



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
12 May 2017
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок пятая сессия

Вена, 27-29 июня 2017 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Рамки среднесрочной программы и среднесрочный план
инвестиций**

Рамки среднесрочной программы на 2018-2021 годы

Предложение Генерального директора

Настоящий документ представлен в соответствии с решением GC.15/Dec.17 Генеральной конференции, в котором она просила Генерального директора представлять Совету, начиная с 2015 года, на четырехгодичной основе во второй год двухгодичного периода через Комитет по программным и бюджетным вопросам проект рамок среднесрочной программы (РССП) на четырехлетний период, принимая во внимание Лимскую декларацию: путь к достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (GC.15/Res.1). В настоящих РССП также учтены рекомендации итогового документа неофициальной рабочей группы ЮНИДО для выработки руководящих указаний в отношении будущего, включая программы и ресурсы, под названием «Стратегический директивный документ» (IDB.41/24).

Настоящий документ обновляет и развивает РССП на 2016-2019 годы, принятые Генеральной конференцией на ее шестнадцатой сессии (GC.16/Res.1). В соответствии с решением Совета IDB.44/Dec.10, полное обновление, включающее в себя расширение временных рамок до 2021 года, заменяет собой запланированный среднесрочный обзор РССП на 2016-2019 годы. Хотя элементы, включенные в предыдущих РССП, как правило, остаются в силе, в РССП на 2018-2021 годы также принимаются во внимание многочисленные новые события, происходящие в ЮНИДО и в смежных областях с начала предыдущего цикла планирования. Эти события изложены и контекстно сформулированы в РССП на 2018-2021 годы в рамках Повестки дня на период до 2030 года, которая к настоящему моменту в полной мере сформировалась как в части ее осуществления, так и последующей деятельности и обзора.

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам принести на заседания свои экземпляры документов.



Кроме того, продление до двухгодичного периода 2020–2021 годов было необходимо для того, чтобы обеспечить согласование цикла РССП с четырехгодовичным всеобъемлющим обзором политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, в частности в свете резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи, принятой 21 декабря 2016 года, в которой содержатся руководящие указания для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и продолжается работа предыдущих резолюций ЧВОП по созданию эффективной, действенной и последовательной системы развития Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений и акронимов		4
A. Концепция и теория изменений ВУПР.....	1-12	5
B. Изменяющийся контекст развития и институциональный контекст.....	13-29	7
B.1 Меняющийся контекст развития	14-22	7
B.2 Новая институциональная среда	23-29	10
C. Комплексный механизм управления и оценки результатов	30-91	13
C.1 Рамки программы.....	40-67	16
C.1.1 Стратегические приоритеты	40-61	16
C.1.1.1 Обеспечение всеобщего процветания.....	41-46	17
C.1.1.2 Повышение экономической конкурентоспособности	47-51	18
C.1.1.3 Охрана окружающей среды	52-57	19
C.1.1.4 Укрепление знаний и институтов.....	58-61	21
C.1.2 Основные функции ЮНИДО	62-67	22
C.2 Механизм управления.....	68-84	24
C.2.1 Управление, основанное на конкретных результатах (УОКР).....	71-72	25
C.2.2 Развитие партнерских отношений	73-75	25
C.2.3 Управление людскими ресурсами.....	76	26
C.2.4 Управление деятельностью на местах.....	77-78	26
C.2.5 Оперативное управление	79-80	27
C.2.6 Финансовое управление	81-82	27
C.2.7 Управление знаниями.....	83-84	28
C.3 Комплексный механизм оценки результатов и эффективности (КМОРЭ)	85-91	28
D. Бюджетные рамки	92-94	30
E. Меры, которые надлежит принять Совету	95	31

Список сокращений и акронимов

БРИКС	Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка
ВВП	валовой внутренний продукт
ВУПР	всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие
ДСОП	добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КМОРЭ	комплексный механизм оценки результатов и эффективности
КР ООН	Координатор-резидент Организации Объединенных Наций
МСП	малые и средние предприятия
НРС	наименее развитая страна
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОЭСР-КСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ПОР	планирование общеорганизационных ресурсов
ПСП	программа странового партнерства
РССП	рамки среднесрочной программы
РЭЧП	ресурсоэффективное и экологически чистое производство
СГ ООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
УОКР	управление, основанное на конкретных результатах
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЧВОП	четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

А. Концепция и теория изменений ВУПР

1. Рамки среднесрочной программы (РССП) обеспечивают стратегическое руководство программной деятельностью Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в течение следующих четырех лет для выполнения ее мандата по оказанию поддержки странам в достижении всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) РССП на 2018–2021 годы также отражает долгосрочную концепцию государств – членов ЮНИДО согласно описанию в Лимской декларации 2013 года: «искоренение нищеты с помощью всеохватывающего и устойчивого и неуклонного подъема промышленности»¹.
2. Лимская декларация также определяет основные каналы, по которым ВУПР вносит свой вклад в эту концепцию: увеличение производительности и создание новых рабочих мест и возможностей получения дохода; создание условий для социальной интеграции, в том числе женщин и молодежи; а также экологическая устойчивость промышленного производства.
3. Данная концепция ЮНИДО поддерживается и подкрепляется глобальным мандатом, полученным Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², в котором всеохватная и устойчивая индустриализация признается в качестве одного из основных факторов устойчивого развития, применимого, среди прочего, в рамках Цели 9 в области устойчивого развития (ЦУР): «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям». В частности, в решении Совета IDB.44/Dec.8 государства-члены подчеркнули важное значение ЮНИДО для всего комплекса ЦУР и ее роль «в комплексном достижении преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года».
4. Этот новый импульс в поддержку ВУПР возник в условиях экономической нестабильности, быстро меняющегося глобального экономического ландшафта, сохраняющейся бедности, гуманитарных кризисов, хронического дефицита ресурсов, предоставляемых на льготных условиях для сотрудничества в целях развития, увеличения потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в некоторые развивающиеся страны, а также других институциональных и социально-экономических изменений, которые прямо или косвенно затрагивают деятельность и мандат ЮНИДО.
5. С момента принятия Лимской декларации и Повестки дня на период до 2030 года ЮНИДО предпринимает значительные и последовательные усилия в целях обеспечения эффективного осуществления ее мандата и выполнения миссии в поддержку своих государств-членов в достижении этих глобальных целей. Этому процессу содействует систематический обзор структуры, механизмы отчетности и осуществления функций и услуг Организации в целях повышения их актуальности, результативности, эффективности и действенности. В этом контексте настоящий документ дополняет предыдущие РССП и представляет собой основу для программной архитектуры ЮНИДО, а также для планирования программ и деятельности ЮНИДО и управления ими в период 2018–2021 годов.
6. РССП на 2018–2021 годы преследуют двойную цель интеграции и расширения масштабов деятельности. В РССП признается, что результаты развития достигаются ЮНИДО путем сочетания ее взаимодополняющих функций и услуг. С одной стороны, РССП на 2018–2021 годы предусматривают программные рамки для интеграции четырех функций Организации: i) технического сотрудничества; ii) аналитических и научно-исследовательских

¹ Лимская декларация 2013 года, пункт 1.

² Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, [A/RES/70/1](#).

функций и консультирования по вопросам политики; iii) нормативных функций и мероприятий в области стандартизации; и iv) организационной функции и налаживания партнерских отношений в целях привлечения крупных инвестиций, передачи знаний и технологий, установления связей и промышленного сотрудничества. С другой стороны, в них отдается приоритет расширению влияния деятельности ЮНИДО на развитие, в основе чего лежит повышенный потенциал Организации для представления докладов о результатах.

7. Для достижения вышеупомянутой цели РССП на 2018–2021 годы впервые включают все уровни деятельности Организации и ее результатов в области развития, от управления внутренними операциями до достижения ЦУР, связанных с промышленностью. Кроме того, в них разрабатывается рамочная концепция ЮНИДО в области управления, основанного на конкретных результатах (УОКР), путем установления прямой связи между РССП и каждым уровнем комплексного механизма оценки результатов и эффективности (КМОРЭ). Поэтому РССП призваны представлять теорию ЮНИДО об изменении ВУПР согласно схематическому изображению на диаграмме 1 (см. стр. 16).

8. В РССП содержится прямая ссылка на систему ЦУР на уровне 1 КМОРЭ. Рамочная программа РССП на 2018–2021 годы соответствует уровням 2 и 3 КМОРЭ и представляет четыре стратегических приоритета. Они определяются как приоритетные области работы для достижения результатов развития в области ВУПР. Три стратегических приоритета, представляющие три аспекта ВУПР, взяты из предыдущих РССП: i) обеспечение коллективного благосостояния; ii) повышение экономической конкурентоспособности; и iii) охрана окружающей среды. В РССП на 2018–2021 годы вводится новый стратегический приоритет: iv) укрепление знаний и институтов. Этот новый стратегический приоритет отражает первоначальные и последующие услуги, оказываемые ЮНИДО в рамках своих основных функций в целях поддержки государств-членов в укреплении их базы знаний и институционального потенциала для достижения более высоких уровней ВУПР. В этом смысле данный новый приоритет позволяет осуществить интеграцию функции ЮНИДО и практическую реализацию тематических подходов к ВУПР. Рамочная программа завершается на уровне 3 четырьмя основными функциями Организации, вытекающими из Лимской декларации и описанными в пункте 6. Система управления РССП на 2018–2021 годы соответствует уровню 4 КМОРЭ и отражает эффективное и действенное управление внутренними операциями ЮНИДО.

9. Эти положения полностью соответствуют требованиям Устава ЮНИДО и Лимской декларации. В них признается растущий спрос на последующие дополнительные услуги ЮНИДО в сфере осуществления ЦУР, принятия последующих мер и проведения обзора. Эти положения отражают также работу Организации в сфере внешних сношений с государствами-членами, другими подразделениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами. Таким образом, в рамках ожидаемого бюджета на плановый период РССП предусматривают, что Организация будет «играть центральную роль и нести ответственность за проведение обзоров и содействие координации всех видов деятельности системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития»³, в соответствии с положениями своего Устава.

10. Они также принимают во внимание предварительные рекомендации, содержащиеся в докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленном «Обзор управления и администрации в Организации Объединенных Наций по промышленному развитию» ([JIU/REP/2017/1](#),

³ Преамбула к Уставу Организации Объединенных Наций по промышленному развитию.

IDB.45/14/Add.1), независимой стратегической оценке «Осуществление расширенных рамок среднесрочной программы ЮНИДО в 2010–2013 годах» и рекомендациях, содержащихся в независимой тематической оценке «Партнерские связи ЮНИДО с донорами», проводимой Управлением по независимой оценке ЮНИДО.

11. В РССП на 2018–2021 годы все так же делается упор на партнерстве как одном из ключевых элементов подхода ЮНИДО к практическому осуществлению с целью обеспечения максимального воздействия Организации на процесс развития. Укрепление стратегических партнерских связей с различными сторонами, участвующими в процессе развития, включая правительства, учреждения, занимающиеся финансированием развития, частный сектор, учреждения Организации Объединенных Наций, научные круги и гражданское общество, по-прежнему имеет решающее значение для мобилизации необходимых финансовых и технических ресурсов для создания прочного национального аппарата осуществления ВУПР под руководством самих стран. Данный подход, воплощенный в модели Программы странового партнерства (ПСП), в предстоящие годы будет по-прежнему занимать центральное место в оказании услуг ЮНИДО, и на него будет приходиться все более значительная доля ее деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

12. Наконец, в РССП на 2018–2021 годы сохраняется твердая приверженность Организации принципам УОКР и акцент на укрепление ее потенциала в области представления результатов. Таким образом, документ обеспечивает основу для дальнейшей разработки КМОРЭ, впервые появившегося в РССП на 2016–2019 годы. Разработка и уточнение показателей КМОРЭ посредством специальной общеорганизационной целевой группы продолжится с принятием РССП на 2018–2021 годы, с тем чтобы в полной мере отразить программные изменения и достигнуть наивысшего уровня подотчетности, транспарентности и эффективности затрат.

В. Изменяющийся контекст развития и институциональный контекст

13. В РССП на 2018–2021 годы учитывается быстро меняющийся контекст развития и институциональный контекст ЮНИДО. На пути прогресса, достигаемого государствами-членами в целях ВУПР, продолжают возникать серьезные проблемы, которые могут препятствовать соответствующему экономическому, социальному и экологическому развитию. В то же время новые мировые реалии могут давать странам новые возможности. Недавние изменения архитектуры Организации Объединенных Наций в области достижения ЦУР, принятия последующих мер и проведения обзора также ставят новые задачи и создают новые возможности для Организации. К их числу относятся непрерывный политический импульс в направлении всеохватной и устойчивой индустриализации, новые возможности для взаимодействия и партнерства, расширение потребностей координации и все более важная роль анализа политики и промышленной статистики на глобальном, региональном и национальном уровнях. В настоящем разделе приводится обзор этих изменений и предусматривается растущая роль и обязанности ЮНИДО.

В.1 Меняющийся контекст развития

14. В глобальном развитии можно отметить ряд тенденций, имеющих отношение к РССП, которые создают как проблемы, так и возможности для ВУПР. Они включают в себя изменение роста обрабатывающей

промышленности и добавленной стоимости, рост нищеты и неравенства, повышение глобализации рынков, усиление деградации окружающей среды, появление новой промышленной революции, меняющую архитектуру финансирования развития, новаторские партнерские связи и гендерное равенство, а также расширение прав и возможностей женщин. В следующих пунктах обсуждаются эти тенденции и содержатся ссылки на соответствующие приоритеты ЮНИДО в течение данного периода РССП.

15. Темпы **роста глобального производства** в последние годы неуклонно снижаются. Ежегодный рост мировой обрабатывающей промышленности сократился с 2,8 процентов в 2015 году до 2,6 процентов в 2016 году. В то же время ввиду низких темпов экономического роста доля добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности (ДСОП) в валовом внутреннем продукте (ВВП) наименее развитых стран (НРС) гораздо меньше, чем у развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой. В связи с сокращением темпов роста обрабатывающей промышленности и низкой долей обрабатывающей промышленности в ВВП требуется целенаправленные промышленные стратегии, повышающие конкурентоспособность и одновременно с этим улучшающие условия производства и торговли. Необходимо содействовать развитию систем образования, которые дают знания и навыки и отражают новые реалии. Потенциал в области статистики развивающихся странах и НРС, в том числе по вопросам экологического и социального воздействия обрабатывающей промышленности, также нуждается в улучшении. При осуществлении этих РССП решающее значение для ЮНИДО по-прежнему будут играть партнерские подходы к обмену знаниями, получению данных, развитию потенциала и расширению инвестиционных возможностей.

16. Искоренение **нищеты** является сквозной целью Повестки дня на период до 2030 года и прямо признается в ЦУР 1. Хотя в этой связи уже были достигнуты важные результаты, нищета и голод по-прежнему остаются одной из самых серьезных глобальных проблем. В 2013 году в мире за международной чертой бедности жило 766 миллионов человек. В период с 2013 по 2015 год примерно 795 миллионов человек страдали от хронического недоедания. Кроме того, разные регионы и слои общества по-прежнему достигают разных результатов в деле искоренения нищеты. Те регионы мира, которые добились наибольшего прогресса в сокращении масштабов нищеты и голода, являются также регионами, которые демонстрируют наиболее динамичные темпы индустриализации. Поэтому в данных РССП по-прежнему делается упор на достижении более инклюзивных моделей промышленного развития в целях сокращения масштабов нищеты. ЮНИДО будет способствовать устранению препятствий, мешающих развитию местного предпринимательства. Она также будет работать над укреплением предпринимательского потенциала и предоставлением доступа к информации, финансированию, техническому «ноу-хау», а также экспортным рынкам.

17. **Глобализованные рынки и торговля** могут быть выгодны для всех стран, независимо от их уровня дохода, благодаря появлению новых товаров, поощрению производственной деятельности, инноваций и расширению и диверсификации занятости. В то же время для получения максимальной выгоды от глобализованных рынков развивающиеся страны должны создавать физическую и институциональную инфраструктуру, увеличивать добавленную стоимость, обеспечивать диверсификацию производства и наращивать потенциал, в то время как страны со средним уровнем дохода стремятся вырваться из «ловушки среднего дохода». В этом контексте частный сектор продолжает играть важную роль источника новаторства и роста, а также участника публично-частного партнерства, помимо прочего. Кроме того, структура управления на глобальном уровне будет иметь важное значение для

реагирования на потенциальные рыночные диспропорции и регулятивные упущения.

18. **Ухудшение состояния окружающей среды**, в частности, связанное с изменением климата, остается еще одной крупной глобальной проблемой. Требуется экомодернизация экономики стран, предполагающая использование менее ресурсоемких моделей производства. Вместе с тем, на пути к достижению этой модернизации стоит целый ряд препятствий. К ним относятся неосведомленность многих стран о влиянии на окружающую среду, недостаточно разработанные нормативно-правовые базы и нехватка инвестиций в новые технологии. Международные инициативы, включая Механизм содействия развитию технологий (МСРТ), могут способствовать устранению этих препятствий и стимулировать более широкое применение экологически безопасных технологий. Многосторонние соглашения могут способствовать достижению консенсуса среди стран относительно норм и стандартов. В настоящих РССП по-прежнему уделяется первоочередное внимание действиям ЮНИДО, направленным на содействие этим усилиям. Организация будет оказывать поддержку своим государствам-членам во внедрении ресурсосберегающих и экологически чистых технологий производства. ЮНИДО будет также оказывать поддержку в осуществлении ЦУР, связанных с промышленностью и охраной окружающей среды, а также других многосторонних соглашений.

19. На протяжении последнего десятилетия динамично развивалась **структура финансирования развития**. Помимо более традиционной официальной помощи в целях развития (ОПР) все большее значение приобретают приток частного капитала, денежные переводы, гранты частных фондов и пожертвования от неправительственных организаций (НПО) и частных лиц. Кроме того, новые партнеры по развитию вносят все более крупный вклад вне рамок работы Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР). Развивающиеся страны также уделяют все большее внимание мобилизации внутренних ресурсов. Такое изменение структуры финансирования развития имеет различные последствия. Оно создает новые возможности для доступа развивающихся стран к дополнительному финансированию в целях достижения ЦУР. Однако меняющаяся структура создает также и новые трудности, связанные с регулированием таких потоков капитала. Для того, чтобы получать выгоду от более диверсифицированной структуры финансирования развития, заинтересованные стороны должны объединить усилия. Партнерский подход ЮНИДО к мобилизации инвестиций для ВУПР может стать полезной моделью, которая свидетельствует об эффективности этого нового вида финансирования развития.

20. **Новая промышленная революция (НПР)**, которую также часто называют «Промышленность 4.0», приносит с собой технический прогресс в робототехнике, облачных вычислениях, искусственном интеллекте и мобильной связи. Ожидается, что этот прогресс повлияет на производство во всех секторах, экономический рост, бизнес-модели, занятость и устойчивость. Тем не менее, во многих частях мира НПР по-прежнему практически не заметна. Ее успех на глобальном уровне будет зависеть от способности национальных производственных предприятий и объектов создавать новые товары и предоставлять услуги, обеспечивать официальную занятость и благосостояние, изыскивать новые каналы и стратегии, а также стимулировать применение науки, техники и инноваций. ЮНИДО будет продолжать расширять свое участие в НПР и взаимодействовать с партнерами в политическом, нормативном и техническом сотрудничестве в целях содействия передаче технологий и передовой практики своим государствам-членам.

21. Создание благоприятных условий для **партнерских отношений с участием широкого круга заинтересованных сторон** также имеет жизненно важное значение для устойчивого развития. Правительства и предприятия все чаще работают сообща для того, чтобы прибыль предприятия приводила к устойчивому и всеохватному экономическому росту. Партнерства могут также содействовать развитию инновационных бизнес-моделей, которые отвечают коммерческим приоритетам, одновременно способствуя достижению целей в области развития. Для достижения ЦУР эти партнерства должны основываться на взаимном доверии, общих ценностях и целях. В РССП на 2018–2021 годы будет и далее уделяться первоочередное внимание моделям партнерства ЮНИДО для повышения результатов в области развития.

22. Наконец, для всех стран, независимо от уровня их доходов, по-прежнему важным остается вопрос **гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**. Женщины все еще реже руководят предприятиями, чем мужчины, и зачастую вынуждены заниматься предпринимательством в менее прибыльных отраслях и получать значительно меньшую заработную плату, чем их коллеги-мужчины. Этот гендерный разрыв поистине дорого обходится обществу. Гендерное равенство не только положительно влияет на экономический рост, но и имеет важные благоприятные последствия для социальной сплоченности и защиты окружающей среды. Несмотря на это, во многих странах женщины по-прежнему зачастую не могут занять свое законное место в экономической и политической жизни. Если женщины меньше участвуют в предпринимательской деятельности, экономика теряет выгоды, которые могли бы приносить новые продукты и услуги, дополнительные доходы и новые рабочие места. Это подчеркивает насущную необходимость добиваться гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин, которая будет оставаться одним из основных приоритетов стратегических рамок ЮНИДО на период 2018–2021 годов.

В.2 Новая институциональная среда

23. РССП на 2016–2019 годы были разработаны исходя из предположения о том, что ЦУР будут приняты Генеральной Ассамблеей на Саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в сентябре 2015 года. Это правильное предположение позволило привести стратегические рамки ЮНИДО в соответствие с ЦУР еще до того, как они были официально приняты. Вместе с тем, некоторые части Повестки дня на период до 2030 года были окончательно доработаны лишь после вступления в силу РССП на 2016–2019 годы. В настоящем разделе РССП дается общий обзор новых изменений, связанных с ЦУР, и упоминаются другие примеры институционального участия ЮНИДО, которые имеют отношение к РССП на 2018–2021 годы.

24. В целях контроля за ходом осуществления **Повестки дня на период до 2030 года** на глобальном, региональном и национальном уровнях был создан механизм осуществления **последующей деятельности и обзора**. В этом контексте межправительственным органам и форумам было предложено представить глобальные тематические обзоры прогресса в деле достижения ЦУР политическому форуму высокого уровня (ПФВУ)⁴. ЮНИДО будет и впредь поддерживать Совет по промышленному развитию в подготовке материалов для ПФВУ. Кроме того, Организация будет продолжать содействовать проведению региональных обзоров ЦУР и предоставлять консультации по вопросам политики и другую поддержку ее государствам-членам, в том числе в отношении представления ими добровольных

⁴ Важнейшие вехи на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне, [A/70/684](#).

национальных обзоров ПФВУ. Для определения прогресса в деле достижения ЦУР ЮНИДО курирует шесть отраслевых показателей в рамках Цели 9 (9.2.1, 9.2.2, 9.3.1, 9.3.2, 9.4.1 и 9.b.1) в координации со Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (СК ООН). Организация также поддерживает национальные статистические органы (НСО) в деле осуществления показателей ЦУР и, в частности, в рамках данных РССП поддерживает создание национального потенциала в области статистики промышленности развивающихся стран. ЮНИДО также активно участвует в работе Механизма содействия развитию технологий (МСРТ)⁵.

25. Будучи членом системы Организации Объединенных Наций, ЮНИДО прямо или косвенно затрагивают более широкие решения и резолюции, принимаемые в Организации Объединенных Наций. К ним относится **четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики** в области оперативной деятельности (ЧВОП) в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Последний ЧВОП⁶ имеет важные последствия для программной деятельности ЮНИДО. Во-первых, цикл планирования РССП на 2016–2019 годы необходимо было распространить на двухгодичный период 2020–2021 годов, чтобы они полностью согласовались с ЧВОП⁷. Во-вторых, в июне 2017 года ЮНИДО необходимо будет внести свой вклад в доклад Генерального секретаря, в котором излагаются функции и возможности всех подразделений Организации Объединенных Наций, которые осуществляют деятельность в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. К концу 2017 года все подразделения представят стратегический документ с конкретными действиями. Кроме того, необходимо будет привести сводные бюджеты в соответствие с ЧВОП и скорректировать распределение расходов служб координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (КР ООН) на местах.

26. Система последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года, наряду с приоритетами, установленными в рамках системы Организации Объединенных Наций, **еще больше активизировали усилия по достижению всеохватной и устойчивой индустриализации**. ЮНИДО будет продолжать оказывать помощь своим государствам-членам в осуществлении повестки дня в области развития промышленности, и в особенности в осуществлении Цели 9 («Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций»). В дополнение к своей деятельности в области технического сотрудничества и политической и нормативной работе ЮНИДО также вступает в новые стратегические партнерские взаимоотношения. Одним из конкретных усилий для достижения ВУПР в Африке является провозглашение Генеральной Ассамблеей периода 2016–2025 годов **третьим Десятилетием промышленного развития Африки (ДПРА III)**. ЮНИДО была призвана «разработать, ввести в действие и возглавить реализацию своей программы»⁸

⁵ МСРТ представляет собой многостороннее сотрудничество между государствами-членами, гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом, структурами Организации Объединенных Наций и другими сторонами, основанное в рамках Аддис-Абебской программы действий в целях поддержки ЦУР. В его состав входит Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения ЦУР (МУЦГ по НТИ), совместный многосторонний форум по науке, технике и инновациям (форум НТИ) в интересах достижения ЦУР и онлайн-платформа, содержащая информацию о существующих инициативах НТИ.

⁶ Последний ЧВОП был принят 21 декабря 2016 года ([A/RES/71/243](#)).

⁷ Просьба об этом содержалась в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи [67/226](#) о ЧВОП в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций ([A/71/63-E/2016/8](#)). Об этом просили также государства – члены ЮНИДО в решении IDB.44/Dec.10.

⁸ [A/RES/70/293](#).

за счет наращивания масштабов своей деятельности по оказанию технической помощи Африке, мобилизации ресурсов для проведения и налаживания партнерских отношений с другими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС). Мероприятия, необходимые для проведения ДПРА III, предусматривают стратегические и оперативные соображения, которые могут иметь бюджетные и программные последствия. Они рассматриваются в положениях данной РССП на 2018–2021 годы для проведения ДПРА III.

27. ЮНИДО также участвует в других **глобальных форумах по вопросам управления**. По просьбе Рабочей группы по вопросам развития Группы двадцати (РГР) ЮНИДО подготовила доклад под названием «Индустриализация в Африке и наименее развитых странах. Стимулирование роста, создание рабочих мест, поощрение всеохватности и устойчивости». Это согласуется с приоритетами, установленными в Плане действий Группы двадцати по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в котором указывается индустриализация в качестве одной из приоритетных областей деятельности в области развития Группы двадцати. ЮНИДО также внесла свой вклад в другие направления работы Группы двадцати, такие как анализ влияния современных технологий на глобальные производственные системы. В дополнение к сотрудничеству с Группой двадцати, ЮНИДО также сотрудничает с Бразилией, Россией, Индией, Китаем и Южной Африкой (БРИКС) для поддержки деятельности данной группы в области промышленного развития.

28. ЮНИДО также участвует в решении других назревающих вопросов, касающихся глобального развития. Усилия ЮНИДО по укреплению самообеспеченности и экономической жизнеспособности людей и общин, пострадавших от кризиса, были признаны важным вкладом в обеспечение устойчивого развития на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам⁹. ЮНИДО продолжит работу в области сотрудничества в целях развития в посткризисный период, обеспечивая координацию с другими учреждениями. ЮНИДО также участвует в работе Группы по проблемам глобальной миграции¹⁰, форуме, в котором участвует 21 учреждение и организация системы Организации Объединенных Наций, способствующем внедрению норм по вопросам международной миграции. Мандат ЮНИДО по содействию ВУПР может помочь решить некоторые причины перемещения людей и повысить экономическую, социальную и экологическую устойчивость к антропогенным и стихийным бедствиям. ЮНИДО признает важность урбанизации для ВУПР и потенциал устойчивых городов как центров инноваций, низкоуглеродной индустриализации и борьбы с изменением климата. Конференция Хабитат-III, проведенная в Кито в 2016 году, дала возможность обсудить взаимосвязь между процессами индустриализации и урбанизации. Через свое взаимодействие с целевой группой Организации Объединенных Наций по Хабитат-III и секретариатом Хабитат-III ЮНИДО содействовала разработке Новой программы развития городов¹¹. ЮНИДО будет и впредь расширять свои партнерские связи в отношении городов, включая создание эко-промышленных парков и устойчивых городов в своих государствах-членах.

29. Наконец, международные финансовые учреждения (МФУ) проявляют все больший интерес к сотрудничеству с ЮНИДО по программам промышленного

⁹ Всемирный саммит по гуманитарным вопросам был проведен в Стамбуле 23–24 мая 2016 года в целях поддержки новой всеобщей «Повестки дня в интересах человечества» и принятия мер для предотвращения и уменьшения человеческих страданий.

¹⁰ Дополнительную информацию о Группе по проблемам глобальной миграции можно получить на сайте <http://www.globalmigrationgroup.org/>

¹¹ Доступно по адресу http://nua.unhabitat.org/uploads/DraftOutcomeDocumentofHabitatIII_en.pdf

развития. В 2016 году ЮНИДО и Всемирный банк подписали соглашение о содействии в предоставлении экспертных услуг ЮНИДО правительствам стран, реализующих финансируемые Всемирным банком инвестиционные проекты. Эти соглашения призваны повысить способность ЮНИДО расширять масштабы оказания помощи. В соответствии с целью управления на 2018–2021 год, ЮНИДО активизирует работу с данными и аналогичными учреждениями в течение периода РССП в целях дальнейшего повышения результатов развития ее услуг.

С. Комплексный механизм управления и оценки результатов

30. Учитывая изменяющийся институциональный контекст и контекст развития, описанный выше, в РССП на 2018–2021 годы отражены изменения, необходимые Организации для того, чтобы ее государства-члены реализовали свое видение искоренения нищеты с помощью ВУПР. РССП обеспечивают увязку услуг ЮНИДО с ее мандатом, тремя аспектами устойчивого развития и ЦУР. Поэтому работа Организации ориентирована на поддержку своих государств-членов в достижении более высоких уровней ВУПР и посредством этого – в обеспечении прогресса в достижении ЦУР с уделением основного внимания Цели 9 и другим целям и задачам, связанным с промышленностью.

31. Таким образом, РССП на 2018–2021 годы служит ориентиром в отношении оперативных и тематических подходов, которые Организация будет принимать в среднесрочной перспективе для увеличения отдачи и эффективности ее услуг для процесса развития и дальнейшего объединения своих основных функций в поддержку государств-членов. При этом в программе также признается финансовое положение Организации и определяется приоритетность использования начисленных взносов по основным видам деятельности.

32. Компоненты программы ЮНИДО¹² осуществляются в форме проектов и программ, отражающих одну или нескольких организационных функций. Поэтому РССП на 2018–2021 годы связывают результаты этих проектов и программ на страновом, региональном и глобальном уровнях с соответствующими стратегическими приоритетами и целями в области развития. В этом смысле РССП соответствуют теории изменений ЮНИДО для ВУПР.

33. Эта согласованность услуг и целей обеспечивает более высокий уровень согласованности при достижении программных результатов и еще более улучшает подход УОКР ЮНИДО. В частности, в РССП содержится ряд новшеств, позволяющих уделять должное внимание функциональной интеграции и расширению масштабов деятельности и связанным с ними долгосрочным результатам и воздействию на процесс развития. РССП увязывает программные рамки и систему управления с соответствующими показателями операционной деятельности и результатами развития, измеряемыми в КМОРЭ. На уровне 1 приводятся результаты глобального развития, выраженные в прогрессе, в целом достигнутом в отношении Повестки дня на период до 2030 года, в то время как результаты и показатели эффективности, достигнутые в рамках программы, а также эффективность управления программами ЮНИДО измеряются и сообщаются с помощью показателей КМОРЭ на уровнях 2 и 3. Действенность и эффективность

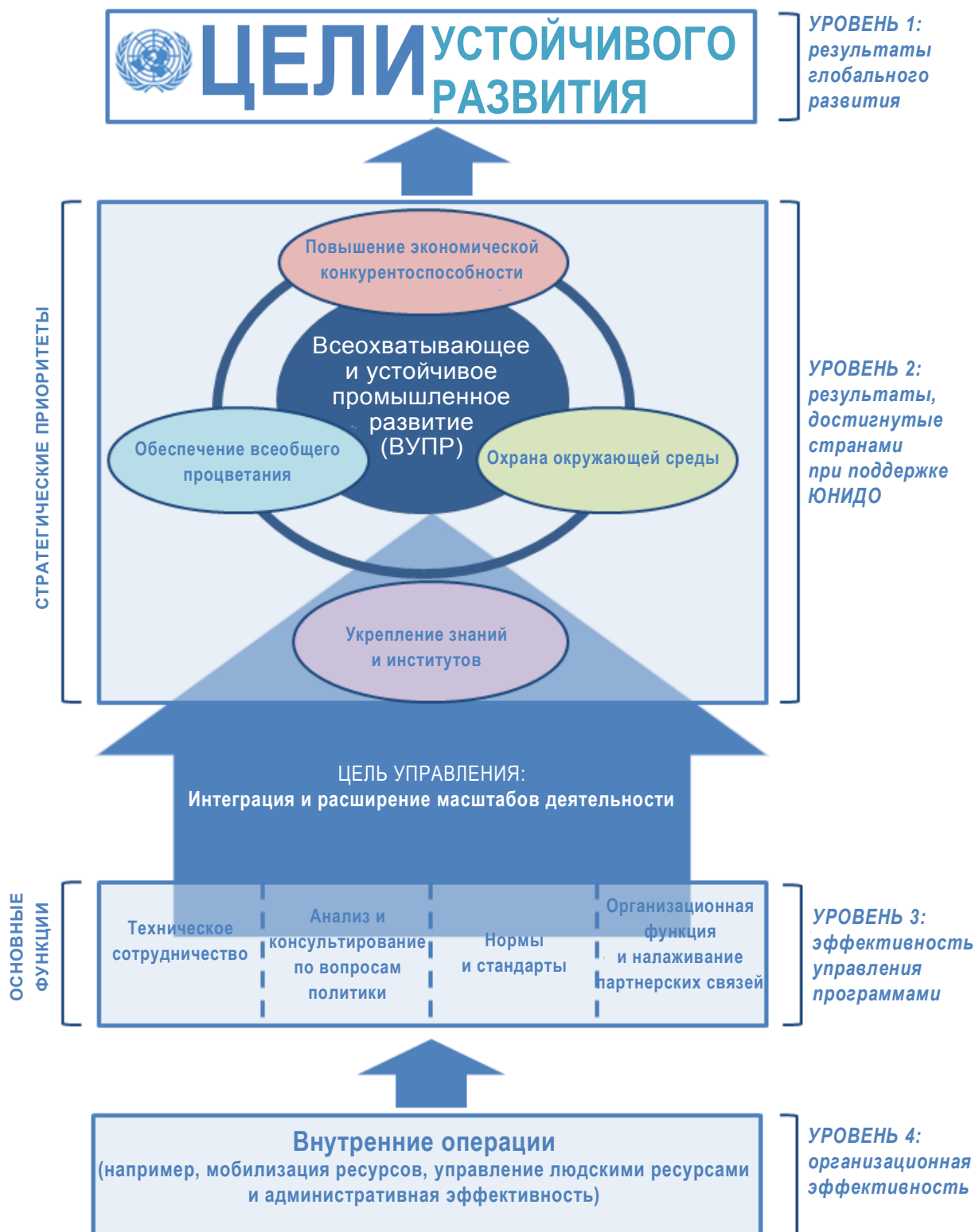
¹² РССП тесно связаны с программой и бюджетами на 2018–2019 годы (IDB.45/5-PBC.33/5), которые подразделяют программы ЮНИДО на конкретные программные компоненты.

внутренних операций ЮНИДО оценивается на уровне 4. Дополнительная информация об этом содержится в разделе E.

Диаграмма 1.

Рамки программы, механизм управления и оценки результатов ЮНИДО на 2018–2021 годы

Соответствующие уровни КМОРЭ



34. Как показано на диаграмме 1, в РССП представлены **четыре стратегических приоритета**:

- i) обеспечение всеобщего процветания;
- ii) повышение экономической конкурентоспособности;
- iii) охрана окружающей среды; и
- iv) укрепление знаний и институтов.

35. Первые три стратегических приоритета перешли без изменений из предыдущих РССП и относятся к компонентам ВУПР по трем направлениям устойчивого развития. Четвертый стратегический приоритет отражает работу ЮНИДО по укреплению базы знаний для ВУПР на уровне проектов, программ, на страновом и международном уровнях, а также работу по укреплению институционального потенциала в технической, политической и нормативной областях. Результаты, достигнутые в рамках этих четырех стратегических приоритетов, измеряются в КМОРЭ на основе показателей уровня 2.

36. На уровне управления программами, уровне 3 КМОРЭ, в РССП определяются **четыре основные функции** Организации, с помощью которых ЮНИДО осуществляет свою работу:

- i) техническое сотрудничество;
- ii) аналитические и научно-исследовательские функции и консультирование по вопросам политики;
- iii) нормативные функции и мероприятия, касающиеся стандартов и качества; и
- iv) организационная функция и налаживание партнерских отношений в целях привлечения крупных инвестиций, передачи знаний и технологий, установления связей и промышленного сотрудничества.

37. Эти основные функции определены в Лимской декларации как взаимодополняющие. Это означает, что достижение максимальных результатов, связанных с работой ЮНИДО по выполнению этих задач, возможно в тех случаях, когда они объединены в комплексный пакет мер по оказанию помощи. В РССП уделяется первоочередное внимание превращению действий всех функциональных направлений ЮНИДО в стратегические приоритеты программного уровня.

38. В свете вышесказанного **цель управления** РССП на 2018–2021 годы заключается в интеграции и расширении масштабов деятельности. Эта цель распространяется на уровень 3 (управление программами) и уровень 2 (страновые результаты). На уровне управления программами каждый из стратегических приоритетов осуществляется с помощью ряда отдельных программ. Для достижения этой цели в РССП на 2018–2021 годы первоочередное внимание уделяется более масштабным программам, что соответствует также и финансовым целям Организации. В них также отдается приоритет программам, включающим в себя техническое сотрудничество, политический, нормативный и организационный аспекты работы ЮНИДО. Кроме того, в РССП уделяется большое внимание укреплению сотрудничества между Центральными учреждениями ЮНИДО и отделениями на местах. Этот подход к управлению программами должен привести к дальнейшей интеграции и расширению масштабов достигаемых результатов. Здесь необходима более широкая интеграция всех четырех стратегических приоритетов, что предполагает обязательное задействование потенциала синергетических связей и борьбу с их разобщенностью. Таким образом, эти программы будут также вносить большой вклад в достижение ЦУР и повышать отдачу услуг ЮНИДО для процесса развития в долгосрочной перспективе. Поэтому цель управления

удовлетворяет растущую потребность государств-членов, как доноров, так и получателей, в высокоэффективных и трансформативных услугах в области развития.

39. Наконец, на уровне 4 «Организационная эффективность» представлено **управление внутренними операциями**, которые имеют важное значение для осуществления программной деятельности Организации. К их числу относятся управление людскими ресурсами, мобилизация ресурсов, закупки, финансовые услуги, информационные технологии и средства коммуникации, а также смежные области. Они также включают в себя эффективное управление внешними связями, имеющее крайне важное значение для достижения Организацией успехов на каждом уровне. Эффективное и действенное управление этими операциями обеспечивает эффективное осуществление рамок программы ЮНИДО и, следовательно, является необходимым условием для достижения Организацией результатов в области развития на страновом и глобальном уровнях.

C.1 Рамки программы

C.1.1 Стратегические приоритеты

40. С помощью услуг, предоставляемых в рамках каждого из стратегических приоритетов, ЮНИДО планирует достичь следующих результатов в области развития:

i) обеспечение общего процветания: содействие ликвидации нищеты и социальной интеграции; всеохватное наращивание производственного потенциала; и предоставление более широких возможностей всем женщинам и мужчинам, а также различным социальным группам, в том числе с помощью партнерских отношений со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими в процессах индустриализации;

ii) повышение экономической конкурентоспособности: содействие индустриализации и быстрому росту; наращивание отраслевого торгового потенциала; и обеспечение возможностей для стран пользоваться преимуществами международной торговли и технического прогресса в том числе с помощью современной промышленной политики и соблюдения мировых стандартов и норм;

iii) охрана окружающей среды: содействие экологически устойчивому промышленному развитию; создание институционального и промышленного отраслевого потенциала для экологизации промышленных секторов путем повышения ресурсоэффективности и внедрения технологий и методов экологически чистого производства (ЧП); создание «зеленых» отраслей промышленности, в том числе в сфере удаления и переработки отходов; и облегчение перехода к безотходной экономике.

iv) укрепление знаний и институтов: содействие технической, политической и нормативной базе знаний для достижения ВУПР; укрепление потенциала в сфере аналитики, статистики и отчетности по вопросам индустриализации, а также в контексте осуществления системы проведения последующей деятельности и обзоров ЦУР на глобальном, региональном и национальном уровнях; содействие политическому диалогу по вопросам, касающимся обеспечения ВУПР, в частности, в развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода, но и не только в них; укрепление организационного потенциала государств-членов для ВУПР, содействие интеграции всех услуг, предоставляемых ЮНИДО в рамках тематических областей и функций для обеспечения долгосрочных результатов в области развития.

C.1.1.1 Обеспечение всеобщего процветания

41. Промышленные и экономические стратегии должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечить равное распределение благ. Инклюзивность является необходимым условием для реализации потенциала развития отраслей промышленности, уменьшения неравенства в доходах, а также укрепления социальной сплоченности как в развитых, так и в развивающихся странах. Расширение прав и возможностей маргинализированных групп населения, включая женщин и молодежь, может также способствовать сокращению масштабов нищеты. Когда молодые люди всю свою жизнь лишены возможности получать опыт или навыки предпринимательства, они едва ли смогут стать предпринимателями. Аналогичным образом, низкий уровень образования среди женщин и их участия в производственной деятельности подавляет развитие предпринимательства.

42. В то же время для искоренения нищеты необходимо устранить повсеместное межрегиональное и внутрирегиональное неравенство в доходах и экономических возможностях. Как правило, уровень нищеты выше в сельских районах, где производительность труда ниже, местная экономическая деятельность менее диверсифицирована, неполная занятость выше, а рабочие места менее защищены. Для всеохватного развития необходимо создавать продуктивную, диверсифицированную и устойчивую местную сельскую экономику с сильными экономическими связями между сельскими и городскими районами, доступом к инфраструктуре, современным источникам энергии и устойчивым методам производства. Кроме того, неимущим сельским жителям, и особенно женщинам, необходимы знания и навыки, которые позволят им заниматься инновационной деятельностью, выявлять и использовать новые экономические возможности и управлять рисками.

43. Одним из ключевых элементов подхода ЮНИДО к социальной интеграции является предотвращение кризисов и создание устойчивых обществ. В этом отношении может быть полезным привлекать общины, пострадавшие от кризиса, к разработке и применению адресных решений по улучшению условий жизни и экономических возможностей. Необходимо также устранять первопричины миграции, и решение этого вопроса является для ЮНИДО приоритетной темой. Кроме того, ЮНИДО будет продолжать усилия по укреплению безопасности человечества в посткризисных ситуациях и развитию предпринимательства и укреплению потенциала в районах с высоким риском миграции.

44. При оказании услуг в области развития агропромышленности ЮНИДО будет и впредь уделять особое внимание увеличению добавленной стоимости сельскохозяйственного производства путем укрепления связей между сельским хозяйством, промышленностью и рынками, опираясь при этом на свой опыт. Конкретные мероприятия включают в себя передачу технологии переработки продовольствия, совершенствование навыков в сфере переработки продовольствия, поощрение продовольственной безопасности в сфере переработки продовольствия, развитие технологий и методов сокращения потерь после сбора урожая и повышения продовольственной безопасности, а также принятие мер в целях повышения конкурентоспособности и производительности на уровне переработки.

45. ЮНИДО будет также продолжать поддерживать формализацию предприятий, в частности, путем упрощения административных процедур регистрации компаний и облегчения доступа к таким процедурам. Она будет также стремиться к расширению участия женщин в предпринимательской деятельности, с тем чтобы обеспечить равные возможности женщин и мужчин. Она также будет проводить обучение женщин в сфере предпринимательской деятельности и сокращать формальные и неформальные барьеры для их

предпринимательских начинаний, в том числе путем создания гендерно нейтрального нормативного регулирования бизнеса.

46. Опираясь на опыт, накопленный в посткризисных проектах и программах, а также в сфере обеспечения безопасности человека, ЮНИДО будет и впредь реагировать на чрезвычайные ситуации путем принятия мер, способствующих социально-экономической, экологической и энергетической безопасности как на национальном, так и на местном уровне. Она будет способствовать укреплению экономической устойчивости и безопасности человека, например, путем восстановления и совершенствования местного производственного потенциала, создания и укрепления институтов, обеспечения возобновляемых источников энергии, а также путем повышения устойчивости наиболее уязвимых слоев населения.

C.1.1.2 Повышение экономической конкурентоспособности

47. Повышение экономической конкурентоспособности будет оставаться одним из главных приоритетов услуг ЮНИДО в области ВУПР. ЮНИДО признает, что развитие потенциала по обеспечению дохода и устойчивого экономического роста частного сектора является одним из наиболее эффективных способов сокращения масштабов нищеты и достижения ВУПР. Промышленность – это источник предпринимательства, предпринимательских инвестиций, технического прогресса, повышения квалификации и создания достойных рабочих мест. Кроме того, облегчение доступа промышленных предприятий к внутренним и международным рынкам через глобальные производственно-сбытовые цепочки позволяет странам более эффективно пользоваться возможностями, создаваемыми мировой торговлей, в том числе в области создания новых рабочих мест, экспорта, капитала, технологии и ПИИ. Помимо финансовых ресурсов, ПИИ приносят ноу-хау, современные технологии, доступ к рынкам и культуру эффективности и конкурентоспособности. Конкурентоспособные, безопасные, надежные и экономичные товары и услуги являются необходимыми условиями для повышения конкурентоспособности той или иной отрасли и доли ее продаваемых товаров и услуг на экспортных рынках. Поэтому промышленным предприятиям постоянно необходима информация о рынках, ноу-хау, реструктуризация и модернизация.

48. С учетом вышеизложенного, принимая во внимание потребности государств-членов, ЮНИДО будет и впредь поддерживать повышение экономической конкурентоспособности через инновации, техническое обучение и развитие, инвестиции и укрепления торгового потенциала малых и средних предприятий (МСП). Кроме того, Организация будет продолжать следить за тем, чтобы все страны могли воспользоваться благами технического прогресса и глобализации производства и торговли с помощью современной промышленной политики, обеспечения соблюдения международных стандартов и требований рынка, а также налаживания партнерских отношений для передачи знаний и технологии, установления связей и промышленного сотрудничества.

49. Кроме того, Организация будет предоставлять консультативные услуги в целях улучшения деловой и нормативной среды для частного сектора и оказания технической помощи в целях создания производственного потенциала отечественных частных предприятий. Программы будут поддерживать обеспечение инвестиционных и технологических возможностей оказания помощи предприятиям, в особенности МСП, в достижении системных конкурентных преимуществ и повышения производительности труда и инновационной деятельности. ЮНИДО будет и впредь содействовать развитию партнерских отношений, опираясь на свою глобальную сеть. ЮНИДО сосредоточена на расширении деловых возможностей малых и средних предприятий путем налаживания деловых связей. Это признанный

эффективный способ расширения участия МСП в глобальных производственно-сбытовых цепях и повышения их вклада в сокращение масштабов нищеты.

50. Кроме того, ЮНИДО будет продолжать оказывать помощь государствам-членам в модернизации систем производства и переработки, которые повышают качество местной продукции и соответствуют стандартам международных рынков. Для разработки торговой политики и стратегий на основе экономического и статистического анализа как государственным, так и частным учреждениям будут оказываться услуги в области консультирования по стратегическим вопросам и наращивания потенциала. ЮНИДО будет также проводить сравнение конкурентоспособности на уровне отрасли и конкретной продукции. Организация будет оказывать поддержку в создании баз данных о торговле. ЮНИДО будет также продолжать оказывать поддержку учреждениям в области стандартов, метрологии, испытаний и инфраструктуры оценки соответствия. Кроме того, Организация будет оказывать поддержку развивающимся странам в области стандартов социальной ответственности частных лиц и корпораций для повышения их конкурентоспособности.

51. Поддержка развития культуры и навыков предпринимательства будет также продолжаться в течение периода РССП, в том числе посредством повышения качества государственных услуг для предприятий и предпринимателей. Используя стратегию вертикального роста для сокращения масштабов нищеты, ЮНИДО будет продолжать внедрять практические программы обучения предпринимательству в средних и профессионально-технических учебных заведениях. Они предназначены, в частности, для девочек и мальчиков, еще не начавших трудовую деятельность. Это позволит молодежи получить предпринимательские навыки и положительное представление о предпринимательской деятельности и индивидуальном предпринимательстве. Программы ЮНИДО также сочетают эти элементы с подготовкой в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) с тем, чтобы задействовать возможности связи и цифровых технологий, в том числе электронной торговли.

C.1.1.3 Охрана окружающей среды

52. Изменение климата, загрязнение окружающей среды, разрушение среды обитания и истощение природных ресурсов остаются одними из главных глобальных проблем. Они угрожают благополучию людей, особенно в более бедных регионах, и это подрывает перспективы создания в долгосрочной перспективе устойчивой и надежной глобальной экономики. Поскольку на долю промышленности по-прежнему приходится около одной трети объема выбросов парниковых газов, очевидна необходимость использования более экологически устойчивых технологий и методов. ЮНИДО и ее государства-члены уже давно признали, что в области промышленного развития необходимо решать экологические проблемы.

53. В течение периода РССП ЮНИДО будет продолжать прикладывать усилия по созданию новых «зеленых» отраслей промышленности, составлению национальных дорожных карт для учета экологических факторов в производственно-сбытовой цепочке, определению контрольных значений и показателей, распространению передовой практики и обмена опытом, осуществлению программ внедрения чистых технологий, проведению различных мероприятий по наращиванию потенциала и предоставлению международным форумам результатов исследований и экспертных оценок. В частности, она будет стремиться повышать потенциал промышленности, правительств, поставщиков экологических услуг, межправительственных организаций и других заинтересованных сторон для перехода на более ресурсосберегающие и экологически чистые модели производства. Это будет

способствовать осуществлению ими практики безотходной экономики с помощью ряда мер, таких как: рециркуляция; восстановление ресурсов и/или экологически безопасная переработка и удаление отходов, сточных вод, токсичных и/или опасных химических веществ; и устойчивое использование водных и других природных ресурсов, используемых в производственных процессах.

54. Программы в области экологически чистой энергетики будут направлены на расширение использования возобновляемых источников энергии и эффективное использование энергии в промышленности. В рамках этих программ также будут изыскиваться способы облегчения доступа к недорогостоящей и устойчивой энергетике для поддержки производственной деятельности и создаваемых ею возможностей для получения дохода и обеспечения занятости. В рамках этой первоочередной задачи ключевыми аспектами является демонстрация и передача низкоуглеродных энергетических технологий и разработка стратегий, норм и стандартов, а также методов управления.

55. Кроме того, ЮНИДО будет и далее оказывать поддержку государствам-членам в выполнении их обязательств в рамках многосторонних соглашений об охране окружающей среды, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Минаматская конвенция о ртути, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Монреальский протокол. Программы концентрируются на развитии потенциала государственных учреждений и соответствующих национальных органов в области планирования, разработки и реализации аспектов конвенций, касающихся промышленности и промышленного развития.

56. Эта приоритетная задача будет также включать проекты и программы в области экологически чистого производства. Они будут сосредоточены на повышении производительности труда и рациональном использовании материалов, водных и энергетических ресурсов на уровне предприятий и отраслей промышленности. Услуги ЮНИДО включают наращивание потенциала, прямую техническую поддержку предприятий и оказание помощи государственным учреждениям по вопросам политики экологически чистого производства. Организация также поощряет, адаптирует и передает экологически чистые технологии и осуществляет передовые бизнес-модели экологически чистого производства, такие как химический лизинг. Это будет сопровождаться более повсеместным применением методик экодизайна на планируемых производственных линиях и продуктах, а также поддержкой создания эко-промышленных парков, в том числе в связи с ПСП. Как и раньше, ЮНИДО будет уделять основное внимание обеспечению устойчивого использования водных ресурсов, включая укрепление потенциала для повышения эффективности водоснабжения, повторного использования и рециркуляции воды, а также стратегиям и обучению государственных служащих всех уровней экосистемному подходу и устойчивому использованию живых ресурсов. Кроме того, ЮНИДО будет укреплять межсекторальные программы в развивающихся странах, поощряя экологически обоснованную утилизацию электронного лома и подходы на основе жизненного цикла.

57. ЮНИДО будет также подчеркивать необходимость повышения энергоэффективности промышленности путем содействия преобразованию рынков энергоэффективных товаров и услуг. Для этого Организация будет содействовать использованию стандартов контроля энергопотребления. ЮНИДО будет также способствовать ускорению инвестиций предприятий в меры по оптимизации энергосистем и более широкому внедрению новых энергоэффективных промышленных технологий с помощью услуг консультирования по техническим, финансовым и стратегическим вопросам. Помимо того, ЮНИДО будет заниматься вопросами, проблемами и

возможностями, связанными с энергетической бедностью, энергетической безопасностью и изменением климата.

C.1.1.4 Укрепление знаний и институтов

58. В РССП на 2018–2021 годы вводится новый стратегический приоритет: «укрепление знаний и институтов». Этот стратегический приоритет касается знаний, политики, нормативного и институционального характера подхода ЮНИДО к ВУПР. Эта новая приоритетная задача была добавлена с тем, чтобы определить приоритеты деятельности Организации в рамках ее основных функций, содействуя тем самым более комплексному и преобразовательному подходу к поддержке стран в вопросах ВУПР. Данный стратегический приоритет объединяет программы и проекты Организации, которые востребованы в новой повестке дня в области развития, но до сих пор не были охвачены предыдущими РССП. Эта работа осуществляется Организацией самостоятельно или в партнерстве с другими учреждениями. Она включает в себя анализ промышленной политики, услуги по наращиванию потенциала в области промышленной статистики, проведение последующих и обзорных мероприятий в области индустриализации в контексте ЦУР, оказание консультативных услуг по вопросам стратегии осуществления ЦУР, проведение межсекторальных мероприятий, таких как обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин или участие Организации в глобальных форумах по вопросам управления.

59. Этот стратегический приоритет охватывает все четыре функции Организации: при оказании услуг в области технического сотрудничества ЮНИДО сотрудничает с институциональными партнерами (например, с правительственными, региональными или местными учреждениями государственного сектора, деловыми ассоциациями, другими частными и государственными учреждениями, НПО или прочими заинтересованными сторонами) в целях укрепления их технического потенциала, базы знаний по вопросам ВУПР и/или на политическом, нормативном или институциональном уровне. Кроме того, в дополнение к услугам ЮНИДО в области технического сотрудничества в РССП на 2018–2021 годы предусмотрены четкие программные рамки для последующих услуг, предоставляемых Организацией в соответствии с ее конституционным мандатом. Эти услуги в настоящее время пользуются все большим спросом в контексте Повестки дня на период до 2030 года и последних тенденций в сфере многостороннего сотрудничества в целях развития. К ним относится анализ и консультирование по вопросам политики, мероприятия, связанные с нормативной деятельностью и стандартами, мандаты в отношении промышленной статистики, в том числе те из них, которые входят в глобальную базу данных ЦУР, курируемую ЮНИДО, и функции организации продуктивных партнерских отношений и руководства ими в целях достижения более высоких уровней ВУПР.

60. Хотя первые три стратегических приоритета вполне охватывают тематические компоненты ВУПР с концептуальной и отраслевой точки зрения, приоритет «укрепление знаний и институтов» позволяет сосредоточить внимание на оказании помощи государствам-членам ЮНИДО в целях содействия ВУПР с позиций знаний и институционального потенциала. Этот новый приоритет позволяет повысить уровень знаний и институциональный престиж Организации для достижения долгосрочных и высокоэффективных результатов, предусмотренных Уставом ЮНИДО, Лимской декларацией и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а также Повесткой дня на период до 2030 года и ее Целями в области устойчивого развития, Аддис-Абебской программой действий и объявленным третьим Десятилетием промышленного развития Африки.

61. Таким образом, новый приоритет отражает услуги межсекторального характера. К их числу относятся функция анализа политики и функции по наблюдению и отчетности в области ЦУР на глобальном и региональном уровне, возложенные на Организацию в качестве вклада в ПФВУ; анализ политики и поддержка государств-членов, добровольно проводящих национальный обзор достижения ЦУР для ПФВУ; и мероприятия по укреплению потенциала в области статистики промышленности, которой зачастую недостает за неимением надлежащего потенциала у национальных статистических органов, но которая крайне важна для наблюдения за ходом работы и достижения ряда показателей ЦУР, имеющих отношение к промышленности.

С.1.2 Основные функции ЮНИДО

62. В соответствии с Конституцией ЮНИДО, Лимской декларацией, предыдущими стратегическими документами, в том числе «Стратегическим директивным документом», и несколькими тематическими оценками стратегического подхода ЮНИДО¹³, в РССП определены четыре взаимосвязанные основные функции Организации: i) техническое сотрудничество; ii) аналитические и научно-исследовательские функции и консультирование по вопросам политики; iii) нормативные функции и мероприятия в области стандартизации и обеспечения качества; и iv) организационная функция и налаживание партнерских отношений в целях привлечения крупных инвестиций, передачи знаний и технологий, установления связей и промышленного сотрудничества.

63. В стратегических оценках работы ЮНИДО и обзорах многосторонних организаций, проведенных некоторыми государствами-членами, Организации рекомендовалось постепенно переходить от проектного подхода к программному. Как упоминалось ранее, для достижения цели управления в РССП потребуется более высокая степень межфункциональной интеграции. РССП предоставляет стратегические рамки для ускорения этого продолжающегося процесса и, следовательно, для увеличения отдачи Организации для процесса развития.

64. **Техническое сотрудничество** остается главной оперативной функцией Организации. Деятельность ЮНИДО в рамках этой функции составляют основную часть оказываемых услуг как с точки зрения распределения ресурсов, состоящих из основных и добровольных взносов, так и с точки зрения ценности, создаваемой для государств-членов Организации. Проекты и программы в области технического сотрудничества будут и впредь находиться в центре деятельности ЮНИДО в предстоящие годы, что подтверждается растущим спросом со стороны государств-членов и добровольным выделением все большего количества ресурсов на проекты, связанные с ВУПР. Это также подтверждает качество и эффективность услуг ЮНИДО в осуществлении проектов и программ. Организация сталкивается с растущим спросом на индивидуализацию ее услуг в области технического сотрудничества в зависимости от различных потребностей государств-членов на различных этапах развития. Кроме того, финансовое положение ЮНИДО требует совершенствования существующих механизмов возмещения расходов для пополнения основных ресурсов, выделяемых на соответствующие программы, из оперативного бюджета, связанного с работой в области технического сотрудничества. В связи с этим наблюдается растущая тенденция к укрупнению проектов и программ, что с одной стороны позволяет финансировать достаточное количество кадровых ресурсов за счет

¹³ К их числу относятся независимая стратегическая оценка «Осуществление расширенных рамок среднесрочной программы ЮНИДО на 2010–2013 годы», опубликованная в 2015 году, и независимая тематическая оценка «Партнерские отношения ЮНИДО с донорами», опубликованная в 2017 году.

добровольных взносов, а с другой стороны — обеспечить более эффективную поддержку ЮНИДО.

65. Помимо технического сотрудничества, другим ключевым элементом услуг, предоставляемых ЮНИДО, является **консультирование по вопросам промышленной политики, исследование и статистика**. Анализ и консультирование по вопросам политики являются центральным элементом ЮНИДО в деле реализации мандата в области ВУПР и, в частности, в целях дальнейшего повышения роли Организации в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи правительствам в разработке, осуществлении и мониторинге промышленной политики. В дополнение к оказанию других услуг по оказанию поддержки, ЮНИДО оказывает поддержку государствам-членам в области промышленной стратегии на основе надежных эмпирических данных и анализа политики, а также соответствующего политического инструментария, с уделением особого внимания сокращению масштабов нищеты, социальной интеграции, экономической конкурентоспособности и экологической устойчивости. В рамках своего бюджета ЮНИДО будет и далее вносить вклад в создание и распространение знаний в целях более глубокого понимания ВУПР, расширяя свою поддержку государствам-членам в области формирования политики, основанной на конкретной информации, и прогресс в деле достижения Цели 9 и других целей, связанных с промышленностью. Для удовлетворения растущего спроса Организация будет также укреплять производство и распространять ключевые статистические данные о промышленности, собранные и распространенные ЮНИДО в рамках глобальной базы данных ЦУР, что позволит точнее определять глобальные, региональные и национальные стратегии, направленные на достижение ЦУР, связанных с промышленностью. Дальнейшая интеграция анализа и консультирования по вопросам политики, а также технического сотрудничества будет наиболее заметной в рамках модели ПСП.

66. ЮНИДО будет продолжать оказывать услуги в области **стандартов**, связанных с ВУПР. В настоящее время многие услуги ЮНИДО предоставляются в рамках проектов технического сотрудничества и программ в области создания торгового потенциала и соблюдения стандартов качества. В то же время спрос на нормотворческие и нормативные функции ЮНИДО растет, например, в контексте эко-промышленных парков, промышленных компонентов программ устойчивого развития городов и ПСП. Интеграция нормативных и политических функций, а также функций технического сотрудничества будет повышать отдачу от оказания услуг ЮНИДО для процесса развития, а также авторитет Организации. Это позволит ЮНИДО и далее позиционировать себя в качестве координирующей организации по вопросам промышленного развития в соответствии со своей конституционной ролью.

67. В течение периода РССП ЮНИДО будет и далее уделять первоочередное внимание **партнерскому подходу** с участием широкого круга заинтересованных сторон в поддержку осуществления ВУПР. Это в полной мере отражает организационные функции Организации и позволяет интегрировать остальные основные функции. Это также вносит вклад в укрепление базы знаний и учреждений, связанных с партнерством на глобальном, региональном и национальном уровнях. Комплексный подход к партнерству в контексте страны позволяет повысить результативность услуг ЮНИДО путем привлечения ресурсов частного и государственного секторов, учреждений по финансированию развития, инвестиционных фондов, а также других соответствующих внешних партнеров путем организации партнерских связей, объединяемых общими целями ВУПР, ресурсами и подотчетностью. Подход, основанный на партнерстве, будет оставаться ключевым при оказании

услуг в предстоящие годы, и на его долю будет приходиться все более значительная часть деятельности Организации, поскольку она стремится укреплять синергетические связи между своими программами и партнерами, в частности в рамках модели ПСП. Недавно достигнутые соглашения с МФУ о содействии оказанию услуг ЮНИДО будут иметь важные последствия для возможности ЮНИДО мобилизовать добровольные взносы и расширять свои услуги и в значительной степени будут способствовать мобилизации ресурсов в поддержку ПСП и осуществления ДПРА III. Будут также поощряться стратегические партнерские связи и альянсы с частными компаниями в целях вовлечения их в качестве партнеров в процесс изменений в целях развития в эпоху ЦУР и использования их ресурсов в совместных программах для достижения ВУПР. Учитывая центральную роль частного сектора как одной из основных движущих сил экономического роста, разработки знаний и технологий, создания новых рабочих мест и предоставления основных товаров и услуг, ЮНИДО будет укреплять непрерывное и растущее взаимодействие с партнерами в частном секторе. Наконец, сотрудничество по линии Юг—Юг и трехстороннее сотрудничество будут оставаться одним из ключевых приоритетов для ЮНИДО в течение периода РССП. В рамках своих усилий по укреплению такого сотрудничества ЮНИДО будет способствовать укреплению координации и взаимодействия между центрами по содействию инвестированию и передаче технологий, создавая тем самым широкую сеть ресурсов и информации. Наконец, проводимая Организацией работа в области внешних сношений с государствами-членами и партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами имеет решающее значение для выполнения организационных функций ЮНИДО.

С.2 Механизм управления

68. Рамки программы ЮНИДО подкрепляются ориентированным на конкретные результаты, эффективным и действенным управлением с упором на оказание поддержки государствам-членам в достижении ВУПР. Механизм управления является неотъемлемой частью работы ЮНИДО по достижению желаемых результатов в области развития, как это отражено на диаграмме 1 выше, а также на уровнях 3 и 4 КМОРЭ.

69. Опираясь на свои последние достижения и действуя в консультации с государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами, ЮНИДО будет и далее укреплять свои показатели работы, мониторинга и отчетности согласно Лимской декларации. С этой целью в РССП дополнительно усиливается система УОКР Организации в целях оказания содействия ее осуществлению с опорой на четкие принципы и рамочные концепции, которых придерживается ЮНИДО. КМОРЭ в настоящее время полностью интегрирован и отражает аспекты РССП, связанные с результатами.

70. Организация будет и далее уделять большое внимание укреплению своего потенциала с точки зрения эффективности, действенности, подотчетности и транспарентности в целях обеспечения максимальной отдачи от своих программ и мероприятий при сведении к минимуму общих операционных издержек. Таким образом, она будет согласовывать свои механизмы управления и оперативной деятельности с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности в рамках ЧВОП, и в полной мере участвовать во всех механизмах общесистемной координации. В этом смысле продление периода выполнения РССП для приведения их в соответствие с ЧВОП является убедительным свидетельством приверженности Организации.

C.2.1 Управление, основанное на конкретных результатах (УОКР)

71. ЮНИДО будет и впредь совершенствовать свои механизмы УОКР путем укрепления надежной системы показателей, которая позволяет Организации отслеживать и демонстрировать конкретные результаты предоставления услуг, а также реагировать на них. ЮНИДО в полной мере признает важность качественной и основанной на фактических данных информации для принятия решений и разработки программ. Таким образом, РССП делает сильный акцент на усовершенствованную систему УОКР и мониторинга для анализа повышения организационной эффективности на всех уровнях Организации и распространения соответствующей информации. В этой связи ЮНИДО будет согласовать применение людских и финансовых ресурсов со стратегическими результатами Организации и комплексными системами планирования, оценки и сообщения результатов, а также управления ими.

72. Руководствуясь КМОРЭ и совокупностью его показателей, касающихся цикла управления программами и организационной эффективности, ЮНИДО стремится к улучшению следующих аспектов управления: а) управление портфелем программ и проектов, контроль и оценка; б) мобилизация партнерских отношений, актуализация гендерной проблематики и управление знаниями; в) руководство и управление; г) управление активами и ресурсами, их упорядочение, мобилизация и стабилизация; д) развитие потенциала и управление знаниями; и е) оперативное управление.

C.2.2 Развитие партнерских отношений

73. Укрепление синергического подхода, ориентированного на конкретные результаты и высокоэффективные партнерские отношения, является основополагающим вкладом ЮНИДО в Повестку дня на период до 2030 года и достижение ВУПР. Налаживание стратегических партнерских отношений с широким кругом организаций, занимающихся вопросами развития, будет и впредь играть центральную роль в достижении ВУПР на глобальном, региональном и национальном уровнях. Оно по-прежнему будет иметь исключительно важное значение в течение этого периода РССП. Эти партнерские отношения могут устанавливаться с многосторонними и двусторонними организациями, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, частным сектором и организациями гражданского общества.

74. Подход к оперативным партнерским связям ЮНИДО воплощен в ПСП. Этот подход направлен на повышение эффективности использования ресурсов, привлечения инвестиций и достижение долгосрочных результатов в интересах ВУПР, основанных на принципе глубокой заинтересованности стран. Он станет краеугольным камнем программной деятельности ЮНИДО, информационно-просветительской работы и мобилизации финансовых ресурсов в предстоящие годы. Развитие надлежащей структуры деловых партнерских связей для задействования финансового и нефинансового вклада частного сектора будет приобретать все большее значение, в особенности с учетом расширения роли промышленности и деловых кругов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и связанных ЦУР. Особое внимание будет уделяться инициативам, которые способствуют развитию систематических стратегических диалогов на многостороннем уровне для дальнейшего выявления стратегий, норм, передовой практики, программ и инструментов для стимулирования всеохватывающего и устойчивого промышленного развития.

75. Кроме того, ЮНИДО будет и далее укреплять свое сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях предоставления комплексных и эффективных решений в области развития государствам-членам для осуществления и обзора компонентов

индустриализации Повестки дня на период до 2030 года на глобальном, региональном и страновом уровнях.

C.2.3 Управление людскими ресурсами

76. Эффективное управление людскими ресурсами имеет ключевое значение для работы Организации. ЮНИДО будет продолжать качественные улучшения в области управления людскими ресурсами. Эти улучшения будут направлены, в частности, на обеспечение укрепления институционального потенциала, управления знаниями и их сохранения, а также сбалансированной региональной и гендерной представленности. Учебные программы ЮНИДО, основанные на политике поощрения повышения квалификации и профессионального роста, будут и впредь наделять сотрудников знаниями, которые нужны для выполнения необходимых функций по обеспечению вспомогательного обслуживания программ. В этой области уже проводится обязательное обучение с присвоением сертификата, которое будет разрабатываться далее для охвата всех соответствующих сотрудников. Особое внимание будет по-прежнему уделяться улучшению технической и административной квалификации сотрудников путем предоставления им на выбор широкого спектра возможностей для профессиональной подготовки в рамках Организации и за ее пределами. Меры содействия развитию карьеры будут также осуществляться в течение периода РССП. В русле уже достигнутых конкретных мер ощутимые результаты в достижении гендерного равенства во всех программах и проектах ЮНИДО будут продолжать играть центральную роль в стратегической направленности Организации и изменении ее демографического состава. Как и раньше, особое внимание будет также уделяться периодическому и эффективному взаимодействию между персоналом и руководством как одному из средств повышения эффективности управления.

C.2.4 Управление деятельностью на местах

77. Эффективность и результативность сети на местах ЮНИДО будет по-прежнему иметь крайне важное значение для улучшения работы Организации и отдачи в целях достижения ВУПР и ЦУР. Она будет приобретать все большее значение в связи с положениями последней резолюции ЧВОП¹⁴, в которой содержится призыв к обеспечению более комплексного и согласованного общесистемного подхода в поддержку осуществления ЦУР на страновом уровне. Недавние изменения структуры отделений Организации и деятельности на местах являются частью процесса, направленного на повышение эффективности деятельности Организации и переориентации, в соответствующих случаях, ее программ и мероприятий для достижения результатов в области развития на страновом уровне. Сеть отделений на местах и региональных программ обеспечивают согласованность услуг ЮНИДО на страновом и региональном уровнях в контексте ее тематической рамочной программы: на пути к достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития. Они также позволяют ЮНИДО эффективно реагировать на конкретные и различающиеся потребности государств-членов в области развития. Представленность отделений ЮНИДО на местах является крайне важным элементом для осуществления программных рамок и поддержания тесных связей со всеми заинтересованными сторонами на местном уровне. К ним относятся международные организации, местные организации-доноры, региональные экономические организации и структур частного сектора на страновом и региональном уровнях. Представленность отделений ЮНИДО на местах также укрепляет ее статус эффективного партнера в области развития.

¹⁴ [A/RES/71/243](#).

78. ЮНИДО будет и далее укреплять потенциал своих отделений на местах после осуществления плана действий Организации в отношении политики на местах (IDB.44/7) путем оказания эффективной и экономичной поддержки дальнейшей унификации отделений на местах. Эта работа будет включать применение подхода бережливого управления и более активный набор национальных руководителей страновых отделений. Отделения ЮНИДО на местах принимают участие в мероприятиях, проводимых на страновом уровне, которые направлены на повышение согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также оказывают поддержку таких мероприятий. Они поддерживают диалог с КР ООН в рамках Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и укрепляют взаимодействие в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций (СГ ООН) и Регионального координационного механизма. В рамках структуры ЮНИДО ее отделения содействуют оказанию услуг и осуществлению мандата ЮНИДО, в том числе предоставлению входных данных для механизмов осуществления последующей деятельности и проведения обзоров Повестки дня на период до 2030 года.

С.2.5 Оперативное управление

79. Эффективное и действенное управление операциями по оказанию внутренней поддержки ЮНИДО по-прежнему будет иметь крайне важное значение для Организации. Услуги сферы снабжения и логистики будут продолжать повышать оперативность и качество обслуживания посредством обеспечения прямой, эффективной, прозрачной и экономичной поддержки по вопросам снабжения и материально-техническому обеспечению направлений работы ЮНИДО. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и услуги связи будут иметь решающее значение для обеспечения эффективного и действенного планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР) и систем ИКТ. ИКТ и услуги связи будут включать управление инфраструктурой для обеспечения высокого уровня поддержки клиентов, доступности и связи всех заинтересованных сторон в Центральных учреждениях и на местах, в том числе государств-членов и доноров.

80. В соответствии с целями, установленными Организацией в отношении эффективности внутренних операций, повышения транспарентности и улучшения контроля результатов, особое внимание будет по-прежнему уделяться совершенствованию системы ПОР. Конкретные результаты отражаются в постоянном совершенствовании платформы открытых данных, которая является частью Инициативы ЮНИДО по обеспечению транспарентности. Эти результаты в значительной степени способствуют популяризации программ и проектов ЮНИДО, а также подтверждают авторитет Организации как транспарентной и ориентированной на результаты организации. В течение периода РССП особое внимание будет уделяться укреплению функциональных возможностей и технологий системы ПОР для дальнейшего улучшения стратегического планирования и представления отчетности, ориентированной на конкретные результаты. Этим улучшениям систематически будет уделяться приоритетное внимание, с тем чтобы обеспечить их вклад в достижение приоритетных задач Организации в области управления.

С.2.6 Финансовое управление

81. В рамках продолжающейся оптимизации расходов ЮНИДО будет и далее заниматься разработкой соответствующих финансовых стратегий и мер для обеспечения более эффективной поддержки в осуществлении глубоких изменений, одобренных директивными органами. В Центральных учреждениях Организации и на местах будут усилен внутренний контроль финансовых и

бухгалтерских процессов. Этому будет способствовать повышенная интеграция механизмов учета, представления информации и ведения оперативной деятельности. Общая стратегия управления рисками ЮНИДО будет также укрепляться в период РССП.

82. ЮНИДО будет и далее подчеркивать необходимость выявления и оптимизации неиспользуемых в полной мере ресурсов. Она будет искать разнообразные источники финансирования нового типа, при этом постоянно стремясь повышать свою эффективность. Организация будет также активнее проводить свою информационно-пропагандистскую деятельность в целях сохранения текущего уровня или увеличения взносов, вносимых из традиционных и новых многосторонних и двусторонних источников, в том числе многосторонних соглашений об охране окружающей среды. Осуществление соглашения о финансировании, заключенного с МФУ в целях достижения общих программных приоритетов на страновом уровне, будет иметь большое значение для Организации в период РССП.

С.2.7 Управление знаниями

83. ЮНИДО является специализированным техническим учреждением Организации Объединенных Наций. Поэтому для Организации крайне важно эффективное управление техническими, научными и политическими знаниями. В РССП подчеркивается этот аспект, а также необходимость постоянного совершенствования существующих и разработки новых механизмов для производства знаний, их сохранения и передачи в рамках Организации. Это касается передачи информации внутри и между департаментами, а также между Центральными учреждениями и сетью отделений на местах.

84. В то же время, более эффективная передача знаний и результатов работы ЮНИДО заинтересованным сторонам Организации является одной из приоритетных задач этих РССП, поскольку она представляет собой важнейший элемент эффективного взаимодействия с государствами-членами, партнерами и заинтересованными сторонами. Акцент на партнерских отношениях и увеличение отдачи от деятельности ЮНИДО для процесса развития требует систематического подхода к управлению знаниями в рамках Организации и за ее пределами, и эта работа получит дальнейшее развитие в ходе осуществления РССП.

С.3 Комплексный механизм оценки результатов и эффективности (КМОРЭ)

85. Полная интеграция КМОРЭ ЮНИДО в РССП на 2018–2021 годы и введение нового стратегического приоритета и цели в области управления потребует обновления некоторых элементов КМОРЭ. Будут разработаны, опробованы и внедрены новые показатели для отражения изменений в РССП при сохранении общей структуры.

86. КМОРЭ, введенный в 2016 году, будет по-прежнему представлять собой комплексную двухуровневую структуру, в которой учитываются i) глобальные, региональные и страновые результаты ВУПР; и ii) результаты организационного управления ЮНИДО. В соответствии с решением IDB.44/Dec.10, отчетность о результатах деятельности Организации будет предоставляться ежеквартально на платформе открытых данных и ежегодно в годовом докладе. Отчетность будет оформлена в виде оценочного документа и будет частично основываться на данных, создаваемых в рамках системы ПОР, и частично на других внутренних и внешних источниках. КМОРЭ является эффективным инструментом, позволяющим ЮНИДО предоставлять государствам-членам более точные и своевременные доклады о результатах. Он также позволяет обеспечить более целостное представление

информации о глобальном состоянии ВУПР на основе отбора соответствующих показателей ЦУР. В целом новый КМОРЭ призван сделать ЮНИДО еще более ориентированным на конкретные результаты, транспарентным, эффективным и надежным партнером для поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

87. КМОРЭ является одним из столпов подхода ЮНИДО к обеспечению УОКР. Он был введен в предыдущем РССП в качестве дополнения к другим существующим инструментам наблюдения и отчетности, включающим в себя годовой доклад, предоставление финансовой и основной отчетности для доноров проектов и партнеров или наблюдение на уровне программ/проектов в рамках системы ПОР. В отличие от других инструментов, КМОРЭ является ориентированным на будущее механизмом, в котором излагаются ожидаемые достижения Организации в количественном отношении в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

88. КМОРЭ поясняет ожидаемый вклад Организации в результаты глобального развития на основе Лимской декларации и ЦУР. Кроме того, в нем устанавливается структура долгосрочных общеорганизационных результатов ЮНИДО, которыми следует руководствоваться при осуществлении РССП, соответствующих программ и бюджетов и измерении эффективности общеорганизационной деятельности, в том числе транспарентности, эффективности и действенности управления. Соответствующая просьба содержалась в стратегическом директивном документе, представленном неофициальной рабочей группой ЮНИДО для выработки руководящих указаний в отношении будущего, включая программы и ресурсы.

89. В целом благодаря КМОРЭ ЮНИДО становится ориентированной на конкретные результаты, транспарентной, эффективной и надежной Организацией и партнером в эпоху ЦУР. В нем определены два многоступенчатых подхода к наблюдению и отчетности о результатах, каждый из которых состоит из двух уровней.

На ступени 1 «Результаты в области развития» отслеживается прогресс в деле достижения всеохватного и устойчивого промышленного развития, который включает в себя:

- «Результаты глобального развития» (уровень 1): этот уровень результатов отражает контекст промышленного развития, в котором работает Организация, согласно показателям в области ВУПР, содержащимся в глобальной базе данных ЦУР. Изменения, наблюдаемые в глобальном контексте развития, не являются заслугой одной лишь ЮНИДО, поскольку это результат коллективных усилий, однако этот уровень отражает актуальность стратегии ЮНИДО и прогресса в области развития в контексте показателей ЦУР, связанных с промышленностью. Таким образом, этот уровень предназначен не для оценки деятельности Организации, а для согласования ее стратегических целей глобального развития.
- «Результаты, достигнутые странами при поддержке ЮНИДО» (уровень 2): этот уровень отражает результаты в области развития, о которых сообщили страны-бенефициары ЮНИДО, достигнутые при поддержке программ и проектов Организации по содействию ВУПР. Рамочная программа предусматривает набор показателей для оценки результатов по каждому из стратегических приоритетов, а также более широких результатов в области развития. Организация всецело участвует в разработке и опробовании показателей, которые в полной мере представляют вклад ЮНИДО в ВУПР. К ним относятся, помимо прочего, надежные данные о рабочих местах, сокращение выбросов CO₂, изменения основ политики и другие аналогичные результаты, достигнутые при поддержке ЮНИДО.

На ступени 2 «Повышение организационной эффективности» основное внимание уделяется деятельности ЮНИДО, которая включает в себя:

- «Эффективность управления программами» (уровень 3): на этом уровне отслеживается эффективность деятельности ЮНИДО в области управления программами и проектами, в частности в области изначального качества ее программ и проектов, в ходе их осуществления и по завершении, включая результативность и эффективность на уровне проектов/программ. Здесь также отслеживается, в какой степени Организация учитывает свои приоритеты по гендерным вопросам, налаживанию партнерских отношений, управлению знаниями, а также другим соответствующим межсекторальным вопросам. Разработка показателей в рамках этой системы позволит рассмотреть возможность демонстрации процесса углубленной интеграции подразделений и расширения масштабов проектов и программ.
- «Организационная эффективность и модернизация» (уровень 4): на этом уровне оцениваются результаты, достигнутые в важных областях организационного потенциала ЮНИДО для эффективного управления ее внутренней деятельностью, в том числе мобилизация ресурсов и управления, управление людскими ресурсами и административная эффективность.

90. Результаты на уровне 2 отражают стратегические приоритеты, установленные на 2018–2021 годы. КМОРЭ имеет непосредственное отношение к каждому уровню РССП: в нем описываются общие результаты и показатели, ожидаемые в период осуществления РССП. Он обеспечивает долгосрочную перспективу для планирования и контроля результатов в деле достижения ЦУР, формируя постоянно обновляемые исходные данные для всех законодательных документов о стратегии ЮНИДО. Он также облегчает согласование стратегических подходов ЮНИДО и системы документов по планированию Организации Объединенных Наций, включая четырехгодичный цикл всеобъемлющего обзора политики Генеральной Ассамблеи. В своем текущем виде он представляет собой современную основу для обеспечения подотчетности и транспарентности ЮНИДО, которая увязывает все части Организации с расширенной повесткой дня в области развития.

91. С момента введения КМОРЭ набор предлагаемых основных показателей на всех четырех уровнях был пересмотрен и подвергается постоянной корректировке. Также были установлены исходные и целевые данные этих показателей, контроль за которыми будет осуществляться в течение всего периода РССП. Результаты этой работы периодически публикуются в оценочном документе.

D. Бюджетные рамки

92. Для осуществления РССП на 2018–2021 годы потребуются наличие достаточных ресурсов в рамках регулярного и оперативного бюджетов и предоставляемых за счет добровольных взносов.

93. На первое двухлетие планового периода 2018–2019 годов бюджетное предложение Генерального директора строится вокруг чистого регулярного бюджета в размере 137,0 млн. евро (PBC.33/5-IDB.45/5). Расходы на финансирование деятельности за счет внебюджетных средств определены на уровне 344,3 млн. евро, непосредственно выделяемых на финансирование услуг в области технического сотрудничества, и на уровне 35,8 млн. евро, выделяемых на финансирование вспомогательной деятельности в области технического сотрудничества.

94. Для реализации расширенного мандата Организации и осуществления изложенных выше тематических рамок требуются стабильная финансовая база

и дополнительные ресурсы по сравнению с нынешним предлагаемым уровнем бюджета. Несмотря на имеющееся ожидание, что здоровый рост добровольных взносов будет сохраняться, государства-члены, возможно, пожелают предусмотреть умеренный рост также и в рамках регулярного бюджета на второе двухлетие планового периода, т.е. на 2020–2021 годы, чтобы позволить ЮНИДО удовлетворять растущий спрос на ее услуги в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

Е. Меры, которые надлежит принять Совету

95. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
