



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
15 September 2016
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок четвертая сессия

Вена, 22-24 ноября 2016 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Деятельность по оценке

Деятельность по оценке

Записка Секретариата

В соответствии с решением IDB.29/Dec.7 (h) Совета Секретариат на двухгодичной основе сообщает о деятельности по оценке, дополняя тем самым информацию, представленную в Ежегодных докладах ЮНИДО за 2014 и 2015 годы.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1	2
II. Функция оценки ЮНИДО	2-4	2
III. Деятельность по обеспечению независимой оценки и ее вклад	5-9	3
IV. Обобщение результатов оценок	10-25	4
V. Меры, которые надлежит принять Совету	26	7

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



I. Справочная информация

1. В решении IDB.29/Dec.7 Совет, в частности, подтвердил важное значение получения государствами-членами объективной и достоверной информации об осуществлении программ ЮНИДО на страновом уровне на основе выводов независимых оценок и накопленного при этом опыта. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом (h) этого решения, в котором Секретариату было предложено представлять доклад о деятельности по оценке на двухгодичной основе. Независимые оценки позволяют получить информацию о ходе осуществления мероприятий ЮНИДО, свести воедино извлеченные выводы и уроки и обратить внимание на проблемы системного характера с целью дальнейшего повышения эффективности усилий ЮНИДО в области развития. Все доклады о независимых оценках ЮНИДО размещены на веб-сайте ЮНИДО (www.unido.org/en/resources/evaluation.html).

II. Функция оценки ЮНИДО

2. В течение периода, охватываемого настоящим докладом (2014-2015 годы), функция независимой оценки ЮНИДО осуществлялась Управлением по независимой оценке (КГД/О) при Канцелярии Генерального директора, роль и обязанности которого определяются политикой ЮНИДО в области оценки¹. Согласно этой политике оценка преследует три основные цели: обеспечение отчетности, поддержка управления и стимулирование накопления опыта и инноваций.

3. В Бюллетене Генерального директора от 27 января 2016 года (UNIDO/DGB/2016/01) предусмотрено создание новой организационной структуры – Отдела независимой оценки (КГД/НОК/НО), который включен в Канцелярию по независимой оценке и контролю качества при Канцелярии Генерального директора.

4. В апреле 2014 года Исполнительный совет ЮНИДО рассмотрел программу работы и предварительный бюджет КГД/О и в первом чтении одобрил бюджет в размере 285 000 евро на 2014 год только на осуществление программы работы КГД/О на 2014 год. В феврале 2015 года Исполнительный совет выделил 305 000 евро на осуществление программы работы КГД/О на 2015 год. Выделенные на этот период ассигнования использовались в целях проведения страновых, стратегических и тематических оценок, а также укрепления потенциала в области оценки на национальном уровне. Размер бюджета не изменился по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. КГД/НОК/НО продолжал прилагать усилия по обеспечению надлежащего управления и качества в отношении мероприятий по независимой оценке проектов, которые финансировались непосредственно из бюджетов соответствующих проектов.

¹ Бюллетень Генерального директора (UNIDO/DGB(M).98) от 22 мая 2006 года.

III. Деятельность по обеспечению независимой оценки и ее вклад

Оценки

5. В период 2014-2015 годов было завершено две тематических оценки по следующим вопросам: публично-частное партнерство ЮНИДО и послекризисные меры ЮНИДО. Было проведено четыре новых тематических оценки: реализация расширенных рамок среднесрочной программы ЮНИДО на 2010-2013 годы; целевой фонд ЮНИДО по вопросам о возобновляемой энергии; процесс закупок ЮНИДО; и деятельность ЮНИДО в области развития предпринимательства для создания новых рабочих мест, в том числе для женщин и молодежи. Кроме того, была проведена одна кластерная оценка проектов ЮНИДО по созданию благоприятных условий для обзора и обновления национальных планов осуществления Стокгольмской конвенции по СОЗ. К концу 2015 года был подготовлен обобщающий обзор независимых оценок за период 2012-2015 годов, который был опубликован в начале 2016 года.

6. Кроме того, было проведено пять страновых оценок (Индонезия, Таиланд, Тунис, Уругвай и Шри-Ланка), и КГД/НОК/НО оказал поддержку большому числу независимых мероприятий по оценке проектов.

Накопление опыта и наращивание потенциала в области оценки

7. С помощью системы управленческой обратной связи ведется мониторинг принятия и осуществления рекомендаций, сформулированных на основании оценок. В 2014 году было сформулировано в общей сложности 309 рекомендаций, и к моменту завершения одногодичного цикла представления ответов ответы были получены по 291 рекомендации (94 процента). 94 процента полученных ответов были полностью/частично приняты респондентами. В 2015 году были сформулированы в общей сложности 301 рекомендация, и к моменту составления настоящего доклада ответы были получены по 258 из них (86 процентов). Полностью или частично респондентами были приняты 95 процентов из этих 258 ответов.

8. Что касается хода осуществления рекомендаций, сформулированных в 2014 году, по которым одногодичный цикл последующих мер был завершен в 2015 году, на момент подготовки настоящего документа 34 процента рекомендаций, по которым была представлена информация, были выполнены, 53 процента еще находились в стадии осуществления, а 13 процентов не были выполнены. Информация о ходе осуществления рекомендаций, сформулированных в 2015 году, будет представлена в одном из будущих докладов Совета.

9. На регулярной основе проводились брифинги для государств-членов, которые были посвящены главным образом результатам тематических и страновых оценок. В ответ на растущий спрос со стороны министерств-партнеров на услуги по поддержке и укреплению их потенциала в области оценки были организованы два практикума по управлению оценкой в Таиланде (2014 год) и Колумбии (2015 год). Оба практикума проводились в рамках

региональной деятельности по подготовке кадров и были ориентированы на сотрудников министерств, являющихся партнерами ЮНИДО в каждом из соответствующих регионов. В целях повышения актуальности и эффективности учебных мероприятий практикум в Колумбии проводился на испанском языке, на котором были также подготовлены все материалы практикума.

IV. Обобщение результатов оценок

Общие результаты

10. Программы и проекты ЮНИДО являются весьма актуальными. Цели программ ЮНИДО и входящих в их состав компонентов/проектов основываются на потребностях/задачах соответствующих учреждений/предприятий, отражают тесную связь с политикой, стратегиями и приоритетами правительств и связаны с решением ключевых задач в сфере обеспечения всеохватывающего и устойчивого промышленного развития.

11. Непосредственная заинтересованность и активное участие партнеров рассматриваются в качестве факторов, способствующих повышению степени актуальности, результативности, эффективности и устойчивости мероприятий. Кроме того, ряд программ предусматривали значительную степень самофинансирования за счет стран-бенефициаров, что рассматривалось в качестве фактора, способствующего активному участию партнеров в осуществлении программ на протяжении всего цикла их осуществления. Согласно имеющейся информации, в ряде случаев степень заинтересованности была довольно слабой, что стало причиной задержки с утверждением стратегий, разработанных в контексте проектов.

12. Что касается эффективности, то в ряде случаев было слишком рано оценивать результаты, особенно когда проекты еще находились на стадии осуществления. Иногда итоги мероприятий по проектам оценивались на основе корреляции различных результатов, таких как количество созданных рабочих мест. В докладах об оценке нередко указывалось на то, что проекты ориентированы не на достижение конкретных результатов, а на осуществление отдельных мероприятий или получение определенной отдачи от них.

13. Что касается результативности, то роль и вклад (финансовый и натурой) ЮНИДО, а также ее партнеров получили высокую оценку, что свидетельствует об удовлетворенности проведенными мероприятиями с точки зрения "соотношения цены и качества" и обоснованности понесенных расходов. Кроме того, применительно к ряду программ и проектов отмечалась эффективность использования национального опыта.

14. С точки зрения вероятности достижения финансовой, технической и организационной устойчивости программы и проекты существенно отличались друг от друга в зависимости от качества их разработки. Ожидалось, что активное участие партнеров в осуществлении таких мероприятий, их увязка с национальными планами и усилия по наращиванию потенциала будут способствовать повышению степени их устойчивости. Одним из факторов, способствующих повышению вероятности достижения устойчивости, является

взаимодействие с различными национальными учреждениями, такими как учреждения профессионально-технической подготовки, которые входят в национальную систему образования.

15. Что касается оказываемого воздействия или потенциала оказания воздействия, то некоторые программы имели ограниченные возможности оказания воздействия или ограниченные масштабы из-за крайне недостаточного финансирования, по меньшей мере на стадии оценки. Отсутствие подробных данных мониторинга, позволяющих оценивать результаты и воздействие, нередко рассматривается в качестве серьезного препятствия для подготовки обоснованных заключений о воздействии проводимых мероприятий.

Ключевые выводы по итогам страновых оценок, проведенных в 2014-2015 годах

16. Мероприятия ЮНИДО, особенно если при их разработке применяется стратегический подход, предусматривающий консультации по страновым программам, являются весьма актуальными в рассматриваемых странах. Высоко оцениваются также цели ЮНИДО, касающиеся обеспечения комплексного и устойчивого промышленного развития, а также приоритеты доноров. Многие проекты, четко увязанные с национальными стратегиями, политикой, потребностями и приоритетами, характеризуются серьезной заинтересованностью и активным участием национальных ведомств.

17. Между ЮНИДО, соответствующими публичными и частными партнерами и в некоторых случаях с соответствующей страновой группой Организации Объединенных Наций поддерживалось весьма неплохое сотрудничество. Некоторые проекты осуществлялись более эффективно благодаря публично-частному партнерству, а активное участие частных партнеров повысило их значимость и способствовало повышению их эффективности и устойчивости.

18. Проект считается очень устойчивым, если на его основе разрабатывается национальная программа или политика. Степень устойчивости считается высокой также в том случае, если в результате мероприятий ЮНИДО на правительственном уровне предпринимаются определенные шаги, такие как принятие стандартов или других нормативных документов.

19. В рамках некоторых страновых программ мероприятия ЮНИДО были менее результативными, поскольку мобилизованных ресурсов было недостаточно для осуществления большинства запланированных проектов. Ряд проведенных оценок указывали на необходимость укрепления связей с отраслевыми планами и национальными бюджетами. В тех случаях, когда далекоидущие цели сопровождаются скромным финансированием, достигаемые результаты расцениваются как не отвечающие ожиданиям.

Ключевые выводы по итогам тематических оценок

Осуществление расширенных рамок среднесрочной программы ЮНИДО на 2010-2013 годы

20. Как показала независимая стратегическая оценка рамок среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2010-2013 годы, рамки программы ЮНИДО

впервые были увязаны с матрицей результатов Организации в целом. Документ о РССП согласуется с надлежащей практикой управления на основе достигнутых результатов и обеспечивает отчетность Организации по достигнутым результатам. Это считалось инновационным и рассматривалось в качестве первого важного шага в направлении формирования Организации, деятельность которой основывается на достигнутых результатах. РССП отражают тематические приоритеты ЮНИДО и являются основой для разработки последующих программ и бюджетов, тем самым определяя направление дальнейшего развития Организации. Государства-члены высоко оценили РССП и считают их обоснованными и инновационными.

21. Тем не менее отчетность по результатам в контексте РССП была названа областью, которая нуждается в совершенствовании, поскольку, представляя отчетность о достигнутых результатах, Организация не использует показатели РССП, касающиеся результативности, воздействия или хода работы. Таким образом, было невозможно сказать, насколько эффективна была ЮНИДО в плане достижения намеченных результатов и оказания предполагаемого воздействия в контексте РССП. Эта проблема была признана старшим руководством и, как ожидается, будет решаться с помощью будущих РССП и связанных с ними среднесрочных обзоров, а также комплексного рамочного документа по результатам и эффективности работы, находящегося в настоящее время на рассмотрении Организации.

Процесс закупок ЮНИДО

22. Несмотря на некоторые ограничения и трудности, функционирование процесса закупок ЮНИДО в целом было признано удовлетворительным. Отдельные вопросы, касающиеся принципов, полномочий и процедур, предусмотренных в Руководстве по закупкам, вызывали некоторую обеспокоенность. Например, разделение полномочий в процессе централизованных закупок ведет к их ослаблению, и до сих пор отсутствуют руководящие принципы для определения "лучшего соотношения цены и качества" и "наименее затратных и технически приемлемых подходов".

23. Несмотря на отсутствие механизма систематической обратной связи, было признано, что закупаемые ЮНИДО товары и услуги обладают надлежащим качеством, соответствуют своему назначению и отвечают целям проектов и потребностям партнеров. Сроки осуществления закупок в целом были признаны удовлетворительными.

Мероприятия ЮНИДО в области развития предприятий с целью создания рабочих мест, в том числе для женщин и молодежи

24. Было установлено, что развитие предприятий с целью создания рабочих мест является центральной темой политики и руководящих принципов ЮНИДО, а также большинства рассмотренных проектов, которые содержат компонент прямого или косвенного содействия развитию предприятий. Женщины и молодежь были бенефициарами большинства таких проектов, тем не менее данных, систематизированных по признаку пола и возрасту, в целом недостаточно. ЮНИДО осуществляет множество успешных проектов в области развития предприятий, и Организация, как представляется, обладает целым рядом сравнительных преимуществ в этой области, таких как

специальные знания и опыт в области развития частного сектора и малых и средних предприятий. В то же время ЮНИДО сталкивается с некоторыми фундаментальными проблемами, такими как незначительность масштабов проектов, ограниченность финансирования в целях развития частного сектора и оказание давления на персонал с целью достижения намеченных результатов.

25. Рост числа рабочих мест и занятости, о котором сообщалось в связи с большинством проектов ЮНИДО, было сравнительно небольшим и составляло от нескольких десятков до нескольких сотен. Вместе с тем были и некоторые исключения, когда насчитывались тысячи потенциальных бенефициаров. Это несоответствие можно объяснить следующими тремя факторами: а) многие проекты ЮНИДО являются сравнительно небольшими и имеют экспериментальный характер; б) было проще оценить рост числа рабочих мест и занятости по отдельным проектам на микроуровне и значительно тяжелее в рамках многих проектов ЮНИДО, мероприятия которых осуществляются на мезо- и макроуровне, где имеется больше возможностей для создания дополнительных рабочих мест и повышения занятости; и с) вклад ЮНИДО в создание рабочих мест учитывается не в полной мере. Существующая система мониторинга и представления отчетности ЮНИДО сосредоточена на непосредственных результатах, таких как количество людей, прошедших подготовку, в то время как мониторинг и представление долгосрочных результатов, касающихся рабочих мест и занятости, носят ограниченный характер. Ключевой корпоративный показатель деятельности по созданию рабочих мест для женщин и молодежи в системе ПОР ЮНИДО рассчитан на основе ограниченного объема данных. Тем не менее ряд новаторских инициатив свидетельствуют о намерении совершенствовать процесс мониторинга и представления информации о деятельности ЮНИДО по созданию рабочих мест.

V. Меры, которые надлежит принять Совету

26. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

"Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению доклад о деятельности по оценке (IDB.44/13);

б) подтверждает свою поддержку функции оценки для обеспечения отчетности, накопления опыта и содействия повышению эффективности процесса развития;

с) рекомендует проводить оценку эффективности по конечным результатам и степени воздействия и учитывать информацию о результативности и накопленном опыте при управлении и стратегическом планировании".