



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
24 April 2015
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок третья сессия

Вена, 23-25 июня 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Рамки среднесрочной программы

на 2016-2019 годы

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**

Тридцать первая сессия

Вена, 27-29 мая 2015 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Рамки среднесрочной программы

на 2016-2019 годы

Рамки среднесрочной программы на 2016-2019 годы

Предложение Генерального директора

Настоящий документ представляется в соответствии с решением Генеральной конференции GC.15/Dec.17, в котором выражена просьба к Генеральному директору представлять Совету раз в четыре года, начиная с 2015 года, во второй год двухгодичного периода через Комитет по программным и бюджетным вопросам проект рамок среднесрочной программы (РССП) на четырехлетний период, принимая во внимание Лимскую декларацию: Путь к достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (GC.15/Res.1), четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года) и рекомендации, изложенные в итоговом документе неофициальной рабочей группы по вопросу о будущем, включая программы и ресурсы, ЮНИДО под названием "Стратегический директивный документ" (IDB.41/24).

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.15-02403 (R) 270415 180515



Просьба отправить на вторичную переработку 

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		3
Содержание и основные аспекты	1-8	5
A. Анализ положения и тенденций	9-45	7
A.1 Введение	9	7
A.2 Тенденции в области промышленного развития	10-15	7
A.3 Глобальные вызовы и повестка дня в области развития после 2015 года	16-29	9
A.4 Разработка архитектуры финансирования развития	30-35	12
A.5 Партнерства в целях развития	36-37	14
A.6 Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	38-40	14
A.7 Оценка ЦУР – глобальная революция данных	41-45	15
B. Рамки тематических программ	46-90	16
B.1 Введение	46-47	16
B.2 Тематические приоритеты и ожидаемая отдача	48-77	17
B.3 Консультирование по вопросам промышленной политики, исследования и статистика	78-81	26
B.4 Мобилизация усилий в рамках партнерств и сотрудничество по линии Юг-Юг	82-85	27
B.5 Региональные программы	86-90	28
C. Система комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР)	91-97	30
C.1 По поводу КРЭР	91-94	30
C.2 Проектный замысел КРЭР	95-97	32
D. Система управления	98-110	37
D.1 Введение	98-99	37
D.2 Управление, ориентированное на результат	100-101	37
D.3 Развитие партнерских связей	102-104	38
D.4 Управление людскими ресурсами	105	38
D.5 Управление деятельностью на местах	106-107	39
D.6 Оперативное управление	108	40
D.7 Финансовое управление	109-110	40
E. Бюджетные рамки	111-113	40
F. Меры, которые надлежит принять Комитету	114	41
Приложение		42

Перечень сокращений и акронимов

ВВП	валовой внутренний продукт
ВУПР	всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие
ГИС	географическая информационная система
ГХРУ	гидрохлорфторуглерод
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДПР	доклад о промышленном развитии
ДСОП	добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
ИПК	индекс промышленной конкурентоспособности
КРООН	Координатор-резидент Организации Объединенных Наций
КРЭР	система комплексных результатов и показателей эффективности работы
КСО	корпоративная социальная ответственность
КСР-ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
ЛАК	Латинская Америка и Карибский бассейн
МОРГ	малые островные развивающиеся государства
МПРООН	механизм помощи в области развития Организации Объединенных Наций
МРК	механизм региональной координации
МСП	малые и средние предприятия
МЧП	механизм чистого развития
НКГЭ	Независимая консультативная группа экспертов по революции данных для целей устойчивого развития
НРС	наименее развитые страны
НРСМ	наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОРВ	озоноразрушающее вещество
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПОР	планирование общеорганизационных ресурсов
ППД	Программа курсов по основам предпринимательской деятельности
ПРД	показатель результата деятельности
ПСП	программа страновых партнерств
РГО	Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития
РССП	рамки среднесрочной программы
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СОЗ	стойкий органический загрязнитель
ССД	страна со средним уровнем дохода
СФС	санитарные и фитосанитарные (нормы)
ТБТ	технические барьеры в торговле
УОР	управление, ориентированное на результат
ЦРТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ЦЮПСЮЮ	Центр ЮНИДО по вопросам промышленного сотрудничества Юг-Юг
ЧВОП	четырёхлетний цикл всеобъемлющего обзора политики
ЧП	(более) чистое производство

ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Программа Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

Содержание и основные аспекты

1. В РССП на 2016-2019 годы отражены широкие программные цели и приоритеты ЮНИДО, полученные по условиям ее обновленного мандата на всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие (ВУПР), сформулированные в Лимской декларации. После утверждения этого мандата государствами-членами Организация энергично приступила к процессу обеспечения его эффективного осуществления, подкрепляемого систематическим проведением обзора структуры, содержания и механизма выполнения своих функций и предоставления услуг. Этот процесс, отсчет которого начался с принятия решения о продлении срока действия РССП на 2010-2013 годы до конца 2015 года, позволил Секретариату и государствам-членам использовать эту возможность для оценки тех значительных изменений, которые происходят в области глобального развития.

2. В целях оказания поддержки усилиям Организации по повышению экономической эффективности размещения ее ресурсов и актуальности ее мероприятий в области сотрудничества государства-члены представили важный свод руководящих указаний в виде документа под названием "Стратегический директивный документ". ЮНИДО в нем отводится особая роль по дальнейшему сосредоточению ее программных видов деятельности, основанных на коренных принципах управления и на получении практических и полезных результатов с высокой отдачей в тех областях, в которых ЮНИДО располагает сравнительными преимуществами.

3. Помимо четких указаний, полученных от государств-членов в виде вышеупомянутых документов, программные задачи и приоритеты ЮНИДО, как и раньше, определяются более широкими рамками решений, обсуждаемых международным сообществом применительно к вопросам в области развития. Наиболее важные из них излагаются в повестке дня в области развития на период после 2015 года и связанной с ними цели в области устойчивого развития, которые будут определены по итогам специальной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в сентябре 2015 года. Другие цели будут рассмотрены в рамках таких инициатив, как третья Международная конференция по финансированию развития, которая будет проведена в Аддис-Абебе в июле 2015 года, двадцать первая сессия Конференции Сторон (КС-21) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проведена в Париже в декабре 2015 года, а также механизмы согласования общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, включая проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития (ЧВОП), и соответствующие рамки межучрежденческой координации на страновом уровне. Особое внимание было уделено также итоговому документу третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам (МОПГ) "Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа")" и Венской программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (НРСМ), на десятилетие 2014-2024 годов.

4. При подготовке РССП на 2016-2019 годы надлежащее внимание было уделено также независимой стратегической оценке хода осуществления расширенных рамок среднесрочной программы ЮНИДО на 2010-2013 годы, которую проводило Управление по независимой оценке ЮНИДО, и

рекомендациям, содержащимся в докладе по оценке, опубликованном в марте 2015 года¹.

5. В свете вышесказанного формат РССП представляет собой три программные области деятельности ЮНИДО, которые служат также основой для мандата Организации, касающегося достижения всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) по трем его аспектам, а именно: i) обеспечение коллективного благосостояния; ii) повышение экономической конкурентоспособности; и iii) охрана окружающей среды. Эти программные области, соответственно, создают основу для программной архитектуры ЮНИДО и для планирования программ и деятельности ЮНИДО и управления ими на период 2016-2019 годов. Программные виды деятельности Организации будут разрабатываться и выдвигаться именно в этих рамках с учетом двухгодичных программы и бюджетов, которые будут сформулированы и утверждены в этот период, в ответ на изменения, происходящие в условиях операционной деятельности Организации, и потребности государств-членов в области развития.

6. Основными инновационными аспектами РССП на 2016-2019 годы являются:

a) внедрение нового партнерского подхода к деятельности по оказанию содействия ВУПР, основанного на Программе страновых партнерств (ПСП). С помощью этой инновационной стратегии предполагается усилить взаимодействие между соответствующими партнерами по развитию при одновременной оптимизации результатов в области развития, достигаемых с помощью услуг ЮНИДО;

b) включение бюджетной основы, содержащей указания в отношении ожидаемых бюджетных потребностей, необходимых для осуществления РССП, как это было рекомендовано в "Независимой стратегической оценке хода осуществления расширенных РССП ЮНИДО на 2010-2013 годы", проведенной Управлением независимой оценки ЮНИДО в 2014 году;

c) усиление подхода к управлению, ориентированному на результат (УОР), в соответствии с просьбой, содержащейся в "Стратегическом директивном документе", в том числе внедрение системы комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР), состоящей из ограниченного числа индикаторов общеорганизационной деятельности, в основу которой будут заложены более совершенные системы мониторинга и отчетности и инструменты.

7. Одним из ключевых элементов стратегии ЮНИДО, рассчитанной на реализацию РССП на 2016-2019 годы, является уделение повышенного внимания деятельности по укреплению стратегических партнерских связей с различными участниками процесса развития, включая правительства, финансовые учреждения в области развития, частный сектор, органы системы Организации Объединенных Наций, научные круги и гражданское общество; целью таких партнерств является мобилизация финансовых и технологических ресурсов соответствующих заинтересованных сторон с целью создания прочного аппарата для обеспечения ВУПР на национальном, региональном и глобальном уровнях. В предстоящие годы этот подход будет и далее оставаться в центре усилий ЮНИДО по оказанию услуг, и его доля в общеорганизационной деятельности будет неуклонно расти.

¹ Имеется в доступе на www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Resources/Evaluation/Strategic_UNIDO_MTPF_Evaluation_final.pdf.

8. В итоге с помощью РССП на 2016-2019 годы Организация будет стремиться эффективно решать новые задачи и цели, которые государства-члены и мировое сообщество возложили на ЮНИДО и систему Организации Объединенных Наций в целом на период после 2015 года. Помимо задачи создания всеобъемлющих и согласованных программных условий для услуг ЮНИДО в предлагаемые четыре года, РССП включают также новую систему специально разработанных КРЭР. В основу этой системы положена двухступенчатая структура интегрированных результатов, которая учитывает i) глобальные, региональные и страновые достижения в области ВУПР и прогресс, с одной стороны, и ii) эффективность управления общеорганизационной деятельностью ЮНИДО – с другой. Отчеты о ходе достижения этих общеорганизационных результатов будут готовиться на регулярной основе в рамках системы планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР). Это позволит ЮНИДО не только представлять государствам-членам лучше и своевременно подготовленные доклады о достигнутых результатах, но и давать более целостную картину о состоянии глобальной деятельности в области ВУПР, которая рассматривается в период планирования на регулярной основе. В итоге новая система КРЭР призвана сделать ЮНИДО еще более ориентированной на конечный результат, транспарентной, эффективной и надежной как партнера в период после 2015 года.

A. Анализ положения и тенденций

A.1 Введение

9. В резолюции 69/235 Генеральной Ассамблеи от 16 января 2015 года подчеркивается, что всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие в качестве составной части всеобъемлющей стратегии структурных экономических преобразований играет важную роль в ликвидации нищеты и оказании поддержки устойчивому экономическому росту и тем самым вносит вклад в достижение устойчивого развития. Эта резолюция призывает также государства – члены Организации Объединенных Наций уделять надлежащее внимание вопросу о всеохватывающем и устойчивом промышленном развитии при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года по мере приближения целевой даты достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). В этой связи Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития (РГО) Генеральной Ассамблеи предложила цель 9 "Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватывающей устойчивой индустриализации и внедрению инноваций" считать неотъемлемым компонентом глобального развития. Достижение всех целей в области развития, и особенно цели 9, станет для ЮНИДО основной задачей на период реализации РССП.

A.2 Тенденции в области промышленного развития

10. В последние годы положение обрабатывающей промышленности в мире серьезно изменилось, причем одной из основных причин этой трансформации стал финансовый кризис. Мировое производство вступило в новый этап неуклонного роста после длительного периода рецессии, которая привела к резкому снижению производства в промышленно развитых странах и значительному замедлению темпов ее развития в развивающихся странах и новых индустриальных странах. Тем не менее в четвертом квартале 2014 года темпы роста в обрабатывающей отрасли увеличились на 7,3 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

11. В промышленно развитых странах темпы роста становятся также все более устойчивыми. Похоже, что доверие возвращается, что подтверждается ростом спроса на отдельные группы промышленной продукции, такие как продовольствие, одежда, автомобили и бытовая электроника. Растут и инвестиции в инфраструктуру, что стимулирует рост базовых отраслей. Низкие процентные ставки и льготные условия валютно-финансовой политики в развитых странах, как представляется, наконец, начинают давать свои плоды.

12. В последние годы промышленное производство в развивающихся и новых индустриальных странах также прошло через ряд важных структурных преобразований, что в долгосрочной перспективе принесет свои плоды. В этих экономиках поддерживались высокие темпы роста не только в традиционных обрабатывающих отраслях, но и в сфере производства химических товаров, машин и оборудования, электрической и электронной бытовой техники и автомобилей, предназначенных как для внутреннего потребления, так и на экспорт. Эта тенденция значительно улучшила промышленные показатели развивающихся стран с точки зрения производительности и конкурентоспособности.

13. В развивающихся странах связь между добавленной стоимостью в обрабатывающей промышленности (ДСОП) на душу населения и валовым внутренним продуктом (ВВП), как и прежде, свидетельствует о важности структурных преобразований в промышленности как основного двигателя экономического роста. В настоящее время на развивающиеся и новые индустриальные страны приходится 35 процентов общемирового ДСОП, который является рекордным за весь наблюдаемый период. В частности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе обрабатывающий сектор по-прежнему является одним из основных источников общеэкономического роста. Вместе с тем эта тенденция роста развивающихся и новых индустриальных стран маскирует резкие расхождения между различными развивающимися регионами и странами.

14. Сейчас все активнее обсуждается концепция всеохватывающей и устойчивой индустриализации, поскольку накопленный опыт и эмпирические данные свидетельствуют о том, что подобный путь развития способен поддержать страны в их усилиях "догнать" промышленно развитые страны и таким образом обеспечить их постепенное сближение. Как следствие, призыв к наращиванию производственного потенциала становится все более популярным среди всех развивающихся стран, независимо от их конкретных уровней развития, в том числе среди наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (НРСМ), малых островных развивающихся государств (МОРОГ) и стран со средним уровнем дохода (ССД).

15. Ожидается, что в ходе периода осуществления РССП эти тенденции, направленные на постепенное сближение стран, продолжатся, причем обрабатывающий сектор и связанные с ним отрасли будут играть роль локомотива. Ожидается также, что глобальные и местные инвестиции и деятельность в промышленной сфере будут и далее выступать в роли одного из важнейших источников финансирования целей развития, в том числе в рамках деятельности по передаче технологий и сотрудничества. В связи с тем, что меры по преодолению климатических изменений и других экологических рисков будут и далее оставаться важными областями международного сотрудничества в течение всего периода осуществления РССП, предполагается, что промышленные решения и технологии, призванные смягчать риски и проводить меры адаптации, будут и далее служить одной из основных опор деятельности по претворению в жизнь многосторонних

природоохранных соглашений. Таким образом предполагается, что спрос на промышленные товары и услуги в этот период возрастет. Далее ожидается, что достижение ЦУР придаст новый импульс усилиям по преодолению неравенства как внутри стран, так и между странами благодаря промышленному сотрудничеству и развитию. Это в свою очередь еще больше подстегнет процесс глобализации промышленного производства, в том числе в сфере услуг, связанных с промышленностью.

А.3 Глобальные вызовы и повестка дня в области развития после 2015 года

16. За последние несколько лет международное сообщество совершило качественный скачок в области выдвижения новых подходов к задаче ускорения прогресса и создания условий для выработки более амбициозной, всеохватывающей и универсальной основы для развития на период после 2015 года. В этом контексте всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие получило признание как один из основных компонентов такой повестки дня в области развития, которая обеспечит искоренение нищеты и продвижение по пути устойчивого развития на основе всеобъемлющего подхода, объединяющего цели экономического роста, социальной инклюзивности и экологической устойчивости.

17. Хотя индустриализация была вынесена за скобки ЦРТ, теперь же вопрос о всеохватывающей и устойчивой индустриализации широко муссируется на межправительственных переговорах в связи с разработкой повестки дня в области развития на период после 2015 года, о чем красноречиво свидетельствует включение цели 9 в окончательный набор ЦУР, предложенный РГО. Это обстоятельство служит особым подтверждением мандата, которым ЮНИДО была наделена в Лимской декларации, и акцентирует роль ЮНИДО в реализации новой глобальной повестки дня в области развития.

18. В период осуществления РССП ЮНИДО сконцентрирует свои программы и деятельность на оказании помощи государствам-членам в достижении этой особой цели, а также всех связанных с ней ЦУР, и соответствующих целевых заданий, подкрепляемых ее мандатом в области ВУПР. В частности, ЮНИДО сосредоточит усилия на расширении охвата населения выгодами от промышленного развития и обеспечении их более справедливого распределения среди групп населения, стран и регионов. Кроме того, еще одним серьезным вызовом будет задача по решению таких вопросов, как доступ к экологически чистой энергетике, ресурсоэффективность и принятие на вооружение таких производственных процессов, которые помогают минимизировать негативные последствия индустриализации для окружающей среды.

А.3.1 Ликвидация нищеты и неравенства

19. В течение ближайших 15 лет важнейшей целью в области развития по-прежнему будет ликвидация нищеты. Эта цель получила широкое признание в концепции развития на период после 2015 года в контексте ЦУР 1, которая предусматривает временные рамки и количественные показатели ликвидации крайней нищеты во всех ее формах в условиях устойчивого развития.

20. Несмотря на выдающиеся достижения отдельных стран в области развития, нищета по-прежнему остается самым масштабным глобальным вызовом. Хотя доля беднейшей части населения в НРС, и особенно в НРСМ и МОРГ, остается относительно высокой, следует отметить, что из приблизительно 693 млн. человек всего мира, существующих на менее чем

1,25 долл. США в день, большая их часть проживает в ССД. Вырвать этих людей из лап нищеты можно только с помощью динамично развивающегося промышленного производства, которое обеспечивает занятость, в частности для женщин и молодежи, давая возможность не только зарабатывать на жизнь, но и помогая приобретать профессию, улучшать условия труда и повышать заработную плату.

21. В современном мире практически всегда, когда удается добиваться высоких, быстрых и устойчивых темпов экономического роста, это происходит благодаря индустриализации, в частности благодаря развитию обрабатывающего производства. И все же не везде в мире удается обеспечить неуклонное процветание, и поэтому между регионами, странами и обществами существуют значительные расхождения в уровнях развития. Самыми серьезными причинами такого неравенства являются либо нехватка рабочих мест, либо слишком низкая оплата труда. В этой связи усилия в области развития необходимо сосредоточить на создании более инклюзивных форм промышленного развития.

22. Для этого требуются стратегии инклюзивного роста, устраняющие политико-правовые барьеры на пути развития местного предпринимательства, укрепляющие предпринимательский потенциал и обеспечивающие доступ к финансированию, техническим знаниям и маркетинговой информации. В этой связи стратегии роста, направленные на борьбу с нищетой, должны быть нацелены на поддержку политики создания малых и средних предприятий (МСП), их превращения в динамично развивающиеся, инновационные, ориентированные на дальнейший рост компании, способные конкурировать на внутренних и международных рынках. Подобные стратегии помогают создавать необходимые условия для обеспечения устойчивого экономического роста путем высвобождения недоиспользуемых резервов экономики и направления их потенциала на обеспечение дальнейшего роста производительности. Цель должна состоять в том, чтобы помогать беднейшей части общества преодолевать нищету и обеспечивать коллективное благосостояние, одновременно закладывая основы для развития современной индустриальной экономики.

А.3.2 Неравномерность воздействия глобализации

23. Глобализация продолжает оставаться доминантой мирового экономического развития, и в предстоящие годы эта тенденция должна сохраниться. Хотя в последние десятилетия объем мировой торговли значительно вырос, опыт показывает, что процесс глобализации и связанные с ним меры по либерализации условий инвестирования и торговли сами по себе не обеспечивают получение большинством развивающихся стран выгод от глобальных рынков и достижение быстрого экономического роста.

24. Хотя верно говорят, что без торговли ни одна страна не может развиваться и расти, но также верно и то, что существует множество факторов, определяющих, как и когда торговля может оказывать свое благотворное воздействие. Так, например, для наименее развитых стран и таких же стран, не имеющих выхода к морю, торговля дает им средства к существованию, поскольку через нее происходит поступление потребительских товаров, а также средств производства, обеспечивающих оптимальное использование местных ресурсов. Для других развивающихся стран, имеющих более высокие доходы и более устойчивую экономику, торговля является источником ускоренного роста экономики, поскольку она стимулирует производственную активность, расширение и диверсификацию источников занятости.

25. Развивающимся странам, прежде чем они смогут воспользоваться преимуществами, вытекающими из глобализации рынка, обычно необходимо обеспечить создание целого ряда других условий. Даже самая удачная торговая политика, нацеленная на получение выгод от торговли, вполне может не сработать, если она не сопровождается мерами поддержки развития инфраструктуры, как ее физического компонента, в частности транспорта и связи, так и ее институционального компонента, в частности органов, призванных претворять в жизнь международные торговые правила или предлагать технические и финансовые услуги. Поэтому прогресс необходим не только в смысле получения доступа к международным рынкам, но и в смысле получения добавленной стоимости, диверсификации производства на основе отхода от серьезной сырьевой зависимости, а также с точки зрения создания потенциала для удовлетворения технических и коммерческих требований участников глобальных цепочек обеспечения предложения. Таким образом, концепция создания торгового потенциала как средства развития производственных мощностей стала занимать центральное место в дискуссии по вопросам развития и будет продолжать оставаться одним из важнейших средств реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года.

26. Более того, "корпоративная устойчивость" во всех трех ее измерениях – экономическом, социальном и природоохранном – заняла более важное место в дискуссии по проблемам развития, и сейчас частный сектор принимает активное участие в расширении связанных с этим видов деятельности на глобальном и местном уровнях, призванных ускорить достижение целей в области развития. Устойчивость рассматривается как источник инновационного развития и нового роста, т.е. тенденции, которая, вероятно, будет нарастать в предстоящие годы. Вместе с тем недостатки рыночного механизма и систем регулирования сохраняются и потребуют создания четкой глобальной структуры управления; признания верховенства права и основополагающих прав и обязанностей; и надлежащих стимулов и механизмов для более широкого вовлечения бизнеса в процесс развития, в том числе в рамках государственно-частных партнерских отношений и платформ и сетей обеспечения устойчивого развития.

А.3.3 Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата

27. Обеспокоенность состоянием окружающей среды будет и далее оставаться одной из основных областей международного сотрудничества в период после 2015 года. В то же время учитывая, что многие стратегии промышленного развития и роста, которые принимались в прошлом, поощряли быстрое накопление физического и финансового капитала, хотя и за счет чрезмерного истощения и ухудшения природных богатств, запасы природных ресурсов и экосистемы, одним из основных направлений деятельности по осуществлению ЦУР и выполнения других многосторонних соглашений, связанных с природоохранной деятельностью, станет тенденция по наращиванию объема технологий более чистого промышленного производства и разработки производственных методологий.

28. Необходимость решения социальных проблем, таких как нищета, неадекватность уровней создания рабочих мест и неравномерность их распределения, хотя и стимулирует экологическую устойчивость, тем не менее, создает проблему в виде отмежевания процесса освоения природных ресурсов и учета экологических последствий от процесса экономического роста. На национальном уровне придется переводить экономику на "зеленые" рельсы, а для этого потребуются внедрять более эффективные технологии и переходить

на менее интенсивное ресурсопотребление в обрабатывающей промышленности. В ходе этого процесса рабочие места могут создаваться, заменяться, ликвидироваться или трансформироваться, однако правительствам необходимо готовиться к этим тенденциям, заранее обеспечить разработку программ в области образования и подготовки кадров. С этой целью промышленности, которая необходима как локомотив для проведения требуемых структурных преобразований наших экономик, следует принимать надлежащие технологические решения, призванные смягчить последствия климатических изменений.

29. До настоящего времени процесс перехода к политике и практике устойчивого развития протекал медленно. Применению и распространению экологически чистых технологий и экспертных знаний все еще мешает ряд сохраняющихся барьеров, в том числе недостаточная информированность, отсутствие соответствующей политики и нормативно-правовых рамок и недостаточный уровень инвестиций в инфраструктуру, в которой нуждаются новые технологии, особенно в связи с применением чистых и возобновляемых источников энергии. В этой связи главное заключается в том, чтобы сформировать эффективный международный механизм для разработки и распространения технологий, призванный устранять барьеры и наладить предсказуемый приток финансовых ресурсов и использование других стимулов для мобилизации массивных капиталовложений в экологически чистые технологии во всем мире, особенно в развивающихся странах. Именно на этом направлении многосторонняя система призвана сыграть одну из центральных ролей в объединении стран и выстраивании консенсуса по вопросам разработки обязательных норм и стандартов, к которым смогут присоединиться все страны и отрасли во имя общего блага. В рамках своего собственного мандата ЮНИДО вносит в это усилие решающий вклад.

А.4 Разработка архитектуры финансирования развития

30. Формирование на нынешнем этапе международной архитектуры развития и сопутствующие ей системы финансирования развития происходило бурными темпами на протяжении последних десяти лет, и ожидается, что эти темпы сохранятся на период осуществления РССП благодаря ожидаемым итогам третьей Международной конференции по финансированию в целях развития.

31. Финансовые ресурсы из внешних источников, которые поступали в развивающиеся страны либо по линии помощи на цели развития, либо в качестве частного капитала, выросли более чем вдвое за период с 2000 по 2012 год. Официальную помощь на цели развития (ОПР) оказывают свыше 80 двусторонних, многосторонних и международных учреждений. В то же время организации, предлагающие инновационные инструменты финансирования и нетрадиционные формы сотрудничества в целях развития, значительно увеличили свою долю, поставив под вопрос актуальность ОПР как инструмента международной помощи в целях развития. Значительно возросли и притоки частного капитала, предлагающие в основном прямую иностранную помощь и портфели инвестиций, несмотря на то, что они, как правило, сосредоточены в нескольких новых индустриальных странах и странах со средним уровнем дохода, и склонны концентрироваться в конкретных секторах. Кроме того, впечатляющий прирост продемонстрировали и другие виды частных капиталовложений, таких как денежные почтовые переводы, гранты от частных фондов и пожертвования от неправительственных организаций и частных лиц.

32. В последние десятилетия наблюдался также рост притока средств от новых партнеров в области развития в форме дополнительно выделяемых ресурсов, инноваций и средств обучения. Эта весьма разношерстная группа инвесторов относится к группе доноров официальной помощи на цели развития, выходящей за рамки традиционных стран – членов Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР, начиная от стран с высоким уровнем дохода и стран со средним уровнем дохода, находящимся в верхней части шкалы, и заканчивая странами со средним уровнем дохода, находящимися в нижней части шкалы. Примечательно, что многие страны, не являющиеся членами КСР, увеличили сферу применения и размер своей доли участия в проектах финансирования на цели развития. Помимо финансовых ресурсов, они предлагают свои ноу-хау и опыт в области развития, в частности в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг. Это своего рода отход от парадигмы в архитектуре глобального финансирования, где приток знаний и капитала больше не определяется рамками обменов по линии Север-Юг. Кроме того, эта новая группа игроков в сфере развития помогает с выделением дополнительных инвестиций для ключевых секторов экономики, таких как инфраструктура, где беднейшие страны по-прежнему испытывают значительный дефицит финансирования.

33. Крупнейшим источником инвестиций на цели финансирования долгосрочных проектов промышленного развития и экономического роста остаются частный сектор и торговля. В 2014 году помощь в целях развития достигла рекордного уровня в 135 млрд. долл. США, однако прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в развивающиеся страны превосходили этот объем почти в пять раз. Помимо мобилизации финансовых средств из внешних источников с помощью ПИИ, внутренние ресурсы стран, мобилизуемые как из государственного, так и из частного секторов, были определены в качестве одного из важнейших источников финансирования, и ожидается, что все больше внимания будет уделяться задаче увеличения налоговой базы стран, что необходимо для устойчивого финансирования целей национального развития, особенно путем стимулирования долгосрочных инвестиций в промышленность за счет как национальных, так международных источников.

34. Таким образом, достижение ЦУР потребует проведения гибкой политики направления дефицитных национальных ресурсов на обеспечение инвестиций, соответствующих разработанному национальному курсу на обеспечение устойчивого развития и ВУПР. В этой связи одним из основных катализаторов будет оставаться ОПР, поскольку с ее помощью можно будет смягчить некоторые риски, ассоциируемые с инвестициями в развивающихся странах, и мобилизовать больше и лучше иностранных и внутренних инвестиций на цели инклюзивного и устойчивого промышленного развития. Поступление такой ОПР будет играть особенно важную роль для стимулирования притоков частного капитала в развивающиеся страны и особенно в наименее развитые страны. Чистый приток частного капитала в страны с низким уровнем дохода, по сравнению с ССД, составили в 2010 году всего лишь 16 млрд. долл. США, в то время как чистый объем ОПР, поступивший от традиционных доноров по линии КСР, достиг приблизительно 130 млрд. долларов США. Таким образом, для дальнейшего движения важно сохранить уровни ОПР и оптимизировать получаемую от нее отдачу в сфере развития.

35. Отдача от изменений в архитектуре сотрудничества будет иметь разноплановый характер. Недавно произошедшие серьезные сдвиги в международной структуре финансирования привели к появлению для развивающихся стран новых возможностей и вариантов получения доступа к внешним источникам финансирования для решения своих приоритетных задач

в области развития. Вместе с тем они стали причиной появления новых вызовов и рисков, обусловленных механизмами управления такими финансовыми потоками. Для того чтобы использовать возможности, создаваемые более диверсифицированной архитектурой помощи, соответствующим заинтересованным сторонам настоятельно необходимо объединить свои усилия, с тем чтобы можно было договариваться о взаимной координации и кооперации. Для этого потребуются наладить более регулярное общение для диалога в рамках обновленного глобального партнерства в целях развития, в котором многосторонняя система развития должна играть роль одного из основных катализаторов.

A.5 Партнерства в целях развития

36. Создание благоприятной среды для развития многосторонних партнерских связей является основой для успешной реализации любой масштабной стратегии в области развития. Возникающие при этом вызовы в сфере развития решаются совместными усилиями стран, компаний и гражданского общества в рамках создаваемых коалиций для решения практических задач. Построение динамичных и системных партнерств по-прежнему является жизненно важной прерогативой для деятельности по эффективному осуществлению трансформативной повестки дня, призванной ускорить выполнение задач по искоренению нищеты и достижению устойчивого развития в период после 2015 года.

37. Стратегическим партнером в этих усилиях является частный сектор, который способен серьезно влиять на достижение практически всех ЦУР. Правительству и бизнесу необходимо будет совместно поработать над созданием четких политических рамок и стимулов, гарантирующих перевод прибылей в плоскость устойчивого экономического роста, социальной инклюзивности и природоохранной деятельности. Для этого придется искать новые формы партнерств, способных выдвигать инновационные бизнес-модели, отвечающие коммерческим приоритетам, и при этом также добиваться целей в области устойчивого развития. Кроме того, для успешной мобилизации масштабных ресурсов, необходимых для достижения серьезных результатов в области развития на местах, необходимо вести постоянный диалог между заинтересованными сторонами. Для достижения ЦУР международному сообществу необходимо использовать совпадение интересов и возможностей широкого круга соответствующих заинтересованных сторон с помощью инновационных партнерских отношений и сетей, базирующихся на принципах взаимного доверия, общих ценностей и совместных целей в области развития.

A.6 Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

38. В период осуществления РССП одним из основных приоритетов международного сообщества в области развития, достижения ЦУР и ВУПР будет по-прежнему оставаться безотлагательная необходимость обеспечить раскрытие экономического потенциала женщин. Согласно сделанным оценкам, к 2020 году 870 млн. женщин, которые имеют доход на уровне прожиточного минимума или близком к нему, впервые вольются в состав экономически занятого населения в качестве производителей, потребителей, работников наемного труда и предпринимателей. Экономический эффект должен превзойти самые смелые ожидания, причем огромное воздействие испытает на себе и глобальное развитие в целом.

39. Женщины являются мощным двигателем развития, и они будут оставаться и далее в этой роли. Гендерное равенство не только положительно влияет на

экономический рост, но и имеет важные благоприятные последствия для сплочения общества и для защиты окружающей среды. Несмотря на это, во многих странах женщинам все еще приходится бороться за свое законное место в экономике и политической жизни.

40. Даже несмотря на то, что все больше женщин открывают свое дело, их все-таки гораздо меньше, чем мужчин, и им часто приходится заниматься таким бизнесом, который приносит меньше доходов и который имеет гораздо меньше перспектив для роста. Эти гендерные разрывы создают реальные издержки для общества. Если женщины не принимают участия в предпринимательской деятельности на равных правах с мужчинами, экономика теряет выгоды, которые фактически можно было бы использовать, в виде новых продуктов и услуг, дополнительных доходов и новых рабочих мест. Экономика также теряет, как следствие долгосрочного отрицательного воздействия на уровень профессионализма и образования рабочей силы, что происходит в тех случаях, когда половина потенциальных участников рынка труда не задействована. Очевидные последствия экономической маргинализации женщин далее подчеркивают острую необходимость установления гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин.

А.7 Оценка ЦУР – глобальная революция данных

41. В период осуществления РССП предполагается, что статистические возможности и способность осознать "революцию данных" превратятся в новые амбициозные области развития, которые потребуют пристального к себе внимания. В связи с тем, что большой объем важных данных формируется в частном секторе, ЮНИДО необходимо будет рассмотреть вопрос о том, как лучше всего подключиться к процессу оказания поддержки усилиям по совершенствованию системы оценки глобальных достижений в промышленности при сохранении необходимых гарантий и основополагающих прав.

42. В 2012 году в преддверии завершения в 2015 году процесса достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций провел совещание Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года. В своем докладе под названием "Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития" Группы высокого уровня в дополнение к предложению осуществить пять трансформационных преобразований по повестке дня в области развития на период после 2015 года призвала осуществить "революцию данных в целях обеспечения устойчивого развития", с тем чтобы улучшить качество статистических данных и информации, доступной простым гражданам, которые смогут активно пользоваться преимуществами новых технологий, краудсорсингом и более совершенными средствами связи для получения информации о ходе выполнения поставленных целей.

43. В докладе отмечается, что созданный в сфере информационных технологий потенциал открывает возможности для укрепления канала использования информации и статистических данных в качестве доказательства принятых решений, а также для целей отчетности. В докладе подчеркивается, что необходимо открыть доступ к данным для наиболее нуждающихся слоев населения и что более достоверная информация и более качественные статистические данные помогают отслеживать достигнутый

прогресс в реализации инициатив в области развития. В заключение в докладе делается вывод о том, что настоящая революция в сфере работы с данными позволит с помощью существующих и новых источников данных полностью интегрировать статистические данные в процесс принятия решений, стимулировать открытие доступа к данным и использование информации и обеспечить расширение поддержки систем сбора статистических данных.

44. В развитие концепции "революция данных" Генеральный секретарь провел совещание Независимой консультативной группы экспертов по вопросу революции данных для целей устойчивого развития (НКГЭ). В итоговом докладе под названием "Мир, с которым надо считаться: мобилизация возможностей революции данных для целей устойчивого развития" Независимая консультативная группа экспертов исследует основные возможности и риски, связанные с проведением революции данных для целей устойчивого развития, и предлагает рекомендации практического характера, направленные на использование этих возможностей и смягчение рисков. В докладе НКГЭ выделены два условия, которые определяют характер революции данных для целей устойчивого развития, а именно: объединение новых данных с традиционными данными и расширение практической ценности данных.

45. Оценка ЦУР 9 потребует оказания большей поддержки статистическим институтам развивающихся стран, с тем чтобы они могли совершенствовать свой потенциал по сбору промышленной статистики. В этой связи благодаря укреплению потенциала таких институтов формируется основа для страновых показателей развития в новой системе комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР) ЮНИДО, о которой речь пойдет ниже в разделе С.

В. Рамки тематических программ

В.1 Введение

46. Рамки тематических программ обеспечивают полное согласование услуг ЮНИДО с мандатом на ВУПР и тремя аспектами устойчивого развития, которые образуют основу всеобъемлющей повестки дня для системы Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года: т.е. экономический рост, социальное равноправие и экологическая устойчивость. Эти рамки увязывают результаты выполнения различных компонентов программ ЮНИДО, которые воплощаются в жизнь в виде широкого набора индивидуальных проектов, реализуемых на страновом, региональном и общемировом уровнях, с соответствующими результатами деятельности на политическом и институциональном уровнях, и оказывают воздействие на общетематических уровнях.

47. Таким образом, рамки тематических программ сводят воедино ожидаемые результаты деятельности ЮНИДО, вносящей вклад в достижение ВУПР, сформулированных в Лимской декларации, и согласованных на международном уровне целей в области развития, включая повестку дня в области развития на период после 2015 года и соответствующие ЦУР, которые вытекают из ее различных видов деятельности. Это согласование обеспечит более тесную увязку результатов осуществления программ и тем самым улучшит возможности ЮНИДО по управлению такими результатами. Прогресс, достигаемый в рамках тематических программ, и эффективность деятельности ЮНИДО по управлению портфелем программ оцениваются и

представляются в виде системы показателей КРЭР первого, второго и третьего уровней (как это описано в разделе С).

В.2 Тематические приоритеты и ожидаемая отдача

48. В соответствии с обновленными мандатами, которыми были наделены как ЮНИДО, так и органы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, основное направление программной деятельности Организации делится, соответственно, на три тематических приоритета, каждый из которых представляет различные аспекты ВУПР: i) обеспечение коллективного благосостояния, ii) повышение экономической конкурентоспособности; и iii) охрана окружающей среды.

49. Каждая из этих программных областей деятельности содержит ряд отдельных программ, которые будут осуществляться в комплексе с целью достижения эффективных результатов и отдачи через применение ЮНИДО своих четырех функций реализации: i) техническое сотрудничество; ii) аналитические и научно-исследовательские функции и консультативные услуги по вопросам политики; iii) нормативные функции и мероприятия в области стандартизации и обеспечения качества; и iv) созыв мероприятий и налаживание партнерских отношений в целях передачи знаний, создания сетей и развития промышленного сотрудничества.

50. Сфокусированная направленность программной деятельности ЮНИДО призвана оказывать катализирующее и преобразующее воздействие с целью отражения ВУПР в разрабатываемых для стран программах. Хотя конкретные программы и виды деятельности могут быть в той или иной мере посвящены одному и более из вышеуказанных трех аспектов, подчеркивая комплексность процесса развития, в совокупности они призваны обеспечивать предоставление комплекса всесторонних и взаимосвязанных услуг для охвата всех трех аспектов устойчивого развития. Эти услуги будут последовательно увязываться как между собой, так и с дополнительными услугами, предоставляемыми другими партнерами по развитию, в частности, в контексте инновационного подхода под названием "Программа страновых партнерств" (ПСП), который разрабатывается ЮНИДО с целью наращивания получаемых в ходе развития результатов и отдачи от всех видов деятельности ЮНИДО.

51. С учетом проблем, о которых говорилось в разделе А выше, и в соответствии с обновлением политики ЮНИДО по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, гендерный подход будет применяться ко всем программным и управленческим аспектам РССП на 2016-2019 годы.

Графическое отображение программного подхода ЮНИДО на 2016-2019 годы



52. Предоставляя свои услуги в каждой из этих тематических приоритетных областей, ЮНИДО рассчитывает добиться следующей отдачи:

а) *Обеспечение коллективного благосостояния:* содействие искоренению нищеты и продвижение принципов всеохватности, наращивание всеохватывающего производственного потенциала и расширение возможностей для всех женщин и мужчин, а также различных социальных групп, в том числе путем налаживания партнерств со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в процессах индустриализации;

б) *Повышение экономической конкурентоспособности:* ускорение темпов экономического и промышленного роста, наращивание торгового потенциала в промышленных отраслях и обеспечение условий, позволяющих всем странам извлекать выгоды из международной торговли и технического прогресса, в том числе на основе применения современной промышленной политики и соблюдения общемировых стандартов и норм;

в) *Охрана окружающей среды:* содействие экологически устойчивому росту, наращивание институционального потенциала для развития "зеленых" отраслей промышленности путем внедрения более чистых производственных технологий и ресурсоэффективных методологий и создание "зеленых" предприятий, в том числе в таких областях, как удаление и утилизация отходов.

В.2.1 Обеспечение коллективного благосостояния

53. В свете стремительно меняющегося ландшафта в мировой экономике и нарастания неравенства в доходах стратегия устойчивого роста должна принять такую форму индустриализации, которая обеспечивает возможности для занятости, доступные всем людям, и широкое распределение доходов и нематериальных выгод в процессе роста национального благосостояния в масштабах всего общества. Неспособность развитых и развивающихся стран полностью интегрировать социальные задачи в разрабатываемую политику целевого промышленного и экономического роста подрывает потенциал промышленного развития, одновременно увеличивая неравенство в доходах и ослабляя социальные скрепы внутри стран и регионов и в отношениях между ними.

54. Расширение экономических прав и возможностей маргинализированных групп населения, в частности женщин и молодежи, может в значительной степени способствовать искоренению нищеты. Это особенно актуально для преимущественно аграрных экономик стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и НРС, в частности НРСМ и МОРГ, где большая часть населения, как правило, занята в натуральном хозяйстве. Поскольку большая часть молодежи в этих странах лишена возможности знакомиться с опытом предпринимательской деятельности или приобретать навыки такой деятельности, потенциал этих стран в сфере подготовки предпринимательских кадров также ограничен. Аналогичным образом, низкий уровень образования среди женщин и их незначительное участие в предпринимательской деятельности также сдерживают рост предпринимательства во многих развивающихся странах.

55. Хотя уровень нищеты во всем мире существенно снизился, нищета сельских районов в ее крайней и умеренной формах все еще не изжита: 75 процентов беднейшей части населения мира проживают в сельских районах, где производительность труда является низкой, диверсификация местной экономики неадекватна, уровень безработицы высок, а рабочие места не гарантируются. В условиях быстрого экономического роста нищета в сельских районах обычно сокращается. Вместе с тем она по-прежнему наблюдается там, где не удалось достичь целей повышения производительности агропромышленного сектора и обеспечить развитие инфраструктуры сельских районов, а также создать для сельского населения возможности для получения доступа к социальным услугам или содействовать развитию взаимосвязей между предпринимателями на селе. Нищету невозможно побороть без радикального решения такой широко распространенной проблемы, как неравенство в доходах и экономических возможностях среди населения отдельных стран и между странами и регионами. Решать проблемы неравенства необходимо с помощью более инклюзивных процессов развития сельских районов, нацеленных на создание в них более продуктивной, диверсифицированной и гибкой экономики с налаживанием более прочных экономических связей между городом и деревней и расширением доступа к инфраструктуре и современной энергетике, а также путем ускоренного внедрения экологически устойчивых методов производства. Кроме того, беднейшая часть сельского населения, в частности женщины, нуждается в знаниях и профессиональных навыках, которые помогут им осваивать инновации, определять и использовать новые экономические возможности и оптимизировать риски.

56. Первопричиной социальных и экономических потрясений, которые снижают производственный потенциал экономики и возможности

пострадавшего населения иметь устойчивые источники для получения средств к существованию становятся природные кризисы или конфликты. Одним из основных способов предупреждения кризисов и создания жизнеспособных обществ является, в частности, социально-экономическое развитие как один из ключевых факторов укрепления возможностей страны преодолевать внутренние и внешние потрясения, избегать их и восстанавливать экономику. В таких ситуациях жизненно важно соблюдать такое требование, как обеспечение гарантий безопасности для населения путем вовлечения затронутых кризисом общин в процесс развития и реализации на практике специально разработанных решений, направленных на повышение жизненного уровня и расширение экономических возможностей населения.

57. В этих условиях ЮНИДО будет и далее направлять свои усилия на развитие агропредприятий, вовлечение женщин и молодежи в производственную деятельность и создание гарантий для населения в послекризисных ситуациях.

58. В рамках своих услуг по развитию агропромышленных предприятий ЮНИДО будет по-прежнему уделять основное внимание задаче создания добавленной стоимости в сельскохозяйственном производстве путем укрепления взаимосвязей между сельским хозяйством, промышленностью и рынками. Эта деятельность будет включать мероприятия по передаче пищеперерабатывающих технологий; модернизации навыков в области пищепереработки; содействию обеспечению безопасности пищевых продуктов в ходе их переработки; и повышению конкурентоспособности и производительности труда на уровне переработки сельхозпродукции.

59. ЮНИДО будет также и далее оказывать услуги по поддержанию мер перевода предприятий из неформального сектора в формальный, уделяя особое внимание рационализации и оптимизации доступа к административным ресурсам при регистрации компаний. Целью этого программного компонента является также задача по расширению участия женщин в предпринимательской деятельности на основе принципа равных возможностей для женщин и мужчин, обладающих равными способностями и в равной мере заинтересованных в такой деятельности. Будут также приниматься меры по подготовке предпринимательских кадров среди женщин и снижению формальных и неформальных барьеров для их предпринимательских проектов, в том числе через создание нейтральных в гендерном отношении нормативно-правовых условий для бизнеса.

60. Опираясь на свой опыт осуществления программ и проектов посткризисного восстановления и обеспечения безопасности человека, ЮНИДО будет и далее откликаться на сложные чрезвычайные ситуации путем принятия мер содействия достижению социально-экономической, а также экологической и энергетической безопасности как на национальном, так и на местном уровнях. В связи с этим она будет направлять свои усилия на выполнение ряда ключевых мероприятий, способствующих укреплению жизнестойкости экономики и условия безопасности для человека, таких как восстановление и модернизация местных производственных мощностей; создание и укрепление институциональных структур; обеспечение доступности возобновляемых источников энергии для малоимущего населения; и повышение степени жизнеспособности наиболее уязвимых групп населения, в том числе молодежи и женщин.

В.2.2 Повышение экономической конкурентоспособности

61. Для достижения целей снижения уровня нищеты и ВУПР ЮНИДО будет и далее использовать свои основные инструменты, в частности стремление развивать частный сектор. Это стремление основывается на убежденности в том, что самый эффективный путь к достижению этих целей – это обеспечить экономический рост и что чрезвычайно важно признать ведущую роль частного сектора, способного вывести промышленное развитие на рельсы устойчивого роста. Промышленность создает благоприятную почву для развития предпринимательства, привлечения коммерческих инвестиций, технического перевооружения, повышения квалификации трудовых кадров и создания достойных рабочих мест. Совокупность этих факторов способствует устойчивому росту производительности труда, которая способна обеспечивать благоприятные для малоимущих слоев населения результаты и вносить вклад в улучшение уровня жизни, особенно в развивающихся странах. Кроме того, улучшение доступа к внутренним и международным рынкам поможет развивающимся странам вносить огромный вклад в дело борьбы с нищетой. Путем размещения предприятий в правильных звеньях глобальных цепочек создания добавочной стоимости страны могут с выгодой для себя использовать возможности, предлагаемые мировой торговлей, в том числе в виде новых рабочих мест, экспорта продукции и прямых иностранных инвестиций. Доступ на рынки не только укрепляет жизнеспособность экономики, но и способен привлечь капитал и технологии в страну, которая так нуждается в них и которые чрезвычайно важны для создания крепкой, всеохватывающей, трансформативной экономики.

62. Инвестиции играют важную роль в обеспечении экономического роста и снижении уровня нищеты, поскольку они помогают наращивать производственный потенциал экономики и создавать новые рабочие места. Благоприятный инвестиционный климат побуждает все компании (малые, средние и крупные, а также микропредприятия) вкладывать средства с выгодой для себя, создавать рабочие места, расширять производство и применять новые технологии, способные обеспечить рост производительности и устойчивость других факторов производства. В развивающихся странах основной объем частных инвестиций является внутренним по своему характеру, однако важное значение имеют и прямые иностранные инвестиции (ПИИ), поскольку наряду с притоком крупных финансовых ресурсов страна получает доступ к современным ноу-хау, перспективным технологиям, международным рынкам и корпоративной культуре эффективности и конкурентоспособности. Возможно, что еще больший вклад ПИИ вносят в виде инноваций, передачи знаний и технологий и повышения производительности. Их влияние на экономический рост, вероятно, еще больше возрастет, если информацию о более производительных технологиях, привлекаемых ПИИ, можно распространять среди национальных деловых кругов по линии коммерческих связей. В этом смысле ПИИ могут стать локомотивом роста местного предпринимательства и могут улучшать общий инвестиционный климат.

63. Важным аспектом стратегического подхода развивающихся стран к достижению ВУПР является участие в мировой торговле, позволяющей странам использовать их сравнительные и конкурентные преимущества за счет размещения их ресурсов на тех направлениях производственной деятельности, которые приносят максимальную экономическую и социальную отдачу. Доступ на рынки ведет к созданию новых рабочих мест, повышению уровня доходов и укреплению экономической безопасности. Доступ на рынки не только укрепляет экономику, но и способен привлечь капитал и технологии в страну, которые так необходимы и чрезвычайно важны для создания крепкой,

всеохватывающей, трансформативной экономики. Одним из основных условий повышения конкурентоспособности промышленных предприятий и увеличения доли экспорта их пользующихся спросом товаров и услуг является конкурентоспособное, безопасное, надежное и рентабельное производство товаров и услуг. В связи с этим предприятия постоянно нуждаются в маркетинговой информации, ноу-хау, перестройке и модернизации. Такая деятельность обычно подкрепляется инвестициями и поступлением технологий, необходимых для модернизации технологического процесса, а также повышением производительности и совершенствованием системы управления качеством выпускаемой продукции.

64. Во многих развивающихся странах, в частности в НРС, немалая доля людей живет в условиях аграрной экономики и даже нередко в условиях натурального хозяйства. Подрастающая молодежь в основном лишена возможности осваивать предпринимательство, работать на производстве и получать профессию. Результатом такого положения является нищета, сопровождаемая постоянной безработицей и неполной занятостью. Отсюда предпринимательство есть ни что иное, как инклюзивный процесс, который позволяет миллионам и миллионам людей, женщинам и мужчинам, проживающим в сельских и городских районах, поднимать свой уровень материального благосостояния. Кроме того, предпринимательская деятельность преобразует целые экономики и повышает темпы промышленного развития, обеспечивая всеохватность и устойчивость на индивидуальном и низовом уровнях. Кроме того, появление большего числа предпринимателей помогает диверсифицировать экономику, дополнять ее эффективным, компетентным и устойчивым частным сектором, что в конечном итоге ведет к укреплению жизнеспособности промышленного сектора экономики.

65. С учетом этого ЮНИДО продолжит осуществление своих программ поддержки усилий по мобилизации инвестиций и поощрению передачи технологий, созданию МСП, наращиванию торгового потенциала и развитию предпринимательства.

66. В оказываемые в этой программной области услуги будут включены консультации, призванные улучшать политико-деловую конъюнктуру для частного сектора и оказывать содействие национальному частному сектору в создании производственного потенциала. Такие программы будут поддерживать инвестиционные и технологические возможности, с тем чтобы помочь предприятиям, особенно МСП, повышать производительность, осваивать инновации и добиваться системных конкурентных преимуществ. Опираясь на надежную глобальную сеть продвижения инвестиций, технологий и других возможностей в области партнерских отношений, ЮНИДО будет стремиться помогать МСП, исходя из их размеров, обеспечивать динамизм и гибкость развития за счет укрепления взаимодействия между предприятиями и при участии учреждений поддержки. ЮНИДО направит свой вклад на улучшение деловой атмосферы для малых предприятий путем создания деловых связей между МСП и более крупными предприятиями в целях расширения участия МСП в мировых цепочках добавленной стоимости и увеличения их вклада в усилия по смягчению проблемы нищеты.

67. В контексте программ создания торгового потенциала ЮНИДО продолжит деятельность по укреплению международных норм и стандартов в сфере торговли путем оказания содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в модернизации систем производства и переработки сырья в целях повышения качества местных продуктов, в частности через

внедрение более совершенных технологий, и путем оказания им помощи в приведении их норм и стандартов в соответствие со стандартами, требуемыми международными рынками. ЮНИДО будет участвовать в наращивании потенциала как государственных, так и частных институтов в целях формулирования политики и стратегий в сфере торговли на основе экономико-статистического анализа, а также установления эталонов конкурентоспособности и эффективности на секторальном уровне и уровне выпускаемой продукции и оказания поддержки созданию связанных с торговлей баз данных, таких как перечни технических барьеров в торговле (ТБТ), которые призваны обеспечить расширение экспорта продукции промышленного сектора. В области укрепления стандартов, метрологии, испытаний и оценки соответствия требуемым нормам инфраструктуры ее стран-бенефициаров ЮНИДО будет продолжать оказывать поддержку институтам по стандартизации, а также ТБТ и мерам по созданию национальных органов для сбора информации о соблюдении санитарных и фитосанитарных (СФС) норм путем применения различных региональных программ и страновых проектов. ЮНИДО будет поддерживать также развивающиеся страны в их усилиях по решению такой становящейся все более важной проблемы, как стандарты в частном секторе, с уделением основного внимания задаче уточнения стандартов корпоративной социальной ответственности (КСО) как меры повышения их конкурентоспособности в период действия РССП.

68. В период действия РССП будет и далее оказываться поддержка усилиям по созданию культуры предпринимательства и предпринимательских навыков путем реализации Программы курсов по основам предпринимательской деятельности (ППД) и путем совершенствования государственных услуг для бизнеса в целях создания условий для награждения предпринимателей. С помощью ППД, в которой для борьбы с нищетой используется стратегия экономического роста по принципу "снизу вверх", будут и далее приниматься меры по внедрению в средних и профессионально-технических учебных заведениях программ обучения предпринимательским навыкам с ориентацией прежде всего на молодежь, как юношей, так и девушек, начинающих свою трудовую деятельность. Ожидается, что это позволит молодым людям учиться предпринимательству и вырабатывать конструктивный подход к использованию деловой конъюнктуры и методов самозанятости. Это обучение будет дополняться элементами ИКТ-подготовки, основанной на сочетании основ предпринимательства и практического опыта использования новых технологий, и тем самым поможет молодежи подготовиться к выполнению ключевых требований, предъявляемых при трудоустройстве и к работе в условиях все более усложняющейся сетевой структуры информационного общества, с которыми сталкивается каждый молодой предприниматель.

В.2.3. Охрана окружающей среды

69. Загрязнение окружающей среды, изменение климата, разрушение среды обитания и чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, таких как источники питьевой воды и рыбные запасы, наносят большой вред здоровью человека, его благосостоянию и источникам средств к существованию, особенно в беднейших регионах, а также подрывают возможности для создания долгосрочных перспектив построения гибкой и устойчивой экономики. Одной из предпосылок успешного и устойчивого промышленного развития является гарантированное снабжение экологически чистой энергией по приемлемым ценам в сочетании с повышенной энергоэффективностью.

70. Вытекающие из климатических изменений риски хорошо известны, и их последствия уже испытывают на себе люди и экосистемы. Для того чтобы противостоять вызову климатических изменений, предприятиям и институтам, как государственным, так и частным, необходимо уметь анализировать и оценивать климатические изменения, разрабатывать и осуществлять надлежащую политику и принимать меры для перехода к ресурсоэффективному обществу и использованию технологий роста с низким уровнем токсичных выбросов. Одним из ключевых требований, которое предъявляется к задаче решения такой насущной проблемы, как постоянный рост уровней ресурсопотребления, является устранение зависимости между ресурсопотреблением и последствиями экономического роста для окружающей среды.

71. Уже длительное время ЮНИДО выступает за то, что вопросы охраны окружающей среды и внедрения методологии более чистого производства в рамках промышленного развития должны решаться на системном уровне. Поощрение ресурсоэффективности требует перспективы и процесса принятия решений, в котором одновременно рассматриваются как экономические ценности, так и экологическая устойчивость. Концепция улучшения ресурсоэффективности применима также к такой энергетике, которая обеспечивает сокращение выбросов парниковых газов при генерировании энергии и ее потреблении, добычу и переработку материалов, транспортировку и удаление отходов. Таким образом, чтобы противостоять климатическим изменениям путем перевода экономики на путь сокращения выбросов углерода, крайне важно иметь такие стратегии устойчивого промышленного энергообеспечения, которые предусматривают меры по внедрению возобновляемых источников энергии, а также энергоэффективности.

72. С учетом этих постулатов ЮНИДО продолжит осуществление своих программ оказания странам поддержки в их усилиях по обеспечению рационального природопользования, в том числе осуществление многосторонних природоохранных соглашений и создание экологически устойчивой энергетики.

73. Программы в этой области будут наращивать свои усилия по созданию новых "зеленых" предприятий, подготовке национальных дорожных карт, предусматривающих меры по экологизации производственно-сбытовых цепочек, определению эталонов и показателей, распространению оптимальных видов практики, осуществлению программ внедрения чистых технологий, проведению различных мер по созданию потенциала и предоставлению международным форумам результатов необходимых исследований и экспертных оценок. В течение периода РССП данный программный компонент предусматривает, в частности, разработку и осуществление целого ряда проектов и программ внедрения более чистого производства (ЧП) с уделением основного внимания повышению производительности и экологически устойчивому использованию материалов, водных и энергетических ресурсов на уровне предприятий и секторов. Будут оказываться такие услуги, как создание потенциала, прямая техническая поддержка предприятий и оказание помощи институтам управления по вопросам политики применения ЧП, а также поощрение, адаптация и переход на экологически устойчивые технологии и осуществление перспективных бизнес-моделей ЧП, таких как химический лизинг. Этот процесс будет сопровождаться более широким применением методологий, разработанных с учетом экологических факторов, в планируемых производственных линиях и продуктах. В области рациональной водохозяйственной деятельности ЮНИДО будет продолжать уделять основное внимание вопросам устойчивого использования водных ресурсов, в том числе

созданию для промышленного сектора потенциала по повышению производительности, повторному использованию и рециркулированию водных ресурсов, а также внедрению в производство всех уровней государственной политики и мер по подготовке кадров по вопросам адаптации экосистемного подхода и устойчивого использования живых ресурсов водной среды. Одновременно ЮНИДО будет укреплять в развивающихся странах свои мультисекторальные программы поощрения экологически безопасного удаления электронных отходов и внедрения в производство подходов к использованию оборудования на основе их жизненного цикла.

74. ЮНИДО также сделает упор на необходимость повышения энергоэффективности промышленности путем содействия переводу рынков на энергоэффективные продукты и услуги. Будет энергично поощряться использование новых стандартов управления энергетикой, ускорение темпов инвестирования предприятиями в меры по оптимизации энергосистем и расширению применения новых энергоэффективных промышленных технологий на основе предоставления технических, финансовых и политико-консультативных услуг. Кроме того, с помощью таких программ будут решаться озабоченности, вызовы и проблемы, связанные с бедностью энергетических ресурсов, энергетической безопасностью и изменениями климата в контексте ВУПР. Поэтому с их помощью будет оказываться поддержка решениям в области устойчивого энергоснабжения для целей повышения производительности предприятий и их устойчивости к климатическим изменениям, что в свою очередь способствует расширению "зеленой" занятости и повышению темпов "зеленого" роста, включая внедрение стандартов промышленной энергоэффективности, создание интеллектуальных энергосистем на основе возобновляемых источников энергии и использование возобновляемых источников энергии в промышленных целях для формирования устойчивых к климатическим изменениям предприятий.

75. Остается также актуальной необходимость постепенного отказа от производства и потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ), которые приводят к дальнейшему ухудшению здоровья человека и окружающей природной среды. Решение этой проблемы сформулировано в Венской конвенции и Монреальском протоколе. Соответствующие программы помогут правительствам развивающихся стран, подписавших Монреальский протокол, обеспечить соблюдение его требований посредством передачи странам, действующим в рамках статьи 5, технологий, не использующих ОРВ, и оказания им поддержки в достижении установленных (в тоннах) целевых заданий по уничтожению ОРВ. Элементы этой деятельности, касающиеся изменений климата, нацелены на оказание поддержки усилиям по осуществлению как мер смягчения вредных последствий для окружающей среды (уменьшение выбросов в источнике их образования), так и мер адаптации (приспособления к неизбежным уровням климатических изменений). Услуги поддержки для первого подхода будут включать разработку жизнеспособных проектов по сокращению выбросов парниковых газов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, призванных обеспечить получение устойчивых выгод в области развития на национальном уровне, а также содействовать осуществлению глобальных природоохранных усилий, направленных на смягчение последствий изменения климата. Услуги поддержки второго подхода предусматривают оказание помощи в деле разработки актуальных программ и проектов, направленных в первую очередь на установление приоритетов адаптации для промышленного сектора развивающихся стран.

76. Правительства стран, ставших участниками Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), обязаны осуществить комплекс правовых, организационных и природоохранных мер, в том числе провести существенные технологические изменения, с тем чтобы обеспечить соблюдение требований Конвенции. Производство и применение СОЗ, а также их присутствие в биосфере наносят серьезный ущерб здоровью человека и окружающей среде. В связи с этим ЮНИДО окажет помощь странам в обеспечении соблюдения положений Стокгольмской конвенции и будет создавать в развивающихся странах потенциал для защиты их населения и природных ресурсов от воздействия СОЗ.

77. ЮНИДО продолжит также свои усилия по оказанию поддержки странам в соблюдении их обязательств в соответствии с Минаматской конвенцией по ртути.

В.3 Консультирование по вопросам промышленной политики, исследования и статистика

78. В течение РССП ЮНИДО будет осуществлять также ряд выборочных многопрофильных программ. В этой связи особенно важная роль отводится консультированию по вопросам промышленной политики, исследованиям и статистике. Стремясь расширить свои функции в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи правительствам в разработке, осуществлении и мониторинге промышленной политики, ЮНИДО продолжит разработку пакета всеобъемлющих и целостных мер по оказанию поддержки странам с низким и средним уровнями доходов в разработке стратегической промышленной политики на основе анализа структурных преобразований, а также набора соответствующих инструментов для реализации политики с особым акцентом на сокращение нищеты, повышение экономической конкурентоспособности и обеспечение экологической устойчивости.

79. Вклад ЮНИДО в анализ процесса промышленного развития будет применяться с использованием надежных эмпирических данных и основываться на них. В целях дальнейшего укрепления своего потенциала в области консультирования государств-членов по вопросам политики на основе фактологических данных Организация будет опираться на обзор такой политики и, в случае необходимости, вносить уточняющие коррективы в свои инструменты, устанавливающие страновые ориентиры. Особое внимание будет уделяться вопросам уточнения направленности и углубления содержания аналитической составляющей индекса промышленной конкурентоспособности (ИПК). Для обеспечения доступа к вышеупомянутой информации наибольшего числа государств-членов особое внимание будет уделяться регулярной публикации региональных прогнозов, подготавливаемых на основе тенденций и проблем, выявляемых с помощью ключевых промышленно-статистических показателей, составляемых и распространяемых ЮНИДО. Кроме того, для своевременного уточнения промышленной политики государств-членов Организация будет выпускать ежеквартальные показатели производительности в обрабатывающей промышленности. ЮНИДО будет также укреплять свою стратегию в области коммуникации в целях распространения основных результатов исследований среди более широкой аудитории путем регулярного выпуска информационных справок по ключевым темам промышленного развития и структурных преобразований.

80. Что касается выпуска публикаций, то главным периодическим изданием ЮНИДО и далее будет доклад о промышленном развитии (ДПР). В последние годы этот документ посвящался какой-нибудь одной теме, однако в будущем

предполагается, что ДПР будет в большей степени ориентирован на формулирование "информационных посылов" и изложение четкой позиции Организации, которую она считает актуальной и важной на момент выхода публикации в свет. ДПР будет служить дополнением к рабочим документам и тематическим докладам.

81. ЮНИДО будет также выделять ресурсы на расширение партнерских связей и проведение совместных исследований, а также обеспечивать частотность и охват совместных региональных конференций/практикумов по вопросам промышленного развития под эгидой Института ЮНИДО по вопросам создания промышленного потенциала. Главным механизмом расширения информационного освещения деятельности ЮНИДО по проведению исследований и созданию потенциала станет сотрудничество в области исследований и подготовки кадров, которое будет постепенно распространяться на авторитетные учебные и директивные учреждения в развитых и развивающихся странах.

В.4 Мобилизация усилий в рамках партнерств и сотрудничество по линии Юг-Юг

82. В течение периода СРРП ЮНИДО будет продолжать уделять большое внимание задаче формирования стратегических партнерств с другими организациями и учреждениями государственного и частного секторов в качестве средства поддержки хода осуществления ВУПР в государствах-членах, как это было специально рекомендовано в Лимской декларации. Смысл такого комплексного подхода к партнерствам заключается в том, чтобы повысить отдачу от осуществляемых ЮНИДО мероприятий в области технического сотрудничества путем привлечения ресурсов корпоративного сектора, финансовых учреждений в области развития, инвестиционных фондов и других соответствующих международных партнеров в рамках партнерств, формируемых на основе совместных задач, ресурсов и процедур подотчетности. Сфера действия таких партнерских отношений охватывает все три тематических приоритета ЮНИДО и поэтому считается одним из механизмов межсекторального применения.

83. С помощью своих программ, выстраиваемых на основе партнерских отношений, ЮНИДО будет не только стремиться выработать целостные решения в области развития путем комбинирования своих собственных консультативных услуг по вопросам политики и нормам права, по линии технического сотрудничества, содействия инвестициям и передаче технологий, но и привлекать финансовые и технологические ресурсы и экспертные знания других потенциальных партнеров с целью оптимизации отдачи от деятельности, осуществляемой в области развития. Этот подход будет оставаться в основе ее концепции оказания услуг в предстоящие годы, и его доля в общем объеме деятельности будет расти по мере того, как Организация будет стремиться укреплять степень взаимодействия между ее программами и с программами ее партнеров. Опираясь на свой богатый опыт, уже накопленный в области создания и укрепления программы ВУПР для страновых партнерств в пилотных странах, каковыми являются Сенегал и Эфиопия, ЮНИДО предполагает существенно расширить эту программу с целью охвата еще большего числа стран различных регионов. В этой связи особое внимание будет и дальше уделяться поддержанию регулярных отношений с государствами-членами и партнерами в области развития в рамках стратегических диалогов, которые стимулируют обмен знаниями и опытом между заинтересованными сторонами по вопросам осуществления индивидуальных стратегий, политики и инновационных бизнес-моделей для

целей ВУПР. Опираясь на два предыдущих форума по ВУПР, проведенных в 2014 году, данный программный компонент будет и далее служить каналом распространения достижений ПСП и уроков, извлеченных ЮНИДО в результате организации последующих форумов по ВУПР в период осуществления РССП.

84. Будут и далее поощряться усилия по установлению стратегических партнерств и союзов с частными корпорациями в рамках деятельности по вовлечению их в процесс преобразований в области развития на период после 2015 года в качестве непосредственных участников и по использованию их ресурсов для осуществления совместных программ достижения ВУПР. Учитывая важную роль частного сектора как одного из главных двигателей роста местной экономики, аккумулирования знаний, укрепления технологического потенциала, создания рабочих мест и снабжения общества основными товарами и услугами, ЮНИДО будет стремиться к постоянному расширению связей с партнерами из частного сектора.

85. Одним из основных приоритетов ЮНИДО на период РССП по-прежнему будет сотрудничество по линии Юг-Юг. В рамках своих усилий по укреплению такого сотрудничества ЮНИДО будет также усиливать координацию и взаимодействие между своими центрами по содействию инвестированию и передаче технологии, что позволит объединить крупную сеть ресурсов с требуемыми интернет-инструментами, обеспечивающими облегченный и экономически эффективный глобальный доступ к информации.

В.5 Региональные программы

В.5.1 Африка

86. Африканский регион использовал для себя ряд благоприятных событий последних лет, продолжая обеспечивать быстрые темпы экономического роста, ускоряемые с помощью принимавшихся на протяжении последнего десятилетия экстенсивных и далекоидущих мер макроэкономической стабилизации. Однако рост промышленного и торгового потенциала Африки, к сожалению, сдерживался вследствие вялости спроса, обусловленного слабостью производственного и торгового потенциала, неразвитостью инфраструктуры, низким внутренним спросом и недостаточно благоприятной деловой конъюнктурой. На этом фоне ЮНИДО по-прежнему будет уделять повышенное внимание мерам поддержки всеохватывающего и устойчивого промышленного развития в Африке, внося вклад в создание необходимого производственного и торгового потенциала, а также управленческих возможностей, квалифицированных кадров и конкурентоспособности. Эти кооперационные услуги станут ориентирами при разработке национальной и региональной промышленной политики и укреплении региональных институтов и инфраструктуры. Кроме того, для наращивания потенциала в области предложения и экспортных возможностей стран региона будут решаться вопросы, связанные с оказанием содействия инвестированию, передаче технологий, созданию кластеров МСП и экспортных консорциумов, повышению качества управления и соблюдению международных стандартов, а также внедрению более чистого производства.

В.5.2 Арабский регион

87. Для многих стран Арабского региона борьба с нищетой по-прежнему является одним из главных вызовов современности, а безработица – в основном среди молодежи – по-прежнему представляет собой одно из главных препятствий на пути экономического развития. Арабский регион

в целом сталкивается с рядом значительных проблем, возникающих, в частности, как следствие военных действий и конфликтов. Вытекающая из этих событий политическая нестабильность затрагивает многие страны региона, сдерживая их способность перейти на путь устойчивого процесса экономического и промышленного развития. Многие страны сталкиваются также с острой необходимостью осуществить модернизацию их нередко устаревших и часто поврежденных промышленных предприятий и инфраструктуры. По этой причине ЮНИДО будет направлять свою деятельность в регионе на разработку эффективных стратегий и программ в области промышленной политики, включая программы, учитывающие необходимость предоставления женщинам и молодежи больше экономических прав и возможностей, развитие предпринимательства в частном секторе, содействие инвестированию и передаче технологий, повышение качества выпускаемой продукции и развитие экспортных рынков, содействие развитию сельских районов и использование возобновляемых источников энергии, а также охрану окружающей среды, рациональное водопользование и регулирование промышленных отходов.

В.5.3 Азия и район Тихого океана

88. Регион Азии и Тихого океана объединяет группу стран с неодинаковым уровнем развития, сталкивающихся с самыми разнообразными вызовами. Несмотря на достигнутый в последние годы значительный прогресс в сокращении масштабов нищеты в этом регионе, в нем по-прежнему проживает свыше 733 млн. человек, относящихся к неимущим слоям населения. Хотя масштабы и острота этой проблемы варьируется от страны к стране и от субрегиона к субрегиону, регион в целом сталкивается со множеством вызовов в области развития, начиная от разрывов в доходах, слабости институционального потенциала и дефицита занятости для его растущего и молодеющего населения и кончая стихийными бедствиями и подъемом уровня моря. Такое своеобразие региона Азии и Тихого океана вынуждает ЮНИДО принимать дифференцированный подход к вопросу оказания странам региона услуг по их поддержке. В целом основными программными направлениями деятельности ЮНИДО в регионе будут институциональная поддержка, создание кластеров МСП, развитие сельских районов и предпринимательства среди женщин, создание инфраструктуры продовольственной безопасности, подготовка квалифицированных кадров и создание потенциала в области использования новых технологий, а также оказание поддержки традиционным агропромышленным предприятиям в целях повышения их производительности. Кроме того, ЮНИДО будет и далее поощрять развитие промышленного сотрудничества по линии Юг-Юг в пределах Азии и с охватом других регионов в таких областях, как содействие инвестированию, передача технологий, знаний и ноу-хау, а также обмен опытом в области развития.

В.5.4 Европа и Центральная Азия

89. Регион Европы и Центральной Азии охватывает весьма отличающихся друг от друга 29 стран, многие из которых пережили конфликты за последние несколько лет. Это серьезно осложняет возможности стран региона реализовать свой потенциал в области развития в полной мере, особенно на Кавказе, в Центральной Азии и на Западных Балканах. Для стран региона все более масштабной и актуальной становится необходимость обеспечения диверсифицированного развития экономики и промышленности. Их усилия выйти на рынки Западной Европы и других частей мира со своими промышленными товарами наталкиваются на их неспособность обеспечить

соблюдение различных предъявляемых этими рынками требований в области торговли, энергетики, экологии и социальных стандартов. Применяемые в этих странах промышленные технологии часто являются устаревшими и небезопасными для окружающей среды по причине высоких уровней токсичных выбросов и загрязнения окружающей среды. В течение периода РССП ЮНИДО будет и далее уделять большое внимание созданию потенциала в ряде таких взаимосвязанных областей, как выработка директивных мер диверсификации экономики и промышленности, создание СМП и развитие предпринимательской деятельности, содействие передаче технологий и торговле, повышение энергоэффективности и внедрение более чистого производства, что является отражением повышенного спроса на эти программные области в странах региона.

В.5.5 Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАК)

90. После 10 лет относительно бурного роста экономические перспективы региона Латинской Америки и Карибского бассейна все больше осложняются в связи с произошедшими недавно спадами в сфере торговли, сокращениями цен на сырьевые товары и возросшей неопределенности вокруг внешних условий развития валютно-денежных и финансовых отношений, подчеркивая тем самым структурные вызовы, с которыми сталкивается регион. Для преодоления этих вызовов странам ЛАК необходимо углублять процесс диверсификации, который должен быть одновременно поддержан политикой стимулирования инноваций и укрепления производственных связей. Эта политика требует проведения мер по повышению производительности и укреплению возможностей правительств лучше реагировать на нужды "нарастающего среднего класса" при одновременном удвоении усилий, направляемых на борьбу с нищетой и неравенством. В течение периода РССП ЮНИДО будет уделять особое внимание укреплению процессов интеграции на субрегиональном уровне с акцентом на обеспечение соблюдения все более ужесточающихся правил и положений, действующих на внешних рынках, принятие стандартов и новых рыночных стратегий, модернизацию технологий и использование более эффективных способов производства, позволяющих повышать добавленную стоимость и конкурентоспособность обрабатывающих отраслей в странах региона ЛАК. Для достижения этой цели ЮНИДО сосредоточит свое внимание, в частности, на усилиях по поощрению создания кластеров МСП и консорциумов экспортных предприятий, развитию цепочек добавленной стоимости на основе агропромышленных предприятий, созданию инфраструктуры контроля качества и соблюдения стандартов, внедрению более чистого производства и повышению ресурсоэффективности, а также оказанию поддержки разработке промышленной политики.

С. Система комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР)

С.1 По поводу КРЭР

91. Цель разработанной ЮНИДО новой системы оценки комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР) состоит в том, чтобы обеспечить для Организации – ее государств-членов и сотрудников по всему миру – ясность относительно следующего: а) каким ожидается ее вклад в результаты глобального развития с учетом Лимской декларации и глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года, базирующейся на целях устойчивого развития (ЦУР), в частности, на ЦУР 9 (Приложение); и б) как оценивать результаты общеорганизационной работы по таким

показателям, как транспарентность, эффективность и действенность осуществляемых мер в соответствии с поручением, сформулированным в Стратегическом директивном документе, который был представлен неофициальной рабочей группой для выработки руководящих указаний в отношении будущего ЮНИДО, включая ее программы и ресурсы. Эта система как таковая предлагает общеорганизационную основу оценки результатов за длительный период, призванную направлять ход осуществления РССР на 2016-2019 годы и связанных с ним программы и бюджетов.

92. В целом система КРЭР призвана превратить ЮНИДО в партнера, ориентированного на результат, транспарентность, эффективность и создание доверия в период после 2015 года, и с ее помощью определяются контуры двухступенчатого подхода к процедуре мониторинга достигнутых результатов и подготовки отчетных документов, состоящего из четырех уровней.

Ступень 1: Результаты развития обеспечивает мониторинг прогресса в достижении всеохватывающего и устойчивого промышленного развития и включает в себя:

- *Результаты глобального развития (Уровень-1)*: Стадия глобального всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) государств – членов ЮНИДО. Этот уровень системы результатов ЮНИДО использует для отражения более широкого контекста промышленного развития, в котором работает Организация. Улучшения, наблюдаемые в контексте глобального развития, не могут быть напрямую отнесены на счет ЮНИДО, поскольку они являются результатом коллективных усилий стран и их партнеров в области развития, включая ЮНИДО. Таким образом, на этом уровне осуществляется мониторинг актуальности стратегии ЮНИДО и достигнутого прогресса в области развития по сравнению с показателями ВУПР, однако этот уровень не предполагается использовать для оценки деятельности Организации.
- *Результаты, достигнутые странами при поддержке ЮНИДО (Уровень-2)*: Этот уровень отражает результаты, достигнутые и сообщаемые странами – бенефициарами ЮНИДО при поддержке программ и проектов Организации, призванных содействовать достижению ВУПР. Упомянутая система предусматривает применение набора зонтичных показателей, позволяющих оценивать запланированный темп роста портфеля программ и проектов в конкретных странах и регионах.

Ступень 2: Деятельность Организации фокусирует внимание на деятельности ЮНИДО и включает в себя:

- *Эффективность управления программами (Уровень-3)*: Этот уровень позволяет отслеживать деятельность ЮНИДО по управлению ее программами и проектами, в частности в отношении качества ее программ и проектов на момент их запуска, в ходе их осуществления и по их завершении, включая результаты и отдачу на уровне проектов и программ. С его помощью отслеживаются также степень, с которой Организация включает в основные направления деятельности свои приоритеты по гендерной тематике, созданию партнерств, управлению знаниями и по другим соответствующим многопрофильным вопросам.
- *Организационная эффективность и модернизация (Уровень-4)*: Этот уровень позволяет оценивать достигнутый прогресс на важнейших направлениях приложения организационных возможностей ЮНИДО в целях достижения эффективности управления ее внутренними

операциями, включая мобилизацию ресурсов и распоряжение ими, управления людскими ресурсами и результативности административных действий.

93. Система КРЭР характеризует общую картину достигнутых результатов/эффективности деятельности, ожидаемых в период осуществления РССП. С ее помощью будет определен горизонт перспективного планирования и мониторинга результатов для достижения ЦУР в 2030 году, установлен скользящий план-график для подготовки всех нормативных документов ЮНИДО стратегического характера, и обеспечено конечное совмещение стратегических подходов и рамок ЮНИДО с общесистемными планирующими документами Организации Объединенных Наций, в том числе с утвержденным Генеральной Ассамблеей четырехлетним циклом всеобъемлющего обзора политики оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (ЧВОП). Эта система как таковая предназначена также для создания для ЮНИДО современной основы подотчетности и транспарентности, увязывающей каждый компонент деятельности Организации с более широкой повесткой в области развития.

94. В этом контексте важно отметить, что:

а) предлагаемые показатели, лежащие в основе системы КРЭР, должны иметь систему тонкой балансировки на всех четырех уровнях, осуществляемой в постоянном режиме; показатели будут отслеживаться с помощью общеорганизационной оценочной шкалы; эталонные показатели будут установлены в период доработки этой системы в 2015 году;

б) стратегические цели, установленные на 2016-2021 годы, будут обеспечивать: i) создание коллективного благосостояния; ii) повышение экономической конкурентоспособности; и iii) охрану окружающей среды (сочетание этих целей дает ВУПР);

в) с помощью Уровня-1 оценивается прогресс в достижении ВУПР странами – бенефициарами ЮНИДО и отмечается актуальность ВУПР, однако оценивать деятельность ЮНИДО с помощью этого показателя НЕ предполагается. С помощью Уровня-2 оцениваются достигнутые странами результаты и можно оценивать состояние логических связей между макро- и мезопоказателями на страновом уровне и степень поддержки со стороны программ и мероприятий ЮНИДО. Соответствующими объектами внимания для уровней первого и второго порядка являются страны – бенефициары ЮНИДО;

г) уровни третьего и четвертого порядка непосредственно наблюдаются в ЮНИДО и представляют для Организации результаты общеорганизационной деятельности в сфере управления. Соответствующими объектами внимания для уровней третьего и четвертого порядка являются оперативные подразделения ЮНИДО и показатели, связанные с внутриорганизационными процессами;

д) базовое значение для всех уровней будет определяться по имеющимся данным за вычетом фактора ограничения для уровней третьего и четвертого порядка, которые вытекают из деятельности внутри самой ЮНИДО.

С.2. Проектный замысел КРЭР

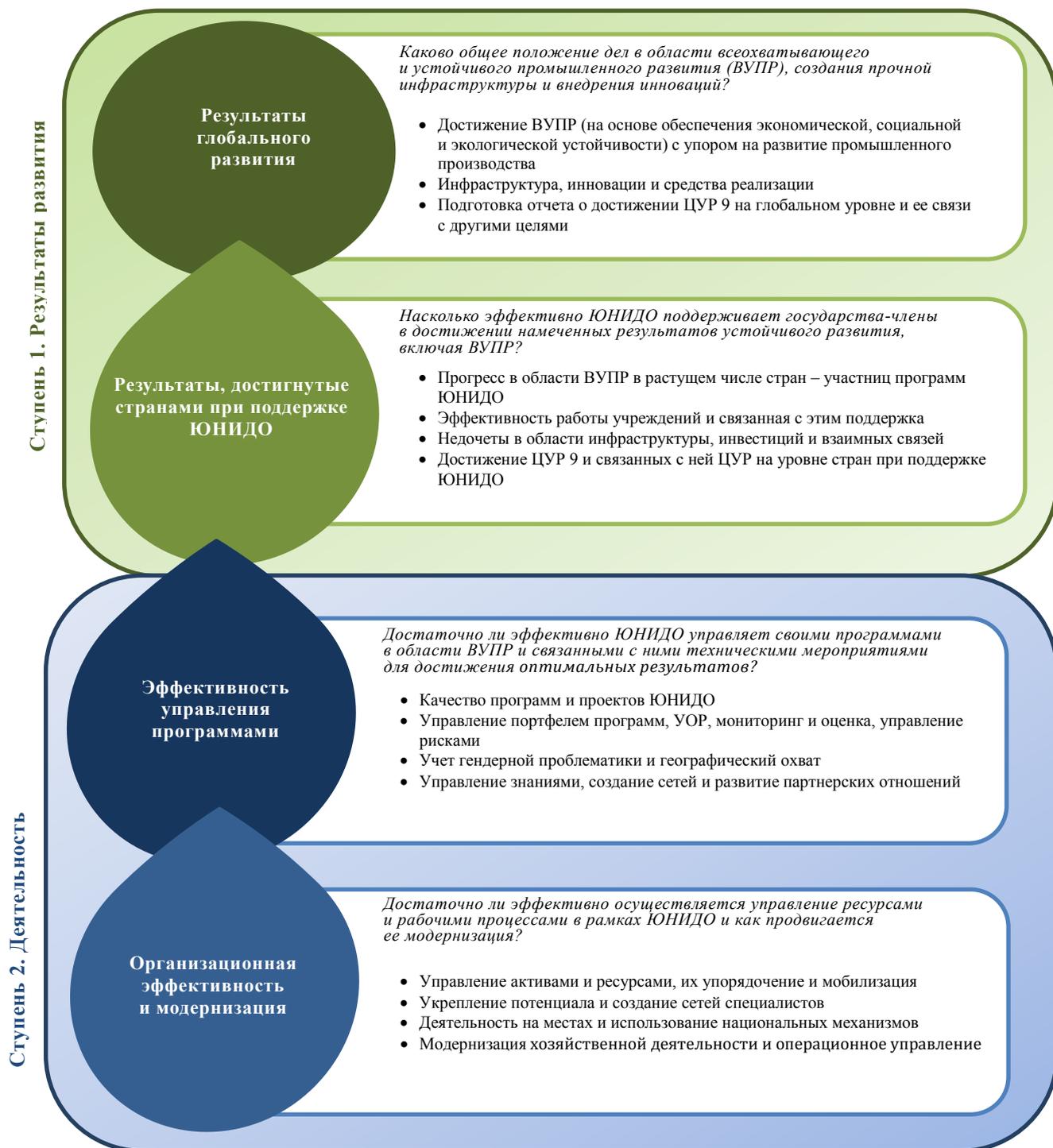
95. Система КРЭР строится вокруг концепции ВУПР в соответствии с мандатом Лимской декларации, принятой на пятнадцатой сессии Генеральной

конференции ЮНИДО, и предложенной ЦУР 9 "Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватывающей и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций". Эта цель достигается путем: i) создания коллективного благосостояния; ii) повышения экономической конкурентоспособности; и iii) охраны окружающей среды.

96. В связи с тем, что ВУПР оказывает потенциально благоприятное воздействие на все другие 16 целей, для оценки программных результатов Организации предлагается использовать подход связующего звена. Результаты достигаются с помощью надлежащего подбора обеспечивающих их реализацию функций и услуг, а именно: i) технического сотрудничества; ii) аналитических и исследовательских функций и консультативных услуг по вопросам политики; iii) нормативных функций и мероприятий по стандартизации и соблюдению нормативов; и iv) созыва мероприятий и налаживания партнерских отношений в целях передачи знаний, создания сетей и промышленного сотрудничества.

97. Исходя из этого общего логического построения, лежащего в основе вклада ЮНИДО в развитие в рамках глобальной повестки дня, система КРЭР организована в соответствии с тем, как это указано на диаграмме 1. В увязке с каждым уровнем системы был установлен набор показателей, позволяющий оценивать работу системы управления, ориентированной на результат (УОР), и транспарентность системы отчетности перед государствами-членами.

Рис. 1. Система комплексных результатов и показателей эффективности работы



Ступень 1. Предлагаемые показатели результатов развития

Показатели (Ступень 1)	
РЕЗУЛЬТАТЫ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (Уровень 1)*	
Конкурентоспособность промышленности и инновационный потенциал	
Добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности (ДСОП)	(тек. цены/пост. цены в долл. США)
Уровень индустриализации	(кол-во стран)
Индекс промышленной конкурентоспособности	(шкала: 0-1)
Глобальный индекс взаимосвязанности	(шкала: 0-1)
Индекс концентрации / диверсификации экспортных рынков, экспортной продукции и ДСОП	(шкала: 0-1)
Процент брака по основным позициям экспорта	(%)
Людские ресурсы и гендерное равенство в промышленности	
Занятость в обрабатывающей промышленности (занятость в обрабатывающей промышленности/общая занятость)	(%)
Средняя заработная плата работника (муж./жен.) в обрабатывающей промышленности	(в тек. ценах в долл. США)
Продолжительность рабочего времени по отраслям и полу	(часы)
Полностью занятые, частично занятые, местные и иностранные работники по отраслям и полу	(кол-во чел.)
Промышленное управление, учреждения и инфраструктура	
Государственное/нормативно-правовое регулирование промышленности	(шкала: 1-5)
Наличие доступного финансирования, машинного оборудования, помещений и рабочей силы для промышленности	(шкала: 1-5)
Проблемы сбыта продукции по отраслям	(шкала: 1-5)
Наличие электро- и водоснабжения, материалов и транспорта	(шкала: 1-5)
Влияние промышленности на окружающую среду	
Доля возобновляемой энергии в общем объеме энергопотребления по отраслям	(%)
Общая стоимость закупаемых материалов по отраслям	(в тек. ценах в долл. США)
Энерго-, материало- и водоемкость производства (ДСОП) по отраслям	(в тек. ценах в долл. США)
РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ СТРАНАМИ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ЮНИДО (Уровень 2)**	
Потенциал в области промышленной статистики	
Совершенствование систем промышленной статистики и укрепление потенциала соответствующих учреждений на уровне стран	(кол-во стран)
Страны, в которых осуществляются программы ЮНИДО, направленные на обеспечение коллективного благосостояния	
Укрепление потенциала стран в области обеспечения продовольственной безопасности и реагирования на другие угрозы безопасности человека с помощью промышленных решений	(кол-во стран)
Страны, в которых обеспечены равные возможности для участия женщин в политической, экономической и публичной жизни	(кол-во стран)
Страны в посткризисной ситуации, в которых созданы дополнительные возможности для получения средств к существованию пострадавшим населением благодаря восстановлению микро- и малых предприятий, сельскохозяйственной и промышленной инфраструктуры и созданию рабочих мест	(кол-во стран)
Страны, в которых осуществляются программы ЮНИДО, направленные на повышение экономической конкурентоспособности	
Расширение возможностей стран по разработке и реализации стратегий и инициатив, направленных на достижение ВУПР путем поощрения предпринимательства, креативности и инноваций, и стимулирование роста предприятий и их перехода в формальный сектор экономики	(кол-во стран)
Укрепление потенциала стран в области включения малых и средних промышленных и иных предприятий в национальные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и содействия их выходу на рынки сбыта	(кол-во стран)
Страны, в которых достигнут более высокий уровень ВУПР, в том числе благодаря более высокому объему инвестиций частного сектора	(кол-во стран)

Страны, в которых осуществляются программы ЮНИДО, направленные на охрану окружающей среды	
Укрепление потенциала стран в области осуществления многосторонних природоохранных соглашений и учета их положений в стратегиях, планах, программах финансирования и нормативно-правовой базе на национальном и субнациональном уровнях	(кол-во стран)
Страны, в которых были созданы дополнительные возможности для осуществления преобразований, связанных с переходом на путь развития, направленный на снижение уровня выбросов и повышение устойчивости к изменению климата, в том числе за счет внедрения технологий с низким уровнем выбросов	(кол-во стран)

* По данным Секции промышленной статистики (Глобальный индекс взаимосвязанности составляется Секцией стратегического планирования и координации).

** По данным Секции мониторинга качества.

Степень 2. Предлагаемые показатели деятельности Организации

Показатели (Степень 2)	
ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММАМИ (Уровень 3)*	
Управление портфелем программ, управление, ориентированное на результат (УОР), мониторинг и оценка	
Разработка портфеля программ (<i>количество новых проектов по регионам</i>)	(кол-во)
Программы, входящие в состав более обширных рамочных программ для стран	(%)
Программы/проекты, признанные <i>успешными</i> (с точки зрения актуальности, эффективности, результативности и устойчивости) по результатам оценки достижения поставленных целей	(%)
Программы, сочетающие элементы исследовательской деятельности, разработки политики и технического сотрудничества	(%)
Проекты, для которых созданы адекватные системы управления рисками	(%)
Проекты, для которых разработаны логические рамки/определены ПРД и цели/проведены базисные исследования/ведется сбор отзывов конечных пользователей/разработана система мониторинга и оценки/готовятся отчеты о ходе реализации на основе достигнутых результатов/составлены интерактивные геоинформационные карты для отчетности о проведенной работе	(%)
Мобилизация партнеров, учет гендерной проблематики и управление знаниями	
Объем совместного финансирования/заемных средств, привлеченных от партнеров	(евро)
Проекты, в рамках которых осуществляется сотрудничество между разными отделами и подразделениями Организации	(%)
Программы/проекты, в рамках которых обеспечен учет гендерных аспектов при проведении аналитической работы, принятии мер и осуществлении мониторинга	(%)
Цитируемость публикаций в специализированных изданиях	(%)
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ И МОДЕРНИЗАЦИЯ (Уровень 4)**	
Руководство и управление	
Прозрачность управления деятельностью и ресурсами	(индекс)
Всеобъемлющая система управления рисками	(индекс)
Управление активами и ресурсами, их упорядочение, мобилизация и стабилизация	
Показатель сбора начисленных взносов	(%)
Средняя задержка с уплатой начисленных взносов	(дни)
Соотношение вакансий	(%)
Мобилизованные средства, в утвержденных чистых ассигнованиях	(евро)
Доля добровольных взносов, внесенных на тематические области	(%)
Показатель осуществления программ и исполнения бюджетов	(%)
Развитие потенциала и управление знаниями	
Разнородность кадрового состава (<i>по регионам; С/ОО; отделения на местах; стаж работы</i>)	(индекс)
Равная представленность и равноправие мужчин и женщин (<i>среди сотрудников разного уровня</i>)	(%)
Повышение квалификации, обучение и производительность труда сотрудников	(индекс)

Модернизация хозяйственной деятельности и операционное управление	
Средние затраты времени на проведение закупок	(дни)
Расширение и диверсификация базы поставщиков ЮНИДО	(%)
Удовлетворенность исполнением контрактов и работой подрядчиков	(%)
Доля сделок, заключенных в соответствии с принципами экологически ответственной закупочной деятельности	(%)
Качество системы планирования общеорганизационных ресурсов, по отзывам клиентов	(индекс)

* По данным Секции мониторинга качества.

** По данным Отдела вспомогательного обслуживания программ и общего управления.

D. Система управления

D.1 Введение

98. Для успешного осуществления организационных стратегий в рамках ЮНИДО необходимо, чтобы они подкреплялись эффективным и действенным управлением, направленным на обеспечение ВУПР за счет достижения конкретных результатов. В консультации с государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами ЮНИДО планируется продолжить работу над повышением производительности труда в рамках Организации и улучшением качества мониторинга и отчетности в соответствии с задачами, определенными в Лимской декларации и Стратегическом директивном документе. С этой целью планируется применять методы управления, ориентированного на результат, для содействия осуществлению РССП на основе четких принципов и механизмов, действующих в рамках ЮНИДО. Для достижения этой цели была разработана Система комплексных результатов и показателей эффективности работы (КРЭР), нашедшая отражение во всех стратегических документах Организации.

99. Организация намерена сделать особый акцент на повышении эффективности, результативности, подотчетности и прозрачности своей деятельности за счет пересмотра и совершенствования механизмов, облегчающих применение методов управления, ориентированного на результат. Для того чтобы добиться максимальной отдачи от своих программ и мероприятий и свести к минимуму общие накладные расходы, ЮНИДО намерена привести свои механизмы управления и оперативной деятельности в соответствие с механизмами, используемыми в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая ЧВОП, и полноценно участвовать во всех механизмах общесистемного взаимодействия.

D.2 Управление, ориентированное на результат

100. В охваченный РССП период ЮНИДО будет уделять особое внимание совершенствованию механизмов управления, ориентированного на результат, путем разработки четкой системы результатов, которая позволит ей следить за результативностью оказываемых ею услуг и принимать необходимые меры для достижения реальных результатов. С учетом важности наличия информации о качестве работы при принятии решений и разработке программ, в РССП отведено видное место совершенствованию методов УОР и систем мониторинга, необходимых для оценки прогресса в повышении производительности труда на всех уровнях Организации и подготовки соответствующей отчетности. Благодаря этому сотрудники ЮНИДО получают возможность распределять вверенные им людские и финансовые ресурсы исходя из ожидаемых стратегических результатов деятельности Организации.

на основе комплексных систем планирования, управления, оценки и подготовки отчетности по результатам.

101. На основе недавно введенной системы КРЭР и предусмотренного ею комплекса показателей, относящихся к циклу управления программами и общеорганизационной эффективности, ЮНИДО будет стремиться улучшить следующие аспекты управленческой деятельности: а) управление портфелем программ, мониторинг и оценка; б) работа с партнерами, учет гендерной проблематики и управление знаниями; в) руководство и управление; г) управление активами и ресурсами, их упорядочение, мобилизация и стабилизация; д) развитие потенциала и управление знаниями; е) модернизация хозяйственной деятельности и операционное управление.

D.3 Развитие партнерских связей

102. Одна из приоритетных задач ЮНИДО в охваченный РССП период будет по-прежнему заключаться в налаживании эффективной работы с партнерами для обеспечения максимального эффекта от ее деятельности, направленной на достижение ВУПР, на основе дифференцированного мандата ЮНИДО и приверженности общим принципам. Центральную роль в достижении ВУПР на глобальном, региональном и национальном уровнях продолжит играть стратегическое партнерство с широким кругом участников процесса развития, включая многосторонние и двусторонние организации, учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, частный сектор и организации гражданского общества.

103. С учетом этого обстоятельства ЮНИДО с недавнего времени применяет новый подход в работе с партнерами с целью привлечения большего объема ресурсов и инвестиций для достижения ВУПР и обеспечения синергетического эффекта от собственных программ и программ партнеров. Данный подход основан на Программе партнерства со странами и будет являться основополагающим принципом работы ЮНИДО в области разработки программ, информационно-просветительской деятельности и мобилизации средств в ближайшие годы. Для успешного привлечения финансовых и нефинансовых ресурсов из частного сектора все большую важность приобретает работа по выстраиванию структурированных партнерских отношений с бизнесом с учетом прогнозируемого усиления роли промышленности и бизнеса в осуществлении повестки дня в области развития в период после 2015 года и в достижении связанных с ней ЦУР. Особый акцент планируется сделать на осуществлении инициатив, направленных на поощрение систематического стратегического диалога со всеми заинтересованными участниками с целью выработки стратегий, передовых методов, программ и методов достижения ВУПР. В этом контексте планируется и дальше уделять особое внимание проведению периодических форумов по вопросам ВУПР, начатому в 2014 году.

104. Кроме того, планируется продолжить работу по укреплению сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций с целью содействия поиску комплексных и эффективных решений в области развития в интересах государств-членов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

D.4 Управление людскими ресурсами

105. Важнейшее значение для деятельности Организации имеют людские ресурсы и эффективное управление ими. В период, охваченный РССП, будет продолжена работа по улучшению качества управления людскими ресурсами с

целью укрепления институционального потенциала, сохранения знаний и обеспечения сбалансированной представленности сотрудников из разных регионов и сбалансированного соотношения мужчин и женщин. В соответствии со стратегией подготовки кадров, направленной на поощрение повышения квалификации и профессионального роста, будет продолжено проведение учебных программ с целью передачи сотрудникам необходимых знаний для выполнения функций по обслуживанию программ. Планируется продолжить осуществление текущей программы обязательного обучения с выдачей свидетельств и распространить ее на всех сотрудников, работающих за пределами штаб-квартиры. Особое внимание планируется уделять также повышению технических навыков и развитию управленческих качеств сотрудников путем предоставления им разнообразных возможностей для обучения внутри и за пределами Организации. В охваченный РССП период планируется принять меры для содействия карьерному росту сотрудников. Для обеспечения соблюдения принципа гендерного равенства в соответствии со стратегическими ориентирами Организации и с учетом изменения демографического состава ее сотрудников будет нужно добиться ощутимых результатов в обеспечении сбалансированного соотношения мужчин и женщин среди сотрудников всех программ и проектов ЮНИДО. Большое внимание будет уделяться также поощрению постоянных и эффективных контактов между сотрудниками и руководством как одному из средств повышения эффективности управления.

D.5 Управление деятельностью на местах

106. Наличие эффективно работающей сети сотрудников на местах имеет огромное значение для повышения эффективности работы ЮНИДО и содействия достижению ВУПР на глобальном уровне. Недавние изменения в структуре и деятельности отделений ЮНИДО на местах являются частью процесса, нацеленного на фундаментальный пересмотр методов работы Организации и, в соответствующих случаях, пересмотр приоритетов в рамках ее программ и мероприятий с целью достижения реальных результатов в области развития на уровне отдельных стран. Сеть отделений на местах и региональные программы позволяют обеспечить согласованное предоставление услуг ЮНИДО на уровне отдельных стран и регионов в контексте тематической рамочной программы по обеспечению всеобъемлющего устойчивого промышленного развития, а также эффективно реагировать на разнообразные специфические потребности государств-членов в этой области. В рамках деятельности на местах ЮНИДО поддерживает тесные контакты со всеми заинтересованными участниками, включая международные организации, местные донорские организации, региональные организации экономического сотрудничества и частные структуры национального и регионального уровней, и старается укрепить свою репутацию надежного партнера в вопросах развития.

107. ЮНИДО намерена и далее укреплять свой потенциал на местах за счет оптимизации структуры своих местных подразделений, включая преобразование бюро ЮНИДО в полноценные страновые отделения, а также за счет применения наиболее эффективных и экономичных решений, в том числе принципов бережливого управления, и расширения практики назначения местных специалистов на должности руководителей страновых отделений. Отделения ЮНИДО на местах участвуют в работе различных механизмов, созданных на уровне стран для обеспечения согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций, поддерживают диалог с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в контексте Рамочной

программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, активно взаимодействуют с другими структурами в рамках Страновой группы Организации Объединенных Наций и Регионального координационного механизма с целью продвижения услуг ЮНИДО, содействия осуществлению ее мандата и внесения вклада в осуществление повестки дня в области развития в период после 2015 года. Для обеспечения оптимального использования ресурсов на уровне стран и регионов планируется упорядочить функции и обязанности всех местных отделений в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций и одновременно повысить степень национального участия и активизировать взаимодействие с местными структурами.

D.6 Оперативное управление

108. В соответствии с поставленными целями в области организационного управления, касающимися повышения эффективности и прозрачности внутренних рабочих процессов, планируется и впредь уделять особое внимание совершенствованию системы ПОР. Особый акцент планируется сделать на совершенствовании функциональных и технических возможностей системы ПОР, включая такие аспекты, как стратегическое планирование и отчетность, разработка технических решений на основе облачных и мобильных технологий, система управления контрактами, создание новой платформы для обработки больших объемов данных и подготовки отчетности в режиме реального времени. Кроме того, для обеспечения постоянной корректировки действующей системы ПОР с учетом будущих потребностей и нужд Организации будет создана новая структура управления, которая будет регулярно проводить пересмотр данной системы, для того чтобы позволить Организации и далее полноценно пользоваться всеми ее возможностями.

D.7 Финансовое управление

109. В рамках постоянных усилий по обеспечению рационального расходования финансовых средств Организация продолжит заниматься разработкой стратегий и мер, направленных на совершенствование своих финансовых функций для содействия осуществлению преобразований, одобренных директивными органами. В штаб-квартире и отделениях на местах будет усилен внутренний контроль за финансовыми и бухгалтерскими процессами, чему будет способствовать более тесная интеграция механизмов бухгалтерского учета, подготовки финансовой отчетности и оперативного управления.

110. В период, охваченный РССП, ЮНИДО продолжит заниматься выявлением и оптимизацией недоиспользованных ресурсов и поиском новых и разнообразных источников финансирования, а также изыскивать дополнительные возможности для экономии средств. Кроме того, планируется активизировать информационно-пропагандистскую работу с целью привлечения стабильного или большего объема финансовых средств со стороны традиционных и новых многосторонних и двусторонних механизмов, включая различные многосторонние природоохранные соглашения.

E. Бюджетные рамки

111. Осуществление РССП на 2016-2019 годы возможно только при условии выделения достаточного объема средств в рамках регулярного и оперативного бюджетов и в виде добровольных взносов.

112. Предложение Генерального директора по бюджету на первый двухгодичный период 2016–2017 годов составлено исходя из предположения, что чистый объем регулярного бюджета Организации составит 142,2 млн. евро (PBC.31/6-IDB.31/6). Объем внебюджетных средств на финансирование мероприятий в области технического сотрудничества оценивается в 329,8 млрд. евро, а объем вспомогательных расходов, связанных с техническим сотрудничеством, – в 33,8 млн. евро.

113. Для выполнения расширенного мандата Организации и осуществления тематической рамочной программы, представленной в настоящем документе, требуются стабильная финансовая база и дополнительные ресурсы в объеме, превышающем предусмотренный текущим бюджетным предложением. При всей надежде на сохранение стабильного роста объема добровольных взносов в будущем, государства-члены, возможно, пожелают предусмотреть умеренное увеличение средств в рамках регулярного бюджета на второй двухгодичный период 2018-2019 годов, чтобы позволить ЮНИДО адекватно реагировать на увеличение спроса на свои услуги, прогнозируемое в контексте осуществления повестки дня в области развития в период после 2015 года.

F. Меры, которые надлежит принять Комитету

114. Комитет, возможно, пожелает принять информацию, изложенную в настоящем документе, к сведению.

Приложение

Цель 9 в области устойчивого развития и связанные с ней целевые показатели, предложенные в докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи (A/68/970 от 12 августа 2014 года)

Цель 9

Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций

Целевые показатели

9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и прочную инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благосостояния людей, с особым упором на реальный и равноправный доступ для всех

9.2 Содействовать всеохватной и стабильной индустриализации, а к 2030 году значительно повысить уровень занятости в промышленности и ее долю в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить ее долю в наименее развитых странах

9.3 Расширять доступ мелких промышленных и прочих предприятий, в частности в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки

9.4 Модернизировать к 2030 году инфраструктуру и модифицировать промышленность для обеспечения их устойчивости, повысив при этом эффективность использования ресурсов и активнее используя чистые и экологически безопасные технологии и производственные процессы, во всех странах в соответствии с их индивидуальными возможностями

9.5 Активизировать научные исследования, повышать технологические возможности промышленного сектора во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инноваций и увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 миллион человек на [X] процент[а/ов] и увеличения государственных и частных ассигнований на НИОКР

9.a Содействовать устойчивому и стабильному развитию инфраструктуры в развивающихся странах путем расширения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

9.b Поддерживать национальную деятельность в области технологического развития, исследований и инноваций в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и обеспечению добавленной стоимости применительно к сырьевым товарам

9.c Значительно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и приемлемого по цене доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году