

Distr.: General 12 April 2011 Chinese

Original: English

工业发展理事会

第三十九届会议

2011 年 6 月 22 日至 24 日,维也纳临时议程项目 6

对 2010-2013 年中期方案纲要的中期审查

方案预算委员会

第二十七届会议

2011年5月11日至13日,维也纳

临时议程项目8

对 2010-2013 年中期方案纲要的中期审查

对 2010-2013 年中期方案纲要的中期审查

总干事的报告

根据 IDB.38/Dec.9 号决定,本文件载有与 2010-2013 年中期方案纲要中期审查相关的信息。

目录

			段次	页次
—.	导言	= 	1-3	3
二.	201	0-2013 年中期方案纲要的主要发展动态和趋势分析	4-23	3
	A.	全球金融和经济危机的影响	4-15	3
	B.	环境退化和能源促进发展	16-18	5
	C.	效率和效力	19-23	6
三.	经中	中期审查调整的 2010-2013 年中期方案纲要的主要特征	24-52	6
	A.	纳入使命陈述	28-32	9
	B.	主题方案增强	33-47	9
	C.	外地代表和权力下放	48-49	12

为节约起见,本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

V.11-82191 (C) GL 270411 270411





IDB.39/8 PBC.27/8

	D.	战略研究和外联	50-51	13
	E.	将两性平等和赋予妇女权力以及环境可持续性纳入主流	52	13
四.	需认	青理事会采取的行动	53	13
附件				
─.	使色	命陈述		14
	方言	案成果汇总表(2010-2013 年)(经调整)		15

一. 导言

- 1. 联合国大会第 63/232 号决议将联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查修改为四年期全面政策审查。该决议又鼓励专门机构进行使其规划周期与四年期全面政策审查相吻合而可能必需的更改,并决定于 2012 年进行下一次全面政策审查。为此,工业发展理事会在 IDB.38/Dec.9 号决定中向大会第十四届会议建议,现行 2010-2013 年中期方案纲要¹仍然有效,直到 2013 年预定期满为止,但是通过 2011 年进行的中期审查对其进行调整,并通过方案预算委员会提交给工业发展理事会。还建议大会请总干事从 2013 年起,在四年期基础上,考虑到四年期全面政策审查所提建议,在两年期的第二年通过方案预算委员会向理事会提交一份当前两年期之后的四年期中期方案纲要草案。
- 2. 依照 IDB.38/Dec.9 号决定的要求,本文件载有对 2010-2013 年中期方案纲要的中期审查。在这方面,考虑到大会第 GC.13/Res.3 号决议承认中期方案纲要作为执行工发组织任务授权的一个灵活工具的重要性并请总干事在年度报告中报告中期方案纲要的执行情况,本文件审议了相关外部和内部动态,并作出调整,以便更好地推动实现国际商定的发展目标和满足各个国家的需要。本文件并不替代 IDB.35/8/Add.1 号文件内所载的中期方案纲要,而是对该纲要的补充。
- 3. 在变革和组织振兴方案下的机构资源规划系统全面执行之后,工发组织在其项目和方案中列入成果指标的能力预期将显著提高。这将使中期方案纲要在日后的变动中为酌情通过年度报告和(或)中期审查报告方案成果提供一个更清晰的结构。

二. 2010-2013 年中期方案纲要的主要发展动态和趋势分析

A. 全球金融和经济危机的影响

- 4. 自工业发展理事会于 2008 年 12 月在第三十五届会议上审议 2010-2013 年中期方案纲要以来,全球经济和发展形势已发生巨大变化。到 2008 年,强劲的经济增长,尤其是南亚和东亚经济的迅猛增长,在实现至少某些千年发展目标上取得了长足进展。生产部门在很大程度上推动着经济增长,而经济增长是将发展中国家每日生活水平不到 1.25 美元的人口从 1990 年的 18 亿减少到 2005 年的 14 亿的主要原因。²但是,2008 年首先在北美和欧洲发达经济体爆发的全球金融和经济危机,加上粮食和燃料部门的危机以及相关的价格飙升,迄今已对世界经济增长造成不利影响,并将继续对全球发展议程构成严重挑战。
- 5. 从金融和经济危机爆发之初到 2010 年,世界制造业产值出现大幅下跌。危机对工业化国家的影响尤为严重,2009 年其制造业产值下降了 13%,但发展中国家也受到了不利影响。南亚和东亚的制造业经济体仍维持正增长,但同前几

¹ IDB.35/8/Add.1 号文件。

² 《2010年千年发展目标报告》(联合国,2010年)。

年的增速相比,放慢了步伐。危机的影响也在阿拉伯区域、欧洲和新近独立国家以及拉丁美洲和加勒比区域显现。

- 6. 在危机开始时,有人断言危机对最不发达国家和许多撒哈拉以南非洲国家的影响将是最小的,因为这些经济体一般尚未充分地融入全球金融市场。不过,近期的发展动态推翻了这种断言:危机对最不发达国家,特别是非洲的最不发达国家,造成了严重影响。危机导致了撒哈拉以南非洲地区的实际增长率下滑,降低了在若干非洲国家实现千年发展目标的前景。³
- 7. 贸易是将危机影响传递至非洲国家的主要渠道之一。世界贸易组织(世贸组织)的统计资料⁴表明,阿尔及利亚 2009 年第三季度的商品出口比 2008 年第三季度下降了约 53%。突尼斯和埃及同比则分别下降了约 30%和 18%。撒哈拉以南国家未能免受影响,卢旺达、塞拉利昂等国家的出口大幅下滑。贸易流动的减缓归因于主要出口市场的进口需求下降、贸易融资不足和商品价格波动等因素。
- 8. 在经济危机爆发之前,粮食价格就已经飙升,尽管最近有所下降,⁵但仍维持在历史高水平。到 2010 年,与 1980 年代和 1990 年代期间的低水平相比,农产商品的价格相对较高。据估计,在当前十年里,世界粮食价格将会上涨,小麦和粗粮等主粮平均价格将比 1997 年至 2006 年期间的价格上涨 15%-40%。 6燃料和金属等非农业商品的价格也可能会继续维持波动状态。近期石油价格暴涨,鉴于矿物燃料驱动能源短缺的长期趋势,燃料价格有可能进一步上涨。
- 9. 对发展中国家的决策者而言,这既是机遇也是挑战。如果不进行改革,经济多元化不足将阻碍发展努力,导致贫穷和饥饿加剧,并增加内部冲突和不安全的风险。
- 10. 长期以来,工发组织一直强调需要进行结构变革,以便将经济多元化,建立应对商品价格冲击的能力。公私部门一起努力可发挥互联互助的作用。各国政府特别有责任通过其监管和决策功能便利生产能力的发展。重要的是,发展中国家的政府应以健全的工业政策和战略以及有效的机构框架为基础,建立一个有利于投资和增长的商务环境。
- 11. 就私营部门而言,需要特别关注企业家和中小型企业。在发展中国家,这些企业负担着有助于提高生产力和减少贫困的大部分经济活动。对于非洲的农业型经济体和最不发达国家尤其是这样,农产企业在这些地方提高生产力的同时,也促进减少贫困。在此背景下,通过发展具有竞争力的部门的中小企业来巩固和加强生产力,就发挥着核心作用。
- 12. 在许多情况下,发展中国家中小企业的增长前景受制于无法得到投资。这些企业常常缺乏扩大生产规模所需的资本。尽管这个问题与政府采取的政策措

³ 同上。

⁴ 2009 年世界和区域出口形势概览(www.wto.org/english/res_e/statis_e/quarterly_world_exp_e.htm)。

⁵食品价格指数,联合国粮食及农业组织(粮农组织),2011年4月。

^{6《2010-2019}年农业展望》,经济合作与发展组织(经合组织)和粮农组织的联合出版物。

施和监管做法密切相关,但也部分归因于外部资本供应方对与国内生产商建立 伙伴关系的机会缺乏了解。

- 13. 增加人口中边缘化群体的经济赋权也能显著推动减贫。长期以来,发展中国家的妇女被视为最脆弱的社会群体之一。对妇女而言,获得和分配资源的长期不平等使她们持续处于较男性劣势的位置。尽管在提高妇女地位方面取得了显著进展,特别是在教育和就业领域取得了显著进展,但是妇女仍然常常被排除在主流经济活动之外,从而承受了不相称的贫困负担。妇女无法获得和控制资源限制了她们的经济独立,增加了她们应对外部冲击时的脆弱性。
- 14. 青年也是社会最边缘化群体之一,在失业问题上尤其如此。与成人相比,经济对劳动力的需求不足以及主要经济形势对青年的影响更大。特别是,被边缘化的青年男女缺乏获得生产性体面工作、纳入就业方案以及融入整个社会的机会,这可能会导致不稳定。近期摆脱危机的发展中国家的人口,常常处于相对薄弱的政府结构这种不利境况之下,也面临着严峻挑战。
- 15. 本文件重新调整了 2010-2013 年中期方案纲要的主题方案组成部分,特别是分别在通过生产活动减少贫困和贸易能力建设主题领域作了调整,以便简化工发组织处理这些问题的方法,从而加强工发组织的应对举措。关于调整后的主题方案组成部分更多详细信息在第三节提供,并在下文第 27 段后以图表方式呈列。

B. 环境退化和能源促进发展

- 16. 工业发展面临的一个持续挑战是如何让经济增长摆脱自然资源消耗以及污染物和温室气体排放,从而缓解气候变化和污染的不利影响。
- 17. 气候变化对穷人是一个重大威胁,并突出表明有必要如千年发展目标 7 所述发展清洁能源并保护环境。当前的消费和人口增长趋势正在给地球的自然系统造成巨大压力。近几年,全球二氧化碳排放量持续增加,到 2007 年年底达到 300 亿吨。这与 1990 年的水平相比上升了 35%。发达国家的人均排放量仍然最高—约为每人 12 吨二氧化碳,相比之下,发展中国家约为 3 吨,撒哈拉以南非洲为 0.9 吨。⁷脆弱人口对造成气候变化的责任最小,受这一问题的影响却最严重。在全球范围,自然灾害所带来的死亡或残疾风险以及经济损失正日益加重,而且集中在较贫困的国家,因为这些国家没有能力应对气候变化给农业产出、劳动生产率、健康和境内流离失所等方面带来的影响。
- 18. 本文件继续了本组织长期以来给予环境和能源问题的主题关注,同时更突出了工发组织的进行能力建设执行多边环境协定和在生产中使用清洁能源的方案。这将在第三节作进一步解释。

^{7《2010}年千年发展目标报告》。

C. 效率和效力

- 19. 金融和经济危机更加凸显出联合国系统内实体及其他实体需要根据各自的特定任务授权和业务模式向各自的利益攸关方表明它们的价值。这可以概括为需要在成本控制和生产率方面提高效率,在发展服务的质量和成果方面提高效力。工发组织在这两个领域都在取得进展,特别是正在通过执行变革和组织振兴方案取得进展。本文件将"高质量增长"和"工发组织一体行动履行使命"的管理目标纳入 2010-2013 年中期方案纲要,以补充并增强 IDB.35/8/Add.1 号文件所概述的更广泛的管理原则。第三节对此作了进一步讨论。
- 20. 就效力而言,通过推行企业资源规划系统来改善成果获得和成果报告工作将增强工发组织在中期方案纲要的日后变动中的成果管理能力。拟议的 2012-2013 年方案和预算将更加重视方案和项目规划、监测、风险管理和评价工作中的质量保证。
- 21. 效力还与发展成果自主权等发展进程的国家自主权相关。该方法正式载入 2005 年的《援助实效问题巴黎宣言》和 2008 年的《阿克拉行动议程》,随后被 纳入 2010 年千年发展目标审查峰会的成果文件。⁸
- 22. 自 2008 年 12 月审议 2010-2013 年中期方案纲要以来,工发组织一直努力进一步与该方法保持一致。将更多权力下放给外地使得能够更多地参与国家层面的结构和应对国家需要。2010 年,只要联合国国别工作队或相关政府提出要求,工发组织就积极参与联合方案的制定、联合国发展援助框架(发展援助框架)的中期审查以及发展援助框架在 40 个国家的推出进程,发挥发展援助框架主题领域内牵头机构或召集机构的作用。向"一体行动,履行使命"举措的试点国家以及后来采用该方法的国家派遣了多个审查和监测特派团。这些特派团的工作使在总部得以进行更好的监测,有助于推动权力下放和国家执行机制,包括使用现金转拨统一做法。
- 23. 本次对 2010-2013 年中期方案纲要的调整再次确认了工发组织对联合国一致性和发展过程的国家自主权的承诺。第三节介绍了权力下放如何在方案纲要内得到加强。

三. 经中期审查调整的 2010-2013 年中期方案纲要的主要特征

24. 中期方案纲要以工发组织《章程》和本组织决策机关核准的若干主要政策文件所规定的工发组织任务授权为基础进行编制。这些政策文件包括大会第GC.7/Res.1 号决议批准的《关于工发组织未来作用和职能的运营计划》、工业发展理事会 IDB.26/Dec.7 号决定通过的《改进工发组织的方案执行情况战略指导方针》以及大会 2005 年 12 月第十一届会议核准的战略性长期愿景声明。9

⁸ A/Res/65/1 °

⁹ GC.11/Res.4 号决议。

- 25. IDB.35/8/Add.1 号文件所载的 2010-2013 年中期方案纲要与以往的中期方案 纲要文件相比有很大不同。该纲要的编制格式提供了一个灵活的结构,便于执行工发组织理事机关的决定和决议以及联合国系统内政府间机关的相关成果。 在保留了工发组织牢固树立起来的主题重点(通过生产活动减少贫困、贸易能力建设、环境和能源)的同时,该纲要包括了多个结构性创新,以增强对成果的注重,加强其与两年期方案和预算编制工作的相关性。
- 26. 特别是,IDB.35/8/Add.1 号文件提供了一个把工业发展同三个优先主题联系起来的总体发展目标。此外,主题方案组成部分的数量从 21 个大幅简化至 12 个,以便强调跨组织合作和协同。另外,本着注重成果的管理原则,2010-2013 年中期方案纲要还采用了一套主要在国别一级实现的六项政策和体制成果。该文件表明,这些预期成果超出了工发组织干预行动的直接效果,而是主要属于政府的权限范围之内,因为发展进程的自主权和领导权都掌握在政府的手中。最后,在方案管理方面,2010-2013 年中期方案纲要载有一个代表工作人员核心价值观的总体管理框架。
- 27. 中期审查保留了这些创新中的多项创新,并继而进一步加以充实,以便更好地加强工发组织依照本文件第一节概述的主要发展动态为其成员国提供服务的能力。经调整的 2010-2013 年中期方案纲要的图表说明如下所示。

经调整的 2010-2013 年中期方案纲要

使命陈述

工发组织力求通过可持续工业发展来减少贫困。我们希望各国均有机会发展欣欣向荣的生产部门,更多地参与国际贸易,保护本国环境。

主题优先事项

预期影响

通过生产活动减少贫困

赋予妇女和男子通过参与生产 性工业活动平等创造和增加收 入的能力。

貿易能力建设

使发展中国家工业能够按国际 公共和私营工业标准进行货物 和服务的生产和贸易,日益从 全球化中受益。

环境和能源

工业采用高资源效率、低碳的 生产方式和增长模式,以此为 缓解环境压力和适应气候变化 做出贡献。

预期国家一级 成果

公平增长政策:

发展中国家的工业战略、政策 和条例支持公平和包容性工业 增长。

政策成果 国际标准和合规:

政策和条例增进国际工业合作 机会,加强守规、非歧视贸易 方式。

工业可持续性政策和做法:

工业政策、规划和条例纳入环 境考虑以及货物、服务和能源 的可持续利用。

机构成果

市场开拓和投资支助机构:

国家和区域机构为工业提供 开拓市场服务并帮助它们 提高生产能力。

标准化和贸易支助机构:

支助各组织采用、推广国际 公共和私营工业标准,为寻求 国际市场机会的企业提供贸易 拓展协助。

市场开拓和投资支助机构:

公共和私营机构为工业遵守 环境协定提供支持,并为减少 工业的负面对外效应和适应气 候变化提供服务。

方案

	主題方案组成部分	
企业、投资和技术服务	具有竞争力的生产能力 促进国际贸易	高资源效率和 低碳工业生产
农产企业和农村创业发展	质量和合规基础设施	获得清洁能源用于生产
人的安全和危机后复原	工业出口促进和中小企业	
,	联合总会	
妇女与青年参与生产活动	企业社会责任促进市场	促进执行多边环境协定的
7.3.4.1.7.3 4=3 11.7.	一体化	能力建设
	南南合作	
	支持最不发达国	
	两性平等和赋予妇女权力	
	环境可持续性	

战略研究和外联

区域方案:

非洲方案;阿拉伯方案;亚洲及太平洋方案;欧洲和新近独立国家方案;拉丁美洲和加勒比方案

高质量增长 工发组织一体 行动履行使命

我们不断改进和发展我们的所有服务,这些服务是多学科的,能使世界各地的政策和机构积极转型。

我们目标一致, 行动统一。

A. 纳入使命陈述

- 28. 作为变革和组织振兴方案的一部分,工发组织制定了概述本组织发展目标和管理目标的使命陈述。经调整的 2010-2013 年中期方案纲要的逻辑思路旨在实现发展目标,同时也纳入管理目标。完整版的使命陈述附于本文件附件一。
- 29. 描述工发组织在促进实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标方面的作用的发展目标是 2010-2013 年中期方案纲要的重点,并将是工发组织成果框架和相关成果报告的最终目标。

工发组织使命陈述内所载发展目标

工发组织力求通过可持续工业发展来减少贫困。我们希望各国均有机会发展欣欣向荣的生产部门,更多地参与国际贸易,保护本国环境。

- 30. 完整版的管理目标特别述及了增加和改善工发组织的服务、衡量成果、高效管理、为利益攸关方服务并促进合作和成果文化等目标,不过这可以被概括为通过"工发组织一体行动履行使命"的"高质量增长"。
- 31. 该概念补充和增强了 IDB.35/8/Add.1 号文件所概述的整体管理原则,其中包括奉献、卓越、注重团队、注重成果、创新、问责、正直和可持续性等工作人员价值观。
- 32. 支持该项管理目标的是《工发组织道德行为守则》、关于保护人们不因报告不当行为或配合审计和调查而遭到报复的政策、财务披露和利益申报政策以及执行管理优先事项的周期性管理层契约和年度计划。

工发组织使命陈述内所载管理目标

高质量增长:我们不断改进和发展我们的所有服务,这些服务是多学科的,能使世界各地的政策和机构积极转型。

工发组织一体行动履行使命:我们目标一致,行动统一。

B. 主题方案增强

- 33. 2010-2013 年中期方案纲要继续关注通过生产活动减少贫困、贸易能力建设以及环境和能源这三个主题优先事项。
- 34. 如第 27 段后图表所示, IDB.35/8/Add.1 号文件的逻辑概念保持不变, 其中三个主题优先事项内有限数量的方案组成部分确定了多个国家一级预期成果, 导致预期主题影响, 并最终导致实现发展目标。该结构还将在更详细述及这条成果链上主要方案、方案及方案组成部分的预期贡献的 2012-2013 年方案和预算中得到保持。方案成果汇总表概述附于本文件附件二。

- 35. 为了应对上文第二节所概述的主要发展动态,对主题方案组成部分做了一些调整。此外,介绍了四个贯穿各领域的问题。其中南南合作和支持最不发达国家这前两个问题依照 IDB.35/8/Add.1 号文件作为独立的方案组成部分存在。两性平等和赋予妇女权力以及环境可持续性这后两个问题目前被纳入所有活动的主流之中,在下文(e)小节中进行讨论。
- 36. 对这些方案组成部分的应用将继续根据各个区域和各个国家的发展需要决定。非洲、阿拉伯区域、亚洲及太平洋、欧洲和新近独立国家以及拉丁美洲和加勒比的各个区域方案将继续保留。关于根据各个区域的具体情况制定各组成部分的更多信息在 2012-2013 年方案和预算(IDB.39/13 号文件)中提供。

	主题方案组成部分	
企业、投资和技术服务	具有竞争力的生产能力 促进国际贸易	高资源效率和低碳工业生产
农产企业和农村创业发展	质量和合规基础设施	共相注: 计似版 田工 此 女
人的安全和危机后复原	工业出口促进和 中小企业联合总会	获得清洁能源用于生产
妇女与青年参与生产活动	企业社会责任促进市场一体化	促进执行多边环境协定的 能力建设
	南南合作	
	支持最不发达国家	
	两性平等和赋予妇女权力	
	环境可持续性	

通过生产活动减少贫困

- 37. 即使面临金融和经济危机,国际社会仍承诺在 2015 年实现千年发展目标,其中主要是减少贫困(目标 1)以及与两性平等和赋予妇女权力最密切相关的目标(目标 3)。作为经济增长和创造就业机会的主要推动力,生产活动在减贫以及更广泛地实现千年发展目标方面起着核心作用。工业发展有助于带来使穷国经济走上可持续经济增长之路的结构性改变。工业为创业精神提供苗床,促进商业投资,推动技术升级与动态发展,提高人们的技能并创造熟练就业岗位,同时,通过跨部门联系建立使农业和服务业得以扩展的基础。所有这些因素都有助于可确保扶贫产出的可持续生产力提高,有助于提高穷国的生活标准。
- 38. 发展生产能力,特别是发展制造业的生产能力,是通过长期、可持续地最佳利用人力资源和自然资源来推动发展的合理手段。IDB.35/8/Add.1 号文件在该优先主题下规定了五项相互关联的主题方案组成部分。这次审查力求根据上文第二节所述的不断变化的形势实现这些方案组成部分间的协同效应,从而将工发组织的服务简化至下列四个方案组成部分:

- (a) 企业、投资和技术服务;
- (b) 农产企业和农村农业发展;
- (c) 人的安全和危机后复原;
- (d) 妇女与青年参与生产活动。

2012-2013年方案和预算(IDB.39/13号文件)详细描述了各个方案组成部分。

贸易能力建设

- 39. 参与全球贸易是发展中国家可持续工业发展战略方针的一个重要方面。通过贸易,各国能够将其资源投入至能产出最大经济效益和社会效益的生产活动中,从而得以对各自的比较优势和竞争优势善加利用。市场准入能导致更多工作、更高收入和更大的经济保障,从而有助于实现目标 1、3 和 8。
- 40. 如上文第二节所讨论的,为近期经济危机所致的全球贸易下滑所付出的代价明确表明了贸易的发展作用和贸易能力建设的重要性。贸易额和价格下降的幅度较国内产出和价格更大,那些依赖少数几个市场或商品的国家尤其受到影响。
- 41. 随着世界经济的复苏,全球贸易下跌趋势得到部分逆转。不过,发展驱动的贸易办法要求重点关注经济复苏如何能支持技术变革、结构多元化、创造就业和减少贫困。发展中国家,特别是最脆弱的发展中国家,需要具有灵活性和获得支助,以便将加强其生产和贸易能力作为更广泛发展战略的一部分。
- 42. 工发组织的贸易能力建设方案做法将继续与 IDB.35/8/Add.1 号文件所述内容保持一致,但拓展了一个方案组成部分,将支持中小企业联合总会的活动和促进工业出口并行列入。将在 2012-2013 年方案和预算(IDB.39/13 号文件)中详细描述的四个方案组成部分是:
 - (a) 具有竞争力的生产能力促进国际贸易;
 - (b) 质量和合规基础设施;
 - (c) 工业出口促进和中小企业联合总会;
 - (d) 企业社会责任促进市场一体化。

环境和能源

43. 为应对上文第二节所述挑战,工发组织认为必须处理环境问题并在工业发展中系统地推广更清洁生产等预防性办法。我们的国家清洁生产中心网络与联合国环境规划署(环境规划署)共同工作,在使全球环境关切与国家需要相对接方面发挥带头作用。这些机构向资源节约和清洁生产中心的转型承认了提高资源和能源效率的价值,并提供了一种同时考虑经济价值和环境要求的视角。

- 44. 绿色工业是工发组织方案做法的核心。这是一个促进可持续工业发展的双管齐下的事项。首先,该事项覆盖工业的绿化,藉此所有工业通过更清洁生产、节能节水以及对化学品进行无害环境管理等做法不断提高其资源生产率和环境业绩。其次,该事项的目的是创造能以工业方式提供环境商品和服务的绿色工业,例如废物管理和再循环服务、可再生能源技术以及环境分析和咨询服务。
- 45. 在 2010-2013 年中期方案纲要的剩余时间,工发组织将特别关注推动发展中国家生产部门发展所需的能源获得问题。这在经联合国大会第六十五届会议指定为"人人享有可持续能源国际年"的 2012 年至关重要。¹⁰获得现代清洁能源,对于成功确保环境保护、绿化工业,乃至实现包括千年发展目标¹¹在内所有发展目标均非常关键。
- 46. 工发组织还将继续协助各国进行能力建设,以执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》等相关多边环境协定。
- 47. 将在 2012-2013 年方案和预算(IDB.39/13 号文件)中进一步描述的该主题 优先事项下的三个方案组成部分是:
 - (a) 高资源效率和低碳工业生产;
 - (b) 获得清洁能源用于生产;
 - (c) 促进执行多边环境协定的能力建设。

本文件增编将依照 IDB.38/Dec.10 号决定(f)四段的要求载列关于加强工发组织在能源和环境领域执行工作的更多信息。

\mathbf{C} . 外地代表和权力下放

- 48. 促进权力下放的重要步骤是在 2006 年采取的,当时推出了外地轮岗政策。 自此以后,大量工作人员被派往外地任职,外地职位空缺率保持在低水平。上 文第二节讨论的"一体行动,履行使命"举措也加强了联合国系统对强化国家 层面执行机制的重视,以支助国家需要和联合国国别工作队的相关联合计划。
- 49. 经调整的 2010-2013 年中期方案纲要的目的是通过将更多权力下放给外地来进一步加强外地能力。这样能对国内需要更快作出反应,工发组织与当地对应方之间的伙伴关系也会更加紧密。为此,2012-2013 年方案和预算将规定外地网络与技术合作的主要实质方案保持一致。

¹⁰ 联合国大会第 65/151 号决议。

¹¹ 经 2010 年千年发展目标峰会,联合国大会第 65/1 号决议确认。

D. 战略研究和外联

- 50. 工业发展理事会在 IDB.38/Dec.8 号决定中特别请总干事支持工业政策领域的研究、咨询和技术援助,包括为此开展活动,促进专家和决策者在全球和区域级别交流知识、经验和最佳做法。它还要求在本次 2010-2013 年中期方案纲要中期审查报告中列入执行该决定进展情况的信息。
- 51. 该决定执行方面的所有信息将在本报告增编中提供。在方案方面,工发组织在战略研究和外联领域的活动将在 2012-2013 年方案和预算中得到加强,以增强本组织在提供量身定制的分析和政策咨询服务方面的贡献。

E. 将两性平等和赋予妇女权力以及环境可持续性纳入主流

52. 本着工发组织关于两性平等和赋予妇女权力的政策,对两性平等的关注适用于 2010-2013 年中期方案纲要的所有方案和管理方面,将被纳入 2012-2013 年方案和预算的业绩指标之中。作为工发组织一个重要方案领域的环境可持续性也在本组织提供的整个服务范围内得到考虑。

四. 需请理事会采取的行动

53. 理事会似宜注意到本文件提供的信息。

附件一

使命陈述

促进繁荣的伙伴:工发组织力求通过可持续工业发展来减少贫困。我们希望各国均有机会发展欣欣向荣的生产部门,更多地参与国际贸易,保护本国环境。

我们的服务: 高质量增长

"高质量增长"系指我们不断改进和发展我们的所有服务,这些服务是多学科的,能使世界各地的政策和机构积极转型。

我们提供解决方案: 通过高影响力的综合服务,调集全球

专门知识和经验,应对复杂的发展挑

战。

我们变通而灵活: 根据处于不同发展阶段国家的需要,

区分和调整我们的办法和方法。

我们拓展我们的服务: 扩大我们的地域范围,增加我们的执

行额,服务更多国家和人民。

我们确保富有效力: 衡量我们的服务对发展产生的影响,

以期确保获得最佳成果。

我们的业务: 工发组织一体行动履行使命

"工发组织一体行动履行使命"系指我们目标一致,行动统一。

我们增强我们人员的能力: 认可并开发才能和知识,鼓励沟通和

创新思维,加强廉正和问责制,奖励

团队成就。

我们为我们的利益攸关方服务: 在处理我们所有利益攸关方的需要

时,推动合作、响应和自主权文化。

我们以身作则: 展示讲求道德且对性别问题敏感的领

导能力,激励人员,促进创新,在灵

活而跨组织的团队工作。

我们高效管理: 提高我们各项服务的及时性和成本效

率, 创建和使用能尽量减少繁文缛节

的业务流程。

附件二

方案成果汇总表(2010-2013年)(经调整)

工作的分子表演计可性体工训作图示法不分图 电约率组分 团的方式	化阿尔尔士姓氏安拉尔 田夕县名丁四万名目
上久组织力水通过可针织上里及桉木碱之页四。我们布里在当场有机宏及桉/M/M·阿木的土厂即口,又多现多与当阶页郊, 保护本国环境。	父夜 从 从 四
1. 通过生产活动减少贫困	业绩指标
预期影响:	• 就业机会增加,特别是对贫困对象群体而言
赋予妇女和男子通过参与生产性工业活动平等创造和增加收入的能力	来自生产性活动的收入额增加并且公平更加体面的工作条件。
政策成果: 公平增长政策	• 工业政策确定可量化和按性别分列的减贫目标
发展中国家的工业战略、政策和条例支持公平和包容性工业增长	• 把包容和减少不公平作为政策优先事项
	• 运用工业统计监测工业政策对减贫的影响
机构成果:市场开拓和投资支助机构	• 支助机构为更多数量和类别的企业服务
国家和区域机构为工业提供开拓市场服务并帮助它们提高生产能力	• 提供新的、更好的支助服务
	• 企业对服务质量满意
	• 私营服务提供商涌现并发展起来
2. 贸易能力建设	
预期影响:	• 出口增加,特别是减贫相关部门的出口增加
使发展中国家工业能够按国际公共和私营工业标准进行货物和服务的	• 出口产品退货率降低
生产和贸易,日益从全球化受益	• 新产品打入国际市场
政策成果:国际标准和合规	• 贸易政策优先考虑工业发展
政策和条例增进国际工业合作机会,加强守规、非歧视贸易方式	• 公共和私营部门开展有效的政策对话
	和谐的贸易相关机构框架
	消费者得到有效保护,未受低劣进口品影响

机构成果:标准化和贸易支助机构	• 国内标准和国际标准接轨并与企业挂钩
支助各组织采用、推广国际公共和私营工业标准,为寻求国际市场机	• 支助各组织为更多数量和类别的企业服务
会的企业提供贸易拓展协助	• 企业能获得必要的贸易相关服务
	• 企业对服务质量满意
3. 环境和能源	
预期影响:	• 工业污染减少
工业采用高资源效率、低碳的生产方式和增长模式,以此为缓解环境	• 自然资源得到更好的利用
压力和适应气候变化做出贡献	• 可再生能源使用增加
	• 消耗臭氧层物质和二氧化碳排放物减少
政策成果:工业可持续性政策和做法	• 工业政策确定可核查的环境目标并遵守多边环境
工业政策、规划和条例纳入环境考虑以及货物和服务的可持续利用	公约、议定书和协定
	• 立法和执法机制确保遵守环境协定
	• 政策和条例鼓励实现可持续性
	能源政策优先考虑能源效率和获得清洁能源用于 生产
机构成果:绿色工业支助服务	• 支助组织为更多数量和类别的企业服务
公共和私营机构为工业遵守环境协定提供支持,并为减少工业的负面	• 按照一体化的方式提供环境和其他企业支持服务
外部效应和适用气候变化提供服务	• 企业更多地获得清洁能源
	• 企业证明已提高能源效率
	• 企业采用了无消耗臭氧层物质技术
	• 国家机构正在有效实施国际环境协定。