



联合国
工业发展组织



携手共创
可持续未来



年度报告 2015

年度报告 2015



联合国
工业发展组织
2016年，维也纳

2015 年工发组织年度报告

© UNIDO 2016。版权所有。

本文件在编印中未经过联合国的正式编辑。本文件所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界限的划分，或者对其经济制度或发展程度，表示任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等说法是为了统计之便，不一定表示对某个国家或地区的发展进程所达到阶段作出的判断。提到公司名称或商业产品并不表示工发组织的认可。

本期《年度报告》符合联合国大会第 67/226 号决议关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查事宜对本组织规定的报告要求，并与工发组织大会 GC.16/Res.1 号决议注意到的工发组织 2016-2019 年中期方案框架相一致。

除非另有标明，凡提及的金额均指美元。除另有指明的外，提及“吨”系指公吨。

所有照片 © UNIDO、UN Photo、iStock.com、Photodisc、Shutterstock，版权所有，除非另有说明。

出版制作：联合国维也纳办事处英文、出版和图书馆科。

本出版物内文所用纸张符合森林管理理事会（产销监管链）和森林认证认可方案（产销监管链）认证标准。

报告全文和附录可上网查阅：www.unido.org。

ISSN 1020-7694

Distribution: GENERAL

IDB.44/2-PBC.32/2 2016

Original: ENGLISH

附录（可上网查阅：www.unido.org）

业务额统计 • 自愿捐款项下的项目核准额 • 与最不发达国家的
技术合作 • 技术合作经常方案 • 个人服务协定持有人任用情况 •
2015 年订立的协定和其他安排 • 投资和技术促进办事处举办的国家
推介专题介绍 / 研讨会 • 外地代表 • 工发组织工作人员人数概况
• 工作人员能力发展 • 工业统计 • 技术合作活动清单

目录

总干事撰写的前言	v
工发组织一瞥	vii
1. 针对不断变化的世界的政策	viii
工发组织和全球发展议程	1
工发组织和联合国发展系统	2
性别问题政策和战略	3
工发组织伙伴关系方案	4
大会第十六届会议	4
工发组织各联络处	6
一个差异有别的侧重点	8
2. 提高经济竞争力	12
升级企业和工业基础设施	13
科学、工业和技术园	14
投资于技术和创新	15
分包和合伙业务交流	17
价值链发展	18
支助中小工业集群	19
建立和支助出口联营集团	21
符合标准	21
政策、研究和统计	26
3. 创造共同繁荣	32
农业企业和农村发展	33
将妇女纳入工业	40
青年就业	43
人的安全和危机后恢复	48
4. 保护环境	54
可持续能源	58
环境可持续性	68

5. 管理工发组织的服务	80
供资	81
方案核准与监测	83
评价	83
人员配置	84
业务和支助服务	84
法律服务	85
宣传和外联	85
支助服务	86
工发组织成员国	88
工发组织的组织结构	89
缩略语	90

总干事撰写的前言



2015年，工发组织的活动非常密集。本组织遇到了一系列挑战，并承担了许多重要责任。这一年，国际社会认识到我们肩负的促进包容和可持续的工业发展的任务对于消除一切人的贫穷至关重要，其中包括妇女和男子、青年人和老年人、城市居民和农村居民，以及大国、小国和小岛屿国家人口。特别是，我们高兴地欢迎马绍尔群岛成为工发组织的最新成员国，并期待今后相互开展合作。

2015年初，我提出了工发组织履行其任务授权过程中的三项主要目标：

- 在政策层面，我设定的目标是将包容和可持续的工业发展纳入国际社会所商定的新的2015年后发展议程的主流。
- 在行动层面，我的目标是将包容和可持续的工业发展纳入我们技术、分析和规范行动的主流。
- 管理层面的目标是进一步完善我们的制度、结构和程序，以提高效率和效能。

关于政策目标，我感到高兴的是联合国大会9月通过了《2030年可持续发展议程》及其17项可持续发展目标，其中包括目标9：建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。认识到工发组织对全球

具有重要性，其新的任务授权以及它与发达国家和发展中国家的相关性将发挥重要作用，在创新、技术学习、社会和经济包容以及环境可持续性基础上支助各国走上发展的康庄大道。

为实现其行动目标，本组织正通过与各国政府、其他国际组织、金融机构、私营部门，学术界和民间社会建立伙伴关系，对其方案框架进行微调，并强化其技术合作方法，以及其规范和政策咨询作用。

由于具备财务、管理、技术和创新能力，私营部门是实现可持续发展目标的一个特别重要的促进因素。因此，对于国际组织，尤其是对于工发组织而言，更好地了解我们如何能够有效开展合作以利用各自的能力至关重要。这便是我为何高度重视在向前推进我们的工作过程中与工业部门和工业协会进行接触。

在去年7月于亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议上，我们成功共同举办了第三次关于利用伙伴关系促进工业发展的包容和可持续的工业发展论坛。论坛吸引了一些高级别代表参加，其中包括埃塞俄比亚总理、塞内加尔经济、财政和规划部部长、联合国秘书长、世界银行行长、非洲联盟委员会主席，以及联合国非洲经济委员会执行秘书。论坛提供了一个非常成功的平

台，供开展多利益攸关方对话，讨论如何通过采取各项战略、政策和方案实现包容和可持续的工业化及如何通过创新的国家伙伴关系方案利用多利益攸关方资源。

国家伙伴关系方案于2014年11月作为试点在埃塞俄比亚和塞内加尔启动，是一项独特的举措，证明要寻找基于伙伴关系、创新和影响大的解决办法，加速实行包容和可持续的工业发展。在此背景下，论坛强调国际组织，特别是如工发组织之类的专门机构对专门知识的需求预计今后将增加。自这些新方案启动以来，若干国家表示有兴趣依据其国家工业化战略加入该方案。本组织高兴地欢迎第三个成员国秘鲁成为了国家伙伴关系方案参加国。

9月，工发组织共同举办了一项关于推动非洲工业化开始运作的活动。该活动表明了非洲和最不发达国家进行结构转型及实行包容和可持续的工业化的重要性。

关于我们的管理目标，确保工发组织成员国进行有力问责是一个主要优先事项。我们的

2016-2019年中期方案框架是完全依据《2030年议程》拟定的，将在今后四年为我们的方案提供战略框架。我们继续努力把道德操守和问责职能纳入我们行动的主流。

另一项重要举措是去年5月在方案预算委员会第三十一届会议上启动的全组织透明度倡议。该倡议将大大提高我们技术合作活动和支助服务的透明度。作为此活动的一部分，我们建立了一个目前所有利益攸关方均可进入的专门的开放数据平台。该平台包括按国家和捐助方分列的各种方案相关信息，并由相关文件、报告和重要财务信息作为补充。

如果我们要利用包容和可持续的工业发展帮助到2030年在全球范围消除贫穷，那我们现在就必须在这些重要成就的基础之上再接再厉。虽然这显然是一项巨大挑战，但通过与我们的诸多合作伙伴携手合作完全可以实现。我期望我们一起迈上前进的道路。

工发组织总干事 李勇

工发组织一瞥

成立于
1966年

于 1985 年
成为一个
专门机构

170个
成员国

(截至 2015 年 12 月 31 日)



● 维也纳总部

● 驻布鲁塞尔、日内瓦和纽约联络处

主要
目标

促进发展中国家和转型期经济体的
包容和可持续的工业发展

663名

工作人员



43%
女性

57%
男性

截至 2015 年 12 月 31 日

工发组织总干事 **李勇** (中国) 由大会
第二届特别会议 (2013 年 6 月 28 日)
任命, 任期四年



工发组织外地网络由 **30**
个区域和国别办事处
以及 **17** 个工发组织办
公台组成, 涵盖 **116** 个
国家。

工发组织在七个国家设有八个**投资和技术促进办事处**。工发组织还与联合国环境规划署携手运行**全球资源高效和清洁生产网络**, 该网络由在**63**个国家开展业务的**74**个成员组成。

2015 年, 可用于未来实施工作的

资金达 **4.76 亿美元** 为本组织近年历史最高。

同时, 技术合作执行额升至 1.747 亿美元。工发组织服务供资净额达到 2.05 亿美元 (不包括支助费用) 并已获得用于 2015 年及其后的技术合作活动。



大会是本组织的最高决策机关, 决定工发组织的指导原则和政策, 核准工发组织的预算和工作方案, 并任命总干事。大会第十六届会议于 2015 年 11 月 30 日至 12 月 4 日在维也纳举行。大会第十七届会议定于 2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日举行。

工发组织设有两个决策机关:

□ **大会** 每两年举行一次会议, 及

工业发展理事 会每年举行一次会议。

方案预算委员会 是工业发展理事会的一个附属机关, 每年举行一次会议。

理事会 拥有 53 个成员, 负责审查工作方案、经常预算和业务预算的执行情况, 并就包括总干事的任命事宜在内的政策事项向大会提出建议。2015 年 6 月 23 日至 25 日举行了理事会第四十三届会议。第四十四届会议定于 2016 年 11 月 22 日至 24 日举行。

1. 针对不断变化的世界的政策

我们将争取为所有国家建立坚实的经济基础……我们将采取政策，提高生产能力、生产率和生产性就业；促进普惠金融；发展可持续农业、牧业和渔业；促进可持续工业发展；让所有人获得价廉、可靠、可持续的现代能源服务；促进可持续交通系统，并增加质量高和有抵御灾害能力的基础设施。

(联合国大会 A/RES/70/1 号决议)

我们这些国家具有尚未发掘的巨大潜力。我们拥有克服障碍的工具和能力，因为我们是强大且有抵御灾害能力的国家。我们中的许多国家天然拥有丰富的石油，其他国家是各种商品的巨大生产国。挖掘这一潜力将是《2030 年议程》和《2011-2020 十年支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》的核心目标之一。

埃塞俄比亚工业部部长、最不发达国家部长级会议主席 Ahmed Abtew

这些国家 [巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非] 在实现持续经济增长和减贫方面取得的进展已成为发展中国家效仿及工业化国家力求重获经济活力的一个参照点。

工发组织总干事李勇在金砖国家第五次经贸部长会议上

工发组织和全球发展议程

2015年是联合国系统具有里程碑意义的一年，因为会员国拟定了过去十五年指导国际发展优先事项的千年发展目标的后续框架。9月，联合国大会通过了《2030年可持续发展议程》，这是一项为2030年前的多边发展活动提供参照点的全球议程，涵盖可持续发展的各个方面。该框架包括目标9“建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新”，认识到对于发展中国家和发达国家而言本组织的任务是一项普遍性目标。

9月，工发组织在纽约的可持续发展问题首脑会议上联合举办了一次附带活动，讨论《2030年议程》在非洲的影响，出席活动的有非洲杰出的领导人——贝宁、尼日利亚和赞比亚总统、埃塞俄比亚和莱索托总理，以及博茨瓦纳副总统——和政府部长、国际组织行政首长、高级官员以及主要的发展行动方。附带活动使得四个联合举办方——非洲联盟委员会、非洲特别顾问办公室、联合国非洲经济委员会（非洲经委会）和工发组织——签署了

题为“非洲必须工业化！”的联合公报。公报鼓励所有利益攸关方联合起来并建立一种新的全球伙伴关系，落实《2030年议程》，尤其是在非洲最弱势国家。公报重申联合举办方对非洲工业化的承诺，以及对关于第三个非洲工业发展十年的拟议决议的支持。

非洲的青年人口快速增长，预计到2030年将增加42%，因此包容和可持续的工业发展被认为是非洲创造就业的关键。活动进一步强调必须平均分配工业化带来的惠益，增强妇女在生产中的作

用以确保具有包容性，并将工业化进程扩展至非洲农村地区，从而从根本上确保不让任何人掉队。

眼前的主要挑战是落实《2030年议程》。这将涉及把可持续发展目标纳入国家监管和发展战略及政策，以及调动所需资源。《2030年议程》与其所取代的千年发展目标框架有显著不同；《议程》将需要采取新的和创新的集体行动，利用私营部门、民间社会、学术界、国际组织、发展金融机构和国家政府的资源，以便增加实现其宏伟目标和具体目标所需的投资。



关于如何获得所需资金流以应对《2030 年议程》的各项挑战的辩论，促使第三次发展筹资问题国际会议通过及联合国大会于 2015 年 7 月 27 日核可了《亚的斯亚贝巴行动议程》。亚的斯亚贝巴会议期间，工发组织与埃塞俄比亚和塞内加尔政府及非洲经委会共同举办了第三次包容和可持续的工业发展论坛。论坛吸引了著名演说家和专题讨论嘉宾及来自 70 多个国家的约 400 人参加。论坛展示了国家伙伴关系方案方法在埃塞俄比亚和塞内加尔的首次具体应用，以及该方法成功地调动了传统和非传统资源投资于包容和可持续的工业发展。

11 月 30 日至 12 月 1 日举办的第四次包容和可持续的工业发展论坛审查了工发组织可如何在目标 9 背景下帮助促进工业、基础设施和创新联系。

工发组织还在 12 月的 2015 年巴黎气候变化大会上发挥了积极作用，此次会议扼要介绍了一项遏制气候变化的普遍协定（见第 4 章）。会上，各国达成了一项普遍且具有全球约束力的协定，该协定将要求对工业进行重大的升级改造和结构调整，以大幅减少排放并加强各国社会处理气候变化影响的能力。《巴黎协定》将于 2020 年生效，其与《2030 年可持续发展议程》吻合，因此具有若干共同的全球环境优先事项，其中包括适应和减缓气候变



行政首长协调理事会于 4 月在巴黎举行会议。

化，加强抵御灾害的能力，将气候变化措施纳入国家政策、战略和规划，加速创新，以及增加遏制气候变化的资金流。

工发组织和联合国发展系统

本组织继续与各联合国机构进行深入接触，其中包括：行政首长协调理事会（行政首长协调会）、方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会，以及联合国发展集团（发展集团）。

本组织向联合国秘书长发表的若干报告提供了信息资料，尤其是关于四年期全面政策审查的报告，这是一项旨在确保整个联合国系统政策一致性和效力的工具。这一

年中，工发组织参加了机构间讨论，并确保 2012 年四年期全面政策审查决议的指导原则与本组织的任务授权相一致。工发组织正逐步使其战略规划周期与四年期全面政策审查周期保持一致，预计到 2021 年其中期方案框架将与新的四年期全面政策审查周期完全一致。

工发组织具有建设性地参加了经济及社会理事会（经社理事会）关于发展方面业务活动的对话。本组织为经社理事会的整合及涉及可持续发展三个方面的相互作用和贯穿各领域的问题的高级别部分做出了贡献，也为贯彻和审查《2030 年可持续发展议程》的联合国中央平台——联合国高级别政治论坛——做出了贡献。

工发组织还与联合国经济和社会事务部及其他联合国合作伙伴就联合国的旗舰出版物，即关于建立科学—政策联系以促进可持续发展的《全球可持续发展报告》，开展了合作。工发组织与联合国对应机构合作，牵头编写了2015年报告关于经济增长、包容和可持续的工业发展及可持续消费和生产的第五章。

10月，工发组织与联合国维也纳办事处主办了联合国战略规划网络关于“落实《2030年议程》：战略规划的挑战和机遇”的年度会议，从而推动进行重要的全系统战略规划思考和合作。

工发组织继续具有建设性地参与旨在确保增强整个联合国系统和国家一级政策一致性和效力的“一体行动”倡议。7月，工发组织出版了题为“工发组织参与全系统一致性和一体行动：采取多管齐下的做法实现共同目标”的资料手册，其中介绍了工发组织参与该倡议的历史，并展示了本组织参与的一些最为成功的一体行动项目。

作为发展集团咨询小组的一个成员，工发组织积极推动联合国全系统一致性做法，以通过“一个联合国”机制协调地回应成员国的需求。本组织还对联合国联合检查组（联检组）开展的评价和评估作出了有效回应，即这一年最新推出的对联合国系统将充分的生产性就业与体

面工作纳入主流情况的评价和评估。工发组织与联合国大家庭的姐妹组织携手一道开展工作，其中包括：联合国开发计划署（开发署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织），以及国际农业发展基金（农发基金）。

本组织执行“一体行动”倡议使组织的运作方式发生了重要改变。该举措涉及内部和外地行动中的多个利益攸关方，因此需要一个强有力且在战略一级和行动一级间具备透明和技术上畅通的沟通渠道的协调机制。本两年期间，本组织为国家一级的联合项目方案拟定调集了720万美元。

性别问题政策和战略

由于通过了《2030年可持续发展议程》，工发组织做出了协调一致的努力，以提高促进和报告性别平等状况的能力。本组织审查并增订了其2009年性别问题政策，通过了其首份促进开展现有和今后组织活动的性别问题战略，并改进了其旨在促进性别平等和增强妇女权能目标的组织结构。

经增订的性别政策和新的性别问题战略均于2015年发布，并与本组织的战略规划文件及《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计

划》的六个支柱完全一致。设想该战略将加强工发组织提供的服务中的和本组织内部的性别平等。

作为工发组织新的促进性别平等和增强妇女权能的性别架构的一部分，总干事担任着性别平等主流化高级管理指导委员会主席一职，预计所有部门的性别问题联络点将其20%的工作时间用于履行性别方面职能。在总干事办公室的人力资源管理处设立了性别平等和增强妇女权能办公室，并扩大了性别问题联络点网络。

为增强本组织内的性别平等，经增订的政策要求开展内部性别平等主流化评价、性别审计和同行审查。性别问题战略确定了2016-2019年的三个优先事项：促进性别平等；促进对性别问题敏感的文化；以及加强问责。工发组织继续分享关于性别平衡的数据，以提高对工作人员间现有性别差距的认识，本组织还利用数据制定各项目标，并采取措施弥补这些差距。

为通过工发组织提供的服务进一步促进性别平等和增强妇女权能，性别问题战略根据相关政策提出了一个路线图和方案管理行动，以将性别问题纳入其核心方案和活动以及所有三个优先主题。工发组织力求通过将性别问题纳入其核心方案和活动的主流，在政策、机构、企业和社区一级促进结构改革。特别注重有助于解决制造部门性别不均衡

及未能平等担任领导职位问题的工业政策。

各方案和项目、工业统计和关于本组织自身的统计产生的所有重要数据均将按性别分列。性别成果将与项目管理人员协商予以追踪，并将包括各项基准和具体目标。目前，正在开发一个系统，以改善项目和方案的性别相关成果的监督和报告情况。

2015 年，工发组织出版了若干关于将性别问题纳入项目主流的指南。这些指南是为了帮助工作人员在其工作和整个项目周期适用一种性别观点，其涵盖针对私营部门发展、贸易能力建设、农业企业发展、环境管理和《蒙特利尔议定书》项目的业务、投资和技术服务。指南还为国家和地方对应部门、机构、国际和私营部门合作伙伴，以及参与工发组织贸易能力建设活动的专家个人提供服务。

工发组织伙伴关系方案

工发组织的伙伴关系做法——国家伙伴关系方案——调动外部合作伙伴和更多资源，以扩大本组织技术合作的影响，并加快成员国的包容和可持续的工业发展。该方法要求采取集体行动，并推动地方和国际发展合作伙伴做出投入，以提供包容和可持续的工业发展所需的支助、知识和财力资源。除技术合作及分析和政策咨询服务外，工发组

织的作用是在东道国政府的领导和自主掌控下协调伙伴关系活动，以便为可持续经济增长奠定坚实的基础。

每项国家伙伴关系方案均与受益国的工业化优先事项和发展计划保持一致。今年早些时候，东道国埃塞俄比亚和塞内加尔——最先采用新方案的两个国家——的政府核准了国家伙伴关系方案文件。在 12 月的大会上，秘鲁被确定为第三个参与国家伙伴关系的国家。

埃塞俄比亚的国家伙伴关系方案侧重发展劳动密集型轻工制造，特别是农产食品加工、纺织品和服装，以及皮革产品这些被认为可能通过其创造就业的潜力、与农业部门的联系和出口能力吸引私营部门投资的领域。塞内加尔的国家伙伴关系方案着重于制定工业政策，为农业价值链设定农业标尺，发展新的工业园，以及升级现有的工业园。两项方案均包括符合政府界定的优先事项的补充性跨领域干预措施。

大会第十六届会议

大会第十六届会议于 11 月底至 12 月初在维也纳举行，主题为“可持续工业发展促进共同繁荣”，汇集了来自政府、私营部门、学术界和媒体的 800 多名与会者参加。

此届会议是在世界各国领导人就可持续发展目标达成一致意见两个月后及巴黎气候变化大会的成果文件《巴黎协定》获得通过一周前这一全球发展合作历史的决定性时刻举行的。自大会 2013 年通过《利马宣言》以来，包容和可持续的工业发展便是工发组织任务授权的核心内容。在对本组织未来充满希望和信心的氛围中，奥地利总统对与会者表示欢迎，并强调了“工发组织在提供体面的生计方面发挥重要作用，特别是在我们目前接受的难民的来源国。”诺贝尔经济学奖获得者 Joseph Stiglitz 发表的主旨发言赞同其观点，并提及了发展问题的复杂性，指出“发展没有任何灵丹妙药，仅靠一种工具无法解





诺贝尔奖得主 Joseph E. Stiglitz 大会第十六届会议上发言



奥地利总统海因茨·菲舍尔，及总干事，在大会开幕式上

决问题，而是需要一项符合各国国情的综合性工业化工具包”。他认为工发组织的包容和可持续的工业发展做法是“对于获得世界当今所需而言绝对必要的扩大的框架”。

整个会议期间，与会者一致认为工发组织在落实《2030年议程》方面具有核心作用，同时指出工发组织的优先主题充分体现了可持续发展的三个相互关联的层面：经济、社会和环境。代表们赞扬了本组织通过借助其一系列服务支持创造就业而为解决移民问题的根源所做的长期努力。

工发组织第四次包容和可持续的工业发展论坛于大会全体会议期间举行，向参与者提供了一个讨论多利益攸关方伙伴关系的平台。论坛概述了国家伙伴关系方案迄今取得的

成就（见上文）。其他重要活动包括总干事与欧洲投资银行副行长举行了一次会谈，期间双方均重申了其促进包容和可持续的工业发展，特别是非洲的包容和可持续的工业发展的承诺。大会期间举行的三次互动小组讨论论及了创新枢纽在可持续工业化和共同繁荣方面的作用、青年和妇女的创业能力，以及可持续工业化促进气候行动。如之前几年，大会召开前举行了最不发达国家部长级会议（见下文）。

工发组织成员国还通过了2016-2019年中期方案框架，取代前一个两年期的中期方案框架，并在今后四年指导本组织的战略、方案和业务活动。2016-2019年中期框架考虑到了《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》及与《战略指导文件》所列管理标准有关的

建议。该框架是由以下方面加以确定的：《2030年可持续发展议程》及相关的可持续发展目标，以及联合国全系统一致性机制，其中包括联合国驻地协调员制度和四年期全面政策审查。

根据工发组织被赋予的新的任务授权，本组织的方案重点集中在三个优先主题：创造共同繁荣；提高经济竞争力；以及保护环境。其中每个方案领域将通过以下四个职能予以实施：技术合作；分析、研究和政策咨询服务；规范、标准和质量相关活动；以及召集和合作推动知识转让、建立网络及工业合作。

2016-2019年中期方案框架的创新特征包括在国家伙伴关系方案基础上采取一种新的伙伴关系办法促进包容和可持续的工业发展，纳

捐助方会议

工发组织第二次捐助方会议在“可持续工业发展促进共同繁荣”这一大会主题的框架内举行，会议吸引了包括部长、副部长、高级政府官员、常驻代表团代表、区域组主席和捐助方，其他国际组织代表及私营部门代表在内的400多人参加。会议的目的是展示工发组织技术援助干预措施的效力，以及在与本组织的专门知识和服务相结合时捐助方获得的资金效益。工发组织的成功事例和相关供资是互动小组讨论的议题，讨论期间捐助方代表、受益国官员和最终受益人分享了经验和知识。会议期间分发的反馈调查问卷的结果表明调查对象欢迎今后举办类似活动。

入一个指明实行中期方案框架所需预期预算需求的预算框架，综合成果和绩效框架，以及加强成果管理做法。成员国还承认中期方案框架是履行本组织任务授权并报告本组织业绩情况和其客户国家实现包容和可持续的工业发展的进展情况的一个重要而灵活的工具。

工发组织各联络处

工发组织在布鲁塞尔、日内瓦和纽约设有联络处，这些联络处继续通过在各自所在地与常驻代表团、联合国系统各组织、政府间和机构间组织、民间社会和私营部门进行密切联系，提高对工发组织方案和活动的认识并对其予以支助。

纽约办事处

纽约办事处靠近联合国总部，继续作为技术支助小组的重要成员在拟定2015年后议程方面发挥积极作用。办事处与包容和可持续的工业发展之友小组保持经常联系，该小组继续倡导将包容和可持续的工业发展作为长期消除贫穷和饥饿工作的重要基石。该小组在2月于纽约举行的第五次会议上强调，包容和可持续的工业发展不仅是发展中国家和非洲关切的问题，而是一个普遍问题。为将包容和可持续的工业发展纳入联合国2015年后发展议程主流所做的种种努力促使通过了《2030年可持续发展议程》的目标9。

通过其纽约的办事处，工发组织能够在经社理事会关于联合国发展系统较长期定位的对话中发挥积极作用（见上文）。对讨论的分析有助于旨在使工发组织在《2030年可持续发展议程》实施前胜任其职责的内部战略拟定过程。

纽约办事处开展的外联活动包括举办情况介绍会及参与各种论坛。工发组

织在2月于纽约举行的高级别专家小组会议上介绍了包容和可持续的工业发展在非洲和最不发达国家结构变革方面的作用，此次会议的侧重点是通过增强对非洲采掘业的管理，促进包容和可持续的工业发展。工发组织还在3月的培养未来领袖论坛上作了类似的专题介绍，该论坛讨论的重点是提升非洲青年的技能。

在6月26日至7月8日于纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛上，工发组织共同举办了一次附带活动，讨论《全球可持续发展报告》的模式。

工发组织还与联合国贸易和发展会议（贸发会议）及世界知识产权组织（知识产权组织）合作于5月举办了一次活动，以使国际社会进一步认识根据国家发展计划的总体目标，特别是在2015年后发展议程框架内整合工业、贸易和创新政策并使其保持一致的重要性。

工发组织在为联合国可持续发展问题首脑会议六次高级别对话的其中一次对话起草“促进可持续经济增长和变革及推动可持续消费”的专题简报过程中担任了牵头机构的角色，从而对约25个联合国方案和机构所提供的意见进行了协调。

日内瓦办事处

日内瓦每年举办100多场政府间和机构间活动，是可持续经济发展问

题辩论的主要论坛城市，主要原因是经济发展领域的许多多边机构在此设有办事机构。同时，日内瓦亦是经济发展所涉环境方面辩论的一个重要场所。除在联合国系统各机构举办的多次会议上代表工发组织外，工发组织日内瓦办事处的职能之一是加强与其他国际组织的工作关系，并鼓励建立新的伙伴关系。这一年中，日内瓦办事处与国际贸易中心（贸易中心）、劳工组织和国际电信联盟（国际电联）建立了新的或重新建立了伙伴关系，这些机构在今年早些时候向工发组织总部派出一个高级别代表团。与国际电联——目标9方面的一个合作伙伴——的协定正在拟定之中，同时已着手更新工发组织与劳工组织间历时25年的关系协定，并在新的发展背景下对其做出调整。

与工发组织其他办事处相同，日内瓦办事处这一年的一个重要侧重点是确保本组织新的任务授权具有有效代表性，以及确保包容和可持续的工业发展议程的战略地位。为此，在政府间会议和公共论坛上提高了对包容和可持续的工业发展迫切性的认识。这一年中的诸多辩论侧重包容和绿色增长的促进因素——贸易技术和一致的经济政策——以及统一咨询服务以促进经济发展的必要性。办事处还举办了多次技术情况介绍会和活动，尤其是与非洲联盟（非盟）代表办公室合作举办了非洲包容和可持续的工业化高级别论坛。

工发组织在日内瓦派驻强有力的办事处是与23个成员国保持密切工作关系的关键，这些成员国中多数为最不发达国家，在维也纳工发组织总部没有代表。双边和小组会议作为对话、政府间辩论、咨询及密切监督本组织在各国的服务提供情况的平台发挥了重要作用。除日内瓦办事处举办的正式情况介绍会以外，建立视频连接使得设在日内瓦的常驻代表团能够关注维也纳举行的情况介绍会。

布鲁塞尔办事处

工发组织布鲁塞尔办事处使得本组织能够与欧洲联盟（欧盟）各机构——欧盟委员会、欧洲议会、欧洲理事会、欧洲经济和社会委员会及欧洲投资银行——以及代表非洲、加勒比和太平洋地区79个国家的非洲、加勒比和太平洋国家集团（非加太集团）秘书处建立伙伴关系。布鲁塞尔办事处还与在布鲁塞尔派

驻代表的工发组织成员国的大使馆以及一系列关注欧盟政策和活动的双边发展机构和发展筹资机构、智囊团、私营部门和工业协会、非政府组织和学术界保持密切联系。

这一年政策的对话集中于本组织在2015年后发展议程中的作用。特别值得注意的是，工发组织在欧盟



工发组织总干事李勇和欧洲投资银行副行长 Ambroise Fayolle 参加了关于2005至2015年工发组织与欧盟之间合作的新报告的发行活动。



委员会、欧洲议会及欧洲经济和社会委员会就该问题举办的多项活动上的干预措施。办事处为一项关于私营部门在发展方面的作用的议会决议提供了意见，并在欧盟理事会发展合作工作组的一次非正会议上向欧盟成员国作了包容和可持续的工业发展的情况介绍。9月，办事处代表工发组织出席了亚欧基金会在巴黎法国参议院举办的一次活动。

在这一整年中，办事处推动与欧盟委员会在各重大活动上举行了高级别对话，其中包括欧盟与拉丁美洲4月在智利圣地亚哥举行的工业政策对话、6月举行的维也纳能源论坛，7月在亚的斯亚贝巴举行的第三次包容和可持续的工业发展论坛，9月举行的维也纳食品安全论坛，以及12月举行的巴黎气候变化大会。此外，2015年5月在米兰世博会期间举行了一次关于亚洲、加勒比和太平洋国家农业企业的联合活动。

欧盟与工发组织间富有成效的对话与合作是过去10年合作情况报告的主题。欧盟委员会负责可持续发展事务的第一副主席Frans Timmermans在其撰写的前言中指出，《2030年议程》“为欧盟和工发组织加大和加快其共同努力以实现人人享有繁荣和可持续性提供了一个明确和宏伟的路线图”。布鲁塞尔办事处编制的该份报告由工发组织总干事、欧盟委员会国际合作与

发展总司副总司长及欧洲投资银行副行长于12月在大会上发布。

在技术合作领域，与欧盟的伙伴关系帮助了100多个发展中国家谋求包容和可持续的工业发展。特别强调的是加强私营部门的作用，支持与欧洲企业和高级研究中心之间的工业合作，以及促进发展中国家向绿色经济转型。自2005年以来，欧盟逐步成为了向工发组织自愿捐款的主要捐助方。这一年中，签署了新的协定，以支助科特迪瓦的职业培训和青年就业、马达加斯加的制糖业、莫桑比克的私营部门、南非的气候行动，以及全球一级污染地的鉴定。与联合国环境规划署（环境署）、劳工组织和联合国训练研究所（训研所）一道，在绿色经济行动伙伴关系框架内并通过气候技术中心和网络，开展了与环境相关的重要活动，绿色经济行动伙伴关系框架及气候技术中心和网络均由欧盟予以资助。

与欧洲投资银行的协商促使7月在卢森堡签署了一份谅解备忘录，以及编制了一份工作方案，该方案在维也纳的一次后续会议上获得通过。

一个差异有别的侧重点

最不发达国家

最不发达国家仍是工发组织规范、政策咨询、召集、方案和技术合作

职能方面的一个主要侧重点。第六次最不发达国家部长级会议紧接在大会召开前于11月在维也纳举行。约300人参加了此次会议，其中包括部长，以及各国政府、各联合国机构、区域经济共同体、对应机构、捐助方和私营部门的其他高级代表，会议讨论了包容和可持续的工业发展可如何帮助促进各国摆脱最不发达类别。会议为解决限制最不发达国家实现经济多样化和脱离最不发达类别的障碍提供了机会，并为在《2030年可持续发展议程》框架内克服这些障碍提供了方法。会议以第三次发展筹资问题国际会议取得的最新成果为基础，进一步讨论了如何将包容和可持续的工业发展纳入国家发展战略和政策，并探究了如何利用外部筹资资助脱离最不发达国家类别。会议还组织参与者到下奥地利的创新中心进行了考察，并为公私部门对话提供了一个平台。工发组织专门针对最不发达国家的需要的项目和方案的详细介绍载于本报告第2、3和4章。

小岛屿发展中国家

地理位置孤立、易受自然灾害影响、人口较少以及仍依赖矿物燃料进口是各大陆39个小岛屿发展中国家所特有的一些要素。1992以来，小岛屿发展中国家被联合国视为具有共同挑战的一个特别的发展中国家群体。它们是联合国系统内外专门措施关注的重点。

39个
国家通过转变
能源部门
增强气候
复原力

小岛屿发展中国家

工发组织在多项联合国全系统小岛屿发展中国家举措方面发挥着重要作用，特别是在《小岛屿发展中国家行动纲领》以及《萨摩亚实施途径和方法》方面。工发组织的区域可持续能源中心全球网络为《萨摩亚途径》的实施做出贡献，并便利小岛屿发展中国家之间交流知识和采用的技术解决办法。加勒比可再生能源和能源效率中心（见第4章）于10月在

布里奇顿开设并获得了奥地利政府提供的初期经费，太平洋可再生能源和能源效率中心将设于汤加，将于2016年在第二十五次太平洋电力协会会议之际在努库阿洛法开设。西非国家经济共同体可再生能源和能源效率中心自2010年起在佛得角开展业务，其被指定为非洲小岛屿发展中国家的联络点。工发组织参加了联检组举办的访谈会，就评估小岛屿发

展中国家问题机构间咨询工作组的作用和工作及迄今在实施《萨摩亚途径》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》方面所取得的进展情况的调查提供反馈意见。

成立首个岛屿国家全球政府间组织——小岛屿发展中国家可持续能源和气候适应能力倡议——的条约于9月生效。首批的11个缔约方为巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、库克群岛、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、塞舌尔，以及图瓦卢（见第4章）。工发组织正与牵头机构开发署一道在安提瓜和巴布达、巴哈马、圣卢西亚，以及圣文森特和格林纳丁斯实施氯氟烃淘汰管理计划。这些项目包括购买制冷维修设备和提供相关培训。

目前，工发组织正在制定技术合作项目和一项区域方案，前者将使太平洋岛国斐济、萨摩亚、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图受益，后者将涉及斐济、萨摩亚和瓦努阿图，涵盖能源、渔业、农业企业和竹子部门。11月向瓦努阿图派出的特派团讨论了工发组织通过生产活动对该国遭受热带气旋“帕姆”袭击后的重建工作的支助，以及产生的附加价值。

中等收入国家

中等收入国家既是发展援助的受援国，亦是捐助国，因此就地理、人

口及社会和经济特征而言，其是一个非常多样化的国家群体，然而它们面临着共同的发展挑战。这些国家是50亿人口的家园，占世界总人口的71%，但国内生产总值占全球总量的三分之一，贫穷人口数量占世界总数的73%。目前，本组织170个成员国中远超过一半的成员国为中等收入国家。工发组织正在与中等收入国家密切合作，以应对其面临的挑战，并鼓励中等收入国家与高收入国家建立伙伴关系。



中等收入国家问题会议，2015年4月，白俄罗斯明斯克

促进欧洲和中亚中等收入国家的包容和可持续的工业发展是工发组织4月与白俄罗斯政府合作在明斯克举行的国际会议讨论的重点。已从中等收入跻身高收入地位的代表介绍了各自国家遵循的战略和政策。与会者呼吁召开类似专家会议，以就如何在中等收入国家促进创新和创业精神保持对话，并同时交流信息和最佳做法。讨论期间一个反复出现的主题是利益攸关方与伙伴关系间的合作对可持续发展的重要性。与会者吁请工发组织和发展筹资机构与中等收入国家一道通过包容和可持续的工业发展战略和工具克服所谓的中等收入陷阱。

金砖国家

金砖国家——包括巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非在内的五个主要新兴经济体——于7月在俄罗

斯联邦乌法举行的第七次首脑会议期间重申了工发组织促进和加快包容和可持续的工业发展的特有任务。乌法宣言强调，金融和经济体系不稳定及全球商品市场价格波动使得通过新的创新产业和技术实现产业和经济多样化更为重要。金砖国家的经验和成功可通过大力鼓励南南合作与其他发展中国家予以分享。总干事受邀在首脑会议前举行的第五次金砖国家贸易部长会议上发言，这标志着工发组织与金砖国家的关系又迈进一步。工发组织还为会议做出了贡献，拟定了《金砖国家2020年贸易、经济和投资合作路线图》所载49项提议中的6项。

7月在基多举办的工发组织讲习班汇集了包括金砖国家和拉丁美洲及加勒比国家在内32个国家的代表

出席，以讨论如何以中小企业为特别侧重点增强全球市场的国际同盟。国家出口促进机构负责人、欧亚经济联盟高级专家、金砖国家专家，以及各国政府及产品认证和进口条例领域的区域组织的代表，讨论了开展合作和建立战略同盟的挑战和机遇。讲习班推动建立了网络，并加强了各区域间的贸易和投资伙伴关系。

工发组织合编了“金砖国家的结构改革和工业发展”一书，由牛津大学出版社出版，关于该书更为详细的报告载于第2章。

向9月在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的第十九次国际经济论坛的与会者作了关于工发组织—金砖国家技术平台的提议的情况介绍，各金砖国家副常驻代表出席了情况介绍。工



金砖国家经贸部长会议，2015 年 7 月，俄罗斯联邦莫斯科

发组织-金砖国家技术平台是一个金砖国家内部愿意分享知识和转让技术的创新行动方的网上社区。



工发组织五十周年

2016 年正值工发组织成立五十周年。这将为庆祝本组织取得的成就及思考今后的战略优先事项提供一个重要机会。牢记这一点，2015 年着手开展庆祝这一活动的筹备工作。

主要活动是将于 2016 年 11 月 21 日至 25 日工业发展理事会第四十四

届会议期间在工发组织总部举办一场展览。展览将包括与来自各国、私营部门、联合国系统和其他主要国际组织、学术界和民间社会的发言者和与会者举办一个辩论和思考论坛。展览还将展示工发组织的方案和项目及其在当地的影响。主要庆祝活动之前的其他活动将在各外

地办事处举办。将通过社交媒体活动推出并支助专门介绍过去、现在和今后活动的出版物和网络平台。五十周年的主题是“携手共创可持续未来”。

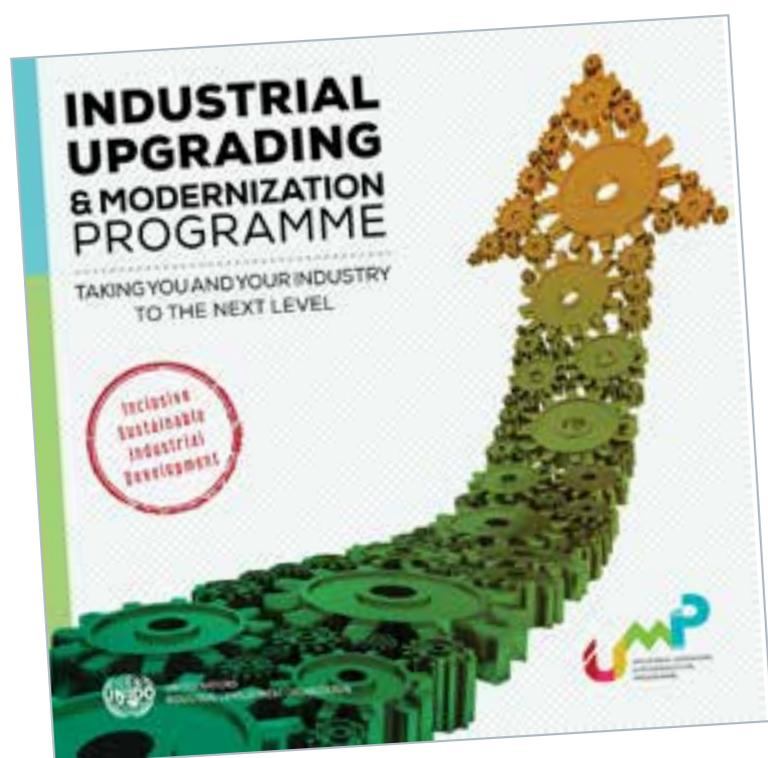
2. 提高经济竞争力

人们日益认识到，工业化如果以包容和可持续的方式开展，就可以创造就业，创造收入，提高生产力，促进经济转型并成为发展的一个主要驱动力。实现这些和其他益处首先取决于培育一个充满活力的私营部门。特别是，各国需要促进有竞争力的中小企业，它们是经济活动的主要来源，在许多发展中国家是最大的雇主，并是增强妇女和青年权能的主要引擎。

联合国秘书长潘基文向第一次国际企业家投资论坛的致词

工业是创业、创新、技术学习和发展、经济多样化以及创造体面就业的发源地。提高工业生产力能确保产生扶贫效果，并有助于提高生活水平，特别是在发展中国家。此外，建设贸易能力以更好地进入国内和国际市场，从而可为发展中国家抗击贫穷作出巨大贡献。

虽然全球化和贸易自由化在降低价格和扩大现有优质货物和服务的范围方面提供了不可否认的机会，但它们也使市场面临着技术、消费者偏好及竞争压力快速变化的局面。在国际局势不断演变及世界相互依存程度日益加大的情况下，各国必须具有竞争力才能生存和发展。要具有国际竞争力，企业就需具有效率并需要一个有利的经济和商业环境。通过实施关于产业升级和现代化、中小企业和创业发展、工业群、贸易能力建设、以及投资和技术促进的适当工业政策和方案，便可以应对这些挑战。



升级企业和工业基础设施

工发组织政策工具包最近增添了确定和推动增长以促进产业升级和多样化的方法，引入此方法是为了帮助成员国在充满活力的全球环境下加快工业化。该方法旨在结合本组织的产业升级和多样化方案将新结构经济学的原理纳入现有的分析和业务框架。该方法所依

据的前提是关于产业升级和多样化的政府政策必须立足于有潜在相对优势的工业。在方案拟定和试点实施的初步阶段，工发组织与林毅夫和北京大学国家发展研究院开展了合作。

正在坦桑尼亚联合共和国实施的一项产业升级和现代化项目旨在通过灌输将促进其工业绩效和竞争力及鼓励增长的企业原则和做

法，加强中小企业的力量。该项目于2011年启动，价值190万美元，是工发组织在坦桑尼亚联合共和国的国别方案的一部分，项目完成了对乳制品、食用油和食品加工部门19家企业的工业诊断和升级，并对50名国内专家开展了关于工业升级方法的培训。这使得当地的销售额增长了38%。公司报告称加工过程中损失大幅降低，从而为受益企业节省了共100万美元。将埃塞俄比亚食用油集群项目中汲取的经验适用于了多多马葵花籽油集群的开发，工发组织在该地



坦桑尼亚联合共和国的工业升级和现代化



对奶制品、食用油和食品加工部门的**19家**企业进行了诊断和升级



培训了**50位**本国专家



区提供了培训、设备和技术。当地专家与来自埃塞俄比亚的一名工发组织专家合作，设计并制造了一台高效且负担得起的葵花籽半精炼样机，这是完全利用当地现有材料进行南南技术转让的一个成功案例。

正在尼日利亚实施的一个项目旨在加强工业技能发展与各产业所需技能的一致程度，特别是皮革和皮革制品、服装和纺织品、汽车、钢铁、石化和住房建设行业，这些是尼日利亚工业革命计划的优先部门。项目的目的是提供一个关于国家技能需求、差距和供应的证据库，并与相关利益攸关方协商拟定关于行动计划的政策建议，以缩小技能差距。

科学、工业和技术园

12月在大会第十六届会议上举办的一次附带活动强调了创新枢纽对于实现可持续工业化和共同繁荣的作用。进行的讨论探究了如何促进以技术为导向的创新和发展。专题小组由来自科学、工业和技术园、技术孵化器、学术界、公共部门和企业的专家组成。专题小组成员讨论了如何利用多利益方伙伴关系提供支持创业、研究和技术转让的高质量服务，以及如何使创新枢纽实现自足和可持续性。专题小组成员还分享了已建立的创新枢纽的最佳做法的实例，并探究了机构和个人

在驱动这些枢纽的发展方面的作用，诸如地方政府、房地产开发商、大学和研究机构、投资者和企业孵化器。

工发组织正在帮助哈萨克斯坦政府实现其到2050年成为世界前30个最发达国家之一的设想。依照其发展高科技工业园的目标，该国政府正在筹办将于2017年6月至9月举行的2017年世博会。这将是首次在哈萨克斯坦举办世界博览会，是实现该国2050年战略目标的一个里程碑。

关于促进新丝绸之路经济带包容和可持续的工业发展的一个新项目正考虑在阿塞拜疆、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦建立工业园、工业区和工业城市。该项目是与亚洲开发银行（亚行）合作拟定的，补充了亚行关于哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦工业园发展的项目。伙伴关系项目将通过为对创新和就业、工业多样化和竞争力具有积极影响的发展走廊的方法——运输、物流和工业——促使加深区域经济一体化。除有助于减少贫穷和区域差别外，项目预计还将促使更好地了解科学、工业和技术园、科学、工业和技术区及科学、工业和技术城市对新丝绸之路经济带包容和可持续的工业发展的贡献。

在另一项新举措下，工发组织承诺提高阿根廷、多民族玻利维亚

拉丁美洲和加勒比共享知识



工业知识库是一个三方机制，能够使得在拉丁美洲和加勒比各国交流工业发展领域的知识和专门技能。知识库工作机制的特点是配置专家、提供高效且低成本的专门知识，以及开拓具有前景的合作机会。一个在线平台（www.bankknowledge.org/en）推动知识转让，并鼓励合作。6月，来自拉丁美洲和加勒比的一个高级别代表团访问了奥地利多个技术集群，以了解区域创新发展和经济政策的制定，以及了解可如何引进有益于拉丁美洲和加勒比中小企业的关键要素。

国、智利、哥斯达黎加、萨尔多瓦、危地马拉、巴拿马和巴拉圭生态工业园的生产力、竞争力和环境绩效。项目第一步是建立一个区域平台，交流规划、发展和管理工业园的技术诀窍和专门知识。项目关注的重点是提高材料、能源和流程的效率及加强区域内合作，以便在尽量减少环境足迹的同时加速可持续工业增长和社会发展。项目还将解决诸多的区域特有的问题：工业流程和技术过时造成的生产力低下和环境退化、资源利用率低、目标工业园缺乏可持续生产战略，以及对资源高效和清洁生产的认识有限。

工发组织正在中国政府资助下支助塞内加尔建立三个综合工业平台，预计这些平台将共创造 24,000 个工作岗位，增加该国的出口收益，并消除区域差别。该项目是塞内加尔国家伙伴关系方案的一部分，此方案在塞内加尔政府的领导和掌控下动员发展伙伴、联合国机构、发

展筹资机构和私营部门在政府新的国家发展战略框架内促进包容和可持续的工业发展（另见第 1 章）。迄今取得的进展包括在距达喀尔约 30 公里的 Diamniadio 筹办一个综合工业平台，该国政府还正计划在此建造一个可持续的大型数字城市。

投资于技术和创新

发展中国家的就业机会不足迫使数以百万计的男子和妇女生活贫穷。限制创造就业的最大障碍包括获得技能、技术、信息和资金的途径有限。

工发组织投资和技术促进办事处针对发展中国家的潜在投资者和技术供应商提供完整的服务，服务范围从关于投资机会的最新信息到如何在不熟悉的环境开展业务。投资和技术促进办事处在投资周期的每个阶段向它们提供指

导，并促成发展中国家的企业与工业化国家企业之间的伙伴关系，从而帮助尽可能安排到对应企业进行考察和访问及参与国际博览会。成员国请求设立新的投资和技术促进办事处，证明其适应发展中国家和东道国不断变化的情况和优先事项及提供需求驱动的优质服务的能力。

投资和技术促进办事处与本组织其他技术服务部门密切合作，向其客户和合作伙伴提供增值服务。除开展核心活动外，这一年还启动了多项新的项目，以加强该网络的外联和服务能力。4月在尼日利亚设立了一个投资和技术促进办事处，这是非洲的首个此类办事处。新设的办事处将通过确认、吸引和调动投资和适当技术，特别是针对中小企业，以此支助尼日利亚及西非国家经济共同体（西非经共体）各国的包容和可持续的工业发展道路。投资和技术促进办事处网络的其他办事处设于巴林、中国、意



投资伊拉克

2007年在伊拉克启动的一个大型投资项目即将完成。制定该项目是为了支助发展健全的私营部门，项目鼓励投资不同发展阶段的私营部门公司。项目价值1,000万美元，利用了工发组织开发的经过成功试行和测试的技术，诸如企业发展和投资促进做法、分包和合伙业务交流方案，以及可行性分析和报告计算机模型。项目开始时在巴格达、巴士拉、埃尔比勒和济加尔设立的四个企业发展中心是满足各地区中小企业需求的一站式机构。提供的服务包括课堂形式和电子学习形式

的能力建设培训，投资促进、企业计划制定、咨询、筹资获得，以及联系促进。这些年来，项目体现了工发组织理念从直接的人道主义援助到参与性更强、眼光长远的冲突后方案的转变。迄今，项目已汇编88份投资机会简介，并带来了约6,500万美元的投资，同时向130家伊拉克公司提供的投资促进服务促使签订了35项伙伴关系协定。共在伊拉克创立91家中小企业，184家中小企业得到了进一步扩大，从而创造了1,600多个工作岗位。派出245家伊拉克私营部



门公司的代表出席国际博览会和展览，这促使伊拉克公司与国际公司举行了约2,000次会谈，并建立了有益的伙伴关系。



大利、日本、大韩民国和俄罗斯联邦。

继2014年在巴基斯坦拉合尔重新设立投资促进组后，工发组织一直与意大利政府合作，通过注重企业的合作增加巴基斯坦工业项目的数量。2015年期间，工发组织对10家新公司技术升级和外国投资

方面的需求进行了评估。投资促进股与当地的中小企业直接合作确认各种投资机会，其中包括农产食品部门的五家企业（乳类和橄榄油类产品）。

工发组织与巴基斯坦中小企业发展局协作分别于4月和5月在卡拉奇和伊斯兰堡为巴基斯坦中小企业举

办了两次关于信贷担保计划的讲习班。在此之前，于3月完成了对巴基斯坦中小企业信贷担保基金的可行性研究，研究报告已提交工业和生产部。预计研究将产生一项有益的工具，用以评估巴基斯坦中小企业需求及考虑中小企业部门可能带来投资的担保计划。5月，本组织安排巴基斯坦的一个代表团参加了



2015年米兰世博会和意派克—意玛公司贸易展览会，该展览会是世界最大的包装贸易展览会，关注的重点是乳制品加工、肉食加工、食品和能源。还向巴基斯坦代表团提供机会访问了意大利各行业及商会，从而签订了乳制品和沼气部门的机械采购合同。

在厦门举行的第十九届中国国际投资贸易洽谈会期间，巴林投资和技术促进办事处举办了多项活动，促进海上和陆上丝绸之路各国企业之间的投资和贸易。工发组织代表团由127名巴林企业家及另外18个国家的42名企业家组成。3月，巴林投资和技术促进办事处与工发组织总部、德国国际合作机构，以及阿拉伯创业和投资国际中心的代表共同在巴林皇家女子大学开展了为期10天的培训方案（见第31页）。在EQUIP（提高工业政策的质量）工具箱基础上，方案将发展中国家的政策制订者汇集在一起，拟定并设计针对具体情况的包容和可持续

的工业发展战略和政策。1月，办事处还帮助举办了首次关于促进包容和可持续的工业发展的创业和投资论坛，论坛期间签署了《麦纳麦宣言》；《宣言》强调包容和可持续的工业发展对创造就业、创造收入、提高生产力和进行经济转型非常重要。活动吸引了来自80个国家的1,000多人参加，并成为了与世界各地潜在合作伙伴探究合作机会及共同投资和商业伙伴关系的一个平台。作为附带活动，工发组织和巴林环境最高理事会举办了为期三天的国际绿色经济和技术论坛，讨论全球趋势并展示这一不断扩大的部门中成功的区域和国际个案研究。

2月，东京投资和技术促进办事处支助为土耳其举办了一场题为“西黑海区域的机会”的投资讨论会，一个月后举办了关于南部非洲发展共同体各国，特别是安哥拉、马拉维和纳米比亚的贸易和投资机会的讨论会。5月总干事访问期间，办事处举办了工发组织关于可持续工业化促进共同繁荣的讨论会。办事处在以下活动上进一步宣传本组织的活动：通过工发组织展位在6月举办的日本智能社区展览上展示建造社会基础设施的新技术和解决方法，以及在10月举行的国际合作节——2015年日本全球庆祝日。12月，办事处向印度派出了一个实况调查团，探究日本水管理技术相关公司与印度对应公司之间的伙伴关系。

来自发展中国家的中小企业由意大利投资和技术促进办事处赞助出席了2015年米兰世博会国际贸易博览会。企业可利用一个在线平台请求投资和技术促进办事处支助安排商业会议或者对意大利的高新技术区和工业区进行考察。2015年世博会的主题“给养地球：生命的能源”与工发组织的工作密切相关，这使得办事处有机会牵头举办关于粮食安全和营养相关议题、农村发展和可持续管理自然资源的辩论。展览迎来了2,000多万访客，并为数以千计企业主的配对提供了场所。

在中国上海投资和技术促进办事处赞助下，泰国企业的60多名首席执行官访问了上海自由贸易区，以探究新的商业机会。4月，办事处还在第三届中国（上海）国际技术进出口交易会上举办了工发组织日，主题为“以技术贸易促进技术创新及落实‘一带一路’国家战略”。

分包和合伙业务交流

过去25年中，工发组织设立了分包和合伙业务交流所，以帮助企业应对全球化挑战，并利用工业分包、外包和供应链中出现的新机会。该网络为全球各地供应商与买方的配对提供信息门户。

2015年，工发组织分包和合伙业务交流网络扩大了范围，其利用承付的供资在加蓬、伊朗伊斯兰共和国和阿曼建立新的中心。伊拉克的投资促进方案将其活动范围延伸到了伊拉克工业联合会内部的能力建设，5月该联合会在意大利发展合作机构资助下在埃尔比勒开展了分包合伙业务交流方案培训。



农业价值链分析与开发

这一年期间，对其分包和合伙业务交流方案做出了诸多调整，这些调整体现了本组织对性别平等主流化的高度重视。例如，今后的供应商特征分析将简述公司员工队伍中不同职能级别的性别分布情况，工发组织将在此基础上就企业内部实现性别均衡的具体行动提出建议。

4月，工发组织首次参加了在德国汉诺威举行的国际贸易展览会，期间其在全球企业和市场区域设有一个专门的展台，展示其分包和合伙业务交流方案的工作。若干中心作为参展商参加了展览会，这为它们与全球价值链建立联系提供了机会。工发组织利用其办事处与喀麦隆、中国（西安）、伊拉克、莫桑比克和尼日利亚的分包和合伙业务交流中心讨论了现有和编审中的项目。工发组织还与卡塔尔开发银行探究了在卡塔尔实施分包和合伙业务交流项目的可能性，并考虑与多个印度中小企业一道改进印度的分包和合伙业务交流方案。工发组织

在展览会期间举办的一个德国—伊拉克伙伴关系论坛，通过工发组织企业发展中心及伊拉克工业联合会帮助提高了对伊拉克投资机会的认识。

在筹备年底启动巴基斯坦分包和合伙业务交流方案期间，工发组织于4月和5月举办了多场讨论会，向拉合尔中小企业发展局的工作人员介绍分包和合伙业务交流方案（见上文的投资和技术促进办事处部分）。

价值链发展

生产和贸易全球化为快速的技术学习、创新和发展提供了机会，但也带来了一系列外部影响和相互依存问题。发展中国家的战略目标应是发展高效率的当地价值链，并有效利用对区域和全球价值链的参与来升级本国的工业，以及增加出口。

9月，工发组织与印度尼西亚外交部合作在该国的茂物共同举办了为期两天的讲习班，讲习班题为“优化印度尼西亚对全球价值链的参与”。讲习班帮助强化了促进经济增长和国家发展的有效工业战略的概念，并讨论了全球价值链的动态及其对国家工业战略和政策的影响。在土耳其安卡拉举行的伊斯兰合作组织经济和商务合作常设委员会第六届会议上，工发组织作了关于农产工业价值链发展的专题介绍。在工发组织这一年期间编制的多份关于价值链的出版物中，一份题为“超越新产业和贸易自由化：价值链和集群方面富有成效的发展”的工作文件借鉴了本组织在价值链和集群发展方面的广泛经验，并建议促进创新、知识和能力发展，以推动包容和可持续的工业发展。

还编制了题为“全球价值链与发展：工发组织支助实现包容和可持续的工业发展”的出版物，该出版物介绍了工发组织在旨在通过全球



突尼斯纳布勒的文化和创意产业集群



价值链实现包容和可持续的工业发展的研究、诊断工具开发和技术合作项目中采取的办法（见第 28 页）。

在 6 月启动的一项价值 440 万美元的新项目下，工发组织正在支持刚果民主共和国创立增长极，从而鼓励该国西部地区以农业为基础的发展。项目侧重在中刚果省建立农业价值链，并支助财政部建立三个多服务农产工业平台，充当技术和商业发展中心。这些中心将促进农民和企业家获得提高生产力、升级技能、提高产品质量、增加收入和带来新的工作岗位所需的基础设施、服务和技术。作为世界银行的中刚果省增长极开发方案的一部分，该项目在政府资助下预计将使多达 50,000 名农民受益。

1 月，与开发署和粮农组织合作启动的项目正在支助亚美尼亚政府确

保取得有效且可持续的农业企业发展，这种发展将推动改善该国农村地区的条件。在欧盟和奥地利开发署资助下，项目将建立新的生产商团体或增强现有的此类团体，并使它们有效参与价值链发展。迄今，项目已确认从事荞麦、高价值奶酪、干制水果和蔬菜生产的生产商团体，以支助价值链发展。截至 2016 年年底，目标价值链的 30 个新的农民团体将完成正式注册并提交商业计划。为生产商团体工作人员提供的进一步培训将涵盖商业问题、预算编制和财务、市场营销、食品安全和溯源，以及农业和农村发展决策。向 1,000 多名农民——其中 40% 为妇女，30% 为青年——传授了团体组织的好处及改进初级生产的方式。据估计，受援团体生产的产品将获得至少 10% 的溢价，年营业额将增长 20%。在方案下，获得了欧盟和奥地利开发署向目标价值链提供的 340 万欧元新筹资。

支助中小工业集群

这一年期间，在本组织内，成员国和私营部门对集群和联营集团发展支助的需求不断增加，这促使制定了一系列新的项目及受援国范围扩大。例如，在哥伦比亚，韩国国际合作署正在资助一项发展汽车供应商可持续能力的项目。

作为缅甸为微型、小型和中型企业（中小微企业）发展创造有利环境项目的一部分，工发组织举办了 35 期培训班，对来自该国各地区的 959 名公务员开展了培训，同时 548 名企业代表，包括来自 12 个工业区管理委员会的代表参加了关于集群和中小微企业发展的培训和讨论。对青年和妇女的商业发展需求予以了特别关注。300 多名青年企业家获得了指导，通过关于可行性分析和报告计算机模型 III 专家及可行性分析和报告计算机模型简化版的培训促进了对投资项目的



橄榄油集群

集群中登记的生产商数量：**17家**
公司雇员人数：**102人**



葡萄酒集群

集群中登记的生产商数量：**34家**
公司雇员人数：**130人**

金属厂集群

集群中登记的生产商数量：**5家**
公司雇员人数：**>50人**



淡水鱼集群

集群中登记的生产商数量：**5家**
集群雇员人数：**24人**

黑山的集群发展

财务和经济评价。在意大利发展合作机构资助下，价值120万欧元的项目旨在促进地方企业与意大利和欧洲企业之间的伙伴关系。目标企业通过各种讲习班、联合采购和共同推广活动，竞争力明显提高。漆器生产商受益于新的设计，并在意大利东方艺术博物馆、都灵建筑展览和2015年米兰世博会展出了其作品。

在地中海南岸区域，包括阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯，以及巴勒斯坦国，大多数企业均由中小企业提供。仍快速增长且具有巨大扩大潜力的一个部门是文化和创意产业部门。在每年需创造500万个新的工作岗位以确保社会包容的地区，工发组织正寻求在商业、环境和社会绩效方面提高

文化和创业部门的竞争力，从而将青年妇女和男子的才能——传统专门知识、技能及文化遗产——转变为商业和就业机会。

欧盟通过意大利发展合作机构的捐款资助的一个项目目前已进入第二年，该项目在受益国规划了144个集群，从而突出该区域巨大的部门潜力。7个国家的国家指导委员会被要求各选出两个优先部门：阿尔及利亚：珠宝（巴特纳）和铜制品（君士坦丁）；埃及：住区设计和皮革（开罗）；约旦：时装和陶瓷制品（安曼）；黎巴嫩：珠宝（贝鲁特）和家具（的黎波里）；摩洛哥：家纺（卡萨布兰卡）和室内设计（马拉喀什）；突尼斯：陶瓷制品（埃尔杰姆）和餐具（纳不勒）；以及巴勒斯坦国：家具（纳布卢斯）和传统手工艺（伯利恒）。项目还侧重于新的产品开发及与买方和消费者的商业联系。该项目及缅甸的一个类似项目证明，工发组织可通过将具有互补性的专门知识领域——集群发展和支助创意领域——相结合，在增强竞争力、供应商发展及弱势人口的社会经济活力方面，在当地产生更大影响。

3月，工发组织一个项目在黑山布德瓦第四十一次食品博览会上的展览获得了“最具创新性展会参展方”奖。设计该展台是为了引起对黑山葡萄酒、鱼类和橄榄油集群的关注，展台是欧盟资助的一个通过集群发展增强黑山当地中小企业竞

争力项目的一部分。该项目由工发组织与黑山经济部和联合国开发署合作实施，旨在提高黑山某些集群的市场准入机会。项目活动针对四个集群的34个中小企业，使118名固定员工和约270名季节性临时工直接受益。若干食品生产商共同加入了“美味黑山”品牌。展台吸引了来自零售店、旅行社和食品加工公司的访客。在获得支持的集群中，17个生产商参加了博览会。

建立和支助出口联营集团

作为科特迪瓦最近结束的项目的一部分，工发组织在木薯、腰果、谷物及纺织品和制衣部门帮助建立了七个出口联营集团。工发组织还使得30个中小微企业能够提高其生产力和竞争力，从而其中一些企业开始向国际市场出口。来自不同工业部门的二十五家工业企业获益于全球战略诊断、结构调整和升级计划制定，以及在实施相关计划所指定的优先行动方面的援助。对263家制造企业的共1,760名参与者以及顾问和实验室、银行和其他机构的工作人员提供了培训。项目负责核准和公布了上述部门的246条标准；工发组织帮助四家实验室安装了质量管理体系，其中两个获得更多认可援助。本组织向两家实验室提供了设备，一家是尺寸测量设备，一家是纺织品和服装产品分析和检测设备。尤为重要是为四

个部门拟定了国内结构调整和升级方案。设立了一个机构和一个奖励基金，以实施方案，同时即将完成对三个技术中心筹备工作的可行性研究。

符合标准

一个国家的经济增长在很大程度上取决于其国际市场销售其产品的能力。虽然许多发展中国家已经极其成功，但其他一些国家，尤其是最不发达国家正在努力取得这一重大突破。为帮助发展中国家的当地企业进入全球价值链，工发组织帮助其客户国家满足国际标准及买方对所供应产品符合各有关市场的标准的认证要求。

这一年期间，工发组织在该领域提供了丰富多彩的培训课程，其中在马普托开展为期五天的课程，目的是建设最不发达国家的区域贸易能力。工发组织及发展中国家计量、认可与标准化网络其他成员的专家向来自布隆迪、乍得、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、塞内加尔、苏丹、多哥和乌干达的二十三名参与者展示了如何克服质量基础设施相关障碍，这些其他成员包括国际贸易中心、国际标准化组织（标准化组织）、国际电工委员会（电工委员会）、国际实验室认可合作组织、国际认可论证、国际法定度量衡组织，以及国际计量局。此次活动是在芬兰政府向本组

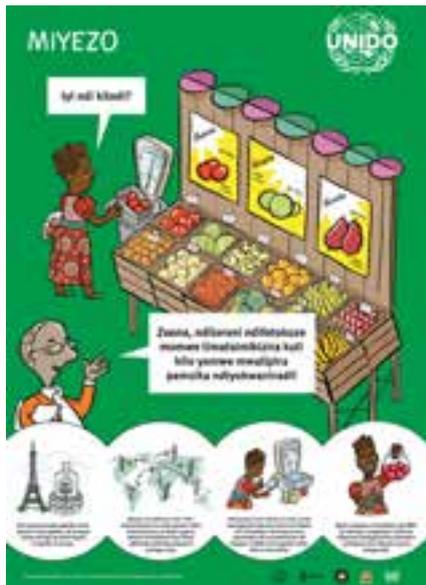
缅甸的优质食品

缅甸缺乏有效的国家质量系统阻碍了其贸易和出口增长。对质量检测设施的投资疲软也阻碍了附加值的提高和粮食产品的多样性。作为挪威发展合作机构（挪威发合机构）资助的一个价值260万欧元的项目的一部分，工发组织正在采取步骤，使缅甸加工的粮食产品能够进入东南亚及以外地区市场。特别是，工发组织正在提供培训，以加强四个现有食品检测实验室的能力，从而达到ISO/IEC 17025针对主要检测参数的认可要求。工发组织向食品和药品管理局实验室提供了设备，这些设备将使得实验室能够快速扩大其向出口商提供的检测服务的范围。完善了缅甸检查和检测服务有限公司的食品检查程序，这应使得该机构为支持该国的进出口而开展的检查工作能够获得ISO/IEC 17020标准的认可。在标准化领域，工发组织将向研究和创新部提供在职培训。两年之后的进展包括四个实验室获得升级，以及启动向15家中小企业引进食品安全管理系统的试点方案。这些工作的目标是进入全球供应链，特别是欧盟和美国零售商的供应链。本组织还正在对食品安全管理系统的一组核心国家顾问开展培训。

织贸易信托基金提供的大量捐款的资助下与增强型综合框架合作举办的。

工发组织编制了新一版的《符合标准，赢得市场——贸易标准遵守情况》报告，其中介绍了对发展中国家遵守这些标准的能力、其所面临的挑战及未予遵守的影响进行分析的新方法。

除与贸易和经济增长相关外，国际公认的质量基础设施系统对社会福利、卫生和安全至关重要。继在2012年启动的一个项目下设立了一个国际和区域公认且独立的伊拉克认可机构后，伊拉克这一期间能够对一个检测实验室开展其首次独立认可评估。上述新的国家机构最终将向本国所有达标评估机构及认证和检查机构提供其认可服务。瑞典国际开发合作署（瑞典开发署）资助的价值1,250万美元的项目的总体目标是帮助伊拉克提高其贸易能力，以及更好地融入区域和全球价值链。正在与联合国贸易和发展会议和瑞典认可和合规评



以当地奇契瓦语制作的海报，说明度量制度对于马拉维消费者的重要性

估委员会密切合作实施该项目，后者是支助建立和运作国家认可机构的战略合作伙伴。伊拉克升级的质量系统最终将能够更好地保护消费者。

2011年在工发组织的一个项目下设立了阿拉伯认可合作组织，因此阿拉伯区域各国为区域质量基础设施奠定了基础。在之后的阶段，工发组织在阿拉伯国家启动了一个关于质量和食品安全基础设施的新合



以当地奇契瓦语制作的海报，说明计量可追踪性对于马拉维贸易的重要性

作方案，此方案于2月在开罗举行的阿拉伯国家联盟经济和社会理事会第九十五次部长级会议上宣布。新的双管齐下的方案处理贸易面临的卫生、检疫和技术障碍，涉及与阿拉伯国家联盟、阿拉伯工业发展和采矿组织以及瑞典开发署开展合作。第一个项目旨在根据《阿拉伯质量基础设施战略》加强区域质量基础设施，以及改善标准化、达标评估和认可方面支助服务的质量和提供情况，而第二个项目侧重于加强食品工业和食品安全系统的区域贸易能力。

全世界，尤其是眼光敏锐的冷冻鱼和其他海产品消费者已清楚认识到实现可持续渔业的必要性。符合可持续捕捞标准的生产商通过在其产品上标记认证机构，引起人们对此问题的关注。印度尼西亚的SMART渔业方案通过负责任



SMART- 鱼方案

的贸易实现可持续市场准入，旨在支助渔业部门的经济增长并增加就业机会，同时确保通过倡导可持续利用鱼类资源保护生物多样性。作为工发组织 2014 年在瑞士经济事务国务秘书处支助下启动的方案的一部分，三个价值链——竿钓金枪鱼、巨型鲶鱼和海藻——正在获得支助，支助考虑到了这些价值链在当地和国家一级的社会和经济影响，特别是对低收入群体和妇女的影响。第一步是开展关于可持续利用海洋资源和确保生物多样性的公共—私营部门对话，对话将在项目结束后很长时间内将继续进行。对三个价值链范围内渔民、农

民和加工者的支助应通过增强溯源性、生产力和创新提高其产品竞争力。工发组织正与雅加达水产大学附属的一个关于地方能力建设的高级研究中心 Valcapfish 中心一道开展工作。本组织正与澳大利亚塔斯马尼亚大学协商，通过融合生产力和创新方面加强该中心针对未来渔业人员的培训课程。方案正作为试点与 20 多个合作伙伴一道在农民和企业层面改善三个价值链的业绩。

2010 年海地发生灾难性地震后，建筑材料不达标不可否认地造成了人员伤亡。这促使该国政府采取了补

救行动，并制定了迄至当时一直缺失的国家质量条例。海地是加勒比共同体和共同市场区域唯一一个既未设有国家标准局也未设有国际认可的建筑材料、食品或其他产品检测实验室的国家。该国还缺乏根据国际标准核对度量衡的健全计量设施。采用相关标准，诸如国际电工委员会和标准化组织公布的标准，对海地在国际市场具有竞争能力及保护其消费者至关重要。在此背景下，工发组织正帮助海地建立充满活力的国家质量基础设施，该设施将使其企业能够满足国际市场要求，并能够促进该国融入区域和国际贸易。欧盟资助的项目的主要侧重点

哥伦比亚化妆品



希望进入出口市场的许多发展中国家面临的巨大挑战是生产符合国际标准和市场要求的产品。哥伦比亚——拉丁美洲和加勒比区域最大的经济体之一——拥有一个具有巨大增长潜力的新兴化妆品行业。哥伦比亚拥有今后 15 年成为采用天然成分制成的化妆品的世界领导者所必需的原材料，其迄今只在区域一级取得了一定的成功。除其他不足之处外，卫生和检疫框架薄弱、符合国际标准的能力不足，以及缺乏国际认可的达标评估服务，从而导致了竞争力差和出口被拒绝。该国有待将其天然成分物质作为国际市场上一个创新和别具一格的要素加以开发。

在瑞士经济事务国务秘书处和哥伦比亚生产转型方案资助下，一项新的价值 270 万美元的项目将帮助哥伦比亚加强为化妆品行业提供服务的主要质量相关机构，使得该国能够扩大该行业，并在国际市场具有竞争力，而这将会开创就业机会及促进包容和可持续的工业发展。迄今，工发组织已完成对化妆品部门要求和该国实验室的深入评估，并完成了经济合作与发展组织（经合组织）公布的良好实验室做法实施路线图，该路线图一经出台，其他经济部门也将受益。

是设立海地标准局，从而推动重建进程，鼓励出口，并保护消费者免遭劣质产品之害。工发组织还一直与该政府一道拟定国家质量政策，之前，在项目第一阶段拟定了标准化方面国家法律。目前，海地是标准化组织成员，并已设立自己的国家电工委员会。

与其他最不发达国家相同，马拉维需要实现可持续经济增长，以应对贫穷和饥饿挑战。2012年和2013年，马拉维分别启动了欧盟资助的“在马拉维发展坚实的标准、质量保证、资格认可和计量基础设施”项目，以及挪威发合机构资助的“农产工业产品的市场准入

和贸易能力建设支助”项目。前一个项目由工发组织与开发署一道实施。两个项目的目标是通过改善马拉维标准局的业绩，推动建立更为有效和可持续的国家质量基础设施。新的质量基础设施将为马拉维企业提供更好的商业服务，并长期帮助保护消费者权益。项目还将通

特写

工发组织和制药业

对于发展中国家而言，当地生产药品具有双重好处。第一，确保可随时并以可负担的方式为本国人口提供基本药物，第二，为具有一系列相关技能和专门知识的人带来就业机会。在加强发展中国家当地基本药物生产十年期项目的早期阶段，工发组织帮助为非洲联盟委员会的《非洲药品制造计划》拟定了一份业务计划，该《计划》正处于顺利实施阶段。项目的总体发展目标是增强当地生产安全、有效和可负担的基本药物的能力。

2月，工发组织在阿克拉举行的非洲药品问题首脑会议上发挥了重要作用，期间本组织举办了多个讲习班，并参加或主持了关于一系列议题的小组讨论，以鼓励当地药物生产方面的知识共享、伙伴关系建立以及创新思维。在首脑会议召开之际同时举行了非洲制药技术展览会。

这一年期间工发组织提供的培训的实例包括就世界卫生组织（世卫组织）的良好制造做法对来自肯尼亚

的药剂和毒药委员会的18名检查员及加纳的30名行业代表进行的基础培训。此外，对肯尼亚的全部34家药品制造商开展了良好制造做法基准评估。工发组织还根据其与其肯尼亚的内罗毕大学及坦桑尼亚联合共和国莫希比利卫生和相关科学大学共同编制的课程，为东非药品制造协会联合会成员公司的32名实习生的培训和学位方案提供了支助。本组织还支助了工业药剂学高级培训及普渡大学（美国）生物技术、创新和合规硕士课程，这些培训和

过加强的测试和出口认证并通过在某些价值链实施的经改进的质量系统，确保国家小农协会更好地进入当地、区域和外国市场。迄今，实验室的翻修和升级工作已经完成，检测和计量设备已经安装。一项新的国家质量政策已经出台，在该国内外开展了关于认证和认可的培训

课程。工发组织负责其技术实施工作。

年初启动了一个新的项目，以出台一项运作良好且可持续的质量基础设施框架，使得中部非洲国家能够消除贸易技术壁垒。项目包含有力的南南合作要素，涵盖喀麦隆、中

非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、加蓬，以及圣多美和普林西比。项目将为方便遵守国际贸易规则和技术条例提供有利的经济环境。项目还应带来更强有力的区域经济融合，并促使最终进入国际市场。筹备工作包括建立项目管理结构、规划现有的质量基础

制药业发展典型战略的关键要素



课程都是在坦桑尼亚联合共和国乞力马扎罗药剂学院提供的。与非洲疫苗制造倡议和世卫组织共同对该大陆的疫苗生产开展了一项可行性研究。

应联合国秘书长 11 月的一项请求，工发组织向一个专家咨询小组指定了一名代表，以支助由博茨瓦纳和瑞士前总统共同担任主席的获得药品问题高级别小组的工作。高级别小组的总体范围是“审查和评估各项提议，并为纠正正在投资者正当权利、国际人权法、贸易

规则和公共卫生之间的卫生技术方面政策不一致之处提出解决办法建议。”

尽管抗逆转录病毒疗法在全球范围内已得到最大程度的应用，但南非仍是全世界艾滋病病毒/艾滋病发病率最高的国家，该国近 20% 的人口携带此病毒。五年前，意大利同意资助工发组织的一个项目，该项目是对意大利与南非间规模更大的一个支助南非卫生部实施全球防治艾滋病病毒/艾滋病国家方案的双边方案的补充。该项目定于 2016 年

年中完成，曾四次延期，项目支助了该国药品控制理事会目前正在向新的南非卫生产品管制局进行的过渡。为实现这一点，对 25 名审评专家开展了评价监管性提交件的培训，对在公私伙伴关系下开展业务的疫苗制造商进行能力建设，以及开展多利益攸关方对话以弥补制药业的技能差距。工发组织委托为此目的而设的国际科学咨询委员会开展了一项独立的项目终了评价，该项评价对全部三个项目组成部分作出的评级都

设施实验室，以及确定接受支助的企业。

在西非的一个类似项目下，工发组织正在帮助制定一个质量基础设施发展和运作框架，以便利区域内和国际贸易、保护消费者和环境，以及刺激可持续经济发展。这个由欧盟资助的价值1,200万欧元的项目于2012年启动，是工发组织与西非经共体之间的一项共同努力。迄今取得的进展包括界定和统一了方案涵盖的16个国家的国家质量政策，建立了负责认可、计量和标准化的区域质量基础设施机构，以及通过了145项统一的标准。项目还向15个国家的致力于宣传质量文化的350名记者提供了质量培训。

政策、研究和统计

政策咨询服务

扎实的循证分析为合理的咨询意见提供依据，这些意见反过来将转化为发展中国家和转型期经济体的适当工业战略和政策。有了正确的政策，一国便能够实现生产能力的多样化，以便工业能够帮助实现其发展目标。工发组织通过其分析和政策咨询服务向成员国提供制定适当工业战略和政策所需的各项工具。

4月，工发组织和东非共同体秘书处启动了一个项目，该项目将会通过有效的工业政策和方案提高该区域的工业竞争力。项目还旨在使工业市场机会信息对私营部门更加透明。具体而言，项目将在建立区域工业情报能力的同时，帮助公共部门和私营部门发展工业情报方面的分析能力。这将会促使制定循证战略，并进而促使更有效地实施工业政策和方案。在大韩民国资助下，价值120万美元的项目由国家政府及参与国的主要制造协会参与。

太平洋—欧洲科学、技术和创新网络是欧盟委员会资助的一个项目，目的是鼓励南太平洋岛屿国家与欧盟之间的科学、技术和创新合作。过去两年，工发组织一直参与一个项目，以加强卫生、人口变化和福祉、粮食安全、可持续农业、海洋和海事研究、生物经济、气候行动、环境、资源效率和原材料方面的合作。这一年期间，工发组织完成了对太平洋区域创新活动相关经济文献的审查，目前正在与斐济、巴布亚新几内亚和萨摩亚，新喀里多尼亚的利益攸关方开展调查和访谈。

这一年，启动了大韩民国资助的一个项目，以通过改进缅甸的工业政策框架，帮助该国减少贫穷，创造就业，并鼓励技术创新。目前，工发组织正在与该政府一道致力于一项旨在提高政府所确

认优先行业的竞争力的工业战略和政策。

研究活动

这一年期间，主要的研究工作侧重于编制新一期的《工业发展报告》（见方框）。其他值得注意的出版物是与重要合作伙伴协作编制的。作为Routledge出版社出版的《工业和发展手册》的一部分，向公众介绍了工发组织在结构变革领域的工作的关键要素，手册中有本组织投稿的关于结构变革和制造业发展模式的一章。

统计

工发组织负有收集、汇编和传播全球工业统计数据国际任务的国际任务。作为国际统计活动的一个重要合作伙伴，工发组织参加了乌兰巴托自然资源经济体统计组指导委员会的工作、联合国统计委员会的年度会议，以及千年发展目标各项指标机构间专家组的总结会议。作为统计活动协调委员会的成员，工发组织出席了该委员会在纽约和曼谷举行的常会。本组织参加了联合国统计委员会第四十六届会议设立的可持续发展目标各项指标机构间专家组的工作，其中工发组织是牵头机构之一。工发组织积极参与了与联合国相关机构就一份关于可持续发展目标各项指标的出版物和一个可持续发展目标监测框架而进行的协商。在2月于纽约举行的2015年后发展议程指标框架专家组会议

上，本组织介绍了与工业化相关的一套战略指标。

其他会议包括欧洲统计师会议第六十三届全会、国际贸易统计机构间工作队的会议，以及亚洲及太平洋经济社会委员会统计委员会的一次会议。

在整个一年中，工发组织与各国家统计机关和工业部统计司开展了密切合作。对中国、吉尔吉斯斯坦、阿曼、乌克兰和越南的对应机关的访问涵盖的问题包括咨询服务、关于现行工业统计方案的技术合作项目的拟定和监督，以及与工发组织的数据交流。

工发组织维护的数据库由世界各地从事研究、分析和决策工作的用户予以定期评估。工发组织提供关于全球制造业和其他工业部门增长、结构和水平的季度和年度数据。这一年期间，本组织继续通过统计产品印刷本及网络和电子媒体数据库汇编和传播全球工业统计数据。

2016 年工业发展报告

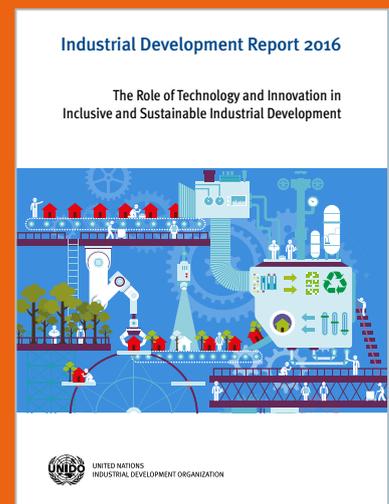
本组织最新一期的旗舰出版物《工业发展报告》述及技术和创新在包容和可持续的工业发展方面的作用，从而得出结论认为技术能够同时服务于可持续性的全部三个方面。只要政策制定者为工业化进程提供指导，采取健全政策并谨慎行事以避免其他人以往所犯的 error，快速、包容和可持续的工业化便能够实现。

从经济角度而言，全球化和国际一级生产的分散通过增强尖端制成品贸易推动了新技术的推广。但是，技术推广通常不能转化为具体的增长机会。过去 50 年，只有少数国家能够实现快速工业化并维持经济增长的速度。技术变革被视为长期增长的主要驱动因素之一，是目标 9 的核心。创新需要以能增强从技术发明到被公司采用的整个过程的适当干预措施为支撑；中国和大韩民国等基准国便是如此。

从社会角度而言，工业化推动完善诸如人类发展指数和贫穷率之类的指标。尽管技术和自动化一般会改善工作条件，但实际就业人数可能因工人被机器所取代而减少。报告强调的一个要点是技术变革能够减缓这一影响。新技术产生新的市场——废物和回收行业便是一例——并降低消费品价格，同时带来利润更高的投资机会。最为重要的是扩大新技术密集型行业可吸收因机器而失业的工人。

从环境角度而言，企业追求资源使用效率是一个当然的趋势。企业家设法通过工艺创新将投入最小化，以此实现利润最大化。在结构变革过程中，从中等技术工业向高技术工业转型可受益于环境观点，因为这意味着污染程度降低。

尽管有上述积极的动态，但当前的技术变革趋势并不确保实现一

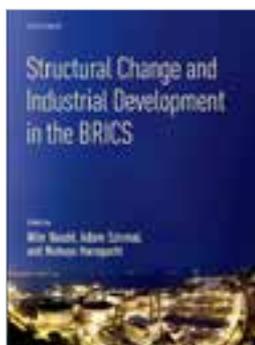


个可持续的未来。从历史上看，工业化一直伴有污染加剧和资源使用增加的情况。采取全球一致行动对于减少温室气体及促进创造和推广环境友好型技术进步不可或缺。

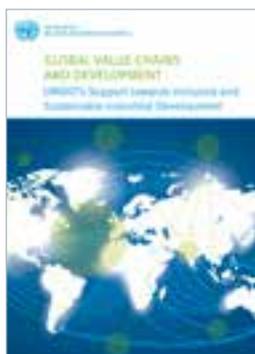


6月出版的《**全球绿色增长：清洁能源工业投资和扩大就业机会**》审查了巴西、德国、印度尼西亚、大韩民国和南非大型清洁能源计划对就业的影响，并得出结论认为所有国家，不论处于哪一发展阶段，均可从投资于清洁和可再生能源获得巨大利益。该出版物提供确凿证据，证明投资于清洁能源行业而非传统矿物燃料行业在创造就业方面具有明显的净收益。出版物还表明，每年对能源效

率和清洁可再生能源的投资维持在国内生产总值的1.5%的国家将能够保持健康的经济增长率，同时能够为维持增长提供充足的能源。该份报告是工发组织与全球绿色增长研究所的一项协同努力，分两卷介绍了研究的总体结论以及五个国家各自的政策框架。



6月，牛津大学出版社出版了《**金砖国家的结构变革和工业发展**》。该出版物提供了对巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非（金砖国家）结构变革在经济发展中的作用的及时分析，并考虑了工业，尤其是制造业的作用。该出版物由工发组织汇编，审查了金砖国家过去三十年的经济经验和结构变革，查明异同之处，并为其他正在工业化的国家总结了经验教训。



《**全球价值链与发展：工发组织对包容和可持续的工业发展的支助**》介绍了本组织在全球价值链领域的广泛经验。考虑到全球价值链在世界生产和贸易中所占的分量愈来愈大，开展系统审查非常切合时宜，在所作审查中介绍了工发组织为发展中国家工业化提供的意义深远的支助。

年度数据系按照联合国统计委员会的任务授权并在经合组织合作下收集的。核对了从各国统计机关收到的国别数据，并用工发组织估计数予以了补充，然后从国际可比性方面进行了完善。

10月20日，为纪念世界统计日，在工发组织总部举办了一场工业统计国际讨论会，探讨工业统计在监督各国实现可持续发展目标的进展情况方面的作用。与会者讨论了数据提供情况及汇编可持续发展目标相关指标的方法，并表示有兴趣与工发组织密切合作，做出协调一致努力，在发展中国家开展能力建设。

一个监督可持续发展目标相关活动的项目的筹备活动已经完成。该项目将使工发组织参与国际谈判进程，重新计算工发组织数据系列的基数，以及开展宣传活动，其中包括举办将由若干国家统计机关和国际发展合作伙伴参加的可持续发展目标指标国际讨论会。从2016年起，工发组织将公布2005至2015年重算基数的数据系列。

《**国际工业统计年鉴**》汇编并列示了近年的统计表。除《2015年年鉴》外，工发组织发布了若干统计产品，产品清单载于附录K。

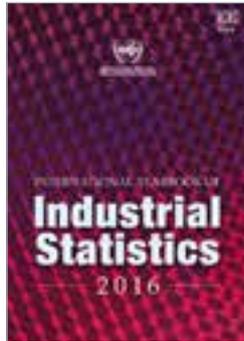
工发组织关于全球制造业的季度报告已被广泛视为按制造部门和区域分列的全球经济现状方面不可或缺

的信息来源。在整个一年中，全世界的制造业增长仍然缓慢，诸如巴西和中国等主要新兴工业经济体的增长率降低。欧洲国家的情况有所改善，美国的制造业增长相对较快。关于季度指数季节性调整的方法文件介绍了从国家来源获得未做季节调整的增长数字时在国际一级编制按季节调整后的国家生产指数的经验。

可在线获得工发组织所有数据库的数据 (<https://stat.unido.org/>)，这使得定期数据订户和用户的数量大幅增长，成本降低，以及数据销售的收入增加。工发组织继续编制光盘版的数据库，以满足上网很慢或无保障的实验室或用户的要求。

工业统计领域的技术援助包括在俄罗斯联邦的自愿捐款资助下针对独立国家联合体国家制定的一个区域项目。在此项目下，该区域一些国家的现有数据收集方案得到了完善，从而符合了国际建议的标准。在俄罗斯联邦圣彼得堡及比什凯克举办了培训讲习班。12月，在维也纳举办了一个高级别讨论会，各区域国家政策制定部门的数据编制者和数据使用者参加了此次讨论会。与乌克兰国家统计委员会商定了一套新的活动。

已开始老挝人民民主共和国实施另一个项目，以通过培训统计师、在工业和商业部设立综合统计系统、为以政



第二十一期《国际工业统计年鉴》载有截至2014年全球制造业水平、结构和增长的数据。《年鉴》提供了对全球制造业增长趋势，特别是经济衰退这几年增长趋势的评估。2014年的世界制造业生产陷入了增长率较之上一年变化微小的低增长的境地。全球制造业的增长大都由发展和新兴工业经济体推动，因为工业化国家的制造业增长仍然缓慢。《年鉴》还揭示世界制造业产出的分布情况不对称。

据报告，人均制造业增加值较低的国家数量远远高于人均制造业增加值较高的国家数量。



来自国家统计机关和国际发展伙伴的代表出席了可持续发展目标各项指标国际研讨会。

策为导向的经验分析采用一致的方法框架以及开展工业调查，加强该国的统计能力。

加蓬的一个现行项目正在增强国家工业统计数据的收集、汇编和分析，具体方法是建立企业登记册及其定期更新机制，进行能力建设以设计和开展调查，以及增进统计局的能力。该项目的目的是根据可靠

统计数据评价加蓬工业竞争力和业绩。

阿曼的一个类似项目正在通过安装一个由商业和工业部负责运行的永久系统帮助改善该国的统计基础设施，开展定期年度工业调查，维护和传播数据，以及编制关于政策制订要求的相关指标。项目将为监督和衡量整个工业部门的

总体业绩及其分部门的业绩制定指标。工发组织还向尼日利亚提供了技术援助以增强其工业统计能力，同时为哈萨克斯坦拟定了一个新项目。

这一年期间，工发组织提供的统计培训包括5月在欧盟统计局支持下于布鲁塞尔举办的讲习班。5月，工发组织与阿拉伯统计训练研

特写

工发组织能力发展研究所

工发组织能力发展研究所提供学习和研究方案及讲习班，这些方案和讲习班使得参与者能够获得与包容和可持续的工业发展相关的议题方面的最新知识、技能、国际最佳做法和经验。

研究所的行政人员方案向高级政府官员提供在紧凑的课程中从工发组织从业人员及著名学者获得第一手知识的机会。专业方案通过对年轻研究人员、私营部门专业人员和政策制定者进行能力建设，以确保做出知情和及时决策，并加强相关机构和基础设施，以此为可持续工业增长奠定基础。研究所向年轻专业人员和博士生提供可持续工业发展相关主题领域基于研究的高级夏季课程。今年的夏季课程吸引了来自

95个国家的374人申请，较上一年增长了88%。

除发挥教育作用外，工发组织研究所还是支助政策对话活动和知识网络的一个全球论坛。这一年期间，研究所与阿拉伯联合酋长国经济部和世界经济论坛制造业的未来全球议程理事会共同举办了首次联合国全球制造业峰会。全球制造业和工业化峰会于9月在阿拉伯联合酋长国发起，将通过把各国政府首脑、部长、著名制造公司的首席执行官和其他主要工业利益攸关方汇集在一起，为包容和可持续的工业发展辩论制定一项议程。峰会将推动知识和技术交流，加强制造业利益攸关方间的网络联系、合作和伙伴关系，促进制造能力发展，并查明制

造部门的挑战。十年期间将举行5次两年期峰会，峰会预计将设定未来的制造业议程。系列峰会的首次峰会将于2016年下半年在阿布扎比举行。

研究所坚决倡导包容和可持续的工业发展及其为实现可持续发展目标做出贡献。认识到在许多发展中国家男女在获得资产和机会方面存在差距，研究所力争在其讲习班实现性别均衡，并鼓励参与者从性别角度考虑其面临的问题。这样做的目的不仅是使发展中国家的妇女能够获得绿色技术和可持续能源模式方面的知识，而且也是将男女平等问题纳入辩论。研究所将性别分析纳入了其课程教材。

研究所合作在安曼针对阿拉伯区域各国统计机关开展了关于在工业数据处理中使用“R”软件的培训方案。

还向一些最不发达国家提供了援助。在坦桑尼亚联合共和国的一个项目下，工发组织向工业统计师提供了关于工业统计的最新国际准则和标准，并建立了一个对工业统计开展年度工业调查的系

统。在大陆和桑给巴尔岛设立了两个工业情报机构，为该国政府的活动提供支助。到 2016 年年中项目完成时，将建成一个永久系统，用于开展定期年度工业调查，维护和传播数据，以及编制关于政策制订要求的相关指标。目前，正在向东非共同体内的其他国家推广和扩大此项目。工发组织还收到了向其他非洲及亚洲和太平洋最不发达国家提供类似援助的请求，其中，非

洲国家包括布基纳法索、马拉维、尼日尔和赞比亚，亚洲和太平洋国家包括不丹、缅甸、尼泊尔、所罗门群岛和图瓦卢。



研究所的业务模式建立在伙伴关系的基础之上；研究所的资源有限意味着若要履行其任务授权，就必须与学术和研究机构开展合作。目前，研究所与联合国大学—马斯特里赫特创新与技术经济社会研究所（联合国大学/马城经研所）就一项博士生方案保持着伙伴关系，来自马斯特里赫特大学的两名候选者作为其博士生要求的一部分完成了在工发组织的研究实习。这一年期间的其他伙伴关系活动包括，与巴林大学及巴林投资和技术促进办事处协作举办了关于“绿色工业：实现包容和可持续发展的工业发展”的培

训课程，以及与布达佩斯的中欧大学协作开办了关于绿色工业的一年一度夏季课程。今年的课程——第四期此类课程——于 6 月-7 月期间开办，主题为“绿色工业：实现包容和可持续发展的工业发展之路”。从 400 名申请者中选出了 125 名学生参加为期一个月的电子学习课程。成绩最好的 25 名候选者接着到大学校园接受了在校培训，期间他们学习了包容和可持续发展的工业发展、绿色工业政策、资源高效和清洁生产、生态工业园、性别和绿色工业、环境成本分析、废物管理、企业社会责任以及贸易的国际

环境标准方面的知识。对学生开展的满意度调查的结果十分积极肯定。

最近同德国国际合作机构建立了伙伴关系，这促使在巴林的皇家女子大学开展了一项题为“提高工业政策的质量”的培训方案。方案为期 10 天，对来自 21 个低收入国家的 22 名公务员和工业分析员开展了培训，以拟定包容和可持续发展的工业发展的工业战略。长期而言，改进工业战略将促使形成可持续的且适应力强的工业部门，从而带来财富和体面的就业机会。讲习班结束时，参加者拟定了一套量身定做的能力建设方案，以改善各自国家的工业战略制定过程。

3. 创造共同繁荣

当我们力求促进和加快包容和可持续的工业发展时，工发组织的专门知识与目标 9 尤为相关。但在诸如消除贫困、创造充分和生产性就业、保护环境和实现性别平等等目标的许多其他方面，也将需要这种专门知识。

联合国大会第七十届会议主席莫恩斯·吕克托夫特先生向工发组织大会第十六届会议的致词

我谨向李勇总干事表示祝贺……他还十分成功地将注重产出的组织转变为注重成果的组织，从而强调工发组织技术合作工作的作用比花多少钱更加重要……尤其是在我们正在接收如此多的难民的国家，最近的事态发展突显出工发组织在提供体面生计方面的重要作用。

奥地利总统海因茨·菲舍尔，在工发组织大会第十六届会议上

尽管世界各地的贫困率普遍下降，但赤贫和一般贫困依然主要存在于农村地区，全世界有75%的穷人生活在那里。农村地区生产力低下、地方经济活动单一、失业率居高不下，工作不稳定。尽管由于经济迅速增长，农村贫困率有所下降，但在各项政策未能提高农产工业生产力、促进发展城乡经济联系、为农村人口提供获得社会服务、适当的基础设施和公共事业设备的途径，以及为包括妇女和青年在内的农村穷人提供工作机会的情况下，贫困现象仍持续存在。在整个一年，工发组织继续将努力的重点放在农产工业发展、增强妇女和青年在生产性活动中的权能，以及危机后形势中的人的安全上。



使青年与“几内亚森林”相连接：工发组织使得当地社区有可能了解信息和通信技术并得以上网。

世界穷人的
75%
生活在农村地区

农业企业和农村发展

农业企业活动包括农业投入供应、农产品的生产与改造，以及向最终消费者的销售。农产工业是加工业的一部分，其中的价值是通过加工、贮藏、准备和其他处理程序附加在

农业原材料上的，因此农产工业是发展中国的经济增长引擎。它们能够促进创造工作机会与收入、减少收获后损失、提高食品安全性和质量、改善出口绩效及总体经济发展。

在这一年，工发组织在其受益国推动农业企业和农村发展方面的努力主要侧重于产业升级、创业发展方案和职业培训。青年、妇女和弱势社区依然是许多项目、尤其是创业技能发展领域的目标群体。项目详情见下文相关各节。

农产食品行业

根据工发组织与尼日尔政府签署的一项信托基金协议，工发组织正在开展一项价值1,200万美元的项目，通过激活肉类、牛奶和豇豆价值链，加强粮食安全并创造收入。非洲农业企业和农产工业发展倡议项目正在鼓励该国最重要的价值链实现农业转变，同时解决粮食无保障和创造工作机会的问题。该项目利用当地可用技能和资源增加加工肉类和豇豆产品的数量、提高其质量并使人们能够负担得起。该项目旨在为上游畜牧生产创造市场渠道，增加进入利润丰厚的国际市场的途径。正在开展的活动包括：修复两个屠宰场、建立一个kilishi（一种牛肉干）生产中心和两个牛奶收集中心。豇豆倡议缓和了粮食无保障局势，

而豇豆出口为农村小农及妇女和青年创造了额外收入。

有限的经济增长和多变的气候条件会加剧经济脆弱，尤其是农村地区的经济脆弱。一项正在进行的工发组织项目力求配合东部区域开发局完成发展摩洛哥东部区域的任务。具体而言，该项目瞄准当地人口的蜂蜜生产和商业化，以减少贫困。

通过与意大利公共和私营部门的合作，埃及的绿色贸易倡议正在帮助该国提高农产品的竞争力。具体而言，工发组织项目旨在根据欧盟食品安全与控制标准，增加新鲜产品的数量并提高其质量，促进工艺和产品创新，提高采集、运输和出口流程的效率，鼓励加大对农业企业

和物流的投资并增加出口量。它为小规模农场主和生产者提供商业机会，为年轻人创造就业机会，并鼓励减少对化肥和杀虫剂的依赖。已在Noubaria、Minya和Luxor开设了三个办事处。在与一家国际种子公司合作下，该项目正在试验开发适合工业加工的番茄新品种。

世界银行全球食品安全伙伴关系是一个专门致力于提高中等收入发展中国家和其他发展中国家的食品安全的公共——私营部门倡议。6月份，工发组织主办了一次全球食品安全伙伴关系战略务虚会，以审查目前的战略、管理、执行和决策过程及筹资选择，并制定2016年及以后的战略。在6月份于北京举行的2015年国际食品安全会议上，工发组织与中国食品药品监督管理



非洲农业企业和农产工业发展倡议

非洲农业企业和农产工业发展倡议旨在增强发展中国家农产工业的竞争力。这是由工发组织、粮农组织和农发基金共同发起的倡议，其主要目标是为非洲农业部门提供技术支持，创造高产、高利润的农业价值链，将中小型农业生产者与市场联系起来；通过增值过程，增加农民收入；为地方、区域和全球市场的消费者提供价值更高、丰富多样的产品；在进行初级生产的社区和国家

内保持较高的消费价格比重；以及对资源实行可持续管理。工发组织目前正在许多国家执行非洲农业企业和农产工业发展倡议项目，其中包括布基纳法索、科摩罗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、利比里亚、马达加斯加、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、苏丹和坦桑尼亚联合共和国。顺利完成非洲农业企业和农产工业发展倡议项目的案例包括：由卢森堡提供资

金、改善了1,000名马里妇女的生计的乳木果油价值链项目；或者通过升级香蕉价值链，协助乌干达西部脆弱社区更好地适应气候变化影响的方案。

局签署了一项谅解备忘录，以加强合作。这促使 9 月份在工发组织总部联合举行了维也纳食品安全论坛，来自大约 50 个国家的 160 名与会者代表从事食品安全管理和食品行业的广大利益攸关方，参加了此次论坛。

马达加斯加的糖产量为一年 10 万吨左右，低于当地消费所需的预计 16 万吨。今年年初，工发组织启动了一个提高生产力并增加甘蔗项目附加值的项目，作为朝着提高食品保障迈出的第一步。该项目采取价值链方法，解决甘蔗供应链从生产到营销环节出现的各种瓶颈问题。在该项目的环境方面，建议使用甘蔗渣作为能源。马拉加什甘蔗与糖中心、私营部门和生产者协会合作参与这个项目，这将确保该项目在结

束之后长期维持下去。在第一个种植季期间，工发组织设立了三个托儿所，并为大约 400 名农民提供良好生产做法培训。约 300 名男子和妇女参加了宣传研讨会，其中大部分为年轻人。在该项目下将设立三个环境友好型试点加工站，为该国其他地区树立榜样。

不久将在卢旺达启动一个新的项目，目的是在可持续的、适应气候变化的奶制品价值链中促进有利于穷人的国家经济增长，并改善农村家庭的生计，重点在于食品保障、营养及增强妇女和青年权能。

渔业

捕捞对于 2 亿人的生计和食品保障至关重要。在地球上，每五个人当

中就有一人依靠鱼类作为主要的蛋白质来源。在许多沿海发展中国家的可持续发展战略当中，从维持生活和手工劳动的渔业到半工业和工业化的渔业的转变已成为一个中心支柱。

过去几年，苏丹红海州政府努力寻求援助，从主要是手工渔业向可持续管理的工业化渔业过渡。在苏丹农业、动物资源与渔业部的合作下，工发组织与挪威海洋研究所共同开展了一个新项目，旨在建立红海州海洋渔业可持续管理的机构能力。这个为期三年的项目由挪威驻喀土穆大使馆提供资金，目的是以可持续方式利用这些海洋渔业的经济潜力，据估计其效益每年可达 2,500 万欧元。项目小组将进行四次监督调查，并为一个渔业统



孟加拉国奶制品中心

奶制品中心既是一个为小农户农民服务的小村庄牛奶收集中心网络，也是一个中心工厂，牛奶被送往加工厂之前先被运到那里。农民直接将牛奶送至奶制品中心，由该中心负责销售牛奶，从而在收入上得到了保障。在瑞典开发署与孟加拉国一家私营奶制品公司 PRAN 公司及跨国食品包装和加工公司 Tetra Pak 公司之间的公私伙伴关系的合作下，工发组织正在孟加拉国建立一个奶

制品研究院。该研究院将成为奶制品部门发展的有机组成部分，并将从小型奶制品农场传授高效牛奶生产方面的适当专门知识和最佳做法。迄今取得的进展令人鼓舞：该中心的模式成功表明，在适当管理下，商业奶牛养殖可以产生利润。到 2018 年，这个为期四年的项目结束时，孟加拉国将看到，牛奶质量和产量得到提高，大约 2 万名小农户奶农的生计得到巨大改

善，其中许多人是妇女。这进而将使孟加拉国能够减少奶粉进口，并满足消费者对于牛奶不断增加的需求，目前这一需求超出了可提供的供应量。



计系统的开发提供技术援助，以分享沿海鱼类种群和上岸状况的最新信息。

邻国南苏丹在2011-2013年发展计划中表示，期望到2013年能将鱼类产量和市场供应量从估计的4万吨增至10万吨，但由于冲突和紧缩措施，这一目标未能实现。加拿大政府资助的价值860万美元的五年期项目不仅帮助南苏丹增加鱼类供应，还鼓励在私营部门带领下实现经济增长和可持续发展。具体而言，该项目将增加选定地区男子和妇女进入收鱼中心、上岸地点和市场的途径，提高他们以可持续方式捕捞和销售优质鱼类和鱼类产品的能力。该项目以妇女为目标，采取诸多步骤，使她们能够参与小型商业活动和其他相关创收活动。

世界贸易组织增强型综合框架资助的一个价值130万美元的新项目旨在增强柬埔寨渔业产品的竞争力。作为第一步，工发组织正在筛选加工商和出口商，以增强他们的出口潜力。一旦实现这一目标，工发组织将对三个沿岸省份：Kampot、Koh Kong 和 Preah Sihanouk 适用汲取的经验教训。增加柬埔寨海洋渔业出口将打开新的市场，为多达600万人提供全职、非全时或季节性就业岗位。

尽管全世界四分之三的养虾场均位于亚洲和太平洋区域，但拉丁



美洲和加勒比国家——主要是巴西、厄瓜多尔和墨西哥——占据剩余生产地区的绝大部分。自20世纪70年代该区域最早开始养虾以来，其贸易额稳定增长，但仍具有相当大的扩展潜力。工发组织的一项新倡议正在帮助提高当地和区域虾类价值链的生产力和竞争力。它正在研究该行业内的包容和可持续发展的产业发展新战略，汲取区域经验，并鼓励哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥及尼加拉瓜之间开展知识和技术交流。该项目旨在增加所有国内虾类价值链的收入，促进区域虾生产部

门一体化，同时采用资源效率更高、更加清洁的生产系统，减少该产业对环境的影响。该项目得到工发组织信托基金和欧佩克国际开发基金的资助，预计将于2017年初完成。

皮革业

今年，一份最全面的出版物问世，内容涉及发展中国家更加清洁的皮革技术。《可持续皮革制造框架》汲取过去几十年来的丰富经验，并参考关于皮革工业不同方面的多部技术出版物，不仅重新探讨了节水、脱

灰和铬管理等传统主题，还对各种更加清洁的方式作出新的没有偏见的评价。该出版物根据新的趋势，比以往更加详细地讨论了湿整饰和干整饰问题，同样还更加关注能源消耗问题。

本组织对皮革业项目的最首要关切之一始终是，通过改进职业健康与安全做法，保障工人的健康与安全。在这一年，本组织出版了孟加拉文、英文和印地文版关于如何解决制革厂和污水处理厂的硫化氢气问题的实用指南。该指南辅之以针对培训机构、公司和废水处理厂的电子学习材料和自测材料。与皮革价值链有关的其他电子学习课程可通过工发组织能力发展研究所的电子学习平台获取。

4月份，工发组织帮助种植了大约5万棵树，在巴基斯坦锡亚尔科特市的制革厂区域周围形成一条绿化带。这一新的区域属于一项计划的一部分，将分布在10个集群的250家制革厂集中起来，努力减少它们的环境足迹并实施适应措施，以应对洪灾和导致气候变化的其他灾难。该项目是一种公私伙伴关系，由巴基斯坦政府支持下为此目的成立的一个非营利组织锡亚尔科特制革协会（担保责任）有限公司牵头开展。本组织对相关气候风险及其社会影响进行了一次评估，并设计了一个共同污水处理厂的概念，它将在增强建筑物复原力的同时，减少环境和水足迹。一旦



巴基斯坦锡亚尔科特制革厂区总体计划，2016年开始建造

设计完成，建造工作将于2016年启动。

继2014年成功引入制鞋业电子学习课程之后，工发组织在这一年的课程中增添了针对这一方案的多个课程的教学和测验。对坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆技术学院姆万扎校区来说，电子学习课程是一种新的体验，尽管自该课程启动以来该国其他机构一直在使用。工发组织能力发展研究所、姆万扎学院、德国国际制鞋能力中心和奥地利常识电子学习与培训顾问之间正在最终确定结对安排。11月份，针对制鞋业中小企业的为期八个月的综合培训课程开课，内容包括面对面教学和电子教学。国际制鞋能力中心参与了电子培训活动，“常识”专家网将为电子学习工具和方法提供援助。工发组织能力发展研究所将主办学习管理系统门户网站和该项课程。



巴基斯坦锡亚尔科特的植树活动

2014年启动的另一个项目已帮助建立埃塞俄比亚皮革和皮革制品部门的小微型企业，这个部门是该国最有活力的经济增长领域之一。通过将12个企业网络的微型和小型企业聚集起来，使它们得以共同开展活动，例如，采购原材料，或者参加招投标，以及分享小额融资、团体贷款和机械租赁。目前，平均每家3,800名工人的377家企业正在接受援助。工发组织已与地方机构共同开展能力建设方案，涵盖的专题包括集群发展方法、企业发展和设计及模式发展。许多当地皮革企业得到了帮助，以落实使用开源企业资源规划的企业资源规划系统，其中软件免费使用，没有注册费用，软件开发人员为当地信息技术专家。为埃塞俄比亚皮革和皮革制品业的工作人员及亚的斯亚贝巴大学的选定学生提供了专门培训。该项目还设立了一个妇女协会LOMI，在国

林业

林业正在不断发生变化并变得更加绿色，这需要特殊的成套技能和培训。工发组织目前正在与粮农组织一道，利用芬兰政府提供的资金，在南非试点开展一个培训项目，设计并测试与行业相关的一揽子培训。一旦取得成功，工发组织计划在马拉维、赞比亚和津巴布韦复制该方案。其目标是改善南部非洲发展共同体区域在林木业教育和培训方面的区域协作，这将促使形成绿色就业和可持续森林管理与利用。培训方案旨在利用链锯、锯木和木材干燥来提高树木的恢复速率，具体方法是采用浪费率较低的技术，同时特别关注工人的安全。通过任命夸祖卢—纳塔尔省塞德拉农学院的外来入侵物种问题指导委员会作为项目对应方，确保了生物多样性。对普遍从弱势群体中挑选出来的受训人员来说，获得培训证书将确保为他们提供更好的工作机会。

家和国际利益攸关者之间推广她们的产品。为项目受益者提供了参加多次贸易博览会的机会。该项目还支持开发新的生产线，以及在国家



南非夸祖卢—纳塔尔省受训人员在获取链锯、锯木和木材干燥使用方面的新技能。

和国际贸易博览会和展览上推广这些生产线。该项目密切监测妇女参与不同活动及遵守环境标准方面的情况。

Modjo 皮革城是由与共同废水处理厂有关联的多家制革厂推动发展的一个现代化、环境友好型皮革区，该皮革城的建立将进一步支持该行业的发展。4月份，已向位于卢森堡的欧洲投资银行提交了一份可行性研究报告。

纺织业

最近几年，工业化国家的消费者越来越认识到，他们在互联网或商业街所购服装可能会造成人间悲剧和剥削现象这样的代价。2013年孟加拉国拉纳广场工厂大楼倒塌事件和对服装业童工现象的揭露正在扭转潮流，使得人们青睐于更加负责任的供应链管理。在筹备欧盟一项关

于服装部门供应链的倡议时，工发组织参加了1月份和6月份在布鲁塞尔举行的利益攸关方会议，以分享经验和良好做法，并探讨可能的备选方法。

欧盟—非洲棉花伙伴关系于2004年设立，目的是通过提高非洲棉花产业的竞争力、附加值、就业机会和可持续性，帮助非洲棉花产区抗击贫穷。3月份，工发组织参加了粮农组织和贸易中心组织的一系列讲习班，讨论西非棉花产业未来的合作。本组织还参加了世界银行为促进非洲农业机械化而开展的一项新举措。

9月份在土耳其布尔萨举行的一次国际讲习班旨在提升与会者在技术纺织和非织造业领域的技能和专门知识。此次讲习班是与土耳其政府合作组办的，来自孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、哈萨克斯坦、



吉尔吉斯斯坦的 家庭和工作

在吉尔吉斯斯坦面临的诸多挑战当中，住房短缺是一项更加迫切的挑战。该国缺乏低廉的建筑材料和环境友好型生产技术，对于成本效益高的绿色技术和投资的机构支助不够充分。可以通过提供可负担的住房材料以及重建和修理尤其是农村地区的排水和灌溉渠系统，与此同时创造工作机会，来解决这一挑战。

工发组织的一份研究报告显示，有必要使建筑材料和技术符合农村和低收入人口的要求。作为 2014 年启动的一个三年期项目的一部分，工发组织确定了当地可用的原材料充足，并且具备可被建筑业采用的使用有机和无机废弃物的技术。工发组织采购了生产砖块——即将在该项目下采用的第一种建筑材料——的设备，并提供了培训。确定了其他六种环保建筑材料的生产技术，启动了相关设备的采购工作。由吉尔吉斯斯坦两个国家级机构支助的工发组织技术展示中心将成为有成本效益、生态友好的新型替代建筑材料的知识中心，以及成为面向当地专家的培训机构。在俄罗斯联邦的资助下，这个价值 200 万美元的项目将有助于建造低成本住房并创造工作机会。

5900 BC

亚美尼亚拥有丰富的纺织生产传统，其历史可追溯到 3,000 多年以前。今天，在整个工业化世界和发展中世界的激烈竞争下，尽管亚美尼亚仍是独立国家联合体内的纺织品和服装供应大国，但其已不再占据全球市场的领导地位。自 2014 年以来，工发组织一直帮助振兴亚美尼亚的纺织与服装业，提高该国制造业出口在国际上的定位和竞争力。在俄罗斯联邦的资助下，该项目旨在增加纺织与服装生产商在当地市场的市场份额，并利用欧亚经济联盟市场提供的市场机会。工发组织正在建立当地支持中小企业发展与现代化的技术能力，提高试点受益企业生产的服装的质量，以及提高亚美尼亚产品作为高端设计产品的

地位。2 月份，在意大利米兰布格尔特装学院的合作下，Atex-Burgo 时尚中心成立，以支持工业产品设计、制版和样板放缩，并为当地运营商提供其他服务。工发组织通过产品设计、质量、生产规划、法律事务、标准化、人力资源、财政、营销、联网和项目沟通方面的培训，为参与企业提供协助。这最终促成在亚美尼亚和俄罗斯联邦举行的国际展览和博览会上推出了以“5900 BC”作为品牌的三个联合名牌服装系列，向买方、时尚专家和公众展示。



加强正规经济

在越南，一个将包括外资企业在内的所有商业实体纳入国家商业登记系统的项目于2015年实施，并且新的企业法和投资法在7月份生效，加强正规经济的工作由此继续展开。在这一年，来自63个省份的逾1.7万家外资企业的历史数据被上传到该登记系统，从而使公众能够获得具有法律效力和约束力的登记信息。提供了关于拟订新的法律及其执行规定的政策建议。商业登记局和63个省级登记办公室的逾600名工作人员接受了培训，以了解新的企业

法和相关执行规定的要求，以及如何使用升级后的系统。该国政府规定，该国的公共实体在所有交易当中都应使用国家商业登记系统中独有的企业身份号码。其他已经完成的活动包括：全国范围关于新的企业法和投资法及执行规定、尤其是关于商业实体登记的提高认识活动。总的来说，越南有近120万家商业实体从得到瑞士国家经济事务秘书处资助的项目中受益。

节的主题是“增强妇女的权能，增强人的权能：用照片记录！”，重点关注妇女取得的成就。6月份的维也纳能源论坛举行了一次关于妇女对可持续能源贡献的特别联网会议，12月份工发组织大会第十六届会议上的会外活动对作为解决失业问题手段的妇女创业进行了辩论。联网招待会为参与者提供了又一次聆听第一手阐述的机会，以了解妇女创业作为包容和可持续的工业发展的关键推动因素的重要性。在大会期间，工发组织任命一名挪威企业家为亲善大使，支持本组织在制造业、尤其是妇女创业方面的努力（见第5章）。在10月份2015年米兰世博会主持下举行的一次关于增强中东和北非国家妇女经济权能的会议上，以及在工发组织举办的一次增强妇女在营养和粮食安全方面权能的讲习班上，工发组织发挥了突出作用。今年11月20日非洲工业化日的主题是“中小企业促进消除贫穷并为妇女和青年创造工作机会”。



580,231家

新企业使用国家商业登记系统设施进行了登记



登记的企业数量达到
1,140,796家

相对于每一
破产企业，有
6家新
企业进入市场

国家商业登记系统显示从2010年5月至2015年12月：



肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、斯里兰卡、苏丹、突尼斯、土耳其和越南的与会者参加了讲习班。

程所采用的不同方法。本节概述了主要以妇女为出发点启动的倡议，但由于篇幅有限，无法提供包含工发组织几乎所有项目和方案并将性别视角纳入在内的活动综合清单。

将妇女纳入工业

本报告通篇力求向读者介绍工发组织为实现使妇女参与工业化进

在这一年，工发组织有多次机会展示其为使妇女参与工业发展不同方面所做的努力。3月8日国际妇女

作为工发组织资源高效和清洁生产中心项目的一部分，5月份在乌克兰举行了一次关于妇女参与经济的工业和金融部门的国际会议。除其他外，这次会议讨论了如何制定以性别平等为导向的政策，作为工业发展与金融稳定的贯穿各领域的主题。

9月份，总干事与妇女署、贸易中心、劳工组织和国际电联的负责人会晤，



一名女性参训人员在 Selam 职业学院一个由工发组织支助的讲习班上学习维护和修理重型设备和机械。

讨论在《2030 年可持续发展议程》的背景下如何进一步共同致力于增强妇女的经济权能。妇女署仍是工发组织在性别平等与增强妇女权能方面的主要伙伴。工发组织参加了妇女署牵头开展的倡议——性别平等和增强妇女权能全系统行动计划和增强妇女经济权能知识网关，以及机构间妇女和性别平等网络等机构间协作机制。它通过各类平台分享关于性别平等和增强妇女权能的知识 and 经验，这些平台包括：与联合国其他机构和国家一级性别平等专题小组的联合技术合作方案、增强妇女经济权能知识网关、含有专门设立的绿色工业中妇女分部的绿色工业平台，以及全球环境基金性别平等问题协调中心网络。

在可持续能源和气候复原倡议的合作下，工发组织正在带头开展一个旗舰倡议，促进太平洋、加勒比、非洲和印度洋区域小岛屿发展中国家可持续能源部门实现性别平等主流化。

妇女在弱势群体、尤其是难民和流离失所者中占大多数，因此本组织为缓解难民困境所作的许多努力均以妇女为目标，则不足为奇。在这些努力当中，通过利用固定性和移动性培训设备增强服装技能为身处土耳其的叙利亚青年和妇女难民提供的职业培训项目，以及在约旦马弗拉克接收叙利亚难民的社区创造社会凝聚力与和谐，已使许多失业妇女找到生产性工作。在利比里亚

寻求庇护的科特迪瓦妇女从创业发展培训中受益，这些培训可以协助她们确认她们自己所处的环境及其他环境中的不同经济机会。性别平等主流化是吉布提“增强易受洪灾影响社区穷人和妇女的权能，通过多样化生计建立对自然灾害适应力”项目的基本要求，在该国，关于干鱼加工的培训有助于增加妇女鱼贩的知识和技能。一个南苏丹渔业项目帮助捕捞社区妇女发展小规模生意。在几内亚，工发组织正在为处境有风险的妇女开展一个关于回收固体废弃物的经济一体化项目。下文详细介绍了这些及其他为难民和其他弱势妇女提供支持的活动。

前南斯拉夫的马其顿共和国的一个提高工业能源效率项目具有强有力的性别平等组成部分。驻地训练期间儿童保育的提供情况意味着，6 月份开始的能源管理系统建设能力方案的参训人员有 35% 为妇女。冈比亚妇女密切参与推广可再生资源系统，她们已经接受培训并获得创业贷款和赠款。在工发组织在埃塞俄比亚开展的一个项目下，一个在皮革制品部门开展活动的名为 LOMI 的妇女协会正式成立，该协会将帮助在国内和国际上推广她们的产品（见上文）。一些活动侧重于训练妇女发挥管理作用或创业作用，其他活动则旨在通过减少妇女的日常家务劳动，改善她们的生活。莫桑比克希夸拉夸拉镇的水资源短缺，对负责打水的妇女

利用梨减贫

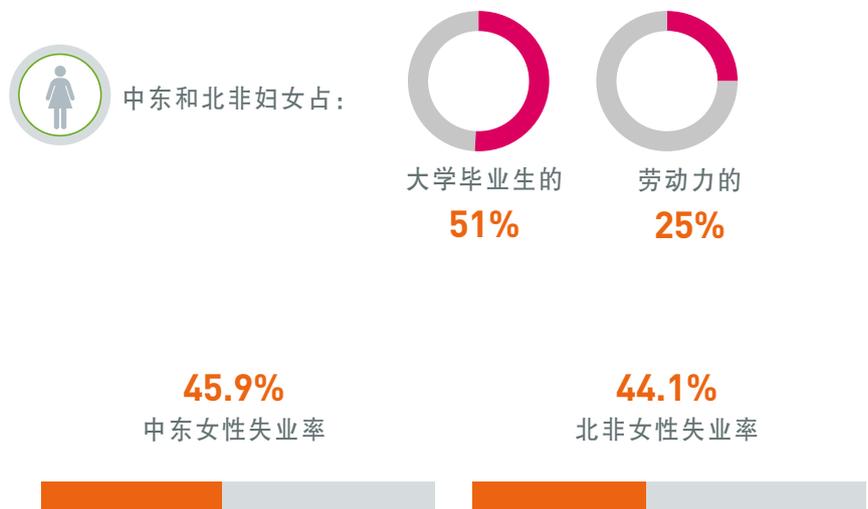
梨果仙人掌又称刺梨或仙人掌梨，是在世界干旱和半干旱地区种植的养殖仙人掌。它可以提供富含营养的食物来源，不仅可以加工成各类食品，还可作为饲料喂养牲畜，在旱季尤其如此。这种植物还有一个好处是，它能够在北部干旱和半干旱区域生长，缓解土地退化。在埃塞俄比亚北部半干旱地区，它具有抗击荒漠化的潜力。2013年，石油输出国组织（欧佩克）国际发展基金同意为一个耗资250万美元的项目捐款，该项目将帮助埃塞俄比亚北部农村社区在一个配备最新技术的工厂采用现代农产工业加工技术，从而提升刺梨的价值链。该项目将为面临贫困和饥饿的人们，尤其是妇女和年轻人，提供刺梨供应和加工方面的新的工作机会。11月份，包括清洗和分拣装置在内的第一条新鲜水果加工生产线启动。工发组织制定了一项地方和国际市场战略，并确定了潜在的商业伙伴。它建立了农民合作社，并与关键的当地伙伴签署了伙伴关系协议。粮农组织将与工发组织合作，共同致力于未来扩大项目规模。

和女童造成负担。工发组织安装了太阳能抽水系统，这意味着妇女现在可以利用从打水节约下来的时间开展创收活动。坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔区引入了清洁烹饪燃料，用这种燃料可以轻松地烹饪简餐，而且炉具和生物乙醇燃料清洁卫生，从中受益的妇女对此表示赞赏。扩大该方案的范围，将为妇女提供在乙醇和乙醇炉具的当地小规模生产、销售和营销方面的商业机会。

在中东和北非，妇女占大学毕业生的51%，但仅占劳动力的四分之一。一个新的区域项目于1月份获得批准，范围涉及阿尔及利亚、巴林、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、卡塔尔、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和巴勒斯坦国，其目的是通过利用女性创业者的巨大潜力，加强妇女的经济融入，并为可持续和包容性增长创造条件。10月份，工发组织与国际非营利组织“不公正

无和平”合作举办的一次会议也以中东和北非区域妇女为目标。10月份，在意大利的资金支持下，在2015年米兰世博会期间举行了部长级会议。这次会议审议了两份分析性研究报告的结论，两份报告分别是：《以埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦国和突尼斯为特别重点的中东和北非区域女性创业者状况评估》，以及这六个特定国家与澳大利亚、意大利和土耳其在支持女性创业发展方面的政策实践比较。前一份研究报告反映了6个国家446名女性创业者迄今为止完成的持续调查的结果，尽管目前仍在努力向农村女性创业者征求反馈意见。工发组织10月份在米兰举办的第二次会议讨论了如何增强妇女在埃塞俄比亚农产食品保障行业方面的作用。

在几内亚的一个项目下，5个乳木果油加工中心和两个木薯加工中心完成升级，70名妇女接受了培训，



学习如何使用设备及如何增加面向国际市场的产品的数量并提高其质量。

青年就业

劳工组织《2015 年全球青年就业趋势》显示，2014 年底，全球青年失业人数为 7,330 万，全世界将近 37% 的潜在青年劳动力不是没有工作就是无法赚取足够收入以避免贫困。在全球范围，私营部门是创造工作机会的主要源泉。因此许多国家政府认为，创建强有力、多样化的私营部门是经济增长和就业的动力。但年轻人通常很难获得资本来启动或扩展他们的业务，因为他们年龄尚轻、经验有限，其业务被认为是一项高风险投资。为解决这个问题，工发组织制定了一种综合方法，协助各国政府并支持相关架构为那些希望通过创建可持续企业来改善生机的年轻人提供服务。

青年就业、创业发展和有利于青年的政策是这一年当中举办的多次国际论坛的重点内容。工发组织是 2 月份在纽约举办的联合国经济及社会理事会青年论坛的组织小组成员。10 月份在巴库举行的第一届全球青年政策论坛上，工发组织主持了青年就业与创业相关政策成就与挑战小组。论坛由阿塞拜疆政府主办，并由欧洲委员会、开发署、联合国教育、科学及文化组织和联合国秘



越南的可持续手工艺品开发



7,330 万
全球青年失业人数



资料来源：劳工组织《2015 年全球青年失业趋势》

书长青年问题特使办公室共同举办。工发组织帮助主持了由秘书长特使发起的在线讨论，并为纪念《世界青年行动纲领》二十周年的高级别活动做出了贡献。

对于有抱负的青年创业者来说，往往缺乏商业发展服务，或者很难获得这些服务，即使的确存在这些服务，它们也很少是要满足在网络、市场和投资机会方面经验不如老手

的青年的具体需求。工发组织的青年从事生产性工作方案通过确定在青年就业方面具有巨大潜力的部门和价值链，为未来的创业者提供协助。工发组织通过可行性分析和报告计算机模型软件 COMFAR，评估了青年创立企业及其传授必要技能在财务上的可行性。

实际上，有了正确的支持，年轻人是有可靠信誉的，他们有能力将贷款

转化为盈利企业，亚美尼亚的青年从事生产性工作项目就是证明。亚美尼亚政府与工发组织设立的一项周转基金提供低息贷款，并且，作为对此的补充，针对受益人提供强化指导、商业服务和技术援助。7月份，一项独立中期评估肯定了工发组织项目在支持青年主导的企业创建和扩展方面取得的成功，这项评估对以下问题提出了评论意见：对贷款的巨大需求、项目对系统性变革的贡献，以及国家对通过催化作用的证据——复制和扩大项目规模——将项目方法制度化的坚定承诺。

在埃塞俄比亚的一个类似项目下，工发组织正在与关键利益攸关方合作，共同制定一个尤其是针对青年和女性创业者的加强创业生态系统国家战略。与此同时，工发组织正在建设关键金融机构的能力，以便为中小企业、尤其是妇女或年轻人运营的中小企业提供更好的金融和非金融服务。这应当促使在该国形成适应力强、可持续的企业。一次投资论坛的举办将吸引国内外对年轻人和妇女领导的企业的投资。在意大利发展合作机构的资金支持下，该项目将于2017年底完成。

青年就业与创业同样也是一个新项目的主题，该项目是联合国坦桑尼亚联合共和国青年就业联合方案的一部分。在瑞典的资金支持下，该项目旨在通过建立企业与大学之间的联系，增加大陆和桑给巴尔岛可以提供的工作岗位数量。



佛得角的创业课程方案



佛得角已将创业列为六个岛屿上12所中学的一门实践课程，起初是尝试性的。该方案将在取得成功的基础上扩展至所有中学。学生们在节省资源和规划前程方面表现出自信、创造力、责任感和更强的能力。一些学生已开始将其经商梦想变成现实。

学生们在节省资源和规划前程方面表现出自信、创造力、责任感和更强的能力。一些学生已开始将其经商梦想变成现实。



一组学生。最右边：Suely Lary Ferreira Gomes是十年级学生，想在母亲的帮助下开一家美容院。

右数第二人：Paulo Jorge是毕业生（十二年级）。他得知Fogo岛上的鱼价较低。Paulo想把鱼输往主岛并在校区附近的市场上出售。他完成了市场调查并与一位女性鱼贩结成伙伴关系。政府向他提供了一台冰箱以支持他经营。此外，他的教师João Domingos仍担任他的辅导员。

左数第二人：该名学生刚开始参加创业课程。在第一课之后，他就开始生产糖果，在学校集市上和课间销售。他以所得收入支付自己的学费。



5,940名
参与的学生

其中 **53%** 为女性



1,297名 学生 2015
年从创业课程方案毕业



154名 教师受到培训



成功的毕业生

27名学生于7月从埃塞俄比亚首都近郊的重型设备和商用车学院毕业。该学院是由沃尔沃集团公司与瑞典国际开发合作署和工发组织协作设立的。这是在国际认可的层面提供重型设备和商用车维修培训的首个职业培训中心。

27名

学生

作为科特迪瓦的一个七年期项目的一部分，工发组织正在通过恢复职业培训系统，帮助该国实现更大的经济增长和社会稳定。本组织正在为11个职业培训中心和农校提供援助。自这个由欧盟资助的项目于2012年启动以来，在就业、社会事务和职业培训部的合作下，工发组织已经为4,000多名年轻人提供了培训，并帮助开展针对政府官员和试点职业中心管理人员的能力建设。

年轻人占几内亚人口的一半左右，目前中值年龄为18.7岁，对于其中约70%的人来说，就业和自给自足仍

是一个梦想。尽管政府已作出最大努力，但15至35岁人口的失业率继续上升，导致产生受挫感、不稳定感，甚至有时引发暴力。这一问题在城市地区尤为尖锐，如果年轻人要想成为负责任的社会成员，就必须为他们找到创收活动。今年结束的一个项目已经为来自处境不利邻里街区的年轻人创造了工作机会，同时也提高了废弃物回收利用效率。在该项目实施期间，大约4,000名青年和妇女接受了诸如收集与分类、环境卫生和公共空间综合管理等固体废弃物管理活动的培训。之后，他们中的许多人在首都和其他地方的废弃物收集中心

找到了工作。通过工发组织对个体经济倡议的支持，500多名年轻男子和妇女得以谋生。通过一系列讲习班、辩论和社会教育运动，该项目还在20个高风险社区鼓励推行非暴力文化。从这个项目中汲取的经验教训将被应用在几内亚及西非经共体其他成员国类似的有利于妇女和青年的项目中。

在由日本资助的、近期在几内亚结束的另一个项目中，工发组织帮助该国一些最贫穷地区的3,300名青年获得挣工资所需的创业和技术技能。这进而将使他们能够增加农村非农业收入，促进区域和平。几内亚东南部的社区中心主办了10个培训方案，其中一半的受训人员为年轻妇女。5个小型作坊由当地工匠进行了改造并配备了设备，用作技术培训方案中心。

作为3月份在赞比亚起动的由瑞典开发署资助的新项目的一部分，工发组织正在转让现代专门技能，促进重型设备领域的职业技能培训，例如，掘土设备和卡车及机械维修，以便为青年创造工作机会。本组织正在与赞比亚北方技术学院合作，增进教师的能力，改进目前的课程，并提供现代设备用于培训。该项目的显著特征是与沃尔沃集团的公共—私营发展伙伴关系。赞比亚的采矿和运输部门需要技术娴熟的技工和操作员。该方案使技术技能与工业需求挂钩，沃尔沃集团提供了获得最新技术的途径，以确保使毕业生做好准备以满足劳动力需求。

全民包容性发展与创业方案在工发组织的国别方案、尤其是在西非经共体及东部和南部非洲共同市场等区域的方案中尤为突出。全民包容性发展与创业做法通过对工作市场所需技能的针对性培训解决青年失业问题，并且为有抱负的青年创业者提供自主创业所必要的工具。关键组成部分包括财务和技术能力建设，以及与私营部门、国家机关、民间社会和舆论领袖缔结伙伴关系。利益攸关方参与所有各级活动，加

强对话并最大程度加以执行。该方案目前正在马里实施，由联合国建设和平基金提供资助，并在塞内加尔实施，由卢森堡政府提供资助。计划明年在布基纳法索、尼日尔、多哥和赞比亚启动全民包容性发展与创业方案。

尽管阿拉伯区域正面临从废弃物管理到性别平等等多项发展方面挑战，但青年失业率——位于全球最高水平之列——仍是该区域最严重

的障碍之一。例如，在埃及，工发组织设计并采用了一种市场驱动的方法，支持年轻人带头创办的废弃物管理创业企业。该项目于年底结束时，15个由年轻人带头创办的废弃物管理创业企业通过企业管理技术方面的密集培训，获得了技术援助与能力建设。在日本的资助下，该项目与埃及基纳的南河谷大学合作，缩短农学院毕业年级学生的技能差距，与此同时，工发组织创业课程方案进行了改编以适应埃



在突尼斯的“惠普创业教育”

在所审查的这一年，有一个项目在突尼斯顺利完成，为该国脆弱地区——卡夫省、凯鲁万省、卡塞林省和西迪布齐德省——年轻人提供工作机会和创业技能，作为减少贫困的第一步。在惠普青年培训方案

“惠普创业教育”下，740名年轻创业者（其中一半为女性）在这一年接受了38节课的个人培训，有68人继续接受为期四天的商业发展辅导培训。大约500名大学生借助“惠普创业教育”平台接受了网上培训；自该方案于2012年启动以来，有7,000多名突尼斯人从网上课程中受益。来自4个不同地区公共和私营部门的16名培训员获得“惠普创业教育”培训员认证资格。为纺织、食品和皮革部门15家公司提供的“绿化你的商业”培训使得节省了估计320万美元。该方

案还包括形成8个电子创业平台协调中心，为4个省的平台配备了设施。该平台吸引了近9,000名用户，有59名专家为年轻创业者提供咨询意见。通过对37个公司的创办援助以及对7个现有公司的帮助，提供了许多就业机会。通过对另外86家企业的扩展和升级，将会创造数千个工作机会。该方案由意大利政府、美国国际开发署和惠普公司提供资助。



380万美元项目获得美国国际开发署、意大利政府、惠普公司和工发组织融资和支助。



第一阶段期间，该项目在凯鲁万、卡塞林、凯夫和西迪布齐德产生了**1,079个工作岗位**。



11,000
多突尼斯人参加了惠普创业教育方案网上课程



伊拉克的新技能

在饱受战争摧残的伊拉克，失业青年继续在瑞典培训学院学习新的技能，该学院是工发组织与斯堪尼亚（瑞典汽车工业制造商和重型车辆经销商）、瑞典开发署、国际教育企业英孚教育和库尔德斯坦地区政府劳动和社会事务部合作，于 2012 年在埃尔比勒设立的一个职业培训中心。

作为工发组织“学习与知识发展机制”的一部分，学院为来自伊拉克各地的学生提供基础力学课程，课程重点为重型机械、计算机和英语。伊拉克境内的持续冲突限制了工发组织服务在减轻经济压力方面的影响。

全职就业率
从 8% 上升
至 30%

868 人得到培训，48% 为妇女

及国情，并在基纳的 11 所中等技术学校面向 104 名教师和 2,000 多名学生进行试点。另有 57 名年轻人在当地一个服务中心接受了监管员培训。在这个项目下，259 名青年男女接受了温室栽培培训，其中 26 人取得知识代理人资格。他们随后培训了 99 名农民，并独立

建立了 22 个新的温室装置（共计 26 个），创造了长期和临时工作机会。

自 2011 年以来，在非洲、亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比以及阿拉伯地区 30 多个经过认证的培训中心，惠普提供了“惠普创业

教育”赠款及创业和信息技术技能能力建设方案。培训活动以培训师、胸怀抱负或已经创业的青年创业者、失业人员和未充分就业人员为目标，重点放在边缘化群体上。工发组织—惠普全球项目帮助培训了 5 万名学生，创造了 2 万个工作机会。培训设施和人力资源由多个伙伴组织提供，其中大多数为直接接触地方目标群体的非营利性培训机构。在“惠普创业教育”电子学习平台启动以后，合作伙伴范围增大，目前包括私营和公共部门机构、大学、学术界和非政府组织。

与大多数邻国相比，柬埔寨在青年就业方面取得的进展更大，尽管柬埔寨青年协会联盟——青年团结与发展委员会——的调查显示，在全国接受询问的 630 人当中，有近一半的人指出失业是他们最为关心的问题。自 2012 年以来，工发组织一直在开展一个在解决电子废弃物管理问题的同时为年轻人创造更多就业机会的项目。在这个三年期项目期间，有 241 名青年接受了三星公司的安装和维修服务培训，其中有 156 人分别是已经就业、成为创业者或者在三星公司做学徒工。选定的职业培训机构的电子课程目前包括三星公司最先进的安装和维修服务培训。柬埔寨制定了一个电子废弃物战略和一个拆卸设施商业计划。一些妇女参加了讲习班和技能培训，这在一个历来由男性主导的部门是一个突破。

工发组织与瑞典开发署共同实施的“学习与知识发展机制”倡议有助于发展中国家的年轻人获得绿色工业技能。其目的是通过知识分享，以及对与技能发展有关的公私发展伙伴关系采用创新方法，来建立高效、以市场为导向的职业培训体系。通过与私营部门共同支持地方工业培训学院，“学习与知识发展机制”有助于满足劳动力市场对熟练员工的不断增长的需求，同时促进包容性工业发展。“学习与知识发展机制”的伙伴正在利用商业伙伴费斯托、斯堪尼亚和沃尔沃的实物捐助，运行5个公私发展伙伴关系项目，还有10个项目正在筹备当中。公私发展伙伴关系项目与全球制造企业合作，将提供能促就业的工业技能方面培训，其中包括重型机械设备的操作与维护、物流和自动化。“学习与知识发展机制”提供了从公私发展伙伴关系中成长与学习的途径。从埃塞俄比亚和伊拉克库尔德斯坦地区的前两个项目中汲取的经验教训被成功用在了正在摩洛哥和赞比亚开展的类似项目上。在这一年，工发组织确定了主要业绩指标，并使职业培训中心能够通过一个在线监督工具来追踪这些指标。向管理人员展示了如何用商业规划模块来以最佳方式运行各培训中心。

人的安全和危机后恢复

工发组织通过提高增加就业的技能和重建生产能力，重点关注人的安



在约旦马弗拉克叙利亚难民收容社区促进社会凝聚力与和谐



全和危机后恢复。这有助于通过为受影响人口——难民、境内流离失所者、回返者、非军事化团体或努力改变生活的平民——创造经济机会，恢复受冲突和自然灾害破坏的生计。冲突后援助包括加快经济恢复、恢复受损农业或工业基础设施、创造就业机会和稳定社区的活动。

5月份，工发组织共同主办了一次关于人的安全方法的应用及其对联合国系统和广大国际社会优先事项领域的贡献的小组讨论。小组成员包括联合国和工发组织分别在塔吉克斯坦和埃及密切参与人的安全方面工作的工作人员，以及一名来自伦敦政治经济学院国际发展系的代表。



黎巴嫩：向受叙利亚难民大量涌入影响的收容社区提供支助



难民和移徙

在所审查的这一年，越境进入邻国和其他国家的难民数量达到前所未有的水平。世界上一些国家的冲突正导致人们逃离家园，而阿拉伯叙利亚共和国目前的冲突则趋于超过所有其他冲突。2015 年底，叙利亚难民人数超过了 460 万，这场危

机正在对国际社会构成挑战，需要国际社会采取适当对策，不仅要解决难民问题，还要解决收容社区的问题。

目前有 200 多万名叙利亚难民驻留土耳其，预计这一数字在今后几个月将急剧增加。由日本政府资助的一个新的工发组织项目将为 1,000

名叙利亚妇女和青年提供职业技能培训，这将便于他们融入土耳其社会，或者确保他们在返回阿拉伯叙利亚共和国后找到工作。在土耳其灾害和紧急事务管理局和伊斯坦布尔成衣出口商协会的合作下，工发组织正在开展一个培训师培训方案，主题包括规划与实施、教学技能、教室管理和指导。这一课程的技术培训部分将包括服装裁剪、商业管理和根据市场需求确定的其他职业技能，并将辅之以解决和调解冲突的部分，目的是增强其他基础更加广泛的社区稳定努力，这些努力在难民返回家园之后可能会发挥作用。

约旦境内有大约 65 万名叙利亚难民。在一些城镇，例如距离阿拉伯叙利亚共和国边界 15 公里的马弗拉克省，难民占当地人口的近 90%。2014 年启动的一个工发组织项目旨在为约旦收容社区的妇女和青年提供创业发展培训，以及编篮子、刺绣和改造手工艺品等手工技能方面的培训。共计 228 名当地妇女和青年参加了根据他们的具体需求而制定的技能发展和商业培训方案。

自叙利亚危机爆发以来，逾 100 万名难民逃往黎巴嫩，导致该国人口增加了 25% 以上。由于邻国阿拉伯叙利亚共和国的冲突对黎巴嫩曾经繁荣的旅游业造成影响，人们失去了工作。如今，每 5 名黎巴嫩人中就有 1 人失业，这一数字是 2011 年以前世界银行估计数字的 2 倍，因此创造工作机会成了首要任务。



从科特迪瓦逃难的大量人员在利比里亚东北部大各德县的 PTP 难民营找到庇护，其中一半以上为女性。在利比里亚难民遣返和安置委员会的合作下，工发组织启动了一个由日本资助的价值 140 万美元的项目，目的是帮助科特迪瓦难民和收容社区实现更大程度的自给自足。该项目不仅提供创业和农业技能培训，还为受训人员提供作物生产和社区农业企业方面的创业工具和设备。在这一年，为科特迪瓦难民和利比里亚当地人举办了创业发展培训师培训课程，他们将成为 PTP 难民营和收容社区的其他难民和当地人的同伴培训师。最终选定的培训师将在 2016 年为 400 名科特迪瓦难民和 100 名利比里亚当地人提供基本创业发展培训，这些人还将接受农业技能培训。

定的企业。与相关私营部门机构和为项目所瞄准的创业者提供融资选择的其他金融实体建立了联系。大约 300 户家庭从该项目中直接受益，黎巴嫩当局和难民也从能力建设活动和得到改善的基础设施中受益。具有创造工作机会的巨大潜力的中小企业是该项目的最大受益者。

难民正在从世界其他地方的工发组织项目中受益。在年底公布的一份工作文件题为“审查工发组织培训对利比里亚被遣返难民重新融入经济生活的影响”，是与牛津大学难民研究中心的一名高级研究员共同编写的。这份工作文件的综述将成为难民研究中心发行的牛津大学《*强迫迁徙问题评论*》2016 年 1 月刊中的一章。

其他弱势群体

在一个由日本资助、旨在通过技能培训应对暴力和极端主义的项目下，索马里基斯马尤的 250 名处境有风险的年轻人正在学习技术和生活技能，这将帮助他们实现更加光明的未来。在吉布提和利比里亚开展的类似项目将帮助受到社会动荡和自然灾害影响的社区进行重建，并且为收容难民的社区提供支持。



在意大利和日本两国政府的支持下，工发组织开展了一个通过技能和专门知识提高收容社区生产能力的的项目。它为因叙利亚难民大量涌入而受到影响的收容社区提供支持，对

所有项目活动采用参与式方法，以确保收容社区和难民都参与其中。在黎巴嫩设施完备的培训机构开展了能力建设和技能发展。该项目通过培训和技术，帮助设立或升级选

这一年，在索马里南部完成的一个价值 100 万美元的项目下，工发组织为 140 名就业不足的商人、微型企业所有者或工作人员及具有巨大潜力的青年提供技术培训和技能转

度过暴风雨



吉布提容易遭受旱灾、山洪暴发和其他自然灾害，这些灾害对缺乏资源和应对危机的适应机制的贫困社区造成了破坏性影响。自然灾害往往对市政大楼、住宅和设备造成破坏，摧毁基础设施并造成牲畜损失，从而夺走人们的生计。由于就业机会减少，获得资源的途径有限，妇女受到的影响尤甚。大多数生活在吉布提洪灾地区的人是从邻国逃离冲突的非法移民，这使得挑战变得更加严峻。工发组织于4月份启动

的一个由日本资助的项目旨在帮助政府建立抵御自然灾害的能力。具体来说，该项目将增强洪灾社区弱势群体、尤其是妇女的权能，方法包括丰富他们的生计选择，同时向他们传授如何应对不可预见的洪灾。该项目与雅马哈发动机株式会社合作，为70人提供了鱼类储藏、烘干工艺、包装和营销（尤其针对妇女）、外装发动机维护和捕捞工具（针对弱势男子和妇女）的培训。日本国际协力机构提供一名顾问的免费咨

询服务，展示如何操作鱼干加工。还安排了150名男子和妇女参加提高认识讲习班。吉布提拥有372公里的海岸线，鱼类资源丰富，其渔业部门有着巨大的增长潜力。改善该部门将提高该国的食品保障，为弱势群体创造就业机会。



让，从而利用充满活力的经济各部门的市场增长。围绕高增长商业部门的需求，确立了技术援助举措，自朱巴兰从武装分子手中解放之后，这些部门一直在推动当地的经济复苏。工发组织建立了一个流动培训设施，并设计了关于公共资产生产的技能培训课程，为受益者营造归属感。这使得项目管理人员能够提供技术和商业领域的在职培训，这种培训显示出与特别是建筑业的地方产品、货物和服务市场的强有力协同增效作用。得到修复的关键资产的例子包括：运输部的一个机械堆集场、安全通往基斯马尤国际机场的公共人行道，以及改善机场安保措施的减速带。

在联合国人类住区规划署、妇女署、国际劳工组织和国际移民组织的合作下，在上埃及开展的一个关于人的安全的项目侧重于保护社区免遭贫困、失业、疾病和环境退化的威胁。通过增强权能，工发组织带头开展的这个项目使社区在解决脆弱性和创造自己的未来方面变得自给自足。在8个村庄建立的安全论坛选择关注经济集群，例如，家具、废弃物管理、畜牧生产及邻里街区升级和健康干预。社区项目——例如，排水系统、翻新住房和学校，以及当地非政府组织的技能升级——已帮助3万多名受益者，并为该地区的青年能创造了工作机会。该项目取得的其他关键成就包括创业者群体修建温室，生产力得到提高，从而使收入增加了两倍，并提供长期和



上：Nadia和她的家庭，他们得到上埃及关于人的安全的项目的支助。
下：Zeinab是熟练手工生产者，得到上埃及关于人的安全的项目的支助。

季节性就业。30个大枣生产者建立了自己的包装站，将其产品的价值增加了三倍。10名年轻创业者接受了棕榈象鼻虫病虫害管理培训，并正在从他们提供的服务中获得收入。80多名农民得以改进他们的饲养和

挤奶做法，提高了奶酪生产价值。有50名妇女接受了制造和销售棕榈箱的培训。

也门的政治动荡导致2014年规划的一个项目暂时无法取得进展，该

项目旨在为处境有风险的年轻人提供生计机会，以此作为社区融合与和解项目的一部分。

最近在伊朗伊斯兰共和国启动的一个项目旨在支持合作社、劳动和社会福利部为残疾人、青年和妇女创造体面和生产性就业机会。成功的

关键在于确定和发展那些有能力以有成本效益的方式创造工作机会的部门。为了了解国家就业动态，工发组织使用了就业诊断方法，其中包括对经济和劳动力市场的广泛规划，以及对优缺点的评估。在该项目初始阶段的结论显示，在短时期内，非正式工作和小微企业在为大

量工人寻求生计方面发挥关键作用；致力于改善生活和工作条件的长期战略应侧重于发展有偿就业。根据广泛评估与研究，工发组织得以将在创造工作机会方面具有巨大潜力的部门缩减为以下 6 个：旅游业、手工业、服装、鞋类和皮革产品、农业企业和信息技术。

4. 保护环境

能源是世界经济的中枢神经系统。今年维也纳能源论坛方案以多种方式反映了能源的作用：它是与其他可持续发展目标的连接点，推动城市发展的因素，以及与性别平等和增强妇女权能之间相互联系的一部分。奥地利在可再生能源与能源效率方面具有长期专门技能和知识，愿意与各方共同分享。

奥地利联邦欧洲、融入和对外事务部秘书长米夏埃尔·林哈特

发展中国家的妇女尤其容易受到环境退化和气候变化的影响，工发组织支持普遍获得清洁、可靠和可负担的能源，推广能源效率高的可再生能源技术的使用。

工发组织总干事 李勇

2015年对联合国系统和整个地球来说是一个分水岭。9月份《2030年可持续发展议程》和12月份巴黎气候变化大会上《巴黎协定》的通过——如果得到有效执行的话——将对我们的社会、经济和地球的未来产生深刻影响，为人类提供一个实现社会包容和环境可持续的经济增长的机会。

《巴黎协定》是向以下目标迈进的关键步骤：实现一个更加安全和可持续的未来、限制与气候变化有关的风险并提高人类适应气候变化的能力，同时促进气候复原，减少温室气体排放。工发组织将与其成员国广泛合作，除了与非国家行动方进行合作以将环境最佳做法纳入全球工业生产过程主流之外，还要协助它们实现《巴黎协定》的目标。

工发组织相信，新的协定能提供一个综合框架，可在其中应对气候变化挑战。它能为必要行动提供明确方向，并且提供维持透明度和监督有效性的机制以及支持发展中国家执行这些机制的方式，包括财政援助和技术转让。新的协定将



推动清洁能源解决方案和技术的创新与投资，以提高复原力和减少排放，这些都是工发组织的核心领域。

工业作为经济增长引擎，帮助创造繁荣，提高了社会多个阶层和世界许多国家的生活水平。与此同时，工业一直对自然资源耗竭以及空气、水和土壤污染负有责任。工发组织

通过提高现有工业的环境效益并促进提供环境产品和服务的新行业的发展，进一步推动可持续工业发展。

工发组织通过鼓励能源效率高、保护自然环境和人类健康的工业发展，帮助工业沿着可持续道路实现增长。这样，各国将能够提高其竞争力，获得市场准入，同时减少其环境足迹。



可持续城市

目前，加快实现城市化的趋势导致当务之急是发展可持续的智慧城市。在发展中国家和新兴经济体尤其如此，在这些国家和经济体，城市高速增长，各种系统和基础设施不够充足。估计数字显示，目前有一半以上人口生活在城市，这一数字到2030年将增至60%。这一状况为工发组织提供了一个机会，借助其在培养可持续城市方面的经验，帮助各国应对城市和工业发展挑战。在目标11中，全球发展议程倡导有必要建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区，而本组织关于实现包容和可持续发展的任务授权是目标9“建造具备抵御灾害能力的基础设施、促进具有包容性的可持续工业化，推动创新”的有机组成部分。11月份，工发组织公布了一份题为“可持续城市：创新、工作、工业化和气候行动中心”的实用手册，阐述工发

组织如何帮助城市变得更加清洁、更加宜居。

可再生和高效能源为循环经济提供动力。在这一点上，没有什么地方比大型城市中心更加明显，这些中心依靠可靠的可持续能源运行基本服务和工业生产场所。近年来，马来西亚实现了重大经济发展，估计该国74%的人口住在城市地区。尽管这给城市规划与发展带来了挑战，但同时也有望提高生活水平，因为城市化与提高收入水平之间存在着不可否认的联系。工发组织希望通过采用国家政策、激励机制和能力建设活动，将气候考虑因素纳入马六甲市的城市规划与管理。最近启动的项目将通过太阳能充电设施、智慧电网和信息技术应用等等的展示，鼓励人们使用电动车辆，并将展示如何将能源效率和可再生能源的使用应用

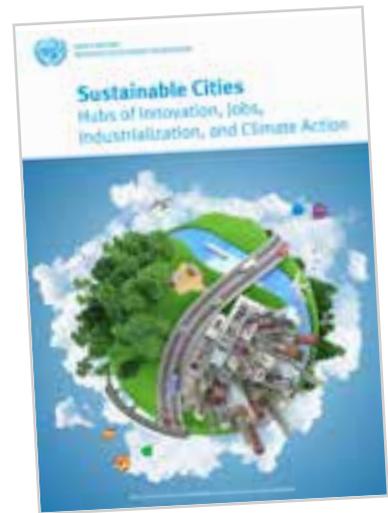
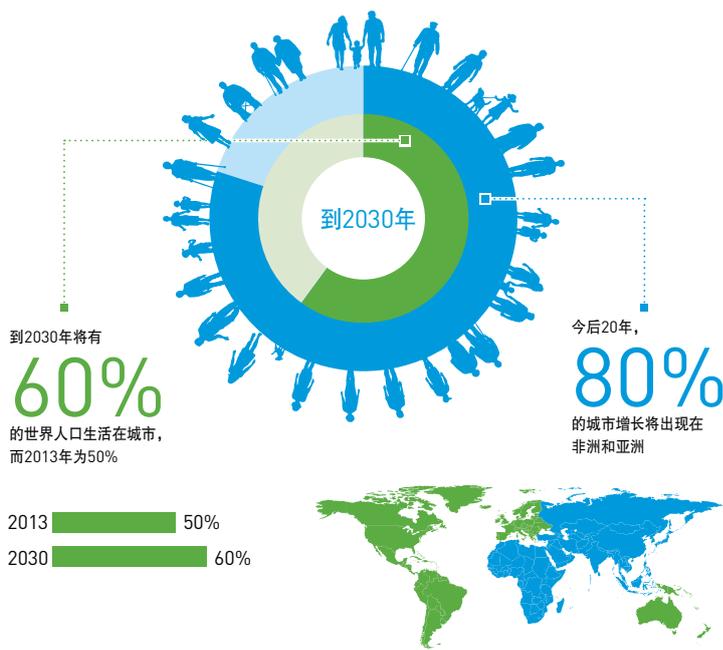
到行政和商业大楼中。一系列提高认识活动将向政府官员、供应商和最终用户介绍在马六甲当地和国家层面与可持续城市有关的好处和机会。

能源效率高的低碳运输也是一个新项目的主题，该项目将帮助马来西亚实现到2020年电动车辆在所有车辆占10%的目标。该项目不仅应导致温室气体排放量减少，还应当对马来西亚的创造收入与就业以及尤其是减少大城市空气和噪音污染等环境效益方面产生重大的长期影响。

南非也打算引入能源效率高的低碳运输电动车辆和非机动运输工具，作为该国绿色运输和绿色城市倡议的一部分。这一年启动的一个项目将通过政策、机构能力建设、协调与提高认识，帮助推广电动车辆和



马来西亚马六甲市



非机动车运输工具的使用。在城市层面和野生动物保护区的展示活动应有助于产生对电动车辆和自行车的强烈市场需求，并帮助减少温室气体排放。

最近在中国启动的一个类似项目正在为整个动力车辆供应链引入低碳

技术，以节省大量能源，并实现汽车工业减排。最先进的“新能源”动力系统车辆技术包括电池和插电式混合动力技术，具有能源效率高、零尾气排放的优势。尽管能源车辆的使用减少了对进口液体燃料的需求，但如果电力主要是由燃煤发电站提供的话，这并未

减少对环境的影响。该项目由中国国际经济技术交流中心提供资金，并由中国汽车工程学会合作开展，它将首先在上海和盐城试点推广新能源车辆和可再生能源的创新技术。

尼日利亚的小水电



尼日利亚最美的地区之一也是该国最不发达的地区之一。由于土地争端和内乱，与喀麦隆交界的塔拉巴州东北部风景优美的曼比拉高原遭受贫困和失业，导致数千人逃离该国。大约十年前，当大多数人得以回到该地区时，工发组织与联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、粮农组织和其他各方共同采取措施，阻止族裔冲突再度发生，并且为各社区创造有利环境。该区域的一个主要行业是位于Kakara的尼日利亚曼比拉饮料有限公司，该公司有6,000名小农户合同农户。使用柴油发电机和燃柴锅炉来烘干茶叶的成本难以承受，排除了扩大生产的可能性，就业机会受到限制。两年前，在塔巴拉州政府的支持和难民署的资金援助下，工发组织与国际小水电中心建立了一个具备400千瓦发电能力的小水电站，为工厂和地方社区提供清洁电力供应。该水电站于8月份启用，不仅帮助茶厂增加产品种类并实现了近20年来的首次盈利，还通过从柴油和木柴燃料转为可再生的水电，减少温室气体排放。

可持续能源

自第一次工业革命时代以来，各国社会依赖于增加能源供应，以满足经济发展与扩展的需求。要解决今天的全球挑战，需要深刻地重新思考我们的能源生产与消费方式。有证据表明，能源系统必须是可负担的、可靠的和有利于环境的，从而为可持续的未来提供支持。此类能源转换需要坚定而大胆的行动。

如今，工业占全球能源消耗与温室气体排放量的三分之一以上，在接下来的几十年将继续推动全球能源需求，特别是在发展经济体和新兴经济体。与此同时，在2015年后的世界，通过工业化进行结构变革将依然是减少贫穷和创造财富的主要推动因素，使包容和可持续的经济增长与发展变得更加势在必行。

可再生能源用于生产

工发组织负有支持与工业有关的可持续发展目标，尤其是目标9和目标7的任务，作为该任务的一个有机组成部分，工发组织侧重于在发展中国家促进清洁和可再生能源用于生产及工业应用。为增强生产活动，提高农村有/无电网地区中小企业的竞争力，工发组织可再生能源战略推广基于小水电、生物质、太阳能和风力等经证实可行的技术的微型电网。

微型电网和其他农村清洁能源解决方案

冈比亚的可再生能源系统市场尽管目前还比较小，但却在迅速发展。工发组织启动了一个发展市场环境的项目，以刺激在该国农村地区对用于生产的可再生能源微型电网的

投资，全球环境基金（全环基金）2月份进行的一项独立中期评价显示，该项目已经取得出色成果。该项目的培训部分包括一次培训师培训课程，以及针对30名可再生能源专家的专门培训。在国家水电公司培训中心的合作下，国际和本国专家为企业管理人员和工程师举行了另外一次课程，同时，作为性别平等主流化的一部分，有52名妇女在Mbolo妇女协会项目中接受了可再生能源培训。该项目在发电和其他目标方面超出预期。

乍得拥有丰富的自然资源，但却遭受极端贫困。该国能源消费量低，其能源消费总量的90%来自薪材等传统来源。依靠矿物燃料发电导致温室气体排放量相对较高。乍得拥有大量可再生能源资源，可以为依赖矿物燃料的发电提供清洁的替代



在肯尼亚姆维亚的超低热微型水电装置

品，减少运行与维护费用，减少温室气体排放量，以及减少对国际石油市场的依赖并减少受其动荡的影响。可再生能源尤其适合没有铺设电网的偏远农村地区，可以为那里的创收和社会经济活动提供成本最少的能源供应选择。

在这一年，工发组织在全环基金资助的一个项目上继续取得良好进展，该项目在乍得用 1,500 台节能灶具替换了低能效的传统灶具，耗费的薪材比原来减少 50-80%。其目的是一年减少 12,162 吨二氧化

碳排放，同时还减少烟和温室气体排放的浓度。在两个传统农产食品加工行业引入了新的灶具，这两个行业分别是高粱啤酒酿造（bili bili、kochat 和 argui）和肉类烧烤（tchélé）。前者一向是妇女从事的工作，而后者被认为是男子的工作。最近完成的一个在布基纳法索啤酒酿造行业推广节能技术的项目改善了健康，提高了收入，并且为 1,000 多名女性酿酒师腾出了时间。以节能灶具替代传统灶具使得妇女避免接触有毒烟雾，并对环境产生直接影响。全国啤酒酿造厂

联盟正在增强社会凝聚力、合作、权能和受益者议价能力，而社区小额贷款计划将确保该项目持续进行，并对受益者缺乏贷款途径作出回应。

小水电

继旗舰出版物《2013 年世界小水电发展报告》成功发行以来，工发组织与业界伙伴共同设立了一个国家协调中心网络，以筹备下一期报告；该网络还将成为规划和筹备包括全环基金提案在内的小水电项目的资源。第二期报告将为从业人员、决策者和投资者提供加快小水电发展的工具，包括最新数据、深入的政策和投资分析，以及详细的案例研究。另一个宝贵资源是与中国杭州国际小水电中心合作设立的知识平台（www.smallhydroworld.org）（见《2014 年度报告》）。

根据与国际小水电中心的一项合作倡议，三名小水电专家将被借调至工发组织，为期六个月。联合活动计划包括：在五个国家——埃塞俄比亚、吉尔吉斯斯坦、缅甸、尼日利亚和秘鲁——提供资源评估领域的援助、编写一份可行



2008 至 2010 年间乍得丧失了
12% 的森林



85% 的乍得人口从木质
来源获取能源供应





关于沼气的“协助了解和制定解决方案”国际讲习班，访问乌拉圭的特立尼达羊毛公司



2015年维也纳能源论坛实地考察了位于维也纳市西梅林区的森林生物质热电厂

© office@ludwigschedl.com

性研究报告及制定对联合融资的投资计划，这些国家已经显示出高度的国家自主权、小水电资源，并且地方专家愿意接受培训，在地方社区之间提供支持，以及将小水电系统用于生产的潜力。工发组织与国际小水电中心和中国其他组织合作，在赞比亚提供培训，作为尤其是在农村地区加快引入小水电微型电网，作为用于生产的可再生能源项目的一部分。工发组织将以该国北部 Shiva Ng'andu 类似项目的积极成果为基础，进行一项关于可能建立的小水电站的可行性研究。

3月份，工发组织、西非国家经济共同体和几内亚比绍能源与工业部实施的一个由全环基金供资的项目启动，旨在促进对该国电力部门中小规模可再生能源技术的投资。该项目是在为期四天的比绍可再生能源微型电网讲习班期间启动的。由于几内亚比绍依赖昂贵的柴油机发电，因此其发电成本与消费电价在西非位居前列，只有少数人可以经常用电。不可靠且昂贵的电力供应表明，主要以农业为基础的工业的生产力和竞争力依然很低。这些挑战将通过开展第二个项目以在 Salthino 建造一座预计发电量为 20 兆瓦的水电站来加以解决，该项目由丹麦、联合王国和美国政府所供资的多捐助方基金——非洲可持续能源基金资助，并由非洲开发银行主办。该项目将减少几内亚比绍对昂贵的柴油机发电的依赖，并帮

助该国电力部门向更加可持续的模式发展。

在这一年，工发组织启动了一个新的五年期项目，帮助中国减少本国小水电站对环境的影响，同时提高竞争力。其目的是通过升级、绿化和改善现有小水电站的管理，减少温室气体排放以及对矿物燃料的依赖。

沼气

沼气是有机废弃物在缺氧条件下分解产生的各类气体。通过使用广泛可得的农业或城市废弃物——植物物质、污水、肥料、绿色废物或食品废物，沼气已成为矿物燃料的一种低碳替代品，并且还能解决废弃物管理问题。在世界范围内，它有可能用于生产和工业应用及交通应用。前不久，对沼气的工业规模应用已经大幅扩展，目前正在促进各行业的供热和供电。

变废弃物为能源是正在乌拉圭开展的沼气项目的重点，其目的是将农业和农产工业生产链产生的不同类型废弃物变为能源和其他副产品。该项目由全环基金提供资金，是于 6 月份在工发组织总部举行的一个将沼气用于生产、工业和交通应用的讲习班上推出的，它将帮助增强低排放技术政策框架，鼓励采用变废弃物为能源的限价替代措施和低排放废弃物处理技术，加强在优先部门的可持续废弃物管理和低排放

处理技术的能力。在筹备 2015 年维也纳能源论坛期间组织的维也纳讲习班促使 10 月份在蒙得维的亚举行了一次国际沼气讲习班，并且计划为包括阿根廷和巴西在内的其他国家举办类似讲习班。工发组织在 2014 年后期启动的一个项目旨在通过支持在选定的农产工业、尤其是在智利 Los Lagos 和 Los Rios 地区的乳制品行业引入沼气能源技术，减少智利的温室气体排放。一个新批准的巴西农产工业沼气应用项目将通过推广基于沼气的交通和其他用于生产的能源解决方案，以及通过加强国家沼气技术供应链，帮助减少温室气体排放和对矿物燃料的依赖。在一个最近结束的塞内加尔肉类工业和屠宰场项目中（见下文关于生态工业园和工业共生体的一节），屠宰场的大部分用电是由通过沼气运行的热电联产机组提供的。

10 月份，在开普敦举行的南非国际可再生能源会议期间，工发组织在南非共同举办了一次关于沼气应用的会外活动；由工发组织共同举办的第二次会外活动讨论了区域可持续能源中心问题。

太阳能

事实证明，在发展中国家，通过光伏技术实现农村电气化正在取得成功。作为支持包容和可持续发展的工业发展工作的一部分，工发组织促进获取能源用于生产，并且参与佛



得角、科特迪瓦、埃及、几内亚比绍、印度、马尔代夫、尼日利亚、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等国的太阳能光伏活动。

莫桑比克尤其易受气候变化的影响，在该国希夸拉夸拉区的 5 座村庄内，太阳能被成功地用来提供饮用水和灌溉（见第 3 章）。由工发组织设计和安装，作为联合国在莫桑比克实施的环境主流化和适应气候变化方案一部分的太阳能泵水系统，使村民、尤其是妇女和女童无需将数小时的生产时间花在取水上。

工发组织是苏丹一项新的机构间方案的关键参与者，该方案旨在通过在 70 所学校、诊所、妇女中心和其他社区设施提供太阳能光伏系统，促进达尔富尔地区获取清洁能

源。该项目将使 7 万户回返家庭直接受益，并使偏远村庄的数千人间接受益。在联合国开发计划署领导的这一项目中，本组织的作用将是落实和运行职业培训方案，增进安装、运行和维护太阳能系统的能力。

在 2009 年完成的一个工发组织项目下，国际太阳能技术促进转让中心在中国兰州建成。该中心开发的太阳能技术和产品得到了国际认可，其侧重点越来越多地放在国际合作及技术与知识转让方面。为了巩固该中心作为一个领先的太阳能技术发展及转让全球性机构的地位，中国政府与工发组织正在执行该项目的第二阶段。第二阶段将包括对该中心进行评价，以及制定太阳能技术领域的南南合作路线图。



乍得当地太阳能解决方案促进中心



孟加拉国制革厂太阳能热水系统

3月份启动的一个价值650万美元的新项目将帮助埃及走上包容和可持续的工业发展道路，使该国经济更加绿色，并满足工业部门日益增长的能源需求。工发组织项目将侧重于发展地方能力，制造符合国际质量标准的太阳能产品和部件。这有望吸引私营部门的大量投资，使埃及得以在中东和北非的太阳能工业发挥引领作用。在孟加拉国的一个项目下，工发组织正在协助太阳能微型用具企业增强其技术和机构能力，从而在农村地区提供能源。该项目是作为一项南南合作倡议加以构想的，得到了工发组织南南工业合作中心的资助，内容涉及印度与孟加拉国之间的技术和知识转让。正在为科特迪瓦和加纳制定的“人人享有太阳能照明”项目是由欧佩克国际发展基金

资助，与位于维也纳的国际经济关系组织和全球能源基金会合作开展的。

工业能效

工发组织致力于帮助各行业更加有效地利用能源，具体方法是提供最佳业务做法与技术，以加快经济增长、增强竞争力并创造工作机会，同时解决气候变化的严峻挑战。本组织尤其重视中小企业的能效需求，因为尤其是在发展和发展迅速的经济体，中小企业是社会经济发展的中坚力量。工发组织工业能效方案侧重于政策与标准、建设能力、提高认识和展示新的技术。它还鼓励执行以国际标准化组织能源管理标准(ISO 50001)为

基础的能源管理系统以及对能源系统进行优化。其他项目侧重于提高能源密集型工业设备的效率、节能低碳的运输车辆和相关基础设施。

哥伦比亚正在工发组织的帮助下通过引入能源管理系统和技术改进，包括发动机、蒸汽和泵水系统的优化，提高能源绩效。在年底启动的一个新的全环基金项目下，哥伦比亚将能够节省能源，并使其各项产业变得利润更高、更有竞争力。该项目将涉及建设国家机构采取节能措施的能力，汇集来自公共和私营部门的能源管理专家，加强审计和系统优化能力，以及落实有利于执行节能措施的筹资机制。

尽管南非经济正在迅速实现多样化，但依然在很大程度上是围绕着诸如制造、采矿和原生矿物受益产业等能源密集型的大规模作业而构建的。工发组织正在支持该国政府做出努力，克服制约着该国国内生产利润总值增长的能源短缺和价格不断涨价问题，方法是制定工业能效政策框架、引入和推行能源管理系统、开展能力建设和专家培养，以及形成认识。

就购买力平价而言，印度是世界第四大经济体，其经济在性质上丰富多样，包括现代和传统农业、广泛的工业和各类服务。该国的微型、小型和中型企业（中小微企业）占制造业产出的大约45%，占出口的40%，并为6,900多万人提供就业岗位。在印度12个选定的能源密集型中小微企业集群开展了一个项目，以发展和促进有利于在加工应用中引入能源效率并加强可再生能源技术使用的市场环境，目前该项目正在取得良好进展。已经提出了两项提案，以寻求现有技术改造方面的援助。工发组织设立了关于能源信息和分析示范项目，并且正在开展另外三个可再生能源和能源效率示范项目。为制定最佳业务做法，已在10个集群进行了抽样能源审计。在一个单独项目下，工发组织正在与印度政府合作开展一个项目，该项目将帮助中小微企业采取更加可持续的业务做法。其想法是促进能源效率，设立和维持一

个循环基金，以确保推广能效措施，并克服任何障碍。该项目将涉及10个能源密集型集群的能力建设、集群层面的能源消耗减少示范，以及可持续和有效的金融机制的建立。

这一年结束的一个全环基金项目通过能源管理和系统优化，帮助在越南加强了能源效率概念。有62家工厂采用了国际标准化组织的能源管理标准，它们在经过培训的本国专家的协助下，制订了能源计划，并完成了业务改进项目。其中有15家工厂获得ISO 50001认证。工发组织进行了150项系统评估，其中139项促进了系统优化。本组织得以在整个五年期项目中通过动态宣传战略提高公众对能源管理必要性的认识，从而制作了4个关于ISO 50001的电视节目、15个案例研究和视频短片。通过工发组织的广泛培训，越南目前建立了一支在能源管理和系统优化不同方面经过认证的专家队伍，该国能够期待在未来实现更高

的能效。各方对该项目具有浓厚兴趣，促使在越南推出了一项专门以工业锅炉为重点的新倡议。该项目旨在通过转而使用高效锅炉及采用最佳业务做法减少能源消耗和温室气体排放，工发组织将为此帮助在该国各工业分部门内创造一个有利环境。到目前为止，缺乏的是一个发展越南高效锅炉市场的有针对性的方法，这导致失去了节约能源的机会。该项目将有助于高效工业锅炉市场的最终用户和供应方的发展；它将实现这一目标，具体方法是改进锅炉标准化系统的政策和规定，增强高效锅炉的使用，以及开展针对当地锅炉制造商、锅炉运营商、最终用户、能源顾问、能源服务提供商和其他各方的能力建设。

1月份，工发组织与迪拜最高能源委员会签署了一项谅解备忘录，内容涉及促进阿拉伯联合酋长国与阿拉伯地区其他国家可持续能源政策、技术和解决方案的联合活动。这项协议的重点是将会促成包容和



可持续的工业发展的南南知识与技术分享。

气候政策与网络

新的气候政策与网络部门以低碳技术和贯穿各领域的问题、全球网络和平台及促进性别平等的气候政策为重点。该部门对不断增长的在创新伙伴关系和多层综合解决方案上的需求作出回应，以便同时应对能源、气候和发展挑战。它使工发组织在全球能源和气候变化论坛中具有战略性地位，并协调关于低碳技术与网络的全球和区域方案。

低碳技术和贯穿各领域的问题

低碳、低排放清洁能源技术已经兴起，成为同时应对发展中国家的气候变化、能源短缺和工业化难以为



在肯尼亚姆维亚的超低热微型水电装置

继等挑战的潜在解决方案。它们包含广泛的先进创新技术，不仅大幅减少温室气体排放，还促进可再生能源和资源并提高能源效率。低碳、低排放清洁能源技术方案提供了一个综合技术转让机制，该机制基于三个组成部分：对技术、社会、经济

需求的评估和对适当的低碳、低排放清洁能源技术的确定，示范项目，以及能扩大示范技术和新商业模式的公私伙伴关系。尤其是在未接入国家电网的农村地区，这种三管齐下的方法帮助创造了小型企业和可持续的工作。

在非洲应用的日本技术

在埃塞俄比亚和肯尼亚，日本政府正在帮助推广低碳、低排放清洁能源技术，从而更好地获得用于生产的能源，并通过加强地方能力来提高工业生产力。在非洲实施的这项价值820万美元的方案侧重于日本创新的低碳、低排放清洁能源技术，例如，微水电、太阳能和变废弃物为能源的技术。有一项技术涉及引入超低头水电或无坝式水电技术。与传统

水电系统不同，超低头微水电系统能够安装在农业灌溉及饮用水和废水水道中发电。这是一项环保解决方案，既不需要大量工程工作，也不需要昂贵的维护，适合用于在没有电网的地区发电。迄今为止，已经在埃塞俄比亚 Fentale 和肯尼亚 Mwea 成功安装了两套10千瓦发电系统并投入使用。在肯尼亚为地方社区举行了能力建设讲习班，在日本也为来自埃

塞俄比亚和肯尼亚的19名专家和决策者举行了此类讲习班。该项目还在协助制定各项政策，监督农村能源服务的提供情况。该项目目前已进入第二年，它将强化市场政策做法，促进使用低碳、低排放清洁能源技术和扩大投资。它还将建立与日本联合信贷机制的联系。

工发组织是第一批启动一个项目从整体上调查能源、水、食品和生态系统之间相互依赖与协同增效作用的联合国机构之一。3 月份，可持续性综合解决方案启动，这是一个确定能源、水、粮食和生态系统安全的综合解决方案的项目。工发组织——全球基金国际应用系统分析研究所联合项目旨在缩短在实现发展和气候变化筹资协定和目标方面的差距。它将审查如何共同实现可持续发展目标以实现效益最大化，以及一个领域的问题会在何种程度上影响其他问题。该项目应通过增进对各项决定的权衡和潜在协同增效作用的认识，以及建立区域知识与能力网络，促进协调和可持续的能源分配和规划决定。这三个组织将共同提供一个系统分析框架，作为协助各国作出知情决定的政策工具。

当涉及解决气候变化的负面影响时，南南合作尤其具有现实意义。其他国家将有可能面临类似挑战，这使得南南技术转让变成一项比较低廉但极其有效的解决方案。当不丹请求工发组织气候技术中心和网络帮助其解决拥堵和效率低下的道路以及使用矿物燃料的交通运输系统问题时，该中心为泰国分享其相关运输政策和体系提供了便利。

全球网络 and 平台

气候技术中心和网络是联合国气候变化框架公约技术机制的业务部



上端左边：通过气候技术中心和网络开展南南技术转让。上端右边：在印度尼西亚展示能源技术。上：气候技术中心和网络与哥伦比亚政府合作帮助衡量本国变通项目的影响。



门，于 2013 年在哥本哈根设立。该网络由工发组织和环境署联合主持，帮助发展中国家采用帮助其实现高能效、低碳和适应气候的发展的气候技术。它提供适应具体国家需求的政策及法律与监管框架方面的技术解决方案、能力建设和建议。该网络收到发展中国家 100 多份技术援助请求，内容范围包括农业企业和废物管理。由学术界、金融机构、非政府组织、公共和私营部门及研究界的气候技术利益攸关方以及各国选定的 140 多个国家协调中心组成的一个网络提供了解

决方案。由于具有成员资格，网络伙伴有机会展示相关技术、政策和做法，并通过预先有资格进入气候技术中心和网络技术援助和（或）能力建设服务的竞争性招标，为它们在发展中国家的部署提供便利。气候技术中心和网络的各区域论坛是南南合作的有用渠道，可以帮助加强国家指定的实体的区域网络以及它们与其他技术利益攸关方之间的关系。在太平洋区域环境方案秘书处的协作下，国家指定实体区域论坛将于 2016 年初在汤加举行。



2015年维也纳能源论坛开启了关于可持续能源促进包容性发展和生产能力的对话。

在这一年，区域可持续能源中心全球网络——2015年后南南和三角伙伴关系——继续壮大。目前共有8个得到各自政府支持的中心：加勒比可再生能源和能源效率中心、西非经共体可再生能源和能源效率中心、东非可再生能源和能源效率中心、喜马拉雅可再生能源和能源效率中心、中美洲可再生能源和能源效率中心、太平洋可再生能源和能源效率中心、阿拉伯国家可再生能源和能源效率区域中心，以及南部非洲可再生能源和能源效率中心。工发组织在这些中心的成立和运营期间提供技术支持，而这些中心本身也为工发组织和其他国际组织实施的项目提供宝贵支持。这些中心促进南南合作，为“让人人享有可持续能源”倡议的实施提供便利，并为国家在政策与能力发展、知识管理和提高认识以及投资和商业促进等领域的活动作出补充。

9月份，工发组织与西非经共体可再生能源和能源效率中心、非洲开发银行及其他各方一道，在科特迪瓦阿比让共同组织举办了西非经共体可持续能源政策和投资高级别论坛。在随后的一个月，加勒比可再生能源和能源效率中心落成仪式在巴巴多斯举行，多位能源部长和其他关键利益攸关方出席了仪式。同样在10月份，一次关于新成立的南部非洲可再生能源和能源效率中心的会外活动在南部非洲国际可再生能源中心举办，工发组织在活动中介绍了关于南部非洲可再生能源和能源效率市场的报告。

在这一年，工发组织为支持这些中心而开展的活动主要是增强区域组织的能力，协助制定区域可再生能源和能源效率政策，提高对可再生能源问题的认识，增加获得相关数据的途径，开展培训师培训，建立

应用研究网络和为投资提供便利。欧盟委员会、全环基金、奥地利开发署、西班牙国际发展合作署和其他各方正在为这项价值1,000万美元的项目提供资金。通过共同筹资安排，另外拨付了4,000万美元的专款。

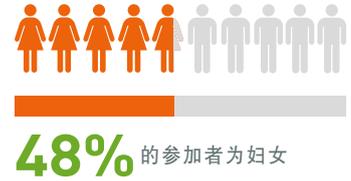
9月份，在纽约举行的一次仪式上，小岛屿发展中国家可再生能源和气候复原倡议(SIDS DOCK)正式确立。该倡议是小岛屿国家联盟成员国间的一个倡议，为小岛屿发展中国家提供一个集体体制机制，以帮助它们将其国家能源部门转变为可持续经济发展的催化剂，并产生解决适应气候变化问题的财政资源。它之所以被称为SIDS DOCK是因为，其设计初衷是将其当作“对接站”，将小岛屿发展中国家的能源部门与全球金融和可持续能源技术市场以及欧盟和美国的碳市场联系起来，开展碳排放贸易。《小岛屿发展中国家可再生能源和气候复原倡议宣言》强调了工发组织在确立进程中发挥的重要作用。新的机构将通过一个由工发组织在奥地利政府的财政支持下设立的区域可持续能源中心网络实施其各项活动。

作为工发组织、奥地利政府、奥地利开发署、人人享有可持续能源和国际应用系统分析研究所开展的一个联合举措，维也纳能源论坛从可持续能源的角度探讨了目前的发展

将性别平等纳入能源和环境项目主流

1 月份，工发组织公布了《性别平等主流化环境管理项目指南》，作为去年《性别平等主流化能源和气候变化项目指南》的补充。两份出版物旨在帮助参与环境管理干预措施的工发组织工作人员将性别视角运用到其工作中，具体来说是在整个项目周期将性别平等纳入主流。这些指南也会对国家和地方对应方、机构、国际和私营部门伙伴，以及与工发组织在环境管理方面密切合作的个人专家有所裨益。

工发组织参与了一系列性别平等主流化活动，并于最近与性别平等促进气候变化机会项目的各工作组合作，该项目是国际自然保护联盟和美国国际开发署的联合举措。妇女和儿童因接触持久性有机污染物所遭受的痛苦往往高于男子。为此，工发组织的许多项目旨在减少或消除持久性有机污染物，并提醒人们注意妇女面临的特殊危险。性别平等活动被纳入了本组织斯德哥尔摩公约方案的所有方案编制和项目。在这一年，作为该方案的一部分，9,975 名妇女——占所有参与者的 48%——获得了培训和技能发展。



挑战。今年的论坛开启了一次关于可持续能源促进包容性发展和生产能力的对话。6 月份在维也纳举行了一次会议，为 9 月份的联合国可持续发展首脑会议和 12 月份的巴黎气候变化大会做准备。这次为期三天的会议汇聚了 1,600 多名决策者和来自民间社会、私营部门和学术界的代表，以分享最佳做法，确定机会与挑战，缔结网络，并强化在人人享有可持续能源背景下的合作与商业伙伴关系。与会者当中首次包括来自欧盟委员会、日本经济产业省和美国能源部的高级别代表团。2015 年维也纳能源论坛承认，可持续能源是将 2015 年后发展议程与气候行动联系在一起的一根金线。

促进性别平等的气候政策

妇女尤其容易遭受气候变化、污染和资源短缺的不利影响，但同时她们往往处于保护环境措施的前沿。出于这种考虑，工发组织在客户国家为支持促进性别平等的气候政策所作的努力侧重于妇女获得可持续能源和节省人力的技术、妇女作为环境保护关键行为体的作用，以及妇女对绿色工业的参与和领导。工发组织还努力确保在国际和国家协定、规则和能力建设中反映出妇女和男子不同的需求和优先事项。

妇女在使用适当能源技术方面的知识和经验未被纳入考虑，因此，她

们作为变革推动者在推动创新气候变化应对措施方面的潜力没有得到利用。5 月份，工发组织与妇女署、气候技术中心、ENERGIA 和 EmpowerWomen.org 合作举行了一次网播研讨会。这次网播研讨会由工发组织主持，汇集了可持续能源领域的专家和创业者，思考能源技术在增强妇女权能方面的作用。专题讨论小组成员一致认为，妇女经常缺乏技术和融资渠道，以及适当技术及其应用的信息和培训。为了促进增强妇女在该部门的权能，小组成员建议承认有必要认可和接受不同的工作方式——例如，妇女倾向于合作工作模式——并侧重于可负担、耐用、便于使用和维护、环保、省钱和改变生活的简单

创新手段。来自90多个国家的大约170名参与者参加了网播研讨会，为讨论提出了问题和评论，这些问题和评论强调了确保妇女参与决策及将性别方面纳入政策对话的重要性。

环境可持续性

工发组织通过提升更加有效地使用资源及开发、使用和维护环境可持续技术的工业能力，继续促进可持续工业发展。本组织在年初对其能源和环境领域的服务提供进行调整，并且组建了一个扩大的环境部门，以进一步加强工发组织在包容和可持续的工业发展任务规定内的技术合作。

在工发组织环境方案下提供的服务致力于使各国进入循环经济。在循环经济中，理想状态是，各行业既不产生污染，也不产生废弃物，各项资源不是被再利用就是被环境安全地重新吸收。工发组织使其服务提供与全球对促进循环经济的不断重视保持一致。可持续发展目标、欧盟委员会循环经济战略及2015年七国集团首脑会议《领导人宣言》都是2015年通过的以循环经济为重点的信号政策框架。更加持久的国家政策，例如中国《循环经济促进法》和日本《神户3R行动计划》，也展示了在这一概念上的强有力国家自主权和浓厚兴趣。



“可持续性综合解决方案”启动，这是全环基金、国际应用系统分析研究所和工发组织的一项伙伴关系（见第65页）。

全球环境基金

本组织环境活动的一个主要捐助方是1991年成立的全球环境基金（全环基金）。在始于2014年7月并将于2018年6月结束的全环基金第六个补充资金周期（全环基金第六周期），工发组织继续表现出色。本组织已得以获得批准在全环基金第五周期得到可观的全环基金资金封套，即大约2.7亿美元的全环基金赠款，比全环基金第四周期增加了大约40%。根据这些数字，据估计在全环基金第六周期，工发组织可能能够获得高达3.2亿美元的资金。在2015年，全环基金项目组合为工发组织的总体服务执行额贡献了30%。由于持续的全环基金供资设想，在今后几年，预计这一数字将稳定在20%以上。

在全环基金第六周期的前三个工作方案（2014年10月、2015年5月和10月）中，工发组织在其具有比较专门知识的具体焦点领域，获得了总价值为9,981万美元的概念性批准，分别是：化学品和废弃物（包括持久性有机污染物、电子废弃物和汞），2,280万美元；国际水域，1,320万美元；以及气候变化（工业能效和用于生产的可再生能源），4,000万美元。此外，在全环基金的两个新方案：“可持续城市”和“在撒哈拉以南非洲促进可持续性和抗御力以实现粮食安全”中，工发组织还得以获得2,310万美元的实质性批准。



特写

工发组织与喜力公司

人口增长、生活方式改变和气候变化为环境、尤其是水、能源与粮食生产之间的联系带来越来越多的压力。到 2030 年，世界需要分别比现在多 40% 和 50% 的水和能源。由于这两种资源对于家庭和各行各业来说都必不可少，因此必须增强对能源和水的利用效率。鉴于全球对粮食的需求不断增加，负责任的农业采购从未像现在这样重要。一个涉及所有这三项资源主题的部门是酿造业。2 月份，工发组织与荷兰喜力啤酒公司签署了一份谅解备忘录，旨在在阿尔及利亚、埃及、埃塞俄比亚、印度尼西亚、墨西哥和尼日利亚的 11 个缺水的重点集水区鼓励开展负责任的水资源规划和管理公私伙伴关系。

工发组织将与喜力公司和其他利益攸关方一道，查明造成水资源短缺的根本原因，并制订减少短缺现象的协作方案。这些举措将为喜力公司关于将这些地区酿酒厂的平均水资源消耗量降至 3.3 百公升 / 百公升的承诺作补充。该项目还将从以色列——一个在水资源保护、技



水管理问题利益攸关方讲习班，尼日利亚

术和创新实践方面拥有丰富经验和专门知识的国家——的支持下受益。

为期三年的水资源管理项目已经显示成效。汇集了政府、民间社会和各行各业代表的利益攸关方参与讲习班分别于 9 月份和 11 月份在埃塞俄比亚吉马和尼日利亚拉各斯成功举办。利益攸关方确定的减少埃塞俄比亚 Dabena 水资源短缺的措施是：在退化的上游集水区重新造林，推广可持续土地使用和农林实践，以及建立社区保水设施。除了水资源管理之

外，工发组织正在与喜力公司在塞拉利昂共同开展可行性研究，调查能够使喜力公司位于弗里敦的酿酒厂变成独立发电厂的潜在可再生能源，从而为地方社区提供额外支持。在南非约翰内斯堡附近的 Sedibeng 酿酒厂内，工发组织正在与喜力公司探索建立一个能源管理系统及进行能源系统优化的备选方法。事实证明，这两种工业能效方法能够迅速地大幅改善工业能源绩效。鉴于南非目前的动力制约，随后导致的能源需求减少，特别是电力能源需求减少，尤其受到欢迎。



水管理



可再生能源



可持续和包容性
的供应商发展

工发组织与喜力公司伙伴关系

为了回应成员国发出的呼吁，工发组织通过提供从有限资源的枯竭和环境退化中分离出来的多项价值创造机制，开展了坚定支持循环经济模式的技术合作活动。这些活动提高生产过程的能源效率，为环保产品的开发、采用和维护提供便利，延长产品的使用寿命，并促进对工业废弃物进行可持续管理。此外，

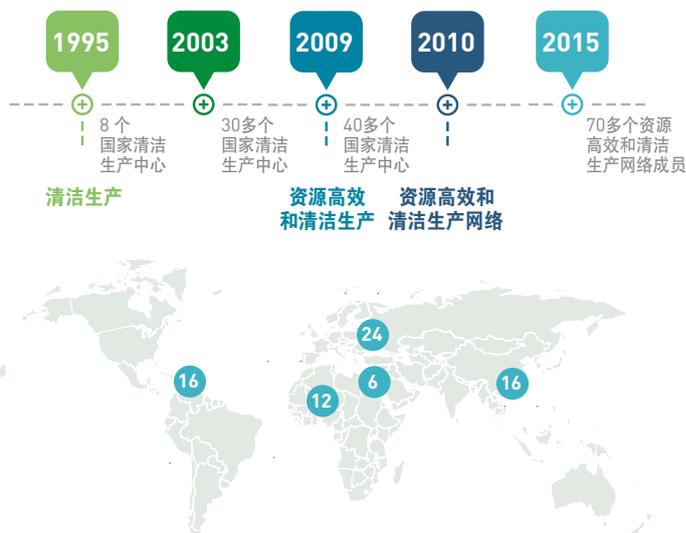
能源和水资源的工业投入也被当作目标。

提高工业资源效率

在所审查的这一年，工发组织与环境署开展的全球资源高效和清洁生产方案成功执行20周年。该方案侧重于对各种流程、产品和服务加快适用预防性环境战略，以便更加有

效地利用自然资源，减少对人类和环境的风险。

资源高效和清洁生产方案是通过全球资源高效和清洁生产网络在国家 and 区域层面实施的，汇集了全世界70多个资源高效和清洁生产服务提供商。全球资源高效和清洁生产网络由74个成员组成，其中非洲成员12个、阿拉伯国家成员6个、亚洲和太平洋成员16个、欧洲和中亚成员24个，以及拉丁美洲和加勒比成员16个。新的国家资源高效和清洁生产方案于这一年在波斯尼亚和黑塞哥维那及厄瓜多尔启动。



资源高效和清洁生产

作为资源高效和清洁生产在国家层面的应用实例，最近在突尼斯结束的一个项目促使该国中小企业的竞争力和环境绩效取得重要而持久的提升。这个五年期项目由瑞士和突尼斯两国政府提供资金。5个经济部门——酒店、食品加工、纺织品和服装、皮革和鞋类，以及金属部件表面处理——应用了资源高效和清洁生产方法，已经明显改进了材料、能源和水的生产性使用，减少了废弃物、废水和排放的产生。一个经过改进的能源问责制度的引入，以及一台用于灭菌和过滤污染物的臭氧发生器的使用，使酒店部门的用水量减少了70%，而随着新洗衣机投入使用，纺织业也得以减少了50%的用水量。共计80家突尼斯公司正在应用资源高效和清洁生产，包括60名失业青年在内的350多人从资源高效和清洁生产培训中直接受益。到2030年，为经审计的公司和整个突尼斯社会创造的效益将达到7,000万欧元。

10月份在瑞士联合举行的工发组织—环境署全球资源高效和清洁生产方案网络会议上，举行了资源高效和清洁生产方案20周年里程碑的庆祝活动（见下文）。工发组织—环境署出版物《国家清洁生产中心——20年的成就：从制造业增长中减少资源使用和环境影响》全面概述了资源高效和清洁生产概念的演变及其与不断变化的国际发展议程的相关性。

全球资源高效和清洁生产网络会议与2015年世界资源论坛一道，于10月份在瑞士达沃斯举行。此次会议由工发组织和环境署共同举办，汇聚了来自60多个国家的资源高效和清洁生产网络成员，以及政府官员、国际资源高效和清洁生产从业人员、清洁生产专家

及发展金融机构的代表。会议最终通过了《关于促进发展中国家和转型国家资源高效和清洁生产的达沃斯宣言》。该宣言呼吁推动和扩大资源高效和清洁生产并将其纳入主流，以支持《2030年可持续发展议程》。

生态工业园和工业共生体

正如在可持续城市背景下适用的那样，生态工业园是本组织促进循环经济方法的象征（见第56和57页）。在越南，工业区的建立使该国的经济发展受益，但同时也给环境造成损害。去年，在全环基金和瑞士政府的500万美元资金支持下启动了一个工发组织项目，目标是将现有的工业区变为生态工业园。该项目预计每年将帮助减少18.2万吨的温室气体排放和600万立方米的用水，确保废水质量达到国际标准。该目标将通过增加对清洁低

碳技术的转让、使用和传播来实现。资源高效和清洁生产审计目前正在分析此类清洁低碳技术的执行潜力，并且确认公司内部的培训需求。此外，该项目把加强园区管理能力促进对园区整体表现的监督和管理作为目标。提高认识活动使关键利益攸关方认识到他们参加该项目为当地人口、私营企业和环境带来的好处。

塞内加尔屠宰场管理公司是塞内加尔肉类部门的主要成员，其屠宰场每天供应大约2万吨肉，其中大部分是在达喀尔消费的。当地平均每天消费250立方米的水和超过2,200千万的电。与沿海其他产业一样，在每天产生的220吨未经处理的废弃物当中，大部分在Hann海湾被直接排入海中，而在海水变得有毒之前，这里曾经是繁荣的捕捞社区和海边天堂。在最近结束的一个项目下，工发组织得以将主要的屠宰场从最大的污染制

造者变为清洁能源生产商。一个例子是，利用循环经济模式所固有的可能性，动物废弃物被加工成生物燃料，进而提供用电为冰箱提供动力并将水加热。废水、固体废弃物和气体排放出现了相应的减少，还产生了废弃物处理方面的新工作。从该项目得出的最佳做法将被运用到塞内加尔和西非经共体区域的其他屠宰场和产生废水的行业。

到年底，塞内加尔的四分之一人口——预计1,500万人——为城市居民。但有效的城市规划未能跟上该国飞速发展的城市化步伐。工发组织的一个新项目重点关注与雨水管理和适应气候变化有关的活动，同时还鼓励解决可持续性和复原力问题的长期城市发展战略。在该项目的第二部分，工发组织将帮助在达喀尔更大的工业园内落实一项绿色工业战略，除了促进废弃物综合管理之外，该战略将通过在资源效率和使用可再生能源技术的基础上，绿化现有产业和创造新产业，来推动发展可持续工业。该项目将支持整合不要求大量初期投资的能效措施。科特迪瓦最大的城市、也是曾经的首都——阿比让面临类似状况。人口迅速增长导致极为严重的交通拥挤和空气污染。工发组织与非洲开发银行正在共同执行一个由全环基金资助的项目，通过在优先领域引入智能交通系统要素和基础设施，解决污染问题并改善交通状况。



2014年越南有
295个
工业区



这个项目预计
有助于每年减少
182,000吨
温室气体排放



以及**600万立方米**
水消耗量，确保废水
质量达到国际标准。



为制定缓解全球环境问题 方案进行能力建设

在这一年，来自亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和乌克兰的100多名专家接受了培训，学习如何制定应对全球环境挑战的方案。参与者代表政府、学术界和非政府组织参加培训，他们还学习了如何利用双边和多边捐助方、尤其是全环基金提供的资金。该项目由俄罗斯联邦资助，包括4个区域讲习班和4个国别讲习班，得到了来自受益国的国内和国际专家的参加。该项目产生了提交给全环基金及其他多边和双边捐助方的10项国别提案，以及关于电子废弃物、清洁技术和除汞的3项区域概念提案。对地方培训员的培训以及他们对项目发展与评估的参与旨在增强地方技术技能，从可用的多边环境供资中受益，并促进各自国家为缓解环境挑战和遵守经批准的国际环境协定规定的义务所作的努力。地方专家的能力建设还创造了机会，有利于专业人员之间的联络，从成功国家学习经验，以及汇集国家人力和财力资源以构想、设计和启动区域项目，解决负面的区域环境溢出效应。

回收产业

城市还必须解决的一个环境问题是电子废弃物。随着世界上越来越多的地方步入全球信息社会，电子设备更新速度快，这种废物流在发展中国家正迅速增加。在发展中国家和转型经济体，电器很少能得到适当处理，并且几乎没有出台相关规章，这对当地人口和环境都造成危害。尽管环境服务产业在全世界已经发展成为一个价值数十亿美元的产业，但在发展中国家却很少存在。

埃塞俄比亚的电子废弃物是由新设备和二手设备产生的，通常被人们存放在家中，或者与其他废弃物一起丢弃在露天垃圾场；在埃塞俄比亚最大的10个城市，据估计已无功能的电气和电子设备达到约4,300吨。一个由全环基金共同供资的项目促使制订了国家电子废弃物管理战略，并建立了一个二手电子设备收集系统。工发组织帮助规划并落实了一个可持续商业模式，用于处理电子废弃物，并为熟练工人和非熟练工人创造新的工作机会。位于亚的斯亚贝巴郊区的一个现有的计算机翻新设施实现了升级，并配备了现代回收机器。各项培训方案以正式和非正式的回收员和收集员为目标。在该国及其邻国均宣传了这个项目带来的好处。第3章阐述了一个正在实施的为柬埔寨失业青年创造电子废弃物管理工作机会的项目。

化学品的创新管理

化学品以产品、制药及生产和农业投入的形式成为我们生活中不可缺少的组成部分。如果使用或丢弃不当，它们会对人类生命和环境造成破坏性影响。社会最贫穷的成员往往受化学品管理不当的有害影响最甚。

通过在这一整年举办的多次全球论坛，工发组织介绍了以完善和创新方式管理工业化学品的综合方法。这个方法的核心要素是化学品租赁，这是工发组织率先在发展和转型经济体实施的循环商业模式。其目的是将昂贵而有害的工业物质的功用最大化，同时最大限度地减少成本和环境影响。工发组织在世界各地工业中使用化学品租赁已有10年，以满足对减少化学品生产和消费给环境、水和人类健康造成的影响的紧急需求。

为帮助确保工业对化学品的持久和完善管理，工发组织制订了关于化学品和化学废弃物完善管理创新方法的循序渐进方法和工具箱。该工具箱将帮助发展中国家和新兴经济体的中小企业采取最先进的解决方案，替换有害化学品、减少化学品消费和废弃物，并采取适当的减少风险措施预防事故发生，同时还提高商业绩效。作为全球资源高效和清洁生产方案供资的一部分，瑞士政府提供了250万欧元，用于确定化学品和化学废弃物完善管



含铅涂料

据世卫组织估计，每年有 14.3 万宗死亡案例是由铅中毒引起的，含铅涂料是主要原因。对铅的接触还导致每年新增 60 万宗儿童智力受损案例。一年前，工发组织加入了含铅涂料联盟，这是环境署—世卫组织共同开展的举措，以最大限度减少对含铅涂料的职业接触，并避免儿童对铅的吸收。在安第斯自由贸易区，全环基金资助的一个新项目旨在最大限度地减少涂料中的铅对人类健康和环境的影响，同时采取措施共同将其逐步淘汰。工发组织将与美国环境保护局——含铅涂料联盟的积极成员——开展合作，后者将共同为这个项目提供资金。国际颜料和印刷油墨理事会也将为该项目提供支持。参与这项方案的 4 个国家——多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁——每年总共生产约 46 万吨涂料，其中大约四分之三用于建筑，四分之一用于工业用途。通过对涂料中的铅含量实行法定限制，这四个国家每年的含铅涂料产量估计分别减少 7,100 吨（多民族玻利维亚国）、84,000 吨（哥伦比亚）、23,200 吨（厄瓜多尔）和 52,900 吨（秘鲁）。该项目还将帮助在国家 and 区域层面提高对含铅涂料危害的认识。

理的创新方法。这一新的方法正在哥伦比亚、埃及、萨尔瓦多、摩洛哥、危地马拉和秘鲁实施。目前是这一方法投入应用的第三年，已经在涉及 23 家企业的试点项目中对其进行了测试。它已帮助在聚合物生产、涂料配方和溶剂工业

应用等领域确定了多项创新解决方案。

水资源管理

水资源等有限的自然资源是对制造业的重要投入。经济合作与发展组

织（经合组织）《2050 年环境展望》（经合组织，2012 年，巴黎）预测，在无新的政策的情况下，从 2000 年到 2050 年，全球制造业对水资源的需求将增加 400%，远远超过任何其他部门。大多数的增加部分将出现在新兴经济体和发展中国家，对水资源的供应、分配和质量产生影响。因此，水资源养护和可持续发展必须成为未来任何工业发展的有机组成部分。通过适用循环经济原则，工发组织帮助确保水资源在工业中以高效和可持续的方式加以使用，并在工业流程中得到最大限度重新利用。

在所审查的这一年，2005 年启动的联合国水资源十年宣告结束。为提高水资源在全球议程中的位置所作的努力，包括工发组织向出版物投稿和工发组织为联合国水机制举行的会议，获得了成功，9 月份，联合国大会决定将一个单独的水资源养护目标作为可持续发展目标之一。

继一个关于墨西哥湾大型海洋生态系统评估和管理的项目成功开展之后，全环基金还委托工发组织作为牵头机构，完成开发一个减少工业污染浓度和恢复可持续渔业项目的任务。工发组织正在与粮农组织合作，使伙伴国家能够从两个机构的比较优势中受益。

欧盟资助的 SwitchMed 方案旨在改变南地中海地区产品和服务的生

产和消费方式。它通过政策制订、示范活动和建立联系，为工业、新兴绿色创业者、民间社会和政策制定者提供支持。SwitchMed 方案由工发组织和环境署执行，涉及阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和巴勒斯坦国。在筹备工业示范活动期间，工发组织开展了调查任务，评估可持续生产领域的地方能力和优先事项，并确定了来自公共、半公共和私营部门及学术界的 21 个服务提供商。所有伙伴都接受了工发组织无害环境技术转让方法培训，并且目前正在确定将接受技术援助的行业。首先是 11 月份在西班牙巴塞罗那举行的 SwitchMed 方案利益攸关方年度会议 SwitchMed CONNECT 2015。会议的目的是建立协同增效作用，交流知识，加大可促进可持续消费和生产的社会和生态创新。

通过《蒙特利尔议定书》进行工业升级

工发组织为帮助各国遵守《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》等多边环境协定所作的努力是对循环经济的强有力支持。通过升级工业流程和产品以达到多边环境协定规定的标准，工发组织帮助开发了更加具有环境可持续性的产品，同时通过提供维修来延长产品寿命。这产生了能源效益，并减少了排放，同时创造工作机会，保障可持续技术和产品的长期使用。



中国湖北省冰箱生产公司。氯氟烃 12 已被天然制冷剂碳氢化合物所替代，后者的商业名称为 R600a（异丁烷）和 R290（丙烷）。由于这些气体易燃，工发组织专门为操作人员举办了培训班，以确保安全、有效地使用这些新的制冷剂。

自 1992 年以来，工发组织一直在对工业进行改造，在发展中国家逐步淘汰三分之一以上的臭氧消耗物质。工发组织通过执行蒙特利尔议定书多边基金和全环基金，并通过双边捐款，完成了《蒙特利尔议定书》1,340 多个项目。目前，工发组织正在 70 个国家执行淘汰氢氯氟烃管理计划。干预措施以泡沫塑料、冰箱、空调、气雾剂、溶剂和保健部门以及防火和农产工业为目标。在所有领域，新的无损臭氧技术和设备的采用都是与技术使用、安

全、维护和修理方面的培训结合在一起。

工发组织促进淘汰氢氯氟烃的活动还鼓励南南合作。朝鲜民主主义人民共和国和巴基斯坦两国的臭氧部门分别对印度和中国进行了考察，这提供了一个获得在替代技术和淘汰氢氯氟烃执行措施和方法方面的技术信息与第一手经验的机会。中国政府与各行业为以阿尔及利亚和巴西等国淘汰氢氯氟烃为重点的工发组织活动提供了宝贵的技术转让服务。



1990 至 2015 年
工发组织在《蒙特利尔
议定书》下开展的活
动促进每年淘汰了

71,000 吨
臭氧消耗物质

工业转换

总体效应

减少 **3.38** 亿吨二氧化碳当量

这相当于法国、德国和英国 2020 年时温室气体排放量减少量目标的总和。在这一数量中，有 1.9 亿吨二氧化碳当量是通过不同的工业部门中转换生产线来减少的。



左边：中国湖北省冰箱压缩机生产公司。这些压缩机基于碳氢化合物制冷剂 R600 或 R290，除了有助于保护臭氧层并且所造成全球变暖的潜力几乎为零外，所产生的能效高于之前的氯氟烃 12 压缩机或使用 R134a 和 R404a 等替代品的压缩机。右边：南非的一个《蒙特利尔议定书》示范项目，介绍非连续型夹芯板的绝缘层中真空辅助泡沫塑料注射的技术上和经济上的好处。

流程和产品的可持续转变

通过涉及国家和国际伙伴的大量项目，工发组织正在帮助世界各地的工业淘汰氢氯氟烃。除了消除臭氧消耗物质之外，这些项目寻找技术备选方法，通过采用全球升温潜能值低的物质，最大限度地减少气候影响。它们进而使工业能够大范围地转而生产更加环保、资源效率更高的产品，同时为服务行业提供维护此类产品的技能。

通过在世界各地的多个项目，工发组织正在培训维修技术员如何使用环境友好型技术维护空调机。这项培训不仅将支持技术员在不断变化的技术环境中维持生计，还将从实质上提升他们的市场技能。技术员将能够大幅延长冰箱和空调设备的使用寿命，同时减少设备的总体能源消耗。

在中国，室内空调业的一个氢氯氟烃淘汰管理计划项目正在完成装配线的转产，这些装配线每年可产出超过 500 万台使用天然制冷剂 R-290（丙烷）的空调机。非洲多国及拉丁美洲和加勒比区域表示对这项气候友好型的新技术很感兴趣，为此，工发组织为一些国家提供了 R-290 空调机用于培训目的。

多项技术示范项目正在筹备当中，将于 2016 年初提交以供批准。其中一个是关于淘汰冰箱组装部门使用的 HCFC-22 的示范项目。这项全球项目将侧重于零售部门的制冷系统，并研究技术可行性、增量业务费用以及能源和气候效益等方面，以制订引入全球升温潜能值低的替代技术（尤其是二氧化碳）并优化能源消耗的综合储存概念。

在另一个项目下，通过非洲、西亚、拉丁美洲和加勒比的示范项目，工发组织正在对制冷剂遏制、减少泄露以及引入无害气候的替代品采取一种积极做法。在环境署合作下，工发组织获得了用于区域供冷（埃及）和相关替代技术（科威特）方面两项可行性研究的供资。

由于目前正在就修正《蒙特利尔议定书》以将一个逐渐少用氢氟碳化合物的时间表纳入在内进行讨论，多边基金开启了针对臭氧消耗物质替代品国别调查的供资窗口。在这一年，工发组织获得了用于在 26 个国家展开调查的供资。

有害物质替代品

2015 年，臭氧消耗物质甲基溴将彻底从发展中国家的工业中淘汰。工



右边：Rade Koncar Kontaktori Relei d.o.o. 的一名当地操作员在项目所获得的《斯德哥尔摩公约》所管制持久性有机污染物多氯联苯去污流程中很在行地操作。左边：安装于老挝人民民主共和国一个试点设施的新锅炉的启用活动

发组织与肯尼亚国家谷物生产局合作，使该国得以满足这项要求。通过提供专家建议、设备、培训和提高认识活动，甲基溴的使用被环境友好型替代品所取代。到这个项目结束时，该国政府已采取监管措施，管制甲基溴的进口与使用，监督消费情况，并确保遵守《蒙特利尔议定书》的要求。

通过《斯德哥尔摩公约》管理污染物

协助各国遵守《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的要求，从而能够帮助发展循环经济，具体方法是发展没有持久性有机污染物排放的新产业，以及在整个行业内以最大限度减少持久性有机污染物的产生与排放的方式建立回收利用和废弃物管理产业。

工发组织与业界合作，优化生产流程以避免持久性有机污染物的排放，建立使用持久性有机污染物替代品的新设施和生产线，并且建设和运行有利于安全管理含持久性有机污染物材料的设施。工发组织对电子废弃物管理和回收利用产业发展的支持也构成了这项工作的一部分，并在持久性有机污染物方案下得到资金。

国家执行情况

工发组织已协助 74 个国家根据《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》制订、审查和更新其国家执行计划，目前正在利用共计 1.6121 亿美元的全环基金赠款，在超过 55 个国家执行 82 个项目。

工发组织为各国执行《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》提供支持，已导致消除了 1,775 吨持久性有机污染物和 45,388 微克非故意释放的剧毒持久性有机污染物（二恶英和呋喃），同时为共计 1,593 吨持久性有机污染物提供保护措施。项目的能力建设部分使得总共约 1.6 万人接受了培训，其中约有 5,000 人为妇女。工发组织项目推动建立了 20 家新企业，并利用了大量的增量投资。工发组织还通过其开展的项目，协助各国批准或执行超过 25 项环境方面的法律和政策，并推行经 60 家公司采用的最佳做法。

最佳环境做法和技术

各方尤其重视现有最佳工艺和最佳环境做法在优先工业部门的推广。

此外，在持久性有机污染物替代品生产和能避免持久性有机污染物释放的新产业的发展以及回收利用等方面的行动一直都得到工发组织方案的积极支持。

柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、蒙古、菲律宾和泰国目前已完全熟悉燃烧矿物燃料的用具和工业锅炉的现有最佳工艺和最佳环境做法的概念。在一个帮助这些国家履行其在《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下的承诺的项目中，工发组织提供了该部门现有最佳工艺/最佳环境做法指南，其中考虑到国家工业的特征、区域常见做法以及相关社会经济考虑因素。事实证明，工发组织的现有最佳工艺/最佳环境做法干预措施能够有效减少试点示范设施内的二恶英。工发组织还在每个国家举办两次提高认识讲习班，以及关于现有最佳工艺/最佳环境做法、持久性有机污染物和工业锅炉流程优化的课程，总共为 797 名专家提供了培训（其中 254 名为妇女）。现有最佳工艺/最佳环境做法的概念被纳入了所有参与国的伙伴大学的课程。在一个加勒比区域持久性有机污染物项目下，工发组织正在向安提瓜和巴布达、巴巴多斯、伯利兹、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥提供援助。

一个非洲项目正在帮助多个最不发达国家根据《公约》开展各自的国

家执行计划，目的是通过在工业流程中采用现有最佳工艺/最佳环境做法，改善各类城市垃圾的管理，以及协助在农业中淘汰持久性有机污染物，创造一个有利环境。这项始于 2011 年的五年期项目在这一年取得了良好进展。布隆迪为私营企业等机构的 45 名参与者举办了一次讲习班。来自政府机构和私营部门的 35 名男子和妇女参加了在乌干达举办的讲习班。下半年，在国家一级举办了有针对性的现有最佳工艺/最佳环境做法方面提高认识活动，为埃塞俄比亚孔博洽纺织股份有限公司的工作人员组织了一次考察，使其得以学习如何淘汰有害染料及消除其他有环境风险的做法。斯威士兰和坦桑尼亚联合共和国的 15 家公司获得了废弃物许可证，以便继续开展可持续做法。

通过《水俣公约》减少汞的使用

《关于汞的水俣公约》是第一个专门用于解决重金属污染问题的全球协定。《公约》涉及与汞的使用和释放有关的问题，包括贸易、工业用途、汞向环境中的大气排放和释放的主要来源，以及汞和汞化合物的长期储存和处理。工发组织积极参与促使《公约》获得批准的谈判，并作为执行机构继续密切参与其中。

工发组织是《组织间合理管理化学品方案》的牵头组织，以执行《水俣公约》下的扶持活动。这包括开

展水俣初步评估并制订国家手工和小规模金矿开采部门行动计划。

国家执行情况

今后两年在乍得开展的水俣初步评估将对该国为减少汞对人类和环境的影响所作的努力作补充。在这一年批准了《公约》的其他国家有约旦、科威特和萨摩亚。在这一年，工发组织还在哥伦比亚和科摩罗开展扶持活动方面取得了进展。帮助太平洋区域国家批准和执行《水俣公约》的第一个次区域讲习班于 1 月份在阿皮亚举办，由萨摩亚总理主持开幕。

全环基金在这一年批准的其他扶持活动涉及以下国家：加蓬和莫桑比克（国家手工和小规模金矿开采部门行动计划）、佛得角、尼泊尔、圣多美和普林西比（水俣初步评估）、突尼斯（改进汞管理），此外还有区域项目，涉及几内亚、马里和塞内加尔，以及单独涉及贝宁、布基纳法索尼日尔和多哥（在非洲法语国家对《水俣公约》的初次评估）。还在亚美尼亚举办了初期讲习班，为参与者提供关于目录编制的培训，此类讲习班也在中国、尼日利亚和越南举办。正在与联合国训练研究所共同编制一项关于在也门开展培训的机构间协定。

手工和小规模金矿开采

在布基纳法索、马里和塞内加尔开展的一个区域项目将于 2016 年 9



左边：在科特迪瓦的一个减少手工和小规模金矿开采所造成汞污染风险的项目将在2016年第三季度前完成。右边：莫桑比克的小规模金矿开采

月结束，该项目旨在通过减少汞排放和促进完善的化学品管理减少手工和小规模金矿开采对健康和环境的影响。在科特迪瓦开展的减少手工和小规模金矿开采的汞污染风险的项目将于2016年第三季度结束，同时在马里开展的一个类似项目正在步入尾声。工发组织还在促进实施综合措施，最大限度地减少

厄瓜多尔和秘鲁手工金矿开采的汞释放。

工业流程

旨在通过减少汞排放和促进完善的化学品管理保护人类健康和环境的项目继续在蒙古和菲律宾实施。在中国，一个由全环基金资

助的项目于2015年结束，项目旨在在锌冶炼作业中减少汞排放并促进完善的化学品管理。在拉丁美洲和加勒比区域，工发组织正在阿根廷实施一个汞废弃物项目。在这一年，制订了针对尼日利亚、斯里兰卡和土耳其的新项目提案，这些提案已经得到各自国家政府的核准。

右边照片：Mohamed Abdalla Mohamed SALIM是苏丹本国一名专家，就可再生海洋资源调查所用海事船只的操作和维护对相应工作人员（海洋渔政）进行培训。



5. 管理工发组织的服务

让我们印象深刻的是，[工发组织]的工作充满变革，以成果为导向，并且始终在努力利用较少的资源取得更大的成就。

挪威常驻工发组织代表 Bente Angell-Hansen 大使，在工发组织大会第十六届会议上

我们欢迎大会本届会议期间提出工发组织透明度倡议以及启动开放数据平台。阿根廷一直是帮助筹备该工具的小组成员之一，它将不仅有助于政府准确了解各个项目的实施状态，而且有助于民间社会获得关于本组织所开展重要工作的最新信息。

阿根廷常驻工发组织代表 Rafael Mariano Grossi 大使，在工发组织大会第十六届会议上

我同样很高兴听说工发组织通过开放数据平台，包括正在全世界各地进行的方案和项目，参与增进其透明度和信息获取。

欧盟委员会国际合作与发展总司总司长 Fernando Frutuoso de Melo

本章简要描述了工发组织的支助服务，如果没有支助服务，前面四章所述工作都将是不可可能的。不过，出于成本原因和为了使本报告能够有尽可能多的空间介绍工发组织的实质性活动，对管理活动的描述与过去相比更加简洁些。

供资

2015年，技术合作执行额上升到1.747亿美元。这一增长证明了工发组织在经常预算捐款减少的背景下为实现更多效率增益所做努力的有效性。

对工发组织服务的供资连续第四年增加，2015年及以后技术合作活动的核准净额达2.05亿美元（除非另作说明，数字不包括支助费用）。这代表着本组织有史以来的第二大幅度，比2014年拨付的已经是最高水平的自愿捐款增长了7.2%。

从地理角度看，自愿捐款主要是拨给非洲的项目和方案，净额为6,690



对工发组织服务的自愿捐款连续四年增长。

万美元，其次是亚洲和太平洋为4,960万美元，阿拉伯国家为2,830万美元，全球和区域间活动为2,710万美元，欧洲和中亚为1,900万美元，拉丁美洲和加勒比为1,420万美元。

从专题角度看，总体上依循了近年来的趋势，捐助方指定专门用于环境和能源相关项目的捐款达1.215亿美元的净额，其次是通过生产活动减贫领域的活动为5,630万美元，贸易能力建设领域的项目为2,060万美元，工发组织跨领域干预活动为640万美元。

环境和能源的主要捐助方仍然是全环基金居领先地位，使得项目预算创记录地净增长7,520万美元，其次是执行蒙特利尔议定书多边基金（多边基金），为3,190万美元。

来自政府和机构的供资几乎保持了2014年的高水平，达9,240万美元，13个捐助方各自提供了100万美元以上的捐款。最大的捐助方再次为欧洲联盟，使得项目预算净增长3,120万美元，主要用于支助撒哈拉以南非洲国家和地中海地区较大规模的技术合作项目。

核准供资净额超过100万美元的其他主要捐助方包括：瑞士（1,180万美元）、日本（690万美元），其次是中国（490万美元）、挪威和瑞典（各340万美元）、意大利（320万美元）、俄罗斯联邦（270万美元）、尼日利亚（250万美元）、大韩民国（230万美元）、加拿大（220万美元）、埃及（160万美元）和德国（110万美元）。（附录B详细列出按区域和专题优先事项分列的政府和欧洲联盟核准额在专题上和地域上的分布情况。）

未来实施工作可用的资金达4.758亿美元。已签协定项下的未来应付款，加上补充的可利用的捐助者供资，达到1.738亿美元，这代表着比2014年减少5%。尽管这应当能够使工发组织在2016年维持几乎类似的服务交付水平，它同样呼吁工发组织利益攸关方进一步加强对工发组织核心能力的支助，在《2030年可持续发展议程》背景下，满足其成员群体的已升高的预期和要求。

全球环境基金

过去几年来，工发组织与全环基金之间的伙伴关系显著加强。因此，2015年，全环基金供资的项目占了本组织总体技术合作执行额的将近30%。详见第4章。

在此背景下实施的项目使本组织的包容和可持续的工业发展任务与全

环基金的具体重点领域联系起来，包括缓解气候变化、化学品和废物以及国际水域。自2014年以来，工发组织还一直参与与适应气候变化相关的项目的制定。2015年，在此方面为巴基斯坦和乌干达制定了两个初始项目，预计这两个项目于2016年初开始实施。

总干事与全环基金首席执行官在所审查年度进行的磋商促使达成了关于全环基金第6周期旗舰干预活动的合作协议，即可持续的城市和粮食安全综合办法方案。

全环基金5月份召开的理事会会议确认本组织充分遵守了当前适用的全环基金受信标准、全环基金的环境和社会保障及性别政策。这种遵守为工发组织作为潜在的主要伙伴获得绿色气候基金快速通道资格认可的努力提供了支持，预计将促使协作制定与缓解和适应气候变化相关的大型方案。

《蒙特利尔议定书》

来自执行蒙特利尔议定书多边基金的项目预算净增长达到3,190万美元，比2014年增长10%以上。经执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会请求后，并与有关国家商定，工发组织继续制定项目建议，侧重于采用无害臭氧层和气候的、能效更高的新技术。正在实施示范项目，以测试使用自然制冷剂的适当技术，

目的是今后推广并提升类似干预措施（另见第4章）。

来自多伙伴信托基金的供资

与2014年相比，多伙伴信托基金对本组织技术合作服务的供资略有增加，达340万美元。这一增幅主要是由于联合国建设和平基金的捐款增加到140万美元，一体行动方案和多伙伴信托基金保持与2014年类似的水平，核准净额为190万美元，这显示出后两个供资来源在工发组织的项目组合中的重要意义有限。

工发组织管理的信托基金

总干事通过设立伙伴关系信托基金再度促进未硬性指定用途的自愿捐款，预计该基金将有助于制定、协调和启动国家伙伴关系方案以及组织专门促进伙伴关系倡议的全球论坛活动，主要针对政府、私营部门和发展金融机构，以实现以行动为导向促进包容和可持续的工业发展。2015年，已经收到来自中国的捐款，包括支助费用在内为400万美元，俄罗斯联邦捐款246,709欧元，意大利捐款151,994欧元。还收到了墨西哥政府为拉丁美洲和加勒比基金提供的捐款。

继续大力鼓励为工发组织各信托基金提供更多捐款，使本组织具备必要的灵活资源，以快速和有效地处理来自成员国的请求。

方案核准与监测

这一年期间，向执行委员会提交了118个方案和项目，其中116个获得核准，一项决定被推迟，一项有待重新提交。98%的总体核准率高于分别于2014年、2013年和2012年记录的95%、88%和91%，并且大大高于2011年和2010年取得的79%和75%核准率。由于为确保项目高质量而实施了严格的跨组织遵守情况检查表，核准率显著高于前几年。本年期间提交的项目总数中，33%打算在非洲实施，亚洲和太平洋为19%，欧洲和中亚8%，阿拉伯国家14%，拉丁美洲和加勒比8%。全球和区域间方案和项目占所提交项目的18%。按专题领域细分，环境和能源占所提交项目总数的38%，减贫活动占33%，贸易能力建设占10%，跨领域方案和项目占19%。

评价

2014年12月，联合国大会通过了关于为评价国家层面的发展活动加强能力建设的具有里程碑意义的决议，并宣布2015年为国际评价年。为纪念这一活动，工发组织与设在维也纳的其他组织及奥地利发展合作机构4月份共同组织了题为“问责制与学习——成果与影响力的必要性”的高级别小组会议，讨论在循证决策中使用评价。

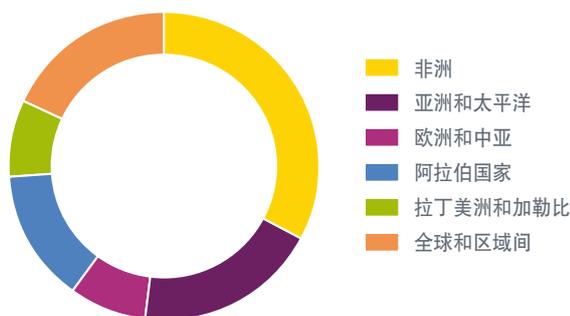
作为联合国评价小组的成员，工发组织参加了它的年度全体会议以及3月份在纽约举行的评价做法交流讨论会，讨论将性别平等和人权纳入评价、影响力评价的混合方法、专题评价的设计和管理以及国家评价能力发展等问题。

这一年期间，工发组织在印度尼西亚、泰国和突尼斯进行了国别评价，并领导了对工发组织在妇女和青年等企业发展和创造就业领域的活动以及对《蒙特利尔议定书》项目侧重于拉丁美洲和加勒比以及欧洲和中亚地区国家的专题评价。它对全环基金供资的项目进行了独立的终期评价，并为评价单

独的项目和方案以及对全环基金项目独立中期审查提供支助和质量保证。作为工发组织为加强对应部委评价能力所作的努力的一部分，在哥伦比亚为拉丁美洲和加勒比国家组织了为期四天的讲习班。

在通过可持续发展目标后，工发组织的独立评价职能预计将提供战略主题评价以及关于实施目标9和工业相关可持续发展目标的项目和方案评价，强调哪些有效、哪些无效，并总结工发组织项目组合的成果和实施经验，以促进持续的组织学习、问责制和卓越性。

2015年按区域分列的向执行委员会提交的方案和项目各占份额



2015年按专题领域分列的向执行委员会提交的方案和项目各占份额



人员配置

这一年期间，工发组织密切参与联合国共同制度的两个问题，即，国际公务员委员会对专业及以上类别工作人员补偿方案的全面审查以及将在职人员的强制性离职年龄提高到65岁。工发组织被选定参与实施人力资源网的一个试点项目，该项目是关于在试点开展一体行动的国家从本地征聘工作人员的招聘和筛选共同/共享服务和标准。工发组织还参加了联合国共同制度的一项审查，即审查现有的最低限度业务房舍安全标准以及乘飞机公务旅行相关的安全标准。

在组织层面上，工发组织审查了对其人力资源管理框架进行第一阶段审查的成果，并制定了一些新措施，旨在促进工作人员的事业发展和成长，并推动本组织范围内的接班人计划。年中时进行了第二阶段的审查，行政理事会和工作人员代表大会提名的工作人员都参与其中。审查的问题包括政策和制度，包括职位叙级制度、胜任能力框架、除其他外旨在指定反馈来源的工作人员考绩管理制度、轮换政策、机构和技术的保留以及绩优奖励/晋升机制。

这一年期间的一项新举措是就方案支助服务进行工作人员调查。共从总部和外地办事处以及工发组织驻布鲁塞尔、日内瓦和纽约办事处

收到420份回复，这些回复代表了大约半数工作人员。因此，确定了在以下领域加以改善的建议并且正在予以实施：确保统一和一致的方针；改进回复和解决时间；增加客户引导、培训和沟通；以及在规章制度的解释方面增加一致性。工发组织还在试点基础上采用了正式地位电子文件。为2016年加以实施而制定的新举措还包括新的入职和工作人员入职培训办法以及经修订的工作人员发展方案。

这一年期间讨论的其他问题包括工发组织的差旅政策以及骚扰和歧视问题政策，而人员配置的限制意味着对正式内部司法制度的审查仅仅完成了一部分。本年度期间生效的征聘冻结阻碍了对吸引合格人力资本的人才外联措施的拟议实施。就外部专业人才而言，本组织通过利用外部征聘公司的服务，采取了措施，以扩大自身的人才库。

人员安全

在这一审查年度期间，冲突地区以及全球恐怖主义增加，意味着经常在高风险环境下开展的工发组织活动和业务面临史无前例的安全挑战。西非埃博拉病毒的爆发导致长期对该地区的旅行和活动采取特殊的安保措施。不过，工发组织确保了到面临各种不同危机和

紧急形势的国家赴任或执行任务的工作人员和专家的安保和安全。正如维也纳国际中心安全和安保危机管理准则，实施了新的公务旅行安全政策，特别是关于乘飞机旅行。工作人员接受了关于埃博拉风险和预防的培训以及一般性安保培训。这使工发组织得以在安全形势严峻的国家坚持开展技术合作项目和方案。在全系统层面上，工发组织积极参与阐述和实施联合国安全管理系统颁布的新安保政策。

业务和支助服务

工发组织的一体化企业资源规划系统由一个专门的业务和系统支助股管理。这一年期间，为增加企业资源规划系统的业务高效性和有效性进行的改进包括对整个企业资源规划系统进行主要升级，达到最新版本，以允许用户进一步简化，改善系统的可接入性以及实施新的性能和功能。为减少所有权的总成本并提高服务质量和覆盖率，工发组织从年初开始对某些企业资源规划服务实行外包。程序和系统的改善促进了项目组合及项目管理、采购、财务和人力资源管理、旅行和知识管理与协作。工发组织是较早采用新的联合国合办工作人员养恤基金财务界面的机构，该界面使得能够进行自动化报告和数据传输。

五月份，为增加工发组织活动的透明度，启动了一项全组织范围内的倡议。该倡议包括供所有利益攸关方使用的报告和监测新平台，特别是成员国、捐助方、包容和可持续的工业发展伙伴以及公众。成员国外联网包括一些新的性能，如工发组织概况看板，涵盖工发组织活动的主要领域。新的开放数据平台设于 <https://open.unido.org>，显示了一份互动式的世界地图，含有正在进行中的方案和项目的详细信息，包括执行情况数字、项目成果和产出、时间表、项目管理人员和性别平等信息，按地区和国家分组。该信息由项目文件和其他相关材料以及关于国家和捐助方的统计信息作为补充。2016 年期间，将进一步扩展可利用的信息，工发组织计划加入获得国际公认的国际援助透明倡议。

包容和可持续的工业发展业务平台是一个动态的门户网站，用以促进本组织的任务，并特别侧重于加强伙伴关系办法。它将有助于为实施包容和可持续的工业发展利用和协调资源，促进具体的投资机会并推动不同利益攸关方之间的牵线搭桥。与 SAP® 的一项新的私营部门伙伴关系促进了就共同关心的问题密切合作与磋商。

业务和支助服务股的股长被任命为新成立的联合国范围内特别兴趣小组企业资源规划——特别兴趣小组

的副主席，该小组包括运行各种不同的企业资源规划系统的国际组织，这使工发组织能够领导联合国范围内与 SAP® 在战略和业务主题方面的互动活动。

法律服务

五月份，工发组织在维也纳主办了一场为期两天的会议，其目的是在联合国系统范围内加强法律事务方面的协调和机构间支助。会议将主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问领导下的 20 多个专门机构和相关组织的法律顾问共聚一堂，主题涵盖了特权和豁免、与捐助方的协定以及国际组织对知识产权的保护。工发组织法律事务办公室确保其所有活动和方案与本组织法律框架的外部 and 内部方面一致。通过在本组织范围内以及在与政府、组织、企业和个人之间的关系中促进法治，并通过保障和维护本组织的法律地位、权利和利益，该办公室确保正确开展本组织的事务。

宣传和外联

在联合国可持续发展首脑会议之前的阶段，本组织的宣传和联系活动侧重于支持和促进 2015 年后发展议程的讨论，此后则侧重于促进已获通过的 2030 年



工发组织主办的为期两天的法律顾问会议旨在促进联合国系统内法律事项上的合作。

议程和 17 项可持续发展目标。这一年期间，通过一系列全球活动和全球论坛活动，得以传播了关键信息并广泛促进了工发组织的活动，包括它的国家伙伴关系方案办法。

在本组织的亲善大使方案下，一些来自全世界各个不同地区的公众人物、企业领袖和实业家获得任命，以提高工发组织在政府和私营部门的知名度、形象和全球影响力。中国的海宇是非洲制造倡议的首席执行官兼埃塞俄比亚、卢旺达和塞内加尔政府投资促进和工业化事务顾问，她开展的外联活动使本组织受益。挪威服装制造公司 Janusfabrikken AS 的首席执行官 JanneVangenSolheim 被任命为工发组织的制造业亲善大使；比利时 Vlaams 生物技术研究所的 Marc van Montagu 为农业企业亲善大使；巴西宇航员 Marcos Pontes 则在他本国倡导可持续工业。

为促使公众关注全球工业发展问题，出版了三期“*Making It*”杂志，向许多来自世界各地的学生访问团体作了关于本组织任务和活动的讲座和专题介绍。

工发组织大幅扩大它在社交媒体的存在：其 Twitter 帐户的追随者达到 48,000 个，而其 Facebook 网页每周接受到 10,000 多个访问者。在 YouTube 上制作和贴出的视频得到 250,000 次浏览。LinkedIn 上的互动帮助开发了一个有 25,000 多名专业人员的网络，以及 Flickr 在线照片档案目前有 3,000 多幅照片，反映工发组织全球论坛活动及其在该领域的工作。此外，工发组织的公共网站，作为一个主要的公共信息工具，每年吸引多达 100 万访问者，实现了简化和现代化。

支助服务

房舍管理

通过一个由土建、电气、适应气候和电子工程领域 111 名专家及

合格的支助人员组成的团队，工发组织代表共享房地设在维也纳的各组织负责整个维也纳国际中心综合大楼的安全运行和维护。两年期的房舍管理处费用分担预算大约为 4,200 万欧元，主要维修和更换的项目实施年度预算为 350 万欧元。另外为设在维也纳的各不同组织的特殊项目实施了大约 1,000 万欧元的两年期预算。

这一年期间，房舍管理处对它每年执行的 2.5 万项工作任务单执行了一个效率更高的出票系统。为大幅减少通信费用和改善对互联网的访问所采取的措施包括为工发组织安装独立的交换机操作和计费系统，建立新的全球 IP 通信系统，改进 A 楼和 B 楼的无线互联网，为国际原子能机构（原子能机构）设立新的数据中心，以及在 D 楼和 E 楼安装 90 个新的 WLAN 接入点。对大楼的一些区域进行了翻新，包括 A 楼和 B 楼的厨房，以及 F 楼和 G 楼部分区域的卫生区域。安装了新的电梯

监视和控制系统，对一些电梯加以现代化升级。在加热和冷却、排水和水泵以及管道和防火门等领域，进行了设备的主要维修和更换。

其他节省费用的措施

这一年期间，工发组织努力通过总部的业务实施节省费用的措施，不论是差旅、通信费用还是实行提高工作效率和有效性的措施。3 月份，修订并实施了新的旅行政策，使本组织所有工作人员到工作地点以外出差的每日生活津贴处于相同水平。对在线订票采取集中的方式节省了交易费。10 个以上的外地办事处收到了 IP 电话装置，让它们可以免费与总部联系；视频会议确保了较低的费用。颁布了关于节省公务移动电话漫游费用方式的指南，所有总部设在维也纳的组织都一致同意签订办公设备采购共同合同。关于减少间接通信费用的讨论还会促使未来几年大幅节省费用。

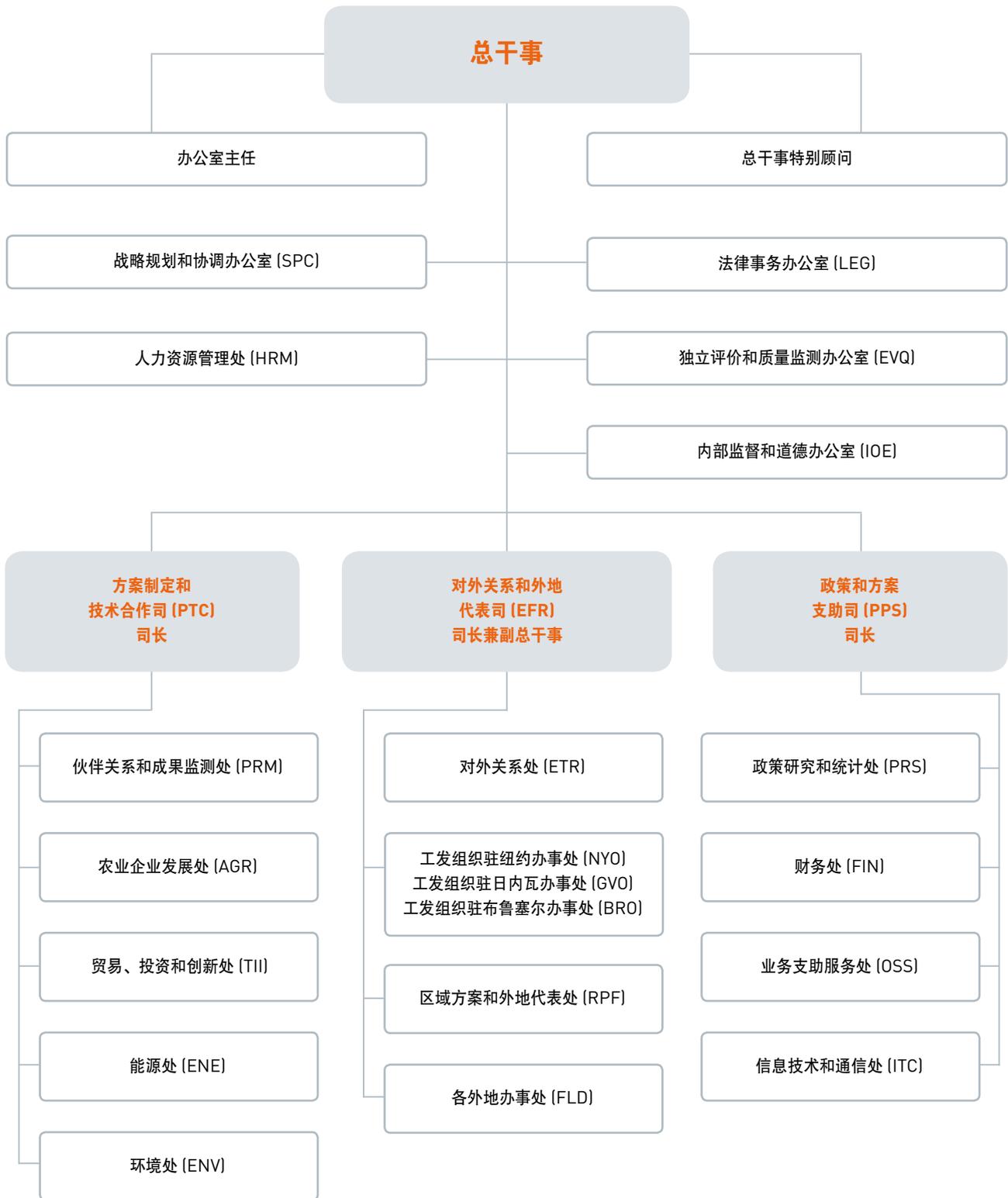


工发组织成员国¹

阿富汗	吉布提	卢森堡	塞尔维亚
阿尔巴尼亚	多米尼克	马达加斯加	塞舌尔
阿尔及利亚	多米尼加共和国	马拉维	塞拉利昂
安哥拉	厄瓜多尔	马来西亚	斯洛伐克
阿根廷	埃及	马尔代夫	斯洛文尼亚
亚美尼亚	萨尔瓦多	马里	索马里
奥地利	赤道几内亚	马耳他	南非
阿塞拜疆	厄立特里亚	马绍尔群岛	西班牙
巴哈马	埃塞俄比亚	毛里塔尼亚	斯里兰卡
巴林	斐济	毛里求斯	苏丹
孟加拉国	芬兰	墨西哥	苏里南
巴巴多斯	加蓬	摩纳哥	斯威士兰
白俄罗斯	冈比亚	蒙古	瑞典
比利时	格鲁吉亚	黑山	瑞士
伯利兹	德国	摩洛哥	阿拉伯叙利亚共和国
贝宁	加纳	莫桑比克	塔吉克斯坦
不丹	希腊	缅甸	泰国
多民族玻利维亚国	格林纳达	纳米比亚	前南斯拉夫的 马其顿共和国
波斯尼亚和黑塞哥维那	危地马拉	尼泊尔	东帝汶
博茨瓦纳	几内亚	荷兰	多哥
巴西	几内亚比绍	尼加拉瓜	汤加
保加利亚	圭亚那	尼日尔	特立尼达和多巴哥
布基纳法索	海地	尼日利亚	突尼斯
布隆迪	洪都拉斯	挪威	土耳其
佛得角	匈牙利	阿曼	土库曼斯坦
柬埔寨	印度	巴基斯坦	图瓦卢
喀麦隆	印度尼西亚	巴拿马	乌干达
中非共和国	伊朗伊斯兰共和国	巴布亚新几内亚	乌克兰
乍得	伊拉克	巴拉圭	阿拉伯联合酋长国
智利	爱尔兰	秘鲁	坦桑尼亚联合共和国
中国	以色列	菲律宾	乌拉圭
哥伦比亚	意大利	波兰	乌兹别克斯坦
科摩罗	牙买加	卡塔尔	瓦努阿图
刚果	日本	大韩民国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
哥斯达黎加	约旦	摩尔多瓦共和国	越南
科特迪瓦	约旦	罗马尼亚	也门
克罗地亚	哈萨克斯坦	俄罗斯联邦	赞比亚
古巴	肯尼亚	卢旺达	津巴布韦
塞浦路斯	科威特	圣基茨和尼维斯	
捷克共和国	吉尔吉斯斯坦	圣卢西亚	
朝鲜民主主义人民 共和国	老挝人民民主共和国	圣文森特和格林纳丁斯	
刚果民主共和国	黎巴嫩	萨摩亚	
丹麦	莱索托	圣多美和普林西比	
	利比里亚	沙特阿拉伯	
	利比亚	塞内加尔	

¹截至2015年12月31日止。

工发组织的组织结构



* 重组进程于 2015 年 9 月开始，至 2016 年 1 月结束。

缩略语

3ADI	非洲农业企业和农产工业发展倡议	ITU	国际电信联盟（国际电联）
ACP	非洲、加勒比和太平洋（非加太）	JIU	联合国联合检查组（联检组）
ADB	亚洲开发银行（亚行）	LCET	低碳低排放的清洁能源技术转让
AIDS	获得性免疫缺陷综合征（艾滋病）	LDC	最不发达国家
AU	非洲联盟（非盟）	LKDF	学习和知识发展设施
AUC	非洲联盟委员会（非盟委员会）	MDG	千年发展目标
BAT	现有最佳工艺	MIC	中等收入国家
BEP	最佳环境做法	MLF	执行蒙特利尔议定书多边基金（多边基金）
BMS	房舍管理处	MSME	微型、小型和中型企业（中小微企业）
BRICS	巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非（金砖国家）	MTPF	中期方案框架
CEB	行政首长协理理事会	MVA	制造业增加值
CO ₂	二氧化碳	Norad	挪威发展合作署（挪威发展署）
COP 21	联合国气候变化框架公约第二十一届缔约方大会，也称为2015年巴黎气候变化大会	ODS	臭氧消耗物质
COMFAR	可行性分析和报告计算机模型	OECD	经济合作与发展组织（经合组织）
CTCN	气候技术中心和网络	OFID	欧佩克国际发展基金
DoA	一体行动	OPEC	石油输出国组织（欧佩克）
ECA	联合国非洲经济委员会（非洲经委会）	PAGE	绿色经济行动伙伴关系
ECOSOC	联合国经济及社会理事会（经社理事会）	PCP	国家伙伴关系方案
ECOWAS	西非国家经济共同体（西非经共体）	POP	持久性有机污染物
EQuIP	提高工业政策质量	PPDP	公私发展伙伴关系
ERP	企业资源规划	QCPR	四年期全面政策审查
EU	欧洲联盟（欧盟）	RECP	资源高效和清洁生产
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）	RECPnet	全球资源高效和清洁生产网络
FfD3	第三次发展筹资问题国际会议	SDG	可持续发展目标
GSDR	《全球可持续发展报告》	SE4ALL	人人享有可持续能源
GEF	全球环境基金（全环基金）	SECO	（瑞士）经济事务国务秘书处
GFSP	全球食品安全伙伴关系	Sida	瑞典国际开发合作署（瑞典开发署）
GHG	温室气体	SIDS	小岛屿发展中国家
GIZ	德国国际合作机构	SIDS DOCK	小岛屿发展中国家可持续能源和气候适应能力倡议
GVC	全球价值链	SME	中小企业
HCFC	氢氯氟烃	SPX	分包和合伙业务交流
HIV	人体免疫机能丧失病毒（艾滋病毒）	UNCTAD	联合国贸易和发展会议（贸发会议）
HLPF	联合国高级别政治论坛	UNDG	联合国发展集团（发展集团）
ICSHP	国际小水电中心	UNDP	联合国开发计划署（开发署）
IDB	工业发展理事会	UNEP	联合国环境规划署（环境署）
IDEA	人人共享的包容发展和创业	UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处（难民署）
IEC	国际电工委员会	UNITAR	联合国训练研究所（训研所）
IFAD	国际农业发展基金（农发基金）	UN-SWAP	联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划
IIASA	国际应用系统分析研究所	UNSWC	联合国全系统一致性
ILO	国际劳工组织（劳工组织）	UN Women	联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）
ISID	包容和可持续的工业发展	VBO	总部设在维也纳的组织
ISO	国际标准化组织（标准化组织）	WHO	世界卫生组织（世卫组织）
ITC	国际贸易中心	WIPO	世界知识产权组织（知识产权组织）
ITPO	投资和技术促进办事处		



可持续发展目标

2015 年标志着向全球抗击贫困的新时代过渡，对于国际社会而言是至关重要的一年。联合国大会通过了《2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标，即是树立了创建平等、繁荣和环境可持续的社会的普遍性远景。

工发组织在这一新的综合办法内有充分能力履行其推行包容和可持续的工业发展的任务授权。在今后数年，工发组织将进一步巩固其作为支持各国为实现包容和可持续的工业化所做努力的参照组织的作用，这种工业化被确认为有助于实现可持续发展目标。

《年度报告 2015》展示工发组织在向其成员国提供多样化服务组合方面取得的成就。报告的结构安排依循了本组织的三项指引性支柱：创造共同繁荣、提高经济竞争力和保护环境，以及其在工业统计、研究与政策指导、确定标准及促进知识交流平台和多利益方伙伴关系方面的跨领域活动。



联合国
工业发展组织

Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria
Telephone: (+43-1) 26026-0 E-mail: unido@unido.org Internet:
www.unido.org