



联合国工业发展组织

Distr.: General
24 April 2012
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第四十届会议
2012年11月20日至22日，维也纳
临时议程项目4(c)
通过未用经费余额加强工发组织方案

方案预算委员会
第二十八届会议
2012年6月25日至26日，维也纳
临时议程项目6
通过未用经费余额加强工发组织方案

粮食安全信托基金

总干事的报告

本报告依照大会 GC.13/Dec.15 号决定和理事会 IDB.38/Dec.5 号决定，提供关于粮食安全信托基金的信息，更新先前提交理事会的报告（IDB.38/10 和 IDB.39/10 号文件）所载的信息。本报告还载有农业企业和农工业加速发展举措执行工作的最新情况。

一. 引言

1. 大会 2009 年 12 月第十三届会议决定，在 2009 年 12 月 31 日剩余的、应于 2010 年返还成员国的未用经费余额中，应将最多 300 万欧元用于 2010-2011 年两年期的技术合作活动特别账户，这些活动的目的是(一)通过促进农业企业和农工业而增强粮食安全，及(二)将可再生能源用于生产活动（GC.13/Dec.15 号决定）。粮食安全信托基金方面的进展情况分别见提交给理事会第三十八届会议的文件（IDB.38/10 号文件）和随后提交理事会第三十九届会议的文件（IDB.39/10 号文件）。
2. 另一个进展情况是，工发组织主动与联合国粮食及农业组织（粮农组织）和国际农业发展基金（农发基金）协商，于 2010 年 7 月批准了非洲农业企业和农工业发展举措，其中承认农业企业和农工业在经济发展过程中至关重要的作用，对于世界上最贫穷的国家尤其如此。该举措中的优先领域主要包括高产量和高效益的农业价值链以及农业企业更多参与国内和国际市场。
3. 正在进行的活动确认，农业企业在经济发展过程中具有关键的作用。由于农工业负责的是农产品的附加值，其发展将促进经济增长、减贫和粮食安全。



在农业是重要的经济活动而且贫困人口大多生活在农村地区的国家，情况尤其如此。在此背景下，正在努力为选定的国家制定技术合作项目，重点是某些农业企业价值链、投资机会和技术援助。

4. 最初，非洲农业企业和农工业发展举措在粮食安全基金下筹集了 300,000 欧元捐款，以及来自芬兰政府的 400,000 欧元平行捐款（包括方案支助费用）。因此该举措方案的总预算约为 650,000 欧元，迄今为止已经支出了超过 500,000 欧元。

5. 最近，在 2011 年 12 月的大会第十四届会议上，向成员国告知可能利用来自未用余额的追加资源，通过执行农工业发展方面的各项举措，加强最不发达国家的粮食安全（GC.14/18 号文件）。因此，有八个国家（丹麦、芬兰、黎巴嫩、马耳他、毛里求斯、莫桑比克、新西兰和挪威）表示其未用余额份额的一部分可作此用途，以及 GC.14/18 号文件第 14(b)段所述的其他用途。因此将向粮食安全信托基金提供大约 190,000 欧元的补充资金。

二. 最新进展

6. 以下段落将介绍正在开展的活动的最新情况。该方案最初计划以 12 个国家为对象，其中有十个最不发达国家，还有两个非洲区域以外的国家。这些国家有：阿富汗、科摩罗、刚果民主共和国、加纳、海地、利比里亚、马达加斯加、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、苏丹（即后来的苏丹和南苏丹）、坦桑尼亚联合共和国。

7. **阿富汗：**选择小麦制粉为优先价值链。在阿富汗生产的谷物主要是小麦，大部分运往邻国磨制并加工成面粉，再运回阿富汗。活动的重点是，提供农业机械化技术并对农民组织进行培训，加强小麦供应链，从而增加农业产量，最大程度减少收获后损失，并促进当地的小麦加工。

8. **科摩罗：**香草、依兰树和苜蓿。已经收到科摩罗政府的请求，正在审议拟议的项目。该项目的目的是提高与这些农业生产部门有关的价值链的竞争力和商业化，目前正在增强综合框架机制下申请资金。

9. **刚果民主共和国：**所选的非洲农业企业和农产品加工业发展举措的干预对象是通过发展木材、木薯和棕榈油保证粮食安全。该方案在良好生产做法和良好制造做法方面提供培训。这样，该方案将在今后五年中，作为该国和工发组织之间协议的一部分，协助促进粮食安全并为最贫穷和最脆弱的群体（包括妇女）开拓可持续的就业机会。

10. **加纳：**选择棉花作为非洲农业企业和农产品加工业发展举措干预的商品，特别是国家棉花振兴战略。2011 年 11 月在阿克拉为各利益方举办的讲习班有助于确定世界银行、国际金融公司和工发组织在支助国家棉花振兴战略方面分别采取的干预措施。2011 年通过了生物安全法案，为该国引进必要的生物技术和在该国北部使用 Bt 棉（一种更加抗虫害的棉花品种）铺平了道路，工发组织将支助下列方面的工作：执行《生物多样性公约》的《卡特赫纳生物安全议定书》，对籽棉和纤维进行自动分类和定级，以及副产品加工，如将棉籽制成食用油、饲料或生物燃料。

11. **海地：**该项目所针对的主要价值链有香蕉和块茎（薯蓣和甘薯），另外还在加强某一妇女合作社的能力方面进行干预。海地由于霍乱爆发和选举进程而

有些延误。但目前正在与政府和粮农组织驻当地的办事处合作制定项目。重点将是青年项目和一个对类似企业进行示范的妇女合作社。

12. **利比里亚**：所选的主要价值链有水果、蔬菜和水稻。该项目的目的是在经历了内战和自然灾害的国家减少贫穷并增强粮食安全。将为水稻和水果蔬菜供应链的发展提供支助。尤其着眼于提高产量并通过保存和粮食加工以及向主要市场提供冷藏设施来减少收获后损失。该项目目前正在筹资阶段。

13. **马达加斯加**：非洲农业企业和农产品加工业发展举措干预的重点是“大南部”区域的生物多样性和粮食安全。该项目旨在支助保持农业多样性和可持续管理做法，同时发展在创造就业和收入方面具有很大潜力的小众市场。已经确定的两个价值链有有机丝绸和有机蜂蜜。重点是对上游农业生产具有直接的积极影响的收获后加工和营销活动。该项目开展了一系列创新服务，如投资方面的公私伙伴关系、创业能力培训，以及开发新产品和商务以增加进入市场的机会。

14. **尼日利亚**：木薯、谷物和水稻被选为尼日利亚农业企业和农工业发展举措的优先价值链。为了与政府优先事项一致，一些联合国实体（粮农组织、农发基金、开发计划署和工发组织等）一直在合作协调各项活动，重点是初级生产、工业和营销，以及基础设施。具体地说，工发组织将侧重于个各区域的优先价值链（木薯、谷物和水稻）。随后工发组织派往埃基蒂州的规划考察团协助确定了一系列办法，目前也正在审议。

15. **卢旺达**：非洲农业企业和农产品加工业发展举措的干预将惠及牲畜和中小型企业。该举措的项目将与粮农组织和农发基金合作，合并若干部门的能力，包括牲畜资源（农发基金）、当地奶制品市场（粮农组织）以及肉类和皮革（工发组织）产品，提供专业服务以增加价值链中的就业和收入。强调质量保证是主要的限制因素，新建的实验室经证明有助于确定特别需要工发组织干预的领域，如奶在收奶中心的再污染。另外，工发组织还正与农发基金合作，在创业的基本方面培训 200 名农业顾问。此外，工发组织还正在向马萨卡的商务发展中心提供技术援助，为该中心制定总体商务战略并开发监测工具。

16. **塞拉利昂**：所选的优先商品是姜和腰果。主要目标是促进这些高价值粮食作物的出口以使生产者同市场联系起来并增加收入。与此同时，正在努力加强增长中心以应对粮食安全方面的挑战。增长中心得到加强后将作为培训生产联络点，为农村青年、男性和女性提供提高农业创业能力的服务，并通过对农产品的增值发展商业上可持续的业务。

17. **南苏丹**：皮革被选为非洲农业企业和农产品加工业发展举措在该国干预的价值链。所侧重的皮革价值链将包括环境内容，即一个目前正在审批的废水处理厂。工发组织将补充现有的计划，建成一个皮革和皮革制品中心，在制定专门的路线图方面提供指导意见和协助。

18. **苏丹**：干预的价值链是谷物，该项目特别侧重于水收集。该项目的目标是提高农业生产力，增加家庭就业机会和提高生产技能，并确保琼莱省和上尼罗河省的畜牧业和农业社区平等利用水资源。该项目目前正在实施。

19. **坦桑尼亚联合共和国**：为非洲农业企业和农产品加工业发展举措的干预选定的价值链是红肉和腰果。这两个农业部门的价值链项目于 2011 年 11 月开始执行。在红肉部门，该项目侧重于建设改良的试点屠宰设施，而腰果项目则侧重于让青年和妇女创业者参与腰果预加工。

三. 非洲农业企业和农产品加工业发展举措援助在地域上的扩展

20. 2011年3月在阿尔及尔举行的第19届非洲工业部长会议要求扩大该方案的地域覆盖面，并加强其区域干预。2011年10月与粮农组织和农发基金进行磋商后商定，扩大联合举措并采用其方法处理非洲以外的农业企业和粮食安全的问题。因此采用了3ADI这一缩略词，在非洲以外使用时，便称为农业企业和农工业加速发展举措。

21. 因此在相关主管机关的请求下，在该方案中添加了一些国家，已经着手在其中一些国家进行了实地工作：

22. **巴西：**罗赖马州的可持续农业企业发展。罗赖马州位于巴西最北端，是人口最少的州，居民不到50万人，其中有60%居住在该州首府博阿维斯塔。在过去几年中，随着巴西经济成效的增强，越来越重视环境问题，生态意识也日益增强。与此同时，投资者重新对罗赖马产生兴趣，使当地的政策制定者越来越忧虑该区的发展进程。在州政府的请求下，一个工发组织专家组和巴西宇航员Marcos Pontes基金会的代表对罗赖马进行了实地考察，随后决定以生态原则为基础，拟订全州的可持续发展蓝图。工发组织目前正在制定方案，其中包括两个主要部分：**(a)**政策咨询，目的是建立有利于形成工业和农村发展的环境可持续模式的法律框架和机构能力；**(b)**技术援助，侧重于有益环境的技术和该州15个城市中一些城市的畜牧及相关工业、养鱼、木材和建筑等部门的价值链的发展和无害环境化。这些试点举措将成为具有很大绿色发展潜力的其他部门（主要是谷物、林果、养蜂、生物燃料和旅游业）的模范。

23. **布基纳法索：**植物产品（芝麻和大豆）以及动物产品（禽肉和奶制品）加工厂。工发组织的援助涉及为所确定的农业商品建立两个加工厂，其目的是充分发挥这些价值链的加工潜力。布基纳法索政府认为3ADI在该国的作用是支助国家农村发展战略的机制。该举措在该国干预的总目标是，在质量和数量上改进粮食加工能力和市场一体化，侧重于以市场为推动力，从而在农村社区提高收入并加强粮食安全。已经开始规划价值链，侧重于加工中心的可行性，预计将于2012年底产生结果。与此同时，正在寻找潜在捐助方和未来的合作伙伴关系。该国的多数大型农村发展项目将在2012年年底到期，因而该举措的干预尤为重要。干预措施将总结各种实地项目，并在此基础上开展工作。

24. **印度：**将小农户同粮食加工价值链联系在一起。印度第十二个五年计划（2012-2016年）中涉及农村发展和包容性增长的部分特别关注了粮食加工部门。一个工发组织考察团与印度工商联合会合作，在印度政府的财政支助下，于2012年2月和3月访问了喀拉拉邦、比哈邦和西孟加拉邦。工发组织代表在德里、科钦、巴特那和加尔各答会见了有关主管机关，以确定一些最贫穷地区关键的农业商品，并建设必要的能力，将小农户同粮食价值链联系起来。目前正在制定详细的项目建议，将于2012年年中提交印度政府审议。据预计，该项目将由当地供资，其中包括商业和工业部（粮食加工工业）和农村发展部（微型、小型和中型企业），由工发组织在印度的部级对应部门进行总体协调。

25. **尼日尔：**肉类和豇豆。尼日尔政府正式向工发组织请求3ADI干预。根据对粮食安全和减贫的贡献，并与国家优先事项和影响相一致，选择了肉类和黑眼豆（豇豆）价值链。肉类价值链干预将着眼于提高经加工的肉类的数量、质量和可负担性，为上游牲畜生产建立一条市场出路，并将其与国际市场相联系。黑眼豆干预将充分利用粮食不安全地区现有的过剩产量，提高豆类加工产品的

数量、质量和可负担性，并通过出口产生更多收入。在这两个价值链中，将特别侧重于：(a)加强黑眼豆生产商的组织能力；(b)建立五个试点商业豆类加工单位，以改进储藏并提高加工能力；(c)发展市场和联系以提高出口潜力；(d)恢复职业培训制度以提高脆弱人群的生产力和自治能力。肉类价值链还将在一个加工中心通过该工厂附设的垃圾消化设备示范收集生物质垃圾提供能源。这将有助于可持续性和盈利能力，从而减少经营上的能源成本。

26. 乌干达：支助总统香蕉工业发展举措。香蕉是乌干达最重要的主要作物，主要由小农户生产，香蕉是这些农户赖以生存的食物和收入来源。香蕉果实主要作为鲜品出售，并无进一步的附加值，而且贮藏寿命很短。因此，给农民的出价视鲜品的质量而定。最近由于疾病和传统生产方式的原因，产量逐步下降，生香蕉的供应受到了限制。传统生产方式要不断使用染病的种植材料，因而威胁着上百万小农户的生计。乌干达政府请工发组织协助将整个香蕉部门现代化。方法包括：(a)与支助香蕉部门的国家研究机构和生物工业合作，通过组织培养加强供应清洁种植材料的能力；(b)使鲜果具有附加价值；(c)进一步挖掘潜力利用副产品，如用香蕉皮生产生物乙醇，用香蕉茎生产纤维。通过引进和进一步推广香蕉下游加工办法，并通过建立小型农户、香蕉加工工业和经销商之间的必要联系，将提高多种高质量香蕉产品在市场上的供应，这反过来也将促进乌干达农业系统的商业化。

四. 主题扩展：投资金融和农业生态

27. 该方案还将主要在两个方面尝试开展活动：(a)动员农业企业融资，工发组织和粮农组织以技术咨询的身份支助新建的资本基金，如非洲农业基金（2011年）和 AgVance 非洲基金（2012年）；(b)在环境方面向可持续农业企业发展，其中涉及探索各种问题，如一个价值链的碳足迹或水足迹，以及使农业价值链更具环境可持续性的主要干预点。

28. 在调动投资资金扩大农业企业方面，2010年3月举行的非洲农业企业和农工业发展问题高级别会议（阿布贾会议）承认，3ADI 的执行组织，包括工发组织，已经在建立公私金融机构方面取得了很大进展。工发组织积极参与了关于设立一个私营基金的讨论，其结果是，非洲开发银行将于 2012 年建立非洲第一个大型农业企业组合基金，名为 AgVance 非洲。该组合基金将通过中小型企业部门的间接主权资金，为投资者产生经济回报和发展回报。工发组织已经与粮农组织和非洲开发银行商定，建立一个公共技术援助机构，提供公共商品和服务，如价值链分析、供应链的工业组织、政策咨询和公共机构能力建设。将通过该机构努力形成与开发金融机构支助的私营举措和公共项目的协同效应。

29. 除了这些举措外，工发组织还通过参与非洲农业基金确保向该部门输入高质量的资本。工发组织利用技术援助专门知识，评估并批准了与该项 3 亿欧元的私营资产基金的入股投资有关的技术援助项目。工发组织通过积极参与这些计划，成功扩大了与投资/金融界的网络，以进一步调动更多资源用于非洲农业企业部门的发展。

30. 针对 3ADI 和正在出现的环境问题，在 2011 年 10 月 17 日至 18 日于内罗毕组织的第二次能效和清洁生产问题全球网络会议（RECP-2011）上介绍了该举措对环境可持续性做出的贡献。这次会议的一个主要重点是农工业，来自各国清洁生产中心的与会者讨论了如何在农业企业价值链中促进能效和清洁生产。工发组织和联合国环境署一直在联合支助 40 多个国家建立国家清洁生产中心并发

展其能力。国家清洁生产中心为本国的企业、政府和其他利益方提供服务，并协助它们实施清洁生产方法、做法、政策和技术。将在发展价值链的同时积极探索该举措和国家清洁生产中心的协同效应。

31. 还应当指出，巴西罗赖马的方案（上文第 22 段）意在成为具有巨大绿色发展潜力的其他部门的模范，这些部门主要有：谷物、园艺、养蜂、生物燃料和旅游。该方案将在其所有工作中促进能效、良好的垃圾管理以及对水资源的保护。南苏丹（上文第 17 段）是另一个例子，选定的皮革价值链中具备环境内容，即皮革制造设施附设的废水处理厂。该项目的这一附加部分目前正在审批。

五. 新的合作伙伴

32. 3ADI 方案的主题覆盖范围已经扩大，与愿意以各种方式支助该方案的私营和公共实体的伙伴关系也有所扩大。这将确保 3ADI 的干预在国家和区域各级的可持续性和连续性。

33. 在公共伙伴关系方面，法国发展机构于 2011 年 12 月同工发组织签署了一项信托基金协议，按照该协议，法国发展机构将资助工发组织开展与 3ADI 有关的项目。目前正在与科特迪瓦进行国家一级的初步合作。与此同时，将于 2012 年 5 月与以色列发展机构签订一项谅解备忘录，以调动以色列的专门知识和技术支助 3ADI 干预。首先，确定南苏丹为可能的合作对象国。此外，2011 年 12 月，印度通过产业政策与推广司同意共同资助一个编制工作团，在印度一些最贫穷的农村地区制定包容性的价值链发展方案。2012 年 3 月组织了该工作团，概况见上文第 24 段。

34. 在私营伙伴关系方面，工发组织正在设法与全球改善营养联盟合作，因为认识到必须确保不仅获得食物，还要获得有营养的食物，而在发展中国家情况并非总是如此。这种合作的一个实例涉及提高尼日利亚埃基蒂州木薯的质量（上文第 14 段），目前正在进行讨论。还正在与 Grameen 创意实验室就一项谅解备忘录进行谈判，以便为发展中国家的贫困人群提供更多创业机会。

35. 目前正在审议的其他合作伙伴关系包括：(a)侧重于粮食商品的消费品公司，以便与终端市场建立联系，以及参与价值链发展；(b)信息技术公司，以提供解决办法并提高价值链的透明度和可追踪性，从而建立各行动方之间的信任，提高效率，改进管理工具并吸引进一步投资；(c)金融机构，以吸引进一步投资并便利各价值链获得资金。

六. 须请委员会采取的行动

36. 委员会似宜注意到本文件所提供的信息。
