新时代”。10月，工发组织联合组办了一个关于企业的社会和环境责任的讲习



2010年联合国全球契约领导人  
首脑会议。

© UN Photo/John McIlwaine

班，具体关注中小企业在推进全球可持续发展议程中的作用。工发组织是与国际发展学会维也纳分会、奥地利发展署和国际教育交流网络合作组办该讲习班的。国际发展学会维也纳分会和国际教育交流网络为四所设在维也纳的大学的学生编制了一个关于可持续发展的课程，上述讲习班是该课程的一部分。

工发组织还与美洲国家组织和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会讨论可否联合

开展活动，在美洲和亚太区域提高中小企业对企业社会责任原则的认识，协助其落实相关原则。工发组织发展的伙伴关系不限于国际组织。工发组织一直在与哥本哈根商学院的企业社会责任研究人员合作，后者曾表示很有兴趣请工发组织参与一个企业社会责任和发展课程，着重在实地应用工发组织的集群发展方法。工发组织还在与其他大学讨论合作事宜。

## » 《2010年贸易能力建设资源指南》

《贸易能力建设机构间资源指南》第一版被证明是工发组织的畅销书之一，尽管《指南》主要以专业的读者为目标群体。《指南》自2008出版以来已发行2,500多册，难以数计的读者从工发组织的网站下载《指南》。除了第一版内提供的关于21个联合国机构的信息外，今年的《指南》包括另外四个联合国机构：国际农业发展基金、国际货币基金组织、国际电信联盟和世界旅游组织，以及五家区域开发银行：非洲开发银行、亚洲开发银行、加勒比开发银行、欧洲复兴开发银行和美洲开发银行，外加七个机构间合作机制。

联合国组织拥有协助各国建设其贸易能力并确定其优先需求所必需的专门知识和经验。由于提供援助服务的组织数量众多，有些具有援助发展或贸易的一般性授权，有些则提供更专门的服务，因此发展中国家政府和捐助方可能难以确切知道可从哪些机构获得哪些服务。《机构间资源指南》旨在应对这一挑战，并在设计方案和项目组成部分方面提供支助。《指南》表明，尽管各机构可能在同一地区工作，它们却提供各不相同但相辅相成的服务。同时，《指南》鼓励各机构本身

使用其中所载信息改进它们之间的合作，弥补提供服务方面的任何漏洞。

由瑞典政府捐款资助的《2010年指南》添加了第二卷，述及联合国系统外的信息。它所载信息涉及23个捐助国的双边发展机构以及欧盟委员会，它们均是经济合作与发展组织发展援助委员会的成员。第二卷概述了捐助方的贸易援助战略，凸显它们各自的双边贸易相关援助机构和专门的技术援助方案。第二卷的绪论篇首先审视了揭示贸易援助继续成为不同捐助方不同程度优先事项的指标以及在应对2008至2009年金融危机方面的明显变化。它接着概述各捐助方限制或集中其贸易援助方案覆盖范围的一些明显方式，例如界定有资格获得支助的国家或者所覆盖的援助类型。《指南》检讨了捐助方如何应对贸易援助举措中的两个首要主题，即应对区域需求以及加强私营部门的重要性，并介绍了用于确保捐助方间一致性的一些机制。

第二卷还通过列举主要捐助方所提供的援助类型介绍了它们的一些方案，这些援助按以下贸易能力建设干预领域分列：全球宣传、贸易政策制定、法律和监管框架、供应能力、合规支助基础设施和

工发组织团队展示新出版的  
《贸易能力建设资源指南》。  
© UNIDO



服务、贸易促进能力建设、市场和贸易信息、贸易简化、有形贸易基础设施和贸易相关金融服务。

除在设计技术援助方案方面向发展中国家提供基本服务外，《指南》还促进联合国系统内外贸易

能力建设活动的协调工作。本着千年发展目标的精神，《指南》在构建一个有多边和双边发展伙伴参与的强有力和有意义的全球伙伴关系，通过贸易驱动经济增长和创造财富来减少贫困之途上迈进了一大步。



## 环境和能源

与环境和能源相关的问题仍在全球议程中占据首要位置。无论是生产者还是消费者，他们所采用的一些模式都未能考虑到地球的可用资源、日益膨胀的人口和吸收排放物的能力。

在此背景下，工发组织一直密切地投身于在国际、区域和国家各级试图扭转这一趋势的各项工作。它组织了会议、讲习班和研讨会，编制了工业能源效率和能源促进发展领域内若干突破性的出版物和报告。最近一份题为“更加绿色的工业足迹：可持续工业发展的机会与挑战”的出版物还以电子书的形式供人查阅，概述工发组织对绿色工业的响应措施。认识到工业要变得可持续必须以少产多，报告审视了发展中国家既能减少其环境足迹又能为其不断增加的人口继续提供货物、服务和就业的途径。

联合国可持续发展大会将于 2012 年在巴西里约热内卢举行。在 20 年前的 1992 年，联合国环境与发展会议的里程碑式会议在同一城市举行。可持续发展大会的目标是确保对可持续发展重新作出政治承诺，评估在实现国际商定的目标方面取得的进展，应对新出现的挑战。讨论将侧重于两项专门主题：从消除贫穷和可持续发展角度看绿色经济以及促进可持续发展的体制框架。在世界为里约 +20 会议做准备之际，工发组织正继续通过其绿色工业方法做出实质性贡献。

保障旨在通过清洁生产、能源效率和可再生能源的使用来促进绿色工业的项目的供资被证实是一项充满挑战的任务。2010 年，工发组织努力调动国家对应方、当地和区域融资机构以及私营部门提供联合融资，使 60% 以上的联合融资目标有了着落。尽管如此，特别是如果工发组织要增加其在最不发达国家实行的全球环境基金（环境基金）项目的比例，将需要建立新的伙伴关系和共同供资来源以期满足环境基金的要求。考虑到这一点，本组织目前正在另辟蹊径，包括与金融机构和欧洲联盟结成伙伴关系。为了调动新的供资来源，本组织还在努力与业务所在国的私营部门加强协作。

## » 本组织能源方案的**支柱**是：生产用可再生能源技术、工业能源效率和低碳技术

工发组织扩大了其在可再生能源、能源效率、清洁生产和绿色工业领域的活动范围，统筹兼顾连贯性要求与对技术合作新需要的响应。生产用可再生能源技术、工业能源效率和低碳技术仍将是本组织能源方案的支柱，并更加重视低碳和碳平衡技术。本组织在 2010 年开展了制作碳捕获和存储技术工业应用技术路线图工作，其中包括首次向小岛屿发展中国家合并转让氢能和可再生能源技术。

能源处于实现可持续发展和减贫工作的中心位置。它与发展的各个方面都有关系，公平地讲，若没有现代能源服务的普及，千年发展目标无一能够实现。在这方面，可再生能源

技术特别是在最不发达国家的农村地区和电网范围外地区将发挥关键作用。采用以可再生能源为基础的小型电网是工发组织能源方案，包括环境基金西非能源战略方案内促进小型电网发展的若干项目的一个关键组成部分。方案促进能源效率和生产使用的可再生能源，包括设计和执行以可再生能源为基础的小型电网、小型和微型水电、生物量和太阳能。2010 年底，向环境基金提交了专门在国家一级执行的可再生能源项目——佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂——以及为总体协调环境基金西非能源战略方案而执行的一个区域项目，供其核可；这些项目将在 2011 年开始执行。

微型和小型水电计划对环境的影响甚微或没有，特别是在农村地区能够提供一系列颇有价值的能源服务。在具有水电潜能的区域，这种形式的可再生能源是为电网范围内的地区提供电能的最划算机会。工发组织目前正在中国、加纳、印度、印度尼西亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、卢旺达、斯里兰卡、乌干达、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚执行小水电项目。另外，本组织还在制定一项



### 节能微型电网

微型电网是中央电力系统的现代小型翻版。微型电网满足当地社区对诸如可靠性、低碳排放、能源多样化和成本下降等的需求和愿望。它们和大型电网一样，为社区一级的消费者发电、配电和管理电力流动。智能微型电网是鼓励客户参与电力企业的一种理想方式。

© UNIDO



特别重视南南合作的总括区域方案，将在非洲设立 100 个小水电项目并在其他区域加以推广。技术支持由中国杭州国际小水电中心提供，该中心便利小水电领域活动的执行并促进世界范围内的合作。在印度和尼日利亚的工发组织区域小水电中心提供区域一级的技术援助。工发组织建立了一个能源服务亭（2.5 千瓦），向肯尼亚的一个偏远村庄供应小水电和太阳光伏能源。所产能源用于提供生产性通信和社区服务。

对能源效率的追求是工发组织实施的众多技术合作项目中不可或缺的一部分。经与国家对应方协商，工发组织在与环境基金合作开发的大多数工业能源效率项目内采用了设定基准的组成部分。它还提出了一个碳捕获和存储路线图，以利益攸关方展望直到 2050 年的工业碳捕获和存储图景并使政策制定者和投资者了解碳捕获和存储技术的益处。

有一个汇聚知识和经验的机制对进行新技术投资资源有限的国家极其有益。工发组织促进各种知识分享和能力建设平台，以鼓励短期和中期的清洁能源技术转让、工业最佳做法和向更可持续的能源生产和消费模式的

转移。目前，工发组织正在非洲管理很多项目。在非洲，可再生能源——如小水电、生物质气化、风能、太阳能、热能和光伏打——能够有助于发展主要在农村地区的小型工业，从而促进增长和减贫。

## » 对能源效率的追求是本组织实施的众多技术合作项目中不可或缺的一部分

莫桑比克的太阳能水泵使无数村民——大多是妇女——摆脱了数小时腰酸背疼的劳动。在希夸拉夸拉省采用这种泵之前，从社区的井打 20 升水平均要 10 分钟，而种地、做饭、洗衣和家庭日常生活都少不了水。工发组织的太阳能水泵从地下 70 米深处抽水打到一个蓄水池，再通到若干水箱，几个妇女可以同时由此灌水。推介太阳能水泵是莫桑比克“一体行动”方案的一部分。下图显示采用新水泵前后的情景。



希夸拉夸拉省之前的情景…  
© UNIDO



…和之后的情景。  
© UNIDO

南非的严重能源危机导致在 2008 年制定了一个基于综合做法的提高工业能效项目，其中包括加强政策框架、能力建设、优惠融资和提高认识。该项目将采用一个能源管理标准系统和系统优化方法。某些行业的演示项目和新的刺激计划正在使人们注意到提高能效的经济惠益。该项目还将有助于建设认证、实施和审计能源管理系统方面的机构能力，将导致 CO<sub>2</sub> 排放量大幅减少。该项目于 2010 年启动，计划在 2013 年完成，价值 550 万欧元，供资方是南非（150 万欧元）以及瑞士经济事务国务秘书处和联合王国国际发展署（各捐助约 200 万欧元）。

自 2009 年 9 月通过《绿色工业马尼拉宣言》起，工发组织便一直协助签署国开展鼓励更可持续工业模式的国家举措。6 月，在孟加拉国举办了关于绿色技术应用问题的研讨会。9 月，工发组织曼谷办事处主办了题为“如何让工业变绿”的研讨会，涵盖了概念、工具和方法。

5 月，在可持续发展委员会第十八届会议在纽约举行期间，工发组织组织了一次附带活动，重点介绍位于约 50 个国家的工发组织—环境规划署联合国家清洁生产中心的成果和经验。它还和菲律宾政府共同主办了一次圆桌讨论会，作为《马尼拉宣言》的后续行动。该活动提供了一次机会来评价从亚洲经验中吸取的教训。讨论侧重于促进发展中国家资源效率和碳密集度下降的各种现有政策及监管和体制框架。10 月，在第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议在阿斯塔纳举行期间，举办了一次类似活动，工发组织主办了一次关于以资源生产力和环境优化带动创新和竞争力的圆桌讨论会。

国家清洁生产中心也可用作与气候相关的技术转让平台。工发组织在前南斯拉夫的马其顿共和国和乌干达开始了一些关于农产品加工价值链中低碳生产的试点项目，而其他一些项目正在准备之中。



© UNIDO

### 新的可再生能源和能源效率中心在普拉亚落成

7 月，一个区域可再生能源和能源效率中心在佛得角首都普拉亚启动。预计该中心通过查明环境友好型可再生能源和能源

效率技术定能极大推进西非经济和社会发展，它将在政策和能力发展、质量保障和融资机制设计方面提供支持。它还将运作令其他区域感兴趣的示范项目。该中心具有西非国家经济共同体（西非经共体）专门机构的地位，并得到工发组织及奥地利、佛得角和西班牙等国政府的支持。通过巴西和西非经共体间的特别伙伴关系，该中心提供开展南南合作以及转让技术和实际知识的机会。西非各国在清洁能源生产方面有巨大的、基本上尚未开发的潜能，但在该区域 2.62 亿居民间的分布是不均的。据估计有 23,000 兆瓦大小水电潜能，仅集中在西非经共体 15 个成员国中的五个，而其中被开发的潜能尚不足六分之一。还可更多地利用生物能。生物物质是广大穷人的传统首要能源，占家庭能源消费总量的 80%。实际上，利用太阳能、风能、潮汐能、海洋能、热能和波能的范围是无限的。

2010年，国家清洁生产中心获得了更有力的支持。该方案扩大了在阿尔巴尼亚、佛得角和摩尔多瓦共和国的活动，与此同时，新的项目活动在斯里兰卡、突尼斯和越南启动。在工发组织帮助下，国家清洁生产中心得以对可持续发展委员会第十八届会议，特别是对其审查可持续消费和生产以及废物和化学品无害环境管理的进展情况，做出了贡献。

2010年达到的一个里程碑是在11月3日启动了全球资源高效型清洁生产网络，创始成员国有41个。由工发组织和环境规划署支持的该网络还将便利南南协作和南北协作，包括转让相关知识、经验和技能。全球资源高效型清洁生产网络的职能将涵盖创新和知识管理、能力建设、宣传、质量保障和品牌化。

创建全球资源高效型清洁生产网络的具体目标是特别在国家清洁生产中心内获得和传播资源高效型清洁生产的最佳做法。2010年，拉丁美洲区域清洁生产知识管理系统得到了

维护，同时还开始为阿拉伯区域制定一个类似的系统。从2011年开始，这两个系统均将作为全球资源高效型清洁生产网络下的区域分部运作。

工发组织—环境规划署资源高效型清洁生产新方案特别重视包括电子废物在内的废物和污染预防等主题项目。

工发组织在“解决电子废物问题”框架内与许多伙伴联手。“解决电子废物问题”举措把政府、联合国组织、产业界、非政府组织和科学部门汇集起来对付电子废物问题。11月，工发组织组织了一次题为“在非洲发展绿色工业，制定负责的电器电子设备使用期满解决方案”的讲习班。私营部门、环境组织、国家清洁生产中心和学术界的代表参加了讲习班，讲习班旨在就非洲电子废物管理商定一项协调一致的战略。关于电器电子产品生命周期内有害物质的国际讲习班将于2011年3月底在维也纳举办，作为组织间化学品无害环境管理方案的一部分。

### 电子废物：一个日益严重的问题

废弃电气电子设备（电子废物）是世界上增速最快的一种废物流。在工业化国家，人们平均每两年更换一次电子设备，而在发展中国家则是每五年或更长时间。全球电子废物产生量正以每年大约4,000万吨的速度递增。电子废物潜在含有1,000多种不同物质，其中许多是对环境和人类健康有毒的物质。这意味着，在处理废旧电气电子设备时，无害环境的处理和最终处置解决方案应已落实到位。大多数发展中国家缺乏有效对付电子废物的专门技能，特别是因为常由非正规部门同废弃设备打交道。环境和职业条例通常落后于电子领域的发展，可是，处理电子垃圾的挑战是向绿色经济转型过程中关键的一步。



© UNIDO

最近由坦桑尼亚联合共和国国家清洁生产中心与瑞士联邦材料科学和技术实验室（瑞士一家在材料科学和技术发展方面跨学科研究和服务机构）协作开展的电子废物评估研究突出介绍了坦桑尼亚联合共和国的情况。研究报告对该国电子废物状况进行了评估，得出的结论是尽管该国电子设备使用率依然不高，但预计电脑产生的电子废物在今后急剧增加。在工发组织和微软于12月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆组织的一次讲习班上向来自公共和私营部门的利益攸关方介绍了这份研究报告。

化学品租赁，通过更有效率地使用化学品，为经济和环境取得双赢提供了机会。它是一种服务导向型的商业模式，将专注增加化学品销售额的做法转为一种专注增值的做法。购买者不再为化学品本身付款，取而代之的是购买化学品产生的益处或服务（如：客户支付的不是特定数量的油漆，而是实际粉刷的单元数量）。生产者或服务提供方的责任可能包括对产品的整个生命周期进行管理。

工发组织在化学品租赁领域有相当丰富的专门知识。五年多以前，它与埃及、墨西哥和

俄罗斯联邦各国国家清洁生产中心合作启动了一系列试点项目（分别涉及粉末涂料和烃溶剂清洗、电镀和水净化），促进化学品租赁。之后，在哥伦比亚、摩洛哥、塞尔维亚和斯里兰卡进行了其他一些试点项目。

2010年，工发组织围绕一个化学品租赁工具箱开展了工作，以协助在公司和工厂一级采用此做法。工具箱一旦最后确定，将以电子形式供人查阅，并将提供用于培训的核对表、专题介绍、指标和指南。全球化学品租赁奖——首批此类奖项——在3月颁发。工发组织希望，该奖将使公众关注化学品租赁的概念并促进其在更广范围内应用。

国际化学品管理战略方法是一个促进对化学品进行无害环境管理的政策框架，于2006年在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的一次国际会议上通过。在支持发展中国家能力建设和执行活动的国际化学品管理战略方法快速启动方案下，工发组织正在协调非洲、阿拉伯区域和拉丁美洲的项目，其中多个项目有助于制定和加强国家化学品管理机构、计划、方案和活动并促进机构间的协调以执行各项国际协定和举措。

### 2010年化学品租赁奖

3月2日，工发组织与奥地利联邦农业、林业、环境和水管理部宣布了首批国际化学品租赁奖的获奖者。颁奖典礼在布拉格国际化学品管制立法和贸易方面会议期间举办。经过评选，在来自10个国家的共计27名竞争者中，哥伦比亚国家石油公司——拉丁美洲最重要的石油公司之一——凭借其石油和水处理工艺，和哥伦比亚国家清洁生产中心凭借其专业的咨询服务而跻身于获奖者之列。宜家印度因在供应链中执行化学品租赁方面工作突出而获得特别奖。提供的奖项分为四个类别——案例研究、咨询服务、科学出版物和公共关系——赞扬化学品租赁方法在企业一级的成功实施。



© UNIDO

在哥伦比亚，工发组织正对化学品管理情况进行全面分析，帮助制定统一的行动计划和战略。该项目的核心特征是私营部门和民间社会的参与。该项目将通过举办一系列培训讲习班并提供结成部门间伙伴关系的机会加强国家能力。在萨尔瓦多，工发组织正帮助分析化学物质的生命周期，从而为可持续化学品管理活动做准备。一个国家化学品管理委员会正在组建中，而关于化学废品和废物管理的指导和培训文件正在拟定中。

秘鲁的国家清洁生产中心正与利益攸关方合作执行一个旨在加强该国化学品管理体制、监管和技术框架的项目。该项目将促成一项关于化学产品的国家战略，包括改善信息获得情况和提高公众认识的措施。乌拉圭一个汞产品管理项目旨在降低与含汞产品尤其是汞灯相关的环境风险和健康风险。关键活动包括全面评估释放情况、风险和替代方法以及分析分销渠道和废物管理做法。和其他项目一样，预计它能为制定一个综合化学品政策铺平道路。

在埃及，一个化学品和化学废物管理评估和能力建设项目将重点放在整条化学品供应链上。

它将包括全面清查在两个工业区——十月六日城和萨德城——生产的化学品，并可在别处推广。

尽管汞对人类健康和环境构成危害，全世界仍有数百万小规模采金者用汞进行金萃取和加工。不断攀升的金价散发的诱惑及对摆脱贫穷的生活的向往桎梏了工发组织等组织停止汞使用的努力。手工采金产生的汞齐化致使每年汞释放量估计在 1,000 吨，占世界人为汞排放量的 30% 左右。2009 年，联合国环境规划署（环境规划署）建立了全球汞伙伴关系，为应付此问题的工作注入了新鲜的推动力量。目标是尽量减少直至最终消除全球人为释放到空气、水和土地中的汞。工发组织与美利坚合众国保护自然资源理事会合作，共同领导与手工和小规模采金相关的全球汞伙伴关系。目标之一是在 2017 年之前将手工采金中汞的使用量减半。

6 月，拟订一项有关汞的具有全球法律约束力的文书政府间谈判委员会第一届会议在斯德哥尔摩举行。年末，工发组织及其伙伴启动了一个项目，制定一项战略计划以减少西非法语国家手工和小规模采金和加工部门汞的使用。该项目将与此问题有利害关系的各方：采矿者自身、买卖

副总干事在肯尼亚参观一个工发组织可再生能源项目。  
© UNIDO



## 多氯联苯的无害环境处置

1930年代，持久性有机污染物的一个特殊有毒组别——多氯联苯——开始作为冷却剂和润滑剂应用在一系列电气设备及其他产品中。虽然在大约40年之后，发现它们能够致癌，许多国家禁止了生产，但是它们非常持久地存在于环境中。对装载多氯联苯的旧设备和工业物品的不当处置仍将该化学品释放进土壤和水中，并持续存在几十年，

污染海洋食物链。2月4日，工发组织同印度政府签订了一个1,450万美元的淘汰多氯联苯项目，将与印度环境和林业部协作执行。由环境基金供资的该项目——是印度减少和消除持久性有机污染物国家实施计划活动事后行动的一部分——旨在通过处置含多氯联苯的设备及相关废物而减少或消除多氯联苯的使用和释放到环境中去。

金者、政府官员、非政府组织代表、地方当局和企业、保健人员和捐助方等汇聚在一起。

苏丹至今仍非化学品生产大国，主要依靠进口来满足国内需求。然而，经济增长导致最近进口量猛增，该国可能很快在当地生产化学品。这两种情形均要求在化学品管理上施加一定程度的管制，不过这到目前为止或多或少还是一盘散沙。2010年，在国际化学品管理战略方法的支持下制定了一个项目，编拟一个关于化学品无害环境管理的可持续、综合国别方案，从而尽量减少对人类健康和环境造成的负面影响。工发组织将提供技术和战略支持，包括甄选本国专家、批准工作计划、与项目利益攸关方进行协调、监测指标和成果及项目汇报。

持久性有机污染物是指在环境中长期保持不变、蓄积在活生物体脂肪组织里并对人和动物有毒的化学品。过去60多年间，持久性有机污染物用在了一系列产品中，它们作为杀虫剂在空气中移动很长距离，传播到从未使用过的地区，对整个地球构成威胁。这促使国际社会屡次呼吁全球紧急行动起来减少和消除这些化学品的释放，其中最具权威性的举措是在2004年5月17日生效、注重消除或减少12种持久性有机污染物释放的《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》及五年之后召开的缔约方大会在持久性有机污染物清单上又添加了九种其他化学品。

《斯德哥尔摩公约》为工发组织长期参与化学品和化学品管理注入了新鲜的推动力量。本年度，由环境基金供资、工发组织执行的项目数量有所扩大。本组织在阿尔及利亚、亚美尼亚、印度、蒙古、摩洛哥、尼泊尔、罗马尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国建立处置多氯联苯无害环境管理系统这个环境基金设定的优先事项过程中发挥了积极作用；2010年，环境基金核可了在阿塞拜疆和秘鲁的大型多氯联苯新项目。

继协助处置多氯联苯储存的工发组织项目成功结束后，罗马尼亚现在能够以有效和无害环境的方式管理污染物。这一成就的取得是因为制定了一项全国性制度，使当地各利益攸关方参与履行在《斯德哥尔摩公约》下与多氯联苯相关的各项义务。该项目的重点包括设立淘汰和处置多氯联苯和多氯联苯废物的融资机制，增强国家能力，完善条例以及改进管理多氯联苯的实体设施。

《斯德哥尔摩公约》还责成各国政府利用现有最佳技术和最佳环境做法来减少或消除作为废物焚化装置、发电设施和耗能工业等部门副产品的持久性污染物的意外排放。全球论坛和区域论坛促进和便利开展现有最佳技术/最佳环境做法相关活动。继2007年10月成功举办东亚和东南亚现有最佳技术和最佳环境做法区域论坛成立会议后，2010年，批准了一个在柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主

共和国、蒙古、菲律宾和泰国执行的新区域示范项目，项目涉及使用矿物燃料的公用事业锅炉和工业锅炉。3月，在一个全球方案下开始在菲律宾建设一套设施，论证扫除障碍采用和成功实施持久性有机污染物现有非焚烧销毁技术的重要性。大多数设备已经安装完毕，该设施将在不久后投入运行。

现有最佳技术 / 最佳环境做法区域项目将消除持久性有机污染物同相关工业部门的能源效率结合在一起。2009年发起的中东欧、高加索和中亚区域各国第二次论坛6月在土耳其伊斯坦布尔举行，以就在意外产生持久性有机污染物的工业优先来源类别采用现有最佳技术 / 最佳环境做法最后确定一个项目建议。2010年晚些时候，海湾合作委员会现有最佳技术 / 最佳环境做法论坛在科威特启动；计划在近期启动针对非洲和拉丁美洲及加勒比的其他论坛。

工发组织持久性有机污染物问题专家组编制了一套全面的工具箱，帮助发展中国家查明持久性有机污染物污染场所并进行分类和确定优先次序。它还将有助于开发适合的利用现有最佳技术 / 最佳环境做法的土地补救技术。可在电子学习栏目下持久性有机污染物门户网站 ([www.unido.org/POPs](http://www.unido.org/POPs)) 下载该工具箱。

提交国家实施计划是各国在《斯德哥尔摩公约》框架下请求环境基金供资的一个基本先决条件，可这对于发展中国家来说也并不总是一项轻松的任务。迄今为止，有50多个国家在拟定国家实施计划方面获得了工发组织的援助，包括最近的安哥拉、厄立特里亚和斯威士兰。工发组织跟进《斯德哥尔摩公约》下所列物质数量的不断增多，开发与工业有关的化学品管理项目，以便回应应对创新处理程序和安全处置技术的需求。

工发组织还在其环境和能源优先主题下执行项目直接响应《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》这项旨在保护臭氧层的国际

条约。自该《公约》于2001年开放供签署以来，工发组织一直是协助发展中国家和转型经济体国家履行其公约义务的主要机构之一，连续第二年位居执行机构之首。一项具有里程碑意义的成就是工发组织是提交首个氢氯氟烃淘汰管理计划的执行机构，这个为前南斯拉夫的马其顿共和国编制的计划于2009年年底提交，并在4月经执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会第60次会议批准。这为就计划的结构、战略和融资等问题开展讨论铺平了道路。7月在加拿大蒙特利尔举行的执行委员会第61次会议批准了工发组织为克罗地亚编制的计划。

## »2010年一项具有里程碑意义的成就是作为执行机构提交了首个氢氯氟烃淘汰管理计划

在编制氢氯氟烃淘汰计划时采用可持续的整体方法——整合绿色倡议便是一例——尽管不可避免地更具挑战性和耗时，但可向在《蒙特利尔议定书》下受工发组织援助的国家提供更大益处。工发组织正在围绕其他30个淘汰计划开展工作，这些计划的特点就是更多地采用此方法。最近提交给11月/12月举行的执行委员会第62次会议的计划涉及中国、伊朗伊斯兰共和国、马达加斯加、尼日利亚、巴基斯坦、塞尔维亚和土库曼斯坦。剩余计划将在2011年提交。

鉴于预计到2013年将按2009年和2010年的平均消费量实现氢氯氟烃消费冻结，开展各项单独的淘汰活动，以减缓预计在2013年后出现的消费量增长就至关重要。2010年开始执行许多独立投资项目：约旦一家空调制造公司、巴基斯坦六家绝缘泡沫制造公司和阿根廷空调制造部门若干项淘汰活动。最近在中国启动了

一个示范项目，将氢氯氟烃-22 压缩机转换成丙烷压缩机，并将随后应用在一家转而使用丙烷制冷剂的空调制造公司。重要的是确保供应链自始至终保持绿色。

工发组织还一直重视臭氧耗减物质储存和含臭氧耗减物质的设备储存的绿色销毁。关于在阿尔及利亚、中国和土耳其设计臭氧耗减物质销毁示范项目的工作仍在继续，而在墨西哥类似设计工作已经完成。最近，工发组织开始筹备黎巴嫩和尼日利亚的示范项目。正在制定的大多数剩余示范项目可能在 2011 年提交。

10 月在维也纳组织了一次国际专业发展活动，以审查化学品、气候变化、碳市场和能源管理之间的联系及其对国家联络点和本组织战略的影响。110 多名与会者——国家联络点高级代表、国际专家和工发组织高级工作人员——讨论了更新化学品、能源管理和气候变化愿景及战略的全球趋势。计划采取两项关键的后续行动，即：一个旨在加强国家臭氧耗减物质、持久性有机污染物、能源和气候变化联络点间协作的试点

方案以及工发组织的一个化学品、气候变化、融资替代方法和能源管理网络学习网 / 平台。

工发组织通过一个专门的水管理单位力求保护世界宝贵的水资源，从而造福千秋万代。它为转让最佳做法和技术提供服务，以改进工业的水生产力并防止排泄工业废水。

尽管 2010 年 6 月发生了大范围的漏油，工发组织仍启动了墨西哥湾当地海洋环境项目。墨西哥湾大型海洋生态系统所独有的生物物理特性使之成为世界上一个最多产的海洋生态系统以及重要的生物多样性宝库。不过，面对来自人类的威胁，包括过度捕捞、重要海岸和海洋栖息地的破坏及营养物富集导致的 18,000 多平方千米“死区”每年形成一个世界上最大的缺氧水域，这种高生产力岌岌可危。墨西哥湾生态系统承受着大规模油气生产和旅游业快速发展带来的负担。此项目要通过开展跨界诊断评估作为构建评价墨西哥湾状况的科学技术基础并在随后采取战略行动计划，为采用一种以生态系统为基础的管理方法打下基础，以在墨西哥湾恢复海洋和海岸生态



在中国淘汰臭氧耗减物质。  
© UNIDO



系统，挽回已经枯竭的鱼类资源，降低营养物超载。作为补充，将进行能力建设活动，注重跨部门参与，并在生态系统方法的三个重要方面，即生产力、保护和适应性管理及强有力的监测和评价方面开展试点项目。

近年来得到工发组织大量关注的一个区域是西非沿海的几内亚湾。海洋和陆地活动产生的污染导致鱼类资源枯竭，侵蚀海岸线，破坏生境。由环境基金供资、工发组织实施的环境规划署/开发计划署联合项目现已接近完成，该项目的目的是为可持续利用几内亚海流大型海洋生态系统中的生物资源和非生物资源而设立一个区域管理框架。一个当务之急便是建设区域能力，加强国家机构和区域机构，并确保区域内的协调。2010年，形成几内亚海流大型海洋生态系统的16个国家——安哥拉、贝宁、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、科特迪瓦、加蓬、加纳、赤道几内亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂和多哥——一起参加了在阿克拉举行

的一次部长级会议，会上他们商定设立几内亚洋流委员会来促进区域合作。该项目包括九个可推广的示范项目，以展示哪些措施可能产生最显著的成果。调动外部资金支持的国家行动计划在2010年获得核可。工发组织将在2011年组织一次捐助方会议。

在撒哈拉以南非洲备受赞誉的绵延海岸线中，有许多正受到旅游业污染和退化影响造成的威胁。2008年，启动了一个项目以保护项目涉及的非洲九个沿海国家：喀麦隆、冈比亚、加纳、肯尼亚、尼日利亚、莫桑比克、塞内加尔、塞舌尔以及坦桑尼亚联合共和国的海岸和海洋生态系统及相关的生物多样性。该项目还涵盖非洲五大海洋生态系统中的四个。它被恰如其分地命名为“采取协调一致的行动，实现可持续旅游业”，是一个由环境基金供资的工发组织、环境规划署和世界旅游组织（旅游组织）联合举措，其中工发组织担任执行机构。该项目有四个主要目标：掌握现有减少污染的最佳做法和技术并保持对旅游业的协作投资；制定和执行能量化减少海岸



旅游业的负面效应。  
© Istock image

许多发展中国家视旅游业为摆脱贫穷的王牌。不过，旅游业通常是把双刃剑。当旅游者蜂拥而至到阳光明媚的地方欣赏原始沙滩和清澈海水时，吸引和招待旅游者所需的基础设施



在喀麦隆执行“采取协调一致的行动，实现可持续旅游业”项目后，一片清洁的海滩。  
© UNIDO

会对发展中国家脆弱的环境和有限的资源增添沉重的负担。而就积极的一面讲，若能妥善处理，旅游业可提高对环境价值的认识，带来保护国家自然遗产的资金。

生态系统退化的可持续治理和管理机制；评估和提供培训和能力支持；以及分享信息。2010年，在每个参与国都成立了项目小组，并设有协调员和当地利益攸关方委员会。包括旅游部和环境部联络人在内的国家项目小组接受了关于旅游组织发展可持续旅游业以消除贫穷方案的培训。对各参与国的培训要求进行了审慎评估，以为2011年开展进一步的能力建设活动做好准备。

在过去三年间，工发组织一直在参与降低污染洪都拉斯水道的工业污染程度项目。作为一个处理千年发展目标所庄严宣告的水与卫生目标的大型机构间方案的一部分，工发组织正在靠近工业城市圣佩德罗苏拉的里奥勃兰科流域应用无害环境技术转让方法。无害环境技术转让方法是一种创新概念，能使企业对其流程和管理进行深入分析以期查明需要改进之处。工发组织在洪都拉斯的当地伙伴是国家清洁生产中心。工作人员在2009年接受了培训，从而能够在被确认为是里奥勃兰科污染罪魁祸首的两家纺织企业和一个家禽养殖场应用该方法。工发组织同其他参与机构合作，在不同地点举办了讲习班以介绍该方法。世界其他区域的一些国家——如埃及、摩洛哥和突尼斯——将利用无害环境技术转让方法节水和减少工业废水。

由工发组织开发的无害环境技术转让将双赢战略引入企业。它采用需求推动型方法，考虑到各工业部门的特有情况以及其执行国家的体制框架。首先是尝试改进现有流程。随后是采用新清洁技术，行不通的话则采用最优化的终端解决方案。从每个无害环境技术转让项目的执行情况吸取到的教训在每家企业的经营战略里得到体现。

不是所有的水污染事件都可归咎于人类活动。砷是导致一系列疾病的一种致癌物，天然存在于世界许多地方的土地里。当从穿过砷污染蓄水层的深井中取水饮用时，便会发生人体污染情况。悲剧的是饮用被污染的水导致了多起

死亡，特别是儿童死亡。2007年的一项研究发现，在70多个国家有1.37多亿人或多或少受到饮用水砷中毒的影响，而此问题在孟加拉国和印度尤为严重。2010年，一项旨在保障向孟加拉国和印度农村社区安全供应饮用水的项目，随着适当的新技术的采用和广泛培训，成功告一段落。该项目突出关注孟加拉国两大最受污染的地区。20个乡村采用了社区过滤器，1,500个偏远家庭采用了家庭过滤器，这确保了社区享有无砷水供应。该项目为约13,000名病人提供了医疗服务，同时，媒体报道使公众关注那些受影响人群的困境。目前正为开展后续活动寻求供资。

工发组织仍在积极践行生态城市概念，旨在相关部门和利益攸关方之间建立对话，在城市促进无害环境做法（另见第3章）。12月，工发组织和约旦环境部在法国马赛组织了一次生态城市论坛，作为该市“地中海经济周活动”的一部分。此次论坛是2008年在约旦举行的第一次生态城市论坛的后续会议。论坛聚集了专家、地方当局和私营部门领导人，共同讨论城市规划和环境管理领域的关键问题，鼓励结成公私伙伴关系。

一个相关的动态是，总干事在6月访问日本时与北九州市市长签订了一项谅解备忘录，以便通过举行国际研讨会和其他活动来推介生态城镇的概念。生态城镇基于零排放概念，力求尽最大可能利用家庭活动和工业活动产生的废物作为其他行业的原料。此谅解备忘录包括创立一个框架，指导在环境技术和废物回收服务领域的合作。日本将为来自发展中国家的参与者提供生态城镇管理培训地点，培训的内容是基于生态城镇概念的环境技术和废物回收服务。

自1980年代初期以来，工发组织便一直参与技术转让工作。30年后，如今许多发展中国家需要更尖端的技术或适当的先进技术。国际氢能技术中心（氢能技术中心）是一家由工发组织主办的自治技术机构，在土耳其能源和自然资源部的

支持下,2004年创办于土耳其。该中心的作用是支持、论证和促进可行的氢能技术,以期减少工业化国家和发展中国家间的能源和技术差距并使后者跳过依赖矿物燃料的阶段。截至2010年,氢能技术中心得以提供了技术转让、项目开发和资金调集活动。由环境基金供资的工发组织/氢能技术中心项目“通过技术合作在小岛屿实现氢能安装”将在不久后提交环境基金供其核可。工发组织期待在其他小岛屿发展中国家推广这一项目。

在印度贸易促进组织的支持下,2009年3月最后确定了工发组织/氢能技术中心与包括新德里印度技术研究院以及Mahindra & Mahindra和Air Products两家公司在内的一个联营集团之间的一项伙伴关系协定。该项目正在提供技术和专门知识,将新德里Pragati Maidan展览中心场地使用的15辆机动车改装为氢能,并设计和建造一处现场燃料补给设施。另一个项目主要集中在氢燃料电池动力叉车、燃料电池不间断电力供应及氢能技术教育和培训。

在西班牙政府通过西班牙国际发展合作署提供的支持连同意大利政府的支持下,拉丁美

洲和加勒比可再生能源观察站已得以开始运作,并在巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭和乌拉圭建立一个可再生能源知识平台。观察站的成功是显而易见的,因为其目前正处在向该区域其他国家扩大服务的进程中。工发组织正与拉丁美洲能源组织密切接洽,该组织正在可再生能源观察站框架内在各国开发各种实质性产出。这些产出涉及可再生能源技术基础、最新发展技术水平报告、可再生能源资源地图和融资基准报告。工发组织正与其对应方共同开展工作,增强观察站的潜力,针对双边和多边捐助方,制定一套旨在该区域部署可再生能源的具体项目和活动。

工发组织的一个关键优先事项是在其技术合作方案内促进和推动南南合作。设在印度和尼日利亚的区域小水电中心在各自区域提供技术援助。贝宁、印度和尼日利亚之间建立了生物质气化技术转让相关活动的合作。与此类似,氢能技术中心与印度和库克群岛结成了氢技术转让的伙伴关系。



总干事在副总干事的陪同下会见北九州市市长 Kenji Kitahashi。  
© UNIDO



新德里氢燃料机动车。  
© UNIDO

## » 获得能源获得能源，促进可持续发展是当今众多全球发展挑战的中心问题，但全人类中还有许多人缺少机会获得对于满足其日常需要至关紧要的、且能负担得起的现代能源服务

全世界约有 30 亿人依赖传统生物量来烧饭取暖。约有 15 亿人根本用不上电，还有 10 亿人不能获得可靠电力。生产活动对于世界最贫穷国家的可持续经济发展极其重要。然而，获得能源的途径有限或根本没有的那些人处于恶性循环之中：他们没有生产活动所需的能源，而生产活动反过来会提供支付能源服务所需的收入。发展中国家的妇女和女童受到的影响尤其严重。

联合国秘书长能源和气候变化咨询小组在其 4 月印发的《能源促进可持续未来》报告中提出了国际发展议程新目标，其中之一是到 2030 年普及现代能源服务，这一目标虽雄心勃勃却仍可实现。将需要在界定和衡量这两个方面开展广泛的分析工作，以确保富有效力并加强执行和政策制订。开发分析性强且有政治吸引力的简易工具用以衡量和报告能源获取情况将涉及微妙的平衡行为。

普及能源服务的一大障碍是负担能力。发电和配电在贫穷区域，特别是在农村地区经常是不可持续

的。一个可持续的有效解决方案是采用需求方决定法，即向最终使用者提供获得能源的途径以用于生产，最终使用者随后便有支付这些服务的能力。经济增长带来的能源服务需求增加最终会使能源价格下降。

尽管增加现代能源的获得无疑将提高生活质量并惠及保健和教育，但工发组织的任务授权却重点关注支助企业增长、就业创造和可持续工业发展的促进。本组织与能源相关的干预措施是双管齐下的。首先，如果企业已经成立，工发组织则通过提高能源使用效率以改善工业竞争力和保护环境来帮助它们变得更可持续。不断上涨的能源成本对许多产业构成巨大挑战。降低企业每一单位产出所使用的能源数量（能源密度）将提高其盈利能力和竞争力。帮助工业转而使用清洁能源可增强工业生产的总体可持续性。工发组织正在运行若干支助工业应用可再生能源的项目，包括在非洲水果脱水过程中应用太阳热能技术，在斯里兰卡竹子综合加工用于发电和在布基纳法索

提高啤酒酿造部门的能源效率,这些仅是其中几例而已。

在其能源活动的第二股推动力之下,工发组织帮助发展中国家增加获得生产使用的能源。尤其是在农村地区,少量能源——以电、热和动力(例如水或蒸汽)为形式——能对创收产生非常积极的影响。促进这类活动对以可持续工业化带动社会和经济发展是势在必行的。发电、输电和电力基础设施的高额成本严重制约着许多发展中国家的农村电气化,导致促进当地可再生能源和转让低成本可再生能源技术成为本组织的一个关键优先事项。

从诸如水、太阳、风和生物量等当地有的可再生自然资源中生产现代能源有益于保护环境。由于木材已不再是主要燃料来源,所以它还减少毁坏森林

的情况。各国政府受益于能以负担得起的成本获得能源,非常脆弱的石油进口国的能源安全也得以极大加强。大多数撒哈拉以南国家电气化程度低,这与当地有的可再生能源时常形成鲜明对比。更常欠缺的是技术能力、对负担得起的技术和有利环境的认识、政策框架以及有效的财政机制。

2010年,工发组织和开发计划署同国际能源机构合编了颇富声望的《2010年世界能源展望》,并在11月出版。在此之前,向9月在纽约举行的一次能源获得问题高级别会议专题介绍了《2010年世界能源展望》的一篇特别预发节录,题为“能源贫穷:如何普及现代能源”(见第2章)。该报告得出的结论是,将能源获得作为社会和经济发展的关键驱动力量放在优先位置是走向现代能源普及的第一步。

350

## 分析和政策服务

扎实的循证分析为周全的咨询提供了基础，周全的咨询继而又转化成各项适当的工业战略和政策，使发展中国家和转型经济体从中受益。战略和政策一到位，工发组织便可以应用准确的数据和统计来监测进展，评估优劣。通过研究、统计和分析，工发组织能够制定、实施和监测战略、政策和方案，以提高工业对生产力增长和实现千年发展目标做出的贡献。这是其分析和政策咨询服务立足之本。

与从事工业发展研究和统计的其他方建立伙伴关系对工发组织得以利用所有相关的知识来源及使其数据库准确无误并在工业领域内兼容并蓄是势在必行的。与学术界和院所的伙伴关系至关重要（见第2章）。这类伙伴关系有助于扩充本组织业已广泛的知识库，产生必要的协同效应，开发先进的工业化研究。2010年，播撒了种子，以创建一个机制分享工发组织研究和项目工作人员积累的巨量知识和经验，并将本组织坚定不移地定位为工业分析和技术合作领域中的一个主要知识提供方。工发组织和经济合作与发展组织（经合组织）协作汇编、存储和传播全球统计数据。工发组织直接从所有非经合组织成员国和地区收集国家数据，经合组织则收集其成员国数据，将数据提供给工发组织，以便完善工发组织工业统计数据库的全球覆盖情况。

“统计对经济社会发展**至关重要**……它们对学术研究及企业和民间社会的发展必不可少。统计最终服务的是社会中的每个人”。

联合国统计司司长  
在世界统计日的发言。  
© UNSD



拥有一个良好的统计基础是提供周全的政策咨询的先决条件。2010年，工发组织继续收集关于主要工业指标的数据并在世界范围内传播自有的统计产品。自1994年起，工发组织一直负责收集、汇编和传播联合国系统内的一般工业统计数据。2010年全年，本组织验证了从各国家统计机构收到的国别数据，进行了必要改进以确保国际可比性，并用自有估计数对数据加以补充。近年的统计表列示于3月出版的最近一期《国际工业统计年鉴》里。

2010年，工业统计和政策领域对工发组织技术合作的需求增多。重点是在统计数据收集及工业政策设计和实施方面的能力建设。所做工作包括在若干国家的技术合作项目，并正在为2011年进一步执行这些项目奠定基础。

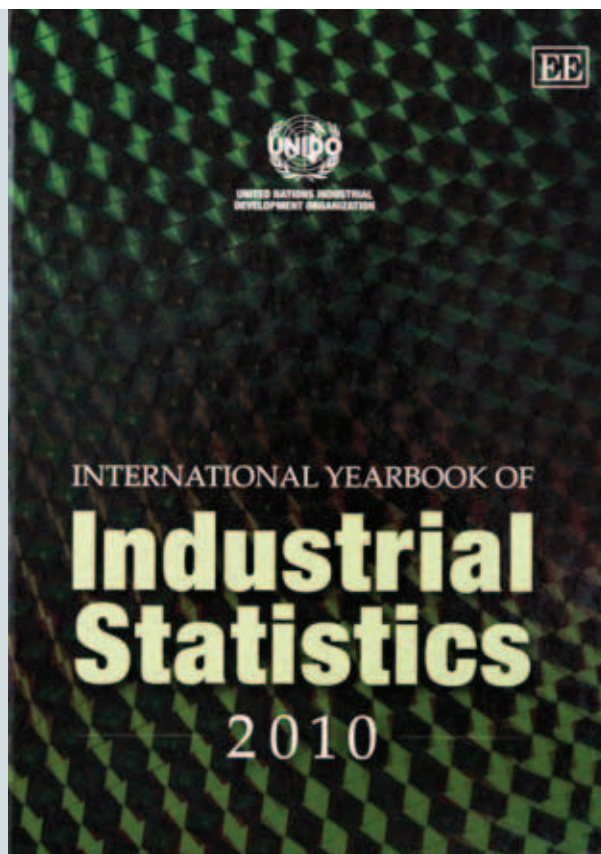
工发组织发布了新出版物：《世界矿业和公用事业统计》第一期，作为对《国际工业统计年鉴》的补充。这份与联合国统计司协商编制的出版物是为使工发组织承担起在全世界传播矿业和公用事业部门数据的责任迈出的第一步。鉴于本组织在全球能源问题中起着

领头作用，此出版物尤为適切。它介绍了原油、天然气和电力分配等部门的经济统计数据。此出版物应与本年度早些时候印发的一份题为《经济分析用能源统计汇编》的工作文件一起查阅。

工发组织开始尝试汇编工业生产季度指数，以便监测制造业产出的当前趋势。采样国的国家指数是通过二级数据来源获得的。工发组织的工作理念是定期发布季度出版物，提供关于世界制造业状况的事实和数字；将散发初步版本，以征求意见和建议，并在成品中加以体现。与此同时，工发组织与联合国统计司、世界银行、欧盟委员会的欧共同体统计局以及国家统计机构等主要的生产机构开展了磋商。工发组织在11月于莫斯科举行的第三次预警和商业周期指标问题国际研讨会上作了关于“工业统计战略指标”的专题介绍。研讨会就监测商业周期和早期识别全球经济转折点起草了国际建议，这些建议将提交2011年2月举行的联合国统计委员会第四十二届会议。



» 它是唯一一本向经济学家、规划人员、政策制定者和企业界提供全世界制造业部门当前业绩和趋势统计数据国际出版物的



《国际工业统计年鉴》为制造业活动的主要指标提供国际可比数据，可用于分析各个产业的增长模式及相关的长期趋势、结构改革和产业业绩。它是唯一一本向经济学家、规划人员、政策制定者和企业界提供全世界制造业部门当前业绩和趋势统计数据国际出版物的。本卷《年鉴》介绍了在70多个国家开展的国家工业调查的最新详细信息。

最近的金融危机重创了工业化国家的制成品生产，而对发展中国家的影响较小。据2010年《年鉴》称，中国和印度在整个金融危机期内均保持了高发展速度。因此，中国一跃成为仅次于美利坚合众国的世界第二大制造业生产国。在世界前十大制造业国家中，印度和巴西分列第九和第十位。

过去15年间，制造业一直是发展中国家经济增长的主要驱动力。新兴工业化国家工业增长估计数显示出现了小幅下降。这一组包括17个处于相对先进工业化阶段的发展中经济体。2009年，新兴工业化国家的制造业增值仅下降了0.1%，而新兴工业化国家在世界上的比重仍在提高。最不发达国家的制造业增值总体增长估计在7%，但是对于非洲最不发达国家而言，这一数字是5%。

《2010年国际工业统计年鉴》由工发组织和爱德华·埃尔加出版有限公司联合出版(国际标准书号: 978 1 84980 089 1)。

在维也纳国际中心举行  
“世界统计日”庆祝活动。  
© Dean Calma, IAEA



为确保工业数据参照最近的统计标准具有可比性，工发组织开始为实施联合国所有经济活动的国际标准工业分类第4次修订开展筹备工作。工发组织正与经合组织和不同的国家统计机构就这个项目密切合作。首批国别表格将刊载在《国际工业统计年鉴》2011年版中。

工发组织是国际统计界的一个主要参与方，一直密切参与制定国际统计方法和标准。2010年，工发组织的统计员参加了联合国统计委员会拟定关于工业生产指数的国际建议的工作，这是对工业生产指数的一次修订。另外，工发组织还为机构间国际商品贸易统计工作队的建议和根据联合国统计委员会第三十六和第三十七届会议决定编制的《国际能源统计建议》的拟订工作做出了贡献。作为欧洲统计员会议新设立的统计信息系统分享咨询委员会成员，工发组织参加了关于统计数据 and 元数据交换的工作会议，并就其在此领域的经验提交了一份文件。

由一些参与统计数据制作的国际组织组成的统计活动协调委员会9月在维也纳举行

了第十六届会议。它由工发组织连同维也纳国际中心的其他组织主办。工发组织派代表参加了关于正式国际统计中人力资本专题的圆桌讨论会上的一次小组会议，还作为由世界贸易组织牵头的界定国际统计师概况和征聘政策工作组的成员参加了会议。其他讨论议题包括全球统计系统和协调发展中国家的能力建设活动。此外，工发组织积极参与了6月在中国大连举行的工业统计问题国际讲习班，这次讲习班是由中国国家统计局和联合国统计司联合组织的。

当联合国大会将10月20日定为世界统计日时，全世界的统计师们一定为自己受到认可产生了一丝自豪感。联合国秘书长在致辞中把统计描述为事关经济社会发展和实现千年发展目标的一个重要工具。他向统计专家的奉献精神致敬，统计专家秉承廉正和敬业，通过给予公民们可靠、公平的社区公共信息，提供着促进和平与民主的公共服务。他确信，为使发展取得成功，无论是确定贫穷程度、受教育机会还是疾病发生率，世界都需要数据收集

## » 将政策咨询职能与研究 and 数据职能相结合，既能改进工发组织提供的政策服务的质量，又能为新的政策服务创造机会

和统计分析。最后，他恳请国际社会和联合国一道努力，确保所有国家都有能力满足本国统计需求。

10月20日，工发组织联合其在维也纳的姐妹组织和奥地利国家统计局——奥地利统计局共同庆祝了世界统计日。特别活动包括在维也纳国际中心举办的一次庆祝活动，由工发组织总干事、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任及国际原子能机构和奥地利统计局高级别代表宣布开幕。举行了关于当代统计专题的机构间研讨会，在维也纳国际中心举办了为期一周的统计品展览，还有重点介绍工发组织统计活动的海报和其他宣传品展览。上述《世界矿业和公用事业统计》第一版的发布更是对该日的进一步庆祝。

任何从事政策咨询工作的人都清楚，若不基于扎实的研究分析和准确的统计，他们的工作便会徒劳无功。工发组织也不例外，2月，总干事对工发组织的分析、统计和政策职能进行了重组，归于同一个管理条线下，以确保本组织的政策咨询和技术合作工作牢牢地建立

在出自其工业统计和研究活动的数据和分析基础上。通过使用户更接近统计数据和分析活动并向顾问和能力建设者提供直接接触知识生产过程的机会，工发组织将能够开发更好的诊断工具和指标，产生分析洞察力，提供更适切的工业发展框架和政策建议。将政策咨询职能与研究 and 数据职能相结合，既能改进工发组织目前提供的政策服务的质量，又能为新的政策服务创造机会。

《2011年工业发展报告》的撰写借助了本组织各实质性部门连同其研究和统计部门的知识和专门技术。本组织在2010年注重环境和能源问题，由此得出了新《报告》与其工作名称《提高工业能源效率，实现可持续财富创造》一致的主题。它审查了诸如以下的问题：工业能源效率给环境、发展和经济带来的影响；发展中国家在提高本国制造业能源效率的工作中正面面临的挑战；以及发展中国家工业企业提高能源利用率所需的政府政策。这无异于工发组织在其他方面的工作，即战略政策咨询和能力建设服务均依赖于扎实的研究。

初步调查结果显示，全世界，尤其是发展中国家在工业能源效率方面取得了巨大进步，但仍需再接再厉，以达到最适合的社会接受程度。工业能源效率预示着三方面的回报：它帮助减少温室气体排放和应对气候变化；它节省能源和资源，这些节省下的能源和资源可再分配给穷人；因为投资工业能源效率可赢利，故不可否认，存在经济利益。虽然各国均能从工业能源效率中受益，但是发展中国家与其有特别的利害关系，原因是发展中国家的能源消耗在不断增加。这是一个需要国际社会采取协同行动的领域。

发展中国家在致力于实现工业能源效率的过程中遇到的主要绊脚石，在微观层面上，有信息缺失、与采用新技术相关的不可预计的费用及获得的投资资本有限。而在宏观层面上，主要挑战有政府政策不充分和机构能力欠缺。《工业发展报告》得出的结论之一将是，只有通过制定一套全面而综合的政府工业能源效率政策，发展中国家才能降低工业能源消耗，并受益于减少贫穷的可持续经济发展。

## » 工发组织与世界银行和贸发会议协作进行关于非洲经济发展的研究

2010年，对制造业结构性改革的研究以前所未有的细致、清楚和准确程度审查了制造业发展模式和政策影响。其中一项特别研究着眼于制造业从一个分部门到另一个分部门的发展顺序，得出的结论是在制造业发展上可能面临更多不确定性的人口小国倾向于以比大国快得多的速度从一种产业转向另一种产业。自然资源禀赋的程度越高，工业活动越需要更长时间从资源

型部门转向资本密集型部门。另一项研究侧重于制造业发展道路上要素积累和生产力方面的变化，表明劳动密集型产业——如食品、饮料和纺织品——内的劳动力高度集中通常是早期工业化的特征。在开始步入中等收入水平的国家，资本积累变得日益重要，提高生产率在推进工业化继续发展方面起着主要作用。

工发组织将制造业转型与能源密集程度的变化联系起来审视，得以分析工业化对环境的影响。分析结果强调，在工业化过程中不断演进的制造业结构有时会提高能源密集程度，而技术进步能够减轻在任一发展阶段结构性改革带来的消极影响。

工发组织、联合国大学世界发展经济学研究所和联合国大学马斯特里赫特创新与技术问题经济社会研究所这三个伙伴组织，以向它们2009年联合组织的国际讲习班（见第2章）介绍的论文及随后的修订本为蓝本，合编了一本题为《21世纪工业化之路：新的挑战新的范例》的书，即将在2011年出版。该新出版物不同于最近其他的关于类似专题的书籍，它主要以问题为导向，关注工业化和发展问题，其中有一大节专门论述对发展中国家的政策影响。

12月在大韩民国举行的关于通过工业化实现发展的国际研讨会请工发组织就工业化在经济发展中的作用发言并介绍本组织的技术合作经验。韩国工业经济贸易研究所同韩国国际发展与合作协会组织了这次研讨会。另外，包括工发组织杂志《实现目标》在内的多个出版物还介绍了调查结果的政策影响。

工发组织参与了同世界银行的一项联合研究，内容是关于非洲在轻型制造业中的竞争力，并特别针对就业和繁荣竞争愈演愈烈的状况。迄今为止，工发组织尤其是在界定研究总体框架方面帮助这项研究成形并给予指导。预计研究结果是形成一份关于非洲制造业成败



© UNIDO

Strategic directions on  
industrial policy in Mongolia



UNITED NATIONS  
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION



Government of Mongolia

得失的报告和一份标题暂定为《束缚非洲轻型制造业的制约因素》的文件。

另一项协作研究工作是与贸发会议共同开展的,工发组织参与编写下一年度的《非洲经济发展报告》。这份系列报告每年由贸发会议发布,享有很高声誉,从大的方面对非洲发展面临的挑战和非洲国家关心的政策问题进行分析。它对非洲各国和国际社会在战胜这些挑战的道路上应采取的行动提出政策建议。预计2011年报告将关注在新的全球环境里扶助非洲工业发展的问题。它将审查非洲的工业化经验,并列入实质性的一节提出战略和工业政策建议。毫无疑问,它将论证没有工业化,非洲便不可能实现发展,尽管该区域各国希望沿循本国自己的工业化道路。同时,它将指明自然资源和农业对非洲工业发展起着核心作用,必须促进绿色工业,以及区域一体化和市场对于非洲可持续工业发展至关重要。

2010年,为设立工发组织能力建设研究所采取了初步措施,这将是一个负责与外部伙伴协作产生、传播和分享知识的资源中心,于2011年年中开始运作。工发组织能力建设研究所将赋予其他方一个平台来分享工发组织专门

知识,提供工业发展政策和管理培训,参与联合项目和活动,支持青年学者,并连接国际学者和从业人员网络以交流知识和创新思想。

工发组织能力建设研究所将采取一个包含三方面的办法:建立联络关系、联合研究和培训。建立联络关系将通过联合会议和信息交流及提供宣传媒介和知识资源确保获得其他专门知识。联合研究将侧重知识产生,从而深化联络关系。培训将提供机会传播工发组织知识和建设政策制定者的能力,并在同时学习他们的经验。方案重点将包括四个专题:通过生产活动减贫、资源节约型和环境上可持续的工业化、结构改革以及工业政策。

2010年,工发组织开始在工发组织能力建设研究所框架内制定一个新的绿色工业问题培训课程。该课程将关注全球经济趋势和结构变革以实现更绿色的经济,说明如何才能改善工业的能源业绩,使人们充分理解能源节约型和环境上可持续的工业化,确定生态设计的原则和做法及产品生命周期,并制定资源节约型和清洁工业进程的政策和方案。该课程将于2011年在维也纳工发组织总部举办。

年末，一个援助蒙古政府设计战略工业政策的项目接近完成（见第 86 页上的特写）。最后报告将在 2011 年初提交，并将成为蒙古政府在今后数年通过工业发展战略的基础。该国政府已请工发组织开展后续活动，包括更细化的政策设计以及编拟工业方案和项目可行性研究。

## » 通过研究、统计和分析，工发组织能够制定、实施和监测战略、政策和方案，以提高工业对生产力增长和实现千年发展目标做出的贡献

在刚果民主共和国，工发组织继续围绕拟订一个国别方案开展工作，该方案旨在重新激发企业部门在创造可持续就业岗位和收入方面的作用，特别是使弱势人口群体：妇女、青年和农村小农从中受益。为此，它将把战略性的和职能性的干预措施结合起来，以改善政策和体制各级的企业治理，并兼顾以供国内消费和出口的木材、木薯和棕榈油行业为目标的部门干预措施。

向发展中国家提供的工业统计技术援助形式多种多样。一个旨在提高黎巴嫩进行工业统计的能力的项目预计将在 2011 年 6 月结束。工发组织支持产生的一个直接成果是该国现在有能力开展工业普查并得出本国所需的国际可比数据以拟订工业政策。计划在该项目完成时举行一次报告专题介绍研讨会。在一个相似的举措下，2010 年坦桑尼亚联合共和国完成了

工业企业普查。两国政府均请求开展各自项目的第二阶段，这一事实表明迄今为止已取得积极成果。同时，在柬埔寨、老挝人民民主共和国、马拉维和泰国的新项目已获批进入方案拟订阶段。另外，还同意了一个关于尼日利亚项目的建议，而另一个包括黎巴嫩、沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国在内的区域项目建议目前尚在审议之中。

工发组织统计股提供的支持并不全是为了外部受益者。还就本组织其他部门管理的技术合作项目统计部分提供了帮助。诸如此类的实例有工发组织非洲投资者调查，此项目是为了促进不丹的创意产业；另一实例是帮助伊拉克在农产工业领域开发数据系统和加强分析能力。

2010 年，工发组织出版了一个颇有益处的工业统计准则和方法合订本，以支持技术能力建设活动和培训方案。《工业统计：准则和方法》用 250 多页的篇幅涵盖了与数据收集、处理和分析有关的整套统计方法。它介绍了工业统计用企业登记，描述了工业调查数据项目的不同概念和定义，帮助筹备发展中国家的经济调查，并为数据收集提供基本工具。它还提供了用于大型和小型工业调查的调查表样表。该出版物意在成为参与国家统计局或职能部委工业统计经常方案的统计师的手册。

若干国家在年内获得了援助以增强它们设计和执行工业政策的能力。在越南，工发组织技术援助是“一体行动，履行使命”举措的一部分。工发组织的项目旨在增强公共部门，特别是工业和贸易部设计基于技术、影响大的工业政策的能力。2010 年，工发组织协助该部设立了一个部际工业竞争力问题小组，作为在工业化和竞争力方面的智囊团。工发组织培训和征聘了小组成员。小组正在编制该国首份工业竞争力报告，报告得出的各项战略将推进制造业发展和结构改革并使越南牢稳屹立在国际工业舞台上。

在目前关于越南工业化和竞争力问题的辩论中，工发组织已脱颖而出成为其中关键的参与方。本组织为《2010年越南竞争力报告》提供了投入，并派代表参加其咨询委员会。该报告由越南计划和投资部经济管理中心研究所同新加坡大学亚洲竞争力研究所领导的小组撰写。位于美利坚合众国波士顿的哈佛商学院战略和竞争力研究所提供了概念框架和技术指导。

佛得角的建设机构能力以提高竞争力项目旨在加强公共部门设计和执行工业多样化政策的能力。工发组织参与“一体行动，履行使命”计划，在与促进经济共同体发展有关的部分提供技术合作服务。2010年，工发组织在新设的战略政策中心成立了竞争力情报股。该股成员就工发组织在国家一级进行工业和贸易竞争力分析的方法及价值链和部门竞争力等问题接受了培训。现在，工发组织正在最后确定《2010年佛得角工业竞争力报告》，并在进行若干项价值链研究。

在哥伦比亚，由哥伦比亚政府和工发组织共同供资的建设机构能力以提高竞争力项目第一阶段已完成。尽管正在寻找供资以进入第二阶段，但已取得诸多切实成果。工发组织在工业部内设立了工业竞争力股，向官员提供关于工业和贸易竞争力指标及部门竞争力和价值链分析的培训。所提供的培训促成该部编拟了本国工业竞争力报告初稿，报告将于2011年定稿和出版。工发组织目前正与该国政府和国家计划部讨论第二阶段的设计和执行业务，重点是创建一个贸易和工业竞争力观察站。

最后，在2010年完成的另一个颇有意义的项目是为了加强巴勒斯坦贸易中心、巴勒斯坦工业联合会和经济部设计经济政策的能力。专家经过培训，被临时派往贸易中心，以便确定那些有战略性重要地位的产品和出口市场从而促进制造业出口增长。

## » 政策研究：蒙古案例

蒙古因昂贵的针织品标签“由纯蒙古开司米羊绒制成”或因该国当地的“蒙古烤肉”而为特别是工业化国家的消费者所熟知

红色肉类和羊毛——不管是出自牦牛、羊或骆驼——确实是该国数量最大的一些出口商品，但是，同其他资源丰富的国家一样，蒙古倾向于出口原料而非制成品，因此错过了高增值潜力。制造业部门只占国内生产总值4.3%，在约300万人口中仅雇用48,000人。另一个经济重负是该国地理面积与其人口不相称，这不仅使它成为世界上人口最稀疏的一个国家，而且造成高额长距离运输成本。

该国的矿物储藏蕴藏着其一些最大的财富。蒙古拥有80种不同矿物的大型矿床，还有一些世界上数量最大的未开发铜储藏和金储藏。其炼焦煤、铁矿石、氟石、钨和原油供应也很充足。迄今为止，蒙古依靠其采矿部门引领经济增长，然而，矿物价格波动致使该国政府不得不开发一系列新工业活动。为极大改变生活水平，经济需向竞争性、多样化和高增值的制造业基础转移。

继与该私营部门和公共部门全年通力协作之后，工发组织在2010年底完成了关于《蒙古工业政策战略指导》的一项研究。这项研究有两方面的目的：界定一项工业发展战略和就工业政策献计献策，从而帮助实现蒙古政府的工业发展目标。该工业战略将基于两大支柱：首先，改进供应特定利基市场的制成品质量；其次，通过在专门展会上展出等方式在国际市场推销蒙古产品。这项研究由工业战略专家及采矿、纺织品和肉类加工等关键工业部门专家组成的小组拟定。工发组织在乌兰巴托组织了两次研讨会：第一次在2月举行，同利益攸关方讨论了不同备选办法；第二次在6月举行，重点关注小组的初步研究结果以及政策制定者、当地工业家和研究者的反应情况。

基于工发组织利用本组织在统计、研究和分析等方面的强项而确定的方法，这项研究审视了蒙古



新出现的相对优势，以期制定工业发展战略形式的切实政策咨询意见。它对制造部门的现有状况及其与其他相同发展阶段国家相比的业绩情况进行了评估，并就一些具有相对优势的新领域提出了建议。若要经受住与涨落不定的矿物市场相关的各种冲击，发展蒙古的制造业产出至关重要。

所建议的工业发展战略成功与否将取决于该国管理和使用矿物开采收入的能力以及选择加工哪些矿物。用以支助矿物增值加工活动的任何行动都必须立足于严格的技术分析和财务分析，并顾及到每笔资本投资的盈利能力。各增值备选

办法和投资时机选择之间可能差别迥异，因此，加工矿物出口市场的选择将与结果有极大关系。必须建立一家监管完善、结构合理的开发银行或类似机构，为产业提供中期融资。中小企业供资必须依业绩而定。

坚定奉行国际利基工业战略、审慎选择加工哪些矿物并在和业绩挂钩情况下使用矿物开采产生的财务收益应当能使蒙古经济在中长期内更具多样化。制造业应当回归其先前角色，重新成为经济活动的关键推动力量。由此，蒙古民众将乐享就业增多、收入改善和生活质量提高。

# 工发组织概况

## 工发组织的规模和结构

工发组织成立于 1966 年，1985 年成为联合国的一个专门机构。本组织现有 173 个成员国。全体成员国一览表见第 90-91 页。

工发组织总部和其他常设办事处任用的工作人员有约 700 名。工发组织总干事坎德·K·云盖拉（塞拉利昂）经大会第十三届会议（2009 年 12 月 7 日 11 日）再次任命，任期四年。2010-2011 两年期工发组织的业务总额估计为 3.75 亿欧元。截至 2010 年 12 月 31 日，工发组织正在实行的技术合作方案和项目价值共计 7.72 亿美元。2010 年技术合作方案价值达 1.535 亿美元。本组织的结构见第 89 页。

## 工发组织的主要目标

本组织的主要目标是促进发展中国家和转型经济体的可持续工业发展。为此，工发组织还推动全球、区域、国家和部门各级的合作。

## 决策机关

工发组织有两个决策机关：大会和工业发展理事会。方案预算委员会是工业发展理事会的附属机构。

## 大会

工发组织成员国每两年举行一次大会，大会是本组织的最高决策机构。大会决定指导原则和政策、批准工发组织的预算和工作方案，并任命总干事。大会还选举参加工业发展理事会和方案预算委员会的代表。2009 年 12 月 7 日至 11 日举行了大会第十三届会议。

大会第十四届会议定于 2011 年 11 月 28 日至 12 月 2 日举行。

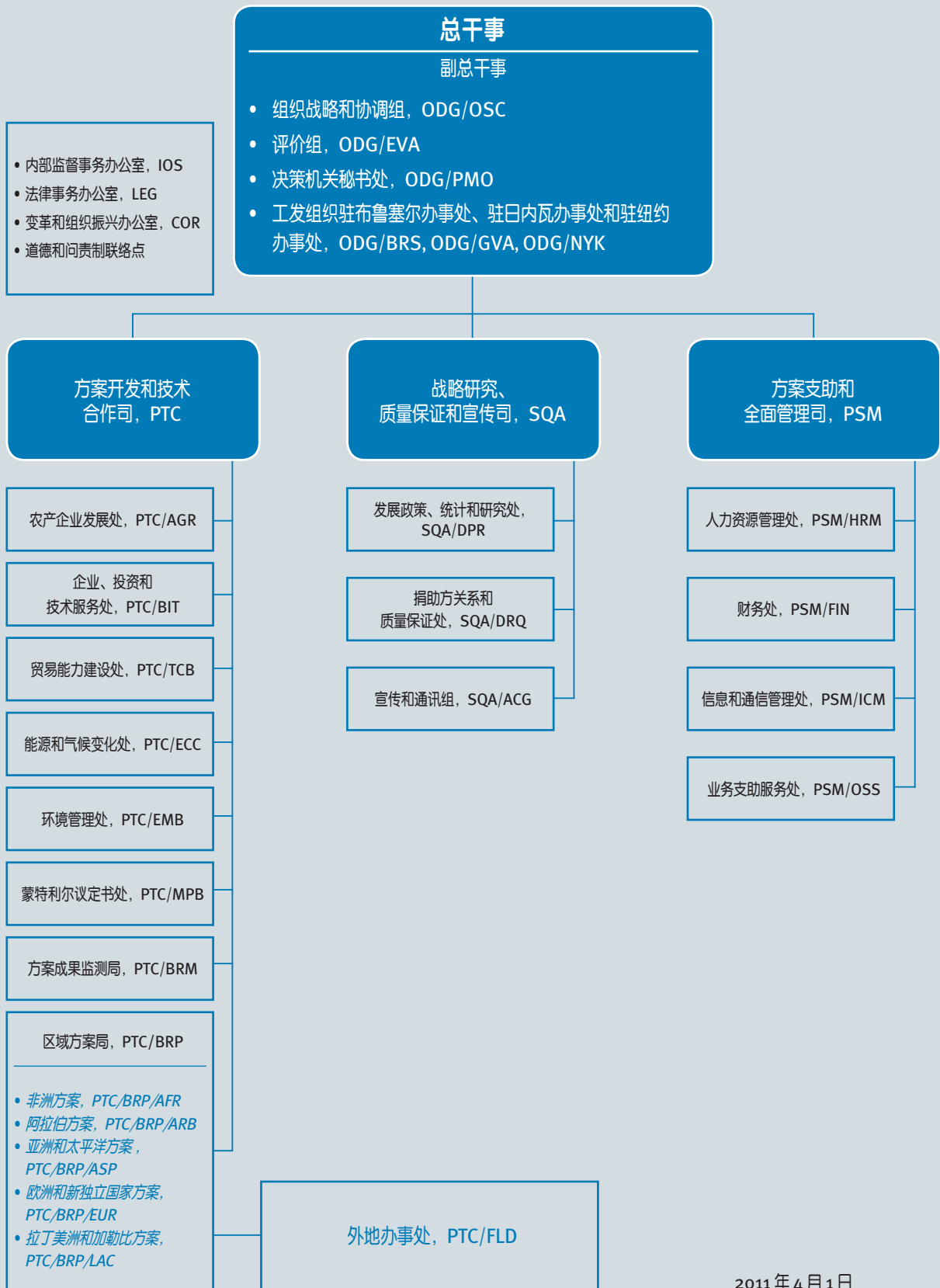
## 工业发展理事会

理事会由 53 名成员组成，审查工作方案、经常预算和业务预算的执行情况，并就政策事项，包括总干事的任命向大会提出建议。

理事会在举行大会的当年举行一届会议，其他年份每年举行两届会议。2010 年 5 月 10 日至 12 日举行了理事会第三十七届会议，2010 年 11 月 24 日至 26 日举行了理事会第三十八届会议。

## 方案预算委员会

方案预算委员会由 27 名成员组成，是理事会的附属机构，每年举行一届会议，协助理事会编制和审查工作方案、预算和其他财务事项。2010 年 9 月 7 日和 8 日举行了方案预算委员会第二十六届会议。



2011年4月1日

# 工发组织遍布世界各地

2010年，工发组织保持了一个由遍布世界各地的29个区域办事处和国家办事处组成的外地网络，其中有些办事处不止涵盖一个国家。此外，2010年，有17个工发组织服务台在运作。工发组织还维持一个伊拉克事务特别代表办事处、一个由驻刚果民主共和国高级工业顾问领导的办事处（作为今后设立国家办事处的第一步）和一个设在土耳其的区域合作中心。

## 工发组织成员国

阿富汗  
阿尔巴尼亚  
阿尔及利亚  
安哥拉  
阿根廷  
亚美尼亚  
奥地利  
阿塞拜疆  
巴哈马  
巴林  
孟加拉国  
巴巴多斯  
白俄罗斯  
比利时  
伯利兹  
贝宁  
不丹  
多民族玻利维亚国

波斯尼亚和黑塞哥维那  
博茨瓦纳  
巴西  
保加利亚  
布基纳法索  
布隆迪  
柬埔寨  
喀麦隆  
佛得角  
中非共和国  
乍得  
智利  
中国  
哥伦比亚  
科摩罗  
刚果  
哥斯达黎加

科特迪瓦  
克罗地亚  
古巴  
塞浦路斯  
捷克共和国  
朝鲜民主主义人民共和国  
刚果民主共和国  
丹麦  
吉布提  
多米尼克  
多米尼加共和国  
厄瓜多尔  
埃及  
萨尔瓦多  
赤道几内亚  
厄立特里亚  
埃塞俄比亚

斐济  
芬兰  
法国  
加蓬  
冈比亚  
格鲁吉亚  
德国  
加纳  
希腊  
格林纳达  
危地马拉  
几内亚  
几内亚比绍  
圭亚那  
海地  
洪都拉斯  
匈牙利  
印度

印度尼西亚  
伊朗伊斯兰共和国  
伊拉克  
爱尔兰  
以色列  
意大利  
牙买加  
日本  
约旦  
哈萨克斯坦  
肯尼亚  
科威特  
吉尔吉斯斯坦  
老挝人民民主共和国  
黎巴嫩  
莱索托  
利比里亚

遍布世界各地的投资和技术促进办事处以及投资促进股组成的网络促进投资和技术流向发展中国家和经济转型期国家。还有多个处于不同发展阶段的国际技术中心在与投资和技术促进办事处密切协作。

除上述机构外,还有工发组织与环境规划署共同设立的众多国家清洁生产中心和国家清洁生产方案,更多的中心和方案正在设立之中。

工发组织在布鲁塞尔(欧洲联盟)、日内瓦(联合国)和纽约(联合国)设有办事处。

阿拉伯利比亚民众国  
立陶宛  
卢森堡  
马达加斯加  
马拉维  
马来西亚  
马尔代夫  
马里  
马耳他  
毛里塔尼亚  
毛里求斯  
墨西哥  
摩纳哥  
蒙古  
黑山  
摩洛哥  
莫桑比克  
缅甸

纳米比亚  
尼泊尔  
荷兰  
新西兰  
尼加拉瓜  
尼日尔  
尼日利亚  
挪威  
阿曼  
巴基斯坦  
巴拿马  
巴布亚新几内亚  
巴拉圭  
秘鲁  
菲律宾  
波兰  
葡萄牙  
卡塔尔

大韩民国  
摩尔多瓦共和国  
罗马尼亚  
俄罗斯联邦  
卢旺达  
圣基茨和尼维斯  
圣卢西亚  
圣文森特和格林  
纳丁斯  
萨摩亚  
圣多美和普林西比  
沙特阿拉伯  
塞内加尔  
塞尔维亚  
塞舌尔  
塞拉利昂  
斯洛伐克  
斯洛文尼亚

索马里  
南非  
西班牙  
斯里兰卡  
苏丹  
苏里南  
斯威士兰  
瑞典  
瑞士  
阿拉伯叙利亚共和国  
塔吉克斯坦  
泰国  
前南斯拉夫的马其顿  
共和国  
东帝汶  
多哥  
汤加  
特立尼达和多巴哥

突尼斯  
土耳其  
土库曼斯坦  
乌干达  
乌克兰  
阿拉伯联合酋长国  
大不列颠及北爱尔兰  
联合国  
坦桑尼亚联合共和国  
乌拉圭  
乌兹别克斯坦  
瓦努阿图  
委内瑞拉玻利瓦尔  
共和国  
越南  
也门  
赞比亚  
津巴布韦

# 简称

英文简称	中文简称	中文全称	英文简称	中文简称	中文全称
3ADI		非洲农产企业和农产工业发展倡议	MDG		千年发展目标
ACP	非加太	非洲、加勒比和太平洋	MVA		制造业增值
AfriPANet		非洲投资促进机构网	NCPC		国家清洁生产中心
AGECC		能源和气候变化咨询小组	NIP		国家实施计划
AIDA		加快非洲工业发展行动计划	Norad		挪威发展合作署
AMC		方案核准和监测委员会	NYDA		国家青年发展署
BAT		现有最佳技术	ODS		臭氧耗减物质
BEP		最佳环境做法	OECD	经合组织	经济合作与发展组织
BPR		业务流程重新设计	OLADE	拉美能源组织	拉丁美洲能源组织
CAMI		非洲工业部长会议	PAC		方案核准委员会
CCA		共同国别评价	PCBs		多氯联苯
CCS		碳捕获和存储	PCOR		变革和组织振兴方案
CEB	行政首长协调会	联合国系统行政首长协调理事会	POPs		持久性有机污染物
CEMAC	中非经货共同体	中部非洲经济和货币共同体	REACH		化学品注册、评估、许可和限制
COAST		采取协调一致的行动，实现可持续旅游业	RECP		资源效率和清洁生产
CSR		企业社会责任	SADC		南部非洲发展共同体
DaO	一体行动	一体行动，履行使命	SAICM		国际化学品管理战略方法
ECLAC	拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会	SID	发展学会	国际发展学会
ECOWAS	西非经共体	西非国家经济共同体	SME		中小企业
EIF		增强型综合框架	SPX		分包和合伙业务交流
EPA		经济伙伴关系协定	STC		筛选和技术审查委员会
ERP		机构资源规划	StEP		解决电子废物问题
EU	欧盟	欧洲联盟	TCPR		三年期全面政策审查
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织	TEST		无害环境技术转让
GCLME		几内亚海流大型海洋生态系统	UEMOA	西非经货联盟	西非经济和货币联盟
GEF	环境基金	全球环境基金	UN		联合国
GENDERNET		经合组织发展援助委员会性别平等问题网络	UNCHAIN	创新课程	大学创新课程教授
GMSC		性别观念纳入主流指导委员会	UNCT	国别工作队	联合国国别工作队
HACT		现金转账统一做法	UNCTAD	贸发会议	联合国贸易和发展会议
HCFC		氢氯氟烃	UNDAF	发展援助框架	联合国发展援助框架
HP		惠普公司	UNDAP		联合国发展援助计划
HPMP		氢氯氟烃淘汰管理计划	UNDG	发展集团	联合国发展集团
HPPMG		统一项目和方案管理准则	UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
ICHET	氢能技术中心	国际氢能技术中心	UNECA	非洲经委会	联合国非洲经济委员会
IFAD	农发基金	国际农业发展基金	UNECE	欧洲经委会	联合国欧洲经济委员会
ILO	劳工组织	国际劳工组织	UNEP	环境规划署	联合国环境规划署
INEX		国际教育交流网络	UN-HABITAT		联合国人类住区规划署
ISO	标准化组织	国际标准化组织	UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
ITC		国际贸易中心	UNU		联合国大学
ITPO		投资和技术促进办事处	UNU-MERIT		联合国大学马斯特里赫特创新与技术
ITU	国际电联	国际电信联盟	UNU-WIDER		问题经济社会研究所
LCOR		领导变革和组织振兴	UNWTO	旅游组织	联合国大学世界发展经济学研究所
LDC		最不发达国家	VIC	国际中心	维也纳国际中心
LIFE		创业者学习举措	WIPO	知识产权组织	世界知识产权组织
			WTO	世贸组织	世界贸易组织





**UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION**  
Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria  
Telephone: (+43-1) 26026-0, Fax: (+43-1) 26926-69  
E-mail: [unido@unido.org](mailto:unido@unido.org), Internet: [www.unido.org](http://www.unido.org)