



联合国  
工业发展组织



携手共创  
可持续未来

# 年度报告 2016





# 年度报告

## 2016



联合国  
工业发展组织

2017年，维也纳

## 2016 年工发组织年度报告

© 工发组织，2017。权利所有。

本文件在出版前未经联合国正式编辑。文中使用的名称和提供的材料并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处就任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位或就其边境或边界划界或其经济制度或发展程度发表任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等名称意在便于统计，未必表达对特定国家或地区所处发展阶段的某种判断。对商号名称或商业产品的提及并不构成工发组织对它们的认可。

本版《年度报告》符合大会在 GC.16/Res.1 号决议中注意到的关于联合国大会有关联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议以及工发组织 2016-2019 年中期方案框架中规定的工发组织报告要求。

除非另外提及，所涉货币金额均以美元为单位。涉及“吨”时系指公吨，除非另行说明。

所有照片 © 归属工发组织、联合国照片、iStock.com、Photodisc、Shutterstock 所有，除非另行说明。

出版制作：联合国维也纳办事处英文、出版和图书馆科。

本出版物内部文本所用文件得到了森林管理委员会（监管环节）和森林认证制度认可计划（监管环节）的认证。

报告全文及附录可在线查阅：[www.unido.org](http://www.unido.org)。

ISSN 1020-7694

Distribution: GENERAL

IDB.45/2-PBC.33/2 2017

Original: ENGLISH

附录（可在线查阅：[www.unido.org](http://www.unido.org)）

业务额统计 • 自愿捐款项下的项目核准额 • 与最不发达国家的技术合作 • 技术合作经常方案 • 个人服务协定持有人任用情况 • 2016 年订立的协定和其他安排 • 投资和技术促进办事处举办的国家推介专题介绍 / 研讨会 • 外地代表 • 工发组织工作人员人数概况 • 工作人员能力发展 • 工业统计 • 技术合作活动清单

# 目录

总干事的前言	v
工发组织一瞥	vii
工发组织成立五十周年纪念	viii
<b>第一部分 实现包容及可持续工业发展和《2030年议程》</b>	<b>1</b>
<b>1. 实现包容及可持续工业发展：工发组织对《2030年议程》的贡献</b>	<b>2</b>
工发组织参与全球发展合作辩论	4
工发组织参与技术促进机制	4
发展筹资问题机构间工作队	4
关于可持续发展目标 9 的统计工作	5
参与二十国集团的情况	5
提高经济竞争力	6
改善营商环境	6
支持工业升级和中小企业集群	6
动员负责任的投资和可持续技术	9
促进创新	9
促进高质量和标准化	10
推动有效的贸易便利化	10
实现共同繁荣	12
农业企业和农村创业发展	12
创业精神和职业技能培养	14
加强价值链	15
妇女和青年参与生产性活动	15
维护环境	17
可持续能源解决方案	17
绿色工业和循环经济	20
全球生态工业园方案	21
多边环境协定	21
<b>2. 区域概况</b>	<b>24</b>
非洲	26
阿拉伯地区	27
亚洲及太平洋	28
欧洲和中亚	29
拉丁美洲和加勒比	30

<b>3. 跨领域优先事项</b>	32
性别平等和增强妇女权能	32
青年生产性就业	34
伙伴关系和南南合作	34
人类安全、危机后恢复和移民	35
<b>4. 管理工发组织的服务</b>	36
供资和财务捐助	36
人员配备	39
评价和质量监测	39
法律服务	40
技术和信息系统	40
采购	41
房舍管理	41
<b>第二部分 综合成果和绩效框架</b>	43
<b>工发组织记分卡</b>	45
<b>第一层：发展成果</b>	53
第 1 级：全球发展成果	53
第 2 级：在工发组织包容及可持续工业发展支持下取得的国家成果	56
<b>第二层：组织绩效</b>	58
第 3 级：方案管理成效	58
第 4 级：组织成效和现代化	59

## 总干事的前言



很荣幸由我来介绍 2016 年《工发组织年度报告》。

对工发组织来说,本报告年度是具有重要意义的一年。在这一年里,成立于 1966 年 11 月 17 日的工发组织举行了成立五十周年纪念活动。这不仅为反思我们的历史和庆祝我们在促进工业发展方面的成就提供了机会,也为考虑我们的现在和规划我们的未来提供了机会,从而增加了我们对《2030 年可持续发展议程》的贡献。

在庆祝工发组织周年纪念活动中,为期一周的专题小组讨论、讲习班和展览证明了工发组织多年来对很多人生活的影响。一些高级别代表的出席证明了我们的成员国和合作伙伴的强大支持和承诺。

《2030 年议程》及其 17 项可持续发展目标是联合国大会在 2015 年 9 月通过的,本年度是执行该议程及其可持续发展目标的第一年,包括关于建造有抵御灾害能力的基础设施、促进具有包容性的可持续工业化和推动创新的可持续发展目标 9。《2030 年议程》认识到包容及可持续工业发展对实现很多相互关联的可持续发展目标的重要性,而这些目标对支持各国实现减贫至关重要。

工发组织欢迎各国在本年度内对工发组织抱有高度期待。联合国大会在 7 月份委托工发组织牵头执行第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年),

确认了其作为发展中国家工业化相关问题咨询组织的地位。

工发组织在 2016 年开始与二十国集团进行接触,应二十国集团请求牵头报告了非洲和最不发达国家工业化情况。第一份报告于 9 月份提交在中国杭州举行的二十国集团领导人峰会,其中包括 7 项对国家政策措施和集体行动的建议。

显然,执行《2030 年议程》需要多利益攸方平台和伙伴关系,需要公私部门的协调配合,而且需要与实现可持续发展目标的各项目标和业务保持一致。从业务角度上讲,技术合作仍是工发组织的一个核心支柱,本年度技术合作执行额达 1.79 亿美元,其中“维护环境”优先专题领域占 55%，“提高经济竞争力”占 22%，“实现共同繁荣”占 20%，跨领域服务占 3%。

与此同时,工发组织还进一步加强了其在执行包容及可持续工业发展任务授权方面的规范和政策咨询作用。正是在此背景下,工发组织于 2015 年在埃塞俄比亚和塞内加尔启动了其国家伙伴关系方案。2016 年,秘鲁被选为第三个实施国家伙伴关系方案的国家,这证明包容及可持续工业发展做法对各种收入水平的国家普遍适用。这一举措以实际例证的方式证明了加速实施包容及

可持续工业发展需要有基于伙伴关系的高效解决方案，也证明了实现《2030 年议程》需要有创新的伙伴关系模式。

授予工业发展理事会每年向高级别政治论坛（高政论坛）报告各国在《2030 年议程》框架内取得的工业发展进展情况、面临的挑战和机遇的任务授权也很重要。这一步骤加强了理事会作为一个提供政策指导的政府间机构的作用。作为筹备 2017 年高政论坛（它将探讨世界贫穷人口最迫切的需要，并将讨论包括可持续发展目标 9 在内部分选定的相关可持续发展目标）的第一步，工发组织和联合国经济和社会事务部于 12 月组织了一次专家小组会议，以强调国家机构如何适应相互关联和一体化的可持续发展目标。本次会议的成果将作为向 2017 年高政论坛提出的意见提交联合国经济及社会理事会。

本《年度报告》也将突出工发组织对其内部管理进程和结构的持续改进。工发组织在 2016 年继续谋求提高工作效率和成效，尤其是为此执行新的外地政策，该政策优化外地资源部署，并且确保总部与外地办事处之间更好的互动。

我们还提出了我们的《性别平等和增强妇女权能战略》，该战略的执行已经结出果实，包括

在整个工发组织项目和方案制定阶段实现性别平等分析主流化以及在改善我们的人员配备性别均等数字方面，特别是在高级岗位。

为进一步证明工发组织的担当，我们已将一项新的成果和业绩综合框架纳入《2016-2019 年中期方案框架》（《中期框架》），这是工发组织的主要战略文件。我们将利用新制定的成果和业绩综合框架来报告工发组织在实现《2030 年议程》方面取得的量化业绩和成果，并且反映其包容及可持续工业发展任务授权。本报告第二部分对新框架进行了说明，并对照 2015 年基准介绍了所取得的成果。第一部分概括介绍了工发组织在本审查年度开展的各项活动，与过去相比，更加简洁，更符合工业发展理事会表达的意愿。欲更深入探究者可访问我们的网站 ([www.unido.org](http://www.unido.org))、开放数据平台 ([open.unido.org](http://open.unido.org)) 或本文件中提供的链接。

我们的合作伙伴的支持和信任使我相信，我们会顺利推进包容及可持续工业发展，从而为 2030 年之前全面实现可持续发展做出贡献。我期待大家一起前进，共同创造一个可持续的未来。

**工发组织总干事李勇**

# 工发组织一瞥

工发组织成立于 1966 年，  
于 2016 年庆祝其成立

**50**  
周年

工发组织于 1985 年  
成为联合国的一个专门机构

主要目标是  
促进发展中国家和  
转型期经济体的

**包容及可持续  
工业发展**

截至 2016 年 12 月 31 日，  
工发组织拥有

**170** ↑

成员国

[www.unido.org/member\\_states](http://www.unido.org/member_states)

大会第二届特别会议（2013 年 6 月 28 日）任命

**李勇**

（中国）

为工发组织总干事，任期 4 年

工发组织通过以下方式促进  
包容及可持续工业发展：



**实现共同繁荣**



**提高经济竞争力**



**维护环境**

为此提供技术合作、分析和  
政策咨询服务、标准制定和  
合规，以及举行关于知识转让、  
伙伴关系和联网的会议

**2.101 亿**

美元

2016 年自愿捐款净额

工发组织雇有

**638 名**

工作人员

（截至 2016 年 12 月 31 日）

2016 年技术合作执行额

**1.786 亿**

美元

现有项目和方案组合

**5.035 亿**

美元

## 大会

确定指导原则和政策 • 核准  
工作方案和预算 • 任命总干事

全体成员国 • 每两年举行  
一次会议 • 下届会议：

2017 年 11 月 27 日 -12 月 1 日

除了维也纳总部外，工发组织  
还在布鲁塞尔、日内瓦和纽约  
设有办事处。

其外地办事处网络包括

**47** ↑

区域中心和  
区域及国别  
办事处

涵盖

**156** ↑

国家



工发组织在 8 个地方（北京、拉各斯、麦纳麦、莫斯科、罗马、首尔、上海和东京）设有投资和技术促进办事处，2016 年签订了一项关于在德国波恩增设一个这种办事处的协定。另外，工发组织和环境署还共同为全球资源效率和清洁生产网络提供支持，该网络由 74 个成员组成，其中包括 63 个国家的国家清洁生产中心。

## 工业发展理事会

审查工作方案和预算执行情况；向大会提出政策建议，包括任命总干事  
53 个成员 • 每年举行一次会议 • 下届会议：2017 年 6 月 27 日 -29 日或 30 日

## 方案预算委员会

协助理事会编制和审查工作方案、预算及其他财务事项  
27 个成员 • 每年举行一次会议 • 下届会议：2017 年 5 月 16 日 -18 日

# 工发组织成立 五十周年纪念

11月份举行的为期一周的工发组织成立五十周年纪念活动主要包括25次会议和1个展览，该展览展示工发组织及其合作伙伴的工作成就。与出席维也纳会议的1600位与会者一起，100多万来自世界各地的虚拟访问者通过实时流媒体和社交媒体见证了各项纪念活动，还有170万网民通过工发组织伙伴网络见证了这些活动。工发组织成员国高级代表、各国际组织领导人、私营部门和学术界代表出席活动使工发组织得以与各国政府、双边捐者及其他实体新签17项协定。纪念周是围绕“和平、人民、星球、繁荣和伙伴关系”5个方面进行的，这些方面是《2030年议程》的基础。150多位发言者讨论了当前人们关心的主要专题。工发组织向在其支持下取得成功的一些女性企业家和3次青年竞赛的优胜者颁奖。有若干次会议针对的目标人群为青年，包括关于青年在实现可持续发展目标和促进青年创业方面的作用的专题小组讨论。五十周年纪念活动为突出包容及可持续工业发展在实现可持续发展目标方面的中心作用以及为制定战略以期实现更具包容性可持续未来提供了机会。



## 第一部分

# 实现包容及 可持续工业发展和 《2030 年议程》

## 1. 实现包容及可持续工业发展： 工发组织对《2030 年议程》的贡献

明确认识到包容及可持续工业发展对实现《2030 年可持续发展议程》的重要贡献将工发组织的任务授权及活动比以往更紧密地与全球发展议程联系起来。从内部来讲，《2016-2019 年中期方案框架》为工发组织方案从概念到方案阶段与可持续发展目标保持一致提供了架构，这一点在其 3 个重点专题方面也得到体现：实现共同繁荣、提高经济竞争力和维护环境。

2015 年在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议承认增加包括新知识、技能和信息以及财务资源在内的额外资源对实现可持续发展目标至关重要。工发组织伙伴关系（特别是国家伙伴关系方案）有助于应对这一挑战（另见第 v 页）。作为一个全球伙伴关系愿景的真实写照，国家伙伴关系方案做法调动了来自发展伙伴、联合国机构、发展筹资机构及私营部门的各种资源，以便按照国家发展战略推进包容及可持续工业发展。工发组织在制定工业化战略和文书方面的作用对其技术合作活动予以了补充。

“工发组织的使命比以往任何时候都更重要。[……] 工发组织将对全球可持续发展和可持续发展目标——不仅是可持续发展目标 9，而是整个《2030 年议程》——作出更大的贡献。”

联合国主管经济和社会事务副秘书长吴洪波

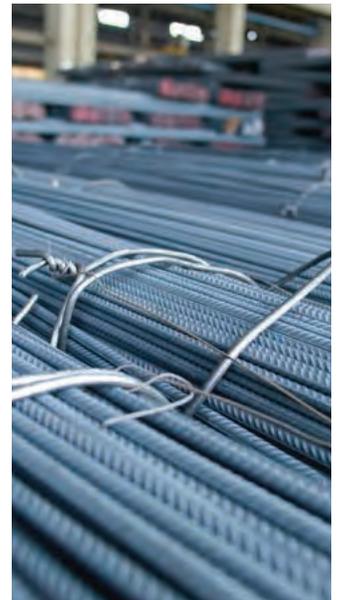


工发组织在《蒙特利尔议定书》下开展的活动  
对气候的影响相当于每年减少排放

**3.4亿**  
吨二氧化碳。

这相当于  
**7,100万**  
辆客车  
一年排出的废气总量。

**9** 工业、创新和  
基础设施



## 工发组织参与全球发展合作辩论

### 向高级别政治论坛报告

在《2030 年议程》后续行动和审查体系框架内，工业发展理事会应邀向可持续发展问题高级别政治论坛（高政论坛）提交一份针对可持续发展目标中的工业相关问题的全球专题审查报告。该报告在以“确保不让任何一个国家落下”为主题召开的 2016 年高政论坛发表的部长级宣言中得到体现，并且强调“《2030 年议程》关注建造有抵御灾害能力的基础设施及其与促进具有包容性的可持续工业化和推动创新的特殊联系”。2017 年高政论坛对工发组织特别重要，因为除其他选定目标外，它还将会深入审查可持续发展目标 9。

› [sustainabledevelopment.un.org/hlpf](http://sustainabledevelopment.un.org/hlpf)



行政首长理事会 4 月在维也纳举行了会议

## 工发组织参与技术促进机制

取得和传播技术是工发组织支助成员国的一个重要领域。工发组织在此领域内开展的大部分工作与技术促进机制及其 3 个工具所做的工作是一致的：即联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组；科学、技术、创新促进可持续发展目标合作多利益攸关方论坛；作为关于现有科学、技术和创新倡议、机制和方案信息网关的在线平台。

在本年度内，工发组织出席了各工作组及其他联合国跨机构任务小组会议。工发组织对其在本年度期间开展的科学、技术和创新相关活动进行了详细绘图，经过提炼和更新后的绘图成为联合国系统今后在此领域内的工作基础。工发组织以牵头机构身份为确定和执行联合国全系统在科学、技术和创新领域内能力发展活动编写了一项提案，目前正在对该提案进行讨论以便在 2017–2018 年度予以执行。提案中包括拟由工发组织及其他联合国机构试点举办的技术政策培训。

## 发展筹资问题机构间工作队

工发组织是秘书长在 2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》之后召集的发展筹资问题机构间工作队（机构间工作队）的成员。3 月，机构间工作队发布了其首次报告，明确了《亚的斯亚贝巴行动议程》中的承诺和行动，并介绍了其监测框架。

在本年度期间，机构间工作队成员就机构间工作队首次报告中确定的各类别承诺和行动编写了议题简报。工发组织对具有跨领域性质的“促进具有包容性和可持续的工业化”类别进行了协调，并为另外 4 个类别提出了意见，即：“为所有人创造充分和生产性就业”、“满足有特殊情况的国家面临的不同需求和挑战”、“性别平等”和“全球伙伴关系”。

## 关于可持续发展目标 9 的统计工作

3月，联合国统计委员会核准了其用于监测《2030年议程》各项目标和具体目标的指标清单，承认工发组织是可持续发展目标9之下6项工业相关指标的保管人。统计委员会核准了工发组织关于工业统计的报告，并呼吁工发组织加快执行发展中国家工业统计的能力建设方案。报告指出，对监测在实现可持续发展目标方面的进展的需要增强了2015年后时代工业统计的相关性。

在这一年里，工发组织密切参与统计委员会的工作，为6月发布的第一次可持续发展目标报告建言献策，并且出席了可持续发展目标各项指标机构间专家组的会议。

工发组织就落实可持续发展目标各项指标问题与国家统计机构保持密切联系。11月，工发组织举办了关于在可持续发展目标背景下实现工业统计产品和服务现代化的国际讲习班，工业化国家和发展中国家的国家统计机构代表均参加了这次讲习班。

## 参与二十国集团的情况

本报告年度见证了工发组织开始参与二十国集团活动。二十国集团第11次峰会于9月在中国杭州举行，工发组织应二十国集团发展工作组请求编写了一份题为“非洲和最不发达国家工业化——促进增长、创造就业机会、促进包容性和可持续性”的报告，在此报告基础上，通过了一项关于支持非洲和最不发达国家工业化的新倡议。工业化也是在9月份通过的《二十国集团助力2030年可持续发展议程行动计划》的优先领域之一。工发组织还参加了二十国集团的其他工作流，包括关于所谓全球生产体系新工业革命的影响。德国是下一次二十国集团峰会的主席国，它正在按照工发组织提出的意见，并将继续在其担任主席国期间在若干领域与工发组织开展合作。

### 工发组织纽约联络处

通过主动在纽约设立联络处，在主题涉及其任务授权的各种论坛和活动中，工发组织发挥了关键性作用。作为联合国跨机构任务小组的创始成员，在6月份第一次科学、技术和创新论坛期间，工发组织与世界知识产权组织以及芬兰和肯尼亚政府合作，共同举办了一场关于“创新和技术对可持续发展的作用”的会外活动，并在活动中介绍了《2016年工业发展报告》提出的各项战略性建议。专家讨论小组成员们讨论了促进技术导向型创新和发展的方式问题。7月，在向包容及可持续工业发展之友小组会议致辞时，总干事向与会者通报了工发组织在上个月与美国能源部签署的一项谅解备忘录的情况。该备忘录的目的是通过在能源管理、能源系统优化和节能工业技术领域开展能力建设活动，促进包容及可持续工业发展。也是在这个月，在2016年高政论坛期间，工发组织与联

合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室共同组织了一次题为“不让任何一个国家落下——支持内陆发展中国家实现可持续工业化和发展基础设施”的会外活动。这一活动提高了与会者的认识，使他们更清楚将工业化与基础设施发展联系起来的政策工具对内陆发展中国家实现可持续发展的作用。

“在2030年议程时代的非洲工业化：从政治宣言到实际行动”是工发组织与非洲联盟委员会和布鲁金斯学会的非洲增长倡议一起在9月份组织的一次活动的主题。总干事的主旨发言谈到在2030年议程时代的非洲工业化面临的机遇与挑战。在11月份的“非洲工业化日”，举办了一次关于非洲工业化筹资问题的活动，突出了工发组织作为实现可持续发展目标9和非洲工业化的一个主要参与者的作用。



## 提高经济竞争力

按照提高发展中国家和经济转型期国家经济竞争力的任务授权，工发组织通过帮助它们运用现代化工业政策和遵守全球标准和规范，加快其经济和工业增长、促进创业、建设工业贸易能力和确保所有国家都能从国际贸易和技术进步中受益。这种服务组合是工发组织响应可持续发展目标 9 及其他工业相关可持续发展目标的重要组成部分。

### 改善营商环境

包容及可持续经济增长迫切需要有能够创造体面工作机会的有效政策，还要有能够为私营部门营造使其得以有效运行的适当环境。为了帮助成员国营造有活力的营商环境，工发组织的活动范围包括为商业注册制度改革提供政策咨询和技术援助、企业发展、建造商业基础设施以及协助中介组织和机构向中小企业提供技术支持。另外，工发组织还响应可持续发展目标 6、7、8、9、11、12 和 13 的要求，就如何提高能源和资源在供应和价值链中效率以及如何对废弃物进行有效管理和回收问题提供咨询。

在瑞士经济事务国务秘书处目前正在资助的一个项目中，越南 63 个省的企业注册机构现已能够向商界、政府机构和公众提供关于商业实体的具有法律约束力的准确信息。到目前为止，由工发组织前一个项目建立起来的国家企业注册制度已让越南 120 多万个商业实体从中受益，仅在本年度期间就有 10 万家新企业注册。

5 月，在巴库举行的题为“促进新丝绸之路经济带包容及可持续工业发展”的启动讲习班上，工发组织介绍了一个由中国和亚洲开发银行资助的新伙伴关系倡议。工发组织和亚洲开发银行将

本年度期间，肯尼亚有

# 20 多家

制药商从工发组织  
技术合作中受益。



右上图：肯尼亚药物实验室  
上图：哥伦比亚实验室

建立一个知识共享平台，分享如何通过建立可持续发展目标 6、7、8、9、11、12、13 和 17 要求的工业走廊的方式，利用各种科学、工业和技术园区和城市的动态和静态优势，实现可持续发展。目前已经取得的进展包括编写了几份关于项目所在国（即阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）的工业园区和城市现状的深入研究报告。

### 支持工业升级和中小企业集群

工发组织正在根据很多可持续发展目标，帮助众多行业（农产食品、纺织、服装和皮革、汽车和制药）对其产品、工艺和价值链进行升级换代，发挥中小企业集群助推城市和工业群发展的潜力。



左图：阿尔及利亚老传统获得新市场

**纺织和服装行业：**俄罗斯联邦在亚美尼亚资助的一个项目使该国纺织和服装行业的企业能够设计并在国际和区域博览会上展出其自己的系列产品，并且与区域价值链中的主要零售商建立起联系。中国和俄罗斯联邦政府在塔吉克斯坦资助了一个两年期项目，在该项目中，工发组织帮助很多地毯编织和刺绣纺织企业实施了产品升级换代。因此，企业获得了为大型国际零售连锁商生产手工和机织地毯以及为本地酒店生产家用纺织品和饰品的合同。该项目还包括与塔吉克斯坦手工业者协会合作经营的一个培训中心、一个服务中心和一个展厅。

**农产食品价值链和旅游行业：**在贝宁，一种新的简化方法让中小微型企业实现升级，该方法也让若干价值链（菠萝、腰果、乳木果、水产养殖及纺织和服装）从中受益。在经历近年来长期冲突之后，塞内加尔的卡萨芒斯地区生产产量下降，在该地区实施的一个升级方案侧重于为中小企业提供服务。

工发组织正在坦桑尼亚联合共和国实施一个由瑞士资助的、旨在将旅游业与本地园艺和有机产品供应链联系起来的机构间方案。到目前为止，本地生产商已与 41 家国际酒店签订 10 项新的合同，并在为 35 家超市供货。在工发组织的帮助下，哥伦比亚农产品加工行业和化妆品行业内的中小企业已经通过成立由 33 家公司组成的 8 个出口联合总会，克服了很多贸易阻碍。援助内容包括加强与本地支助机构之间的联系以及加强这些联合总会的管理机构和管理能力。

**制药：**在发展中国家和最不发达国家，实现基本药物的本地生产尤其增加了本地人民获取符合本地健康要求的安全、有效和可负担得起的药物的机会。确保消费者、生产者和监管者对商品和服务的质量有信心将会对人民健康与安全产生影响，并且会直接有助于实现可持续发展目标 3。在肯尼亚，有 20 多家制药企业从工发组织在本年度期间提供的技术合作中受益。肯尼亚国家药品监管局的工作人员参加关于监督车间升级改造的培训，使肯尼亚制药企业



的加工质量标准得到切实提高。根据可持续发展目标 3 和 9，工发组织为津巴布韦制定了《制药业发展战略》，这在非洲尚属首次，其中包括对行业升级所需的业务、环境和成本估算的详细诊断。这些项目将会继续得到德国政府提供的重要支持。

最近，加纳率先推行一种在工发组织支持下开发的新型软件应用程序，以获取市场上的药物分类信息，从而增加可靠的市场信息供应。9 月，在工发组织安排下，抗艾滋病、结核和疟疾全球基金与非洲制药企业协会联合会在日内瓦举行了一次会议，在这次会议上，双方同意探讨向非洲制药商采购更多药品的可能性。

22 位来自非洲国家药品监管机构、制药企业和学术界的研究生是第一批即将从美国普渡大学获得生物技术、创新和监管科学硕士学位的毕业生。该课程由坦桑尼亚联合共和国乞力马扎罗药学院圣路加基金会开办，并且得到了工发组织和默克基金会的支持。



左图：印度造纸厂升级换代  
右图：吉尔吉斯斯坦建筑材料



**汽车工业：**向 155 个汽车零部件供应商提供的关于车间精益制造和持续改进倡议的培训正在帮助印度成为全球价值链中一个可靠的汽车零部件供应国。在白俄罗斯，一个关于类似项目的工作也在本年度期间继续开展。

**创意产业：**工发组织在南地中海实施的文化和创新产业集群发展项目汇集了 13 个工业集群中的 250 多家公司和 50 家支持机构。800 多名企业家接受了网络联系、创业、管理和产品开发方面的培训。20 多个中小企业通过参加贸易博览会的方式得到了在国际市场上露面的机会。在中东和北非地区（阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和巴勒斯坦国），确定了 144 个工业集群并对其进行了分析。



突尼斯手绘陶瓷

**建筑材料和造纸业：**工发组织帮助印度水泥和建筑材料全国委员会和中央造纸研究所实现升级，使它们能够在其各自行业向中小企业提供更优质的服务。



11月，工发组织总干事李勇和奥地利联邦总理克里斯蒂安·克恩签署一份关于影响力投资的联合宣言，以促进社会创业和帮助实现可持续发展目标

## 动员负责任的投资和可持续技术

利用多利益攸关方资源(知识、技能、信息和资金)，特别是来自外国和国内私营部门的资源对实现可持续发展目标 8、9、10 和 17 极其重要。在本年度期间，工发组织在此方面的工作侧重于招商引资、影响、监测和学习。

3月，工发组织在尼日利亚拉各斯开设办事处，使工发组织投资和技术促进办事处网络如今达到 8 个。有关在德国波恩开设一个新办事处的协议于 11 月份签署。尼日利亚投资和技术促进办事处旨在提高西非国家经济共同体（西非经共体）国家的竞争力以及带动其投资和新技术发展，特别是聚焦于为区域内公共和私人利益攸关方建立一个投资和技术促进平台。

工发组织再次借机在 4 月的德国汉诺威博览会上展示了其在贸易、投资和技术促进领域内开展的主要活动。工发组织在这次博览会期间举办的特殊活动包括一次关于促进在伊朗伊斯兰共和国的投资机会的论坛、一次转包和伙伴关系交流网络会议、一次关于低碳技术转让以及促进创新生态系统和可持续能源的区域做法的活动。

工发组织加强了在扩大投资以促进包容及可持续工业发展的联合方案和活动方面与世界投资促进

### 工发组织日内瓦联络处

日内瓦联络处使工发组织能够与联合国大家庭内外的其他组织一起并肩从事贸易、投资、就业和技术领域内的工作。考虑到贸易与工业发展之间的密切联系（全球制造业产品仍然占据国际贸易中的最大份额），工发组织积极参与关于贸易与发展相关问题的主要辩论。在内陆发展中国家贸易部长第五次会议上，工发组织就“按照《维也纳行动纲领》和《2030年议程》实现内陆发展中国家的产品增值和结构转型”议题作了一个专题介绍。该专题介绍显然借用了工发组织《2016年工业发展报告》中提供的数据，强调了制造业及工业相关服务在提高内陆发展中国家整体经济生产力方面发挥的重要作用。这导致《部长级宣言》明确提到需要特别注意发展制造业，将其作为促使内陆发展中国家经济实行技术变革和结构性转型的关键催化剂。在 6 月国际劳工大会第 105 届会议上，工发组织参加了为期 9 天关于全球供应链如何促进体面工作和可持续发展的辩论。工发组织定期向世界贸易组织贸易和发展委员会及联合国贸易和发展会议贸易和发展理事会介绍其包括国家伙伴关系方案在内的最新活动情况，并且向 9 月在法国阿讷西举行的最不发达国家与发展问题南南对话介绍了其活动情况。

机构协会的伙伴关系。在 10 月土耳其伊斯坦布尔第二十一世界投资大会上，工发组织做了关于如何获得包容及可持续工业发展投资的专题介绍。

### 促进创新

为纪念工发组织成立五十周年，组织了一次专题小组讨论，探讨了工发组织和整个发展界如何在《2030年议程》框架内帮助迎接第四次工业革命所带来的机遇与挑战。其中包括在减缓气候变化方面采用新

### 对中部非洲的援助

中部非洲中小企业继续从欧洲联盟资助的“产业升级和现代化方案”中得到工发组织的支持。本年度期间取得的进展包括在喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、加蓬及圣多美和普林西比设立了6个产业升级办事处以及1个区域指导委员会和6个国家指导委员会。对300多位国家中小企业发展顾问进行培训，增加了各国的专门知识。在工发组织中部非洲质量基础设施方案中，以上7个国家签署了一份有关执行一项区域规范、标准化和质量政策战略以及设立一项区域质量奖的共同宣言。

› [www.prmn-ac.org](http://www.prmn-ac.org)

的创新办法、发展循环经济、战略伙伴关系的作用、商定的数据和数字生态系统组成部分交换标准的作用、数据安全和隐私问题、全球价值链中的结构性变化和数字鸿沟。专题讨论小组成员们强调，无论是在教育系统内，还是在工作场所，都需要实施主动的技能转型，并且强调了年轻一代的作用。

### 促进提高质量和标准化

获得国际公认的质量保证服务是发展中国家和经济转型期国家参与国际市场竞争的一个前提条件。工发组织帮助它们建立了国家和区域质量基础设施，并在标准、计量、测试、检验、认证和鉴定方面提供政策指导和机构能力建设，而这一切对实现很多可持续发展目标极其重要。

在区域一级，欧洲联盟资助的两个项目为中部和西部非洲实施质量政策和方案提供了支持。在西非经共体国家，工发组织建设的高效质量基础设施应该使区域内和国际贸易及消费者和环境保护能够得到加强，并为实现可持续经济发展奠

定基础。工发组织在16个国家为约500名专家和记者提供了质量培训。

在海地实施的一个项目为区域和全球贸易提供了机会，加强了海地的质量基础设施。工发组织帮助海地制定了一项新的国家质量政策，对海地的企业及6家检测实验室进行了一次需求评估，并为审计人员提供了培训。海地标准化局获得了加入区域和国际标准化组织的机会，并且成立了6个优先领域标准化技术委员会。

欧洲联盟资助的巴基斯坦质量能力建设方案在本年度内结束，该方案使巴基斯坦的认证机构和50多家检测和校正实验室得到国际认可。在莫桑比克，工发组织利用奥地利政府提供的资金实施的“私营部门和质量促进方案：以质量取胜”项目也顺利结束。该项目帮助莫桑比克提高了经济竞争力，加强了机构和私营部门的能力。

### 推动有效的贸易便利化

一个涵盖孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔的项目正在提供市场准入和贸易便利化支持，以加强各国在标准、计量和检测、质量和合规评估方面的体制机构和国家能力。它还有助于以上4个国家保护其人民群众免遭进口不合格产品及潜在有害产品的伤害，这一点与可持续发展目标3、8和9是一致的。

工发组织与世界银行在5月份举行了一次会议，会议确定质量基础设施发展和促进投资为未来合作的优先领域。11月，工发组织与德国签署了“有效贸易便利化的检测和检查评估工具”项目的协议，该项目将会增加工发组织在贸易便利化方面的外联。与国际认证论坛、国际实验室鉴定合作组织、国际标准化组织等组织之间的合作使很多联合出版物得以出版。其中包括《全球鉴定和标准化良好做法指南》的修订版，并载有一份关于ISO 9001管理认证做法在巴西和中国的影响分析报告。



佛得角体制和贸易能力建设



在荷兰格罗宁根举行的可持续能源解决方案培训课程

### 工发组织能力发展研究所

工发组织能力发展研究所的宗旨是通过为政府官员、决策者、研究人员和从业人员提供培训课程，发展成员国在政策制定和实施方面的能力。本年度期间举办的主要课程包括4月份针对公务员和工业分析人员举行的工业政策培训课程。该课程是工发组织与韩国国际合作局合作举办的，涉及工业政策判断、战略和包容及可持续工业发展工具。6月，工发组织与坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆理工学院姆万扎分校和坦桑尼亚皮革协会合作，举办了一次关于“皮革价值链中教育和培训知识管理系统”的专家组会议。关于绿色产业的年度夏季课程侧重于实现包容及可持续工业发展的途径，并在匈牙利中欧大学配合下再次在布达佩斯举行。10月，一些高级决策者参加了在波兰 Chlewiska

举行的第四次全球高级管理人员培训课程。来自《经济学人》和《金融时报》的工作人员为本次课程授课，并组织参训人员参观了一个经济区和科技园。来自工发组织、剑桥大学、加利福尼亚大学的专家以及来自印度、大韩民国和南非的决策者为本次课程设置了实践活动。来自发展中国家的25位决策者和部长级官员参加了在荷兰格罗宁根举行的可持续能源解决方案问题培训课程。该课程的举办得到了欧洲能源学院的密切合作。这些课程提供了一系列有活力的讲座和互动。实地考察包括参观荷兰 Ameland 岛，该岛正在试点实施一种完全自给自足的能源系统。

› [institute.unido.org](http://institute.unido.org)



## 实现共同繁荣

可持续发展目标 1 规定，“贫困不仅是缺乏收入和资源导致难以维持生计，还表现为饥饿和营养不良、无法充分获得教育和其他基本公共服务、受社会歧视和排斥以及无法参与决策”。根据世界银行统计数字，在发展中国家，76% 的贫困人口生活在农村地区，靠农业为生。发展农业产业是实现发展中国家经济结构性转型的第一步。



### 农业企业和农村创业发展

基于农业的工业产品占到发展中国家所有出口的一半，然而，其中只有 30% 涉及到加工产品，与此相比，工业化国家的这一数字为 98%。在响应可持续发展目标 1、2 和 9 方面，工发组织帮助发展中国家增加其农业资源的价值，而这么做又增加了就业机会和收入，从而提高了发展中国家的繁荣程度。当前的项目涉及粮食和粮食系统、皮革和鞋类、纺织品和服装、木材和木材加工、农业机械化和创意产业。（见第 6-8 页）

### 粮食安全和食品安全

虽然全球粮食产量在过去 50 年里增长了一倍多，但仍有 8 亿多人遭受饥饿。其中，70% 的人口生活在发展中国家的农村地区。还有 20 亿世界人口营养不良，与此同时，也有同样多的人口身体超重。当前的全球粮食系统面临收入分配和议价能力的不平等和两极分化，导致经济、社会和环境成本增加。现在比以往任何时候都更加迫切需要发展不以牺牲生物多样性、环境和消费者健康为代价的粮食产业。工发组织促进包容及可持续工业发展的方式包括在不损害维护子孙后代利益所需经济、社会和环境资源的情况下，升级价值链，



#### 改善斯里兰卡价值链



工发组织和世界贸易组织标准与贸易发展基金与斯里兰卡香料理事会合作，确保企业能够按照国际食品安全规则和卫生标准，提高肉桂价值链的贸易竞争力。该项目建立了一个国家认可的职业培训框架，并引进了一个名为“良好加工做法”的试点计划，使工人（其中很多为女性工人）能够按照国际规则和标准开展工作。



减少越南收获后损失的项目

使粮食系统能够提供安全的粮食、更好的营养和公平的收入。粮食系统涵盖加工、物流、包装、质量和安全基础设施以及法律和体制制度。

在很多发展中国家，收割后损失和缺少基本加工技术导致很大程度的浪费，而保管不好也会导致粮食受到污染和带来经食物传播的疾病。工发组织正在实施一个侧重于减少浪费的方案，其做法是改进技术和优化价值链工艺，并且对副产品加以利用。工发组织为包括所需知识和技能在内的粮食系统适用技术和做法的转让和采用提供便利，从而加强粮食和营养安全以及食品安全，从而提高资源效率。

### 农业产业园

在发展中国家设立综合性的农业产业园可以吸引国内外投资，并促进基于农产品和农业资源的经济的发展。在本年度期间，工发组织帮助很多国家设立了可持续农业企业价值链，并帮助它们设立了涵盖粮食和粮食系统、皮革和鞋类、纺织品和服装、木材和木材加工、农业机械化和创意产业的农业园。它让小农户融入价值链，为农村社区增加就业和收入机会。另外，它还在实现循环经

### MODJO 皮革城

埃塞俄比亚是世界上牲畜数量最多的国家之一。该国近一半的皮革厂位于 Oromia 地区，这里拥有悠久的皮革加工传统。制革工艺产生的污染致使附近的 Modjo 城区出现环境和社会问题。工发组织与皮革行业发展协会和亚的斯亚贝巴大学合作，为设立一个名为 Modjo 皮革城的包容及可持续皮革区编写了一份可行性研究报告。将众多皮革厂集中在一个现代化工业区将能够以成本高效的方式实施一项解决污染问题的共同战略。该工业区还将在吸引外国和本地直接投资方面发挥重要作用。10 月，工发组织组织了一个前往直意大利的考察团，由包括埃塞俄比亚工业国务部长和 Modjo 市市长在内的埃塞俄比亚官员组成，使他们有机会参观 Santa Croce sull' Arno 镇的制革区。Modjo 皮革城倡议引来了包括欧洲投资银行在内的若干发展伙伴和金融机构的兴趣，它们愿意在建设新的皮革区方面支持埃塞俄比亚政府。

› [isid.unido.org/ethiopia.html](http://isid.unido.org/ethiopia.html)



济目标和应对气候变化的同时，旨在提高粮食安全和食品安全。

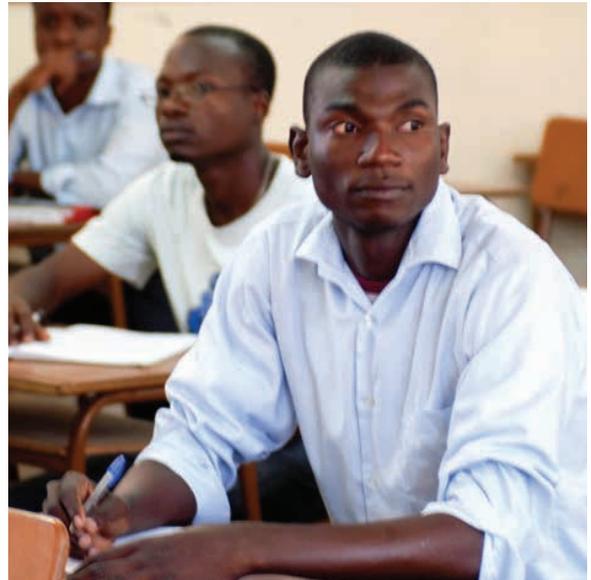
目前，工发组织正在参与在喀麦隆、埃塞俄比亚、黎巴嫩、缅甸、尼日利亚和塞内加尔设立农业园的工作。6 月，埃塞俄比亚政府为建设综合农业产业园基础设施拨款 3 亿美元，建设此类产业园是埃塞俄比亚国家伙伴关系方案的重点工作领域之一。发

展包括农业产业园和农村转型中心在内的农业产业为埃塞俄比亚加速经济发展、创造数千个就业岗位和实现其工业发展目标提供了一个机会。在喀麦隆，关于设立一个农业园的总体规划和可行性研究已在本年度内完成，一个专门的研究中心也将获得政府提供的资金支持。意大利正在为黎巴嫩的3个产业园提供基础设施资金，这些产业园的总体规划和可行性研究也已完成。关于在尼日利亚设立7个主要农作物加工区的计划已处于最后阶段，工发组织目前正在着手解决在尼日利亚政府内部设立一个农业园管理机构的问题。

### 创业精神和职业技能培养

要想为世界上的穷人创造就业和更好的工作机会，就必须为主要就业市场提供因地制宜的职业和管理技能培训。全球化、市场情况和技术的快速变化以及环境和社会对加工行业的要求都要求对所有农业企业及相关行业进行高水平的培训。

创业是创造就业机会和增进繁荣的一种可持续解决方案。工发组织的做法是通过找出有较高的增长和就业潜力的战略性行业以及提高金融和非金融中介机构在创业前后为企业提供更好服务的支持能力，重点关注加强创业生态系统。通过其综合性办法，工发组织加强了发展中国家和经济转型期国家对应机构的技能，使它们能够发现其各自国内创造就业机会、提高竞争力和发展价值链的机会。在本年度期间，工发组织将妇女和青年等传统上一一直被边缘化的群体作为其创业、商业和职业技能培训的对象。对公司及个人的企业管理能力建设包括商业管理培训和考察，以便分享最佳做法和创新解决方案。在其所有能力建设活动中，工发组织侧重于开发能够用于推动资源高效、可持续和包容性农业产业的技能，吸引对农业和农业产业进行负责任的投资，提高农村



职业技能培训为非洲青年提供机会



在缅甸获得创业技能



在坦桑尼亚联合共和国举办的皮革课程

社会的经济稳定性，解决移民问题，加强粮食和人的安全，促进整个价值链的创新。

缺少商业发展服务可能成为新企业家特别是妇女和青年创业的绊脚石。工发组织帮助确保公共机构能够向其客户提供包括网络信息、市场信息和投资机会在内的关键商业发展服务和支持。在本年度期间，有超过 1,000 位来自埃塞俄比亚和缅甸的中介支持机构代表获得培训师培训。

传统学习方法（课堂和个人授课、辅导和在岗培训）得到自学和远程学习等新方法的补充。工发组织皮革电子教学课程就是一个成功的例子，课程内容涉及可持续皮革加工、制革废水处理、工作场所急救、处理硫化氢的方法及鞋样设计。这些课程可在网上观看。6 月，在达累斯萨拉姆举行的一次专家组会议上，与会者对在电子学习项目“皮革价值链中教育和培训知识管理系统”之下开展的培训情况进行了回顾。从世界范围来讲，已有来自 170 个国家的 3 万多人从工发组织皮革知识小组受益。

› [www.leatherpanel.org](http://www.leatherpanel.org)

## 加强价值链

农业企业价值链在提高国家经济竞争力和有效参与全球贸易的能力方面发挥至关重要的作用。在整个粮食和非粮食农业企业价值链项目中，对农业产业技术和最佳做法的选择需要考虑到用户的采用能力、技术对当地情况的适应性以及技术对个人及整个经济的增收潜力。小农户和本地商品及服务提供者的参与确保了具有更大的包容性。

在南苏丹，工发组织正在通过实现机械化，对行业价值链进行升级。工发组织正在通过制定和实施价值链战略的方式，选择那些最有可能带来经济增长和实现减贫的农业价值链，营造一个

简单且可持续的家庭生产者和小业主营销网络。它还将侧重于建设不同行为方参与价值链和适应新技术和商业特征的能力，增加其产品的价值。

## 妇女和青年参与生产性活动

尽管发展中国家女性求职者可能在求职方面面临挑战，但很多妇女在接受工发组织有关创业精神培养的培训课程之后得以开办了自己的企业。在突尼斯，一个侧重于青年和妇女创业精神的项目为大量初创企业和现有企业发展提供支持，以帮助提高加工增值在国内所占的份额。该项目的第一阶段创造了 1,079 个工作机会，其中近一半属于农业企业和加工业。在亚美尼亚，有 293 人接受创业培训，其中 129 人是妇女。在南苏丹，为鼓励小规模农业企业增长，对 60 名妇女进行了基础商业业务培训。在埃塞俄比亚和缅甸，有 700 多位青年和女性企业主完成了商业发展培训，100 多个新建企业创造了约 500 个新的就业机会。



在过去 15 年里，工发组织一直在帮助各国特别是非洲国家将一个国家的创业课程方案纳入中等、技术或职业学校，为私营部门发展打下基础。该课程以行动为导向，分配的课堂时间与社会实践商业培训时间相等。在工发组织的这个方案下，有 7,000 多位教师获得培训，以便向 200 多万青年人教授创业技能。在工发组织援助结束后自己继续实施该计划的 6 个国家中，该方案现已成为其国家课程的一部分。佛得角就是其中之一，从 9 月份开始向全国推行这一课程方案。项目影响研究报告表明，有 30% 至 40% 的学生在校期间创办小型企业，有近 12% 的学生在毕业以后

继续经营其企业。研究报告还证实社会内部对商业机会的理解得到加强，创业和节约的能力得到发展。

在坦桑尼亚联合共和国，工发组织正在开展一个有关解决毕业生在中小微型企业就业问题的项目。作为这一项目的结果，224 名青年毕业生以实习生身份加入 86 家公司。其中有 27% 的人后来接受了在这些公司的岗位，而 36% 的人在其他地方找到就业机会。在这些人当中，有四分之三的人表示，他们在结束实习以后曾有一个或多个工作岗位可供选择，有 68% 的人表示，实习期使他们受到鼓舞，使他们能够决心自己创业。

#### 小岛屿发展中国家

工发组织正在“农业企业和农产品加工业发展倡议”框架内，与非洲、加勒比和太平洋国家集团和欧洲联盟合作伙伴开展合作，共同提高小岛屿发展中国家农业和粮食价值链的生产力和竞争力。近期发起的倡议包括与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作发起的拟议渔业蓝色经济和价值链方案。工发组织的作用是支持增值并涉及卫生和植物检疫措施，而粮农组织将为提高不同小岛屿发展中国家渔业价值链

的生产率和完善其治理工作提供支持。工发组织还参加了一些涉及佛得角或巴布亚新几内亚等小岛屿发展中国家私营部门的企业伙伴关系。能源是另一个重要关联领域。在此领域内，工发组织正在利用奥地利和西班牙提供的财政支持，协助小岛屿发展中国家在巴巴多斯、佛得角和汤加设立区域可持续能源中心。在佛得角，工发组织正在支持当地社区安装有生产用途（例如，鱼类冷藏、抽水和灌溉）的太阳能项目。



## 维护环境

工发组织为一些国家的环境管理工作提供支持，包括执行多边环境协定和提供可持续能源。工发组织帮助一些国家创建新型绿色产业、制定绿化供应链国家路线图、确定基准和指标、传播和分享最佳实践、实施清洁技术方案、开展各种能力建设活动以及为一些国际论坛开展必要的研究和提供技术专长。

### 可持续能源解决方案

目前，工业占到全球能源消耗和温室气体排放三分之一以上，并将在今后数十年里继续推动全球能源需求，特别是在发展中国家和新兴经济体。加强获取可靠的能源供应是经济发展的一项前提条件。要想实现可持续发展，对能源的使用必须能够促进生产性用途，即必须创造就业机会并为本地社会带来更多创收机会。工发组织的能源项目组合总额将近 2.85 亿美元，包括 60 个国家的 120 个项目。该项目组合由 3 个战略支柱组成：工业能源效率、可再生和农村能源、气候政策和框架，以期共同推动提高工业竞争力、生产力和气候适应能力的可持续能源解决方案。

在其工业能效方案中，工发组织致力于帮助各行各业提高能源使用效率，提供最佳操作实践和技术，以期在应对气候变化的决定性挑战的同时，加速经济增长，提高竞争力和创造就业机会。6 月，在美国旧金山举行的第七次清洁能源部长级会议上，总干事呼吁所有利益攸关方采用 ISO 50001 标准，以证明其在实现气候和能源目标方面取得的进展。该方案在 20 个国家实施了 39 个项目，项目组合总额为 1.19 亿美元。该方案重点关注实施能源管理系统、提高能源密集型工业设备的效率、节能低碳交通工具及相关基础设施。



工发组织还重点关注使可再生能源利用进入生产性用途和工业应用主流的问题。为了提高农村电网 / 未入网地区中小企业的竞争力，工发组织正在利用小水电、生物质、太阳能和风能等一些可行且得到证明的技术推广小电网。现有项目组合总额约 1.42 亿美元，在 40 个国家拥有 64 个项目。

另外，工发组织还在制定综合政策、建立全球和区域多利益攸关方伙伴关系以及开展可持续能源和气候变化领域内的宣传和外联活动方面发挥牵头作用。工发组织的任务授权使它得以从战略角度置身于各种全球能源和气候变化论坛，并

对有关低碳技术和网络的各种全球和区域方案进行协调。工发组织在气候政策和网络方案方面现有项目组合总额近 2,400 万美元，有 18 个国家、区域或全球一级项目正在实施。

工发组织已经开始筹备拟于 2017 年 5 月举行的下一届维也纳能源论坛，其主题是“利用可持续能源促进实施可持续发展目标和《巴黎协定》”。论坛将着重强调在国家、区域和全球一级采用综合性办法促进可持续发展的多重效应。论坛还将强调发挥可持续能源纽带作用的潜力，将能源与水、粮食和卫生问题联系起来以及将创新作为加快可持续增长的全球驱动力。

## >> 大事记

▶ 继 2013 年第一份报告成功发布以来，工发组织又于 11 月在中国杭州发布了其旗舰出版物《2016 年世界小水电发展报告》。该报告及其知识平台涵盖 20 个区域和 160 个国家，使之成为迄今为止最全面的全球小水电平台。其提供的最新数据、深入的政策和投资分析及详细的案例研究为从业人员、决策者和投资人加快小水电开发提供了工具。

[www.smallhydroworld.org](http://www.smallhydroworld.org)

▶ 7 月，坎帕拉东非可再生能源和能源效率中心落成。在工发组织和奥地利开发署的支持下，这个新的中心将对东非共同体成员国在政策和能力发展、知识管理和提高认识领域内以及为实现可持续发展目标 7 和 9 而开展的投资和商业促进方面的现有倡议予以补充和加强。全球区域可持续能源中心网络（2015 年后南南和三角伙伴关系）目前拥有 5 个中心，新的太平洋可持续能源和能源效率中心拟于 2017 年 4 月在努库阿洛法落成。汤加政府和太平洋共同体负责管理该新中心，工发组织和奥地利开发署将为其提供支持。

▶ 工发组织与联合国环境规划署（环境署）合作，负责《联合国气候变化框架公约》（《气候变化公约》）执行机构——气候技术中心和网络——的管理工作。应发展中国家要求，促进加速转让环境无害技术以促进低碳和具有气候适应能力的发展，有 70 多个国家在本年度期间得到援助。私营融资咨询网络是由气候技术倡议发起的一个多边公私伙伴关系。该网络由工发组织与可再生能源和能源效率中心伙伴关系合作管理，已为 87 个项目筹集资金 12 亿美元，相当于削减 270 万吨二氧化碳当量、并且相当于这些节能项目每年（截止 9 月）能够提供 701 兆瓦的清洁能源以及节能 140.7 千兆瓦时。这些项目代表了包括太阳能、沼气、废能、水能、风能、生物质、节能、农村电气化、清洁交通和农业可持续能源在内的多种技术。私营融资咨询网络由包括澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、日本、挪威、大韩民国、瑞典和美国在内的捐助者联盟带头。

### 可持续城市

工发组织的可持续城市概念支持城市作为清洁能源创新、低碳工业化和气候行动的中心。其目的是以循证、多维度和广泛包容的规划进程为指导，平衡考虑经济、社会和环境资源等因素，促进实现城市可持续性的做法。在本年度期间，工发组织在科特迪瓦、印度、马来西亚和塞内加尔开发了由“全球环境基金（全环基金）可持续城市综合办法试验”

供资的项目，全环基金提供赠款约 2,500 万美元，各国提供的配套资金为 1.6 亿美元。在这一年期间，工发组织参与了各种各样的相关活动和倡议，包括使得在 10 月举行的基多联合国住房和城市可持续发展大会上获得通过的《新城市议程》的谈判进程，并且参与了 11 月在阿什哈巴德举行的第一届全球可持续交通运输大会。

› 尽管拥有丰富的能源资源，但非洲仍然因为发电能力不足、电气化程度有限、低功耗、没有可靠的服务和能源成本高而面临严重缺乏能源的局面。工发组织在 2013 年与日本合作发起并由日本提供资金支持的低碳、低排放清洁能源技术转让方案侧重于将日本技术引入非洲。在本年度期间，工发组织与埃塞俄比亚和肯尼亚本地机构合作，在项目所在地提供广泛培训，支持技能培养。工发组织有机会在一些国际论坛上展示其低碳、低排放清洁能源技术转让方案，其中包括：4 月举行的德国汉诺威博览会、8 月在内罗毕举行的第六次非洲发展问题东京国际会议、10 月在东京举行的创新促进美丽地球论坛第三次年会、11 月在摩洛哥马拉喀什举行的气候变化公约缔约方会议第二十二届会议。在 11 月工发组织举行成立五十周年纪念活动期间，日本政府承诺为工发组织在非洲国家实施的地热发电项目捐款 15 亿日元。

› 目前在亚美尼亚、印度、马来西亚、摩洛哥、巴基斯坦、南非、泰国和土耳其实施的全球清洁技术创新方案是世界上最大的清洁技术创新和创业支持方案。为了介绍该方案，今年在摩洛哥组织了一次竞赛，吸引了 200 多位参赛者。有 12 名参赛者最后入围，分别来自 5 种行业（废物回收、高效用水、能源效率和可再生能源、女性企业家和绿色建筑），并在气候变化公约缔约方会议第二十二届会议上宣布了获胜者名单。

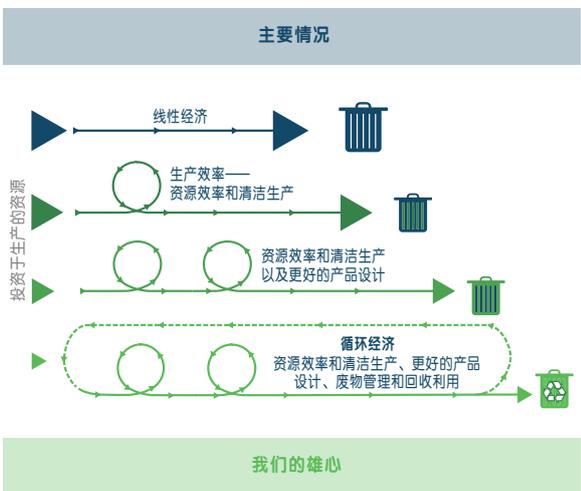




在几内亚变垃圾为机会



在大韩民国举行的绿色工业会议



提高资源利用率

## 绿色工业和循环经济

尽管“绿色工业”一语相对较新，但关于对环境负责和可持续工业发展的概念一直是工发组织多年的任务核心。最近，总干事加强了工发组织对推广绿色工业和循环经济以及推动对话和宣传平台的承诺，他证实，这项工作是工发组织在本年度内的管理重点，也是与《2030 年议程》相关的战略目标。在本年度期间，工发组织继续在生态创新、废物管理和生态工业园开发等领域向各国政府提供与绿色工业以及执行多边环境协定有关的建议。绿色工业是包容及可持续工业发展的一个关键组成部分。它确定的具体倡议和做法有助于实现工发组织工业发展方案的可持续性，并与众多可持续发展目标联系起来。

在循环经济中，新产品的材料来自旧产品；所有物品都要经过重复利用和再加工，或作为最后手段，回收进原材料中，或用作一种能源。这一概念与对工业废物和回收的需求增加有关，并且表明有必要考虑贸易和生产枝节问题。在过去 20 年里，废物贸易市场增长近一倍，而且发展中国家有机会从新兴商业机会中受益。建立废物贸易对话和交流基础是工发组织 2017 年循环经济工作重点之一。

绿色经济行动伙伴关系吸引了 5 个联合国机构和组织的技术专长：联合国开发计划署、环境署、联合国训练研究所、国际劳工组织（劳工组织）和工发组织。它利用工发组织在绿色工业问题上提出的部门政策建议，帮助各国实现向绿色经济转型。在本年度期间，工发组织带头出版了《战略性绿色工业政策从业指南》，并牵头对 4 个国家的绿色工业发展情况进行了评估：布基纳法索、加纳、秘鲁和塞内加尔。

› [www.un-page.org](http://www.un-page.org)

“如何在可持续城市框架内推进绿色工业”是 6 月在大韩民国蔚山举行的第四届绿色工业会议的主题。该会议由工发组织和蔚山市共同组织，探讨了工业和城市在资源效率、绿色技术和生态创新方面的相互依赖性。

## 全球生态工业园方案

建立生态工业园以便将推动工业化和技术转让与环境收益和社会责任结合起来是工发组织对可持续发展目标做出的重要贡献之一。考虑到绿色、可持续工业园对促进包容及可持续工业发展的潜力，工发组织支持发展中国家和新兴经济体推动其生态工业园主流化和提高质量工作。它们推广循环经济、水资源保护、废物回收和无害管理，并在全球工业扩张引起资源消耗和产生废物急剧增加的同时，促进发挥工业的协同增效作用。

在 2015 年底启动的一个两年期重大项目正在通过减少对原材料、水和能源的使用、降低生产成本、提高竞争力和盈利能力、更好地获取新技术和增加融资渠道，帮助中国、哥伦比亚、秘鲁和南非境内的一些入选生态工业园提高资源效率。该项目涉及各种各样的活动，包括帮助个别公司开展活动，也包括促进不同产业之间的产业协同发展，还将有关共享基础设施、园区管理和园区结构规划等问题纳入项目范畴。在该项目下，工发组织将来自政府、学术界、国际组织和城市管理部门的利益攸关方聚到一起，对各种最低关键要求进行汇总，并开发出一个专门的计分系统。目前正在对各园区开展资源效率和清洁生产审计工作，目的是要分析各园区在实施清洁和低碳技术方面的潜力以及查明各公司内部培训需求。该项目由瑞士经济事务国务秘书处提供资金支持，将会通过最大限度减少温室气体排放，通过减少对有毒及其他化学品的使用以及通过削减、再利用和回收废物，使本地社区和环境都能从中受益。它还将提供就业机会，提高工人健康与安全，并且提高社会的生活质量。

11 月，工发组织发表了针对发展中国家和新兴国家生态工业园的全球评估报告，报告突出了 12 个参与该项目的新兴国家和发展中国家的 33 个工业园取得的成绩、良好做法和学到的经验教训。

## 多边环境协定

在过去 30 年里，工发组织成功地支持各国履行了其在《蒙特利尔议定书》、《斯德哥尔摩公约》和《关于汞的水俣公约》等多边环境协定中承担的义务。

### 《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》

自 1992 年以来，工发组织帮助发展中国家淘汰了三分之一以上的臭氧消耗物质。因为臭氧消耗物质也是强型温室气体，淘汰这些臭氧消耗物质对气候的影响相当于每年减少排放 3.4 亿吨二氧化碳当量。这相当于 7,100 万辆客车一年排出的废气总量。

7 月在越南举行的气候与清洁空气联盟高级别大会执行会议支持通过一项有雄心的《蒙特利尔议定书》修正案，以期逐步淘汰对氢氟碳化合物的使用。这次会议由工发组织主办，将各国政府、各联合国组织和民间社会汇聚一起，发出一个强有力的信号，那就是逐步淘汰氢氟碳化合物将会减少增长速度最快的一类温室气体。10 月 15 日，随着 197 个国家的谈判人员在基加利达成协议，该修正案终成现实。工发组织准备协助各国履行其在《基加利修正案》中承担的义务及应对由此所带来的挑战。

自 1992 年以来，工发组织  
帮助发展中世界淘汰了

**1/3** 以上的  
臭氧消耗物质



左上图：克罗地亚在《蒙特利尔议定书》最后期限之前提前 24 年废除了氢氟碳化合物  
左图：西部非洲熏制鱼类产品  
上图：减少手工采矿中对汞的使用

### 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》

根据《斯德哥尔摩公约》，工发组织重点关注与废物、再利用和回收有关的持久性有机污染物问题。废物利用及其回收是循环经济的重要方面，在这方面，工发组织为建立回收企业及提高其盈利能力提供便利。

鱼类是贝宁人动物蛋白的主要来源，熏制鱼类制品（大多为妇女从事的一项工作）的活动就在海滩、市场或路边进行。植物燃料在传统火炉中不能充分燃烧，产生对人类健康和环境有害的持久性有机污染物。为此，工发组织实施了一个试点项目，用只需一半燃料并对其他业务垃圾进行利用的无害环境替代品来取代几种传统火炉。这项新技术还通过在本地从事专业化的零件制作，最大限度减少污染物的产生。除了减少熏鱼过程中产生的致癌物质之外，该项目还有利于妇女增强经济权能，并使生产新型无害环境火炉的本地

企业能够从中受益。炉子本身能够收集鱼脂，这些副产品可以用于加工肥皂。

### 《关于汞的水俣公约》

手工采金对环境中汞污染的贡献率占到 35%。在过去 20 年左右的时间里，工发组织在推行手工采金低碳或无汞方法和技术方面获得了相当多的经验和专业知识。在手工采金工人中，近三分之一是妇女（另见第 32 页）。12 月，在华盛顿特区启动了一个新的项目中，工发组织成为一个机构间小组的成员，该小组的任务是对布基纳法索、哥伦比亚、圭亚那、印度尼西亚、肯尼亚、蒙古、秘鲁和菲律宾手工和小规模采矿行业的长期发展机会进行分析。由环境署作为牵头机构，工发组织将在全环基金全球长期发展机遇方案下，实施在布基纳法索、蒙古和菲律宾的项目。

### 采用跨学科办法

从本文件中可以明显看出，工发组织提供的服务及其技术专长具有高度专业性。不过，在其专业性得到广泛认可的同时，工发组织还认为其拥有众多专门知识并在工业发展问题上具有长期经验和领导能力。如今，这种领导能力已在工发组织从多个维度为加强综合解决包容及可持续工业发展问题而采取的具体措施中得到体现。

《2030年议程》中新出现的趋势表明，这种资产将在今后几年内被证明具有战略意义。工发组织近期设立了4个跨学科小组，将其5个技术援助部门的专家资源聚到一起，以期在工业园、可持续城市、创造就业机会和移民以及生物技术方面制定以客户为导向的综合办法。

以可持续城市为例，发展中国家的快速城市化为资源和工艺（能源、水、劳动力、交通运输、粮食系统和有机废物等等）带来更大的压力。市政管理部门比以往任何时候都更加需要用以作出政策决定和采取公共行动的循证工具，以减少对其生态系统的负担，并使其社会能够走上包容及可持续工业发展的道路。本《年度报告》介绍了工发组织在可再生能源和能源效率、低碳技术、水-能源-粮食联系、工业中水资源管理或固体废物管理方面所做的一些工作。设立可持续城市跨学科小组的目的是汇聚不同类别的专门知识，以制定一个综合计划，应对世界各地市政管理部门面临的各方面的挑战。



## 2. 区域概况

除上文所概述的技术合作、政策咨询和规范活动外，工发组织还与所有区域的成员国保持有效互动，提供战略分析和咨询意见以帮助制定区域和国家方案，管理工发组织外地办事处网络，并协调在国家一级开展旨在实现联合国全系统一致性的活动。

自 2015 年制定具体准则以来，国家方案的制定工作均按更广泛的国家框架进行，以确保进一

步密切与联合国国家工作队以及不同政府行为体和利益攸关方之间的合作。因此，本报告年度内经统一的国家方案的数量较之前几个时期显著增加。工发组织制定和协调的经统一的国家方案达到 36 个，比 2015 年增加 44%。尽管这一数字并不包括由其他部门管理的区域方案和其他方案，但工发组织在这方面取得的重大进展从中可见一斑。

“非洲未来的繁荣取决于我们促进工业发展以创造就业机会和减贫的能力。”

卢旺达贸易和工业部长弗朗索瓦·卡尼姆巴



### 精简外地结构

IDB.39/Dec.7 号决定呼吁工发组织削减经常预算，按照这一要求，工发组织对其外地结构作出了诸多调整。按照工发组织大会第十六届会议指示，工发组织为实现这些节流采取了一系列步骤，以便能够为《2030 年议程》和继续在成员国接近政府、受益人、合作伙伴和捐助方作出有效贡献。在本年度年初与成员国磋商期间，总干事详细介绍了这一进程，并消除受影响区域的关切，即它们担心实施结构性和人员配备改革可能会削弱工发组织与主要利益攸关方之间的关系。调整后的新外地网络由 47 个区域中心及区域和国家办事处组成，调整工作分阶段实施，以最大限度减少对各项活动的干扰。

2016 年，除区域和全球项目之外，  
工发组织在

146 个

国家实施了项目





在全世界 48 个最不发达国家中，  
非洲国家占

34个；

在全世界 32 个内陆发展中国家中，  
非洲国家有

16个

## 非洲

本报告年度再次表明，工发组织始终坚持不懈地致力于推进非洲包容及可持续工业发展。其中一个表现就是工发组织对支持非洲和最不发达国家工业化的二十国集团倡议所做出的重要贡献（见第 5 页）。第三个“非洲工业发展十年”已于本年度启动。联合国大会第 70/293 号决议吁请工发组织“制定和启动并主导实施”第三个“十年”的方案。该决议还呼吁加强国际合作，包括南北合作、南南合作和三角合作。工发组织通过其遍布非洲的广泛伙伴关系网络，在成员国与技术和金融伙伴之间发挥推动者的作用。在这一年里，与非洲联盟的合作尤其富有成果。根据各国政府要求，工发组织正在扩大其在从工业园、工业升级和能源效率到负责任的知识转让等一系列领域内的技术支持。

在这一年里，工发组织举办或支持了一系列活动，旨在吸引全世界关注非洲的工业化努力。在第一届非洲联盟贸易、工业和矿业专门技术委员会成立大会上，工发组织强调了其在过去五十年里为在非洲通过贸易和包容及可持续工业发展促进区域一体化而采取的各项举措。在 5 月份举行的《伊斯坦布尔行动纲领》中期审查期间，工发组织协同联合国妇女署举办了一项会外活动，题为“通过全球伙伴关系提高妇女和青年的生产能力：为可持续退出最不发达国家行列铺平道路”。在 8 月于内罗毕举行的第六届非洲发展问题东京国际会议期间，工发组织举办了两次会外活动。在工发组织五十周年庆祝活动期间，“非洲工业化日”的重头活动是一场专题讨论会，旨在提高对调动资金支持包容及可持续工业发展问题重要性的认识，与会者超过 500 人。其他重大活动包括 11 月份在达喀尔举行的旨在促进非洲的国家伙伴关系方案模式和工业投资的第五

届“包容及可持续工业发展论坛”，以及 10 月份在亚的斯亚贝巴举行的第一届国际农业产业投资论坛（埃塞俄比亚）。

在全世界 48 个最不发达国家中，非洲国家占 34 个，在全世界 32 个内陆发展中国家中，非洲国家占 16 个。在这一年里，工发组织聚焦于其在国家方案方面的工作，分别为安哥拉、佛得角、喀麦隆、乍得、莫桑比克、卢旺达、多哥、赞比亚和津巴布韦制定了新的方案。在尼日尔、多哥和赞比亚于国家方案启动时举办的圆桌会议将技术和金融伙伴齐聚一堂，从而加强国家主导权，并鼓励调动资金。贝宁、布隆迪、厄立特里亚、加蓬、加纳、马拉维、毛里塔尼亚、毛里求斯、纳米比亚、尼日利亚、南非、斯威士兰和坦桑尼亚联合共和国的国家方案正在编制过程中。

总干事在 2 月访问卢旺达期间，与该总统讨论了目前与卢旺达开展的技术合作，并正式启动了卢旺达国家方案。总干事对该地区的其他重要访问包括参加于 1 月在亚的斯亚贝巴举行的第二十六届非洲联盟首脑会议，其间，他还同埃塞俄比亚总理、利比里亚总统、塞内加尔总统、塞尔维亚总统、塞拉利昂总统和巴勒斯坦国总统以及其他高级官员举行了会谈。



工发组织还在本年度印发了若干聚焦非洲的出版物。特别值得注意的是一份题为“帮助脆弱国家走上消除贫困和繁荣发展的道路”的小册子，其中介绍了工发组织支助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家工业发展的活动。

## 阿拉伯地区

阿拉伯国家，不管是高收入、中等收入还是低收入国家，所面临的一项共同挑战仍然是如何创造足够多的就业机会，以满足迅速增长的人口需求。工发组织认为，应对之道在于经济和产业多样化。迄今为止，工发组织在该地区的方案侧重于现代化和升级、促进出口、中小企业和创业精神培养、农业企业和农村发展、妇女和青年参与生产性活动、可持续能源和环境管理。这些方案的另一目标在于满足该地区对粮食和水安全的迫切需求。

目前，移民导致若干国家的资源不堪重负。新的黎巴嫩国家方案专注于通过促进包容性的工业发展创造就业和收入，特别是针对最脆弱的社会阶层。截至目前，工发组织已通过一个由日本资助的项目向 15 个小微企业提供援助，从而确保了 1,500 个家

庭的生计无虞。工发组织的另一项目帮助 53 家农业企业和 17 个妇女农业合作社提高了竞争力，进而使在乳制品和橄榄油部门就业的 1,000 个家庭受益。在伊拉克，妇女们继续从工发组织和瑞典国际开发合作署联合开办的学习与知识发展机构提供的非传统部门培训中获益（见第 35 页）。

工发组织在苏丹实施的工业现代化方案旨在实现重点产业现代化，促进公共和私营部门的可持续增长，为工人、农民、渔民 / 妇女及其家人以及境内流离失所者、青年和妇女创造就业机会和可持续生计。在埃及实施的项目侧重于如何提高青年就业能力和鼓励上埃及地区和南明亚经济发展。美国国际开发署（美援署）提供了 1,250 万美元，以资助继续实施一个为突尼斯青年创造就业机会的项目；在摩洛哥，工发组织一直在与沃尔沃集团、美援署和 OCP 基金会合作，为机修工提供职业培训。

在工发组织和阿拉伯国家联盟的赞助下，该地区各国出席了阿拉伯青年论坛 1 月份举行的一次会议，共同讨论一种实现绿色增长和创造就业机会的创新办法。工发组织还在该次会议期间举办了一场会外活动，并发起了一项由欧洲联盟供资在该地区部署清洁能源技术和服务的新倡议。工发组织一直在筹备第一届世界全球制造和工业化问题峰会，并将与阿拉伯联合酋长国政府一道于 2017 年 3 月在阿布扎比联合主办该届会议。总干事还曾担任 12 月在阿尔及尔举办的非洲投资和商业论坛的专题讨论小组成员。他在发言中强调，结构转型与包容及可持续工业发展至关重要，前者是提高竞争力、区域内贸易和区域一体化的关键所在。在访问阿尔及利亚期间，他还会见了高级政府官员，讨论了与阿尔及利亚合作事宜。

在“非洲工业化日”当天，来自埃及和突尼斯的专题讨论小组成员参加了关于工业化筹资问题的讨论。工发组织转而出席了覆盖阿拉伯地区的诸多全球论坛，其中包括 5 月在安曼举行的阿拉伯可持续发展论坛。



## 亚洲及太平洋

亚洲及太平洋地区的国家或为中等收入国家，或为最不发达国家，或为内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，这些国家都面临不同的环境和经济挑战。工发组织在该地区采取了一种有针对性的做法，力求加强南南合作，支助多利益攸关方伙伴关系，并在其国家方案框架下加强与发展筹资机构的伙伴关系。在这一年里，先后在阿富汗、柬埔寨、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、缅甸和瓦努阿图启动了新的国家方案。在缅甸，取得的早期成果包括在农村部门创造出新的就业机会、中小企业取得发展以及该国的出口潜力有所提升。在中国，取得的积极成果集中在食品安全和绿色工业发展领域。工发组织与各区域组织合作，继续在湄公河流域国家鼓励区域发展合作。

该地区围绕绿色工业这一主题先后举行了多次会议，特别是6月在大韩民国蔚山举行的主题为“绿色工业推动城市可持续发展”的大型会议，以及9月在中国举行的一次磋商会议，该会议旨在为2017年举办绿色工业发展国际论坛做准备（另见第20页）。中国绿色工业平台分部办公室在促进绿色工业和可持续发展方面发挥了积极作用。

该区域举办的其他主要活动包括10月在印度果阿举行的第八届金砖国家首脑会议，会议最后发表了《果阿宣言》，其中确认了工发组织“关于促进和加快非洲包容及可持续工业发展的独特任务授权及其对促进非洲工业化的贡献”。工发组织于9月共同赞助举办了第十九届中国国际投资贸易洽谈会，并在会间组织了一次关于投资非洲的高级别论坛，特别提到在埃塞俄比亚和塞内加尔的国家伙伴关系方案。还为尼日利亚企业举办了一次企业牵线搭桥会议。工发组织和上海社会科学院于9月联合开办了一期金砖国家磋商讲习班，将参与工发组织某一项目的各利益攸关方召集起

来，以推进中国与其他金砖国家中小企业之间的合作。金砖国家后于12月在新德里举行了一场类似的会议，辩论了电子商务对中小企业的重要性。

10月，工发组织在总部主办了一次大型活动，通过加强基础设施和改善非洲、亚洲和欧洲三个大陆及其毗邻海域（称为“一带一路”）的互联互通，推进实施可持续发展目标。“一带一路——包容与可持续城市展览与对话”活动吸引了约400人参加，活动包括一个城市展览、一个高级别论坛、一期专题讲习班、多次牵线搭桥活动和一次考察旅行组成。

总干事参加了2月在孟买举行的“印度制造”周，活动展示了印度各个制造部门未来十年的设计、创新和可持续发展潜力。在“一体行动”方案的框架内，工发组织参与了在印度、印度尼西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、泰国和越南开展的多项活动。除其他外，这些活动还涉及到联合筹备和执行联合国发展援助框架（联发援框架）、为壹基金筹集资源、包容及可持续工业发展在联发援框架中的战略定位，以及调整最近制定的伊朗伊斯兰共和国国家方案和瓦努阿图国家方案以使之与联发援框架的国家方案协调一致。

本年度期间，为2017年4月在汤加建成第一个太平洋可再生能源和能源效率中心进行了准备工作（见第18页）。





## 欧洲和中亚

工发组织在欧洲和中亚地区的项目和方案旨在反映次区域和国家级优先事项。该地区的 29 个国家既有高收入国家，也有中等收入国家，还有低收入国家，还包括几个内陆发展中国家。尽管这些国家存在社会、经济和地缘政治差异，但工发组织在这些国家专注于推动经济和产业多样化，以促进实现持续增长，增强经济竞争力和提高工业生产力，创造可持续就业和加强环境工作。工发组织的方案重点确保其区域和国家行动与可持续发展目标 9 和其他相关可持续发展目标协调一致。

在这一年间，外部对工发组织能力建设服务的需求日益增长，以使新捐助方能够适应不断变化的发展合作环境。该地区各捐助国在与联合国进行对话时通常奉行成本效益或增加值原则，注重私营企业进入受援国市场的有利环境。工发组织与捷克、匈牙利、斯洛伐克和斯洛文尼亚举行了双边技术磋商，以确定新的合作方式的切入点，重点是如何与私营部门进行接触。

在本报告年度期间，工发组织继续加强其在新兴经济体中的一揽子方案，重点是促进经济和产业多样化、现代化和升级的政策措施；中小企业和私营部门发展；技术转让；贸易便利化、市场准入和

促进出口；创业发展；农业企业和农村发展；妇女和青年参与生产活动；工商业支助基础设施，包括工业、科学和高科技园；可持续能源和环境管理。工发组织在阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、黑山和摩尔多瓦共和国与政府、双边捐助方、发展金融机构、私营部门、学术界和联合国实体探索建立伙伴关系，以便分别为这些国家的国家方案做好准备。

该地区的一大特点是积极采取“一体行动”办法。2007 年，试点国家仅有阿尔巴尼亚，目前，波斯尼亚和黑塞哥维那、吉尔吉斯斯坦、黑山和摩尔多瓦共和国自愿采取“一体行动”办法。最近，工发组织对在阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦开展的联发援框架和“一体行动”进程的推广、执行、报告和评价进行了监测。

在 3 月访问罗马尼亚时，总干事与该国外交部长重申，罗方愿意主办第三届科学、工业和科技园区域会议。在同月访问保加利亚期间，总干事强调了私营部门参与发展援助的重要性，在其访问的推动下，工发组织与保加利亚工业资本协会于 11 月签署了一份谅解备忘录。11 月，工发组织还与土耳其合作与协调机构签订了一份类似的备忘录，该备忘录将立足于农业企业发展、贸易、中小企业投资和创新、可再生能源和农村能源、能源效率和气候变化、环境管理、资源效率和执行多边环境协定领域内现有的伙伴关系。



## 拉丁美洲和加勒比

尽管拉丁美洲和加勒比地区在社会和经济发展方面存在诸多不平等，但该地区许多国家都有着相似的历史、文化和语言。这些共性是一系列区域举措取得成功的基础，这些举措包括“工业知识库”，该库是工发组织创建的一种三方合作创新机制，旨在促进拉丁美洲和加勒比国家的知识和专长交流，并提供一项区域合作机制。该地区内部发展不均衡，开展国际合作的必要性进一步凸显。竞争力较低的国家与竞争力高的国家彼此分享经验和教训是缩减这些差距最有效的途径。在国家一级，工发组织现正努力在更高程度上实现与联合国其他举措的协同增效。古巴和萨尔瓦多的国家方案已于本年度启动，而多民族玻利维亚国和海地的方案将于 2017 年开始。

在这一年间，工发组织共制定了包括“工业知识库”在内的 5 个大型区域间方案。现正通过一个涵盖哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥和尼加拉瓜的渔业项目鼓励区域合作，改进虾的捕捞技术和加工方法，通过开展能力建设和提供技术确保渔获物达到出口市场的要求，并维持环境稳定性，以此帮助改善该价值链上从业人员的微薄收入。该项目有助于实现可持续发展目标 1、2、8、9 和 14，迄今取得的成功包括引入使用可再生能源的自动饲喂系统，这些成功曾在 10 月于厄瓜多尔瓜亚基尔举行的一次会议上做过介绍。在另一个区

域项目下，工发组织在阿根廷、多民族玻利维亚国、智利、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、巴拿马和巴拉圭创建了一个平台，以借鉴利用生态工业园规划、发展和管理方面的区域合作和技术专门知识。该项目于 4 月在维也纳举行的一个讲习班上启动，有关国家已核可该行动计划。

区域间举措包括工发组织 6 月份在圣彼得堡国际经济论坛期间举办的一次会外活动，活动旨在加强俄罗斯联邦与拉丁美洲和加勒比之间的国际中小企业联盟。该活动使该地区各国政府、贸易、出口机构和制造公司的高级代表与俄罗斯方面的对应人员汇集一起。

工发组织早就认识到伙伴关系对于实现包容及可持续工业发展的价值，故而始终将促成伙伴关系作为一个高度优先事项。来自古巴和斯洛伐克的公司出席了 12 月在古巴举行的一次工商企业圆桌会议，讨论包装、水处理和废物回收技术服务方面蕴藏的联合商机。工发组织推动达成的另一富有成果的伙伴关系将该地区的青年组织与国际经济学商学学生联合会 (AIESEC) 联系在一起，AIESEC 是一个国际非政府性的非营利组织，在全世界范围内对青年人进行领导力培养并向其提供跨文化的实习和交流机会。工发组织与 AIESEC 以该地区在实现可持续发展目标 9 和包容及可持续工业发展方面面临的工业化挑战为主题举办了一次征文比赛，共有三位获奖者脱颖而出，并于 3 月前往维也纳。总干事在 9 月份正式访问古巴期间，就如何进一步开展合作展开了讨论。工发组织支持古巴自 1966 年以来的工业发展，并围绕开展国家能力建设以促进工业政策制定、可再生能源、工业能源效率、优化技术过程和促进清洁生产以及资源效率实施了多个技术援助项目。

### 工发组织驻布鲁塞尔联络处



工发组织驻布鲁塞尔联络处的职责是加强与欧洲联盟各机构和其他公私合作伙伴（包括在布鲁塞尔派驻代表的成员国）之间的政策对话和合作。本年度与欧洲联盟讨论的主要优先领域包括移民背景下的就业创造、青年和妇女就业、农业产业和价值链、私营部门参与、循环经济以及气候变化和可持续能源。作为机构间全球移民问题小组的新成员，工发组织在与欧盟委员会、欧洲对外行动局、欧洲议会和欧洲投资银行举行会谈时，强调了包容及可持续工业发展对于经济转型和创造就业的重要性。在6月

“欧洲发展日”期间，工发组织举行了3次高级别专题小组讨论。总干事曾担任“动员私营部门”专题的主旨发言人。11月，工发组织在摩洛哥马拉喀什举行的气候变化公约缔约方会议第二十二届会议上，在欧洲联盟展馆内举办了四场会外活动，讨论水与能源的关系、气候变化以及移徙的根本原因等问题（另见第19页）。选出工发组织的若干倡议以支持在欧洲联盟非洲紧急信托基金下为埃塞俄比亚和苏丹青年和妇女提供农业产业工作岗位是在布鲁塞尔持续开展对话取得的成果之一。工发组织现正就其在埃塞俄比亚莫德霍皮革城的投资事宜与欧洲投资银行密切合作（见第13页）。

在11月于维也纳举行的工发组织成立五十周年庆祝活动的开幕式上，欧盟国际合作与发展专员强调指出，包容及可持续工业发展是消除贫困、饥饿和不平等的最有效手段之一。非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书长和欧洲投资银行副秘书长也支持与工发组织加强合作。在“非洲工业化日”当天，工发组织还与非洲联盟和欧洲联盟一起在欧洲议会组织了庆祝活动。

### 3. 跨领域优先事项

#### 性别平等和增强妇女权能

性别平等和增强妇女权能对于实现包容及可持续工业发展至关重要。工发组织《2016-2019 年性别平等和增强妇女权能战略》确保工发组织所有方案、政策和组织做法都系统地将性别平等纳入主流。

作为工发组织技术合作程序的一部分，本年度所有新方案和项目在提交执行理事会之前必须通过强制性性别核查。通过核查的项目一般都载有性别分析、关于项目对男女预期影响的考虑以及按性别分列的数据。本年度值得注意的项目包括一个对土耳其境内叙利亚青年和妇女难民的职业培训，以及一个旨在减少手工采金业

汞使用量和提高女工匠能力的大型项目（另见第 22 页）。

工发组织内部采取的举措包括举行培训会议，以灌输一种更具包容性的文化和增进对性别平等主流化的认识。2 月和 3 月关于“性别、无意识偏见和组织文化”的强制性讲习班提高了管理层和工作人员对可能导致工作场所性别不平等的偏见和成见的敏感认识。工发组织还与其他驻维也纳组织开展联合活动，其中包括在 3 月 8 日“国际妇女节”举行的一次快速辅导会议。在该次会议上，工发组织还就女企业家在管理环境可持续企业方面的领导作用及其经验如何促进有效执行《2030 年议程》问题举行了一次专题小组讨论。

“可持续发展目标 9 指出工业化应该兼具包容性和可持续性。工发组织强调务必要确保妇女也能从经济增长中受益，这着实振奋人心。”

挪威皇家外交部国务秘书图娜 • 思科根



工发组织的  
创业课程方案已惠及

# 200多万名

青年，  
并已培训 7,000 余名创业教师



10 月，工发组织在维也纳共同主办了一次会议，以商定《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的新框架，该行动计划将于 2018 年初开始执行。工发组织是应联合国妇女署邀请试点实施下一阶段的该行动计划的为数不多的机构之一。在这次会议中，有两天的时间专供国际专家、联合国各实体的代表和来自私营部门的合作伙伴就促进性别平等和增强妇女权能的战略问题展开讨论。

工发组织性别平等和增强妇女权能办公室与巴林投资和技术促进办事处合作，于 11 月在工发组织成立五十周年庆祝活动期间举办了一次关于通过创新办法扩大增强妇女经济权能规模的活动。活动吸引了巴林王储等高级别与会者和世界各地妇女组织领导人前来参加。在工发组织第三次捐助方会议期间举行的关于性别平等和增强妇女权能问题的会议上，专题讨论小组成员就有必要评估各项目对妇女及其所在社会的有效影响提出了建议。

## 青年生产性就业

全世界共有 18 亿青年，他们中的大多数生活在世界上最贫穷的地区。在发展中国家，在工作、上学或接受培训的青年不足 40%。阻碍青年从事生产活动的障碍包括教育和培训体系不当，这些体系无法提供劳动力市场所需的知识和技能。他们因为年少资浅，商业经验不足，既接触不到网络，也得不到市场或投资机会，很难获得启动或扩展业务的资本。通过在亚美尼亚、坦桑尼亚联合共和国以及中东和北非国家的项目，工发组织成功地解决了青年就业能力这一挑战。经对亚美尼亚项目进行中期评价发现，当地对工发组织的存在巨大需求，工发组织对制度转变的贡献得到认可，而且该国高度致力于通过复制和扩大规模将项目办法制度化。在坦桑尼亚联合共和国，工

发组织正在应对毕业生在中小微型企业的就业能力问题，该项目增加了企业和大学之间的联系，并有助于提高高校毕业生的就业能力(见第 16 页)。

## 伙伴关系和南南合作

工发组织国家伙伴关系方案在埃塞俄比亚、秘鲁和塞内加尔第一阶段的工作圆满结束，这证实了通过大型多利益攸关方办法在国家一级推进包容及可持续工业发展的好处。工发组织确保国家伙伴关系方案与相应国家的国家转型计划完全一致。在本年度期间，工发组织设立了国家伙伴关系方案信托基金，以支助实施国家工业发展议程。

由埃塞俄比亚政府和工发组织联合举办的第一届国际农业产业投资论坛于 10 月在亚的斯亚贝巴举行，论坛吸引了 1,200 多名与会者，包括国际私营部门和金融机构的代表(见第 26 页)。11 月在塞内加尔举行的第五届包容及可持续工业发展论坛确定了在非洲实现包容及可持续工业发展的解决方案，并讨论了关于在整个西非推广国家伙伴关系方案模式的行动计划。在秘鲁，工发组织审议了所涉方案可通过哪些方式支助落实该国的国家工业战略和实现该国关于加入经济合作与发展组织(经合组织)的目标。这 3 个方案在本年度产生的积极影响促使其他国家表示愿意采用国家伙伴关系方案办法。

在本年度期间，工发组织与发展筹资机构的合作得到加强，这是因为工发组织对与各国政府、发展筹资机构、私营部门经营者和其他参与者建立伙伴关系采取了有针对性的办法。从现在起，工发组织将协助各国执行发展筹资机构供资的旨在实现包容及可持续工业发展的举措。工发组织于 6 月和 12 月与世界银行签署了协议，以使借款人能够获取工发组织的专门知识。目前正在与国际农业发展基金和非洲开发银行等其他金融机构进行谈判，以达成类似协议。

工发组织现已加强与私营部门、国际组织、民间社会和学术界的伙伴关系，以便利用全环基金和绿色气候基金等更大的资源库，壮大其行动在相关领域的影响力。工发组织目前正在申请绿色气候基金认证。本年度与私营部门新缔结的伙伴关系数量增加，这说明该部门对包容及可持续工业发展的兴趣渐浓。新的伙伴包括中国银行、瑞士贵金属加工公司 Argor-Heraeus 和全球食品安全倡议，在此仅举几例，以示说明。

在本年度期间，工发组织精简了南南和三角工业合作办法，以确保该办法在所有活动和方案中得到体现。新的《2016-2018 年行动计划》侧重于通过南方网络进行知识共享和技术推广，找出适合南方国家实现包容及可持续工业发展的解决方案，促进具有成本效益的南方工业解决方案，以及推广南方国家成功和可持续的能力建设方案。“一带一路——包容与可持续城市展览与对话”（见第 28 页）为《2030 年议程》作出了直接贡献。

## 人类安全、危机后恢复和移民

工发组织鼓励组建中小微型企业以及恢复和提高当地生产能力，以期消除国家和地方各级导致移民和社会经济不安全的根源。在本年度取得成功的项目包括在土耳其境内对叙利亚青年和妇女难民进行职业培训以及在伊拉克北部建设一所职业学校。该职业学校得到工发组织的支持，致力于培养青年自力更生，向他们教授信息技术、金属工作、卡车机械工、焊接、手机修理、叉车操作和英语等多个领域的基本技能，这些技能将有助于他们就业。该项目的成功在很大程度上要归功于与私营部门雇主的伙伴关系以及日本政府资助的危机后干预措施。

学习与知识发展机构是工发组织代表瑞典开发署管理的一个平台，旨在促进新兴经济体青年

### 中等收入国家

按世界银行分类，有多达 102 个工发组织成员国被划为中低或中高收入国家。在本年度期间，工发组织继续通过促进包容及可持续工业政策向中等收入国家提供技术咨询服务，特别侧重于有关清洁技术和绿色工业的产业升级、知识和经验交流平台以及技术合作活动。工发组织在秘鲁最新实施的国家伙伴关系方案包括四个组成部分，即质量创新；价值链、企业和集群发展；可持续工业园；工业资源和能源效率以及可再生能源。该方案还综合了具有互补性质的跨领域干预措施，包括环境可持续性、性别平等和增强妇女权能，以及在增加中小企业机遇方面的包容性。

工业技能培养。通过公私发展伙伴关系与私营部门合作，学习与知识发展机构支持建立和升级当地工业培训学院，以帮助满足劳动力市场对熟练员工不断增长的需求，最终促进包容及可持续工业发展。在工发组织的主持下，学习与知识发展机构现有 7 个工业培训学院，分别设在埃塞俄比亚、伊拉克、利比里亚、摩洛哥、南非、乌拉圭和赞比亚。据已经完成割灌机操作培训组成部分的南非青年妇女报告，她们很快就找到了就业机会。

› [www.lkdfacility.org](http://www.lkdfacility.org)

埃塞俄比亚约有 1 亿居民人口，另有 74 万多难民，既是移民的来源地，也是移民的过境国。7 月，作为“阻止埃塞俄比亚北部和中部非法移民”方案的一部分，意大利政府与工发组织和劳工组织签订赠款协定，该方案旨在为移民、潜在移民、难民和回返者，特别是为妇女和青年创造更多就业和经济机会。

## 4. 管理工发组织的服务

### 供资和财务捐助

#### 技术合作活动供资

在本年度期间，对工发组织专门知识的需求不断增加的趋势仍在继续，工发组织技术合作方案所获供资达 2.101 亿美元（除非另有说明，数字不包括支助费用）。这就意味着过去五年间增幅累积达到 33%，而这一增幅是在越来越多的合作伙伴认识到工发组织服务在《2030 年议程》领域内的相关性和影响并提供支持的情况下实现的。

得益于行政管理的进一步改进，以及工发组织工作人员兢兢业业的付出，技术合作执行额增加到 1.786 亿美元，在经常预算缩减的情况下，仍然超过前两年取得的显著成绩。

已签供资协定项下的未来应付款额，加上现有可用于方案的捐助方捐资，比 2015 年增加了 21.4%，共筹集资金 2.11 亿美元。项目和方案组合总额增加到 5.035 亿美元。尽管如此，未来能否继续大量提供技术合作服务仍然取决于今后的经常预算水平。在这方面，还鼓励各成员国考虑向核心活动自愿捐款特别账户和重大资本投资基金捐款。

“五十多年来，我们一直 [ 与工发组织 ] 并肩奋斗，共谋和平与国际发展。我们 170 个国家坚决恪守联合国的原则和使命，坚持绿色工业发展理念，不让任何一个国家落下。”

俄罗斯联邦常驻代表弗拉基米尔·沃隆科夫大使

开放数据平台内含一个数据库，  
其中收集了工发组织过去 50 年来逾

# 25,000份

出版物



技术合作执行额增加到

# 1.786亿 美元，

超过前两年取得的成果

从地理分布上看，工发组织捐助方再度将关注焦点投向亚太和非洲，对这两个地区的自愿捐款分别达到 7,930 万美元和 3,850 万美元。其次是全球和区域间倡议，捐款额为 3,140 万美元；阿拉伯国家，捐款额为 2,900 万美元；欧洲和中亚，捐款额为 1,680 万美元；以及拉丁美洲和加勒比，捐款额为 1,500 万美元。

从专题上看，各基金和捐助方的捐款重点与前几年类似，捐助方指定专门用于“维护环境”相关项目的捐款净额达 1.406 亿美元，其次是“提高经济竞争力”领域的活动，3,380 万美元；“实现共同繁荣”领域的项目，2,900 万美元；以及工发组织干预行动的交叉领域，670 万美元。

“维护环境”方案领域的主要资金来源依然是全环基金，项目预算净增加 7,950 万美元，增幅空前，执行蒙特利尔议定书多边基金的供资额达到 3,830 万美元，捐款额度超过上一年。

来自各国政府和机构的资金达 8,890 万美元，而且捐助方群体日益广泛，个人捐款超过 100 万美元。来自欧洲联盟的捐款达 1,690 万美元。随着若干大型编审中方案筹备工作的展开，合作预计会增加，特别是在撒哈拉以南非洲。

净核准数额超过 100 万美元的主要政府捐助方包括：日本，1,100 万美元；瑞士，1,040 万美元；其次是意大利，600 万美元；奥地利，370 万美元；中国，350 万美元；大韩民国，320 万美元；挪威，300 万美元；美国，280 万美元；印度，260 万美元；德国，210 万美元；巴林，200 万美元；瑞典，180 万美元；加拿大和俄罗斯联邦，各为 170 万美元；以及埃及，150 万美元。

除上述捐助以外，工发组织专题信托基金还收到来自中国、芬兰和秘鲁的捐款，详情如下。

本报告附录 B 详细列出了按区域和主题优先事项分列的各国政府和欧洲联盟核准数额的专题和地理分布情况。

### 全球环境基金

在本年度期间，与全环基金的伙伴关系进一步扩大，其供资额创下 7,950 万美元的历史新高，用于工发组织向一系列国家提供有关气候变化减缓和适应、化学品和废物以及国际水域等方面的服务。这就意味着过去五年间增幅累积高达 128%，这也证明了对工发组织交付能力的信任。

### 《蒙特利尔议定书》

执行蒙特利尔议定书多边基金的供资额比 2015 年增加了 20%，达到 3,830 万美元。应执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的要求，经与有关国家达成一致，工发组织继续编制项目提案，重点是采用对臭氧层和气候无害且能效更高的新技术。10 月份对《蒙特利尔议定书》的历史性修正（其中提出了氢氟碳化合物逐步淘汰计划）将进一步简化这一办法。工发组织在该多边基金的资助下，对 26 个国家的消耗臭氧层物质替代物进行了调查，并在气候与清洁空气联盟的资助下，对两个国家的氢氟碳化合物替代物展开了调查。

### 联合国和多伙伴信托基金的供资

联合国各实体和多伙伴信托基金的捐款仅在前几年的低水平上略有增加，在 2016 年达到 370 万美元。捐款主要来自环境署和联合国建设和平基金，额度分别为 230 万美元和 120 万美元。“一体行动”方案和多伙伴信托基金停滞不前，依然保持在前几年的低水平上。

### 工发组织管理的信托基金

根据联合国大会 2016 年 12 月 21 日通过的关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的决议 (A/RES/71/243)，工发组织鼓励其成员国提高自愿供资的可预测性，减少指定用途供资的比重。在这方面，工发组织要想以灵活、有效和高效的方式响应成员国的要求，外部对工发组织专题信托基金的捐款依然至关重要。

在国家伙伴关系方案编制和扩大规模方面起着重要作用的伙伴关系信托基金分别从中国和秘鲁获得 400 万美元和 609,370 欧元的捐助（包括方案支助费用）。芬兰特别向粮食安全信托基金和贸易能力建设信托基金捐助 140 万欧元。

## 人员配备

在本年度期间，工发组织重新调整了其在人才外联和征聘、人才管理以及政策和咨询服务等领域的人力资源管理事务，以便更有针对性和更具战略性地响应工发组织的需要。尽管用于满足成员国需求的资源有限，工发组织还是成功采取一系列旨在加强其人力资本能力的措施，具体包括进行技能审查以加强后续规划、调整核心工作人员的福利和应享权利以及改进工作人员与管理层之间的沟通。

虽然本报告年度专业及以上职类中妇女所占百分比比上一年略有减少（本年度为 32%，上一年为 33%），但在本报告年度，任命了一名妇女担任司长级职务。工发组织通过性别平等和增强妇女权能办公室加强了与各妇女机构的伙伴关系，并将试点实施下一阶段《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（见第 34 页）。

## 评价和质量监测

评价和质量监测虽为不同职能，但却有着共同的目的，即加强问责制和学习，并吸取经验教训，为战略管理和决策提供支持。

项目和方案评价可就某一项目或方案提供建议和指导，并从具体个案中汲取普遍性的经验教训。评价结果则有助于改进工发组织的服务和引导管理层决定。质量监测可确保方案和项目能够为实现可持续发展目标提供支持，并确保方案活动的发展成果遵循注重成果的管理原则。质量监测还可以为决

策者提供参考，并为开展技术合作质量审查提供便利。方案和项目结果框架设计的质量可极大地促进发展成效，为随后监测执行活动的结果和最后评价这些结果奠定基础。一个新的项目设计评估工具将使整个组织更好地认识质量监测的价值。

工发组织在坦桑尼亚联合共和国进行了一项国家级评价，并对多米尼加共和国、危地马拉和尼加拉瓜开展了一项多国评价。工发组织已完成对欧洲和中亚国家以及拉丁美洲和加勒比国家境内《蒙特利尔议定书》项目的独立专题审查，并已委托第三方对另外 27 个项目进行独立评价，其中包括 9 个由全环基金供资的项目。外联活动包括向各国常驻代表团举行了一次情况通报以及参加 4 月在日内瓦举行的联合国评价小组“评价周”。

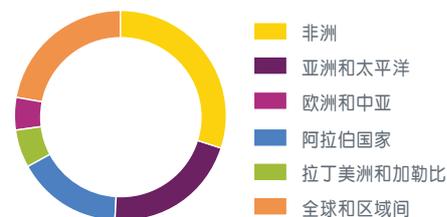
在本年度向执行理事会提交的 106 个方案和项目中，有 103 个获得核准，有 3 项决定被推迟。总核准率达到 98%，这表明近年来呈稳步增长之势。在核准的方案和项目中，实施之前和 / 或实施期间需要调整的方案和项目所占百分比从 2015 年的 53% 增加到 2016 年的 77%，从而提高了遵守成果管理原则及符合企业资源规划合规和形式要求的水平。

提交的方案和项目

106 个

核准的方案和项目

103



在本年度提交的所有项目中，30% 在非洲，21% 在亚洲及太平洋，16% 在阿拉伯地区，6% 在

拉丁美洲和加勒比，5% 在欧洲和中亚。全球和区域间方案和项目占提交总数的 22%。若按专题领域分列，实现共同繁荣相关活动占提交项目总数的 47%，维护环境活动占 30%，提高经济竞争力占 9%，跨领域方案和项目占 14%。

## 法律服务

法律事务办公室负责支持所有主要方案和活动，捍卫工发组织在诉讼事项上的利益，并在保护工发组织及其代表和官员以及其他人员的地位、特权和豁免方面发挥关键作用。在本年度期间，对工发组织法律服务的需求急剧增加。该办公室共收到 920 多份法律援助和咨询请求，并审查了 188 份国际法律文书草案。例如，法律事务办公室对战略捐助方关系司的支助在缔结若干协定方面起到了重要作用，这些协定包括向世界银行所供资项目提供工发组织技术援助的标准协定或关于设立德国投资和技术促进办事处的法律安排。对大韩民国蔚山第四届绿色工业会议圆满结束的支持是又一例证。在该届会议上，该办公室还与新伙伴签署了若干协议，以扩大科技研究合作，促进清洁生产和提高资源效率，推进生态工业园区发展和生态友好城市化。

## 技术和信息系统

工发组织在这一年间采取了一些措施，大大提高了业务效率和实效，并且其企业资源规划系统用户填写的一份调查表显示，满意度评级达到 68%。对负责企业资源规划系统应用管理和信息通信技术基础设施支持的部门进行了精简，精简后的新部门对企业资源规划与知识管理和协作做出了 50 多处系统相关改进。根据外聘审计员的建议，实现了主要财务报表自动化，从而能够轻松将其



工发组织在摩洛哥马拉喀什气候变化公约缔约方会议第二十二届会议上发起的非洲第一个共享单车计划

工发组织通过外包（维也纳国际中心）  
M 楼会议系统维修工作节省费用逾

# 500,000 美元

并安装了两台新的应急发电机，提高了  
C 楼各数据中心现有电力供应的稳定性。



维也纳国际中心建筑竞赛获奖项目

并入利益攸关方的报告，而差旅管理方面的改进又缩短了处理时间。11 月份，为了纪念工发组织成立五十周年，工发组织首次向公众开放了其《工业发展摘要》集。

4 月，工发组织主办了联合国系统行政首长协调理事会信息和通信技术网络第二十六次会议以及国际电子计算中心管理委员会第九十七届会议。总干事在致辞中强调了网络小组任务的重要性。工发组织随后主办了一期国际组织讲习班，讨论今后的企业资源规划财务系统。

在本报告年度，工发组织加入了“国际援助透明度倡议”，以进一步提高其方案和项目管理活动的透明度。对开放数据平台实施的创新包括创建了一个综合数据库，收集了工发组织过去 50 年来 25,000 多份出版物。将在 2017 年初实施的进一步改进包括根据“透明度倡议”标准公布工发组织数据、扩大检索功能和显示历史项目数据。

## 采购

在本报告年度，采购量达到创纪录的 1.251 亿美元。工发组织采购处在确保工发组织成功出席气候变化公约缔约方会议第二十二届会议，特别是在展示可再生能源和节能技术以及启动非洲第一个自行车共享计划方面发挥了重要作用。

参加工发组织项目的竞标人数量有所增加。工发组织继续开展一些外联活动，提请竞标人注意采购机会，这些活动包括面向公司的商业研讨会和讲习班，以及针对成员国的一个概况讲习班。

## 房舍管理

工发组织房舍管理处确保维也纳国际中心（包括设备和设施）安全可靠的运行及其维护和修理。本年度推出的许多改进和创新侧重于实现维也纳国际中心的气候中立化。维也纳国际中心是第一个实现这一目标的联合国工作地点，这在一定程度上得益于与奥地利政府合作进行的现代化努力，以及通过努力获得联合国适应基金认证的减排证书抵消最低限度不可避免的温室气体排放。维也纳国际中心的所有建筑均已获颁能源效率证书，C 楼圆厅内挂有一个瑞士政府捐赠的大型数字能源监测器，上面显示维也纳国际中心楼群能源绩效的实时数据，并向工作人员和访客提供绿色小提示。工发组织通过外包 M 楼会议系统维修业务节省费用逾 500,000 美元，并安装了两台新的应急发电机，提高了 C 楼各数据中心现有电力供应的稳定性。在外联方面，机构间设施管理人员网络第十六次会议于 5 月在工发组织总部举行会议，讨论设施管理的最佳做法。7 月，与维也纳科技大学合作举办了建筑作品展暨青年建筑师竞赛获奖者颁奖典礼。举办该次比赛的目的是为维也纳国际中心的公共空间领域提供新的设计创意。



## 第二部分

# 综合成果和绩效框架

注：除另有说明外，根据现有数据，工发组织记分卡的基准年是 2015 年。本《年度报告》在这一部分回顾了自基准年以来的情况，使用的是本年度（即 2016 年）的数据。

## 工发组织记分卡

1990年代后期，联合国开始实施成果管理制度，以完善方案和活动的制定工作，提高成果和绩效的效率与问责。在过去十年里，工发组织一直在其组织内部实施成果管理制主流化工作。当前的《中期方案框架》强调，有必要加强成果管理制，这也是《利马宣言》和“战略指导文件”的要求。工发组织引入了一个综合成果和绩效框架，其中包括一套被分为两层的拟议指标，用于支持监测和报告成果。第一层指标意在跟踪在全球、区域和国家一级对发展成果的预期贡献和意义，而第二层指标充分体现了工发组织内部绩效的要素。

综合成果和绩效框架是对其他监测和报告工具的补充，这些工具包括《年度报告》、给项目捐助者和合作伙伴的财务与实务报告，或者企业资源规划系统内方案/项目层次监测。虽然这些工具提供的资料说明了过去的成果，但它们没有专门提供关于成果的全面概述来支持今后的规划和行动。综合成果和绩效框架的一个重要特点是它具有前瞻性，并在其短期、中期和长期规划文件中以数字方式列出工发组织的预期成就。本《年度报告》中就综合成果和绩效框架指标所作报告为评估具体目标实现情况以及在组织规划中体现这一信息提供了一个机会。

综合成果和绩效框架的指标和目标源于短期至长期战略规划文件——《利马宣言》、《中期方

案框架》和工发组织方案与预算。基于对工发组织不断变化的运行环境的透彻分析，这些文件不仅为如何在国家一级提高效率、效力和影响力提供了指导，还就如何确保协调工发组织的所有服务与职能以支持执行《2030年议程》提供了指导。

引入综合成果和绩效框架只是基础工作的第一步。《中期方案框架》阐述了综合成果和绩效框架的概念和结构，并提供了第一套拟议指标，随着可用数据的增加和方法改进，需要不断对这些指标作出调整。根据工发组织大会 GC.16/Res.1号决议，工发组织在本年度期间始终在从事指标方面的工作，以期确定各项基准。

这包括对所有最初拟议指标的相关性、方法合理性、可衡量性、数据和资源可得性进行审查，这些指标根据其稳健性被分为不同类别。之后，内部工作队制定了一套稳健的指标，其中大部分可用于设定基线和具体目标。这些指标将成为今后总体成果监测和报告的依据，随着工发组织经验积累和可用数据增加，这些成果将不断发生变化。本《年度报告》首次纳入一种基于综合成果和绩效框架的结构与指标的企业记分卡。该记分卡可评估工发组织的绩效以及正在多大程度上按部就班地实现其目标。开放数据平台 ([open.unido.org](http://open.unido.org)) 每个季度会对记分卡进行一次审查和更新，并在《年度报告》每年进行一次审查和更新。

## 第一层：发展成果

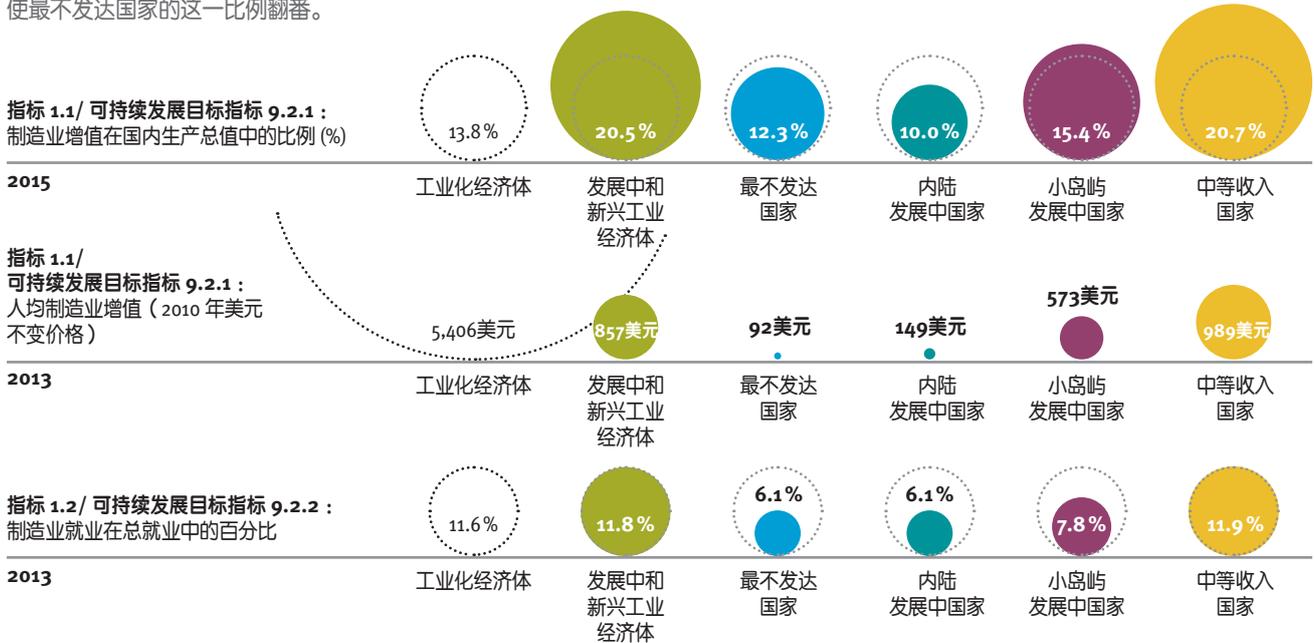
### 第1级：全球发展成果



与包容及可持续工业发展有关的可持续发展目标指标：

#### 指标 1.1 和 1.2/ 可持续发展目标 9.2

具体目标：促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番。



#### 指标 1.3 和 1.4/ 可持续发展目标 9.3

可持续发展目标具体目标：增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场。

指标 1.3/ 可持续发展目标指标 9.3.1 :  
小型工业的增加值在总工业增加值中的百分比

指标 1.4/ 可持续发展目标指标 9.3.2 :  
有贷款或信贷额度的小型制造业比例

#### 指标 1.5/ 可持续发展目标 9.4

可持续发展目标具体目标：到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保的技术及产业流程。

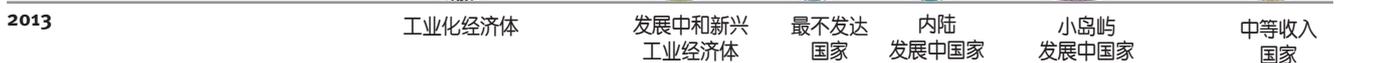
指标 1.5/ 可持续发展目标指标 9.4.1 :  
每单位增加值的二氧化碳排放量 (二氧化碳当量 (千克) / 以 2005 年美元不变价格  
计算的国内生产总值购买力平价) (单位)



#### 指标 1.6/ 可持续发展目标 9.b

可持续发展目标具体目标：支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括确保提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值。

指标 1.6/ 可持续发展目标指标 9.b.1 :  
中高技术产业增加值在总增加值中的  
百分比



## 第一层：发展成果

### 第 1 级：全球发展成果

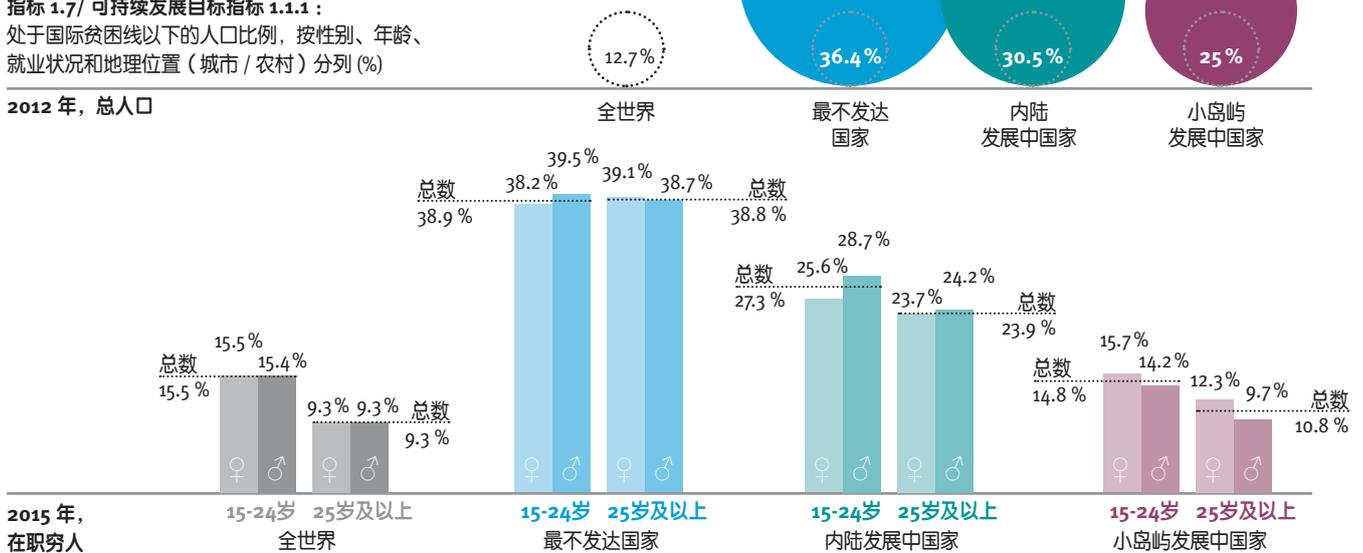
 与包容及可持续工业发展有关的可持续发展目标指标：

#### 指标 1.7/ 可持续发展目标 1.1.1

可持续发展目标具体目标：到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元。

指标 1.7/ 可持续发展目标指标 1.1.1：  
处于国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、  
就业状况和地理位置（城市 / 农村）分列 (%)

2012 年，总人口

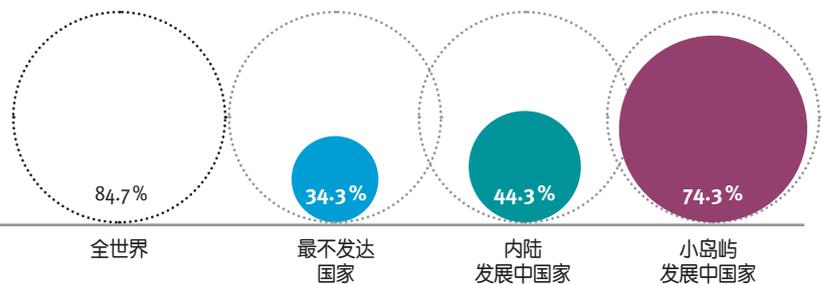


#### 指标 1.8/ 可持续发展目标 7.1.1

可持续发展目标具体目标：到 2030 年，确保人人都能获得负担得起的、可靠的现代能源服务

指标 1.8/ 可持续发展目标指标 7.1.1：  
能够获取电力的人口比例 (%)

2012

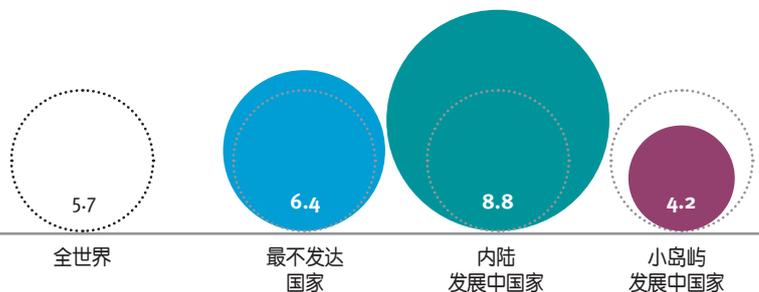


#### 指标 1.9/ 可持续发展目标 7.3.1

可持续发展目标具体目标：到 2030 年，全球能效改善率提高一倍

指标 1.9/ 可持续发展目标指标 7.3.1：  
以一次能源和国内生产总值衡量的能源密集度（兆焦 / 以 2011 年美元不变价格计算的国内生产总值购买力平价（单位））

2012



#### 指标 1.10/ 可持续发展目标 8.1.1

可持续发展目标具体目标：根据本国具体情况维持人均经济增长率，特别是至少将最不发达国家国内生产总值年增长率维持在 7%

指标 1.10/ 可持续发展目标指标 8.1.1：  
实际人均国内生产总值的增长率 (%)

2014



## 第一层：发展成果

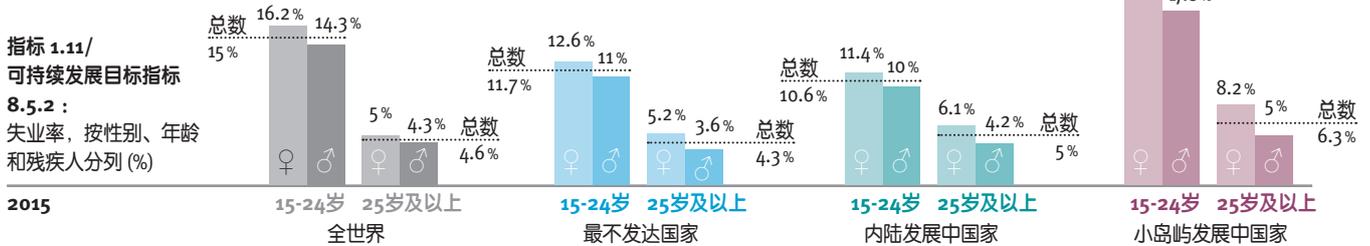
### 第1级：全球发展成果（续）



与包容及可持续工业发展有关的可持续发展目标指标：

#### 指标 1.11/ 可持续发展目标 8.5.2

可持续发展目标具体目标：到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬



#### 指标 1.12/ 可持续发展目标 11.6.2

可持续发展目标具体目标：到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物及其他废物的管理

指标 1.12/ 可持续发展目标 11.6.2 :

城市细颗粒物（例如 PM<sub>2.5</sub> 和 PM<sub>10</sub>）的年平均水平（按人口权重计算） (%)



#### 指标 1.13/ 可持续发展目标 17.2.1

可持续发展目标具体目标：发达国家全面履行官方发展援助承诺，包括许多发达国家向发展中国家提供占发达国家国民总收入 0.7% 的官方发展援助，以及向最不发达国家提供占比 0.15% 至 0.2% 援助的承诺；鼓励官方发展援助方考虑设定目标，将占国民总收入至少 0.2% 的官方发展援助提供给最不发达国家

指标 1.13/ 可持续发展目标 17.2.1 :

官方发展援助净额、总额和对最不发达国家的官方发展援助额占经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会捐助国国民总收入的百分比 (%)

见开放数据平台  
([open.unido.org](http://open.unido.org))

2014

#### 指标 1.14/ 可持续发展目标 17.3.1

可持续发展目标具体目标：从多渠道筹集额外财政资源用于发展中国家

指标 1.14/ 可持续发展目标 17.3.1 :

外国直接投资、官方发展援助和南南合作作为国内总预算的一部分

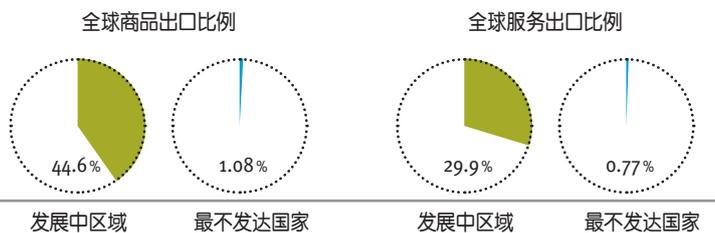
#### 指标 1.15/ 可持续发展目标 17.11.1

可持续发展目标具体目标：大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番。

指标 1.15/ 可持续发展目标 17.11.1 :

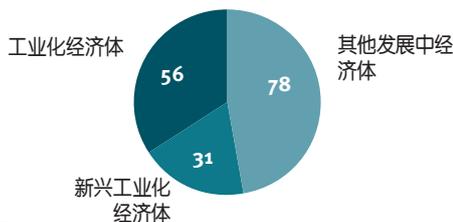
发展中国家和最不发达国家出口在全球出口中的比例 (%)

2014



### 工业竞争力和创新能力：

#### 指标 1.16



指标 1.16 : 工业化阶段（国家数量）

2015

#### 指标 1.17

工业竞争力指数每年由工发组织提供，由 8 项指标构成，用于评估经济体的工业绩效，评估依据是该经济体生产和出口制成品的竞争力。每项指标的加权比例为 0 到 1。该指标是衡量全世界 142 个国家的当期竞争力和生产潜力的一个客观指数。

指标 1.17 :

工业竞争力指数（工业竞争力评定量表 (0-1) 中排名最靠后的 40 个国家）

见开放数据平台  
([open.unido.org](http://open.unido.org))

2013

## 第一层：发展成果

### 第 2 级：在工发组织包容及可持续工业发展支持下取得的国家成果

工业统计能力：

#### 指标 2.1

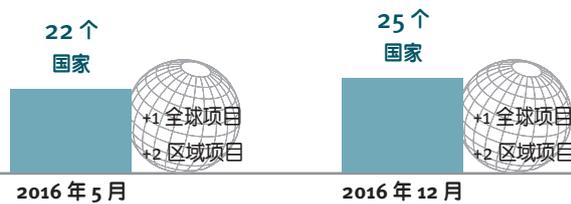
**指标 2.1：**  
加强工业统计系统和相关的国家机构能力  
(国家数量)



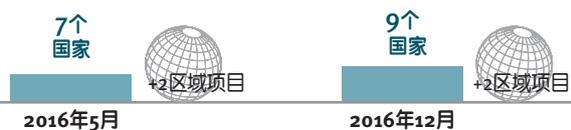
实施工发组织实现共同繁荣方案的国家：

#### 指标 2.2、2.3 和 2.4

**指标 2.2：**  
提高国家能力，采用工业解决办法应对粮食安全问题和其他对人类安全的威胁 (国家数量)



**指标 2.3：**  
国家加强妇女参与政治、经济和公共生活并为其提供平等机会  
(国家数量)



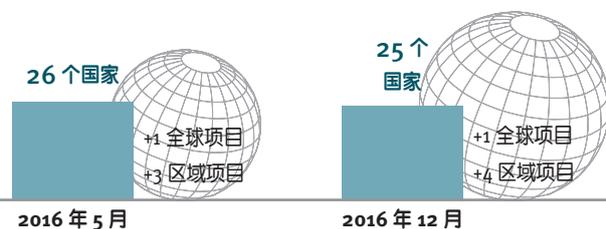
**指标 2.4：**  
通过恢复微型和小型企业、复原受损农业或工业基础设施和创造就业机会，增加处于危机后局势中国家受影响人口维持生计的机会 (国家数量)



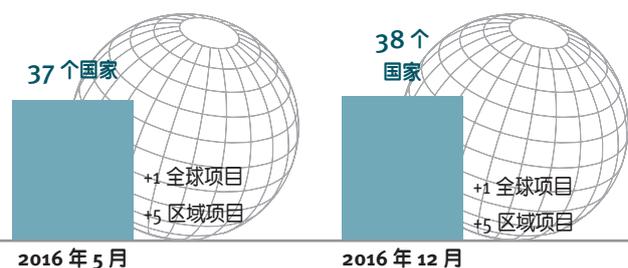
实施工发组织提高经济竞争力方案的国家：

#### 指标 2.5 和 2.6

**指标 2.5：**  
各国实现更高水平的包容及可持续工业发展，途径是创业、创造力和创新，以及企业实现正规化和增长，包括为此提高私营部门投资水平 (国家数量)



**指标 2.6：**  
提高国家把中小型工业企业和其他企业纳入国家和全球价值链与市场的能力 (国家数量)



## 第一层：发展成果

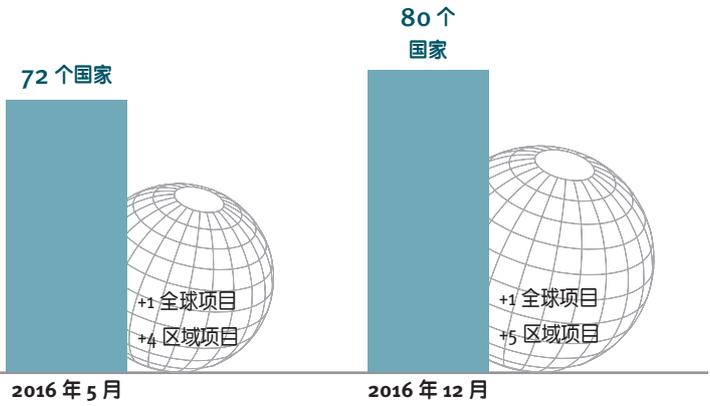
第2级：在工发组织包容及可持续工业发展支持下取得的国家成果（续）

实施工发组织维护环境方案的国家：

### 指标 2.8 和 2.9

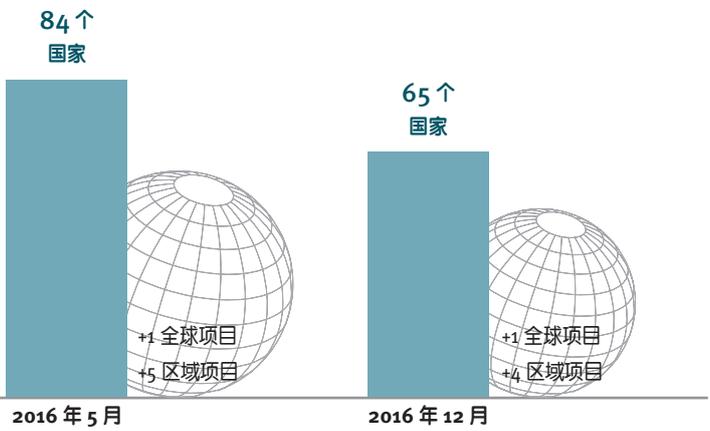
#### 指标 2.8：

加强国家能力，以执行多边环境协定，并将其纳入国家和国家以下各级的政策、规划、财政和法律框架的主流（国家数量）



#### 指标 2.9：

加强国家能力，向低排放和具有韧性的发展道路转变，途径包括使用低排放技术（国家数量）



## 第二层：组织绩效

### 第3级：方案管理成效

指标	基准年		目标年	状况		
	2015	2016	2017			
<b>项目组合管理、成果管制制以及监测和评价</b>						
3.1: 每个区域得到执行理事会核准的方案/项目数量*	非洲	39	32	不适用	-	
	阿拉伯地区	17	17			
	亚洲及太平洋	22	21			
	欧洲	9	4			
	拉丁美洲和加勒比	10	6			
	国际和全球	19	23			
	共计	116	103 个			
3.4: 技术合作方案/项目的质量：(%) 方案/项目的完成质量获得比较满意及以上的评级	2012-2015	相关性（非常满意+满意/比较满意）	91/6	-	≥ 2012-2015	-
		成效（非常满意+满意/比较满意）	61/32	-		
		效率（非常满意+满意/比较满意）	53/28	-		
		是否具有可持续性（非常满意+满意/比较满意）	30/56	-		
		方案/项目管理（非常满意+满意/比较满意）	66/25	-		
		监测和评价（非常满意+满意/比较满意）	46/22	-		
<b>伙伴关系调动、将性别问题纳入主流和知识管理</b>						
3.6: 实现基于伙伴关系的共同供资/带动资金数额（百万美元）		0	380	不适用	-	
3.8: 含有工发组织性别平等标志所体现的对性别问题知情的设计的方案/项目百分比(%)	在一定程度上关注性别问题	53.5	60	≥ 基线值		
	非常关注性别问题	16.6	23			
	将性别问题作为中心焦点	0.8	1			
	没有关注性别问题	6.9	5			
	有待评价	22.2	11			
3.10: 在完成时实现将性别问题纳入主流的项目/方案百分比(%)	2012-2015 70	-	≥ 70	-		
3.12: 工发组织公共网站的月访问人数（访问者/月）	平均次数/月（访问次数）	82,000	67,000	73,000		
	平均用户/月（访问者）	57,000	42,000	46,000		

\* 由于《蒙特利尔议定书》项目遵循不同的核准程序，所以指标 3.1 不包括这些项目

	2015	2016	
	《蒙特利尔议定书》项目	非洲	7
亚洲及太平洋		6	8
欧洲		18	3
西亚阿拉伯国家		16	6
非洲阿拉伯国家		12	8
拉丁美洲和加勒比		22	11
国际和全球		3	3
共计		84	58

## 第二层：组织绩效

### 第4级：组织成效和现代化

指标	基准年		目标年	状况	
	2015	2016	2017		
<b>治理和管理</b>					
4.1: 活动和资源管理的透明度(指数, 0-5)	4.5	3.9	4.5		
4.3: 根据立法截止日期和语言要求印发的决策机关届会文件(%)	54	79	80		
<b>资产和资源管理、协调、调动与稳定</b>					
4.4: 分摊会费的收缴率(%)	87.8	88	不适用	-	
4.5: 分摊会费的平均拖欠时间(天)	117	117	不适用	-	
4.6: 职位空缺率(%)	10.7	14	不适用	-	
4.7: 自愿捐款(百万美元, 净核准额)	204.96	210.12	不适用	-	
4.8: 说明各专题领域的技术合作活动重点的指标(%)	环境和能源	60	-	不适用	
	减贫	28	-		
	贸易能力建设	10	-		
	跨领域	2	3.3		
	维护环境	-	54.8		
	提高经济竞争力	-	21.5		
4.9: 反映预算利用率的指标	83	89.7	不适用	-	
<b>能力发展和知识管理</b>					
4.10: 工发组织人力资本的地域多样性: (a)持有工作人员合同的国民所来自的成员国数量 (在成员国总数中)的百分比 (b)持有所有类型合同(工作人员和个人服务协议)的国民 所来自的成员国(在成员国总数中)的百分比	工作人员多样性 (%)	46	46	50	
	雇员/人力资本多 样性(%)	82	81	80	
4.11: 性别均等和 性别平等 (不同职等)(%)	国际征聘的工作人员(男性/女性)	67/33	68/32	国际征聘的 工作人员: ≥P-5, 专家/顾问: 与基线值 相比, 妇女比例 增加+1%; 地方征聘的 工作人员: 男性/女性: 50%/50%	
	≥P-5(男性/女性)	78/22	78/22		
	当地征聘的工作人员(男性/女性)	51/49	51/49		
4.12: 工发组织培训 方案分类(%)	通过提升管理和技术技能有效完成战略目标	40.7	51.3	不适用	-
	加强内部结构和通信	59.1	48.6		
	提升其他一般能力	0.2	0.1		
<b>商务现代化和业务管理</b>					
4.13: 平均采购时限(日历日)	81.20	75.77	保持在±10%之内		
4.14: 工发组织采购行动的投标公司平均数量(公司数量)	4.80	4.37	保持不变, 约为5个		
4.15: 令人满意的合同和承包商履约情况评价(%)	98.48	95.10	>90		
4.16: 可持续采购交易的比例(%)	不适用	2.89	不适用	-	
4.17: 企业资源规划系统的质量(基于客户调查)(指数)	2014-2015 66%	2016-2017 68%	2018-2019 70%		

## 第一层：发展成果

### 第 1 级：全球发展成果

第 1 级指标确定工发组织正在开展业务的更广泛的工业发展背景。这些指标指明了方向，使工发组织得以评估其干预措施的相关性以及包容及可持续工业发展指标方面取得的进展。它们说明了全球包容及可持续工业发展的状况及其在实现可持续发展目标 9 和其他工业相关目标方面的作用。例如，第 1 级指标表明了包容及可持续工业发展与减贫、能源效率和获取、生产性就业（包括妇女在内）、经济增长、环境保护和可持续城市之间的关系。

这一级的第一套指标是在 2015 年通过《2030 年议程》以及联合国统计委员会 3 月通过可持续发展目标指标框架之前制定的。为表明工发组织与当前发展议程保持一致，原有的那套指标大部分已被可持续发展目标 9 和已制定的其他与工业有关的可持续发展目标指标所取代。

目前，作为可持续发展目标指标的保管机构，工发组织可在一定程度上依靠自己对这些指标数据的汇编，还可以在在一定程度上依靠负责联合国统计委员会框架下其他工业相关指标的国际组织提供的数据。工发组织全年一直与联合国统计委员会、伙伴机构和国家统计局合作，以完善可持续发展目标各项指标。第 1 级指标将与可持续发展目标指标框架一起逐步发展。一旦获得新的有力数据，将尽快采用其他与包容及可持续工业发展密切相关的指标。通过与联合国统计委员会和其他伙伴的合作，工发组织支持国家统计机构在各自的统计方案内落实可持续发展目标指标，从而加强与可持续发展目标 9 的国家和国际利益攸关方的合作。

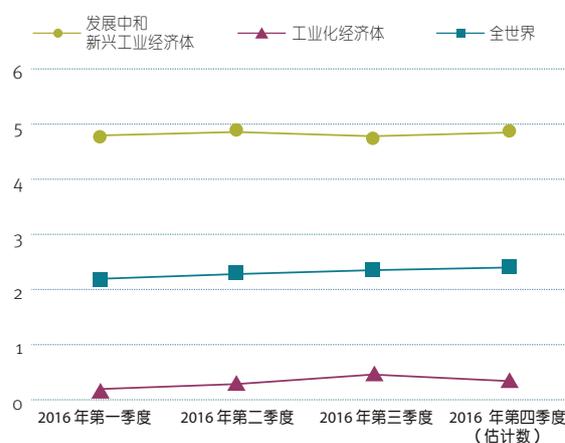
#### 综合成果和绩效框架指标 1.1/ 可持续发展目标指标 9.2.1：制造业增值在国内生产总值中的比例和人均数值（按 2010 年不变价格，针对选定组别的国家）

具体目标：促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番。

在可持续发展目标通过之后的第二年，制造业增长前景黯淡，国际发展面临严重挑战。当年全球制造业增长缓慢反映了工业化经济体的恢复进程漫长且脆弱，这反过来对发展中和新兴工业经济体的发展前景造成了不利影响。8 月发布的中期年度估计数据表明，制造业增值的年增长率可能低于 3%。在工业化经济体，制造业增长率仍低于 1%，在发展中和新兴工业经济体，增长率低于 5%。

在中国这个最大制造业国家，较低速增长已成为一种常态，降低了发展中和新兴工业经济体的平均工业增长速度。拉丁美洲及加勒比国家的制造业产出面临严重下滑，而非洲国家则经历了出口水平降低和资本货物流入减少。关于可持续发展目标 9.2 的可行性，出现了尤其令人关切的问题，该目标旨在根据各国国情，提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番。在未来 13 年里，最不发达国家需要确保制造业增值实现两位数增长才能到 2030 年将其在国内生产总值中的比例提高一倍——按照目前趋势，希望很渺茫。2005 年，非洲最不发达国家制造业增值在国内生产总值中所占比例从 10.6% 降至 8.6%。许多最不发达国家都是小岛屿国家，

与去年同一季度相比全世界制造业产出增长率 (%)



资料来源：工发组织统计资料

其制造业增长受制于国内市场规模和制成品出口的运输费用。亚洲及太平洋和撒哈拉以南非洲的内陆发展中国家面临类似问题，它们缺少基础设施以及与邻国之间缺少关于过境方面的国际法律安排，无法运输国际贸易中的货物。

› **综合成果和绩效框架指标 1.2/ 可持续发展目标指标 9.2.2 : 制造业就业在总就业中的百分比 (世界和选定组别的国家)**

具体目标：促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番。近年来，生产和投资的低增长遏制了制造业新岗位的数量，同时，工业化经济体的制造业在就业中所占比例的绝对值和相对值总体出现下降，从 1970 年占就业总数的 36.7% 下降至 2014 年的 18.8%。在工业化经济体和新兴经济体中，高技术部门在制造业中所占比重不断增加，这提高了劳动生产率，岗位数量也随之减少。虽然发展中国家，特别是很多最不发达国家的广泛工业增长可能会增加制造业就业机会，吸引农业和其他传统部门的劳动力，但长期的投资低迷和剩余劳动力大规模流出意味着该年度的就业没有出现大幅增长。

› **综合成果和绩效框架指标 1.5/ 可持续发展目标指标 9.4.1 : 每单位增加值的二氧化碳排放量 (二氧化碳当量 (千克) / 以 2005 年美元不变价格计算的国内生产总值购买力平价)**

具体目标：到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保的技术及产业流程

能源效率、更清洁的燃料和技术减少了每单位增加值的二氧化碳排放量。随着各国从能源密集型产业，几乎所有区域的国内生产总值中的碳浓度都出现下降。在过去十年里，强制性能源效率条例所涵盖的世界能源使用的比例几乎翻了一番，从 2005 年的 14% 增至 2014 年的 27%。

› **综合成果和绩效框架指标 1.6/ 可持续发展目标指标 9.b.1 : 中高技术产业增加值在总增加值中的百分比 (针对选定组别的国家)**

具体目标：支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括确保提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值

按照技术密集度对产业进行分类是基于研发投入在制造业产出中所占比例。研发支出所占比例越

大，技术密集度水平越高。2013 年，工业化经济体的中高技术增加值比例为 50.7%，最不发达国家为 10.0%，发展中国家和新兴经济体为 38.8%。

› **综合成果和绩效框架指标 1.7/ 可持续发展目标指标 1.1.1 : 处于国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置 (城市 / 农村) 分列**

具体目标：到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元。

生活水平处于极端贫困线以下的全球人口比例从 2002 年的 26% 降至 2012 年的 13%。在最不发达国家，贫困问题普遍存在，2012 年有近 40% 的人每天生活费不足 1.25 美元。<sup>1</sup>

› **综合成果和绩效框架指标 1.8/ 可持续发展目标指标 7.1.1 : 能够获取电力的人口比例**

具体目标：到 2030 年，确保人人都能获得负担得起的、可靠的现代能源服务

获得负担得起的、可靠的现代能源服务在发展中国家和经济转型期经济体的经济发展方面发挥着关键作用。用于生产性用途的能源有助于为本地社会创造就业岗位和增加创收机会。能够用上电的全球人口所占比例稳步增加，从 2000 年的 79% 增至 2012 年的 85%，但在最不发达国家，仍有 65% 的人口无法用上电。

› **综合成果和绩效框架指标 1.9/ 可持续发展目标指标 7.3.1 : 以一次能源和国内生产总值衡量的能源密集度 (兆焦 / 以 2011 年美元不变价格计算的国内生产总值购买力平价)**

具体目标：到 2030 年，全球能效改善率提高一倍

一次能源密集度是用一次能源供应总量除以国内生产总值得出的，它体现了一个单位的经济产出需要使用多少能源。从 2000 年到 2012 年，全球能源密集度提高 1.3%，从 2000 年的 6.7 兆焦每单位国内生产总值 (2011 年 / 美元 / 购买力平价) 下降到 2012 年的 5.7。尽管如此，进展速度却只有达成这一具体目标所需速度的三分之二。

<sup>1</sup> 尽管世界银行最近将贫困线改为 1.90 美元，但官方的可持续发展目标具体目标 1.1 目前的最低值仍是 1.25 美元：<http://unstats.un.org/sdgs/indicators/Official%20List%20of%20Proposed%20SDG%20Indicators.pdf>

› **综合成果和绩效框架指标 1.10/ 可持续发展目标指标 8.1.1 :**  
实际人均国内生产总值的增长率

具体目标：根据本国具体情况维持人均经济增长率，特别是至少将最不发达国家国内生产总值年增长率维持在 7%

2014 年，最不发达国家实际人均国内生产总值的年平均增长率为 3.1%，全世界增长率为 1.3%，低于年目标增长率 7% 的一半。

› **综合成果和绩效框架指标 1.11/ 可持续发展目标指标 8.5.2 :**  
失业率，按性别、年龄和残疾人分列

具体目标：所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬

可持续就业前景取决于社会保障、法律框架、劳工权利以及财政和教育资源的获取。促进所有人就业对于确保最贫穷人群的经济参与和社会融入以及最终实现包容及可持续工业发展具有重要作用。2015 年，全球 15 至 24 岁妇女失业率为 16.2%，而这一年龄段的男子失业率为 14.3%。最不发达国家的性别差异最为明显，25 岁及以上男女失业率分别为 3.6% 和 5.2%。

› **综合成果和绩效框架指标 1.12/ 可持续发展目标指标 11.6.2 :**  
城市细颗粒物（例如 PM<sub>2.5</sub> 和 PM<sub>10</sub>）的年平均水平（按人口权重计算）(%)

具体目标：到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物及其他废物的管理

全世界超过一半的人口居住在城市。虽然城市可以推动可持续发展，但也可能造成空气污染等挑战，特别是在发展中国家。PM<sub>2.5</sub> 和 PM<sub>10</sub> 等细颗粒物在很大程度上源于工业过程，属于特别成问题的污染物，因为它们能进入呼吸道。在世界范围内，环境空气污染导致的死亡占死亡总数的 5.4%。这反过来又对经济活动造成不利影响。2014 年，全球约有一半居住在城市的人口经历了至少 2.5 次空气污染，高于世界卫生组织设定的最高标准。综合成果和绩效框架指标 1.13/ 可持续发展目标指标 17.2.1 :

› **综合成果和绩效框架指标 1.13/ 可持续发展目标指标 17.2.1 :**  
官方发展援助净额、总额和对最不发达国家的官方发展援助额占经合组织发展援助委员会捐助国国民总收入的百分比

具体目标：鼓励工业化国家承诺将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助

官方发展援助仍然是许多发展中国家实现可持续发展的一项重要外部资源，也是调动公共与私人资金用于包容及可持续工业发展投资的关键手段。该指标反映主要用于促进发展中国家发展和福利的优惠援助资金流规模。除了向发展中国家提供 0.7% 的官方发展援助外，还鼓励提供方考虑实现向最不发达国家提供至少 0.20% 的官方发展援助 / 国民总收入目标。2015 年，官方发展援助总额为 1,316 亿美元，实际值比 2014 年高 6.9%，是有史以来达到的最高水平。

› **综合成果和绩效框架指标 1.15/ 可持续发展目标指标 17.11.1 :**  
发展中国家和最不发达国家出口在全球出口中的比例

具体目标：大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番。

从 2000 年到 2014 年，虽然最不发达国家的商品出口比例几乎翻了一番，但仍然只占全球出口的一小部分。2014 年，发展中区域在全球商品出口中的比例为 44.6%，而最不发达国家的这一比例为 1.1%。

## 工业竞争力和创新能力

› **综合成果和绩效框架指标 1.16 : 工业化阶段**

将经济体称为“工业化”或“发展中新兴工业”经济体的依据是经调整的人均制造业增值。如果某经济体经调整的人均制造业增值高于 2,500 美元或人均国内生产总值（以购买力平价计算）在 20,000 美元以上，则该经济体会被视为“工业化”经济体。“新兴工业经济”是指经调整的人均制造业增值在 1,000 美元至 2,500 美元之间或在世界制造业增值中的比例高于 0.5% 的经济体。其余所有经济体都属于“其他发展中经济体”类别。2015 年，有 56 个国家被视为工业化国家，31 个新兴工业经济体和 78 个国家被定为发展中经济体。

### 综合成果和绩效框架指标 1.17：工业竞争力评定量表 (0-1) 中排名最靠后的 40 个国家的工业竞争力指数

工业竞争力指数每年由工发组织提供，由 8 项指标构成，用于评估经济体的工业绩效，评估依据是该经济体生产和出口制成品的竞争力。每项指标的加权比例为 0 到 1。该指标是衡量全世界 142 个国家的当期竞争力和生产潜力的一个客观指数。在工业竞争力评定量表 (0-1) 中排名最靠后的 40 个国家的工业竞争力指数可在开放数据平台 (open.unido.org) 上查阅。

## 第 2 级：在工发组织包容及可持续工业发展支持下取得的国家成果

第一层第 2 级指标旨在报告工发组织如何通过其包容及可持续工业发展方案与项目来支持各国实现可持续发展预期成果、如何提高机构效力，以及如何处理在基础设施、投资和连通性方面的差距。这些指标是根据《中期方案框架》以及方案和预算文件所确定的优先专题进行分组的。第 2 级指标确立了工发组织技术合作的执行层面和战略层面之间的联系。

在实践中，第 2 级数据是从工发组织的企业资源规划系统中收集的。这些项目是依照项目经理在将其输入系统时所指定的优先领域和项目国家进行分类和计算的。尽管对国家一级的成果进行以企业资源规划系统为基础的监测是目前最高效和最全面的选择，但这取决于工发组织信息技术能力的进一步发展。在本年度期间，工发组织针对第 2 级指标引入了一项可靠且按当前能力可以执行的监测程序。商定的方法将确保定期报告接受工发组织各方案领域服务的国家数量。筹备工作已经开展，目的是进一步制定方法和开发信息技术资源，以改善或补充现有的第 2 级指标，从而更好地体现在国家一级取得的成果。

第 2 级指标衡量上的技术限制意味着涵盖多个专题领域的项目只能被计算一次。同样，区域或全球项目所覆盖的个别国家无法得到系统承认，因此不被计算在内。该系统简单地呈现了在衡量

点（记分卡意义上的年底）的项目组合构成和地域代表性，而不是在某特定时期内实施的项目平均数或总数。应当指出的是，这些数字本身并不表明工发组织在每个国家的项目组合规模。与项目组合增长有关的指标在第 3 级呈现。

### 综合成果和绩效框架指标 2.1：加强工业统计系统和相关的国家机构能力

既定质量标准和定期统计报告用于评估为加强国家统计能力所作努力成功与否。截至年底，工发组织项目已使 9 个国家改善了统计业务，除此之外还有一个全球方案和两个区域方案。这些数字表明，与 5 月份的衡量结果（被视为这一级指标的基线值）相比，增加了一个国家方案，减少了 1 个区域方案。

### 实施工发组织实现共同繁荣方案的国家

#### 综合成果和绩效框架指标 2.2：提高国家能力，采用工业解决办法应对粮食安全问题和对人类安全的威胁

方案的重点是农业生产力、价值链和农业技术。

该指标反映的是在提升粮食和人类安全领域的机构和业务能力方面获得工发组织活动支持的国家数量。2016 年底，工发组织为 25 个以上国家提供了支持（自 2016 年 5 月以来增加了 3 个），方案的重点是提高农业生产力、价值链升级，并采用现代化农业技术解决粮食安全问题，它目前正在运行一个全球方案和两个区域方案。

#### 综合成果和绩效框架指标 2.3：国家加强妇女参与政治、经济和公共生活并为其提供平等机会

当男女平等时，经济增长将加快，贫困人口将减少。这个指标反映的是在工发组织的支持下性别不平等现象有所减少的国家数量。技术合作服务的重点是投资于为妇女所有的企业、加强妇女网络、增加进入市场的机会，并为包容及可持续工业发展提供培训、技术和清洁能源解决方案。

截至 2016 年底，这些方案帮助 9 个国家创造了一种环境，使妇女能够获得更多的平等机会。2015 年，有两个区域方案重点关注这一领域。自 5 月以来，已经在两个国家启动了新项目，但从 5 月到 12 月，这一领域的区域和全球方案数量一直没变。

› **综合成果和绩效框架指标 2.4**：通过恢复微型和小型企业、复原受损农业或工业基础设施和创造就业机会，增加处于危机后局势中国家受影响人口维持生计的机会

这一领域的支助服务注重地方能力建设、体制加强、可再生能源的获取、中小型企业发展和促进基础设施投资。截止年底，这个优先专题有 9 个方案，自 5 月以来增加了 2 个。

### 实施工发组织提高经济竞争力方案的国家

› **综合成果和绩效框架指标 2.5**：各国实现更高水平的包容及可持续工业发展，途径是创业、创造力和创新，以及企业实现正规化和增长，包括为此提高私营部门投资水平

为了有效应对全球工业发展问题并履行本组织的包容及可持续工业发展任务授权，工发组织以私营部门的资源和专门技能作为对本组织的专门知识和服务的补充。工发组织还支持各国提高其在创业、创新和企业发展领域的机构和业务能力。因此，截至年底，除 1 个全球项目和 4 个区域项目外，还在 25 个国家明显提高了包容及可持续工业发展水平。

› **综合成果和绩效框架指标 2.6**：提高国家把中小型工业企业和其他企业纳入国家和全球价值链与市场的力量

在中小型企业发展和国际化领域，工发组织的服务涵盖全球网络的建立与维护、为私营部门提供关于融入全球经济的政策建议和咨询服务、促进投资、出口竞争力、技术、交流专门知识和其他伙伴关系机会。截至年底，贸易能力建设和政策咨询方案已在 38 个国家实施，与 5 月相比增加了 1 个国家，除此之外，还有 1 个全球方案和 5 个区域方案。

### 维护环境

› **综合成果和绩效框架指标 2.8**：加强国家能力，以执行多边环境协定，并将其纳入国家和国家以下各级的政策、规划、财政和法律框架的主流

工发组织就如何采用新技术和战略以支持其为实现绿色增长所作的努力向各国政府提出建议。它还在环境资源管理、节能政策和遵守国际环境协

定方面为各国提供支持。年底，工发组织所实施的方案帮助 80 个国家履行了多边环境协定所规定的义务——自 5 月以来增加了 8 个国家——除此之外，还有 1 个全球方案和 5 个区域方案。

› **综合成果和绩效框架指标 2.9**：加强国家能力，向低排放和具有韧性的发展道路转变，途径包括使用低排放技术

工发组织在这一领域的干预措施包括促进清洁能源、建立国际伙伴关系以减少温室气体排放、分享专门技术知识、促进绿色融资、开展研究和专业分析。下半年在 19 个国家完成了项目，12 月，获得上述类别活动支持的国家数量为 65 个。截止年底，有 4 个区域方案正在执行，而自 2015 年 5 月以来只完成了 1 个区域项目。全球方案的数量保持不变。

## 第二层：组织绩效

### 第 3 级：方案管理成效

第 3 级指标追踪在实现预期发展成果过程中工发组织的方案管理成效。尤其关注方案和项目开始与结束时对其质量进行监测。这些指标还追踪工发组织在多大程度上将性别平等、增强妇女权能、伙伴关系调动和其他贯穿各领域的优先事项纳入主流。第 3 级指标借鉴在引入综合成果和绩效框架之前实施的提高绩效措施并予以补充。这些指标包括质量保证程序、自我评价、绩效和成果实时监测、独立评价和外部审计。第 3 级指标数据来源（企业资源规划和开放数据平台、独立评价报告和书面材料审评公布的结果与评级）的多样化表明这一级本身具有复杂性。

#### 综合成果和绩效框架指标 3.1：每个区域得到执行理事会核准的方案 / 项目数量

每年经工发组织执行理事会核准的方案和项目涵盖工发组织所开展业务的所有 6 个地理类别。工发组织经核准的项目和方案数量略有下降，从 2015 年的 116 个降为 2016 年的 103 个。多数经核准的项目涉及非洲区域和亚洲及太平洋区域，这两个区域分别有 32 和 21 个项目，与基准年（2015 年）相比略有下降。

这些数字不包括用于执行《蒙特利尔议定书》的获资助项目 / 方案。这些项目遵循不同的核准程序，因此不被列入上述指标。

2016 年，经执行理事会核准的《蒙特利尔议定书》项目和方案总数为 58 个，而在 2015 年（基准年），这一数字为 84 个。

2016 年《蒙特利尔议定书》项目的地域分配如下：非洲 19 个、亚洲及太平洋 8 个；西亚阿拉伯国家 6 个、非洲阿拉伯国家 8 个、拉丁美洲和加勒比 11 个；欧洲和中亚 3 个；还有 3 个国际或全球项目。这意味着所有地区的项目数量都有所减少，但受到全球关注的项目除外，这些项目的数量保持不变。

#### 综合成果和绩效框架指标 3.4：技术合作项目和方案的完成质量获得比较满意及以上的评级

质量标准基线综合了在 2012 至 2015 年针对在 2009 至 2012 年实施的项目开展的独立评价。该基线表明总体情况良好。技术合作项目在相关性、效力以及方案和项目管理领域尤其获得了积极的质量评价，在这些领域分别有 97%、93% 和 91% 的项目获得了比较满意及以上的评价。工发组织可加大重视力度的领域包括效率、可持续性，以及监测和评价机制。在上述各个领域，分别有 81%、86% 和 68% 的项目获得了比较满意及以上的评价。新的数值将在 4 年之后汇总得出。这项指标的一个具体目标是超过 2012 至 2015 年的基线值。

#### 伙伴关系调动、将性别问题纳入主流和知识管理

#### 综合成果和绩效框架指标 3.6：实现基于伙伴关系的共同供资 / 带动资金数额

基于伙伴关系的共同供资是指资金可全部或部分由资金提供者向工发组织的伙伴提供而不一定通过工发组织。落实工发组织的伙伴关系办法致使在年底调动了 3.8 亿美元用于基于伙伴关系的共同供资。2015 年，没有使用这一方法获得基于伙伴关系的共同供资资金。

#### 综合成果和绩效框架指标 3.8：含有工发组织性别平等标志所体现的对性别问题知情的设计的方案 / 项目百分比

该定义根据工发组织性别平等标志所体现的性别相关性衡量项目产出的百分比。性别平等标志提供了一种分类方法，可以根据“性别相关性”和在包容及可持续工业发展背景下对性别平等和（或）增强妇女权能的预期贡献对工发组织的技术合作项目产出进行分类。在对工作人员进行培训之后，2015 年对性别问题的关注略有增加，60% 的现行方案含有对性别问题知情的设计，而在基准年，这一比例为 53%。2017 年设定了更高的目标。

### 综合成果和绩效框架指标 3.10 : 在完成时实现将性别问题纳入主流的项目 / 方案百分比

这个指标衡量的是在完成时实现将性别问题纳入主流的项目。根据在 2012 至 2015 年期间针对在 2009 至 2012 年实施和完成的项目所开展的独立评价,发现在所有项目中有 70% 在完成时解决了性别问题。在接下来的四年设定了更高的目标。2017 年,工发组织将继续努力填补知识和数据缺口,以便改进与性别有关的统计数据。

### 综合成果和绩效框架指标 3.12 : 工发组织公共网站的月访问人数

谷歌分析数据指出,2016 年,更新后的工发组织网站每月平均有 42 000 个用户访问,月均访问次数为 67 000 次。这表明月度数据与 2015 年(82 000 次访问和 57 000 个用户)相比有所下降,这是因为由外部公司进行的系统升级导致这些数字发生改变。2017 年的目标是将这些数字提高 10%,尽管计划中的将公共网站迁移到一个新的内容管理系统预计会对 2017 年的报告数据产生不可预测的影响。

## 第 4 级: 组织成效和现代化

与第 3 级相同,第 4 级的重点是工发组织的内部绩效。这一级指标监测工发组织有效管理其流程的能力,以及迎接挑战和适应变化的能力。这些指标体现了治理以及管理的各个方面,例如财务、人力资源和业务管理。虽然这些指标的大部分数据源于企业资源规划模块和报告,但有些指标需要额外调查或进度报告。数据收集频率可能各不相同,这取决于指标本身。由于这套指标的依据是既定程序、数据库和有关责任,所以它们从一开始就更为稳健,《2016-2019 年中期框架》已经预料到这一点。随着最初的那套指标在本年度得到加强,综合成果和绩效框架内部工作队得以为大多数指标设定基线和具体目标。

### 治理和管理

#### 综合成果和绩效框架指标 4.1 : 活动和资源管理的透明度

工发组织注重成果和问责制,这要求管理层承诺改善内部业务并针对利益攸关方提高透明度。这意味着有必要改善总体能力,以监测和共享数据

与知识,并优化业务活动。为了衡量这一承诺以及相关资源分配的效力,工发组织创建了一个综合指数。需要得出共同平均值的因素有财务资源和人力资源、细账和几个需要达到的里程碑,例如开放数据平台的公开与发展。总体透明度的指数范围为 1 (差) 到 5 (优)。

在 2015 年引入开放数据平台时,平均评级为 4.5 并被作为基线值。唯一一个评级为 3 的因素与财务能力有关。在 2016 年第二阶段,总指数下降到了 3.9。评级最低的两个因素是财务能力和筹备建设开放数据平台用于公开国际援助透明化倡议。2017 年的目标是达到 4.5,这取决于在制定可持续发展目标指标、启动可持续发展目标报告、项目成果的报告、不断改进开放数据平台方面以及其他方面的评级。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.3 : 根据立法截止日期和语言要求印发的决策机关届会文件

在本年度,关于总体治理和遵守立法截止日期与语言要求印发决策机关届会文件的指标为 79%,而 2015 年的基线值为 54%。2017 年的目标仍然接近 2016 年的水平,为 80%,这是因为理事机构将于 2017 年召开的三次会议有望增加文件量。

### 资产和资源管理、协调、调动与稳定

#### 综合成果和绩效框架指标 4.4 : 分摊会费的收缴率

工发组织预算的资金来源由摊款和自愿捐款组成。上述指标反映了在财务年度从成员国收到的分摊会费(应全额支付)收缴率。分摊会费收缴率略有上升,从 2015 年的 87.8% 上升到 2016 年的 88.0%。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.5 : 分摊会费的平均拖欠时间

上述指标衡量在还款年度内收到的分摊会费的平均拖欠时间,即不包括在结算年之外收到的数额和在先前年份收到的数额。本年度分摊会费的平均拖欠为 117 天,2015 年也是 117 天。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.6 : 职位空缺率

这一指标反映在报告期结束时正在积极征聘的职位百分比，以及对工作人员的需求。该比率考虑了经常预算和业务预算下各工作地点的既有职位详情，并包括专业人员和一般事务人员方面的信息。2015 年这一基准年的比率为 11%，本年度这一数字升至 14%。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.7 : 自愿捐款

这一指标反映在日历年报告期内获准使用的自愿性财务资源。包括新的项目拨款以及在报告期内获准实施的项目预算的变化。这一指标的计算不包括非洲特别资源提供的资金。2015 年的自愿捐款为 2.04961 亿美元，而 2016 年为 2.10120 亿美元。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.8 : 说明各专题领域的技术合作活动重点的指标

该指标反映在报告期内被指定用于方案和预算文件所确定的专题工作领域的自愿捐款金额。2015 年，60% 的自愿捐款分配给环境和能源领域；28% 用于减贫；10% 用于贸易能力建设；还有 2% 用于跨领域项目。2016 年，分配情况如下：保障环境：54.8%；提高经济竞争力：21.5%；实现共同繁荣：20.4%；以及跨领域项目：3.3%。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.9 : 反映预算利用率的指标

这一指标旨在反映经常预算批款和业务预算批款的利用程度。2015 年的比率为 83.25%，2016 年的比率增至 90%。

### 能力发展和知识管理

#### 综合成果和绩效框架指标 4.10 : 工发组织人力资本的地域多样性

这个指标体现国民获得工发组织就业合同的成员国数量在成员国总数中的比例，它反映了成员国在工发组织人力资本（工作人员和顾问）中所占

百分比。在 2015 年和 2016 年，持有专业及以上职类定期合同的工作人员所代表的成员国比例为 46%。持有个人服务协议的工作人员所代表的成员国比例从 2015 年的 82% 下降到 2016 年的 81%。这一指标的具体目标是定期合同的比值高于 50%，个人服务协议的比值高于 80%。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.11 : 不同职等的性别均等和性别平等

该指标反映的是在一个预算年度内女性工作人员人数在国际工作人员和本国工作人员总数中的比例。2016 年，专业及以上职类中的妇女比例为 32%，比前一年减少了 1%。在本年度，3 个司长职位 (D-2) 中有 1 个是由妇女担任。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.12 : 工发组织培训方案分类

本指标反映 3 个领域内培训课程所占百分比。第一个领域的课程是根据工发组织优先专题内技术技能提高情况量身定制的，例如，工业竞争力和创新、工业人力资源和性别平等、工业治理、工业的环境足迹及其他与可持续发展目标 9 有关的重点领域。第二类课程旨在改进内部结构和通信，例如，通过多语文能力。第三类课程是为了普遍提升能力。

为通过管理和技术技能实现战略目标而开设的培训课程比例从 2015 年的 40.7% 增至 2016 年的 51.3%。关于“加强内部结构和通信”优先专题的培训比例从 2015 年的 59.1% 降至 2016 年的 48.60%。关于提升其他一般能力的培训比例变化甚微，从 2015 年的 0.2% 降至 2016 年的 0.1%。

### 商务现代化和业务管理

下面一套指标评估采购程序的效率、工发组织在商界的吸引力和采购框架的商业友好性。

#### 综合成果和绩效框架指标 4.13 : 平均采购时限；综合成果和绩效框架指标 4.14 : 工发组织采购行动的投标公司平均数

量；综合成果和绩效框架指标 4.15：令人满意的合同和承包商履约情况评价；综合成果和绩效框架指标 4.16：可持续采购交易的比例；综合成果和绩效框架指标 4.17：企业资源规划系统的质量（基于客户调查）

集中采购的公开竞争采购周期的平均时间从 2015 年的 81 天降至 2016 年的 75 天，但仍在 +/-10% 的目标范围内。工发组织采购行动的投标公司数量略有下降，从大约 5 家公司降至约 4 家（4.37 家）公司。在本年度，95% 的合同和承包商履约情况评价获得了令人满意的评级，比 2015 年的 98% 略低，但高于 90% 及以上的目标门槛值。

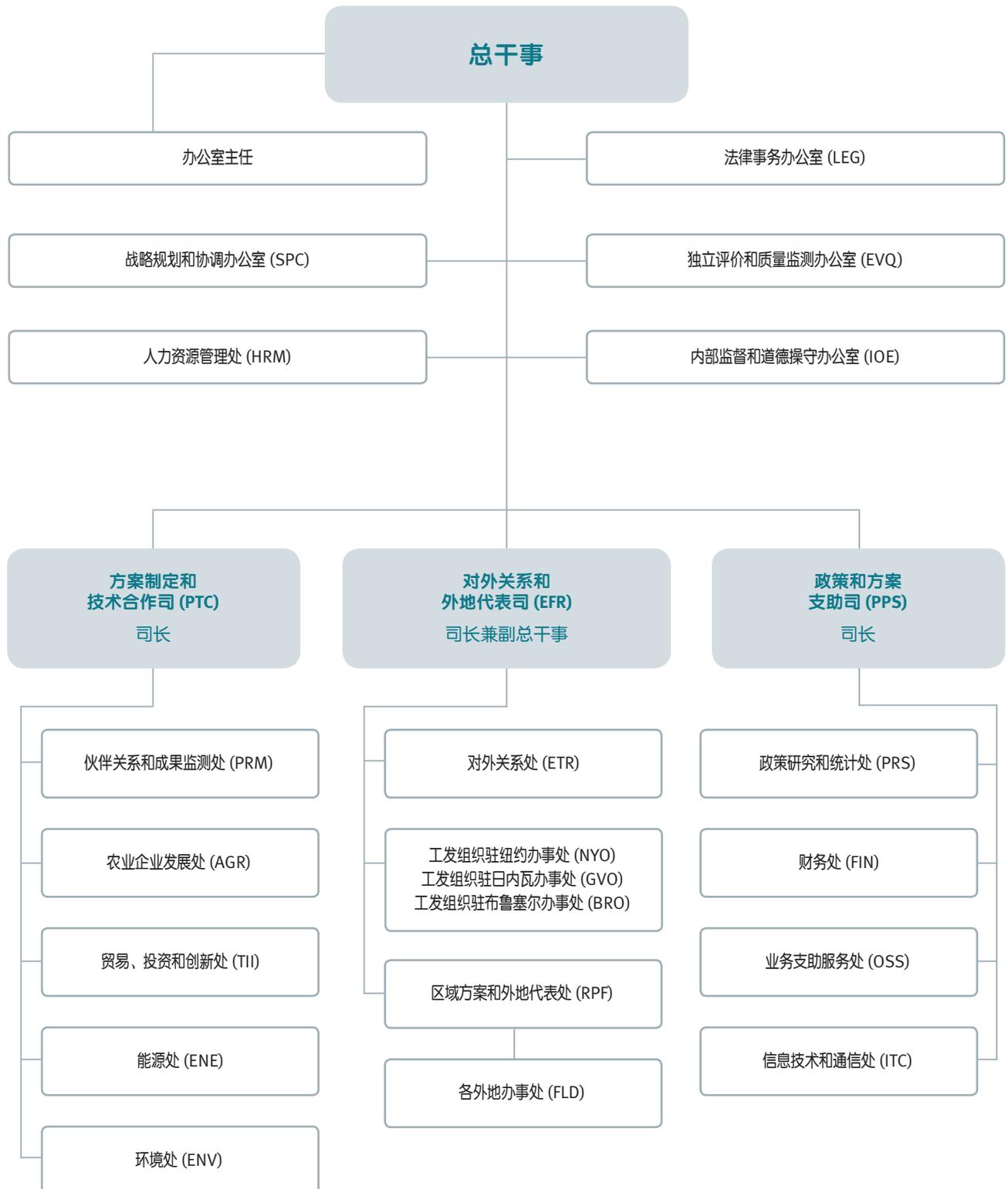
涉及可持续采购交易的指标旨在评估工发组织在服务、货物和工程采购过程中在管理可持续性目标方面的绩效，具体侧重于环境目标。经在 2016 年进行了首次衡量，该指标的基线值为 2.89%。

指标 4.17 是根据用户态度和反馈反映企业资源规划是否得以成功实施。作为综合成果和绩效框架的一部分，在 7 月份发布了一项统一的企业资源规划调查报告，该调查对最终使企业资源规划用户给出“总体满意度”评级的各种因素进行了衡量。2014/2015 年度的总体满意率为 66%，比 2016/2017 年度增加了 2 个百分点。2018/2019 年度的具体目标设定为达到 70% 的满意度。

## 缩略语

<b>BRICS</b>	巴西、俄罗斯联邦、印度、中国、南非（金砖国家）
<b>CIP</b>	工业竞争力
<b>COP 22</b>	联合国气候变化框架公约缔约方会议（第二十二届会议）
<b>DaO</b>	一体行动
<b>DFI</b>	发展筹资机构
<b>ECOWAS</b>	西非国家经济共同体（西非经共体）
<b>EIE</b>	新兴工业经济体
<b>ERP</b>	企业资源规划
<b>FAO</b>	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
<b>GDP</b>	国内生产总值
<b>GEF</b>	全球环境基金（全环基金）
<b>GNI</b>	国民总收入
<b>HFC</b>	氢氟碳化合物
<b>HLPF</b>	可持续发展问题高级别政治论坛（高政论坛）
<b>IATF</b>	机构间工作队
<b>IATT</b>	联合国跨机构任务小组
<b>ILO</b>	国际劳工组织（劳工组织）
<b>IRPF</b>	综合成果和绩效框架
<b>ISID</b>	包容及可持续工业发展
<b>ISO</b>	国际标准化组织
<b>ITPO</b>	投资和技术促进办事处
<b>LCET</b>	低碳、低排放清洁能源技术转让
<b>LDC</b>	最不发达国家
<b>LKDF</b>	学习与知识发展机构
<b>LLDC</b>	内陆发展中国家
<b>MLF</b>	执行蒙特利尔议定书多边基金
<b>MSME</b>	中小微型企业
<b>MTPF</b>	中期方案框架
<b>MVA</b>	制造业增值
<b>NSO</b>	国家统计局机构
<b>ODA</b>	官方发展援助
<b>ODP</b>	开放数据平台
<b>OECD</b>	经济合作与发展组织（经合组织）
<b>PAGE</b>	绿色经济行动伙伴关系
<b>PCP</b>	国家伙伴关系方案
<b>PFAN</b>	私营融资咨询网络
<b>POP</b>	持久性有机污染物
<b>PPP</b>	购买力平价
<b>RBM</b>	成果管理制
<b>SDG</b>	可持续发展目标
<b>SECO</b>	瑞士经济事务国务秘书处
<b>Sida</b>	瑞典国际开发合作署
<b>SIDS</b>	小岛屿发展中国家
<b>SME</b>	中小型企业
<b>STI</b>	科学、技术和创新
<b>TICAD</b>	非洲发展问题东京国际会议（东京会议）
<b>UNDAF</b>	联合国发展援助框架（联发援框架）
<b>UNEP</b>	联合国环境规划署（环境署）
<b>UNFCCC</b>	联合国气候变化框架公约（气候变化公约）
<b>UNIDO</b>	联合国工业发展组织（工发组织）
<b>UNSC</b>	联合国统计委员会
<b>UN-SWAP</b>	联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划
<b>USAID</b>	美国国际开发署（美援署）
<b>VIC</b>	维也纳国际中心

## 工发组织的组织结构









## 可持续发展目标

“通过支持发展中国家从下一次工业革命中获益，你们正在帮助推动世界需要的转型。随着世界向实现可持续发展目标推进，工发组织的相关性将继续提升。我希望工发组织及其合作伙伴一切顺利。”

联合国秘书长潘基文在工发组织成立 50 周年纪念活动上的致辞

“随着《2030 年议程》的实施，我们确实有能力一劳永逸地结束贫困、饥饿和不平等。包容及可持续工业化是实现这一目标最有效的手段之一。”

欧盟国际合作与发展专员耐文·米米卡

“制定 2030 年前的发展战略是当前现有最重要的长期多边议程之一。这项任务非常复杂，但使命应该明确：使我们共同的工业发展变得可持续。”

匈牙利经济发展和监管国务部长伊斯特范·勒普森伊

“回顾过去 50 年的历史，工业化一直是改变全世界人民生活的关键……。工发组织在这一转型过程中发挥了至关重要的作用。”

日本常驻代表北野充大使



联合国  
工业发展组织