



工业发展理事会
第四十四届会议
2016年11月22日至24日，维也纳

方案预算委员会
第三十二届会议
2016年6月21日至22日，维也纳
临时议程项目6
调动财力资源

调动财力资源

总干事的报告

本报告是对 IDB.25/Dec.5 号决定所提任务的回应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力。对于本报告，应结合《工发组织 2015 年年度报告》一并考虑，该年度报告提供了有关调动该年财力资源的信息。本报告还报告了关于通过未动用余额及其他自愿资金供资的专题信托基金、拉丁美洲和加勒比信托基金以及两个特别账户的实质性情况。

目录

	段次	页次
一、导言	1-2	2
二、专题重点和资金调动进展情况	3-6	2
三、粮食安全信托基金	7-10	2
四、可再生能源信托基金	11-12	3
五、拉丁美洲和加勒比信托基金	13-15	3
六、伙伴关系信托基金	16-18	4
七、核心活动自愿捐款特别账户和主要资本投资基金	19-20	4
八、需请委员会采取的行动	21	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一、 导言

1. 按照《章程》的规定，从工发组织经常预算中拨给技术合作活动的资金有限，因此亟需调动预算外资金实施工发组织的服务。如同《2015 年年度报告》所示，2015 年调动的预算外资金数额达到 1.738 亿美元（包括已签署协议下未来应付款数额上的净变化）。2015 年，可用于执行的资金净额连续第四年增加，达到 2.05 亿美元。该数字表示本组织所曾达到的第二最高水平。
2. 全球环境基金（环境基金）的供资增加到 7,520 万美元，为工发组织历史上的最高水平。2015 年《蒙特利尔议定书》的供资额为 3,190 万美元。由政府通过各种渠道提供的资金超过 9,240 万美元。2015 年，欧洲联盟、瑞士和日本成为此类别中三个最大的单一捐助方。

二、 专题重点和资金调动进展情况

3. 工发组织方案新增资源的调动持续表现强劲，这明显证明本组织的比较优势得到广泛承认而且其优先专题领域重点突出。本组织的工作继续被视为是对全球关注的问题的有效回应，这些问题包括：贫困、缺乏就业和社会不稳定、区域和国际贸易的准入、粮食和能源安全、以及环境退化和气候变化。
4. 在《利马宣言》（GC.15/Res.1）和《2030 年可持续发展议程》的指引下，本组织将继续通过加强其在维护环境的同时创造共同繁荣和提高竞争力的能力推动包容和可持续的工业发展。在落实工业相关可持续发展目标和指标时，工发组织将进一步加强与具有互补性任务和技能的组织以及与公共和私营部门、金融机构、学术界和民间社会代表之间的现有伙伴关系并形成新的伙伴关系，以便不断改进它向成员国提供的服务以及提高其服务效率和效力。
5. 除了各自提供 100 多万美元的 13 个政府捐助方以外，由多边基金以及多捐助方信托基金提供的资金为今后的供资奠定了牢固多元的基础。工发组织继续寻求创新的筹资来源，包括为此寻求通过传统和新兴的多边和双边来源提供更多捐款。
6. 如同前几年，所关注的两个问题仍然是，如环境基金等一些捐助方要求共同资助相关项目，而工发组织可以安排的资金有限。这些对迅速回应援助请求以及对项目和方案的设计阶段将至为关键。关于后一问题，成员国通过放弃其在未动用经费余额中所占份额而为下文所列各信托基金捐出的资源提供了重要基础。

三、 粮食安全信托基金

7. 本节介绍自 2014 年 4 月上次报告（IDB.42/5-PBC.30/5）以来取得的近期进展。
8. 自上次报告以来，技术合作活动的数额为 542,303 欧元，而从 2010 年该信托基金创建之时一直到上次报告前由信托基金的资源供资的数额为 1,863,709 欧

元。资金主要拨给了非洲最不发达国家，例如刚果民主共和国和埃塞俄比亚，但也拨给了喀麦隆、塞内加尔、南非和乌干达。资金还拨给了在亚洲和太平洋地区、中美洲以及亚美尼亚、尼加拉瓜和巴勒斯坦国的项目。

9. 利用这一核心供资，从其他资金来源中为技术合作干预措施调动了相当大数额的财力资源。由这一信托基金供资的在亚美尼亚、刚果民主共和国、尼加拉瓜和苏丹的项目激发了 1,000 多万欧元的后续项目，产生了 29.4 倍的杠杆效应，从而满足了捐助方对充分利用信托基金资源的期望。目前正在喀麦隆、厄立特里亚、尼日利亚、塞内加尔和乌干达开展预备性援助，产生了预期的类似规模杠杆效应。

10. 最近从菲律宾、卢旺达、萨摩亚和越南收到了对于进一步干预措施的请求。成员国不断在粮食安全领域以及对于扩大加快农业企业和农产工业发展举措提出请求，这就要求对该信托基金提供进一步捐款。

四、可再生能源信托基金

11. 该信托基金完全投入运行已有四年多，并已取得重大进展。迄今，在该信托基金支助下制定的 15 个项目已获全球环境基金核准，通过赠款供资约 4,200 万美元，另将作为共同筹资供利用 2.34 亿美元。由全球环境基金资助的项目包括以下国家中的项目：阿尔巴尼亚、阿根廷、柬埔寨、喀麦隆、智利、科特迪瓦、多米尼加共和国、埃及、印度、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国。

12. 此外，在信托基金 1,100 万美元捐赠资金的支持下，开发了七个非全球环境基金项目。这些项目包括加勒比地区、埃塞俄比亚、印度、肯尼亚及南部非洲发展共同体（南共体）地区的项目，以及一个将性别考虑因素纳入可持续能源方案主流的跨领域项目。

五、拉丁美洲和加勒比信托基金

13. 2011 年成立了拉丁美洲和加勒比信托基金（IDB.40/8 和 IDB.41/12）。2013 年 10 月，拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）核准了使用信托基金的职权范围。

14. 这一信托基金的主要目标是促进南南合作并加强区域互补性，利用区域价值链机会、在国家利益攸关方之间开展更密切的对话，以及推动该区域各行动者之间交流知识和解决方案。该基金的资源可用于共同资助区域公认的机构在毒品和犯罪问题办公室各工作领域的培训活动，并可以用作区域范围试点项目开发的种子资本。

15. 除了该区域成员国的捐款外，中国政府于 2014 年 4 月划拨了 100 万美元。拉加组和工发组织商定了予以资助的四项举措：(a) 在 86,400 欧元预算总额的支助下，探索用先进技术改进巴西和乌拉圭的区域价值链；(b) 在 760,000 美元捐款总额（包括来自欧佩克国际发展基金的资助）的支助下，提高该区域渔业价

值链的生产力和竞争力；(c)在 60,000 欧元捐款的支助下，建立工发组织区域工业知识库；(d)利用 760,000 美元捐款在该区域建立一个可持续工业园区区域合作平台。

六、信托基金伙伴关系

16. 鉴于工发组织在国家伙伴关系方案背景下采取伙伴关系做法，以及遵循联合国联合检查组关于进一步推动软性指定自愿捐款，于 2015 年设立了伙伴关系信托基金。

17. 伙伴关系信托基金的职权范围载于 GC.16/CRP.5 号文件附件。这一信托基金预期将提供捐款用于制定、协调和启动国家伙伴关系方案，以及组织全球论坛活动专门推广主要以政府、私营部门和发展筹资机构为对象的伙伴关系举措，旨在以面向行动的方式促进包容和可持续的工业发展。在该信托基金的支助下，工发组织将以与其技术援助相辅相成的方式动员更多的合作伙伴并利用资源加快包容和可持续的工业发展。

18. 在本报告编写时，下列成员国已为该基金提供了捐款：中国，400 万美元，包括支助费用；意大利：151,994 欧元；以及俄罗斯联邦：246,709 欧元。

七、核心活动自愿捐款特别账户和主要资本投资基金

19. 理事会第四十三届会议注意到设立了两个新的特别账户：(a)核心活动自愿捐款特别账户，以便利接收、管理和使用核心活动自愿捐款，及(b)主要资本投资基金，作为筹资机制确保对主要资本投资或资本置换的供资（IDB.43/Dec.6 号决定(i)项）。这些账户的目的和限制范围以及其运作所受管辖的特别财务规则载于 IDB.43/5 号文件。

20. 在本报告编写时，工发组织收到了对这两个特别账户的首批捐款，即瑞士捐款 171,128 欧元，马耳他为主要资本投资基金捐款 1,232 欧元，以及马耳他为核心活动自愿捐款特别账户捐款 1,233 欧元。

八、需请委员会采取的行动

21. 委员会似宜考虑建议理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.44/5-PBC.32/6 号文件所载信息；

(b) 决定授权总干事按照 2016-2019 年中期方案框架（IDB.43/9 和 Add.1）中规定的优先事项核准 2016 年和 2017 年工业发展基金项下资助的项目；

(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款，包括对最近设立的伙伴关系信托基金以及核心活动自愿捐款特别账户和主要资本投资基金的自愿捐款；

(d) 还鼓励所有捐助方考虑捐出可编入方案的资金，特别是让工发组织能够对援助请求迅速作出回应，以迅捷协同的方式拟订并实施方案活动；

(e) 请成员国考虑为工发组织捐款，以使本组织能够通过向专门信托基金捐款，或在国家或全球一级筹集特别用途资金，与需要联合供资的供资方开展合作；

(f) 鼓励受援国政府积极与工发组织分担责任，为联合商定的优先活动调动资金，具体而言，就是率先确定和使用可在国家一级获得的资金（包括由地方分摊费用的机会），以及由双边捐助方、多捐助方信托基金、联合国开发计划署、世界银行和其他发展筹资机构提供的资金；

(g) 强烈建议成员国对工发组织在国际发展背景下制订和推进其方案和举措的工作予以合作和支助，特别是为此举行国际会议和其他形式的对话，目的是确保人们广泛了解这些举措，认识到它们对国际发展目标的适切性，并为此提供相关资源。”
