



联合国工业发展组织

Distr.: General
24 April 2015
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第四十三届会议
2015年6月23-25日，维也纳
临时议程项目6
2016-2019年中期方案纲要

方案预算委员会
第三十一届会议
2015年5月27-29日，维也纳
临时议程项目9
2016-2019年中期方案纲要

2016-2019年中期方案纲要

总干事的提议

本文件系按照大会第 GC.12/Dec.17 号决定提交——该决定请总干事自 2015 年起在两年期的第二年通过方案预算委员会向理事会每四年提交一份中期方案纲要（中期纲要）草案，其中将考虑到《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》（GC.15/Res.1）、联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查（大会 2012 年 12 月 21 日第 67/226 号决议）、以及工发组织前途（包括方案和资源）问题非正式工作组题为“战略指导文件”（IDB.41/24）的成果文件中的各项建议。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

V.15-02400 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

目录

	段次	页次
缩略语		3
内容和主要特征	1-8	5
A. 形势和趋势分析	9-45	6
A.1 导言	9	6
A.2 工业发展趋势	10-15	6
A.3 全球挑战和 2015 年后发展议程	16-29	7
A.4 演变中的发展资金架构	30-35	10
A.5 发展伙伴关系	36-37	11
A.6 性别平等和增强妇女权能	38-40	11
A.7 衡量可持续发展目标——全球数据革命	41-45	11
B. 专题方案框架	46-90	12
B.1 导言	46-47	12
B.2 专题优先事项和预期影响	48-77	13
B.3 工业政策咨询、研究和统计数据	78-81	18
B.4 伙伴关系动员和南南合作	82-85	19
B.5 区域方案	86-90	20
C. 成果和业绩综合框架	91-97	21
C.1 关于成果和业绩综合框架	91-94	21
C.2 设计成果和业绩综合框架	95-97	23
D. 管理框架	98-110	27
D.1 导言	98-99	24
D.2 成果管理制	100-101	27
D.3 伙伴关系发展	102-104	27
D.4 人力资源开发	105	28
D.5 外地业务管理	106-107	28
D.6 业务管理	108	29
D.7 财务管理	109-110	29
E. 预算框架	111-113	29
F. 需请委员会采取的行动	114	29
附件		30

简称和缩写一览表

CDM	清洁发展机制
CIP	工业竞争力
CP	清洁生产
CSR	企业社会责任
ECP	创业务实课程
ERP	企业资源规划
FDI	外国直接投资
GDP	国内生产总值
GEF	全球环境基金
GIS	地理信息系统
HCFC	氢氟氯化碳
IEAG	数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组
ICT	信息通信技术
IDR	工业发展报告
IRPF	成果和业绩综合框架
ISID	包容及可持续工业发展
KPI	主要业绩指标
LAC	拉丁美洲和加勒比
LDC	最不发达国家
LLDC	内陆发展中国家
MDG	千年发展目标
MIC	中等收入国家
MTPF	中期方案纲要
MVA	制造业增值
ODA	官方发展援助
ODS	消耗臭氧物质
OECD-DAC	经济合作与发展组织发展援助委员会
OWG	可持续发展目标开放工作组
PCP	国家伙伴关系方案
POP	持久性有机污染物
QCPR	业务活动四年期全面政策审查
RBM	成果管理制
RCM	区域协调机制
SDG	可持续发展目标
SIDS	小岛屿发展中国家
SME	中小企业
SPS	卫生和植物检疫
TBT	技术性贸易壁垒

UNCT	联合国国家工作队
UNDAF	联合国发展援助框架
UNEP	联合国环境规划署
UNIDO	联合国工业发展组织
UNRC	联合国驻地协调员
USSICC	工发组织南南工业合作中心

内容和主要特征

1. 2016-2019 年中期纲要反映了工发组织的方案总体目标和优先事项，而这些总体目标和优先事项是《利马宣言》载列的工发组织实现包容及可持续工业发展的新职责所确定的。自成员国通过该职责以来，工发组织已付出大量努力，确保有效履行职责，并通过对自身职能和服务的结构、实质和执行机制进行系统审查加强了履行工作。此进程始于一项将 2010-2013 年中期纲要延长至 2015 年底的决定，已经为秘书处和成员国提供了一个机会，以评估全球发展形势下出现的重大变化，并根据这些变化调整工发组织的优先事项领域和服务供应。
2. 为支持本组织提高其资源调配的成本效益及其合作活动的相关性，各成员国提交了宝贵的战略指导方针，载于《战略指导文件》。战略指导方针明确规定，工发组织应遵循核心管理准则并在其拥有比较优势的领域形成切实且影响巨大的可执行项目，进而进一步着重展开其方案活动。
3. 除成员国通过上述文件取得的明确指导以外，工发组织的方案目标和优先事项还继续由国际社会正在讨论的关于发展问题的更广泛的决定来确定。其中最重要的决定来自即将在 2015 年 9 月可持续发展问题特别峰会上通过的 2015 年后发展议程和相关可持续发展目标。其他决定将来自一些举措，如 2015 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的第三届发展筹资国际会议、即将于 2015 年 12 月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议、以及联合国全系统一致性机制，包括联合国业务活动四年期全面政策审查和国家一级的相关机构间协调框架。另外还特别关注第三次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》，以及《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》。
4. 编制 2016-2019 年中期纲要时还适当考虑了由工发组织独立评估办公室开展的、有关工发组织 2010-2013 年扩大中期方案纲要实施情况的独立战略评估，以及 2015 年 3 月发布的评估报告中提出的建议。¹
5. 在此背景下，中期纲要的编排呈现了工发组织活动的三个方案领域，而这三个方案领域也是本组织在(一)创造共同繁荣；(二)提高经济竞争力；(三)保护环境这三方面的包容及可持续工业发展职责的基础。因此，这些方案领域代表了工发组织方案架构的基础，以及工发组织 2016-2019 年方案及活动规划和管理的基础。在此期间，将制定并核准两年期方案和预算。在此背景下，将针对本组织业务环境发生的变化以及成员国的发展要求，在这一框架范围内设计并启动本组织的方案活动。
6. 2016-2019 年中期纲要的主要创新特征包括：
 - (a) 根据国家伙伴关系方案实行一种新伙伴关系方针，促进包容及可持续工业发展。该创新战略旨在加强相关发展合作伙伴的协同作用，同时最大限度地扩大工发组织干预措施对发展的影响；

¹ 参见：www.unido.org/fileadmin/user_media_upgrade/Resources/Evaluation/Strategic_UNIDO_MTPF_Evaluation_final.pdf。

(b) 根据 2014 年工发组织独立评估办公室开展的《独立战略评估：实施工发组织 2010-2013 年扩大中期纲要》中的建议，纳入预算框架，说明执行中期纲要所需的预期预算需求；

(c) 根据《战略指导文件》的要求，加强成果管理制措施，包括实行一个包含少量企业指标的成果和业绩综合框架，而改良的监测和报告系统和工具将为该框架提供支撑；

7. 工发组织 2016-2019 年中期纲要执行战略的一个关键要素是，进一步强调加强与不同发展行动者，包括政府、开发融资机构、私营部门、联合国实体、学术界和民间社会的战略伙伴关系；旨在利用相关利益攸关方的财政和技术资源，建立稳固的执行机制，在国家、区域和全球各级推动包容及可持续工业发展。此方法将在未来几年中继续作为工发组织服务供应的核心，且其在本组织活动中的比例将日益提升。

8. 总体而言，通过 2016-2019 年中期纲要，工发组织旨在有效响应成员国和全球社会为本组织和整个联合国系统制定的 2015 年后时代的新的抱负和宗旨。除了在建议的四年期内为工发组织的服务提供一个综合且协调一致的方案背景，中期纲要还包含了一个新设计的成果和业绩综合框架。该框架基于一个综合的双级成果结构，一方面考虑了(一)全球、区域和国家的包容及可持续工业发展成果和进展，另一方面也考虑了(二)工发组织的组织管理业绩。企业资源规划系统将定期汇报企业成果。这使得工发组织不仅可以更及时地向成员国提供更好的成果报告，也将能够更全面地报告包容及可持续工业发展全球形势。在规划期间，已经预见定期进行报告。总体而言，新的成果和业绩综合框架旨在使得工发组织在 2015 年后时代成为一个更注重成果、透明、高效且值得信任的合作伙伴。

A. 形势和趋势分析

A.1 引言

9. 联合国大会在 2015 年 1 月 16 日第 69/235 号决议中强调包容及可持续工业发展作为结构性经济变革全面战略的一部分，在消除贫困和支持可持续的经济增长，从而推动实现可持续发展方面发挥了必不可少的作用。该决议还鼓励联合国会员国随着千年发展目标的目标日期日益临近，在制定 2015 年后发展议程时适当考虑工业发展问题。在这方面，大会可持续发展目标开放工作组提议将目标 9 “建设有复原力的基础设施、促进具有包容性的可持续产业化，并推动创新”作为 2015 年后全球发展议程不可分割的一部分。实现所有可持续发展目标，尤其是可持续发展目标 9 将是工发组织在中期纲要实施阶段的总体目标。

A.2 工业发展趋势

10. 近几年来，全球制造业格局已发生了巨大变化，金融危机正是这一变革的主要触发因素。全球制造业在经历了长期衰退，导致工业化国家生产急剧减少，

以及发展和新兴工业化经济体大幅度减速以后，现在已进入了稳步增长的新阶段。然而，制造业在 2014 年第四季度同比增长了 7.3%。

11. 工业化经济体的增长也变得更持续。消费者信心也似乎在回暖，提升了对制成品的需求，如粮食、服装、汽车和家用电子产品的需求。推动基础工业的基础设施投资也在回升。发达国家的低利率和调节性货币政策似乎终于开始取得成果。

12. 近几年来发展和新兴工业化经济体的制造业也进行了重要的结构性改革，产生了长期的效应。除了传统加工业外，这些经济体也保持了化学品、机器和设备、电气电子设备及汽车生产的高增长，既供国内市场，也供出口。这一趋势大大提升了发展中国家生产力和竞争力方面的工业业绩。

13. 发展中国家人均制造业增值和国内生产总值之间的正相关联继续证明了工业转型作为经济增长的主要动力的重要性。发展中工业化国家和新兴工业化国家目前占全球制造业增值的 35%，达到迄今为止最高的水平。尤其在亚太地区，制造业仍然是整体经济增长的主要源头。然而，发展中工业经济体和新兴工业经济体的增长趋势掩盖了不同发展中区域和国家间巨大的差异。

14. 关于包容及可持续工业发展的讨论倍受重视，因为历史经验和实践证据表明，这一发展路径能支持各国努力“追赶”工业化国家，并从而逐步弥合各国间的差距。因此，不论具体发展水平如何，所有发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家均大力呼吁建设生产能力。

15. 在中期纲要的实施阶段，国家间逐步趋同的趋势预计会继续下去，其中制造业部门及其相关服务业仍将是驱动力量。另外还预计发展筹资的主要内容将仍然是全球和地方工业投资和活动，包括通过技术相关活动和合作。由于应对气候变化和其他环境风险的努力将仍然是中期纲要实施期间国际合作的主要领域，预计推动缓解和适应风险活动的工业解决方案和技术将仍然是实施多边环境协定的主要支柱。因此，在此期间，对此类工业产品和服务的需求预计将上涨。另外还预计，实施可持续发展目标将重新提供动力，通过工业合作和发展，解决各国国内和国家间的不平等现象。这将继续加速工业全球化，包括工业相关服务的全球化。

A.3 全球挑战和 2015 年后发展议程

16. 在过去几年里，国际社会取得了巨大突破，推动了新举措，以加速进展，并为制定一个更雄心勃勃、包容且普遍的 2015 年后发展框架创造了条件。在此背景下，包容及可持续工业发展被视作是这样一个发展议程的核心驱动力，通过一个融合了经济发展、社会包容性和环境可持续性考量的总体方法，以消除贫困并推动可持续发展。

17. 虽然工业化没有纳入千年发展目标框架，但是包容及可持续工业化现已成为 2015 年后发展议程政府间谈判的主要内容，尤其体现在由可持续发展目标开放工作组提议的一套可持续发展目标最终版的目标 9 中。这尤其有助于确认

《利马宣言》中规定的工发组织的职责，并确定了工发组织在实施此项全新的全球发展议程中的作用。

18. 在中期纲要期间，工发组织将在其方案和活动中侧重于协助成员国达到这一特定目标，并达到所有相关的可持续发展目标和包容及可持续发展职责中的相关目标。工发组织将尤其注重确保工业发展的惠益将更具包容性，在各个群体、国家和区域间更公平地分配惠益。此外，另一主要挑战在于解决一些问题，如获取清洁能源、资源效率和采用最大程度降低对环境负面影响的生产工艺。

A.3.1 消除贫困和不平等

19. 消除贫困仍是未来 15 年最重要的发展目标。这一点通过可持续发展目标 1 已经在 2015 年后发展框架中得到广泛的承认，其中规定了在可持续发展下解决各种极端贫困的有时限和量化的目标。

20. 尽管一些国家已取得显著进步，贫困仍然是最大的全球性挑战。尽管最不发达国家，尤其是内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的贫困人口比例仍然相对最高，但是值得注意的是全球每日依靠低于 1.25 美元生活的人口中，有近 6.93 亿人来自中等收入国家。帮助这些人脱离贫困，只能通过蓬勃发展的工业来实现，因为工业的蓬勃发展可以提供就业机会，尤其是为妇女和青年带来就业机会，不仅产生收入，同时也促进技能、工作环境和工资的提升。

21. 在现代经济发展中，几乎所有高度、快速和持续的经济增长都与工业化有关，尤其与制造业生产的增长有关。然而，稳步的繁荣并未在全球实现，区域、国家和社会间，以及区域、国家和社会内部仍存在巨大差异。就业的缺乏以及工资极低的职业是造成不平等的最主要原因。因此，发展努力需要集中在实现更包容的工业发展上。

22. 为此，必须采取包容增长战略，才能消除在政策和监管方面妨碍当地企业家创业的种种障碍，加强创业能力，并提供获取资金、专门技术知识和市场信息的渠道。因此，以减贫为目的的增长战略应当着眼于支持发展中小型企业，使之成长为能够在国内市场和国际市场上竞争的有活力、有创新能力的成长型企业。这样的战略是把经济中利用不足的资产调动起来，充分发挥其提高生产力的潜能，因而有助于创造维持经济增长的必要条件。目标必须是帮助贫困社会摆脱贫困并创造共享繁荣，同时奠定发展现代工业化经济的基础。

A.3.2 全球化影响不均衡

23. 全球化依然是世界经济的主要特点，而且今后几年中必将继续保持这一显著特征。虽然全球贸易在过去几十年已大幅度增长，但是，经验表明，全球化以及相应的投资和贸易制度自由化本身并不足以确保绝大多数发展中国家受益于全球市场，实现迅速经济增长。

24. 诚然所有国家的发展和增长都离不开贸易的惠益。但是许多因素决定了贸易何时且如何产生这些惠益也是不争的事实。例如对于最不发达国家和内陆国

家而言，贸易带来了消费物品和资本货物，以确保更好得使用地方资源，从而提高了生计。对于其他收入更高，经济更强劲的发展中国家而言，通过鼓励生产性活动，扩大就业并使就业来源多样化，贸易已经成为了快速增长的来源。

25. 发展中国家通常需要创造一系列其他条件才能从全球化市场中获益。如果没有辅之以支助基础设施，包括交通和通信等实体基础设施和执行国际贸易规则或提供技术和金融服务的机构等体制基础设施，即使是最有可能从贸易中获益的贸易政策也可能无法奏效。因此需要在以下几个方面取得进展：不仅依靠进入国际市场，而且还依靠产品增值、产品多样化并摆脱对初级商品的严重依赖以及能力建设，以满足参与全球供应链的技术和商业要求。因此，贸易能力建设作为发展生产能力的手段成为发展讨论的核心，并将仍是实施 2015 年后发展议程的主要手段。

26. 此外，“企业可持续性”在可持续性的所有三个维度——经济、社会和环境——上都已在发展辩论中进一步获得重视，私营部门如今活跃地参与全球和地方相关活动，促进实现发展目标。可持续性正被视为创新和新增长的源泉，这一趋势可能在未来几年更为明显。然而，市场缺陷和监管失灵仍将存在，并将需要建立清晰的全球治理框架；认可法治和基本权利与义务；并为鼓励企业更多参与发展采取适当的激励措施和模式，包括公私伙伴关系和可持续性平台与网络。

A.3.3 环境退化和气候变化

27. 环境问题仍将是 2015 年后时代国际合作的主要领域。同时，由于过去采用的很多工业发展和增长战略尽管导致自然资本（包括天赋自然资源和生态系统）过度消耗和退化，但却鼓励快速积累物质和金融资本，因此增加清洁工业技术和生产方法将成为实施可持续发展目标及其他多边环境协定的主要焦点。

28. 需要在促进环境可持续性的同时解决贫困、创造就业机会不足和分配不平等社会问题，于是就产生了使自然资源使用和环境影响与经济增长脱钩的挑战。这将需要在国家一级推行经济绿色转型，包括引进更高效的技术和转向资源密集程度较低的制造模式。在这个过程中，可能会创造、取代、淘汰或转变一些就业机会，但政府需要为这些趋势做好准备，确保适当的教育和培训方案到位。因此，有必要推动所需经济结构转型的产业需要采取适当的技术解决方案来减缓气候变化。

29. 至今为止，转向可持续发展政策和做法的进程进展缓慢。无害环境技术和专门知识的部署和传播仍然遇到大量障碍，包括缺乏认识、没有适当的政策和监管框架、以及对于新技术，特别是与清洁能源和可再生能源有关的新技术所需的基础设施投资不足。关键是要为开发和传播技术建立一个有效的国际机制，旨在消除障碍，并为加大对全世界，尤其是发展中国家的无害环境技术的投资提供可预测的财政资源及其他激励措施。正是在这方面，多边系统可发挥核心作用，在所有国家和产业为了共同利益可遵守的强制性规范和标准方面，促使各国团结起来并达成共识。工发组织在其任务规定范围内，在这方面工作上做出了重大贡献。

A.4 演变中的发展资金架构

30. 目前的国际发展架构和与之相关的发展融资体系已在过去十年里有了显著的发展，根据第三次国际发展融资会议的预期成果，预计这种快速变化将在中期纲要实施期间持续下去。

31. 以发展援助或私有资本流动的形式转入发展中国家的外部资源从 2000 年至 2012 年翻了一番多。80 多个双边、多边和国际机构提供了官方发展援助。同时，创新融资工具和非传统的发展合作提供方的份额显著增加，对官方发展援助对于国际发展援助的相关性构成挑战。私人资本流动主要由直接外国投资和组合投资构成，尽管往往集中在少量新兴国家和中等收入国家并专注于特定行业，却得到大幅拓展。此外，其他私人资本流动显著增长，如汇款、私人基金会的赠款以及非政府组织和个人的捐赠。

32. 在过去几十年中，新发展伙伴也做出了更多贡献，提供了额外资源、创新和经验。这一多元化的群体是指传统经合组织发展援助委员会成员以外的发展援助官方提供方，包括高收入国家、中高收入国家和低中收入国家。值得注意的是，很多非发展援助委员会国家已扩大了它们参与发展融资的范围和规模。除了财政资源，它们还带来了各自的发展实际知识和经验，特别是南南合作框架内的实际知识和经验。这表明了全球融资架构的范式转变，知识和资本的流动不再由南北合作主导。此外，这个新兴发展行为者群体向贫困国家一直存在严重供资缺口的关键行业（如基础设施）提供了补充投资。

33. 私人投资和贸易目前仍是长期工业发展和经济增长的最大资金来源。2014 年，发展援助达到 1350 亿美元的历史最高点，但发展中国家获得的外国直接投资增长了将近五倍。除了通过外国直接投资筹集外部资源，公共和私营的国内资源筹集被认定是为发展融资的最重要来源之一。预计人们将会更多关注扩大一国的课税基础，以便为其发展持续融资，特别是通过推动国家和国际长期工业投资。

34. 因此，实施可持续发展目标将需要明智的政策，将稀缺国家资源引导到符合国家设计的可持续发展道路和包容及可持续工业发展的投资。在这一背景下，官方发展援助仍将是关键的催化剂，因为它可帮助减少与投资发展中国家有关的一些风险，并为包容及可持续工业发展动员更多更好的国内外投资。这些官方发展援助流动对于催化私人资本流入发展中国家，特别是最不发达国家，尤其重要。与中等收入国家相比，2010 年流入低收入国家的净私人资本仅达到 160 亿美元，而来自传统发展援助委员会的净官方发展援助达到将近 1300 亿美元。因此，将来的一个关键挑战将是保持官方发展援助水平，同时最大程度地扩大发展影响。

35. 变化中的合作架构将带来多种影响。近期国际发展融资格局的重大变化为发展中国家获得外部资金支持其发展优先事项创造了新机会和备选方案，但也为管理这种资本流动带来了新挑战和风险。为了抓住更加多样化的援助架构带来的机会，相关利益攸关方必须相互协调和合作。这就需要在恢复的全球发展

伙伴关系框架内展开一个更加系统的对话，其中多边发展系统必须发挥关键的催化作用。

A.5 发展伙伴关系

36. 为多方利益攸关方伙伴关系创造有利环境对于富有成效的大型发展战略至关重要。发展挑战应由国家、企业和民间社会联合行动一同应对。建立充满活力和系统全面的伙伴关系仍是有效实施在 2015 年后时代加快减贫和可持续发展的变革性议程的重要前提。

37. 私营部门在这一努力中发挥着战略伙伴的作用，能够对几乎所有可持续发展目标产生深刻的影响。政府和企业需要共同合作，建立明确的政策框架和激励机制以确保利润转化为持续的经济增长、社会包容和环境保护。这意味着需要找到能够提出创新商业模式应对商业优先事项，同时实现可持续发展的新型伙伴关系。此外，持续开展多方利益攸关方对话势在必行，以便为实现深入务实的发展成果成功筹集必要的广泛资源。为了实现可持续发展目标，国际社会需要利用广泛相关利益攸关方的利益和能力趋同点，而这种趋同点是在互相信任、共同价值观和共同发展目标的基础上建立的创新伙伴关系和网络协助下形成的。

A.6 性别平等和增强妇女权能

38. 在中期纲要实施期间，迫切需要发挥妇女的经济潜力，这仍将是国际发展社会、可持续发展目标和包容及可持续工业发展的核心优先事项。预计截至 2020 年，在维持生计水平上生活或为维持生计而务工的 8.7 亿妇女将第一次作为生产者、消费者、雇员和企业主进入经济主流。预计其经济影响将令人吃惊，并对整体全球发展产生深远影响。

39. 妇女现在是并将继续是发展的主力军。性别平等不仅对经济增长具有积极影响，还对社会凝聚力和环境保护具有重大益处。尽管如此，在很多国家，妇女仍很难在经济和政治生活中获得她们应有的地位。

40. 尽管全球越来越多的妇女开始创业，她们掌管的企业数量仍比男性少，并经常被迫从事利润较低、增长前景也较低的行业。这些性别差距带来了实实在在的社会成本。当妇女不能平等参与创业时，经济失去了反之能由新产品和服务、额外收益和新工作机会带来的益处。有一半的潜在劳动力未被利用时，就会对劳动技能和教育产生长期负面影响，经济也因此失去活力。妇女经济边缘化的明显后果进一步突出迫切需要性别平等和增强妇女经济权能。

A.7 衡量可持续发展目标——全球数据革命

41. 在中期纲要实施期间，预计统计能力和抓住“数据革命”的能力将兴起，成为需要探讨的具有挑战性的发展新领域。由于很多大数据源自私营部门，工

发组织将需要考虑如何寻求最佳定位，以便为改善衡量全球工业成就提供支持，同时维持必要的保护措施和基本权利。

42. 2012 年，预料到千年发展目标在 2015 年结束，联合国秘书长召集成立了一个“2015 年后发展议程高级别名人小组”。该高级别小组题为《新型全球合作伙伴关系：通过可持续发展消除贫困并转变经济》的报告除了为 2015 年后发展议程提出五大变革性转变，还呼吁“数据革命促进可持续发展”，以提高积极利用新技术、众包和改善的互联网连通度向公民提供的统计资料和信息的质量，为人们提供目标进展方面的信息以增强其权能。

43. 报告指出，信息技术能力的增长提供了加强利用数据和统计资料作为决策证据并用于问责制目的的机会。报告强调需要使那些最需要帮助的人也获得数据，更好的数据和统计资料可以为追踪发展倡议的进展提供支持。报告总结道，真正的数据革命将利用现有和新的数据来源，将统计资料充分结合到决策过程中去，促进数据的开放访问和使用，并确保加强对统计系统的支持。

44. 为进一步阐述“数据革命”的概念，秘书长召集成立了一个“数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组”。成果报告《一个具有重要意义的世界：动员数据革命促进可持续发展》，探讨了与数据革命促进可持续发展相关的关键机会和风险，并提出行动建议，旨在利用这些机会并弱化风险。数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组的报告确定了界定数据革命促进可持续发展的两个特质，分别是整合新数据和传统数据以及加强数据的用处。

45. 可持续发展目标 9 的衡量需要加强对发展中国家的统计体制的支持，以提高其收集工业统计资料的能力。在此背景下，加强此种能力构成了工发组织新的成果和业绩综合框架中国家一级发展指标的基础，该框架将在 C 节讨论。

B. 专题方案框架

B.1 导言

46. 专题方案框架使工发组织的服务与包容及可持续工业发展的任务规定及可持续发展的三个维度完全协调一致，构成了 2015 年后联合国系统的总体发展议程的基础，即经济增长、社会公平和环境可持续性。该框架将工发组织各种方案构成部分的成果联系起来，这些方案以在国家、区域和全球各级广泛开展的各个项目的形式实施，在政策和体制层面取得相应成果，并在整体专题层面产生影响。

47. 因此，专题方案框架综合了工发组织推动按照《利马宣言》的授权实现包容及可持续工业发展和 2015 年后发展议程及相关可持续发展目标等国际商定发展目标方面的预期成果，这些成果源自工发组织的各种活动。这种协调一致将加强实现方案成果的连贯一致，从而提高工发组织管理成果的能力。在专题方案框架下取得的进展以及工发组织方案组合管理的成效通过成果和业绩综合框架第一、二、三层面的指标（见 C 节）来衡量和报告。

B.2 专题优先事项和预期影响

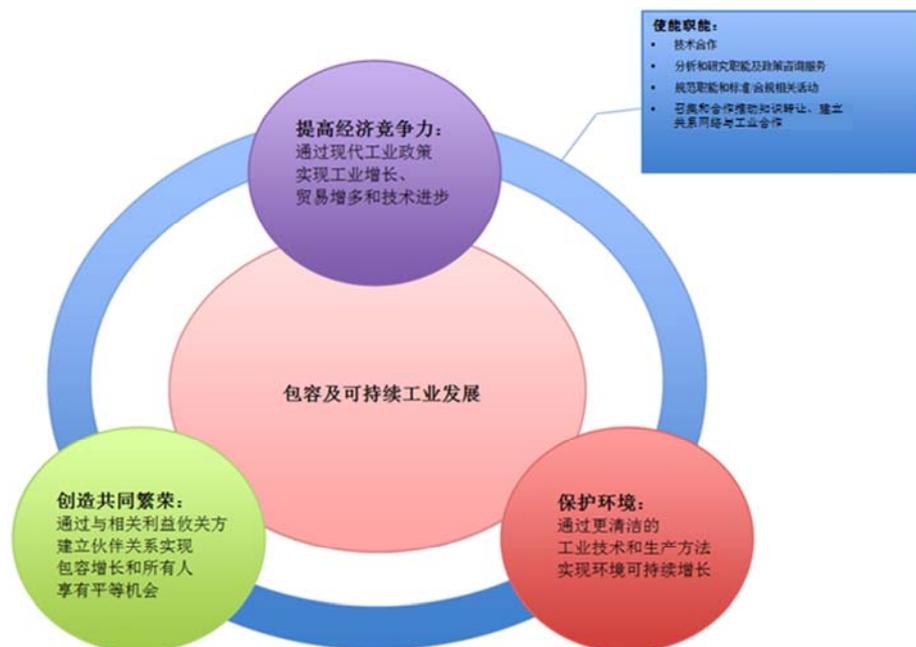
48. 根据工发组织和联合国发展系统被授予的更新任务，本组织的方案重点相应集中在三个专题优先事项，每个事项代表了包容及可持续工业发展的不同方面：(一)创造共同繁荣，(二)提高经济竞争力，(三)保护环境。

49. 活动的每个方案领域都包含了若干单独方案，这些单独方案将以整体形式实施，以通过工发组织的以下四个使能职能取得富有成效的成果和影响：(一)技术合作；(二)分析和研究职能以及政策咨询服务；(三)规范职能及标准与质量相关活动；以及(四)召集和合作推动知识转让、建立关系网络与工业合作。

50. 工发组织的方案重点旨在对方案国家的包容及可持续工业发展发挥促进和转变作用。虽然某些特定方案和活动可能在不同程度上涉及三个维度中一个或多个维度的问题，从而突出了发展进程的复杂性，但这些方案和活动结合在一起则能提供一套连贯一致的全面服务，以解决可持续发展所有三个维度的问题。这些服务将愈益相互结合起来并与其他发展伙伴提供的补充服务结合起来，特别是在工发组织正在制定创新的国家伙伴关系方案方法的背景下，以扩展所有工发组织干预行动的发展成果和影响。

51. 为应对上述 A 节概述的挑战，并按照工发组织关于性别平等和增强妇女权能的最新政策，将在 2016-2019 年中期纲要中的所有方案和管理方面关注性别问题。

2016-2019 年工发组织方案重点图示



52. 工发组织期望通过在其中每一专题重点领域提供服务，产生以下影响：

(a) 创造共同繁荣：推进消除贫困并促进可包容性，以包容性方式建立生产能力，还通过同参与工业化进程的所有相关利益攸关方合作，为所有妇女和男子以及各社会群体提供更多机会；

(b) 提高经济竞争力：推进经济和工业快速增长，建立工业贸易能力，确保还通过适用现代工业政策并遵行全球标准和准则而让所有各国均能从国际贸易和技术进步中获益；

(c) 保护环境：推进环境可持续增长，通过清洁生产技术和资源能效方法开展，建立绿色工业的机构能力，以及在废弃物管理和循环利用等领域创建绿色工业。

B.2.1 创造共同繁荣

53. 面对快速变化的全球经济格局和愈益严重的不平等现象，可持续增长战略必须确保采取一种工业化形式，让所有人都能获得机会，并在全社会范围内广泛分配日益国内繁荣所带来的收入和非收入所得。发达国家和发展中国家不能充分将社会考量因素纳入目标明确的工业和经济政策中，因而损害了工业的发展潜力，进而扩大了收入差距，并且削弱了各国和各区域内部和之间的社会凝聚力。

54. 提高边缘化群体，特别是妇女和青年的经济能力能对减贫工作作出重要贡献。对于撒哈拉以南非洲和最不发达国家，特别是内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的农业型经济尤为如此，这些国家的人通常大多都靠务农维持生计。这些国家的多数年轻人在其成长过程中均没有创业经验，也从未掌握任何创业技能，因此这些国家产生企业家的能力也很有限。同样，妇女文化程度不高，并且很少参与生产性活动，也阻碍了许多发展中国家创业能力的发展。

55. 虽然世界范围内贫困现象普遍减少，但极端贫困和中度贫困仍主要集中在农村地区，这些地区生产力低下，地方经济活动不够多样化，就业不足率高企，并且工作不够稳定，这里生活着世界上 75% 的贫困人口。快速的经济增长过程中，农村贫困现象通常会不断减少。但是，如果政策不能提高农产工业生产力，无力改善农村基础实施，无法为农村人口提供获取社会服务的途径，或不能推动农村商业联系的发展，那么贫困问题将持续存在。如果不能解决人口和区域内部以及人口和区域之间普遍存在的收入和经济机遇不平等的问题，就不能根除贫困。应通过以下方式解决这些不平等的问题：制定更为包容的农村发展进程，侧重建设更高生产率、更加多样化和更强复原力的地方农村经济，同时加强农村和城市之间的经济联系，增加获得基础设施和现代能源的途径；加快采用可持续的生产方法。此外，农村贫困者，尤其是妇女，需要知识和技能，使之能够创新、寻找和利用新的经济机遇并管理风险。

56. 自然危机或冲突引发社会和经济大混乱，从而降低了经济的生产能力和受影响人民谋求可持续生计的能力。预防危机和创建具有复原力的社会的基础之一是将社会经济发展作为一国恢复、抵制或避免内部和外部冲击能力的一个关

键要素。让受到危机影响的社区参与到制定和应用具有针对性的旨在提高生活标准和增加经济机遇的解决方案之中，从而促进人类安全，这是处理这些情况至关重要的要求之一。

57. 在此背景下，工发组织将继续把精力集中于农产工业的发展、妇女和青年参与生产性活动以及危机后的人类安全问题。

58. 工发组织促进农产工业发展的服务将继续注重通过加强农业、工业和市场之间的联系为农业生产创造附加值。各项活动将包括转让食品加工技术，提高食品加工技能，增强加工环境中的食品安全，以及采取干预行动以提高加工层面的竞争力和生产力。

59. 工发组织将继续提供服务支持企业从非正规部门转变为正规部门，特别侧重于简化和改善公司注册行政服务手续。本方案组成部分的另一个目的是按照向能力和兴趣相当的男女提供平等机会的原则，使妇女更多地参与创业活动。工发组织还将解决妇女创业开发问题，以及减少妨碍妇女创业努力的正式和非正式阻碍，包括倡导无性别倾向的商业监管环境。

60. 基于自身在危机后和人类安全方案和项目上的经验，工发组织将通过在国家 and 地方一级开展有助于社会经济安全、环境安全和能源安全的活动，继续应对复杂的紧急情况。因此工发组织将注重于若干主要干预工作，协助加强经济复原力和人类安全，如恢复和提高地方生产能力；建设和加强机构；为贫困人口提供可再生能源；加强包括青年和妇女在内的最弱势人口的应对能力。

B.2.2 提高经济竞争力

61. 促进私营部门发展将是工发组织减轻贫困和实现包容及可持续工业发展的主要手段之一。这一承诺基于这样一种信念，即经济增长是实现这些目标的最有效的方式，并且基于这样一种认识，即私营部门在主导工业发展走上可持续增长道路方面发挥重要作用。工业是创业、企业投资、技术进步、提升技能以及创造体面的就业机会的发源地。所有这些因素均有助于持续提高生产力，从而确保产生扶贫效果，并提高生活水平，特别是发展中国家的生活水平。此外，放宽国内和国际市场准入将为发展中国家抗击贫困的斗争作出巨大贡献。通过将工业定位在全球价值链的适当阶段，各国可从全球贸易所带来的诸多机会中获益，包括不断增加的就业机会、出口以及外国直接投资。除了增强应对能力，市场准入还能带来急需的资本和技术，这对于促进一个强大、包容和转型经济体增长至关重要。

62. 通过提高经济体的生产能力，以及创造更多的就业机会，投资在增长和减贫中起着中心作用。良好的投资环境可以刺激所有公司，包括大型、中型、小型公司以及微型企业，进行生产性投资，创造就业，扩展和采用有助于提高其他生产要素的生产力和可持续能力的新技术。虽然发展中国家的大部分私人投资都来自本国，但外国直接投资也十分重要，因为这种投资除了带来主要资金来源外，还能带来改良的专门知识、现代技术、进入国际市场的机会和注重效率与竞争力的公司文化。外国直接投资也许还可以通过创新、知识和技术转让

以及生产力而作出更大贡献。如果对外国直接投资所带来的更为先进技术的认识能通过企业联系在国内企业中传播，那么外国直接投资对增长作出的贡献可能会更大。从这种意义上看，外国直接投资可成为地方企业增长的动力，并能改善总体投资环境。

63. 参与全球贸易是发展中国家实现包容及可持续工业发展的战略方针的一个重要方面。贸易使各国将资源投入可带来最高经济和社会收益的生产活动，从而使各国能够利用其相对优势和竞争优势。市场准入可促使增加工作岗位，提高收入，并加强经济安全。除了增强应对能力，市场准入还能带来急需的资本和技术，这对于促进一个强大、包容和转型经济体增长至关重要。要提高一个行业的竞争力及可交易商品和服务的出口市场份额，商品和服务的竞争力、安全性、可靠性和成本效益是关键的前提条件。因此各行业随时需要获得市场信息和专门知识，并进行改组和升级。为工艺升级引进投资和技术，以及提高生产力和改进质量管理，通常可以起到辅助作用。

64. 在许多发展中国家，特别是最不发达国家，很多人通常靠务农维持生计。许多青年在成长过程中没有机会学习创业和产业方面的观念和技能。其结果就是长期失业和就业不足带来贫困。因此创业成为一个兼容并进的进程，促使农村和城市地区最底层的 10 亿男性和女性攀登财富阶梯。创业精神也在个人和基层一级以包容及可持续的方式促进了经济体转型，加强了工业发展。此外，企业家不断增多，有助于建立高效、有能力并且可持续的私营部门，从而实现经济多样化，从长期来看，这将增强该经济体工业结构的复原力。

65. 在此背景下，工发组织将继续开展各项支助方案，推动投资和技术促进、中小企业发展、贸易能力建设以及创业开发。

66. 该方案领域所提供的服务将包括旨在改善私营部门经营和政策环境的咨询服务，协助国内私营部门建立生产能力。各方案将支持创造投资和技术机会，协助企业特别是中小企业提高生产力和创新力，全面提升竞争优势。依托一个旨在促进投资、技术和其他合作伙伴机会的强大的全球网络，工发组织将寻求通过加强企业之间及其与支持机构之间的协同增效，使中小企业充分利用企业规模所带来的积极性和灵活性。工发组织的投入将侧重通过在中小企业之间及其与大型企业之间建立商业联系来增加小型企业的商机，从而提高中小企业在全球价值链中的参与度及其对扶贫工作的贡献。

67. 在贸易能力建设方案的背景下，工发组织将通过协助发展中国家和转型经济体升级生产和加工系统，特别是通过采用改良技术来加强当地产品质量，并藉此帮助这些国家遵循国际市场要求的标准，来继续加强国际贸易规范和标准。工发组织将建设公共和私营机构能力，使之能够根据经济和统计数据制订贸易政策和战略，比照评估部门一级和产品一级竞争力绩效，并支持建立旨在扩大工业部门出口的贸易相关数据库，如技术性贸易壁垒清单等。在强化其受惠国的标准、度量衡、检验和达标评估基础设施方面，工发组织将通过各种区域方案和国家项目，为各标准机构以及技术性贸易壁垒和卫生与植物检疫措施咨询点提供支助。工发组织还将为发展中经济体解决日趋重要的私营标准问题

提供支助，着重阐明公司社会责任标准，以此作为提高其中期纲要期间竞争力的一种手段。

68. 在中期纲要期间，还将通过开展创业务实课程以及提高针对企业的公共服务绩效来继续为发展创业文化和技能提供支助，从而创造一个鼓励创业行动的环境。该创业务实课程将利用自下而上增长的减贫战略，继续在中级和职业培训机构推行实用创业课程，特别侧重于在青年（包括女孩和男孩）踏入职业生涯之前培养其创业能力。希望藉此使年轻人具备创业素质，培养他们抓住商机、自行创业的积极态度。为了丰富课程，将增加信息和通信技术培训内容，将创业基本要素和使用新技术的实际经验相结合，从而让青年做好准备，争取达到主要就业要求并面对所有青年创业者都要面临的日趋网络化的信息社会。

B.2.3 保护环境

69. 污染、气候变化、生境破坏以及淡水、渔业等自然资源的过度开发给人类健康、福祉和生计带来了巨大的有害影响，特别是在那些较为贫困的区域，并且损害了创建一个具备长期复原力和稳健性的经济体的前景。工业可持续繁荣发展的一个前提条件是确保廉价清洁能源的供给以及能效的提高。

70. 气候变化的风险已得到了充分证明，并且已经对人类和生态系统造成了影响。应对气候挑战要求公共和私营的各个行业和机构能够评估和了解气候变化，设计和实施适当政策，以及采取行动向高能效社会和低排放增长转变。使自然资源利用和环境影响与经济增长“脱钩”，是解决资源消费水平不断增高这一严峻挑战的关键要求。

71. 工发组织早就认识到，必须处理环境问题并在工业发展中系统地推广清洁生产办法。要提高资源效率，需要有正确的认识，还需要在决策过程中同时考虑到经济价值和环境可持续性。提高资源效率也适用于能源，可减少因能源的产生和使用、材料提炼和加工、运输及废物处理而排放的温室气体。因此包括采用可再生能源和能源效率在内的可持续工业能源战略对于将经济转向低碳道路以解决环境变化问题是至关重要的。

72. 在此背景下，工发组织将继续开展用以支持各国环境管理工作的各项方案，包括落实多边环境协议以及提供可持续能源。

73. 该领域的各项方案将进一步致力于创建新的绿色产业，制定实现绿色供应链的国家路线图，确定基准和标准，普及最佳做法，实施清洁技术方案，开展各种能力建设活动，以及借助必要的研究和专门知识对国际论坛作出贡献。本中期纲要期间，本方案组成部分将特别制定和落实一系列清洁生产项目和方案，注重在企业 and 部门一级提高生产力以及可持续利用材料、水和能源资源。应提供的服务将包括能力建设服务，向企业提供直接技术支助，向政府机构提供清洁生产政策事项方面的援助，以及推广、调整和转让无害环境技术并落实清洁生产高级业务模式，比如化学品租赁。与此同时，应将生态设计方法更广泛地应用到规划的生产线和产品中。在水资源管理领域，工发组织将继续侧重于水资源的可持续利用。这些工作包括建设工业部门的能力以提高水资源生产力、

再利用和再循环能力，还包括在各个层级落实政府政策以及在采用生态系统办法和可持续利用生物资源方面进行培训。与此同时，工发组织将加强其各项多部门方案，在发展中国家推广电子废物环境无害管理和生命周期方法。

74. 工发组织还将强调必须通过推动市场转向节能产品和服务来提高工业能效。为此，工发组织将大力推动采用新能源管理标准，加快工业部门对能源系统优化措施的投资，以及通过技术、财政和政策咨询服务，使新的节能工业技术得到更多使用。此外，各方案将在包容及可持续工业发展的背景下，解决与能源贫困、能源安全和气候变化有关的关切事项，应对挑战并抓住机遇。因此这些方案将倡导可持续的能源解决办法，既能提高各行业的生产力又提高其气候抵御能力，继而促进绿色就业和绿色增长，包括制定工业能效标准，发展基于可再生能源的智能电网，在工业应用中采用可再生能源以及推广具有气候抵御力的工业。

75. 目前仍急需逐步淘汰消耗臭氧层物质的生产和消费，因为这些物质导致人类健康和自然环境不断退化。《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》对这一需求作出了响应。因此各方案将帮助已签署了《蒙特利尔议定书》的发展中国家政府达到议定书的要求，办法是将基于非消耗臭氧层物质的技术转让给第 5 条国家，支助其达到消除消耗臭氧层物质吨数的既定指标。这些活动的气候变化部分旨在支持缓减办法（在源头减少排放）和适应办法（适应不可避免的气候变化程度）。对前者的支助服务将包括制订减少发展中国家和转型经济体温室气体排放量的可行项目，因而除了推动缓减气候变化的全球环境工作外，还在国家一级产生可持续发展效应。对后者的支助服务包括协助制订相关方案和项目，侧重于发展中国家工业部门的重点适应项目。

76. 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》缔约方政府承诺实行法律措施、组织措施和环境管理措施，包括进行实质性技术改革，以达到《公约》的要求。持久性有机污染物的生产和使用及其在生物圈中的存在，正在对人类健康和环境造成严重损害。因此工发组织还将帮助各国遵守《斯德哥尔摩公约》，并力求发展发展中国家的能力，使之能够保护其人口和环境资源免遭持久性有机污染物带来的污染。

77. 工发组织还将继续努力支持各国履行《关于汞的水俣公约》下的承诺。

B.3 工业政策咨询、研究和统计数据

78. 工发组织还将在中期纲要期间实施部分跨部门方案。此方面最重要的是工业政策咨询、研究和统计数据。为进一步加强其在联合国系统内在协助各国政府拟定、执行和监测工业政策方面的作用，工发组织将继续制定一整套综合全面的干预计划，以期向低收入和中等收入国家提供基于结构变革分析的战略性工业政策支助，以及一个以减贫、经济竞争力和环境可持续性为重点的适当政策手段工具箱。

79. 工发组织将以可靠的实证数据为基础推动人们了解工业发展。为进一步加强本组织向成员国提供循证政策咨询的能力，工发组织将开始审查并根据需要

完善其国别比照评估工具。将特别重视突出工业竞争力指数的重点并加深对该指数进行分析的深度。为使最广大的成员国获得上述信息，将特别关注根据通过工发组织汇编和分发的关键工业统计数据查明的趋势和挑战定期编制区域展望。此外，本组织将发布制造业产出的季度指标，以使成员国能够及时微调工业政策。工发组织还将加强其宣传战略，通过定期发布关于工业发展和结构变化方面主要专题的政策简报，向更广泛的受众传播主要研究结果。

80. 在出版物方面，《工业发展报告》将继续作为工发组织定期发行的旗舰出版物。尽管近年来该出版物一直以一个主题为重点，但设想未来几年《工业发展报告》将更加“以信息为导向”，刊载该报告出版时本组织认为热门和重要的明确观点。将以工作文件和专题文件来补充《工业发展报告》。

81. 工发组织还将在其能力建设研究所框架下，着力于扩展其伙伴关系和研究合作以及工业发展问题联合区域会议/讲习班的频率和覆盖面。研究和培训合作将构成扩展工发组织研究和能力建设延伸范围的主要机制，并将逐渐扩展至发达国家和发展中国家中享有声誉的学术和政策机构。

B.4 伙伴关系动员和南南合作

82. 在本中期纲要期间，工发组织将继续高度重视与公共和私营部门其他组织和机构建立战略性伙伴关系，藉此按照《利马宣言》的明文建议，在成员国支助实施包容及可持续工业发展。综合伙伴关系做法的原理是，通过就共同目标、资源和问责达成的伙伴关系，利用公司部门、开发金融机构、投资资金以及其他相关外部伙伴提供的资源，增强工发组织技术合作活动的影响。这种伙伴关系遍及工发组织所有三个主题重点，因此被视作一个可以跨领域适用的机制。

83. 通过其基于伙伴关系的方案，工发组织将不仅试图通过综合自身的政策咨询、规范、技术合作、投资促进和技术转让服务，来提供整体发展解决方案，还将利用其他潜在伙伴的财政和技术资源及专门知识，最大程度地提高发展影响。这一做法仍将是未来几年内服务供应的核心，并且由于本组织试图加强其各方案之间以及与伙伴的方案之间的协同增效，这种做法在其活动中所占的比重将越来越高。根据工发组织在为促进试点国家埃塞俄比亚和塞内加尔的国别伙伴关系而制定并加强包容及可持续工业发展方案方面所取得的丰富经验，本组织期望在不同区域的更多国家大幅拓展该方案。在此背景下，将继续尤其注重通过战略对话与成员国和发展伙伴进行系统交流，促进利益攸关方就包容及可持续工业发展的特制策略、政策和创新业务模式分享知识和经验。在 2014 年举办的前两届包容及可持续工业发展论坛的基础上，该方案构成部分将通过在中期纲要期间举办后续包容及可持续工业发展论坛，试图进一步展示工发组织在国家伙伴关系方案方面取得的成就和汲取的经验教训。

84. 还将继续促进与私营公司的战略伙伴关系和联盟，促使它们在 2015 后时代发挥发展变革推动者的作用，并利用其将资源实施促进包容及可持续工业发展共同方案。鉴于私营部门在推动地方经济增长、产生知识和技术、创造就业、供应基本产品和服务方面可发挥关键核心作用，工发组织将促进与私营部门伙伴持续进行合作并扩大这种合作。

85. 在中期纲要期间，包括三角合作在内的南南合作仍将是工发组织的一个主要优先事项。为了加强此类合作，工发组织将加强各投资和技术促进中心之间的相互协调和协同增效作用，从而建立一个大型资源网络，同时配有必要网络工具，可在全球范围以高成本效益便捷地获取信息。

B.5 区域方案

B.5.1 非洲

86. 最近几年，非洲区域受益于一些有利的事态发展，在过去十年广泛而深远的宏观经济稳定措施推动下，经济增长持续加速。然而令人遗憾的是，生产和贸易能力薄弱、基础设施落后和内部需求不振造成供应方僵化死板，再加上缺乏有利的商业环境，抑制了非洲的工业和贸易潜力。在此背景下，工发组织将通过促进建立必要的生产和贸易能力及管理能力和竞争力，继续将支持非洲的包容及可持续工业发展作为最优先事项。将提供这些合作服务，指导制定国家和区域工业政策并加强区域机构和基础设施。此外，将处理与投资促进、技术转让、中小企业集群发展和发展出口联营集团、质量管理和遵守国际标准以及清洁生产有关的问题，以增强本区域各国的供应能力和出口潜力。

B.5.2 阿拉伯区域

87. 减贫仍是阿拉伯区域许多国家面临的一大主要挑战，而失业（主要是年轻人失业）仍是经济发展遇到的一个重大挑战。整个阿拉伯区域面临着尤其是战争和冲突影响带来的重大挑战。相关政治不确定性正制约该区域很多国家开启可持续的经济和工业发展进程的能力。许多国家还迫切需要恢复其往往过时并频繁遭到毁坏的工业基础设施和能力。因此，工发组织在该区域开展的活动将把重点放在制定健全的工业政策战略和方案上，包括涵盖以下各方面的战略和方案：赋予女性和青年经济权利、私营部门企业家能力培养、投资和技术促进、提高产品质量和发展出口市场、促进农村发展和可再生能源，以及保护环境、水管理和工业废物控制。

B.5.3 亚洲及太平洋

88. 亚洲及太平洋区域包括一些发展水平迥异、面临不同挑战的各类国家。尽管该区域近年来在减贫方面取得了重大进展，但仍拥有超过 7.33 亿贫困人口。该区域正面临若干发展挑战，尽管其范围和强度在不同国家和分区域有所不同，挑战包括收入不平等、制度能力薄弱、不断增长的人口（尤其是年轻人）缺少就业机会、自然灾害以及海平面上升。亚洲及太平洋区域的多样性使得工发组织必须采取区别对待的做法向该区域各国提供支助服务。总体而言，制度支助、中小企业集群发展、农村和妇女企业家能力培养、粮食安全基础设施、新技术使用方面的技能培养和能力建设以及支助传统农产工业提高生产率，将构成工发组织在该区域工作重点的主要方案领域。工发组织还将继续在投资促进、技

术转让、知识和诀窍转让和发展经验分享等方面促进亚洲内部以及亚洲和其他区域之间进行工业南南合作。

B.5.4 欧洲和中亚

89. 欧洲和中亚区域包括 29 个迥异的国家和地区，其中许多国家近年来经历了冲突。这严重制约该区域各国充分发挥其发展潜力的能力，特别是高加索、中亚和巴尔干西部各国。该区域各国都越来越迫切需要实现经济和工业多样化。它们努力将工业产品打入西欧和世界其他市场，却因无法遵守这些市场盛行的各种贸易、能源、环境和社会标准而受到阻碍。这些国家采用的工业技术也往往已经过时，对环境不安全，造成大量有毒物质排放和污染。在中期纲要期间，工发组织将继续侧重于一些相互联系的领域的能力建设，例如经济和工业多样化政策措施、中小企业发展和企业家能力培养、技术和贸易便利化、能源效率和清洁生产，这反映出该区域各国对这些方案领域有强烈需求。

B.5.5 拉丁美洲及加勒比

90. 经过十年相对强劲的增长，面对近期贸易下滑、初级商品价格下跌，以及外部货币和融资条件的不确定性增加，拉丁美洲及加勒比区域的经济前景正变得更为复杂，从而突显出该区域面临的结构性挑战。为应对这些挑战，拉丁美洲国家需在促进创新和加强生产部门联系的政策支持下，实现更高层次的多样化。这要求实行一些措施，提高生产率，并加强政府能力，以便更好地满足“新兴中产阶级”的需求，同时加倍努力减少贫困和不平等现象。在中期纲要期间，工发组织将尤其注重加强分区域一级一体化，重点在于遵守外部市场日益严格的条例规则；采用标准和新的销售战略；实现技术现代化；以及采取生产率更高的做法，提高拉丁美洲区域各国制造业的附加值和竞争力。为实现这一目标，工发组织将尤其注重促进中小企业集群和出口联营集团；发展农基价值链；质量和合规基础设施；清洁生产和资源效率，以及支持制定工业政策。

C. 成果和业绩综合框架

C.1 关于成果和业绩综合框架

91. 工发组织新制定的成果和业绩综合框架目的在于向本组织世界各地的成员国和工作人员明确说明(a)其根据《利马宣言》和围绕可持续发展目标的全球 2015 年后发展议程，尤其是可持续发展目标 9（附件），其对全球发展成果的预期贡献，以及(b)按照非正式工作组就工发组织前途（包括方案和资源）问题编制的战略指导文件的要求，对管理透明度、效率和成效方面的机构业绩的衡量。因此，它提供了一个机构长期成果框架，以便指导 2016-2019 年中期纲要以及相关方案和预算的实施。

92. 总体而言，成果和业绩综合框架旨在使得工发组织在 2015 年后时代成为一个以成果为导向、透明、高效及可信赖的伙伴，并描述成果监测和报告的两级做法，共包括四个层面。

第一级：发展成果，监测在实现包容及可持续工业化方面取得的进展，包括：

- **全球发展成果（第一层面）**：工发组织各成员国在全球包容及可持续工业发展方面的状况。工发组织运用成果框架的这一层面，反映本组织运作所处的较广泛的工业发展背景。已注意到的全球发展背景的改善并非直接归功于工发组织，因为这些是各国及其发展伙伴（包括工发组织）共同努力的结果。因此，该层面监测工发组织战略的相关性及在实现包容及可持续工业发展指标方面所取得的发展成果，但并非意图评估本组织的业绩。
- **在工发组织支持下取得的国别成果（第二层面）**：这一层面反映工发组织受益国所报告的在本组织方案和支持项目的支持下，在推动包容及可持续工业发展方面所取得的成果。该框架预先设定一系列总括指标，便于衡量特定国家和区域的目标组合增长。

第二级：组织业绩，侧重于工发组织的业绩，包括以下内容：

- **方案管理成效（第三层面）**：该层面追踪工发组织在管理其方案和项目方面的业绩，尤其有关其方案和项目在启动、实施和完成阶段的质量，包括项目/方案层面的成果和影响。它还追踪本组织在何种程度上将其在性别、伙伴关系建设、知识管理和其他相关跨部门问题方面的优先重点纳入主流工作。
- **组织成效和现代化（第四层面）**：该层面评估在工发组织有效管理其内部业务的组织能力的重要领域所取得的进展，包括资源筹集和管理、人力资源管理和行政效率。

93. 成果和业绩综合框架描述中期纲要实施期间预期取得的总体成果/业绩。该框架将提供促进实现 2030 年可持续发展目标的更长期规划和成果监测视角，为工发组织的所有法定战略文件制定一个滚动式基准，并促进工发组织的战略方针和框架最终与联合国全系统规划文件保持一致，包括大会的联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查。因此，这也旨在为工发组织建立一个现代问责和透明的框架，将本组织各部分与更广泛的发展议程联系起来。

94. 在这一方面，必须指出：

(a) 必须在所有四个层面上持续地微调成果和业绩综合框架下的拟议指标；将由机构记分卡追踪这些指标；将于 2015 年框架完成阶段制定基准；

(b) 已设定的 2016-2021 年战略目标将(一)创造共同繁荣；(二)提高经济竞争力；(三)保护环境（三者综合起来构成包容及可持续工业发展）；

(c) 第一层面衡量工发组织客户国在包容及可持续工业发展方面所取得的进展，并体现包容及可持续工业发展的相关性，但并非旨在衡量工发组织的业绩。第二层面衡量国别成果，便于在国家层面的宏观/中间指标与工发组织的方

案支助和干预措施之间建立逻辑联系。第一和第二层面的相关群体是工发组织客户国；

(d) 第三和第四层面在工发组织内可直接观察到，并且是本组织的机构管理业绩成果。第三和第四层面的相关群体是工发组织的业务实体，各项指标与内部流程有关；

(e) 将根据数据可获性确定所有层面的基准值，第三和第四层面不太会受制于数据可得性，因为这些数据源自工发组织自身。

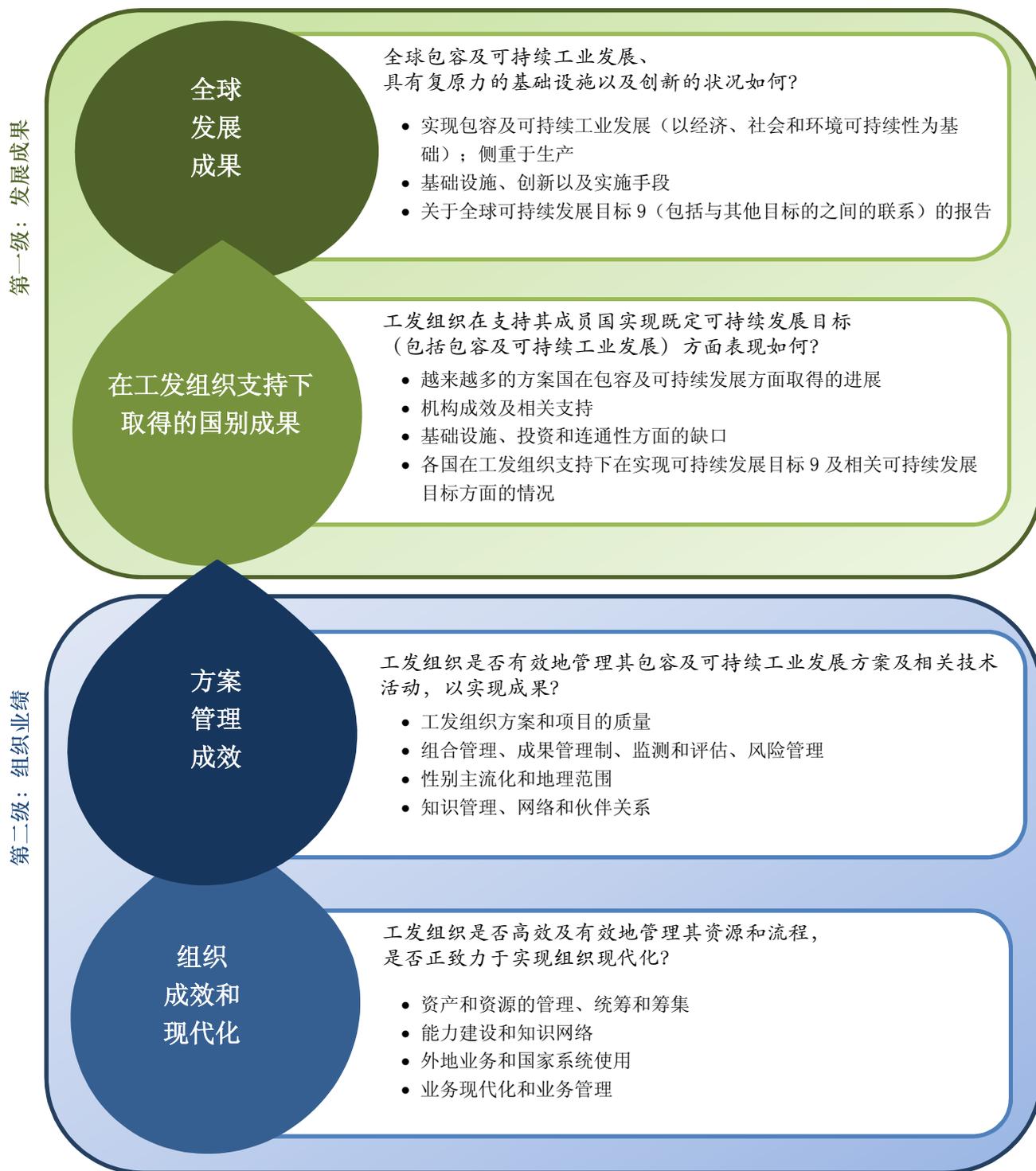
C.2 设计成果和业绩综合框架

95. 根据工发组织大会第十五届会议通过的《利马宣言》的规定以及可持续发展目标 9 “建设有复原力的基础设施、促进具有包容性的可持续产业化，并推动创新”的提议，成果和业绩综合框架以包容及可持续工业发展的概念为中心。该框架通过下述方式实现(一)创造共同繁荣；(二)提高经济竞争力；以及(三)保护环境。

96. 由于包容及可持续发展对于其他所有 16 个目标都具有潜在的积极影响，针对本组织的方案成果衡量提出了一种关联做法。通过各种使能功能和服务组合来实现成果，即(一)技术合作；(二)分析和研究职能与政策咨询服务；(三)规范职能和标准及合规相关活动；(四)召集和合作推动知识转让、建立关系网络与工业合作。

97. 根据加强工发组织为全球议程做出发展贡献这一总体逻辑，成果和业绩综合框架的组织结构如图 1 所示。针对该框架各层面制定了一系列指标，便于衡量成果管理制，并透明地向成员国报告。

图 1：成果和业绩综合框架



第一级 拟议指标：发展成果

指标（第一级）	
全球发展成果（第一层面）*	
产业竞争力和创新能力	
制造业增值	(现值/定值美元\$)
工业化阶段	(#国家)
工业竞争力指数	(范围：0-1)
全球连通性指数	(范围：0-1)
出口市场/产品/制造业附加值集中/分散度指数	(范围：0-1)
主要出口产品相对拒绝率	(%)
工业人力资源与性别平等	
制造业就业情况（制造业就业/总就业）	(%)
制造业部门人均工资（男/女）	(现值美元\$)
不同行业与性别的工作时数	(小时)
不同工业行业与性别的全职、兼职、本地、外地劳动者	(#人)
工业治理、体制和基础设施	
对工业的政府/监管环境	(范围：1-5)
可负担得起的产业资金、机械、空间、劳动力的可得性	(范围：1-5)
工业营销挑战	(范围：1-5)
电力、水、投入材料、交通设施的可得性	(范围：1-5)
工业的环境足迹	
可再生能源在工业中使用的百分比	(%)
工业所购原料总值	(现值美元\$)
工业使用能源、原料和水的强度（制造业增值）	(现值美元\$)
在工发组织支持下取得的国别成果（第二层面）**	
工业统计能力	
各国工业统计系统及其相关机构能力得到加强	(#国家)
开展旨在创造共同繁荣的工发组织方案的国家	
各国通过工业解决方案应对粮食安全和人类安全威胁的能力得到加强	(#国家)
加强了女性在政治、经济和公共生活中的参与度并为其提供了平等机会的国家	(#国家)
在危机后情况下，通过重建微型和小型企业、复原受损的农业或工业基础设施和增加就业的措施，增长受危机影响的人口谋生机会的国家	(#国家)
开展旨在提高经济竞争力的工发组织方案的国家	
通过创业精神、创造力和创新能力提升各国的能力，使之能够制定和实施一些政策和举措，支持包容及可持续工业发展并鼓励企业实现正规化和增长，	(#国家)
各国整合小中型工业和其他企业进入国家和全球价值链和市场的能力有所增长	(#国家)
通过提高私营部门投资水平，提高了各国包容及可持续工业发展的水平	(#国家)
开展旨在保护环境的工发组织方案的国家	
各国实施多边环境协定并将其纳入国家和次国家政策、规划、金融和法律框架主流的能力得到加强	(#国家)
通过采用低排放技术等方式来对过渡至低排放和弹性发展道路进行管理的能力得到加强的国家	(#国家)

* 数据由工业统计组采集（全球连通性指数由战略规划协调组采集）。

** 数据由质量监控组采集。

第二级 拟议指标：组织业绩

指标（第二级）	
方案管理成效（第三层面）*	
成果管理制	
组合发展（按区域分列的新项目数量）	（数量）
纳入较广泛国家框架的各个方案	（%）
在完成时对照既定目标（相关性、有效性、效率、可持续性），被评定为成功的方案/项目	（%）
方案中的研究-政策-科技合作之间的联系	（%）
具有良好风险管理系统的的项目	（%）
有良好记录框架/主要业绩指标和目标/基准调查/受益方反馈/监测与评价系统/基于结果的进度报告/用于活动汇报的地理信息系统互动地图的项目	（%）
伙伴关系动员、性别平等主流化和知识管理	
基于伙伴关系的共同融资/杠杆已获取金额	（欧元）
在分支和分部中跨机构合作的项目	（%）
展开促进性别平等的分析、行动和监测的方案/项目	（%）
专业期刊中所引用的出版物	（%）
组织成效和现代化（第四层面）**	
治理和管理	
活动和资源管理透明度	（指数）
全面风险管理框架	（指数）
资产和资源的管理、整合、调集和稳定性	
分摊会费的收缴率	（%）
拖欠分摊会费的平均天数	（天）
职位空缺比例	（%）
筹集的资金，按净核准金额计算	欧元
调拨给专题领域的自愿捐款的百分比	（%）
项目与预算实施率	（%）
能力建设和知识管理	
工作人员多样性（按地域、专业人员/一般事务人员；外地；资历分列）	（指数）
性别均等与平等（在不同职等上）	（%）
工作人员专业发展、学习与业绩	（指数）
商业现代化与业务管理	
平均采购时限	（天）
工发组织供应商基础的扩大与多样化	（%）
满意合同和承包商评绩	（%）
可持续采购交易比例	（%）
基于用户调查的企业资源规划系统的质量	（指数）

* 数据由质量监控组采集。

**数据由方案支助和行政司采集。

D. 管理框架

D.1 导言

98. 在工发组织，良好的组织战略必须以有效和高效的管理作为支撑，而这种管理注重通过取得具体成果来实现包容及可持续工业发展。在与成员国、联合国实体和其他合作伙伴磋商的基础上，工发组织将依照《利马宣言》和“战略指导文件”的要求，继续加强其职责、监测和汇报工作。为此，本组织将使用成果管理以支持中期纲要的实施，并以工发组织所奉行的清晰的原则和框架作为支撑。为此，所有战略文件中均确立了成果和业绩综合框架并将其作为主流。

99. 本组织将通过修订和增强各项支持成果管理的工具，着重在效率、成效、问责制和透明度方面增强能力。因此为了最大限度地扩大其项目与活动的影响，并帮助最大程度地减少整体交易成本，本组织将使其管理和运作机制与更广泛的联合国系统内的机制（尤其是业务活动四年期全面政策审查）保持一致，并将通过全面参与全系统协调机制来保持一致。

D.2 成果管理制

100. 在中期纲要期间，工发组织将更加重视制定一个健全的结果框架，促使本组织得以在提供服务的过程中监测、应对与展示有形成果，从而加强其成果管理制。认识到优质信息对于决策过程和方案设计的重要性，中期纲要特别侧重于改进工发组织的成果管理制和监测系统，以便分析与汇报本组织所有层级的组织业绩方面的进展。为此，工发组织工作人员将按照本组织的战略成果与既定的成果规划、管理、衡量和报告综合制度调配受托其管理的人力和财政资源。

101. 根据新近实行的成果和业绩综合框架及其选定的一套方案管理周期和组织成效指标，工发组织将着重改善以下管理事宜：(a)组合管理、监测与评价；(b)伙伴关系动员、性别主流化与知识管理；(c)治理与管理；(d)资产和资源管理、协调、调集和稳定；(e)能力发展和知识管理；和(f)商业现代化和业务管理。

D.3 伙伴关系发展

102. 根据其差别化职权和对共同原则的共同承诺，能够有效并高效地进行合作，以便利用工发组织业务方面的发展影响实现包容及可持续工业发展，这仍将是中期纲要时期最重要的事项。与广泛的发展行动方之间建立战略伙伴关系，包括与多边和双边组织、联合国大家庭、国际金融机构、私营部门和民间社会组织建立战略伙伴关系，将继续在全球、区域和国家一级推进包容及可持续工业发展方面发挥核心作用。

103. 由于工发组织试图利用自身的方案与合作伙伴的方案之间的协同增效，最近实行了工发组织创新伙伴关系方针，为包容及可持续工业发展扩大资源和投资，这一行动加强了伙伴关系发展方面的工作。该方针建立在国家伙伴关系方案的基础上，将成为工发组织未来几年内方案参与、宣传和资金利用的基石。

适当推进结构化的商业伙伴关系以利用私营部门金融和非金融性投入的作用将越来越大，尤其是考虑到工业与商业部门预计将在有效实施 2015 年后发展议程和相关可持续发展目标方面发挥更大作用。将特别强调在多方利益攸关方层面促进系统化战略对话的举措，以便为推进包容及可持续工业发展进一步确定政策、最佳做法、方案和工具。在此背景下，将继续特别注意召开于 2014 年启动的包容及可持续工业定期论坛。

104. 此外，工发组织将继续努力加强与其他联合国机构的合作，以便在全球、区域和国家一级为成员国提供全面和稳健的发展方案。

D.4 人力资源管理

105. 人力资源及其有效管理是组织业绩的关键。中期纲要期间，将继续提高人力资源管理质量，以确保体制强化、知识保存以及区域与性别代表性平衡。工发组织的学习方案依托推动技术更新和专业发展的学习政策，将继续向工作人员提供履行必要的方案支助职能所需的知识。颁发资格证书的这一方面的强制培训正在展开，并将进一步发展以覆盖所有相关外派人员。本组织还将继续强调为工作人员提供本组织内外的广泛培训机会，提高他们的技术和管理能力。促进职业发展的措施也将在中期纲要期间得到实施。工发组织所有方案和项目在达到性别平衡方面取得的切实成果将发挥关键作用，促使性别平等问题与本组织的战略方向和人员构成变化相关。工作人员与管理层之间连续、有效的沟通将被继续作为提高管理效率的一种重要方式。

D.5 外地业务管理

106. 建立一个有效和高效的外地网络对于提高工发组织在实现包容及可持续工业发展方面的全球绩效和影响来说至关重要。最近对本组织的外地结构和业务做了调整，这是从根本上改变本组织的工作方式的进程的组成部分，使其方案和活动酌情重新关注在国家一级实现发展成果。外地网络和区域方案确保了工发组织在按照主题方案框架，即迈向包容及可持续工业发展，以及有效应对成员国具体而有区别的发展需求，向国家和区域两级提供服务时的方案连贯性。工发组织外地办事处与所有当地利益攸关方保持着紧密联系，包括国际组织、地方捐助组织、区域经济组织和国家与区域各级私营部门实体，并宣传本组织作为发展方面的有效合作伙伴的形象。

107. 工发组织将通过支持各外地实体的协调统一，进一步加强其外地办事处的能力，包括升级工发组织服务部门，以全面支持国家办事处，同时采用现有最高效与最具成本效益的解决方案，包括采用精益管理方法和更多地聘用国家办公室国内负责人。工发组织外地办事处参与并推动旨在提高联合国全系统连贯性的国家一级活动，在联合国发展援助框架下与联合国驻地协调员保持对话，加强联合国国家工作队和区域协调机制内的合作，宣传工发组织的服务与任务，包括为 2015 年后发展议程提供投入。为此，将按照联合国各项原则，将简化整个外地网络内各项职能与作用，以便实现国家和区域两级资源的最佳利用，同时提高国家主人翁意识和地方外联能力。

D.6 业务管理

108. 根据本组织设定的有关内部业务效率和改进透明度的组织管理目标，本组织将继续特别关注改善企业资源规划系统。因此将特别强调提升企业资源规划系统的功能与技术，包括战略规划与报告；云办法和移动办法；合同管理系统；和一个能够实时处理和报告大数据的新平台。此外，为确保企业资源规划系统的实施和未来商业要求/需求保持一致，本组织的管理结构将确保对系统进行系统性监督，以便本组织能够继续实现系统效益。

D.7 财务管理

109. 为继续实现物有所值的目标，本组织将继续制定旨在突出财政职能的适当战略和积极措施，以便更好地支持政策制定部门所批准的转型变化。会计、报告和业务机制将加大整合力度，因此，总部和外地办事处的财务和会计流程的内部监督将得到加强。

110. 在中期纲要期间，工发组织将进一步强调必须确定和优化利用不足的资源并寻求创新与多元化资金来源，同时继续寻求保证额外的能效收益。此外，工发组织将加强其宣传活动，吸引传统和新兴的多边和双边来源，包括多种多边环境协议继续提供或增加提供捐助。

E. 预算框架

111. 2019 年中期纲要只有在经常预算和业务预算及自愿捐助提供充足资源的情况下才可付诸实施。

112. 在规划期间的第一个两年期（2016-2017 年），总干事的拟议预算是按照净经常预算 1.422 亿欧元设定的（PBC.31/6-IDB.31/6）。关于预算外资金支持的活动，估计 3.398 亿欧元作为对技术合作服务的直接投入，而 3,380 万欧元作为技术合作支助活动经费。

113. 本组织加强的职权范围和本文件所述主题框架的实施工作要求在目前提议的预算水平上提供稳定的财政基础和额外资源。虽然预计自愿捐款将持续健康增长，但是各成员国不妨考虑在规划期的第二个两年期，即 2018-2019 年期间适度上调经常预算，以使工发组织满足 2015 年后发展议程期间预期增长的服务需求。

F. 需请委员会采取的行动

114. 委员会不妨注意到本文件中所提供的资料。

附件

联合国大会开放工作组在其报告（2014年8月12日，A/68/970）中所提议的可持续发展目标 9 以及相关目标

目标 9

建设有复原力的基础设施、促进具有包容性的可持续产业化，并推动创新

目标

- 9.1 发展优质、可靠、可持续和有复原力的基础设施，包括区域和跨界基础设施，以支持经济发展和为人类谋福利，重点是人人可获负担得起的公平机会
- 9.2 促进包容性的可持续工业化，到 2030 年，根据各国具体情况，大幅提高产业在就业和国内总产值中的份额，将最不发达国家的此项份额翻一番
- 9.3 增加特别是发展中国家的小企业和其他企业获得金融服务，包括负担得起的贷款的机会，并将其纳入价值链和市场
- 9.4 到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，增加资源利用的效率、更多采用清洁和环保技术及产业流程，以提升基础设施和改造工业
- 9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究、提升产业部门的技术能力，包括到 2030 年鼓励创新，将每 100 万人口中的研究和开发人员人数提高 [%]、并增加公共和私人研发费用支出
- 9.a 向非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供更多的财政、技术及技能支持，促进发展中国家具有复原力的可持续基础设施发展
- 9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究和创新工作，包括确保为工业多样化和商品附加值等提供有利的政策环境
- 9.c 大大提高获取信息及通信技术的机会，到 2020 年，在最不发达国家以低廉的价格普及使用因特网