



联合国工业发展组织

Distr.: General
14 October 2013
Chinese
Original: English

大会

第十五届会议

2013年12月2日至6日，利马

临时议程项目16

工发组织与农产企业、贸易能力建设和
创造就业有关的活动

工发组织与农产企业、贸易和创造就业有关的活动

总干事的报告

本文件提供本组织开展的与农产企业、贸易和创造就业有关的一些重大活动和举措的信息，是对《工发组织 2012 年年度报告》(IDB.41/2)所提供信息的补充。报告概述了工发组织在这些领域提供的专业服务，这些服务对可持续工业发展发挥了核心作用。

一. 引言

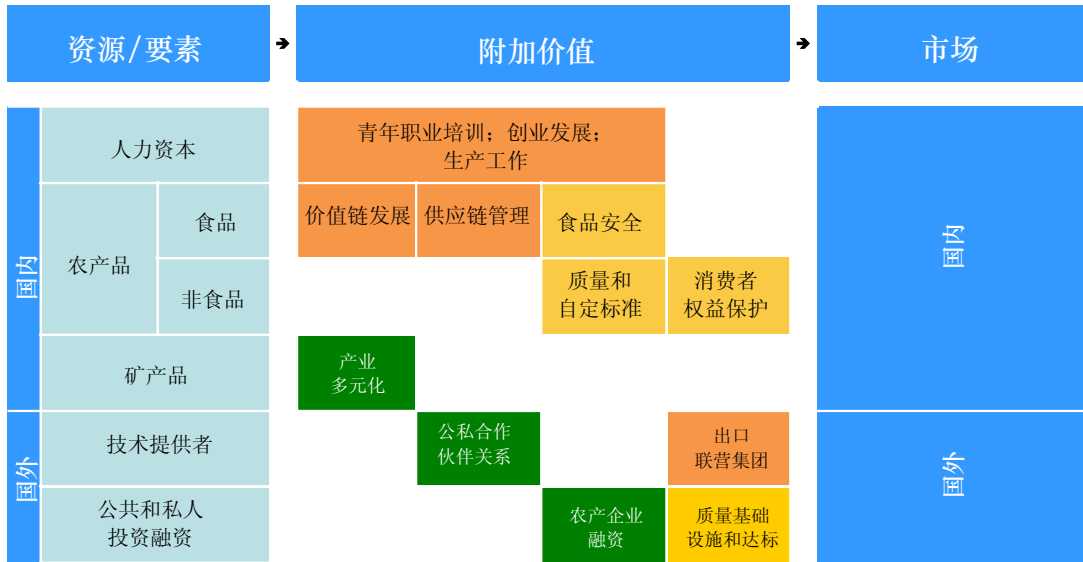
1. 工发组织在农产企业、贸易和创造就业方面所提供的服务，是本组织对通过创造和促进就业及相关生产活动收入实现减贫而作出的首要贡献。低收入国家严重依赖两种资产：人力资本和商品。所谓人力资本主要是逐渐离开农村根基向不断扩展的城市中心迁移的年轻人口。被开发的商品包括农业产品和矿物产品，它们往往未经加工便出口。为了取得社会经济进步，必须提高这些资产的利用程度，从现有资源和要素中创造价值。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



2. 下图列出了工发组织在地方、区域和全球价值链上为支持中小企业提供的一些专业服务。更重要的是，本图通过以图形方式列示这些服务之间的相互关系，提请注意服务的综合性质，强调这些服务合在一起如何为发展中国家提供了全面的解决方案。

图
工发组织的专业服务



二. 特定成功事例

A. 职业培训和创业人才培养

3. 作为工发组织工作中的一个战略要素，积极不断的创业人才培养在使个人能够摆脱贫困并为自己和他人创造收入和就业方面起着核心的作用。工发组织扩大了特别针对青年人的提高技术和创业技能的活动范围。开展这些工作的目的是促进生产活动人力资源成为增长和减贫的基础。此外，也有助于为创业举措营造更有利的环境。

4. 为了支持安哥拉政府的教育改革努力，创业技能课程旨在培养青年人的创业技能，建立可持续和蓬勃发展的私营部门的基础。工发组织支持教育部制定和试行教学大纲、教师指南、学生课本和教师培训手册等重要工具。目前正在安哥拉 9 个省份的 45 所学校试行讲授创业技能课程，超过 1 万名学生参加了该课程。安哥拉政府计划将这一课程在全国铺开，普及面可能达到 50 万名学生。

5. 为响应对促进全世界绿色产业技能的呼吁，工发组织、德国联邦经济合作与发展部、德国世界技能组织和世界技能组织基金会于 2013 年 7 月联合举办了“绿色产业技能促进可持续发展——最不发达国家面临的风险和挑战”国际会议。此次会议的一个主要宗旨是增进绿化能力，为贫困青年打造一个更美好的未来，并提高他们获得就业和收入的机会。会议提供了一个平台，从而可与来

自关注的特定国家和世界各国的同行和利益攸关方交流探讨可能增强绿色产业技能促进可持续发展的活动。还提供了一个使舆论和决策进程更加敏感化并特别关注最不发达国家的平台。

B. 为青年人开创生产工作

6. 工发组织的方案有助于通过生产活动创造体面和持久就业。由于公共部门吸收失业人员的能力有限，推动私营部门发展堪称为一项创造就业的解决方案。然而，在许多国家，人口面临开创或扩大生产活动的障碍。发展中小微型企业是经实践证明的促进经济发展的有效机制，正是在这一重要部门内部，创业发展需要获得重大支助、指导和投资。

7. 工发组织已在全球超过 15 个国家成功实施了为青年人开创生产工作的项目，并制定了根据具体国家需求和目标群体应用不同服务模块的综合办法。应用模块包括：

- (a) 企业发展和投资促进方法；
- (b) 人人创新、发展和创业方法；
- (c) 模块组合：
 - (一) 为青年企业家提供金融和非金融支助；
 - (二) 企业创建和成长培训；
 - (三) 对青年企业家进行辅导和指导；
 - (四) 促进获得融资和投资的机会；
 - (五) 发展包容性市场价值链；
 - (六) 技能匹配，满足私营部门的要求。

8. 在青年就业项目范围内，工发组织与惠普公司、意大利政府和美国国际开发署结成伙伴关系，通过惠普公司的企业家学习倡议，使胸怀抱负和现有的青年企业家提高能力，掌握实际商务和信息技术技能。

C. 价值链发展

9. 工发组织会同联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金会，于 2010 年发起了“非洲农产企业和农产工业（加速）发展倡议”。该举措旨在加强价值链参与方之间的联系，推动对农产企业部门的投资。

10. 为了发挥渔业界的经济潜力，工发组织正在实施一个项目，使手工渔业实现现代化，并在苏丹东部的红海省创造新的市场机会。该项目由加拿大政府出资，寻求通过价值链方法解决该部门的限制性问题。从鱼类捕捞开始到处理、加工和最后的市场营销，该项目正在实现价值链现代化，并帮助渔业部门参与

方减少捕捞后损失和创造附加价值。这项工作通过建造基础设施和加强公共支持机构予以补充。

D. 可持续供应商发展和供应链管理

11. 要建立有竞争力的、包容性和可持续供应能力，需要发展中国家能够对其自然资源和农业资源实现增值，建设人力资源和机构能力，支持中小企业与本地市场和出口市场的买方和消费者挂钩。为此，工发组织运用可持续供应商发展和企业升级理念，这一理念包括集群/业务网络发展、市场准入及产业重组和升级。

12. 在俄罗斯联邦的萨马拉地区，工发组织采用了集群结对方法，促进当地汽车零部件制造商与斯洛文尼亚买方之间的可持续联系。工发组织与斯洛文尼亚汽车企业集群合作，提供技术援助服务，包括：供应商升级；组建名为“萨马拉供应商网络”的联合会；建立集群范围的支助服务设施；为俄罗斯——斯洛文尼亚合营企业提供便利。目前正在柬埔寨、哥伦比亚、埃及、印度、墨西哥、南非和乌克兰实施或为这些国家开发类似的汽车供应商发展项目。同样，利用工发组织的集群发展和出口联营集团、供应商发展和供应链管理工具以及企业社会责任，在纺织品、农产品加工、家具和电子部门发展了可持续联系。

13. 为了维护有竞争力的市场地位和打开新的市场机会，已协助中小企业提高其生产力以及产品质量和数量，并与全球供应链接轨。例如，塞内加尔的产业升级和现代化方案通过企业援助及加强与企业发展和获得融资和业务往来有关的人力和机构能力，提高地方制造商的竞争力。工发组织制定的试点举措有助于创建本国技术专长和基础设施，最终建立有效的国家产业升级方案。工发组织的产业升级和现代化方法一直在其他国家以及在区域一级（在西非经济和货币联盟）成功运用。

E. 贸易、产业和环境质量政策和基础设施

14. 每个国家都需要完善的基础设施来实现其社会目标。企业和政府利用质量基础设施（标准化、计量、资格认可和合规评估）优化生产、卫生、消费者权益保护、环境、安保和质量。其有效实施和绩效为可持续产业发展和社会福利提供支持，并促进贸易发展。

15. 工发组织规划和实施旨在建立和加强区域和国家质量基础设施的项目。《西非质量方案》就是一个成功的区域方案，其总体目标是创造推动国际贸易规则和技术条例合规性的环境，从而加强区域经济一体化和贸易发展。采用类似区域方法的其他方案包括与阿拉伯工业发展和采矿组织、东非共同体和非洲计量系统的合作。除区域举措以外，工发组织还不断加强和发展国家一级的质量基础设施。迄今为止，在工发组织在不丹、莫桑比克、尼泊尔、巴基斯坦和赞比亚等国实施的项目下，超过 60 个国家校准和检测实验室在走向资格认可的道路上得到支助。此外，工发组织支持包括孟加拉国、马拉维、巴基斯坦和塞拉利昂在内的各国制定质量政策。

16. 工业能效与可再生能源标准有助于实现国家和国际能源和贸易目标。铭记这些标准，工发组织于 2012 年拟定了一项提案，以促进国际标准实现统一并加快其获得采纳，这在 ISO 50001 能源管理体系标准方面取得了成功。

17. 作为对加强南南合作和三方合作的关联性以及贸易能力建设领域出现南方捐助者的回应，《贸易能力建设资源指南》已扩大其范围，将 31 个联合国机构、36 个经济合作与发展组织成员国和来自 20 国集团的大多数捐助者纳入其中。新版本是贸易能力建设领域南南合作和三方合作首套可比目录之一，作为交互式网络工具提供。

F. 食品安全和溯源

18. 贸易日益全球化，尤其是大量的粮食贸易，使得因粮食恐慌和丑闻而产生的与食品安全有关的挑战趋于全球化。为了更好地保护消费者，使生产者和出口商能够从参与全球供应和价值链中获得利益，必须提高出口国和进口国的食品安全。

19. 工发组织与全球食品安全倡议协同努力，拟定了《全球食品安全倡议全球市场协议》，为欠发达供应商来源提供便利，并解决合规性评估问题。通过与全球食品安全倡议富有成效的合作，正在实施两个新的项目——可持续供应商发展方案，支助马来西亚的供应商集群提升其食品安全成效，从而为获得有利可图的新市场机会（日本永旺集团及其他潜在零售商）提供便利；为小型食品供应商提供技术支持，在南非执行全球食品安全倡议食品安全协议，从而提高与国家或区域买方/零售商的贸易能力。与此同时，工发组织加强与欧洲委员会保健和消费者事务总局等监管机构的合作，对发展中国家产生的食品安全挑战进行分析，并提供快速支助干预措施。

20. 为了支持全球伙伴关系和贸易发展，工发组织已建立南南信息和知识共享平台，并已设立提供量身定制的专门技能的高级研究中心。以下设在南方的高级研究中心业已建立：食品安全中心（中国）；溯源中心（埃及）；化学检测实验室（印度）；校准实验室（韩国）；以及包装工业中心（黎巴嫩）。

G. 公私合作伙伴关系

21. 与经验丰富的全球参与方建立伙伴关系有助于中小企业获得提高其竞争力的专门知识和资源。工发组织伙伴关系方案的宗旨是，利用主要商业经营者的专业技能、专门知识和资源，将其竞争经验传授给该项目接受方的中小企业，随后中小企业可成为大型公司有吸引力的商业合作伙伴。自 2010 年以来，工发组织加倍开展与个体企业部门实体的合作，启动了两个高级多方利益攸关方旗舰平台（非洲农产企业和农产工业发展倡议及绿色产业平台），在战略领域缔结了若干新的业务伙伴关系，其目的是建设当地生产能力，加强社会包容和促进环境可持续性。

22. 通过与金融机构建立伙伴关系，工发组织的技术援助干预措施旨在促成并有效地支持规模大得多的资源流量，从而在当地产生更大的影响。工发组织作

为主要推动者和技术顾问之一，参与非洲农业基金技术援助贷款机制。非洲农业基金技术援助贷款机制旨在通过提供技术援助服务，加强非洲农业基金投资的发展影响，从而：

(a) 为非洲农业基金投资组合公司的供应方小农户改进其获得农村贷款的机会；

(b) 通过制定分包种植者计划，促进非洲农业基金投资组合公司与小农户之间的商业联系。

(c) 推动非洲农业基金投资下的中小企业的能力发展。

三. 需请大会采取的行动

23. 大会似宜注意本文件提供的信息。
