



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
14 November 2011
Russian
Original: English

Генеральная конференция

Четырнадцатая сессия

Вена, 28 ноября – 2 декабря 2011 года

Пункт 10 (b) предварительной повестки дня

Финансовое положение ЮНИДО

Неиспользованные остатки ассигнований

Записка Генерального директора

В настоящем документе содержится последняя информация по вопросу о неиспользованных остатках ассигнований, дополняющая информацию, представленную на двадцать седьмой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам и тридцать девятой сессии Совета по промышленному развитию (IDB.39/12-PBC.27/12).

I. История вопроса и последние тенденции

1. Последние несколько лет государства-члены вместе с Секретариатом прилагают целенаправленные усилия для сокращения задолженности по начисленным взносам, образовавшейся с течением времени. В текущий двухгодичный период 2010-2011 годов многие государства-члены¹

¹ Азербайджан, Армения, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гондурас, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Камерун, Кения, Куба, Кыргызстан, Либерия, Ливан, Мали, Марокко, Мексика, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Панама, Перу, Республика Молдова, Руанда, Самоа, Сенегал, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тимор-Лешти, Того, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Чили, Эквадор и Экваториальная Гвинея.

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



ликвидировали задолженность за какой-нибудь предыдущий двухгодичный период. Кроме того, ряд государств-членов обязались придерживаться планов платежей, соглашения о которых были заключены по итогам консультаций с Секретариатом. В этих соглашениях говорится о твердой приверженности государств-членов делу ЮНИДО и подчеркивается актуальность оказываемых ею услуг.

2. В соответствии с данными соглашениями несколько государств-членов начиная с двухгодичного периода 2008-2009 годов стали вносить значительные суммы в счет погашения задолженности. Согласно расчетам, практически только в результате погашения задолженности, ускорившегося в 2010-2011 годах, в распоряжении Организации к концу 2011 года окажется 23,9 млн. евро. Эта сумма существенно превышает сумму в 18,6 млн. евро, указанную ранее в документе IDB.39/12-PBC.27/12.

3. Если на четырнадцатой сессии Генеральной конференции не будет принято иного решения, Организация в соответствии со своими финансовыми положениями будет обязана распределить эту сумму среди государств-членов 1 января 2012 года как неиспользованные остатки ассигнований.

4. За всю историю существования ЮНИДО размер неиспользованных остатков ассигнований еще никогда не достигал такой большой суммы, которая образовалась в этот раз в результате увеличения объема платежей, поступающих от государств-членов в счет погашения задолженности за предыдущие годы. Эта тенденция сохранится, и к концу 2012 года Организация, по прогнозам, получит как минимум еще 12,4 млн. евро.

II. Определение и соответствующие административные положения

5. Неиспользованные остатки ассигнований определяются как разница между ассигнованиями по регулярному бюджету и фактическими расходами. Они образуются в результате неуплаты или просрочки уплаты начисленных взносов в течение двухгодичного периода, которая влечет за собой невыполнение утвержденной программы и бюджетов. Однако, как пояснено выше, в данном случае неиспользованные остатки образовались практически только в результате выплаты государствами-членами задолженности за предыдущие двухгодичные периоды (иногда более чем десятилетней давности).

6. Порядок распоряжения начисленными взносами регулируется финансовыми положениями 5.2 и 5.5. Вопрос о распределении неиспользованных остатков ассигнований регулируется пунктами (b) и (c) финансового положения 4.2, где они названы свободными от обязательств остатками ассигнований. Согласно этому положению, свободные от обязательств остатки ассигнований кредитуются на счета государств-членов в объеме, пропорциональном размеру их обязательных взносов (т.е. согласно соответствующей шкале взносов). Право кредитования на свой счет таких средств имеют лишь те государства-члены, которые полностью выплатили начисленные взносы за двухгодичный период, к которому эти средства относятся.

7. Полный текст данных положений приведен в приложении к настоящему документу.

III. Практика распределения неиспользованных остатков ассигнований в прошлом

8. Подробная историческая справка по данной теме содержится в документе зала заседаний PBC.27/CRP.5 от 11 мая 2011 года, в приложении к которому приведены тексты предыдущих решений Генеральной конференции по поводу неизрасходованных остатков ассигнований.

9. В упоминавшемся выше документе IDB.39/12-PBC.27/12 от 6 апреля 2011 года указаны оценочные данные о размере неизрасходованных остатков ассигнований, которые будут подлежать распределению на конец 2011 года: по расчетам, имевшимся на тот момент, они должны были составить 18,6 млн. евро. На сессиях Комитета по программным и бюджетным вопросам и Совета по промышленному развитию в 2011 году данная тема не обсуждалась.

10. Согласно пункту (с) финансового положения 5.5, производимые государствами-членами платежи зачисляются прежде всего в Фонд оборотных средств, а затем в счет причитающихся взносов в том порядке, в котором они были начислены в отношении этого государства-члена. Погашение задолженности государства-члена по взносам за предыдущие периоды, в том числе при выплатах на основании плана платежей, осуществляется в соответствии с данным положением.

11. В прошлом Генеральная конференция неоднократно принимала решения об удержании неиспользованных остатков ассигнований. Удержанные суммы шли, в частности, на финансирование комплексных программ, особенно для наименее развитых стран, на финансирование деятельности в рамках Плана действий в отношении будущей роли и функций ЮНИДО и деятельности в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, или, как в последний раз, на финансирование Программы преобразований и обновления Организации (см. PBC.27/CRP.5).

IV. Возможное использование неизрасходованных остатков в целях укрепления программ ЮНИДО

12. При всем своем многообразии нужды всех развивающихся стран и регионов в области развития остаются весьма существенными, а во многих случаях еще более возросли в результате мирового финансово-экономического кризиса. Хотя в странах, расположенных к югу от Сахары, в последние годы наблюдается рост валового внутреннего продукта, он обусловлен главным образом колебанием цен на сырьевые товары, отрицательно сказывающимся на продовольственной безопасности. Данный регион остается беднейшим в мире, а более 50 процентов его населения живет менее чем на 1,25 долл. США в день. В состоянии крайней нищеты по-прежнему живут миллионы людей и в Азиатско-тихоокеанском регионе, многим из стран которого сильнее всего угрожают последствия изменения климата. Многочисленные проблемы

существуют и в странах арабского региона, где наблюдается рост безработицы среди молодежи, для сокращения которой требуется повышение конкурентоспособности и диверсификация экономики. Последствия кризиса заметно сказались на странах Европы и новых независимых государствах, в большинстве из которых наблюдается экономический спад.

13. Специфические проблемы в сфере развития испытывают страны Латинской Америки и Карибского бассейна. Несмотря на обнадеживающую экономическую ситуацию в некоторых странах региона, население многих других стран по-прежнему страдает от крайней нищеты. Ситуация усугубляется ростом уровня безработицы, особенно в производственном секторе многих городских районов. На фоне повсеместной крайней нищеты небывалого уровня достиг разрыв между имущим и неимущим населением, сельскими и городскими районами, более и менее развитыми регионами. В дополнение к этому следует отметить, что, хотя во всех регионах произошло заметное сокращение расходов на официальную помощь в целях развития, ЮНИДО испытывает особые трудности с мобилизацией средств на осуществление программ, направленных на поддержку региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

14. В этих условиях использование неизрасходованных остатков ассигнований в целях укрепления программ ЮНИДО в областях, финансирование которых вызывает особые трудности, позволило бы государствам-членам добиться максимальной отдачи от деятельности Организации в этот трудный период, избежав при этом дополнительных затрат. Кроме того, такой шаг мог бы подтолкнуть соответствующие государства-члены к погашению своей задолженности перед Организацией. В связи с этим государствам-членам предлагается разрешить ЮНИДО удержать неиспользованные остатки ассигнований, подлежащие распределению на конец 2011 года. Удержанные средства можно было бы направить в качестве начальных инвестиций и/или средств совместного финансирования на разработку и реализацию программ и проектов в областях, представляющих особый интерес для государств-членов. Хотя такие программы и проекты можно посвятить любым тематическим приоритетам ЮНИДО в зависимости от конкретных просьб государств-членов, основное внимание предлагается уделить следующему предложению:

а) учитывая трудности, с которыми сталкивается ЮНИДО в связи с мобилизацией средств на оказание услуг в сфере развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна, предлагается выделить 6 млн. евро на создание нового специального фонда для данного региона, средства из которого будут использоваться для содействия привлечению дополнительных ресурсов. Специальный фонд будет предназначен главным образом для беднейших стран Латинской Америки и Карибского бассейна и будет служить для поддержки деятельности по оказанию услуг в тематических областях, представляющих особый интерес для государств-членов из данного региона, в первую очередь в тех областях, которые обычно страдают от недофинансирования. К ним относятся, в частности, содействие разработке стратегий, направленных на решение проблем, связанных с интеграцией в мировую, региональную и субрегиональную торговлю и экономику; содействие разработке промышленной политике и обмену знаниями и опытом по вопросам

промышленного развития; содействие эффективному использованию энергоресурсов в производственной деятельности;

b) остальную часть неиспользованных остатков ассигнований предлагается направить на деятельность в следующих программных областях, требующих срочного финансирования с учетом продолжающегося финансово-экономического кризиса: i) укрепление продовольственной безопасности наименее развитых стран за счет осуществления инициатив по развитию агропромышленности; ii) обеспечение доступа к энергоресурсам для производственной деятельности, в частности обеспечение доступа женщин к энергоресурсам; iii) содействие диверсификации экономики для создания рабочих мест в производственном секторе, особенно для представителей уязвимых групп населения, в том числе молодежи, в странах, переживших кризисные ситуации; iv) повышение конкурентоспособности промышленности развивающихся стран, в частности за счет выполнения стандартов и требований в области устойчивого промышленного развития, экологически чистого производства и энергосбережения.

15. Следует отметить, что, несмотря на значительный спрос на услуги ЮНИДО в данных областях, Организация нередко испытывает трудности с разработкой соответствующих проектов из-за ограниченности ресурсов, доступных в рамках Регулярной программы технического сотрудничества (на финансирование которой поступает лишь 6 процентов средств регулярного бюджета в соответствии с разделом В приложения II к Уставу ЮНИДО), а также с мобилизацией средств по линии совместного финансирования, которого требуют некоторые доноры. Наличие доступа к удержанным неиспользованным остаткам ассигнований могло бы существенно ослабить влияние этих сдерживающих факторов.

V. Меры, которые надлежит принять Конференции

16. Конференция, возможно, пожелает принять решение о том, чтобы направить средства, соответствующие неиспользованным остаткам ассигнований, которые иначе будут подлежать распределению в конце текущего двухгодичного периода 2010-2011 годов, на укрепление программ ЮНИДО согласно вышеизложенному предложению.

17. Если же Конференция не сможет достичь консенсуса по данному предложению, она, возможно, пожелает дать указание Генеральному директору зарезервировать накопившиеся неиспользованные остатки ассигнований до тех пор, пока Совет по промышленному развитию не примет решения об их использовании после рассмотрения данного вопроса неофициальной рабочей группой для выработки руководящих указаний в отношении будущего ЮНИДО, включая ее программы и ресурсы, учрежденной решением IDB.39/Dec.7.

Приложение

Полный текст соответствующих положений

Положение 4.2

а) ассигнования по регулярному бюджету используются на покрытие обязательств в течение того двухгодичного периода, к которому они относятся;

б) ассигнования по регулярному бюджету могут использоваться в течение двенадцати месяцев после окончания двухгодичного периода, к которому они относятся, в той мере, в какой они необходимы для покрытия обязательств по полученным в течение этого двухгодичного периода товарам и услугам или для погашения иных остающихся юридических обязательств за этот двухгодичный период. Свободные от обязательств остатки ассигнований на конец двухгодичного периода подлежат возврату государствам-членам в конце первого календарного года следующего двухгодичного периода после вычета из него суммы любых взносов государств-членов, относящихся к этому двухгодичному периоду, которая осталась невыплаченной, и кредитуется на счета государств-членов в объеме, пропорциональном размеру их обязательных взносов, в соответствии с финансовыми положениями 4.2 (с) и 5.2 (d);

с) по истечении двенадцатимесячного срока, предусмотренного в подпункте (б) выше, подробная информация о не использованном к тому времени остатке любых ассигнований по регулярному бюджету представляется Внешнему ревизору в докладе Генерального директора для изучения и рассмотрения, и такой остаток после вычета из него суммы любых взносов государств-членов, относящихся к ассигнованиям на этот двухгодичный период, которая осталась невыплаченной, подлежит возврату государствам-членам в объеме, пропорциональном размеру их обязательных взносов, в конце второго финансового года, следующего за двухгодичным периодом, к которому такие ассигнования относятся, при условии, однако, что прежде чем соответствующая доля остатка возвращается любому государству-члену, у которого имеются невыполненные обязательства по регулярному бюджету перед Организацией, эти обязательства погашаются. Все непогашенные обязательства по регулярному бюджету за указанный двухгодичный период аннулируются или, если какое-либо обязательство остается в силе, оно переносится как обязательство, покрываемое из текущих ассигнований.

Положение 5.2

Суммы взносов государств-членов за каждый финансовый год двухгодичного периода корректируются в связи с:

а) дополнительными ассигнованиями, в отношении которых еще не были определены размеры взносов;

б) половиной предполагаемых различных поступлений в регулярный бюджет за двухгодичный период и кредитовыми статьями в отношении ранее не учтенных поступлений;

- c) взносами, причитающимися с новых государств-членов, как предусмотрено в финансовом положении 5.6;
- d) любыми остатками по ассигнованиям, возвращенными государствам-членам согласно финансовому положению 4.2 (b) и (c).

Положение 5.5

a) После того как Конференция утвердила сметы по регулярному бюджету, установила шкалу взносов и определила размер и цели Фонда оборотных средств, Генеральный директор в отношении каждого года двухгодичного периода в кратчайшие сроки:

- i) препровождает государствам-членам все соответствующие документы;
- ii) информирует государства-члены о причитающихся с них суммах годовых взносов в регулярный бюджет и авансов в Фонд оборотных средств;
- iii) предлагает государствам-членам перечислить сумму взносов и авансов;

b) взносы и авансы подлежат оплате полностью в течение тридцати дней после получения от Генерального директора сообщения, упомянутого в подпункте (a) выше, или же уплачиваются в первый день финансового года, к которому они относятся, в зависимости от того, какой из этих сроков наступает позднее. С 1 января следующего финансового года не уплаченный по этим взносам и авансам остаток будет считаться просроченным на один год;

c) производимые государствами-членами платежи зачисляются прежде всего в Фонд оборотных средств, а затем в счет причитающихся взносов в том порядке, в котором они были начислены в отношении этого государства-члена;

d) авансы в Фонд оборотных средств устанавливаются и выплачиваются в евро;

- e) взносы в регулярный бюджет устанавливаются в евро.