



联合国
工业发展组织

年度报告 2012



《工发组织 2012 年年度报告》

© 工发组织 2013 年。版权所有。

本文件英文编印未经联合国正式编辑修订。文件中所用名称及材料的编列方式，并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于其边界或界限的划分，表示任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等名称的用意在于统计上的便利，并不一定是对某个国家或地区所达到的发展进程阶段表示某种判断。提及公司名称或商业产品不构成工发组织的某种认可。

除非另外指明，所述金额均为美元。

所有图片均为 © 工发组织版权，除非另有指明。

出版制作：联合国维也纳办事处英文、出版和图书室科。

本出版物内页使用非涂布双胶纸。产品经由森林管理委员会（产销监管链）和（泛欧）森林认证认可计划（产销监管链）认证。

报告全文可在网上查阅：www.unido.org

ISSN 1020-7694

Distribution: GENERAL

IDB.41/2-PBC.29/2 2012

Original: ENGLISH

联合国工业发展组织
2012年年度报告

光盘中的附录

运作情况统计 • 自愿捐款下的项目核准额 • 与最不发达国家的技术合作 • 技术合作经常方案 • 按国家分组表列出的专家任命名单 • 2012 年缔结的协定和其他安排 • 投资和技术促进办事处组织的投资促进国情介绍会 / 研讨会 • 采购 • 外地派驻 • 工发组织总部和所设其他办事处工作人员的构成情况 • 工作人员培训发展 • 工业统计 • 技术合作活动一览表



总干事的开篇词	iv
工发组织概览	vi
工发组织的成员国	viii

01 路标和路线图	1
工发组织本部 • 我们的资金来源 • 我们的项目 • 我们的工作方式 • 我们的工作人员 • 工发组织以外 • 工发组织和联合国 • 我们的区域重点 • 我们的联络职能 • 我们的声音	

02 脱贫之路	21
商务、投资和技术服务 • 农产企业和农村创业能力发展 • 人的安全和危机后重建 • 生产活动中的妇女和青年 • 南南合作	

03 通过贸易创造繁荣	45
有竞争力的国际贸易生产能力 • 质量和合规性基础设施 • 促进工业出口和中小企业联合总会 • 推进市场一体化的企业社会责任	

04 绿色增长道路	59
资源效率和低碳工业生产 • 获得清洁能源用于生产 • 多边环境协定的执行能力建设	

05 改善生计的工具	81
统计 • 研究和政策 • 工发组织能力发展研究所 • 知识网络	

简称	95
----	----



相信读者们将会原谅我从个人的角度开始对《2012年年度报告》作这一简短介绍。过去17年来,我有幸在工发组织任职服务,先是作为非洲和最不发达国家区域办公室主任,然后作为本组织的代表和工发组织第一个尼日利亚区域办公室主任,最后,在过去的七年里,担任总干事。我这些年来的经历使我坚定地确信一条:工发组织这个组织是一个与其相关联的任何人——其工作人员、其受益方、其捐助方或其他利益关系方——都可深感骄傲的组织。工发组织项目和方案的影响力甚至可以为非常大型的组织带来荣誉,更别说一个多年来必须面对资源大幅度缩减的组织了。我相信,所实行的紧缩措施已经使我们集中了工作焦点,并在与我们任务授权关系最紧密的那些问题上,使我们成为一个高级研究中心。当然,也在我们的工作人员中注入了一种固有的使命感、坚韧不拔的精神和乐观主义,这一点表现于他们对我们组织的承诺,他们的工作时间远远超出正常的工作日,以及他们愿意全力以赴达到工发组织支持其各成员国包容性和可持续工业发展的目标。

我们努力在这一对我们2012年工作的简述中为读者提供我们方案和项目影响力的具体例证。为节省篇幅,今年的《年度报告》比去年的略微紧凑,但读者可以在我们新设计的网站上和工发组织的其他数据库中更深入地研究工发组织。

看到过去这些年来我们的技术合作执行额持续增加,现已达到历史新高,非常令人鼓舞。工发组织成员国对本组织充满信心令人振奋,在那些不再向我们的经常预算缴纳会费的国家,与其国内利益关系方建立的伙伴关系日益增长,同样令人感到振奋。我们最大的优势之一在于我们能够在我们努力建设可持续工业中调用私营部门的力量。同时,通过在发展中国家内创建能力,我们正在使其能够作为有效的贸易伙伴出现在全球市场上。本《报告》介绍了与一些跨国公司伙伴——日本的永旺集团是一个突出的例子——一起实施的若干举措,企业扶贫伙伴关系已经使发展中国家的中小微型企业能够进入国际市场。同时,工发组织与德国麦德龙集团合作举办的可持续供应商发展方案,正在帮助发展中国家的食品生产商达到其产品安全出口所要求的标准。

我也高兴地看到,在一系列问题上,工发组织继续证明自己是联合国系统内的一个重要伙伴。我们在能源问题上的长期经验和真凭实据的专业知识将我们迅速送到了到2030年普及可持续能源的努力最前沿。的确,我把联合国秘书长任命我为他本人享有可持续能源事务特别代表,不仅视作是对我这些年来担任工发组织总干事和联合国能源事务主席所积累的个人

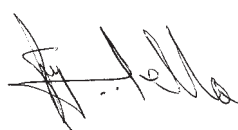
洞察能力的确认，也同样视作是对工发组织在这一领域独特能力的确认。由于工发组织在这一领域的努力，我们已经在看到发展中国家对实行低碳增长战略加大了支持力度，以及对工业能源效率的重视不断增加。工发组织与环境署合作，在建立新的“联合国气候变化框架公约气候技术中心和网络”中也发挥着带领作用。

我相信我们正在向前迈进的另一个领域是争取男女性别平等。阅读本《报告》时你们自己也将可以发现，我们的许多项目都是专门针对妇女的，或者其中包含一个重要的组成部分，确保发展中国家的妇女，特别是其中最贫穷者，能够自立自强，对她们当地社区和整个国家的福利作出真正和持久的贡献。为了确保性别问题充分进入工发组织工作的主流，并使本组织在性别问题上与时俱进，与联合国系统内外保持一致，我已提议下一个两年期在工发组织设立一个专门处理性别问题的部门，配置一个性别问题联系点。

联合国可持续发展大会（里约+20）奠定了新的一套可持续发展目标的基础，这些目标将指导国际社会2015年后未来一些年的工作，2015年是实现《千年发展目标》的截止年限。作为一个致力于消除贫穷、支持包容性和公平经济增长以及促进可持续方式消费和生产的组织，工发组织拥有独特的专业特长，就可持续

发展的所有这三个方面开展工作。我特别高兴的是，对我们在里约+20大会上宣布作为我们《绿色工业倡议》一部分的《工发组织绿色工业平台》，各界作出了积极的响应。

最后，正象我以个人的角度作为开篇那样，我想说在我作为本组织总干事的这些年里，我是多么欢欣能够带领着这个工作重点鲜明而有效的组织。本组织为发展中国家无数人的生活所带来的以及将继续带来的改善，虽然可能不会成为大众媒体的头条新闻，但却是无法估量的。简单说，工发组织为人们提供了自我帮助的必要手段，使他们的生活好转，从而他们可以养家糊口和支持当地社区，并带来国家经济上的转变。我将满意和骄傲地密切注视着工发组织继续增长。



总干事
坎德·K·云盖拉

工发组织概览

■ 工发组织成立于 1966 年，1985 年成为联合国的一个专门机构。截至 2013 年 1 月 1 日，本组织共有 172 个成员国。 ■ 工发组织目前在总部和其他地方开设的办事处共雇有 676 名工作人员。

■ 总干事坎德·K·云盖拉（塞拉利昂）获得工发大会第十三届会议（2009 年 12 月 7 日至 11 日）再次任命，连任一期，任期四年。 ■ 2012-2013 两年期工发组织业务估计总量为 4.6 亿欧元。截至 2012 年 12 月 31 日，工发组织正在执行中的技术合作方案和项目总值 8.847 亿美元。2012 年技术合作执行额达 1.892 亿美元，是工发组织成为专门机构以来的最高纪录。 ■ 本组织的首要目标是促进发展中国家和转型期经济体的可持续工业发展。为此目的，工发组织还促进在全球、区域、国家和部门各级开展合作。 ■ 除在维也纳的总部办公室之外，工发组织还在布鲁塞尔、日内瓦和纽约设有办事处，并拥有 29 个区域和国家办事处及 17 个工发组织办公台。工发组织在 7 个国家设有投资和技术促进办事处。工发组织与联合国环境规划署合作开办了 51 个国家清洁生产中心和国家清洁生产方案。

■ 工发组织设有两个决策机关：每两年举行一次会议的大会和每年举行一次会议的工业发展理事会。方案项目委员会是工业发展理事会的一个附属机关，每年举行一次会议。 ■ 工发组织大会是本组织的最高决策机关，确定指导原则和政策，批准工发组织的预算和工作方案，以及任命总干事。大会第十五届会议订于 2013 年 12 月 2 日至 6 日在秘鲁利马举行。 ■ 理事会有 53 个成员，审查工作方案的执行情况、经常预算和业务预算，并就政策事项，包括就任命总干事事项，向大会提出建议。理事会第四十届会议于 2012 年 11 月 20 日至 22 日举行。 ■ 方案预算委员会由 27 个成员国组成，协助理事会编拟和审查工作方案、预算和其他财务事项。方案预算委员会第二十八届会议于 2012 年 6 月 25 日和 26 日举行。 ■

工发组织的成员国

(截至 2013 年 1 月 1 日)

阿富汗
阿尔巴尼亚
阿尔及利亚
安哥拉
阿根廷
亚美尼亚
奥地利
阿塞拜疆
巴哈马
巴林
孟加拉国
巴巴多斯
白俄罗斯
比利时
伯利兹
贝宁
不丹
多民族玻利维亚国
波斯尼亚和黑塞哥维那
博茨瓦纳
巴西
保加利亚
布基纳法索
布隆迪
柬埔寨
喀麦隆
佛得角
中非共和国
乍得

智利
中国
哥伦比亚
科摩罗
刚果
哥斯达黎加
科特迪瓦
克罗地亚
古巴
塞浦路斯
捷克共和国
朝鲜民主主义人民
共和国
刚果民主共和国
丹麦
吉布提
多米尼克
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
赤道几内亚
厄立特里亚
埃塞俄比亚
斐济
芬兰
法国
加蓬
冈比亚

格鲁吉亚
德国
加纳
希腊
格林纳达
危地马拉
几内亚
几内亚比绍
圭亚那
海地
洪都拉斯
匈牙利
印度
印度尼西亚
伊朗伊斯兰共和国
伊拉克
爱尔兰
以色列
意大利
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
肯尼亚
科威特
吉尔吉斯斯坦
老挝人民民主共和国
黎巴嫩
莱索托



利比里亚
利比亚
卢森堡
马达加斯加
马拉维
马来西亚
马尔代夫
马里
马耳他
毛里塔尼亚
毛里求斯
墨西哥
摩纳哥
蒙古
黑山
摩洛哥
莫桑比克
缅甸
纳米比亚
尼泊尔
荷兰
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
挪威
阿曼
巴基斯坦
巴拿马

巴布亚新几内亚
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
摩尔多瓦共和国
罗马尼亚
俄罗斯联邦
卢旺达
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
圣文森特和格林纳丁斯
萨摩亚
圣多美和普林西比
沙特阿拉伯
塞内加尔
塞尔维亚
塞舌尔
塞拉利昂
斯洛伐克
斯洛文尼亚
索马里
南非
西班牙
斯里兰卡
苏丹

苏里南
斯威士兰
瑞典
瑞士
阿拉伯叙利亚共和国
塔吉克斯坦
泰国
前南斯拉夫的马其顿共和国
东帝汶
多哥
汤加
特立尼达和多巴哥
突尼斯
土耳其
土库曼斯坦
图瓦卢
乌干达
乌克兰
阿拉伯联合酋长国
坦桑尼亚联合共和国
乌拉圭
乌兹别克斯坦
瓦努阿图
委内瑞拉玻利瓦尔共和国
越南
也门
赞比亚
津巴布韦



路标和路线图

响应成员国的要求，今年的《年度报告》着重阐述工发组织的项目和方案对发展中国家和转型经济国家男女老幼生活的影响作用。然而，作为一个资源有限的较小型的组织，若没有成员国和联合国系统内各姊妹组织和机构的合作，以及工发组织行政服务部门在维也纳所提供的宝贵支持，工发组织将不可能取得本《报告》中所介绍的这些成绩。工发组织的工作还始终以决策机关的决定和决议作为指导，决策机关帮助工发组织确保在不断变化中的经济环境中始终坚定正确的道路方向。本章第一部分简要概述工发组织在所审议的年度期间开展的支持活动，第二部分则介绍为加强工发组织区域重点和工发组织在联合国发展舞台上的关键作用而开展的活动。

工发组织本部

我们的资金来源

工发组织在执行其任务授权和使命的核心要求时，技术合作执行额十年来增加了一倍多。与此同时，工发组织还大幅度加强了其调动财务资源的能力，证明本组织日益获得承认，成为包容性和可持续工业发展服务的一个有效提供方。尽管工作人员配置水平稳定不变，而且过去 15 年中多数时间经济预算也基本上保持不变，但本组织却实现了提供的服务增加。这突出说明了本组织效率和产出率的日益提高，对这一事实成员国并未视而不见，那些已不再是工发组织成员国的其他国家（见下文）也的确对此有目共睹。分别于 1993 年和 1996 年离开本组织的加拿大和美利坚合众国在所审议的本年度期间对工发组织的技术合作活动作出了巨大贡献。

工发组织的核心预算涵盖工作人员和运作费用，由成员国的分摊会费提供资金。各项方案和项目则主要通过捐助国和捐助机构以及来自多边基金的自愿捐款提供经费。2012 年本组织为技术合作活动调集的资金总量略有下降，这是因为用以执行《蒙特利尔议定书》的多边基金和全球

“工发组织的项目服务量 [2011 年] 超过了工发组织

从前 1990 年拥有两倍于目前工作人员人数时所达到的记录。在经济危机的年度，这些发展是令人瞩目的成就，构成对工发组织效率和有效性的重要证明，而这反过来又在捐助方中建立了信任。”

奥地利常驻工发组织代表向工业发展理事会第四十届会议发表的讲话

图 1. 工发组织可供用于未来实施的资金 (单位: 百万美元)



图 2. 工发组织技术合作执行额 (单位: 百万美元)



环境基金所提供的资金周期性下降的原因（见下文）。

关于工发组织的优先主题，在所吸引的资金总额中，环境和能源占据的比例最大，远远超过其他方面，达到 8,260 万美元，“通过生产活动减贫”收到了 4,270 万美元，“贸易能力建设”收到了 2,890 万美元。附录 B 按区域和优先主题分列了项目核准额的划分情况。

来自捐助国和捐助机构的资金

政府来源的资金保持在近年来的高位，证明了对工发组织价值给予的重视以及对本组织服务质量给予的确认。

2012 年的最大捐助方再一次是欧盟委员会，项目预算净批准额（不包括支助费用）达 1,720 万美元，其次是日本的 1,170 万美元（包括通过联合国人类安全信托基金提供的 50 万美元）。对本组织净捐助额超过 100 万美元的有瑞士（1,010 万美元）、瑞典（610 万美元）、意大利（470 万美元）、德国（460 万美元）、挪威（440 万美元）、西班牙（280 万美元，主要是通过“千年发展目标成就基金”提供的）、奥地利（220 万美元）、大韩民国（200 万美元）、加拿大（200 万美元）、南非（190 万美元）、法国（160 万美元）、美利坚合众国（130 万美元）、俄罗斯联邦（110 万美元）和乌拉圭（100 万美元）。另外，还收到了尼日利亚的 540 万美元，将划归 2013 年使用。

来自多方捐助信托基金的资金

2012 年，通过联合国各个多方捐助信托基金为工发组织技术合作提供的间接政府资金达 840 万美元。在千年发展目标成就基金（210 万美元）和联合国人类安全信托基金（50 万美元）之外，“一体行动”基金下的净增长额达到 330 万美元，而自我创始金多方捐助信托基金则达到 250 万美元，其中包括联合国和平建设基金在内。

全球环境基金

全球环境基金按补充资金的周期运作，2006-2010 年为第四周期，目前的第五周期是 2010-2014 年。在这些周期中，全球环境基金理事会的 6 月和 11 月会议核准一批以项目认定表作为提交形式而提出的构想说明。一旦构想得到核准，工发组织有一段 18 个月的项目准备期用于拟订实际项目文件；文件获得批准后才开始进行赠款划拨。大多数构想都是仅在 2009 年和 2010 年获得核准的，这一情况表明为什么在 2011 年期间（第四周期发放资金的最后一年）从全球环境基金收到的实际赠款达到历史最高记录 7,250 万美元。在目前的第五周期，工发组织再次处于构想阶段获得核准的过程中，大笔赠款划拨预期将在 2013-2015 年发生。因此，今年从全球环境基金收到的净资金总额为 3,490 万美元。

由于捐助方的拖欠和捐助款的推迟，全球环境基金已宣布可能从目前的补充资金期当初计划的 425 亿美元方案资金减少 138%。这意味着在第五周期中原先为工发组织预期的 324 亿美元（占 76%）将需要减少，项目组合资金相应降至 2793 亿美元。然而，与第四周期收到的赠款相比，这仍将是大幅度增加了 46%。

《蒙特利尔议定书》

来自“执行蒙特利尔议定书多边基金”的资金 2012 年继续达到近些年来的平均数，为 2,340 万美元。虽然这一数字比 2011 年的创记录水平有所减少，但这一差额主要可归于 2011 年批准中国氢氯氟碳淘汰计划所致，当时资金总额中 41% 划拨给工发组织执行。还值得注意的是，根据蒙特利尔议定书执行委员会 12 月会议的请求，为中国划拨的一批 1,000 万美元的支付款推迟到了 2013 年初。撇开中国的情况不算，所审议的本年度的核准额显示比前些年增加。

信托基金

工发组织一直在运作一些可作为方案规划的信托基金，主要用于发展新项目和方案。共有

图 3. 按区域分列的所提交项目的比例

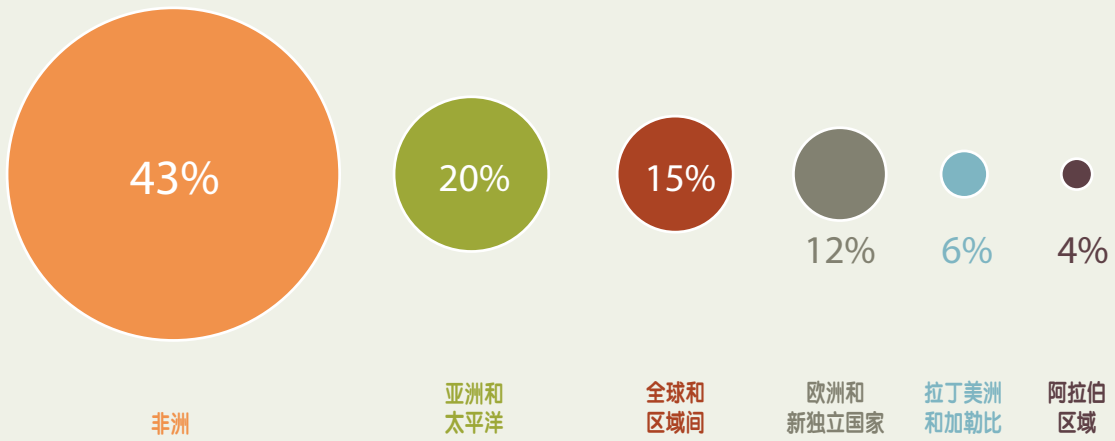
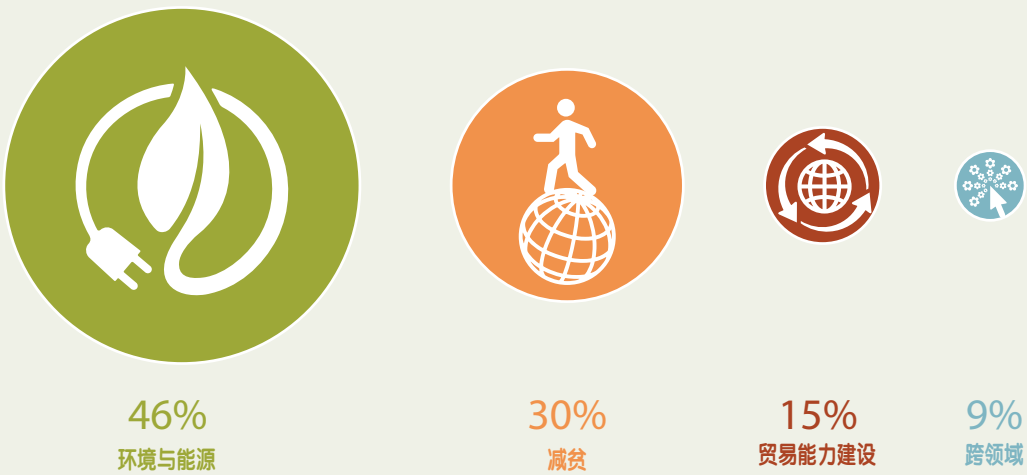


图 4. 按主题领域分列的所提交项目的比例



30个成员国放弃了其在未用余额中所占的份额，从而有1,420万美元可用于工发组织的方案。对这些信托基金的进一步捐款将使工发组织可以拟订关键领域的高度优先项目，并同时在需要的情况下提供工发组织费用分摊所需的资金。¹对这些信托基金的进一步捐款将使工发组织可以拟订关键领域的高度优先项目，并同时在需要的情况下提供工发组织费用分摊所需的资金。

我们的项目

项目核准和监督委员会

作为一个高度专业化的组织，工发组织最优先注重其技术合作项目和方案的质量。所有项目和方案提案都首先由一个专门的评估组进行评定，然后再提交方案核准和监督委员会。在本年度中，方案核准和监督委员会查看了142个项目和方案提案，并给其中的91%开放了绿灯。2012年核准率高（相比2011年和2010年分别的79%和75%）确认了质量保证股的结论——向本组织相关技术股提交的项目和方案提案质量稳步提高。几乎所有项目文件都包含了一套预期结果逻辑框架、结果衡量指标以及风险管理战略。也比过去更加全面地阐述经济、财务、社会、体制、性别和采购问题，并已开始实行按结果预算法，这种预算法将随着执行机构资源规划制度而于2013年系统采用。

评价

工发组织的项目和方案提案首先经过仔细地审查然后才做出下一步是否继续的决定，与此相同，项目和方案一旦完成后，也将进行一次同样仔细的、系统的和不偏不倚的评估，也衡量

¹ 巴西、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、厄瓜多尔、芬兰、法国、德国、匈牙利、印度、印度尼西亚、以色列、意大利、日本、黎巴嫩、马耳他、毛里求斯、墨西哥、莫桑比克、新西兰、挪威、巴拿马、波兰、大韩民国、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国和泰国。

其相关度、效率和有效性。工发组织评价组审查方案、项目或主题，其得出的结论构成对工发组织战略决策过程的一个宝贵投入。

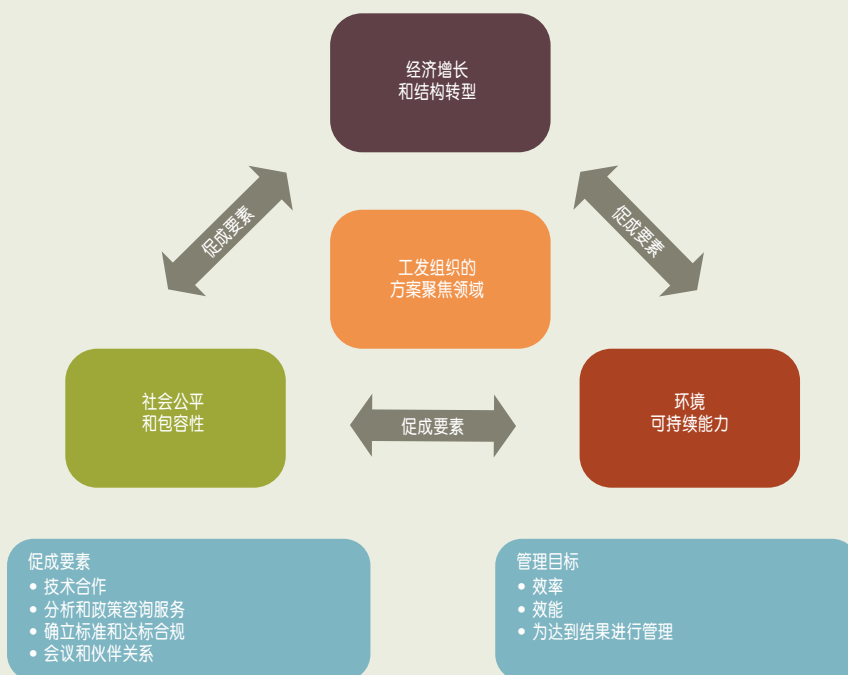
2012年期间，评价组按主题划分对工发组织活动的各不同领域进行了评价，即工发组织对“联合国一体化行动”机制的贡献、工发组织外地办事处的运作、工发组织全球论坛的职能、工发组织对千年发展目标的贡献、工发组织的企业升级举措、工发组织关于消除持久性有机污染物的项目及工发组织采取的危机后干预措施。分别出版了关于工发组织在古巴、尼日利亚、卢旺达、南非和越南活动情况的工发组织国别评价报告。评价组还完成了其对肯尼亚的国别评价，对伊拉克、墨西哥和赞比亚的评价工作正在进行中。

工发组织的评价能力在联合国系统内外都受到承认。4月，工发组织是影响力评价系统网在罗马2012年会议的组织方之一，这一网络是2006年为促进质量影响力评价工作而设立的。评价组主任担任联合国评价组副主席，任期一年，直至4月底。工发组织的评价职能构成对联合国开发计划署（开发署）、联合国环境规划署（环境署）和联合国人类住区规划署（人居署）的评价职能进行专业同行审查的一部分。

我们的工作方式

变革和组织振兴方案在设计上是为了使工发组织适应未来，随着该方案的推行，2010年启动了对工发组织运作方式具有深远影响的变革。年度的调整，有的动作大些，有的细微些，已在以往的《年度报告》中作了介绍。在所审议的年度，向所有工作人员推行了一套新的企业资源规划系统，具体来说，即是项目组合和管理模块，将项目寿命中的所有步骤全面纳入；以及人力资本管理模块，将人力资源管理的各个不同程序统一纳入新的企业资源规划系统（见下文）。风险管理是项目管理模块的一个重要内容，其中包括用以监测和通报风险的在线报告工具。工发组织将如期并在预算范围内于2013年底实现充分运作的企业资源规划系统。

图 5. 工发组织对可持续工业发展的贡献



新系统的采用已经精简了曾经是费事麻烦和耗费时间的程序。新系统遵循按结果管理的原则、问责制和总部及外地工作人员权力下放，从而可以提高透明度，扩大普及面，以及报告结果 / 影响力效果。还可方便总部和外地工作人员之间以及与姊妹组织的协作和知识共享。

2012 年开办了具有针对性的培训——课堂讲课、具有工发组织针对性的电子学习材料、为外地工作人员举行的网上在线研讨会，以及可供使用的帮助方案，工作人员现已装备齐全，可以对新系统和程序进行优化使用。挑选了一些外地工作人员在总部接受培训，以便成为“超强使用者”，为其各自区域的同事提供支持。组织外的利益关系方参加了为工作人员举行的众多简况介绍会和全体工作人员大会，作为会议的补充，发布了定期的新闻简讯，包括《工发组织时报》，并设立了工发组织的内联网和外联网网页。本组织全体工作人员对新系统的迅速

接受和适应，提供了对工发组织在今后一些年希望形成的工作文化的一种预先体验。

关于变革和组织振兴方案，详见 www.unido.org/changemanagement。

职业道德

8 月，总干事新任命了一名职业道德和问责制联系点官员，以便在工发组织内加强职业道德文化、透明度和问责制。职业道德官员直接向总干事报告，执行和管理工发组织与职业道德相关的各项政策，向工发组织工作人员提供咨询和指导，进行关于《工发组织的道德行为守则》的培训，并监测全球趋势和最佳做法。职业道德官员还在与职业道德相关的事务中代表工发组织面对内外对应人员。

职业道德官员的任务之一是每年审查一次工作人员的利益申报和提交的财产公布报表。2012 年，职业道德官员共审查了 307 份利益申报和财产公布报表。



我们的工作人员

工发组织的工作人员来自广泛的各个国家、背景和专业领域内的男女同事组成，但他们都献身于本组织努力根除贫穷的宏伟事业。其中许多是应聘在一段有限期限的具体任职中贡献其经验和知识，一般都在外地的项目现场。有些工作人员被派驻布鲁塞尔、日内瓦和纽约的工发组织办事处，或在工发组织全球 29 个区域或国别办事处或 17 个工发组织办公台中的一个办公地点工作。在维也纳工发组织总部任职的工作人员只有最低限度的人数，不过运作中的一项外地调动政策使许多工作人员可以有机会在外地见证实际行动中的工发组织以及成为工发组织总部业务工作中的一部分。

人力资源管理

本年度，在个人任职协议下，实行了人员征聘和管理的一种新框架。这意味着在这些协议

下征聘的外聘专家现在是工发组织人力资本的一个组成部分，他们的聘用按适用于正规合同任职人员的类似原则和行为标准管理。

本年度开始时，全组织的运作转入一套新的企业资源规划系统——SAP（见上文）。这套系统包括关于人力资本的若干模块，例如组织管理、绩效管理、人事管理、电子招聘、时间管理和受雇人员及管理人员自我服务。新系统的一个新特点是设有一套经工发组织评估合格的专家资源名册，他们可以直接由项目管理人员聘用执行项目和方案。2012 年全年开设的培训确保了工作人员熟练掌握这套新系统。

工发组织在 3 月推行了一套新制度，衡量工发组织在实现个人目标和团体目标方面的工作绩效。新制度要求工作人员与监管人员



之间加强对话，并可以收集 360 度反馈意见，评估管理能力及核心能力。

男女性别平衡

工发组织长期以来的一个愿望是实现所有级别但特别是决策级别工作人员男女性别更加平衡，在决策级别目前男性人数超过女性。2009 年通过的一项强有力政策和设立的性别观念主流化指导委员会，提供了将这一目标落实到行动中的工具。2012 年，该委员会指定了方案开发和技术合作司的技术部门，在那里开始工作，就项目周期的管理制订针对具体部门的男女性别平衡工具，以及有助于审查在项目构想和提案中是否达到男女性别响应性的评估工具。审查的第一个部门是环境管理处，在那里，10 月份招聘的一位性别问题专家与项目管理人员共同工作，以创建具体针对该部门发展主题的性别观念主流化工具。其他技术部门将随后跟上，这项工作定于 2013 年 10 月完成。11 月创刊发行了一份重点阐述性别问题的内部通讯。

工发组织是联合国系统更大范围努力实现男女性别平衡的一部分，开展的工作包括举行磋商，以确立 2015 年以后的全球发展议程。工发组织的投入形式为参加联合国论坛和在论坛上提交立场文件，例如男女性别平等和加强妇女权力全系统行动计划、妇女和性别平等问题机构间网络、联合国男女性别平等和加强妇女权力实体以及关于 2015 年后发展议程的全系统磋商，工发组织在这些论坛中的投入正在逐渐使之成为不同论坛上的一个重要参与方。

我们的工作环境

工发组织负责维也纳国际中心的安全和可靠运作，拥有各种不同工程和维护领域的 134 名专业技术人员，维也纳国际中心也是联合国

维也纳办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际原子能机构和全面禁止核试验条约组织筹备委员会的总部所在地。大楼已有 35 年楼龄，因此修理和更新不可避免，2012 年进行了不少重要的翻修，其中许多涉及会议塔楼（C 楼），所有这些都是为了使维也纳国际中心成为一个更加绿色、更加健康的工作场所。最先进技术的会议设备正在安装中，预期 2013 年初完工。建筑墙面和 C 楼连接通道的换新已于年底完成，C 楼清除石棉的工程将于 2013 年 4 月完成。C 楼热绝缘保暖将可节约大量能源，安装新的照明灯光也将节省大量能源。新的卫生设施，包括感应式水龙头，厕所马桶使用井水和无水小便池，将可实现节约用水。在清除石棉的过程中，更换了水管和电线，供暖、通风和空调设备安设在一个专用的技术控制间内，将天花板升高以便安装新的节能设备是一项重大工程。符合奥地利标准的通风管道新烟火阀门取代了早先的石棉阀门。烟火阀门与大楼的防火系统连接在一起，增加了大楼的安全性。

我们的后勤支持服务

工发组织的效率取决于其后勤支持服务所能够达到的水平。货物和服务采购、通信、旅行运输、财产档案管理和登记服务等项活动实行高效率、响应要求和最新的程序，形成流畅运作的本组织，从而能够向客户国家提供最高质量的服务。透明度、问责制和成本效益也是工发组织行政支持服务的一个特点，无论是通过采用无缝衔接的电子采购系统——联合国系统内最先采用的这种一体化系统——或与姊妹组织联合与旅行社和航空公司谈成最佳条件的协定，还是通过开展广泛的各种其他活动。结合使用企业资源规划系统，工发组织正处在转向联网在线管理采购和旅行事务的过程中。



10月，工发组织总干事坎德·K·云盖拉接受了全球领导才能奖，这是对他促进人人享有可持续能源、减贫、努力减少气候变化的影响和实现千年发展目标方面所开展的工作的嘉奖，从而加入了世界领导人、诺贝尔奖桂冠获奖人和杰出名人的优秀者名单。在获奖感言中，他把奖项献给他自2005年以来所带领的本组织的工作人员，他强调说，正是这些工作人员站在为世界人民创造繁荣而努力的最前沿。全球领导才能奖每年由联合国基金会和美利坚合众国联合国协会颁发。

图片 © Gary He/联合国基金会上幕图片

工发组织以外

工发组织和联合国

工发组织虽然比一些姊妹机构的规模小些，但在联合国舞台上却扮演着一个关键的角色。总干事是联合国能源小组的主席，最近又获得任命，带领推行秘书长的“人人享有可持续能源”倡议，目前这是工发组织关切的优先事项之一。由此，在专门讨论贫困和能源问题的论坛上，工发组织成为世人瞩目的焦点。如同过去一样，工发组织继续参加联合国系统的努力，以实现全系统的协调一致和提高效率及有效性。这其中包括联合国系统行政首长协调理事会及其各附属机构的工作：处理全球问题的“方案问题高级别委员会”、讨论行政管理事项的“管理问题高级别委员会”以及促进国家级协调一致和运作效率的“联合国发展集团”。

本年度全系统的大事件之一是联合国可持续发展大会(里约+20大会)。工发组织在筹备这次大会中扮演了关键角色，其在大会期间的投入包括举办一些重要的周边活动，第四章对此加以详细

介绍。里约+20大会的成果文件呼吁各会员国商定一套可持续发展目标，在千年发展目标2015年截止日期到来时为全球发展提供一个新的框架。作为2015年后联合国发展议程联合国系统任务小组的一个成员，工发组织向任务小组的报告《实现我们为所有人期望的未来》提供了分析资料，该报告审查了千年发展目标的优点和不足之处，为2015年后发展议程提供了初始建议。

本组织密切参与了关于2015年后发展议程的关键问题而与民间社会和其他利益关系方举行的联合国发展集团的一些主题磋商，以确保工业发展受到充分的确认，作为对可持续发展的一个强有力催化剂。在联合国大会12月21日通过的关于工业发展合作的决议²中，这一考虑得到了类似的反映，此前，大会审议了总干事关于工业发展合作的报告，其中强调需要将工业与更广泛的发展议程联系起来。向联合国各会员国和其他方面广泛分发了题为《以工业促进包容和可持续发展》的实用小册子，其中强调的主要概念是，为达到消除贫穷

² A/RES/67/225。

“我们认识到，人是可持续发展的核心，为此，我们努力实现一个公正、公平和包容性的世界，我们致力于共同努力，促进持续的和包容性的经济增长、社会发展、环境保护，从而造福所有人。”

“里约+20大会”成果文件《我们期望的未来》

和减少收入差距同时尽可能减少环境破坏这些全球目标，可持续工业发展是唯一的解决方法。

工发组织还继续与联合国经济及社会事务部和联合国系统姊妹机构密切合作进行关于联合国系统促进发展的业务活动三年一次全面政策审查，并共同拟订向各会员国提出的建议，就联合国大会12月所通过的每四年一次新的全面政策审查提出各种备选方案。

三月，工发组织及联合国毒品和犯罪问题办公室与“全球契约”执行机构合作，共同承办了当年一年一度的“联合国系统私营部门联络点会议”。共有来自联合国各机构和私营部门130多名与会者，题为“加快联合国与商业界伙伴关系”的本年度活动吸引的参加者人数迄今为止是最多的，表明人们日益关心联合国与私营部门之间建立伙伴关系共同应对二十一世纪的挑战。全体会议和工作组会议上提出的各项建议中包括强烈呼吁实施可推动系统化改革的战略伙伴关系模式。

11月，工发组织与联合国南南合作办公室合作，在维也纳霍夫堡宫主办了第五届一年一度的全球南南发展博览会。关于这一重要活动的详情，见第2章。

一体行动

联合国一体化行动方法是会员国表示需要使联合国发展系统更加协调一致、有效和更加紧密相关的结果。虽然是2006年底在试行的基础上启动的，但“一体化行动”从根本上改变了联合国系统的运作方式。对实行“一体化行动”取得的经验进行了独立评审，在评审结果及关于这种方法的高级别会议之后，关于四年一次的全面政策审查（见上文）的里程碑决议首次确认了“一体化行动”的模式。³ 联合国秘书处参与这一举措的共有36个基金、方案、专门机构和实体，工发组织是其中之一，这一举措目前涵盖50多个国家。从开始之初，工发组织就对设计“一体化行动”各项方案和各种方法的其他支柱作出了贡献，并在当地国领导和继续领导着与本组织优先主题相一致的联合国发展援助框架若干工作组。工发组织评审小组5月出版的一份报告认定，工发组织是“促进工业发展问题和响应国家优先重点的一个重要推动者”。⁴

³ A/RES/67/226。

⁴ ODG/EVA/11/R.60。

2012 年期间，工发组织得以执行了其计划执行额的 90% 以上，包括从“一体化联合国”基金中调集的 500 万美元。随着各会员国加强其对“一体化行动”的承诺，这一数字可能在 2013 年增加。许多会员国希望对联合国信托基金作出贡献，而不是对个别组织提供单方支持，这一趋势正在日益增加，这要求工发组织在全年的各种捐助伙伴方和其他会议上保持令人瞩目的鲜明形象。与此同时，工发组织的参与也为工发组织提供了证明自己在这一全系统方法中作为一个重要伙伴的机会和在各会员国中及联合国系统内进一步提高工发组织声望的机会。因此，在许多涉及国家方案的协定中，工发组织的意见都受到了充分考虑。工发组织还与八个“一体化行动”试点国家和新的自我启动国家签署或延长了谅解备忘录，包括印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、马拉维、黑山和塞拉利昂。通过在区域和全球一级与联合国发展集团工作机制保持不断的对话，工发组织得以确保其立场同样反映在相关的全系统协定、政策和准则中。

我们的区域重点

区域方案

工发组织内是否设有对于特定区域面临的可持续工业发展挑战具有专业知识的单独部门，

可对工发组织技术合作影响力和效率形成截然不同的区别。各区域方案与业务部门的专家合作拟订、执行和监督本组织的项目和方案，对所涵盖的国家内正在发生的情况保持密切监视，并从独特的全面角度观察社会经济状况及与本区域工业发展相关的活动。成员国代表和其他利益关系方向工发组织了解拟议的或正在其具体国家进行中的活动时，区域方案是他们查询第一站。以下各段简短介绍这些区域方案 2012 年所参与的一些附加活动。

非洲

2012 年工发组织在非洲活动的重大事件之一是举办了一次为期两天的战略问题会议，侧重于对农产企业和制药部门的投资，促进经济的多样化。这次会议是与非洲联盟委员会工商部合作 6 月份在亚的斯亚贝巴举行的，与会者包括非洲工业部长和工业专家以及联合国机构、区域委员会、区域发展银行和私营部门的代表共 200 多人。会议期间举行的“企业对企业平台”展示了涉及农产企业和制药部门的非洲公司，最终订立了一些具体的协作安排；会议期间实际签署了三项谅解备忘录。这表明了公共部门和私营部门与会者对开办联合企业伙伴关系所表示出的广泛兴趣。还为两个关键部门的技术合作融资和执行工作建立了新兴

“为了将光明前景变成年青人的就业机会，非洲需要接纳经济上的多样化。”

工发组织总干事坎德·K·云盖拉

经济体与非洲国家之间的南南联系。讨论了非洲内贸易，还有国家通过完善的投资政策、高效率质量和标准以及基础设施的改善而在改进其他参与方商业环境方面所起的作用。

9月，非洲联盟的官员访问了工发组织，以出席2050年亚洲圆桌会议(见下文)，并利用此机会讨论了未来计划。工发组织同意与非洲联盟协同拟订对2013年6月举行的第五次非洲发展问题东京国际会议所作出的贡献，工发组织将在那里举办一场关于非洲绿色增长战略的周边活动。工发组织还承诺接洽非洲联盟捐助方和伙伴方，以便为“非洲农产企业和农产工业发展举措”方案调集资源，并协助组织2013年非洲工业部长会议。

7月，工发组织、东非共同体和意派克-意玛公司(世界上首屈一指的贸易展览会举办商之一)之间签署了一项协定，定于2014年在肯尼亚举办一次大型加工和包装展览会。同时，工发组织总干事和东非共同体秘书长审查了潜在的协作领域，包括工发组织以何种方式可以协助拟订一项工业发展战略。讨论的其他关键领域包括该区域实施工发组织投资监测平台、设立一个可再生能源中心、一套新的贸易能力建设方案、一套工业升级方案和技术转让中心以及一个区域粮食价值链项目。

阿拉伯国家

2012年阿拉伯区域的一项重要活动是在工发组织支持下3月于巴林举办的一期绿色技术展览会和论坛。2012年巴林绿色技术展览会是在该王国首次举办的同类活动，由保护海洋资源、环境和野生生物公共委员会筹办。为期三天的这次活动着重于可再生能源、水管理、废物管理和绿色生活方式，并使来自100多个国内外公司的参展商能够展示其绿色消费产品、服务和技术。还奠定了巴林可以作为基础继续加以发展的环境项目基准，包括关于巴林可作为区域清洁

生产中心的建议。巴林绿色技术展览会被视作一系列活动的开端，下一项活动将于2013年举行，工发组织将再次密切参与其中。

另一场关于可持续发展的活动是6月在阿拉伯联合酋长国举办的。阿治曼第二次国际环境会议在阿治曼酋长国科学与技术大学举行。在“可持续发展能力的一种创新方法”的主题下，会议汇集了决策者、监管者、私营部门代表、专业人员、青年人和知识分子，共同努力探求针对可持续发展所面临的共同挑战而可实行的创新和实际解决办法。会议还介绍了关于可加以实施而对可持续发展作出贡献的新技术最新动态。工发组织就绿色增长、创新和可持续发展主题作了主旨发言，并主持了技术和创新会议。

在维也纳，工发组织在题为“苏丹和欧洲：区域和平及发展合作前景”的第六次阿拉伯联合国经济论坛和国际会议上发挥了积极作用。这次高级别会议是10月份在奥地利副总理和欧洲前国际事务部长以及苏丹外交部长的主持下举行的，是在维也纳为苏丹持久和平举行的一系列会议中的第五次。与会者来自欧洲、阿拉伯区域和非洲17个国家，讨论的重点是如何鼓励外国对苏丹进行投资，以便确保整个区域的繁荣未来和稳定。

在9月举行的一次特别简况报告会上，向成员国介绍了工发组织对阿拉伯世界各国的战略，并在之后的一个月向维也纳外交学院作了介绍。4月，工发组织与巴西工商会代表讨论了拉丁美洲与阿拉伯国家之间南南合作的可能性。

亚洲和太平洋

亚洲大陆在发展方面显出的彼此差距可能比其他任何区域都大。该大陆包括一些已经取得中等收入地位的迅速发展中的国家，同时也是世界上一些最贫穷国家的所在地。9月在维也纳举行了一期圆桌讨论会，由工发组织与亚洲

发展银行、奥地利国际发展研究基金会和奥地利联邦商会合作举办，会议审查了实现该区域可持续和包容性发展的方式。圆桌会议的题目是“亚洲 2050 年：通向繁荣的可持续途径”，讨论的内容是“困限于中等收入”中的国家面临的问题，这些国家发现本国即无能力与低工资国家竞争，也无能力与先进经济国家竞争。出席圆桌会议的有来自亚洲国家的区域专家和决策人员，以及国际发展从业人员、工业、学术界、区域和国际组织以及在可持续发展、贸易和商业领域开展工作的民间社会组织的代表。9 月，工发组织与亚洲开发银行签署了加强研究和技术合作项目上合作的一项《联合声明》。

稳定和繁荣是 3 月在塔吉克斯坦杜尚别举行的阿富汗问题第五次高级别区域经济合作会议的主题，该会议汇集了来自 49 个国家的代表。会议审查了如何为实现阿富汗和平与繁荣而加强合作和伙伴关系，并审议了一些项目，包括工发组织在其中作出贡献的 17 个拟议中项目。主旨发言者包括阿富汗总统、伊朗伊斯兰共和国总统、巴基斯坦总统和东道国塔吉克斯坦总统。工发组织随后 7 月参加了日本主办的阿富汗问题东京会议，会议确定了《东京相互责任框架》，以协调政府与国际社会的努力，确保在阿富汗实现经济增长和发展。东京会议还确立了举行会议的固定周期，以确保继续开展合作与协调。工发组织参加了与阿富汗问题东京会议并行举行的“新丝绸之路：阿富汗 2014 年以后及美国日本与中南亚合作”的专题讨论会。

作为 2011 年和 2012 年北京对外经济贸易大学代表来访之后开展的后续活动之一，工发组织帮助编拟了一份关于工发组织与北京之间今后合作的工作文件，受到了中国常驻工发组织代表团以及该国首都相关部委非常积极的响应。工发组织还帮助编拟了一本关于工发组织与中国 40 年合作的中文小册子。

欧洲和新独立国家

欧洲及新独立国家区域幅员辽阔，面积超过 2,500 万平方公里，包括 31 个国家约 4.8 亿人口，地理、人口和社会经济发展差别巨大。

该区域两个国家——阿塞拜疆和乌兹别克斯坦——2012 年请求协助拟订与工发组织未来合作的框架。阿塞拜疆/工发组织方案中列明的优先发展事项包括非石油部门、环境与能源、投资促进和技术转让、加强基础设施和农产工业部门。为乌兹别克斯坦拟订的国家方案提案草案重点是现代化和升级、中小企业竞争力、创新和技术转让、中小企业集群的发展、出口联营公司和企业联系，以及打造一个有利的商业环境。工发组织 2011 年从哈萨克斯坦政府收到一项请求之后，2012 年初提交了一项包括若干组成部分的《2012-2015 年哈萨克斯坦国家方案框架》。关于与达木创业人才发展基金合作发展工业企业的部分已经获得核准，将于 2013 年开始实施（另见第二章）。国家方案的其他组成部分目前正在该国政府审查中。

工发组织在该区域的一项重要活动是由俄罗斯联邦提供资金的一个 220 万美元的项目，目的是加深欧亚经济共同体国家中间的国际工业合作和一体化。项目于 2010 年启动，旨在营造一个共同的经济空间，由最近在亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦设立的国际工业合作中心提供支持。在 2 月举行的一次特别简况介绍会上，向来自该区域的成员国代表介绍了项目进度的最新情况。

在展示新的、可持续技术和做法方面，工业园起着重要的作用。新一代的生态工业园对东欧和中亚经济体多种发展方式的贡献是 4 月在巴库举行的一次会议的主题之一。在最近启动的苏姆加伊特科技园获得成功之后，阿塞拜疆政府请工发组织支持召开为期两天的会议，介绍本组织所提供的创新方法和技术支持。约 60 名政府高级代表访问了苏姆加伊特，亲身体验现代生态工业园的运作。

“在刺激经济多样化和提高竞争力以及通过支持达到国际标准和规范而便利进入外部市场方面，欧盟与工发组织之间的合作在伙伴国家生成了具体的结果。”

欧盟发展事务专员 Andris Piebalgs 和工发组织总干事坎德·K·云盖拉 2012 年 10 月的联合声明

（获得联合国大会核准的）工发组织长期伙伴关系之一是与经济合作组织建立的伙伴关系，该组织是一个政府间区域组织，最初由伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和土耳其于 1985 年成立，以促进其成员国之间的经济、技术和文化合作。⁵2012 年，在各自的组织范围内指定了联络点，并制订了列明联合举措领域的一项行动计划，从而使这一合作上升了一个台阶。经济合作组织对工发组织项目的支持将包括提供资金、后勤支持和技术援助。

该区域工作加强协调的方法是 9 月举行的另一次会议的主题。会议为当地国家和区域办公室的联合国协调官员提供了机会，使之可以与包括联合国发展业务协调办事处和“联合国发展集团”区域工作组在内的区域和全球联系点建立联系。

拉丁美洲和加勒比

2012 年在拉丁美洲和加勒比区域启动的一个重要举措是为了使各国根据经济合作与发展组织（经合组织）拟定的标尺和环境署制定的区域指标而准确了解本国在绿色增长方面所处的地位。与经合组织、环境署、安第斯金融公司拉丁美洲开发银行

和拉丁美洲及加勒比经济体系合作，工发组织建立了监督七个试点国家绿色增长的框架——哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥、巴拉圭和秘鲁，并举办了讲习班、视频会议和在线培训，以便介绍使用的方法，监测进度，并向政府高级官员、国际专家和经合组织秘书处提交关于绿色增长指标的初步报告。

在工发组织与厄瓜多尔工业和竞争力部以及拉丁美洲能源协会合作于 9 月举办的“厄瓜多尔资源效率周”期间，向来自该区域的专家和决策者们介绍了最新情况报告。该区域 20 个国家与区域和国家专家一起就联合国所宣布的“所有的人可持续能源国际年”这一年与能源效率相关的一系列主题交流经验。工发组织共同举办了这一周期间举行的四场活动中的三场。与会者们从中能够了解到本组织的广泛经验。这次活动圆满结束，签订了一项联合战略建议的协定，要求工发组织开展一系列活动，除其他外，查明捐助方，支持拉丁美洲和加勒比的绿色增长，并在这一周期间举行的各次会议所得出的结论和建议基础上，拟订一项 2013-2014 年行动计划。

2012 年启动了另一项重要举措，以提高乌拉圭农产工业部门的生产力和竞争力。180 万

⁵ 阿富汗、阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

美元自助筹资项目的第一步是向该部门提供自动化技术和加工控制领域合格的人力资源。

2012 年见证了拉丁美洲工业知识库的扩大,这是一个多重利益关系方的合作机制,目的是满足拉丁美洲和加勒比紧迫的技术合作需要,其中的伙伴方现在包括阿根廷、巴西、哥伦比亚、智利、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、巴拿马、巴拉圭、西班牙和苏里南。这一知识库继续促进南南合作,办法是加强专业知识和技术知识的交流,并作为一个知识转轮,使各成员机构可以交替扮演捐助方和受援方的角色。在西班牙政府的一笔捐款资助下,工业知识库以总共 100 个工作周和通常费用的四分之一撮合了 40 多项技术合作安排。目前,工业知识库还拥有 30 多个连带组织所贡献的 400 多个知识工作周。

我们的联络职能

工发组织在布鲁塞尔

工发组织布鲁塞尔办事处的职责是加强工发组织与其最大的捐助方欧洲联盟以及与布鲁塞尔设有办事机构的其他发展伙伴之间的伙伴关系。工发组织在欧洲联盟总部所在城市常设的办事处为这两个机构之间将政策对话与在发展中国家的联合技术合作结合起来的牢固合作铺平了道路。过去六年来,欧盟为工发组织在 70 个发展中国家实施的项目提供了 1 亿多欧元。

作为这种日益加强的伙伴关系的一个范例,两个机构商定 10 月在布鲁塞尔举行其首次高级别审查会议,会上工发组织总干事和欧盟发展事务专员与欧洲对外行动处一同确认其相信应当在以往合作的成功经验基础上再接再厉,并在工发组织与欧盟发展政策相吻合的那些任务授权领域发展新的合作机会。欧盟新的发展政策“改革的议程”为今后的合作提供了坚实的基础,因为企业重点在于包容性增长和可持续发展,与工发组织的发展重点密切吻合。

2 月,欧盟和工发组织在布鲁塞尔欧洲议会联合发起了“所有人可持续能源”倡议,并通过了一项决议,支持到 2030 年可普遍取用能源的机会。数月之后,欧盟“所有人可持续能源首脑会议”在布鲁塞尔举行,联合国秘书长潘基文在工发组织总干事的陪同下出席,总干事担任与欧盟发展合作部长若干次对话的会议主席,主持了一次关于催化增长和推动变革的会议,并发表了关于能源的取用和治理需以性别观念和权利为基本方法的主旨发言。值此之际,欧盟委员会主席为今后一些年发展中国家的能源政策和项目认捐了 4.5 亿欧元。欧盟全年在各种活动上,包括在里约 +20 峰会上,反复重申了其“所有人可持续能源”倡议的支持。

总干事与欧盟农业专员之间 2 月份关于非洲农产企业问题的讨论后,提出了 2013 年举办一次联合农产企业研讨会的建议。6 月,总干事出席了欧盟环境专员建立的欧盟资源效率平台的开幕仪式。欧盟高度支持工发组织绿色工业平台,该平台于该月下半月在里约 +20 峰会上宣布建立(见第 4 章)。在 11 月与欧盟工业和企业发展专员关于非洲开展合作问题进行的讨论中,欧盟专员承诺支持拟于 2013 年在非洲工业部长会议召开之际举行的非盟欧盟工发组织工业合作高级别联合会议。

2012 年签署了一些大型项目新协定,科特迪瓦(职业培训和青年就业)、海地(国家质量基础设施)、莫桑比克(企业环境支持和贸易便利化),以及地中海区域(在突尼斯举行的青年生产就业问题区域会议)。目前正在开展大量的联合方案规划工作,2013 年的合作将会大幅度增加。在欧盟新的 2014-2020 年方案规划框架中,所审议的本年度期间欧盟代表与工发组织驻地官员之间开始就一些新的联合活动举行更加系统的磋商,这些磋商将在 2013 年继续进行。

除发展欧盟工发组织合作之外,在布鲁塞尔的工发组织代表还定期向从国会议员到大使

以及从工业界到智囊团的各类听众介绍工发组织的政策和活动。

工发组织在日内瓦

22 个国际组织和 23 个常驻工发组织的代表团设在日内瓦，因此，本组织的日内瓦办事处在确保与姊妹机构以及与未在维也纳设立代表机构的成员国密切协调方面起着关键作用，可以实现与总部的最适度通信和信息流通。该办事处代表工发组织出席了日内瓦国际社会举办的 110 多场会议、活动、讲习班和研讨会。通过参加广泛的各种活动和讲习班，包括国际日内瓦午餐系列，保持了与民间社会、学术界和私营部门的接触。午餐会系列是名流高级管理人员、通信和政策从业人员的一个论坛，与国际治理问题学者共同讨论多边体系中当前的挑战。在美国弗蒙特国际训练学院就读“海外学习”课程的本科生有机会通过日内瓦办事处举办的特别讲座了解到工发组织的工作情况；在 9 月为大众举行的联合国开放日上，中学生们聆听了关于工发组织能源举措的介绍。

除与姊妹机构（特别是欧洲经济委员会、联合国贸易和发展会议、国际劳工组织、国际电信联盟（国际电联）和世界贸易组织）定期接触外，日内瓦办事处还参加了一系列工作组，例如联合国贸易和生产能力问题机构间集群和联合国中亚经济体特别方案，这些活动形成了工发组织参与其间的一些技术合作项目。日内瓦办事处还代表工发组织参加了“增强型综合框架”的会议。

在制药和基本医药领域，工发组织加强了与联合国合办艾滋病毒 / 艾滋病方案、世界卫生组织和国际药品采购机制 (UNITAID)（一个国际药品采购基金，为发展中国家治疗艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和肺结核提供长期资金）的合作。工发组织通过其日内瓦办事处，帮助

筹办了 5 月在日内瓦举行的第五次非洲联盟卫生部长会议的一届特别会议。会议讨论并核可了在工发组织协助下拟订的《非洲制药计划》的运作计划。

世界知识产权组织和工发组织行政首长 4 月签署了一项协定，以加强在科学技术、创新促进、私营部门发展和贸易能力建设等领域开展联合活动。两个组织将协同工作，帮助加强发展中国家的能力，从而这些国家可以运用科学、技术和创新来解决与农业、能源、水、公共卫生和世界海洋相关的关键发展挑战。

通过与联合国系统其他机构的紧密互动，工发组织日内瓦办事处向总部提供了重要信息，由此，管理层可作出决定，通过相关战略和做法，发展技术合作项目，并在全球论坛活动中发挥具有意义的作用。2012 年，日内瓦办事处为工发组织工作人员出席多边会议和与姊妹机构举行讨论而执行的 65 次外派任务提供了支持。与联合检查组和国际电联举行了一系列会议，以期比较企业资源规划系统使用中的经验和最佳做法。

工发组织在纽约

由于靠近联合国总部、联合国大会和其他决策机关，工发组织纽约办事处的作用具有四重方面：确立工发组织在政府间和机构间过程及国际发展讨论中的战略地位；协调工发组织与联合国系统的协作；提高工发组织在成员国面前作为国际发展舞台上一个有效行动方的可见度；以及向总干事和总部工作人员提供分析和方案支持。2012 年是“人人享有可持续能源国际年”，需采取特别举措展现工发组织的成就及其作为一个伙伴方的价值。常驻联合国的各代表团 2 月收到了一份简况通报，作为里约 +20 峰会的前奏，4 月参加了在德国、菲律宾和瑞士政府支持下以里约 +20 峰会为背景工发

组织就资源和能源效率对可持续发展的贡献问题而举办的一次研讨会。研讨会向与会者们介绍了工发组织的绿色工业倡议,并向他们展示了题为“工业能源效率增进可持续财富创收:获取环境、经济和社会红利”的《2011年工发组织工业发展报告》中的关键结论。

6月,纽约办事处主任在可持续能源基金(一个设在美国宾夕法尼亚州的非赢利独立组织)筹办的一次年度会议上作了主旨讲话,提出了绿色工业革命的一个范例。会议的目的是在“美国的可持续能源未来”大标题下讨论当地、州和国家一级的可持续能源。同时,会议还审查了美国建设可持续能源未来的努力如何可在全球一级与联合国的努力联系起来。会议还为促进“所有人可持续能源”举措以及工发组织绿色工业倡议和平台提供了一个讲台。工发组织在六个月之后继续与可持续能源基金合作,两个组织在美国费城举办了一次能源活动,以提高对“所有人可持续能源”举措的认识,并鼓励利益关系的各方采取行动。联合国代表、美国政府(包括美国国务院)代表、私营部门代表、学术界代表、工业专业人员和民间社会代表,在由工发组织主持的一次高级别讨论上,讨论了全球和当地实施这一举措时的挑战。这次活动为工发组织提供了在联合国系统内外对工发组织的可持续能源工作进行宣传的机会。

11月举行了关于工业化和非洲内贸易在非洲大陆发展中的作用的讨论,以激励包括政府、私营部门、民间社会和学术界在内的关键利益关系方的国际支持。这次活动于11月20日非洲工业化日之际在联合国总部举行,由副秘书长和非洲特别顾问主持,100多名参加者出席了讨论。

办事处设在纽约形成的鲜明、持久、实体和知识形象,使工发组织能够在联合国许多决策机关中,特别是联合国大会以及经济及社会理事会中,确立本组织的战略地位。在为里约+20峰会起草

成果文件而举行的非正式磋商期间,纽约办事处起到了重要作用。还使工发组织能够在各个政府间和机构间咨询小组、特别任务小组和工作组中发挥积极的作用,其中许多小组在确定2015年后的发展议程中担负了先导作用。除其他事项外,工发组织被委托共同主持关于能源问题的全球专题磋商,以便就能源应当如何反映在2015年后的发展议程上提供一个前景和具体的建议。纽约办事处继续对联合国发展集团特别是咨询组提供有效和实质性支持,咨询组是联合国发展集团关于驻地协调员制度问题的工作组,纽约办事处主任担任其共同召集人,并担任联合国发展集团管理和责任制度审查问题参考小组的主席。

工发组织还派代表参加了9月在纽约举行的妇女和性别平等问题机构间网络闭会期间会议,以确保2015年后发展议程上包含适当的性别观念。工发组织总部性别问题专家12月出席的一次后续会议确保了工发组织主张的问题将可最终反映在关于不平等问题特别是增强妇女经济地位和能源问题的联合国发展集团专题磋商而产生的建议中。作为这次会议的一项后续活动,工发组织纽约办事处积极参与了与工发组织总部有关不平等问题专题磋商联络点共同协作于12月举行的“2015年后发展框架和可持续发展目标中添入性别平等观念”的专家组会议。

我们的声音

与过去一样,工发组织运用一系列宣传工具突出介绍工发组织项目的影响力和提高工发组织的可见度。2012年,这些宣传包括140多份新闻发布稿和制作多媒体专题报导,包括在工发组织YouTube网址上发表视频新闻报告。截至年底时,本组织的Twitter和Facebook网址分别有12,000多个和3,000多个关注者,这是特别努力在社交媒体中发展工发组织鲜明形象的结果。工发组织



还抽出时间研究和展示其外地项目和方案的人性化角度。工发组织网站作了更改，面貌一新，突出了“工发组织一体化”的新重点，取代了其分别不同的各个司处科室，并改进了安全性和网站内容。明年网站上将提供中文、法文和西班牙文的基本信息。本年度特别注意重点宣传了工发组织在包括里约+20 峰会和南南发展博览会等高级别活动中的全球论坛职能。

7 月，英国广播公司国际部“Zeinab Badawi 的约访”连同美国银行主席 Chad Holliday 和英国前首相夫人 Cherie Blair 等人物一起专题介绍了总干事，前首相夫人开办了一个专注于增强妇女地位的基金会。在另外一个大众节目——CNN（美国有线电视新闻网）的“非洲之声”节目上，全世界近 2 亿人在观看关于工发组织总干事的一段 30 分钟专访节目时聆听到工发组织的声音，这个节目也可在 YouTube 上观看。工发组织在人人享有可持续能源倡议的启动仪式上提供了宣传上的支持，试举例一二，例如在阿布扎比、阿克拉、布鲁塞尔、内罗毕和新德里，同时还

制作了录像节目，专题介绍工发组织友好使者 Rajendra Pachauri 和 Marcos Pontes。

本年度的印刷宣传材料包括四期“Making It”杂志。除法文和西班牙文外，还与中国的商务部合作将所选定的几期杂志翻译成中文。杂志网页的内容包括所有印刷成文的文章，以及附带的原文内容；杂志通过其专设的 Facebook、Twitter 和 LinkedIn 网址，向全世界公众传递了工发组织的重要消息，形成了忠实的关注者群体。还定期发表了《工发组织时报》通讯。向各成员国和关键对应方发送了 Routledge 出版的一本关于工发组织的册子，并在世界各地的不同城市举办了《农产企业促进非洲繁荣》的出版发行仪式。

总部工作人员和工发组织利益关系方欢迎来自工发组织外地办事处的消息，这些消息的形式是新闻发布稿、当地媒体的采访和其他举措，向更广泛的公众介绍了工发组织的活动。需特别提到的是工发组织黎巴嫩、尼日利亚和越南办事处作出努力，定期提供了最新情况报导。



脱贫之路

贫困造成死亡、饥饿、伤残、孤苦零丁。根据世界银行的数字，约 13 亿人口过着贫困的生活，这些人依然生活在赤贫线以下，每日收入低于 1.25 美元；另有 26 亿人每天以不到 2 美元勉强维生。

对于国际社会而言，消除贫困是今天面临的最为紧迫的问题。千年发展目标把 2015 年设定为赤贫人数减半与时间竞赛的终点，联合国系统内的每个组织都正尽力确保将此变为现实。总干事的发言对工发组织的方法做了最佳总结：

“当人们问及工发组织或者工业化是否与消除贫穷密切相关，我们的回答一定不要以意识形态为本，而是要以证据为凭——对我们服务的需求所表现出的证据。这种需求庞大。如果不创造财富，任何国家都无法消除贫困，如果不进行结构改革，任何国家都无法为当今的青年人创造所需的就业。你可以不认同工业政策，但你不能不认同世界的现实情况……发展不应仅涉及援助，而且还应涉及为人民创造机会。”

本章从一个侧面介绍工发组织在所审查的年度为创造上述机会并帮助使联合国系统距离实现其目标更近一步而开展的活动。

商务、投资和技术服务

从有人类开始，技术创新和投资便在人类发展中发挥着重要作用。对工发组织而言，这是本组织推动其项目当地国减贫和改善生计的两个重要手段，并构成本组织的减贫方案主干。

非洲依然是总体贫穷率最高的大洲，工发组织已出台大量措施，应对非洲大陆面临的具体挑战。工发组织在个别非洲国家开展调查所得的信息汇总于工发组织定期编印的非洲投资者调查报告。《2011 年非洲投资者调查》提供了关于非洲 20 个国家 7,000 多家企业的信息，以及促进当地

中小企业长期发展的高质量投资的信息。调查使参与国得以评估本国在改善投资环境和制定适当干预措施方面的需要。调查结果载于《2011年非洲投资者报告：制定基于证据的促进投资战略》，该报告于2012年初与欧洲联盟委员会合作出版，2月在布鲁塞尔推出，并于下半年在当地举行的“欧洲发展日”上展出（见下文）。

2012年期间完成且引起了极大兴趣的另一项调查是《2011年越南工业投资者调查》。该项调查是为增加流入越南的投资而于2012年完成的一个项目的成果之一。此项目旨在集中力量根据外国直接投资对国内经济的影响而非仅根据数量衡量投资的质量。《越南工业投资者调查》的取样来自该国9个省的1,494家国内外企业。与统计局和省统计局合作分发了调查表，并对大量数据进行了核对和核实。此项目还包括设计、启动和维护越南投资监测平台，这是一个基于网络的供分析使用的调查数据储存库。工发组织向广泛用户提供了与平台有关的培训。

同越南规划和投资部合作编制的《2011年越南投资报告》于2012年出版，并在越南媒体引起了巨大的反响。报告题为《了解外国直接投资对工业发展的影响》，阐述了外国直接投资在就业和技能培养、对外贸易、生产力及建立后向和前向联系方面的作用和影响。它是

政策制定者在越南工业发展进程的重要关头起草工业政策和促进投资战略的一项有益工具。

工发组织与若干学术机构合作开展与其与投资相关的活动及报告这些活动的成果，这些机构包括丹麦哥本哈根商学院、意大利佛罗伦萨大学和帕尔马大学，以及英国曼彻斯特大学。工发组织能力发展研究所与意大利巴里大学合作举办了关于全球互动经济学的国际讲习班，期间工发组织介绍了在非洲的一项关于外国直接投资的联合研究项目的主要成果。在随后的一个月中，工发组织共同主办了厄瓜多尔知识产权研究所举行的一次国际讨论会，讨论会题为“厄瓜多尔及原产于该国的产品：作为一项促进发展的机制实行知识产权做法”。讨论会在厄瓜多尔瓜亚基尔举行，有助于强调工发组织在促进带有地理标志的典型产品方面的作用。10月，工发组织同联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界知识产权组织（知识产权组织）合作，在位于意大利都灵的国际劳工组织（劳工组织）国际训练中心为非洲法语国家举办了一期培训班。

工发组织投资和技术促进办事处

在所审查的年度，工发组织投资和技术促进办事处继续在其各自区域内为增强对工发组织的支持发挥重要作用。设于7个国家的投资和



■ 巴林投资和技术促进办事处展亭展示了来自8个国家35名阿拉伯企业家取得的成就，并展出了各种农产品和农业服务。

技术促进办事处⁶负责为企业家和商业机构提供独特的服务,并为投资者和技术供应方确定潜在伙伴敞开大门。办事处在投资周期的每个阶段为潜在投资者予以指导,并在此过程中提供与投资机会有关的全套资料。投资和技术促进办事处的优势是掌握如何在当地环境中开展业务的第一手资料,并深谙法律和经济问题。

工发组织通过其巴林投资和技术促进办事处共同主办了1月在麦纳麦举行的第八届巴林国际园艺展,主题为可持续的粮食安全。此次活动促进了阿拉伯企业家同外国企业家之间的联系,并提请注意迫切需要在该区域实现可持续的粮食安全。工发组织不懈努力,在地方、区域和国际各级所有经济部门加强和增强企业家的能力,为此获得了赞扬。巴林投资和技术促进办事处展亭展示了来自8个国家35名阿拉伯企业家取得的成就,并展出了各种农产品和农业服务,所涉范围从种子、花卉、有机蔬菜和水果,到最新的园林设计趋势等。展亭设计参照了巴林传统的家庭住宅,并突出了展览的可持续粮食安全主题,获得一等奖。阿拉伯企业家接触到了水资源管理等领域的良好做法,并能够探讨是否有可能在农业部门进行共同合作和投资。

工发组织在中国设有两个投资和技术促进办事处,一个设在北京,另一个设在上海。2012年,北京投资和技术促进办事处为中国与荷兰之间的一项联合举措提供了支持,该举措旨在利用潮汐动力产生清洁能源,通过利用称为动态潮汐动力的一项技术供数百万家庭的居家日用。荷兰公司和大学的一个联营集团加入了中国公司和研究机构的一个小组共同开展研究,北京的投资和技术促进办事处在其中担任中间人和协调人。10月,上海投资促进中心与中国商务部和上海市商务委员会共同在上海举办了金砖国家投资和贸易

论坛。来自5个金砖国家巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非的约160名代表参加了此次论坛。

意大利投资和技术促进办事处为把工发组织、东非共同体及意派克—意玛公司集合在一起发挥了关键作用,意派克—意玛公司是世界上加工和包装技术行业展销会首屈一指的主办方之一(见第1章和下文)。3个组织于7月签署了一项意向书,以促进非洲的食品安全和粮食安全。意大利投资和技术促进办事处还积极参与了工发组织和意大利外交部举办的伊拉克贸易和投资论坛,该论坛旨在向意大利公司介绍伊拉克的高机。一项类似的活动侧重于意大利和埃塞俄比亚之间的工业伙伴关系。工发组织介绍了其在埃塞俄比亚的若干将在此类伙伴关系中受益的项目。10月,在印度皮革成品制造商和出口商协会支助下,意大利投资和技术促进办事处组织来自印度的一个企业家代表团到意大利圣克罗切苏拉尔诺的皮革区进行了参观考察。

在6月于巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会期间(另见第4章),工发组织总部工作人员组成的一个小组与日本投资和技术促进办事处在日本政府支助下共同举办了绿色技术展览,期间展出了在绿色工业举措下确认的一些创新环境技术。展览展示了提高资源效率的良好做法和成功解决办法,以及可向其他国家转让以帮助其应对环境挑战的工业污染控制技术。此次展览吸引了18,000多名参观者,其中3,000多人参观了工发组织的展位。参展的日本公司报告,与参观者举行了342次双边会谈和互动。11月,在东京举行的2012年绿色创新展览会上,日本投资和技术促进办事处设立了主题为“绿色工业和水管理”的工发组织展位。柬埔寨、俄罗斯联邦、斯里兰卡和越南负责水资源管理的代表应日本投资和技术促进办事处邀请参加了此次活动。

9月,大韩民国投资和技术促进办事处同蔚山工商会在首尔为拉丁美洲国家举办了一次贸易和投资讨论会。向阿根廷、哥伦比亚、厄瓜多尔和墨西哥大使馆的代表介绍了当地的投资

⁶ 目前,工发组织在巴林、中国、法国、意大利、日本、大韩民国和俄罗斯联邦设有投资促进办事处。

环境，并向其展示了向国外市场拓展的机会。约40名当地企业的代表参加了此次讨论会。11月，大韩民国投资和技术促进办事处与全州全北国立大学联合举办了一次讲习班，以增进首都以外各地区大学生对在首尔派驻代表的联合国各组织的工作的了解。该讲习班是办事处推广方案的一部分，4个联合国组织参加了此次讲习班。学生听取了就投资和技术促进的作用所作的详尽情况介绍。

10月，工发组织设于莫斯科的国际工业合作中心举办了一次投资和技术促进办事处负责人会议，以期根据本组织当前的技术合作服务和全球论坛活动背景，讨论关于投资和技术促进办事处网络的新备选办法。参加投资和技术促进办事处年度会议的两特特邀嘉宾是：俄罗斯联邦前宇航员谢尔盖·阿夫杰耶夫，其绕地球轨道运行的时间超过了747天；以及工发组织友好使者、巴西航天先驱马科斯·庞德斯。谢尔盖·阿夫杰耶夫参加了题为“我们地球的生态—从太空看地球”的专题介绍，而马科斯·

庞德斯提出了一项鼓舞人心的项目，以在巴西最北端且人口最少的一个州罗赖马建立生态州。会议还审查了一个项目的进展情况，该项目旨在通过在欧亚区域创建投资和技术促进办事处网络，从而促进国际工业合作及投资和技术流动并将网络的地域覆盖范围扩至新兴捐助方，以此为欧亚经济共同体国家建立共同的空间。该举措由工发组织国际工业合作中心实施，为未来的亚美尼亚、白俄罗斯和哈萨克斯坦投资和技术促进办事处铺平了道路。

集群和商务联系

对于诸多发展中国家而言，被迫到国外——以及通常是其所在大洲之外——寻找工作的劳工所挣取的工资是其家人的生命线，否则他们将极度贫困。建立当地企业不仅能创造保障生计的就业，而且还能使家人得以团聚并创建共同的未来。

工发组织设有一个致力于促进中小企业集群发展的专家小组，因此其完全有能力应对

■ 工发组织对伊拉克的援助在重建遭受数年经济制裁和动荡严重影响的私营部门方面起到了很大的作用。在意大利资助下，于2012年底完成了与通过信息和通信技术促进投资和实现企业发展相关的两个项目。这些项目借鉴了工发组织先前企业发展和投资促进项目的成功经验，核心目标是振兴私营部门，特别是中小企业。项目的主要侧重点是创造就业。在这些项目下，在3个省：巴格达（工业矿产部）、济加尔（纳西里耶商会）以及阿尔贝拉库尔德斯坦地区（贸易和工业部），设立了企业发展中心，以为伊拉克的中小企业提供援助。目前，这些中心根据一项费用分摊安排开展业务，并享有一定程度的自主，这是其实现可持续性的一个良好预兆。接受过工发组织培训的地方专家小组对近600名伊拉克企业家开展了能力建设工作。获得企业发展中心提供的业务咨询和投资促进服务而从中受益的所有中小企业几乎都报告非常满意。除项目直接面向的422家企业之外，工发组织还向另外189家新的或现有的中小企业提供了支助，并创造了1,000多个工作岗位。超过100家中小企业参加了参观考察和展览会，进而举行了739次双边业务会谈，签署了35份国际伙伴关系协定，估计投资额为700万美元。项目还编制了68份投资机会简介。在3个省份全面运作的分包和合伙业务交流中心向当地工作人员展示了如何将供应商与购买商匹配起来，同时通过罗马的意大利国际远程信息大学开设了149项电子学习课程。电子学习门户网站囊括了工发组织与企业发展、分包和合伙业务交流、投资促进和投资评估相关的各种培训模块，并向非限定范围的潜在受益群体予以提供。

这一挑战。在所审查的年度，工发组织重点关注的是中小微型企业，从而尤其是通过建立网络、企业集群和联营公司，确保挣扎求生的企业能够与类同的企业相联合。这样做的目的是使中小微型企业在国内和国际市场上具有竞争力。同时，工发组织继续支持公私伙伴关系，并特别关注农基工业、建筑材料和汽车部门。

6月，在土耳其伊兹密尔举行了关于将集群发展作为地中海地区经济和社会发展的驱动力的会议。此次会议由工发组织、爱琴海出口商协会和非政府团体竞争力协会共同举办，竞争力协会是参与提高区域和集群竞争力工作的从业人员、政策制定者、研究人员和商业领袖一个主要的全球网络。工发组织与来自超过15个国家的200名与会人员分享了其与集群项目的制定、监测和评价相关的经验。目前，工发组织正同TCI网络——一个致力于集群

完善的非政府组织——讨论今后在集群发展方面进行合作的可能性。

10月，工发组织再一次有机会在印度工业联合会第五次国家企业集群首脑会议上推广其集群做法，会上工发组织关于集群发展和升级的专题介绍引起了与印度工业联合会的一个联合工业保养项目的讨论，并讨论了合作组织参观考察，其中来自工发组织其他项目的专家将在印度接受培训。

尽管最近出现经济衰退，但黑山正处于向市场经济过渡的最后阶段，并能够吸引外国直接投资。然而，许多中小企业具有为国家经济作出更大贡献的潜力。工发组织作为与社会包容、民主施政、可持续经济发展和环境保护相关的联合国黑山综合方案的一部分，与联合国其他机构共同启动了一项方案，以使中小企业得以更加公平地融入国内及区域价值链和供应链。作为第一步，方案绘制了黑山的所有企业

■ 埃塞俄比亚尽管具有种植油籽的有利农业和气候条件，但食用油加工业尚未发挥其潜力。2010年，工发组织与劳工组织和粮农组织合作启动了一个项目，以通过把私营部门有效融入整个食用油价值链，加强优质原料的可持续供应，实行更加有效的加工方法，并改善市场准入情况，在此过程中，产量和质量较低、贸易基础设施和设备不足、商业发展服务薄弱及缺少资金是工发组织面临的一些障碍。在千年发展目标成就基金下由西班牙提供资助，最近完成的价值100万美元的项目，使埃塞俄比亚的小型油类产业的水平得到了提高。工发组织帮助小型油类加工厂结成了集群，以确保原料供应得到改善，提高其产品质量，并增进农户与中小企业间的联系。通过合作，70多家小型食用油加工厂购买原料更为便利，并向首都精炼油厂供应300多万升食用油。目前，这些加工厂正在建立自己的精炼油厂，并将搬迁至能够获得储存、废物处理和包装等联合服务的工业区。

集群图。该国政府以工发组织的集群发展方法为指导，实行了一项到 2016 年底通过企业集群做法实现可持续经济增长的战略。该战略载有与提高一些中小企业集群和网络的竞争力并改善其市场准入情况相关的一套具体措施。工发组织对一系列广泛的集群开展了初步评估，并在一些集群启动了试点活动，这些活动仍在进行之中。

公私伙伴关系

公私伙伴关系是公共机构与私营部门机构之间的一项长期合约协定。通过该协定，各自部门的技能和资产彼此共享，以提供为大众使用的服务或设施。除汇集资源以外，每一方还分担并共享在提供服务或设施时所涉及的风险和回报。扶贫济困的公私伙伴关系基本原则是没有输家。一方面，它向发展中国家的供应商打开市场机会的大门，另一方面，它保证工业化国家的伙伴在有利条件下拥有一个可持续的当地供应源。

工发组织与德国零售商麦德龙集团合作起草了可持续供应商发展方案，以使供应商能够符合全球食品安全倡议颁布的国际公认食品安全和质量标准，该倡议是为统一食品安全标准而于 2000 年设立的一项非营利性基金会。这一能力建设方案以一种商业模式而可持久举办，在该模式下，所有利益关系方，其中包括联合国、各国政府、私营部门、捐助方和学术界，或以实物或以资金给予捐助。可持续供应商发展方案取得成功后即扩大到了非食品部门，以及环境、社会和道德问题。

工发组织参加了于 2 月在美利坚合众国奥兰多举行的全球食品安全倡议 2012 年食品安全会议，期间介绍了工发组织在埃及、印度和俄罗斯联邦取得的与全球食品安全倡议和麦德龙集团相关的可持续供应商成功发展经验。在俄罗斯联邦，由于适销产品的质量和数量均有所提高，因此供应商遵守食品安全标准和良好农业做法的情况有了显著的改善。同时，消费者也从更好和更安全的产品得益，并可

■ 埃及的高端出口和正规国内市场是上埃及的果农和菜农所不可企及的，在该地区，缺少扶贫政策，农民和工人日益边缘化，以及园艺价值链效率低下导致贫困加剧。为努力扭转这一局面，在千年发展目标成就基金支持下，制定了一项联合方案，以提高园艺和农产企业的效率，工发组织在其中发挥重要作用。工发组织正向联合国开发计划署（开发署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署及劳工组织一道，并通过与埃及工业和贸易部及投资部合作，帮助增加小农进入国内和出口市场的机会。这将进而促使为该地区男女大众创造体面的生产性就业。该方案正在农民和私营部门投资者之间建立可行的伙伴关系，以在上埃及最穷省份的三个地方形成扶贫园艺的高效率价值链，方案还鼓励小农创建企业型组织。项目还与该国政府密切合作实行政策和条例改革，促进该地区的园艺部门实现扶贫济困以私营部门为基础的增长。

以期待更为稳定的粮食价格。麦德龙集团与大多数已升级的供应商签署了合同。

在经济学人会议——《经济学人》会议部门——于1月在河内举行的越南首脑会议上，工发组织参加了经济学人信息股亚洲和太平洋区编辑主任主持的外国投资者小组讨论会，并作了关于工业部门的投资和伙伴关系的专题介绍。

本年度后期，工发组织有机会在其他论坛上展示其可持续供应商发展方案。3月，在维也纳举行的联合国系统私营部门联络点会议上，工发组织介绍了它与世界最大水泥供应商之一HOLCIM的公私伙伴关系，其中涉及“一个联合国”基金圣萨尔瓦多可持续住房项目范围内的小额融资计划和培训。工发组织报告，HOLCIM表示有兴趣在该区域其他国家推广该方案。

7月，在圣萨尔瓦多举行的一次国际会议上，本组织向与会者介绍了其与汽车、食品、纺织和其他部门的供应商发展相关的经验。美洲开发银行举办了供应商发展会议。

10月，在欧洲联盟布鲁塞尔总部就国际事务和发展合作举行的一个为期两天的论坛——欧洲发展日活动上，工发组织还介绍了其与麦德龙集团的公私伙伴关系。广泛的媒体报道打开了与捐助方、非政府组织和私营部门公司建立可能的伙伴关系的大门。

除上文已提及的实例外，工发组织还通过与国际公司结成伙伴关系努力保护供应链的可持续性。正在与顶级零售商进行谈判，诸如与瑞典服装公司H&M，协商开发关于在土耳其纺织品供应链中纳入具有社会和环境可持续性的业务做法的联合项目；与英国零售商马莎百货，商谈采用工发组织的可持续零售商发展做法开发联合项目；与美国零售商沃尔玛，会谈俄罗斯联邦的可持续供应商发展；以及与南非超市连锁店Pick n Pay，洽谈在非洲实行一项类似方案。工发组织与日本永旺集团合作的详情载于第3章，与其他大型公司的伙伴关系在本《报告》的其他部分提及。

迄今，方案已使17个农民协会的2,000多人受益。所取得的成果极其令人鼓舞，5种主要园艺作物的产量提高了30%，80%的农民报告生产成本降低。实验室分析表明，四分之三的农民设法种植了定价大大高于市场价格的无农药石榴。建立了试点温室，并开展了使收成增值的新活动，诸如晒干的西红柿和石榴籽果实销售。该方案还正致力于减少贸易方面的技术壁垒，办法是帮助农民实行国际质量和食品安全管理制度，并对妇女进行能力建设，以到2013年4月满足《联合国性别平等公约》的相关要求。方案还帮助1,200名农民向出口商、加工商和批发商销售其产品，本年度总收入为4,000万埃及磅。由于估计该行业四分之三的受雇人员为妇女，该方案在每个农民协会设立了妇女委员会，所开展的企业家培训促使80名妇女创建了自己的微型企业。该方案还正在解决当地青年的需求，迄今已帮助农业学院150多名新毕业的大学生与就业市场建立了联系。



■ 15年前，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）将尼加拉瓜北部约200万公顷的区域指定为教科文组织生物圈保护区。Bosawás生物圈保护区是拉丁美洲的生态宝藏之一，也是生物多样性丰富和基本未开发的一片区域。该区域是哈比鹰、巨型食蚁兽、美洲虎、美洲狮、中美洲蜘蛛猴、中美獾、金刚鹦鹉——其许多为珍稀和濒危物种——的栖息地，共有150,000多种昆虫。生物圈内还居住着约30,000多马雅格纳土著人和米斯基托人，这些人沿河岸而居并依靠自给农耕维生。越来越多的贫困农民从其他地区迁徙至此加入了他们的行列，过度放牧和他们采用刀耕火种的农业方式造成森林被毁。由于全球气候变化的影响，保护Bosawás逐步成为了一项当务之急。

在西班牙政府通过千年发展目标成就基金提供的资助下，联合国的一项联合方案通过增加农村人口的收入和服务，同时让社区自己来管理流域和其他自然资源，改善了众多家庭的生计。于2012年结束的这一四年期方案是由尼加拉瓜政府、工发组织和联合国其他6个方案或机构合作实施的：开发署、联合国环境规划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界粮食计划署（粮食署）、教科文组织、世界卫生组织及泛美卫生组织。

工发组织主要参与了可可种植有关的工作。本组织设立了收集中心，建立了苗圃，并振兴和扩大了种植园。将266家从事可可种植的家庭组成了18个种植户网络，以使得能够交流经验，共享材料和设备，以及开展联合营销活动。通过新网络，可可种植户目前能够更有组织且更加协作地开展工作，并能够更好地管理可可种植涉及的各个过程，包括储存和收获后管理。质量稳定和提高以及产出增加，使种植户完全走上了其产品售价更好的竞争市场之路。工发组织目前正在与公共和私营部门伙伴共同实施的规模更大的价值链发展项目中推广从上述项目获得的最佳做法和经验。

工发组织一直与加纳和肯尼亚的利益相关方密切合作，为制药部门出台各项战略，并在博茨瓦纳、喀麦隆和加纳对公司级别开展了工作。本组织还正与全球、区域和分区域各级的各个政策制定机构进行接触，并是南部非洲发展共同体药理学工作队的成员。最近，工发组织与非洲联盟委员会结成了伙伴关系，以帮助加速执行《非洲药品制造计划》。工发组织与非洲联盟委员会通过借鉴从加强发展中国家当地基本药物生产的一项全球项目中获得的经验，起草了一项业务计划，计划规定以协调的方式促进整个非洲当地基本药物的制造。在5月举行的一次伙伴会议上对最终计划进行了讨论，该计划首先获得了非洲联盟卫生部长的核准，并在7月举行的非洲联盟国家元首的最高会议上获得核可。

非洲联盟委员会请工发组织继续为尽早执行业务计划提供支持。11月在维也纳举行的一次会议结果形成了一个核心执行伙伴团体，其中包括开发署、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、世卫组织、非洲开发银行，以及与会的其他组织。进一步的活动包括制定一揽子解决方案，调集资源，并在各级开展提高认识活动。

农产企业和农村创业能力发展

农产企业

本组织农产企业活动的重点是加强发展中国家的食品加工部门，以向促进国家粮食保障的当地市场及国际市场提供更多健康和营养食品，从而创造收入和财富。工发组织在国际农产企业发展进程中发挥着重要作用，并是非洲农产企业和农产工业发展倡议的一个牵头机构。

2012年期间，工发组织参加了若干与农产企业有关的国际会议，期间与其他组织分享了相关的知识和经验，反过来也学习了它们的经验。2月，在关于加工和包装技术的一次国际会议上，总干事重点介绍了工发组织从农场到消费者各个阶段对促进非洲食品安全和粮食安全所做的贡献。此次会议由意派克一意玛公司在意大利米兰举办，获得了粮食署、粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）和工发组织的支持（见上文）。同月，工发组织在土耳其安塔利亚举行的国际粮食、农业和美食大会上作了专题介绍，并参加了在迪拜举行的国际食品安全会议和展览。6月，本组织参加了在斐济楠迪举行第三届非洲、加勒比和太平洋渔业问题部长级会议，并在7月于坎帕拉举行的21世纪全球木薯伙伴关系第二届会议上举办了附带活动。

9月，工发组织向“减贫、平等和增长网络”2012年会议提交了一份题为“企业社会责任以外：农产工业发展方面的公私伙伴关系”的文件。会议在达喀尔举行，主题是“如何使非洲成为经济雄狮：利用非洲的增长和减贫潜力”（另见第5章）。工发组织介绍了在不断变化的世界中建立具有竞争力的经济体的各种备选方案。10月，在亚的斯亚贝巴举行的第八次非洲发展论坛上，工发组织在渔业资源圆桌会议上作了主旨发言。11月，工发组织主办了2012年全球南南发展博览会（见下文）。

价值链

工发组织在制定和实施农产企业部门发展方案方面拥有业经证明的专门知识和经验，因此具备理想的条件，可以在当地国带领价值链行动方和发展伙伴所参与其中的伙伴关系。

在所审查的本年度，工发组织继续与其他发展机构共同寻找创新解决办法，应对其项目当地国食品工业面临的各项挑战。特别侧重的

一个领域是发展农产企业的价值链和投资，以加强生产能力，并减少收获后损失。工发组织的农产工业专家负责通过开展差距分析，并制定便利获得适当技术、企业发展服务、筹资、市场和贸易机会的方案，确定和加强粮食价值链。工发组织共同举办了11月在亚的斯亚贝巴举行的题为“建立联系：价值链改造小农农业”的国际会议，500多人参加了此次会议。2012年受到特别关注的价值链包括腰果（坦桑尼亚联合共和国）、乳制品（伊拉克、卢旺达）、渔业（孟加拉国、苏丹）、水果和蔬菜（朝鲜民主主义人民共和国、埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国）、肉类（蒙古、坦桑尼亚联合共和国），以及棕榈油（喀麦隆、刚果）。工发

组织在东南亚国家联盟（东盟）成员国开展的一项收获后损失调查促使制定了收获后损失预防方案（见方框）。

所审查的本年度出版了题为“扶贫价值链发展：制定和执行农产工业项目的25个指导性问题的”小册子。与农发基金和丹麦国际问题研究所合作编制的这一从业人员指南审查了价值链在发展战略中的作用。指南依据的是对亚洲和太平洋区域价值链发展项目通用做法的审查，并借鉴了从印度尼西亚、斯里兰卡和越南的6个项目案例研究汲取的经验。问题、清单和工具参照的是过去十年的项目设计和分析，并利用了市场上许多现有的工具，所有工具已在外地经过测试。

■ 尽管人口不断增长，但世界生产出了足以确保任何人不应挨饿的粮食。因此显然要从其他方面寻找9.25亿人营养不良的原因。解决的办法并不是提高农业产量，而是确保收获的所有粮食产品真正进入饥民的口中，因为前者将对环境和地球的自然资源造成不可避免的损害。在发达国家，粮食浪费一般发生在消费者中，而在发展中国家，在一些极端情况下，食物链各阶段管理不善意味着最后只有一半收获的初级产品被用于消费。

东盟区域国家的营养不良人口占全世界总数的一半以上，其每年收获后损失的粮食约合1亿吨。过去两年，工发组织一直在对柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国和越南主要粮食类商品的收获后损失情况及各国与收获后损失相关的政策和优先事项开展研究。研究的范围依国而定，涵盖水稻、玉米、木薯、鱼和咖啡，以及一些水果和蔬菜。研究评估了从农场到零售商之间各个阶段的损失程度，审查了目前使用的收获后技术及现有的支撑框架，并提出了工发组织可据以拟定减少收获后损失的技术合作方案的各项建议。

向7月在位于雅加达的东盟秘书处举办的一次讲习班宣讲了国别报告。与会者强调需要采取一项整体办法，考虑到价值链从收获前到消费者全过程的各个阶段，并首先解决最薄弱的环节。

讲习班、小组讨论和专家组会议

2012年，工发组织举办了若干关于农产工业的讲习班。5月，来自南部非洲发展共同体区域国家的人员在博茨瓦纳哈博罗内举行会议，介绍今后几年拟通过与该区域内和德国的公共和私营投资者结成伙伴关系并通过工发组织的技术合作预算提供资助的国家和区域农产企业投资项目。7月，工发组织与加纳政府合作在阿克拉举办了关于提高棉花产量的备选办法的讲习班。相关详情载于第3章。

2012年期间，工发组织举办了两次关于收获后损失的讲习班。5月，工发组织与国际科学和高技术中心合作在曼谷举办了东南亚热带水果生产的质量和食品安全讲习班，解决

水果和蔬菜收获后大量损失的问题，以便该区域能够更好地利用贸易自由化和全球化。7月，工发组织与东盟合作举办了关于东盟国家主要粮食类商品收获后损失的讲习班。

2012年，工发组织与土耳其政府合作在土耳其布尔萨为发展中国家农产工业和食品工业领域的专家和政策制订者开展了两项培训方案。培训方案由工发组织与土耳其科学和技术研究理事会合作实施。方案的目标是鼓励在各参与国特别是最不发达国家中间交流专门知识和经验。方案关注的重点是质量管理体系、食品加工技术，以及工艺控制，以发展和提高农产工业能力。专门开设了国际讲习班，以为发展中国家的发展工作提供帮助，并支助工发组织现行的相关项目。

■ 虽然过去20年来拉丁美洲和加勒比地区的贫穷程度大幅下降，⁷但粮食无保障和饥饿仍影响着4,900万人的生活。⁸在多民族玻利维亚国，十分之四的儿童长期营养不良，农村地区的情况尤为如此。总的来说，约40%的人口生活在贫穷线以下。工发组织目前正致力于实施一项价值700万美元的项目，以应对这一挑战，该项目获得了西班牙政府设立的千年发展目标成就基金的资助。正在与多民族玻利维亚政府及儿童基金会、联合国人口基金（人口基金）、粮食署、粮农组织和世卫组织合作执行该项目。

工发组织的具体作用涉及加强5座城市——Arque、Bolivar、Sicaya、Tapacarí和Tacopaya——当地的食品加工能力，目的有两个，即提高农村社区和家庭农场的创收潜力，并向贫穷家庭，特别是儿童、孕妇或哺乳期妇女，提供获得安全和营养食品的机会。工发组织正与政府对应机构PROBOLIVIA进行合作，以期通过提供设备并进行设备升级，开办培训班并提供管理援助，加强当地的食品加工能力。已启动的模块之一涉及在Tapacarí县区Japo地区使用丘纽干芋（一种传统的马铃薯冻干产品）生产饼干。此模块已使38家生产者（其中近一半为妇女）及数千名学校儿童受益。其他的生产模块将于2013年初启动，涵盖近400家生产者（19%为妇女），并将有助于为近9,000名学校儿童提供食品。向Japo、Llaytani、Puytucani、Totorá Vaquería和Ventilla的社区提供了与良好制造做法和农村农产工业企业管理相关的培训。工发组织向制造商分发了良好制造做法手册。

⁷ 《2011年拉丁美洲社会全貌》，拉丁美洲和加勒比经济委员会。

⁸ 《2012年世界粮食无保障状况》，联合国粮食及农业组织。

缩小发展中国家与发达国家皮革和皮革制品工业之间的差距是工发组织皮革和皮革制品工业小组第十八次会议的主要目标，该小组由世界各地的皮革和制鞋工业的专家和顾问组成。9月，在中国上海举行了一次会议。来自澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、中国、哥伦比亚、埃塞俄比亚、法国、德国、印度、意大利、马里、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、西班牙、土耳其、英国和美利坚合众国的代表讨论了若干与教育相关的文件，特别是工发组织为编制视频培训和电子学习工具等相关材料所作的各种努力。会议结束时，与会者一致认为相关机构——贸易协会、研究、发展和培训机构及国际组织——应协调其编制学习方案的工作。其他文件侧重于碳足迹和寿命周期分析。与会者承认，皮革生产的碳足迹应从屠宰场开始计算，到皮革运出制革厂大门时为止。这样做的结果将是计算中排除与动物饲养相关的农业碳足迹。过去30年间，工发组织的许多工作都侧重于清洁技术，这些技术为制革商的工艺和废物处理提供了帮助。工发组织介绍了其在孟加拉国的工作，特别是与废水处理、皮革加工过程中可再生能源（主要是太阳能）的使用和其他清洁技术有关的工作。

仍与该行业相关的一个未决问题是盐造成的环境问题。这是2010年举行的工发组织第十七次皮革小组会议期间一项长时间讨论的主题，并且尚未得到解决。会议介绍了在印度泰米尔纳德运作的一个逆向渗透系统，但认为由于能源成本高昂且要处理所形成的杂质盐，因此该技术在其他地方可能并不可行。虽然会议请工发组织在可行的情况下继续促进减少和消除使用盐，但没有提出任何结论。

农村创业能力发展

本组织为发展农村地区创业能力而开展的诸多努力，均面向在政治动乱或自然灾害后正在恢复中的区域的弱势人群，所做的这些努力在

本章关于人的安全和危机后重建一节中介绍。满足妇女和青年的具体需求的项目在关于生产活动中的妇女和青年一节报告。

除一套广泛的成功项目——其中多项于2012年完成——外，工发组织还有若干机会展示其农村创业能力发展活动。在于8月举行的主题为“展望：青年的未来”的欧洲阿尔卑巴赫论坛上，⁹工发组织举办了关于发展政策和创意产业的小组讨论会，这构成了题为“面向青年的创意产业：释放潜力和促进增长”这一本有用的小册子的基础。工发组织还为世界银行于5月至6月在哥伦比亚特区华盛顿举办的投资于并加强农业创新体系的讲习班作了发言。本组织关于创新伙伴关系和商业发展的意见促使举行了一次关于“企业社会责任之外的伙伴关系：农产工业发展方面的伙伴关系”的会议。11月，工发组织还共同举办了在亚的斯亚贝巴举行的关于促进农业和农村发展的价值链的国际会议，500名私营部门的代表、政府官员、捐助方、民间社会代表、农民和学术人员参加了此次会议，讨论如何将小农融入价值链，以期促进农业和农村发展。

3月，工发组织与另一个设于维也纳的其姊妹机构在联合国打击毒品的工作方面进行了合作。联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任与工发组织总干事签署了一份谅解备忘录，备忘录将工业发展、创造就业、毒品管制和预防犯罪之间相辅相成的关系视作缓解贫困及加强人的安全、经济增长和可持续发展的一项工具。两个组织将通过能力建设活动和创造就业机会，共同为阿富汗等国依赖非法麻醉品作物种植的贫穷农村社区提供可持续的替代性

⁹ 欧洲阿尔卑巴赫论坛是每年在奥地利阿尔卑巴赫村举行的一次活动。每年8月，3,000多名政治家、学术人员、学生和决策者汇聚一堂，讨论应对欧洲和全球问题的新想法和解决办法。



■ 刚果民主共和国拥有近 7,000 万人口，既是非洲最大的国家之一，也是该区域最穷的一个国家。木薯被视为该国的主食，其木薯消费量高于非洲撒哈拉以南地区的任何国家，但越来越难以为首都金沙萨日益增长的人口提供足够其食用的木薯，该地人口目前已高达 1,000 万。木薯是数以万计农村家庭的重要生计来源，工发组织认识到木薯作为穷人的一项创收活动所具有的巨大潜力。工发组织正在该国开展的项目的重点是木薯产品增值，并增加对金沙萨和下刚果省的供应。作为一项方案的一部分，日本政府提供了 130 万美元，用于在下刚果省的金佩塞设立一个木薯加工厂，方案还包括为想成为企业家的人设立农产工业技术培训中心。该中心将为社区提供农产工业设施，并加强包括贫穷农民、农村企业家和加工商、妇女和青年在内的弱势群体的生产和创业能力。中心还有望创造收入，创造就业，加强该国的粮食保障，并缓解目标地区的冲突程度。

项目的中期成果极其令人鼓舞。将妇女和青年成功融入了目标地区的农产加工部门，供当地市场上销售的产品质量显著提高。1,000 多人接受了关于良好生产、制造和卫生做法及创业能力和管理的培训。目前，他们有能力增加其产品的价值，并有能力管理自己的微型和小型企业。在该项目下建立的设施包括木薯加工厂、设备齐全的食品检测实验室，以及教室、办公室和受训人员宿舍。一般的加工方法有了很大的改进，并且妇女已能够将其商业活动的范围扩大至剪裁、烘烤和鱼类销售等领域。项目的第二个阶段预计于 2013 年 3 月结束，并将借鉴迄今取得的可喜成果。新建的一个水果加工厂将于 2013 年投入运作。

生计手段。本着“一个联合国”支持可持续发展
和实现千年发展目标的精神，新的战略伙伴关系
在先前的联合项目基础之上，向老挝人民民主
共和国的罂粟种植社区提供替代生计。工发
组织将专注于私营部门的发展，并将把重点放在
微型企业及中小企业、农产企业发展和环境
管理方面，而联合国毒品和犯罪问题办公室将
着重于通过创造合法的生计，限制小型和被边缘
化的农耕社区对非法麻醉品作物种植的依赖。

多民族玻利维亚国、哥伦比亚、秘鲁和
泰国等国的其他此类项目通过让当地社区参与
创收活动，提供社会服务和基本基础设施，并
帮助为其产品找到市场，使当地社区与建立
可持续的未来休戚相关。一个特别有利的影响
是加强了妇女的能力，她们利用小额贷款创办
了自己的企业。重新造林项目带来了环境惠益，
并有助于吸收大气中的碳。

人的安全和危机后重建

在联合国人类安全信托基金资助下，2012 年底
完成了亚美尼亚的一项保障弱势群体生计的
项目（见《工发组织 2011 年年度报告》第 7 章）。
通过与该项目中的伙伴——开发署、联合国
难民事务高级专员办事处（难民署）、儿童基金
会和联合国人口基金（人口基金）——合作，
工发组织能够帮助农村地区的弱势家庭提高其
生活质量。该项目涉及一系列活动，其中包括
将工厂改造为供难民家庭居住的住房单元
（难民署），提供保健服务（人口基金和儿童基金
会），对政府进行能力建设以制定和执行社区
发展战略计划（开发署），提供替代能源（工发
组织），以及促进创收活动（工发组织和开发
署）。在最后一个组成部分下，100 多名初创或
已有所成的企业家学习了如何管理小型企业，

■ 2010 年夏天的季风强降雨导致世界本已面临严峻挑战的一个角落洪水泛滥。贫困和不安全意味着阿富汗东部楠格哈尔的
民众特别脆弱，河流冲断堤坝，卷走了家园，冲毁了作物和牲畜并致使道路被淹，这时其实现更加美好未来的前景急转直下。
国际社会火速提供重要的粮食供应，而工发组织则出台了一个项目，以使洪水灾区的民众能够运用新掌握的技能谋生，并
确保其重返社会生活。首先，在选定将通过项目提供哪些投入之前，工发组织认真研究了现有的农业技能和机械化程度，
以及该地区的发展需求。其次，工发组织分发了各种机械和村舍工业设备，从提供给农民协会的拖拉机，到提供给个人和
少数人群的手工艺工具、泥瓦匠工具包和金属加工器械等。就不同主题举办了培训班，其中包括拖拉机的操作和维修、以
家庭为单位的食品加工和太阳能烘干食品技术、创业能力发展、木材和金属加工、木工和泥瓦工、传统手工艺和刺绣。400
名受训人员大都被认为特别脆弱：妇女、国内流离失所者、前叛乱分子和小农户。该群体包括 87 名培训员，他们将能够向
未来的受益者传授其新掌握的技能。

由日本资助的一个价值 850,000 美元的项目通过对农村地区最苦难大众的迅速响应，向阿富汗政府为稳定国家经济所作的
努力提供了支助。虽然该项目于 2012 年底结束，但通过向地方对应方提供职业和管理主题方面的培训，项目的可持续性
得到了确保，这些对应方还获得了与业务咨询服务、生产者组织计划和监督工具有关的指导。

其中三分之一为妇女，四分之一为年轻人。另外 55 名男女也借此机会交流了经验，并与该国其他地区的企业建立了联系。36 家企业在中小企业支助基金设立一年后得到了该基金的贷款，其中包括小型旅馆、商店、食品生产商和保健提供者，贷款总额近 166,000 美元。该项目负责建设或重建 4 个社区的设施，诸如社区幼儿园的体育馆、难民住宅的厨房设备、公共农用机械库，以及一条输水管道。项目还通过修建试点沼气厂改善了提供现代和清洁能源服务的情况。

在 2004 年恢复脆弱的和平局势之前，印度尼西亚马鲁古群岛一直遭受着时断时续的宗教冲突之害。安全局势仍然如此，许多流离失所者尚未返还其家园——困扰马鲁古经济稳定的又一个障碍。在通过建设和平和实现以村庄为基础的经济发展保障处境不利社区的最低生活水平的项目下，工发组织成功建立或升级了以村庄为基础的产业，这反过来推动了社会融合与和解。在联合国人类安全信托基金资助下，与劳工组织合作于 2012 年底完成了这项价值 200 万美元的项目。

南苏丹根据结束了持续数十年内战的 2005 年《全面和平协定》获得独立后，于 2011 年 7 月成为联合国会员国。工发组织在政府资助下于 4 月启动一个项目，并正在该项目下向所有年龄段的大量流离失所者提供帮助，从而设法应对冲突后环境下普遍存在的长期粮食短缺和缺乏就业机会这两项挑战。该项目将为职业培训中心提供支助，以便它们能够向青年传授求职或者创业以养活自己或家人所需的技能。项目价值 150 万美元，希望至少 750 名青年男女从中受益，其中多人为前战斗人员，并且大多数为流离失所者。同时，项目还力争为创建将满足目标群体需求的新的微型企业铺平道路。迄今取得的成果令人鼓舞：项目已使 700 多人参加了职业培训方案，并指定有兴趣创见自己企业的受训人员参加了特殊业务

技能培训方案。项目还将支助显示出最大潜力的业务方案。将于 2013 年初为女性裁缝开办产品设计培训课程。

工发组织在科特迪瓦的项目继续取得进展，该项目旨在帮助该国政府努力实现持续和平、消除贫困，并实现可持续社会和经济的发展。项目以布瓦凯地区的弱势青年和复员的战斗人员为对象，正力争向他们提供技能、专门知识和经验，从而使其能够创收，并在其社区和国家的生活发挥生产作用。就他们而言，项目的目标是通过自主就业或从事建筑、制造或服务部门的工作，实现可持续生计。该地区职业培训中心的能力得到了恢复和提高，以满足增加的技术技能需求。迄今，620 名青年掌握了市场所需的技能。总之，在日本政府支助下，项目期望使 3,000 名青年男女从中受益。

生产活动中的妇女和青年

妇女

“农村妇女是经济和社会发展的积极力量。她们在确保粮食安全和营养保障、根除农村贫困和增进家人的福祉方面发挥着重要作用，但是在此方面仍面临重大挑战。工发组织通过支持制定尊重性别差异的政策，并使服务提供者进一步在农村社区开展技能培训，促进创业能力和技术，进行信息传播，以此协助其成员国提高农村妇女的创业和技术技能。工发组织还就将性别考虑因素纳入工业政策提供咨询意见，协助执行增加农村妇女获得清洁能源的机会的方案，并为女企业家和生产者提供帮助”。这是工发组织总干事助理 Taizo Nishikawa 在 2012 年国际妇女节上的讲话，发言强调了工发组织决心确保全世界妇女能够为各自国家走向更加光明的未来作出充分和有意义的贡献。

“**全球经济危机**对青年的冲击最大，可以理解许多青年对贫富不均感到沮丧。有许多青年看不到前途，被剥夺了参与本国政治、社会和发展进程的权利。如果不迅速采取措施，就可能产生才能得不到发挥和理想破灭的‘迷失的一代’。”

联合国秘书长潘基文在国际青年节

创意产业通过开发文化资产及生产具有知识含量的商品和服务，提供有形或无形的艺术或创意产出，并具有创收潜力。在竞争空前激烈的时代，创意产业能够在振兴农村和落后社区方面发挥重要作用。一些国家将促进创意产业纳入了其国家工业和经济政策，在这些国家，此类产业推动了减缓贫困和创造就业的工作，援助了乡村和市中心地区当地的经济，并促进了自力更生。在其他国家，有关当局并不了解其创意产业的经济价值。

虽然巴基斯坦拥有长达 5,000 年历史的丰富多样的工艺传统，但其创意产业部门在很大程度上未得到重视。联合国贸易和发展会议¹⁰所界定的创意经济被定性为了非正规产业，并且因工艺质量和价值逐渐下降而从未被定为一项发展优先事项。工发组织作为其创业能力发展方案的一部分实施的一项为期三年的项目帮助为巴基斯坦从事创意产业部门，特别是非传统

领域工作的妇女创造了就业机会，这将促使其被赋予经济权力并创建企业。该项目与千年发展目标 1（消除极端贫穷和饥饿）和千年发展目标 3（促进两性平等和增强妇女能力）相关，目的是通过运用工发组织的工具促进价值链分析和小型企业发展，并借助国家政府、公共和私营支助服务和学术界间的协同效应，将妇女融入优先的非传统部门——大理石和马赛克制品、珠宝、家用纺织品和时装。工发组织为来自贫穷社区的 500 多名妇女开展了与创业能力发展、创业和管理（同技术培训相结合），以及设计和产品创新相关的培训。

与巴基斯坦第一妇女银行进行了接触，希望其通过工发组织在项目下设立的业务增长中心提供贷款和培训，首个中心于 11 月成立。妇女商会和巴基斯坦石材开发公司也参与了该项目，与工发组织共同于 4 月在伊斯兰堡举办了一次关于创意工业中的妇女的全国展览。展出的产品包括由参与了培训方案的妇女制作的大理石和马赛克镶嵌品、宝石和珠宝，以及家居装饰和时尚品。该项目于

¹⁰ 贸发会议（2010 年）《创意经济：一项可行的发展选择》。



■ 青年失业问题是亚美尼亚的一项严重挑战。工发组织由奥地利资助的一个新项目正支持创建和扩大青年带领的企业，特别是例如由这类技术熟练的地毯纺织工等女青年开办的企业。

图片 © 劳工组织



2012 年结束，其通过向妇女企业家及希望在创意产业部门工作的人传授如何制定营销战略、发现商机，并获得服务和培训，帮助为她们创造有利的环境。项目提高了相关企业的生产能力，其销售额迅速增长 10%，还加强了与供应链伙伴的联系，并改善了妇女企业家进入竞争性市场的情况。项目对应方、项目小组成员和企业家参加了 4 月在中国厦门举行的大理石和马赛克制品展览会及讲习班，以及 9 月在新德里举行的时装和纺织品展销会。项目受益于印刷媒体、广播和电视的广泛报道。

在千年发展目标成就基金的两个项目下，工发组织正把消除贫困的目标对准巴拿马和秘鲁的创意产业，其大多数受益者为妇女。这两个项目均旨在加强女性手工业者对各自国家经济生活的参与，通过建立网络帮助她们提高其创业技能，以及提高其手工艺品的质量，以增强其竞争力。在秘鲁，工发组织的援助将侧重于手工艺部门，并侧重于建设四个选定地区区域公共和私营部门机构执行集群发展举措的能力。在巴拿马，正通过一项为期三年的方案促进农村地区微型企业的

可持续发展，主要是在农产企业和旅游部门。方案的目标受益者是生活在贫困线以下的民众，特别是奇里基、科克莱、埃雷拉和贝拉瓜斯省的土著社区。

千年发展目标成就基金另一个在塞内加尔的项目指望发展 Toubacouta 和 du Saloum 三角洲这两个地区的文化和传统产业，这两个地区由妇女负责开展鱼类加工活动。项目已提供资金和技术援助，以发展这两个地区 30 多家妇女协会的能力。2012 年，与开发署合作完成了马里的一项以从事乳制品和农产品生产的妇女为对象的类似项目。通过该项为期四年的项目，投入运行了若干乳木果油加工中心。质量、安全、技术和业务方面的培训使妇女能够成为企业家。项目的价值为 100 万美元，由卢森堡政府提供资助。

青年

向青年提供就业是全球各国政府面临的一项最为紧迫的挑战，该挑战对发达国家及发展中国家和转型期经济国家均造成了影响。在发展中世界，该问题因缺少机会和财政资源而更趋



■ 苏丹被划为最不发达国家，同时也是低收入缺粮国家，该国过去 20 年饱经武装冲突的祸患。这种情况因旱灾频仍而变得更加复杂；该国若干地区的民众面临粮食长期无保障和营养不良，以及失业和缺少培训机会的问题，尤其是穷人、青年和弱势群体。2011 年初，工发组织在其社区生计和乡村工业支助方案下启动了关于“掌握技能，促进和平和提高收入”的项目，以帮助为青年男女创造可持续生计。该项目最初在南科尔多凡州推出，安全和交通问题意味着必须将相关活动转移至喀土穆州。重新设定了发展目标，以缓解从南科尔多凡迁移至喀土穆州棚户区的流离失所青年的贫困情况。项目共计 800,000 美元，于 8 月完成。

在日本政府赞助下，工发组织向国内流离失所的青年男女提供了帮助其谋生的技术上、企业经营和社交技能。苏丹红新月会与工发组织及职业培训和学徒最高理事会合作实施该项目，其根据工发组织起草的标准开展了一项评估，并提供了一份潜在受益者名单。为 234 名男子和 119 名妇女开办了 21 期职业培训班，其中除 7 人外全部完成了课程，并获得了工具包和创业材料，在训练简历撰写和面试技能方面获得了帮助。多数培训班在 Halfayat、Kerrari、Haj Yousif 及南喀土穆的职业培训和就业中心举办，一期培训班在苏丹红新月会中心举办。希望创业或希望进入行业的人获得了小额融资等创办援助，熟悉了劳动法、市场分析和企业的组织形式，并获得了营销、财务规划和时间管理技能方面的培训。他们有机会提出自己的经营思路，这些思路随后得到了评估。技术培训的重点是喀土穆州需求最大的职业，即电工、电焊工、水管工、瓦工、厨师、漆类工、裁缝和装修工。还提供了技术和创业能力指导。

一些受益者已创办了自己的企业，他们能够从中获得稳定收入，并为其社区的其他成员提供就业。特别贫困或显示出特殊潜质的人将获得一笔奖学金，用于在喀土穆州 4 家职业中心接受长期培训。

严重。无法赚取收入不仅会导致贫困和匮乏，而且还常常引发不安全状况、内乱和犯罪。一个国家的青年如果没有自己的未来，则其能够为其祖国的未来做出什么贡献？这是联合国及其专门机构的一个高度优先的问题，在其共同应对这一挑战之外难得有机构间开展合作的更好的实例。工发组织方面已制定专门的青年创业能力发展方案，该方案提供技术技能方面的培训，以增强青年的能力，建设当地的商业环境，并灌输一种创业文化。方案特别针对贫困青年。

8月，工发组织与三星电子和韩国国际合作署携手帮助在电子行业为柬埔寨青年创造了就业机会。该方案侧重于能力建设，以提高青年操作电子产品和升级维修服务的技能，同时在中小企业推广最佳的电子废物管理做法。项目将从最先进的培训中受益，并将使柬埔寨青年有更大机会通过考试获得证书，或者在客户服务和服务维修中心找到工作。同时，有效的电子废物管理还有助于保护自然资源、节省能源和消除对健康和环境的危害。

10月，来自非洲14个国家的200多人参加了关于发展农产企业创业能力和农产企业价值链作为西非青年男女增强能力途径的讲习班。工发组织与联合国促进性别平等和增强妇女权能署、开发署、劳工组织、粮农组织和农发基金合作在贝宁波多诺伏举办了此次为期四天的活动——“妇女和青年作为西非农产企业发展和增长的催化因素”。与会者分享了执行农产企业战略方面的最佳做法，并展示了最先进的加工机器。讲习班还在该区域建立了青年农产企业家网络，以分享信息，并制定一项与推动农业成为利润丰厚的产业相关的战略行动计划。

在决定帮助塞内加尔的青年提高其在就业市场的竞争力时，卢森堡政府认识到这是需各类专家参与其中的一项复杂任务，并请开发署、劳工组织和工发组织予以联合援助。该项目的第一个阶段已经完成。劳工组织和工发组织提供

了资金和非资金服务，以通过便利安置青年在某些公司就业或者帮助他们自己创业，帮助他们融入职业生活。项目的第二个阶段于2012年启动，侧重于非资金服务和地方经济发展。

11月，工发组织举办了关于合作发展青年的工业技能的讲习班，讲习班汇集了瑞典国际开发合作署(瑞典开发署)、私营部门公司和国家职业培训中心的代表。工发组织同瑞典私营部门公司——包括主要汽车制造商斯堪尼亚和沃尔沃——之间的伙伴关系为发展中国家的年轻人带来了与交通运输部门重型设备的操作和维修、材料处理和农业设备的建设有关的培训机会。瑞典培训学院于4月在伊拉克阿尔贝拉启动的第一项举措是为近100名伊拉克青年提供培训。该项目是库尔德斯坦劳动和社会事务部、工发组织、瑞典开发署、国际教育公司EF(英孚教育)和斯堪尼亚合作实施的。目前，瑞典培训学院通过利用先进和专门的培训设备为伊拉克各地的学生提供基础机械学、计算和英语方面的培训，将在以后增加高级机械学、驾驶员培训，以及销售和营销方面的课程。学院面向的对象是30岁以下失业的伊拉克人，这在该国尚属首例；几乎所有教师都来自该地区。斯堪尼亚和工发组织正通过开展联合活动，帮助确保缺乏技能并不限制或妨碍工业投资，并使伊拉克人民更有能力充分利用该地区正在发展的工业。

瑞士培训学院早期取得的成功促使工发组织与斯堪尼亚就设立一个学习和知识发展设施的一项联合项目达成了一致。预计于2013年3月开始实施该项目。该设施首先针对的是伊拉克的上述项目，以及最近与德国自动化公司费斯托合作在乌拉圭启动的另一个项目。

目前，工发组织正与沃尔沃国际合作通过瑞典开发署的企业促进发展方案，努力为埃塞俄比亚贫困青年建立培训学院。该项目将改善埃塞俄比亚青年获得有酬就业的情况，并使其具备摆脱贫困和获得可持续收入的技能。

5月，工发组织与日本签署一项为本组织价值2.34亿日元的项目供资的协定，该项目将向几内亚青年传授求职所需的实际技能。项目的受益者包括几内亚东部毗邻科特迪瓦、利比里亚和马里边界的10个地区及毗邻塞拉利昂边界的马木镇的约4,000名青年和50个创业群体。选定的社区最近受到了自然灾害、冲突和大量难民涌入的影响。青年将通过工发组织的培训班掌握适合开展生产性活动、创造收入和就业的创业和技术技能，这反过来将使他们能够建立新的生活。

工发组织与欧盟合作举办了为地中海国家的青年提供生产性工作的国际会议。会议于11月在突尼斯举行，包括政府代表团以及国际组织和私营部门代表在内的约700人参加了此次为期两天的活动，活动主要旨在帮助较不发达区域有创业精神的青年大学毕业生。总干事出席了此次会议，并对该区域各国选择在共同繁荣和公平参与社会基础之上谋求发展的愿望表示赞赏。欧盟和工发组织受邀协调针对此次会议产生的《突尼斯宣言》的后续活动。会议期间，为青年企业家举办了20多项平行活动，其中包括伙伴机构举办的互动

式讲习班。在此次会议的背景之下，工发组织、惠普、意大利政府和美国国际开发署就为突尼斯青年创造可持续就业机会的一项伙伴关系项目达成了一致，以支持突尼斯政府通过创建中小企业促进私营部门发展及促进弱势地区增长的战略。项目将借鉴工发组织在企业发展、清洁生产和资源效率方面拥有的广泛经验，以及在其目前与惠普一道实施的项目中获得的宝贵知识，该项目侧重于公司面向企业家的学习举措。

目前，工发组织正在约旦制定一项为青年提供生产性工作的项目，以支持青年带领的企业，项目特别侧重于青年妇女。该项目反映出约旦当局优先考虑支持创办和扩大青年带领的企业。

南南合作

2012年期间开展的多个项目反映出工发组织决心鼓励拥有某些领域的知识的发展中国家与其他国家分享其专门知识。南南合作的确是贯穿本组织全部活动的一条主线，本《报告》通篇可见到相关实例。以下是几个引人关注的举措。

■ 莫桑比克楠普拉省的莫桑比克岛是葡萄牙之前的一个贸易口岸，并拥有丰富的历史传统，因此于1999年被教科文组织指定为一处世界遗产。尽管该岛是一个颇受欢迎的旅游胜地，但当地的失业率很高，据估计青年失业率为85%。私营部门较为薄弱，并需要能够识别机会并将这些机会转变为赚钱赢利的生意的企业家。当地政府的支持是为私营部门发展创造有利环境的关键。2010年，工发组织启动一项葡萄牙资助的项目，该项目从以下三个层面帮助该地区实现可持续经济增长。首先，项目在两个区设立了综合信息中心，用于提供信息并使得能够办理商业注册、许可证和税务事宜。自8月投入运行以来，这些中心促使当地企业的成本和处理时间大大减少。与此同时，工发组织与一项技术培训方案相结合在中学开设了创业能力

5月，越南漆类生产商、当地政府工作人员、专家和研究人员对中国进行了为期5天的参观考察，在这里，他们参观了漆器公司、博物馆和福州大学工艺美术学院。参观期间，参与人员交流了同中国和越南漆类行业相关的信息。代表团还参观了林产化学工业研究所和中国林业科学研究院，并在此分享了其与漆类研究相关的详细信息。越南代表团对适用清洁生产技术和漆器及如何提高产品质量以增加利润和实现可持续发展有了全新的深入了解。12月，工发组织派出中国漆类专家前往越南的富寿省，以加强两国漆类生产商间的业务联系，并讨论是否有机会就漆液的收集和出口开展合作、使用双向产品，以及在漆器价值链中建立合资公司，越南作为回馈进行了热情接待。来自中国的代表团还与研究所和大学就关于漆类和其他作物的研究及可能的学生交流方案开展了讨论。

工发组织同埃及贸易和农业部于2004年设立的埃及农产工业出口产品溯源中心正在为菲律宾提供远程学习和支助，以建设当地的能力并制定一项农产企业和粮食溯源项目。在工发组织埃及药用植物和芳香植物项目的市场

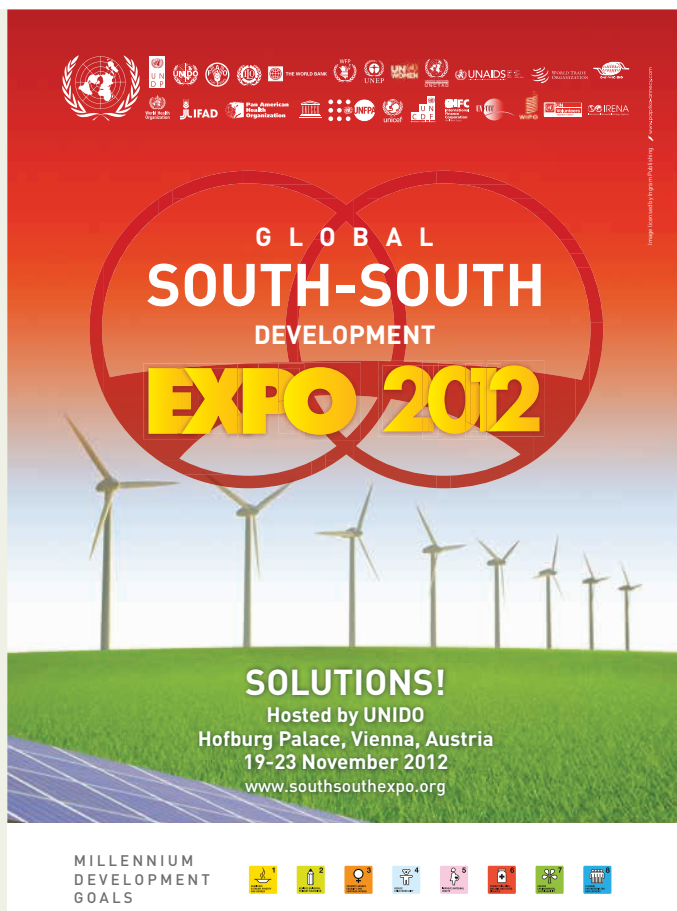
准入组成部分下，就技术转让和贸易促进与巴西和塞尔维亚建立了联系。

本年度期间，在一国或一组国家的经验非常切合另一国或另一组国家当前需要的情况下，工发组织赞助开展了若干参观考察。通过在阿尔及利亚、布隆迪、科特迪瓦、埃及和其他国家开展与推广出口联合会做法相关的培训、参观考察和提高认识讨论会，工发组织关于摩洛哥和突尼斯等国现有出口联合会的专门知识和经验得到了广泛借鉴。通过利用工发组织在拉丁美洲特别是秘鲁积累的出口联合会专门知识，促进在该区域各国交流了最佳做法经验。

工发组织为鼓励和支助发展中国家间的合作所作出努力的主要成果是于11月主办了全球南南发展博览会。若干私营部门机构、国际组织和学术机构出席了此次活动，奥地利商会是其中之一，并表示有兴趣在今后与工发组织就其工作的这一重要领域开展合作。

开发署南南合作特设局于2008年启动的全球南南发展博览会是促进南南合作的一项重要机制，也是看法相同的伙伴间进行互动的一个主要场所。博览会除其他外通过技术转让和公私伙伴关系，帮助南方国家认识其实现可持续和公平发展

课程方案。18名接受过培训的教师正在对1,500多名学生进行培训，以为其今后的事业前途作准备，教师向其展示如何发现和把握其社区的商机，以及如何通过运用各种工具提高生产力、质量和效率，以此实现节省、创新、投资和扩展。项目的第三层面涉及支助当地的私营部门组织及其成员，以帮助它们满足优质服务和产品方面日益增长的需求，特别是在旅游部门。当地企业主已得到显著改善，当地投资也有所增加。



“南方国家在许多新技术方面处于领先地位，
它们正通过向其邻国及整个发展中世界的伙伴提供广泛的技术选择而赋予南南
合作新的含义。”

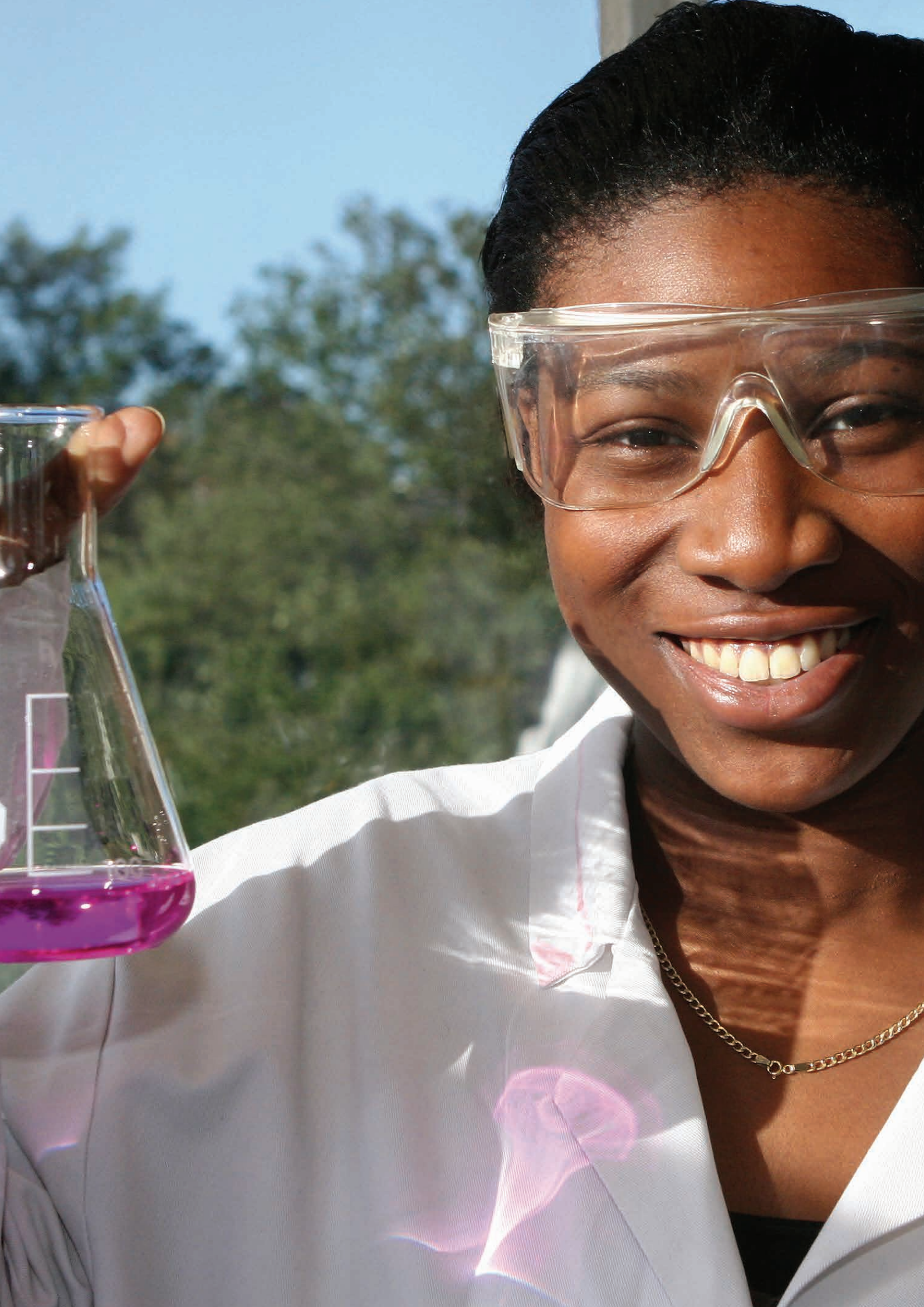
南南合作高级别委员会主席 John W. Ashe

的共同愿望。它也是首项完全是南方国家针对南方国家的举措。博览会与全球南南发展研究院和南南全球资产和技术交流机构构成了专门用于南南合作的联合国“3合1”多边支助架构。

于11月在维也纳霍夫堡宫举行的第五次年度全球南南合作博览会在“能源和气候变化问题的投资：促进发展的包容性伙伴关系”主题下，探讨了可再生能源和气候变化如何与发展问题相互交织事宜。博览会涵盖了可持续发展的全部三个方面；除环境方面外，博览会还在关于公私伙伴关系的论坛上讨论了经济问题，并在其关于卫生、妇女和青年的论坛讨论了工业与社会发展之间的关系。博览会由工发组织与联合国南南合作办公室共同举办，为诸多联合国机关和机构及来自150个国家的600多名代表庆祝

所取得的成就、分享成功的发展经验和探究新的合作途径提供了一个充满活力的平台。讨论关注的重点是解决能源无保障和气候变化的创新办法，并展示了出自南方的与千年发展目标有关的成功发展解决办法。这些办法包括关于可持续生物燃料生产的专题介绍，以及一项通过提供太阳能灯改善100多万难民、受灾者和贫困人口生活的离网型太阳能照明举措。联合国秘书长在其发言中强调：“本次博览会重点介绍成功的解决办法，以及联合国系统为产生实现可持续发展的势头所作的努力”。

博览会得到了媒体广泛的报道。例如，在中国，整个一周全国各地的晚间新闻都在播放会议的主要情况，其还通过全球网络向该国以外地区进行播放。



通过贸易创造繁荣

“创造更多具有竞争力的企业和良好的就业机会,这是所有新兴国家的期望,我们知道这并不容易。但我们也知道,工发组织是我们的亲密盟友,我们实施项目拥有成员国的支持,这些项目将最终带来互惠互利。”

秘鲁生产部部长 Gladys Triveño 在工业发展理事会第四十届会议上的发言

贸易能力建设是工发组织为抗击贫穷而开展的几乎所有活动中的重要组成部分。工发组织并不参与紧急救济业务,因此其技术合作活动的可持续性至关重要。工发组织通过确保其项目当地国的男女和青年获得持续改善本国和地区经济和生计的能力实现这一目标。

参与全球贸易是发展中国家实现产业可持续发展的一个重要方面。贸易让各国能够利用其比较优势和竞争优势,将资源投入提供最高经济和社会回报的那些生产性活动。市场准入可促进更多就业机会、更高收入和更可靠的经济安全。

发展中国家的工业面临的一个主要挑战是如何加入国家、区域和全球价值链。这不仅要求更大的供应能力,也要求达到国际市场标准的凭证。因此,各产业需获得更多的技术和服务,使其能够制造出口潜力大且遵守市场数量和质量要求,包括国际标准、专用标准和技术条例,以及社会、环境和企业社会责任指导方针的产品。

工发组织的贸易能力建设方案通过正确使用市场上的计量单位和适用国际公认的食品安全标准来改进消费者健康和安。贸易能力建设活动的对象常常是纺织品、食品和渔业加工等劳力密集型产业,这些产业雇佣了来自社会上一些较贫穷阶层的人员。通过专业培训和能力建设,工发组织致力于为他们提供摆脱贫穷的技能。

有竞争力的国际贸易生产能力

没有安全、可靠和价格具有竞争力的产品和服务,发展中国家的产业就没有希望在全球市场角逐。要生产出达到必要质量和符合通行标准的产品,这些产业需要获得不断流入的投资和技术以及

政策和机构支持，以帮助它们重组和升级企业，提高生产力，并引入质量管理。工发组织拥有丰富的经验，处于独特的地位，可以协助发展中国家公共和私营机构的能力建设，使之能够根据经济和统计分析制定贸易政策和战略；测定行业和产品层面的竞争力表现；以及建立贸易相关数据库，例如贸易技术壁垒清单。工发组织还在建立区域和国家生产力中心方面提供技术支助。其许多能力建设活动常常是通过

提供专业知识、培训方案、学习考察、设备、工具和方法以及实施可为其他地方效法的试点示范项目，把重点放在加强机构能力上。

2012年启动的另一个大型企业发展项目旨在通过两个方案部分来提高莫桑比克私营部门各公司的竞争力。项目的一个部分侧重于品质的提升，第二个部分的重点是加强中小企业的生产和管理流程。项目总投资为510万欧元，由欧洲联盟（欧盟）和奥地利政府供资，

■ 尽管加纳的棉花生长具有最佳气候条件，但其棉花生产量在西非和中非总产量中所占比重甚至不到1%，目前不足其2000年产量的一半。增加加纳棉花产量以及提高棉花产业竞争力的途径是工发组织与贸易和工业部、食品与农业部以及环境、科学和技术部于6月在阿克拉合作举办的为期两天的专家组会议的主题。讲习班与会者研究了世界棉花生产趋势以及加纳对西非棉花出口的贡献。他们研究了提高生产力、降低生产成本的战略、缝隙市场上有机棉花生产的机会以及对质量保证措施的承诺。讨论的解决方案包括作物生物技术，重点是抗虫和耐除草剂的棉花。会议介绍了最新科学和生物安全发展信息以及其他非洲国家的经验，加纳政府据此可就是否采用这项技术做出知情的决定。会议汇集了政府代表、来自布基纳法索、加纳、印度和南非的棉农、研究人员、地方和国际棉籽公司、纺织品公司、金融机构以及加纳促进出口委员会及其标准局的代表。

讲习班是工发组织为支持该国政府振兴棉花产业以减少该国北部较贫困地区的贫穷这项战略而制定的技术合作方案的一部分。工发组织该方案的伙伴——世界银行和国际金融公司——目前参与定价和组建价值链、农民协会以及重组加纳棉花有限公司轧棉厂和其他资产，而工发组织则负责种子改良和遵守生物安全条例，依据国际标准升级棉花分类和分级制度以及改进农业机械化。方案还设想建立棉籽油加工和种子棉其他副产品加工增值的试点中心。目前正在粮食及农业组织、国际农业发展基金、工发组织和非洲开发银行联合制定的非洲农产企业和农产工业发展倡议。

还旨在改进本国质量基础设施体系并加强主要质量基础设施机构。迄今为止，四个实验室获得了认可，不久第五个实验室将得到认可。已向该国的国家标准和质量研究所提供设备。

伊拉克国家五年发展计划确定了五个优先发展领域：完善治理，包括保护人权；包容性、更加公平和可持续的经济增长；环境管理和遵守已批准的国际环境条约和义务；增加获得基本优质服务和加大人力资本投资；以及增强妇女、青年和儿童的能力。5月一个1,000万美元的新项目的奠基工作启动，以升级全国质量系统。该项目将由联合国贸易和发展会议与瑞典认可和合规性评估委员会合作实施，将研究消费者保护和贸易能力建设方面该国的优先事项。旨在根据国际最佳做法建立关于标准、测试、计量和合规性评估的法律框架和基础设施。总体发展目标是加强伊拉克的贸易能力和效能，使之轻松融入区域和多边贸易体系。

在所审查的本年度公布了与国际标准化组织（标准化组织）、国际认证论坛和挪威开发合作署（挪威开发署）联合进行的关于ISO 9001对亚洲的影响这一大型调查的结果。《ISO 9001——其重要性和对亚洲发展中经济体的影响》探讨了标准化组织、国际认证论坛和其他机构近来的一个共同关切，即过度重视获得ISO 9001认证是否转移了对相关企业质量管理体系成效的注意力重点。该出版物试图解决这些关切。这是由工发组织发起、挪威开发署资助并由标准化组织和国际认证论坛提供技术投入的一个项目的成果。参与调查的国家有孟加拉国、不丹、印度、印度尼西亚、马来西亚、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南。调查对认证质量管理体系、认证机构以及南亚区域合作联盟内部认可的经济效益，以及各公司，主要是制造业和建筑业内各公司遵守ISO 9001的水平进行了

评价。调查鲜明揭示了亚洲发展中经济体执行认证质量管理体系以及该体系的经济效益。

10月，工发组织与国际商业领袖论坛合作在维也纳举办了关于企业伙伴关系的第一个讲习班。关于结成伙伴的技能技巧的能力建设讲习班展示了与私营部门结成伙伴关系的协调统一办法，探讨了整个联合国系统合作伙伴关系的创新模式，并介绍了选择伙伴的结伴合作工具和技巧。培训的质量和讲习班的意义受到了大量与会技术工作人员的称赞。

质量和合规性基础设施

许多发展中国家在全球市场展开竞争的努力因需要遵守世界贸易组织（世贸组织）制定的与贸易、卫生和植物检疫措施技术壁垒相关的协定而受阻。为执行世贸组织协定，它们必须首先建立国家质量体系、建设标准、计量、测试和质量方面的机构基础设施，同样重要的是要建设必要的能力。

塞拉利昂自1995年起就是世贸组织的成员国，但直到最近仍既没有国家质量政策，也没有国际公认的用于微生物和化学检测的质量基础设施。没有这些控制，当地人口面临次等进口商品造成的潜在危险，而国家自身出口商品的能力有限。借助于之前举措的成功经验，去年制定了一个新项目，旨在通过制定国家质量政策和加强主要质量基础设施服务，使塞拉利昂轻松融入全球贸易。当前项目的供资由芬兰政府和挪威政府以及工发组织提供。

塞拉利昂总统于10月正式通过了新的国家质量政策。新政策提供了一个框架，以确保生产地或交易地在塞拉利昂的商品和服务符合买家和消费者以及当地和出口市场监管当局的要求。项目迄今为止的成果包括设计和建立了一个现代计量实验室，该实验室将满足塞拉利昂

的需求，遵守国际标准，并使其能够推动主管当局进一步发展，为渔业出口进行认证，渔业是该国的主要出口商品之一。

正为马拉维筹备的类似项目将通过加强与标准、计量、测试和质量有关的机构和国家能力来研究市场准入和贸易便利化。马拉维国家质量政策由工发组织起草，目前正等待内阁批准，这项政策为加快经济和社会发展奠定了基础。通过这项政策，马拉维政府承诺建立一个所有部委及其监管当局将必须遵守的技术监管框架。今年2月，工发组织在利隆圭组织了国家质量政策讲习班，政府高级官员和来自公共和私营部门的约60个利益攸关方参加了讲习班。一旦国家质量政策获批，挪威开发署将为技术合作项目提供资助，以加强该国的国家质量基础设施。

9月推出的项目将通过改善质量、卫生和植物检疫措施国际标准遵守情况来增强布隆迪的贸易能力。一个由增强型综合框架和挪威开发署资助、投资300万美元的3年期项目是工发组织将在布隆迪实施的第一个增强型综合框架项目。该项目将有助于加强该国与卫生和植物检疫标准有关的国家质量基础设施要素——标准、检验和测试，并为目标价值链提供支助，从而改进生产质量和提高出口竞争力。还将使在布隆迪生产或交易的商品满足买家和消费者以及当地和出口市场监管当局的需求、期望和要求。

许多发展中国家实行了市场自由化，希望实现以出口带动的经济增长和消除贫困，但很快就发现，只是减少关税和配额并未促成出口显著增加。正是在这种背景下，工发组织和世贸组织携手合作，帮助发展中国家克服仍然存在的障碍并更好地融入全球经济。根据这两个组织之间的谅解备忘录，工发组织将发展供应方的能力和竞争力，并评估其是否达到市场

需求，而世贸组织则将推动发展中国家进入全球市场，并融入多边贸易体系。

赞比亚政府于2010年底批准了国家质量政策及其执行计划。2011年，工发组织和世贸组织为赞比亚制定了贸易能力建设方案，该方案将通过建立可靠的合规性评估基础设施来加强该国的出口绩效。由挪威开发署资助、总投入270万欧元的项目预计将运行到2013年。该项目负责建立赞比亚国家实验室协会，该协会的工作之一将是负责执行全国测试制度。4月举行了关于《全球食品安全倡议全球市场议定书》的第一次培训，汇集了食品生产商、供应商和来自各大超市连锁店的质量管理人员。通过对食品科学和技术专业近期毕业生的一个核心小组进行该《议定书》及核查表培训，确保了当地今后的专业知识。6月举行了关于差距分析的第二级培训，其中包括参观和指导。

2月，工发组织与孟加拉国政府和若干国际组织合作，在达卡组织了关于亚洲发展中经济体合规性评估的国际讲习班。在欧盟和挪威开发署的资助下，讲习班旨在让决策者更好地了解国际电信联盟（国际电联）、标准化组织和国际电工委员会制定的标准。在其结论和建议中，讲习班承认提高对合规性评估认识水平的重要性。讲习班建议指定国家联络点和国家对应委员会，由国际组织指导，并开展更好的区域合作。继达卡讲习班后，工发组织、国际电联和其他组织于6月在巴西利亚组织了另一个关于拉丁美洲地区合规性和互通性问题的讲习班。工发组织计划在其他地区组织类似的讲习班，以在合规性评估领域开发技术合作项目。

作为挪威开发署资助的南亚最不发达国家大型项目的一部分，工发组织通过加强不丹在标准、计量、测试和质量领域的机构和国家能力，在市场准入和贸易便利化方面向该国提供支助。已于今年年底完成的这个五年期项目旨在促进

■ 在所审查的本年度完成了一个大型项目，该项目通过加强区域一体化和贸易，帮助西非在世界经济中发挥更大的作用。西非质量方案总投入 1,650 万欧元，由欧盟资助，并由工发组织为西非国家经济共同体（西非经共体）委员会和西非经济和货币联盟（西非经货联盟）委员会具体实施。该项目借鉴了之前已于 2005 年完成的一个四年期项目的成功经验，并扩大了其覆盖范围，涉及资格鉴定、产品测试和认证、为企业提供支助、计量、标准化、质量基础设施、检验和品质提升。

在其中的质量部分内，方案负责通过区域质量政策，若干参与国建立了质量法律框架。还在西非经货联盟内为质检机构提供支助，以使它们能够充分运作。西非经共体编制并通过了关于区域质量基础设施的评估报告和实施路线图。在项目的计量部分内，工发组织向 15 个国家的国家计量机构提供了设备，并在国家和区域一级对 30 名计量技术员进行了培训。相关当局编制或通过区域和国家计量法案的工作正处于最后阶段。在工业标准领域中，方案促使由负责协调标准相关活动的次区域秘书处通过了 42 个技术标准，现已全面投入运作。工发组织对国家标准化机构的工作人员进行培训，并提供计算机材料。还制定程序以协调统一西非经共体通过的区域标准。工发组织还对一名资格鉴定事务管理人员进行了培训，并建立了两个资格鉴定委员会。

向 300 多名区域干事介绍了资格鉴定及其对产业的重要性，并升级了西非的资格鉴定体系。在该方案的合规性评估部分内，来自本地区 100 个实验室的 500 多名技术员接受了资格鉴定对照基准的培训。工发组织为 84 个实验室提供设备，9 个实验室获得了资格鉴定证书，其中 8 个实验室通过了 ISO 17025 认证，1 个通过了 ISO 15189 认证。10 个实验室现已就绪，可接受资格审查鉴定，另外 2 个实验室将在 2013 年初接受资格审查鉴定。在该部分内，工发组织向 16 个商品检验部门和国家产品认证机构的工作人员提供了培训。关于提升品质问题，工发组织建立或加强了 90 个公司的质量和食品安全管理系统，对 1,500 多名员工进行了培训。在已颁发的 13 个证书中，9 个是 ISO 9001 证书，另外两个分别是 ISO 22000 和有机农业证书。为六个技术中心制定了诊断和发展计划。方案为布基纳法索“博博—迪乌拉索”亚湿润地区畜牧业研究发展国际中心 30 名专业工作人员的四次培训讲习班提供了支助。还向该中心的基因检测实验室提供了支助，以便接受 ISO/IEC 17025:2005 的资格鉴定。

西非质量方案有助于创造有利的营商环境，让企业能够生产满足市场需求的产品，包括符合公共和专用标准。方案取得的引人注目的成果正成为当地、区域和国际上媒体广泛报道的专题。



不丹的工业发展，尤其是加强其出口产品的能力，同时保护人口免受次等进口产品带来的潜在危险。项目通过加强机构结构和国家在标准、计量、测试、质量和合规性评估方面的能力，促使了该国经济增长大幅加快，减少了贸易壁垒。在该项目下，工发组织帮助该国为采用标准做好准备，并根据 2010 年《不丹标准法案》设立了不丹标准局。该局将成为一个自治机构，监测国内的标准化、认证和计量活动。最近工发组织为其配备了设立国家计量实验室所需的材料，以保持执行源于国际标准的国家计量单位标准。资格鉴定申请已提交印度国家检测和校准实验室资格鉴定委员会。

工发组织还提供设备和培训，以提高不丹农林部农业和食品监管局国家质量控制实验室的化学测试能力。该实验室目前可检测农药残留物、污染物和重金属。为技术工作人员提供的机构内和海外培训，使实验室满足了 ISO 17025 认可要求。15 名审计员接受了 ISO 22000 培训，增强了危害分析和关键控制点以及 ISO 22000 审计能力。工发组织与不丹农业和食品监管局合作为 53 名与会者（包括 29 名食品检验员）安排了为期两天的提高认识研讨会。

作为该项目的成果，各公司报告指称食品安全得以改进，执行 ISO 22000 的公司由此获得了更高的生产力，这主要是由于作业程序改变，加强了员工问责制并减少了浪费。

在工发组织的帮助下，亚洲另一个最不发达国家的一个公共部门实验室得以获取了该国历来首个国际化学测试资格鉴定证书。尼泊尔实验室过去颁发的认证书不为国际社会承认，这一事实是尼泊尔出口部门最大的绊脚石之一。2004 年，印度拒绝从尼泊尔进口生姜和小扁豆，而欧盟则禁止进口蜂蜜，原因是存在农药残留物，¹¹ 使该国的经济未实现巨大的潜在收益。9 月，尼泊尔设在加德满都食品技术和质量控制部的中央食品实验室获得了印度国家检测和校准实验室资格鉴定委员会的国际资格鉴定，该委员会是与国际实验室资格鉴定合作组织和亚太实验室资格鉴定合作组织相互承认协定的一个签署方。这个成就是建立尼泊尔质量基础设施为今后获得资格鉴定铺平道路的重要里程碑。尼泊尔标准和计量局希望国际社会在不久的将来承认其检测和校准服务。

¹¹ 资料来源：《2010 年尼泊尔贸易一体化战略》。



图片 © iStockphoto.com/thieL_andrzej

虽然阿拉伯国家的经济处于不同发展阶段，不过它们在贸易方面通常遇到类似挑战。1945年阿拉伯国家联盟建立，此后阿拉伯世界启动了贸易一体化进程，多年来曾作出若干努力来推动本地区的政治和经济一体化。然而，仍可大有作为，对那些远未发挥其潜力，目前平均仅雇用了劳动力15%的中小企业而言将带来巨大惠益。制造业对国内生产总值的贡献未超过10%，虽然这个数字略高于该地区的一些国家。不论如何，本地制造业未能满足大多数阿拉伯国家在食品、衣服和住宿等方面的需求，或者为逐渐膨胀的人口创造所需求的就业机会。

工发组织与阿拉伯工业发展和采矿组织（阿拉伯工矿组织）——总部设在拉巴特，负责阿拉伯地区工业发展的组织——结成伙伴关系，应邀编制一个质量基础设施方案。本项目发起于2000年，由瑞典国际开发合作署资助，其目的是支助本地区为协调统一其质量基础设施，确保履行国际贸易规则和条例所做的努力。工发组织—阿拉伯工矿组织项目促使于2011年建立了阿拉伯资格鉴定理事会，设置该机构的目的是根据阿拉伯国家的需求提供可靠的资格鉴定服务。

一俟项目下的技术和区域协调能力得到了加强，阿拉伯工矿组织被赋予就标准和质量基础设施开展区域活动的职责，现在充当该地区所有国家资格鉴定机构之间的区域协调机构。其中包括关于标准化、资格鉴定和计量问题的各咨询委员会，负责制定和实施阿拉伯产品标准化战略。项目重视性别均衡，从而增强了妇女的能力，为努力加强贸易和消费者保护作出贡献。项目还鼓励南南合作，办法是借鉴本地区更先进的资格鉴定机构的专业知识为其他机构提供支助。

国际社会对迄今取得的进展高度肯定，阿拉伯资格鉴定理事会与其他区域机构缔结了诸多协议。6月，与美洲资格鉴定合作组织——一个推动美洲资格鉴定机构和利益攸关方之间合作的非营利机构——签署了技术合作协议，以推动制定国家、区域和区域间资格鉴定方案。协议是在阿曼举行的区域资格鉴定讲习班期间签署的，目的是推动国家、区域和全球机制，以建立更可靠的资格鉴定机构，阿拉伯资格鉴定理事会现在隶属阿拉伯工矿组织，拥有自己的秘书处和三个技术委员会，技术委员会有15个成员国组成。阿拉伯资格鉴定理事会是国际实验室资格鉴定合作组织的成员。

过去 20 年哥伦比亚的经济在外国直接投资和出口方面取得了令人瞩目的进步，但并未幸免于最近的金融危机，金融危机使该国工业部门放慢了增长速度。尽管该国现在正在从衰退中复苏，但它承认区域和国际贸易的瓶颈之一是难以满足工业化世界贸易伙伴要求的有关计量和合规性评估的一些要求。为解决这个问题，哥伦比亚最近在质量基础设施领域进行了大刀阔斧的机构改革，最终建立了国家计量研究所和横跨公共和私营部门的哥伦比亚计量网。

工发组织和瑞士联邦经济事务部目前正在制定一个项目，以加强哥伦比亚国家中选定的一些行业的质量基础设施，尤其是在计量和合规性评估领域。项目还将涉及能源效率领域的能力建设。商业、工业和旅游部将充任机构和国家一级有关这一项目的联络点。主要受益方将是：哥伦比亚促进生产变革方案下的一些行业；质量基础设施、食品安全和能效领域的政府机构；贸易和制造业协会；私营部门和一般消费者。项目提案将于 2013 年第三季度提交供批准。

还正在多民族玻利维亚国、厄瓜多尔和尼加拉瓜实施能力建设项目。在尼加拉瓜，工发组织正帮助该国加强和完善其标准化、计量、测试和质量评估基础设施。在多民族玻利维亚国，工发组织的援助涉及改进面粉、干果和牛血加工制品的食品安全，并且是千年发展目标成就基金供资下项目的组成部分。在厄瓜多尔的项目中，工发组织支持该国制定国家可可溯源制度。在尼加拉瓜，工发组织正在帮助该国加强和改进其标准化、计量、测试和质量评估基础设施。

促进工业出口和中小企业联合总会

中小企业要在全世界、区域甚至国内市场中展开有效竞争并非易事。没有雄厚的技术和财力，出口努力往往注定失败，甚至可能影响企业的

财务稳定性。希望出口的公司必须确定适合的国外市场、联系当地经销商、准确评估消费者喜好并相应地调整产品的质量和价格。最后，不能提供全套产品系列，很难实现庞大的出口量。应对这些挑战所需要的能力和涉及的成本常常非单个中小企业的力量所及。进入出口市场的一个有效途径是通过发展出口联合总会或公司自愿结盟，目标是通过采取联合行动来推动商品和服务的出口。工发组织在该领域拥有广泛的经验和专业知识，可为其项目当地国提供服务。

科特迪瓦的一个由欧盟资助的项目在实施一半过程中显示出进展良好，尽管 2011 年因政治原因曾中断很长时间。项目的目标是提高科特迪瓦非传统出口行业中各企业的竞争力。决定把重点放在三个优先领域：腰果、木薯和服装纺织品。工发组织所提供的培训大大超过了目标。向国内辅助机构的 130 多名代表和国内企业的 150 名代表介绍了工发组织关于提升竞争力的方法，参与人数几乎是原计划的一倍。向 72 家企业的 150 多名员工展示了如何提高其各自企业的竞争力，而计划目标是 60 名员工。成功向出口联合总会的 33 个发起人提供了培训，其中 10 人参加了到意大利的考察学习。协助 20 家企业建立了出口联合总会，已正式建立了三个出口联合总会，另外两个正在推进。工发组织得以对 12 名先行评审员进行 ISO 17025 培训，这个数字是预期人数的 4 倍。该项目还对实验室废物处理中心进行了可行性研究，并起草了国家升级和结构重组方案，目前国家利益攸关方正在审查该方案。

鼓励和支持摩洛哥出口联合总会的一个项目于 2012 年划上尾声。项目为期四年，由意大利资助，目标是该国的纺织业，以及皮革、农业、汽车、建筑材料和机械行业。项目最令人高兴的成果之一是其受益方表示高度满意，声称新发现有力量进入不同的市场或接近传统

进入出口市场的一个有效途径

是通过发展出口联合总会或公司自愿结盟。工发组织在该领域拥有广泛的经验和专业知识，可为其项目当地国提供服务。



市场的新客户，提升本企业的专业形象，发展企业自身的集体品牌，增强企业谈判力，安排生产线，加深对外部市场的了解，维持或提高营业额以及获得国际承认的品质认可。工发组织向国家和地方一级主要公私机构的共 134 名男女学员提供了建立出口联合总会方面的培训。作为该项目的成果，现在 12 个不同行业有 25 个出口联合总会在运作中，覆盖该国八个地区。摩洛哥出口联合总会协会已建立并正在运作，并已经与意大利出口联合总会联合会，即 Federexport 签署了一项合作协议。建立了一个网站 (www.marocconsortium.com)，在季刊上定期公布有关出口联合总会的信息。最后，由对外贸易部资助而在三年启动期内向出口联合总会提供资金和技术援助的一个支助计划，确保了项目的可持续性。

为支持科威特政府努力减少国家对石油收入的依赖，工发组织最近推出了一个试点项目，以加强科威特化学品和塑料行业的出口竞争力。

工发组织与科威特工业管理总局合作，正帮助当地中小企业提升其出口技能和能力并打入国外市场。该试点项目还涉及工业出口发展中心的员工的培训和学习考察，并建立公众将可访问的关于潜在外国市场的出口数据库。正在推进的其他活动包括协助试点中小企业逐步实施其企业出口计划，对科威特中小企业的代表进行出口相关专题方面的培训，并编制关于科威特是否有可能建立出口联合总会的可行性研究。在工发组织的帮助下，科威特应很快能够在产品和市场方面实现其基础出口行业的多样化。

哈萨克斯坦自 1991 年独立以来经济取得了长足进步。虽然这一成功的大部分得益于为外国直接投资和出口创收提供了大量机会的采矿和能源行业的发展，但其制造业，尤其是中小企业却表现平平。这促使政府制定了若干政策举措来扶持中小企业，其中包括设立合股企业家活动发展基金会“达募”(Damu)。2011 年，哈萨克斯坦向工发组织寻求援助，以便通过建立

一个促进工业企业发展中心和加强达募基金会所提供的企业发展业务来提升工业中小企业的整体竞争力。工发组织开展的需求研究强调提升竞争力和贸易能力以及加强工业领域区域和国际合作以使经济实现多样化的重要性。达募基金会将提供一切必要的便利，而工发组织将负责方法论基础，并提供专家和咨询服务。

工发组织、拉丁美洲和加勒比经济体系和厄瓜多尔工业生产部于6月在基多联合举办了关于中小企业出口联合总会的研讨会。工发组织总干事谈到了第三次工业革命，并提到迫切需要推进可持续发展，以应付迅速增长的世界人口。他告诉与会者，出口联合总会符合国际环保标准是一个解决方案，工发组织具有独特优势可在项目当地国加以推动。

推进市场一体化的企业社会责任

企业社会责任是一个整合了企业运作过程中社会和环境关切以及公司与其利益攸关方彼此作用的一个管理概念。履行企业社会责任的做法一贯被视为是大公司和全球范围内运作的跨国公司的领域，它们响应政府和消费者的强烈要求，必须解决污染、环境退化、生产采购交货过程恶劣工作条件或侵犯人权等各类问题。过去几年，人们日益注重审视整个价值链，从初级产品生产到消费和废弃物处置，特别是直至那些向跨国公司供应原材料或半加工品或消费品和服务的中小企业和农业企业。确保企业社会责任支持而非破坏发展中国家中小企业的发展，对于实现企业社会影响的改善这一目标至关重要。支持中小企业发展可成为大公司在负责任的供应链管理企业社会责任承诺的重要部分，改进社会和环境影响与加强质量和管理可携手并进。工发组织在其企业社会责任方案中，处理需为中小企业建立一个相应框架的问题，帮助将企业社会责任

转化为中小企业相关的一个观念，从而增强中小企业的竞争力和市场准入机会。

工发组织承认，将企业战略、运作和供应链与可持续发展成果协调统一起来，不仅是一项社会责任，也逐渐成为企业的当务之急。实行更具有社会包容性和环境可持续性的企业运作，将有助于降低风险，开拓新市场并培育与供应商、客户和投资者的可持续关系。对发展中国家的许多生产商而言，如果有机会获得认定作为可信赖的供应商以及与潜在买家例如阿霍德、宜家、马莎百货、麦德龙集团、Pick n Pay公司、PVH公司和沃尔玛建立长期业务联系，即可创造收入和就业机会，与工发组织关于与私营部门伙伴关系的议程充分保持一致。

为了使工发组织的所有工作人员熟悉企业社会责任这一概念，工发组织于10月组织了一次关于其负责任的企业家成就方案方法26的讲习班(见方框)。这一理念是帮助参与者了解企业家成就方案26项原则，以及如何将这些原则应用到其自己的项目中。研讨会涵盖的一些专题是介绍越南的一个企业社会责任项目和负责任的企业家成就方案发生的演变、ISO 26000领域今后的机会，以及认识到利益攸关方的影响范围和流动性。研讨会最后讨论了如何以最佳方式协调和整合彼此的方法并在此基础上推动制定今后的项目。

10月，工发组织和全球履行社会责任方案携手合作，努力鼓励企业要充分重视整个供应链的社会、环境和经济关切。可持续供应商联合发展方案(见第2章)力求发展供应商集群内的能力，以加强人权和劳动权，增进更好的环境做法，并帮助符合这些标准的供应商获得更好的市场准入机会。

11月，工发组织应邀在企业履行社会责任倡议团体(由致力于改善全球供应链领域工作条件的公司组成)年度会议上发言。该倡议是由对外贸易协会于2003年发起的，汇集了欧洲1,000多个零售商、进口商、品牌公司和国家协会，以

负责任的企业家成就方案

工发组织负责任的企业家成就方案是一个支持发展中国家中小制造企业在那些接受过工发组织培训的专家或特别顾问帮助下努力履行企业社会责任的一个综合方法。这些方案通常协助所选定的中小企业在 8-12 个月内实施最密切相关的企业社会责任专题。

根据《联合国全球契约》的十项原则，负责任的企业家成就方案的方法包括关于职业健康与安全、环境管理、废物处理、水的使用、劳工标准、人权和反腐败等具体问题的渐进指南。指南支持将这些问题纳入公司的业务流程。负责任的企业家成就方案纯粹侧重于内部的企业社会责任问题——社会参与或外部利益攸关方参与等专题未被纳入这个方法——且以精益制造办法为基础。经验表明，对于发展中国家大量的中小企业而言，企业社会责任首先处理与生产流程和生产车间直接相关的问题时可更易于理解。详情请参阅 www.unido.org/reap。

完善政治和法律框架推进负责任的贸易。在布鲁塞尔举行的会议上，工发组织介绍了其通过埃及农产工业出口产品溯源中心就农业企业价值链开展的工作。还介绍了其与麦德龙集团的可持续供应商发展工作以及与全球履行社会责任方案（一个以业务为推动力且推动持续改善全球供应链中工作和环境条件的方案）合作的范围。工发组织的专题介绍为今后与企业履行社会责任倡议团体的合作奠定了基础。企业履行社会责任倡议团体的成员从孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、泰国、土耳其和越南等国家采购农产品、纺织品、鞋、玩具、家具、电器和其他商品。

今年年底，工发组织完成了土耳其纺织业的三年期能力建设方案，该方案是由工发组织与联合国开发计划署、国际劳工组织和伊斯坦布尔纺织服装出口商协会合作举办的，得到了西班牙政府千年发展目标成就基金的资助。该方案的目标是将土耳其纺织业打造成具有竞争力的产业，重点是使阿德亚曼、加济安泰普、卡赫拉曼

马拉什和马拉蒂亚的小型纺织生产企业融入国内和全球价值链。方案力求在区域内提供更好的就业机会，并为地方弱势群体和妇女提供特殊支助。其中一些具体活动涉及工发组织，包括升级生产工序和推动纺织品价值链内的企业社会责任，采取的其中一个办法是完成对 100 家中小企业、10 个买家和 10 个企业支助组织的环境行为分析。

项目还开展各项活动以推动目标地区中小企业集群的发展，并建设支助机构的能力，以长期为企业集群提供协助。26 名专家和机构代表接受了有关工发组织中小企业集群发展方法的培训，还为纺织品价值链的参与者举办了一次专家组会议。在几次会议和实地访问期间，工发组织从格里·韦伯、H&M、马莎百货、耐克公司和奥托集团等国际买家处收集了有关企业社会责任战略和供应商要求的信息。还确定了与买家的具体合作活动，并从而促使与 H&M 和马莎百货制定了伙伴关系方案。

发展中国家生产农基产品的中小企业，特别是小型生产经营单位，往往缺乏以成本效益



确保企业社会责任支持而非破坏发展中国家中小企业的发展，对于实现企业社会影响的改善这一目标至关重要。

方式生产数量充足和质量上乘产品的技术和财力手段。这意味着它们坐失当地和全球超级市场和制造商提供的市场机会。这对那些欠发达的企业和努力让这些企业的产品进入利润可观的正规市场以便增收、创收和创造就业机会的劳动者产生消极影响。

由工发组织牵线搭桥的扶贫企业伙伴关系的一个典范涉及马来西亚中小微型企业集群。

伙伴关系将发展目标与企业社会责任目标相结合，汇集了企业集群、地方政府和支助机构以及日本最大的零售网永旺集团，该集团由一系列子公司和附属公司组成，包括便利店、超市、购物中心和专卖店等。该项目由日本政府资助，与永旺集团共同分担成本，最初将为马来西亚 25 家中小企业——主要是水果、蔬菜、冷冻食品、乳制品、肉类和糖果的供应商——提供支助，

办法包括改进质量和安全，增加生产力，并使它们能够应用企业社会责任方面的国际最佳做法。方案以所有伙伴的共同价值观为基础，将马来西亚的发展政策和地方私营公司的能力与永旺集团的促进整个供应链中食品安全、诚信、可持续发展和社区发展的良好公民商业原则相结合。还借鉴了工发组织在推动企业伙伴关系、通过提高产品质量和安全、生产力和可持续性

来建设贸易能力方面的经验以及在其企业社会责任促进市场一体化方案方面的经验。这是本组织可持续供应商发展方案的一部分，其基础是与发达国家的一些顶级零售商和制造商成功合作以改善发展中国家小生产商的生计。

到 2015 年，马来西亚的项目将扩大到 100 个供应商，利用其强大的能力建设组成部分应使该国能够成为该地区的可持续供应商发展中心。



绿色增长道路

“过去几年工发组织创立的概念——绿色工业和工业绿色化，正在帮助在面临全球可持续性的新挑战环境中确立可持续工业发展的地位。同心协力，我们可以实现全球转向一条绿色增长的道路。”工发组织总干事坎德·K·云盖拉

为了带领项目当地国家走向绿色增长道路，工发组织双轨并进：清洁绿色的生产和清洁绿色的能源。始终如一的指导方向是多边协定中所载的各项目标和原则，其中规定了全世界各国对本国工业作出调整的时间框架。

联合国可持续发展大会，即通常所称的里约+20峰会，是本年度的绿色活动，联合国秘书长潘基文在作出总结时指出，里约+20峰会提供了今后继续建设的坚实基础平台和建设使用的工具。“工作”，他强调“从现在开始”。这次大会还认捐了5.13亿美元用于将理想落实为行动。

6月在巴西里约热内卢举行的首脑会议汇集了100位世界领导人和45,000名与会者。虽然成果文件《我们期望的未来》并未规定如同上次1992年大会所提出的全盘任务使命，但却代表了一系列关键问题上达成的真正的政治协商一致。这些问题包括需要按千年发展目标确定一套可持续发展目标，这些目标将由一个政府间工作组拟订并提交联合国大会第六十八届会议。首脑会议还商订了一项决议，强调鼓励在可持续发展和根除贫穷工作中执行绿色经济政策，但同时也确认每个国家分别的权利和优先重点。如同会议的大多数成果一样，这一决议确定的方向是现实可能实现的目标，而不是激进的目标。

与其他一些大型会议相同，其中一些最成功的活动是在全体会议之外进行的。工发组织的重大事件之一是启动了绿色工业平台，这是一个与联合国环境规划署（环境署）的联合举措。另一项对工发组织具有特别关系的附带活动重点讨论绿色化学及其应用实现可持续的生产和消费，以及保护人类健康与环境。这场活动突出介绍了绿色化学当前的应用和新挑战，并展示了一些成功的范例。为各国政府、企业界、学术界和非政府组织之间建立国际伙伴关系以推进化学品的安全发展、应用和管理打下了基础。里约+20峰会期间启动的“全球能源评估”也是一项里程碑活动。详细情况在本章后面的篇幅加以介绍。工发组织设在日本的投资和技术促进办事处举办的绿色技术展览在第2章中作了介绍。工发组织还举行了一次圆桌讨论会，题为“我们是否需要一项绿色工业政策？”（见第5章）。

与瑞士和世界银行的国际金融公司合作，工发组织举办了一次关于资源效率和企业竞争力的活动，展示了资源效率和清洁生产方案及国家清洁生产中心全球网。这场活动说明了如何以加工过程、产品和服务不断应用一体化预防环境战略作为资源效率和清洁生产的基础，从而提高总体效率和减少对人类健康及环境的风险。还触及了制造业部门寻求提高资源效率、减少碳排放并受益于不断增长的绿色产品和服务市场时的融资需要。工发组织也同样参加了一些相关的活动，这些活动围绕的重点是审查制造业部门向低碳经济过渡的进展情况，确立绿色增长工业政策的必要性，应对可再生能源促进可持续发展带来的挑战，查明为绿色增长采用的创新融资模式，通过《蒙特利尔议定书》力求减少气候变化，以及展示在工发组织绿色工业倡议基础上查明的环境友好型技术（见下文）。

资源效率和低碳工业生产

绿色工业观念的根基是工业可以将经济增长与过份使用宝贵资源相互脱离开来。展望的世界前景是工业部门将最大限度地减少一切形式的排废和污染，使用可再生资源作为投入材料和燃料，并采取一切可能的谨慎措施避免对工人、社区、气候或环境造成伤害。绿色工业必须体现创造性和创新，通过发展新的方式改进经济、环境和社会绩效。

10月，工发组织驻印度区域办事处向该国政府部门工作人员、国家机构和捐助国介绍了本组织的绿色工业倡议。工发组织为印度描述了绿色工业前景，并提出了该国的绿色工业组合方案，其中目前包括对政策空白进行的一次桌面审查、工发组织资源效率和清洁生产方案、一体化集群发展方案和对制造业的绿色

增长政策咨询。在工发组织的演讲之后进行的讨论，让各与会组织介绍了其各自为支持绿色工业而开展的活动。

绿色工业倡议

工发组织绿色工业倡议是总干事在2009年于马尼拉举行的亚洲绿色工业国际会议上宣布的。倡议的目的是通过更加有效利用能源和原材料、创新做法和采用绿色技术而在所有国家和区域的企业运作中注入对社会和环境的考虑。这一倡议涉及可持续发展的所有三个方面，形成一个相互支撑的三角形，以环境考虑作为底边，随着采用资源效率更高和环境更友好的做法，支持由此而形成的经济发展。同时，项目涵盖全世界制造工业的健康和安全标准及政策和做法，这些构成可持续发展的社会方面。2012年这一倡议最重要的成就无疑是启动了绿色工业平台（见方框）。

本年度期间，工发组织在一些论坛上利用机会介绍其绿色工业方法。1月，工发组织在一次于布拉格举行的国际会议上介绍了其资源效率和清洁生产方案，当时由捷克担任主席国启动了2012-2014年欧洲乡村伙伴关系网络，并通过了关于欧洲资源效率的路线图。在4月于斯德哥尔摩举行的可持续发展问题伙伴关系论坛上，工发组织就绿色工业政策和做法发表了演讲。该论坛是为纪念1972年在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境大会四十周年而举办的。5月在奥地利布雷根茨举行了可持续消费和生产问题第十五次欧洲圆桌会议，主题是“可持续消费和生产与工业汇合”。5月，工发组织还成为在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的第五届涅夫斯基国际生态大会的一个正式伙伴，会议的主题是可持续发展的生态基础。工发组织的代表发表了主旨演讲，并主持了关于水管理的一次圆桌会议。

“我们期望看见里约峰会产生具体结果，而这可能是最重要的成果之一。”

欧盟环境专员 Janez Potocnik



■ 在 6 月于巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会期间，工发组织和环境署发起了一个新的联合倡议：绿色工业平台。这一平台的目的是激励朝着绿色工业的方向前进，取得可以衡量的进展，并确保新兴的绿色工业革命得到其应有的政策地位、重点和协调统一。这一平台提供了建立高级别的众多利益关系方伙伴关系的框架，以激励和动员全世界的绿色工业行动，并使之成为主流化。绿色工业平台集合了各国政府、企业界和国际及民间社会组织，以确保具体的承诺，鼓励现有工业的绿色化，并创建货物和服务生产的新绿色产业。这一倡议主张更有效地利用能源和原料，细心使用水资源，以及在制造过程和服务中安全管理化学品。绿色工业平台一方面对清洁和竞争力更强的工业发展作出贡献，另一方面也将有助于减少污染和减少依赖对自然资源不可持续的使用。

这一平台的参与方包括规模大小不一的企业，从中小企业（柬埔寨现代棕榈藤条加工厂是一个实例），到大型跨国公司，例如法国道达尔石油和天然气集团有限公司。成员企业的代表，包括中国制造业公司远大集团、跨国公司微软公司和丹麦生物技术公司 **Novozymes** 有限公司与波兰、塞拉利昂和瑞典等这一倡议伙伴国家政府的部长一起，参加了绿色工业平台的启动仪式。在年底时，这一平台共计有 122 个成员，其中一半以上是企业，然而，成员数仍在与日俱增。

我们也注意到工发组织在里约 +20 峰会上特别是通过发起绿色工业平台而发挥的积极作用。面对能源和环境领域当前的挑战，促进有利于实现真正可持续发展的新增长模式看来十分必要。我们相信工发组织在促进这一模式方面可以起到重要的作用。”

法国在工业发展理事会第四十届会议上的发言

发展中国家毒素污染对人体健康的影响是工发组织向“发展中国家污染遗留问题国际会议”发表的演讲主题，该会议于7月在意大利贝拉焦举行。与铁匠基金会协同努力收集了所发表的数据，该基金会是一个国际非赢利组织，关注的问题是减少毒素污染对健康造成的有害影响。自2009年以来，铁匠基金会与其伙伴对47个国家的污染现场进行了1,500多次评估。会议还重点讨论了建立全球联盟的问题，以解决中等和低收入国家的污染遗留问题及其对人体健康的影响。

10月，工发组织与丹麦酿酒公司嘉士伯集团及其分公司波罗的海酿酒公司（俄罗斯联邦最大的啤酒公司）建立了新的伙伴关系。这种商业伙伴关系是在俄罗斯联邦同类中的第一次，体现了一种关于环境可持续性的新思维方式。预期将可通过酿酒厂及其供应链减少自然资源消耗、污染和温室气体排放而带来良好的环境效益，同时改进农业生态系统和水源系统。

工发组织能力开发研究所在布达佩斯与环境署和中欧大学合作，举办了一期关于“绿色工业：走向未来的工业”的暑期培训班（见第5章）。

清洁生产

由工发组织和环境署合办的国家清洁生产中心方案在2012年增设了两个中心，使全世界的中心总数增加到51个。¹²在瑞士联邦经济

¹² 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、亚美尼亚、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、柬埔寨、佛得角、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、约旦、肯尼亚、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、墨西哥、黑山、摩洛哥、莫桑比克、尼加拉瓜、秘鲁、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、南非、斯里兰卡、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、越南和津巴布韦。

事务部的资金支持下，并与印度尼西亚环境部和工业部合作，工发组织发起了针对印度尼西亚金属产品、化学品和食品及饮料部门更加清洁和提高能源效率工业生产方法的新项目。该项目涉及该国的国家资源效率和清洁生产方案升级，以便按照工发组织的方法扩大清洁生产的应用范围。瑞士联邦经济事务部还同样参与了在乌克兰新建一个新的清洁生产中心。目的是通过实施资源效率和清洁生产方案而提高乌克兰公司特别是中小企业的效率、生产力、竞争力和环境绩效。

9月，工发组织和设在维也纳的国际原子能机构（原子能机构）采取了另一个步骤，从而在一些领域特别是清洁工业生产领域加强合作。原子能机构的技术合作司司长与工发组织的方案开发和技术合作司司长签署了一项协作协定，从而两个组织将可利用各自的网络以及工发组织在各个国家的国家清洁生产中心就核能技术在清洁工业生产过程中的技术优势共享信息。这一协定反映了两个组织共同关心在工业应用中推广清洁技术和协助发展中国家实现可持续发展。核能技术可通过分析和处理一系列工业材料而对工业的绿色化作出贡献。电子束辐射技术和其他核能应用正广泛用于废水处理，而放射性示踪剂则可用于探测和追踪工业污染。

化学租赁

工业中使用化学品对经济起着重要作用，但却可能对环境 and 人类造成有害影响。工业是产生有害废物的主要来源之一，随着世界更多地区的工业化，工业过程中使用的化学品数量大幅度增加。化学租赁提供了对这一问题的一个可持续解决方案。化学租赁的概念是化学品生产商销售化学品的功能，而不是一定数量的化学品本身，这一概念并不新鲜，但十年以前只有少数

“污染无国界，任何地方造成的污染都会影响其他地方。”

工发组织总干事坎德·K·云盖拉

一些公司这样做，主要是在油漆工业。直到2002年的可持续发展问题世界首脑会议上，国际社会才采取步骤确保化学品的生产和存放方式最大限度地减少对人类健康和环境的有害影响。在这次会议的一年之后，建立了国际化学品管理战略政策框架。奥地利和德国都参与协助促进化学品的安全使用，2004年，工发组织和奥地利开始举办了一些支持化学租赁的项目。

2010年，宣布了化学租赁奖项，随后2012年宣布了第二个奖项，由工发组织、奥地利联邦农林环境和水管理部以及德国联邦环境自然保护和核能安全部联合举办。该奖项也反映了工发组织的绿色工业方法，目的在于提高化学租赁在全世界范围的可见度，并鼓励这一概念的创新应用；还加强在化学租赁实施、出版和推广活动中的最佳做法。颁奖仪式6月在德国法兰克福举行，总共颁发了13个不同类别的奖项。

水管理

柬埔寨、埃及、摩洛哥、俄罗斯联邦和突尼斯的项目2012年继续取得进展。本年度，洪都拉斯和墨西哥的项目成功完成（见方框），墨西哥的项目启动了在维拉克鲁斯州开发一个自助筹资项目。洪都拉斯的项目在联合国水方案出版的《水与绿色经济：能力开发方面》中作了介绍，并在国际公平交易协会博览会上

启动，博览会于5月在德国慕尼黑举办，是世界上关于水、污水、废物和原材料管理的大型博览会之一。

2000年，工发组织采取了一种特别方法帮助发展中国家的企业提高竞争力，并同时达到严格的环境标准：无害环境技术转让。无害环境技术转让首先在多瑙河流域启动，并向世界一些工业热点推广，通过减少工业向国际水域的排放而为子孙后代保护水资源。热点区方法目前正在柬埔寨运用，以评估同时流经中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南的湄公河流域的主要污染场所。项目的目的是改进湄公河的河水质量，并减少工业排放造成的有害影响。工发组织将对所查明的当地工业和中小企业污染热点进行无害环境技术转让方法的培训，介绍现有最佳技术和最佳环境做法，还有环境管理会计法和制度，以及企业社会责任原则。项目一旦完成后，将可使柬埔寨的主管部门就如何采取环境措施减少对水资源的人为压力而作出决定。

2009年，在全球环境基金（环境基金）和意大利政府的资金支持下，工发组织向地中海南部地区推广了无害环境技术转让举措，以促进向设在该区域的工业转让清洁技术并加以采用。2012年出版了一本实用小册子，标题是《在地中海南部地区的无害环境技术转让》，其中介绍了工发组织在埃及、摩洛哥和突尼斯这三个

■ 过去四年来，洪都拉斯西北地区白河沿岸的工业对环境造成的污染日益减少，同时也减少了其运营成本。工发组织的无害环境技术转让方法帮助了三个受援目标公司——一家鸡肉加工公司和两家纺织公司，为的是采用可持续的绿色做法，这些做法表明减少污染排放物造成的污染如何可以带来费用的降低。2012年完成并由“千年发展目标成就基金”提供资金的工发组织这一项目，目的是实行工业水管理和减少污染的最佳做法。作为最初步骤之一，洪都拉斯国家清洁生产中心主任前来维也纳接受无害环境技术转让方法的培训。下一步，洪都拉斯的国家清洁生产中心为关联的三个公司50名专家举办了无害环境技术转让的培训讲习班，其中包括课堂教学和现场介绍新技术。三个公司的2,200多名员工接受了关于可持续用水的培训，至少对25个邻村社区产生了更广泛的效应。

项目取得的成果使三个公司耗水量减少7.5%，为河边的村落留下了更多的用水。项目还帮助减少了纺织公司处理厂20%的能源消耗，并减少了排放物中一半的含盐量，达到允许的含盐水平。经过处理的废水得到再次使用，灌溉植物作物。鸡肉加工场减少了55%的生物化学氧气需求。总投资130,000美元，三个公司按计划将每年节省90,000美元。

国家实施地中海地区无害环境技术转让过程中所取得的良好成果。

无害环境技术转让方法的成功促成了欧盟委员会核准新的“SWITCH-Med”方案协助地中海南方区域的目标国家：阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯，这些国家构成“欧洲邻邦和伙伴援助书”的一部分，以工发组织作为牵头机构，拥有1,700万欧元的援助资金。“SWITCH-Med”可持续消费和生产方案旨在促进地中海经济体转向可持续消费和生产模式及绿色经济。

在地中海其他地方，工发组织在世界最大型的讨论水问题的会议——第六次世界水论坛上发挥了积极作用，该次会议于3月在法国马赛举行。论坛为工发组织在145个国家的国家元首或政府首脑、欧盟委员会各专员和政府各部长中间推广绿色工业倡议提供了一次机会。工发组织环境管理处处长是两次部长级圆桌会议讨论

小组的成员。工发组织为论坛期间提出的题为《水的不确定性和风险管理》的第四期《世界水发展报告》第二卷（知识库）编写了两个篇章。这两章阐述全球能源与水的联系以及工业淡水。联合国水方案和世界水评估方案指定本组织作为编写第五期《世界水发展报告》的牵头机构。作为准备工作，工发组织于11月组织了一次讲习班，讨论和起草内容大纲和目录说明。

2012年期间工发组织水管理服务的其他受益方包括几内亚洋流大型海洋生物系统和墨西哥湾大型海洋生物系统。共享几内亚洋流生物系统资源的16个国家请工发组织与其各伙伴机构一起拟订一项战略行动计划。该项目是在生态系统基础上的努力，由环境基金提供资金，协助几内亚洋流生态系统的临近国家实现环境和资源的可持续能力，办法包括恢复枯竭的渔业资源，恢复退化的生存环境，以及减少由陆地上和船舶造成的污染。5月，工发

组织为几内亚洋流临时委员会举办了一次部长会议，作为建立一个常设机构所迈出的一步。项目于 2012 年底完成。为筹办部长会议，工发组织与环境法研究所密切合作，对建立几内亚洋流委员会的法律和机构备选方案进行了全面分析，该研究所是一个非赢利、不提建议的环境团体，开展研究工作和编印一些出版物。

墨西哥湾的大型海洋生态系统项目也已进入后期阶段，工发组织正在与其在墨西哥和美利坚合众国的伙伴方一起努力拟订一个后续项目，以便在前一个项目按计划 2013 年底完成之后继续新的项目。

在苏丹喀土穆，挪威大使馆提供资金开办了一个项目，工发组织正在该项目下与挪威海洋研究所进行合作，勘查红海国家可再生海洋资源，特别是鱼类和贝壳类海洋生物储藏量。勘查的成果将帮助该国的经济实现多样化，为发展可持续的手工操作和半工业化海洋捕鱼业提供知识库。

伏尔加河是工发组织为减少工业排水污染而开展的另一个无害环境技术转让项目的重点。工发组织收到了俄罗斯联邦鞑靼斯坦共和国政府的一项请求，目的是开办一个无害环境技术转让的项目，以便以无害于环境的方法清挖积聚在伏尔加河及其支流水库的淤泥。10 月，工发组织与波罗的海酿酒公司签署了一项谅解备忘录，推进俄罗斯联邦酿酒工业的环境可持续解决方案。由全球环境基金提供资金的一个公私伙伴关系项目目前正在拟订中，项目的目的是减少由酿酒厂和供应链沿线的农产工业企业所留下的环境足迹。

自 1990 年代以来，为在手工操作和小规模开采金矿中减少和最终消除汞的使用，工发组织始终走在全球行动的前列。根据铁匠基金会与工发组织和瑞士绿色十字会合作正在拟订中的编目，手工开采金矿在全世界毒性最严重的污染问题表中高居前位。由欧盟提供资金的全球编目项目对所有区域的调查人员进行培训，2012 年取得了进展。2012 年，本组织密切参与了环境署

为拟订一项具有国际约束力的汞条约而主导的谈判，全球环境基金则正在资助一些项目，帮助各国为条约的生效做好准备，包括在厄瓜多尔和秘鲁举办一个项目，介绍在手工操作开采金矿中最大限度减少汞排放的措施，并在布基纳法索、马里和塞内加尔举办另一个项目，通过减少汞排放和促进良好的化学管理而改善手工操作开采金矿的社区中的健康和环境。还为科特迪瓦核准了一个新项目，而由法国全球环境基金联合资助在法语非洲举办的一个项目则正在取得良好进展。尼日利亚和菲律宾的项目目前正在发展中。

但是，本组织的汞方案范围超出小型采矿部门。2012 年，为中国核准了一个由全球环境基金提供资金的项目，以减少从熔炼锌的工厂中排放的汞，预算近 500 万美元，包括国内实体大笔的共同出资，在蒙古举办的处理汞废物的另一个项目正在发展中。

2012 年建立了工发组织第一个纳米技术中心。根据伊朗伊斯兰共和国政府的倡议由工发组织建立的国际纳米技术中心参与研发水厂和废水工业中的纳米技术应用。该中心充分运作时，将在国家、区域和国际各级开展活动，必将促进与发展中国家的技术转让和知识共享。工发组织新中心的第一次会议于 12 月在德黑兰举行，讨论了在供水和废水处理方面纳米技术应用上的挑战和机会。与会者包括供水和废水处理工程公司、研究中心和大学的代表。

获得清洁能源用于生产

可再生能源

所审查的本年度对工发组织的可再生能源方案而言是非常成功的一年。工发组织今年共促成价值 6,200 万美元的可再生能源，覆盖 40 个国家。15 个可再生能源项目已进入全面实施阶段，20 个项目正在编制之中。



“可持续能源是一条黄金连线，它连接着经济增长、社会公正以及可以让这个世界兴旺发展的气候与环境”

联合国秘书长潘基文

■ 在提出“人人享有可持续能源”这项倡议一年后，联合国秘书长潘基文宣布工发组织总干事坎德·K·尤姆凯拉同意担任其“人人享有可持续能源”问题特别代表并兼任该倡议的行政首长，负责该倡议的规划和实施。世界银行行长和秘书长本人将共同担任该倡议新组建的咨询委员会的主席。奥地利总统海因茨·菲舍尔表示：“该倡议的总体目标对发达国家和发展中国家同样重要。这是该倡议对世界所有国家均具有重要意义的原因所在。”

工发组织 2012 年的工作重点是基于可再生能源的小型电网，为电网内外地区推广创新型业务模式以及将可再生能源用于工业应用。本组织采取了三管齐下的办法：将可再生能源用于生产，在中小企业的工业应用中通过可再生能源推动低碳能源模式，以及加强当地生产和利用可再生能源技术的技术能力。这一办法将反映在目前正在最后完成阶段的工发组织新的可再生能源战略中。

10 月，总干事与加纳贸工部部长就一个 130 万欧元的项目签署了一项协议，该项目由大韩民国和工发组织资助，旨在支持加纳绿色工业的发展，推广沼气技术和企业可持续增长。这一举措是加纳政府通过《2011 年可再生能源法》后推出的，目标是到 2020 年将现代可再生能源在发电组合中的贡献从 0.01% 提高到 10%。拟议

项目涉及大韩民国和加纳之间沼气技术的转让。将试办产业规模的沼气厂，并支持整个价值链上的商业和企业的发展，将农民、能源供应商和研究机构连接起来。该项目预期还为该国的沼气公司提供长期技术支助。在签约仪式上，工发组织总干事指出，项目的主要目标是“为更广泛、更快速的发展提供坚实、技术可靠的框架，以在加纳乃至整个西非国家经济共同体地区推广沼气技术。”将与西非国家经济共同体（西非经共体）可再生能源和能源效率区域中心密切协作实施这个项目，目的是编拟沼气技术区域方案，并将加纳作为区域高级研究中心。

在非洲其他地方，工发组织已成功地在冈比亚推广基于可再生能源的小型电网，以支持该国的农村电气化努力。冈比亚能源业的特点是获取现代能源服务的机会有限，并且高度依赖

■ 赞比亚农村社区通过工发组织安装的三个小型电网第一次用上了电。这些电网由可再生能源——太阳能、生物有机物和小水电供电，现在可用于目标社区的创收活动。这个小水电站于 2012 年完成，是工发组织安装的此类最大的电厂，也是自 1970 年代以来赞比亚委托安装建造的第一个发电厂。

2012 年还完成了 60 千瓦的太阳能光伏电厂。该项目是与赞比亚政府、国际小水电中心、农村电气化管理局和赞比亚电力供应有限公司成功合作的结果。项目改善了赞比亚农村社区的社会生活，并为家庭和企业提供更多获取能源的机会，正为 25,000 多人和许多公共机构，包括农村保健中心和学校带来惠益。该项目有助于实现千年发展目标 1（消灭极端贫穷和饥饿）和千年发展目标 7（确保环境的可持续能力）。项目不仅在建设阶段开辟了就业机会，还为电厂技术操作工人提供了就业机会。预计小型电网将减少对柴油的消费，从而每年减少 12,500 吨二氧化碳，15 年共减少 188,000 吨二氧化碳。该项目形成了鼓励可再生能源技术和产业投资的环境。已请工发组织在赞比亚其他地方推广该项目，不久将开始对三个或四个小型水电站址进行可行性研究。

传统有机物质燃料以及进口矿物燃料来发电。由全球环境基金资助的项目寻求形成一种市场环境，激励对可再生能源基础上的小型电网进行投资，从而减少温室气体排放。自项目启动以来短短不到一年时间，已安装了 900 千瓦可再生能源装机容量并接入电网。工发组织展示了可再生能源项目的技术和商业可行性，帮助加强了该国的机构能力，并建立了支持可再生能源市场的政策和法律环境。该项目将帮助推动冈比亚的经济增长并有助于减少贫穷。项目的成功促使政府起草了一项新的电力和可再生能源战略和电力行业行动计划。

印度是另一个无数农村村落仍未获得能源的国家。在所审查的本年度期间，工发组织推出了两个创新型项目，一个项目在日本的技术支助下推广低水头小水电小型电网，另一个

项目发展新的推广高温太阳能加热和冷却应用的商业模式。超低水头微型水电技术是水力发电的一种类型，利用水的自然流动产生高达 100 千瓦的电力，虽然这还处在早期技术发展阶段，但该技术作为一种可再生能源资源提供了巨大潜力，且对环境的影响极小。

鉴于印度低水头水电的巨大潜力，¹³ 在日本技术开发人员的帮助下，项目将展示这项技术的可行性，同时帮助建设地方的能力。在工业中推广采用太阳能光热发电的第二个项目也是一项新举措。工发组织将展示各种工业应用中的高温技术，并编制技术资料包。广泛传播将

¹³ 低水头水电站应用利用 20 米或不到 20 米深的河流或潮汐流来生产能量，使得没有必要建大坝。利用河流或自然产生的潮汐流来发电可提供一种可再生能源，且这种能源对环境的影响极小。

有助于降低成本，反过来增加企业的生产力，同时减少温室气体排放。这两个项目的目标都是为当地人民提供技能和就业机会。

古巴运营的一个项目正帮助该国减少对进口矿物燃料的依赖来满足其日益增长的能源需求，同时通过广泛使用可再生能源来减少其温室气体排放量。古巴的青年岛是古巴第二大岛，约有人口100,000人。岛上松树林茂密，充裕的大西洋风、阳光和水提供了理想的可再生能源资源。工发组织于2006年推出的项目展示了根据千年发展目标7（确保环境的可持续能力）生产可再生能源在技术、经济和财政上的可行性。该项目的目标之一是通过“风险和复制管理基金”促进私人投资，并鼓励建立经济上具有可行性的市场、环境上可持续的林业管理、强制性认证标准和可再生能源技术的本地制造能力。迄今所取得的进展包括安装了一台50千瓦的有机物质电厂、

一个1.65兆瓦（电量）的风电场、4个记录风力数据的测风塔和一个每年将产生高达36,000吨有机物质的苗圃森林种植园。一座用于肉类行业的3.8兆瓦（热力）有机物质电厂的招标程序正在进行中。2012年期间，充分利用了“风险和复制管理基金”的220万美元，因而得以签署了三大可再生能源项目的贷款协定：一个500千瓦的气化厂和两个用于肉类加工业的新建有机物质锅炉。

所审查的本年度期间，举行的若干国际论坛上突出强调了本组织在秘书长的人人享有可持续发展倡议框架内开展的各项活动。工发组织与加纳政府、全球环境基金、西非经共体可再生能源和能源效率中心以及可持续能源全球论坛于10月在阿克拉合作筹办了题为“通过可再生能源和能源效率为西非国家人人享有可持续能源铺平道路”的高级别能源论坛。本次论坛的主要成果包括西非经共体各能源部长通过了关于西非经

■ “我们的河流将生产绿色、可再生、可持续的能源，给我们带来希望，未来岁月的经济成功和国家安全将属于我们”，塞拉利昂总统在和工发组织总干事一起为一个水电站奠基时说。位于洛科港 Bankasoka 河的三兆瓦电站是由工发组织与中国政府一起开发的，将在灌溉、卫生和清洁饮用水等方面为当地社区的约 8,000 个住户解决燃眉之急。该项目全部由中国政府供资，还将推动中小型企业，特别是那些从事木薯、花卉、水果、蔬菜和矿物质生产加工的中小型企业的发展。其他

受益者包括位于洛科港的一所医院和该地区的几所学校；学童现在晚上将能够在正常的照明下做功课。目前，传统烹饪用木柴和木炭形式的有机物质估计占塞拉利昂能源使用总量的 84%。新的电站将有助于保护森林和减少温室气体排放。还将减少塞拉利昂对石油进口的依赖，因为在努力重建经济的同时将很难承受这个价格。



共体可再生能源、能源效率和小水电政策以及西非经共体生物能源战略框架的各项决议。会议还举办了关于通过能源效率改进该地区能源获取和减少贫穷、电网和非电网零散用电使用可再生能源、采用清洁和安全炉灶的讲习班。

塞拉利昂的电力生产远远难以满足国家经济社会发展的要求。不到 10% 的人口可以用上电,这个数字非常低,无论是按区域还是国际标准都是如此。在该国大部分人口居住的农村地区,不到百分之一的人口享有电力供应。工发组织最近完成了对连接莫扬巴区 Njala 大学的一个 10 兆瓦水电项目的可行性研究。在全球环境基金资助的 3,200 万美元的项目下,工发组织将安装一个小型电网,这个电网将为该地区供电。

2012 年工发组织为支持非洲可再生能源而举办的其他活动包括 3 月举行了关于从藻类生产有机物燃料和化学品的新兴技术及其为发展中国家带来的潜力的会议;4 月举行了关于小型电网能源系统在非洲的重要性的专家组会议以及关于非洲可再生能源技术的讲习班。所有三项活动均由意大利特里雅斯特国际科学和高技术中心主办,来自发展中国家和经济转型国家的公共和私营机构以及学术界的科学家、研究人员和技术人员参加了活动。6 月还与该国际中心合作组织了第四项活动,即关于零散系统可再生能源的夏季课程,课上介绍了支持绿色能源和可持续发展的辅助工具和最佳做法。与会者大部分是非洲青年学生,他们是意大利博洛尼亚大学阿尔马研究生院工商管理专业国际绿色能源硕士班的学员。

5 月,工发组织与意大利国家新技术、能源及可持续经济发展局签署了一份谅解备忘录,以通过向发展中国家转让与可再生能源和能源效率有关的技术来促进可持续发展。这种伙伴关系将把重点放在可再生能源和农产工业等领域的能力建设、技术转让、技术和职业培训及支助上,以及创新型的金融机制,支持配置可再生

能源技术。意大利国家新技术、能源及可持续经济发展局将约请一些实验室和科学家参与帮助提高技能,并提供其远程学习平台 ENEA E-LEARN,该平台就可再生能源(太阳能和风能)的规划和管理、生态建筑和新技术等专题提供 200 多个网上课程和 300 个视频教学课程。

能源效率

提高工业能源效率是发展中国家和新兴经济国家满足其日益增长的能源需求的最具成本效益的方式之一,且对环境的影响最小。工业能源效率涉及诸多领域的挑战,如气候变化、能源安全、产业竞争力、人类良好生活和经济增长。预计 2010-2035 年期间发展中国家和转型经济体将占全球工业能源需求增长的 90% 以上。为实现到 2100 年气温最高上升 2°C 所要求的温室气体减排目标,新的工业能源需求和消费在效率上必须远远高于目前。发展中国家的产业——尤其是中小企业——表明在经济效率改进和成本节约方面具有最大潜力,无论是在传统能源密集型行业内部,还是在轻工业中。中小企业能源效率的提高对降低最终生产成本,增加企业发展投资资源,包括创造就业机会和最终提高竞争力,具有积极的影响。

总体而言,工业的能源使用效率远低于技术和经济上可行的程度。国际能源机构估计,工业有可能降低其能源强度和排放量,降低幅度最高分别达 26% 和 32%,从而使全球能源使用总量和二氧化碳排放总量分别大幅减少 8.0% 和 12.4%。

2012 年底,工发组织在其项目当地国各产业中推行的能源效率项目十分可观,各类项目组合总计 1.2 亿美元。本年度期间工发组织项目受益国家包括布基纳法索、中国、厄瓜多尔、埃及、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、菲律宾、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、

南非、泰国、土耳其、乌克兰、越南和赞比亚。本年度的重点是关于 ISO 50001（能源管理标准）和能源系统优化的能力建设方案。1,500 多家公司和 400 多名专家接受了培训。由于工发组织的介入，两个国家将 ISO 50001 作为国家能源管理体系标准，其他国家有望在 2013 年跟随。

工发组织位于土耳其伊斯坦布尔的国际氢能技术中心在实施由欧洲联盟在其公私联合伙伴关系方案下共同资助的三个项目方面

取得了巨大进展。1 月在 2012 年印度新德里汽车博览会上推出全球第一个可用作货运或客运车辆的 15 辆氢燃料人力车车队。总投入 100 万美元的项目历时三年完成，是南南合作的一个典型。斯里兰卡和其他国家已表示对氢燃料三轮车感兴趣，没有理由不能在普遍使用人力车的其他发展中国家推广该项目。

2012 年全年，工发组织继续扩大其与私营部门、公共机构和其他国际组织在工业能源

■ 工发组织在南非的一个工业能源效率项目已经取得了一些令人瞩目的成果。该项目于 2010 年推出，由南非政府、英国国际开发部和瑞士联邦经济事务部共同出资，目的是为南非工业能源的使用做法带来可持续的转变。该项目还旨在提高企业的生产力和南非工业产品的竞争力，并帮助创造和保护就业机会，与此同时减少国家温室气体排放。该项目瞄准的工业分支行业包括农产品加工、化工和液体燃料、机械工程、汽车生产以及采矿和矿物加工业。

该项目正在支持引进和应用新的 ISO 50001 能源管理标准，同时采用两种能源效率方法来改善南非工业能源绩效：能源管理系统和能源系统最优化。项目组成部分包括协助南非政府拟定工业能源效率政策框架、能力建设和加强体制，以推动引进和实施 ISO 50001，并对能源工程师和从业人员核心小组进行培训。项目还参与在选定的一些工业企业中促进和试行能源管理系统、能源系统最优化和操作方法。

迄今为止，该项目已就一系列主题为 1,850 多名学员开办了约 87 门课程。工发组织能源管理系统和能源系统最优化五个领域——电泵、压缩空气、风扇、蒸汽和发动机方面的培训课程获得了南非机械工程师协会的国家职业资格认证。该项目还使一批企业能够大大减少其能源消耗，且只有很少的资本投资，甚至在某些情况下几乎是零资本投资，同时仍然维持其生产水平。项目还与南非相关标准制定机构合作制定引进和实施 ISO 50001（能源管理标准）的必要标准。

效率领域的伙伴关系范围。将与 NL 机构（荷兰经济事务部内部的一个机构，重点关注可持续性、创新、国际业务和合作）签署的谅解备忘录将为两个组织今后在可持续经济增长领域的合作提供框架。

作为将于 2013 年 5 月在柏林举行的波罗的海区域能源合作部长会议的筹备活动，2 月，工发组织在华沙共同组织了关于二氧化碳运输和储存解决办法路线图会议，这是工发

组织与国际能源机构合作于 2011 年推出了碳捕获和存储工业部门路线图之后举办的一场活动。

总干事和联合国秘书长潘基文参加了 10 月的全球绿色增长论坛。此次论坛在哥本哈根举行的，由丹麦政府与大韩民国政府合作创立，并由作为促进绿色增长的全球公私伙伴关系的全球绿色增长研究所协办。本次论坛汇聚了约 200 名来自政府、企业、金融和民间

■ 由于进口化石燃料仅覆盖国内五分之一的能源需求，布基纳法索主要依赖木柴和木炭来满足其能源需求。木柴供不应求。森林快速采伐正导致荒漠化并引发对农村发展和生物多样性的关切。这也导致温室气体排放量令人不安的增加。

本地酿制的高粱啤酒被称为 **dolo**，对布基纳法索大多数人而言是瓶装啤酒负担得起的替代品。**dolo** 由高粱酿制，酿制 **dolo** 是布基纳法索妇女传统上代代相传的一个重要的收入来源。全国有成千上万个以小家庭为基础的啤酒厂和微型企业，仅在瓦加杜古就有约 4,000 个。采用传统 **dolo** 煮锅的啤酒厂占该国薪柴消耗的五分之一。其低效率燃烧导致较长的烧煮时间，结果使用的木柴较多。虽然通过安装改良炉灶可轻易节约 45-60%，但本地酿酒厂往往并未意识到这些炉灶在时间和成本方面的优势和可能的节约。

工发组织最近启动的旨在推广布基纳法索啤酒酿造业能效技术的项目，重点关注的是首都周围高原中部地区酿酒厂使用的大炉灶。该项目为期两年，由全球环境基金资助，涉及对 100 个本地制造厂进行关于改进炉灶设计和质量标准以确保最佳性能的专题培训、支助和建议。将通过当地的融资机构为妇女酿酒作坊安排资金，并与妇女协会合作，妇女协会将接着向酿酒者提供培训，并在当地银行为微型企业提供担保。

工发组织将通过鼓励集体效率、优化生产力和改善妇女酿酒作坊的就业条件而推广其集群方法以提高企业的商业绩效。还将帮助该国制定和实施将从碳市场吸引资金的炉灶项目，以此确保项目的可持续性。该项目旨在安装 1,000 多个改良的高效节能炉灶，对 20 名主项目开发者进行有关确定和开发碳市场内部项目的培训，对 50 名项目运作者进行碳市场项目注册和监测要求方面的培训，并为利益攸关方之间相互交流建立一个平台。该项目是工发组织在最不发达国家执行的第一个此类项目。据估计将导致每年减少 40,000 吨二氧化碳当量，降低烟雾排放浓度和减少温室气体排放，以及减少对布基纳法索森林造成的压力。

社会的全球领导人，鼓励绿色增长并打造绿色经济的架构。工发组织和全球绿色增长研究所组织的关于能源效率指标的战略会议受到与会者的高度欢迎，本次会议提出新的公私伙伴关系来推动传播工业能源效率的现有最佳做法和技术。工发组织正通过绿色工业平台与该研究所密切合作，以调动资源和私营部门的参与，并为公私伙伴关系活动拟定两年期工作方案。

10月，工发组织与另一个机构合作参与可持续能源解决方案，以帮助开发欧洲的山地，特别是中欧和东欧喀尔巴阡山地区。工发组织总干事和意大利博尔扎诺欧洲学院（一个私人研究和进修中心）院长签署了一项协议，以促进可持续能源、能源效率和可再生能源，制定可持续的能源政策并发展区域伙伴关系。

全球能源评估

工发组织总干事在6月的联合国可持续发展会议（里约+20）期间举办的周边活动上正式启动了被誉为有史以来最全面的能源评估《全球能源评估：迈向可持续发展的未来》。《全球能源评估》由设在奥地利拉克森堡的国际应用系统分析研究所（系统分析所）协办，这项报告代表了全世界所有地区500名顶尖科学家、能源专家和决策者的集体结晶。工发组织与其他合作伙伴共同密切参与编制该报告，特别是那些与能源效率和低碳技术有关的部分。

报告提出了一系列可行的可持续发展之路，并概述了用以支持实现人类健康和环境可持续发展目标的战略和政策，包括“人人享有可持续能源”倡议所规定的各项目标。其中详细研究了(a)全球重大挑战及其与能源的联系；(b)可用以提供充足和负担得起的现代

能源形式的现有技术和资源；(c)最适合解决本世纪挑战的未来能源系统的合理结构；以及(d)实现可持续的能源未来所需的政策和措施、机构和能力。在工发组织的项目“全球能源评估：制定政策工具从而共同减少能源贫穷和温室气体排放”的范围内，与应用系统分析所合作编印了另外两份文件：“下一次能源过渡——转变途径、选择和机会”和“现代能源获取：发展中地区 and 新兴地区评估和展望”。工发组织、全球环境基金、应用系统分析所和在佛得角（3月）、印度（4月）和亚美尼亚（6月）的当地伙伴为区域决策者组织了关于新的能源转变途径和工具的一系列能力建设讲习班。讲习班的初衷是一项提高认识的努力，但之后形成了具体的后续行动并拟定了相关国家新的全球环境基金第5周期项目提案。

工发组织将利用其在工业能源效率、计量和标准认证方面的高度专业知识，在中国实施新的由全球环境基金资助的项目。关于化学和石化行业中传热设备的能源效率的项目是工发组织第一个关注工业设备能源绩效和能效标准的技术合作项目，同时作为第一个呼吁在中国实施的全球环境基金项目，为工发组织树立了里程碑。

多边环境协定的执行能力建设

《蒙特利尔议定书》

《关于臭氧耗减物质的蒙特利尔议定书》是25年前的1987年通过的，该议定书是联合国历史上第一个获得普遍批准的国际协定。《议定书》共有197个缔约国，已促成管制下的臭氧耗减物质的全球消费和生产量减少了97%以上。



■ 正值世界上最成功的环境协定《蒙特利尔议定书》通过 25 周年之际，11 月 21 日，一座保护臭氧层的专题雕塑正式在维也纳国际中心亮相。

为了庆祝这一里程碑式的时刻——恰逢工发组织作为《蒙特利尔议定书》执行机构 20 周年——工发组织于 9 月在维也纳总部举办了为期一周的庆典活动，内容包括艺术展览和提高认识活动，让工作人员和来访者有机会了解过去四分之一世纪《蒙特利尔议定书》取得的骄人成绩。几周后，一座保护臭氧层的专题雕塑正式在维也纳国际中心的广场亮相。雕塑高 3.9 米，描绘了中国神话中炼制七彩石补天的中国女神女娲，以鲜明的寓意比喻现代臭氧消耗和气候变化的挑战。这个雕塑是由中国艺术家和环境学家袁熙坤捐赠的，他被任命为环境署 2010 年环保艺术大师，以表彰其作为艺术家的社会责任及其对环境保护的贡献。

通过现实的庆祝活动和网上庆祝活动在世界各地庆贺了《蒙特利尔议定书》25 周年。仅举几个例子，在俄罗斯联邦圣彼得堡举行了作者阅读活动。在菲律宾奎松市，身着绿色和白色制服的高中生列队组成数字 25，而阿拉伯联合酋长国的年轻人则参加了视频竞赛，突出介绍了《蒙特利尔议定书》以怎样的方式帮助

保护了地球上的生命。从华盛顿特区的白宫，到新西兰达尼丁一位具有环保意识的牧羊人，在网络上发表了许多贺语、评论和轶事。

工发组织连续第九年再次被评为执行蒙特利尔议定书多边基金的最佳执行机构。本组织正在增加其《蒙特利尔议定书》项目和受益国数目；目前在 80 个国家共运作着 250 个《蒙特利尔议定书》项目，均由多边基金和双边机构供资。工发组织还在经济转型国家有 5 个正在进行的全球环境基金项目。

所审查的本年度对氯氟烃淘汰管理计划很关键，因为各国须将其氢氯氟烃消费量冻结在基准限额下，最后期限是 2013 年初。目前，工发组织在《蒙特利尔议定书》下正在进行的 96 个项目涉及氢氯氟烃淘汰管理计划，20 个项目涉及淘汰甲基溴，35 个项目涉及淘汰氢氯氟烃。工发组织还正在为中国、墨西哥、尼日利亚和土耳其消耗臭氧物质的处置实施四个示范项目，并为不同地区编制额外的示范项目。《蒙特利尔议定书》项目越来越多地参与推广零臭氧消耗潜能值和低全球变暖潜能值的新技术。工发

■ Petra 工程工业有限公司是约旦的一家专营复杂供暖、通风和空调设备的地方所有制企业。该公司位于安曼，自 1987 年成立以来迅速发展，现在拥有员工 1,500 人。在 2010 年启动的一个项目下，工发组织正在通过转用氢氯氟制冷剂技术和环戊烷发泡技术来帮助公司淘汰其空调产品中使用的 125 兆吨 HCFC-22 和 10.8 兆吨 HCFC-141b，从而为该国履行其在 2013 年前冻结氢氯氟消费和 2015 年前将其减少 10% 的义务作出贡献。该公司在全世界制造和出口 60 多种不同类型的空调设备，这些设备将受到技术转换的影响：冷风机、小型空调器、风管机、小型分离装置和空气处理机组。

约旦政府已将项目列为最高优先事项，因为其他行业中氢氯氟的淘汰不会确保约旦及时履行其 2013 年和 2015 年淘汰目标。迄今为止取得的进展包括开发、重新设计和制造试验原型，其中关于冷风机和空调系统的最新测试表明，新的装有不消耗臭氧替代技术的原型普遍具有较高的冷却能力且能效优于旧有模式。该公司已更改了其发泡产品线，结果淘汰了 10.8 兆吨 HCFC-141b。还调整了装配线，并改进了其售后服务。

组织正朝着为核算《蒙特利尔议定书》相关活动带来的气候惠益和利用多边基金范围以外资金支持制订合适计划方面取得稳步进展。

淘汰氢氯氟

本年度期间，为以下国家核准了新的氢氯氟淘汰管理计划：阿尔及利亚、阿根廷、巴林、波斯尼亚和黑塞哥维那、科特迪瓦、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、科威特、莫桑比克、缅甸、尼加拉瓜、尼日尔、沙特阿拉伯、索马里、土耳其、南非、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和也门。核准了以下国家现有计划的第二期付款：中国、克罗地亚、埃及、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、圣卢西亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

最近，工发组织着手实施一个项目，以帮助土库曼斯坦实现《蒙特利尔议定书》规定的氢氯

氟淘汰目标。该国将以阶段渐进方式，禁止进口含氢氯氟的设备，并实行氢氯氟进口配额，到 2015 年和 2019 年实现氢氯氟消费量分别削减 10% 和 35%。该项目正在协调和监测为淘汰氢氯氟和臭氧耗减物质开展的各项活动，并加强管控立法。工作方案已在本年度期间制定完成，工发组织聘请了国内专家并为利益攸关方组织了若干提高认识的讲习班。

该项目的一个重要组成部分是培训海关和执法人员，使他们熟悉臭氧问题，从而使其能够更好地监测和控制依赖使用氢氯氟和含氢氯氟设备的进口。培训材料和制冷剂识别工具包将帮助防止氢氯氟的非法贸易。工发组织还将借鉴以往培训班在良好制冷做法方面的成功经验，对来自政府和全国各地私营机构的约 300 名制冷技术人员进行培训。正向土库曼斯坦臭氧办事处和维修店提供回收和循环使用工具。根据

该项目的另一个组成部分,工发组织将通过一系列讲座和实践课程向实验室工作人员展示如何测试各种制冷剂。正在拟定的公共宣传活动旨在让制冷设备的所有者和普通大众了解氢氯氟烃的更安全的替代物以及该国的逐步削减战略。运动将包括分发宣传册和其他宣传材料、技术讲习班、新闻发布会以及电视和电影院里的专题广告片。

《蒙特利尔议定书》的各项义务要求中国在2015年前将氢氯氟烃的生产和消费量减少10%。作为氢氯氟烃的最大消费国,中国于2011年缔结了具有里程碑意义的协定,不仅要大幅削减其氢氯氟烃消费量,还要引进新技术。为帮助该国实现其目标,工发组织目前正参与室内空调业新技术的两个展示项目。第一个项目涉及中国消费类电子产品和空调系统的一大制造商美的集团,其总部在广东省。在该项目中,200,000台使用HCFC-22的空调装置正在转用丙烷(HC-290),这是一种温和、无损臭氧和无损环境的天然气,可用作制冷剂。这将导致淘汰240公吨HCFC-22,即13.2吨臭氧消耗潜能值,估计约967,490公吨二氧化碳当量。第二个项目涉及美的集团的一个子公司,即位于浙江省的美芝电器有限公司,在那里正在将年生产180万台HCFC-22制冷压缩机的生产线转用HC-290。这将导致减少约890万公吨二氧化碳当量的温室气体排放量。从这两个项目中学习的经验可能对中国和其他地方空调机的生产产生深远影响。

所审查的本年度期间,委内瑞拉玻利瓦尔共和国的一个类似项目正在推进。该项目总投入110万美元,由执行蒙特利尔议定书多边基金资助,目的是通过培训负责任地使用氢氯氟烃,包括制冷和空调行业的运作、维护和维修做法,减少制冷和空调维修业中的氢氯氟烃消费。该项目还涉及节制、回收及循环利用。工发组织拟定了升级现有培训设施的范围,并购买了所需要的工具。该国政府同意将220.7吨臭氧消耗

潜能值的估计基准作为其持续削减氢氯氟烃消费总量的起点。埃及、厄立特里亚、尼日利亚、巴基斯坦和秘鲁的类似项目正在进行之中。

为帮助俄罗斯联邦实现《蒙特利尔议定书》规定的2015年氢氯氟烃淘汰目标,举办了一个项目,其中一个令人瞩目的早期成果是推出了一个引人注目的网站:www.ozoneprogram.ru。作为俄罗斯首个专门讨论臭氧问题的门户网站,该网站提供一系列相关专题的实用信息,包括该国的臭氧立法和其他国家在氢氯氟烃淘汰领域的经验。还提供项目编制方面的最新信息。项目的主要目标是直接淘汰泡沫塑料生产和制冷设备制造业中的氢氯氟烃——主要是HCFC-21、HCFC-22、HCFC-141b和HCFC-142b,约达600吨臭氧消耗潜能值淘汰还将有助于使温室气体排放减少约1,560万公吨的二氧化碳当量。其次,该项目将允许转让创新技术,这将使在生产家用、医疗、商用和工业制冷设备中使用氢氯氟烃的工业企业以及修理和维修空调和制冷设备的企业实现现代化。采取这些措施将通过减少能源使用,做到今后五年温室气体排放进一步减少约1,000万公吨的二氧化碳当量。

3月至10月,工发组织组织了10次世界各地国家臭氧事务官员区域网络会议。3月召开了两次会议:一次是在多米尼克举行的加勒比地区英语国家和海地国家臭氧事务官员次区域网络会议,第二次是在吉尔吉斯斯坦举行的欧洲和中亚网络会议。5月在约旦举行了关于房屋建造泡沫冲注剂中淘汰氢氯氟烃的专题区域会议,此后在不丹举行了南亚和东南亚臭氧事务官员网络联合会议。5月还在赞比亚举行了非洲英语国家臭氧事务官员网络会议,7月则在智利举行了墨西哥、中美洲、南美洲和加勒比地区西班牙语国家臭氧事务官员网络会议。9月举办了关于含有臭氧消耗物质的产品和维修准则和标准区域讲习班和关于新媒体在提高

环境意识方面作用的区域讲习班，之后还举行了西非臭氧事务官员网络会议，所有这些都是沙特阿拉伯举办的。去年9月在吉布提举行了非洲英语国家和法语国家臭氧事务官员网络联合会议，同时还在巴拿马召集了拉丁美洲和加勒比地区的类似会议。10月在泰国举行了南亚和东南亚及太平洋地区臭氧事务官员会议。

甲基溴淘汰

工发组织使各国能够履行《蒙特利尔议定书》规定的各项义务的另一个领域是在去除甲基溴方面。20多个发展中国家受益于本组织制定和实施甲基溴示范和淘汰项目方面的专业知识，工发组织对不同国家的150,000名农民进行了使用阳光晒干处理、生物熏蒸和蒸汽法等非化学手段替代办法培训。

控制用途的甲基溴彻底淘汰日程定在2015年初。工发组织始终将注意力集中在仍以甲基溴作为土壤熏蒸剂的领域以及粮食收获后处理和易腐商品的处理方面。2012年批准了肯尼亚一个新的技术合作项目，以帮助在收获后操作时最终消除甲基溴，而阿根廷的一个项目则正利用蒸汽巴氏杀菌作为替代法，帮助在草莓、花卉和受保护植物的培育中停止使用甲基溴。展示的新技术证明非常成功并已扩大到全国。在赞比亚，工发组织的目标是在烟草、剪枝鲜花、园艺和收获后应用方面彻底淘汰甲基溴，而在阿尔及利亚和突尼斯，则涉及大枣加工厂。在获得肯定的评估后，成果将推广到生产大枣的其他国。

园艺是利比里亚唯一使用甲基溴的行业，如果可以依靠外部援助，政府准备在2015年截止日期之前早早提前停止使用该物质。在仔细研究了目前



■ 最近对工发组织在持久性有机污染物领域的工作进行的评估得出结论认为，“工发组织在协助各国完成其各自的《国家执行计划》方面发挥着重要作用，其中包括建设政府的基础能力，进行初步清点和提高决策者的认识。工发组织根据《国家执行计划》编制了30多个《计划》后示范和投资项目。这些项目以《国家执行计划》中列出的国家优先事项为基础。在向发展中国家转让非焚烧技术以使其能够处理和销毁持久性有机污染物方面，工发组织也发挥了并将继续发挥关键作用。”

可用的替代方法后，按作物并因人而异，利比亚的农民选用了土壤日晒、并结合低剂量化学品和生物熏蒸、无土栽培生产和使用嫁接的办法。2005年，请工发组织协助若干农民合作社、一所农业学院和一个国家研究机构解决黄瓜、辣椒、西红柿和其他农产品培育过程中使用甲基溴的问题。由此确立的投资项目在西班牙政府的双边捐助下，得到了负责在利比亚执行《蒙特利尔议定书》的机构的支持。项目正由工发组织与利比亚相关当局协作实施。在2011年的武装冲突期间，项目工作中断，但2012年得以继续，尽管有诸多后勤障碍。设备已交付，工发组织还向1,000名农民和300名技术员提供了所提议的替代技术专业培训。工发组织现在打算开设为期两天的培训师培训课程。项目应促使在利比亚园艺业中彻底淘汰甲基溴。其余活动将于2013年完成。

摩洛哥最近完成的一个项目使该国得以淘汰种植者为防止线虫、甜瓜坏死斑点病毒和真菌而对200公顷青豆和约100公顷葫芦瓜进行熏蒸杀菌时目前所使用的106.2吨消耗臭氧潜能值当量的甲基溴。经查明，添加高效能混合肥料增加土肥是一种可以在一系列农业耕作中应用的无损环境的理想替代办法。还选定了嫁接方法作为适合瓜类种植的替代技术。为青豆选择的其他办法包括第一个周期进行生物熏蒸加日晒，第二个周期无土培养基生长，第三个周期使用化学品处理。摩洛哥的种植者已经试用过这些技术，这些技术也在一些国家广泛使用。摩洛哥预计在年底前实现彻底淘汰甲基溴。

《斯德哥尔摩公约》

工发组织自1990年代中期以来一直参与努力解决持久性有机污染物和更为普遍的化学污染给环境和人类健康造成的威胁。由于有意或无意排放到环境中的结果，持久性有机污染物广泛分布于各大洲，包括北极和南极地区，那里

持久性有机污染物的存在证明了其能够顽固不化地从地球一个地方迁移到另一个地方。

《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》于2004年生效，当时根据化学物质在环境中的持久性、在生物内的积累和可在远离发源地而造成的广泛危害性，《公约》确定了世界上最有害的12种化学品。¹⁴与此同时，《公约》各缔约国承认，还有其他化学品可能对人类健康和环境造成类似的危险，因而商定了一个程序，从而可以审查持久性有毒化合物，当其符合持久性和跨界威胁的某些标准时将其增列入《公约》。2009年商定了首批9种新化学品增列入《公约》；2011年增列了另一批化学品。

随着新的化学物品增列入名单，不断审查和更新《国家执行计划》的程序对缺乏必要技术能力的国家可能具有相当的挑战性。工发组织拥有帮助各国更新其《国家执行计划》的专业知识。截至12月，收到了40个国家的申请，其中12个新版《国家执行计划》已经获批¹⁵，24个正等待全球环境基金批准¹⁶，4个仍有待提交（加蓬、卢旺达、斯里兰卡和突尼斯）。

工发组织的最初目标是协助各国制定其《国家执行计划》，这是对《公约》所有缔约国的一项强制性要求。自完成《国家执行计划》后，2007年重点转向帮助各国编制和实施《国家执行计划》后项目。这些项目重视机构能力建设，以推行化学品的淘汰及合理管理，并加大对淘汰技术的投资。工发组织还一直与其项目当地国

¹⁴ 附件中原有的12个化学物是艾氏剂、氯丹、狄氏剂、异狄氏剂、七氯、六氯苯、灭蚁灵、毒杀芬、多氯联苯、滴滴涕、二恶英和呋喃。

¹⁵ 阿尔及利亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、印度尼西亚、蒙古、菲律宾、塞尔维亚、苏丹、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、土耳其和坦桑尼亚联合共和国。

¹⁶ 布基纳法索、多民族玻利维亚国、中非共和国、哥斯达黎加、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、几内亚、洪都拉斯、约旦、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马尔代夫、墨西哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞舌尔、斯威士兰、塔吉克斯坦和赞比亚。

■ 秘鲁于 2005 年批准了《斯德哥尔摩公约》，并提交了其《持久性有机污染物国家执行计划》。虽然多氯联苯因其致癌性，《公约》于 2001 年即禁止其生产，然而数十年来工业上广泛使用多氯联苯意味着现在仍在设备中使用该物质。《斯德哥尔摩公约》制定了 2025 年淘汰使用含有多氯联苯的设备——变压器、电容器或其他贮液容器——以及到 2028 年前处理和清除已回收的多氯联苯的目标。

2010 年，工发组织启动了一个项目帮助秘鲁在这些最后期限前完成这些目标。项目的总体目标是要为多氯联苯建立无害环境的管理做法，并增加淘汰和处置含有多氯联苯的设备和废弃物，尤其着重于电力公司和用电大户。该项目包括支持增强监管基础设施、多氯联苯检测分析处置和清除技法培训、技术转让、加强国家和当地机构以及公共宣传和提高认识。

10,000 个变压器的清点工作已进入尾声，年底时完成了 97% 的采样和 27% 的实验室分析。作为该项目的一部分，工发组织向国家对口机构暨秘鲁卫生部的技术和监管机构 DIGESA 国家实验室提供了设备和物资，以用于分析通过清点获得的样品。在提交国家批准前，正与利益攸关方讨论多氯联苯国家条例草案。四次区域讲习班针对国家和地方当局以及电力公司介绍了项目情况，并概述了多氯联苯造成的健康和环境危害以及用以消除多氯联苯的法律框架。环境基金目前正在智利和秘鲁实施另一个关于拉丁美洲采矿业多氯联苯管理方面最佳做法的项目，讲习班介绍的法律框架构成与该项目寻求协同效应的一部分。

合作，在废物和工业加工领域采用现有最佳技术和最佳环境做法，从而减少非有意形成的持久性有机污染物。尽管大多数《国家执行计划》后项目正在实施中，但工发组织拥有大量的《国家执行计划》后项目，这些项目目前正在编制之中。

2012 年期间，工发组织积极参与起草指南文件，以协助各国应对新列入的化学品，作为与联合国训练研究所合作实施并由全球环境基金资助的项目的一部分。《斯德哥尔摩公约》下新的持久性有机污染物《国家执行计划》指南文件包括：全氟辛烷磺酸和列入名单的相关化学品的库存及采用现有最佳技术和最佳环境做法的指南，多溴联苯醚库存以及现有最佳技术和最佳环境做法以便回收利用含多溴联苯醚的物品及其处置指南。文件的编制是为了回应缔约国有关广泛用于工业目的的持久性有机污染物方面信息的请求。

2012 年，工发组织成功完成了帮助各国履行其《斯德哥尔摩公约》下义务的若干项目。得益于工发组织的一个两年期项目，亚美尼亚能够大大减少使用和排放多氯联苯和农药中的持久性有机污染物，保护了环境及其人口健康。工发组织实现了项目预期的所有目标，为全球范围内实施《斯德哥尔摩公约》奠定了基础。

在蒙古和前南斯拉夫的马其顿共和国，工发组织完成了多氯联苯处理技术的转让和委托以及对国家当地公司工人的培训。在摩洛哥，完成了对 2,486 个怀疑污染多氯联苯的变压器的转换，受委托判定污染程度的实验室在样本分析方面取得了进展。正在中国推进的关于废弃的持久性有机污染物杀虫剂和其他持久性有机污染物废物的无害环境管理和处置的项目走上正轨，并有望在不久的将来取得令人鼓舞

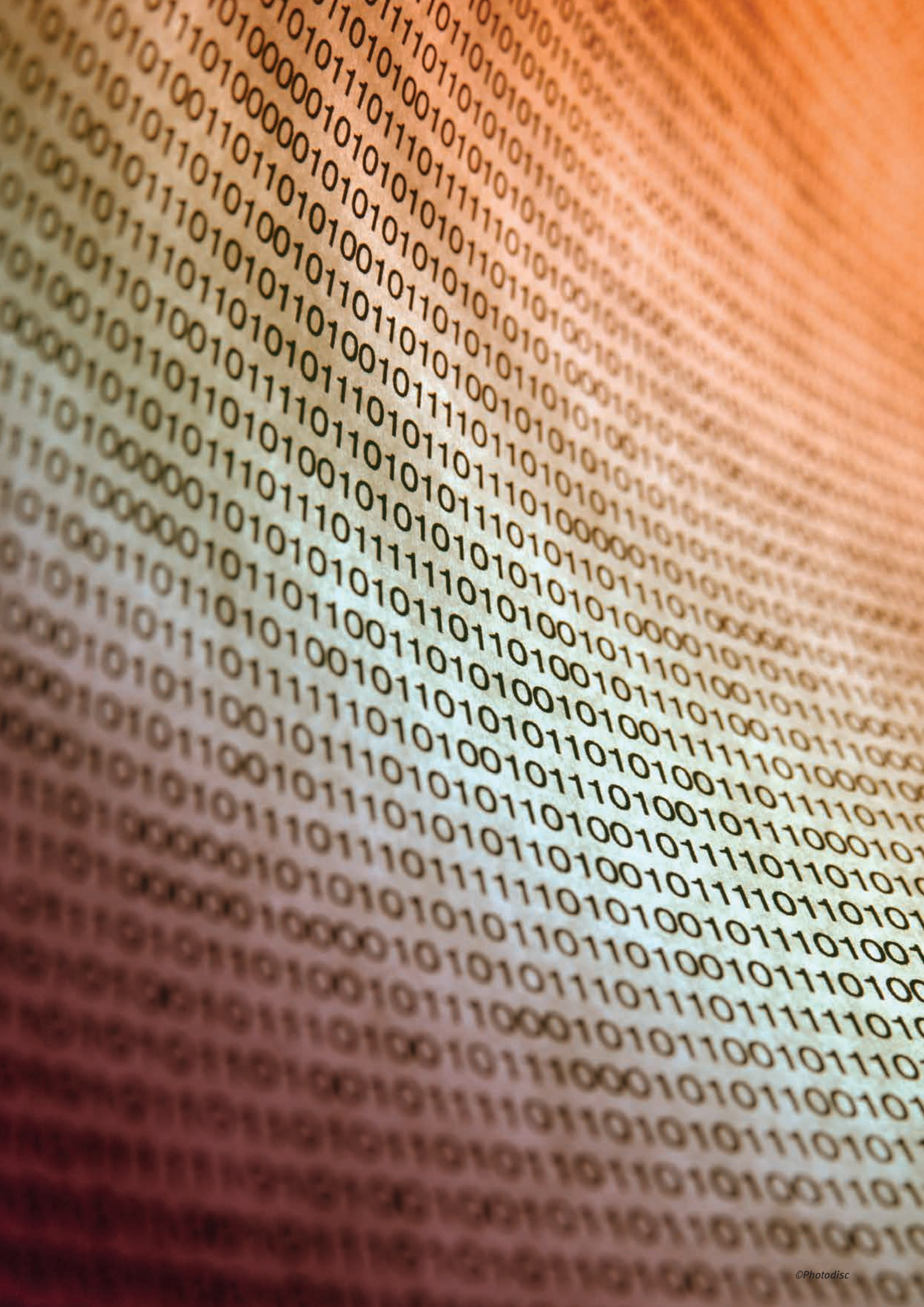
的成果。中国的另一个项目涉及该国不同地区医疗垃圾的管理。该项目的目的是升级焚烧设备和空气污染控制系统，使其达到现有最佳技术水平，并利用替代方法，即避免释放持久性有机污染物的非焚烧技术，取代过时的设施。中国社会经济、地理和文化的多样性意味着现有最佳技术和最佳环境做法需考虑到医疗机构的专业化特点、治疗和处置设施的类型以及是否拥有适当的基础设施。

工发组织目前正在印度实施一个新的项目，以采用生物和植物源杀虫剂以及对于杀虫剂滴滴涕（俗称 DDT）的替代物，将其作为消除依赖滴滴涕的第一步。这将进而确保食品安全，改善生活和保护人类健康和环境。这一由全球环境基金资助并与环境署和印度政府合作实施的项目将展示符合成本效益、可为社会接受且环境上可持续的对滴滴涕和其他污染物的替代办法。

非洲大多数最不发达国家已批准了《斯德哥尔摩公约》，并编制了其《国家执行计划》。

它们大体上建立了持久性有机污染物的初步目录，并确定了执行《斯德哥尔摩公约》的技术、监管和体制阻碍。工发组织在东非和南部非洲共同市场、西非经共体和南部非洲发展共同体成员国的三个项目正帮助相关国家将其《国家执行计划》付诸实践。在东部和南部非洲，过去两年举行了若干会议和讲习班，最终促使 5 月在乌干达坎帕拉举办了关于纺织品染色和最后处理工序的培训员培训课程以及 8 月在亚的斯亚贝巴举办的关于污染场所管理的培训课程。对西非经共体的成员国，项目始于 2011 年。已开始规划一个项目来解决废物露天焚烧和污染场所管理问题。

作为上述项目的补充，工发组织于 2012 年上半年期间设立了非洲现有最佳技术 / 最佳环境做法区域论坛，以充当共享数据和信息的非正式平台。该论坛是在 9 月于坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲部长级环境会议第 14 届常会上正式启动的。



改善生计的工具

扎实的循证分析为合理的咨询意见提供依据，这些意见反过来将转化为发展中国家和转型期经济体的适当工业战略和政策。有了正确的政策，一国便能够实现生产能力的多样化，并能够加强工业对实现当地和全球发展目标的贡献。工发组织通过其分析和政策咨询服务向成员国提供制定适当工业战略和政策所需的各项工具。

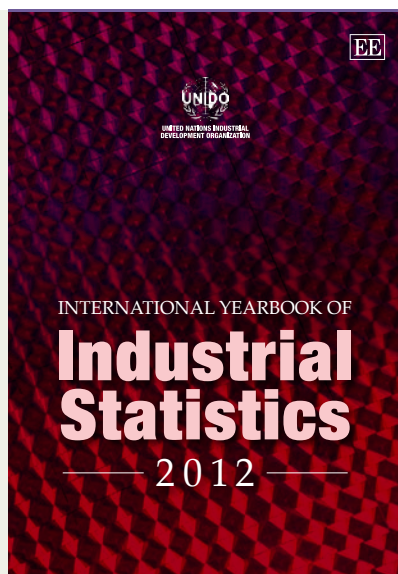
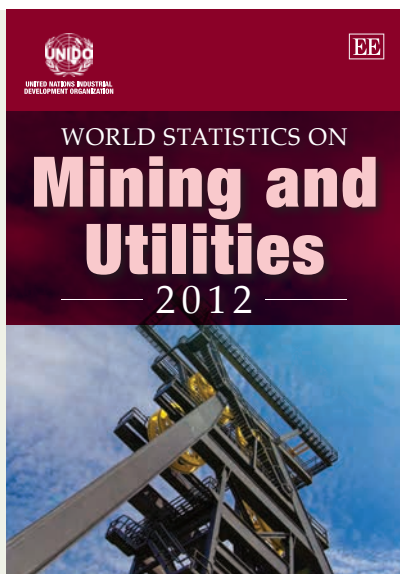
工发组织对经济增长和工业结构变革开展应用研究和循证分析，并在本组织内以及向发展从业人员界传播其相关结论。在此基础上，工发组织提倡必须加快工业发展和提高工业竞争力，以此作为减少贫困及促进包容性和可持续发展的工具。

此领域的活动包括定期汇编专门有关工业发展的统计数据，出版例如本组织旗舰出版物《工业发展报告》等着重于行动的重要知识产品，以及通过工发组织能力发展研究所提供应用培训。工发组织对工业发展的知识贡献被用作其技术合作活动的依据。

统计

准确、高质量的统计数据是工发组织努力支助其服务对象国实现可持续工业发展的关键，在开展战略研究和提供政策咨询意见方面尤其如此。过去几年，工发组织在数据编制的覆盖范围和频率两个方面大大扩大了其统计活动。本组织于两年前开始公布关于采矿和采石、电力、天然气和供水的统计数据，并于2012年发布了由爱德华·埃尔加出版社出版和发行的第二版《世界采矿和公用事业统计》。工发组织还编制了关于世界制造业当前趋势的季度报告，并提供了按不同国家组分列的预计年度增长数字的年中估计数。

明年，工发组织将推出一个合并统计数据仓及自动和高效传播数据的必要工具，因此用户获取工发组织数据的方便程度将显著提高；这些工具目前正处于开发阶段，将于2013年上半年完成。同时，用户将能够直接从本组织网站下载数据而不用订购光盘，这无疑将增加世界各地的工发



组织数据用户的数量。数据的维护将被纳入统计数据编制过程，并将依循正常的寿命周期。

在整个这一年中，工发组织继续收集工业活动的主要指标的数据，并在世界范围内分发其统计产品。经济合作与发展组织（经合组织）配合开展了数据收集工作。工发组织肩负着联合国统计委员会赋予的收集、汇编和全球传播工业统计数据的国际任务。从各国统计局获得的国别数据与工发组织的估计数作核对和补充，并使其在国际可比性方面得到提升。《2012年国际工业统计年鉴》汇编并列示了近年的统计表。除《国际年鉴》和上文提及的《世界采矿和公用事业统计》外，工发组织还发行了两张光盘，提供127个制造部门的关键工业统计数据及关于其产量、对外贸易和国内消费情况的数据。关于2012年发布的统计产品的完整清单载于附录L。

联合国统计司颁布了《所有经济活动的国际标准行业分类》（《经济活动行业分类》），以对经济数据进行分类。这是用于在国家和

国际层面上研究经济现象、形成数据的国际可比性、促进制定健全的国家统计系统的一项基本工具。定期对《经济活动行业分类》作出修订，以列述新的和新兴产品或产业，并反映通常因技术创新而引起的生产组织方面的变化。2012年，工发组织继续努力实行《经济活动行业分类》修订本第4版，《经济活动行业分类》修订本第4版迄今所载的50多份国别报告和始于2008年的时列均可在数据库中查阅。国别数据按报告的分类予以公布，但如有必要，则将光盘所存数据转换为《经济活动行业分类》修订本单一的分类，以保持历史时列的可比性。工发组织一直在根据联合国统计委员会的建议逐步实施关于统计数据和原数据交换的国际标准，目前正采用这些标准开发工发组织数据仓（见上文）。

一项旨在加强工业竞争力指数之相关性以此作为工发组织的一种知名度和战略宣传工具及向其成员国提供政策咨询的手段的项目

■ 工发组织《国际工业统计年鉴》是向经济学家、规划人员、政策制定者和商界人士提供全球制造业趋势概览的惟一一本出版物。《年鉴》所载数据可用于分析各个工业产业的增长模式及相关的长期趋势、结构变革和工业绩效。它提供与就业模式、工资、消费和总产出相关的统计数据及其他关键指标。《2012 年年鉴》指出，尽管根据 2010 年呈现出的积极增长趋势预计世界制造业将走向复苏，但 2011 年期间制造业的生产却有所减慢。工发组织根据季度报告后来公布的估计数表明，世界各地制造业的增长速度已经放缓。虽然第一次经济衰退对工业化国家的冲击更为严重，但第二次衰退对工业化国家和发展中国家造成了同样的影响。欧洲金融动荡的影响通过商品贸易、汇款和资本投资在发展中国家已经显现。从 2011 年开始，主要发展中经济体和新兴工业经济体制造业的增长速度出现下降，其中包括巴西、中国和印度。然而，《年鉴》作为新兴世界制造国这一重要国家组重点介绍了巴西、俄罗斯、印度、中国和南非（金砖国家）的崛起。金砖国家占全世界制造业附加值的五分之一以上，并且据估计，过去十年这个国家组的年均制造业附加值增长率为 8.5%。

即将完成。该项目正在作为工业绩效的衡量标准核对指数及其构成指标，并正根据工发组织所维护的统计数据库分析将其并为单一指数所用方法的合理性。为纪念指数公布十周年，工发组织决定作为一份单独的出版物而非作为其旗舰出版物《工业发展报告》的一部分印发指数，在《报告》中，指数被系统用于评估各国有竞争力地生产和出口制成品的能力。这项举措将增加对指数的关注，并将作为一项政策制定工具加强本组织的能见度。

3 月，向关于竞争力绩效指数和国家分类的一次专家组会议介绍了方法方面的详细工作，来自其他国际数据编制机构的经济学家和统计学家出席了此次会议，其中包括欧洲经济委员会、联合国贸易和发展会议、联合国粮食及农业组织、经合组织、世界银行和亚洲开发银行。专家包括来自剑桥大学的经济学家张夏准、来自维也纳国际经济研究所的 Michael Landesmann、来自剑桥大学制造业研究院的

Eoin O'Sullivan，以及来自奥地利经济研究所的 Michael Peneder。虽然 2012 年印发的出版物旨在重新确认指数的理论基础，但今后的出版物将探究与工业绩效相关的更为广泛的方面。出版物预计将于 2013 年 3 月完成。

合作是进行工业统计的一个必要条件。2012 年全年，本组织与各国统计局及工业部的统计司保持了密切接触。本组织受邀考察了厄瓜多尔、加蓬、阿曼、俄罗斯联邦和泰国的国家统计局，其在这些国家提供了咨询意见，帮助制定了技术合作项目，并参加了与现行工业统计方案相关的实况调查组。11 月，工发组织接待了来自墨西哥国家统计和地理研究所的一个代表团，以讨论就工业统计数据交换开展双边合作事宜及协调统计活动的问题。

应加蓬经济、贸易、工业和旅游部请求，工发组织目前正在制定一项加强该国工业统计系统的项目。这将使加蓬能够编制与结构性商业统计数据（例如，就业和增值）及关键短期

指标（包括工业的季度生产指数）相关的具有国际可比性的数据。工发组织将在该项目下开展一项工业普查，并设立企业登记册。高质量的统计数据将有益于政府机构的数据用户拟定和监督工业发展战略，有益于私营部门确定具有活动力的部门和商机，并有益于研究结构更好地了解工业化进程。

工发组织一直是国际统计活动的重要合作伙伴。它参加了联合国统计委员会的年度会议，以及2月在联合国总部举行的千年发展目标指标机构间专家小组会议。作为统计活动协调委员会的一个国际组织成员，本组织和国际电信联盟共同提出了一份关于国际协调开展统计活动的联合文件。工发组织还是该委员会若干工作组和其他国际委员会的主要成员。联合国统计委员会于2月举行的届会成立了基于自然资源的经济统计专家委员会，称作“乌兰巴托城市小组”，由澳大利亚和蒙古国家统计局共同领导。第一次会议于8月在乌兰巴托举行，工发组织作为指导委员会的一员参加了此次会议。本组织还参加了经合组织统计委员会的年度会议，以及亚洲及太平洋经济社会委员会统计委员会两年一度的会议。5月，它参加了欧洲经济委员会在瑞士日内瓦举办的提供给生产商和用户的气候变化相关统计会议。9月，本组织参加了联合国在华盛顿特区为发展中国家举办的关于企业登记的讲习班。

5月，工发组织同联合国统计司、西亚经济社会委员会和海湾工业咨询组织合作在多哈举办了为期四天的区域工业统计和分类讲习班。讲习班面向海湾合作理事会成员国，涵盖的主要议题是工业统计的作用、与工业统计有关的新建议、《经济活动行业分类》修订本第4版，以及将行政数据用于统计用途。之后，于9月并再次于12月各举办一次讲习班，这些讲习班构成了为政策分析提供支助的分析框架和统计

信息高级培训方案的一部分。讲习班还审查了衡量国家制造部门竞争力所用的方法、工业绩效的统计指标，以及落实使用各种数据库的这些概念的情况。工发组织和海湾合作理事会在多哈开展的培训方案是为来自政府和半政府部门的专家制定的，其中包括商务和经济部、中央银行、海关和其他统计数据托存机构。

12月，来自非洲撒哈拉以南地区12个法语国家且大都为最不发达国家的统计学家和经济学家接受了工发组织的培训，培训将使他们能够在统计领域制定本国的技术合作项目。在雅温得举办的关于工业统计的基本概念、方法和分析的讲习班上，与会者获得了近期对国际建议和分类标准所作修订的最新情况，其中大多数与会者隶属各自国家的统计局或相关部委。讲习班还提供了与工业业绩的衡量有关的另一个单元。

最近在坦桑尼亚联合共和国启动的项目旨在加强大陆和桑给巴尔岛的工业统计能力。迄今，工发组织已为工业统计学家举办了各种培训班，出台了开展工业调查以产生具有国际可比性的统计数据的制度，并编制了供制定循证工业政策的工业绩效指标。项目结束之际，该国国家统计局将能够开展定期的年度工业调查，维护和传播数据，并制定满足政策制定要求的相关指标。

研究和政策

大会第十四届会议在2011年底通过的一项决议¹⁷中请总干事“在工发组织现有资源范围内，开展有关活动以加强工发组织在向发展中国家提供工业战略和政策领域的咨询和导向

¹⁷ 大会第GC.14/Res.1号决议“工发组织在工业政策领域开展的旨在促进社会包容的活动”。

“[非洲]组赞扬本组织旨在加强其战略研究和政策咨询方面的各项活动的努力，并促请本组织继续在这一重要的领域为成员国提供其服务和支助。”

非洲组在工业发展理事会第四十届会议的发言

方面的作用”。2月，总干事成立一个研究和政策咨询小组，该小组于4月正式履行其职能，并已开始根据大会的指示交付其产出。该小组2012年期间的活动包括利用自身的人力和财力资源，并在工发组织的技术合作项目框架内，向成员国提供政策咨询服务，以及以调查、报告、讲习班及为会议提供投入的形式开展相关研究，详情如下。

研究

工发组织的研究活动被视作相关工具，用于加强工发组织确定最佳做法的能力，以便促进其项目当地国的经济多样化、竞争力和结构变革，同时确保其工业部门的环境可持续性并促进社会包容。

经济多样化

即使在今后一些年商品价格保持稳定，但其长期波动迫使通常高度依赖初级商品生产的中低收入国家不得不通过加强工业和知识密集型部门，使其经济结构实现多样化。但是，在通过利用资源租金通往工业多样化的道路上存在诸多隐患，资源租金在效率低下的投资中常常损失。资源丰富的发展中国家面临的主要

挑战是拟定适当的政策和战略，以支助具备强有力和可持续的工业能力。

依赖范围狭窄的初级产品仍然是非洲经济体的一大特点，该地区20多个国家单一商品的收入占其出口收入的50%以上。为解决这一问题，工发组织与非洲联盟委员会就以投资农产企业和制药部门为重点的促进非洲经济多样化的战略举办了一次为期两天的会议。会议于6月在亚的斯亚贝巴举行，促进了非洲公司与发达和新兴经济体公司之间的投资合作，并为利益相关方——特别是私营部门公司——间的企业之间的联系提供了一个论坛。会议的最终目标是将非洲在农产企业和制药部门开展业务的公司汇集在一起，以期商定促进经济多样化的具体和切实的措施。此次会议是为筹备7月举行的主题为“推动非洲内部贸易”的非洲联盟首脑会议而举办的。经济多样化问题特别会议为公共和私营部门及学术界的代表分享其可适用于非洲中低收入国家的政策经验和知识提供了一次机会。

会议期间，工发组织介绍了新出版的关于“经济多样化战略：非洲新工业革命的一个关键动力”的工作文件，文件探讨了非洲国家在寻求通过减少对未加工商品的依赖实现更加多样化

经济方面面临的挑战和机遇。6月，出版了一份更为全面的报告，题为“促进资源密集型经济体的经济多样化——非洲撒哈拉以南和中亚地区的经验”，报告审查了商品出口国后项一体化的范围，特别是矿石出口国的范围。

4月，工发组织出版了一份题为“明确制造业的发展情况：相对优势的作用、生产力增长和具体国情”。研究分析了发展中国家制造行业不断变化的模式及生产力方面的相应变化。之后，于5月出版了关于“经济多样化战略：非洲新工业革命的一个关键动力”的同一系列的工作文件。

12月，工发组织印发一份工作文件，该文件在产量和出口量方面对多样化和作为替代性经济发展战略的专业化各自的优势做了权衡。题为“大国制造业实现有利于就业的发展”的另一份文件审查了制造业的就业模式，并建议在成熟的工业化阶段遵循支持促进制造业中的就业并减缓就业下降的速度的发展轨迹。

竞争力

2012年，工发组织着手在南非制定一项政策咨询项目。该试点项目将支助南非贸易和工业部设立一项与该部新启动的提高制造业竞争力方案相关的监测和评价框架。方案的目标是向将提高其竞争力和确保保留工作的制造商提供奖励。新方案将能够利用工发组织在监督和评价中小工业企业支助方案及评估其工业竞争力方面独特的综合性专门知识。该试点项目由贸易和工业部资助，将于2013年实施。

一项为期15年的前景计划将工业视为经济社会改革的主要动力，该计划的通过肯定了坦桑尼亚联合共和国政府把工业化作为改革经济、实现可持续增长和减少贫困的主要推动因素的重要性。工发组织作为政策能力建设

项目的一部分，与工业和贸易部及总统办公室规划委员会共同编制了《2012年坦桑尼亚工业竞争力报告》。该报告阐明了该国的工业绩效，分析了与工业相关的关键挑战和机遇，并提供了促进工业发展的具体政策建议。工发组织还对该国工业技能的现状开展了一项基于调查的分析。概念框架和研究结论将被纳入与工业技能相关的一个内容更为广泛的工业政策工具包，工具包将于2013年初出版。

越南经济快速发展，因此该国需根据新出现的挑战调整其工业战略和政策。目前，工发组织参与了“一个联合国”基金资助的一个项目，项目旨在在越南最近合并而成的工业和贸易部内建设国家能力，以推动工业政策进程。在该项目下，工发组织为青年专业人员提供了工业诊断、部门竞争力分析和价值链分析方面的培训，侧重点尤其在于贸易竞争力。向新部委内专门的工业竞争力小组指派了参加者核心小组，以长期监测工业和贸易业绩。该小组的一项初步成就是与工发组织共同出版了《2011年越南工业竞争力报告》。该报告立足于工发组织精心制定的方法，以制造业部门为重点，协助政策制定者确定实施干预以增强工业竞争力的关键领域。它将越南与该区域其他国家的工业业绩作比较，并阐明了深化工业化进程的战略道路。项目取得的其他成果包括增进了政府高级官员对工业竞争力的驱动力量的了解，特别是对技能培养的作用的了解。

4月，来自越南相关部委的政策制定者接受了在工发组织能力建设研究所举办的行政培训（见下文）。7月，在越南会安向工业竞争力小组的成员和私营部门的代表提供了关于工发组织的部门竞争力和价值链分析的进一步培训。培训的重点内容是咖啡和水稻等农产企业价值链以及渔业价值链，包括鱼和虾。同月，工发组织

同工业和贸易部合作举办了一次讨论会，探讨与提高越南工业和贸易方面职业培训系统的质量有关的经验。讨论会的目标是推动目前就越南职业培训系统的状况而开展的辩论、介绍今后面临的挑战，并学习国际层面的良好做法。将在项目的第二阶段并通过进一步的能力建设解决工业竞争力小组的可持续问题。

结构变革

2012年，开始编制拟于2013年12月出版的下一期《工业发展报告》。《2013工业发展报告》的主题是可持续工业发展：结构变革和创造就业。一个内部多学科编辑委员会将最后审定《报告》附加说明的纲要，并监督起草过程，由外部高级顾问和从本组织各部门抽调的人员组成的内部编写小组参与该过程。11月举行了第一次撰写人讲习班。

8月，工发组织与联合国大学马斯特里赫特创新与技术经济研究所合作在维也纳举办了关于从世界主要新兴经济体的工业化进程汲取的经验教训的讲习班。金砖国家——巴西、俄罗斯、印度、中国和南非——通过对其制造业进行结构改革，设法实现持续经济增长和减贫，可将这些国家此方面的方式作为希望效仿其成功做法的发展中国家和力求重新获得经济活力的工业化国家的一个典范。

迄今，国际社会尚未非常深入地探究金砖国家增长的原因，或者可从中汲取的政策方面的经验教训。目前，联合国大学马斯特里赫特创新与技术经济研究所正在填补这一空白，以编制一份拟于2013年出版的重要报告。这两个组织将在报告中重点述及结构变革、可持续工业发展、就业和贫困问题。8月举办的讲习班是关于此份报告的一次筹备会议，期间受托编写报告的国际专家与政府、国际组织和学术界的代表共同开展了讨论。11月，

在工业发展理事会第四十届会议期间就金砖国家通过获得竞争力、实现创新和创造就业促进可持续工业发展的经验举行的一次附带活动上，推出了一份题为“金砖国家的结构变革、减贫和工业政策”的小册子，其中介绍了讲习班的成果。工发组织与联合国大学马斯特里赫特创新与技术经济研究所还正在实施一项关于结构变革和工业化的联合博士生方案。

在工发组织促进跨组织战略研究的挑战基金举措下，本组织研究和政策小组同工发组织埃及办事处和突尼斯办事处合作编制了一份关于在阿拉伯区域通过发展创业能力为青年创造生产性就业的报告。该报告载有对两国正在青年创业能力领域开展的举措的全面调查，以及若干与工发组织自身未来的工作有关的战略建议。

1月推出了题为“提高工业能效以实现可持续财富创造：获得环境、经济和社会红利”的《2011年工业发展报告》。该报告是1月在阿布扎比作为2012年世界未来能源峰会的一次附带活动正式推出的，之后，于1月至8月期间，在不同城市举办了类似活动（详情见《2011年年度报告》）。

政策

工发组织向其服务对象国提供的政策咨询服务划分为四大类：对工业战略和政策文件草案的审查、能力建设举措、对政策拟定工作的分析投入，以及对政策影响的评估。

在报告所述年度，向哥伦比亚、科特迪瓦、埃及、冈比亚、印度尼西亚、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、越南，以及南部非洲发展共同体等分区域实体提供了政策咨询服务。工发组织对若干创新供资模式进行了探讨，以加强对其成员国需求和优先事项的响应，从而促使

更快地部署工发组织工作人员或国际顾问，并更加有效地利用“一个联合国”基金或国家供资模式等当地供资资源。

目前，工发组织正在参与一项研究项目，以向东南亚国家联盟（东盟）理事机构提供政策建议，帮助该区域实现其长期的可持续发展目标。“东盟国家的绿色增长之路”是与东盟和东亚经济研究所及发展中经济体研究所—日本对外贸易组织间的一项联合举措。联合研究的成果将以政策建议的形式移交东盟政策机关。该研究项目力争制定一项环境和社会标准使用方法，以评估具有高经济增长潜力的产业的可持续性备选办法。

工发组织出席了联合国非洲经济委员会于3月在拉巴特举行的政府间专家委员会第二十七届会议，期间本组织参加了关于“发挥非洲的潜力以此作为全世界增长的支柱：北非的作用”的圆桌会议。工发组织关于北非实现多样化的挑战的发言述及了全球背景下的多样化和结构变革情况，强调了北非多样化方面的具体特点，并就如何在该区域实现更加显著的多样化提出了建议。之后，进行了一场问答式座谈会，这使得来自阿尔及利亚、埃及、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、苏丹和突尼斯的代表有机会分享其多样化政策和目标方面的经验。

5月，工发组织参加了为纪念巴西开发银行成立60周年而举行的关于“新世纪的工业政策：拉丁美洲与世界之间的对话”的国际会议。此次会议由工发组织和该银行同拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）、巴西发展、工业和对外贸易部及巴西工业发展局合作举办，促进了研究人员、国际组织代表和商业领袖与拉丁美洲和其他地区国家政府官员之间的政策对话。会议是应成员国的请求举行的，以确定面向中等收入国家的服务和活动，以及与工业政策咨询意见更直接相关的服务。

之后一个月，工发组织作为6月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议（里约+20）的一项附带活动，举办了题为“我们是否需要一项绿色工业政策？”的圆桌会议。该活动是与拉加经委会、世界银行、德国发展研究所及巴西发展、工业和对外贸易部合作举办的，关注的重点是促进绿色增长的工业政策，并特别关注如何扩大传统工业政策的范围，以纳入不仅使工业发展具有经济和社会可持续性而且还使其具有环境可持续性的环境目标。活动提请注意工发组织《2011年工业发展报告》所载关于工业能源效率的结论和政策建议（见上文）。

7月，在比勒陀利亚举办了关于“工业政策方面的新思考：对非洲的影响”的国际圆桌会议。此次圆桌会议由工发组织、世界银行、国际经济协会和南非经济发展部举办，探讨了有助于确认具有增长潜力及制定和执行对非洲大陆适用的工业政策的工业发展模式和方法。举行此次会议专门是为了工发组织介绍其国家经验和前景，其中涵盖毛里求斯、新加坡、南非和整个非洲。圆桌会议为工发组织展示其工业结构变革模式方面的工作及其适用于工业政策制定的情况提供了一次机会。

工发组织参加了在几内亚总统赞助下于9月在科纳克里举办的为期两天的论坛，以探讨如何使该国经济实现多样化。论坛根据其他国家成功的经济多样化试验，讨论了几内亚的工业发展战略。工发组织就“促进私营部门投资：几内亚的前景”议题所作的专题介绍强调了将工业发展作为该国创造就业和减少贫困的一条途径的重要性。

工发组织受邀参加了经合组织就该组织出版物《2013年全球发展前景》筹备工作举行的区域协商会议，此次会议是在关于“如何使非洲成为经济雄狮：利用非洲的增长和减贫潜力”的会议（另见第2章）期间于9月在

达喀尔举行。《全球发展前景》是经合组织与发展议题有关的旗舰出版物，2013 年期述及了新的全球形势及财富转移给发展中国家的生产性活动带来的挑战和机遇。工发组织的贡献侧重于发展中国家涌现出制造活动的可能性及工业政策所发挥的作用。

在与德国国际合作机构德国国际合作署的一项联合举措中，工发组织在越南举办了为期两天的关于绿色结构和工业政策的讲习班，此次讲习班于 10 月底在河内开办。就与工业政策制定相关的能力建设的作用以及公私对话作为参与性政策进程的一项前提条件的作用，做了实质性专题介绍。工发组织介绍了其绿色工业政策方面的经验。

应总干事邀请，世界银行前首席经济学家林毅夫以中国的崛起为例向工发组织成员国简要介绍了工业政策的最新趋势，以及对发展中国家和转型期经济体的广泛影响。在维也纳期间，林先生还参加了由奥地利国家银行和

奥地利国际发展研究基金会共同为奥地利公众举办的一系列专题介绍。

工发组织能力发展研究所

与传统的研究所不同，工发组织能力发展研究所没有成片的有形设施。为使研究所的工作实现倍增效应并影响到更为广泛的受众，其特别关注在线资源和电子学习服务。工发组织研究所网站 (<http://institute.unido.org>) 介绍其主要的职能和活动，并展示工发组织的大量最佳做法。网站提供多种学习资源：书籍、报告、手册、准则和门户网站，所有这些资源都由工发组织编制。该网站还设立了研究所电子学习平台，用于支持研究所及工发组织其他处和股开展的培训活动。

工发组织与中欧大学联合在布达佩斯举办了关于“绿色工业：走向未来的工业”的夏季课程。该课程为 110 名年轻的政策制定者、

[亚洲和太平洋] 国家组欢迎建立工发组织能力发展研究所,以此作为成员国建设工业发展进程的设计和有效管理能力的主要工具之一。这不仅有助于为成员国提供更好的人力资源，而且还有助于加强在发展中国家开展培训和能力建设活动。”

亚洲和太平洋国家组在工业发展理事会第四十届会议上的发言

专业人员、资源效率和清洁生产从业人员及学生与工发组织专家和知名学者共同思考成功开展绿色工业的各项战略提供了机会。课程要求参与者对新的政策、法律和条例进行分析，并找到将绿色工业产品和服务商业化的新的创新方法。参与者获得了帮助，可更好地阐明资源效率和清洁生产方法及经济上可行、社会上平等和环境上可持续的技术的促进和推广平台。课程期间举办了一次圆桌会议，来自

匈牙利和国际非政府组织的代表参加了此次会议。

课程包括首期一个月的电子学习课程，随后是在布达佩斯的两周寄宿培训。课程的电子学习部分包括若干阅读内容、由主持人主持的在线讨论和在线测验。参与者还根据课程的内容列举了其所在法域或组织的实例，其后他们进一步开展了简短的个案研究。这个部分具有两个作用：首先其作为一项独立培训



夏季课程“绿色工业：走向未来的工业”

“我真的很感谢来自各个行业的人。其中有政治学家、经济学家和公共关系专家。他们提出了我自己通常没有想到的问题。”

来自菲律宾的一名化学家 Charlotte

“最具启发性的讲座之一是与《关于臭氧耗减物质的蒙特利尔议定书》有关的一场讲座……世界发展不应以牺牲贫穷国家为代价让富裕国家获利。”

来自埃塞俄比亚的一名经济学家 Birhan

予以提供，以促进对绿色工业的关键问题的基本了解。此外，它还有助于确保在绿色工业、资源效率和相关概念方面为课程现场部分的参与者制定统一的术语，并确立共同的基础。根据在线讨论论坛和一次多项选择题测验以及其个案研究的相关性和质量，选出了 25 名候选人参加课程的第二部分。

两周的寄宿培训部分由讲座和参与式方法机动组合而成，为满足跨学科高级班的需求而

特别订制。培训班授课采用信息工具、个案研究、讨论论坛和共享虚拟空间作为辅助教学手段。参与者提交的作业是 5 项个案研究，其中他们将先前的知识和经验与新学的概念和工具相结合，为一个区域、组织、公司或部门制定绿色工业战略或过渡计划。

参与者的反馈意见确认该课程大大促进了其专业发展。到年底时，他们已编制若干文中引证工发组织的文件和文章，并对整个课程

“化学品租赁将改变化学产品优化使用的参数，以便化学产品更为环境友好。”

来自柬埔寨的一名清洁生产专家 Sophanna

“鉴于参与人员的地域背景，这是一次受益匪浅的相互学习的经历，从而能够分享国情截然不同的各项战略。通过这一过程，参与人员对绿色工业面临的机遇和挑战取得了一致的认识，因而面对面的讨论可以从更高的起点开始，使我们能够立即深入探讨这些问题。”

来自毛里求斯的一名大学讲师 Riad

“我已运用了从课程中学到的经验：我刚才向编辑部的同事讲述了我的国家格鲁吉亚的废弃物管理制度情况。在开始写稿之前，我一定会仔细查阅授课期间分发的材料。”

来自格鲁吉亚的一名记者 Tsira

中获得的知识加以了切实的应用。他们遇到了与绿色工业相关的一系列问题，并了解了工业增长和发展的一些备选替代方法。由于目标群体由青年专业人员和研究人员组成，并且其中许多来自发展中国家，因此预计会对其国家朝向可持续且绿色增长发展产生积极影响。

人们对课程的浓厚兴趣促使工发组织与中欧大学协议与瑞士西北应用科技大学共同在2013年夏天举办第二次课程，瑞士联邦经济事务部将提供额外的财政支助。

应越南工业和贸易部请求，工发组织能力发展研究所于4月为来自越南不同部委的20名高级官员举办了行政培训班。该方案涵盖工业竞争力分析和体制能力建设、工业政策拟定、提高能源效率和清洁生产战略，以及工业环境管理标准和条例等议题。参与人员在若干讲习班学习了工发组织旨在提高工业竞争力的方法和做法，并参观了当地做法最佳的公司。

知识网络

全球化迫使发展中国家不得不为实现经济增长和可持续发展制定新的战略。工业发展不再是大型机构的垄断领域；灵活的多重利益相关方网络——特别是知识和政策网络——正在实现发展目标方面发挥着日趋重要的作用，尤其是在实现可持续和经济发展目标方面。

2011年，工发组织在西班牙政府通过千年发展目标成就基金予以的资助下启动了“网络促进繁荣”举措，以便利发展中国家获得顾及其发展需求和政策要求的全球知识资源。工发组织将比利时鲁汶全球治理研究中心作为其学术伙伴，并正借助该中心力争通过深入研究和分析而非创建特定的知识平台或网络，促进

更广泛地了解网络治理及知识对发展进程的影响。本组织鼓励现有网络通过增进对网络治理方面的综合性管理和发展备选方案的了解提高其业绩，并建议在没有此类网络的区域建立新的网络。

该举措最初涉及12个试点国家：多民族玻利维亚国、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、巴拿马、秘鲁、塞尔维亚、土耳其和越南。2012年，工发组织在2011年完成的举措第一阶段所取得的成绩之上，将外联范围扩大到了更多国家和发展伙伴。11月，工发组织在维也纳于全球南南发展博览会期间推出了其“网络促进繁荣：2015年之后将发展知识联系在一起”的报告（另见第2章）。报告着重述及新提出的2015年后发展议程，以及加强中等收入国家对全球发展进程的参与的必要性。报告进一步扩大了对于网络如何在理论上和实践中运作的认识，并建立在全球化意味着世界各经济体无法孤立地取得增长而需不断增强国内和国际联系和一体化这一前提基础之上。最新报告依据2011年出版的该系列题为“网络促进繁荣：通过共享知识实现发展目标”的首份报告编写。

过去几年，“网络促进繁荣”举措对于知识网络在经济发展方案方面的相关性及这些网络可如何用作提高政策效力和经济治理形成了全面的认识。该举措激励和便利建立了知识网络，并为增加发展中国家间与经济政策相关的网络联系提供了机会。同时，工发组织的联系指数¹⁸对一国的联系程度与其政府的效能、工业发展和经济发展之间的相关性进行了量化，从而增进了全球现有关于知识网络在发展方面的相关性的学术思考和论述。2013年，“网络

¹⁸ “2012年联系指数”成绩最佳的10个国家是：瑞士、瑞典、丹麦、荷兰、比利时、芬兰、新加坡、爱尔兰、加拿大和美利坚合众国。

促进繁荣”举措旨在进一步激励就可能的 2015 年后发展议程中的趋势和设想开展讨论，并便利建立和完善用于分享知识的相关网络管理结构，包括在中等收入国家间。哥斯达黎加提出于 2013 年 6 月为中等收入国家主办一次主题为“网络促进繁荣”的高级别会议。

6 月，在里约 +20 上，工发组织同联合国环境规划署（环境署）合作启动了其另一项相关的知识联网活动——绿色工业纲领，相关详情载于第 4 章。

2012 年，工发组织在其商业伙伴关系方案下加强了其同私营部门之间的合作。本组织还将其合作范围扩大到了商业战略、业务和供应链与具体技术合作项目的可持续发展成果保持一致的若干其他伙伴，其中包括日本的永旺集团。一个日益增长的趋势是工发组织、私营公司和双边发展机构之间建立了三方伙伴关系。最近的合作实例包括同瑞典的斯堪尼亚和瑞典开发署；大韩民国的三星公司和韩国国际合作署；以及美利坚合众国的惠普公司和国际

开发署。该方案建立了多个利益相关方的伙伴关系，以确保在通过工业发展解决办法和方法减少贫困和促进环境可持续性方面取得有效和可持续成果。第 2 章更加详细地述及此问题。

工发组织的其他知识联网和知识共享活动包括工发组织的能力发展研究所（见上文）；工业知识库（见第 1 章）；全球资源效率和清洁生产网络，该网络旨在提高发展中国家和转型期国家企业和其他组织的资源生产率 and 环境性能（见第 4 章）；全球实验室网络，这是工发组织与世界工业和技术研究组织协会的一个基于网络的门户网站，为测试实验室验证商品和产品满足进口国的技术要求和质量标准提供支持；非洲投资促进办事处网络，这是使得非洲投资促进办事处能够讨论和制订投资促进战略的一个平台；以及拉丁美洲和加勒比可再生能源观测站，这是一个区域方案，旨在在该区域推广可再生能源并加强此领域的投资，以增加能源供应及将可再生能源技术纳入工业进程。

简称

3ADI	非洲农产企业和农产工业发展倡议	LDC	最不发达国家
ACP	非洲、加勒比和太平洋 [国家组] (非加太)	MDG	千年发展目标
AIDMO	阿拉伯工业发展和采矿组织 (阿拉伯工矿组织)	MDG-F	千年发展目标成就基金
ASEAN	东南亚国家联盟 (东盟)	MSME	中小微型企业
BAT	现有最佳技术	MVA	制造业增加值
BEP	最佳环境做法	NCPC	国家清洁生产中心
BRICS	巴西、俄罗斯、印度、中国和南非 (金砖国家)	NIP	国家执行计划
BSCI	企业履行社会责任倡议	Norad	挪威开发合作署 (挪威开发署)
CSR	企业社会责任	ODS	臭氧耗减物质
ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会 (拉加经委会)	OECD	经济合作与发展组织 (经合组织)
ECOWAS	西非国家经济共同体 (西非经共体)	PCB	多氯联苯
EIF	增强型综合框架	POPs	持久性有机污染物
ERP	机构资源规划	REAP	负责任的企业家成就方案
EU	欧洲联盟 (欧盟)	RECP	资源效率和清洁生产
FAO	联合国粮食及农业组织 (粮农组织)	SDG	可持续发展目标
GEF	全球环境基金	SECO	瑞士联邦经济事务部
GFSI	全球食品安全倡议	Sida	瑞典国际开发合作署 (瑞典开发署)
HCFC	氢氯氟烃	SME	中小企业
IAEA	国际原子能机构 (原子能机构)	TEST	无害环境技术转让
IAF	国际认证论坛 (认证论坛)	UEMOA	西非经济货币联盟 (西非经货联盟)
ICS	国际科学和高技术中心 (科技中心)	UNCTAD	联合国贸易及发展会议 (贸发会议)
IFAD	国际农业发展基金 (农发基金)	UNDG	联合国发展集团
IIASA	国际应用系统分析研究所 (系统分析所)	UNDP	联合国开发计划署 (开发署)
ILO	国际劳工组织 (劳工组织)	UNEP	联合国环境规划署 (环境署)
ISIC	所有经济活动的国际标准行业分类 (经济活动行业分类)	UNESCO	联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)
ISO	国际标准化组织 (标准化组织)	UNFPA	联合国人口基金 (人口基金)
ITPO	投资和技术促进办事处	UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处 (难民署)
ITU	国际电信联盟 (国际电联)	UNICEF	联合儿童基金会 (儿童基金会)

UNU-MERIT 联合国大学马斯特里赫特创新与技术
经济研究所

WFP 世界粮食计划署（粮食署）

WHO 世界卫生组织（世卫组织）

WIPO 世界知识产权组织（知识产权组织）

WTO 世界贸易组织（世贸组织）

»工发组织力求通过可持续工业 发展来减少贫困。

我们希望各国均有机会发展
欣欣向荣的生产部门，更多地参与国际贸易，保护本国环境。

(来自工发组织使命陈述)



UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION
Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria
Telephone: (+43-1) 26026-0, Fax: (+43-1) 26926-69
E-mail: unido@unido.org, Internet: www.unido.org